

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ**

БЮЛЛЕТЕНЬ

Выпуск №2 (9)

**Магас
2014**

Председатель Редакционного совета
Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия **М.К. Белхароев**

Заместитель Председателя Редакционного совета
Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия **А.Д. Яндиев**

Члены совета: Х.Х. Гагиев, Я.Д. Арапиев, А.О. Торшхоев

СОДЕРЖАНИЕ

Экспертно-аналитическая деятельность

1. Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия за 2013 год.	5
2. Заключение на проект закона Республики Ингушетия «Об исполнении республиканского бюджета за 2013 год»	31
3. Заключение на проект закона Республики Ингушетия «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия за 2013 год»	50
4. Информация о ходе исполнения республиканского бюджета за I квартал 2014 года	55

Контрольно-ревизионная деятельность

1. Отчет о результатах ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Аппарату Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в 2012-2013 годах	62
2. Отчет о результатах ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2012, 2013 гг. Комитету промышленности, транспорта, связи и энергетики Республики Ингушетия	68
3. Отчет по результатам проверки субсидий, выделенных Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Ингушетия на погашение части лизинговых платежей за сельскохозяйственную технику в 2011-2013 гг.	84
4. Отчет о результатах контрольного мероприятия совместной с Прокуратурой РИ и Управлением Федеральной службы безопасности РФ по РИ ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству образования и науки Республики Ингушетия и его подведомственным учреждениям за период с 01.01.2012 г. по 31.12.2013 г.	86

5. Отчет о результатах проверки соблюдения Государственным унитарным предприятием «Дирекция по реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы» бюджетного законодательства при реализации на территории г. Карабулак ФЦП «Юг России 2008-2013 гг.» и ФЦП «СЭР РИ на 2010-2016 гг.» за период с 01.01.2010 г. по 31.12.2013 г.....	96
6. Отчет о результатах ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2012, 2013 Г. Комитету Республики Ингушетия по экологии и природным ресурсам	98

**Отчет
о деятельности Контрольно-счетной палаты
Республики Ингушетия за 2013 год**

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия за 2013 год подготовлен в соответствии со ст. 21 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-РЗ от 28 сентября 2011 г. и рассмотрен на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты РИ 10 февраля 2014 года.

Основные результаты деятельности

В отчетном году реализация законодательно установленных полномочий Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия осуществлялась по плану, сформированному на основе поручений и рекомендаций Народного Собрания Республики Ингушетия, обращений правоохранительных и надзорных органов республики, предложений аудиторских направлений Палаты с учетом основных приоритетов контрольной и экспертно-аналитической работы.

Тематика контрольных и экспертно-аналитических мероприятий включила в себя отдельные направления использования бюджетных средств, по каждому из которых подготовлена системная оценка достаточности бюджетного обеспечения, законности и эффективности расходования финансовых средств.

Выводы, предложения и рекомендации рассмотрены на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты и учтены в ходе устранения выявленных нарушений и недостатков всеми объектами контрольной и экспертно-аналитической деятельности. Информация о принятых мерах представлена в Контрольно-счетную палату в установленные сроки.

Прокуратурой республики дана правовая оценка нарушениям, установленным Контрольно-счетной палатой и приняты меры прокурорского реагирования в форме представлений руководителям органов государственной и муниципальной власти Ингушетии, привлечения к административной и дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

В целях повышения результативности работы Контрольно-счетной палатой РИ в августе 2013 года заключено Соглашение о взаимодействии со Счетной палатой Российской Федерации по использованию и эксплуатации государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов РФ (ГИАС КСО). Реализация этого Соглашения предоставила Контрольно-счетной палате право доступа к информационным ресурсам, а также право получать на безвозмездной основе данные из хранилища данных ГИАС КСО.

Контрольно-счетной палатой РИ систематически проводится работа по повышению профессионального уровня сотрудников. В прошедшем году на курсах повышения квалификации по актуальным вопросам бюджетного процесса и межбюджетных

отношений, а также по использованию комплекса программных средств прошли обучение 3 сотрудника Палаты.

В 2013 году по результатам аттестации и конкурса на замещение вакантных должностей обновлен и дополнен кадровый резерв Контрольно-счетной палаты по должностям государственной гражданской службы Республики Ингушетия.

Палатой в отчетном периоде продолжена работа по реализации антикоррупционной политики посредством участия в работе Совета при Главе Республики Ингушетия по противодействию коррупции, а также реализации локальных актов, принятых на основе законодательства о противодействии коррупции.

В рамках ежегодного плана антикоррупционных мер в 2013 году осуществлялись мероприятия, направленные на выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению коррупции и конфликта интересов на гражданской службе, усиление индивидуальной работы с каждым гражданским служащим, повышение ответственности руководителей структурных подразделений за состояние этой работы.

В соответствии с Законом Республики Ингушетия "О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия" особое внимание уделялось вопросу обеспечения доступа к информации о деятельности КСП РИ. Так, в отчетном периоде Палатой на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет регулярно размещалась информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, выявленных при их проведении нарушениях. Кроме того, в течение 2013 года подготовлено и выпущено два номера информационного бюллетеня – официального издания Палаты, содержащего основные результаты деятельности органа внешнего финансового контроля республики.

В целях реализации своих полномочий Контрольно-счетная палата принимала участие в работе заседаний Народного Собрания Республики Ингушетия и его комитетов, Правительства Республики Ингушетия, а также Совета Безопасности Республики Ингушетия.

В рамках взаимодействия с контрольно-счетными органами представители Палаты в отчетном периоде приняли участие в 4 совещаниях и заседаниях, проведенных Счетной палатой Российской Федерации и Ассоциацией контрольно-счетных органов РФ.

В 2013 году Почетными грамотами Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации награждены Председатель, руководитель Аппарата, главный специалист (инспектор) Контрольно-счетной палаты РИ.

Экспертно-аналитическая деятельность

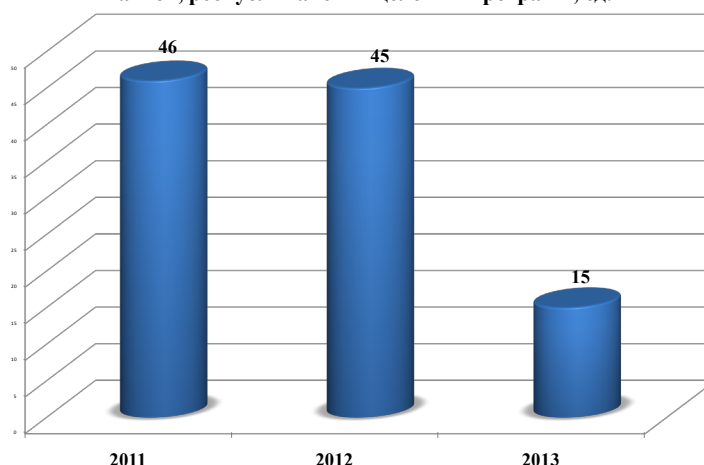
В рамках проведения экспертно-аналитической работы Контрольно-счетной палатой РИ проводится экспертиза проектов нормативных правовых актов Республики Ингушетия.

При подготовке заключений на проекты законов, иных нормативных правовых актов, государственных программ Палата руководствуется необходимостью выявляе-

ния несоответствий и противоречий норм рассматриваемых проектов бюджетному и иному законодательству Российской Федерации и Республики Ингушетия, установления возможных финансово-правовых несоответствий при их практическом применении, проведения оценки законности и обоснованности их финансовой составляющей, устранения внутренних противоречий в документе, ошибок технического и иного характера, нарушений требований Порядка разработки, утверждения и реализации республиканских целевых программ, утвержденного Постановлением Правительства РИ №65 от 9.03.2010 г.

В 2013 году по результатам проведенных экспертиз подготовлено 15 заключений, предусматривающих расходы за счет средств республиканского бюджета, или влияющих на его формирование и исполнение, из них 10 заключений по целевым программам.

Динамика подготовленных КСП РИ заключений на проекты законов, иных нормативных правовых актов, республиканских целевых программ, ед.



Столь значительное снижение показателя в отчетном году обусловлено внесением изменений в Постановление Правительства РИ «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации республиканских целевых программ» №65 от 9.03.2010 г., согласно которым требование о необходимости наличия положительного заключения Контрольно-счетной палаты РИ на проекты республиканских целевых программ (п.4 раздела III Порядка) признано утратившим силу (Постановление Правительства РИ №265 от 7 декабря 2012 г.).

Отдельно следует отметить подготовку заключения на проект закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

В работе над законопроектом Контрольно-счетная палата учитывала необходимость реализации в нем положений, содержащихся в Бюджетном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ «О бюджетной политике в 2013-2015 годах» и Основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Ингушетия на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов. В ходе

подготовки заключения на проект закона о республиканском бюджете проанализированы макроэкономические показатели прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетия на трехлетний период.

В заключении к проекту бюджета в числе прочих замечаний Палатой отмечено, что в составе представленных с Законопроектом документов отсутствуют предварительные итоги социально-экономического развития Республики Ингушетия за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Республики Ингушетия за текущий финансовый год, а также утвержденный Правительством Республики Ингушетия прогнозный план приватизации государственного имущества на 2014 год и адресная инвестиционная программа с пообъектной детализацией.

В целях своевременного финансирования расходных обязательств, а также обеспечения должного контроля за ходом их исполнения, в заключении Контрольно-счетной палатой предложено рассмотреть возможность составления и ведения Министерством финансов РИ сводной бюджетной росписи республиканского бюджета с поквартальной разбивкой.

Необходимым аспектом осуществления качественного контроля за исполнением республиканского бюджета является наличие полной актуальной и своевременной информации о показателях исполнения республиканского бюджета. Контрольно-счетной палатой в 2013 году осуществлен плановый текущий контроль исполнения республиканского бюджета на основании информации, предоставляемой Министерством финансов Республики Ингушетия. Так, Палатой подготовлены 3 аналитические записки о ходе исполнения республиканского бюджета за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2013 года. Как и в предыдущие годы, в своих заключениях Контрольно-счетная палата акцентировала внимание на сложившуюся ситуацию, связанную с недофинансированием и неравномерностью исполнения расходных обязательств по разделам бюджетной классификации, которая ставит под сомнение исполнение бюджетных обязательств в полном объеме и, как результат, приводит к неисполнению принятых бюджетных обязательств к концу финансового года и образованию значительных остатков на счетах учета бюджетных средств.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ Контрольно-счетной палатой РИ проведена экспертиза годового отчета об исполнении республиканского бюджета за 2012 год.

В заключении Палаты отражены ряд отрицательных моментов, относящихся к исполнению бюджета за отчетный период. В частности, отмечается, что внесение изменений в республиканский бюджет в последние дни финансового года приводит к невозможности исполнения бюджета в полном объеме.

Результаты проведенной экспертизы позволяют сделать вывод о низком уровне исполнения расходных обязательств. В 2012 году допущено значительное недофинансирование расходной части республиканского бюджета практически по всем разделам функциональной классификации расходов.

В ходе подготовки заключения Контрольно-счетной палатой отмечены значительные отклонения фактических показателей региональных налогов от плановых,

что свидетельствует о несоответствии бюджета принципу достоверности.

Кроме того, анализ исполнения бюджетных назначений главными распорядителями и прямыми получателями средств республиканского бюджета, утвержденных в ведомственной структуре расходов республиканского бюджета на 2012 год, выявил нарушения бюджетного законодательства, в части того, что бюджетные средства выделяются не в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств с обозначением цели их финансирования.

Контрольно-ревизионная деятельность

Одним из основных направлений деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия является осуществление контроля за законностью и результативностью расходования бюджетных средств, соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности.

Контрольно-ревизионная деятельность Палаты строится на принципах объективного отражения результатов контроля на основе сопоставления содержания проверенных фактов с действующими нормативными правовыми актами, регулирующих проверяемую деятельность, а также гласности результатов контрольных мероприятий посредством представления информации в Народное Собрание РИ и размещения итогов проверок на официальном сайте КСП РИ.

В 2013 году проверки осуществлялись в исполнительных органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях и организациях, получающих и использующих средства республиканского бюджета, распоряжающихся и использующих государственную собственность.

В истекшем году Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия проведено 24 контрольных мероприятия (92,3% к уровню 2012 года), из них с использованием принципа аудита эффективности - 1 мероприятие, совместно с надзорными и правоохранительными органами - 6 проверок.

В отчетном периоде объектами контрольных мероприятий стали 66 учреждений и организаций республики. При проведении контрольных мероприятий проверено бюджетных средств на общую сумму 13,2 млрд. рублей, что на 38,9% превышает уровень предыдущего года.

В ходе контрольных мероприятий, проведенных Палатой в 2013 году, установлены нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере, допущенные главными распорядителями и получателями средств республиканского бюджета, муниципальными образованиями республики на общую сумму 2 881 878,5 тыс. рублей (125,9% к уровню предыдущего года) или 21,8% от объема проверенных бюджетных средств (в 2012 году – 24,0%).

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса РФ, как нецелевое использование бюджетных средств, квалифицированы нарушения, связанные с направлением финансовых средств на цели, несоответствующие условиям их получения, на сумму 4 602,7 тыс. рублей (20,2% к уровню прошлого года).

Динамика проведенных КСП РИ
контрольных мероприятий и проверенных объектов, ед.



Сумма неэффективного использования бюджетных средств составила 1 045 373,2 тыс. рублей или 95,0% к аналогичному периоду 2012 года.

С нарушениями федерального и регионального законодательства осуществлялись финансовые и хозяйственные операции на сумму 1 796 132,6 тыс. рублей, что на 86,0% превышает уровень предыдущего года.

Как завышение стоимости объемов выполненных работ, оказанных услуг квалифицированы расходы на сумму 2 924,7 тыс. рублей (3,7% к соответствующему периоду 2012 года).

В 2013 году республиканскому бюджету нанесен ущерб на сумму 20 896,0 тыс. рублей (рост в 2,1 раза).

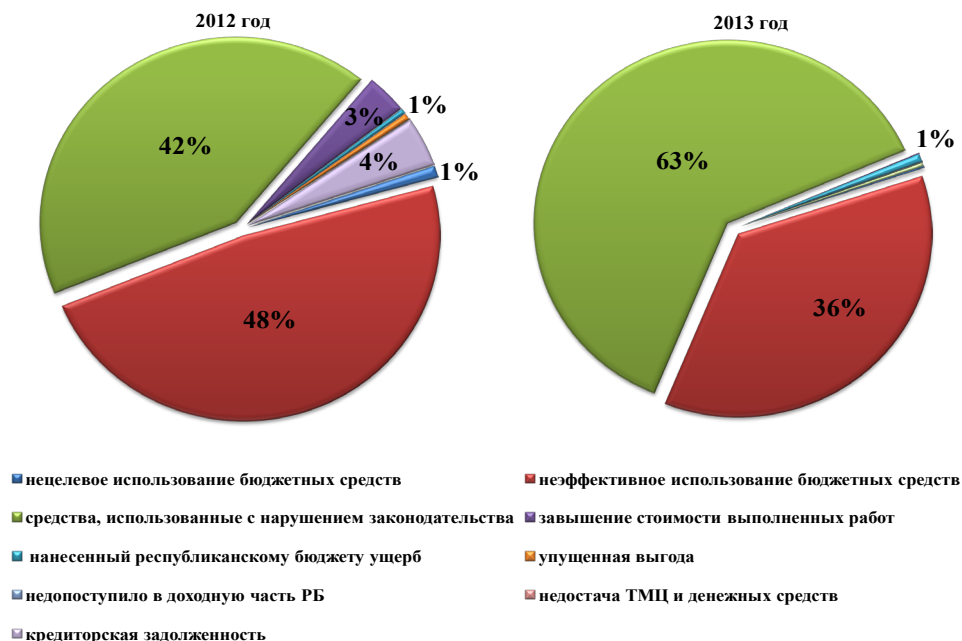
Проведенными проверками выявлена несанкционированная кредиторская задолженность в размере 9 086,2 тыс. рублей (9,3% к уровню прошлого года), а также недостача материальных ценностей и денежных средств на сумму 469,3 тыс. рублей (снижение на 28,4%).

В республиканский бюджет недопоступило 1 427,3 тыс. рублей (увеличение на 95,0%), упущенная выгода составила 966,5 тыс. рублей (7,6% к уровню 2012 года).

В истекшем году одним из приоритетных направлений деятельности Контрольно-счетной палаты РИ являлся контроль за обоснованностью, обеспечением целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на решение социальных задач и, в первую очередь, в сфере здравоохранения.

Наиболее значимым контрольным мероприятием, которое завершено в 2013 году, стал **аудит эффективности использования государственных средств, направленных на оказание гражданам РФ, проживающих в Республике Ингушетия, бесплатной медицинской помощи в период 2010-2012 гг.** (пункт 2.15 плана работы КСП РИ на 2012 г. и пункт 2.2 плана работы КСП РИ на 2013 г.).

Динамика финансовых нарушений, выявленных КСП РИ



В ходе проведения аудита были отмечены отдельные недостатки, в том числе по:

- Минздраву РИ:

1. Территориальные программы утверждались не в установленные сроки, а уже в ходе оказания гражданам РФ, проживающим на территории РИ, бесплатной медицинской помощи.

2. В нарушение статей 72, 76 Конституции РФ, Федерального закона №326-ФЗ, Закона РФ №1499-1, устанавливающих единые требования к базовым и территориальным программам, нормативы объема медицинской помощи по его видам, нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, подушевые нормативы финансового обеспечения в территориальных программах не соответствовали нормативам, утвержденным базовыми Программами.

3. В 2011 году фактически средств бюджета использовано на 107,2 млн. руб. больше утвержденного объема. Несмотря на это, в 2012 году объем средств бюджета утвержден на 37,1 млн. руб. меньше, предусмотренного в 2011 году, что не позволило сократить в 2012 году дефицит стоимости программы.

4. Дефицит утвержденной стоимости территориальных программ к расчетной стоимости составил в общей сумме 3228,3 млн. руб., из которых по территориальным программам ТФОМС 1359,2 млн. руб., в том числе в:

- 2010 году - 1437,4 млн. руб., из них по ТФОМС - 684,7 млн. руб.;
- 2011 году - 905,3 млн. руб., из них по ТФОМС - 533,1 млн. руб.;
- 2012 году - 885,6 млн. руб., из них по ТФОМС - 141,4 млн. руб.

5. По причине принятия территориальных программ с дефицитом сформирована неэффективная структура затрат. Увеличилась доля расходов на оплату труда,

при одновременном сокращении расходов на медикаменты, изделия медицинского назначения, расходные материалы, обновление основных фондов ЛПУ, в результате чего снизился уровень качества предоставляемых медицинских услуг. Так, в 2010 и 2011 годах в общей структуре расходов на медицинскую помощь, расходы на оплату труда с начислениями составили 67,9% и 61,7%, на медикаменты и перевязочные средства - 11% и 9,8%, на продукты питания - 2,8% и 2,2%, на обновление основных фондов 4,6% и 12,5%. Таким образом, значительная доля расходов в 2010-2011 годах приходилась на оплату труда с начислениями - 64,8 %, а на медикаменты и перевязочные материалы - 10,4 %.

6. ЛПУ не соответствовали требованиям порядков оказания медицинской помощи по нормам оснащённости медицинским оборудованием и кадровой обеспеченностью, часть учреждений здравоохранения республики располагалась в приспособленных зданиях и не отвечали требованиям санитарных и строительных норм и правил.

7. Реформирование инфраструктуры здравоохранения в рамках региональной программы модернизации здравоохранения не осуществлено. В структуре медицинских учреждений здравоохранения РИ по уровням отнесения оказываемых медицинских услуг изменений не произошло.

8. В республике обеспеченность койками на 10000 населения составляла 48,2 коек (тогда как по РФ - 92,2), при этом дефицит специализированных онкологических коек – до 80%.

9. В ИРКБ компьютерный томограф стоимостью 39850,0 тыс. руб., установленный 02.02.2011 г., введен в эксплуатацию только 29.11.2011 г. по причине неподготовленности помещения. Также выявлено простаивание 3-х единиц медицинского оборудования на общую сумму 6848,0 тыс. руб.

10. В нарушение п.2 ст.9 Федерального закона №129-ФЗ, бухгалтерией приняты к учету не оформленные надлежащим образом акты на установку и ввод в эксплуатацию закупленного медицинского оборудования в количестве 25 единиц на общую сумму 19688,7 тыс. руб.

11. Выявлены случаи простоя в ЛПУ медицинского оборудования, по причине отсутствия расходных материалов, дефицита квалифицированных кадров и отсутствия служебных помещений, на общую сумму 15702,8 тыс. руб.

12. Обеспеченность республики койками педиатрического профиля составляла 66,0% от потребности. Отсутствие развитой системы детских специализированных служб, недостаточный уровень материально-технического оснащения действующих ЛПУ, наряду с дефицитом узкоспециализированных кадров, не позволили на должном уровне оказывать специализированную медицинскую помощь детям. На сегодняшний день Ингушетия является единственным субъектом РФ, не имеющим детской больницы. Обеспеченность акушерско-гинекологическими койками на 10000 женского населения в 1,5 раза ниже, чем по Российской Федерации.

13. Учреждения, оказывающие высокотехнологичную медицинскую помощь, на территории Республики Ингушетия отсутствовали.

14. Использование неэффективных методов оплаты медицинской помощи

(за посещение, за день лечения в дневном стационаре) снижает экономическую и медицинскую эффективность всей системы и может повлиять на заинтересованность медицинского персонала не в профилактике заболеваний, а в большем числе больных (или в приписках).

15. Уровень удовлетворенности населения медицинским обслуживанием ниже установленного территориальной программой и составляет в 2010 г. - 42% и в 2011 г. - 38%.

16. В нарушение пунктов 8 и 10 Постановления №255, в Минздраве РИ в 2010 и 2011 гг. не создана комиссия для формирования и экономического обоснования территориальных программ, обязанности по взаимодействию с территориальным фондом ОМС не возложены на отдельное структурное подразделение.

17. Территориальные программы на 2010, 2011 и 2012 годы Минздравом РИ не доведены до сведения подведомственных лечебно-профилактических учреждений. Не разработан план мероприятий для обеспечения выполнения территориальных программ, не установлены сроки и не назначены ответственные лица.

18. Не представлены материалы по результатам комплексной экспертной оценки уровня реализации территориальных программ на основе фактических показателей объемов медицинской помощи по основным видам и расходам с учетом дефицита финансирования медицинской помощи.

- ТФОМС РИ:

1. В нарушение п.3 Постановлений Правительства РФ, территориальные программы утверждались не в установленные сроки к 25 декабря, а уже в ходе оказания гражданам РФ, проживающим на территории РИ бесплатной медицинской помощи.

2. В 2010 и 2011 годах комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования не создавались.

3. В нарушение ст.22 Закона РФ №1499-1, объем и условия оказания медицинской помощи, предусматриваемые территориальной программой, ниже, установленных в базовой программе (основание ст.52 Федерального закона №326-ФЗ, Закон РФ №1499-1 утратил силу с 01.01.2011 года).

4. В нарушение Федерального закона №326-ФЗ, территориальная программа на 2011 и 2012 годы не соответствует базовой программе в части установления нормативов объема медицинской помощи по его видам на одного человека в год.

5. Предусмотренные годовые задания по медицинской помощи лечебно-профилактическими учреждениями республики выполнялись не в полном объеме.

В 2013 году сотрудниками Контрольно-счетной палаты РИ проведена плановая проверка исполнения Постановления Правительства РФ «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» №890 от 30.07.1994 г. и Закона Республики Ингушетия «О лекарственном обеспечении населения Республики Ингушетия» №42-рз от 21.10.2009 г. в 2012 году.

Как показала проверка, с нарушением бюджетного и другого законодательства

РФ и РИ Минздравом Ингушетии использовано 93 599,9 тыс. руб. Так, в нарушение статьи 506 ГК РФ и условий контрактов, осуществлена поставка лекарственных средств после истечения установленного срока (после 10 рабочих дней со дня заключения контракта) на общую сумму 93 234,6 тыс. руб. Кроме того, в нарушение ст. 55 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» №94-ФЗ от 21.07.2005 г. (далее - Федеральный закон №94-ФЗ), Министерством заключены 5 государственных контрактов с ООО «СИА Интернейшнл-Назрань» на поставку одноименных лекарственных препаратов на сумму 365,3 тыс. руб.

Помимо этого, из выделенных на лекарственное обеспечение бюджетных средств, осталось неиспользованными 54 997,5 тыс. руб., что в согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ является неэффективным использованием.

В нарушение статьи 521 ГК РФ и условий контрактов, Министерством не была предъявлена неустойка за неисполнение сроков поставок, в связи с чем республиканский бюджет недополучил 665,1 тыс. руб.

Более того, проверкой были выявлены следующие нарушения, а именно:

- в нарушение п. 5 ст. 448 ГК РФ, Минздравом Ингушетии заключены государственные контракты на поставку лекарственных препаратов на общую сумму 24 842,7 тыс. руб. в срок, превышающий 20 дней со дня даты протокола конкурсной комиссии на право заключения государственного контракта;
- накладные на поставку лекарственных препаратов на общую сумму 2 565,3 тыс. руб. выписывались ранее даты заключения и подписания государственных контрактов;
- в нарушение ст. 506 ГК РФ, Министерством без определения в них точных дат исполнения договорных обязательств, заключено 29 государственных контрактов на поставку лекарственных средств на общую сумму 8 389,2 тыс. руб. (из указанной суммы в 2012 году поставщиками поставлено лекарственных препаратов только на сумму 2 258,6 тыс. руб.);
- в нарушение п. 4 Постановления №890, Минздравом Ингушетии не представлены материалы проверок аптечной сети по вопросам наличия лекарственных, профилактических и диагностических средств и изделий медицинского назначения, вошедших в обязательный ассортиментный перечень.

Проверка соблюдения законодательства при осуществлении единовременных компенсационных выплат медицинским работникам за счет средств Федерального фонда ОМС, выделенных Министерству здравоохранения Республики Ингушетия в 2012 году (письмо прокуратуры республики от 07.10.2013 г. № 7-16-2013), установила, что с нарушением бюджетного законодательства, других нормативных правовых актов использовано 2 000,0 тыс. рублей. Так, установлены случаи неправомерное предоставление единовременной компенсационной выплаты двум медицинским работникам в нарушение требований п.12.1 ст. 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» №326-ФЗ от 29.11.2010, п.п.1 и 2 Положения о порядке осуществления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в возрасте до 35 лет, имеющим

высшее профессиональное образование, прибывшим (переехавшим) в 2011-2012 годах на работу в сельский населенный пункт Республики Ингушетия, утвержденного Постановлением Правительства Республики Ингушетия №40 от 17.02.2012 г., принятым на работу в поликлинику Сунженской ЦРБ 02.05.2012 г. и проживавшим на момент принятия на работу в Сунженском муниципальном районе.

Проведенная проверка вопросов обоснованности задолженности ГУ «Ингушская республиканская клиническая больница» перед индивидуальным предпринимателем Пугоевым А.М. (на основании писем Прокуратуры РИ №7-43-2013 г. от 12.02.2013 г., ТУ Росфиннадзора в РИ №14-01-01/125 от 19.02.2013 г., обращения ИП Пугоева А.М. в прокуратуру РИ от 21.01.2013 г.), подтвердила факт наличия задолженности по состоянию на 01.01.2005 г. и на 01.01.2009 г.

Вместе с тем, согласно ст.196 Гражданского кодекса РФ, срок исковой давности составляет три года и применяется независимо от организационно-правовой формы предприятия или от источников финансирования. В соответствии с п. 78 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина РФ №34н от 29.07.1998 г., сумма кредиторской задолженности, по которой срок исковой давности истек, подлежит отнесению на финансовый результат организации или на увеличение финансирования (фондов) бюджетной организации.

Стоит отметить, что в 2011 году Арбитражным судом РИ было рассмотрено исковое заявление Пугоева А.М. о взыскании с ГУ «ИРКБ» суммы в размере 326,8 тыс. руб. Решением суда в удовлетворении исковых требований Пугоеву А.М. отказано, так как факт поставки товара не подтверждается материалами дела. Решение Арбитражного суда РИ вышестоящими инстанциями оставлено в силе.

Плановая проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству по физической культуре и спорту РИ, а также его структурным подразделениям за период с 01.01.2012 г. по 31.05.2013 г. выявила, что в нарушение требований ст. 38 БК РФ, Приказа Минфина РФ «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» № 180н от 21.12.2011 г., Минспортом Ингушетии допущено направление и использование бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, в размере 1 396,6 тыс. руб., в том числе:

- в 2012 году - 894,8 тыс. руб.,
- в 2013 году - 501,8 тыс. руб.

Кроме того, в результате оплаты пени, а также принятия без должного обоснования к учету путевых листов и списания ГСМ республиканскому бюджету нанесен ущерб на сумму 41,8 тыс. руб.

С нарушениями федерального и республиканского бюджетного законодательства и других нормативных правовых актов Министерством израсходовано 8 881,5 тыс. руб., из них в нарушение Федерального закона №94-ФЗ использованы бюджетные средства в сумме 2 759,4 тыс. руб., а именно:

- без проведения торгов и запроса котировок заключен договор на поставку спортивного инвентаря на общую сумму 2 185,0 тыс. руб. (нарушение ст. 10 Феде-

рального закона №94-ФЗ, ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.7.2006 г. № 135-ФЗ);

- в нарушение ч. 2 п. 14. ст. 55 Федерального закона №94-ФЗ, ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006 г., заключены договоры на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг в течение квартала на сумму, превышающую размер предельного размера расчета наличными деньгами в РФ между юридическими лицами по одной сделке, установленную Центробанком России, на общую сумму 229,9 тыс. руб.;

- в нарушение п. 7.1. ст. 47 Федерального закона №94-ФЗ, раньше семи дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок заключен государственный контракт на поставку наградной атрибутики стоимостью 205,9 тыс. руб.;

- в нарушение требований ст. 5, ст. 10 Федерального закона № 94-ФЗ, без размещения заказа и заключения контракта в установленном законодательством порядке оплачены расходы по приобретению у ООО «Контек-Алания» фильтровальной установки стоимостью 138,6 тыс. руб.

В нарушение ст. 27 Закона РИ «О республиканском бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» от 24.12.2012 г. №43-РЗ, произведена 100% предоплата по государственному контракту на сумму 3 377,5 тыс. руб.

В нарушение п. 1 Указаний Банка России от 20.06.2007 № 1843-У «О предельном размере расчетов наличными деньгами и расходовании наличных денег, поступивших в кассу юридического лица или кассу индивидуального предпринимателя», Министерством оплачены наличными деньгами услуги на сумму 2 563,8 тыс. руб.

Более того, с вознаграждений, начисленных в пользу физических лиц в рамках гражданско-правовых договоров, Министерством не исчислены и не уплачены страховые взносы на общую сумму 135,0 тыс. руб., что является нарушением п. 1 ст. 7 Федерального закона от 24.07.2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования».

В результате непринятия Минспортом должных мер по взысканию неустойки с недобросовестного поставщика, размер упущенной выгоды составил 45,8 тыс. руб.

Проведенная в 2013 году **проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия за период 2011-2012 гг.** (пункт 2.3 плана работы КСП РИ), установила нецелевое использование бюджетных средств (ст. 289 БК РФ) в размере 179,7 тыс. руб., в том числе по:

- аппарату Министерства - 142,3 тыс. руб.;
- ГБУ «Республиканский Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» - 1,7 тыс. руб.;
- ГАУ «Пседахский психоневрологический дом-интернат» - 19,8 тыс. руб.;
- ГБУ «Троицкий детский дом-интернат для умственно отсталых детей» - 15,9 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия проверяющими выявлено неэффективное использование бюджетных средств в размере 2 022,9 тыс. руб. В частности, бюджетные ассигнования, доведенные Минфином РИ до Минтруда Ингушетии, по истечении финансового года были распределены не в полном объеме. В результате неиспользованные остатки на распорядительном счете Министерства составили по состоянию на 01.01.2012 г. - 1 888,7 тыс. руб. и на 01.01.2013 г. - 134,2 тыс. руб.

