**Заключение**

**на проект Закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

Заключение на проект закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Законопроект, Проект закона) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьей 18 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» № 40-PЗ от 31.12.2008 г., статьей 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» № 27-PЗ от 28.09. 2011 года.

Проектом закона предлагается увеличить объем доходов республиканского бюджета на 2023 год на 1 937 813,5 тыс. рублей. Общий объем доходов республиканского бюджета после внесения изменений составит 37 582 131,0 тыс. рублей. Расходная часть республиканского бюджета увеличится на 2 323 997,5 тыс. рублей и составит 39 185 303,4 тыс. рублей.

Дефицит республиканского бюджета на 2023 год после внесения изменений составит 1 603 172,4 тыс. рублей. Источниками покрытия дефицита республиканского бюджета являются остатки на счетах по учету средств республиканского бюджета (1 341 288,5 тыс. рублей) и бюджетные кредиты в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (374 451,0 тыс. рублей), за минусом суммы (112 567,1 тыс. рублей), необходимой для погашения задолженности по бюджетным кредитам в соответствии с графиком платежей.

Установленный Проектом дефицит республиканского бюджета на 2023 год и предельный объем государственного внутреннего долга Республики Ингушетия на 1 января 2024 года не превышают ограничения, установленные в соответствии с статьёй 92.1, пунктом 4 стати 130, пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Распределение вносимых изменений по видам доходов приведено в таблице № 1.

**Распределение вносимых изменений по видам доходов**

Таблица 1 **(**тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код бюджетной классификации** | **Наименование доходов** | **Бюджет2023 год** | **изменения** | **Проект бюджета2023 год** |
| 100 00000 00 0000 000 | Налоговые и неналоговые доходы | 5 505 686,0 | 661 770,7 | 6 167 456,7 |
| 101 01012 02 0000 110 | Налог на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков), зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации  | 428 312,0 | 124 413,0 | 552 725,0 |
| 101 02000 01 0000 110 | Налог на доходы физических лиц | 2 163 315,7 | 300 000,0 | 2 463 315,7 |
| 103 02230 01 0000 110 | Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (ГСМ) | 777 117,1 | 94 767,4 | 871 884,5 |
| 103 02000 01 0000 110 | Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (БКАД) | 251 736,1 | 30 968,2 | 282 704,3 |
| 105 01000 00 0000 110 | Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 240 900,0 | 50 122,1 | 291 022,1 |
| 111 02102 02 0000 120 | Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации | 70 500,0 | 61 500,0 | 132 000,0 |
| 200 00000 00 0000 000 | БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 30 138 631,5 | 1 276 042,8 | 31 414 674,3 |
| 202 00000 00 0000 000 | БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 30 124 783,0 | 1 230 812,4 | 31 355 595,4 |
| 202 20000 00 0000 150 | Субсидии | 13 066 936,2 | 1 207 842,8 | 14 274 779,0 |
| 202 25239 02 0000 150 | Субсидии на модернизацию инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации | 0,0 | 535 133,7 | 535 133,7 |
| 202 25305 02 0000 150 | Субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором | 2 049 228,3 | 526 689,6 | 2 575 917,9 |
| 202 25490 02 0000 150 | Субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены обучения и формирование условий для получения качественного общего образования | 42 909,1 | 41 024,5 | 83 933,6 |
| 202 27121 02 0000 150 | Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках финансового обеспечения программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания | 313 653,8 | 90 000,0 | 403 653,8 |
| 202 25540 02 0000 150 | Субсидии на реализацию мероприятий по повышению устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации | 61 750,7 | 14 995,0 | 76 745,7 |
| 202 30000 00 0000 150 | Субвенции | 1 453 575,4 | 21,7 | 1 453 597,1 |
| 202 35220 02 0000 150 | Субвенции на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» | 774,0 | 21,7 | 795,7 |
| 202 40000 00 0000 150 | Иные межбюджетные трансферты | 659 330,4 | 22 947,9 | 682 278,3 |
| 202 45368 02 0000 150 | Межбюджетные трансферты в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур | 17 237,6 | 17 250,8 | 34 488,4 |
| 202 49001 02 0000 150 | Иные межбюджетные трансферты на возмещение расходов на размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения и питания на территории РФ, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации | 338,7 | 5 697,1 | 6 035,8 |
| 203 02040 02 0000 150 | Безвозмездные поступления от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства | 13 048,5 | 39 373,8 | 52 422,3 |
| 203 02099 02 0000 150 | Прочие безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций | 800,0 | 5 856,6 | 6 656,6 |
|   | Всего доходов | 35 644 317,5 | 1 937 813,5 | 37 582 131,0 |

Предлагается увеличить планируемые поступления налоговых и неналоговых доходов по налоговым доходам на 600 270,7 тыс. руб., из них:

* налог на прибыль организаций – на 124 413,0 тыс. руб.;
* налог на доходы физических лиц – на 300 000,0 тыс. руб.;
* упрощенная система налогообложения – 50 122,1 тыс. руб.;
* акцизы – на 125 735,6 тыс. рублей (средства дорожного фонда).

