**Информация по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Проведение экспертизы и подготовка заключения на проект закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

Контрольно-счетной палатой РИ в соответствии с бюджетными полномочиями КСП РИ, с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» №6-ФЗ от 7 февраля 2011 г., Законов Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» № 40-PЗ от 31.12.2008 г. и «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-PЗ от 28 сентября 2011 г. проведена экспертиза и подготовлено заключение на проект закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В ходе экспертизы Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия проанализированы прогноз социально-экономического развития Республики Ингушетия, структура и содержание проекта закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», приложения, документы и материалы, представленные одновременно с ним.

Проект закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Законопроект, Проект закона, Проект бюджета) поступил в Контрольно-счетную палату Республики Ингушетия с сопроводительным письмом Народного Собрания Республики Ингушетия от 01.11.2021 № 1113.

Перечень документов и материалов, представленных вместе с проектом бюджета, в целом соответствует перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также ст.19 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» № 40-PЗ от 31.12.2008.

Вместе с Законопроектом представлен проект прогноза основных характеристик консолидированного бюджета Республики Ингушетия и бюджета Республики Ингушетия на долгосрочный период (Проект бюджетного прогноза).

Проведенная экспертиза показала, что ряд показателей Проекта бюджетного прогноза отличается от показателей Прогноза СЭР.

Представленные в составе материалов к Проекту бюджета Проект бюджетного прогноза и Прогноз СЭР не соответствуют требованиям законодательных актов.

Так, в нарушение ч. 3 ст. 170.1 БК РФ, п. 2 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Республики Ингушетия на долгосрочный период, утвержденного постановлением Правительства Республики Ингушетия от 30 декабря 2021 г. № 229, Проект бюджетного прогноза разработан не на основе прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетия на долгосрочный период. В составе материалов к Проекту бюджета представлена «Рекомендуемая форма по основным показателям, представляемым органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации», обозначенная как Прогноз СЭР, охватывающий период только 2023-2025 годов. И, как было отмечено выше, ряд показателей Проекта бюджетного прогноза не соответствуют показателям Прогноза СЭР.

Согласно Законопроекту, общий объем доходов республиканского бюджета на 2023 год планируется в сумме 31 969 736,6 тыс. руб., что составляет 78,1 % к ожидаемому поступлению доходов за 2022 год в сумме 40 920 045,4 тыс. руб. или 76,3 % к утвержденному плану по поступлению доходов за 2022 год (41 877 807,8 тыс. руб.).

Расходы республиканского бюджета в 2023 году составят 32 022 560,0 тыс. руб., что меньше суммы, утвержденной на 2022 год на 6 696 945,1 тыс. руб. или на 17,3 %.

Объем планируемых на плановый период расходов 2024, 2025 годов – 26 299 335,9 тыс. руб. и 24 465 565,2 тыс. руб. соответственно.

Дефицит республиканского бюджета в 2023 году составит 52 315,4 тыс. руб., в плановом периоде 2024 и 2025 годов дефицит не предусмотрен.

Установленный проектом закона дефицит республиканского бюджета на 2023 год не превышает уровень, определенный ст. 92.1, п. 4 и ст. 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В статье 1 Законопроекта указано, что для погашения дефицита республиканского бюджета на 2023 год в размере 52 823,4 тыс. рублей, предусматриваются ожидаемые остатки средств на счетах.

Учитывая ожидаемое неисполнение бюджета 2022 года по доходам (согласно представленной Министерством финансов Республики Ингушетия информации к Проекту бюджета, ожидаемое исполнение по налоговым и неналоговым доходам составит 5 299 225,6 тыс. руб., что на 127 478,9 тыс. руб. меньше плановых показателей в объеме 5 426 704,5 тыс. руб.), планирование остатков средств на счетах в размере 52 823,4 тыс. руб. повышает риск неисполнения республиканского бюджета текущего года по расходам.

Объем налоговых доходов в 2023 году запланирован в сумме 4 843 195,8 тыс. руб., что к ожидаемому исполнению налоговых доходов в 2022 году в сумме 5 018 025,6 тыс. руб. составляет 96,5 % (в номинальном выражении снижение на 174 829,8 тыс. руб.).

Ожидаемая оценка исполнения ряда показателей доходной части бюджета в Проекте бюджетного прогноза занижена относительно соответствующих показателей Прогноза СЭР, в том числе по:

* налогу на прибыль организаций – на 24 000,0 тыс. руб.;
* налогу на имущество организаций – на 258 000,0 тыс. руб.;
* налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - на 15 000,0 тыс. руб.

Противоречивость представленных показателей ожидаемой оценки исполнения бюджета в 2023 году противоречит принципу достоверности бюджета (ст. 37 Бюджетного кодекса РФ).

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные Законопроектом на реализацию государственных программ Республики Ингушетия, в нарушение требований ч.2 ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не соответствуют значениям показателей государственных программ, утвержденных постановлениями Правительства Республики Ингушетия.

Так, Законопроектом по 7 Госпрограммам финансирование предусмотрено меньше, чем утверждено на 2023 год в самих государственных программах.

По 14 Госпрограммам финансирование Законопроектом предусмотрено больше, чем утверждено в Госпрограммах.

В нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с материалами, приложенными к Законопроекту, не представлены проекты изменений в паспорта Госпрограмм.

По итогам экспертизы проекта закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в адрес Правительства Республики Ингушетия направлены следующие предложения:

* 1. Обеспечить должный контроль за формированием, внесением изменений и дополнений, а также исполнением республиканского бюджета в строгом соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также Закона Республики Ингушетия от 31.12.2008 года № 40-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия».

1.2. Принять меры по повышению качества прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетия и прогноза основных характеристик консолидированного бюджета Республики Ингушетия и бюджета Республики Ингушетия (Бюджетного прогноза).

1.3. Обеспечить соблюдение требований статей 32 и 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст.10 Закона Республики Ингушетия от 31 декабря 2008 г. № 40-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» в части полноты отражения в проекте бюджета доходов и расходов республиканского бюджета, в том числе расходов на исполнение социальных обязательств.

Несоблюдение требований вышеназванных статей Бюджетного кодекса Российской Федерации может привести к неисполнению расходной части бюджета Республики Ингушетия в полном объеме и как следствие к увеличению кредиторской задолженности.

1.4. Принять меры по снижению фактического дефицита республиканского бюджета.

1.5. Обеспечить своевременную разработку и утверждение прогнозного плана (программы) приватизации имущества Республики Ингушетия в соответствии с Законом Республики Ингушетия от 19 декабря 2016 г. № 54-РЗ «О приватизации государственного имущества Республики Ингушетия».

1.6. Обеспечить принятие своевременных мер, направленных на приведение объемов финансирования, утвержденных в государственных программах, целевых показателей, в соответствие с расходами, утвержденными в республиканском бюджете на очередной финансовый год, а также решений о прекращении действия или об изменении неэффективных подпрограмм государственных программ республики.

В целом, Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным рассмотрение проекта закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Народным Собранием Республики Ингушетия при условии устранения изложенных в заключении замечаний.