**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия**

**на отчет об исполнении республиканского бюджета за 2021 год**

**Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия на отчет об исполнении республиканского бюджета за 2021 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 31 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 года (далее - Закон Республики Ингушетия №40-РЗ) и статьи 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-РЗ от 28 сентября 2011 года с учётом результатов анализа отчета об исполнении республиканского бюджета за 2021 год, а также внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Правительством Республики Ингушетия в Контрольно-счетную палату Республики Ингушетия представлен отчет об исполнении республиканского бюджета 04 апреля текущего года, что соответствует требованиям ст. 31 Закона Республики Ингушетия №40-РЗ (законодательно утвержденный срок - до 15 апреля текущего года).

Республиканский бюджет на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден Законом Республики Ингушетия от 25.12.2020 года. №54-РЗ «О республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Законом Республики Ингушетия №54-РЗ).

В 2021 году в указанный закон были внесены изменения и дополнения тремя Законами Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»: от 12.04.2021 года №15-РЗ, от 28.09.2021 года №43-РЗ, от 30.12.2021 года №67-РЗ.

Представленный отчет об исполнении республиканского бюджета за 2021 год содержит плановые и отчетные показатели об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита республиканского бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

В составе материалов годового отчета об исполнении республиканского бюджета за 2021 год представлен проект закона Республики Ингушетия «Об исполнении республиканского бюджета за 2021 год» (далее - Законопроект).

Согласно п.6 ст.29 Закона Республики Ингушетия №40-РЗ, отдельными приложениями к проекту закона представлены:

* доходы республиканского бюджета за 2021 год по кодам классификации доходов бюджетов;
* расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
* расходы республиканского бюджета по ведомственной структуре расходов;
* источники финансирования дефицита бюджета за 2021 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении республиканского бюджета, соответствует перечню, установленному статьей 30 Закона Республики Ингушетия №40-РЗ.

Вместе с отчетом, согласно действующему бюджетному законодательству, представлена пояснительная записка.

Пояснительная записка состоит из 181 страниц, из которых 4 страницы машинописного текста, характеризующего общую информацию о достигнутых в 2021 году показателях доходной и расходной частей республиканского бюджета.

В пояснительную записку включены табличные формы (на 177 страницах), которые изложены в виде отдельных приложений к представленному Законопроекту.

Вместе с тем, как и в предыдущие годы, пояснительная записка не содержит какие-либо пояснения, обосновывающие достигнутые показатели доходов и расходов бюджета.

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия ежегодно выявляет недостатки в анализируемой пояснительной записке и отражает их в своих заключениях.

Однако, данные нарушения повторяются из года в год и являются однотипными, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении своих обязанностей ответственными исполнителями Законопроекта.

При подготовке Заключения использованы результаты текущего контроля за ходом исполнения республиканского бюджета, материалы проведенных Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также материалы внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год.

**Макроэкономические условия**

**исполнения республиканского бюджета за 2021 год**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федарации прогноз социально-экономического развития является основой при формировании республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В этой связи в таблице №1 сопоставлены основные макроэкономические индикаторы базового варианта уточненного прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2021 год и фактические показатели, сложившиеся по итогам отчетного финансового года:

 таблица№1

| **Показатели** | **Единица измерения** | **2021** | **Отклонение оценки****от прогноза на 2021 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| **прогноз** | **факт** | **абсолютное** | **в %** |
| Объем отгруженных товаров собственного производства | млн. руб. | 7702,3 | 7751,6 | 49,3 | 100,6 |
| Индекс промышленного производства | % к предыду-щему году | 101,0 | 102,5 | 1,5 | - |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| добыча полезных ископаемых | % к предыду-щему году | 55,0 | 106,2 | 51,2 | - |
| обрабатывающие производства | % к предыду-щему году | 119,0 | 97,8 | -21,2 | - |
| обеспечение электроэнергией, газом и паром | % к предыду-щему году | 102,0 | 96,3 | -5,7 | - |
| водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельности по ликвидации загрязнений | % к предыду-щему году | 102,0 | 122,8 | 20,8 | - |
| Объем продукции сельского хозяйства | млн. руб. | 11530,0 | 14924,6 | 3394,6 | 129,4 |
| % к предыду-щему году | 101,9 | 118,4 | -16,5 | - |
| Объем инвестиций в основной капитал | млрд. руб. | 20,7 | 20,4 | - 0,3 | 98,5 |
| % к предыду-щему году | 104,2 | 87,6 | - 16,6 |  |
| Объем работ по виду деятельности «строительство» | млн. руб. | 13467,3 | 12080,3 | -1387,0 | 89,7 |
| % к предыду-щему году | 89,9 | 88,6 | - 1,3 | - |
| Ввод в действие жилых домов | тыс. кв. м | 383,0 | 112,6 | -270,4 | 29,4 |
| % к предыду-щему году | 153,2 | 62,1 | -91,1 | - |
| Индекс потребительских цен | % к декабрю предыдущего года | 104,1 | 108,9 | 4,8 | - |
| Объем оборота розничной торговли | млрд. руб. | 26,1 | 29,6 | 3,5 | 113,4 |
| % к предыду-щему году | 104,2 | 107,4 | 3,2 | - |
| Объем платных услуг населению | млрд. руб. | 10,7 | 9,3 | -1,4 | 86,9 |
| % к предыду-щему году | 99,1 | 97,4 | -1,7 | - |
| Реальные денежные доходы | % к предыду-щему году | 103,0 | 100,0 | -3,0 | - |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата | руб. | 29234,1 | 31297,0 | 2062,9 | 107,1 |
| % к предыду-щему году | 107,3 | 103,0 | -4,3 | - |
| Уровень безработицы | % | 26,8 | 31,1 | 4,3 | - |
| Уровень зарегистрированных безработных | % | 9,2 | 15,1 | 5,9 | - |
| Численность безработных | тыс. чел. | 66,9 | 82,3 | 15,4 | 123,0 |
| Численность официально зарегистрированных безработных | тыс. чел. | 24,0 | 39,5 | 15,5 | 164,6 |
| Доходы консолидированного бюджета  | млн. руб. | 30332,0 | 39571,2 | 9239,2 | 130,5 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | млн. руб. | 6867,8 | 5891,4 | -976,4 | 85,8 |
| безвозмездные поступления | млн. руб. | 23464,2 | 33679,8 | 10215,6 | 143,5 |
| Расходы консолидированного бюджета | млн. руб. | 30830,8 | 39551,9 | 8721,1 | 128,3 |
| Превышение доходов над расходами (профицит) | млн. руб. | -498,8 | 19,3 | 518,1 | 103,8 |

Согласно данным таблицы по ряду параметров социально-экономического развития отмечаются значительные отклонения прогнозных показателей от фактических значений.

В отчетном году выше прогнозируемых значений сформировались объем сельскохозяйственного производства и оборот торговли. Темпы инфляции и индикаторы, характеризующие уровень безработицы, превысили ожидаемые величины. Основные показатели консолидированного бюджета также превзошли прогнозные значения. Ниже запланированного уровня сложился объем строительных работ, темпы ввода жилых домов и объем платных услуг населению.

Кроме того, существенные расхождения наблюдаются по индексам промышленного производства всех основных видов деятельности.

Таким образом, данные таблицы свидетельствует о недостаточной точности прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетии.

Следует отметить, что при исполнении республиканского бюджета в 2021 году тенденции по основным параметрам социально-экономического развития республики были достаточно неравномерны.

По ряду показателей прослеживается тенденция сокращения темпов экономического развития, в первую очередь, в инвестиционной сфере, стройиндустрии и жилищном строительстве. Ниже параметров прошлого года сложились объемы платных услуг населению.

 Инфляция в субъекте превысила среднероссийский уровень, что привело к снижению реальной заработной платы.

Отмечается рост численности безработных, при этом, в республике наблюдается увеличение показателей отдельных отраслей добывающей и обрабатывающей промышленности, увеличение сельскохозяйственного производства, а также оборота розничной торговли.

В отчетном периоде промышленные предприятия республики демонстрируют рост производства, который по итогам прошедшего года определился на уровне 102,5 %, при прогнозируемом значении на уровне 101,0 %. Фактором высоких темпов стал рост индексов добывающих производств - на 6,2 % (по прогнозу – 55,0 %), а также в сфере водоснабжения и водоотведения – на 22,8 % (по прогнозу – 102,0 %).

В то же время, отмечается сокращение показателя в обрабатывающем секторе, где индекс промышленного производства составил 97,8 % (по прогнозу – 119,0 %), а также в обеспечении электроэнергией, газом и паром – на 3,7 % (по прогнозу -102,0).

В целом, в истекшем году организациями республики отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг на общую сумму 7751,6 млн. рублей, что на 13,9 % превышает аналогичный период предыдущего года (при прогнозном значении – 7702,3 млн. рублей). Это стало возможным за счет опережающего роста объемов производства предприятий, функционирующих в сфере добывающих и обрабатывающих производств (рост в 1,6 и 1,4 раза соответственно). При этом, остальные отрасли производственного комплекса республики демонстрируют отрицательную динамику.

В 2021 году предприятиями добывающей промышленности произведено продукции на сумму 1 357,8 млн. рублей или 156,3 % к уровню предыдущего года.

Рост объемов производства зафиксировано также в обрабатывающем секторе республики. С начала 2021 года по данному виду деятельности отгружено товаров на сумму 2 486,2 млн. руб. или 136,5 % к аналогичному периоду 2020 года.

Положительную динамику демонстрирует агропромышленный комплекс республики.

В 2021 году объем производства продукции сельского хозяйства в стоимостном выражении составил 14 924,6 млн. рублей (согласно прогнозу – 11 530,0 млн. рублей) и увеличился по сравнению с прошлым годом на 16,5 % (при прогнозе – 101,9 % к предыдущему году).