Более того, выявлены случаи использования бюджетных средств с нарушением бюджетного и другого законодательства РФ и РИ на сумму 5599,4 тыс. руб., в том числе:

1) аппаратом Министерства - 5554,2 тыс. руб., из них:

- в нарушение Приказа Минфина РФ «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации в РФ» №190н от 28.12.2010 года - 1834,9 тыс. руб.;
- в нарушение Федерального закона №94-ФЗ, Министерством без проведения торгов, в течение периода времени, не превышающего один квартал, приобретались одноименные ценности и услуги на общую сумму 496,4 тыс. руб. (в 2011 г. - 161,4 тыс. руб., в 2012 г. - 335,0 тыс. руб.);
- в нарушение требований п. 1 ст. 31, п. 14 ч. 2 ст. 55 Федерального закона №94-ФЗ и п. 2 «Порядка согласования проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, возможности заключения государственного или муниципального контракта с единственным поставщиком», утвержденного Приказом Минэкономразвития РФ №124 от 3 мая 2006 г. - 2772,0 тыс. руб. Несмотря на то, что открытый конкурс на оказание услуг по организации летнего отдыха и оздоровления детей был признан несостоявшимся из-за отсутствия поступивших заявок, Министерством, без проведения повторных процедур торгов и без согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком с уполномоченным органом (Правительством РИ), заключен контракт с ООО «ГУВД» на сумму 8316,0 тыс. руб. и произведена частичная оплата в размере 2772,0 тыс. руб.;
- в нарушение требований п. 2 ст. 9 Федерального закона №129-ФЗ и Письма Росстата от 03.02.2003 г. №НУ 09-22/257, бухгалтерией принимались к учету путевые листы, не оформленные должным образом, на основании которых без должного обоснования списаны горюче-смазочные материалы на сумму 450,9 тыс. руб.;

2) ГБУ «Республиканский Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» и ГБУ «Троицкий детский дом-интернат для умственно отсталых детей», в нарушение Федерального закона 129-ФЗ и Письма Росстата от 03.02.2005 г. №ИУ-09-22/257, без учета показаний спидометра в путевых листах списан бензин на 19,6 тыс. руб. и 25,6 тыс. руб. соответственно.

В ходе плановой проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных **Министерству культуры Республики Ингушетия и его структурным подразделениям в 2011-2012 гг.**, специалистами Контрольно-счетной палаты РИ выявлено нецелевое использование бюджетных средств (ст. 289 БК РФ) в размере 51,1 тыс. руб., в том числе в:

- ГБУ «Государственный колледж искусств РИ» - 22,2 тыс. руб.;
- ГБУ «Ингушский государственный драматический театр им. И. Базоркина» - 16,5 тыс. руб.;
- ГБУ «Русский музыкально-драматический театр РИ» - 12,4 тыс. руб.
- Неэффективно использовано 1 538,4 тыс. руб., в том числе:
- аппаратом Министерства культуры РИ – 768,0 тыс. руб. (денежные средства, выданные на командировочные расходы, возвращены в кассу только по истечению 10 месяцев с момента их получения);
- ГБУ «Государственный колледж искусств РИ» - 770,4 тыс. руб. (в нарушение Постановления Правительства РИ «Об установлении базовой стоимости строительства 1 м² площади для расчета арендной платы за пользование нежилыми объектами и минимальной ставки арендной платы по объектам государственной собственности Республики Ингушетия» №98 от 15.06.2010 г. выявлена переплата по договорам аренды).

С нарушением бюджетного и другого законодательства РФ и РИ использовано 175 455,0 тыс. руб., в том числе по:

1) аппарату Министерства культуры РИ - 174 275,4 тыс. руб., из них в нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона №94-ФЗ - 174 130,7 тыс. руб. (Министерством без проведения тендера заключен государственный контракт с ООО «Гефест-Плюс» на выполнение работ по строительству объекта «Летний амфитеатр г. Назрань»);

2) ГБУ «Государственный колледж искусств РИ» - 1 151,9 тыс. руб., из них в нарушение ст.ст. 72, 301 БК РФ, п. 1 ст. 527 Гражданского кодекса Российской Федерации, ч. 2 ст. 10 Федерального закона №94-ФЗ, ст. 15 Федерального закона от 26.06.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» - 1 000,0 тыс. руб. (без проведения торгов и запроса котировок заключены и оплачены договоры);

3) ГБУ «Ингушский государственный драматический театр им. И. Базоркина» - 9,0 тыс. руб. (в нарушение п. 22 Положения о порядке командирования, при отсутствии проездных билетов, на основании справки о стоимости проезда, выданной РЖД ст. «Назрань», возмещены соответствующие расходы);

4) ГБУ «Русский музыкально-драматический театр РИ» - 18,7 тыс. руб. (в нарушение п. 2 ст. 9 Федерального закона №129-ФЗ, Письма Росстата №ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г. и Постановления Госкомстата России №78 от 28.11.1997 г., бухгалтерией приняты к учету первичные документы, по которым без достаточного обоснования списаны горюче-смазочные материалы).

Более того, в результате оплаты пеней за счет бюджетных средств должностными лицами ГБУ «Государственный колледж искусств РИ» республиканскому бюджету нанесен ущерб на сумму 27,5 тыс. руб.

В отчетном году в соответствии с письмом Счетной палаты РФ №12-575/12-00 от 21.10.2013 г. проведена **проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2012 году и истекшем периоде 2013 года на реставрационные работы памятников архитектуры Государственному казенному учреждению «Джейрахско-Ассинский государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник».**

По итогам контрольного мероприятия финансовых нарушений не выявлено. Вместе с тем, Палатой отмечены ряд нарушений организационно-технического характера при проведении ремонтно-реставрационных работ.

Не менее важным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты республики является контроль за использованием бюджетных средств в сфере государственной поддержки актуальных направлений социально-экономического развития Ингушетии.

Совместная с прокуратурой РИ **проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных ГУП «Дирекция по реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы» за период с 01.01.2011 г. по 31.12.2012 г.** (письмо прокуратуры РИ №7-16-2013 от 26.03.2013 г.) выявила значительный объем нарушений.

Так, с нарушениями бюджетного законодательства, других нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Ингушетия, Дирекцией использовано 969 357,3 тыс. руб., в том числе:

- в нарушение требований ст. 51 Градостроительного кодекса РФ, без соблюдения сроков действия разрешения на выполнение строительно-монтажных работ, выдаваемого Инспекцией Государственного строительного надзора РИ, велись строительно-монтажные работы по 5-ти объектам на общую сумму 606 323,5 тыс. руб.;
- в нарушение требований подпункта б п. 14 Постановления Правительства РФ от 30.12.2011г. №1249, п. 2 ст. 28 Закона РИ от 05.12.2011 г. №48-РЗ и п. 14 Правил финансирования строительства, утвержденных Постановлением Правительства РИ от 17.04.2009 г. № 125, установлены случаи перечисления авансов сверх установленного размера на строительство 4-х объектов на общую сумму 314 169,85 тыс. руб.;
- в нарушение ст. 162, 219 Бюджетного кодекса РФ, п. 2 Приказа Минфина России от 1.12.2010 г. №157н, вследствие превышения суммы принятых обязательств над доведенными бюджетными ассигнованиями, образована кредиторская задолженность в размере 45 857,8 тыс. руб.;
- в нарушение ст. 70, 162 Бюджетного кодекса РФ, бюджетные средства, предусмотренные на оплату строительно-монтажных работ, выполненных ООО «Транс-асфальт» в сумме 1394,0 тыс. руб., Дирекцией неправомерно перечислены на свой расчетный счет средства за осуществление строительного контроля на данном объекте (в ходе контрольного мероприятия Дирекцией указанная сумма возвращена подрядчику);
- в нарушение Постановления Правительства РФ от 21.06.2010 г. №468, затраты на осуществление строительного контроля при строительстве подстанции на сумму 1 449,3 тыс. руб. и на объекте «Развитие производственной инфраструктуры г. Карабулак» на сумму 162,8 тыс. руб. не были удержаны с подрядчика (в процессе проверки указанные суммы удержаны).

В соответствии со ст. 34 БК РФ установлены факты неэффективного использования бюджетных средств на сумму 802 949,86 тыс. рублей, в том числе:

- в нарушение статей 34,162, 301 Бюджетного кодекса РФ, произведен расход

бюджетных средств без достижения необходимого результата в отчетном периоде в сумме 798 208,5 тыс. руб. (бюджетные средства отвлечены в дебиторскую задолженность на длительный срок), в том числе при строительстве:

- ▶ многоквартирных жилых домов на участке площадью 110 га, прилегающем к Юго-Западной части г. Малгобек - на сумму 748 259,5 тыс. руб.;
- ▶ фабрики по производству картонажных изделий г. Карабулак - на сумму 3 500,0 тыс. руб.;
- ▶ объекта «Техническое перевооружение предприятия по добыче и переработке нерудных строительных материалов в г. Карабулак» - на сумму 19,6 тыс. руб.

Вместе с тем, при проведении проверки, в результате освоения подрядчиками выделенных им средств, вышеуказанная дебиторская задолженность сократилась и составила 400 482,9 тыс. руб., в том числе по многоквартирным жилым домам на участке площадью 110 га, прилегающем к Юго-Западной части г. Малгобек – 396 982,9 тыс. руб.

- в нарушение статей 34, 162 Бюджетного кодекса РФ выявлен неиспользованный остаток бюджетных ассигнований в сумме 4 741,3 тыс. руб., в том числе выделенных на строительство:

- ▶ мясомолочного комплекса на 800 голов в с. Сагопши – 1 900,0 тыс. руб.;
- ▶ агропромышленного комбината ГУП «Атлас» - 1 800,0 тыс. руб.;
- ▶ водозабора Кантышево-Долаково 708,1 тыс. руб.;
- ▶ детского сада на 220 мест в г. Малгобек - 190,5 тыс. руб.;
- ▶ здания государственного образовательного учреждения начального профессионального образования «Профессиональное училище № 1» на 360 мест - 99,4 тыс. руб.;
- ▶ онкологического диспансера со стационаром на 100 коек с поликлиникой на 100 посещений в смену в с.п. Плиево - 43,3 тыс. руб.

Следует отметить, что в текущем году неиспользованные остатки бюджетных средств направлены по их целевому назначению и освоены в полном объеме, за исключением капвложений, предусмотренных на строительство онкологического диспансера.

В ходе выборочной проверки выявлено, что в нарушение п. 4 ст.9 Федерального закона от 21.11.1996 г. №129-ФЗ «О бухгалтерском учете», ст. 309, п. 1 ст. 702, 711 Гражданского кодекса РФ, ст. 70 Бюджетного кодекса РФ, при проведении строительно-монтажных работ на объектах «Строительство мясомолочного комплекса на 800 голов» и «Строительство подстанции 110/35/10 кВ «Галашки» 2*16МВа» допущено завышение объемов выполненных работ на общую сумму 1 481,3 тыс. руб. (в процессе проверки указанные нарушения устранены подрядчиками в полном объеме).

Значительные нарушения установлены в результате совместной с УФСБ по РИ и МВД по РИ проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству строительства Республики Ингушетия в 2011-2012 гг., в том числе на осуществление полномочий заказчика-застройщика объектов капитального строительства (пункт 2.9. плана работы КСП РИ).

В частности, с нарушением федерального и республиканского бюджетного и иного законодательства использовано 472 589,1 тыс. руб., из них в нарушение Феде-

рального закона №94-ФЗ от 21.07.2005 г. - 221 970,4 тыс. руб., в том числе:

- в нарушение ч. 5 ст. 9 Федерального закона №94-ФЗ, Министерством вносились изменения и продлевались сроки выполнения работ по государственным контрактам на общую сумму 200 412,9 тыс. руб.;
- в нарушение ч.2 ст.10 Федерального закона №94-ФЗ, Министром Ингушетии без проведения торгов и запроса котировок заключен государственный контракт на выполнение работ по строительству подъездной дороги к Центру по профилактике и борьбе со СПИДом в г. Назрань на сумму 21 557,5 тыс. руб.;

Помимо этого, в нарушение п. 3.3.12 Приказа МФ РИ №26-П, без представления соответствующего пакета документов на лицевые счета подрядных организаций зачислены остатки лимитов бюджетных обязательств в сумме 225 066,5 тыс. руб.

При проведении в Министерстве строительства проверки были отмечены и иные виды нарушений. Как нецелевое использование бюджетных средств квалифицированы расходы в размере 4,0 тыс. руб. Неэффективное использование бюджетных средств (ст. 34 БК РФ), в результате образования дебиторской задолженности, составило 36 560,1 тыс. руб.

Кроме того, при выполнении строительно-монтажных работ допущено завышение стоимости и объема выполненных работ на сумму 1 359,8 тыс. руб.

В нарушение ст.708 ГК РФ, за срыв сроков строительства Министерством к подрядной организации не предъявлены штрафные санкции, в результате чего упущенная выгода составила 966,5 тыс. руб.

В ходе проведенной инвентаризации была установлена недостача основных средств на общую сумму 469,3 тыс. руб. (автомашины числятся в угоне).

Плановой проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству экономического развития РИ за период с 01.01.2011 г. по 31.12. 2012 г., в том числе на реализацию РЦП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Ингушетия на 2009-2012 гг.» установлены факты неэффективного использования бюджетных средств на сумму 103 253,7 тыс. руб., а именно, неиспользованный остаток бюджетных ассигнований на конец года при наличии потребности в их использовании (нарушение статей 34, 162 Бюджетного кодекса РФ), в том числе, выделенных на:

- на финансирование мероприятий РЦП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Ингушетия на 2009-2012 гг.» - 102 530,1 тыс. руб.;

- по аппарату Министерства – 659,8 тыс. руб.;
- на иные расходы - 63,8 тыс. руб.
- Кроме того, республиканскому бюджету нанесен ущерб на сумму 20 508,9 тыс. руб., в том числе:

- в нарушение п. 4.9 Приказа Министерства от 13.04.2012 г. №42, без внесения изменений в статус и деятельность заявителей, необоснованно были произведены расходы на выплаты субсидий (грантов) 67 субъектам малого и среднего предпринимательства, ранее участвовавшим и выбывшим из конкурса, на общую сумму 18 699,5 тыс. руб.;

- в нарушение ст.9 Закона «О бухгалтерском учете» №129-ФЗ от 21.11.1996 г., денежные средства на сумму 1 500,0 тыс. руб., перечислены 15 субъектам малого и среднего предпринимательства в части возмещения арендных платежей без наличия подтверждающих документов (подлежат возврату за счёт виновных лиц);

- Министерством за аренду квартиры в г. Магас для проживания министра, в нарушение требований ст.52 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 24.07.2004 г. № 79-ФЗ и ст.16 Закона Республики Ингушетия «О государственной гражданской службе Республики Ингушетия» от 30.11.2005 г. №45-РЗ, произведены расходы на сумму 188,4 тыс. руб.;

- общая сумма премий, неправомерно начисленных министру и заместителю министра с учетом отчислений во внебюджетные фонды, составила 119,95 тыс. руб. (согласно ст.137 ТК РФ подлежит восстановлению за счет виновных лиц).

Также проверкой установлено использование средств с нарушением бюджетного законодательства, других нормативных правовых актов на общую сумму 9 164,6 тыс. рублей, в том числе:

- в нарушение требований статей 5, 9, 10, 55 Федерального закона №94-ФЗ, без проведения процедур размещения государственных заказов на поставку товаров, выполнение работ и услуг Министерством заключено и оплачено в полном объеме 6 государственных контрактов и договоров на общую сумму 8 492,2 тыс. руб.;

- необоснованно списано 25,5 тыс. л. ГСМ на сумму 672,4 тыс. рублей.

В нарушение статей 38 БК РФ, как нецелевое использование бюджетных средств, квалифицированы расходы на сумму 223,3 тыс. руб. (в том числе: по Министерству - 219,9 тыс. руб., по ГКУ «Республиканский Бизнес-Инкубатор» - 3,8 тыс. руб.).

В ходе проведения проверки целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета и управления государственной собственностью Министерством имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия в 2011, 2012 гг. (пункт 2.6 плана работы КСП РИ) сотрудниками Палаты выявлено нецелевое использование бюджетных средств в размере 791,7 тыс. руб.

Так, в нарушение ст. 38 БК РФ:

- за счет средств, предусмотренных в бюджетной смете на содержание аппарата Министерства, произведены расходы на реализацию мероприятий, связанных с управлением государственной собственностью на сумму 229,8 тыс. руб., а также на содержание имущества казны - на сумму 464,2 тыс. руб.

- произведены расходы по оплате обязательств прошлых лет, непредусмотренные в бюджетных сметах за проверенный период, в сумме 97,7 тыс. руб.

- С нарушением бюджетного законодательства, других нормативных правовых актов использовано 4 426,5 тыс. руб., в том числе в нарушение:

- требований ст. 55 Федерального закона №94-ФЗ, Министерством в течение одного квартала, без проведения торгов, произведены закупки одноименных услуг у ГУ «Редакция Сердало» на сумму 128,5 тыс. руб.;

- п. 6 ст. 85 БК РФ, исполнены расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов власти, на общую сумму 4 298,0 тыс. руб.

Кроме того, в нарушение п.22 «Положения о порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих Республики Ингушетия», утвержденного Указом Президента РИ № 57 от 18.03.2006 г., при отсутствии проездных билетов, на основании справок о стоимости проезда, выданных РЖД ст. «Назрань», работникам возмещены транспортные расходы в размере 13,0 тыс. руб., в результате чего республиканскому бюджету нанесен ущерб на указанную сумму.

Более того, денежные средства в сумме 215,8 тыс. руб., вырученные за реализацию 10 единиц автотранспорта в республиканский бюджет не перечислены.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведена плановая **проверка целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета, выделенных Министерству сельского хозяйства и продовольствия РИ в рамках реализации РЦП «Развитие агропромышленного комплекса Республики Ингушетия» на субсидирование сельхозтоваропроизводителей на погашение части лизинговых платежей за сельхозтехнику в 2011, 2012 годах.**

По итогам контрольного мероприятия отмечено, что в нарушение п. 15 главы IV Постановления Правительства РИ от 4.02.2010 г. № 29 «О мерах по государственной поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей Республики Ингушетия» на предоставление господдержки ГУП «Ингушагросервис» без проведения конкурсного отбора перечислены субсидии из республиканского бюджета.

С грубыми нарушениями ст. 11 «Порядка предоставления в 2012 году субсидий на компенсацию части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, поставленной по договору финансовой аренды (лизингу)» (Постановление Правительства РИ от 26.05.2013 г. № 143) Минсельхозом Ингушетии заключены соглашения с 14 ГУПами, в которых не определены размер субсидий, их целевое назначение и порядок перечисления, а также порядок осуществления контроля за реализацией соглашения.

Более того, несмотря на то, что 8 из 14 ГУПов заключили договоры сублизинга сельхозтехники с ОАО «Ингторглизинг» лишь 1 октября 2012 года, Минсельхозом республики заключены соглашения о предоставлении субсидий на компенсацию части затрат на приобретенную сельхозтехнику с 7 предприятиями 30 сентября, а с 1 предприятием - 1 июня того же года (т.е. раньше сроков заключения договоров на поставку сельхозтехники).

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проводились мероприятия по контролю за полнотой и эффективностью использования бюджетных средств на исполнение установленных полномочий прочими органами государственной власти.

В текущем году специалистами Палаты проведена **проверка целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета, выделенных Региональной энергетической комиссии Республики Ингушетия в 2011-2012 гг.** (пункт 2.4 плана работы КСП РИ), которая установила, что по нецелевому назначению путем увеличения расходов по одним кодам за счет сокращения расходов по другим использовано 558,7 тыс. руб.

Неэффективное использование бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) в результате завышения стоимости аренды нежилого помещения, в нарушение Постановления

Правительства РИ «Об установлении базовой стоимости строительства 1 м² площади для расчета арендной платы за пользование нежилыми объектами и минимальной ставки арендной платы по объектам государственной собственности Республики Ингушетия» №98 от 15.06.2007 г., составило 576,8 тыс. руб.

Проверкой выявлено использование средств с нарушениями федерального и республиканского законодательства на общую сумму 1 089,7 тыс. руб., в том числе в нарушение:

- требований ст.ст. 40, 55 Федерального закона №94-ФЗ заключен договор на поставку автомобиля Hyundai Sonata V стоимостью 470,0 тыс. руб.;
- требований ст.ст. 58, 59 Трудового кодекса РФ, в проверяемом периоде РЭК РИ заключены трудовые договоры на неопределенный срок по должностям, не включенным в штатное расписание, и произведена оплата труда за счет средств фонда оплаты труда, рассчитанного для штатной численности - 289,5 тыс. руб.;
- ст. 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» №129-ФЗ от 21 ноября 1996 г. и письма Федеральной службы Государственной статистики «О путевых листах» №ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г., бухгалтерией приняты к учету не оформленные должным образом путевые листы, где не отражены по установленной форме измерители хозяйственных операций (маршрут поездки). В результате, без должного обоснования в 2011-2012 гг. приняты к учету путевые листы и списаны ГСМ в объеме 8800 л. на общую сумму 226,4 тыс. руб.;
- ст. 162 БК РФ, РЭК РИ сверх доведенных лимитов принимались бюджетные обязательства по расчетам с ООО «Гарант» и ООО ИКК «Консультант», в результате чего образовалась кредиторская задолженность, которая на 01.01.2013 г. составила 57,7 тыс. руб.
- п. 14 Порядка №40 путем выдачи наличных денег из кассы без оформления расходных кассовых ордеров - 46,1 тыс. руб.;
- Кроме того, ведомством нанесен ущерб республиканскому бюджету на сумму 266,4 тыс. руб., в том числе:
 - в нарушение требований ст.226 Налогового кодекса РФ, путем оплаты услуг по договорам гражданско-правового характера в пользу физических лиц, выполнявших функции водителя, технички, охранника, без удержания и перечисления НДФЛ – 29,4 тыс. руб.;
 - в результате оплаты штрафов за неперечисление страховых взносов в установленный срок - 137,4 тыс. руб.;
 - в нарушение п.1 ст.9 Федерального закона №129-ФЗ, путем неправомерной компенсации расходов Председателю РЭК РИ на общую сумму 10,0 тыс. руб. при отсутствии оправдательных документов, подтверждающих факт произведенных затрат;
 - в нарушение ст.137 ТК РФ, должностными лицами РЭК РИ не обеспечен возврат неизрасходованного и своевременно невозвращенного аванса, выданного в связи со служебной командировкой, путем удержаний из заработной платы не позднее одного месяца со дня окончания срока, установленного для возвращения аванса - 44,0 тыс. руб.;

- путем завышения показаний спидометров в путевых листах по сравнению с фактическими показаниями пробега а/м Hyundai Sonata на 14083 км - 45,6 тыс. руб.

Проведенная в истекшее году плановая **проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Управлению по организации деятельности мировых судей Республики Ингушетия за период 2011-2012 гг.** показала, что в нарушение ст. 38 БК РФ при осуществлении безналичных операций допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 475,3 тыс. руб.

Более того, с нарушением бюджетного и иного законодательства Российской Федерации и Республики Ингушетия Управлением использовано 4213,9 тыс. руб., из них в нарушение ст. 10 Федерального закона № 94-ФЗ, ст. 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», без проведения торгов и запроса котировок, заключены договоры на общую сумму 1803,9 тыс. руб.

По итогам **проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники РИ за период 2011-2012 гг.** (пункт 2.1 плана работы КСП РИ), выявлено использование средств с нарушением бюджетного и иного законодательства и нормативно-правовых актов на общую сумму 129,8 тыс. руб. в связи с принятием к учету путевых листов, не оформленных должным образом, и списанием горюче-смазочных материалов на указанную сумму.

Кроме того, в результате переплаты по договорам аренды помещения, в нарушение Постановления Правительства РИ «Об установлении базовой стоимости строительства 1 м² площади для расчета арендной платы за пользование нежилыми объектами и минимальной ставки арендной платы по объектам государственной собственности Республики Ингушетия» №98 от 15.06.2007 г., неэффективно использовано бюджетных средств на сумму 20,8 тыс. руб.

Как показала плановая **проверка целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета, выделенных Избирательной комиссии Республики Ингушетия в 2011-2012 гг.**, в нарушение ст.465 ГК РФ ведомством допускались случаи заключения договоров на поставку товаров и услуг, в которых не определены количественные показатели на общую сумму 56,0 тыс. руб.

Незначительные нарушения установлены при проведении **проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Государственной службе записи актов гражданского состояния Республики Ингушетия и его структурным подразделениям в 2011, 2012 гг.** (пункт 2.15 плана работы КСП РИ).

В частности, ведомством допущено нецелевое использование бюджетных средств (в нарушение ст. 38 БК РФ) в сумме 4,4 тыс. руб., неэффективно использовано (в нарушение ст. 34 БК РФ) - 6,1 тыс. руб.

С нарушением бюджетного и другого законодательства РФ и РИ использовано 5,6 тыс. руб.

В 2013 году Контрольно-счетной палатой РИ проведены три комплексные проверки в муниципальных образованиях республики.

Совместная с МВД по РИ комплексная проверка исполнения бюджета муниципального образования «Городской округ город Карабулак» за 2011, 2012 гг.

(пункт 2.8 плана работы КСП РИ на 2013 г.) показала, что с нарушением бюджетного законодательства и других нормативных правовых актов РФ и РИ использовано бюджетных средств на сумму 41 973,9 тыс. руб., в том числе в нарушение:

- ст. 72 БК РФ и Федерального закона №94-ФЗ, без соблюдения процедур размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд, Администрацией заключены договоры (контракты) на общую сумму 19 641,2 тыс. руб.;
- п. 2.1 ст. 57 Федерального закона №94-ФЗ, до истечения 10 дней со дня подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, Администрацией заключены контракты на общую сумму 3 281,3 тыс. руб.
- п. 5 ст. 86 БК РФ, Администрацией допущено исполнение расходных обязательств, связанных с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов власти, на сумму 403,0 тыс. руб.;
- Указаний о порядке применения бюджетной классификации в РФ, для ремонта многоквартирных домов «ТСЖ 21 Век», не являющегося государственным (муниципальным) автономным учреждением, государственным (муниципальным) унитарным предприятием, субсидировано 18 648,4 тыс. руб.;

Помимо этого, в нарушение ст. 38 БК РФ допущено направление и использование бюджетных средств на цели, несоответствующие условиям их получения, утвержденным бюджетом, бюджетной сметой и бюджетной росписью на сумму 721,6 тыс. руб. в том числе:

- по Администрации города – на сумму 719,7 тыс. руб., из них:
 - за счет средств бюджета, предусмотренных на финансирование текущих расходов, погашена несанкционированная кредиторская задолженность предыдущего года на сумму 479,9 тыс. руб.;
 - за счет несанкционированного расходования средств, предусмотренных на мобилизацию и воинскую подготовку, профинансированы расходы на содержание аппарата Администрации в размере 119,4 тыс. руб.;
 - за счет средств, предусмотренных на финансирование работ, услуг по содержанию имущества, Администрацией произведена оплата услуг ООО «Строй Плюс» по изготовлению и установке входных вертушек на сумму 60,0 тыс. руб. и оплату работ ООО «Темп» по реконструкции уличного освещения на сумму 50,0 тыс. руб.
- по ДЮСШ г. Карабулак – на сумму 1,9 тыс. руб. (за счет средств, предусмотренных на увеличение стоимости материальных запасов, произведена оплата расходов, связанных с приобретением калькулятора и флеш-накопителя).

Из-за несвоевременного погашения налоговых платежей Администрацией выплачены штрафы и пени на сумму 38,4 тыс. руб., что нанесло ущерб муниципальному бюджету на указанную сумму.

Вследствие необоснованного включения в акты выполненных работ непредвиденных затрат и НДС, Администрацией города завышена стоимость выполненных работ на сумму 83,6 тыс. руб.

Результатами комплексной проверки исполнения бюджета Джейрахского му-

ниципального района за 2012 год, проведенной Контрольно-счетной палатой РИ совместно с прокуратурой Джейрахского района и Контрольно-ревизионным сектором Джейрахского районного Совета, стали следующие нарушения:

1. Нецелевое использование бюджетных средств - 195,9 тыс. руб., в том числе:

- Администрацией Джейрахского муниципального района - 100,3 тыс. руб.;
- Администрацией с.п. Джейрах - 10,7 тыс. руб.;
- Администрацией с.п. Бейни - 43,2 тыс. руб.;
- Администрацией с.п. Ольгетти - 29,7 тыс. руб.;
- МКОУДО «Центр творчества детей и юношества Джейрахского муниципального района» - 12,0 тыс. руб.

2. Неэффективное расходование бюджетных средств - 4 614,4 тыс. руб., в том числе:

- неосвоенные остатки бюджетных средств по состоянию на 31.12.2012 г. составили 4 509,7 тыс. руб., из них на счетах администраций:

- ▶ Джейрахского муниципального района – 3 141,9 тыс. руб.;
- ▶ с.п. Джейрах – 1 265,8 тыс. руб.;
- ▶ с.п. Ольгетти - 43,9 тыс. руб.;
- ▶ с.п. Бейни - 43,5 тыс. руб.;
- ▶ с.п. Ляжги - 4,3 тыс. руб.;
- ▶ с.п. Гули - 10,2 тыс. руб.

- отвлечение бюджетных средств в размере 24,0 тыс. руб. в дебиторскую задолженность на длительный срок (03.09.2012 г. перечислен аванс за работы по подготовке проекта в сумме 24,0 тыс. руб., который по состоянию на 1.01.2013 г. числится в дебиторской задолженности);

- по казенному образовательному учреждению дополнительного образования «Центр творчества детей и юношества Джейрахского муниципального района» произведены дополнительные расходы по уплате пени по страховым взносам в ФФОМС на сумму 40,7 тыс. руб.;

- по Администрации с.п. Ольгетти произведены дополнительные расходы по погашению штрафа за нарушения законодательства в области пожарной безопасности на сумму 40,0 тыс. руб.

С нарушениями бюджетного законодательства, других нормативных правовых актов в Джейрахском муниципальном районе использовано 305,9 тыс. рублей, в том числе:

- в нарушение п.105 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной Приказом МФ РФ №174н, выданы в подотчет денежные средства в сумме 72,0 тыс. руб. без погашения задолженности по ранее полученным в подотчет денежным средствам;

- в нарушение ст. 309 и ст. 310 ГК РФ при невыполненных обязательствах к моменту подписания акта о выполнении работ произведена неправомерная оплата расходов на сумму 24,8 тыс. руб.;

- по администрациям сельских поселений Джейрах и Ляжги бухгалтериями принимались к учету путевые листы, в которых отсутствовали показания спидоме-

тра о пробеге автотранспорта, в результате чего без должного обоснования списаны ГСМ на сумму 110,4 тыс. руб. и 98,7 тыс. руб. соответственно.

Кроме того, в проверяемом периоде Администрацией без установления арендной платы сдано в аренду нежилое помещение, вследствие чего бюджетом Джейрахского муниципального района недополучены неналоговые доходы на сумму 546,4 тыс. руб.

Следует отметить, что в нарушение п. 2 ст. 13 Решения Джейрахского районного Совета «О бюджете Джейрахского муниципального района на 2012 г.» от 31.12.2011 г. № 3/3-2, в результате принятия бюджетных обязательств сверх утвержденных лимитов, Администрацией Джейрахского муниципального района в 2012 г. образована несанкционированная кредиторская задолженность в сумме 9 086,2 тыс. руб. Указанная задолженность образовалась в связи с тем, что Администрацией были приняты объемы работ по капитальному ремонту и реконструкции водопроводов и газопроводов на общую сумму 40 360,1 тыс. руб., тогда как лимит бюджетных обязательств на проведение аварийно-восстановительных работ по данным объектам составил 31 273,9 тыс. руб.

Совместная с Прокуратурой Сунженского района РИ **комплексная проверка исполнения бюджета Сунженского муниципального района за период с 01.01 2011 г. по 01.10.2013 г.** (пункт 2.17 плана работы КСП РИ) установила, что Администрацией с нарушением бюджетного законодательства и других нормативных правовых актов использовано 7 284,5 тыс. рублей, в том числе в нарушение:

- требований п.5 ст.86 Бюджетного кодекса РФ использованы бюджетные средства на исполнение полномочий федеральных органов власти на сумму 3 671,9 тыс. рублей, из них выплачены субсидии на строительство жилья, разрушенного в результате паводка в 2002 году, на общую сумму 3 389,9 тыс. рублей;
- п. 14 ч. 2 ст. 55 Федерального закона №94-ФЗ, путем дробления заказов и размещения их у единственного поставщика (подрядчика), без проведения процедуры размещения заказов заключены и оплачены два контракта на выполнение одноконтрактных работ на общую сумму 168,7 тыс. руб.;
- трудового и гражданского законодательства РФ, Администрацией Сунженского муниципального района заключены гражданско-правовые договоры, имеющие признаки трудовых договоров, на общую сумму 3443,9 тыс. руб. (Данные договоры, заключенные с физическими лицами как гражданско-правовые и оплачиваемые в зависимости от вида оказываемых услуг (выполняемых работ), содержат условия, согласно которым исполнитель (работник) обязан выполнять работу по конкретной специальности, а заказчик (администрация) должен с определенной периодичностью выплачивать ему вознаграждение. При этом, они регулярно перезаключались, и по ним выполнялась не какая-либо разовая работа, а исполнялись трудовые функции, связанные с регулярной деятельностью).

