

**Контрольно-счетная палата**

**Республики Ингушетия**

**О Т Ч Е Т**

**о деятельности Контрольно-счетной палаты**

**Республики Ингушетия**

**за 2020 год**

**Магас, 2021**

**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Основные результаты деятельности………………………..………..... | 3 |
|  | Экспертиза нормативных правовых актов.…………………………… | 5 |
|  | Контрольно-ревизионная и экспертно-аналитическая деятельность.. | 10 |
|  | Меры, принятые по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий .………………….……………………… | 28 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Утвержден**  **Постановлением**  **Народного Собрания**  **Республики Ингушетия**  **№154 от «6» апреля 2021 г.** |  | **Рассмотрен**  **на заседании Коллегии**  **Контрольно-счетной палаты**  **Республики Ингушетия**  **№ 11 от 9 марта 2021 г.** |

**Отчет**

**о деятельности Контрольно-счетной палаты**

**Республики Ингушетия за 2020 год**

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия за 2020 год подготовлен в соответствии со статьей 21 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-РЗ от 28 сентября 2011 г. и рассмотрен на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты РИ 9 марта 2021 года.

**Основные результаты деятельности**

В 2020 году деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с полномочиями, установленными Законом РИ «О контрольно-счетной палате Республики Ингушетия», на основании плана работы на 2020 год, утвержденного решением Коллегии КСП РИ.

В прошедшем году деятельность Палаты осуществлялась в сложных эпидемиологических условиях, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции. В результате введения в республике в конце марта – начале июля истекшего года режима самоизоляции, в первоначальный План работы КСП РИ были внесены коррективы и часть контрольных и экспертно-аналитических мероприятий была исключена. Следует отметить, что по итогам отчетного периода все уточненные плановые мероприятия на 2020 год выполнены Палатой в полном объеме.

В процессе реализации полномочий Палатой осуществлялся комплекс контрольно-ревизионных, экспертно-аналитических, информационных и иных мероприятий, обеспечивающих единую систему контроля за формированием и исполнением республиканского бюджета.

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений, совершенствованию законодательства, бюджетного процесса и системы управления государственной собственностью остаются основными направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты РИ.

В истекшем году Палатой осуществлялся контроль за исполнением представлений и предписаний, направленных по результатам проведенных проверок. Выводы, предложения и рекомендации КСП РИ учтены в ходе устранения выявленных нарушений и недостатков всеми объектами контрольной и экспертно-аналитической деятельности. Информация о принятых мерах представлена в Контрольно-счетную палату в установленные сроки.

В отчетном году осуществлен комплекс экспертно-аналитических мероприятий, необходимых для подготовки заключений на проекты законов о республиканском бюджете, бюджете ТФОМС РИ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, на отчет об исполнении республиканского бюджета и бюджета территориального фонда за 2019 год, а также для подготовки информаций на ежеквартальные отчеты о ходе исполнения республиканского бюджета за 2020 год.

Отдельным направлением в деятельности Палаты, через которое реализовывается функция предварительного контроля, является экспертиза проектов постановлений Правительства РИ об утверждении и внесении изменений в государственные программы Республики Ингушетия.

В соответствии с Законом о Контрольно-счетной палате вопросы планирования деятельности, исполнения полномочий Контрольно-счетной палаты, а также результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии КСП Республики Ингушетия.

Положительное влияние на результативность проводимых Палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2020 году оказали налаженные конструктивные взаимоотношения с правоохранительными и надзорными органами, которые информировали КСП РИ о принятых решениях по направленным в их адрес материалам проверок.

В рамках взаимодействия с законодательной властью Контрольно-счетная палата представляла результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, а также заключения на законопроекты в Народное Собрание РИ, участвовала в работе заседаний республиканского парламента.

Кроме того, КСП РИ участвовала в заседаниях постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Республике Ингушетия при Главе РИ. Контрольно-счетная палата представлена в составе Межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия коррупции, созданной в целях оптимизации и укрепления межведомственного взаимодействия по вопросам противодействия коррупции.

Представители КСП РИ принимали активное участие в мероприятиях, организованных Счетной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ.

В отчетном году КСП РИ активно взаимодействовала с контрольно-счетными органами муниципальных образований республики по вопросам совершенствования методологического обеспечения деятельности, обмена опытом и содействия в профессиональной подготовке, переподготовке и повышении квалификации сотрудников, оказывала организационную, правовую, информационную, методическую помощь.

В отчетном периоде проведены заседания Совета контрольно-счетных органов Республики Ингушетия, в которых приняли участие руководители всех муниципальных контрольно-счетных органов субъекта. В центре внимания работников контрольных-счетных органов региона оказались вопросы совершенствования внешнего финансового государственного и муниципального контроля в республике.

Для обеспечения принципа гласности внешнего государственного финансового контроля, Контрольно-счетная палата РИ о результатах своей деятельности информирует органы исполнительной и законодательной власти республики, размещает информацию о своей деятельности на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Кроме того, в течение 2020 года подготовлено два номера информационного бюллетеня – официального издания Палаты, содержащего основные результаты деятельности органа внешнего финансового контроля республики.

**Экспертиза нормативных правовых актов**

Важным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты РИ остается проведение экспертиз нормативных правовых актов, затрагивающих бюджетно-финансовые вопросы. Работа Палаты в данном направлении сосредоточена, прежде всего, на выявление возможностей пополнения доходов республиканского бюджета и устранение имеющихся недостатков в расходной части бюджета и включает экспертизу проектов законов о республиканском бюджете и проектов законов о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования республики, финансово-экономическую экспертизу проектов законов и нормативных правовых актов Республики Ингушетия.



В 2020 году в рамках установленных полномочий Палатой подготовлено 40 заключений на проекты законов и иных нормативных правовых актов Республики Ингушетия, из них 29 экспертных заключений на проекты государственных программ РИ.

В рамках предварительного контроля проведена экспертиза и подготовлено заключение на проект закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

В ходе экспертизы Контрольно-счетной палатой РИ проанализированы прогноз социально-экономического развития Республики Ингушетия, структура и содержание проекта закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», приложения, документы и материалы, представленные одновременно с ним.

В целом представленный законопроект соответствовал положениям Бюджетного кодекса РФ. Тем не менее, у аудиторов КСП РИ имелись замечания и предложения к проекту закона.

Так, Контрольно-счетной палатой РИ, ежегодно отмечается отсутствие в пояснительной записке, приложенной к проекту бюджета, пояснений и расчетов, обосновывающих, предусмотренные проектом бюджета суммы, что не позволяет в полном объеме оценить реалистичность и достаточность прогнозируемых доходных и расходных статей бюджета.

Также Контрольно-счетной палатой отмечено, что приложенная к Законопроекту версия Бюджетного прогноза не актуальна и не может быть использована при бюджетном планировании на 2021 год и плановый период 2022, 2023 годов.

Помимо этого, в нарушение пункта 4 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ, прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период не разработан путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода, а в пояснительной записке к прогнозу не приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

В заключении Палаты также отмечено, что, как и в прошлом году, в нарушение пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, объем поступлений дорожного фонда Законопроектом предусмотрен без учета прогнозируемых доходов республиканского бюджета от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения.

Более того, бюджетные ассигнования по разделу «Образование» в Законопроекте предусмотрены только на 9 месяцев 2021 года, а трансферты бюджету ФФОМС на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения запланированы только из расчета 11 месяцев финансового года, что в свою очередь, противоречит принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета (все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах (статья 32 БК РФ)).

В ходе экспертизы законопроекта установлено, что объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные Законопроектом на реализацию государственных программ Республики Ингушетия, в нарушение требований части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, не соответствуют значениям государственных программ, утвержденных постановлениями Правительства Республики Ингушетия.

