**Контрольно-счетная палата**

**Республики Ингушетия**

**Бюллетень**

Выпуск №2 (13)

**Магас 2017**

Председатель Редакционного совета

Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия **М.К. Белхароев**

Заместитель Председателя Редакционного совета

Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия **Я.Д. Арапиев**

Члены совета: **Х.Х. Гагиев, А.О. Торшхоев, З.К-С. Ужахов**

**СОДЕРЖАНИЕ**

**Экспертно-аналитическая деятельность**

**Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия**

1. Информация о ходе исполнения республиканского бюджета за 1 полугодие 2016 года…………………………………………………………………………………….5

2. Информация о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты

Республики Ингушетия за 9 месяцев 2016 года………………………………………...14

3. Заключение на проект закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2016 год»……….28

4. Информация о ходе исполнения республиканского бюджета за 9 месяцев 2016 года………………………………………………………………………………………...33

5. Заключение на проект закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»…………………………42

6. Заключение на проект закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2016 год»………..63

**Контрольно-ревизионная деятельность**

**Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия**

1.Отчет о результатах комплексной ревизии исполнения бюджета Сунженского муниципального района за 2014, 2015 гг.…………….…………………………………69

2. Отчет о результатах ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству культуры и архивного дела Республики Ингушетия и его структурным подразделениям в 2014, 2015 гг.…………80

3. Отчет о результатах проверки в Министерстве труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия, вопросов выполнения в 2016 г. государственных обязательств по обеспечению жильем категории граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк» и приравненных к ним лиц…………………96

4. Отчет о результатах проверки лекарственного обеспечения в 2015 году больных, находящихся на амбулаторном лечении в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 года №890, детей до 6 лет из многодетных семей в соответствии с Законом РИ №27-РЗ от 29.11.1999 года, лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий в соответствии с Законом РИ №3-РЗ от 05.05.2008 года…………………………………………………………………………….99

5. Отчет о результатах ревизии целевого и эффективного использования республиканских средств и средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования РИ, выделенных Министерству здравоохранения Республики Ингушетия и его структурным подразделениям за период с 01.10.2014 года по 31.12.2015 года………………………………………………………………………..102

6. Отчет о результатах ревизии целевого и эффективного использования средств, выделенных в 2014, 2015 годах Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия, в том числе проверка достижения определенных целевых показателей по итогам реализации в 2015 году государственной программы Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» ………………………………..122

7. Отчет о результатах комплексной ревизии исполнения бюджета Назрановского муниципального района за период с 01.07.2014 г. по 31.12.2015 г…..143

**Информация**

**о ходе исполнения республиканского бюджета**

**за первое полугодие 2016 года**

# Общие положения

Информация Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия о ходе исполнения республиканского бюджета за I полугодие 2016 года подготовлена в соответствии с требованиями статьи 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-PЗ от 28 сентября 2011 г. на основании отчета, утвержденного Распоряжением Правительства РИ №576-р от 10 августа 2016 года.

Отчет об исполнении республиканского бюджета за первое полугодие 2016 года (далее – Отчет) представлен в Контрольно-счетную палату РИ в пределах срока, установленного пунктом 1 статьи 29 Закона РИ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31декабря 2008 года.

**Исполнение основных параметров республиканского бюджета**

# Законом Республики Ингушетия № 65-РЗ от 26.12.2015 г. «О республиканском бюджете на 2016 год» основные параметры республиканского бюджета на текущий год утверждены по доходам в объеме 23 599 185,5 тыс. рублей, по расходам в размере 25 498 433,0 тыс. рублей с дефицитом в объеме 1 899 247,5 тыс. рублей.

В течение отчетного периода первоначальные показатели республиканского бюджета на 2016 год корректировались один раз Законам Республики Ингушетия № 17-РЗ от 19.05.2016 г., в результате которых:

* доходная часть бюджета увеличилась на 3 276 280,3 тыс. рублей (или на 13,9 % к первоначально утвержденному бюджету) и составила 26 875 465,8 тыс. рублей;
* расходная часть бюджета выросла на 5 415 019,0 тыс. рублей (или на 21,2 %) и составила 30 913 452,0 тыс. рублей;
* дефицит бюджета увеличился до 4 037 986,2 тыс. рублей (на 2 138 738,7 тыс. рублей или в 2,1 раза).

Фактически по итогам 6 месяцев 2016 года республиканский бюджет исполнен по доходам в сумме 10 545 463,0 тыс. рублей (126,0 % к соответствующему периоду 2015 года), по расходам – в сумме 10 589 877,4 тыс. рублей (рост на 19,2 % к прошлогоднему уровню). Дефицит бюджета Республики Ингушетия сложился в размере 44 414,4 тыс. рублей (8,7 % к предыдущему году).

**Доходы республиканского бюджета**

По состоянию на 1 июля 2016 года доходы республиканского бюджета составили 10 545 463,0 тыс. рублей. По отношению к показателям прогнозного поступления доходов уровень исполнения составил 39,2 % (за 6 месяцев 2015 года – 39,3 %). Относительно аналогичного периода 2015 года доходная часть республиканского бюджета увеличилась на 2 174 554,3 тыс. рублей или на 26,0 %.

Следует отметить, что из общего объема доходов 14,1 % обеспечивались за счет собственных источников (в 2015 году – 13,7 %), на 85,9 % республиканский бюджет зависим от федеральной помощи из вышестоящего бюджетного уровня (в 2015 году – 86,3 %).

*Налоговые и неналоговые доходы* республиканского бюджета исполнены в объеме 1 484 185,3 тыс. рублей или на 40,1 % от годового плана (в 2015 году – 29,6 %). Фактическое поступление собственных доходов увеличилось на 335 221,7 тыс. рублей или на 29,2 % к уровню предыдущего года.

В отчетном периоде в бюджет республики поступило 1 430 219,5 тыс. рублей налоговых доходов, что на 348 910,0 тыс. рублей или на 32,3 % превышает соответствующий период предыдущего года. Исполнение бюджета по налоговым доходам характеризуется выполнением плановых показателей на 52,2 % (в 2015 году – 37,1 %).

Динамика поступления в отчетном периоде налоговых доходов республиканского бюджета представлена в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Виды налоговых доходов** | **Поступление за I полугодие** | | **Темпы**  **роста/снижения,(%)** |
| **2015 г.** | **2016 г.** |
| Налог на прибыль организаций | 16 780,6 | 111 765,3 | 666,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 588 637,2 | 653 157,3 | 111,0 |
| Акцизы | 242 258,9 | 250 548,7 | 103,4 |
| Налоги на совокупный доход | 55 300,5 | 62 560,7 | 113,1 |
| Налоги на имущество | 173 802,1 | 340 197,3 | 195,7 |
| Прочие налоги и сборы | 4 530,2 | 11 990,2 | 264,7 |
| ***Итого:*** | ***1 081 309,5*** | ***1 430 219,5*** | ***132,3*** |

По итогам 6 месяцев 2016 года наблюдается рост платежей по основным доходным источникам.