Помимо этого, проверка выявила неэффективное использование бюджетных средств на сумму 38 832,7 тыс. рублей, в том числе:

- в Администрации Сунженского муниципального района на сумму 38 104,1 тыс. рублей (переданное от Администрации Сунженского муниципального района выкупленное недвижимое имущество автозаправочной станции в хозяйственном обороте не используется);

- в Администрациях сельских поселений остаток неосвоенных средств на конец финансового года составил 728,63 тыс. руб.

Как и в предыдущие годы, одним из основных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде, стала **внешняя проверка бюджетной отчетности администраторов средств республиканского бюджета за 2012 год** (пункт 3.2. плана работы КСП РИ на 2013 г.). Данная проверка проведена в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. 31 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г.

В ходе проверки выборочно исследованы полнота и достоверность отчетности, представленной 9 администраторами средств республиканского бюджета, её соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации №191н от 28 декабря 2010 г. (далее – Инструкция), бюджетного законодательства Российской Федерации и Республики Ингушетия.

В рамках проверки достоверности отчетности проверены вопросы соответствия отчетности исходным данным для её формирования, использования бюджетных средств на цели, связанные с осуществлением возложенных на главных администраторов государственных задач и функций, и другие вопросы.

Контрольно-счетной палатой дана оценка достоверности отражения дебиторской и кредиторской задолженности, сложившихся на конец отчетного года, правильно-сти отражения операций по движению денежных средств, выявленным отклонениям в отчетности администраторов средств республиканского бюджета и фактам нарушений действующего законодательства и финансовой дисциплины.

В ходе внешней проверки выявлены следующие нарушения:

- неполнота представления администраторами бюджетных средств отчетности;
- в нарушение ст.7 Инструкции перед составлением годовой бюджетной отчетности не проводилась инвентаризация нефинансовых и финансовых активов и обязательств, не составлялись акты сверок взаиморасчетов с поставщиками и подрядчиками, а также акты сверки взаиморасчетов по обязательствам;
- не проводились внутренние контрольные мероприятия в подведомственных подразделениях.

С учетом выявленных нарушений и недостатков руководителям проверенных министерств и ведомств направлены представления о необходимости устранения выявленных нарушений и недостатков, и недопущению их впредь.

Меры, принятые по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Важным элементом деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия является контроль за реализацией мероприятий, направленных на устранение установленных в ходе проверок нарушений и недостатков.

В зависимости от характера выявленных нарушений строилась и направленная на их устранение работа, принимались соответствующие меры в рамках установленной компетенции и предоставленных полномочий.

В ряде случаев устранение нарушений осуществлялось непосредственно в ходе проверки. Специалисты палаты оказывали содействие в организации правильного ведения бухгалтерского учета, устранении недостатков при исполнении государственных заданий, а также указывали на неправомерное использование бюджетных средств, распоряжение имуществом.

В 2013 году в адрес проверенных организаций Контрольно-счетной палатой РИ направлено 23 представления об устранении выявленных нарушений. Практически по всем из них получены ответы, в которых, как правило, содержалась информация об устранении нарушений и недостатков, либо о том, что такая работа ведется, но не завершена из-за необходимости длительного времени для их выполнения.

За допущенные нарушения проверенными министерствами и ведомствами к дисциплинарной ответственности привлечено 12 работников.

По выявленным фактам нецелевого использования бюджетных средств сотрудниками Палаты составлено 74 протокола об административных правонарушениях, по итогам рассмотрения которых уполномоченными органами возбуждены административные производства и вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафов на общую сумму 176,0 тыс. руб. По 24 протоколам виновным должностным лицам объявлены замечания.

Информационные письма о результатах проверок систематически направлялись Главе Республики Ингушетия, в Народное Собрание РИ и Правительство РИ.

Эффективная организация системы государственного финансового контроля невозможна без тесного взаимодействия Палаты с правоохранительными органами.

Для принятия мер реагирования по выявленным нарушениям все материалы контрольных мероприятий направлены в органы прокуратуры и следственного управления.

По материалам проверок КСП РИ прокуратурой республики внесено 9 представлений об устранении нарушений, возбуждено 11 дел об административных правонарушениях, привлечено к дисциплинарной ответственности 4 должностных лица.

По ряду материалов Палаты правоохранительными органами продолжают проверки.

Материалы проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой РИ в 2012 году в Инспекции государственного строительного надзора и ГУП «Дирекция по реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы», прокуратурой РИ в отчетном периоде направлены в Следственное управление при МВД по РИ для осуществления уголовного преследования по фактам выявленных нарушений.

Кроме того, материал проверки в отношении Министерства экономического развития РИ, проведенной Палатой в 2013 году, также прокуратурой передан в следственные органы.

***Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Ингушетия***

М.К. Белхароев

**Заключение
на проект закона Республики Ингушетия
«Об исполнении республиканского бюджета за 2013 год»**

1. Общие положения

Заключение на проект Закона Республики Ингушетия «Об исполнении республиканского бюджета за 2013 год» (далее - Законопроект) подготовлено в соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.31 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г. и ст.8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-РЗ от 28 сентября 2011 г. на основании результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств с использованием результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществленных Контрольно-счетной палатой РИ в 2013 году и истекшем периоде 2014 г.

В нарушение требований Бюджетного кодекса РФ и Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г., Законопроект представлен в Контрольно-счетную палату РИ 25 апреля 2014 года, просрочив на 10 дней.

Перечень документов, представляемых одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета, согласно ст.30 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г., представлен в полном объеме.

**2. Макроэкономические условия исполнения
республиканского бюджета за 2013 год**

Макроэкономические условия исполнения республиканского бюджета в 2013 году характеризовались следующими экономическими показателями.

Согласно статистическим данным, в целом социально-экономическое развитие Республики Ингушетия в 2013 году можно оценить как стабильное, что подтверждается увеличением таких показателей, как индекс промышленного производства, объем строительных работ, платных услуг населению, реальные располагаемые денежные доходы, заработная плата. По итогам отчетного периода по данным параметрам темпы роста в Ингушетии показали динамику, превышающую среднероссийские показатели. Кроме того, в республике снижается уровень безработицы, а также отмечается относительно низкий темп инфляции.

По предварительной оценке в истекшем году валовой региональный продукт увеличился на 6,6% и составил 41,7 млрд. рублей. Тем не менее, следует отметить, что в структуре ВРП республики по-прежнему достаточно высокую долю занимают виды деятельности, не приносящие прибыль (гос. управление, услуги в области образова-

ния, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства и др.).

В 2013 году в промышленном производстве республики отмечается улучшение производственных показателей. Объем отгруженных товаров собственного производства вырос на 29,9% и составил 3 645,3 млн. руб. Индекс промышленного производства увеличился до 116,1% к уровню 2012 года, что обусловлено ростом производства по всем основным промышленным видам деятельности.

По итогам отчетного года сложились следующие показатели динамики производства:

- индекс производства в добыче полезных ископаемых достиг 111,2%;
- в обрабатывающих производствах – 116,3%;
- в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 112,2%.

В 2013 году отгружено товаров по виду деятельности «добыча полезных ископаемых» на сумму 1 330,9 млн. рублей, что на 40,8% превышает аналогичный показатель предыдущего года. Рост добычи полезных ископаемых, в основном, связан с дальнейшим развитием нефтедобывающей отрасли. С начала года в республике добыто 63,6 тыс. тонн нефти или 110,8% к соответствующему периоду прошлого года. Оборот предприятий, функционирующих в данной сфере, вырос на 41,0% и составил 1 299,0 млн. руб.

Основным фактором увеличения промышленного производства в рассматриваемом периоде стал рост обрабатывающих производств. В 2013 году отмечается увеличение индекса производства по всем основным видам обрабатывающей деятельности, за исключением производства нефтепродуктов.

За 12 месяцев 2013 года обрабатывающими предприятиями республики отгружено продукции на сумму 1 574,2 млн. рублей или 248,2% к уровню предыдущего года. Наибольшее влияние на рост показателя оказал ввод в эксплуатацию мукомольного комбината, в результате чего производство пищевых продуктов увеличилось в 14,4 раза к уровню 2012 года и доля данной отрасли возросла до 70,3% в общем объеме обрабатывающих производств.

По итогам отчетного года не удалось достигнуть положительных результатов в агропромышленном комплексе республики. В 2013 году произведено продукции сельского хозяйства на сумму 4 224,5 млн. рублей. Индекс сельскохозяйственного производства составил 96,5% к уровню 2012 года.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования снизился на 5,3% к аналогичному периоду предыдущего года и составил 13 138,2 млн. рублей. Основной объем инвестиций в республику поступает в рамках реализации мероприятий федеральных целевых программ и непрограммной части федеральной адресной инвестиционной программы.

Вместе с тем, объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», в отчетном периоде в 2,2 раза превысил уровень предыдущего года и составил 5 685,0 млн. рублей. При этом, субъектами малого предпринимательства выполнено подрядных работ на сумму 5 578,7 млн. руб. или 125,3% к уровню 2012 года.

Кроме того, отмечается рост жилищного строительства. Организационными всех форм собственности, включая индивидуальных застройщиков, построено 250,6 тыс.

кв. метров жилых домов (280,2% к аналогичному периоду 2012 года), в том числе населением за счет собственных средств и с помощью кредитов – 57,9 тыс. кв. метров жилья (92,3% к уровню предыдущего года).

В отчетном 2013 году в республике продолжилась тенденция роста основных показателей, характеризующих уровень жизни населения.

Денежные доходы на душу населения в среднем в месяц составили 14 018,7 рублей и превысили в номинальном выражении уровень предыдущего года на 13,3%. Реальные денежные доходы населения выросли на 10,7% по сравнению с аналогичным периодом 2012 года.

Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника увеличилась на 16,0% и составила 21 491,2 руб. Реальная заработная плата выросла на 12,1%.

Ситуация на рынке труда по сравнению с прошлым годом также характеризуется позитивной динамикой. В 2013 году к статусу безработного отнесено 26,0 тыс. человек, что на 35,5% ниже уровня 2012 года. Уровень зарегистрированной безработицы от экономически активного населения в отчетном году сократился на 3,4 процентных пункта к уровню предыдущего года и составил 12,9%.

Продолжает сохранять положительную динамику оборот розничной торговли. Жителям республики в 2013 году реализовано потребительских товаров на сумму 14 882,2 млн. руб., что на 0,3% превысило показатель прошлого года.

В 2013 году населению республики оказано платных услуг на сумму 9 999,5 млн. руб., что на 16,0% превышает уровень предыдущего года. Опережающими темпами развивается сфера коммунальных услуг (рост в 3,0 раза по сравнению с уровнем 2012 года), транспортных услуг (увеличение на 20,9%), ветеринарных услуг (на 16,2%), а также услуг учреждений связи (на 7,9%) и культуры (на 83,2%).

С начала 2013 года потребительские цены выросли на 4,5% по отношению к декабрю 2012 года. В отчетном году продовольственные товары подорожали на 5,7%, непродовольственные – на 2,0%, платные услуги населению – на 5,9%.

Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций республики в прошедшем году сложился в размере 575,2 млн. рублей убытка (46,4% к уровню 2012 года). С наибольшим отрицательным финансовым результатом работали предприятия, функционирующие в сфере производства и распределения электроэнергии, газа и воды (-255,1 млн. руб.), в сфере торговли (-136,4 млн. руб.), добычи полезных ископаемых (-94,9 млн. руб.).

3. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности администраторов средств республиканского бюджета за 2013 год

В соответствии с требованиями ст.264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст.31 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г. Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия выборочным методом проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 14 администраторов средств республиканского бюджета за 2013 год, а именно:

- 1) Министерство труда и социального развития РИ;

- 2) Министерство здравоохранения РИ;
- 3) Министерство культуры РИ;
- 4) Министерство образования РИ;
- 5) Комитет по делам молодежи РИ;
- 6) Министерство имущественных и земельных отношений РИ;
- 7) Избирательная комиссия РИ;
- 8) Управление по организации деятельности мировых судей РИ;
- 9) Управление Республики Ингушетия по обеспечению деятельности по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций;
- 10) Министерство сельского хозяйства и продовольствия РИ;
- 11) Министерство строительства РИ;
- 12) Министерство экономического развития РИ;
- 13) Комитет РИ по экологии и природным ресурсам;
- 14) Государственного управления автомобильных дорог РИ.

В ходе проверки исследованы полнота и достоверность представленной отчетности, её соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации №191н от 28 декабря 2010 г. (далее – Инструкция), бюджетного законодательства Российской Федерации и Республики Ингушетия.

В рамках проверки достоверности отчетности исследованы вопросы соответствия отчетности исходным данным для её формирования, использования бюджетных средств на цели, связанные с осуществлением возложенных на главных администраторов государственных задач и функций, и другие вопросы.

Контрольно-счетной палатой осуществлена оценка достоверности отражения дебиторской и кредиторской задолженности, сложившихся на конец 2013 финансового года, правильности отражения операций по движению денежных средств, выявленным отклонениям в отчетности администраторов средств республиканского бюджета и фактам нарушений действующего законодательства и финансовой дисциплины.

В ходе внешней проверки выявлены следующие нарушения:

- неполнота представления администраторами бюджетных средств отчетности (не представлены некоторые формы отчетности, формы и таблицы к пояснительной записке к отчетности Министерства сельского хозяйства и продовольствия РИ и Управления автомобильных дорог РИ; отсутствует Главная книга в Министерстве культуры РИ; нет полной информации в пояснительных записках к отчетности Министерства культуры РИ и Министерства здравоохранения РИ; не представлена пояснительная записка к отчетности Комитета по делам молодежи РИ);
- в нарушение ст.7 Инструкции перед составлением годовой бюджетной отчетности не проводилась инвентаризация нефинансовых и финансовых активов и обязательств (в Комитете по делам молодежи РИ);
- не проводились внутриведомственные тематические контрольные проверки в подведомственных подразделениях (в Министерстве образования РИ, Министерстве культуры РИ, Избирательной комиссии РИ, Управлении по организации деятельности мировых судей РИ).

Таким образом, в ходе проведенной проверки годовой отчетности, нарушений и отклонений, влияющих на результаты заключения на проект «Об исполнении республиканского бюджета за 2013 год», не установлено.

С учетом выявленных нарушений и недостатков руководителям проверенных министерств и ведомств направлены Представления о необходимости устранения выявленных нарушений и недостатков, и недопущению их впредь.

Оценка соблюдения бюджетного законодательства при внесении изменений и дополнений в Закон Республики Ингушетии «О республиканском бюджете на 2013 год»

Республиканский бюджет на 2013 год (в первоначальном варианте) принят Законом Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» №43-РЗ от 24 декабря 2012 года по доходам и расходам в размере 19 278 780,9 тыс. руб. Дефицит бюджета в начальной редакции отсутствует.

В ходе исполнения в республиканский бюджет на 2013 год вносились изменения три раза. Внесенные изменения и пополнения касались уточнения плановых показателей доходов и расходов.

Изменения основных параметров республиканского бюджета в течение 2013 финансового года

(тыс. рублей)

Редакция	Доходы	Отклон. от пред. редакции	Расходы	Отклон. от пред. редакции	Дефи- цит/ профи- цит	Отклон. от пред. редакции
№ 43-РЗ от 24.12.2012г	19 278 780,9	-	19 278 780,9	-	-	-
№17-РЗ от 01.07.2013г.	23 256 790,8	+3 978 009,9	26 524 628,1	+7 245 847,2	3 267 837,3	+3 267 837,3
№28-РЗ от 26.09.2013г.	23 733 791,5	+477 007,7	27 001 628,8	+477 007,7	3 267 837,3	-
№ 54-РЗ от 30.12.2013 г	21 865 881,1	- 1 867 910,4	25 609 348,8	- 1 392 280,0	3 304 204,7	+36 367,4
Законо-про- ект	19 517 801,0	- 2 348 080,1	23 294 954,5	- 2 314 394,3	3 777 153,5	+ 472 948,8

Увеличение доходов республиканского бюджета за 2013 год (в последней редакции) по сравнению с первоначальным значением составило 2 587 100,2 тыс. руб. или на 13,4%, из которых:

- по налоговым и неналоговым доходам - на 14 102,6 тыс. руб.;
- по безвозмездным поступлениям - на 2 572 997,6 тыс. руб.

Согласно Законопроекту, фактическое исполнение доходной части бюджета составило 19 517 801,0 тыс. руб., что на 2 348 080,1 тыс. руб. или на 10,7% меньше объема, предусмотренного Законом РИ №54-РЗ от 30.12.2013 г.

При утвержденных показателях расходной части республиканского бюджета в размере 25 609 348,8 тыс. руб., объем произведенных бюджетных расходов в 2013 году составил 23 294 954,5 тыс. руб., что на 2 314 394,3 тыс. руб. или на 9,0% меньше планового уровня.

В структуре расходов значительное уменьшение произошло по следующим направлениям:

- национальная экономика – на 970 329,4 тыс. руб.;
- жилищно-коммунальное хозяйство – на 895 866,1 тыс. руб.;
- образование – на 442 394,4 тыс. руб.;
- социальная политика – на 504 198,8 тыс. руб.

При этом, в ходе исполнения республиканского бюджета за 2013 год отмечен рост расходов в сфере:

- национальной безопасности и правоохранительной деятельности – на 692 572,7 тыс. руб.;
- физической культуры и спорта – на 137 155,0 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, плановые показатели представленного отчёта об исполнении республиканского бюджета за 2013 год не соответствуют параметрам, учтенным в республиканском бюджете на 2013 год (в редакции Закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» №54-РЗ от 30 декабря 2013 года). Так, согласно ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, в конце финансового года Министерством финансов Республики Ингушетия без внесения изменений в Закон РИ «О республиканском бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» №43-РЗ от 24 декабря 2012 года были внесены изменения в сводную бюджетную роспись республиканского бюджета в части учета дополнительных поступлений из федерального бюджета. Уточненная общая сумма плановых расходов республиканского бюджета на 2013 год, по данным Минфина РИ, составила 26 646 580,1 тыс. рублей.

Однако, Министерством финансов РИ по настоящее время не обеспечено внесение соответствующих изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» №43-РЗ от 24 декабря 2012 года. Тем самым, Минфином РИ нарушена ст.32 БК РФ, в соответствии с которой все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме должны отражаться в соответствующих бюджетах. Кроме этого, нарушен п.3 Приказа Министерства финансов РИ «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи республиканского бюджета РИ и бюджетных росписей главных распорядителей средств республиканского бюджета РИ (главных администраторов источников финансирования дефицита республиканского бюджета РИ)» №481-П от 24.10.2012г., в соответствии

с которым, утвержденные показатели сводной росписи должны соответствовать республиканскому закону о бюджете.

Первоначальной редакцией республиканского бюджета на 2013 г. (Закон РИ №43-РЗ от 24 декабря 2012 г.) не предусмотрено наличие остатков бюджетных средств на начало 2013 финансового года. Однако, после внесения изменений Законом РИ №17-РЗ от 01.07.2013 г. источником финансирования дефицита республиканского бюджета на 2013 год определены остатки средств на счетах по учету средств республиканского бюджета в размере 3 267 837,3 тыс. руб. Согласно последней редакции республиканского бюджета на 2013 г. (Закон РИ №54-РЗ от 30.12.2013 г.) остатки средств на счетах по учету средств республиканского бюджета увеличились на 36 367,4 тыс. руб. и составили 3 304 204,7 тыс. руб.

Изменения остатков средств республиканского бюджета за 2013 г.

(тыс. рублей)

Закон Республики Ингуше- тия	Остатки средств на сче- тах по учету средств респ. бюджета	из них	Отклонение от предыду- щей редакции
		остатки средств федерального бюджета, имею- щие целевое на- значение	
№43-РЗ от 24.12.2012г.	-	-	
№17-РЗ от 01.07.2013г.	3 267 837,3	2 616 017,2	+3267837,3
№28-РЗ от 26.09.2013г.	3 267 837,3	2 616 017,2	0
№54-РЗ от 30.12.2013г.	3 304 204,7	2 655 781,2	+36 367,4

Контрольно-счетной палатой РИ в своих заключениях неоднократно отмечалось, что одной из основных причин наличия столь значительного объема неиспользованных бюджетных средств (остатков) на конец финансового года является недофинансирование, а также неравномерное финансирование бюджетополучателей в течение финансового года. В ходе ежеквартального мониторинга за ходом исполнения республиканского бюджета Палатой установлено, что как и в предыдущие годы, финансирование бюджетополучателей в течение 2013 финансового года было крайне неравномерным и основная часть финансовых потоков поступила к ним в четвертом квартале, а в большей части в декабре, практически на стадии завершения финансового года. Так, согласно отчетам Правительства РИ уровень финансирования расходной части республиканского бюджета за 2013 год составил:

- по итогам I полугодия 2013 г. – 41,9%;
- по итогам 9 месяцев 2013 г. – 52,0%.

Как правило, недофинансирование приводит к неисполнению бюджетополуча-

телями взятых на себя обязательств и недостижению должной эффективности бюджетных расходов.

Уровень дотационности республиканского бюджета снизился с 84,6% в 2012 году до 83,7% в 2013 году (согласно Законопроекту). Снижение в 2013 году дотационности республиканского бюджета на 0,9 процентных пункта является результатом, как увеличения собственных (налоговых и неналоговых) доходов на 4,3% (на 91 405,6 тыс. руб.), так и сокращения безвозмездных перечислений из федерального бюджета на 3,1% (на 560 217,0 тыс. руб.).

5. Исполнение доходной части республиканского бюджета за 2013 год

Законом Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2013 год на плановый период 2014-2015 годов» №43-РЗ от 24.12.2012 г. доходы республиканского бюджета на 2013 год утверждены в размере 19 278 780,9 тыс. руб. В ходе изменений и дополнений, внесенных в вышеуказанный Закон (Законом РИ №17-РЗ от 01.07.2013 г., Законом РИ №28-РЗ от 26.09.2013 г., Законом РИ №54-РЗ от 30.12.2013 г.), прогнозируемые доходы республиканского бюджета в окончательной редакции составили 21 865 881,1 тыс. руб., что на 2 587 100,2 тыс. руб. или на 13,4% больше уровня первоначальной редакции. Рост доходной части республиканского бюджета за 2013 год связан с увеличением в течение финансового года безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней на 2 572 997,6 тыс. руб. (на 14,9%), налоговых и неналоговых доходов - на 14 102,6 тыс. руб. (на 0,7%).

Сведения по исполнению доходной части республиканского бюджета 2013 года в сравнении с 2012 годом представлены в таблице.

(тыс. руб.)

Группа доходов	2012 год факт	2013 год		Исполнение утвержденного бюджета 2013 г.		Исполнение утвержденного бюджета 2013 г. в сравнении с 2012 г.	
		план	факт, согласно отчету	отклон.	%	отклон.	%
Налоговые и неналоговые доходы	2116210,2	2078584,8	2207615,8	+129031,0	106,2	+ 91405,6	104,3
Безвозмезд. поступления	17870402,2	19787296,3	17310185,2	-2477111,1	87,5	-560217,0	96,9
	19986612,4	21865881,1	19517801,0	- 2348080,1	89,3	-468811,4	97,6

Согласно Законопроекту фактическое исполнение доходной части республиканского бюджета за 2013 год составило 19 517 801,0 тыс. руб. или 89,3% от запланированного на 2013 год уровня. При этом, поступления в бюджет налоговых и неналоговых доходов превысили плановые показатели на 6,2% при одновременном со-

кращении объемов безвозмездных поступлений на 12,5%.

В сравнении с 2012 годом, доходы республиканского бюджета сократились на 2,4% (на 468 811,4 тыс. руб.), что, в основном, связано со снижением в 2013 году объемов безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 3,1% или на 560 217,0 тыс. руб. Поступления собственных доходов (налоговых и неналоговых) в 2013 г. составил 104,3% к уровню 2012 года.

Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета за 2013 год

В соответствии с Законопроектом, объем доходов республиканского бюджета за 2013 год по группе «Налоговые и неналоговые доходы» составили 2 207 615,8 тыс. руб.

Структура собственных доходов республиканского бюджета, их плановые показатели и уровень исполнения приведены в таблице.

Наименование вида доходов	Плано- вые пока- затели	Исполне- ние	% исполн.
Налоговые и неналоговые доходы	2078584,8	2207615,8	106,2
Налог на прибыль организаций, зачисляемый в РБ;	225309,0	219518,5	97,4
Налог на доходы физ. лиц	983395,4	1047345,2	106,5
Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории. РФ	458883,6	461069,7	100,5
Налоги на совокупный доход	64150,0	65344,2	101,9
Налоги на имущество	297114,4	327737,9	110,3
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	1505,2	1856,0	123,3
Госпошлина	1329,2	1510,4	113,6
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	38,7	103,6	267,7
Доходы от использования имущества, находящегося в гос. и муниципальной собственности	11556,0	12503,1	108,2
Платежи при пользовании природными ресурсами.	929,6	1184,4	127,4
Доходы от платных услуг и компенсация затрат гос-ва	482,2	2447,7	в 5,1 раза
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2591,5	33019,0	в 12,7 раза

Административные платежи и сборы	21,0	39,6	188,6
Штрафы, санкции и возмещение ущерба	31279,0	33422,6	106,8
Прочие неналоговые доходы	-	513,9	

Согласно Законопроекту, фактическое поступление в бюджет региональных налоговых и неналоговых доходов превышает уровень 2012 года на 4,3% или на 91 405,6 тыс. рублей. В структуре доходной части республиканского бюджета за 2013 год на их долю приходится 11,3% против 10,6% в 2012 году. Необходимо отметить, что практически по всем видам собственных доходов, за исключением налога на прибыль организаций (97,4%) в 2013 году наблюдалось превышение плановых показателей. При этом, доли основных видов поступлений в общем объеме собственных доходов подверглись существенным изменениям по сравнению с 2012 годом. Так, в структуре собственных доходов республиканского бюджета за 2013 год наибольшую долю занимает налог на доходы физических лиц (в 2013 г. - 47,4%, в 2012 г. – 39,2%). На долю налога на прибыль организаций приходится 9,9% (в 2012 г. – 20,1%), акцизов по подакцизным товарам -20,9% (в 2012 г. - 22,0%), налога на имущество организаций - 14,8 % (в 2012 г.-13,5%).

Удельный вес неналоговых доходов в общей сумме налоговых и неналоговых поступлений республиканского бюджета в 2013 году остался на уровне 2012 года и составил 3,8% (83 130,3 тыс. руб.). В составе неналоговых доходов основные доли занимают такие виды, как «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» (40,2%) и «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» (39,7%), которые в республиканский бюджет за 2013 год поступили на 33 422,6 тыс. руб. и 33 019,0 тыс. руб. соответственно.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета

В 2013 году в доходную часть республиканского бюджета поступило безвозмездных поступлений на сумму 17 310 185 ,2 тыс. руб., что составило 87,5% от утвержденных бюджетных назначений и 96,9% к объему безвозмездных поступлений 2012 года, в том числе:

-дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и других видов дотаций - 7 875 526,3 тыс. руб. (100,0% от бюджетных назначений);

-дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов - 560 850,2 тыс. руб. (18,1% к плановым назначениям);

-субсидий – 5 716 324,2 тыс. руб. (123,1% к плану).

-субвенций – 1 588 731,0 тыс. руб. (86,5% к плану, что в основном связано с неисполнением субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на 248 563,9 тыс. руб. или на 29,3%.);

-иных межбюджетных трансфертов – 1 515 122,8 тыс. руб. (в 3,1 раза превышает плановый показатель). Стоит отметить, что в рамках межбюджетных трансфертов в

2013 году из федерального бюджета дополнительно поступили средства в качестве поощрения за достижение наилучших показателей деятельности органов исполнительной власти республики в объеме 252 044,5 тыс. руб.

6. Исполнение расходов республиканского бюджета за 2013 год

Расходная часть республиканского бюджета за 2013 год в последней редакции (Закон РИ №54-РЗ от 30.12.2013 г.) составила 25 609 348,8 тыс. руб. В соответствии с представленным Законопроектом общий объем произведенных расходов составил 23 294 954,5 тыс. руб., что на 2 314 394,3 тыс. руб. или на 9,1% меньше предусмотренного показателя.

Расходование средств республиканского бюджета по разделам и подразделам бюджетной классификации

тыс. руб.

Наименование			Согласно Закону РИ №43-РЗ от 24.12.2012 г.	Согласно За- конопроекту	% испол- нения
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01		1 265 683,9	1 043 451,7	82,4
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	01	02	116101,5	133 724,4	115,2
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	01	03	68 407,5	65 668,4	96,0
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04	96 987,4	105 265,5	108,5
Судебная система	01	05	58 730,3	58 581,4	99,7
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	94 467,2	94 340,7	99,9

Обеспечение проведения выборов и референдумов	01	07	12419,9	11 951,6	96,2
Резервные фонды	01	11	70 000,0	0,0	-
Другие общегосударственные вопросы	01	13	748 570,1	573 919,7	76,6
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	02		6 082,9	6 082,9	100
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	02	03	6 082,9	6 082,9	100
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03		545 925,5	1 238 498,2	226,9
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	03	09	498 181,9	1 222 495,4	245,4
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03	14	47 743,6	16 002,8	33,5
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04		5 542 061,0	4 571 731,6	82,5
Общеэкономические вопросы	04	01	317 878,7	291 796,8	91,8
Топливо-энергетический комплекс	04	02	764 384,9	785 255,4	102,7
Сельское хозяйство и рыболовство	04	05	1 307 169,4	1 180 078,8	90,3
Водное хозяйство	04	06	52 329,5	52 329,4	100,0
Лесное хозяйство	04	07	56 473,4	56 173,4	99,5
Транспорт	04	08	462 651,5	437 167,7	94,5
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	664 609,4	538 625,4	81,0
Связь и информатика	04	10	55 624,2	53 977,4	97,0
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	1 860 940,0	1 176 327,3	63,2
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05		4 030 199,4	3 134 333,3	77,7
Жилищное хозяйство	05	01	2 097 598,7	1 415 673,7	67,5
Коммунальное хозяйство	05	02	1 886 829,1	1 688 088,0	89,5
Благоустройство	05	03	23 672,5	13 672,5	57,8

Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	05	05	22 099,1	16 899,1	76,5
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	06		1 421,6	1 421,6	100
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	06	03	1 421,6	1 421,6	100
ОБРАЗОВАНИЕ	07		5 701 468,0	5 259 073,6	92,2
Дошкольное образование	07	01	840 620,3	692 026,2	82,3
Общее образование	07	02	4 155 381,9	3 890 495,5	93,6
Среднее профессиональное образование	07	04	426 135,1	405 070,6	95,1
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	14 732,8	12 422,8	84,3
Молодежная политика и оздоровление детей	07	07	104171,7	104 162,0	99,9
Другие вопросы в области образования	07	09	160 426,2	154 896,7	96,6
КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ	08		325 680,7	315 495,7	96,9
Культура	08	01	220 500,1	217 431,0	98,6
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	08	04	105 180,6	98 064,7	93,2
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	09		3 088 757,4	2 996 232,2	97,0
Стационарная медицинская помощь	09	01	458 760,4	457 100,0	99,6
Амбулаторная помощь	09	02	88 424,7	63 053,1	71,3
Санаторно-оздоровительная помощь	09	05	20 669,8	20 669,8	100
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	09	06	15 251,6	14 915,8	97,8
Санитарно-эпидемиологическое благополучие	09	07	34 564,9	34 403,8	99,5
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09	2 471 086,0	2 406 089,8	97,4
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10		3 339 230,2	2 835 031,4	84,9
Пенсионное обеспечение	10	01	59 399,6	59 313,7	99,9
Социальное обслуживание населения	10	02	129 836,1	121 160,9	93,3

Социальное обеспечение населения	10	03	2 783 039,9	2 415 622,3	86,8
Охрана семьи и детства	10	04	241 163,2	128 692,4	53,4
Другие вопросы в области социальной политики	10	06	125 791,4	110 242,2	87,6
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11		466 269,4	603 424,4	129,4
Физическая культура	11	01	21 242,8	20 688,4	97,4
Массовый спорт	11	02	363 552,6	498 012,1	136,9
Спорт высших достижений	11	03	62 724,6	62 424,2	99,5
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	11	05	18 749,4	22 299,7	118,9
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	12		122 388,9	116 207,8	94,9
Телевидение и радиовещание	12	01	93 744,0	87 562,9	93,4
Периодическая печать и издательства	12	02	28 644,9	28 644,9	100
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	13		39 241,6	39 241,6	100
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	13	01	39 241,6	39 241,6	100
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА	14		1 134 938,3	1 134 728,5	99,9
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	14	01	793 062,7	793 062,7	100
Иные дотации	14	02	139 876,6	139 876,4	100
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	14	03	201 999,0	201 789,4	99,9
Итого			25 609 348,8	23 294 954,5	90,9

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

При утвержденных бюджетных назначениях по разделу «Общегосударственные вопросы» в размере 1 265 683,9 тыс. руб., фактическое исполнение, согласно Законом-проекту, составило 1 043 451,7 тыс. руб. или 82,4%. Раздел недофинансирован по следующим подразделам:

- «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» - на 2 739,1 тыс. руб. или на 4,0 %;
- «Судебная система» - на 148,9 тыс. руб. или на 0,3%;
- «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» - на 126,5 тыс. руб. или на 0,1%;
- «Обеспечение проведения выборов и референдумов» - 468,3 тыс. руб. или на 3,8%;
- «Резервные фонды» - на 70 000 тыс. руб.;
- «Другие общегосударственные вопросы» - 174 650,4 тыс. руб. или на 23,3%.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

Раздел состоит из единственного подраздела 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка». По подразделу 0203 на мобилизационную и вневойсковую подготовку предусмотрены бюджетные назначения в сумме 6 082,9 тыс. руб. Подраздел исполнен в полном объеме.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Раздел состоит из 2-х подразделов: 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» и 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности». Бюджетные назначения по разделу утверждены в объеме 545 925,5 тыс. руб., исполнены на 1 238 498,2 тыс. руб., что в 2,3 раза больше плановых показателей.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Бюджетные ассигнования на 2013 год в соответствии с Законом Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» №43-РЗ от 24 декабря 2012 (в последней редакции) по разделу «Национальная экономика» утверждены в размере 5 542 061,0 тыс. руб. Согласно Законом-проекту фактическое исполнение расходов составило 4 571 731,6 тыс. руб. или 82,5%, что также ниже уровня 2012 года на 14 673,0 тыс. руб. или на 0,3%.