В целях своевременного финансирования расходных обязательств, а также обеспечения должного контроля за ходом их исполнения в заключении Контрольно-счетной палатой предложено Правительству РИ обеспечить:

* должный контроль за формированием, внесением изменений и дополнений, а также исполнением республиканского бюджета в строгом соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, а также Закона Республики Ингушетия от 31.12.2008 года №40-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия»;
* принятие мер по повышению качества прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетия и прогноза основных характеристик консолидированного бюджета Республики Ингушетия и бюджета Республики Ингушетия (Бюджетного прогноза);
* утверждение порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза, требования к его составу и содержанию, а также бюджетного прогноза в соответствии со статьей 11 Закона РИ от 28.03.2016 г. № 9-РЗ «О стратегическом планировании в Республике Ингушетия»;
* своевременную разработку и утверждение прогнозного плана (программы) приватизации имущества Республики Ингушетия в соответствии с Законом РИ от 19.12.2016 г. № 54-РЗ «О приватизации государственного имущества Республики Ингушетия»;
* соблюдение требований статей 32, 37 Бюджетного кодекса РФ и статьи 10 Закона Республики Ингушетия от 31.12.2008 г. №40-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» в части полноты отражения в проекте бюджета доходов и расходов республиканского бюджета, в том числе расходов на исполнение социальных обязательств.
* принятие своевременных мер, направленных на приведение объемов финансирования, утвержденных в государственных программах, целевых показателей, в соответствие с расходами, утвержденными в республиканском бюджете на очередной финансовый год, а также решений о прекращении действия или об изменении неэффективных подпрограмм государственных программ республики.

По итогам экспертизы законопроекта «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» КСП РИ подготовлено заключение, содержащее следующие замечания:

* в нарушение статьи 184.2, пункта 2 статьи 185 Бюджетного кодекса РФ, в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона ТФОМС РИ, не представлена оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.
* пояснительная записка не содержит информацию о показателях, характеризующих ожидаемый результат использования бюджетных ассигнований, пояснения ожидаемых результатов от использования бюджетных ассигнований и характеристику планируемых изменений (количественных и качественных), а также не представлены расчеты стоимости муниципальных услуг, оплачиваемых за счет средств обязательного медицинского страхования.
* в проекте республиканского бюджета расходы на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения предусмотрены только на 11 месяцев.

В отчетном периоде, в соответствии с возложенными полномочиями, Палата оценивала своевременность и полноту исполнения доходных и расходных обязательств, принятых бюджетом Республики Ингушетия на 2020 год. По результатам оперативного контроля в адрес Народного Собрания РИ направлялась аналитическая информация о ходе исполнения бюджетов за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2020 года.

В целях безусловного исполнения принимаемых доходных и расходных обязательств, в ежеквартальной информации, при оценке исполнения основных характеристик республиканского бюджета, указывалось на необходимость улучшения качества бюджетного планирования. КСП РИ обращала внимание на сохраняющуюся тенденцию неравномерного исполнения расходов вследствие их недофинансирования, а также необходимость корректировки доходов с учетом их фактического поступления при внесении изменений в Закон о республиканском бюджете на 2020 год.

В процессе последующего контроля Палатой в отчетном году подготовлены заключения на проекты законов Республики Ингушетия «Об исполнении республиканского бюджета за 2019 год» и «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия за 2019 год».

Заключение на проект закона РИ «Об исполнении республиканского бюджета за 2019 год» подготовлено КСП РИ с учетом результатов анализа отчета об исполнении республиканского бюджета за 2019 год, а также внешней проверки годовой бюджетной отчетности исполнения бюджета, проведенных у главных администраторов бюджетных средств.

Как показала экспертиза, состав документов и материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении республиканского бюджета, соответствует перечню, установленному статьей 30 Закона РИ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г. Тем не менее, как и в предыдущие годы, в представленной вместе с законопроектом пояснительной записке не содержатся пояснения, обосновывающие достигнутые показатели доходов и расходов бюджета. Более того, законопроект представлен в Контрольно-счетную палату с нарушением сроков, установленных Законом РИ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия».

В числе замечаний Палатой также отмечены значительные изменения в сторону увеличения планируемых объемов налоговых и неналоговых доходов в течение 2019 финансового года, а также низкий уровень выполнения запланированных показателей по ним, что противоречит принципу достоверности бюджета (статья 37 БК РФ) и свидетельствует об отсутствии должной обоснованности расчетных сумм при формировании бюджета и внесении в него изменений.

Кроме того, анализ показал, что исполнение расходов по 20 публичным нормативным обязательствам, предусмотренным в республиканском бюджете на 2019 год, сложился меньше утверждённого на год объема. При этом, программная часть бюджета в 2019 году исполнена на 80,3% от утвержденных годовых бюджетных назначений (показатели финансирования программных расходов по итогам 2019 года варьируются в пределах от 29,4% до 95,7%).

Более того, в нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, объемы бюджетных ассигнований, установленных Законом о бюджете на 2019 год по 11 государственным программам, не соответствуют объемам финансирования из республиканского бюджета согласно паспортам государственных программ, утвержденных Постановлениями Правительства Республики Ингушетия.

По итогам проведенной экспертизы проекта закона РИ «Об исполнении республиканского бюджета за 2019 год», Правительству республики предложено обеспечить должный контроль за формированием, внесением изменений и дополнений, исполнением республиканского бюджета в строгом соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Закона РИ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 года, а также принять своевременные меры, направленные на приведение объемов финансирования, утвержденных в государственных программах, а также целевых показателей, в соответствие с расходами, утвержденными в республиканском бюджете на очередной финансовый год.

В свою очередь, Министерству финансов РИ рекомендовано обеспечить должный контроль за достоверностью, представляемой министерствами и ведомствами бюджетной отчетности и соответствии ее требованиям действующего законодательства и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфином РФ от 28.12.2010 г. № 191н, а также принять меры по погашению кредиторской задолженности, образовавшейся по состоянию на 01.01.2020 г. из-за недофинансирования принятых обязательств.

В отчетном периоде Палатой на основании документов, представленных Народным Собранием РИ в составе проекта закона РИ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия за 2019 год», подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета территориального фонда ОМС за 2019 год (в нарушение пункта 5 статьи 149 Бюджетного кодекса РФ Правительством республики Отчет об исполнении бюджета ТФОМС РИ в КСП РИ для подготовки заключения не был представлен).

В заключении Палатой отмечено, что исполнение бюджета осуществлялось в соответствии с бюджетным законодательством.

В 2020 году все заключения, подготовленные в рамках предварительного, текущего и последующего контроля, в установленном порядке направлены в Народное Собрание Республики Ингушетия.

**Контрольно-ревизионная и экспертно-аналитическая деятельность**

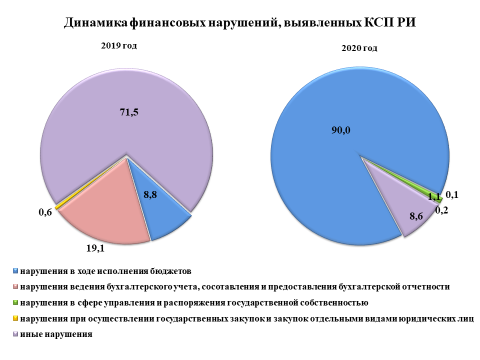
В прошедшем году контрольно-ревизионная и экспертно-аналитическая деятельность Палаты осуществлялась в соответствии с утвержденным годовым планом работы и была направлена на обеспечение действенности, эффективности и результативности внешнего государственного финансового контроля.

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП РИ стремилась охватить максимально широкий круг вопросов соблюдения бюджетного законодательства в процессе исполнения республиканского бюджета. В отчетном периоде проверками были охвачены наиболее социально-значимые вопросы, актуальные сферы экономики республики и региональных финансов.