В отчетном периоде за счет налога на прибыль организаций сформировано 7,8 % налоговых доходов бюджета (в 2015 году – 1,6 %). В абсолютном выражении сумма поступлений по указанному налогу увеличилась на 94 984,7 тыс. рублей или в 1,7 раза к уровню прошлого года и составила 111 765,3 тыс. рублей.

Данная динамика обусловлена повышением, в соответствии с [приказ](garantF1://12053820.0)ом ФНС России от 30.05.2007 г. № ММ-3-06/333@, налоговой нагрузки на строительные компании. Кроме того, в прошлом году из республиканского бюджета был сторнирован значительный объем налоговых поступлений от компаний, входящих в консолидированную группу налогоплательщиков.

В результате в I полугодии 2016 года исполнение годового плана по налогу на прибыль организаций составило 54,0 %.

Как и в предыдущие годы, в составе налоговых доходов основную долю занимает налог на доходы физических лиц, доля которого в отчетном периоде снизилась с 54,4 % до 45,6 % по сравнению с аналогичным периодом 2015 года. При фактическом поступлении налога в сумме 653 157,3 тыс. рублей исполнение плановых назначений налога составило 51,0 %.

По сравнению с прошлогодним уровнем поступления по налогу увеличились на 64 520,1 тыс. рублей или на 11,1 %. Основное влияние на рост показателя оказала активизация работы налоговых органов по легализации трудовых отношений в городах и районах республики.

Значительным доходным источником являются также акцизы. В текущем году, на их долю приходится 17,5 % в общем объеме налоговых доходов (в 2015 году – 22,4 %). Поступления акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации, в январе-июне 2016 года увеличились по сравнению с соответствующим периодом 2015 года на 8 289,8 тыс. рублей (или на 3,4 %) и составили 250 548,7 тыс. рублей. При этом, годовой план выполнен на 43,6 %.

Поступления доходов по налогам на совокупный доход сложились в сумме 62 560,7 тыс. рублей или 61,0 % от утвержденных годовых назначений. Удельный вес данного вида налога составил 4,4 % в общей сумме налоговых доходов (в 2015 году – 5,1 %). В результате активизации работы налоговых органов по постановке на учет соответствующей категории налогоплательщиков, поступления текущего года на 7 260,2 тыс. рублей или на 13,1 % превысили уровень прошлого года.

Наибольший прирост поступлений обеспечен налогом на имущество, удельный вес которого по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года увеличился с 16,1 % до 23,8 %. В абсолютном выражении сумма поступлений вырос до 340 197,2 тыс. рублей или 60,3 % от годового плана. Прирост платежей относительно прошлогоднего уровня составил 166 395,2 тыс. рублей или 95,7 %.

Положительная динамика обеспечена, в первую очередь, увеличением поступлений налога на имущество организаций (204,6 % к уровню 2015 года), вследствие ввода в эксплуатацию новых производственных и социальных объектов. Поступления по транспортному налогу на 7,1 % превысили уровень предыдущего года.

Кроме того, в январе-июне 2016 года отмечается значительный рост доходов от уплаты государственной пошлины. В отчетном периоде поступления по налогу на 5 909,4 тыс. рублей или в 2,5 раза превысили уровень 2015 года и составили 9 886,4 тыс. рублей (118,0 % от годовых бюджетных назначений). В результате платежи по прочим видам налогов и сборов увеличились на 7 460,0 тыс. рублей или в 2,6 раза и составили 11 990,2 тыс. рублей.

В отчетном периоде *неналоговые доходы* исполнены в сумме 53 965,8 тыс. рублей или 79,8 % от поступлений неналоговых доходов аналогичного периода предыдущего года (снижение на 13 688,3 тыс. рублей). При этом, отмечается низкий процент (5,6 % от годовых назначений) исполнения плана по неналоговым доходам (в 2015 году – 7,0 %). Динамика поступлений по данному виду собственных доходов представлена в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Виды неналоговых доходов** | **Поступление за I полугодие** | | **Темпы**  **роста/снижения, (%)** |
| **2015 г.** | **2016 г.** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 5 991,6 | 9 297,5 | 155,2 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 558,4 | 912,7 | 163,4 |
| Доходы от оказания платных услуг | 1 159,4 | 6 114,0 | 527,3 |
| Доходы о продажи материальных и нематериальных активов | 34 151,8 | 1 548,6 | 4,5 |
| Административные платежи и сборы | 37,0 | 5,5 | 14,9 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 25 590,2 | 36 212,7 | 141,5 |
| Прочие неналоговые доходы | 165,7 | -125,2 | - |
| ***Итого:*** | ***67 654,1*** | ***53 965,8*** | ***79,8*** |

Наибольший удельный вес по группе неналоговых доходов занимают доходы в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба (68,1 %). С начала года поступления по данному виду неналоговых доходов составили 36 212,7 тыс. рублей или 39,5 % годовых плановых назначений. В связи с активизацией контрольной работы органов ГИБДД поступления текущего года на 10 622,5 тыс. рублей или на 41,5 % превысили прошлогодние показатели.

В отчетном периоде возросли доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доля которых в общем объеме неналоговых доходов увеличилась с 8,9 % в 2015 году до 17,2 %. С начала года поступления по указанному виду неналоговых доходов составили 9 297,5 тыс. рублей, превысив в 1,6 раза уровень предыдущего года. При этом плановые годовые назначения по итогам 3 месяцев 2016 года исполнены на 72,8 %.

На рост поступлений доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, повлияло усиление работы Минимущества Ингушетии по взысканию доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти республики. В отчетном периоде доходы от сдачи в аренду имущества увеличились в 7,0 раз.

В анализируемом периоде отмечается значительный рост (на 4 954,6 тыс. рублей или в 5,3 раза) доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства. Данная динамика обусловлена зачислением в 2016 году в доходную часть бюджета поступлений от казенных учреждений (детских садов), в связи с переходом их с муниципального на республиканский уровень. В I полугодии текущего года поступления по данной группе неналоговых доходов составили 6 114,0 тыс. рублей или 62,5 % по отношению к утвержденному показателю.

