

**Контрольно-счетная палата**

**Республики Ингушетия**

**О Т Ч Е Т**

**о деятельности Контрольно-счетной палаты**

**Республики Ингушетия**

**за 2021 год**

**Магас, 2022**

**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Основные результаты деятельности………………………..………..... | 3 |
|  | Экспертиза нормативных правовых актов.…………………………… | 5 |
|  | Контрольно-ревизионная и экспертно-аналитическая деятельность.. | 9 |
|  | Меры, принятые по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий мероприятий.………………….……….. | 31 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Утвержден****Постановлением****Народного Собрания****Республики Ингушетия****№ 158 от «21» апреля 2022 г.** |  | **Рассмотрен****на заседании Коллегии****Контрольно-счетной палаты****Республики Ингушетия****№ 6 от «14» марта 2022 г.** |

**Отчет**

**о деятельности Контрольно-счетной палаты**

**Республики Ингушетия за 2021 год**

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия за 2021 год подготовлен в соответствии со статьей 21 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-РЗ от 28 сентября 2011 г. и рассмотрен на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты РИ 14 марта 2022 года.

**Основные результаты деятельности**

Полномочия Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

В целях реализации установленных полномочий, Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия в 2021 году осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую и организационно-информационную виды деятельности на основе утвержденного годового плана, сформированного, исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за формированием и исполнением республиканского бюджета.

Тематика контрольных и экспертно-аналитических мероприятий включила в себя отдельные направления использования бюджетных средств, по каждому из которых подготовлена системная оценка достаточности бюджетного обеспечения, законности и эффективности расходования финансовых средств.

Значительное место было уделено мероприятиям в рамках реализации в республике национальных проектов.

Важным направлением в деятельности Контрольно-счетной палаты остается экспертиза нормативных правовых актов Республики Ингушетия, связанных с обсуждением и принятием республиканского бюджета и утверждением отчета о его исполнении.

Выводы, предложения и рекомендации рассмотренные на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты были учтены в ходе устранения выявленных нарушений и недостатков всеми объектами контрольной и экспертно-аналитической деятельности. Информация о принятых мерах представлена в Контрольно-счетную палату в установленные сроки.

Отчеты по результатам всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлены Главе Республики Ингушетия и в Народное Собрание Республики Ингушетия.

Прокуратурой республики дана правовая оценка нарушениям, установленным Контрольно-счетной палатой и приняты меры прокурорского реагирования в форме представлений руководителям органов государственной и муниципальной власти Ингушетии, привлечения к административной и дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

В рамках информационного взаимодействия, Палата систематически предоставляла выявленные в ходе проведенных мероприятий сведения о фактах нецелевого использования средств бюджета в Управление федерального казначейства по Республике Ингушетия, а также о нарушениях законодательства о контрактной системе - в Комитет государственного финансового контроля Республики Ингушетия и Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Ингушетия.

В отчетном периоде было проведено очередное заседание Совета контрольно-счетных органов Республики Ингушетия, в котором принимали участие руководители всех муниципальных контрольно-счетных органов субъекта.

 В ходе встречи участники заседания обсуждали актуальные вопросы, обменивались опытом практической деятельности в сфере внешнего финансового государственного и муниципального контроля.

Для повышения эффективности внешнего финансового контроля продолжалось сотрудничество с Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами других регионов.

По запросам аудиторов Счетной палаты Российской Федерации, Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, отделения Совета контрольно-счетных органов в Северо-Кавказском федеральном округе в течение отчётного периода Контрольно-счетная палата участвовала в проводимых мониторингах, опросах и обмене информацией с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации по различным направлениям. Представители Палаты участвовали в видеоконференциях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации по актуальным темам.

Укрепление взаимодействия с Народным Собранием Республики Ингушетия является основным фактором, определяющим направления деятельности Контрольно-счетной палаты и позволяющим наиболее полно и оперативно реализовать имеющийся потенциал финансового контроля.

В целях реализации своих полномочий, Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия принимала участие в работе заседаний Народного Собрания Республики Ингушетия и его комитетов.

В рассматриваемом периоде Палатой продолжена работа по реализации антикоррупционной политики посредством участия в работе комиссии при Главе Республики Ингушетия по координации работы по противодействию коррупции и Постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Республике Ингушетия, а также реализации локальных актов, принятых на основе законодательства о противодействии коррупции.

Кроме того, Контрольно-счетная палата представлена в составе Межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия коррупции, созданной в целях оптимизации и укрепления межведомственного взаимодействия по вопросам противодействия коррупции.

В рамках реализации принципа гласности на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в сети Интернет размещалась наиболее полная и актуальная информация о внутренней и внешней деятельности Палаты, о её нормативно-правовом и методическом обеспечении.

Кроме того, в течение прошедшего года подготовлено два номера информационного бюллетеня **–** официального издания Палаты, содержащего основные результаты деятельности органа внешнего финансового контроля республики.

Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия систематически проводится работа по повышению профессионального уровня сотрудников.

В прошедшем году на курсах повышения квалификации по актуальным вопросам бюджетного процесса и межбюджетных отношений прошли обучение 7 сотрудников Палаты.

По результатам аттестации, проведенной в ноябре прошлого года, признаны соответствующими замещаемым должностям 4 сотрудника.

Следует отметить, что профессиональная деятельность отдельных сотрудников Палаты получила высокую оценку.

 В истекшем году работники Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия получили 7 ведомственных наград.

В истекшем году в руководящем составе Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия произошли кадровые изменения.

 В начале апреле 2021 года Народным Собранием Республики Ингушетия, по представлению Председателя Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия, на должности заместителя Председателя назначен Мальсагов Х.Ю., аудитора Палаты -Дзауров Д.Б.

**Экспертиза нормативных правовых актов**

Экспертиза нормативных правовых актов Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия направлена, прежде всего, на выявление возможностей пополнения доходов республиканского бюджета и устранение имеющихся недостатков в расходной части бюджета.

При подготовке заключений на проекты законов, иных нормативных правовых актов, государственных программ Палата руководствовалась необходимостью выявления несоответствий и противоречий норм, рассматриваемых проектов бюджетному и иному законодательству Российской Федерации и Республики Ингушетия, установления возможных финансово-правовых несоответствий при их практическом применении, проведения оценки законности и обоснованности их финансовой составляющей, устранения внутренних противоречий в документе, ошибок технического и иного характера, нарушений требований Порядка разработки, утверждения и реализации республиканских целевых программ, утвержденного Постановлением Правительства Республики Ингушетия № 259 от 14.11.2013 г.

В 2021 году Палатой подготовлено 45 заключений на проекты нормативно-правовых актов, затрагивающих бюджетно-финансовые вопросы, из них 36 экспертных заключений на проекты государственных программ Республики Ингушетия.



Отдельно следует отметить подготовку заключения на проект закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В работе над Законопроектом, Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия был проанализирован представленный прогноз социально-экономического развития Республики Ингушетия, структура и содержание проекта закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», приложения к Законопроекту, документы и материалы, представленные одновременно с ним.

 Основными целями экспертизы являлись установление соответствия Законопроекта бюджетному законодательству, документам стратегического планирования, а также подготовка заключения по результатам оценки полноты, обоснованности и достоверности показателей проекта республиканского бюджета.