В рамках осуществления контроля за эффективностью использования бюджетных средств в 2020 году Контрольно-счетной палатой проведено 23 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в том числе 12 контрольных и 11 экспертно-аналитических мероприятий), из них: с использованием принципа аудита эффективности - 3 проверки.

В ходе указанных мероприятий проверено 177 объектов.



Важным направлением в деятельности Контрольно-счетной палаты РИ по-прежнему остается контроль за расходованием средств при реализации приоритетных проектов на территории Республики Ингушетия. В отчетном году по данному направлению проведено 1 контрольное и 6 экспертно-аналитических мероприятий.

В ходе плановой **проверки использования бюджетных средств, направленных в 2019 году на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»** сотрудниками Палаты выявлен ряд нарушений. В частности, в ходе проведения контрольных обмеров работ по благоустройству общественных территорий Малгобекского района и города Карабулак установлено завышение объемов выполненных работ на общую сумму 883,0 тыс. рублей, в том числе:

* в Малгобекском районе – на сумму 537,2 тыс. рублей (из них: в с.п. Верхние Ачалуки - 359,4 тыс. рублей, с.п. Вежарий - 177,8 тыс. рублей);
* в г. Карабулак - 345,8 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение пп. 38, 45, 48 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета (Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. №157н), и норм Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного Приказом Минфина РФ от 31 декабря 2016 г. №257н, не отнесены к основным средствам и не поставлены на балансовый учет материальные объекты, построенные в рамках благоустройства общественных территорий, на общую сумму 18 323,9 тыс. рублей, из них администрациями:

* г. Карабулак - на сумму 3 029,3 тыс. руб., в том числе:
* линия освещения на ул. Осканова – 1 842,2 тыс. рублей;
* линия освещения на ул. Промысловая – 709,2 тыс. рублей;
* площадка для отдыха на ул. Нефтяная (беседка, скамья, урны и т.д.) – 477,9 тыс. рублей.
* Малгобекского района - на сумму 15 294,6 тыс. руб., в том числе:
* асфальтовый тротуар по ул. Гарданова в с.п. Сагопши - 2 697,3 тыс. рублей;
* благоустройство центральной площади (устройство скамеек, освещения, фонтана, брусчатки, ограждения) в с.п. Пседах - 4 498,3 тыс. рублей;
* асфальтовая дорога по ул. Бекбузарова в с.п. Инарки - 2 699,3 тыс. рублей;
* асфальтовый тротуар по ул. Советская в с.п. Вежарий - 2 700,3 тыс. рублей;
* асфальтовый тротуар по ул. Бекова в с.п. В.Ачалуки - 2 699,4 тыс. рублей.

В рамках проверки установлено, что соглашения о предоставлении субсидий из бюджета Республики Ингушетия бюджетам муниципальных образований на софинансирование муниципальных программ формирования современной городской среды на 2019 год Минстроем РИ заключены с муниципальными образованиями-получателями субсидий в нарушение установленных сроков.

Более того, во всех проверенных муниципальных образованиях не сформированы перечни мероприятий, посредством которых будет осуществляться вовлечение граждан в решение вопросов городского развития в 2019-2024 годах, отсутствуют отчеты о проведении промежуточной оценки количества вовлеченных граждан, в том числе по итогам проведения рейтингового голосования, итоговые отчеты о количестве вовлеченных граждан в рейтинговое голосование.

В истекшем году по трем аудиторским направлениям Палаты проведен мониторинг реализации региональных проектов в Республике Ингушетия по состоянию на 1 июля и на 1 октября 2020 года.

По итогам мониторинга сделаны выводы о том, что в нарушение Постановления Правительства РИ от 23.10.2018 г. № 156, Управлением по организации проектной деятельности Администрации Главы и Правительства РИ (далее – Проектный офис) не утверждены методические рекомендации по:

• подготовке предложений по региональному проекту;

• подготовке паспорта регионального проекта;

• подготовке сводного плана регионального проекта;

• подготовке рабочего плана регионального проекта;

• подготовке мониторинга реализации регионального проекта;

• плановой оценке и иным контрольным мероприятиям в отношении регионального проекта.

В соответствии с информацией, представленной Проектным офисом в рамках реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в республике в системе «Электронный бюджет» сформированы паспорта по 50 региональным проектам в составе 67 федеральных проектов. При этом, по факту, на момент проведения мониторинга за 9 месяцев 2020 г. в системе «Электронный бюджет» были размещены паспорта только 47 региональных проектов.

Анализ кассового исполнения предусмотренных на реализацию региональных проектов бюджетных средств и достижения запланированных значений целевых показателей на 01.10.2020 г. показал, что имеются риски не достижения в Республике Ингушетия целей и задач, предусмотренных 11 региональными проектами.

В ходе анализа паспортов региональных проектов, ответственным исполнителем которых является Министерство промышленности и цифрового развития РИ, установлено, что в нарушение норм Методических рекомендаций по подготовке паспортов региональных проектов, направленных высшим должностным лицам субъектов РФ Заместителем Руководителя Аппарата Правительства РФ письмом от 30 ноября 2018 года №9861п-П6 и Постановления Правительства Республики Ингушетия от 23 октября 2018 г. №156 «Об организации проектной деятельности» паспорта региональных проектов «Цифровое государственное управление», «Цифровые технологии», «Информационная безопасность», «Кадры для цифровой экономики», «Информационная инфраструктура» не содержат следующие разделы:

- «Результаты регионального проекта»;

- «Финансовое обеспечение реализации регионального проекта»;

- «Дополнительная информация».

Также паспорта региональных проектов не содержат план мероприятий по реализации регионального проекта, который должен содержать перечень мероприятий регионального проекта, направленных на достижение результатов и соответствующих им контрольных точек.

В связи с изложенным, Контрольно-счетная палата РИ считает, что некачественно составленные паспортов региональных проектов, которые не содержат план мероприятий по реализации регионального проекта и в которых не установлены результаты реализации мероприятий регионального проекта ставят под угрозой достижение целей и задач национального проекта «Цифровая экономика» в Республике Ингушетия.

По итогам мониторинга реализации региональных проектов в республике КСП РИ направлены предложения в Правительство Ингушетии о:

• необходимости усиления контроля за достижением запланированных значений целевых показателей и своевременным освоением бюджетных средств, по которым Палатой выявлены риски недостижения запланированных целей и задач;

• необходимости сформирования паспортов всех 50 региональных проектов республики в государственной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», которые будут соответствовать требованиям по форме и содержанию, предъявляемым Методическими рекомендациями.

• создании интернет-сайта Республики Ингушетия с подробной информацией о ходе реализации в республике региональных проектов. Указанный интернет-сайт поможет жителям республики узнать о том, какую личную пользу они смогут получить от реализации региональных проектов, появится обратная связь с органами исполнительной власти республики - ответственными исполнителями региональных проектов, послужит источником информации для общественного контроля за ходом реализации региональных проектов.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой РИ продолжилась практика проведения проверочных мероприятий с использованием принципа аудита.

Значительный объем нарушений выявлен в ходе проведенного **аудита эффективности управления, распоряжения и использования республиканского имущества и земельных участков Министерством имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия в 2017, 2018 годах и за 9 месяцев 2019 года.**

При проведении аудита эффективности отмечены случаи нанесения ущерба республиканскому бюджету на общую сумму 874,2 тыс. рублей.

В частности, в нарушение пункта 2.2.8 Положения о Министерстве, Минимущество РИ не обеспечило поступление в бюджет средств в виде пени за нарушение сроков перечисления денежных средств в счет оплаты реализованного имущества (гостиницы «Дом отдыха «Магас» г. Сочи, Лазаревский район, ул. Победы № 279) в сумме 343,3 тыс. рублей.