Крайне низкий уровень поступлений отмечается по доходам от продажи материальных и нематериальных активов, объем которых в текущем году составил 1 548,6 тыс. рублей или 0,2 % по отношению к утвержденному бюджету. В отчетном периоде поступления по указанному виду неналоговых доходов на 32 603,2 тыс. рублей или на 95,5 % ниже аналогичного периода 2015 года. Согласно Прогнозному плану (программе) приватизации государственного имущества Республики Ингушетия на 2016 год, утвержденного Распоряжением Правительства РИ от 13.05.2016 г. № 325-р, продажа запланированных объектов недвижимости намечена, в основном, на III и IV кварталы текущего года.

Основной объем доходов республиканского бюджета в отчетном периоде обеспечен за счет *безвозмездных поступлений*.

В январе-июне текущего года из федерального бюджета в бюджет республики зачислено 9 061 277,7 тыс. рублей или 39,1 % от прогноза на год (в 2015 году – 41,4 %). По сравнению с соответствующим периодом 2015 года их объем увеличился на 1 839 332,6 тыс. рублей или на 25,5 %.

По итогам шести месяцев 2016 года безвозмездные поступления характеризуются следующими показателями.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Безвозмездные поступления** | **Поступление за I полугодие** | | **Темпы**  **роста/снижения, (%)** |
| **2015 г.** | **2016 г.** |
| Дотации | 4 687 197,0 | 5 093 853,0 | 108,7 |
| Субсидии | 461 983,2 | 1 556 667,3 | 337,0 |
| Субвенции | 1 933 950,0 | 2 099 402,9 | 108,6 |
| Иные межбюджетные трансферты | 97 182,4 | 163 008,4 | 167,7 |
| Прочие безвозмездные поступления | 41 632,5 | 167 672,9 | 402,7 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет | - | -19 326,8 | - |
| ***Итого:*** | ***7 221 945,1*** | ***9 061 277,7*** | ***125,5*** |

В текущем году наблюдается рост поступлений по основным видам безвозмездных перечислений. Преобладающую часть безвозмездных поступлений (56,2 %) по-прежнему занимают дотации, которые увеличились по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 406 656,0 тыс. рублей или на 8,7 % и составили 5 093 853,0 тыс. рублей (54,4 % годовых назначений).

В структуре дотаций 99,2 % или 5 053 578,0 тыс. рублей составили дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и 0,8 % или 40 275,0 тыс. рублей - дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, которые исполнены на 54,5 % и 41,6 % соответственно.

В отчетном периоде поступления субсидий из федерального бюджета значительно превысили прошлогодний уровень. С начала года их объем составил 1 556 667,3 тыс. рублей или 16,9 % годовых плановых назначений. По состоянию на 1.07.2016 года поступления по данному виду доходов увеличились на 1 094 684,1 тыс. рублей или в 3,4 раза.

За истекший период выше уровня предыдущего года поступили бюджетные инвестиции, выполнение плана на текущий финансовый год по которым составило 13,1 % (в 2015 году – 18,0 %). На реализацию программных мероприятий перечислено 782 053,1 тыс. рублей, что на 85,7 % превышает показатель 2015 года. Следует отметить, что данный объем субсидий приходится на реализацию мероприятий программы «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства». По остальным госпрограммам финансирование не открыто.

Кроме того, в текущем году в республику поступили субсидии на реализацию мероприятий:

* по переселению граждан, проживающих в оползневой зоне Малгобекского района – 565 130,0 тыс. рублей (21,2 % бюджетных назначений);
* по развитию сельского хозяйства – 203 223,7 тыс. рублей (71,3 % годового плана);
* в рамках оказания адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд РФ – 6 260,5тыс. рублей (100,0 % бюджетных назначений);

Субвенции в республику поступили в сумме 2 099 402,9 тыс. рублей или 46,0 % годовых назначений. По сравнению с прошлым годом объем поступлений по данному виду доходов вырос на 165 452,9 тыс. рублей или на 8,6 %.

Рост показателя обусловлен в основном увеличением поступлений в текущем году субвенций на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций – на 6,4 %, а также оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – на 36,7 %, на долю которых в общем объеме субвенций приходится 78,5 %.

Следует отметить, что по состоянию на 1.07.2016 года из 19 видов субвенций 10 профинансированы в объеме 50 % и более, 5 – в пределах менее 50 % и не поступили в анализируемом периоде предусмотренные утвержденным бюджетом средства – по 3 видам субвенций. Кроме того, из федерального бюджета субъекту выделено 68 518,1 тыс. рублей на оказание социальной помощи отдельной категории граждан в части обеспечения лекарственными препаратами и оплаты санаторно-курортного лечения, которые не предусмотрены бюджетом.

Иные межбюджетные трансферты профинансированы в объеме 163 008,4 тыс. рублей, что на 65 826,0 тыс. рублей или на 67,7 % больше прошлогоднего уровня.

Основной объем межбюджетных трансфертов, поступивших в отчетном периоде из федерального бюджета, предусматривает реализацию мероприятий в сфере дорожного хозяйства – 100 713,6 тыс. рублей (или 61,8 %), которые поступили в республику по статье, непредусмотренной республиканским бюджетом на текущий год. Более того, в целях обеспечения мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации субъекту выделено 54 057,2 тыс. рублей, которые также не запланированы в бюджете.

В результате исполнение годовых плановых назначений по межбюджетным трансфертам составило 76,3 %.

Кроме того, в текущем году в доходную часть республиканского бюджета зачислены прочие безвозмездные поступления в размере 167 672,9 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2015 года данный вид доходов увеличился на 126 040,4 тыс. рублей или в 4,0 раза. В отчетном периоде республикой от государственных (муниципальных) организаций получено 167 418,9 тыс. рублей безвозмездных поступлений, которые не предусмотрены утвержденным бюджетом.

**Дефицит республиканского бюджета**

По состоянию на 1 июля 2016 года республиканский бюджет исполнен с дефицитом в сумме 44 414,4 тыс. рублей (при годовом прогнозе 4 037 986,2 тыс. рублей) или 8,7 % к аналогичному периоду прошлого года.

Согласно республиканскому бюджету источниками покрытия дефицита в отчетном году являются остатки средств федерального бюджета на счетах по учету средств республиканского бюджета в сумме 1 628 358,1 тыс. рублей и кредиты, полученные от кредитных организаций, в сумме 2 409 628,1 тыс. рублей.

В отчетном периоде кредиты республиканским бюджетом не привлекались. При этом, в соответствии с программой государственных внутренних заимствований по итогам 6 месяцев текущего года погашено бюджетных кредитов на сумму 675 705,2 тыс. рублей.

**Расходы республиканского бюджета**

Расходы республиканского бюджета исполнены в сумме 10 589 877,4 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 2015 годом на 1 708 693,7 тыс. рублей или на 19,2 %.