По разделу «Национальная экономика» объем неисполненных обязательств составил 970 329,4 тыс. руб., в том числе:

- по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» - на 684 612,7 тыс. руб. (на 36,8%);
- по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» - на 127 090,6 тыс. руб.

(на 9,7 %);

- по подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» - на 26 081,9 тыс. руб. (на 8,2%);
- по подразделу 0408 «Транспорт» - на 25 483,8 тыс. руб. (на 5,5%);
- по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 125 984,0 тыс. руб. (на 19,0%).
- В целом расходы по разделу «Национальная экономика» в общем объеме расходной части республиканского бюджета за 2013 год занимают 19,6% (в 2012 году – 23,0%).

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Исполнение расходных обязательств в сфере жилищно-коммунального хозяйства в 2013 году составило 3 134 333,3 тыс. руб. или 77,7% по сравнению с утвержденными назначениями.

Расходные обязательства по разделу не исполнены на сумму 895 866,1 тыс. руб., в том числе в области жилищного хозяйства - на 681 925,0 тыс. руб., коммунального хозяйства - на 198 741,1 тыс. руб., благоустройства – на 10 000,0 тыс. руб. (на 42,2%), других вопросов в области жилищно-коммунального хозяйства – на 5 200,0 тыс. руб. (на 23,5%).

Раздел 0700 «Образование»

Исполнение расходных обязательств в сфере образования при утвержденных годовых лимитах в размере 5 701 468,0 тыс. руб. составляет 5 259 073,6 тыс. руб. или 92,2% от бюджетных назначений раздела. Удельный вес расходов по разделу в структуре расходной части республиканского бюджета за 2013 г. - 22,5% (в 2012 г. - 18,2%).

Подразделы раздела «Образование» недофинансированы на общую сумму 442 394,4 тыс. руб. или на 7,8%, в том числе:

- «Дошкольное образование» - на 148 594,1 тыс. руб.
- «Общее образование» - на 264 886,4 тыс. руб.;
- «Среднее профессиональное образование» - на 21 064,5 тыс. руб.;
- «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» - на 2 310,0 тыс. руб.;
- «Другие вопросы в сфере образовании» - 5 529,5 тыс. руб.
-

Раздел 0800 «Культура, кинематография и средства массовой информации»

Бюджетные назначения по разделу утверждены в объеме 325 680,7 тыс. руб. Фактическое исполнение, согласно Законопроекту, составило 315 495,7 тыс. руб. или 96,9% от бюджетных назначений. На долю расходов в сфере культуры и кинематографии в структуре расходной части республиканского бюджета за 2013 г. приходится 1,4%.

Недофинансирование раздела составило 10 185,0 тыс. руб., в том числе:

- «Культура» - на 3 069,1 тыс. руб.;
- «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» - на 7 115,9 тыс. руб.

Раздел 0900 «Здравоохранение»

При утвержденных годовых лимитах бюджетных ассигнований в объеме 3 088 757,4 тыс. руб. фактическое финансирование мероприятий в области здравоохранения в 2013 году сложилось в размере 2 996 232,2 тыс. руб., что на 92 525,2 тыс. руб. или на 3,0 % меньше планового показателя.

В основном значительное недофинансирование расходов произошло по подразделам «Другие вопросы в области здравоохранения» на 64 996,2 тыс. руб., «Амбулаторная помощь» на 25 371,6 тыс. руб., а также незначительные отклонения по направлениям «Стационарная медицинская помощь» на 1 660,4 тыс. руб., «Заготовка, переподготовка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» на 335,8 тыс. руб.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Бюджетные назначения на 2013 год по разделу «Социальная политика» утверждены в объеме 3 339 230,1 тыс. руб. Исполнение расходных обязательств в сфере социальной политики, согласно Законопроекту, составляет 2 835 031,4 тыс. руб., или 85,0% от бюджетных назначений. На долю расходов по разделу в общем объеме расходной части республиканского бюджета за 2013 г. приходится 14,3% (в 2012 г. – 12,4 %).

Несмотря на социальную значимость и приоритетность, важные направления раздела по итогам 2013 г. недофинансированы на общую сумму 504 198,7 тыс. руб., большая часть которой приходится на подразделы «Социальное обеспечение населения» (объем неисполненных обязательств – 367 417,6 тыс. руб.), «Охрана семьи и детства» (объем неисполненных обязательств - 112 470,8 тыс. руб.) и «Другие вопросы в области социальной политики» (объем неисполненных обязательств - 15 549,2 тыс. руб.).

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

Бюджетные назначения на 2013 год по разделу утверждены в объеме 466 269,4 тыс. руб. Фактическое исполнение расходных обязательств по разделу, согласно Законопроекту, составляет 603 424,4 тыс. руб. или 129,4%. Значительно больше плановых назначений осуществлено финансирование по подразделу «Массовый спорт». Так, фактическое финансирование по подразделу составило 137,0% или на 134 459,5 тыс. руб. больше плана.

Раздел 1200 «Средства массовой информации»

Бюджетные назначения на 2013 год по разделу утверждены в объеме 122 388,9 тыс. руб. Фактическое исполнение расходных обязательств по разделу, согласно Законопроекту, составляет 116 207,8 тыс. руб., что на 5,0% меньше планового показателя.

Недофинансирование расходов произошло по направлению «Телевидение и радиовещание» на сумму 6 181,1 тыс. руб.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты»

Бюджетные назначения по разделу утверждены в объеме 1 134 938,3 тыс. руб. Фактическое исполнение составило 99,9% от плановых показателей или 1 134 728,5 тыс. руб. Раздел недофинансирован на сумму 209,8 тыс. руб. по подразделу «Межбюджетные трансферты общего характера».

Выводы:

1. В нарушение требований Бюджетного кодекса РФ и Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г. Законопроект представлен в Контрольно-счетную палату РИ 25 апреля 2014 года, просрочив на 10 дней.

2. Перечень документов, представляемых одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета, согласно ст.30 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г., представлен в полном объеме.

3. Согласно пояснительной записке, Министерством финансов РИ на основании ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, в конце 2013 финансового года без внесения изменений в Закон РИ «О республиканском бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» №43-РЗ от 24 декабря 2012 года были внесены изменения в сводную бюджетную роспись республиканского бюджета в части учета дополнительных поступлений из федерального бюджета. Однако, в нарушение ст.32 БК РФ, а также п.3 Приказа Министерства финансов РИ «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи республиканского бюджета РИ и бюджетных росписей главных распорядителей средств республиканского бюджета РИ (главных администраторов источников финансирования дефицита республиканского бюджета РИ)» №481-П от 24.10.2012 г., Министерством финансов РИ не обеспечено внесение соответствующих изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» №43-РЗ от 24 декабря 2012 года.

4. Первоначальной редакцией республиканского бюджета на 2013 г. (Закон РИ №43-РЗ от 24 декабря 2012 г.) не предусмотрено наличие остатков бюджетных средств на начало 2013 финансового года. Однако, после внесения изменений Законом РИ №17-РЗ от 01.07.2013 г. источником финансирования дефицита республиканского бюджета на 2013 год определены остатки средств на счетах по учету средств республиканского бюджета в размере 3 267 837,3 тыс. руб. Согласно последней редакции республиканского бюджета на 2013 г. (Закон РИ №54-РЗ от 30.12.2013 г.) остатки средств на счетах по учету средств республиканского бюджета увеличились на 36 367,4 тыс. руб. и составили 3 304 204,7 тыс. руб.

5. Уровень дотационности республиканского бюджета снизился с 84,6% в 2012 году до 83,7% в 2013 году (согласно Законопроекту).

6. Согласно представленному Законопроекту, фактическое исполнение расходной части республиканского бюджета за 2013 год составило 23 294 954,5 тыс. руб.

или 90,9%. Общий объем недофинансирования расходной части республиканского бюджета за 2013 г. составляет 2 314 394,3 тыс. руб.

Предложения:

1. Правительству Республики Ингушетия обеспечить должный контроль за формированием, внесением изменений и дополнений, а также исполнением республиканского бюджета в строгом соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, а также Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 года;
2. Министерству финансов РИ осуществлять исполнение расходов по разделам функциональной и ведомственной классификациям республиканского бюджета в строгом соответствии с утвержденными бюджетными назначениями;
3. Контрольно-счетная палата РИ считает возможным принятие закона Республики Ингушетия «Об исполнении республиканского бюджета за 2013 год» с учетом изложенных выводов и предложений.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Ингушетия**

М.К. Белхароев

Заключение

Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия на проект закона Республики Ингушетия «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия за 2013 год»

Общие положения

Проект закона Республики Ингушетия «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия за 2013 год» (далее - Законопроект) представлен в Контрольно-счетную палату Республики Ингушетия Народным Собранием Республики Ингушетия 10 июля 2013 года.

Исполнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – бюджет ТФОМС) осуществлялось в рамках Закона Республики Ингушетия от 24 декабря 2012 года № 49-РЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия на 2013 год» (с изменениями и дополнениями от 30 декабря 2013г.).

Заключение подготовлено на основании документов, представленных в составе Законопроекта Народным Собранием Республики Ингушетия №642 от 10.07.2014 года.

Доходы бюджета ТФОМС по данным представленного Законопроекта составили 2732530,3 тыс. руб. и исполнены на 103,5%. Сверх плана поступило 93024,5 тыс. руб.

Расходы бюджета ТФОМС составили 2551076,2 тыс. руб. или 94,1% к утвержденному показателю.

В целом, согласно Законопроекту, бюджет ТФОМС на 2013 год исполнен с превышением доходов над расходами на 181454,1 тыс. руб.

В нарушение п.5 ст. 149 Бюджетного кодекса РФ, Правительством Республики Ингушетия не представлен Отчет об исполнении бюджета ТФОМС в Контрольно-счетную палату Республики Ингушетия для подготовки заключения на него.

Анализ исполнения доходных статей бюджета ТФОМС в 2013 году

Законом о бюджете ТФОМС доходы на 2013 год были утверждены в сумме 2639505,8 тыс. руб. Фактическое поступление составило 2732530,3 тыс. руб. (+ 93024,5 тыс. руб.).

Структура утвержденных доходов и их фактические поступления приведены в таблице №1.

Таблица №1

/тыс. руб./

Наименования доходных статей	Утверж-ден-ные объемы	Фактиче-ские посту-пления	Откло-нения от плана	% ис-полне-ния
Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы (за налоговые периоды, истекшие до 01.01.2011 года)	3,4	3,4	-	100
Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (за налоговые периоды, истекшие до 01.01.2011 года)	16,1	16,1	-	100
Минимальный налог, зачисляемый в бюджеты государственных внебюджетных фондов (уплаченный, взысканный) за налоговые периоды, истекшие до 01.01.2011 года)	18,7	18,7	-	100
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (за налоговые периоды, истекшие до 01.01.2011 года)	- 0,3	- 0,3	-	100
Единый сельхозналог (за налоговые периоды, истекшие до 01.01.2011 года)	0,1	0,1	-	100
Единый социальный налог, зачисляемый в ТФОМС	127,1	127,1	-	100
Недоимка пени и штрафы по взносам в ТФОМС	0,5	0,0	-0,5	- 100
Доходы от размещения временно свободных средств ТФОМС	10117,0	17432,9	7315,9	172,3
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС	432,5	432,5	-	100
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного страхования, бюджетного законодательства (в части ТФОМС)	39,6	39,6	-	100
Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещении ущерба имуществу, зачисляемые в бюджет ТФОМС	39,1	39,1	-	100

Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодо-приобретателями выступает получатели средств бюджетов ТФОМС	-	128,2	128,2	-
Доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	1060,0	1060,0	-	100
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС	-4822,2	-4561,3	-260,9	94,6
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального ФОМС из бюджетов ТФОМС	1060,0	1060,0	-	100
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	2537725,4	2635327,8	97602,4	103,9
Межбюджетные трансферты, из бюджета субъекта РФ, передаваемые ТФОМС на дополнительное финансирование обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС	133259,2	133259,2	-	100
Средства Федерального ФОМС, передаваемые бюджетам ТФОМС	2404466,2	2502068,6	97602,4	104,1
Субвенции бюджетам ТФОМС на выполнение переданных органам госвласти субъектов РФ полномочий РФ в сфере ОМС	2404466,2	2502068,6	97602,4	104,1
Прочие неналоговые поступления в ТФОМС	95808,8	83526,6	-12282,2	87,2
Итого	2639505,8	2732530,3	93024,5	103,5

Из таблицы следует, что в структуре доходов и фактических поступлений удельный вес по видам доходов составляют:

- межбюджетные трансферты Федерального ФОМС, передаваемые в ТФОМС – 2502068,6 тыс. руб. или 94,8% от общего объема утвержденных доходов и 91,6% от общего объема поступлений;

- межбюджетные трансферты, из бюджета субъекта РФ, передаваемые ТФОМС на дополнительное финансирование обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС - 133259,2 тыс. руб., что составляет 5,1% от утвержденного объема доходов или 4,9% от объема фактических поступлений.

Поступления прочих неналоговых доходов планировались в сумме 95808,8 тыс. руб. Фактически поступило 83526,6 тыс. руб., что ниже прогнозных показателей на 12282,2 тыс. руб. или 12,8%.

Анализ исполнения расходных статей бюджета ТФОМС в 2013 году

Утвержденные расходы по ведомственной классификации расходов и их фактическое исполнение приведены в таблице № 2

Таблица №2

/тыс. руб./

Наименования расходов	Утвержденные объемы расходов	Фактические объемы расходов	Отклонения от плана	% исполнения
Аппараты органов управления государственных внебюджетных фондов	59688,4	48161,9	-11526,5	80,7
Социальная политика, в том числе:	10000,0	10000,0	-	100
Субсидии гражданам на приобретение жилья	10000,0	10000,0	-	100
Здравоохранение, в том числе:	2642513,1	2492914,3	-149598,8	94,3
выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС	2574639,6	2425040,8	-149598,8	94,2
реализация программ модернизации здравоохранения субъектов РФ в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи	67873,5	67873,5	-	100
Итого	2712201,5	2551076,2	-161125,3	94,1

Расходы бюджета ТФОМС при плане 2712201,5 тыс. руб. исполнены на 2551076,2 тыс. руб. или на 94,1%. В абсолютном значении утвержденные объемы бюджетных

назначений не исполнены на сумму 161125,3 тыс. руб.

В соответствии с Законопроектом расходы произведены по следующим основным направлениям:

- аппараты органов управления государственных внебюджетных фондов (руководство и управление в сфере установленных функций), в том числе субсидии гражданам на приобретение жилья - 58161,9 тыс. руб. (2,3% от общего объема расходов);
- выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС – 2425040,8 тыс. руб. (94,2% от общего объема расходов);
- реализация программ модернизации здравоохранения субъектов РФ в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи – 67873,5 тыс. руб. (2,7 % от общего объема расходов).

Выводы:

1) Доходы бюджета ТФОМС, по данным представленного Законопроекта, составили 2732530,3 тыс. руб. и исполнены на 103,5%;

2) Расходы бюджета ТФОМС при плане 2712201,5 тыс. руб. исполнены на 2551076,2 тыс. руб. или на 94,1%. В абсолютном значении утвержденные объемы бюджетных назначений не исполнены на сумму 161125,3 тыс. руб.

3) Превышение доходов над расходами составили 181454,2 тыс. руб.

Предложение

Контрольно-счетная палата РИ считает возможным принятие закона Республики Ингушетия «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия за 2013 год».

***Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Ингушетия***

М.К. Белхароев

**Информация
о ходе исполнения республиканского бюджета
за I квартал 2014 года**

Общие положения

Информация Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия о ходе исполнения республиканского бюджета за первый квартал 2014 года подготовлена в соответствии с требованиями статьи 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-РЗ от 28 сентября 2011 г. на основании отчета, утвержденного Распоряжением Правительства РИ №488-р от 13 мая 2014 года.

Отчет об исполнении республиканского бюджета за первый квартал 2014 года (далее – Отчет) представлен в Контрольно-счетную палату РИ в пределах срока, установленного пунктом 1 статьи 29 Закона РИ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31 декабря 2008 года.

Исполнение основных параметров республиканского бюджета

Законом Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» №49-РЗ от 03.12.2013 года (в редакции от 11.12.2013 года №50-РЗ) на 2014 год предусмотрен общий прогнозируемый объем доходов республиканского бюджета в сумме 19 721 386,1 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета - в сумме 19 365 058,5 тыс. рублей и прогнозируемый профицит - в сумме 356 327,6 тыс. рублей.

Фактически республиканский бюджет по состоянию на 01.04.2014 года исполнен по доходам в сумме 4 826 281,7 тыс. рублей или на 24,5% от прогнозируемого поступления доходов в 2014 году, по расходам в сумме 3 463 716,5 тыс. рублей или 17,9% от утвержденных законом расходов. Профицит республиканского бюджета по итогам первого квартала сложился в размере 1 362 565,2 тыс. рублей.

Доходы республиканского бюджета

Согласно Отчету общая сумма фактически полученных доходов в I квартале текущего года превысила поступления аналогичного периода прошлого года на 274 337,1 тыс. рублей или 6,0% и составила 4 826 281,7 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета исполнены в объеме 452 267,8 тыс. рублей или на 18,1 % от годового плана. Фактическое поступление собственных доходов сократилось на 33,0% к уровню I квартала 2013 года и составило 9,4% от общего объема доходной части бюджета.

В отчетном периоде в бюджет республики поступило 431 264,1 тыс. руб. налоговых доходов, что на 26 611,5 тыс. рублей или на 5,8% ниже соответствующего периода предыдущего года. Исполнение бюджета по налоговым доходам характеризуется выполнением годовых плановых показателей на 17,5%.

Динамика поступления в отчетном периоде налоговых доходов республиканского бюджета представлена в таблице:

тыс. рублей

Виды налоговых доходов	Поступление в I квартале		Темпы роста/снижения, (%)	Доля в общем объеме налоговых доходов на 01.04.14 г., (%)
	2013 г.	2014 г.		
Налог на прибыль организаций	84 926,8	12 463,1	14,7	2,9
Налог на доходы физических лиц	206 982,2	251 866,9	121,7	58,4
Акцизы	110 433,8	95 934,3	86,9	22,2
Налоги на совокупный доход	15 222,0	18 710,4	122,9	4,3
Налоги на имущество	39 868,7	51 576,1	129,4	12,0
Прочие налоги и сборы	442,4	713,3	161,2	0,2
Итого:	457 875,6	431 264,1	94,2	100,0

В текущем году существенно (на 72 463,7 тыс. рублей или на 85,3%), относительно I квартала предыдущего года, сократились поступления по налогу на прибыль организаций, составившие 12 463,1 тыс. рублей. В целом, по данным Ингушетиястата, прибыль прибыльных организаций республики по состоянию на 1.04.2014 года выросла в 1,2 раза. Однако, негативным фактором явилось то, что ОАО НК «Роснефть» в результате пересмотра деклараций по налогу на прибыль за 2011 год сторнировало из республиканского бюджета в текущем году 69,0 млн. рублей. В результате исполнение поступлений по данному виду налога в I квартале 2014 года составило лишь 5,9%.

Налог на доходы физических лиц исполнен в сумме 251 866,9 тыс. рублей с ростом относительно поступлений аналогичного периода предыдущего года на 21,7% или 44 884,7 тыс. рублей. Увеличение показателя обусловлено повышением номинальной заработной платы, которая по итогам трех месяцев текущего года выросла на 12,9% от аналогичного периода предыдущего года. Исполнение плановых назначений налога составило 20,0%.

В рассматриваемом периоде поступление акцизов в республиканский бюджет составило 95 934,3 тыс. рублей, что меньше объема I квартала 2013 года на 14 499,5 тыс. рублей или на 13,1%. Задание по сбору акцизов обеспечено на 16,1% от годовых назначений.

Налоги на совокупный доход исполнены в объеме 18 710,4 тыс. рублей или на 23,8% от годовых бюджетных назначений. В I квартале 2014 года поступления по данному виду налога на 3 488,4 тыс. рублей или на 22,9% превысили уровень предыдущего года.

По состоянию на 1 апреля 2014 года объем поступлений налога на имущество составил 51 576,1 тыс. рублей или 16,3% от годового плана. Прирост платежей относительно прошлогоднего уровня составил 11 707,4 тыс. рублей или 29,4%, что обеспечено увеличением поступлений как налога на имущество организаций (на 31,3% к уровню I квартала 2013 года), так и транспортного налога (на 16,0%).

В отчетном периоде неналоговые доходы исполнены в сумме 21 003,7 тыс. рублей, или 9,7% от поступлений неналоговых доходов аналогичного периода предыдущего года (снижение на 196 105,8 тыс. рублей). Низкий уровень исполнения в текущем году обусловлен тем, что в I квартале 2013 года значительную долю (94,6%) неналоговых доходов составили невыясненные поступления, зачисляемые в бюджет субъекта.

Динамика поступлений по данному виду собственных доходов представлена в таблице:

Виды неналоговых доходов	Поступление в I квартале		Темпы роста/снижения, (%)
	2013 г.	2014 г.	
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности	3 289,4	2 471,8	75,1
Платежи при пользовании природными ресурсами	183,4	135,3	73,8
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	9,3	11 496,9	1236,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1 108,3	307,2	27,7
Административные платежи и сборы	6,0	12,0	200,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	7 055,1	5 421,2	76,8
Прочие неналоговые доходы	205 448,2	1 159,3	0,6
Итого:	217 109,5	21 003,7	9,7

В I квартале текущего года отмечается значительное увеличение поступлений доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства. С начала года поступления по указанному виду неналоговых доходов составили 11 496,9 тыс. рублей, превысив в 12,4 раза уровень 2013 года.

Объем безвозмездных поступлений в бюджет республики за отчетный период составил 4 374 013,7 тыс. рублей или 90,6% в структуре доходов. Утвержденные годовые назначения в части безвозмездных поступлений выполнены на 25,4%.

Сведения о безвозмездных поступлениях от других бюджетов бюджетной системы РФ за первый квартал 2013 и 2014 годов представлены в таблице:

тыс. рублей

Безвозмездные поступления	Поступление в I квартале		Темпы роста/снижения, (%)
	2013 г.	2014 г.	
Дотации	2 518 616,0	2 666 423,0	105,9
Субвенции	640 366,5	880 659,2	137,5
Субсидии	989 632,4	306 926,7	31,0
Иные межбюджетные трансферты	69 006,1	1 033 659,6	1497,9
Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	7 298,6	4 578,0	62,7
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-347 960,5	-518 232,8	148,9
Итого:	3 876 959,1	4 374 013,7	112,8

В первом квартале 2014 года произошло увеличение объема финансовой помощи по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 497 054,6 тыс. рублей или на 12,8%. Это обусловлено, в первую очередь, увеличением поступления иных межбюджетных трансфертов на 964 653,6 тыс. рублей или в 15 раз. В текущем году в республику поступили непредусмотренные бюджетом межбюджетные трансферты в размере 972 196,9 тыс. рублей на реализацию региональной программы модернизации здравоохранения в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений. Всего с начала года в республику из федерального бюджета направлено 1 033 659,6 тыс. руб. иных межбюджетных трансфертов и прочих безвозмездных поступлений.

Из общей суммы безвозмездных поступлений наибольший удельный вес (61,0%) по-прежнему занимают дотации, которые в I квартале 2014 года составили 2 666 423,0 тыс. рублей или 24% годовых назначений. В структуре дотаций 96,8 % или 2 582 180,0 тыс. рублей составили дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и 3,2% или 84 243,0 тыс. руб. - дотации на поддержку мер по обеспечению

сбалансированности бюджетов. В текущем году дотации из федерального бюджета выросли на 147 807,0 тыс. рублей или на 5,9% к уровню I квартала 2013 года.

За отчетный период субвенции в республику поступили в сумме 880 659,2 тыс. рублей или 48,5% годовых назначений. По сравнению с прошлым годом объем поступлений по данному виду доходов увеличился на 240 292,7 тыс. рублей или на 37,5%.

Основную долю (51,1%) в общем объеме субвенций занимают непредусмотренные бюджетом субвенции на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию, на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций. Также значительный удельный вес в общем объеме субвенций приходится на субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (21,4%) и на осуществление полномочий в области содействия занятости населения (17,8%).

В текущем году поступления субсидий из федерального бюджета сократились на 69,0% и составили 306 926,7 тыс. рублей или 7,1% от плановых назначений на год.

Ниже уровня предыдущего года поступили средства федерального бюджета по ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 гг.». За три месяца 2014 года на реализацию федеральной целевой программы перечислено 250 896,7 тыс. рублей, что составляет 6,2% от годовых назначений или 37,2% к аналогичному периоду предыдущего года.

Дефицит республиканского бюджета

По итогам I квартала 2014 года бюджет исполнен с превышением поступивших доходов над произведенными расходами (профицит) в сумме 1 362 565,2 тыс. рублей при планируемой величине на текущий год в размере 356 327,6 тыс. рублей. Следует отметить, что за аналогичный период прошлого года республиканский бюджет был исполнен с профицитом в сумме 2 115 610,4 тыс. рублей.

Расходы республиканского бюджета

Расходы республиканского бюджета в первом квартале 2014 года составили 3 463 716,5 тыс. рублей, что на 1 027 382,4 тыс. рублей или на 42,2% больше, чем за I квартал 2013 года. Объем расходов за январь-март 2014 года составил 17,9% от годовых плановых назначений.

В структуре расходов республиканского бюджета за I квартал 2014 года преобладают расходы на социальную сферу (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура). Общая сумма расходов на указанные цели составила 2 668 695,3 тыс. рублей или 77,0% к общей сумме расходов республиканского бюджета. При этом 28,9% всех расходов бюджета республики составляют расходы на образование, 28,8% - расходы на социальную политику.

Показатели исполнения расходов республиканского бюджета за три месяца 2014 год приведены в следующей таблице.

	Утверждено на 2014 год, тыс. руб.	Исполнено в I квартале 2014 г., тыс. руб.	% исполне- ния
Общегосударственные вопросы	1 334 931,0	204 849,7	15,3
Национальная оборона	6 045,1	0	0
Национальная безопасность и право- охранительная деятельность	187 174,4	24 760,3	13,2
Национальная экономика	2 882 905,8	211 014,7	7,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 660 074,3	1 642,0	0,1
Охрана окружающей среды	1 453,0	0	0
Образование	4 517 869,7	102 071,45	22,2
Культура и кинематография	388 120,5	70 459,9	18,2
Здравоохранение	3 377 003,6	555 327,3	16,4
Социальная политика	3 643 415,7	997 034,7	27,4
Физическая культура и спорт	184 916,0	43 801,98	23,7
Средства массовой информации	182 661,7	32 098,7	17,6
Обслуживание государственного и муниципального долга	37 302,7	231,0	0,6
Межбюджетные трансферты бюдже- там субъектов РФ и муниципальных образований общего характера	961 184,6	320 424,8	33,3
Итого	19 365 058,5	3 463 716,53	17,9

Наименьший уровень исполнения бюджета за отчетный период сложился по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0,1% к годовым бюджетным назначениям) и «Национальная экономика» (7,3% от утвержденных назначений на 2014 год). Подобный уровень исполнения обусловлен тем, что в сфере ЖКХ расходы в текущем году были произведены лишь по подразделу «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства», а расходы, произведенные по подразделам раздела «Национальная экономика», колебались в пределах 1,8-16,1 % к бюджетным назначениям на 2014 год.

Наибольшее освоение бюджетных ассигнований достигнуто, в основном, по социальным разделам «Социальная политика», «Физическая культура и спорт», «Образование», а также по разделу «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера».

С начала 2014 года на реализацию государственных программ Республики Ингушетия направлено 2 638 987,0 тыс. рублей или 76,2% от всех расходов республиканского бюджета. При этом, объем финансирования по программам составил 15,7% от утвержденных годовых назначений.

Низкий уровень финансирования программных расходов обусловлен тем, что из предусмотренных в бюджете 18 государственных программ, лишь по 4 программам объемы финансирования достигли назначений на уровне 25% и выше и составили 465 424,2 тыс. рублей (13,4% от общего объема инвестиций, направленных на реализацию республиканских госпрограмм).

По остальным 14 государственным программам финансирование осуществлялось в недостаточных объемах. Так, фактические расходы на реализацию 4 госпрограмм не превысили 10,0% от запланированных затрат, в числе которых подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия», которая профинансирована лишь на 0,7% от бюджетных назначений на год (или 29 727,0 тыс. рублей при годовом плане 4 062 300,0 тыс. рублей).

Таким образом, сложившаяся ситуация, связанная с недофинансированием и неравномерностью исполнения расходных обязательств по разделам бюджетной классификации, ставит под сомнение исполнение бюджетных обязательств в полном объеме и как результат создает риск образования к концу финансового года значительных остатков на счетах учета бюджетных средств.

Межбюджетные отношения

Бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Ингушетия за отчетный период предоставлены трансферты в объеме 320 424,8 тыс. рублей или 33,3% годового лимита бюджетных обязательств, утвержденного по разделу «Межбюджетные трансферты».

По подразделу «Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджетам муниципальных образований» финансирование составило 288 602,0 тыс. рублей или 33,3% от утвержденных бюджетных назначений.

Расходные обязательства по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» исполнены в размере 31 822,8 тыс. рублей или 33,4% от утвержденного показателя на 2014 год. Указанный объем средств направлен на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам сельских поселений республики.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Ингушетия

М.К. Белхароев

Отчет
о результатах ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Аппарату Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в 2012-2013 годах

Основание для проведения ревизии (проверки): пункт 2.10 плана работы Контрольно-счетной палаты РИ на 2014 г.

Цель ревизии: ревизия целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Аппарату Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в 2012-2013 гг.

Предмет ревизии: сметы доходов и расходов, бюджетная отчетность, государственные контракты на поставку товаров для государственных нужд, регистры и первичные документы бухгалтерского учета.

Проверка банковских операций и безналичных расчетов

Всего по данным учета за проверяемый период на лицевые счета Аппарата поступило 15555,2 тыс. руб., в том числе: в 2012 г. – 7600,4 тыс. руб., в 2013 г. – 7954,8 тыс. руб.