В нарушение Постановления Правительства РИ от 01.02.2017 г. № 12 «Об утверждении Положения о порядке определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Республики Ингушетия, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, представленные в аренду без торгов», Минимуществом РИ была занижена арендная плата для ГУП «Ингушское карьероуправление» по договору аренды земельного участка для разработки песчано-гравийного карьера. В результате, объем непоступивших в республиканский бюджет средств составил 424,3 тыс. рублей.

Как показали итоги аудита, Минимуществом РИ для формирования доходной части бюджета на 2017-2019 годы, направлялись в Минфин РИ необоснованно заниженные сведения по поступлению средств от сдачи в аренду государственного имущества и земельных участков. Разница между суммами арендных платежей, которые должны были поступить в бюджет, согласно действовавшим в соответствующем периоде договорам, и запланированными Министерством объемами поступлений, составила 40 214,2 тыс. рублей.

Существенный объем выявленных нарушений связан с неэффективным использованием государственного имущества - 5 495 517,6 тыс. рублей.

Так, в Реестре государственного имущества Республики Ингушетия, за эффективное управление, распоряжение и использование которого отвечает Минимущество РИ, находится ряд производственных объектов общей стоимостью 2 947 353,4 тыс. рублей, которые в течение длительного времени не используются, либо используются неэффективно. В их числе:

1. ГУП «Научно-производственный центр по освоению и использованию природных ресурсов «Недра». Согласно данным карты учёта объектов собственности РИ за предприятием на праве хозяйственного ведения числится государственное имущество балансовой стоимостью 879,1 тыс. руб.;

2. ГУП «Назрановский завод электродвигателей малой мощности» (государственное имущество балансовой стоимостью 223 178,5 тыс. руб.);

3. Фабрика картонажных изделий (фактически произведенные расходы составили 129 152,0 тыс. руб.);

4. ГУП «Кирпичный завод «Гиперпресс» (фактически произведенные расходы составили 103 500,0 тыс. руб.);

5. ГУП «Кавдоломит» (государственное имущество стоимостью 51 000,0 тыс. руб.);

6. Гарбанинский завод по производству доломитовой муки (фактически произведенные расходы составили 85 761,6 тыс. руб.);

7. ГУП «Швейное объединение «Ингушетия» (государственное имущество стоимостью 678 443,0 тыс. руб.);

8. ООО «Комбинат детского питания «Ингушетия» (государственное имущество стоимостью 279 109,2 тыс. руб.);

9. Завод по производству энергосберегающего осветительного оборудования на базе сверхъярких диодов в г. Малгобек (государственное имущество на сумму 1 396 330,0 тыс. руб.).

Кроме того, 16 объектов электросетевого хозяйства стоимостью 2 548 164,2 тыс. рублей (подстанции, высоковольтные линии и сети электроснабжения), построенные в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы» и переданные распоряжением Минимущества РИ от 11.02.2015 г. № 38 ГУП «Ингушэлектросервис», не приняты на баланс предприятия и по ним не осуществлены необходимые мероприятия для их обслуживания и эксплуатации.

В результате неисполнения Минимуществом РИ своих функций в части обеспечения поступлений средств от управления государственным имуществом, в республиканский бюджет не получены средства в объеме 70 775,9 тыс. рублей, в том числе в части неуплаченных арендных платежей - в сумме 48 359,7 тыс. рублей (за аренду земельных участков - 45 572,9 тыс. руб., имущества – 2 786,8 тыс. руб.) и неуплаченных пени - в сумме 22 416,2 тыс. рублей.

Также Министерством не обеспечено поступление в бюджет республики средств от приватизации имущества ГУП «Гостиница «Асса». В результате неисполнения покупателем в полном объеме обязательств за приобретенное имущество, в доходную часть бюджета республики не поступило 794,7 тыс. рублей.

В ходе аудита эффективности установлены нарушения нефинансового характера в сфере управления и распоряжения государственной собственностью. Среди них:

* нарушения порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества;
* несоблюдение правообладателем порядка представления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества;
* несоблюдение требования государственной регистрации прав собственности, других вещных прав на недвижимые вещи, ограничений этих прав, их возникновения, перехода и прекращения за исключением земельных участков;
* несоблюдение порядка аренды земельных участков;
* несоблюдение порядка организации и проведения аукционов по продаже земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для жилищного строительства.

По итогам планового **аудита эффективности использования бюджетных средств Минспортом РИ и его подведомственными учреждениями, направленными на реализацию государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» в 2018, 2019 годах** выявлено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 8 524,5 тыс. рублей.

Так, в нарушение статей 161, 221 Бюджетного кодекса РФ и Приказа Минфина РФ от 20.11.2007 г. № 112н, Минспортом РИ произведена оплата кредиторской задолженности прошлых лет за счет средств, предусмотренных для финансирования обязательств текущего года, на сумму 167,0 тыс. рублей.

Более того, в нарушение статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ и Приказа Минфина РФ от 28.07.2010 г. №81н, произведена оплата обязательств предыдущих лет за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, текущих годов - в сумме8 357,5 тыс. рублей, в том числе:

* ГБУ «Республиканская спортивная школа «Сурхо» - 542,7 тыс. рублей;
* ГБУ «Республиканский хоккейный центр» - 4 649,3 тыс. рублей;
* ГБУ «Республиканская спортивная школа по футболу «Ангушт» - 1 013,3 тыс. рублей;
* ГБУ «Республиканская спортивная школа олимпийского резерва по боксу» - 261,3 тыс. рублей;
* ГБУ «Дворец спорта «Магас» им. Берда Евлоева» - 1 670,6 тыс. рублей;
* ГБУ «Республиканская спортивная школа «Назрань» - 220,3 тыс. рублей.

В ходе проведения аудита в Минспорте РИ выявлено неэффективное использование, на протяжении последних двух лет имущества, приобретенного для организации боев М1 «Битва в горах» общей балансовой стоимостью 2 001,8 тыс. рублей.

Установлены факты нанесения ущерба республиканскому бюджету на общую сумму 5 426,2 тыс. рублей, в том числе:

* Минспортом РИ – на сумму 1 875,1 тыс. рублей, из них:
* уплачен налог на имущество в размере 1 713,5 тыс. рублей за безвозмездно переданную в пользование ФГБОУ ВО «Ингушский Государственный университет» чашу бассейна;
* уплачены пени в сумме 31,4 тыс. рублей из-за несвоевременного исполнения обязательств по уплате страховых взносов во внебюджетные фонды;
* в нарушение Закона РИ от 28.02.2007 г. № 6-РЗ некоторым сотрудникам Министерства неправомерно выплачены надбавки на общую сумму 84,7 тыс. рублей;
* в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ, сотрудникам Министерства произведены неправомерные выплаты компенсаций за работу в выходные и нерабочие праздничные дни в общей сумме 45,5 тыс. рублей.
  + ГБУ «Республиканская спортивная школа «Сурхо» - 1 648,2 тыс. рублей (тренерам начислялась необоснованно завышенная заработная плата и неправомерные выплаты, которые подлежат возмещению за счет виновных лиц);
* ГБУ «Республиканский хоккейный центр» - 360,0 тыс. рублей (тренерам неправомерно выплачивались повышающие коэффициенты за выслугу лет и за квалификационную категорию);

# ГБУ «Республиканская спортивная школа по футболу «Ангушт» - 460,3 тыс. рублей (нормативы в тарификационных списках неправомерно завышены);

* ГБУ «Республиканская спортивная школа олимпийского резерва по боксу» - 57,2 тыс. рублей (нормативы в тарификационных списках неправомерно завышены);
* ГБУ «Дворец спорта «Магас» им. Берда Евлоева» - 27,6 тыс. рублей (некоторым работникам за одни и те же периоды неправомерно начислены и оплачены отпускные и заработная плата);
* ГБУ «Республиканская спортивная школа «Назрань» - 997,8 тыс. рублей (нормативы в тарификационных списках неправомерно завышены).