В составе функциональной структуры расходов республиканского бюджета преобладают расходы социального характера: образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт. Расходы бюджета на указанные цели в отчетном периоде составили 6 833 910,0 тыс. рублей или 64,7 % в общем объеме расходов бюджета. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года расходы социального характера сократились на 313 319,3 тыс. рублей или на 4,4 %, из них: на здравоохранение – на 1 478 310,6 тыс. рублей или на 67,4 %.

На решение вопросов национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства выделено 2 434 191,8 тыс. рублей или 23,0 % всех расходов бюджета. В текущем году данная категория расходов увеличилась на 1 550 660,9 тыс. рублей или в 2,8 раза, из них на жилищно-коммунальное хозяйство – на 1 238 427,8 тыс. рублей или в 4,4 раза.

За шесть месяцев 2016 года объем расходов республиканского бюджета составил 34,3 % к уточненным бюджетным назначениям (за 6 месяцев 2015 года – 32,1 %).

Исполнение расходной части бюджета за отчетный период представлено в следующей таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **По данным Отчета** | | **% исполнения** |
| **утверждено на 2016 год,**  **тыс. руб.** | **исполнено за I полугодие 2016 г.,**  **тыс. руб.** |
| Общегосударственные вопросы | 1 005 539,0 | 393 666,6 | 39,1 |
| Национальная оборона | 6 521,1 | 5 372,9 | 82,4 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1 579 436,1 | 478 608,5 | 30,3 |
| Национальная экономика | 2 971 271,2 | 835 129,4 | 28,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 5 880 148,7 | 1 599 062,4 | 27,2 |
| Охрана окружающей среды | 4 636,9 | 2 497,0 | 53,9 |
| Образование | 7 633 267,0 | 3 240 346,2 | 42,5 |
| Культура и кинематография | 424 866,3 | 201 049,8 | 47,3 |
| Здравоохранение | 3 677 169,0 | 716 644,7 | 19,5 |
| Социальная политика | 5 799 557,9 | 2 363 162,0 | 40,7 |
| Физическая культура и спорт | 821 595,9 | 312 707,3 | 38,1 |
| Средства массовой информации | 141 750,0 | 68 874,1 | 48,6 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 70 600,0 | 50 852,2 | 72,0 |
| Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера | 897 092,9 | 321 904,3 | 35,9 |
| **Итого** | **30 913 452,0** | **10 589 877,4** | **34,3** |

Анализ в разрезе разделов показал, что исполнение расходов осуществлялось непропорционально. Наименьший уровень исполнения бюджета за отчетный период сложился по разделам «Здравоохранение» (19,5 % от годового плана), «Жилищное хозяйство» (27,2 % от утвержденных назначений на 2016 год) и «Национальная экономика» (28,1 % к годовым бюджетным назначениям).

Наибольшее освоение бюджетных ассигнований достигнуто по разделам «Национальная оборона» (82,4 %), «Обслуживание государственного и муниципального долга» (72,0 %), «Охрана окружающей среды» (53,9 %), удельный вес которых в общем объеме расходов составляет лишь 0,6 %.

Законом о бюджете, с учетом внесенных в течение года изменений, предусмотрено финансирование 20 государственных программ с общей суммой годовых плановых назначений в размере 25 194 556,7 тыс. рублей.

По итогам первого полугодия 2016 года кассовые расходы на финансирование программных мероприятий увеличились на 13,5 % к прошлогоднему уровню и составили 9 119 217,6 тыс. рублей или 36,2 % от годовых плановых назначений, предусмотренных на финансирование госпрограмм. По сравнению с аналогичным периодом 2015 года уровень освоения средств от плановых назначений, предусмотренных Законом, увеличился на 4,1 процентных пункта (в 2015 году – 32,1 %).

Удельный вес произведенных расходов по мероприятиям, утвержденным государственными программами Республики Ингушетия, в общей сумме расходов республиканского бюджета за отчетный период составил 86,1 % (в 2015 году – 90,5 % от всех расходов бюджета республики).

Наибольший объем расходов республиканского бюджета, направленных на реализацию программных мероприятий за 6 месяцев 2016 года (729,0%), приходится на 3 программы:

1. «Развитие образования» - 2 665 690,4 тыс. рублей или 29,2% от общей суммы исполненных средств по госпрограммам;
2. «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» - 2 242 807,5 тыс. рублей или 24,6 %;
3. «Социальная поддержка и содействие занятости населения» - 1 660 138,3 тыс. рублей или 18,2 %.

Доли остальных программ составляют от 0,04% («Развитие туризма») до 7,5 % («Развитие здравоохранения»). При этом, по 3 госпрограммам объемы финансирования достигли назначений на уровне 50,0 % и выше и составили 3 134 804,6 тыс. рублей (34,4 % от общего объема инвестиций, направленных на реализацию программ).

По остальным программам финансирование осуществлялось в недостаточных объемах. Так, фактические расходы на реализацию 8 госпрограмм сложились в интервале «более 30,0 % и менее 50,0%» от запланированных затрат, в числе которых госпрограмма «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства», которая профинансирована на 30,9 % от бюджетных назначений на год. По 7 госпрограммам объем финансирования составил менее 30,0 %, а по 2 госпрограммам финансирование на отчетную дату не открыто.

Расходы республиканского бюджета, предусмотренные на непрограммные направления деятельности органов государственной власти, исполнены в объеме 1 470 659,8 тыс. рублей или на 25,7 %. На их долю в общем объеме исполненных расходов приходится 13,9 %. Таким образом, как и в предыдущие периоды, сохраняется тенденция неравномерного исполнения расходов республиканского бюджета в течение года.

# Межбюджетные отношения

Первоначальной редакцией Закона РИ № 65-РЗ от 26.12.2015 г. «О республиканском бюджете на 2016 год» на текущий год были предусмотрены межбюджетные трансферты из республиканского бюджета, передаваемые муниципальным образованиям, в объеме 951323,8 тыс. рублей. В ходе внесенных изменений данный вид расходов был сокращен на 54 230,9 тыс. рублей (или на 5,7 %) и утвержден в размере 897 092,9 тыс. рублей.

По состоянию на 1.07.2016 года в бюджеты муниципальных образований республики направлено 321 904,3 тыс. рублей (110,8 % к уровню предыдущего года). Доля межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в общем объеме расходов бюджета составила 3,0%, исполнение – 35,9 % к годовым бюджетным ассигнованиям на 2016 год.

