**Заключение**

**на проект Закона Республики Ингушетия**

**«О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия**

**«О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

Заключение на проект закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьей 18 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31.12.2008 г., статьей 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-PЗ от 28 сентября 2011 года.

Следует отметить, что проект Закона для подготовки заключения поступил в Контрольно-счетную палату Республики Ингушетия после принятия его Народным Собранием Республики Ингушетия в первом чтении.

Согласно пояснительной записке, основной целью Законопроекта, является необходимость уточнения доходов, а также корректировка расходной части республиканского бюджета.

Доходная часть республиканского бюджета на 2023 год увеличится на 811 300,0 тыс. руб. (или на 2,1 %) и составит 39 423 631,8 тыс. руб.

Расходная часть бюджета также увеличится на 811 300,0 тыс. руб. (или на 2,0 %) и составит 41 026 804,2 тыс. руб.

В результате вносимых корректировок дефицит республиканского бюджета на 2023 год не изменится и составит 1 603 172,4 тыс. рублей.

Распределение вносимых изменений по видам доходов приведено в таблице:

Тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код бюджетной классификации** | **Наименование доходов** | **Утверждено бюджетом**  **на 2023 год** | **Предусмотрено Законопроектом**  **на 2023 год** | **Отклонения**  **(+,-)** |
| **100 00000 00 0000 000** | **Налоговые и неналоговые доходы** | **6 167 456,7** | **6 434 797,7** | **+267 341,0** |
| 101 00000 00 0000 000 | Налоги на прибыль, доходы | 3 016 040,7 | 3 033 381,7 | +17 341,0 |
| 101 01012 02 0000 110 | Налог на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков), зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации | 552 725,0 | 570 066,0 | +17 341,0 |
| 114 00000 00 0000 000 | Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 292 768,9 | 542 768,9 | +250 000,0 |
| 114 02023 02 0000 410 | Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу | 292 768,9 | 542 768,9 | +250 000,0 |
| **200 00000 00 0000 000** | **Безвозмездные поступления** | **32 444 875,1** | **32 988 834,1** | **+543 959,0** |
| *202 00000 00 0000 000* | *Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации* | *32 372 239,5* | *32 916 198,5* | *+543 959,0* |
| 202 15002 02 0000 150 | Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 543 959,0 | 1 087 918,0 | +543 959,0 |
|  | **Итого доходов** | **38 612 331,8** | **39 423 631,8** | **+811 300,0** |

Планируемые поступления собственных доходов предлагается увеличить на 267 341,0 тыс. руб., в том числе:

* по налоговым доходам (в части увеличения поступлений по налогу на прибыль организаций) – на 17 341,0 тыс. рублей;
* по неналоговым доходам (в части доходов от продажи государственного имущества) – на 250 000,0 тыс. руб. В Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Республики Ингушетия на 2023-2025 годы, утвержденный Распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 20 декабря 2022 г. № 670-р, вносятся изменения в части его дополнения акциями акционерного общества «Завод по производству сборно-монолитного бетона», находящимися в собственности Республики Ингушетия, в количестве 368 900 штук (62 % доли в уставном капитале АО).

Кроме того, скорректированы в сторону увеличения на 543 549,0 тыс. руб. безвозмездные поступления за счет дополнительных дотаций из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.10.2023 № 2804-р).

При этом, Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия обращает внимание на то, что в нарушение пункта 2 статьи 21 Закона Республики Ингушетия от 31.12.2008 г. № 40-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» в составе представленных с Законопроектом документов отсутствуют расчеты, обосновывающие предполагаемое увеличение поступлений по налогу на прибыль организаций.

Планируемое увеличение расходов на 2023 год в разрезе разделов бюджетной классификации приведено в таблице:

Тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ раздела** | **Наименование расходов** | **Утверждено бюджетом на 2023 год** | **Предусмотрено Законопроектом**  **на 2023 год** | **Отклонения**  **(+,-)** |
| **1** | **Общегосударственные вопросы** | **1 581 843,9** | **1 741 843,9** | **+160 000,0** |
|  | Резервные фонды | 120 000,0 | 240 000,0 | +120 000,0 |
|  | Другие общегосударственные вопросы | 946 233,3 | 986 233,3 | +40 000,0 |
| **4** | **Национальная экономика** | **4 688 970,5** | **4 716 940,0** | **+27 969,5** |
|  | Связь и информатика | 144 810,8 | 157 110,8 | +12 300,0 |
|  | Другие вопросы в области национальной экономики | 896 956,3 | 912 625,8 | +15 669,5 |
| **10** | **Социальная политика** | **10 287 121,0** | **10 908 692,6** | **+621 571,6** |
|  | Социальное обеспечение населения | 8 137 606,6 | 8 681 565,6 | +543 959,0 |
|  | Охрана семьи и детства | 941 673,0 | 1 019 285,6 | +77 612,6 |
| **13** | **Обслуживание государственного и муниципального долга** | **16 221,5** | **17 980,4** | **+1 758,9** |
|  | Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга | 16 221,5 | 17 980,4 | +1 758,9 |
|  | **Итого расходов** | **40 215 504,2** | **41 026 804,2** | **+881 300,0** |

Согласно Законопроекту, общая сумма по разделу «Общегосударственные вопросы» скорректирована в сторону увеличения на сумму 160 000,0 тыс. руб. (или до 1 741 843,9 тыс. руб.), в том числе за счет восполнения по фактической потребности бюджетных ассигнований:

* резервного фонда Правительства Республики Ингушетия, направленные на исполнение непредвиденных расходов, в том числе связанных с поддержкой подразделений, участвующих в СВО, выплатой материальной помощи семьям мобилизованных граждан, военнослужащим, раненым в ходе СВО и семьям военнослужащих, погибших в ходе СВО – на 120 000,0 тыс. рублей (подраздел «Резервные фонды»);
* направленных на исполнение требований исполнительных листов – на 40 000,0 тыс. рублей (подраздел «Другие общегосударственные вопросы»).

Расходы по разделу «Национальная экономика» увеличены на 27 969,5 тыс. руб. (или до 4 716 940,0 тыс. руб.), в том числе за счет бюджетных ассигнований, необходимых для:

* разработки технико-экономического обоснования в инвестиционную программу ОАО «РЖД» на 2022-2024 годы в целях реализации мероприятий по поэтапному строительству железнодорожной линии на участке «Назрань – Слепцовская» и строительству железнодорожной линии на участке «Слепцовская – Грозный» – на 12 300,0 тыс. руб. (подраздел «Связь и информатика»);
* соблюдения условий софинансирования из республиканского бюджета субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности – на 15 669,5 тыс. руб. (подраздел «Другие вопросы в области национальной экономики»).

Бюджетные назначения по разделу «Социальная политика» на 2023 год скорректированы на 621 571,6 тыс. руб. (или до 10 908 692,6 тыс. руб.), в том числе за счет дополнительных бюджетных ассигнований:

* на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в сентябре и октябре 2023 года, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2023 № 2804-р - на 543 959,0 тыс. руб. (подраздел «Социальное обеспечение населения»);
* недостающих для исполнения обязательств по предоставлению субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на осуществление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет и субвенции на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка – на 77 612,6 тыс. руб. (подраздел «Охрана семьи и детства»).

Расходы по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» увеличатся на 1 758,9 тыс. руб. (или до 17 980,4 тыс. руб.) за счет восполнения бюджетных ассигнования в объеме, необходимом для обслуживания государственного долга Республики Ингушетия по бюджетным кредитам (подраздел «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга»).

По остальным разделам бюджетной классификации (разделы «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Охрана окружающей среды», «Образование», «Культура и кинематография», «Здравоохранение», «Физическая культура и спорт», «Средства массовой информации», «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера») изменения не предусмотрены.

Кроме того, предусмотрены изменения бюджетных ассигнований республиканского бюджета на 2023 год по государственным программам Республики Ингушетия и непрограммным направлениям деятельности.

Согласно таблице 2.1 «Распределение бюджетных ассигнований республиканского бюджета на 2023 год по целевым статьям (государственным программам Республики Ингушетия и непрограммным направлениям деятельности)», приложения №6 к Законопроекту, программные расходы увеличены на 811 300,0 тыс. руб. или до 38 380 406,6 тыс. руб.