Более того, в нарушение Постановления Правительства РИ от 6.06.2018 г. №102 «Об утверждении Положения об отраслевой системе оплаты труда работников государственных учреждений физической культуры и спорта Республики Ингушетия», в тарификационных списках ГБУ «Республиканская спортивная школа «Сурхо» завышены суммы месячной нормы оплаты труда тренеров на общую сумму 202,4 тыс. рублей.

По итогам аудита отмечены нарушения пункта 37 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений РИ и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного Постановлением Правительства РИ от 16.10.2015 г. №156. Так, учреждениям спорта предоставлены субсидии на выполнение государственного задания без наличия, заключенного с Минспортом РИ соглашения, определяющего права, обязанности и ответственность сторон, в том числе объём и периодичность перечисления субсидии в течение финансового года, в общей сумме 159 245,6 тыс. рублей, в том числе:

* ГБУ «Республиканская спортивная школа «Сурхо» - 22 993,4 тыс. рублей;
* ГБУ «Республиканский хоккейный центр» - 31 681,3 тыс. рублей;
* ГБУ «Республиканская спортивная школа по футболу «Ангушт» - 17 484,6 тыс. рублей;
* ГБУ «Республиканская спортивная школа олимпийского резерва по боксу» - 18 588,1 тыс. рублей;
* ГБУ «Дворец спорта «Магас» им. Берда Евлоева» - 44 287,9 тыс. рублей;
* ГБУ «Республиканская спортивная школа «Назрань» - 24 210,3 тыс. рублей.

Как показал аудит эффективности, Министерством, в нарушение Федерального закона от 13.07.2015 г. № 218-ФЗ, не осуществлена государственная регистрация права на объект «Крытый ледовый дворец в г. Магас» стоимостью 270 000,0 тыс. рублей, переданный благотворительным фондом «Память» Минспорту РИ в безвозмездное пользование (дарение).

Более того, в нарушение статьи 20 Закона РИ от 11.12.2009 г. № 59-РЗ «Об управлении государственной собственностью Республики Ингушетия» Министерством без наличия решения Правительства РИ произведена передача в собственность ФГБОУ ВО «Ингушский Государственный университет» основных средств (чаши бассейна) на сумму 39 999,9 тыс. рублей.

Сотрудниками КСП РИ в Минспорта РИ также установлены нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами. В нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ и письма Минфина России № 03-03-07/50992 от 01.09.2016 г., в отсутствии части оправдательных документов, подтверждающих произведенный расход, Министерством приняты к учету командировочные расходы за проезд на общую сумму 193,2 тыс. рублей.

При проведении инвентаризации основных средств и материальных ценностей установлена недостача государственного имущества в учреждениях физической культуры и спорта на сумму 9 169,3 тыс. рублей, в том числе в:

* ГБУ «Республиканская спортивная школа «Сурхо» - 45,5 тыс. рублей;
* ГБУ «Республиканская спортивная школа по футболу «Ангушт» - 25,0 тыс. рублей;
* ГБУ «Республиканская спортивная школа олимпийского резерва по боксу» - 37,5 тыс. рублей;
* ГБУ «Дворец спорта «Магас» им. Берда Евлоева» - 9 061,3 тыс. рублей.

В результате непринятия мер по постановке на балансовый учет переданного в безвозмездное пользование имущества, республиканским бюджетом недополучено доходов в сумме 5 400,0 тыс. рублей. В частности, в нарушение главы 30 Налогового кодекса РФ «Налог на имущество организаций» и Закона РИ от 24.11.2003 г. № 59-РЗ «О налоге на имущество организаций» в ГБУ «Республиканский хоккейный центр» не производилось исчисление и уплата налога на используемое им имущество - крытый ледовый дворец в г. Магас».

Аудитом выявлены случаи, когда в нарушение пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса РФ и пункта 4 статьи 17 Закона РИ №59-РЗ «Об управлении государственной собственностью Республики Ингушетия» без согласования с Минимуществом Ингушетии ГБУ «Дворец спорта «Магас» им. Берда Евлоева» сданы в аренду помещения площадью 1 805,8 кв. м, принадлежащие ему на праве оперативного управления, Региональной общественной организацией «Федерация спортивной и художественной гимнастики РИ» на общую сумму 3 600,0 тыс. рублей.

В соответствии с Планом работы на 2020 год в отчетном периоде КСП РИ также проведен **аудит эффективности использования средств республиканского бюджета, выделенных в 2016-2019 годах Минобразования РИ на обеспечение бесплатной учебной литературой учащихся учреждений общего образования**.

В ходе аудита установлено, что Минобразования РИ допущено расходование бюджетных средств на цели, несоответствующие утвержденной бюджетной смете на общую сумму 26 042,7 тыс. рублей. Так, в ходе исполнения бюджетной сметы на мероприятие «Проведение централизованных мероприятий, обеспечение системы образования, для проведения итоговой аттестации, пополнение школьных библиотек и другие мероприятия» подпрограммы «Развитие системы образования» государственной программы РИ «Развитие образования» погашена кредиторская задолженность прошлых периодов за счет средств, предусмотренных для финансирования обязательств отчетного года.

Кроме того, Министерством нанесен ущерб республиканскому бюджету в сумме 651,4 тыс. рублей в результате несвоевременного исполнения принятых обязательств (по причине недофинансирования Минфином РИ) по оплате заключенных государственных контрактов.

В 2017 г. Министерством образования и науки РИ приобретено учебное пособие «История Ингушетии» в количестве 54 633 экземпляров на общую сумму 11 333,3 тыс. рублей. Согласно информации Министерства, в результате прорыва водопроводной трубы и затопления помещения где хранились учебники, указанная литература полностью испорчена и утилизирована путем вывоза на городскую мусоросвалку.

Вместе с тем, в ходе контрольного мероприятия факт порчи учебной литературы сотрудниками Палаты поставлен под сомнение, так как Министерством образования РИ не проведена соответствующая работа по определению лица, возможно причинившего порчу государственного имущества, не сообщено о затоплении помещения и порче имущества в правоохранительные органы, отсутствует фото или видеоматериал, подтверждающий факт затопления помещения, подвергшаяся затоплению школьная литература утилизирована, а не сдана в макулатуру.

Согласно письму Следственного управления по РИ материалы указанной проверки Палатой направлены в Следственный отдел по г. Назрань для приобщения к материалам по аналогичному факту.

В ходе анализа потребности в учебниках для общеобразовательных учреждений республики установлено завышение количества приобретенной в 2016 г. литературы для учащихся 10-11 классов на сумму 16 808,8 тыс. рублей, а также наличие неиспользуемых учебников по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» из-за отсутствия в учебных планах учреждений указанного предмета на сумму 10 306,7 тыс. рублей. Специалистами КСП РИ указанные нарушения квалифицированны как неэффективное использование бюджетных средств в сумме 27 115,5 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в ходе проведения указанного контрольного мероприятия установлено, что Министерством образования и науки РИ в нарушение норм Закона РФ об образовании, не обеспечены специальными учебниками и учебными пособиями учебные заведения республики для детей с ограниченными возможностями здоровья. Также не были приобретены учебники для общеобразовательных учреждений, необходимые для реализации федеральных государственных стандартов по 6 дисциплинам.

Согласно данным Минобразования РИ, обеспеченность учебниками учащихся общеобразовательных учреждений Республики Ингушетия на 2020-2021 учебный год с учетом учебного фонда, приобретенного до 2016 г., составляет только 88%. Более того, в связи с тем, что учебная литература выпускается в мягком переплете и используется более пяти лет износ используемой школами республики учебной литературы составляет 24%.