Исполнение кассовых расходов за проверяемый период составило – 15954,6 тыс. руб., в том числе в 2012 г. – 7599,8 тыс. руб., в 2013 г. – 7954,8 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджетных смет Аппаратом допущено направление и использование бюджетных средств в сумме 9,5 тыс. руб. на цели, не соответствующие условиям их получения, утвержденным бюджетной сметой и бюджетной росписью, что в соответствии со ст. 289 (ныне ст. 306.4) БК РФ являются фактами нецелевого расходования бюджетных средств. Так, за счет средств по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» произведена оплата за баннер с люверсами, которые следовало произвести по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

**Выборочная проверка правильности начисления
и выплаты заработной платы**

Учет расчетов по заработной плате Аппарата велся в «Журнале операций расчетов по оплате труда». Начисление и выплата заработной платы производилось согласно Закону РИ от 28.02.2007 г. № 6-РЗ «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы РИ» и штатному расписанию.

Штатное расписание Аппарата в 2012 г. утверждено в количестве 12 единиц с месячным фондом оплаты труда в размере 74,4 тыс. руб., в 2013 г. утверждено в количестве 12 единиц с месячным ФОТ в размере 78,9 тыс. руб.

В нарушение ст.ст. 9 Федеральных законов №129-ФЗ и №402-ФЗ, бухгалтерией приняты к учету некоторые расчетно-платежные ведомости и табеля учета рабочего времени не заверенные и не утвержденные руководителем Аппарата. Кроме того, в

табелях учета рабочего времени имеются неточности и несоответствие приказам по Аппарату и начисленной оплате труда работникам.

В нарушение ст.ст. 90 и 113 ТК РФ, в проверяемом периоде допускались случаи привлечения сотрудников Аппарата на сверхурочные работы по распоряжению Уполномоченного по правам человека по Республике Ингушетия без письменного согласия работников. Кроме того, в тексте приказов на объявление рабочих дней, прописано «в связи с производственной необходимостью», вместо описания конкретных работ и причин, вызванные производственной необходимостью выполнения данных работ в выходные и праздничные дни.

Проверка кассовых операций и расчётов с подотчётными лицами

Ведение кассовых операций в проверяемом периоде регламентировалось Порядком №373.

В связи с отсутствием единицы кассира в штатном расписании, обязанности кассира в проверяемом периоде возложены на референта. В соответствии ст.244 Трудового кодекса, с кассиром заключён договор о полной индивидуальной материальной ответственности. С Порядком кассир ознакомлена.

При арифметическом подсчете оборотов денежных средств по кассе установлено:

- остаток средств на 01.01.2012 г. - 0 руб.;
- поступило за 2012 год – 4521,8 тыс. руб.;
- расход за 2012 год – 4521,8 тыс. руб.;
- остаток средств на 31.12.2012 г. - 0 руб.;
- поступило за 2013 год – 400,2 тыс. руб.;
- расход за 2013 год – 400,2 тыс. руб.;
- остаток на 01.01.2014 г. – 0.

С марта 2013 года наличные денежные операции с работниками в Аппарате не совершаются в связи с переходом на карточную систему расчётов методом открытия лицевого счета в банке. В том числе выдача заработной платы и подотчётной суммы также производилась путём безналичных расчётов.

В нарушение п.1.11. Порядка №373 Аппаратом не определены мероприятия по обеспечению сохранности наличных денег при ведении кассовых операций, хранении, транспортировке, порядок и сроки проведения проверок фактического наличия наличных денег, а также в нарушение п.1.2 Положения руководителем не издан распорядительный документ об установлении лимита остатка наличных денег в кассе.

В нарушении п.170 Инструкции 157н, оплаченные талоны на бензин в проверяемом периоде не регистрировались в журнале регистрации приходных и расходных кассовых документов, также не выписывались приходные и расходные кассовые ордера с указанием на них записи «Фондовый».

В нарушение п.2.1 Порядка, п.5 ст.9 Федерального закона №129-ФЗ в некоторых кассовых документах имеются исправления.

Учёт расчётов с подотчётными лицами в проверяемом периоде вёлся в соответствии с Инструкцией №157н.

Аналитический учет расчетов с подотчетными лицами велся в разрезе подотчетных лиц, видов выплат и видов расчетов в Журнале по расчетам с подотчетными лицами.

В нарушение п. 213 Инструкции №157н при выдаче подотчётных сумм выданных по распоряжению руководителя отсутствуют письменные заявления подотчетных лиц, содержащих назначение аванса, расчет (обоснование) размера аванса и срок, на который он выдается.

В нарушение ст.9 Федерального закона №129-ФЗ по авансовому отчёту на сумму 47,1 тыс. руб. приложены Справки с железнодорожного вокзала г. Назрань о стоимости билета по маршруту Назрань-Ростов-на-Дону туда и обратно в сумме 3,0 тыс. руб. (1513X2=3026). Справка не является подтверждающим расход документом. Таким образом, произведено необоснованное возмещение расходов в сумме 3,0 тыс. руб., которое подлежит возврату за счёт виновных лиц.

В нарушение ст.9 Федерального закона №402-ФЗ по авансовому отчёту на сумму 25,7 тыс. руб. приложены Справки с железнодорожного вокзала г. Назрань о стоимости билета по маршруту Москва-Иваново в сумме 1,5 тыс. руб. Таким образом, произведено необоснованное возмещение расходов в сумме 1,5 тыс. руб., которое подлежит возврату за счет виновных лиц.

В нарушение Указа Главы Республики Ингушетия «О порядке и условиях командировки государственных гражданских служащих Республики Ингушетия №57 от 18.03.2006 года, в проверяемом периоде без согласования с Главой Республики Ингушетия Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия осуществлялись выезды в командировки за пределы республики.

В нарушение Федеральных законов №129-ФЗ и №402-ФЗ, при сличении полученных под отчёт наличных денежных средств и представленным авансовым отчётам выявлена кредиторская задолженность за 2012 год по КОСГУ 222 «Транспортные услуги» в сумме 72,4 тыс. руб. За 2013 год по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» в сумме 18,6 тыс. руб. Согласно справки представленной референтом Аппарата указанная задолженность образовалась в связи с непредвиденными командировками и недостаточностью финансирования по данным статьям, тем самым допущено искажение годовой бухгалтерской отчетности.

Проверка учёта движения основных средств и материальных ценностей

В проверяемом периоде учет основных средств и материальных ценностей в Аппарате осуществлялся в журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов в соответствии с Инструкцией по счёту 0101. Материально-ответственным лицом в проверяемом периоде являлся специалист 2 категории, с которым заключен договор о полной индивидуальной материальной ответственности.

По состоянию на 11.02.2014 г., на основании Приказа по Аппарату № 05/14 от 11.02.14 г., проведена выборочная инвентаризация основных средств и материальных ценностей, числящихся на балансе Аппарата. В результате проведённой инвентаризации излишки, либо недостачи материальных ценностей не выявлены.

В проверяемом периоде, на балансе Аппарата состояли 2 единицы автотранспортных средств, в том числе - Хундай Соната государственный регистрационный знак т980тт 06, 2011 г. выпуска и Газ - 3110 государственный регистрационный знак о026оо 06, 2003 г. выпуска.

На момент проверки автомашина Газ - 3110 государственный регистрационный знак о026оо, находится в технически неисправном состоянии в частном придворье у одного из сотрудников Аппарата. Договор ответственного хранения с ним не заключен.

В нарушение ст. 23 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» №196-ФЗ от 10.12.1995 г., в путевых листах отсутствует отметка о прохождении ежедневного медицинского контроля на допуск водителя к работе по состоянию здоровья.

В нарушение требований Правительства Республики Ингушетия от 31.05.2010 г. №2427/02 «О порядке применения и заполнения путевого листа легкового автомобиля», путевой лист выписывается не на один рабочий день (или смену), а на 3 или 7 дней. Утвержденная форма путевого листа не позволяет указывать ежедневный объем выполняемых маршрутов движения.

Указанные в путевых листах пункты назначения, связанные с выездом за пределы Республики Ингушетия, не подтверждается наличием приказа по командировке, наличием командировочных удостоверений и авансовыми отчетами сотрудников Аппарата.

В Аппарате не разработана и не утверждена схема расположения населенных пунктов с указанием расстояния между ними. В бухгалтерии за проверяемый период не составлялись акты проверки соответствия пробега автомобиля, указанного в путевых листах, с фактическим показанием спидометра автомобиля.

При проведении сверки показаний спидометра автомашины Хундай Соната с данными, указанными в путевых листах, расхождений не выявлено.

Проверка расчетов с поставщиками и подрядчиками

В связи с отсутствием собственного помещения, в проверяемом периоде Аппарат арендовал нежилое помещение площадью 198,3 кв.м. расположенное по адресу г. Магас пер. Ахмеда Бокова 3 подъезд 1.

В нарушение ст.73 БК РФ, в Аппарате не ведется реестр закупок товаров, работ и услуг.

В нарушение ст. 34 БК РФ и Постановления Правительства РИ «Об установлении базовой стоимости строительства одного квадратного метра площади для расчета арендной платы за пользование нежилыми объектами и минимальной ставки арендной платы по объектам государственной собственности Республики Ингушетия» от 15.06.2007г. №98, с последующими изменениями и дополнениями, Аппаратом допущено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 935,0 тыс. руб. Так, произведена переплата арендных платежей за использованием нежилого помещения, в том числе:

-расчет арендной платы в соответствии с вышеуказанным нормативным актом за

один год рассчитывается по следующей формуле:

$$A_{\text{пл.}} = S * (Cб * K_{\text{из}} * K_{\text{м}} * K_{\text{т}} * K_{\text{з}} * K_{\text{нж}} * K_{\text{д}}) / 10$$

(где $S=198.3$, $Cб=12800$, $K_{\text{из}}=1$, $K_{\text{м}}=1,5$, $K_{\text{т}}=0,7$, $K_{\text{з}}=3$, $K_{\text{нж}}=1,1$, $K_{\text{д}}=0,3$)

$A_{\text{пл.}} = 198,3 * (12800 * 1 * 1,5 * 0,7 * 0,35 * 4,25 * 0,3) / 10 = 118,9$ тыс. руб. в год, или 9,9 тыс. руб. в месяц.);

-согласно п.1 Постановления Правительства РИ от 16.10.2013г. №219 «О внесении изменений в Постановление Правительства Республики Ингушетия», базовый размер стоимости строительства нежилого фонда с 1 ноября 2013 года установлен в сумме 30,5 тыс. руб. за один квадратный метр площади, и рассчитывается по формуле;

- $A_{\text{пл.}} = 198,3 * (30546 * 1 * 1,5 * 0,7 * 0,35 * 4,25 * 0,3) / 10 = 283,8$ тыс. руб. в год, или 23,6 тыс. руб. в месяц ($283,8 : 12 = 23,6$ тыс. руб.). За 10 месяцев 2013 г. аренда плата за пользование не жилыми объектами составит $9,9 * 10 = 99$ тыс. руб., за 2 месяца того же года с учётом изменений указанная аренда плата составит $23,6 * 2 = 47,2$ тыс. руб. Арендная плата за 2013 год с учетом указанных изменений составит $99 + 47,2 = 146,2$ тыс. руб.;

-фактически произведена оплата за аренду помещений в проверяемом периоде из расчёта 50,0 тыс. руб. в месяц в общей сумме 1200,0 тыс. руб., в том числе 600,0 тыс. руб. в 2012 г. и 600,0 тыс. руб. в 2013 г.;

-всего арендная плата за проверяемый периода должна составлять в сумме 265,0 тыс. руб. Тем самым произведена переплата в сумме 935,0 тыс. руб. ($1200,0 - 265,0 = 935,0$).

Состояние бухгалтерского учёта

Бухгалтерский учет в Аппарате вёлся с некоторыми отклонениями от Инструкций по бюджетному учету.

В нарушение п. 3 ст. 6 Федерального закона № 129-ФЗ и п.6 Инструкции 157-н, в Аппарате не разработана учетная политика ведения бухгалтерского учета.

В нарушение Федерального закона от 27.07.2004 г. №79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации», Закона Республики Ингушетия №45-РЗ, Закона Республики Ингушетия №6-РЗ – определяющие условия и порядок выплаты премий, единовременных выплат и поощрений, а также материальной помощи, не разработано положение об оплате труда.

Имеет место принятия к учету первичных документов, не соответствующих требованиям Федеральных законов №129-ФЗ и №402-ФЗ, в том числе:

-в некоторых авансовых отчётах заполнены не все реквизиты (бухгалтерские записи, коды КОСГУ, подписи руководителя и гл. бухгалтера);

-приняты к учету путевые листы, не оформленные должным образом;

-приняты к учету некоторые расчетно-платежные ведомости и табеля учета рабочего времени, не заверенные и не утвержденные руководителем Аппарата.

Кроме того, в табелях учета рабочего времени имеются неточности и несоответствие приказам по Аппарату и начисленной оплате труда работникам за работу в выходные и праздничные дни.

Выводы

В проверки выявлены следующие нарушения:

1) В ходе исполнения бюджетных смет Аппаратом допущено направление и использование бюджетных средств в сумме 9,5 тыс. руб. т.е. на цели, не соответствующие условиям их получения, утвержденным бюджетной сметой и бюджетной росписью, что в соответствии со ст. 289 (ныне 306.4) БК РФ являются фактами нецелевого расходования бюджетных средств;

2) Неэффективное использование бюджетных средств – 935,0 тыс. руб. Так, в нарушение ст. 34 БК РФ и Постановления Правительства РИ «Об установлении базовой стоимости строительства одного квадратного метра площади для расчета арендной платы за пользование нежилыми объектами и минимальной ставки арендной платы по объектам государственной собственности Республики Ингушетия» от 15.06.2007 г. №98, с последующими изменениями и дополнениями, Аппаратом в проверяемом периоде произведена переплата арендных платежей за пользование нежилого помещения на общую сумму 935,0 тыс. руб.;

3) Средства, использованные с нарушением бюджетного и иного законодательства, на сумму 4,5 тыс. руб. В нарушение статей 9 Федеральных законов №129-ФЗ и №402-ФЗ без подтверждающих документов произведены необоснованные возмещения расходов на указанную сумму (подлежит возврату за счёт виновных лиц);

4) Бухгалтерский учет в Аппарате вёлся с некоторыми отклонениями от Инструкции №157н, а также в нарушение Федеральных законов №129-ФЗ и №402-ФЗ, при списании полученных под отчёт наличных денежных средств и представленным авансовым отчётам выявлена искажение годовой отчетности при отражении кредиторской задолженностей за 2012-2013 гг.

Предложения

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1) направить в Народное Собрание Республики Ингушетия отчет аудитора о результатах ревизии;

2) Уполномоченному по правам человека в Республике Ингушетия направить представление о необходимости принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также недопущению их впредь;

3) материалы проверки направить в прокуратуру Республики Ингушетия.

Аудитор КСП РИ

Х.Х. Гагиев

**Отчет о результатах ревизии
целевого и эффективного использования бюджетных средств,
выделенных в 2012, 2013 гг. Комитету промышленности, транспорта,
связи и энергетики Республики Ингушетия**

Основание для проведения ревизии (проверки): пункт 2.1 плана работы Контрольно-счетной палаты РИ на 2014 г.

Цель ревизии (проверки): целевое и эффективное использование средств республиканского бюджета, выделенных Комитету промышленности, транспорта, связи и энергетики Республики Ингушетия в 2012, 2013 гг.

Предмет ревизии (проверки): нормативно-правовые акты, бюджетные сметы, бюджетная отчетность, государственные контракты, бухгалтерские регистры и другие первичные документы бухгалтерского учета.

Анализ формирования и исполнения бюджетных смет за 2012 и 2013 годы

В нарушение требований ст. 221 БК РФ и Приказа Минфина России «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений» №112н от 20.11.2007 г. (далее Приказ МФ РФ №112н), в Комитете не разработан и не утвержден порядок составления и утверждения бюджетной сметы.

Первоначальная бюджетная смета Комитета на 2012 год утверждена Председателем 27.02.12 г. в объеме 14861,9 тыс. руб., в том числе на оплату труда и начисления на оплату труда – 10902,5 тыс. руб. или 73,4%.

В течение 2012 финансового года изменения в смету вносились дважды (11.05.12 г. и 27.07.12 г.) согласно уведомлениям о бюджетных ассигнованиях, доведенным до Комитета Минфином РИ. Внесенные изменения не повлияли на общий объем расходов и, в основном, носили характер внутренних перемещений. Бюджетная смета Комитета за 2012 год исполнена на 91,8%.

Бюджетная смета за 2013 год утверждена Председателем 15.01.13 г. в объеме 14411,8 тыс. руб., в том числе на оплату труда и начисления на оплату труда – 11679,2 тыс. руб. или 81,0 %.

В течение 2013 финансового года в бюджетную смету были внесены изменения 12.07.13 г., согласно которым на основании уведомления Минфина РИ о бюджетных ассигнованиях из республиканского бюджета на 2013 г., увеличены расходы на приобретение основных средств (код КОСГУ 310) на сумму 1400,0 тыс. руб. Указанные средства предусмотрены для приобретения автотранспорта Ford Tranzit Tourneo, согласно Поручению Главы РИ от 17 апреля 2013 года № 47-пр. Уточненная бюджетная смета Комитета на 2013 год составлена в объеме 15811,8 тыс. руб. Годовые бюджетные назначения 2013 года исполнены на 91,3%.

При составлении и ведении бюджетной сметы Комитетом допущены следующие нарушения:

-в нарушении пункта 11 Общих требований к составлению бюджетных смет, ут-

вержденных Приказом МФ РФ №112н, при внесении изменений в бюджетные сметы не применялись рекомендуемые образцы форм бюджетных смет, а именно форма по ОКУД 0501013.

-в нарушение пункта 6 Общих требований к составлению бюджетных смет, утвержденных Приказом МФ РФ №112н, к сметам (за исключением – первоначальных смет на 2012 и 2013 гг.) не приложены обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, использованных при формировании смет, являющихся неотъемлемой частью смет.

Проверка банковских операций

За проверяемый период на счета Комитета поступило 425163,5 тыс. руб., в том числе в 2012 году - 63701,4 тыс. руб., в 2013 году - 361462,1 тыс. руб.

Исполнение кассовых расходов по Аппарату Комитета за проверяемый период составило 395263,9 тыс. руб., в том числе в 2012 году – 62650,8 тыс. руб. или 98,4% от доведенных лимитов бюджетных обязательств 2012, в 2013 г. – 332613,1 тыс. руб. или 92,0% от доведенных лимитов бюджетных обязательств 2013 финансового года.

Учет операций по безналичным расчетам Комитета велся в Журнале операций с безналичными денежными средствами.

При проверке правильности отражения в учете операций по безналичным расчетам установлены следующие нарушения.

В нарушение п.1 ст.9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» №129-ФЗ от 21.11.1996 г. и п.1 ст.9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» №402-ФЗ от 06.12.2011 г., в Журнале операций с безналичными денежными средствами к платёжным документам не прилагались оправдательные документы (договоры, счета фактуры, и т. д.), на основании которых производилось перечисление денежных средств.

Также, в нарушение п.11 Инструкции №157н, в 2013 году Комитетом не велся Журнал операций с безналичными денежными средствами по распределительному счету. Данное нарушение за время проведения контрольного мероприятия сотрудниками бухгалтерии было устранено.

В нарушение Приказа Министерства финансов РФ «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» №180н от 21.12.2011 г., Комитетом в проверяемом периоде допущено направление и использование бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, утвержденным бюджетной сметой и бюджетной росписью, что в соответствии со статьей 38 БК РФ является нецелевым расходованием бюджетных средств. Всего, таким образом, использовано 175,3 тыс. руб., в том числе:

- на расчетный счет ГУП «Промжилбаза г. Магас» по коду КБК 223 «Коммунальные услуги» перечислено 70,0 тыс. руб. и 21,0 тыс. руб. соответственно с целью финансирования расходов по коммунальным услугам, в том числе по охране помещения на общую сумму 32,4 тыс. руб. Данные расходы по охране помещения следует финансировать за счет бюджетных средств по коду КБК 226 «Прочие работы и услуги»;

- на расчетный счет ООО «Канцлер-плюс» по виду расхода «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» перечислено 2,0 тыс. руб. с целью финансирования расходов по приобретению клавиатуры и компьютерной мышки. Данные расходы следует финансировать за счет средств по виду расхода «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий»;

- на расчетный счет ООО «Канцлер-плюс» по виду расхода «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» перечислено 3,0 тыс. руб. с целью финансирования расходов по приобретению телефонного провода и хаба на 5 портов. Данные расходы следует финансировать за счет средств по виду расхода «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий»;

- на расчетный счет ООО «Инг-софт» по виду расхода «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» перечислено 10,0 тыс. руб. с целью финансирования расходов по обучению работе в 1С Бухгалтерия. Данные расходы следует финансировать за счет средств по виду расхода «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий»;

- на расчетный счет ООО «Канцлер-плюс» по виду расхода «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» перечислено 23,6 тыс. руб. с целью финансирования расходов по приобретению хозяйственных товаров, в том числе на приобретение компьютерной клавиатуры, мышки и интернет-хаба на общую сумму 3,1 тыс. руб. Данные расходы в сумме 3,1 тыс. руб. следует финансировать за счет бюджетных средств по виду расхода «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий»;

- на расчетный счет ГТРК «Ингушетия» по виду расхода «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» перечислено 39,6 тыс. руб. с целью финансирования расходов по размещению рекламы в эфире. Данные расходы следует финансировать за счет бюджетных средств по виду расхода «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий»;

- на расчетный счет ИП Евлоев по виду расхода «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» перечислено 7,5 тыс. руб. с целью финансирования расходов по заправке картриджами Canon. Данные расходы следует финансировать за счет средств по виду расхода «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий»;

- на расчетный счет регионального Фонда социального страхования РФ по РИ по коду КБК «Начисление на оплату труда» перечислено 28,1 тыс. руб. с целью погашения несанкционированной кредиторской задолженности за 2012 год по страховым взносам, зачисляемым в ФСС на государственное социальное страхование. Данные расходы не предусмотрены бюджетной сметой Комитета на 2013 финансовый год. Более того, указанная задолженность не отражена в балансе Комитета за 2012 год (Форма №130);

- на расчетный счет ООО «Доберман» по коду КБК «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» перечислено 49,6 тыс. руб. с целью погашения несанкционированной кредиторской задолженности за 2012 год за установку средств связи. Данные расходы также не предусмотрены бюджет-

ной сметой Комитета на 2013 финансовый год и указанная задолженность не отражена в балансе Комитета за 2012 год (Форма №130).

На осуществление расходов, связанных с предоставлением субсидии для автотранспортных предприятий, на лицевой счет Комитета в проверяемом периоде перечислены бюджетные средства, предусмотренные в республиканских бюджетах на 2012 и 2013 гг. на общую сумму 162000,0 тыс. руб., в том числе:

-в 2012 году - 48750,0 тыс. руб.;

-в 2013 году - 113400,0 тыс. руб.

Постановлением Правительства РИ от 12.11.2012 г. №238 утвержден «Порядок предоставления из бюджета Республики Ингушетия субсидий организациям транспорта на осуществление расходов, связанных с приобретением автобусов, работающих на газомоторном топливе, для обновления подвижного состава» (далее – Порядок). Порядком определено, что субсидия предоставляется автотранспортным организациям, с которыми заключено соглашение, путем перечисления средств субсидии с лицевого счета Комитета на расчетные счета автотранспортных организаций, в целях осуществления ими (автотранспортными организациями) расходов, связанных с приобретением автобусов, работающих на газомоторном топливе.

Однако Комитетом, в нарушение пунктов 3,12 Порядка, осуществлены расходы на поставку пассажирских автобусов ПАЗ-320412-10 в количестве 50 единиц общей стоимостью 162000,0 тыс. руб. по государственному контракту №47 от 28.12.2012 г., заключенному с ЗАО «Торгово-сервисный центр «Русавтопром-Ростов».

В нарушение ст. 78 БК РФ, без наличия утвержденного нормативно-правового акта, регламентирующего порядок и условия предоставления субсидии, в 2013 году Комитетом на расчетный счет ОАО «Аэропорт «Магас» (далее – Аэропорт) неправомерно перечислена субсидия на развитие Аэропорта в сумме 29010,5 тыс. руб.

В 2013 году Комитету из резервного фонда Правительства Республики Ингушетия перечислены средства в размере 1060,9 тыс. руб., в том числе:

согласно Распоряжению Правительства РИ от 16.07.2013 г. № 465-р на возмещение расходов, связанных с проведением Съезда народа Республики Ингушетия - 589,9 тыс. руб.;

согласно Распоряжению Правительства РИ от 16.09.2013 года № 605-р для оплаты расходов, связанных с организацией и проведением в г. Магас совещания у Заместителя Председателя Правительства РФ – полномочного представителя Президента РФ в СКФО А.Г. Хлопонина по вопросу организации производства промышленной продукции на территории СКФО - 471,0 тыс. руб.

Однако, в нарушение пункта 9 Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики Ингушетия, утвержденного Постановлением Правительства РИ № 244 от 01.07.2009 г. Комитетом не представлен в Минфин РИ подробный отчет о целевом использовании указанных средств. Указанное нарушение устранено в ходе проведения настоящей ревизии путем направления соответствующего отчета в Министерство финансов РИ.

Комитет, как распорядитель бюджетных средств, не воспользовался своими полномочиями и не внес предложение по изменению кодов бюджетной классификации

лимитов бюджетных обязательств, доведенных по коду КБК 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» на приобретение комплекса фото-видео фиксации «Крис П» в размере 1193,0 тыс. руб. Так, согласно заявке на кассовый расход указанная сумма перечислена на расчетный счет ООО «Бриз» на приобретение комплекса фото-видео фиксации «Крис П» по коду КБК 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд». Данные расходы следовало профинансировать по коду КБК 242 «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий». В связи с этим, бюджетные средства в размере 1193,0 тыс. руб. использованы в нарушение ст.158 БК РФ.

В 2013 году в целях возмещения выпадающих доходов за перевозку пассажиров по социально защищенным маршрутам Комитетом ГУП «Ингушавтотранс» перечислено субсидий на общую сумму 10600,8 тыс. руб. Вопросы возмещения выпадающих доходов за перевозку пассажиров по социально защищенным маршрутам регламентируются Порядком, утвержденным Постановлением Правительства РИ №286 от 27 декабря 2012 г. (далее Постановление №286). Постановлением №286 утверждены общие правила, методика расчета субсидий, а также перечень социально защищенных маршрутов. В ходе встречной проверки вопросов обоснованности Расчета расходной части выпадающих доходов по социально защищенным маршрутам, проведенной в ГУП «Ингушавтотранс», установлено, что затраты в расходной части Расчета ГУП «Ингушавтотранс», в целом, занижены по сравнению с нормативными на общую сумму 1054,8 тыс. руб. путём необоснованного:

- уменьшения затрат на приобретение горюче-смазочных материалов - 1990,7 тыс. руб.
- уменьшения затрат на технический осмотр, текущий ремонт и общехозяйственные расходы - 797,7 тыс. руб.
- завышения затрат на амортизационные отчисления - 285,5 тыс. руб.;
- увеличения затрат на восстановление шин - 246,6 тыс. руб.;
- включения расходов на обслуживание маршрута «Ц.Камаз-Альтиево-Коттеджный городок», не входящего в Перечень социально защищенных маршрутов (Постановлением №286) - 1201,5 тыс. руб.

Проверка кассовых операций, расчётов с подотчётными лицами

В проверяемом периоде обязанности кассира исполняла главный специалист отдела административного обеспечения. В соответствии со ст.244 ТК РФ с кассиром заключен договор о полной индивидуальной материальной ответственности.

В нарушение п.1.6 Порядка, кассир не ознакомлена под роспись с должностными правами и обязанностями.

В нарушение п.11 Инструкции 157н, Журнал операций по счёту «Касса» на бумажном носителе за период с января по апрель 2012 г. составлялся не ежемесячно, следовательно, данные оборотов по счетам ежемесячно не заносятся в Главную книгу.

Не заверены подписью бухгалтера журналы операций за январь-май 2012 г.

При проверке соответствия поступления денежных средств в кассу с банковского счёта отклонений не установлено.

Денежные средства, полученные в кассу, расходовались на выплату заработной платы, выдавались в подотчёт и на выплаты по фактическим расходам за командировочные расходы работников аппарата.

Остатки наличных денежных средств по кассе на конец рабочего дня не имеются.

В нарушение п.1.2 Порядка, не установлен лимит остатка наличных денег в кассе.

В нарушение п.4.3 Порядка, не указаны прописью получаемые суммы наличных денег, отсутствуют подписи получателей денежных средств на расходных кассовых ордерах на общую сумму 34,4 тыс. руб.

В нарушение п.4.6 Порядка, в платёжной ведомости на сумму 490,9 тыс. руб., не проставлены номер и дата расходного кассового ордера.

Аналитический учет расчетов с подотчетными лицами велся в Журнале операций по расчетам с подотчетными лицами в разрезе подотчетных лиц.

В нарушение п.7 Указа Президента РИ «О порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих Республики Ингушетия» №57 от 18 марта 2006 г. и Постановления Госкомстата РФ «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты» №1 от 5 января 2004 г., без оформления приказа о направлении в командировку (ф. №Т-9) осуществлена командировка Председателя Комитета в г. Москва.

В нарушение ст.9 Федерального закона №402-ФЗ, пять авансовых отчётов не заверены подписью бухгалтера, ответственного за правильность их составления.

Проверка правильности формирования и обоснованности расходования средств фонда оплаты труда

Штатные расписания Комитета на 2012 и 2013 годы утверждены Председателем Комитета в количестве 30 единиц, в том числе:

- должности государственной гражданской службы – 28 единиц;
- обслуживающий персонал – 2 единицы.

На осуществление расходов на оплату труда (КОСГУ 211) в бюджетных сметах Комитета было предусмотрено 17343,9 тыс. руб., в том числе на 2012 г. – 8373,7 тыс. руб., 2013 г. – 8970,2 тыс. руб. Кассовые расходы составили 15748,6 тыс. руб., что на 1595,3 тыс. руб. ниже объемов, предусмотренных в утверждённых бюджетных сметах.

Начисление и выплата заработной платы в Комитете в проверяемом периоде производились на основании Закона РИ «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Ингушетия» №6-РЗ от 28.02.2007 г., Постановления Правительства РИ «О введении новых отраслевых систем оплаты труда работников бюджетных учреждений Республики Ингушетия» №294 от 13.08.2009 г., Постановления Правительства РИ «Об оплате труда работников республиканских государственных органов, занимающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской

службы Республики Ингушетия» №40 от 10.02.2009 г., штатного расписания.

Согласно штатным расписаниям на 2012 г. и 2013 г., месячная сумма должностных окладов служащих и работников Комитета составила 164,1 тыс. руб. и 178,4 тыс. руб. соответственно.

Согласно ст.7 Закона РИ «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Ингушетия» №6-РЗ от 28.02.2007 г., при расчете годового фонда оплаты труда государственных гражданских служащих на каждую штатную единицу госслужбы необходимо учесть 33,5 должностных окладов и 18 окладов денежного содержания (или 24 должностных окладов). Таким образом:

Годовой ФОТ госслужащих, рассчитанный в соответствии с Законом РИ №6-РЗ равен:

- в 2012 г. – 9004,5 тыс. руб. (156,6 тыс. руб.* 57,5);
- в 2013 г. – 9798,0 тыс. руб. (170,4 тыс. руб. * 57,5).

Годовой ФОТ работников, рассчитанный в соответствии с Постановлением №40, в 2012 г., 2013 г. равен 92,4 тыс. руб. (4,3 тыс. руб.*21,5).

Годовой ФОТ работников, рассчитанный в соответствии с Постановлением №294, в 2012 г., 2013 г. равен 86,4 тыс. руб. (3,6 тыс. руб.*24);

Общий максимальный годовой фонд оплаты труда работников Комитета, рассчитанный в соответствии с республиканским законодательством должен был составлять в общей сумме 19160,1 тыс. руб., в том числе:

- в 2012 г. – 9183,3 тыс. руб. (9004,5+92,4+86,4);
- в 2013 г. – 9976,8 тыс. руб.(9798,0+92,4+86,4).

Соответственно, при утверждении бюджетных смет Комитета на 2012 и 2013 годы расходы по подстатье 211 «Заработная плата» КОСГУ занижены на 1816,2 тыс. руб., в том числе:

- в 2012 г. - на 809,6 тыс. руб. (сметные назначения по данной статье КОСГУ составляли 8373,7 тыс. руб.).
- в 2013 г. - на 1006,6 тыс. руб. (сметные назначения по данной статье КОСГУ составляли 8970,2 тыс. руб.).