В 2021 году отмечается снижение объема капитальных вложений. По итогам прошлого года в экономику и социальную сферу республики инвестировано 20 435,5 млн. рублей, что на 12,4 % ниже соответствующего периода предыдущего года (98,5 % к прогнозу – 20,7 млрд. рублей).

В 2021 году в республике наблюдается также сокращение объема строительных работ.

В рассматриваемом периоде объем подрядных работ снизился на 11,4 % и составил 12 080,3 млн. рублей (по прогнозу 13467,3 млн. рублей или 89,9 % к прошлогоднему уровню). Субъектами малого предпринимательства выполнено строительных работ на сумму 9 650,2 млн. рублей или 85,0 % к уровню 2020 года. По договорам строительного подряда объем выполненных работ по крупным и средним предприятиям составил 2 430,1 млн. рублей, что на 6,7 % больше соответствующего периода прошлого года.

По итогам 2021 года отрицательная динамика прослеживается и в сфере жилищного строительства.

За истекший период в республике введено 112,0 тыс. кв. метров жилья, что на 37,9 % меньше прошлогоднего показателя (согласно прогнозу – 383,0 тыс. кв. м или 153,2 % к 2020 году). Больше половины (63,9 %) объема построенного жилья приходится на индивидуальных застройщиков. Жителями республики за указанный период построено 71,6 тыс. кв. метров, что на 25,2 % ниже прошлогоднего уровня. Снижение показателя зафиксировано и при строительстве многоквартирных домов. Строительными компаниями введено 40,4 тыс. кв. метров жилья или 47,8 % к аналогичному периоду 2020 года.

В 2021 году наблюдается рост денежных доходов населения.

 Так, по итогам истекшего года среднедушевые денежные доходы составили 18021,0 рубль в месяц и увеличились по сравнению с 2020 годом на 6,8 %. За отчетный период этот показатель в реальном выражении сформировался на уровне 100,0 % к соответствующему периоду предыдущего года (по прогнозу – 103,0 % к предыдущему году). Потребительские расходы увеличились на 11,3 % и сложились в сумме 10 488,0 рублей в месяц.

Среднемесячная заработная плата в республике в 2021 году составила 31 297 рублей (по прогнозу – 29 234,1 рублей), увеличившись по сравнению с прошлым годом на 3,0 % (согласно прогнозу – 107,3 % к предыдущему году). С учетом инфляционных процессов реальная заработная плата в республике сократилась на 4,4 %, тогда как в прогнозе данный показатель сложился в размере 103,2 % к прошлому году.

Ситуация на рынке труда республики остается достаточно сложной.

В рассматриваемом периоде численность не занятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в органах государственной службы занятости, сократилась на 17,4 % и составила 39,5 тыс. человек (при прогнозных значениях - 24,0 тыс. человек или 95,6 % к 2020 году). В результате, уровень зарегистрированной безработицы на конец декабря 2021 года снизился на 3,7 процентных пункта к уровню предыдущего года и составил 15,1 % (в прогнозе – 9,2 %).

Вместе с тем, общая безработица зафиксирована на уровне 31,1 % (в 2020 году – 30,0 %) при прогнозируемом значении на уровне 26,8 %. В отчетном периоде численность безработных граждан увеличилась на 5,9 % и составила 82,3 тыс. человек (по данным прогноза – 66,9 тыс. человек или 93,6 % к прошлогоднему значению).

Потребительский рынок республики характеризуется неоднозначной динамикой. Предприятиями торговли реализовано товаров на общую сумму 29 631,9 млн. рублей или 107,4 % к аналогичному периоду предыдущего года (по прогнозу – 26,1 млрд. рублей или 104,2 % к предыдущему году). В отчетном году сохраняется повышенный спрос населения как пищевые продукты (108,1 % к уровню 2020 года). Продажи непродовольственных товаров увеличились на 6,5 %.

Населению республики в отчетном периоде оказано платных услуг на сумму 9 282,8 млн. рублей или 97,4 % к соответствующему периоду предыдущего года (по прогнозу – 10,7 млрд. рублей или 99,1 % к 2020 году).

По данным официальной статистики в декабре истекшего года индекс потребительских цен сложился на уровне 108,9 % к декабрю 2020 года, что на 3,1 процентных пункта больше, чем год назад (по прогнозу – 104,1 % к декабрю предыдущего года). Продовольственные товары в субъекте подорожали на 11,8 %. Непродовольственные товары в целом стали дороже на 8,7 %. Индекс цен на платные услуги населению составил 101,1%.

**Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности**

**за 2021 год**

Согласно статье 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и статье 31 Закона Республики Ингушетия №40-РЗ, Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год.

Проверкой были охвачены следующие министерства и ведомства:

* Министерство по физической культуре и спорту Республики Ингушетия;
* Министерство труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия;
* Министерство по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия;

###### Государственная служба записи актов гражданского состояния Республики Ингушетия;

###### Комитет по делам молодежи Республики Ингушетия;

* Министерство здравоохранения Республики Ингушетия;
* Министерство имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия;
* Министерство природных ресурсов и экологии Республики Ингушетия;
* Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия;
* Комитет Архитектуры и градостроительства Республики Ингушетия;
* Государственный орган Избирательная комиссия Республики Ингушетия;
* Государственный орган «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Ингушетия и его аппарат».

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности вышеуказанных главных администраторов бюджетных средств нарушений не установлено.

Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что:

* в Министерстве труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия кредиторская задолженность в 2021 году уменьшилась на сумму 62 706,2 тыс. руб. и по состоянию на 01.01.2022 года – 109 228,6 тыс. рублей (в том числе: кредиторская задолженность Аппарата Министерства – 72 069,8 тыс. руб.);
* в Министерстве по физической культуре и спорту Республики Ингушетия в 2021 году кредиторская задолженность уменьшилась на сумму 29 814,6 тыс. руб. и по состоянию на 01.01.2022 г. составила 232 966,6 тыс. руб.;
* в Министерстве по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия кредиторская задолженность в 2021 году уменьшилась кредиторская задолженность уменьшилась на 2 167,4 тыс. руб. и на 01.01.2022 года составила 17 060,3 тыс. руб.;
* в Комитете по делам молодежи Республики Ингушетия кредиторская задолженность в 2021 году увеличилась на 3 261,6 тыс. руб. и на 01.01.2022 года составила 5 030,3 тыс. руб. (в том числе кредиторская задолженность Аппарата Комитета – 1 716,0 тыс. руб.);
* в Государственной службе записи актов гражданского состояния Республики Ингушетия кредиторская задолженность в 2021 году уменьшилась на 260,7 тыс. руб. и на 01.01.2022 года составила 240,2 тыс. руб.;
* в Министерстве здравоохранения Республики Ингушетия кредиторская задолженность в 2021 году уменьшилась на 194 000,1 тыс. руб. и на 01.01.2022 года составила 306 447,3 тыс. руб.
* в Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия кредиторская задолженность в 2021 году увеличилась на 3 515,6 тыс. руб. и на 01.01.2022 года составила 8 816,8 тыс. руб.;
* в Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Ингушетия кредиторская задолженность в 2021 году уменьшилась на 68,9 тыс. руб. и на 01.01.2022 года составила 27 536,7 тыс. руб.;
* в Министерстве строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия кредиторская задолженность в 2021 году увеличилась на сумму 60 011,9 тыс. руб. и по состоянию на 01.01.2022 г. составила – 272 908,4 тыс. руб.;
* в Комитете Архитектуры и градостроительства Республики Ингушетия кредиторская задолженность в 2021 году увеличилась на 231,5 тыс. руб. и по состоянию на 01.01.2022 г. составила 471,1 тыс. руб.;
* в Государственном органе «Избирательная комиссия Республики Ингушетия» кредиторская задолженность в 2021 году увеличилась на 270,8 тыс. руб. и по состоянию на 01.01.2022 г. составила 1 627,0 тыс. руб.;
* в Государственном органе «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Ингушетия и его аппарат» кредиторская задолженность в 2021 году увеличилась на 103,06 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2022 года составила – 896,21 тыс. рублей.

Основной причиной образования в вышеуказанных министерствах и ведомствах кредиторской задолженности является недофинансирование средств, предусмотренных в республиканском бюджете.

**Оценка соблюдения законодательства при формировании республиканского бюджета на 2021 год, а также внесении в него изменений и дополнений**

Республиканский бюджет на 2021 год в первоначальном виде утвержден Законом Республики Ингушетия №54-РЗ со следующими основными параметрами: доходы республиканского бюджета на 2021 год – 33 159 488,4 тыс. руб., расходы – 33 287 361,3 тыс. руб., дефицит бюджета – 127 872,9 тыс. рублей.

При этом, источниками покрытия дефицита республиканского бюджета определены остатки на счетах по учету средств республиканского бюджета.

**Изменения основных параметров республиканского бюджета в течение 2021 финансового года**

Изменения основных параметров республиканского бюджета приведены в таблице №2.

таблица № 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Редакция**Закона РИ** | Доходы | Расходы | Отклонение от пред.редакции |
| №54-РЗ от 25.12.2020 г. | 31 123 480,1 | 31 239 045,2 | - |
| №15 -РЗ от 12.04.2021 г. | 33 159 488,4 | 33 287 361,3 | 2 036 008,3 |
| №43-РЗ от 28.09.2021 г. | 38 401 614,2 | 38 529 487,1 | 5 242 125,8 |
| №67-РЗ от 30.12.2021 г. | 42 615 212,6 | 42 743 085,5 | 4 213 598,4 |

Основная цель изменений, внесенных в республиканский бюджет в течение 2021 года - это уточнение доходов в части межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, собственных налоговых и неналоговых доходов, а также корректировка показателей расходной части республиканского бюджета.

С учетом всех изменений, запланированный на 2021 год показатель доходной части республиканского бюджета составил 42 615 212,6тыс. руб., что больше первоначального варианта бюджета на 11 491 732,5 тыс. рублей или на 36,9 %. Столь значительный рост показателя связан с увеличением, как прогнозируемых в истекшем финансовом году объемов межбюджетных трансфертов, так и собственных (налоговых и неналоговых) доходов.