Более того, как показал аудит эффективности, в Ингушетии не создана нормативно-правовая база, регламентирующая порядок обеспечения бесплатной учебной литературой учащихся учреждений общего образования. В Минобразовании РИ отсутствует структурное подразделение, системно занимающееся вопросами формирования заказа на разработку, издание и поставку учебной литературы в образовательные учреждения республики, подготовкой нормативных правовых актов по вопросам обеспечения учебной литературой, а также не осуществляется внутриведомственный контроль обеспеченности учащихся общеобразовательных учреждений учебной литературой.

Помимо этого, финансовое обеспечение расходов на осуществление закупок учебников и учебных пособий осуществлялось несвоевременно и не в полном объеме, в результате чего за Минобразованием РИ на момент проведения аудита эффективности имелась кредиторская задолженность перед Издательством «Просвещение» в сумме 105 272,8 тыс. руб.

Таким образом, КСП РИ сделан вывод, что формирование учебного фонда общеобразовательных школ республики Минобразования Ингушетии осуществлялось хаотично, без проведения мониторинга состава учебного фонда по количественным и качественным показателям, анализа уровня обеспеченности школ учебниками и учебными пособиями, выявления потребности в учебной литературе к новому учебному году.

В отчетном периоде сотрудниками КСП РИ проведена **ревизия целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2018-2019 годах Министерству культуры и архивного дела РИ и его подведомственным учреждениям**.

При проведении контрольного мероприятия выявлено нецелевое использование бюджетных средств в размере 657,0 тыс. рублей. Так, в нарушение:

а) статей 161, 221 Бюджетного кодекса РФ и Приказов Министерства финансов РФ от 20.11.2007 г. №112н и от 01.07.2013 г. №65н, погашена кредиторская задолженность прошлых периодов в общей сумме 301,4 тыс. рублей за счет средств, предусмотренных для финансирования обязательств текущих лет, из них:

* аппаратом Минкультуры РИ – 139,9 тыс. рублей;
* ГКУ «Ингушский государственный музей краеведения им. Т. Мальсагова» - 143,7 тыс. рублей;
* ГКПОУ «Государственный колледж искусств Республики Ингушетия» - 17,8 тыс. рублей;

б) статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ и Приказа Минфина РФ от 28.07.2010 г. №81н, в ГБУ «Центр культурного развития» произведена оплата обязательств предыдущего года за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания текущего года в сумме355,6 тыс. рублей.

В числе нарушений также выявлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 258,2 тыс. рублей, связанное с наличием на конец финансового года остатков неиспользованных бюджетных средств при имевшейся потребности в погашении кредиторской задолженности, в том числе:

* в аппарате Министерства - 109,8 тыс. рублей;
* в ГКПОУ «Государственный колледж искусств Республики Ингушетия» - 148,4 тыс. рублей.

В ходе ревизии установлены факты нанесения ущерба республиканскому бюджету на сумму 1 371,4 тыс. рублей, в том числе:

* Минкультуры РИ – в сумме 646,9 тыс. рублей;
* ГКУ «Ингушский государственный музей краеведения им. Т. Мальсагова» - в сумме 192,3 тыс. рублей. Так, при отсутствии письменного распоряжения работодателя, необоснованно начислена и выплачена заработная плата директору за работу в выходные и нерабочие праздничные дни;
* ГКПОУ «Государственный колледж искусств Республики Ингушетия» - в сумме 63,4 тыс. рублей, из них: путем уплаты пени за несвоевременную уплату страховых взносов во внебюджетные фонды - 54,0 тыс. рублей и в результате выплаты неправомерных надбавок к заработной плате - 9,4 тыс. рублей;
* ГБУ «Государственный ансамбль народного танца «Ингушетия» - в сумме 124,0 тыс. рублей в результате оплаты сотрудникам за одни и те же периоды отпускных и заработной платы;
* ГБУ «Филармония им. А. Хамхоева» - в сумме 120,2 тыс. рублей, из них: в результате уплаты пени за несвоевременную уплату страховых взносов во внебюджетные фонды - 101,1 тыс. рублей; оплаты за одни и те же периоды отпускных и заработной платы сотрудникам учреждения - 19,1 тыс. рублей;
* ГКУ «Национальная библиотека Республики Ингушетия им. Яндиева» в сумме 78,6 тыс. рублей, из них: путем уплаты пени за несвоевременную уплату страховых взносов во внебюджетные фонды – 50,7 тыс. рублей; списания ГСМ сверх установленных нормативов – 10,7 тыс. рублей; переплаты заработной платы - 12,6 тыс. рублей; неправомерно принятых к учету командировочных расходов – 4,6 тыс. рублей;
* ГБУ «Русский Государственный музыкально-драматический театр» - в сумме 17,9 тыс. руб. в результате неправомерно начисленных доплат к заработной плате;
* ГКУ «Мемориальный комплекс жертвам репрессий» - в сумме 49,9 тыс. рублей, из них: в результате необоснованно начисленной и выплаченной заработной платы бывшему директору учреждения за работу в выходные дни на основании собственных приказов – 42,7 тыс. рублей; оплаты за один и тот же период отпускных и заработной платы сотруднику - 7,2 тыс. руб.;
* ГБУ «Центр культурного развития» - в сумме 42,6 тыс. рублей, из них: в результате необоснованно начисленной и выплаченной компенсации за работу в выходные дни бывшему директору учреждения при отсутствии письменного распоряжения работодателя - 19,6 тыс. рублей; оплаты за одни и те же периоды отпускных и заработной платы некоторым работникам учреждения – 23,0 тыс. рублей;
* ГБУ «Ингушский Государственный драматический театр им. И. Базоркина» - в сумме 35,6 тыс. рублей в результате оплаты за одни и те же периоды отпускных и заработной платы сотрудникам учреждения.

В рамках контрольного мероприятия отмечены случаи нарушения порядка работы с денежной наличностью. Так, в нарушение пункта 3 Указаний Банка России от 11.03.2014 г. №3210-У, средства в общей сумме 4 819,6 тыс. рублей, поступившие в кассу, не зачислялись на счета, а расходовались на нужды ведомств, в том числе в:

* ГБУ «Государственный ансамбль народного танца «Ингушетия» -1 549,8 тыс. рублей;
* ГБУ «Русский Государственный музыкально-драматический театр» -1 362,4 тыс. рублей;
* ГБУ «Ингушский Государственный драматический театр им. И. Базоркина» - 1 907,4 тыс. рублей.

При проверке расчётов с поставщиками и подрядчиками в Минкультуры РИ выявлены нарушения статей 24, 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, связанные с заключением контрактов без проведения соответствующих конкурсных процедур на общую сумму 4 980,6 тыс. рублей.

Как показала **проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных в 2018-2019 годах Управлению по организации деятельности мировых судей РИ**, в нарушение статей 161, 221 Бюджетного кодекса РФ и Приказа Минфина РФ № 112н, Управлением допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 35,0 тыс. рублей путем оплаты кредиторской задолженности прошлых периодов за счет средств, предусмотренных для финансирования обязательств отчетного года.

Также, установлены факты нанесения ущерба республиканскому бюджету в сумме 90,5 тыс. рублей, когда в нарушение статьи 125 Трудового кодекса РФ, неправомерно оплачены за одни и те же периоды отпускные и заработная плата некоторым сотрудникам Управления.

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения законодательства о контрактной системе. Так, в нарушение статей 24 и 93 Федерального закона №44-ФЗ, Управлением без проведения соответствующих конкурсных процедур заключены два договора на абонентское обслуживание в сети Интернет на общую сумму 216,0 тыс. рублей.