Вместе с тем, в составе представленных с Законопроектом документов отсутствуют расчеты, на основании которых предлагается увеличение планируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета в 2023 году, тогда как в соответствии с пунктом 2 статьи 21 Закона Республики Ингушетия от 31.12.2008 г. № 40-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия», проект закона Республики Ингушетия о внесении изменений в закон Республики Ингушетия о республиканском бюджете на текущий финансовый год и плановый период, вносится вместе с обоснованием необходимости внесения соответствующих изменений, расчетами, пояснительной запиской, нормативными актами, на основании которых предлагаются изменения. В связи с чем, не представляется возможным провести более развернутый анализ представленного Законопроекта.

**Раздел 1 «Общегосударственные вопросы»**

Расходы по разделу уменьшатся на 540 424,3 тыс. рублей относительно уровня расходов, предусмотренных действующим Законом Республики Ингушетия № 71-РЗ от 27.12. 2022 г. «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и составят 1 453 804,2 тыс. рублей или 3,7 % от общего объема расходной части бюджета.

**Раздел 2** **«Национальная оборона»**

Расходы по разделу «Национальная оборона» не изменились и составляют 11 776,2 тыс. рублей или 0,03 % от общего объема расходной части бюджета.

**Раздел 3 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

Предусмотренные расходы на 2023 год по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составляют 360 160,1 тыс. рублей или 0,9% от расходной части Законопроекта. Планируемое финансирование расходов данного раздела по сравнению с действующим Законом РИ от 27.12.2022 г. № 71-РЗ «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее действующий Закон № 71-РЗ) увеличены на 18 455,9 тыс. рублей или на 5,1 %, за счет увеличения бюджетного финансирования по подразделам:

* «Гражданская оборона» на 18 218,2 тыс. руб.;
* «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» на 576,4 тыс. рублей.

Вместе с тем, в целом финансирование подраздела «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» сокращено на сумму 338,7 тыс. рублей.

**«Национальная экономика»**

Согласно представленному Законопроекту, предусмотренные расходы по разделу «Национальная экономика» составляют 4 765 515,7 тыс. рублей или 12,2% от расходной части республиканского бюджета.

Бюджетные назначения по данному разделу, в соответствии с действующим Законом № 71 РЗ, увеличены на 567 255,6 тыс. рублей или 13,5 % за счет увеличения бюджетного финансирования по следующим подразделениям:

* «Топливно-энергетический комплекс» - на 2 471,5 тыс. руб. (на 7,6%);
* «Сельское хозяйство и рыболовство - на 37 764,6 тыс. руб. (на 5,6%);
* «Лесное хозяйство» - на 54,5 тыс. руб. (на 0,06%);
* «Дорожное хозяйство» (дорожные фонды)» - на 549 601,3 тыс. руб. (на 27,7%);
* «Связь и информатика» - на 5 633,5 тыс. руб. (на 4,1%);
* «Другие вопросы в области национальной экономики» - на 15 708,9 тыс. рублей (или 1,8 %).

Одновременно Законопроектом планируется уменьшение бюджетных ассигнований по разделу «Транспорт» на 43 978,7 тыс. рублей или на 14,0%.

Бюджетные ассигнования подразделений «Общеэкономические вопросы» и «Водное хозяйство», согласно Законопроекту, остаются без изменений.

**Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Согласно Законопроекту, расходы на 2023 год по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составляют 1 040 690,2 тыс. рублей или 2,6 % от расходной части Законопроекта. Бюджетные назначения по данному разделу, в соответствии с действующим Законом № 71 РЗ, увеличены на 41 936,9 тыс. рублей или на 4,2% за счет увеличения бюджетного финансирования по следующим подразделам:

* «Жилищное хозяйство» - на 39 771,4 тыс. руб. (в 2,8 раза);
* «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» на 2 165,5 тыс. рублей (на 0,6%).

Также, бюджетные ассигнования подразделений «Коммунальное хозяйство» и «Благоустройство» согласно Законопроекту, остаются без изменений.

**Раздел 6** **«Охрана окружающей среды»**

Расходы по разделу «Охрана окружающей среды» не изменились и составляют 5 843,1 тыс. рублей или 0,02 % от общего объема расходной части бюджета.