Наибольшая доля расходов республиканского бюджета направлена по подразделу «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований» - 84,1 %. Бюджетные назначения, предусмотренные на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городов из регионального фонда финансовой поддержки, освоены в объеме 270 774,2 тыс. рублей или 35,3 % от утвержденного показателя на текущий год.

Доли расходов по подразделам «Иные дотации» и «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» составили 7,4 % и 8,5 % соответственно.

Исполнены в объеме 69,9 % расходные обязательства по подразделу «Иные дотации», предусмотренные на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. В отчетном периоде расходы по данной статье составили 23 680,0 тыс. рублей.

Расходы по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» произведены в объеме 27 450,1 тыс. рублей или 28,8 % от годового плана. Указанный объем средств направлен на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам сельских поселений республики.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Председатель***  ***Контрольно-счетной палаты***  ***Республики Ингушетия*** | ***М.К. Белхароев*** |

***Информация***

***о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты***

***Республики Ингушетия за 9 месяцев 2016 года***

Контрольно-счётная палата Республики Ингушетия осуществляет контрольную и экспертно-аналитическую деятельность в соответствии с Законом РИ от 28 сентября 2011 г. № 27-РЗ «О Контрольно-счётной палате РИ», действующим законодательством и утвержденным планом работ.

За 9 месяцев текущего года Контрольно-счетной палатой проведено 12 контрольных мероприятий, 3 из которых совместно с прокуратурой республики. За истекший период сотрудниками Палаты проверено 56 объектов с объемом бюджетных средств в сумме порядка 7,0 млрд. рублей.

Общий объем нарушений, выявленный Контрольно-счетной палатой по результатам работы за 9 месяцев текущего года, составил 2 087 366,3 тыс. рублей или 29,9% от проверенных бюджетных средств, из них:

* нецелевое использование бюджетных средств – 24 520,6 тыс. руб. или 1,2% от объема выявленных нарушений;
* неэффективное расходование бюджетных средств –1 289 076,3 тыс. рублей или 61,8% общего объема нарушений;
* использование бюджетных средств с нарушениями бюджетного и иного законодательства – 604 742,5 тыс. рублей или 29,0% от объема проверенных бюджетных средств;
* завышение стоимости и объемов выполненных работ, оказанных услуг - 2 734,0 тыс. руб. или 0,1% общего объема нарушений;
* ущерб, нанесенный республиканскому и местным бюджетам, в сумме 3 681,9 тыс. рублей или 0,2% от объема выявленных нарушений;
* в доходную часть республиканского бюджета недопоступило 162 450,5 тыс. рублей или 7,7% от объема выявленных нарушений;
* недостача материальных ценностей и денежных средств установлена в объеме 146,3 тыс. рублей;
* упущенная выгода составила 14,2 тыс. рублей.

В текущем году Контрольно-счетной палатой проведены 4 ревизии в муниципальных образованиях республики.

Так, по итогам плановой **комплексной ревизии исполнения бюджета города Малгобек за 2014, 2015 годы** выявлены следующие нарушения.

Установлены факты использования бюджетных средств по нецелевому назначению (статья 306.4 БК РФ) в сумме 17,5 тыс. руб., в том числе:

* Горсоветом - в сумме 14,5 тыс. рублей;
* ГУ «Малгобекское городское финансовое управление» - в сумме 3 тыс. рублей.
* Помимо этого, в нарушение статей 1, 7, 8, 24, 59, 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. №44-ФЗ (далее – Федеральный закон №44-ФЗ) Администрацией, без проведения соответствующих процедур (торгов, конкурсов), заключены контракты на строительство 4 многоквартирных домов на общую сумму 150 600,3 тыс. рублей.

Выявлен ущерб, нанесенный городскому бюджету Администрацией муниципального образования, на общую сумму 54,7 тыс. рублей, в том числе вследствие:

* неправомерно выплаченной премии в сумме 37,3 тыс. рублей;
* оплаты пени и штрафов за несвоевременное предоставление отчетов в УФК по РИ и оплаты страховых взносов Горсоветом, ГУ «Малгобекское городское финансовое управление», МКУ «Молодежный ансамбль «Малгобек», МКУ «Культурно-досуговый центр» на общую сумму 17,4 тыс. рублей.

Также сотрудниками Палаты установлены нарушения нефинансового характера, в том числе нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, когда Администрацией в 2014 году не осуществлялись закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок.

В ходе **комплексной ревизией исполнения бюджета Малгобекского муниципального района за 2014-2015 годы** (пункт 2.8. плана работы КСП РИ). Палатой выявлены незначительные нарушения.

Бюджету Малгобекского муниципального района нанесен ущерб в сумме 5,1 тыс. рублей в результате уплаты административного штрафа, а также пени за несвоевременно уплаченные налог за землю и страховые взносы на обязательное социальное страхование.

Кроме того, в нарушение статьи 306.4 БК РФ по нецелевому назначению использовано 52,0 тыс. рублей, в том числе:

* Малгобекским районным советом – в сумме 50,0 тыс. рублей;
* Администрацией муниципального образования «Сельское поселение Зязиков-Юрт» - в сумме 2,0 тыс. рублей.

Помимо этого, бюджетный процесс в муниципальном образовании «Малгобекский муниципальный район» осуществляется с нарушениями статей 36, 37, 184.1 БК РФ, а также статьи 15 Федерального закона №131-ФЗ от 6.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с планом работы Палаты проведена **комплексная ревизия исполнения бюджета Сунженского муниципального района за 2014, 2015 годы.**

В частности, выявлено нецелевое использование бюджетных средств в общей сумме 686,6 тыс. рублей (статья 306.4 БК РФ), в том числе:

* Администрацией Сунженского муниципального района - 668,7 тыс. рублей;
* Администрацией сельского поселения Нестеровское – в сумме 8,5 тыс. рублей;
* Администрацией сельского поселения Орджоникидзевское - в сумме 9,4 тыс. рублей.

Помимо этого, установлено использование Администрацией Сунженского муниципального района финансовых средств, в нарушение бюджетного и иного законодательства РФ и РИ, в общей сумме 4 465,8 тыс. рублей, из них:

* в нарушение Федерального закона № 94 - ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», без проведения соответствующих конкурсных процедур заключён контракт с единственным поставщиком на сумму 3 000,0 тыс. рублей;
* в нарушение Постановления Госкомстата России «Об утверждении унифицированных форм первичной учётной документаций по учёту работы строительных машин и механизмов, работ в автомобильном транспорте» от 28.11.1997 г. № 78, неправомерно списаны ГСМ на общую сумму 1 465,8 тыс. рублей.