**Динамика показателей налоговых и неналоговых доходов**

**республиканского бюджета в 2021 году**

В течение 2021 финансового года, предусмотренный в республиканском бюджете объем собственных (налоговых и неналоговых) доходов корректировался 3 раза. Все внесенные изменения были направлены на увеличение собственных доходов республиканского бюджета.

Корректировке в сторону увеличения по сравнению с первоначальной редакцией республиканского бюджета подверглись как показатели налоговых, так и неналоговых доходов на общую сумму 503 447,0 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении республиканского бюджета за 2021 год, при утвержденных объемах налоговых и неналоговых доходов в размере 5 244 399,6 тыс. руб., фактическое исполнение составило 4 650 754,7 тыс. рублей или 88,7%.

Значительные изменения в сторону увеличения в планируемых объемах налоговых и неналоговых доходов в течение 2021 финансового года, а также низкий уровень выполнения запланированных показателей по ним, противоречат принципу достоверности бюджета (ст.37 БК РФ) и свидетельствуют об отсутствии должной обоснованности расчетных сумм при формировании республиканского бюджета, а также внесении в него изменений.

**Изменения объема дефицита республиканского бюджета**

**за 2021 год**

Изменения объема дефицита республиканского бюджета приведены в таблице №3.

 таблица №3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Редакция | Дефицит (-),Профицит(+) | Отклон.от пред.редакции | Источники финансирования дефицита | Собственные доходы |
| Остатки средств | Кредиты кредит. организаций |
| №54-РЗ от 25.12.2020 г. | -115 565,1 | - | - |  |  |
| №15 -РЗ от 12.04.2021 г. | -127 872,9 | - | 127 872,9 |  |  |
| №43-РЗ от 28.09.2021 г. | -127 872,9 | - | 127 872,9 |  |  |
| №67-РЗ от 30.12.2021 г. | -127 872,9 | - | 127 872,9 |  |  |

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, дефицит бюджета субъекта Российской Федерации, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не должен превышать 10% от общего годового объема доходов регионального бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

При этом, в случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации остатков средств на счетах по учету средств регионального бюджета, дефицит бюджета может превысить ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в пределах суммы остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

С учетом этого, в 2021 финансовом году объемы дефицита республиканского бюджета при его формировании, внесении в него изменений и дополнений не превышали указанные выше законодательно утвержденные ограничения.

В соответствии с Законом Республики Ингушетия №54-РЗ (с изменениями от 30.12.2021 г.) республиканский бюджет утвержден с дефицитом в объеме 127 872,9 тыс. рублей.

**Исполнение доходной части республиканского бюджета за 2021 год**

Сведения по исполнению доходной части республиканского бюджета 2021 года в сравнении с 2020 годом представлены в таблице №4.

таблица №4 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа доходов** | **2020 год, факт** | **2021 год** | **Исполнение утвержденного  бюджета 2021 г.** | **Исполнение утвержденного  бюджета 2021 г. в сравнении с 2020 г.** |
|  |  | **План** | **Факт, согласно отчету** | **Отклон.** | **%** | **Отклон.** | **%** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 4 028 142,9 | 5 244 399,6 | 4 650 754,7 | - 593 644,9 | 88,7 |  622 611,8 | 115,4 |
| Безвозмездные поступления | 30 500 302,0 | 37370813,0 | 33680868,3 | - 3689944,7 | 90,1 | 3180566,3 | 110,4 |
|  | **34528444.9** | **42615212,6** | **38331623,0** | **- 4283589,6** | **89.9** | **3 803 178.1** | **111,0** |

Согласно Законопроекту, доходная часть республиканского бюджета за 2021 год исполнена в сумме 38 331 623,0 тыс. руб., что составило 89,9 % от запланированного на 2021 год уровня в сумме 42 615 212,6 тыс. руб. (на – 4 283 589,6 тыс. рублей меньше плановых назначений).

При этом поступления в бюджет налоговых и неналоговых доходов составили только 88,7 % от плановых показателей (на - 593 644,9 тыс. руб. меньше плановых показателей), исполнение плановых показателей безвозмездных поступлений составило 90,1 % (на – 3 689 944,7 тыс. рублей меньше плановых показателей).

Поступления собственных доходов (налоговых и неналоговых) в 2021 году увеличились на 15,4 % или на 622 611, 8 тыс. рублей к уровню 2020 года.

Объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2021 году увеличился на 10,4 % или на 3 180 566,3 тыс. рублей к уровню 2020 года.

В целом, общие доходы республиканского бюджета в 2021 году увеличились на 12 798 124,8 тыс. рублей и составили 111,0 % к уровню 2020 года.

**Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета**

**за 2021 год**

В соответствии с Законопроектом, объем доходов республиканского бюджета за 2021 год по группе «Налоговые и неналоговые доходы» составил в сумме 4 650 754,7тыс. рублей.

В структуре доходной части республиканского бюджета за 2021 год на их долю приходится 12,1 % против 11,7 % - в 2020 году; 12,7 % - в 2019 году.

В структуре собственных доходов республиканского бюджета за 2021 год наибольшую долю занимает налог на доходы физических лиц – 43,1 %. Доля этого налога несколько снизилась относительно уровня 2020 года (в 2020 году – 47,0 %).

Доля налога на прибыль организаций составила 9,7 %. Доля этого налога увеличилась относительно уровня 2020 года (в 2020 году – 8,6 %).

Доля поступлений от акцизов по подакцизным товарам незначительно увеличилась по сравнению с 2020 годом и составила 16,0 % (в 2020 году – 15.5 %).

Доля поступлений по налогу на имущество организаций в 2020 году также снизилась по сравнению с уровнем предыдущего года и составила 13,5 % (в 2020 году – 15,7 %).

Общий объем налоговых доходов составил 4 163 610,0 тыс. рублей. Общий объем неналоговых доходов составил 487 144,7 тыс. рублей. Удельный вес неналоговых доходов в общей сумме налоговых и неналоговых поступлений республиканского бюджета в 2021 году составил 10,4 %.

Доля неналоговых доходов увеличелась относительно уровня 2020 года (в 2020 году – 7,0 %).

Анализ исполнения плана по основным налоговым и неналоговым доходам бюджета РИ в 2021 году представлен в таблице №5.

 таблица №5 (тыс. руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Утверждено** **на 2021 г.** | **Исполнено в 2021 г.** |
| **Согласно Законопроекту** | **К плану на 2021 г. (тыс. руб./%)** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 5 244 399,6 | 4 650 754,7 | - 593 644,9/88,7  |
| Налог на прибыль организаций, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации | 411 463,0 | 452 003,3 | 40 540,3/109,8  |
| Налог на доходы физических лиц | 2 005 661,0 | 2 005 079,1 | - 581,9/99,9 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 730 699,4 | 745 420,0 | 14 720,6/102,0 |
| Налоги на совокупный доход | 230 305,0 | 226 108,3 | -4 196,7/98,2 |
| Налог на имущество организаций | 744 124,2 | 629 391,4 | - 114 732,8/84,6 |
| Транспортный налог | 72 684,0 | 78 893,2 | 6 209,2/108.5 |
| Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами | 6 120,0 | 2 417,2 | -3 702,8/39,5 |
| Государственная пошлина | 16 421,8 | 19 492,5 | 3 070,7/118,7 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам  | 3 212,4 | 3 212,4 | 0 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 46 000,0 | 31 933,4 | -14 066,6/69,4 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 1 370,2 | 1 394,7 | 24,5/101,8 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсаций затрат государства | 21 720,5 | 16 094,2 | - 5 626,3/74,1 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 706 047,5 | 269 525,1 | - 436 522,4/38,2 |
| Административные платежи и сборы | 215,9 | 22,2 | -193,7/10,3 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 248 354,7 | 168 175,2 | - 80 179,5/67,7 |
| Прочие неналоговые доходы | 0 |  | \_ |

Общий объем поступивших налоговых и неналоговых доходов в 2021 году, согласно Законопроекту, меньше объема утвержденных плановых назначений на 593 644,9 тыс. рублей (88,7 %).

Объем поступлений по налогу на прибыль организаций в 2021 году больше утвержденных плановых назначений на 40 540,3 тыс. рублей (109,8 %).

Объем поступлений по налогу на доходы физических лиц в 2021 году меньше утвержденных плановых назначений на 581,9 тыс. рублей (99,9 %).

Объем поступлений по акцизам в 2021 году больше утвержденных плановых назначений на 14 720,6 тыс. рублей (102,0 %).

Объем поступлений по налогу на совокупный доход в 2021 году меньшее плановых назначений на 4 196,7 тыс. рублей (98.2 %).

Объем поступлений по налогу на имущество организаций в 2021 году меньше утвержденных плановых назначений на 114 732,8 тыс. рублей (84,6 %).

План по поступлению доходов по налогу на имущество организаций не исполняется из года в год.

В прошлом году, не поступило в республиканский бюджет 161 788,0 тыс. рублей. Таким образом, общий объем не поступивших в республиканский бюджет запланированных доходов по данному налогу за 2 последних года составил 276 520,8 тыс. рублей.

Объем поступлений по транспортному налогу в 2021 году больше утвержденных плановых назначений на 6 209,2 тыс. рублей (108,5 %).

Объем поступлений по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами в 2020 году меньше утвержденных плановых назначений на 3 702,8 тыс. рублей (39,5 %).

Объем поступивших доходов от уплаты государственных пошлин в 2021 году больше утвержденных плановых назначений на 3070,7 тыс. рублей (118,7 %).

Объем поступивших доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в 2021г. меньше утвержденных плановых назначений на 14 066,6 тыс. рублей (69,6 %).

Объем поступивших платежей за пользование природными ресурсами в 2021 году больше утвержденных плановых назначений на 24,5 тыс. рублей (101,8 %).