**Раздел 7 «Образование»**

Бюджетные ассигнования, согласно Законопроекту, на 2023 год по разделу «Образование» составляют 17 295 770,3тыс. рублей или 44,1 % от расходной части Законопроекта. Планируемое финансирование расходов по данному разделу по сравнению с действующим Законом № 71-РЗ увеличены на 1 121 420,7 тыс. рублей или 6,5%, за счет увеличения бюджетного финансирования по следующим подразделам:

* «Общее образование» - 1 113 987,7 тыс. руб.;
* «Дополнительное образование детей» - 693,3 тыс. руб.;
* «Другие вопросы в области образования» - 6 739,7 тыс. рублей.

**Раздел 8 «Культура и кинематография»**

Согласно Законопроекту, расходы на 2023 год по разделу «Культура и кинематография» составляют 769 310,2 тыс. рублей или 2,0% от расходной части Законопроекта. Бюджетные назначения по данному разделу по сравнению с действующим Законом № 71-РЗ увеличены на 4 363,3 тыс. рублей, за счет увеличения финансирования по следующим подразделам:

* «Культура» - 100,0 тыс. руб.;
* «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» - 4 263,3 тыс. рублей.

**Раздел 9 «Здравоохранение»**

Расходы по разделу увеличатся на 40 802,6 тыс. рублей и составят 1 542 809,7 тыс. рублей или 3,9 % от общего объема расходной части бюджета.

**Раздел 10 «Социальная политика»**

Бюджетные назначения, согласно представленному Законопроекту, на 2023

год по разделу «Социальная политика» составляют 9 740 459,7 тыс. рублей или 24,5% от расходной части Законопроекта.

Предусмотренные на 2023 год бюджетное финансирование на социальную политику по сравнению с действующим Законом № 71-РЗ, увеличены на 1 034 068,4 тыс. рублей или на 10,6%, в основном за счет увеличения бюджетного финансирования по подразделам:

* «Социальное обеспечения населения» - 548 337,3 тыс. руб.;
* «Охрана семьи и детства» - 379 369,9 тыс. руб.;
* «Другие вопросы в области социальной политики» - 106 361,2 тыс. рублей.

**Раздел 11** **«Физическая культура и спорт»**

Расходы по разделу «Физическая культура и спорт» увеличатся на 26 118,4 тыс. рублей и составят 979 733,9 тыс. рублей или 2,5 % от общего объема расходной части бюджета.

**Раздел 12 «Средства массовой информации»**

Представленным Законопроектом в раздел «Средства массовой информации» изменения не внесены, и расходы составляют 156 930,4 тыс. рублей или 0,4 % от расходной части Законопроекта.

**Раздел 13** **«Обслуживание государственного и муниципального долга»**

Расходы по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» не изменятся и составят 16 221,5 тыс. рублей.

**Раздел 14 «Межбюджетные трансферты»**

Расходы по разделу увеличатся на 10 000,0 тыс. рублей по статье «Иные расходы» и составят 1 046 279,1 тыс. рублей или 2,7 % от общего объема расходной части бюджета.

**Государственные программы Республики Ингушетия**

Согласно таблице 2.1 «Распределение бюджетных ассигнований республиканского бюджета на 2023 год по целевым статьям (государственным программам Республики Ингушетия и непрограммным направлениям деятельности)», приложения № 6 к Законопроекту, программные расходы увеличены на 2 146 159,2 тыс. рублей и предусмотрены в сумме 36 651 105,3 тыс. рублей.

Расходы республиканского бюджета на программные мероприятия после внесения предлагаемых изменений составят 93,5% от общего объема расходов республиканского бюджета на 2023 год (39 185 303,4 тыс. рублей).

Непрограммные расходы планируются в размере 6,5% от общих планируемых расходов бюджета или в объеме 2 534 198,1 тыс. рублей.

Планируемое Законопроектом увеличение программных расходов в разрезе государственных программ РИ представлено в таблице 2.