Кроме того, нанесен ущерб бюджетам муниципальных образований в общей сумме 316,5 тыс. рублей, в том числе:

* Бюджету Сунженского муниципального района - в сумме 272,5 тыс. рублей, из них:
* В нарушение статьи 126 Трудового Кодекса РФ, при начислении заработной платы сотрудникам, отозванным из отпуска, не производилось удержание за неиспользованную часть отпуска - 57,1 тыс. рублей;
* В связи с неправомерным увольнением работника, по решению суда выплачены компенсация морального вреда и заработная плата за вынужденный прогул в общей сумме 105,4 тыс. рублей;
* В связи с допущенным забором воды без наличия разрешительных документов о предоставлении водного объекта в пользование, Отделу судебных приставов по Сунженскому району оплачен штраф в сумме 10,0 тыс. рублей;
* Отделом судебных приставов по Сунженскому району взыскан исполнительный сбор за невыполнение в установленный срок исполнительного документа по отводу земельного участка в сумме 50,0 тыс. рублей;
* Государственной инспекции труда в РИ оплачен штраф за нарушение трудового законодательства в сумме 50,0 тыс. рублей;
* Бюджету сельского поселения Нестеровское - в сумме 14,0 тыс. рублей, из них:
* Межрайонной налоговой инспекции № 2 России по РИ оплачен штраф за несвоевременную уплату транспортного налога в сумме 2,0 тыс. рублей;
* УФС судебных приставов по РИ оплачен штраф за непредставление налоговой декларации по транспортному налогу в сумме 2,0 тыс. рублей;
* УФС судебных приставов по РИ взыскан исполнительный сбор в сумме 10,0 тыс. рублей;
* Бюджету сельского поселения Троицкое - в сумме 30,0 тыс. рублей, вследствие уплаты Государственной инспекции труда в РИ штрафа за нарушение трудового законодательства.

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, Администрацией сельского поселения Троицкое допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 51,6 тыс. рублей.

Помимо этого, при проведении ревизии специалистами Палаты выявлены нефинансовые нарушения, допущенные в сфере государственных закупок, а также при ведении бухгалтерского учета.

По поручению Главы РИ Контрольно-счетной палатой проведена **проверка правомерности и эффективности расходования бюджетных средств при строительстве велосипедной дороги и установке комплекта модули для ожидания общественного транспорта на территории города Магас.**

Проверкой установлено, что с нарушениями бюджетного и иного законодательства использовано 3 854,4 тыс. рублей, в том числе:

* в нарушение статьи 219 БК РФ и статьи 14 Решения Горсовета муниципального образования «Городской округ г. Магас» «О бюджете муниципального образования «Городской округ город Магас» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» №57/3-2 от 18.12.2014 г., до доведения лимитов бюджетного финансирования приняты обязательства путем заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на строительство велосипедной дороги на общую сумму 440,0 тыс. рублей, а также на изготовление и поставку комплектов теплых модулей для ожидания общественного транспорта на сумму 1 814,0 тыс. рублей;
* в нарушение статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» №402-ФЗ от 6.12.2011 г., а также пункта 2.5 муниципального контракта, Администрацией до завершения работ по строительству велосипедной дороги и представления акта о выполнении оставшихся строительных работ произведена оплата на сумму 1 600,4 тыс. рублей.

Помимо этого, в ходе контрольного мероприятия выявлено завышение объемов и стоимости выполненных строительно-монтажных работ на сумму 2 734,0 тыс. рублей, в том числе в результате:

* неправомерного начисления и оплаты НДС подрядной организации по строительству велосипедной дороги (ООО «Мастер-Класс) – на сумму 1 381,0 тыс. рублей;
* невыполнения работ в рамках муниципального контракта по озеленению, разметке проезжей части, установке дорожных знаков, работ по разборке тротуарной плитки, бетонированию основания при установке бордюрного камня – на сумму 1 338,1 тыс. рублей;
* выполнения не в полном объеме работ по установке двух остановочных павильонов – на сумму 14,9 тыс. рублей.

В числе нефинансовых нарушений, установленных в ходе ревизии, отмечены следующие:

* в нарушение условий муниципального контракта, проектно-сметная документация на строительство велосипедной дороги представлена и Администрацией принята без должной экспертизы и получения положительного заключения, а также без справки о соответствии проекта требованиям действующего законодательства;
* в нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса РФ, работы по строительству велосипедной дороги Администрацией осуществлены без разрешения на строительство;
* в нарушение статьи 16 Решения Горсовета муниципального образования «Городской округ г. Магас» №57/3-2 от 18.12.2014 г. финансирование расходов на строительство велосипедной дороги Администрацией осуществлены по проектно-сметной документации, не прошедшей соответствующую государственную экспертизу.

В ходе совместной с прокуратурой республики **ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2014, 2015 годах Комитету промышленности, транспорта, связи и энергетики РИ, в том числе проверка достижения определенных целевых показателей по итогам реализации в 2015 году государственной программы РИ «Развитие промышленности, транспорта и связи»** (пункт 2.2 плана КСП РИ) выявлен наибольший объем нарушений.

Комитетом допущено неэффективное использование бюджетных средств в объеме 1 075 879,6 тыс. рублей, в том числе в связи:

* с недофинансированием в 2014, 2015 годах мероприятий госпрограммы «Развитие промышленности, транспорта и связи» средства федерального и республиканского бюджетов в размере 1 006 937,6 тыс. рублей, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, использованы неэффективно, поскольку не достигнуты запланированные программой целевые показатели;
* с отсутствием уставной деятельности со стороны ГУП «Гиперпресс» республиканское имущество с остаточной стоимостью 68 942,0 тыс. рублей, закрепленное за предприятием на праве хозяйственного ведения, использовано неэффективно, так как не обеспечено достижение чистой прибыли, подлежащей к перечислению в республиканский бюджет.

Использовано бюджетных средств с нарушениями бюджетного и иного законодательства на общую сумму 363 659,8 тыс. рублей, в том числе:

* в нарушение пунктов 2, 16 Порядка предоставления из бюджета РИ субсидий, включая субсидии из федерального бюджета, на финансирование затрат, связанных с приобретением автобусов и техники для ЖКХ, работающих на газомоторном топливе (Постановление Правительства РИ от 3.07.2015 г. № 109), Компромсвязи перечислено ООО «ТрейдАвто-НН», с которым у Комитета не было договорных обязательств, 181 213,9 тыс. рублей на поставку автобусов;
* в нарушение Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГУП «Ингушавтотранс», утвержденного приказом директора предприятия № 135 от 13.05.2015 г., без проведения конкурсных процедур использованы денежные средства в сумме 181 213,9 тыс. рублей.
* в нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, в приложениях к годовому бухгалтерскому отчету за 2013 год не отражена кредиторская задолженность в сумме 806,0 тыс. рублей, что свидетельствует об искажении бухгалтерского учета и отчетности;
* в нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ и письма Росстата «О путевых листах» № ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г., бухгалтерией Комитета приняты к учету путевые листы, в которых не отражены маршруты поездки, в результате чего, без должного обоснования в 2014, 2015 годах списано 8749 литров бензина на общую сумму 278,9 тыс. рублей;
* в нарушение статьи 10 Закона РИ от 11.12.2009 г. № 59-РЗ «Об управлении государственной собственностью Республики Ингушетия» Комитетом без согласования с Министерством имущественных и земельных отношений РИ передан АНО «Агентство инвестиционного развития РИ» конференц-стол стоимостью 130,0 тыс. рублей;
* в нарушение статьи 19 Закона РИ от 26.12.2014 г. № 70-РЗ «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», Комитетом произведено излишнее авансирование работ по возведению межкабинетной перегородки на сумму 17,1 тыс. рублей.