В заключении к проекту бюджета в числе прочих замечаний, Контрольно- счетной палатой Республики Ингушетия было отмечено:

* обеспечить должный контроль за формированием, внесением изменений и дополнений, а также исполнением республиканского бюджета в строгом соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации, а также Закона Республики Ингушетия от 31.12.2008 года №40-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия»;
* принять меры по повышению качества прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетия и прогноза основных характеристик консолидированного бюджета Республики Ингушетия и бюджета Республики Ингушетия (Бюджетного прогноза);
* обеспечить утверждение порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза, требования к его составу и содержанию, а также бюджетного прогноза в соответствии со статьей 11 Закона Республики Ингушетия от 28.03.2016 г. № 9-РЗ «О стратегическом планировании в Республике Ингушетия»;
* обеспечить своевременную разработку и утверждение прогнозного плана (программы) приватизации имущества Республики Ингушетия в соответствии с Законом Республики Ингушетия от 19.12.2016 г. № 54-РЗ «О приватизации государственного имущества Республики Ингушетия»;
* обеспечить соблюдение требований статей 32, 37 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и статьи 10 Закона Республики Ингушетия от 31.12.2008 г. №40-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» в части полноты отражения в проекте бюджета доходов и расходов республиканского бюджета, в том числе расходов на исполнение социальных обязательств.
* принять своевременно меры, направленные на приведение объемов финансирования, утвержденных в государственных программах, целевых показателей, в соответствие с расходами, утвержденными в республиканском бюджете на очередной финансовый год, а также решений о прекращении действия или об изменении неэффективных подпрограмм государственных

По итогам экспертизы законопроекта «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия было подготовлено заключение, также содержащее замечания.

Особой функцией Контрольно-счетной палаты является финансово-экономическая экспертиза проекта законов об исполнении республиканского бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования, в ходе которой были учтены результаты внешних проверок годовой бюджетной отчетности исполнения бюджета, проведенных у главных администраторов бюджетных средств.

Все заключения, подготовленные в рамках предварительного, текущего и последующего контроля, в установленном порядке были направлены Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия в Народное Собрание Республики Ингушетия.

**Контрольно-ревизионная и экспертно-аналитическая деятельность**

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия в 2021 году в соответствии с Планом работы, ориентировался на охват контролем всех направлений бюджетного финансирования и существенно расширялся в течение года проверками, проводимыми по поручению Счетной палаты Российской Федерации и правоохранительных органов.

В истекшем году проверки осуществлялись в исполнительных органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях и организациях, получающих и использующих средства республиканского бюджета, распоряжающихся и использующих государственную собственность.



Коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия были рассмотрены и утверждены результаты 38 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (рост на 65,2 % к уровню предыдущего года), в том числе 22 контрольных и 16 экспертно-аналитических мероприятий (из них: с использованием принципа аудита закупок - 1 проверка).

При этом, в рамках заключенных соглашений о взаимодействии совместно со Счетной палатой Российской Федерации было проведено 2 мероприятия и 3 ревизии - с правоохранительными и надзорными органами.

В отчетном периоде объектами контроля стали 121 учреждение и организация республики (против 177 объектов годом ранее).



По итогам отчетного периода наибольший объем нарушений, выявлен сотрудниками Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия в ходе плановой **ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2019-2020 годах Министерству по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия и его подведомственным учреждениям.**

В частности, в рамках контрольного мероприятия установлены нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» приемка имущества ГАУ «Национальной телерадиокомпании «Ингушетия» (телевизионное оборудование, мебель и инвентарь) на общую сумму 219 394,5 тыс. рублей от Минстроя Республики Ингушетия произведена в 2014 году без наличия первичных документов (актов о приеме-передаче), что не позволяет определить количественную и стоимостную характеристику основных средств. Несмотря на это, ГАУ «НТРК Ингушетия», на основании электронного списка сметной стоимости имущества, полученного от Минстроя Республики Ингушетия, ежегодно проводится инвентаризация вышеназванного имущества (данное нарушение ранее было уже отмечено Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия в акте контрольного мероприятия, проведенного в 2019 году).

Более того, в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), Министерством по внешним связям национальной политике печати и информации Республики Ингушетия не направлена в Управление Федерального казначейства по Республики Ингушетия информация о заключении 3 контрактов на оказание услуг по духовно-нравственному воспитанию населения на общую сумму 32 300,0 тыс. рублей для размещения в реестре контрактов.

При проведении контрольного мероприятия выявлено нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 844,2 тыс. рублей путем оплаты кредиторской задолженности прошлых периодов за счет средств, предусмотренных для финансирования обязательств отчетного года, в том числе в:

* Миннаце Республики Ингушетия - 358,2 тыс. рублей;
* ГКУ «Аппарат Общественной палаты Республики Ингушетия» - 155,7 тыс. рублей;
* ГАУ «Редакция газеты «Ингушетия» - 179,5 тыс. рублей;
* ГАУ «Литературно-художественный и общественно-политический журнал «Литературная Ингушетия» - 150,8 тыс. рублей.

Также, установлены факты нанесения ущерба республиканскому бюджету в размере 100,1 тыс. рублей в результате неправомерных выплат заработной платы и премий, а также списания ГСМ и уплаты штрафов, который подлежит возврату за счет виновных лиц, в том числе:

* Миннацем Республики Ингушетия - 7,0 тыс. рублей;
* ГАУ Республики Ингушетия «Национальная телерадиокомпания «Ингушетия» - 44,2 тыс. рублей;
* ГКУ «Аппарат Общественной палаты Республики Ингушетия» - 10,1 тыс. рублей;
* ГАУ «Редакция газеты «Ингушетия» - 4,0 тыс. рублей;
* ГАУ «Редакция общенациональной газеты «Сердало» - 26,8 тыс. рублей;
* ГАУ «Литературно-художественный и общественно-политический журнал «Литературная Ингушетия» - 8,0 тыс. рублей.

Кроме того, в ходе данной ревизии сотрудниками Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия была проведена проверка достижения определенных целевых показателей по итогам реализации в 2019, 2020 годах государственной программы Республики Ингушетия «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики».

Как показала проверка, в нарушение Постановления Правительства Республики Ингушетия № 259 от 14.11.2013 г. «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия», Министерством по внешним связям национальной политике печати и информации Республики Ингушетия не в полном объеме направлялись в Министерство экономического развития Республики Ингушетия годовые отчеты об исполнении целевых показателей Госпрограммы за 2019 год (отсутствует информация о выполнении 11 целевых показателей).

При этом, Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия отмечает, что при не полном финансировании программных мероприятий (85,2 % от предусмотренного объема финансовых ресурсов) исполнение показателей составило 100 %, что ставит под сомнение правильность планирования Министерством по внешним связям национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия бюджетных средств на реализацию мероприятий Госпрограммы.

Более того, достигнутые значения целевых показателей либо не подтверждаются соответствующей документацией (за 2019 год), либо подтверждаются документально только по одной подпрограмме (за 2020 год).

Как показала **проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия и его подведомственным учреждениям на строительство, капитальный ремонт и реконструкцию объектов в 2020 году,** бюджету республики нанесен ущерб в размере 5 354,7 тыс. рублей.