Объем поступивших доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсаций затрат государства в 2021 году меньше утвержденных плановых назначений на 5 626,3 тыс. рублей (74,1 %).

Объем поступивших доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2021 году меньше утвержденных плановых назначений на 436 522,4 тыс. рублей (38,2 %).

Объем поступивших доходов по административным платежам и сборам в 2021 году меньше утвержденных плановых назначений на 193,7 тыс. рублей (38,2 %).

Объем поступивших доходов по штрафам, санкциям, возмещениям ущерба в 20201 году меньше утвержденных плановых назначений на 436522,4 тыс. рублей (38,2 %).

Как показывает анализ исполнения плана по основным налоговым и неналоговым доходам бюджета Республики Ингушетия, план по поступлению налоговых и неналоговых доходам исполнен только на 88,7%.

Регулярное, повторяющееся из года в год, неисполнение планов по поступлению налоговых и неналоговых доходов приводит к неисполнению в полном объеме расходов республиканского бюджета и, как следствие, росту кредиторской задолженности органов государственной власти и государственных бюджетных учреждений по принятым бюджетным обязательствам.

**Безвозмездные поступления из федерального бюджета**

В 2021 году в доходную часть республиканского бюджета поступило безвозмездных поступлений на сумму 33 680 868,2 тыс. руб., что составило 90,1 % от утвержденных бюджетных назначений в сумме 37 370 813,0 тыс. рублей, в том числе:

* дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 11 181 480, 2 тыс. руб. (100,0 % от бюджетных назначений);
* дотации на сбалансированность - 3 549 362,7 тыс. руб.;
* субсидий – 14 980 454,4 тыс. руб. (84,1 % к плану в сумме 17 808 428,2 тыс. руб**.**);
* субвенций – 2 890 945,8 тыс. руб. (97,8 % к плану в сумме 2 955 148,0 тыс. руб.);
* иные межбюджетные трансферты – 1 823 109,2 тыс. руб. (99,7 % к плану в сумме 1 827 699,6 тыс. рублей).

Объем безвозмездных перечислений из бюджета Российской Федерации, без учета субвенций и остатков субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, в 2021 году составил 30 789 922,5 тыс. руб.

Объем собственных доходов, включая безвозмездные перечисления из бюджета Российской Федерации, (без учета субвенций и остатков субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан) и собственные налоговые и неналоговые доходы, составил в 2021 году в сумме 35 440 677,2 тыс. руб.

Таким образом, дотационность бюджета Республики Ингушетия, определяемая как соотношение двух вышеприведенных значений, в 2021 году составила 86,9 % и осталась на уровне 2020 года(в 2019 г. – 84,0 %; в 2018 г. - 80,7 %).

**Исполнение расходов республиканского бюджета за 2021 год**

Расходная часть республиканского бюджета за 2021 год в последней редакции утверждена в сумме 42 743 085,5 тыс. руб.

В соответствии с представленным Законопроектом общий объем произведенных расходов составил 38 300 781,1 тыс. рублей или 89,6 % от плановых назначений.

**Распределение расходов республиканского бюджета на 2021 год по разделам и подразделам бюджетной классификации Российской Федерации**

Распределение расходов республиканского бюджета на 2021 год по разделам и подразделам бюджетной классификации Российской Федерации приведены в таблиц №6.

 таблица №6 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование** | **Рз** | **Пр** | **Назначено** | **Исполнено** | **% исполн.** |
| **1** | **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** |  | **1381804,5** | **1170827,9** | **84,7** |
|  | Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 01 | 02 | 2 530,0 | 2 460,4 | 97,2 |
|  | Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 01 | 03 | 86 76,8 | 85 925,8 | 99,0 |
|  | Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 01 | 04 | 146 254,4 | 143 921,3 | 98,4 |
|  | Судебная система | 01 | 05 | 91 353,4 | 77 711,6 | 85,1 |
|  | Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 01 | 06 | 88 445,2 | 82 894,6 | 93,7 |
|  | Обеспечение проведения выборов и референдумов | 01 | 07 | 27 825,5 | 26 586,8 | 95,5 |
|  | Резервные фонды | 01 | 11 | 9 125,1 | 0,0 | 0,0 |
|  | Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 929 509,1 | 75 1327,4 | 80,8 |
| **2** | **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** |  | **9 845,9** | **9 845,9** | **100,0** |
|  | Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 9 845,9 | **9 845,9** |  100.0 |
| **3** | **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **03** |   | **204 788,2** | **164 896,1** | **80,5** |
| **4** | **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** |   | **3 011 725,5** | **2 707 833,0** | **89,9** |
|  | Общеэкономические вопросы | 04 | 01 | 39 907,8 | 32 546,5 | 81,6 |
|  | Топливно-энергетический комплекс | 04 | 02 | 1 370,0 | 1 111,1 | 81,1 |
|  | Сельское хозяйство и рыболовство | 04 | 05 | 647 924,0 | 616 513,1 | 95,2 |
|  | Водное хозяйство | 04 | 06 | 3 038,6 | 3 038,5 | 10,.0 |
|  | Лесное хозяйство | 04 | 07 | 81 839,2 | 81 839,2 | 1,0 |
|  | Транспорт | 04 | 08 | 284 878,6 | 122 728,8 | 43,1 |
|  | Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 | 09 | 1 708 945,7 | 1 628 261,7 | 95,3 |
|  | Связь и информатика | 04 | 10 | 150 843,2 | 131 679,2 | 87,3 |
|  | Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 9 2978,4 | 90 114,9 | 96,9 |
| **5** | **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** |   | **519 073,0** | **444 750,9** | **85,7** |
|  | Жилищное хозяйство | 05 | 01 | 79 061,8 | 50 609,4 | 64,0 |
|  | Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 45 936,5 | 936,5 | 2,0 |
|  | Благоустройство | 05 | 03 | 227 842,1 | 227 842,0 | 100,0 |
|  | Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 05 | 05 | 166 232,6 | 165 363,0 | 99,5 |
| **6** | **ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ** | **06** |   | **513 606,0** | **509 761,9** | **99,3** |
|  | Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания | 06 | 03 | 5 878,9 | 5 878,9 | 100,0 |
|  | Другие вопросы в области охраны окружающейсреды |  |  | 507 727,1 | 503 883,0 | 99,2 |
| **7** | **ОБРАЗОВАНИЕ** | **07** |   | **18 651 772,3** | **15 619 562,3** | **83,7** |
|  | Дошкольное образование | 07 | 01 | 3 093 111,0 | 2 869 927,5 | 92,8 |
|  | Общее образование | 07 | 02 | 14 290 002,6 | 11 624 043,3 | 81,3 |
|  | Дополнительное образование детей | 07 | 03 | 144 909,3 | 136 089,8 | 93,9 |
|  | Среднее профессиональное образование | 07 | 04 | 581 962,4 | 507 947,8 | 87,3 |
|  | Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 07 | 05 | 18 064,9 | 16 512,3 | 91,4 |
|  | Молодёжная политика и оздоровление детей | 07 | 07 | 98 910,2 | 82 958,9 | 83,9 |
|  | Прикладные научные исследования в области образования | 07 | 08 | 28 484,9 | 27 074,0 | 95,0 |
|  | Другие вопросы в области образования | 07 | 09 | 396 327,1 | 355 008,7 | 89,6 |
| **8** | **КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ** | **08** |   | **652 480,6** | **607 365,7** | **93,1** |
|  | Культура | 08 | 01 | 583 125,5 | 551 119,1 | 94,5 |
|  | Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 08 | 04 | 69 328,1 | 56 246,6 | 81,1 |
| **9** | **ЗДРАВООХРАНЕНИЕ** | **09** |  | **2 807 626,3** | **2 442 662,7** | **87,0** |
|  | Стационарная медицинская помощь | 09 | 01 | 973 111,2 | 823 839,4 | 84,7 |
|  | Амбулаторная помощь | 09 | 02 | 165864,4 | 161 477,6 | 97,4 |
|  | Скорая медицинская помощь |  |  | 63 568,3 | 43 005,6 | 67,7 |
|  | Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и её компонентов | 09 | 06 | 29 163,7 | 26 477,8 | 90,8 |
|  | Санитарно-эпидемиологическое благополучие | 09 | 07 | 25 450,3 | 24 203,8 | 95,1 |
|  | Другие вопросы в области здравоохранения | 09 | 09 |  1 550 468,5 | 1 363 658,5 | 88,0 |
| **10** | **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **10** |   | **13 504 009,6** | **13 170 661,6** | **97,5** |
|  | Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 130 543,0 | 130 035,6 | 99,6 |
|  | Социальное обслуживание населения | 10 | 02 | 256 536,3 | 229 533,8 | 89,5 |
|  | Социальное обеспечение населения | 10 | 03 | 12 566 586,6 | 12 311 848,3 | 98,0 |
|  | Охрана семьи и детства | 10 | 04 | 244 626,7 | 208 287,4 | 85,1 |
|  | Другие вопросы в области социальной политики | 10 | 06 | 305 716,9 | 290 956,5 | 95,2 |
| **11** | **ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ** | **11** |   | **437 794,9** | **406 178,1** | **92,8** |
|  | Физическая культура | 11 | 01 | 321 413,2 | 302 870,1 | 94,2 |
|  | Массовый спорт | 11 | 02 | 40 755,0 | 32 464,1 | 79,7 |
|  | Спорт высших достижений | 11 | 03 | 58 424,9 | 54 590,5 | 93,4 |
|  | Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 11 | 05 | 17 201,7 | 16 253,4 | 94,5 |
| **12** | **СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ** | **12** |   | **155 184,9** | **15 3061,1** | **98,6** |
|  | Телевидение и радиовещание | 12 | 01 | 115 499,0 | 113 486,0 | 98,3 |
|  | Периодическая печать и издательства | 12 | 02 | 39 685,9 | 39 575,1 | 99,7 |
| **13** | **ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА** | **13** |   | **2 637,7** | **2 637,7** | **100,0** |
|  | Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга | 13 | 01 | 2 637,7 | 2 637,7 | 100,0 |
| **14** | **МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА** | **14** |   | **890 736,2** | **890 736,2** | **100,0** |
|  | Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 14 | 01 | 726 893,5 | 726 893,5 | 100,0 |
|  | Иные дотации | 14 | 02 | 21 618,4 | 21 618,4 | 100,0 |
|  | Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 14 | 03 | 142 224,3 | 142 224,3 | 100,0 |
|  | Итого |  |  | 42 743 085,5 | 38 300 781,1 | 89,6 |

Динамика исполнения расходной части республиканского бюджета за период 2016-2021 годов представлена в следующей таблице.