Планируемое Законопроектом увеличение программных расходов в разрезе государственных программ РИ представлено в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование**  **государственной программы** | **Утверждено бюджетом**  **на 2023 год** | **Предусмотрено Законопроектом на 2023 год** | **Отклонения**  **(гр.4-гр.3)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1. | Государственная программа РИ «Развитие здравоохранения» | 3 894 133,1 | 4 438 092,1 | +543 959,0 |
| 2. | Государственная программа РИ «Развитие культуры и архивного дела» | 901 853,7 | 901 853,7 | - |
| 3. | Государственная программа РИ «Развитие образования» | 13 928 655,1 | 13 928 655,1 | - |
| 4. | Государственная программа РИ «Развитие физической культуры и спорта» | 1 005 685,1 | 1 005 685,1 | - |
| 5. | Государственная программа РИ «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» | 618 305,9 | 618 305,9 | - |
| 6. | Государственная программа РИ «Социальная поддержка и содействие занятости населения» | 6 640 714,0 | 6 718 326,6 | +77 612,6 |
| 7. | Государственная программа РИ «Развитие промышленности, транспорта и связи» | 436 426,9 | 464 396,4 | +27 969,5 |
| 8. | Государственная программа РИ «Управление государственным имуществом» | 93 045,6 | 93 045,6 | - |
| 9. | Государственная программа РИ «Экономическое развитие и инновационная экономика» | 162 391,3 | 162 391,3 | - |
| 10. | Государственная программа РИ «Управление финансами» | 1 361 770,3 | 1 523 529,2 | +161 758,9 |
| 11. | Государственная программа РИ «Развитие сферы строительства и жилищно-коммунального хозяйства» | 768 978,3 | 768 978,3 | - |
| 12. | Государственная программа РИ "Развитие архивного дела" | 32 308,9 | 32 308,9 | - |
| 13. | Государственная программа РИ «Охрана и защита окружающей среды» | 149 822,8 | 149 822,8 | - |
| 14. | Государственная программа РИ «Молодежная политика» | 43 412,6 | 43 412,6 | - |
| 15. | Государственная программа РИ «Развитие туризма» | 221 316,1 | 221 316,1 | - |
| 16. | Государственная программа РИ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности» | 320 690,7 | 320 690,7 | - |
| 17. | Государственная программа РИ «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» | 289 385,3 | 289 385,3 | - |
| 18. | Государственная программа РИ «Развитие автомобильных дорог» | 1 946 061,6 | 1 946 061,6 | - |
| 19. | Государственная программа РИ «Культурное наследие» | 28 951,3 | 28 951,3 | - |
| 20. | Государственная программа РИ «Создание новых мест в общеобразовательных организациях РИ в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 гг.» | 3 432 282,4 | 3 432 282,4 | - |
| 21. | Государственная программа РИ «Противодействие коррупции» | 2 285,0 | 2 285,0 | - |
| 22. | Государственная программа РИ «Формирование современной городской среды на территории РИ» | 468 100,1 | 468 100,1 | - |
| 23. | Государственная программа РИ «Комплексное развитие сельских территорий» | 822 410,5 | 822 410,5 | - |
| 24. | Государственная программа РИ «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Ингушетия соотечественников, проживающих за рубежом. 2022-2024годы» | 120,0 | 120,0 | - |
|  | **Итого** | **37 569 106,6** | **38 380 406,6** | **811 300,0** |

Проектом Закона предусмотрено внесение изменений в объемы финансирования 4 государственных программ. Планируется увеличение бюджетных ассигнований по государственным программам:

* «Развитие здравоохранения» - на 543 959,0 тыс. руб.;
* «Социальная поддержка и содействие занятости населения» - на 77 612,6 тыс. руб.;
* «Развитие промышленности, транспорта и связи» - на 27 969,5 тыс. руб.;
* «Управление финансами» - на 161 758,9 тыс. руб.

В результате, доля расходов республиканского бюджета на программные мероприятия после внесения предлагаемых изменений незначительно возрастет до 93,5 % от общего объема расходов республиканского бюджета на 2023 год (против 93,4 % в утвержденном бюджете на 2023 год).

Непрограммная часть расходов остается без изменений (в объеме 2 646 397,6 тыс. руб.), их доля сократится до 6,5 % (против 6,6 % в утвержденном бюджете).

При этом, в пояснительной записке к Законопроекту отсутствует обоснование вносимых изменений в расходную часть республиканского бюджета на 2023 год, что не в полной мере обеспечивает информативность предлагаемых корректировок.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным принятие проекта закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с учетом изложенных замечаний.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Республики Ингушетия Х.Х. Гагиев