Начисление и выплата заработной платы производились на основании Закона РИ №6-РЗ, Постановлений РИ №40 и №294, штатного расписания, приказов, трудовых договоров и утверждённых табелей учета рабочего времени.

В нарушение ст.136 ТК РФ в Комитете в проверяемом периоде допускались случаи несвоевременных выплат отпускных при уходе в отпуск (за три дня до ухода в отпуск) по следующим получателям:

- Председателю Комитета предоставлен отпуск с 16.01.2012 г. по 10.02.2012 г. Выплата начисленной денежной суммы 49,1 тыс. руб. произведена 10.02.2012 г. по платёжной ведомости от 09.02.2012 г., с нарушением срока выплаты 28 дней;
- начальнику отдела предоставлен отпуск с 10.05.2012 г. по 12.06.2012 г. Выдача денежной суммы 57,8 тыс. руб. произведена по расходному кассовому ордеру от 16.05.2012 г., с нарушением срока выплаты на 8 дней;
- заместителю Председателя предоставлен отпуск с 13.06.2012 г. по 20.07.2012

г. Выдача денежной суммы 32,3 тыс. руб. произведена по платёжной ведомости от 27.06.2012 г., с нарушением срока выплаты на 16 дней.

В нарушение ст.140 ТК РФ при прекращении трудового договора с работниками, в день увольнения не производилась полная выплата денежных средств, причитающаяся работнику, в том числе:

- уволен с работы и.о. начальника отдела с 12.01.2012 г., а выдача расчетной суммы 5,4 тыс. руб. произведена 10.02.2012 г. по платёжной ведомости от 09.02.2012 г., с нарушением срока выплаты на 29 дней;
- освобождён от работы главный специалист с 21.03.2012 г. Выдача расчетной суммы 6,3 тыс. руб. произведена по платёжной ведомости от 30.03.2012 г., с нарушением срока выплаты на 9 дней;
- освобождён от работы и.о. начальника отдела с 02.05.2012 г. Выдача расчетной суммы 7,8 тыс. руб. произведена по расходному кассовому ордеру от 05.05.2012 г., с нарушением срока выплаты на 3 дня;

При начислении и выплате заработной платы главному специалисту Комитета, отозванному из отпуска, не произведено удержание денежных средств за неиспользованную часть отпуска, что является двойной оплатой за один и тот же промежуток времени. Так, главному специалисту предоставлен оплачиваемый отпуск на 24 календарных дня с 19.08.2013 г. по 11.09.2013 г. и выплачено отпускных в размере 26152 руб. Приказом от 02.09.2013 г. главный специалист отозван с отпуска с 02.09.2013 г. Количество неиспользованных дней отпуска составляет 10 дней.

В связи с этим, бюджетные средства за неиспользованную часть отпуска в сумме 10,9 тыс. руб. подлежат восстановлению за счет виновных лиц. Впоследствии при предоставлении неиспользованных дней отпуска среднюю заработную плату необходимо будет рассчитать заново в соответствии с новым расчетным периодом и произведенными в нем выплатами. В соответствии с вышеизложенным, бухгалтерии необходимо произвести соответствующий перерасчет согласно трудовому законодательству.

Проверка учёта основных средств, материальных ценностей и расходных материалов

В проверяемом периоде учет основных средств и материальных ценностей в аппарате осуществлялся в журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов.

В нарушение п.11 Инструкции 157н, журнал операций на бумажном носителе за ноябрь 2012 г., июль, октябрь 2013 г. не заверены подписью бухгалтера.

По данным бухгалтерского учёта на балансе числятся нефинансовые активы:

- на 01.01.2012 г. - на сумму 556,4 тыс. руб.;
- на 01.01.2013 г. - на сумму 2879,4 тыс. руб.;
- на 01.01.2014 г. - на сумму 3200,9 тыс. руб.

Приобретенные в проверяемом периоде товары и материальные средства оприходованы в полном объёме.

В соответствии с п.54 Инструкции 157н, на основные средства стоимостью свыше 3,0 тыс. руб. открыты и велись инвентарные карточки, которые регистрировались в описи инвентарных карточек по учету основных средств. В то же время, в нарушение п.54 Инструкции 157н лица, ответственные за хранение нефинансовых активов, не вели инвентарные списки.

На основании приказа от 27.01.2014 г. проведена сплошная инвентаризация, в результате чего установлено, что фактическое наличие основных средств соответствует данным бухгалтерского учёта и отчётности.

В соответствии с Распоряжениями Минимущества Ингушетии в 2013 году в безвозмездное пользование ГУП «Ингушавтотранс» было передано 50 единиц пассажирских автобусов марки ПАЗ 320412-10 общей стоимостью 162000,0 тыс. руб., закупленных Комитетом у ЗАО «Торгово-сервисный центр «Русавтопром-Ростов».

На момент настоящей проверки вышеуказанные автотранспортные средства в полном объеме оприходованы и приняты на баланс ГУП «Ингушавтотранс». В соответствии с приказами директора ГУП «Ингушавтотранс» из общего числа пассажирских автобусов (50 единиц) между филиалами ГУП «Ингушавтотранс» для обслуживания маршрутной сети распределены 18 единиц, в том числе:

- в Филиал №1 «Сунжа» передано 9 единиц автотранспорта марки ПАЗ 320412-10;
- в Филиал №2 «Малгобек» передано 6 единиц автотранспорта марки ПАЗ 320412-10;
- в Филиал №3 «Джейрах» передано 3 единиц автотранспорта марки ПАЗ 320412-10.

В результате проведенной инвентаризации вышеуказанных автотранспортных средств в ГУП «Ингушавтотранс» и его филиалах недостатков, а также отклонений от данных бухгалтерского учета не выявлено.

Проверка правильности учёта и списания горюче - смазочных материалов

По данным бухгалтерского учета:

- остаток ГСМ на 01.01.2012 г. – 0 руб.;
- поступило в 2012 г. ГСМ (Аи-92) в объеме 1000 л. на сумму 28,0 тыс. руб.;
- списано в 2012 г. ГСМ (бензин Аи-92) на сумму 0 руб.;
- остаток ГСМ (Аи-92) на 01.01.2013 г. в количестве 1000 л. на сумму 28,0 тыс. руб.;
- поступило в 2013 г. ГСМ (Аи-92) в количестве 8000 л. на сумму 228,0 тыс. руб.;
- списано в 2013 г. ГСМ (Аи-92) в количестве 9000 л. на сумму 256,0 тыс. руб.;
- остаток ГСМ (Аи-92) на 01.01.2014 г. на сумму 0 руб.

В ходе проверки сняты фактические показания спидометров автомобильного транспорта Аппарата по состоянию на 28.01.2014 г., в результате чего не установле-

ны существенные расхождения фактических показаний спидометров и данных путевых листов водителей.

При проверке первичной документации по учёту и списанию ГСМ установлено, что в нарушение Постановления №78, Журнал учёта движения путевых листов (форма по ОКУД 0345008) не соответствует типовой межотраслевой форме №8.

В нарушение ст. 9 Федерального закона №129-ФЗ, ст.9 Федерального закона №402-ФЗ и письма Ростата «О путевых листах» №ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г., бухгалтерией приняты к учету не оформленные должным образом путевые листы, где не отражены по установленной форме измерители хозяйственных операций (маршрут поездки, время выезда и возвращения, пробег). В результате, без должного обоснования в 2012, 2013 гг. приняты к учету путевые листы и списаны ГСМ в объеме 8352 л. на общую сумму 237,5 тыс. руб.

Проверка расчётов с поставщиками и подрядчиками

Аналитический учет расчетов Комитета с поставщиками за поставленные материальные ценности, оказанные услуги велся в Журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками.

В ходе проверки исполнения государственных контрактов (договоров), заключенных Комитетом в 2012, 2013 годах, выявлены нарушения сроков исполнения контрактов (договоров) по вине исполнителя (поставщика). Однако, заказчиком в лице Комитета в проверяемом периоде не проводилась претензионно-исковая работа по отношению к недобросовестным поставщикам (исполнителям) с целью взыскания неустойки (пени), по следующим государственным контрактам (договорам):

- по поставке пассажирских автобусов в количестве 50 единиц общей стоимостью 162000,0 тыс. руб. Исполнителем в лице ЗАО «Русавтопром-Ростов», в нарушение условий контракта, просрочена поставка автобусов на 95 дней. Расчетная сумма неустойки (пени) за несвоевременную поставку автобусов, не взысканная Комитетом, составляет 28015,0 тыс. руб. Комитетом по согласованию с контрагентом в нарушение ч.5 ст.9 ФЗ-94 были пролонгированы сроки поставки товара по контракту.
- по поставке автомобиля Лада Приора стоимостью 410,0 тыс. руб. Исполнителем в лице ЗАО «Дарьял-Лада», в нарушение условий контракта, просрочена поставка автомобиля на 20 дней, в связи с чем, сумма неустойки (пени), не взысканной Комитетом, составляет 2,2 тыс. руб.

Таким образом, сумма упущенной выгоды составила 28017,2 руб.

В нарушение ст. 23 Закона РИ «О республиканском бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» №48-рз от 05.12.2011 г., Комитетом произведена 100 процентная предоплата по государственному контракту, заключенному с ЗАО «ДАРЬЯЛ-ЛАДА» на поставку автомобиля TOYOTA COROLLA стоимостью 880,0 тыс. руб., в связи с чем неправомерная переплата аванса составила 616,0 тыс. руб.

Состояние дебиторской и кредиторской задолженности по расчетам с поставщиками/подрядчиками

Согласно данным бухгалтерского учета (Журнал «Расчеты с поставщиками и подрядчиками») на счетах аналитического учета Комитета числится:

► дебиторская задолженность:

- на 01.01.2012 г. в сумме 0 тыс. руб.;
- на 01.01.2013 г. в сумме - 48600,0 тыс. руб.;
- на 01.01.2014 г. в сумме - 730,0 тыс. руб.

► кредиторская задолженность:

- на 01.01.2012 г. в сумме - 49,6 тыс. руб.;
- на 01.01.2013 г. в сумме - 99,4 тыс. руб.;
- на 01.01.2014 г. в сумме - 108,2 тыс. руб.

В нарушение п.3 ст.1 Федерального закона №129-ФЗ, п.1 ст.13 Федерального закона №402-ФЗ, данные о вышеуказанной задолженности лишь частично отражены в годовых отчетах Комитета за 2012, 2013 годы (Форма №130), что свидетельствует об искажении бухгалтерского учета и отчетности.

Согласно ст. 30 Закона РИ от 24.12.2012 г. №43-РЗ «О республиканском бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов», заключение договоров распорядителями средств республиканского бюджета и их оплата осуществляются в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств в соответствии с функциональной классификацией расходов бюджетов РФ. Не подлежат оплате за счет средств республиканского бюджета договорные обязательства, принятые сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Однако, в нарушение требований ст. 162 БК РФ, а также вышеназванной статьи Закона РИ Комитетом образована несанкционированная кредиторская задолженность путем принятия обязательств сверх доведенных лимитов бюджетного финансирования, которая по состоянию на 01.01.2014 г. составила 58,3 тыс. руб.

Проверка соблюдения законодательства о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд

В нарушение ст. 73 БК РФ, в проверяемом периоде в Комитете не велся реестр закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в Комитете осуществлялось методом запроса котировок цен на товары, работы, услуги, который предусматривает применение упрощенной, ускоренной процедуры размещения заказа, а также путем проведения открытого аукциона в электронной форме. Так:

- на основании запроса котировок в 2012, 2013 годах был размещен один заказ на общую сумму 410,0 тыс. руб.;
- путем проведения открытого аукциона в электронной форме в проверяемом

периоде размещено заказы на общую сумму 191644,0 тыс. руб.

При этом, все вышеуказанные аукционы и запросы котировок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуги для нужд Комитета общей стоимостью 192054,0 тыс. руб. были признаны несостоявшимися в связи с подачей одной заявки, либо отсутствием заявок, а государственные контракты, заключались в соответствии со ст.ст. 40, 46, 55 Федерального закона №94-ФЗ путем согласования с Правительством РИ возможности заключения государственного контракта с единственным поставщиком.

В ходе проверки установлено, что Комитетом в 2012, 2013 гг. неоднократно нарушались нормы Федерального закона №94-ФЗ, а именно:

1. Так, в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона №94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, его безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Однако, в нарушение п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона №94-ФЗ в документации об аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку автотранспорта Toyota Corolla (престиж) «или эквивалент» (Раздел 3. «Техническая часть») технические требования к автомобилю указаны без отражения максимальных и (или) минимальных значений, не указаны показатели, значения которых не могут изменяться.

2. В нарушение ч. 1 ст. 40 Федерального закона №94-ФЗ, заключен государственный контракт с ЗАО «ДАРЬЯЛ-ЛАДА» на поставку автомобиля TOYOTA COROLLA стоимостью 880,0 тыс. руб. на условиях отличных от условий, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме. Так, согласно документации об открытом аукционе поставка товара предусмотрена в пятидневный срок после подписания государственного контракта, однако заключенным контрактом срок поставки товара не определен.

3. В нарушение ч. 1 ст. 40 Федерального закона №94-ФЗ, заключен государственный контракт с ООО «АйТи. Ведомственные системы» на выполнение технологических работ по обеспечению информационной безопасности в рамках обработки персональных данных в «Информационной системе межведомственного взаимодействия Республики Ингушетия» стоимостью 1350,4 тыс. руб. на условиях отличных от условий, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме. Так, согласно документации об открытом аукционе выполнение работ предусмотрено в десятидневный срок после подписания государственного контракта, однако заключенным контрактом срок поставки товара определен в течение 18 дней после подписания контракта.

4. В нарушение ч. 8 ст. 46 Федерального закона №94-ФЗ, заключен государственный контракт с ЗАО «ДАРЬЯЛ-ЛАДА» на поставку автомобиля LADA ПРИОРА стоимостью 410,0 тыс. руб. на условиях отличных от условий, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок цен на приобретение автомобиля Лада Приора седан люкс «или эквивалент». Так, согласно извещению поставка товара предусмотрена в пятидневный срок после подписания государственного контракта. Однако, заключенным контрактом срок поставки товара определен в течение 4 дней после подписания контракта.

5. В нарушение ст. 19.1 Федерального закона №94-ФЗ, отсутствует надлежащее обоснование максимальной (начальной) цены контракта в конкурсной документации об открытом аукционе в электронной форме к государственному контракту на поставку автобусов для нужд Комитета в количестве 50 единиц общей стоимостью 162000,0 тыс. руб.

Проверка состояния бухгалтерского учета и отчетности

Бухгалтерский учет в Комитете в проверяемом периоде велся в соответствии с требованиями Федеральных законов №129-ФЗ, №402-ФЗ и Инструкции №157н с учетом вышеуказанных нарушений.

Помимо этого, Комитетом при ведении бухгалтерского учета в проверяемом периоде допущены следующие нарушения:

- п.3 ст.1 Закона №129-ФЗ, в части формирования полной и достоверной информации о своей деятельности и имущественном положении, а также ст. 12 Закона №129-ФЗ и п. 7 Приказа №191н в части проведения инвентаризации имущества и обязательств перед составлением отчетности;
- п.3 ст.6 Закона №129-ФЗ и п.2 ст.8 Закона №402-ФЗ в части принятия учетной политики (Комитетом не принята учетная политика).
-

Выводы:

1. Нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 175,3 тыс. руб.

2. Использование бюджетных средств с нарушениями бюджетного и иного законодательства – 193126,2 тыс. руб., в том числе:

- в нарушение пунктов 3, 12 Порядка предоставления из бюджета Республики Ингушетия субсидий организациям транспорта на осуществление расходов, связанных с приобретением автобусов, работающих на газомоторном топливе, для обновления подвижного состава (Постановление Правительства РИ №238 от 12.11.2012 г.), осуществлены расходы на поставку пассажирских автобусов ПАЗ-320412-10 в количестве 50 единиц общей стоимостью 162000,0 тыс. руб.;
- вследствие отзыва сотрудника из отпуска без удержания денежных средств за неиспользованную часть отпуска - 10,9 тыс. руб. (подлежат восстановлению за счет виновных лиц);

- в нарушение ст. 78 БК РФ, без наличия утвержденного нормативно-правового акта, регламентирующего порядок и условия предоставления субсидии, в 2013 году Комитетом неправомерно перечислена субсидия на развитие Аэропорта в сумме 29010,5 тыс. руб.;

- в нарушение ст.158 БК РФ, без внесения главному распорядителю бюджетных средств соответствующих предложений по изменению кодов бюджетной классификации лимитов бюджетных обязательств использованы средства в размере 1193,0 тыс. руб.;

- в нарушение ст. 23 Закона РИ «О республиканском бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» №48-рз от 05.12.2011 г., Комитетом произведена 100 процентная предоплата на сумму 880,0 тыс. руб.;

- несанкционированная кредиторская задолженность, образовавшаяся путем принятия обязательств сверх доведенных лимитов бюджетного финансирования, составила 58,3 тыс. руб.;

- в нарушение ст. 9 Федерального закона №129-ФЗ, ст.9 Федерального закона №402-ФЗ и письма Ростстата «О путевых листах» №ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г., бухгалтерией приняты к учету не оформленные должным образом путевые листы, где не отражены по установленной форме измерители хозяйственных операций (маршрут поездки, время выезда и возвращения, пробег). В результате, без должного обоснования в 2012, 2013 гг. приняты к учету путевые листы и списаны ГСМ в объеме 8352 л. на общую сумму 237,5 тыс. руб.

3. Упущенная выгода составила 28017,2 тыс. руб. В ходе проверки исполнения государственных контрактов (договоров), заключенных Комитетом в 2012, 2013 годах, выявлены нарушения сроков исполнения контрактов (договоров) по вине исполнителя (поставщика). Однако, заказчиком в лице Комитета в проверяемом периоде не проводилась претензионно-исковая работа по отношению к недобросовестным поставщикам (исполнителям) с целью взыскания неустойки (пени).

4. В нарушение требований ст. 221 БК РФ и Приказа Минфина России «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений» №112н от 20.11.2007 г., в Комитете не разработан и не утвержден порядок составления и утверждения бюджетной сметы.

5. При составлении и ведении бюджетных смет допущены следующие нарушения:

- в нарушение пункта 11 Общих требований к составлению бюджетных смет, утвержденных Приказом МФ РФ №112н, при внесении изменений в бюджетные сметы не применялись рекомендуемые образцы форм бюджетных смет;

- в нарушение пункта 6 Общих требований к составлению бюджетных смет, утвержденных Приказом МФ РФ №112н, к сметам (за исключением – первоначальных смет на 2012 и 2013 гг.) не приложены обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, использованных при формировании смет, являющихся неотъемлемой частью смет.

6. В нарушение п.1 ст.9 Федерального закона №129-ФЗ от 21.11.1996 г. и п.1 ст.9 Федерального закона №402-ФЗ от 06.12.2011 г., в Журнале операций с безналичными денежными средствами к платёжным документам не прилагались оправда-

тельные документы (договоры, счета фактуры и т. д.), на основании которых производилось перечисление денежных средств.

7. В нарушение п.11 Инструкции №157н, в 2013 году Комитетом не велся Журнал операций с безналичными денежными средствами по распределительному счету. Данное нарушение за время проведения контрольного мероприятия сотрудниками бухгалтерии было устранено.

8. В нарушение п.7 Указа Президента РИ «О порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих Республики Ингушетия» №57 от 18 марта 2006 г. и Постановления Госкомстата РФ «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты» №1 от 5 января 2004 г., без оформления приказа о направлении в командировку (ф. №Т-9) осуществлена командировка Председателя Комитета в г. Москва.

9. В нарушение ст.9 Федерального закона №402-ФЗ, часть авансовых отчетов не заверена подписью бухгалтера, ответственного за правильность их составления.

10. В нарушение пункта 9 Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства РИ, утвержденного Постановлением Правительства РИ №244 от 01.07.2009 г., Комитетом не представлен в Минфин РИ подробный отчет о целевом использовании указанных средств. Указанное нарушение устранено в ходе проведения настоящей ревизии путем направления соответствующего отчета в Министерство финансов РИ.

11. В нарушение п.11 Инструкции 157н, Журнал операций по счёту «Касса» на бумажном носителе за период с января по апрель 2012 г. составлялся не ежемесячно, следовательно, данные оборотов по счетам ежемесячно не заносятся в Главную книгу.

12. В нарушение п.1.2 Порядка, не установлен лимит остатка наличных денег в кассе.

13. В нарушение п.4.3 Порядка, не указаны прописью получаемые суммы наличных денег, отсутствуют подписи получателей денежных средств на расходных кассовых ордерах.

14. В нарушение ст.ст.136, 140 ТК РФ в Комитете в проверяемом периоде допускались случаи несвоевременных выплат отпускных при уходе в отпуск, а также выплат денежных средств, причитающихся работнику при увольнении.

15. В нарушение п.11 Инструкции 157н, журнал операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов на бумажном носителе за ноябрь 2012 г., июль, октябрь 2013 г. не заверены подписью бухгалтера.

16. В нарушение п.54 Инструкции 157н лица, ответственные за хранение нефинансовых активов, не вели инвентарные списки.

17. В нарушение Постановления №78, Журнал учёта движения путевых листов (форма по ОКУД 0345008) не соответствует типовой межотраслевой форме №8.

18. В нарушение п.3 ст.1 Федерального закона №129-ФЗ, п.1 ст.13 Федерального закона №402-ФЗ данные о задолженности лишь частично отражены в годовых отчетах Комитета за 2012, 2013 годы (Форма №130), что свидетельствует об искажении бухгалтерского учета и отчетности.

19. В нарушение ст. 73 БК РФ, в проверяемом периоде в Комитете не велся реестр закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов.

20. Нарушение требований Федерального закона №94-ФЗ, а именно:

- п. 1 ч. 4 ст. 41.6 в части отсутствия в документации об аукционе в электронной форме максимальных и (или) минимальных значений технических требований к товару, а также показателей, значения которых не могут изменяться;
- ч. 1 ст. 40 в части заключения государственных контрактов на условиях, отличных от условий, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме.
- ст. 19.1 в части отсутствия надлежащего обоснования максимальной (начальной) цены контракта в конкурсной документации об открытом аукционе в электронной форме.
-

Предложения:

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1. Направить информационное письмо Главе Республики Ингушетия;
2. Направить информационное письмо и отчет о результатах контрольного мероприятия в Народное Собрание Республики Ингушетия;
3. Материалы проверки направить в прокуратуру Республики Ингушетия;
4. Направить в Комитет промышленности, транспорта, связи и энергетики Республики Ингушетия и ГУП «Ингушавтотранс» представления об устранении выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь.

Аудитор КСП РИ

Я.Д. Арапиев

Отчет

по результатам проверки субсидий, выделенных Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Ингушетия на погашение части лизинговых платежей за сельскохозяйственную технику в 2011-2013 гг.

Основание для проведения ревизии (проверки): Письмо Прокуратуры РИ от 27.01.2014 г. № 7-16/363/2014.

Цель ревизии (проверки): проверка субсидий, выделенных Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Ингушетия на погашение части лизинговых платежей за сельскохозяйственную технику в 2011-2013 гг.

Объекты ревизии (проверки): Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Ингушетия, ГУП «им. Осканова С.С.», ГУП «им. С. Орджоникидзе», ГУП «Дружба».

Проверкой установлено:

2011 год

В соответствии с требованиями Порядка (п.8 гл 3 и п.п.15, 16 гл. 4), государственная поддержка из республиканского бюджета предоставляется товаропроизводителям, прошедшим конкурсный отбор, проводимой межведомственной конкурсной комиссией на основании заявлений с приложением программы по стабилизации и дальнейшему развитию сельского хозяйства поданных в уполномоченный орган (Минсельхоз).

В нарушение перечисленных требований, без заявления и программы бюджетные средства в сумме 14487,0 тыс. руб. МСХиП РИ перечислил на расчетный счет ГУП «Ингушагросервис». В свою очередь ГУП «Ингушагросервис», на основании Распоряжения Министра сельского хозяйства и продовольствия РИ от 21.11.2011г. № 01-9/676, данные средства переведены на расчетный счет ООО «Ингторг-лизинг» для их зачета в виде первоначального взноса за финансовую аренду (лизинг) 14 сельхозтоваропроизводителям.

2012 год

В соответствии с Порядком, субсидии представляются при соблюдении сельхозтоваропроизводителями следующих требований:

- своевременное погашение лизинговых платежей начисленных в соответствии с графиком уплаты платежей (п.п «в» п. 4 Порядка);
- отсутствие задолженности по налогам и сборам (п.п «г» п. 4 Порядка);
- отсутствие просроченной задолженности по лизинговым платежам (п.п «д» п. 4 Порядка);
- копии ежеквартальных платёжных поручений, подтверждающих уплату лизинговых платежей, заверенные получателем (п.п. 5 п. 5 Порядка);
- справка налогового органа об отсутствии задолженности по налогам и сборам (п.п. 6 п. 5 Порядка).

Документальное подтверждение соблюдения перечисленных выше требований Порядка, Минсельхозом РИ и сельхозтоваропроизводителями (лизингополучателями) для проверки не представлено. Тем не менее, бюджетные средства в сумме 84700,0 тыс. руб. перечислены ООО «Ингторг-лизинг».

В дальнейшем указанные средства распределены в виде лизинговых платежей между сельхозтоваропроизводителями в соответствии с реестрами на распределение субсидий, составленных МСХиП РИ.

Выборочная встречная проверка сельскохозяйственных товаропроизводителей

Сельскохозяйственными товаропроизводителями заявления о предоставлении господдержки с приложением соответствующих программ в уполномоченный орган (МСХиП РИ) в 2011г. не подавались.

Документы товаропроизводителей (копии договоров лизинга с приложением копий графиков уплаты лизинговых платежей, копии актов приема-передачи техники с паспортами, копии платежных поручений, справка налогового органа об отсутствии просроченной задолженности по налогам и сборам) Минсельхозом РИ к проверке не представлены.

По состоянию на 07.02.2014 г. задолженность по погашению лизинговых платежей составляет:

- ГУП им. Осканова С.С. - 20778,0 тыс. руб.;
- ГУП «Дружба» - 3573,1 тыс. руб.

Главный специалист (инспектор) КСП РИ

Р.И. Тутаев

Отчет

о результатах контрольного мероприятия совместной с Прокуратурой РИ и Управлением Федеральной службой безопасности по РИ ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству образования и науки Республики Ингушетия и его подведомственным учреждениям за период с 01.01.2012 г. по 31.12.2013 г.

Основание для проведения проверки: пункт 2.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия на 2014 г.

Цель контрольного мероприятия: целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных Министерству образования и науки РИ и его подведомственным учреждениям.

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции с бюджетными средствами, республиканские бюджеты Республики Ингушетия на 2012-2013 годы, бюджетные сметы, бухгалтерские отчеты, государственные контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, договора гражданско-правового характера, регистры и первичные документы бухгалтерского учета.

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения бюджетных смет Министерства образования и науки РИ и его подведомственных учреждений.

Результаты контрольного мероприятия

1. Проверка операций с безналичными денежными средствами

1. За проверяемый период на распределительный счет распорядителя поступило всего 7196073,08 тыс. руб., в том числе:

- за 2012 г. – 3277039,18 тыс. руб.;
- за 2013 г. – 3919033,9 тыс. руб.

Распределено с распределительного счета распорядителя за проверяемый период всего 7180901,23 тыс. руб., в том числе:

- за 2012 г. – 3268287,73 тыс. руб.;
- за 2013 г. – 3912613,5 тыс. руб.

Нераспределенные остатки на конец финансового года составляли:

- по состоянию на 31.12.2012 г. – 8751,45 тыс. руб.;
- по состоянию на 31.12.2013 г. – 6420,4 тыс. руб.

2. Поступило на лицевой счет получателя бюджетных средств за проверяемый период всего – 3239109,06 тыс. руб. в том числе:

- за 2012 г. – 1820220,32 тыс. руб.;
- за 2013 г. – 1418888,74 тыс. руб.

Израсходовано с лицевого счета получателя бюджетных средств за проверяемый

период всего 3233372,44 тыс. руб., в том числе:

- за 2012 г. – 1814514,19 тыс. руб.;
- за 2013 г. – 1418858,25 тыс. руб.

Неиспользованные остатки на конец финансового года составляли:

- по состоянию на 31.12.2012 г. - 5706,13 тыс. руб.;
- по состоянию на 31.12.2013 г. - 30,49 тыс. руб.

В соответствии со ст. 34 и ст. 162 БК РФ, не использованный остаток бюджетных ассигнований на конец года (не освоение бюджетных средств при наличии потребности их использования) в сумме 20908,47 тыс. руб., является неэффективным использованием бюджетных средств, в том числе: за 2012 г. - 14457,58 тыс. руб. и за 2013 г. - 6450,89 тыс. руб.

2. Проверка кассы, кассовых операций и расчетов с подотчетными лицами

По состоянию на 20.01.2013 г. проведена внезапная инвентаризация кассы. Остаток денежных средств, в кассе на момент проверки составил 0 руб., недостачи и излишков не установлено.

Кассир, в соответствии с п.1.6 Положения Банка России от 12.10.2011г. №373-п о порядке ведения кассовых операций с монетой Банка России на территории РФ (далее – Порядок), с правами и должностными обязанностями ознакомлен под роспись.

В нарушение п.213 Инструкции 157н от 01.12.2010 г. и п.4.4 Порядка ведения кассовых операций, денежные средства в отдельных случаях выдавались под отчет при отсутствии заявлений подотчетных лиц.

При проверке расчетов с подотчетными лицами выявлены следующие нарушения:
На всех авансовых отчетах не указывается:

- сведения о внесении остатков и выдаче перерасходов;
- порядковая нумерация.

2. К авансовому отчету на сумму 3,0 тыс. руб. не приложены оправдательные документы. Перерасход на сумму 3,0 тыс. руб. в ходе ревизии внесен в кассу.

3. Проверка начисления и выплаты заработной платы (выборочно)

Начисление и выплата заработной платы производились в соответствии с Законом РИ от 28.02.2007 г. № 6-РЗ «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Ингушетия», Постановления Правительства РИ № 40 от 10.02.09 г. «Об оплате труда работников республиканских государственных органов, занимающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Республики Ингушетия», штатному расписанию.

В нарушение ст. 136 ТК РФ заработная плата не выплачивается работникам не реже чем каждые полмесяца.

Иных нарушений при выборочной проверке заработной платы работников Министерства в проверяемом периоде не установлено.

4. Проверка учета основных средств и материальных ценностей

С материально-ответственным лицом в соответствии со ст. 244 Трудового кодекса РФ заключен договор о полной индивидуальной материальной ответственности.

Всего в проверяемом периоде по программе «Модернизация в системе общего образования» Министерством приобретено и распределено по образовательным учреждениям РИ 23 единицы автотранспортных средств на общую сумму 23398,37 тыс. руб.

В ходе ревизии проведена инвентаризация основных средств и материальных ценностей, числящихся на балансе Министерства, в результате которой недостачи и излишков не установлено.

На балансе Министерства по состоянию на 01.01.2014 г. числятся и имеются в наличии 7 единиц автотранспорта балансовой стоимостью 3899,9 тыс. руб.

Выдача ГСМ (бензин) водителям служебного автотранспорта производилась по раздаточной ведомости под роспись.

В соответствии с письмом Росстата № ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г. и Постановлением Госкомстата России № 78 от 28.11.1997 г., в путевых листах указываются маршруты движения (следования) с указанием показаний спидометра на начало и конец каждого маршрута. При выборочной проверке путевых листов нарушений не выявлено.

5. Проверка расчетов с поставщиками и подрядчиками (выборочно)

В соответствии с комплексом мер по модернизации системы общего образования Республики Ингушетия на 2012 год, утвержденным Постановлением Правительства РИ от 17.02.2012 г. № 35 выделены и использованы бюджетные средства на общую сумму 358828,1 тыс. руб., в том числе:

1. Приобретено оборудование всего на сумму – 254333,1 тыс. руб. в том числе:
 - учебно-лабораторное оборудование – 167000,0 тыс. руб.;
 - спортивное оборудование для общеобразовательных учреждений – 20300,0 тыс. руб.;
 - оборудование для школьных столовых – 54409,0 тыс. руб.;
 - оборудование для проведения государственной (итоговой) аттестации – 12624,1 тыс. руб.
2. Приобретение транспортных средств, для перевозки учащихся – 7200,0 тыс. руб.
3. Развитие школьной инфраструктуры (текущий ремонт с целью обеспечения выполнения требований к санитарно-бытовым условиям и охране здоровья обучающихся, а также с целью подготовки помещений для установки оборудования) – 56295,0 тыс. руб.
4. Повышение квалификации, профессиональная переподготовка руководителей общеобразовательных учреждений и учителей – 20000,0 тыс. руб.