Так, из-за несвоевременного исполнения обязательств республиканским бюджетом министерством оплачены пени (штрафы) по налоговым платежам и страховым взносам, а также уплачена неустойка по исполнительным листам за невыполнение принятых на себя обязательств по заключенным государственным контрактам.

Более того, не было обеспечено софинансирование из республиканского бюджета расходных обязательств в размере 18 240,0 тыс. рублей по комплексному благоустройству территории Парка культуры и отдыха им. Серго Орджоникидзе муниципального образования «Городской округ город Малгобек» (в соответствии с расходным расписанием в конце октября Министерством финансов Республики Ингушетия доведены до Министерства строительства Республики Ингушетия лимиты по объекту в сумме 18 240,0 тыс. рублей, 28 декабря расходным обязательством осуществлен возврат в бюджет республики указанных средств).

В ходе проверки выявлены нарушения порядка и условий оплаты труда сотрудников на сумму 6,6 тыс. рублей в результате неправомерно начисленных надбавок к заработной плате.

При проведении Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия выборочных контрольных обмеров было установлено завышение стоимости и объемов выполненных работ в размере 312,7 тыс. рублей, в том числе при строительстве объекта:

* «Реконструкция МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3 г. Назрань» - 86,8 тыс. рублей;
* «Школа на 540 учащихся в с.п. Яндаре Назрановского района» - 225,9 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках контрольного мероприятия отмечены нарушения при исполнении бюджета, а также при ведении бухгалтерского учета.

При осуществлении **проверки законности, эффективности и целесообразности использования средств республиканского бюджета, выделенных в 2019, 2020 годах на обеспечение деятельности государственных бюджетных учреждений среднего профессионального образования, а также структурных подразделений (за исключением управлений образования городов и районов республики, общеобразовательных школ и дошкольных учреждений) подведомственных Министерству образования и науки Республики Ингушетия** выявлено неэффективное использование бюджетных средств в размере 125,0 тыс. рублей (автомашина марки ГАЗ-САЗ-3507-01 (самосвал), предназначенная для обучения студентов ГБОУ СПО «Ингушский политехнический колледж им.Ю.И.Арапиева», в связи с сокращением общих часов занятий по вождению транспортных средств в настоящее время не используется по назначению).

В ходе контрольного мероприятия установлены факты нанесения ущерба республиканскому бюджету в размере 5 181,4 тыс. рублей путем:

* нарушения порядка и условий оплаты труда сотрудников, когда за одни и те же периоды ГБОУ СПО «Назрановский политехнический колледж» неправомерно оплачены отпускные и заработная плата в сумме 18,5 тыс. рублей, которая подлежат восстановлению за счет виновных лиц;
* уплаты штрафов и пени из-за невыполнения обязательств по уплате налогов и взносов во внебюджетные фонды в общей сумме 5 162,9 тыс. рублей, в том числе:
* ГБОУ СПО «Ингушский политехнический колледж им.Ю.И.Арапиева» - 4 770,5 тыс. рублей;
* ГАОУ «Гимназия №1 г. Назрань» - 136,8 тыс. рублей;
* ГБОУ Гимназия «Гимназия Назрановского района» - 255,6 тыс. рублей.

Помимо этого, в нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ ГАОУ «Гимназия №1 г. Назрань» без должного обоснования списан ГСМ в количестве 1390 литров на общую сумму 59,9 тыс. рублей по принятым к учету и не оформленным должным образом путевым листам на автотранспорт.

В рамках контрольного мероприятия отмечены различные нарушения нефинансового характера, среди которых нарушения при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, а также Приказа Минфина России от 31.08.2018 г. № 186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения».

В рамках **проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных в 2020 году и за 6 месяцев 2021 года Министерству труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия и его подведомственным учреждениям** выявлено нецелевое использование бюджетных средств путем погашения кредиторской задолженности прошлых лет за счет субсидий, предусмотренных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания текущего года на общую сумму 879,1 тыс. рублей, в том числе :

* ГБУ «Пседахский психоневрологический дом-интернат» - 133,6 тыс. рублей;
* ГБУ «Троицкий детский дом-интернат для умственно отсталых детей» - 112,9 тыс. рублей;
* ГБУ «Республиканский Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» - 130,3 тыс. рублей;
* ГБУ «Республиканский Реабилитационный центр для детей инвалидов и детей с ограниченными возможностями» – 320,7 тыс. рублей;
* ГБУ «Социально-оздоровительный центр граждан пожилого возраста и инвалидов – Дом Ветеранов» - 99,6 тыс. рублей;
* ГБУ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» - 82,0 тыс. рублей.

Более того, объектами контроля допущено неэффективное использование бюджетных средств, когда при наличии непогашенной кредиторской задолженности на счете учреждения при закрытии финансового года остались неиспользованными денежные средства в размере 23 234,8 тыс. рублей, в том числе в:

* Минтруда Республики Ингушетия – 23 220,4 тыс. рублей;
* ГКУ «Центр занятости населения Джейрахского района» - 14,1 тыс. рублей.

Минтруда Республики Ингушетия и его подведомственными учреждениями нанесен ущерб республиканскому бюджету в размере 1 052,8 тыс. рублей, в том числе в результате:

* несвоевременного исполнения республиканским бюджетом предусмотренных обязательств объектами контроля уплачены пени и штрафы на общую сумму 834,8 тыс. рублей из-за нарушения сроков оплаты налоговых платежей и страховых взносов, из них:
* Минтруд Республики Ингушетия – 380,6 тыс. рублей;
* ГКУ «Центр занятости населения г. Назрань» - 27,5 тыс. рублей;
* ГКУ «Центр занятости населения Назрановского района» - 83,5 тыс. рублей;
* ГКУ «Центр занятости населения г. Карабулак» - 79,8 тыс. рублей;
* ГКУ «Центр занятости населения Сунженского района»- 92,2 тыс. рублей;
* ГКУ «Центр занятости населения г. Малгобек» - 6,1 тыс. рублей;
* ГКУ «Центр занятости населения Малгобекского района» - 60,0 тыс. рублей;
* ГБУ «Республиканский Реабилитационный центр для детей инвалидов и детей с ограниченными возможностями» – 105,1 тыс. рублей.
* неправомерных выплат заработной платы, отпускных, материальной помощи и премий в общей сумме 218,0 тыс. рублей, в том числе:
* Минтруд Республики Ингушетия – 52,6 тыс. рублей;
* ГБУ «Пседахский психоневрологический дом-интернат» - 4,0 тыс. рублей;
* ГБУ «Троицкий детский дом – интернат для умственно отсталых детей» - 49,6 тыс. рублей;
* ГБУ «Республиканский Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» - 34,1 тыс. рублей;
* ГБУ «Социально-оздоровительный центр граждан пожилого возраста и инвалидов – Дом Ветеранов» - 46,6 тыс. рублей;
* ГКУ «Центр занятости населения г. Назрань» - 4,0 тыс. рублей;
* ГКУ «Центр занятости населения Малгобекского района» - 27,1 тыс. рублей.