Таблица 2 (тыс. руб.).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование** **государственной программы** | **Утверждено на****на 2023 г.** | **Предусмотрено Законопроектом**  | **Отклонения****(гр.4-гр.3),****+/-** |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1. | Государственная программа РИ «Развитие здравоохранения» | 2 833 296,0 | 3 340 084,3 | +506 788,3 |
| 2. | Государственная программа РИ «Развитие культуры и архивного дела» | 735 795,6 | 740 158,9 | +4 363,3 |
| 3. | Государственная программа РИ «Развитие образования» | 13 891 578,7 | 13 899 011,7 | +7 432,0 |
| 4. | Государственная программа РИ «Развитие физической культуры и спорта» | 953 435,5 | 979 553,9 | +26 118,4 |
| 5. | Государственная программа РИ «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» | 605 347,8 | 630 605,9 | +25 258,1 |
| 6. | Государственная программа РИ «Социальная поддержка и содействие занятости населения» | 6 162 332,1 | 6 648 063,2 | +485 731,1 |
| 7. | Государственная программа РИ «Развитие промышленности, транспорта и связи» | 455 983,5 | 413 617,0 | -42 366,5 |
| 8. | Государственная программа РИ «Управление государственным имуществом» | 84 908,1 | 93 045,6 | +8 137,5 |
| 9. | Государственная программа РИ «Экономическое развитие и инновационная экономика» | 143 733,1 | 148 291,3 | +4 558,2 |
| 10. | Государственная программа РИ «Управление финансами» | 2 005 195,8 | 1 364 828,3 | -640 367,5 |
| 11. | Государственная программа РИ «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» | 702 229,6 | 770 178,3 | +67 948,7 |
| 12. | Государственная программа РИ «Развитие архивного дела» | 30 751,8 | 32 308,9 | +1 557,1 |
| 13. | Государственная программа РИ «Охрана и защита окружающей среды» | 137 831,3 | 150 122,8 | +12 291,5 |
| 14. | Государственная программа РИ «Молодежная политика» | 39 977,8 | 41 312,6 | +1 334,8 |
| 15. | Государственная программа РИ «Развитие туризма» | 200 253,3 | 201 725,2 | +1 471,9 |
| 16. | Государственная программа РИ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности» | 412 677,9 | 416 538,2 | +3 860,3 |
| 17. | Государственная программа РИ «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» | 273 404,6 | 276 685,3 | +3 280,7 |
| 18. | Государственная программа РИ «Развитие автомобильных дорог» | 1 391 289,0 | 1 946 061,6 | +554 772,6 |
| 19. | Государственная программа РИ «Культурное наследие» | 28 951,3 | 28 951,3 | - |
| 20. | Государственная программа РИ «Создание новых мест в общеобразовательных организациях РИ в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 гг.» | 2 318 294,7 | 3 432 282,4 | +1 113 987,7 |
| 21. | Государственная программа РИ «Противодействие коррупции» | 2 285,0 | 2 285,0 | - |
| 22. | Государственная программа РИ «Формирование современной городской среды на территории РИ» | 468 100,1 | 468 100,1 | - |
| 23. | Государственная программа РИ «Комплексное развитие сельских территорий» | 627 173,5 | 627 173,5 | - |
| 24. | Государственная программа РИ «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Ингушетия соотечественников, проживающих за рубежом. 2022-2024годы»  | 120,0 | 120,0 | - |
|   | **Итого:** | **34 504 946,1** | **36 651 105,3** | **2 146 159,2** |

Законопроектом предусмотрено внесение изменений в объемы финансирования 19 государственной программы из 24 предусмотренных в Законе о республиканском бюджете на 2023 год, в том числе:

1) Увеличение бюджетных ассигнований по следующим государственным программам:

* «Развитие здравоохранения» - на 506 788,3 тыс. руб.;
* «Развитие культуры и архивного дела» - на 4 363,3 тыс. руб.;
* «Развитие образования» - на 7 432,0 тыс. руб.;
* «Развитие физической культуры и спорта» - на 26 118,4 тыс. руб.;
* «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» - на 25 258,1 тыс. руб.;
* «Социальная поддержка и содействие занятости населения» - на 485 731,1 тыс. руб.;
* «Управление государственным имуществом» - на 8 137,5 тыс. руб.;
* «Экономическое развитие и инновационная экономика» - на 4 558,2 тыс. руб.;
* «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» - на 67 948,7 тыс. руб.;
* «Развитие архивного дела» - на 1 557,1 тыс. руб.;
* «Охрана и защита окружающей среды» - на 12 291,5 тыс. руб.;
* «Молодежная политика» - на 1 334,8 тыс. руб.;
* «Развитие туризма» - на 1 471,9 тыс. руб.;
* «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности» - на 3 860,3 тыс. руб.;
* «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» - на 3 280,7 тыс. руб.;
* «Развитие автомобильных дорог» - на 554 772,6 тыс. руб.;
* «Создание новых мест в общеобразовательных организациях РИ в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 гг.» - на 1 113 987,7 тыс. руб.;

2) Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено по следующим государственным программам:

* «Развитие промышленности, транспорта и связи» - на 42 366,5 тыс. руб.;
* «Управление финансами» - на 640 367,5 тыс. рублей.

**Выводы и предложения:**

В нарушение пункта 2 статьи 21 Закона Республики Ингушетия от 31 декабря 2008 года № 40-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» в составе представленных с Законопроектом документов отсутствуют расчеты, на основании которых предлагается увеличение планируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета в 2023 году, в результате чего не представляется возможным провести более развернутый анализ представленного Законопроекта.

В связи с вышеизложенным, Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным рассмотрение проекта закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 гг.» с учетом изложенного замечания.