таблица №7 (тыс.руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Годы** | **Кассовое исполнение, тыс. руб.** | **Показатель исполнения плановых назначений, %** |
| **2021** | 38 300 781,1 | **89,6** |
| **2020** | **35 032 328,5** | **89,9** |
| 2019 | 24 873 734,8 | 79,1 |
| 2018 | 23 306 078,1  | 89,6 |
| 2017 | 21 892 399,4 | 90,7 |
| 2016 | 26 905 801,4 | 87,8 |

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

При утвержденных бюджетных назначениях по разделу «Общегосударственные вопросы» в размере 1 381 804,5 тыс. руб., фактическое исполнение, согласно Законопроекту, составило 1 170 827,9 тыс. руб. или 84,7 %. Недофинансирование по следующим подразделам составлило:

* «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации» - на сумму 69,6 тыс. руб. или на 2,8 %;
* «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» - на сумму 836,0 тыс. руб. или на 1,0 %;
* «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - на 2 333, 1 тыс. руб. или на 1,6 %;
* «Судебная система» - на сумму 13 641,8 тыс. руб. или на 14,9 %;
* «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» - на сумму 5 550,6 тыс. руб. или на 6,3 %;
* «Обеспечение проведения выборов и референдумов» - на сумму 1 238,7 тыс. руб. или на 4,5 %;
* «Резервные фонды» - на сумму 9125,1 тыс. руб. или на 100,0 %;
* «Другие общегосударственные вопросы» - на сумму 178 181,7 тыс. рублей или на 13,8 %.

Доля расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» в общей структуре расходов составила 3,0 % (в 2020 году – 3,0 %, в 2019 году - 3,4 %).

**Раздел 0200 «Национальная оборона»**

Раздел состоит из единственного подраздела «Мобилизационная и вневойсковая подготовка». По подразделу на мобилизационную и вневойсковую подготовку предусмотрены бюджетные назначения в сумме 9 845,9 тыс. руб., фактическое исполнение составило в сумме 9 845,9 тыс. рублей (100,0 %).

**Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

Плановые показатели бюджетных обязательств по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» утверждены в сумме 204 788,2 тыс. руб., исполнены в сумме 164 896,1 тыс. рублей или на 80,5 %.

В общем объеме расходов республиканского бюджета за 2021 год расходы по разделу составили 0,4 % (в 2020 году – 2,4 %).

Неисполнение бюджетных обязательств по разделу составило 39 892,1 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

* «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» - на 14 288,2 тыс. руб. (на 9,6 %);
* «Миграционная политика» - на 185,0 тыс. руб. (на 74,0%);
* «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» - на 25 418,9 тыс. рублей (на 45,6 %).

**Раздел 0400«Национальная экономика»**

При утвержденных бюджетных назначениях по разделу «Национальная экономика» в размере 3 011 725,5 тыс. руб., фактическое исполнение, согласно Законопроекту, составило 2 707 833,0 тыс. рублей или 89,9 %.

Раздел недофинансирован по следующим подразделам:

* «Общеэкономические вопросы» - на 7 361,3 тыс. руб. или на 18,4 %;
* «Топливно-энергетический комплекс» - на 258,9 тыс. руб. или на 18,9 %;
* «Сельское хозяйство и рыболовство» - на 31 410,9 тыс. руб. или на 4,8%;
* «Транспорт» - на 162 149,8 тыс. руб. или на 56,9 %;
* «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - на 80 684,0 тыс. руб. или на 4,7 %;
* «Связь и информатика» - на 19 164,0 тыс. руб. или на 12,7 %;
* «Другие вопросы в области национальной экономики» - на 2 863,5 тыс. рублей или на 3,1 %.

Расходы профинансированы на 100,0% по следующим подразделам:

* «Водное хозяйство» - 100,0%;
* «Лесное хозяйство» - 100,0 %.

Доля расходов по разделу в общей структуре расходов составила 7,0 %.

**Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Бюджетные ассигнования на 2021 год по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» утверждены в сумме 519 073,0 тыс. рублей.

Фактическое исполнение, согласно Отчету, составляет 444 750,9 тыс. рублей или 85.7%. Объем недофинансирования по разделу составляет 74 322,1 тыс. рублей. Удельный вес расходов раздела в общих расходах бюджета составляет 1,2%.

Бюджетные ассигнования подраздела 0501 «Жилищное хозяйство», согласно Отчету, исполнены только на 50 609,4 тыс. рублей или 64,0% от законодательно утвержденной суммы.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» утвержденные бюджетные назначения составляют 45 936,5 тыс. руб. Согласно Законопроекту, данные назначения исполнены только на 2,0% или на сумму 936,5 тыс. рублей.

Финансирование по подразделу 0503 «Благоустройство», предусмотренное в сумме 227 842,1 тыс. рублей, осуществлено в полном объеме.

Указанные средства выделены в том числе в рамках реализации:

* регионального проекта «Формирование комфортной

городской среды» выделено 135 589,2 тыс. руб.;

* мероприятий федеральной целевой программы «Увековеченье памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 гг.» - 61 464,1 тыс. руб.;
* государственной программы Республики Ингушетия «Комплексное развитие сельских территорий» - 30 788,8 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия в соответствии с планом работы проведена проверка использования бюджетных средств, направленных в 2021 году на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды».

В ходе проверки нарушений связанных с проведением строительных работ не установлено.

Вместе с тем, по г. Назрань в нарушении статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, заключен контракт без проведения торгов на сумму 26 146,8 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия уделяется особое внимание вопросам, направленным на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства в Республике Ингушетия.

Так, в текущем году Палатой, в соответствии с планом работы проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг мер, принимаемых органами исполнительной власти Республики Ингушетия, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства в Республике Ингушетия».

Информация по объектам незавершенного строительства приведена в таблице №8

таблица №8 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Наименование министерств, ведомств** | **Количество объектов, ед.** | **Доля в общем количестве, %** |
| 1. | Министерство строительство и жилищно-коммунального хозяйства РИ | 180 | 94,75 |
| 2. | Министерство сельского хозяйства и продовольствия РИ | 4 | 2,1 |
| 3. | Государственное управление автомобильных дорог РИ | 2 | 1,05 |
| 4. | Министерство спорта и физической культуры РИ | 2 | 1,05 |
| 5. | Министерство природных ресурсов и экологии РИ | 2 | 1,05 |
|  | **Итого:** | **190** | **100** |

Как видно из приведенной выше таблицы, общее количество объектов незавершенного строительства 190 единиц. Сметная стоимость объектов 36 694 588.0 тыс. рублей. Объем вложений 23 620 250,4 тыс. рублей. Законсервировано или приостановлено на 6 месяцев 5 объектов с объемом вложений 128 602,1 тыс. рублей.

Частью 4 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ и п.п. 2 и 3 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2011 г. №802, предусмотрено, что при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на 6 месяцев, застройщик или технический заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства.

При этом, застройщик (заказчик) должен обеспечить приведение объекта и территории, используемой для его возведения, в состояние, обеспечивающее прочность, устойчивость и сохранность конструкций, оборудования и материалов, а также безопасность объекта и строительной площадки для населения и окружающей среды.

Вместе с тем, в нарушение указанных норм Градостроительного кодекса Российской Федерации и Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 года №802, в республике приостановлено более чем на 6 месяцев и не законсервировано строительство 18 объектов с объемом вложений – 2 019 957,6 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в Законе о республиканском бюджете на 2021 год, бюджетные средства на обеспечение консервации объектов капитального строительства, по которым прекращены работы или приостановлены более чем на 6 месяцев, не предусматривались.

В материалах, подготовленных по результатам указанного экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия указано, что структура, объем и количество объектов незавершенного строительства в Республике Ингушетия, свидетельствуют о недостаточной результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти республики по сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства.

**Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»**

На мероприятия, связанные с охраной окружающей среды в 2021 году, предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 513 606,0 тыс. рублей.

Согласно Отчету, исполнение бюджетных назначений в отчетном периоде составило 509 761,9 тыс. руб. или 99,3 %. Удельный вес расходов раздела в общих расходах бюджета составляет 1,3% (в 2020 г. – 0,02%).

Бюджетные назначения, предусмотренные на подраздел 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» в сумме 5 878,9 тыс. рублей, исполнены на 100,0%.

Исполнение бюджетных назначений по подразделу «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» составляет 503 883,0 тыс. руб. или 99,2 % от утвержденных на 2021 г. бюджетных ассигнований (507 727,1 тыс. руб.).

**Раздел 0700 «Образование»**

Бюджетные ассигнования по разделу 0700 «Образование» Законом о бюджете на 2021 год утверждены в сумме 18 651 772,3 тыс. рублей. Фактическое исполнение, согласно представленному Отчету, составляет 15 619 562,3 тыс. рублей или 92,8 %.

Объем недофинансирования по разделу составляет 3 032 210,0 тыс. рублей. Удельный вес расходов раздела в общих расходах бюджета составляет 40,7 % (в 2020 г. – 34,2%).

По подразделу 0701 «Дошкольное образование» утвержденные бюджетные назначения составляют 3 093 111,0 тыс. рублей. Согласно Законопроекту, данные назначения исполнены на 92,8% и составляют 2 869 927,5 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0702 «Общее образование» исполнены на 11 624 043,3 тыс. рублей или 81,3 % от законодательно утвержденной суммы. По данному подразделу не исполнены бюджетные назначения в сумме 2 665 959,3 тыс. рублей.