При проведении плановой **ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2018, 2019 годах ГО «Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия и его аппарат»** отмечены нарушения при исполнении бюджета на общую сумму 376,5 тыс. рублей, в числе которых нецелевое использование бюджетных средств в сумме 184,6 тыс. рублей. Так, в нарушение статей 161 и 221 Бюджетного кодекса РФ и Приказа Минфина России от 20.11.2007 г. №112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений», за счет ассигнований, предусмотренных для финансирования обязательств текущего года, погашена кредиторская задолженность прошлых периодов (задолженность по страховым взносам на обязательное медицинское страхование, а также за услуги программы электронного документооборота).

В ходе ревизии установлены факты неэффективного использования бюджетных средств, выразившиеся в том, что при имевшейся потребности в погашении кредиторской задолженности, на счетах учреждения остались неиспользованными денежные средства в сумме 128,4 тыс. рублей.

Кроме того, объектом контроля допущены случаи нанесения ущерба республиканскому бюджету в размере 63,5 тыс. рублей, в том числе путем:

* уплаты штрафов за непредставление в установленный срок отчетности в Пенсионный фонд и налоговые органы - 7,0 тыс. рублей;
* необоснованной оплаты командировочных расходов, в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 21 Указ Главы РИ от 18.03.2006 г. № 57 «О порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих РИ» - 2,9 тыс. рублей;
* выплаты необоснованно завышенной премии работникам ведомства, в нарушение внутреннего приказа - 13,2 тыс. рублей;
* выплаты сотруднику организации компенсации за работу в выходные дни, в нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ, при отсутствии соответствующих отметок втабеле учета использования рабочего времени -16,2 тыс. рублей.

При проведении контрольного мероприятия также отмечены нефинансовые нарушения, допущенные при ведении бухгалтерского учета, составлении и предоставлении бухгалтерской отчетности.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проводились плановые проверки исполнения бюджетов муниципальных районов республики.

В ходе **проверки годового отчёта об исполнении бюджета Малгобекского муниципального района за 2019 год** отмечены случаи нецелевого использования бюджетных средств в общей сумме 1 390,6 тыс. рублей путем оплаты обязательств (за потребленную электроэнергию) предыдущих лет за счет средств, предусмотренных на финансирование расходов текущего года, в том числе:

* Администрацией сельского поселения Новый Редант – 577,3 тыс. рублей;
* Администрацией сельского поселения Зязиков-Юрт – 813,3 тыс. рублей.

В результате уплаты исполнительных сборов, государственных пошлин и штрафов администрациями сельских поселений Новый Редант и Сагопши муниципальному бюджету нанесён ущерб в размере 13,1 тыс. рублей.

При проверке расчетов с поставщиками и подрядчиками установлены нарушения законодательства о контрактной системе. Так, Администрацией сельского поселения Сагопши заключен контракт на выполнение работ по благоустройству дороги с асфальтовым покрытием без проведения соответствующих конкурсных процедур на сумму 6 030,0 тыс. рублей.

Более того, Администрацией сельского поселения Зязиков-Юрт допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 22,0 тыс. рублей путем списания бензина в объеме 550 л. без должного обоснования.

В рамках **проверки годового отчёта об исполнении бюджета Джейрахского муниципального района Республики Ингушетия в 2019 году** сотрудниками Палаты установлено, что в результате уплаты пени, штрафов, процентов за пользование чужими денежными средствами, взысканий и исполнительных сборов республиканскому бюджету нанесен ущерб в сумме 954,9 тыс. рублей, в том числе Администрацией:

* Джейрахского района - на сумму 886,5 тыс. рублей;
* сельского поселения Гули - на сумму 14,0 тыс. рублей;
* сельского поселения Ляжги - на сумму 12,8 тыс. рублей;
* сельского поселения Бейни - на сумму 41,6 тыс. рублей.

В ходе проверки выявлены нарушения законодательства о контрактной системе, когда Администрацией Джейрахского муниципального района превышен годовой объем закупок у единственного поставщика в сумме 369,4 тыс. рублей.

Кроме того, при проведении контрольного мероприятия отмечены нарушения нефинансового характера. Как показала проверка, Администрацией Джейрахского района в нарушение Бюджетного кодекса РФ при формировании районного бюджета и внесении его в представительный орган местного самоуправления к проекту бюджета не были приложены все необходимые документы и материалы. Более того, в Администрации района отсутствует утвержденный порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, а также отчеты об оценке эффективности реализации муниципальных программ Джейрахского района. При этом, при корректировке финансирования муниципальных программ в рамках вносимых изменений в районный бюджет, в утверждённые программы соответствующие изменения не вносились. В числе нарушений также отмечены отдельные нарушения в ходе ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности.

Учитывая сложную эпидемиологическую ситуацию в республике и в стране в целом, вызванную распространением коронавирусной инфекции COVID-19, особым направлением в деятельности Палаты в прошедшем году стал **мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией**, проведенный параллельно со Счетной палатой РФ.

В рамках контрольного мероприятия выявлено, что в нарушение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающих утверждение нормативно-правовым актом высшего исполнительного органа субъекта порядка предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, приказом Министерства здравоохранения Республики Ингушетия утвержден порядок, устанавливающий осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским и иным работникам, оказывающим и участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией.

В ходе мониторинга отмечены случаи предоставления государственным медицинским учреждениям Республики Ингушетия субсидии на осуществление выплат стимулирующего характера до представления ими заявок на финансирование.

Более того, сотрудниками Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия установлены факты, когда отдельными учреждениями здравоохранения в Министерство здравоохранения Республики Ингушетия представлены заявки на финансирование выплат стимулирующего характера, не соответствующие установленной форме.

В нарушение норм федерального законодательства, некоторыми медицинскими организациями без согласования с Министерством здравоохранения Республики Ингушетия приняты локальные нормативные акты, предусматривающие осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским и иным сотрудникам.

Кроме того, медицинскими учреждениями не представлены в Министерство здравоохранения Республики Ингушетия отчеты об использовании субсидий за второй квартал 2020 года.

В текущем году КСП РИ проведен плановый **мониторинг мер, принимаемых органами исполнительной власти РИ, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства в республике**.

В ходе проведения мониторинга выявлен ряд нарушений. В частности, в нарушение Градостроительного кодекса РФ и Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.09.2011 г. №802, в республике приостановлено более чем на 6 месяцев и не законсервировано строительство 17 объектов.

В нарушение поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства РФ Шуваловым И.И. 31.01.2017 г. № 727п-П13, 5 министерствами и ведомствами республики не разработаны и не утверждены планы поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства.

В нарушение статьи 11 Федерального закона от 6.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н, Минприроды РИ, Ингушавтодором, Минздравом РИ и Минсельхозом РИ перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2019 год не проведена инвентаризация 26 объектов незавершенного строительства с объемом вложений в сумме 1 093 774,9 тыс. рублей.

В ходе мониторинга выявлены расхождения данных Минимущества РИ и Минстроя РИ по суммам фактических вложений 13 объектов незавершенного строительства.

В нарушение пункта 8 Положения о Межведомственной комиссии по подготовке предложений по использованию объектов незавершенного строительства, находящихся на балансе исполнительных органов государственной власти РИ, заседания данной комиссии не проводились с периодичностью один раз в месяц, что свидетельствует о ее формальном характере деятельности.

Постановлениями Правительства РИ от 13.10.2014 г. № 193 и от 19.02.2020 г. № 19 утверждены Положение о порядке списания государственного имущества Республики Ингушетия и Порядок принятия решения о списании капитальных затрат в объекты основных средств за счет бюджетных средств и оснований (критериев) принятия такого решения. Вместе с тем, с начала 2019 года и на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия решения по списанию объектов незавершенного строительства не принимались.