Более того, отмечены нарушения порядка и условий оплаты труда сотрудников вследствие недоначисления заработной платы на сумму 92,7 тыс. рублей, из них:

* ГКУ «Центр занятости населения Сунженского района» - 37,8 тыс. рублей;
* ГКУ «Центр занятости населения Назрановского района» - 6,7 тыс. рублей;
* ГКУ «Центр занятости населения г. Сунжа» - 48,2 тыс. рублей.

Подведомственными Министерству труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия бюджетными учреждениями допущены нарушения при осуществлении государственных закупок.

В нарушение части 2 пункта 9 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, ГБУ «Пседахский психоневрологический дом-интернат» информации о заключении госконтракта для размещения в реестре контрактов в УФК по Республике Ингушетия на сумму 982,4 тыс. рублей направлена с опозданием на 118 дней.

Кроме того, в ходе проверки отмечены нарушения нефинансового характера, когда объектами контроля нарушались сроки утверждения планов-графиков закупок.

**Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию госпрограммы Республики Ингушетия «Охрана и защита окружающей среды», включая расходы по национальному проекту «Экология», в 2019-2020 годах** были установлены финансовые нарушения на общую сумму 8 426,6 тыс. рублей.

В числе нарушений отмечены нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами.

В частности, в нарушение Приказа Минфина России от 20.06.2018 № 141н, Министерством природных ресурсов Республики Ингушетия расходы на погашение принятых к учёту обязательств предыдущих лет в общей сумме 1 933,9 тыс. рублей не отражены отдельной строкой в обоснованиях (расчётах) сметных показателей к бюджетным сметам министерства, что нарушает порядок отражения расходов.

Более того, в нарушение Постановления Постановление Правительства РФ от 02.10.2002 г. № 729 «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам, заключившим трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работникам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений», при расчёте командировочных расходов не учтены и не приняты к учёту расходы подотчётных лиц в сумме 5,7 тыс. рублей.

Как показала проверка, Министерством природных ресурсов Республики Ингушетия при строительстве объекта «Реконструкция берегоукрепительного сооружения на р. Асса в районе базы отдыха в с.п. Мужичи Сунженского муниципального района Республики Ингушетия» допущено завышение стоимости и объемов выполненных работ на сумму 4 901,4 тыс. рублей, в том числе из-за:

* неправомерного применения коэффициентов – в размере 3 545,7 тыс. рублей,
* оплаты подрядчику затрат на временные здания и сооружения, а также непредвиденных затрат без подтверждающих актов выполненных работ - на общую сумму 1 355,7 тыс. рублей.

На основании решений налоговых органов в результате оплаты пени и штрафов республиканскому бюджету нанесен ущерб в размере 784,5 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение статьи 14 Закона Республики Ингушетия от 30.11.2005 г. № 45-РЗ «О государственной гражданской службы Республики Ингушетия» помимо законодательно установленного для государственных гражданских служащих денежного содержания, сотрудникам Министерства природных ресурсов Республики Ингушетия на основании приказов министра выплачивались денежные средства с учетом дополнительно возложенных на них обязанностей, несвязанных с их основной деятельностью на общую сумму 801,1 тыс. рублей.

В ходе **проверки законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Ингушетия в 2020 году, в том числе на реализацию регионального проекта Республики Ингушетия «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в 2019, 2020 годах»** выявлен ущерб, нанесенный республиканскому бюджету в общей сумме 711,6 тыс. рублей, в том числе в результате оплаты:

• штрафов и пени по налоговым платежам и страховым взносам в размере 516,9 тыс. рублей из-за неполного исполнения обязательств республиканским бюджетом по доведенным лимитам бюджетных ассигнований;

• некоторым сотрудникам за один и тот же период отпускных и заработной платы в размере 194,7 тыс. рублей.

Помимо этого, сотрудниками Палаты выявлены нарушения требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств в случаях, сроках и порядке, а также к перечню объектов, подлежащих инвентаризации определенных экономическим субъектом.

В отчетном периоде, в соответствии с планом работы на текущий год, Палатой проведен **аудит закупок, осуществленных за счет средств республиканского бюджета в 2019, 2020 годах Управлением Республики Ингушетия по обеспечению деятельности по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций и его подведомственными учреждениями**.

В ходе аудита установлено, что в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ информация о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги не направлялась

объектами контроля в УФК по Республике Ингушетия или направлялась несвоевременно.

В результате объем нарушений по данной статье составил 23 898,3 тыс. рублей, в том числе в:

* Управлении Республики Ингушетия по обеспечению деятельности по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций – на сумму 6 825,0 тыс. рублей;
* ГКУ «Аварийно-спасательная служба» - на сумму 1 047,8 тыс. рублей;
* ГКУ «Безопасная республика» - на сумму 15 634,3 тыс. рублей;
* ГКУ «Служба 112» - на сумму 391,2 тыс. рублей.

Как показали итоги аудита, в нарушение части 2 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ выявлены случаи размещения в единой информационной системе (ЕИС) проектов контрактов с нарушением установленных законодательством сроков на общую сумму 2 293,9 тыс. рублей, в том числе:

* ГКУ «Аварийно-спасательная служба» - на сумму 1 450,6 тыс. рублей;
* ГКУ «Безопасная республика» - на сумму 843,3 тыс. рублей.

Более того, в нарушение частей 7 и 9 статьи 83.2 законодательства о контрактной системе, Управлением Республике Ингушетия по обеспечению деятельности по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций, с нарушением срока заключен государственный контракт с ООО «НК «Империал» на сумму 618,3 тыс. рублей.

Сотрудниками Палаты выявлены случаи, когда в нарушение части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, в контракте, заключенному ГКУ «Службой 112» с ООО ФИД «Хайр» на оказание услуг по предоставлению доступа к глобальной сети Интернет на сумму199,0 тыс. рублей, отсутствует обязательное условие.

При проведении аудита установлено, что в нарушение Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 г. № 567, ГКУ «Служба 112» начальная (максимальная) цена контракта для проведения электронного аукциона в 2019 году на оказание услуг по предоставлению доступа к глобальной сети Интернет завышена на сумму20,0 тыс. рублей.

В числе нарушений нефинансового характера, Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия отмечены нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе (в ГБУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям»), а также несоблюдение подведомственными Управлению Республики Ингушетия по обеспечению деятельности по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций учреждениями требований, в соответствии с которыми получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов (договоров).

Более того, отмечено также отсутствие в ГКУ «Служба 112» экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора), о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге.

Сотрудниками Палаты установлено, что проведение конкурсных процедур согласно требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, не позволило Управлению в ряде случаев приобрести товар по рыночной цене, (товар приобретался по цене выше средних рыночных цен в регионе).

По итогам проведенного аудита сделан вывод о незначительная экономия бюджетных средств, что тем самым, свидетельствует о низкой эффективности проведенных конкурсных процедур.

В ходе плановой **проверки законности, результативности и целесообразности использования бюджетных средство выделенных Комитету по делам молодежи Республики Ингушетия в 2020 году** отмечены нарушения в ходе исполнения бюджета.

Так, в нарушение пункта 2 статьи 221 Бюджетного Кодекса российской Федерации, было выявлено несоответствие на 600,0 тыс. рублей утвержденных показателей бюджетной сметы Комитета по делам молодежи Республики Ингушетия и доведенных до него лимитов бюджетных обязательств (показатели бюджетной сметы Комитета не скорректированы с учетом произведенных расходов на мероприятия по проведению голосования по одобрению внесения изменений в Конституцию России).