Финансирование по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей», предусмотренное в объеме 144 909,3 тыс. рублей, осуществлено в сумме 136 089,8 тыс. рублей или 93,9 %.

Расходы по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» исполнены на сумму 507 947,8 тыс. рублей или на 87,3% от утвержденных ассигнований.

Расходы по по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» исполнены на 91,4% и составляют 16 512,3 тыс. рублей.

По подразделу 0707 «Молодёжная политика и оздоровление детей» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 98 910,2 тыс. рублей. Исполнение расходов указанного раздела составляет 83,9 % или 82 958,9 тыс. рублей.

Финансирование бюджетных назначений по подразделу 0708 «Прикладные научные исследования в области образования», согласно Отчету, произведено в сумме 27 074,0тыс. рублей, что составляет 95,0 % от утвержденной суммы (28 484,9 тыс. рублей).

Исполнение бюджетных ассигнований по подразделу «Другие вопросы в области образования» составляет 355 008,7 тыс. рублей или 89,6% от утвержденных назначений.

**Раздел 0800 «Культура и кинематография»**

Бюджетное финансирование по разделу утверждены в сумме 652 480,6 тыс. рублей.

Согласно представленному Законопроекту, финансирование расходов в сфере культуры и кинематографии в 2021 году исполнены в размере 607 365,7 тыс. рублей или 93,1 % от утвержденных плановых бюджетных назначений.

В структуре расходной части республиканского бюджета за 2021 год расходы по разделу занимают 1,6 % (в 2020 году – 3,1 %).

Неисполнение утвержденных бюджетных назначений по разделу составило 45 114,9 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

* «Культура» - на 32 033,4 тыс. руб. (на 5,5 %);
* «Другие вопросы в области кинематографии» - 13 081,5 тыс. рублей (на 18,9 %).

**Раздел 0900 «Здравоохранение»**

При утвержденных бюджетных назначениях по разделу «Здравоохранение» в размере 2 807 626,3 тыс. руб., фактическое исполнение, согласно Отчету, сложилось в размере 2 442 662,7 тыс. рублей или 87,0 %. Раздел недофинансирован на сумму 364 963.6 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

* «Стационарная медицинская помощь» - на сумму 149 271,8 тыс. руб. или на 15,3 %;
* «Амбулаторная помощь» - на сумму 4 386,8 тыс. руб. или на 2,6 %;
* «Скорая медицинская помощь» - на сумму 20 562,7 тыс. руб. или на 32,3%;
* «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и её компонентов» - на сумму 2 685,9 тыс. руб. или на 9,2%;
* «Санитарно-эпидемиологическое благополучие» - на сумму 1 246,5 тыс. руб. или на 4,9 %;
* «Другие вопросы в области здравоохранения» - на сумму 186 810,0 тыс. рублей или на 12,0 %.

Доля расходов по разделу в общей структуре расходов составила 6,4%. В 2020 году доля данных расходов составляла 8,1 %.

**Раздел 1000 «Социальная политика»**

Плановые бюджетные назначения на 2021 год по разделу «Социальная политика» утверждены в объеме 13 504 009,6 тыс. рублей. Исполнение расходных обязательств в сфере социальной политики, согласно представленному Законопроекту, составляют 13 170 661,6 тыс. рублей или 97,5 % от плановых бюджетных назначений.

В структуре расходной части республиканского бюджета за 2020 г. расходы по разделу занимают 34,4 % (в 2020 г. – 33,6 %).

Согласно представленному Законопроекту, неисполнение расходов по разделу социальная политика в 2021 году составило 333 348,0 тыс. рублей, в том числе по следующим подразделам:

* «Пенсионное обеспечение» - на 507,4 тыс. руб. (на 0,4 %);
* «Социальное обслуживание населения» - на 27 002,5 тыс. руб. (на 10,5 %);
* «Социальное обеспечение населения» – на 254 738,3 тыс. руб. (на 2,0 %);
* «Охрана семьи и детства» - на 36 339,3 тыс. руб. (на 14,9 %);
* «Другие вопросы в области социальной политики» - 14 760,4 тыс. рублей (на 4,8 %).

**Исполнение публичных нормативных обязательств в 2021 году**

## В представленном Законопроекте бюджетные назначения на финансирование расходов на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год утверждены в объеме 9 406 476,4 тыс. рублей и фактическое исполнение составило 9 266 102,7 тыс. рублей, что на 140 373,7 тыс. рублей или на 1,5 % меньше от утверждённого объема.

Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств за 2021 год приведены в таблице №9

 таблица №9 (тыс. руб).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование публичных нормативных обязательств** | **Закон РИ №54-РЗ****от 25.12.2020 года**  | **Законопроект**  |
| **Исполнено**  | **% исполнения** |
| 1. | Субвенции на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью | 2 007,4 | 1 300,7 | 64,8 |
| 2. | Субвенции на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также оплата труда приемного родителя | 44 962,2 | 43 174,1 | 96,0 |
| 3. | Субвенции на выплату единовременных пособий при поступлении детей-сирот, находящихся под опекой (попечительством), в высшие и средние профессиональные учебные заведения на территории Республики Ингушетия | 470,8 | 178,8 | 38,0 |
| 4. | Социальное пособие на погребение | 5 854,8 | 5 815,8 | 99,3 |
| 5. | Меры социальной поддержки малоимущих слоев населения | 1 000,0 | 0,0 | 0 |
| 6. | Оказание финансовой помощи детям из малообеспеченных семей для подготовки к новому учебному году | 1 296,0 | 1 294,0 | 99,9 |
| 7. | Пенсия за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности и должности государственной гражданской службы | 130 543,0 | 130 035,6 | 99,6 |
| 8. | Расходы на выплату ежемесячного пособия гражданам, имеющим детей | 188 859,9 | 182 016,8 | 96,4 |
| 9. | Выплата единовременного денежного пособия семьям при рождении 8-го и 15-го ребенка одновременно двух, трех и более детей согласно постановлению Правительства Республики Ингушетия от 2 февраля 2009 года N 26 "О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей" | 9 826,4 | 9 606,0 | 97,8 |
| 10. | Компенсационные выплаты гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений | 139,0 | 137,0 | 98,6 |
| 11. | Субвенции на осуществление полномочий по выплате единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву | 387,3 | 380,1 | 98,1 |
| 12. | Субвенции на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) | 766 967,0 | 764 624,1 | 99,7 |
| 13. | Субвенции на предоставление отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации | 2 939,8 | 2 716,0 | 92,4 |
| 14. | Выплаты адресных жилищных субсидий при оплате жилья и коммунальных услуг | 164 884,0 | 163 019,5 | 98,9 |
| 15. | Субвенции на осуществление выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка | 689 094,9 | 689 054,7 | 100,0 |
| 16. | Ежемесячные выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно | 5 618 325,0 | 5 618 209,0 | 100,0 |
| 17. | Субсидии на компенсацию расходов по предоставлению льгот по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности | 224 663,9 | 206 093,8 | 91,7 |
| 18. | Реализация мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан | 254 488,1 | 197 697,4 | 77,7 |
| 19. | Субсидии на предоставление мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий | 277 079,3 | 246 251,5 | 88,9 |
| 20. | Обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда | 11 577,5 | 8 436,9 | 72,9 |
| 21. | Обеспечение мер социальной поддержки тружеников тыла | 1 236,1 | 1 031,5 | 83,5 |
| 22. | Мероприятия в области занятости населения | 984 282,1 | 983 250,6 | 99,9 |
| 23. | Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг многодетным семьям | 25 591,9 | 11 778,8 | 46,0 |
|  | **Итого:** | **9 406 476,4** | **9 266 102,7** | - |

Исполнение плановых назначений по 13 видам публичных нормативных обязательств находится в пределах от 96,0 % до 100,0 %. По 6 видам социальных выплат величина исполнения сложилась в размере от 72,0 % до 92,0 %. Наименьшее исполнение по итогам 2021 года составило по следующим социальным выплатам:

* предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг многодетным семьям – 46,0 % (недофинансирование составило 13 813,1 тыс. руб.);
* субвенции на выплату единовременных пособий при поступлении детей-сирот, находящихся под опекой (попечительством), в высшие и средние профессиональные учебные заведения на территории Республики Ингушетия – 38,0 % (недофинансирование составило 292,0 тыс. руб.);
* субвенции на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью – 64,8 % (недофинансирование составило 706,7 тыс. руб.).

 По одной социальной выплате - меры социальной поддержки малоимущих слоев населения исполнение - 0 % (недофинансирование составило 1000,0 тыс. рублей).

**Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»**

Плановые бюджетные назначения на 2021 год по разделу «Физическая культура и спорт» утверждены в объеме 437 794,9 тыс. руб. Фактическое исполнение расходных обязательств по разделу, согласно представленному Законопроекту, составляет 406 178,1 тыс. рублей или 99,8 %. В общем объеме расходной части республиканского бюджета за 2020 год расходы по разделу занимают 1,1 % (в 2020 г. – 2,2%).

Недофинансирование по разделу, согласно Законопроекту, составило 31 616,8 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

* «Физическая культура» - на 18 543,1 тыс. руб. (на 5,8 %);
* «Массовый спорт» - на 8 290,9 тыс. руб. (на 20,3 %);
* «Спорт высших достижений» - на 3 834,4 тыс. руб. (на 6,6 %);
* «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» - на 948,3 тыс. рублей (на 5,5 %).

**Раздел 1200 «Средства массовой информации»**

При утвержденных лимитах плановых бюджетных назначений по разделу

«Средства массовой информации» в размере 155 184,9 тыс. руб., фактическое финансирование, согласно представленному Законопроекту, составило 153 061,1 тыс. рублей или 98,6 %.

В общем объеме расходной части республиканского бюджета за 2020 г. расходы по разделу занимают 0,4 % (в 2020 г. – 0,5 %).