Таким образом, по итогам мониторинга КСП РИ сделаны выводы о недостаточной результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти республики по сокращению объемов и количества незавершенного строительства.

В отчетном периоде, в соответствии со статьей 264.4 БК РФ и статьей 31 Закона РИ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г., Контрольно-счетной палатой РИ, в рамках внешней проверки отчета об исполнении республиканского бюджета за прошедший год выборочным методом проведена **внешняя проверка бюджетной отчетности 15 министерств и ведомств республики за 2019 год.**

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено, что в нарушение статей 215.1, 154, 219 Бюджетного кодекса РФ, Министерством финансов РИ не организовано должным образом исполнение республиканского бюджета, выразившееся в несвоевременном доведении до Минстроя РИ, Стройжилнадзора Ингушетии, Комитета транспорта, энергетики, связи и информатизации РИ, ГО «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Ингушетия и его аппарат» бюджетных ассигнований, что, в свою очередь, стало причиной увеличения их кредиторской задолженности в 2019 году.

Кроме того, в нарушение пункта 60 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфином РФ от 28.12.2010 г. № 191н, в отчете (форма 0505127) Минстроя РИ и Стройжилнадзора Ингушетии не отражены доходы, зачисляемые в республиканский бюджет, по которым они являются главными администраторами.

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности Минимущества РИ установлено расхождение между данными отчета об исполнении бюджета ведомства и показателями проекта закона РИ «Об исполнении республиканского бюджета за 2019 год».

В текущем году на основании письма Прокуратуры РИ проведена **проверка вопросов образования кредиторской задолженности общеобразовательных и дошкольных учреждений, подведомственных Минобразования РИ, перед ООО «Континент»**.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение статей 215.1, 154, 219 Бюджетного кодекса РФ, Министерством финансов РИ не организовано должным образом исполнение бюджета Республики Ингушетия, выразившееся в несвоевременном доведении до распорядителей или получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований, что, в свою очередь, стало причиной образования кредиторской задолженности учреждений общего и дошкольного образования перед ООО «Континент» (за техническое обслуживание объектового оборудования программного-аппаратного комплекса «Стрелец-Мониторинг» и дистанционного радиомониторинга с контролем вывода сигнала при срабатывании автоматической пожарной сигнализации на центральный пункт пожарной связи ФГКУ «1 ПСО ФПС по РИ» в автоматическом режиме без участия персонала объекта и любых организаций, транслирующих эти сигналы, смонтированных на объекте заказчиков).

Также вопросы кредиторской задолженности были проанализированы КСП РИ в ходе планового экспертно-аналитического мероприятия **«Анализ кредиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств Республики Ингушетия за 2019 год»**.

Как показали итоги анализа кредиторская задолженность министерств и ведомств республики и их подведомственных учреждений на 01.01.2019 г. составляла 4 086,7 млн. рублей. В 2019 г. произошел рост кредиторской задолженности на 31,0% или на 1 280,7 млн. рублей, в результате чего общая сумма задолженности на 1.01.2020 г. составила 5 367,4 млн. рублей

Основной причиной образования в министерствах и ведомствах республики и их подведомственных учреждениях кредиторской задолженностиявляется неисполнение принятых обязательств из-за недофинансирования Минфином РИ утвержденных лимитов бюджетного финансирования за счет средств республиканского бюджета.

**Меры, принятые по результатам контрольных и**

**экспертно-аналитических мероприятий**

В целях предотвращения в дальнейшем незаконного, нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия использовались предоставленные действующим законодательством возможности по устранению негативных последствий финансовых нарушений, возмещению причиненного ущерба.

Следует отметить, что часть нарушений и недостатков устранялись еще в ходе проведения Палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. По остальным фактам нарушений бюджетного и иного законодательства Контрольно-счётная палата применяла право самостоятельного принятия мер реагирования, направляя объектам проверок представления и, в случае необходимости, предписания.

Для совершенствования нормативных правовых актов республики и повышения эффективности деятельности органов власти, информация о результатах контрольных мероприятий направлялась Главе Республики Ингушетия и в Народное Собрание РИ.

В 2020 году в адрес проверенных организаций Палатой направлено 49 представлений и 3 предписания о необходимости устранения выявленных нарушений и принятии мер к возврату и восстановлению средств, использованных незаконно. В течение года КСП РИ осуществлялся систематический контроль за их исполнением.

На момент подготовки настоящего отчета за допущенные нарушения проверенными министерствами и ведомствами к дисциплинарной ответственности в виде выговоров и замечаний привлечено 16 должностных лиц.

Объектами контроля в бюджет республики возмещен ущерб в размере 1 987,6 тыс. рублей. Более того, проверенными министерствами и ведомствами проведена работа, по итогам которой устранено нарушений на общую сумму 62 351,5 тыс. рублей.

Так, муниципальными образованиями проведены мероприятия по постановке на балансовый учет материальных объектов на общую сумму 18 323,9 тыс. рублей, построенных в рамках благоустройства общественных территорий.

Кроме того, устранены нарушения, связанные с передачей Министерством по физической культуре и спорту РИ в собственность ФГБОУ ВО «Ингушский Государственный университет» основных средств (чаши бассейна) стоимостью 39 999,9 тыс. рублей. В настоящее время указанный объект исключен из Реестра государственного имущества Республики Ингушетия и передан в собственность Ингушского государственного университета.

Сотрудниками Палаты на должностных лиц, допустивших нецелевое использование бюджетных средств (статья 15.14 КоАП РФ), составлено 6 протоколов об административных правонарушениях.

Для принятия мер реагирования по выявленным нарушениям и привлечения к ответственности виновных должностных лиц материалы контрольных мероприятий направлены в прокуратуру и следственное управление республики.

В свою очередь, органами прокуратуры в адрес руководителей учреждений культуры и администрации г. Сунжа внесено 4 представления об устранении нарушений законодательства.

Следственным отделом по г. Карабулак Следственного управления Следственного комитета РФ по РИ, по факту завышения объемов выполненных работ по благоустройству общественных территорий в г. Карабулак в рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», в отношении генерального директора ООО «Маркетинг-Сервис» возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 3 статьи 159 Уголовного кодекса РФ. По результатам рассмотрения принято судебное решение о взыскании суммы завышения в размере 343,7 тыс. рублей и наложении штрафа в размере 150,0 тыс. рублей.

Более того, по факту завышения объемов выполненных работ при благоустройстве общественных территорий в сельском поселении Вежарий в отношении генерального директора ООО «Магистраль» Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по РИ возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 3 статьи 159 Уголовного кодекса РФ (мошенничество, совершенное [лицом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_283918/#dst100078) с использованием своего служебного положения, а равно в [крупном размере](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_373115/57b5c7b83fcd2cf40cabe2042f2d8f04ed6875ad/#dst2428)).

По факту завышения объемов выполненных работ по благоустройству общественной территории в с.п. Верхние Ачалуки Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по РИ проводятся проверочные мероприятия.

Материалы аудита эффективности использования средств республиканского бюджета, выделенных в 2016-2019 годах Министерству образования и науки РИ на обеспечение бесплатной учебной литературой учащихся учреждений общего образования согласно письму Следственного управления Следственного комитета РФ по РИ направленны в Следственный отдел по г. Назрань для приобщения к материалам по факту порчи учебной литературы на общую сумму 11 333,3 тыс. руб.

По фактам нарушения законодательства о контрактной системе УФАС по РИ ранее было возбуждено 2 дела об административном правонарушении, по итогам рассмотрения которых 1 должностное лицо (заместитель министра культуры и архивного дела РИ) оштрафовано на 100,0 тыс. рублей.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Председатель***  ***Контрольно-счетной палаты***  ***Республики Ингушетия*** |  | ***М.К. Белхароев*** |