Кроме того, сотрудниками Палаты отмечены нарушения при выполнении или невыполнении государственных задач и функций государственными органами, когда в нарушение статей 161, 162 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Приказа Минфина России от 20.11.2007 г. № 112н, Комитетом по делам молодежи Республики Ингушетия произведены платежи, не предусмотренные бюджетной сметой учреждения в сумме 8 805,7 тыс. рублей (Минфином Республики Ингушетия на лицевой счет Комитета по делам молодежи Республики Ингушетияперечислены денежные средства для оплаты исполнительных листов, выданных на основании решений Арбитражного суда Республики Ингушетия в отношении Министерства образования и науки Республики Ингушетия).

Как показала проверка, республиканскому бюджету нанесен ущерб в сумме 119,1 тыс. рублей путем неправомерных выплат надбавок к заработной плате и премий сотрудникам Комитета, а также в результате оплаты за один и тот же период отпускных и заработной платы работнику подведомственного учреждения, в том числе в:

* Коммолодежи Республики Ингушетия – 100,5 тыс. рублей;
* ГБУ «Центр военно-патриотического воспитания и подготовки молодежи к военной службе «молодой патриот» - 18,6 тыс. рублей.

В рамках контрольного мероприятия отмечены отдельные нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности. В частности, в нарушение пункта 23 Указа Главы Республики Ингушетия от 18.03.2006 г. № 57 и письма Минтруда России от 08.10.2015 г. № 18-4/ООГ-1670 без соответствующего решения представителя нанимателя приняты к учету командировочные расходы по оплате услуг такси в сумме 2,8 тыс. рублей, которые отражены на балансе Комитета как кредиторская задолженность.

Вместе с тем, ввиду ее неправомерности данная задолженность не подлежит оплате и должна была быть скорректирована на соответствующую сумму.

Более того, республиканским бюджетом недополучено доходов в размере 52,0 тыс. рублей в связи с тем, что ГБУ «Центр военно-патриотического воспитания и подготовки молодежи к военной службе «молодой патриот» не удержан подоходный налог с выплаченных денежных средств физическим лицам за оказанные ими услуги (услуги истопников).

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ Государственной программы Республики Ингушетия «Молодежная политика», который также выявил ряд нарушений.

В нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия, несмотря на то что, в республиканском бюджете на 2020 год предусмотрено финансирование программных мероприятий, Госпрограмма на момент проверки не утверждена Постановлением Правительства республики.

Отдельные плановые целевые показатели Госпрограммы не имеют обоснования и установлены в произвольной форме, без соответствующих расчетов. Более того, некоторые показатели по итогам отчетного года не достигли плановых значений.

Сотрудниками Палаты также отмечено, что Комитетом не направлялись в Минэкономразвития Республики Ингушетия квартальные аналитические справки о ходе реализации Госпрограммы.

В отчетном периоде, Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия проведена плановая **ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Избирательной комиссии Республики Ингушетия в 2019, 2020 годах.**

При проведении ревизии выявлено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 15,0 тыс. рублей, когда в нарушение статей 161, 221 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Приказа Минфина России № 112н за счет ассигнований, предусмотренных для финансирования обязательств текущего года, погашена кредиторская задолженность прошлых периодов.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты неэффективного использования бюджетных средств в размере 40,9 тыс. рублей, а именно, при имевшейся потребности в погашении кредиторской задолженности, на счетах учреждения остались неиспользованными денежные средства.

Кроме того, Избирательной комиссией Республики Ингушетия допущены случаи нанесения ущерба республиканскому бюджету в сумме 21,1 тыс. рублей, в частности нарушения:

• порядка и условий оплаты труда сотрудников - в размере 18,2 тыс. рублей (при отзыве сотрудников из ежегодного оплачиваемого отпуска не производился перерасчет отпускных – 8,0 тыс. рублей, а также при несоответствии между распоряжениями о выходе на работу в выходные и нерабочие праздничные дни и данными табелей, работникам выплачены компенсации за работу в выходные и нерабочие праздничные дни – 10,2 тыс. рублей);

• требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами допущено списание ГСМ сверх установленных нормативов на общую сумму 2,9 тыс. рублей.

При проведении **проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных Государственной службе записи актов гражданского состояния Республики Ингушетия в 2019-2020 годах и за 6 месяцев 2021 года** отмечены нарушения при осуществлении государственных закупок.

 В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Государственной службой записи актов гражданского состояния Республики Ингушетия, информация о заключении контрактов (исполнении контрактов) на общую сумму 900,0 тыс. рублейдля размещения в реестре несвоевременно направлялась в УФК по Республики Ингушетия.

Более того, установлены нефинансовые нарушения при установлении преимуществ отдельным участникам закупок, а также связанные с непредставлением, несвоевременным представлением информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов.

В ходе контрольного мероприятия выявлен ущерб, нанесенный ведомством республиканскому бюджету на общую сумму 47,8 тыс. рублей, в том числе:

* из-за несвоевременного исполнения своих должностных обязанностей сотрудниками ответственными за предоставление сведений в системе обязательного пенсионного страхования уплачены штрафы на сумму 3,5 тыс. рублей;
* в нарушение статей 22, 191 ТК РФ и Указа Главы Республики Ингушетия от 16 ноября 2012 г. № 223 «О порядке премирования, установления надбавок к должностным окладам и оказания материальной помощи некоторым должностным лицам Республики Ингушетия» без согласования с Председателем Правительства РИ неправомерно выплачены премии заместителям руководителя ЗАГСа на общую сумму 15,0 тыс. рублей;
* в нарушение статьи 125 Трудового Кодекса Российской Федерации РФ, некоторым работникам ЗАГСа за одни и те же периоды оплачены отпускные и заработная плата без перерасчета отпускных в общей сумме 29,3 тыс. рублей.

Сотрудниками Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия отмечены нарушения законодательства о контрактной системе при проведении **проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2019, 2020 годах на мероприятия подпрограммы «Борьба с онкологическими заболеваниями» госпрограммы Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» включая расходы на реализацию регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в рамках национального проекта «Здравоохранение»**.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, ГБУ «Республиканский онкологический диспансер» в ряде случаев не направлялась или направлялась несвоевременно в УФК по Республике Ингушетия информация о заключении контрактов на общую сумму 51 809,7 тыс. рублей для размещения в реестре контрактов.

На основании данных единой информационной системы установлено, что три единицы медицинского оборудования приобретены диспансером по более высокой цене, чем можно было приобрести при расчете начальной (максимальной) цены контракта на общую сумму 22 321,4 тыс. рублей.

В ходе проверки госконтрактов, заключенных учреждением с поставщиками товаров отмечены факты недополучения республиканским бюджетом доходов на сумму 18,1 тыс. рублей, когда в нарушение пунктов 6 и 7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ ГБУ «РОД» не проведена претензионно-исковая работа по отношению к недобросовестному поставщику.