Согласно Законопроекту, недофинансирование по разделу составило 2 123,8 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

* «Телевидение и радиовещание» - на 2 013,0 тыс. руб. (на 1,7 %);
* «Периодическая печать и издательства» - на 110,8 тыс. рублей (на 0.3 %).

**Раздел 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»**

Бюджетные назначения по разделу утверждены в сумме 2 637,7 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 2 637,7 тыс. рублей (100,0 %).

В соответствии с п. 4 ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный объем государственного долга не должен превышать 50,0 % утвержденного общего годового объема доходов субъекта без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Государственный долг Республики Ингушетия по состоянию на 1 января 2021 года составляет, согласно представленному Законопроекту 2 026 206,9 тыс. руб., и не превышает установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничения к размеру государственного долга субъекта.

**Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты»**

Бюджетные назначения по разделу утверждены в сумме 890 736,2 тыс. руб. Фактическое исполнение составило в сумме 890 736,2 (100,0 %) от плановых показателей, в том числе:

* бюджетные назначения по подразделу «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» утверждены в сумме 726 893,5 тыс. руб., исполнены в сумме 726 893,5 тыс. руб. или на 100,0 %;
* бюджетные назначения по подразделу «Иные дотации» утверждены в сумме 21 618,4тыс. руб., исполнены в сумме 21 618,4 тыс. руб. или на 100,0%;
* бюджетные назначения по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» утверждены в сумме 142 224,3 тыс. руб., исполнены в сумме 142 224,3 тыс. рублей или на 100,0 %.

Доля расходов по разделу в общей структуре расходов составила 2,3 %.

Анализ финансирования расходов по разделу «Межбюджетные трансферты» приведен в таблице №10.

 таблица №10 (тыс. руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **п/н** | **Наименование министерства или ведоведомства** | **Сумма** |
| **на 1.01.2020 г.** | **на 1.01.2020 г.** | **Отклонение** |
| 1. | Министерство образования и науки РИ | 2 063 613,2 | 2 063 613,2 | +517 220,4 |
| 2. | Министерство здравоохранения РИ | 808 116,8 | 808 116,8 | -82 307,7 |
| 3. | Министерство труда, занятости и социального развития РИ | 728 546,5 | 728 546,5 | +702 421,1 |
| 4. | Министерство транспорта, связи и энергетики РИ | 427 581,8 | 427 581,8 | +72 895,0 |
| 5. | Государственное управление автомобильных дорог РИ | 329 665,6 | 329 665,6 | -29 506,0 |
| 6. | Министерство по физической культуре и спорту РИ | 279 496,3 | 279 496,3 | +39 359,4 |
| 7. | Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РИ  | 197 081,0 | 197 081,0 | -83 066,8 |
| 8. | Управление РИ по обеспечению деятельности по защите населения и территорий от ЧС | 188 962,2 | 188 962,2 | +26 064,2 |
| 9. | Министерство культуры и архивного дела РИ | 144 759,6 | 144 759,6 | +63 699,6 |
| 10. | Министерство по внешним связям, национальной политике, печати и информации РИ | 37 235,5 | 37 235,5 | +11 152,3 |
| 11. | Министерство природных ресурсов и экологии РИ | 31 111,8 | 31 111,8 | +3 312,3 |
| 12. | Министерство экономики, промышленности и торговли РИ | 26 748,0 | 26 748,0 | +420,0 |
| 13. | Управление по организации деятельности мировых судей РИ | 25 014,1 | 25 014,1 | +4 734,6 |
| 14. | Министерство финансов РИ | 19 663,0 | 19 663,0 | +18 713,7 |
| 15. | Министерство сельского хозяйства и продовольствия РИ | 16 167,1 | 16 167,1 | +8 585,6 |
| 16. | Министерство имущественных и земельных отношений РИ | 15 770,4 | 15 770,4 | +1 549,9 |
| 17. | Инспекция строительного и жилищного надзора РИ | 7 400,1 | 7 400,1 | +2 435,8 |
| 18. | Уполномоченный по правам человека в РИ | 4 815,8 | 4 815,8 | +611,6 |
| 19. | Конституционный суд РИ | 3 879,2 | 3 879,2 | +2 052,4 |
| 20. | Народное Собрание РИ | 3 650,0 | 3 650,0 | +53,5 |
| 21. | Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РИ | 2 773,0 | 2 773,0 | +949,4 |
| 22. | Контрольно-счетная палата РИ | 1 935,2 | 1 935,2 | +272,5 |
| 23. | Избирательная комиссия РИ | 1 688,4 | 1 688,4 | +469,3 |
| 24. | Постоянное представительство РИ при Президенте РФ  | 1 672,2 | 1 672,2 | -938,6 |
| 25. | ЗАГС РИ | 0,0 | 0,0 | -458,0 |
| **Итого:** | **4 086 651,0** | **5 367 347,0** | **+1 280 696,0** |

**Государственные программы Республики Ингушетия**

Структура республиканского бюджета сформирована из 23 государственных программ Республики Ингушетия (далее – Госпрограмма). Расходы на реализацию Госпрограмм утверждены в сумме 36 613 723,4 тыс. рублей, на непрограммные расходы предусмотрено 2 337 900,7 тыс. рублей.

Согласно Отчету, программная часть бюджета в 2021 году исполнена в сумме 32 960 959,5 тыс. рублей или на 90,0 % от годовых бюджетных назначений, утвержденных законом о республиканском бюджете. Исполнение непрограммных расходов составило 2 071 369,0 тыс. рублей или 88,5% от утвержденных назначений.

В разрезе Госпрограмм наибольшие объемы финансового обеспечения приходятся на следующие Госпрограммы:

* «Развитие образования» - 27,0 % от общего финансирования программных расходов;
* «Социальная поддержка и содействие занятости населения» – 22,9%;
* «Развитие здравоохранения» – 17,0%.

Информация об уровне исполнения расходов по государственным программам Республики Ингушетия в 2021 году представлена в таблице №11.

Таблица №11 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование****государственной программы** | **Утверждено Законом о бюджете** | **Исполнено** |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1. | «Развитие здравоохранения» | 5 878 428,2 | 5 470 711,6 | 93,0 |
| 2. | «Развитие культуры и архивного дела» | 626 536,3 | 585 898,4 | 93,5 |
| 3. | «Развитие образования» | 10 794 095,4 | 10 225 037,4 | 94,7 |
| 4. | «Развитие физической культуры и спорта» | 437 014,9 | 405 398,1 | 92,7 |
| 5. | «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» | 543 959,6 | 518 425,7 | 95,3 |
| 6. | «Социальная поддержка и содействие занятости населения» | 9 115 650,9 | 9 038 454,6 | 99,1 |
| 7. | «Развитие промышленности, транспорта и связи» | 343 261,8 | 304 674,5 | 88,7 |
| 8. | «Управление государственным имуществом» | 50 193,9 | 41 498,7 | 82,6 |
| 9. | «Экономическое развитие и инновационная экономика» | 116 839,5 | 112 921,3 | 96,6 |
| 10. | «Управление финансами» | 1 251 177,4 | 1 157 215,5 | 92,4 |
| 11. | «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» | 455 656,9 | 340 223,0 | 74,6 |
| 12. | «Развитие архивного дела» | 24 425,5 | 21 852,8 | 89,3 |
| 13. | «Охрана и защита окружающей среды» | 630231.1 | 625 753,1 | 99,2 |
| 14. | «Молодежная политика» | 25 983,4 | 23 159,7 | 89,1 |
| 15. | «Развитие туризма»  | 13 158,2 | 11 706,8 | 89,3 |
| 16. | «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности»  | 345 975,4 | 154 089,2 | 44,6 |
| 17. | «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики»  | 330 017,5 | 310 875,4 | 94,2 |
| 18 | «Развитие автомобильных дорог» | 1 568 254,5 | 1 496 120,8 | 95,4 |
| 19 | «Культурное наследие» | 25 824,3 | 21 347,3 | 82,5 |
| 20 | «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы» | 7 830 408,4 | 5 353 544,4 | 68,3 |
| 21 | «О противодействии коррупции» | 1 860,0 | 1 250,1 | 67,2 |
| 22 | «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018 - 2022 годы» | 257 872,7 | 257 852,3 | 100,0 |
| 23 | «Комплексное развитие сельских территорий» | 154 089,3 | 154 087,4 | 100,0 |
|  | **Итого по программным расходам** | **40 820 915,7** | **36 632 098,1** | **89,7** |
|  | **Непрограммные расходы** | **1 922 169,8** | **1 668 683,0** | **86,8** |
|  | **Всего** | **42 743 085,5** | **38 300 781,1** | **89,6** |

Как видно из таблицы, уровень финансирования Госпрограмм в 2021 году находится в диапазоне от 44,6 % до 100,0%. Так, финансирование в пределах:

* от 44,6 до 68,3 % произведено по 4 Госпрограммам (О противодействии коррупции»,«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности», «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы»);
* от 68,3 до 89,3 % произведено по 7 Госпрограммам («Развитие промышленности, транспорта и связи», «Управление государственным имуществом», «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства», «Развитие архивного дела», «Молодежная политика», «Развитие туризма» );
* от 89,3 до 100,0% по 12 Госпрограммам («Развитие здравоохранения», «Развитие культуры и архивного дела», «Развитие образования», «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «Социальная поддержка и содействие занятости населения», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Управление финансами», «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства», «Охрана и защита окружающей среды», «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики», «Развитие автомобильных дорог», «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018 - 2022 годы», «Комплексное развитие сельских территорий»).

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджетов, в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Следовательно, бюджетные назначения, утвержденные законом о бюджете на реализацию программных мероприятий на очередной финансовый год, должны соответствовать объемам бюджетного финансирования, предусмотренным в государственных программах.

Однако проведеный анализ внесенных изменений в государственные программы Республики Ингушетия показал значительные отклонения финансирования предусмотренных республиканским бюджетом и указанных в государственных программах. Анализ приведен в таблице №12.