В ходе ревизии выявлен ущерб, нанесенный республиканскому бюджету на общую сумму 1 183,0 тыс. рублей, в том числе:

* из-за необоснованного завышения в 2014 году ГУП «Ингушавтотранс» объемов выпадающих доходов за перевозку лиц, пользующихся правом бесплатной поездки на городском и пригородном автомобильном транспорте общего пользования, и отсутствия должного контроля со стороны Министерства финансов РИ - 1 121,9 тыс. рублей;
* в нарушение статьи 4 Закона РИ от 28.02.2007 г. № 6-РЗ «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Ингушетия», произведено неправомерное начисление и выплата денежного содержания сотруднику Комитета - 61,1 тыс. рублей.

Помимо этого, в связи с тем, что заказчиком, в лице МФЦ, не была проведена претензионно-исковая работа по взысканию неустойки (пени) за нарушение по вине подрядчика сроков исполнения государственных контрактов, заключенных в 2014, 2015 годах, упущенная выгода составила 14,2 тыс. рублей.

Кроме того, сотрудниками Палаты выявлены многочисленные нарушения нефинансового характера, в том числе:

* в нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия (Постановление Правительства РИ от 14.11.2013 г. № 259), Комитетом:
* в разделе V госпрограммы «Развитие промышленности, транспорта и связи» вместо обоснования объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации программных мероприятий, прописан общий объем финансирования с разбивкой по годам и источникам финансирования, отсутствует обоснование объема финансовых ресурсов и во всех подпрограммах;
* не разработан план реализации Госпрограммы;
* не составлялись и не представлялись в Минэкономразвития РИ ежемесячные отчеты об исполнении мероприятий Госпрограммы, ежеквартальная аналитическая справка о ходе ее реализации и годовой отчет о выполнении Госпрограммы;
* низкий уровень исполнения Плана содействия импортозамещению в промышленном комплексе Республики Ингушетия, утвержденного Распоряжением Правительства РИ № 130-р от 28.02.2015 г. (из 9 мероприятий в полном объеме реализованы только 3 мероприятия);
* допущены нарушения при приобретении зданий для МФЦ в сельском поселении Нестеровская и городе Малгобеке (заказ размещен Компромсвязи РИ, тогда как приобретение недвижимого имущества для государственных нужд республики должно осуществляется Минимуществом РИ; здания приобретены при отсутствии у продавцов свидетельства о праве собственности; не проведены соответствующие процедуры по внесению указанных зданий в Реестр республиканского имущества);
* в нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», сроки поставки электронной карты РИ по государственному контракту Комитетом дополнительным соглашением продлены на 699 дней;
* в нарушение статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», в конкурсной документации на проведение открытого аукциона в электронной форме на разработку электронной карты сроки поставки продукции указан -10 дней со дня заключения госконтракта, что могло способствовать недопущению, ограничению или устранению конкуренции при определении разработчика электронной карты;
* ГУП «Ингушавтотранс» сверх штатного расписания принято 54 человека, что способствовало увеличению показателей убыточности и образованию задолженности по заработной плате перед штатными работниками предприятия (задолженность ГУП «Ингушавтотранс» по заработной плате составляет 9 100,0 тыс. рублей);
* процент граждан, имеющих право бесплатного проезда, к общему количеству пассажиров, определенный актом обследования пассажиропотока, проведенного в 2013 году на основании приказа Компромсвязи РИ, возможно завышен, а плановые задания (выручка) на одну смену занижены;
* нарушения по ведению бухгалтерского учета.

В истекшем периоде проведена совместная с прокуратурой плановая **ревизия целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных за период с 1.10.2014 г. по 31.12.2015 г.** **Министерству образования и науки Республики Ингушетия, в том числе проверка достижения определенных целевых показателей по итогам реализации в 2015 году республиканской государственной программы «Развитие образования».**

В ходе контрольного мероприятия выявлено нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 640,9 тыс. рублей, в том числе:

* аппаратом Минобразования Ингушетии – 414,1 тыс. рублей;
* ГБУ «Ингушский научно-исследовательский институт гуманитарных наук имени ЧахаАхриева» - 46,8 тыс. рублей;
* ГБОУ ДПО «Институт повышения квалификации работников образования РИ» - 13,0 тыс. рублей;
* ГБОУ «Специальная (коррекционная) школа интернат VII вида» – 167,0 тыс. рублей.
* В нарушение статьи 34 БК РФ, Министерством и подведомственными ему учреждениями неэффективно израсходовано 212 145,6 тыс. рублей бюджетных средств, в том числе:
* в аппарате Минобразования – на общую сумму 208 571,4 тыс. рублей, когда ООО «МАЛЬТЕС» не выполнены условия государственных контрактов по приобретению жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
* в ГБУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции несовершеннолетних, злоупотребляющих наркотиками» - на сумму 3 574,2 тыс. рублей. Переданное учреждению в 2011 году оборудование, предназначенное для профилактических работ с несовершеннолетними, страдающими наркологической зависимостью, не используется.