5. Модернизация общеобразовательных учреждений путем организации в них дистанционного обучения для обучающихся – 12600,0 тыс. руб.

6. Осуществление мер, направленных на энергосбережение в системе общего образования – 8400,0 тыс. руб.

Остаток неиспользованных и возвращенных в бюджет средств составляет 75,9 тыс. руб.

В соответствии с комплексом мер по модернизации системы общего образования Республики Ингушетия на 2013 год, утвержденным Постановлением Правительства РИ от 14.02.2013 г. № 26 выделены и использованы бюджетные средства на общую сумму 297765,0 тыс. руб., в том числе:

1. Приобретено оборудования всего на сумму – 56877,0 тыс. руб. в том числе:

- учебно-лабораторное оборудование – 11000,0 тыс. руб.;
- учебно-производственное оборудование – 10500,0 тыс. руб.;
- компьютерное оборудование для общеобразовательных учреждений – 13600,0 тыс. руб.;
- оборудование для школьных столовых – 2600,0 тыс. руб.;
- оборудование для проведения государственной (итоговой) аттестации – 11377,0 тыс. руб.

2. Приобретение транспортных средств, для перевозки учащихся – 13069,51 тыс. руб.

3. Пополнение библиотечного фонда – 21000,0 тыс. руб.

4. Развитие школьной инфраструктуры (текущий ремонт с целью обеспечения выполнения требований к санитарно-бытовым условиям и охране здоровья обучающихся, а также с целью подготовки помещений для установки оборудования и т.д.) – 106188,0 тыс. руб.

5. Повышение квалификации, профессиональная переподготовка руководителей общеобразовательных учреждений и учителей – 20999,2 тыс. руб.

6. Модернизация общеобразовательных учреждений путем организации в них дистанционного обучения для обучающихся – 12600,0 тыс. руб.

7. Осуществление мер, направленных на энергосбережение в системе общего образования – 25000,0 тыс. руб.

8. Капитальный ремонт образовательных учреждений - 42000,0 тыс. руб.

Остаток неиспользованных и возвращенных в бюджет средств составляет 30,49 тыс. руб.

В ходе проверки мероприятий, осуществленных Министерством в рамках реализации комплекса мер по модернизации системы общего образования Республики Ингушетия за 2012 и 2013 годы установлено следующее:

1. Комплексом мер по модернизации системы общего образования Республики Ингушетия, утвержденным Постановлением Правительства РИ от 17.02.2012 г. №35 средства на пополнение библиотечного фонда в республиканском бюджете не предусмотрены.

2. В нарушение статей 72, 301 БК РФ и Федерального закона №94-ФЗ, без проведения торгов, с ООО «Проектное Бюро Инженерных Систем» заключен государ-

ственный контракт на сумму 2755,04 тыс. руб. Оплата по контракту произведена полностью.

3. В ходе ревизии осуществлены встречные проверки в 5 школах республики на предмет наличия оборудования, поставленного в рамках мероприятий, осуществляемых по реализации комплекса мер по модернизации системы общего образования РИ на 2012 год. Переданное на баланс школ оборудование имеется в наличии.

В ходе проверки соблюдения Министерством законодательства по оснащенности библиотек школ республики необходимыми, в соответствии с требованиями закона книгами, за проверяемый период установлено следующее:

В соответствии с прогнозом Министерства на 2012 г. для обеспечения школьников учебной литературой планировалось выделение бюджетных средств на сумму 7580,5 тыс. руб.

В рамках РЦП «Развитие системы образования Республики Ингушетия на 2008-2012 годы» в республиканском бюджете на 2012 г. были выделены и использованы бюджетные средства в объеме 5928,81 тыс. руб. на приобретение учебников.

В связи с недостаточным финансированием в 2012 г. не обеспечена достаточная комплектация библиотечных фондов образовательных учреждений республики учебниками и учебными пособиями.

По прогнозу Министерства на 2013 г. для обеспечения школьников учебной литературой необходимо 125141,75 тыс. руб. бюджетных средств.

В рамках РЦП «Развитие системы образования Республики Ингушетия на 2013-2017 годы» на приобретение учебников были выделены и использованы бюджетные средства в объеме 5193,29 тыс. руб.

Кроме того, дополнительно за счет выделенных в 2013 г. средств на пополнение библиотечного фонда, в рамках мер по модернизации системы образования РИ, для учащихся 2-х классов было закуплено 96760 экземпляров учебников на сумму 20109,75 тыс. руб. Также, во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 г. №602, Министерством образования были закуплены художественные книги для самостоятельного чтения учащихся из списка «100 книг» на сумму 890,25 тыс. руб.

На основании вышеизложенного следует, что для обеспечения всех школьников с 1 по 11 класс бесплатными учебниками в соответствии с пунктами 1,2 статьи 35 главы 4 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» выделенных в проверяемом периоде средств явно не достаточно.

В ходе проверки соблюдения Министерством законодательства при использовании бюджетных средств, выделенных в рамках приоритетного национального проекта «Образование» за проверяемый период установлено следующее:

1. Приоритетный национальный проект «Образование» в Республике Ингушетия в 2012 году реализовывался по 4-м направлениям:

- **ежемесячное денежное вознаграждение за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам образовательных учреждений;**
- денежное поощрение лучших учителей;
- поддержка талантливой молодежи;
- дистанционное образование детей-инвалидов.

Реализация указанных мероприятий по проекту осуществлялась Министерством согласно федеральных и региональных нормативных актов в области образования. Конкурсный отбор лучших учителей общеобразовательных учреждений и поддержка талантливой молодежи проводился Экспертным советом, членами которого являются представители Ассоциации профессионального объединения образования, родительской общественности, журналисты, руководители учреждений начального и среднего профессионального образования и другие представители общественности, согласно утвержденному Положению об Экспертном совете.

2. Всего по нацпроекту в 2012 году было использовано бюджетных средств на сумму – 163970,7 тыс. руб., в том числе:

- на ежемесячное денежное вознаграждение за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам образовательных учреждений - 80276,7 тыс. руб.;
- на денежное поощрение лучших учителей - 1350,0 тыс. руб.;
- на поддержку талантливой молодежи - 360,0 тыс. руб.;
- на дистанционное образование детей-инвалидов - 81984,0 тыс. руб.

Остаток неиспользованных и возвращенных в бюджет средств составляет 10741,2 тыс. руб., в том числе:

- на ежемесячное денежное вознаграждение за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам образовательных учреждений - 9356,0 тыс. руб.;
- на дистанционное образование детей-инвалидов - 1385,2 тыс. руб.

В 2013 году, кроме вышеуказанных мероприятий, было запланировано и осуществлено мероприятие «Развитие инновационного характера профессионального образования как основы становления экономики знаний».

Всего по проекту в 2013 году было использовано бюджетных средств на сумму 190091,15 тыс. руб., в том числе:

- на ежемесячное денежное вознаграждение за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам образовательных учреждений – 73448,26 тыс. руб.;
- на денежное поощрение лучших учителей – 1350,0 тыс. руб.;
- на поддержку талантливой молодежи – 390,0 тыс. руб.;
- на дистанционное образование детей-инвалидов- 39722,89 тыс. руб.
- развитие инновационного характера профессионального образования как основы становления экономики знаний – 75180,0 тыс. руб.;

Остаток неиспользованных и возвращенных в бюджет средств, на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам образовательных учреждений составляет 6493,84 тыс. руб.

В ходе выборочной проверки соблюдения Министерством законодательства при подготовке технической документации с обоснованием начальной цены контракта и других критериев и направлении в Министерство финансов РИ котировочной, аукционной и конкурсной документации за проверяемый период нарушений не уста-

новлено.

Комиссия Министерства по отбору школ, в которых необходимо провести ремонтные работы, образована в соответствии с ведомственным приказом от 24.05.2013 г. №329-ап. Работа комиссии осуществляется на основании письменных обращений руководителей образовательных учреждений, о необходимости проведения ремонта в школе, в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами РФ и РИ.

По итогам работы Комиссии по отбору школ, в которых необходимо провести ремонтные работы, за проверяемый период произведены текущие и капитальные ремонты зданий школ и школьных столовых, в том числе:

► в 2012 году:

- ремонты зданий 18 школ на общую сумму 24350,0 тыс. руб.;
- ремонты столовых в 54 школах на общую сумму 17850,0 тыс. руб.;
- в рамках реализации противоаварийных мероприятий произведены капитальные ремонты в 2 школах на общую сумму 21192,0 тыс. руб.;

► в 2013 году:

- капитальные ремонты зданий в 4 школах и Лицее №1 г. Назрань на общую сумму 42000,0 тыс. руб.;
- текущие ремонты школ, в том числе: ремонт санузлов в 4 школах и Лицее №1 г. Назрань.

В ходе проверки соблюдения законодательства при заключении Министерством государственных контрактов и гражданско-правовых договоров и их исполнении, а также при подписании актов выполненных работ и стоимости выполненных работ, полноты поставок товаров и их соответствия предъявляемым характеристикам требованиям, установлено следующее.

В заключенных государственных контрактах и договорах гражданско-правового характера содержатся условия об авансовых платежах, а также предусмотрена ответственность поставщика (исполнителя, подрядчика) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств. Определены предметы государственных контрактов, цена, сроки исполнения обязательств и предусмотрены штрафные санкции за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактами. Формы расчетов за поставленные товары, выполненные работы и оказанные услуги производятся за безналичный расчет, перечислением. Заключение государственных контрактов и договоров гражданско-правового характера производилось в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств. Оплата за поставленные товары, выполненные работы и оказанные услуги осуществлялась в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов и договоров гражданско-правового характера, на основании актов приема-передачи, актов приема-сдачи работ и услуг, товарных накладных, актов выполненных работ формы КС-2, справок о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3 и предъявленных на оплату счетов-фактур поставщиками и подрядными организациями.

При выборочной проверке расчетов с поставщиками и подрядчиками установлено следующее:

1. Министерством с ООО «Издательство «Сердало» заключен государственный контракт на поставку учебной литературы на ингушском языке на сумму 2820,0 тыс.

руб. Оплата по контракту произведена полностью. Размер аванса по контракту – 30 % от цены контракта в сумме 846,0 тыс. руб. В нарушение подпункта 1.2 ст.27 Закона РИ « О республиканском бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» от 24.12.2012 г. № 43-РЗ, подпункта «а» пункта 17 Постановления Правительства РФ от 10.12.2012 г. № 1272 допущена переплата аванса сверх установленного размера на сумму 564,0 тыс. руб.

2. Перед новым 2012-2013 учебным годом на основании дефектного акта произведен ремонт административного здания школы № 2 в с.п. Нестеровское (с заменой кровли) на сумму 810,0 тыс. руб. Оплата произведена на основании актов Ф.КС-2 и Ф.КС- 3. Проверить объемы выполненных работ по ремонту здания школы не представилось возможным, из-за сноса здания школы в 2013 г.

3. Министерством на основании протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, по согласованию с Правительством РИ, заключен государственный контракт с ООО «Мальтес» на оказание услуг по приобретению благоустроенных жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в количестве 151 квартир на сумму 152070,1 тыс. руб. Оплата по контракту произведена частично на общую сумму 45398,3 тыс. руб.

По состоянию на 01.03.2014 г. благоустроенные жилые помещения в количестве 151 квартир Министерству не переданы. Перечисленные средства в сумму 45398,3 тыс. руб. числятся в дебиторской задолженности.

Таким образом, Министерство в 2013 г. в нарушение ст.34 БК РФ допустило неэффективное использование бюджетных средств на сумму 45398,3 тыс. руб.

6. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств в подведомственных Министерству учреждениях

ГБОУ «Гимназия № 1 г. Карабулак»:

-в нарушение п. 4.4 Положения Банка России от 12.10.2011 г. №373-П «О Порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории Российской Федерации» на заявлениях отсутствует собственноручная надпись руководителя о сумме наличных денег и о сроке, на который выдаются наличные деньги. Первичные документы к авансовому отчету не нумеруются в порядке их записи в отчете.

ГАОУ «Гимназия № 1 г.Назрань»:

-в нарушение п. 4.4 Положения Банка России от 12.10.2011 г. №373-П «О Порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории Российской Федерации» на заявлениях отсутствует собственноручная надпись руководителя о сумме наличных денег и о сроке, на который выдаются наличные деньги. Первичные документы к авансовому отчету не нумеруются в порядке их записи в отчете;

-в нарушение п.2.3 Положения Банка России от 12.10.2011 г. №373-П «О Порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории Российской Федерации» кассиром на приходных и расходных кассовых документах

не проставлялась печать (штамп), содержащий реквизиты, подтверждающие проведение кассовых операций.

ГБОУ «Лицей №1 г. Назрань»:

-в нарушение п. 3.2 Порядка квитанции к приходным ордерам не заверяются печатью кассира.

ГБОУ ДО «Республиканский Центр творчества детей и юношества»:

-в нарушение п.169 и п.170 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010г. №157, талоны на ГСМ не оформлялись приходными и расходными кассовыми ордерами с отметкой «Фондовый»;

-в нарушение п. 4.4 Положения Банка России от 12.10.2011г. №373-П «О Порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории Российской Федерации» имеет место отсутствие собственноручной подписи руководителя о сумме наличных денег и о сроке, на который выдаются наличные деньги;

-в нарушение пункта 8 статьи 136 Трудового кодекса РФ заработная плата выплачивается в РЦТД и Ю один раз в месяц.

ГБОУ ДПО «ИПК РО РИ»:

-в нарушение п. 4.4 Положения Банка России от 12.10.2011 г. №373-П «О Порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории Российской Федерации» на заявлениях отсутствует собственноручная подпись руководителя о сумме наличных денег и о сроке, на который выдаются наличные деньги. Первичные документы к авансовому отчету не нумеруются в порядке их записи в отчете;

-в нарушение п.169 и п.170 Инструкции утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010г. №157 талоны на ГСМ не оформлялись приходными и расходными кассовыми ордерами с отметкой «Фондовый»;

-в нарушение пункта 8 статьи 136 Трудового кодекса РФ заработная плата выплачивается в ИПК РО РИ один раз в месяц.

ГБОУ «Лицей №1 г. Магас»:

-в нарушение п. 4.4 Положения Банка России от 12.10.2011 г. №373-П «О Порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории Российской Федерации» на заявлениях отсутствует собственноручная подпись руководителя о сумме наличных денег и о сроке, на который выдаются наличные деньги. Первичные документы к авансовому отчету не нумеруются в порядке их записи в отчете.

ГБУ «Ингушский научно-исследовательский институт гуманитарных наук им. Ч. Ахриева»:

В ходе проверки установлено, что бухгалтерский учет находится в запущенном состоянии. По данному факту составлен акт о запущенности бухгалтерского учета на проверяемом объекте.

7. Проверка состояния бухгалтерского учета

Бухгалтерский учет в проверяемом периоде велся с применением Инструкции 157н и 162н с незначительными отклонениями. Отчеты в Министерство финансов

Республики Ингушетия, в налоговые органы и во внебюджетные фонды предоставляются своевременно. При сравнении данных синтетического и аналитического учета отклонений не установлено.

Выводы:

В ходе ревизии выявлены следующие нарушения:

1. Неэффективное использование бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) в сумме 66306,77 тыс. руб.
2. Средства, использованные с нарушением бюджетного и другого законодательства РФ и РИ, в сумме 3319,04 тыс. руб., в том числе в нарушение:
 - статей 72, 301 БК РФ и Федерального закона №94-ФЗ, без проведения обязательных процедур конкурсов (торгов) с ООО «Проектное Бюро Инженерных Систем» заключен государственный контракт на сумму 2755,04 тыс. руб.;
 - подпункта 1.2 ст.27 Закона РИ «О республиканском бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» от 24.12.2012 г. № 43-РЗ, подпункта «а» пункта 17 Постановления Правительства РФ от 10.12.2012 г. № 1272 установлен случай перечисления авансов (в 30%) сверх установленного размера на сумму 564,0 тыс. руб. по государственному контракту, заключенному с ООО «Издательство «Серда-ло» за поставку учебной литературы на ингушском языке.
3. В нарушение ст. 136 ТК РФ заработная плата не выплачивается работникам каждые полмесяца.
4. В нарушение п.213 Инструкции 157н от 01.12.2010г. и п.4.4 Порядка ведения кассовых операций, денежные средства в отдельных случаях выдавались под отчет при отсутствии заявлений подотчетных лиц.

Предложения:

1. Направить информационное письмо в Правительство Республики Ингушетия.
2. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Следственное Управление Следственного Комитета РФ по Республике Ингушетия.
3. Материалы ревизии направить в Управление ФСБ РФ по РИ.
4. Материалы ревизии направить в прокуратуру Республики Ингушетия для принятия мер прокурорского реагирования.
5. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Народное Собрание Республики Ингушетия.
6. Направить в Министерство образования и науки РИ представление о принятии необходимых мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе настоящей ревизии.

Аудитор КСП РИ

А.Д. Барханов

Отчет

о результатах проверки соблюдения Государственным унитарным предприятием «Дирекция по реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы» бюджетного законодательства при реализации на территории г. Карабулак ФЦП «Юг России 2008-2013 гг.» и ФЦП «СЭР РИ на 2010-2016 гг.» за период с 01.01.2010 г. по 31.12.2013 г.

Основание для проведения проверки: письмо прокуратуры Республики Ингушетия от 11.04.2014г. №7-16-1645-2014г.

Цель проверки: проверка соблюдения бюджетного законодательства при реализации на территории г. Карабулак ФЦП «Юг России 2008-2013гг» и ФЦП «СЭР РИ на 2010-2016гг.».

Предмет проверки: государственные контракты на проведение строительно-монтажных работ, на поставку товаров и услуг, бухгалтерские и статистические отчёты, регистры и другие первичные документы бухгалтерского учёта.

Проверкой установлено:

1. Объект «Строительство картонажной фабрики по производству картонажных изделий в г. Карабулак»

В соответствии с положительным заключением, выданным ГУ «Управлением государственной экспертизы РИ» предусмотрено, что после ввода объекта в эксплуатацию общая численность работающих составляет 117 человек, чистая прибыль предприятия – 57,6 млн. руб., социальный эффект от ввода завода - 24,1 млн. руб. На момент проверки оборудование не поставлено. Картонажная фабрика не функционирует с даты ввода в эксплуатацию (18.09.2013 г.) по настоящее время (8 месяцев).

Таким образом, в нарушение ст.34 БК РФ допущено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 107796,6 тыс. руб. (не достигнут заданный результат, объект после завершения строительства не эксплуатируется в течение почти одного года (8 месяцев), то есть не используется по своему назначению).

В настоящее время, по информации директора Дирекцией ФЦП, Минимуществом РИ осуществляется передача данной фабрики в руки частного инвестора путём проведения конкурса, после её передачи и наделения оборотными средствами, смонтированная технологическая линия будет введена в эксплуатацию.

2. Проверка соблюдения договорных обязательств

В нарушение требований подпункта б пункта 14 Постановления Правительства РФ от 30.12.2011г. № 1249 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», пункта 2 ст.28 Закона РИ «О республиканском бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» от 05.12.2011 г. №48-РЗ и пункта 14 Правил финансирования строительства, утвержденных Постановлением Правительства РИ от 17.04.2009 г. № 125 «Об утверждении Правил финансирования строительства (реконструкции, ремонта, приспособления и модернизации) объектов РИ за счет средств федерального и ре-

спубликанского бюджетов», установлен случай перечисления аванса сверх установленного размера на строительство.

Так, по государственным контрактам и дополнительным соглашениям к ним, заключенным с подрядчиком ООО «Стройсельхоз» на выполнение строительных работ и приобретение техники для карьерных работ по объекту «Техническое перевооружение предприятия по добыче и переработке нерудных строительных материалов в г. Карабулак» переплата аванса составила 81635,45 тыс. руб.

В соответствии с расходным расписанием о лимитах бюджетных обязательств на 2012 год, утвержденные лимиты бюджетных обязательств по данному объекту составляют всего 139500,0 тыс. руб., в том числе остаток годового лимита бюджетных обязательств на 2011 год средств:

- федерального бюджета - 134600,0 тыс. руб.;
- республиканского бюджета - 4900,0 тыс. руб.

Фактически в виде аванса заявками на кассовый расход оплачено 123485,45 тыс. руб., тогда как следовало оплатить 41850,0 тыс. руб. (139500,0х30%).

Выводы:

В нарушение ст.34 БК РФ допущено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 107796,6 тыс. руб. (не достигнут заданный результат, объект после завершения строительства не эксплуатируется в течение почти одного года (8 месяцев), то есть не используется по своему назначению).

В нарушение пункта 2 ст.28 Закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» от 05.12.2011 г. №48-РЗ и других нормативных правовых актов установлен случай перечисления аванса на строительство сверх установленного размера на сумму 81635,45 тыс. руб.

Главный специалист (инспектор) КСП РИ

М.Д. Тачиев

**Отчет о результатах
ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств,
выделенных в 2012, 2013 г. Комитету Республики Ингушетия по экологии
и природным ресурсам**

Основание для проведения ревизии (проверки): пункт 2.11 плана работы Контрольно-счетной палаты РИ на 2014 г.

Цель ревизии (проверки): целевое и эффективное использование средств республиканского бюджета, выделенных Комитету Республики Ингушетия по экологии и природным ресурсам в 2012, 2013 гг.

Предмет ревизии (проверки): нормативно-правовые акты, бюджетные сметы, бюджетная отчетность, государственные контракты, бухгалтерские регистры и другие первичные документы бухгалтерского учета.

Анализ формирования и исполнения бюджетных смет за 2012 и 2013 годы

В нарушение требований ст. 221 БК РФ и Приказа Минфина России «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений» №112н от 20.11.2007 г. (далее Приказ МФ РФ №112н), в Комитете не разработан и не утвержден порядок составления и утверждения бюджетной сметы (в ходе ревизии в Комитете разработан и утвержден соответствующий порядок).

Первоначальная бюджетная смета Комитета на 2012 год утверждена Председателем Комитета 10 января 2012 г. в объеме 17019,1 тыс. руб., в том числе на оплату труда и начисления на оплату труда – 14433,0 тыс. руб. или 84,2%.

В течение 2012 финансового года изменения в смету вносились три раза (9 апреля, 23 июля и 28 декабря 2012 г.) согласно уведомлениям о бюджетных ассигнованиях, доведенным до Комитета Минфином РИ.

Внесенные изменения повлияли на незначительное увеличение общего объема расходов Комитета по сравнению с первоначальной сметой (рост на 2,3%), в основном, связанное с повышением заработной платы работников бюджетной сферы.

Бюджетная смета Комитета за 2012 год исполнена в полном объеме.

Бюджетная смета за 2013 год утверждена Председателем Комитета 14 января 2013 г. в объеме 16900,9 тыс. руб., в том числе на оплату труда и начисления на оплату труда – 14658,9 тыс. руб. или 86,7%.

В течение 2013 финансового года в бюджетную смету были внесены изменения 14 августа 2013 г. и 31 декабря 2013 г. Согласно бюджетной смете от 31 декабря 2013 г., а также уведомлению Минфина РИ от 30 декабря 2013 г. на содержание Комитета в 2013 году было предусмотрено 17166,9 тыс. руб. Фактически профинансировано 17055,4 тыс. руб. или 99,4%.

Расходы на содержание Комитета в 2013 году сократились по сравнению с аналогичным показателем 2012 года на 245,9 тыс. руб., что связано с сокращением в 2013 году расходов на закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд на 510,9

тыс. руб. при одновременном увеличении расходов по оплате труда на 293,7 тыс. руб.

Рост заработной платы в 2013 году обусловлен повышением размеров должностных окладов государственных гражданских служащих в 1,06 раза, в связи с внесенными изменениями (индексация) в Закон РИ «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Ингушетия» №6-РЗ от 28.02.2007 г.

Проверка банковских операций

Всего по данным учета за проверяемый период из предусмотренных в ведомственной структуре республиканского бюджета средств на счет Комитета поступило 130875,7 тыс. руб., в том числе в 2012 г. – 61490,4 тыс. руб., в 2013 г. – 69385,3 тыс. руб.

В соответствии с Законом РИ «О республиканском бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» №48-РЗ от 05.12.2011 г. (с изменениями от 25 декабря 2012 г.) бюджетные ассигнования на 2012 год утверждены в объеме 61646,0 тыс. руб. Таким образом, объем финансирования Комитета в 2012 году составил 99,7% от утвержденных бюджетных ассигнований.

В соответствии с Законом РИ «О республиканском бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» №43-РЗ от 24.12.2012 г. (с изменениями от 30 декабря 2013 г.) бюджетные ассигнования на 2013 год утверждены в объеме 69496,4 тыс. руб. Таким образом, объем финансирования Комитета в 2013 году составил 99,8% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Исполнение кассовых расходов по Аппарату Комитета за проверяемый период составило 131616,7 тыс. руб., в том числе в 2012 г. – 61432,8 тыс. руб. или 99,7% от утвержденных лимитов бюджетных обязательств 2012 финансового года, в 2013 г. – 70183,9 тыс. руб. (с учетом дополнительных средств, поступивших: из резервного фонда Правительства РИ на создание документального фильма об экологической ситуации в республике в размере 177,0 тыс. руб.; от Минфина РИ на повышение квалификации сотрудников Комитета в размере 43,5 тыс. руб.) или 101,0% от утвержденных лимитов бюджетных обязательств 2013 финансового года.

Учет операций по безналичным расчетам Комитета велся в Журнале операций с безналичными денежными средствами.

В ходе исполнения бюджетных смет за проверяемый период, в нарушение Порядка применения бюджетной классификации №180н, Комитетом допущено направление и использование бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, утвержденным бюджетной сметой, что в соответствии со ст. 38, 289 БК РФ (в редакции, действовавшей в период проверки) является нецелевым расходованием. Всего, таким образом, использовано 74,6 тыс. руб., в том числе:

-на счет ФГУП «Почта России» по виду расходов «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» перечислено 19,1 тыс. руб. с целью финансирования расходов по отправке заказных писем. Данные расходы следует финансировать за счет средств по виду расхода «Прочая закупка товаров,

работ и услуг для государственных нужд»;

-на счет ФГУП «Почта России» по виду расходов «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» перечислено 5,8 тыс. руб. с целью финансирования расходов по оплате услуг почтовой связи. Данные расходы следует финансировать за счет средств по виду расхода «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд»;

-на счет ОАО «Ингушэлектросвязь» по виду расхода «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» перечислено 1,1 тыс. руб. с целью финансирования расходов по оплате услуг связи (МТТ соединение). Данные расходы следует финансировать за счет средств по виду расхода «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий»;

-на счет ОАО «Ингушэлектросвязь» по виду расхода «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» перечислено 4,6 тыс. руб. с целью финансирования расходов по оплате услуг связи (абонентская плата за телефон). Данные расходы следует финансировать за счет средств по виду расхода «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий»;

-на счет ОАО «Ингушэлектросвязь» по виду расхода «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» перечислено 5,8 тыс. руб. с целью финансирования расходов по оплате услуг связи (МТТ соединение). Данные расходы следует финансировать за счет средств по виду расхода «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий»;

-на счет ОАО «Ингушэлектросвязь» по виду расхода «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» перечислено 6,3 тыс. руб. с целью финансирования расходов по оплате услуг связи (абонентская плата). Данные расходы следует финансировать за счет средств по виду расхода «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий»;

-на счет ОАО «Ингушэлектросвязь» по виду расхода «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» перечислено 14,1 тыс. руб. с целью финансирования расходов по оплате услуг связи (абонентская плата). Данные расходы следует финансировать за счет средств по виду расхода «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий»;

-на счет ООО «Гарант» по виду расхода «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» перечислено 1,6 тыс. руб. с целью финансирования расходов по оплате информационного обслуживания СПС «Гарант». Данные расходы следует финансировать за счет средств по виду расхода «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий»;

- на счет ООО «Гарант» по виду расхода: «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» перечислено 7,3 тыс. руб. с целью финансирования расходов по оплате информационного обслуживания СПС «Гарант». Данные расходы следует финансировать за счет средств по виду расхода: «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий»;

- на счет ООО «Гарант» по виду расхода: «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» перечислено 0,8 тыс. руб. с целью финансирования рас-

ходов по оплате информационного обслуживания СПС «Гарант». Данные расходы следует финансировать за счет средств по виду расхода: «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий»;

- на счет ООО «Арго» по виду расхода: «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» перечислено 1,0 тыс. руб. с целью финансирования расходов по приобретению картриджа к принтеру. Данные расходы следует финансировать по виду расхода: «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий»;

- на счет ООО «Арго» по виду расхода «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» перечислено 0,7 тыс. руб. с целью финансирования расходов по приобретению картриджа к принтеру. Данные расходы следует финансировать за счет средств по виду расхода: «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий»;

- на счет ООО «Арго» по виду расхода: «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» перечислено 0,9 тыс. руб. с целью финансирования расходов по приобретению картриджа к принтеру. Данные расходы следует финансировать по виду расхода «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий»;

- на счет ООО «Арго» по виду расхода «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» перечислено 0,8 тыс. руб. с целью финансирования расходов по приобретению картриджа к принтеру. Данные расходы следует финансировать по виду расхода: «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий»;

- на счет ООО «Арго» по виду расхода: «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» перечислено 4,7 тыс. руб. с целью финансирования расходов по приобретению видеокарты. Данные расходы следует финансировать по виду расхода: «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий».

В нарушение ст. 162 БК РФ, в проверяемом периоде Комитетом сверх доведенных лимитов принимались бюджетные обязательства по расчетам с поставщиками (подрядчиками) на общую сумму 177,0 тыс. руб., в том числе:

- без определения источника финансирования расходов Комитетом заключен договор с ООО «Киностудия «Латор» на создание литературного сценария и написания дикторского текста к документальному фильму на сумму 85,0 тыс. руб.;

- без определения источника финансирования расходов Комитетом заключен договор с ООО «Киностудия «Латор» на осуществление постановки документального фильма на сумму 92,0 тыс. руб.

Впоследствии, Распоряжением Правительства РИ №442-р от 03.07.2013 г. источником финансирования вышеуказанных расходов определен резервный фонд Правительства РИ. Денежные средства за выполнение работ и услуг в соответствии с условиями данных договоров Комитетом перечислены на счет ООО «Киностудия «Латор».

Реализация республиканской целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса в Республике Ингушетия в 2012 – 2020 годах»

Республиканская целевая программа «Развитие водохозяйственного комплекса в Республике Ингушетия в 2012 – 2020 годах» (далее – Программа) утверждена Постановлением Правительства РИ №222 от 08.10.2012 г. в целях сохранения и восстановления водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения, а также обеспечения защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод. Согласно паспорту Программы государственным заказчиком и исполнителем программных мероприятий является Комитет Республики Ингушетия по экологии и природным ресурсам. Объемы финансирования Программы в 2012-2020 годах утверждены в размере 773037,3 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств федерального бюджета в сумме 679390,2 тыс. руб. (87,9%);
- за счет средств республиканского бюджета в сумме 93647,1 тыс. руб. (12,1%).

Согласно Приложению №3 к Программе объемы финансирования настоящей Программы в разрезе программных мероприятий за проверяемый период (2012-2013 годы) утверждены:

- на 2012 год в размере 35814,3 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 27463,5 тыс. руб. и средств республиканского бюджета - 8350,8 тыс. руб.;
- на 2013 год в размере 123903,4 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 109140,6 тыс. руб. и средств республиканского бюджета - 14762,7 тыс. руб.

В свою очередь, Законом Республики Ингушетия «Об исполнении республиканского бюджета за 2012 год» №27-РЗ от 02.09.2013 г. финансовое обеспечение расходных обязательств Программы в 2012 году по КОСГУ 200 составило 36464,3 тыс. руб. (101,8% от предусмотренных Программой объемов), в том числе за счет субсидий из федерального бюджета - 27463,5 тыс. руб., средств республиканского бюджета – 9000,0 тыс. руб.

Законом Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» №43-РЗ от 24.12.2012 г. бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходных обязательств Программы в 2013 год по КОСГУ 299 утверждены в размере 44817,0 тыс. руб. (36,2% от предусмотренных Программой объемов), в том числе за счет субсидий из федерального бюджета – 32356,8 тыс. руб., средств республиканского бюджета – 12460,2 тыс. руб.