Таблица№ 12 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование****государственной программы** | **Утверждено** **Законом** **о бюджете** | **Утверждено****ГП** | **Отклонения** **(гр.3-гр.4)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **1.** | **«Развитие здравоохранения»** | **5 878 428,2** | **5 878 428,2** | **-** |
| **2.** | **«Развитие культуры и архивного дела»** | **626 536,3** | **626 536,3** | **-** |
| **3.** | «Развитие образования» | 10 794 095,4 | 8 949 295,3 | 1 844 800.1 |
| **4.** | «Развитие физической культуры и спорта» | 427 860,9 | 29 968,8 | - 9 154,0 |
| **5.** | «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» | 543 959,6 | 611 057,8 | -67 098,2 |
| **6.** | «Социальная поддержка и содействие занятости населения» | 9 115 650,9 | 6 260 374,8 | 2 855 276,1 |
| **7.** | **«Развитие промышленности, транспорта и связи»** | **343 261,8** | **343 261,8** | **-** |
| **8.** | **«Управление государственным имуществом»** | **50 193,9** | **50 193,9** | **-** |
| **9.** | «Экономическое развитие и инновационная экономика» | 116 839,5 | 275 139,6 | -158 300,1 |
| **10.** | **«Управление финансами»** | **1 251 177,4** | **1 251 177,3** | **-** |
| **11.** | «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» | 455 656,9 | 259 658,3 | 195 998,6 |
| **12.** | «Развитие архивного дела» | 24 425,5 | 21 942,1 | 2 483,4 |
| **13.** | «Охрана и защита окружающей среды» | 630 231,1 | 789 722,9 | -159 491,8 |
| **14.** | «Молодежная политика» | 25 983,4 | - |  |
| **15.** | **«Развитие туризма»**  | **13 158,2** | **13 158,2** | **-** |
| **16.** | **«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности»**  | **345 975,4** | **345 975,4** | **-** |
| **17.** | «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики»  | 330 017,5 | 309 326,2 | 20 691,3 |
| **18** | «Развитие автомобильных дорог» | 1 568 254,5 | 862 675,8 | 741 578,7 |
| **19** | **«Культурное наследие»** | **25 824,3** | **25 824,3** | **-** |
| **20** | «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы» | 7 830 408,4 | - |  |
| **21** | **«О противодействии коррупции»** | **1 860,0** | **1 860,0** | **-** |
| **22** | **«Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018 - 2022 годы»** | **257 872,7** | **257 827,6** | **-** |
| **23** | «Комплексное развитие сельских территорий» | 154 087,4 | 113 162,0 | 40 925,4 |

Как видно из приведенного анализа, имеются отклонения объемов бюджетных ассигнований, установленных Законом о бюджете на 2021 год, от объемов финансового обеспечения программ, согласно паспортам государственных программ, утвержденных Постановлениями Правительства Республики Ингушетия, что является нарушением требований статьи 179 Бюджетного кодекса РФ.

Только по 10 (десяти) программам бюджетные ассигнования соответствуют финансовым объемам утвержденным в паспортах государственных программ. По остальным 13 (тринадцати) государственным программам имеются отклонения.

Вместе с тем, информация о том, по какой причине Отчетом предусмотрено финансирование по тем или иным Госпрограммам, отличное от утвержденного в самих Госпрограммах, и почему финансирование тех или иных программ произведено не в полном объеме в материалах, приложенных к Законопроекту, отсутствует.

**Выводы:**

1.Отчет об исполнении республиканского бюджета за 2021 год представлен в Контрольно-счетную палату Республики Ингушетия 04 апреля текущего года, что соответствует требованиям статьи 31 Закона Республики Ингушетия №40-РЗ года.

2. Состав документов и материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении республиканского бюджета, соответствует перечню, установленному статьей 30 Закона Республики Ингушетия №40-РЗ года.

Вместе с отчетом, согласно действующему бюджетному законодательству, представлена пояснительная записка. Пояснительная записка состоит из 181 страниц, из которых 4 страницы машинописного текста, характеризующего общую информацию о достигнутых в 2021 году показателях доходной и расходной частей республиканского бюджета.

В пояснительную записку включены табличные формы (на 177 страницах), которые являются отдельными приложениями к Законопроекту и имеются в составе представленных документов.

Как и в предыдущие годы, пояснительная записка не содержит какие-либо пояснения, обосновывающие достигнутые показатели доходов и расходов бюджета.

3. Согласно отчету об исполнении республиканского бюджета за 2021 год, при утвержденных объемах налоговых и неналоговых доходов в размере 5 244 399,6 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 4 650 754,7 тыс. рублей или 88,7%. Неисполнение плана по налоговым и неналоговым доходам составило – 593 644,9 тыс. рублей.

Регулярное, повторяющееся из года в год, неисполнение планов по поступлению налоговых и неналоговых доходов приводит к неисполнению в полном объеме расходов республиканского бюджета и, как следствие, росту кредиторской задолженности органов государственной власти и государственных учреждений по принятым бюджетным обязательствам.

В своих заключениях на Отчеты об исполнении республиканского бюджета на соответствующие финансовые года, Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия ежегодно отмечает вышеприведенные нарушения.

Однако, данные нарушения ежегодно повторяются.

4. В 2021 году, согласно Законопроекту, из запланированных доходов от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 706 047,5 тыс. рублей в республиканский бюджет недопоступило доходов в сумме 436 522,4 тыс. рублей (61,8 % от плана). Исполнение плана составило всего 38,2%.

5.Изменения в сторону увеличения планируемых объемов налоговых и неналоговых доходов в течение 2021 финансового года, а также низкий уровень выполнения запланированных показателей по ним, противоречат принципу достоверности бюджета (статья 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации), а также свидетельствуют об отсутствии должной обоснованности расчетных сумм при формировании бюджета и внесении в него изменений.

6.Объем безвозмездных перечислений из бюджета Российской Федерации, без учета субвенций и остатков субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, в 2021 году составил 30 789 922,5 тыс. руб.

Объем собственных доходов, включая безвозмездные перечисления из бюджета Российской Федерации, (без учета субвенций и остатков субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан) и собственные налоговые и неналоговые доходы, составил в 2021 году 35 440 677,2 тыс. руб.

Таким образом, дотационность бюджета Республики Ингушетия, определяемая как соотношение двух вышеприведенных значений, в 2021 году составила 86,9 % и осталась на уровне 2020 года (в 2019 г. – 84 %; в 2018 г. -80,7%).

7.Согласно представленному Отчету и материалам к нему общий объем произведенных в 2021 году бюджетных расходов составил 38 300 781,1 тыс. руб. или 89,6% от плановых назначений. К уровню 2020 года расходы республиканского бюджета в отчетном периоде увеличились на 3 268 452,6 тыс. рублей или на 9,3%.

8.В представленном Законопроекте бюджетные назначения на финансирование расходов на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год утверждены в объеме 9 406 476,4 тыс. рублей и фактическое исполнение составило 9 266 102,7 тыс. рублей, что на 140 373,7 тыс. рублей или на 1,5 % меньше утверждённого объема.

9. Республиканский бюджет сформирован из 23 государственных программ Республики Ингушетия. Расходы на реализацию Госпрограмм утверждены в сумме 36 613 723,4 тыс. рублей, на непрограммные расходы предусмотрено 2 337 900,7 тыс. рублей.

Согласно Отчету, программная часть бюджета в 2021 году исполнена в сумме 32 960 959,5 тыс. рублей или на 90,0 % от годовых бюджетных назначений, утвержденных Законом о республиканском бюджете. Исполнение непрограммных расходов составило 2 071 369,0 тыс. рублей или 88,5% от утвержденных назначений.

10. В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, объемы бюджетных ассигнований, установленных Законом о бюджете на 2021 год по 13 государственным программам, не соответствуют объемам финансирования из республиканского бюджета согласно паспортам государственных программ, утвержденных Постановлениями Правительства Республики Ингушетия.

11. В соответствии с Законом Республики Ингушетия №54-РЗ (с изменениями) республиканский бюджет утвержден с дефицитом в объеме – 127 872,9 тыс. рублей.

Объемы дефицита республиканского бюджета на 2021 год при его формировании, внесении изменений и дополнений не превышали ограничения, установленные статьями 92,1 и 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

12. Бюджетные назначения по разделу «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» утверждены в сумме 2 637,7 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило в сумме 2 637,7 тыс. рублей (100,0 %).

В соответствии с пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный объем государственного долга не должен превышать 50,0 % утвержденного общего годового объема доходов субъекта без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Государственный долг Республики Ингушетия по состоянию на 1 января 2021 года составляет, согласно представленному Законопроекту, 2 026 206,9 тыс. рублей и не превышает установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничения к размеру государственного долга субъекта.

**Предложения:**

1. **Правительству Республики Ингушетия:**
* обеспечить должный контроль за формированием и исполнением республиканского бюджета;
* обеспечить принятие своевременных мер, направленных на приведение объемов финансового обеспечения утвержденных в паспортах государственных программ, в соответствие с расходами, утвержденными в республиканском бюджете Республики Ингушетия на очередной финансовый год.
1. **Министерству финансов Республики Ингушетия:**
* принять меры по погашению кредиторской задолженности, образовавшейся по состоянию на 01.01.2022 года из-за недофинансирования принятых обязательств( особенно в части невыплаты страховых взносов), во избежание приминения к неплательщикам, санкций в виде пени и штрафов и причинения ущерба республиканскому бюджету;
* обеспечить должную обоснованность расчетных сумм при формировании бюджета по налоговым и неналоговым доходам;
* обеспечить исполнение республиканского бюджета в строгом соответствии с требованиями Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 года.

С учетом изложенных замечаний Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным рассмотрение проекта закона Республики Ингушетия «Об исполнении республиканского бюджета за 2021 год» на заседании Народного Собрания Республики Ингушетия.