В нарушение пункта 37 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений РИ и финансового обеспечения выполнения государственного задания (утвержденного Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 16.10.2015 г. № 156), Республиканскому онкологическому диспансеру в 2019 году предоставлены субсидии в размере 3 005,9 тыс. рублей на выполнение государственного задания до подписания соответствующего соглашения с Министерством здравоохранения Республики Ингушетия, определяющим права, обязанности и ответственность сторон (в том числе объём и периодичность перечисления субсидии в течение финансового года).

При проведении контрольного мероприятия выявлено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 7 674,9 тыс. рублей.

В нарушение статьи 78.1 Бюджетного Кодекса российской Федерации, а также Приказов Минфина России №81н от 28.07.2010 г. и №186н от 31.08.2018 г. за счет субсидий, предусмотренных для финансирования обязательств текущего года, ГБУ «РОД» погашена кредиторская задолженность прошлых периодов.

При проверке достижения определенных индикаторов при выполнении государственного задания по итогам реализации в 2019-2020 годах подпрограммы «Борьба с онкологическими заболеваниями» госпрограммы Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» установлено, что в нарушение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия, утвержденные на 2020 год объемы бюджетных средств на мероприятия, направленные на переоснащение медицинским оборудованием медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями», Министерством здравоохранения Республики Ингушетия не приведены в соответствие с законом о республиканском бюджете на 2020 год.

Помимо этого, в Подпрограмму не внесены изменения по трем индикаторам с учетом установленных согласно Дополнительному соглашению к Соглашению о реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» значений целевых показателей (индикаторов).

Как показала плановая **проверка целевого и эффективного использования средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия за 2020 год** в нарушение статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, без проведения соответствующих конкурсных процедур, заключен государственный контракт на поставку 4 единиц автотранспортных средств на сумму 3 036,6 тыс. рублей.

В рамках контрольного мероприятия также отмечены нефинансовые нарушения, допущенные при ведении бухгалтерского учета, составлении и предоставлении бухгалтерской отчетности, а также нарушения в ходе формирования бюджетов.

В текущем году Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия параллельно со Счетной палатой Российской Федерации проведена также плановая **проверка эффективности и целевого использования средств нормированного страхового запаса бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия, предназначенного на цели софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в 2019 и 2020 годах.**

В ходе контрольного мероприятия отмечены нарушения Приказов Минздрава России от 22.02.2019 г. № 85н и № 86н («Об утверждении Порядка формирования, условий предоставления медицинским организациям, указанным в части 6.6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», и порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для со финансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» и «Об утверждении типовой формы и порядка заключения соглашения о предоставлении медицинским организациям, указанным в части 6.6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в РФ»), а также Приказа Минздрава России от 17.06.2019 г. № 123 и Территориального фонда от 17.06.2019 г. № 54-п/1 «Об утверждении Регламента взаимодействия сторон при реализации мероприятий по со финансированию расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

В частности, в связи с тем, что Министерством здравоохранения республики информация о потребности на софинансирование расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала на 2020 год была представлена с нарушением установленных законодательством сроков, информация об объемах соответствующих средств рассчитана и доведена ТФОМС Республики Ингушетия до медицинских организаций с опозданием на 38 дней.

Также со значительным нарушением сроков (по истечении 65 рабочих дней) подписаны 7 трехсторонних соглашений о предоставлении средств для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда между учреждениями здравоохранения, ТФОМС Республики Ингушетия и Министерством здравоохранения Республики Ингушетии.

При этом, выявлены факты несвоевременного перечисления средств ТФОМС Республики Ингушетии медицинским организациям для софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

В ряде случаев причиной данного нарушения явилось несвоевременное составление и предоставление государственным бюджетным учреждением здравоохранения заявок на предоставление из бюджета средств нормированного страхового запаса.

В рамках совместного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия **«Оценка мер по обеспечению доступности первичной медико-санитарной помощи за 2018-2020 годы и истекший период 2021 года»** финансовых нарушений не выявлено.

Тем не менее, как показала проверка, в нарушение Методических рекомендаций по разработке региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения (письмо Минздрава России от 15.11.2019 г. № 17-9/10/2-176) разработчиком на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещена утвержденная региональная программа с указанием реквизитов документа, которым она утверждена.

В план мероприятий «дорожной карты» Программы модернизации первичного звена здравоохранения Республики Ингушетия со сроками реализации с 2021 по 2025 годы (утвержденной распоряжением Правительства Республики Ингушетии от 15.12.2021 № 599-р) не включен ряд мероприятий, предусмотренных принципами модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 9.10.2019 г. № 1304 «Об утверждении принципов модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации и Правил проведения экспертизы проектов региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, осуществления мониторинга и контроля за реализацией региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения».

Кроме того, в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» Министерством здравоохранения Республики Ингушетия не размещены:

* ежемесячные отчеты об исполнении графика выполнения мероприятий;
* отчеты по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства;
* полугодовой отчет о плановом кадровом обеспечении медицинских организаций, участвующих в реализации мероприятий региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения;
* ежемесячные отчеты о кадровом обеспечении медицинских организаций, участвующих в реализации мероприятий региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения.
* Кроме того, в ежемесячном отчете на 01.07.2021 г. о достижении значений результатов использования субсидий отсутствуют показатели плановых и фактически достигнутых значений по всем результатам.

Более того, Министерством здравоохранения Республики Ингушетия не представлены в Министерство здравоохранения Российской Федерации и Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения ежеквартальные отчеты о ходе реализации мероприятий региональной программы по форме, установленной Минздравом России, за 1 и 2 квартал 2021 года.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в пояснительной записке к региональной программе модернизации первичного звена здравоохранения Республики Ингушетия из 23 медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в республике, только 11 включены в программу модернизации.

В числе нарушений отмечено, что на карте-схеме размещения объектов здравоохранения Назрановского района, на базе которых оказывалась первичная медико-санитарная помощь в 2020 году и карте-схеме оптимального размещения объектов здравоохранения Назрановского района, на базе которых планируется оказание первичной медико-санитарной помощи к 2025 году, указана как действующая врачебная амбулатория сельского поселения Альтиево, сокращенная с 2019 года.

Помимо этого, в нарушение Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.05.2012 г. № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению» не организован пункт отпуска лекарственных препаратов для жителей сельских поселений Кантышево и Долаково, которые находятся в отдаленности свыше 6-7 км от ближайшего пункта отпуска лекарственных препаратов.

В целях определения причин возникновения кредиторской задолженности, выявленной в ходе вышеназванной проверки, Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия в 2021 году проведен дополнительный **анализ расходования бюджетных средств на организацию первичной медико-санитарной помощи в 2018-2020 годах и истекшем периоде 2021 года.**

В результате были выявлены причины роста кредиторской задолженности ГБУ «Ингушская республиканская клиническая больница имени А.О. Ахушкова»:

* превышение фактических расходов над плановыми значениями в 2018-2019 гг. в общей сумме 84 838,4 тыс. рублей;
* не принятие к оплате, по результатам контрольно-экспертных мероприятий Территориального фонда ОМС Республики Ингушетия и страховой медицинской организации, объемов медицинской помощи на общую сумму 228 585,7 тыс. рублей.

Кроме того, учреждением нанесен ущерб республиканскому бюджету в размере 75 017,8 тыс. рублей из-за несвоевременной уплаты начисленных страховых взносов во внебюджетные фонды.