Реализация программных мероприятий в 2012 году.

В соответствии с отчетом о состоянии лицевого счета Комитета на 01.01.2013 г. предельные объемы финансирования Программы доведены в сумме 36464,3 тыс. руб. или 100% от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе по КОСГУ 411 в сумме 9000,8 тыс. руб., по КОСГУ 521 в сумме 27463,5 тыс. руб.

Кассовые выплаты, согласно отчету о состоянии лицевого счета Комитета на 01.01.2013 г., соответствуют доведенным предельным объемам финансирования

Программы.

В ходе реализации мероприятий Программы по направлению «Защита от негативного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» (строительство/реконструкция сооружений инженерной защиты) Комитетом в 2012 году заключен государственный контракт с ООО «Стройпроект» на разработку проектной документации по объекту «Берегоукрепительные работы по правому и левому берегу р. Назранка в с.п. Барсуки Назрановского муниципального района Республики Ингушетия» стоимостью 2700,0 тыс. руб. Оплата работ по данному контракту произведена на сумму 2700,0 тыс. руб. по КОСГУ 226. Согласно актам сдачи-приемки выполненной проектно-сметной документации проектировщик (ООО «Стройпроект») исполнил свои обязательства по настоящему контракту в полном объеме.

В целях осуществления капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в собственности республики, в рамках реализации Программы, Комитетом в 2012 году заключены государственные контракты на общую сумму 33114,3 тыс. руб., в том числе:

1. Государственный контракт с ООО «Техкросс» на строительно-монтажные работы по объекту «Капитальный ремонт берегоукрепительного и водозаборного сооружения на р. Сунжа в районе ул. Советская с.п. Тройкое Сунженского муниципального района Республики Ингушетия» стоимостью 31934,3 тыс. руб. Оплата по контракту произведена в полном объеме.

Согласно актам о приемке выполненных работ (КС-2), ООО «Техкросс» исполнены свои обязательства по настоящему контракту. На момент встречной проверки указанный объект находится в аварийном состоянии в результате весенних паводков 2014 г.

2. Государственный контракт с ООО «Стройпроект» на разработку проектно-сметной документации по объекту «Капитальный ремонт берегоукрепительного сооружения на р. Сунжа в районе улиц Сейнароева – Осканова с.п. Орджоникидзевское Сунженского муниципального района Республики Ингушетия» стоимостью 1180,0 тыс. руб. Оплата по контракту осуществлена в полном объеме. Согласно актам сдачи-приемки проектно-сметной документации ООО «Стройпроект» исполнены свои обязательства по настоящему контракту.

Для финансового обеспечения мероприятия «Разработка проектно-сметной документации по объекту «Капитальный ремонт берегоукрепительного и водозаборного сооружения на р. Сунжа ул. Советская с.п. Тройское» в республиканском бюджете на 2012 год сверх годовых объемов финансирования Программы дополнительно были предусмотрены бюджетные средства в размере 650,0 тыс. руб. Указанные средства профинансированы Комитетом, без внесения соответствующих изменений и дополнений в Программу.

Согласно актам о приемке выполненных работ (КС-2) №29 от 11.07.2012 г. исполнены обязательства по настоящему контракту в полном объеме.

Реализация программных мероприятий в 2013 году.

В соответствии с отчетом о состоянии лицевого счета Комитета на 01.01.2014 г.

предельные объемы финансирования доведены в сумме 44817,0 тыс. руб. или 100% от утвержденных в республиканском бюджете бюджетных ассигнований. Кассовые расходы, согласно отчету о состоянии лицевого счета Комитета на 01.01.2014 г., соответствуют доведенным предельным объемам финансирования Программы.

В рамках реализации Программы Комитетом в 2013 году заключены следующие государственные контракты:

1. Государственный контракт с ООО «Русстрой» на проведение строительно-монтажных работ по объекту капитального строительства «Берегоукрепительные работы на р. Сунжа г. Магас в Республике Ингушетия» (1-ая очередь) общей стоимостью 280920,8 тыс. руб. Стоимость работ 1-ой очереди, согласно справкам о стоимости выполненных работ, составила 22225,0 тыс. руб. или 100% от предусмотренных Соглашением о софинансировании Программы №МТ-51/25 объемов финансирования. Оплата по данному контракту произведена на сумму 22225,0 тыс. руб.

Согласно актам о приемке выполненных работ ООО «Русстрой» исполнены обязательства по настоящему контракту в полном объеме (1-ая очередь).

2. Государственный контракт с ООО «Русстрой» на проведение строительно-монтажных работ по мероприятию «Капитальный ремонт берегоукрепительного сооружения на р. Сунжа в районе ул. Сейнароева и Осканова с.п. Орджоникидзевское Сунженского муниципального района Республики Ингушетия» стоимостью 20055,9 тыс. руб. Оплата по данному контракту произведена в размере 20055,9 тыс. руб.

Согласно актам о приемке выполненных работ ООО «Русстрой» исполнены свои обязательства по настоящему контракту в полном объеме.

3. Государственный контракт с ООО «АРТ-ПРОЕКТ» по разработке проектной документации по объекту «Капитальный ремонт земляной защитной дамбы на р. Асса в р-не старой мельницы в с.п. Нестеровское Сунженского муниципального района Республики Ингушетия» стоимостью 731,4 тыс. руб. Оплата по данному контракту произведена в сумме 731,4 тыс. руб., что на 50,5% или на 245,4 тыс. руб. больше от утвержденных Программой объемов финансирования данного мероприятия.

Таким образом, Комитетом без внесения соответствующих изменений и дополнений в Программу, использованы бюджетные средства, превышающие утвержденные Программой объемы финансирования данного мероприятия, на сумму 245,4 тыс. руб.

В соответствии с разделом IV Программы Комитет наделен полномочиями в качестве государственного заказчика-исполнителя подготавливать в установленном порядке предложения об уточнении мероприятий Программы, затрат на реализацию мероприятий Программы, а также механизма ее выполнения.

Согласно акту сдачи-приемки ООО «АРТ-ПРОЕКТ» исполнены обязательства по настоящему контракту в полном объеме.

4. Государственный контракт с ООО «АРТ-ПРОЕКТ» на разработку проектной документации по мероприятию «Восстановление и экологическая реабилитация пруда в с.п. Орджоникидзевское Сунженского муниципального района Республики Ингушетия» стоимостью 1804,6 тыс. руб. Оплата по контракту произведена в сумме 1804,6 тыс. руб.

Стоит отметить, что реализация данного мероприятия и его финансирование в соответствии с Приложением №3 к Программе предусмотрено только в 2016 году в сумме 650,0 тыс. руб. Более того, Приложением №3 Программы в 2013 году предусмотрена реализация и финансирование другого мероприятия по разработке проектно-сметной документации по объекту «Восстановление и экологическая реабилитация пруда в районе гостиницы Асса в г. Назрань РИ».

Таким образом, Комитет без внесения предложения об уточнении сроков реализации программного мероприятия и объемов его ресурсного обеспечения, профинансировал работы по разработке проектной документации по мероприятию «Восстановление и экологическая реабилитация пруда в с.п. Орджоникидзевское Сунженского муниципального района Республики Ингушетия» на сумму 1804,6 тыс. руб. Согласно акту сдачи-приемки ООО «АРТ-ПРОЕКТ» исполнены обязательства по настоящему контракту в полном объеме.

Осуществление Комитетом Республики Ингушетия по экологии и природным ресурсам отдельных полномочий в области водных отношений

В соответствие с Соглашением о предоставлении из федерального бюджета субвенций, заключенным между Федеральным агентством водных ресурсов и Правительством Республики Ингушетия, в 2012 на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений в республиканский бюджет поступили субвенции в размере 7629,2 тыс. руб. Предельные объемы финансирования на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений, доведенные до Комитета в 2012 году, составили 7623,5 тыс. руб. Кассовые выплаты составили 7629,2 тыс. руб., в том числе по следующим мероприятиям:

1. В рамках осуществления мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъекта РФ, заключены следующие государственные контракты:

- с ООО «Севкавгидропроект» на разработку проектной документации по объекту «Установление границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос рек Назранка, Кенч, Яндаре и Ачалука в пределах населенных пунктов г. Назрань и с.п. Барсуки, с.п. Экажево, с.п. Яндаре и с.п. Средние и Нижние Ачалуки Назрановского и Малгобекского муниципальных районов» стоимостью 1955,9 тыс. руб. Согласно актам о приемке выполненных работ ООО «Севкавгидропроект» исполнены свои обязательства по настоящему контракту в полном объеме.
- с ООО «Севкавгидропроект» на разработку проектной документации по объекту «Установление границ водоохранных зон и прибрежных полос рек Иерусалимка, Чемульга и Ассенок в пределах населенных пунктов сельских поселений Мужичи, Чемульга и Алхасты Сунженского муниципального района Республики Ингушетия» стоимостью 1384,0 тыс. руб. Согласно актам о приемке выполненных работ ООО «Севкавгидропроект» исполнены свои обязательства по настоящему контракту в полном объеме.

2. В рамках осуществления мер по предотвращению негативного воздействия

вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъекта РФ, заключены следующие государственные контракты:

- с ООО «Квартал» на проведение работ по «Расчистка, спрямление и дноуглубление русла р. Ачалучка в с.п. Нижние Ачалуки Малгобекского муниципального района РИ» стоимостью 1863,6 тыс. руб. Согласно актам о приемке выполненных работ ООО «Квартал» исполнены свои обязательства по настоящему контракту в полном объеме.

- с ООО «Кедр» на разработку проектной документации по объекту «Руслорегулировочные работы на р. Назранка в Насыр-Кортском, Гамурзиевском, Альтиевском административных округах г. Назрань и с.п. Барсуки Назрановского муниципального района Республики Ингушетия» стоимостью 2420,0 тыс. руб. Согласно актам о приемке выполненных работ ООО «Кедр» исполнены свои обязательства по настоящему контракту в полном объеме.

В соответствии с Соглашением о предоставлении из федерального бюджета субвенций, заключенным между Федеральным агентством водных ресурсов и Правительством Республики Ингушетия, в 2013 на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений в республиканский бюджет поступили субвенции в размере 7512,5 тыс. руб. Предельные объемы финансирования на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений в 2013 году также доведены до Комитета в размере 7512,5 тыс. руб. Кассовые выплаты составили 7512,5 тыс. руб., в том числе по следующим мероприятиям:

1. В рамках осуществления мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъекта РФ, заключены следующие государственные контракты:

- с ООО «РеалПроект» на разработку проектной документации по объекту «Установление границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос рек Синый Камень, Али-юртовка и Сурхахи на административных территориях с.п. Средние Ачалуки Малгобекского муниципального района, с.п. Али-Юрт и с.п. Сурхахи Назрановского муниципального района Республики Ингушетия» на сумму 504,5 тыс. руб. Согласно актам о приемке выполненных работ ООО «РеалПроект» исполнены свои обязательства по настоящему контракту в полном объеме.

- с ООО «РеалПроект» на разработку проектной документации по объекту «Установление границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос рек Эни, Ляжги, Шандон, Эрзи и Гулойхи на административных территориях с.п. Ольгети, с.п. Ляжги, с.п. Шоан, с.п. Джейрах и с.п. Гули Джейрахского муниципального района Республики Ингушетия» на сумму 1088,2 тыс. руб. Согласно актам о приемке выполненных работ ООО «РеалПроект» исполнены свои обязательства по настоящему контракту в полном объеме.

- с ООО «Атлант» на строительно-монтажные работы мероприятия «Закрепление на местности границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос рек Иерусалимка, Чемульга и Ассенок на участках в границах сельских поселений Му-

жичи, Чемульга и Алхасты Сунженского муниципального района Республики Ингушетия» на сумму 231,6 тыс. руб. Согласно актам о приемке выполненных работ ООО «Атлант» исполнены свои обязательства по настоящему контракту в полном объеме.

- на основании Решения Правительства РИ №МЧ-1542/р от 13.07.2013 г. заключен государственный контракт с ООО «Атлант» на строительно-монтажные работы мероприятия «Закрепление на местности границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос рек Назранка, Кенч, Яндаре и Ачалуки на участках границ г. Назрань и сельских поселений Барсуки, Экажево, Яндаре, Средние и Нижние Ачалуки, Назрановского и Малгобекского муниципальных районов Республики Ингушетия» стоимость работ 886,6 тыс. руб. (в том числе НДС 18% в сумме 135,2 тыс. руб.).

Согласно справкам о стоимости выполненных работ и затрат КС-3 работы по контракту выполнены в срок и в полном объеме.

В рамках осуществления мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъекта РФ, с ООО «Русстрой» на основании Протокола аукциона от 10.10.2013 г. заключен государственный контракт на строительно-монтажные работы по мероприятию «Руслорегулировочные работы на р. Назранка в Насыр-Кортском, Гамурзиевском, Альтиевском административных округах г. Назрань и с.п. Барсуки Назрановского муниципального района Республики Ингушетия» на сумму 64340,6 тыс. руб. (в том числе НДС 18% в сумме 9814,6 тыс. руб.).

Предельные объемы финансирования по данному контракту на 2013 год доведены в сумме 4801,3 тыс. руб. Министерством финансов РИ Комитету перечислены бюджетные средства (субвенции) в сумме 5473,0 тыс. руб. и 2039,0 тыс. руб. За счет указанных средств Комитетом по КОСГУ 226 осуществлена оплата вышеназванных русло – регулировочных работ на общую сумму 4801,3 тыс. руб.

Согласно Порядку применения бюджетной классификации №171н, финансирование подобных работ следовало осуществить за счет средств, предусмотренных по КОСГУ 225 (работы и услуги по содержанию имущества). Однако, Комитетом, в нарушение ст. 158 БК РФ, допущено финансирование расходов по КОСГУ, не соответствующему экономическому содержанию произведенных операций, на сумму 4801,3 тыс. руб.

Согласно акту выполненных работ ООО «Русстрой» исполнены свои обязательства по настоящему контракту в полном объеме.

В нарушение требований СНиП 12-01-2004 технадзор за строительно-монтажными работами, участие в составлении актов на скрытые работы, актов приемки объемов выполненных работ по всем вышеперечисленным контрактам, осуществлялся сотрудником Комитета, не имеющим инженерно-технического образования и соответствующего опыта работы в строительном производстве.

Проверка кассы, кассовых операций

Ведение кассовых операций в проверяемом периоде регламентировал Порядок ведения кассовых операций, утвержденный Центральным Банком Российской Федерации от 12.10.2011г. №373. Учет операций по движению наличных денежных средств, в соответствии с Инструкций №157н велся в Журнале операций по счету «Касса» на основании кассовых отчетов. В соответствии с Порядком №373, с кассиром заключён договор о полной индивидуальной материальной ответственности.

Остаток денежных средств в кассе на момент проверки составил 0 руб., излишков и недостач не установлено. Денежные средства, полученные в банке, приходовались своевременно и в полном объёме.

Проверка расчетов с подотчетными лицами

Учёт расчётов с подотчётными лицами в проверяемом периоде вёлся в соответствии с п.3 Инструкции по бюджетному учету №157н.

В соответствии с п. 218 Инструкции по бюджетному учету №157н аналитический учет расчетов с подотчетными лицами велся в разрезе подотчетных лиц, видов выплат и видов расчетов в Журнале по расчетам с подотчетными лицами.

При проверке авансовых отчётов в проверяемом периоде выявлены следующие нарушения:

1. В нарушение ст.9 Федерального закона №402-ФЗ, в некоторых командировочных удостоверениях отсутствуют отметки о прибытии в пункт назначения, выбытии;
2. В нарушение п. 25 Указа Президента РИ «О порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих Республики Ингушетия» №57 от 18.03.2006 г. (далее – Порядок №57) допускались случаи непредставления отчетов государственных гражданских служащих после возвращения из служебных командировок;
3. В нарушение Письма Министерства финансов РФ от 05.06.2009 г. №02-06/2282 в проверяемом периоде к авансовым отчетам командированных сотрудников не прикладывались посадочные талоны электронных авиабилетов;
4. В нарушение ст. 162 БК РФ за проверяемый период Комитетом приняты бюджетные обязательства по расчетам с подотчетными лицами сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств, в результате чего на 1.01.2013 г. образовалась кредиторская задолженность по расчетам с подотчетными лицами на сумму 12,9 тыс. руб., данные о которой отражены в годовом отчете Комитета.

Проверка правильности формирования и обоснованности расходования средств фонда оплаты труда (выборочно)

Штатное расписание Комитета на 2012 год утверждено в количестве 39 ед., из них:

- должности государственной гражданской службы - 35 ед.;
- обслуживающий персонал - 4 ед.

Штатное расписание Комитета на 2013 год утверждено также в количестве 39 ед., из них:

- должности государственной гражданской службы - 35 ед.;
- обслуживающий персонал - 4 ед.

Расходы на оплату труда в 2012 году произведены в сумме 11484,1 тыс. руб., начисления на выплаты по оплате труда составили 3289,6 тыс.руб., что соответствует утвержденному на эти цели объему бюджетных назначений.

В 2013 году расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда произведены в пределах утвержденных назначений в размере 11193,5 тыс. руб. и 3380,4 тыс. руб. соответственно.

Выборочной проверкой установлено, что начисление и выплата денежного содержания государственным гражданским служащим и работникам Комитета производились в соответствии с данными табелей учета рабочего времени и приказов Председателя.

В ходе проверки выявлено расхождение между нормативной штатной численностью и фактическим количеством сотрудников.

Фактическая среднесписочная численность Комитета в 2012 и 2013 гг., составляла 39 ед., в том числе:

- государственные гражданские служащие, в соответствии со штатным расписанием,- 33 ед.;
- обслуживающий и технический персонал, в соответствии со штатным расписанием – 4 ед.;
- работники, принятые на основании срочных трудовых договоров – 2 ед.

Начисление и выплата заработной платы в Комитете производились на основании Закона РИ «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Ингушетия» №6-РЗ от 28.02.2007 г., Постановления Правительства РИ «О введении новых отраслевых систем оплаты труда работников бюджетных учреждений Республики Ингушетия» №294 от 13.08.2009 г., штатного расписания и трудовых договоров.

Согласно штатным расписаниям на 2012 г. и 2013 г., месячная сумма должностных окладов служащих и работников Комитета составила 206,4 тыс. руб. и 218,8 тыс. руб. соответственно.

Согласно ст.7 Закона РИ «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Ингушетия» №6-РЗ от 28.02.2007 г., при расчете годового фонда оплаты труда государственных гражданских служащих на каждую штатную единицу госслужбы необходимо учесть 33,5 должностных окладов и 18 окладов денежного содержания или 24 должностных окладов. Таким образом:

- годовой ФОТ госслужащих равен: в 2012 г. – 11126,3 тыс. руб. (193,5 тыс. руб.* 57,5), 2013 г. – 11793,3 тыс. руб. (205,1 тыс. руб. *57,5).
- годовой ФОТ работников, рассчитанный в соответствии с Постановлением Правительства РИ «Об оплате труда работников республиканских государственных органов, занимающих должности, не являющиеся должностями государственной

гражданской службы Республики Ингушетия» №40 от 10.02.2009 г., равен: в 2012 г. – 356,0 тыс. руб. (12,9 тыс. руб.* 27,6), 2013 г. – 378,1 тыс. руб. (13,7 тыс. руб.* 27,6).

Общий максимальный годовой фонд оплаты труда работников аппарата Комитета, рассчитанный в соответствии с республиканским законодательством, должен был составлять в 2012 г. – 11482,3 тыс. руб., 2013 г. – 12171,4 тыс. руб. Соответственно, при утверждении бюджетной сметы Комитета на 2012 г. и 2013 г. расходы по подстатье 211 «Заработная плата» необоснованно занижены на 826,1 тыс. руб., в том числе:

- в 2012 г. завышены на 151,8 тыс. руб. (сметные назначения составляли 11634,1 тыс. руб.);
- в 2013 г. занижены на 977,9 тыс. руб. (сметные назначения составляли 11193,5 тыс. руб.).

В нарушение требований ст. ст. 58, 59 Трудового кодекса РФ, в проверяемом периоде Комитетом заключены трудовые договоры на неопределенный срок по должностям, которые отсутствуют в штатном расписании, в том числе: сторож – 1 ед., слесарь-сантехник – 1 ед.

Общая сумма неправомερных выплат, произведенных на оплату труда и начисления на оплату труда вышеуказанной категории работников составила 265,6 тыс. руб., в том числе:

- в 2012 году – 67,6 тыс. руб.;
- в 2013 году – 198,0 тыс. руб.

В проверяемом периоде в нарушение ст.ст. 22,191 ТК РФ, без распоряжения работодателей, председателю и заместителю председателя Комитета начислены и выплачены премии на общую сумму 217,4 тыс. руб. (подлежит восстановлению за счет виновных лиц).

Также восстановлению подлежат денежные средства в размере 65,2 тыс. руб., начисленные и уплаченные в виде страховых взносов во внебюджетные фонды с необоснованных премиальных выплат.

Проверка учета основных средств, материальных ценностей и расходных материалов (выборочным методом)

В проверяемом периоде учет основных средств и материальных ценностей в Комитете осуществлялся в Журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов в соответствии с Инструкцией №157н. С материально-ответственными лицами в соответствии со ст. 244 Трудового кодекса РФ заключены договоры о полной индивидуальной материальной ответственности.

Всего в проверяемом периоде кассовые выплаты по подстатье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» составили 112,0 тыс. руб., в том числе в 2012 году - 45,0 тыс. руб., в 2013 году – 67,0 тыс. руб.

По данным бухгалтерского учета на балансе Комитета по состоянию на 21.04.2014 г. числятся основные средства балансовой стоимостью 16631,4 тыс. руб., в том числе 4 автотранспортных средства общей балансовой стоимостью – 961,0 тыс. руб.

В ходе проверки на основании Приказа №9 от 21.04.2014 г. проведена инвентаризация основных средств и материальных ценностей, числящихся на балансе Коми-

тета. При сличении фактического наличия по состоянию на 21.04.2014 г. и данных бухгалтерского учёта, недостач/излишков не выявлено.

Проверка учета и списания ГСМ

Данные по списанию ГСМ за проверяемый период представлены в таблице ниже (согласно данным Журнала операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов):

№	дата	Поступило ГСМ		Списано ГСМ	
		Тыс. руб.	Литры	Тыс. руб.	Литры
1	2012 год	266,3	9860,0	266,3	9860,0
2	2013 год	165,7	5741,6	165,7	5741,6
	итого	432,0	15610,6	432,0	15601,6

В соответствии с п.170 Инструкции №157н, оплаченные талоны на бензин регистрировались в Журнале регистрации приходных и расходных кассовых документов, выписывались приходные и расходные кассовые ордера с записью «Фондовый».

При проверке первичной документации по учёту и списанию ГСМ установлено, что в нарушение ст. 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» №129-ФЗ от 21 ноября 1996 г. и письма Федеральной службы Государственной статистики «О путевых листах» №ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г., бухгалтерией приняты к учету не оформленные должным образом путевые листы, где не отражены по установленной форме измерители хозяйственных операций (показания спидометра, время выезда, время возвращения, расход по норме и фактически, остаток при выезде и возвращении, подписи механика и водителя). В результате, без должного обоснования Комитетом в 2012 – 2013 гг. приняты к учету путевые листы и списаны ГСМ в объеме 370 л. на общую сумму 9,9 тыс. руб.

Проверка соблюдения требований законодательства при осуществлении поставок товаров, выполнении работ, оказании услуг для государственных нужд

Размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг за проверяемый период в Комитете осуществлялось путем проведения конкурса и открытого аукциона в электронной форме. Так, в проверяемом периоде осуществлено размещение 14 заказов на общую сумму 412141,3 тыс. руб., в том числе:

- на основании конкурсов - 8 заказов на общую сумму 13771,5 тыс. руб.;
- путем проведения открытых аукционов в электронной форме - 6 заказов на общую сумму 398369,8 тыс. руб.

В ходе проверки установлено, что Комитетом в проверяемом периоде наруша-

лись нормы Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» №94-ФЗ от 21 июля 2005 г., а именно:

1. В нарушение ч. 22 ст. 41.8, ч. 10 ст. 41.12 Закона №94-ФЗ, заключены государственные контракты на условиях, отличных от условий, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме. Так, согласно разделу IV «Проект государственного контракта» документации об открытом аукционе №3510/528-ОАЭФ 2013 (государственный контракт стоимостью 64340,6 тыс. руб.) срок выполнения работ установлен: «со дня заключения контракта до 30.12.2028 г.». Однако, пунктом 3.1 заключенного госконтракта срок выполнения работ определен: «со дня заключения контракта до 30.12.2022 г.»;

2. В нарушение ч. 4.1 ст. 21 Закона №94-ФЗ допускались случаи внесения изменений в извещения о проведении открытого конкурса без изменения сроков подачи заявок в конкурсной документации (20 дней со дня размещения на официальном сайте внесенных в извещение о проведении открытого конкурса изменений до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе):

- извещением о проведении открытого конкурса дата вскрытия конвертов с заявками пролонгирована до 29.07.2013 г. Однако, в конкурсной документации дата вскрытия конвертов с заявками определена на 12.07.2013 г.;

- извещением о проведении открытого конкурса дата вскрытия конвертов с заявками пролонгирована до 09.10.2012 г. Однако, в конкурсной документации дата вскрытия конвертов с заявками определена на 03.10.2012 г.;

- извещением о проведении открытого конкурса дата вскрытия конвертов с заявками пролонгирована до 29.07.2013 г. Однако, в конкурсной документации дата вскрытия конвертов с заявками определена на 12.07.2013 г.;

- извещением о проведении открытого конкурса дата вскрытия конвертов с заявками пролонгирована до 09.10.2012 г. Однако, в конкурсной документации дата вскрытия конвертов с заявками определена на 20.09.2012 г.

3. В нарушение ст. 73 БК РФ не велся реестр закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов.

Проверка состояния бухгалтерского учета и отчетности

Бухгалтерский учет в проверяемом периоде велся с учетом требований Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 г. №157н, с применением компьютерной программы – «1С Бухгалтерия».

Состояние бухгалтерского учета удовлетворительное.

Выводы:

1. Нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 74,6 тыс. руб.
2. Использование бюджетных средств с нарушениями бюджетного и иного зако-

нодательства – 8249,3 тыс. руб., в том числе:

- в нарушение ст. 162 БК РФ, в проверяемом периоде Комитетом сверх доведенных лимитов принимались бюджетные обязательства по расчетам с поставщиком (договоры с ООО «Киностудия «Латор» на создание литературного сценария, написание дикторского текста и осуществление постановки документального фильма) на общую сумму 177,0 тыс. руб.;
- для финансового обеспечения программного мероприятия «Разработка проектно-сметной документации по объекту «Капитальный ремонт берегоукрепительного и водозаборного сооружения на р. Сунжа ул. Советская с.п. Троицкое» в республиканском бюджете на 2012 год сверх годовых объемов финансирования Программы дополнительно были предусмотрены бюджетные средства в размере 650,0 тыс. руб. Указанные средства Комитетом профинансированы без внесения соответствующих изменений и дополнений в Программу;
- без внесения соответствующих изменений и дополнений в Программу, использованы бюджетные средства, направленные на разработку проектной документации по объекту «Капитальный ремонт земляной защитной дамбы на р. Асса в районе старой мельницы в с.п. Нестеровское Сунженского муниципального района Республики Ингушетия», превышающие утвержденные Программой объемы финансирования данного мероприятия, на сумму 245,4 тыс. руб.;
- без внесения предложения об уточнении сроков реализации программного мероприятия и объемов его ресурсного обеспечения, использованы средства на разработку проектной документации по мероприятию «Восстановление и экологическая реабилитация пруда в с.п. Орджоникидзево Сунженского муниципального района Республики Ингушетия» на сумму 1804,6 тыс. руб. Указанное мероприятие предусмотрено в Программе на 2016 г. в объеме 650,0 тыс. руб.;
- в нарушение ст.158 БК РФ, без внесения главному распорядителю бюджетных средств соответствующих предложений по изменению кодов бюджетной классификации лимитов бюджетных обязательств использованы средства в размере 4801,3 тыс. руб.;
- в нарушение требований ст.ст. 58, 59 Трудового кодекса РФ, в проверяемом периоде Комитетом заключены трудовые договоры на неопределенный срок по должностям, не включенным в штатное расписание, и произведена оплата труда за счет средств фонда оплаты труда, рассчитанного для штатной численности на сумму 265,6 тыс. руб.;
- в нарушение ст.ст. 22,191 ТК РФ, осуществлено премирование Председателя и заместителя Председателя Комитета на общую сумму 217,4 тыс. руб.;
- осуществлена оплата страховых взносов во внебюджетные фонды с неправильно выплаченных Председателю Комитета и заместителю Председателя Комитета на сумму 65,2 тыс. руб.;
- в нарушение ст. 9 Федерального закона №129-ФЗ, ст.9 Федерального закона №402-ФЗ и письма Федеральной службы Государственной статистики «О путевых листах» №ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г., бухгалтерией приняты к учету не оформленные должным образом путевые листы, где не отражены по установленной форме измерители хозяйственных операций (показания спидометра, время выезда, время

возвращения, расход по норме и фактически, остаток при выезде и возвращении, подписи механика и водителя). В результате, без должного обоснования Комитетом в 2012, 2013 гг. списаны ГСМ в объеме 370 л. на общую сумму 9,9 тыс. руб.;

- в нарушение ст. 162 БК РФ, приняты бюджетные обязательства по расчетам с подотчетными лицами сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств, в результате чего на 1.01.2013 г. образовалась кредиторская задолженность по расчетам с подотчетными лицами на сумму 12,9 тыс. руб.

3. В нарушение требований СНиП 12-01-2004, технадзор за строительно-монтажными работами, участие в составлении актов на скрытые работы, актов приемки объемов выполненных работ по всем госконтрактам, в рамках которых производились строительно-монтажные, ремонтные и иные работы, осуществлялся сотрудником Комитета, не имеющим инженерно-технического образования и соответствующего опыта работы в строительном производстве.

4. В нарушение требований ст. 221 БК РФ и Приказа Минфина России «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений» №112н от 20.11.2007 г., в Комитете не разработан и не утвержден порядок составления и утверждения бюджетной сметы (в ходе ревизии в Комитете разработан и утвержден соответствующий порядок).

5. В нарушение ст.9 Федерального закона №402-ФЗ, в некоторых командировочных удостоверениях отсутствовали отметки о прибытии в пункт назначения, выбытии.

6. В нарушение п. 25 Указа Президента РИ «О порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих Республики Ингушетия» №57 от 18.03.2006 г., допускались случаи непредставления отчетов государственных гражданских служащих после возвращения из служебных командировок.

7. В нарушение Письма Министерства финансов РФ от 05.06.2009 г. №02-06/2282, к авансовым отчетам командированных сотрудников не прикладывались посадочные талоны электронных авиабилетов.

8. В нарушение ч. 22 ст. 41.8, ч. 10 ст. 41.12 Закона №94-ФЗ, допускались случаи заключения государственных контрактов на условиях, отличных от условий, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме.

9. В нарушение ч. 4.1 ст. 21 Закона №94-ФЗ допускались случаи внесения изменений в извещения о проведении открытых конкурсов без изменения сроков подачи заявок в конкурсных документах (20 дней со дня размещения на официальном сайте внесенных в извещение о проведении открытого конкурса изменений до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе).

10. В нарушение ст. 73 БК РФ, в Комитете не велся реестр закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов.

Предложения:

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1. Направить информационное письмо и отчет о результатах контрольного меро-

приятия в Народное Собрание Республики Ингушетия;

2. Направить информационное письмо о результатах контрольного мероприятия
Председателю Правительства Республики Ингушетия;

3. Материалы проверки направить в прокуратуру Республики Ингушетия;

4. Направить в Комитет РИ по экологии и природным ресурсам представление об
устранении выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь.

Аудитор КСП РИ

Я.Д. Арапиев

**БЮЛЛЕТЕНЬ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ**

Выпуск №2 (9)

**г. Магас, 2014 год
(116 с.)**

Выпускается в соответствии с Законом Республики Ингушетия
«О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия»
№ 27-РЗ от 28 сентября 2011 г.

Содержание Бюллетеня №1 () утверждено
решением Коллегии Контрольно-счетной палаты
Республики Ингушетия (протокол №10 от 22.12.2014 г.)

Издатель: Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия
386001, г. Магас, ул. К.Кулиева, 10
Контактные телефоны: (8734) 55-19-35, 55-19-33.
Email: kspri@mail.ru
Тираж 150 экз.