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия проведена плановая **проверка использования бюджетных средств, направленных в 2020 году на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание объектов дорожного хозяйства, включая мероприятия, реализуемые в рамках региональных проектов в сфере дорожного хозяйства.**

При проведении контрольного мероприятия в Государственном управлении «Ингушавтодор» нарушений финансового характера не выявлено.

Вместе с тем, в ходе контрольного мероприятия выявлено отсутствие полноты и достоверности учета региональных автодорог и автодорог межмуниципального значения (общая протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, согласно Перечню автодорог, утвержденному Постановлением Правительства Республики Ингушетия № 25 от 10.03.2020 г., отличается от данных отчета «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования и сооружений на них федерального, регионального или межмуниципального значения» (форма №1-ДГ)).

В нарушение Постановления Правительства Республики Ингушетия от 29.04.2014 г. № 72 «Об утверждении критериев отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Республики Ингушетия» к автодорогам межмуниципального значения необоснованно отнесены 14 подъездов к объектам промышленного и сельскохозяйственного назначения.

Государственным управлением «Ингушавтодор» технический учет и паспортизация произведена только 38,8 % автомобильных дорог, числящихся на его балансе.

Более того, не поставлены на государственный кадастровый учет 107 объектов дорожного хозяйства республики и на них не осуществлена государственная регистрация права.

Кроме того, Государственным управлением «Ингушавтодор» не произведена в полном объеме в установленные сроки оплата выполненных работ, в результате чего образовалась кредиторская задолженность.

При анализе достижения целевых показателей реализации нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», установлено, что в рамках исполнения регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», Государственным управлением «Ингушавтодор» из новых технологий и материалов, включенных в реестр новых и наилучших технологий (в перечне насчитывается 360 новых технологий, 243 конструкции и более 500 регламентирующих документов дорожной отрасли) использованы лишь светофоры на солнечных батареях.

В 2021 году на основании требований прокуратуры республики Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия проведено два контрольных мероприятия.

В ходе **проверки соблюдения Министерством финансов Республики Ингушетия в период с 2013-2020 годов требований бюджетного законодательства и республиканского законодательства о дорожном фонде Ингушетии при утверждении распоряжений Правительства Республики Ингушетия о распределении средств дорожного фонда на очередной финансовый год и плановый период, а также направления средств дорожного фонда республики** выявлено нецелевое использование бюджетных ассигнований.

В нарушение статьи 38 Бюджетного Кодекса Российской Федерации расходы в объеме 504 131,9 тыс. рублей в 2015-2016 годах не были направлены конкретным получателям бюджетных средств на цели, предусмотренные законами о республиканском бюджете на указанные периоды, а также распоряжениями Правительства от 3 июня 2015 г. № 413-р «Об утверждении распределения бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Ингушетия на 2015 год» и от 28 января 2016 г. № 52-р «Об утверждении распределения бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Ингушетия на 2016 год».

Кроме того, **проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании в 2020 и 2021 годах доходов и расходов республиканского бюджета органами государственной власти Республики Ингушетия** показала**,** в целях соблюдения требований пункта 2 статьи 26.13 Федерального закона от 6.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статей 28 и 33 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, не имея возможности привлечения дополнительных источников финансирования дефицита бюджета, республиканский бюджет на указанные периоды сформирован в пределах доступных к распределению доходных источников.

В связи с чем, в состав бюджетов 2020-2021 годов не в полном объеме включены расходы на исполнение полномочий по организации общего и дошкольного образования (на 9 месяцев), а также расходы на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения (на 11 месяцев).

Кроме того, не обеспечены источниками финансирования расходы, связанные с функционированием объектов общего и дошкольного образования, вводимых в текущем году.

В 2021 году с доходов республиканского бюджета, в счет исполнения бюджетной меры принуждения списаны средства в размере 747 млн. рублей, в результате чего образовался кассовый разрыв бюджета, временно покрытий краткосрочным казначейским кредитом.

Контроль за законностью, результативностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований и состоянием местных бюджетов является одним из важнейших направлений в работе Палаты.

В истекшем году проведены как плановые, так и внеплановые проверки в муниципальных образованиях республики.

В 2021 году по поручению Главы Республики Ингушетия проведена **проверка информации Управления по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации Главы и Правительства Республики Ингушетия по результатам анализа муниципальных контрактов сельских поселений Сунженского муниципального района, заключенных в 2018-2020 годах.**

В ходе контрольного мероприятия сотрудниками Палаты выявлено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 23 631,1 тыс. рублей, в результате дробления единых сделок при проведении закупок товаров, работ и услуг.

При анализе муниципальных контрактов установлены факты завышения объемов выполненных работ на общую сумму 4 133,7 тыс. рублей, в том числе, допущенных администрацией сельского поселения:

* Троицкое – в размере 2 819,7 тыс. рублей (при проведении работ по текущему ремонту асфальтового покрытия, устройству газопровода и благоустройству общественной территории);
* Нестеровское – 1 314,0 тыс. рублей (при проведении работ по озеленению территорий).

В отчетном периоде в соответствии с письмом Контрольно-счетной палаты Москвы проведена **проверка вопросов предоставления М.Я. Яндиеву бюджетный средств на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности.**

По итогам контрольного мероприятия отмечено, что в нарушение норм типового положения о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам (утвержденного Постановлением Правительства РФ от 3.12.2002 г. № 858 «О федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2013 года»), Администрацией сельского поселения Долаково в период с 2010 года по декабрь 2020 года не проведена соответствующая работа по проверке правильности оформления документов, представленных М.Яндиевым, и достоверности содержащихся в них сведений.

По результатам указанной проверки, Администрации сельского поселения следовало либо вернуть данные документы заявителю с указанием причин возврата, либо включить в списки граждан, изъявивших желание улучшить жилищные условия с использованием социальных выплат.

В отчетном периоде, в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного Кодекса российской Федерации и статьей 31 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г., Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия, в рамках внешней проверки отчета об исполнении республиканского бюджета за прошедший год выборочным методом проведена **внешняя проверка бюджетной отчетности 17 министерств и ведомств республики за 2020 год.**

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлены незначительны нарушения.

 Так, в нарушение пункта 60 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, Министерством строительства Республики Ингушетии в отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0505127) за 2020 год не отражены доходы, зачисляемые в республиканский бюджет. по которым министерство является главным администратором.

В 2021году, в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия по трем аудиторским направлениям Палаты проведены мониторинги реализации национальных проектов в Республике Ингушетия за 2020 год, а также I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2021 года».

Как показали итоги **«Мониторинга реализации национальных проектов в Республике Ингушетия за 2020 год»**, по некоторым региональным проектам отмечается отклонение от плановых значений, в том числе по региональному проекту:

* «Жилье» (нацпроект «Жилье и городская среда») - кассовое исполнение сложилось на уровне 82,8 % от предусмотренного финансирования, в результате один из двух предусмотренных целевых показателей проекта не достиг установленного значения;
* «Социальная активность» (нацпроект «Образование») - из четырех показателей регионального проекта целевых значений достигли только три;
* «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (нацпроект «Демография») - из предусмотренных к вводу в эксплуатацию 13 детских садов, фактически введены 11 учреждений дошкольного образования (2 детских сада имеют процент готовности менее 60%);
* «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» (нацпроект «Демография») - при внесении изменений в республиканский бюджет, предусматривающих уменьшение объемов финансирования региональных проектов, в паспорта проектов соответствующие изменения не внесены;
* «Кадры для цифровой экономики», «Цифровые технологии», «Цифровое государственное управление» (нацпроект «Цифровая экономика») - в отчетах о ходе реализации проектов не указана информация о достижении предусмотренных региональными проектами целевых показателей, либо указана информация о достижении целевых показателей, непредусмотренных паспортами проектов;
* «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию» (нацпроект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы») - при стопроцентном кассовом исполнении, установленное значение целевого показателя зафиксировано на уровне 93,1 % от запланированной величины;
* «Популяризация предпринимательства» - при полном кассовом исполнении бюджетных средств, целевые показатели проекта по итогам 2020 года имеют нулевые значения;
* «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (нацпроект «Развитие здравоохранения») - отмечено неполное освоение бюджетных средств (99,1 % от предоставленного финансирования), при этом, практически все целевые показатели по проекту (за исключением одного) достигли установленных значений, либо превысили их;
* «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» - кассовое исполнение по проекту осуществлено в размере 97,3 % от фактического финансирования, по двум из семи показателей не удалось достигнуть плановых значений;
* «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» - ниже запланированных сложились фактические значения по двум из шести целевым показателям;
* «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» - при низком уровне кассового исполнения (56,4 %), целевые показатели регионального проекта достигли своих плановых значений;
* «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (нацпроект «Экология») - выявлено несоответствие между данными, представленными в отчете о ходе реализации с аналогичными данными паспорта проекта (наименование, количество, числовые значения и единицы измерения целевых показателей).

Кроме того, как показал анализ паспортов региональных проектов, ответственным исполнителем которых является Министерство по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия, в нарушение норм Методических рекомендаций по подготовке паспортов региональных проектов (письмо Заместителя Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 г. № 9861п-П6) и Постановления Правительства Республики Ингушетия от 23.10.2018 г. №156 «Об организации проектной деятельности» паспорта региональных проектов не содержат следующие разделы: «Результаты регионального проекта», «Финансовое обеспечение реализации регионального проекта» и «Дополнительная информация», а также отсутствует план мероприятий по реализации проекта, включающий перечень мероприятий, направленных на достижение результатов и соответствующих им контрольных точек.

В ходе **мониторинга реализации национальных проектов в Республике Ингушетия в 2021 году** Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия отметила, что имеются серьезные риски не достижения целей и задач 10 региональных проектов: «Культурная среда»; «Жилье»; «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»; «Современная школа»; «Молодые профессионалы»; «Социальная активность»; «Чистая страна»; «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»; «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»; «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи».

**Меры, принятые по результатам контрольных и**

**экспертно-аналитических мероприятий**

В отчетном году Контрольно-счетной палатой использовались предоставленные действующим законодательством возможности по устранению негативных последствий финансовых нарушений, возмещению причиненного ущерба.

По результатам контрольных мероприятий подготовлены отчеты, которые были рассмотрены на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты, на которых также обсуждались неурегулированные в процессе проведения проверок спорные вопросы, замечания проверяемых сторон по фактам выявленных нарушений.

Для совершенствования нормативных правовых актов республики и повышения эффективности деятельности органов власти, информация о результатах контрольных мероприятий направлялась Главе Республики Ингушетия и в Народное Собрание Республики Ингушетия.

В течении отчетного года осуществлялся контроль реализации представлений: проводился анализ и оценка полноты их реализации объектами контроля, выполнения мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По итогам проверок, проведенных 2021 году, в адрес руководителей проверенных объектов, Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия направлено 97 представлений о необходимости устранения выявленных нарушений и недостатков.

За допущенные нарушения проверенными ведомствами к дисциплинарной ответственности привлечено 30 человек, устранено нарушений на сумму 42 562,1 тыс. рублей (из них: возвращено в бюджет республики 440,6 тыс. рублей).

В текущем году сотрудниками Палаты на должностных лиц, допустивших нецелевое использование бюджетных средств (статья 15.14 КоАП РФ), а также нарушение порядка формирования и представления сведений, используемых при составлении и рассмотрении проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (статья 15.15.7 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации) составлено 40 протоколов об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения 25 протоколов в отношении 8 должностных лиц производство по делам об административном правонарушении (в связи с малозначимостью) прекращено с объявлением устного замечания, по 2 протоколам 1 должностному лицу вынесено предупреждение.

Кроме того, за нарушения законодательства о контрактной системе по материалам проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия, Госфинконтролем Ингушетии и Управлением федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия возбуждено 20 дел об административных правонарушениях (в том числе: Госфинконтролем – 19 дел в отношении должностных лиц Управления Республики Ингушетия по обеспечению деятельности по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций (1 дело), ГКУ «Служба 112» (2 дела), ГКУ «Безопасная республика» (1 дело), ГКУ «Аварийно-спасательная служба» (2 дела), ГБУ «Республиканский онкологический диспансер» (2 дела), ГБУ «Троицкий детский дом – интернат для умственно отсталых детей» (1 дело), ГБУ «Социально-оздоровительный центр граждан пожилого возраста и инвалидов – Дом Ветеранов» (1 дело), ГБУ «Детский оздоровительный лагерь «Арьзи» (1 дело), ГБУ «Республиканский Реабилитационный центр для детей инвалидов и детей с ограниченными возможностями» (1 дело), ГКУ «Центр занятости населения Джейрахского района» (1 дело), ГКУ «Центр занятости населения Назрановского района» (1 дело), ГКУ «Центр занятости населения г. Карабулак» (1 дело), ГКУ «Центр занятости населения г. Сунжа» (1 дело), ГКУ «Центр занятости населения Сунженского района» (1 дело), ГКУ «Центр занятости населения Малгобекского района» (1 дело), ЗАГС РИ (1 дело); УФАС по Республике Ингушетия – 1 дело в отношении бывшего и.о. директора ТФОМС Республике Ингушетия), по результатам рассмотрения которых к административной ответственности привлечено 18 должностных лиц, уплачено штрафов на общую сумму 215,0 тыс. рублей.

В соответствии с соглашением между Прокуратурой Республики Ингушетия и Контрольно-счетной палатой, с целью принятия мер прокурорского реагирования по выявленным нарушениям и привлечения к ответственности виновных должностных лиц в прокуратуру республики и органы следственного управления направлены материалы контрольных мероприятий.

По итогам рассмотрения надзорными органами материалов проверок Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия, органами прокуратуры в адрес проверенных учреждений внесено 9 представлений об устранении нарушений законодательства (ГАУ «НТРК «Ингушетия», ГАУ «Редакция газеты «Ингушетия», ГКУ «Аппарат общественной палаты», ГБУ «Республиканский онкологический диспансер», ГБПОУ «Пожарно-спасательный колледж», ГКУ «Центр занятости населения Сунженского района», ГКУ «Центр занятости населения г. Сунжа», ГБУ социального обслуживания системы социальной защиты населения РИ «Троицкий детский дом-интернат для умственно отсталых детей», ГБУ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ПредседательКонтрольно-счетной палатыРеспублики Ингушетия |  | М.К. Белхароев |