Кроме того, с нарушением бюджетного и иного федерального и республиканского законодательства использовано 82 142,2 тыс. рублей, в том числе:

* Министерством – на сумму 81 806,8 тыс. рублей, из них в нарушение:
* Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», без проведения конкурсных процедур с ООО «МАЛЬТЕС» заключен договор на общую сумму 80 443,2 тыс. рублей на приобретение жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
* пунктов 9 и 10 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н, и Письма Росстата от 3.02.2005 г. № ИУ-09-22/257, в проверяемом периоде бухгалтерией без достаточного обоснования списаны горюче-смазочные материалы на общую сумму 1 341,1 тыс. рублей;
* статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», без наличия оправдательных документов неправомерно приняты к учету расходы на проезд в сумме 5,7 тыс. рублей, которые подлежат восстановлению за счет виновных лиц;
* статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ в авансовый отчёт начальника отдела Министерства неправомерно включены командировочные расходы в сумме 16,8 тыс. рублей заместителя директора Гимназии №1 г. Назрань, на которую авансовый отчет не составлялся;
* ГБОУ «Гимназия №1 г. Малгобек им. С. Чахкиева» приняты к учету путевые листы, в соответствии с которыми без должного обоснования списаны ГСМ на сумму 183,4 тыс. рублей;
* ГКОУ «Школа-интернат №4 Малгобекского района», где без достаточного обоснования произведено списание бензина на общую сумму 34,5 тыс. рублей;
* ГБОУ ДО «Республиканский центр творчества детей и юношества» без оправдательных документов приняты к учету и выплачены суточные сверх предусмотренных сроков в сумме 0,6 тыс. рублей;
* ГБУ «Ингушский научно-исследовательский институт гуманитарных наук им. Ч. Ахриева» без проведения конкурсных процедур, заключен договор с ЗАО «ИТТ» на выполнение работ по установке и настройке информационной сети на сумму 111,2 тыс. рублей;
* ГБПОУ «Колледж сервиса и быта» без оправдательных документов приняты к учету расходы в сумме 1,7 тыс. рублей (бухгалтерией выплачены суточные сотруднику за 21 день, в то время как по приказу руководителя учреждения срок командировки - 4 дня);
* ГБПОУ «Северо-Кавказский топливно-энергетический колледж им. Т. Цурова без должного обоснования списаны горюче-смазочные материалы на сумму 4,0 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия проверяющими выявлено, что в нарушение условий контрактов и договора, заключенного с ООО «Мальтес» по приобретению благоустроенных жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вышеназванные услуги не оказаны. Вместе с тем, Министерством за неисполнение сроков контрактов не предпринимались меры по взысканию неустойки с недобросовестного подрядчика. В результате республиканским бюджетом недополучено неналоговых доходов на общую сумму 162 450,5 тыс. рублей.

За проверенный период Минобразования Ингушетии и подведомственными учреждениями республиканскому бюджету нанесен ущерб в размере 342,2 тыс. рублей, в том числе:

* Министерством – на сумму 196,3 тыс. рублей путем уплаты штрафов, пени и недоимок за неисполнение должностными лицами своих обязанностей, в том числе:
* Назрановскому городскому отделу службы приставов по РИ административные штрафы и исполнительский сбор за нарушение норм трудового законодательства - 66,1 тыс. рублей;
* Госинспекции труда РИ административный штраф за нарушение норм трудового законодательства - 30,0 тыс. рублей;
* ГУ Отделение Пенсионного фонда России по РИ недоимка по страховым взносам и пени за несвоевременную уплату страховых взносов - 60,2 тыс. рублей;
* Территориальному отделу Госавтонадзора по РИ административные штрафы за нарушение норм транспортного законодательства в сумме 30,0 тыс. рублей;
* Управлению Роспотребнадзора по РИ штраф за не создание условий доступа для людей с ограниченными физическими возможностями в сумме 10,0 тыс. рублей;
* ГБОУ «Средняя общеобразовательная гимназия № 1 г. Карабулак» - на сумму 13,7 тыс. рублей в результате уплаты штрафа и пени по страховым взносам в ГУ - Отделение Пенсионного фонда России по РИ;
* ГКОУ «Республиканский центр дистанционного обучения детей с ограниченными возможностями здоровья» - в размере 34,6 тыс. рублей (уплачена пеня за несвоевременную уплату страховых взносов в ГУ - Отделение Пенсионного фонда России по РИ);
* ГБОУ Гимназия «Марем» г. Магас – на сумму 12,4 тыс. рублей (произведена уплата штрафов Территориальному органу Росздравнадзора по РИ в размере 10,0 тыс. рублей, а также ГУ – Отделение Пенсионного фонда России по РИ за неуплату сумм страховых взносов в размере 2,4 тыс. рублей);
* ГБОУ СПО «Политехнический колледж РИ» - в размере 7,6 тыс. рублей путем перечисления Администрации МО «Городской округ город Магас» пени за неуплату арендных платежей по земельному участку;
* ГАОУ «Гимназия №1 г. Назрань» - на сумму 10,4 тыс. рублей (уплачена пеня по страховым взносам в ГУ - Отделение Пенсионного фонда России по РИ);
* ГБОУ СПО «Назрановский политехнический колледж» - в размере 22,6 тыс. рублей за счет погашения недоимки по налогу на имущество;
* ГБОУ «Гимназия №1 г. Малгобек им. С. Чахкиева» - на сумму 2,6 тыс. рублей (МИФНС России № 1 по РИ перечислены средства на погашение недоимки по налогу на имущество);
* ГБОУ ДПО «Институт повышения квалификации работников образования РИ» - в размере 1,0 тыс. рублей (путем уплаты МИФНС России №1 по РИ штрафа за непредставление в срок сведений о налогах и сборах);
* ГБПОУ «Северо-Кавказский топливно-энергетический колледж им. Цурова» - на сумму 11,0 тыс. рублей (произведена уплата штрафов Управлению Росприроднадзора по РИ за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды в сумме 10,0 тыс. рублей, МИФНС России №3 по РИ за несвоевременную уплату страховых взносов - 1,0 тыс. рублей);
* ГБОУ «Специальная (коррекционная) школа интернат VII вида» - в размере 30,0 тыс. рублей в результате уплаты штрафа Госинспекции труда по РИ за нарушение трудового законодательства.

Помимо этого, при проведении инвентаризации основных средств, числящихся на балансе ГБОУ «Специальная (коррекционная) школа интернат VII вида», выявлена недостача материальных ценностей (3 детские качалки «Лодочка») на общую сумму 146,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что по итогам проверки сотрудниками Палаты отмечены нарушения нефинансового характера.

Так, в нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, без приложения экспертного заключения подписаны акты приемки выполненных работ (оказанных услуг) Минобразования Ингушетии и ГБОУ СПО «Политехнический колледж РИ».

Важным направлением проведенной ревизии стала проверка достижения определенных целевых показателей по итогам реализации в 2015 году государственной программы Республики Ингушетия «Развитие образования».

При анализе плановых показателей и фактического исполнения целевых индикаторов Программы Палатой установлено, что:

* соотношение ресурсного обеспечения и исполнения целевых показателей ставят под сомнение обоснованность запланированных объемов финансирования Программы;
* при наличии ресурсного обеспечения Программой не определены ожидаемые целевые показатели по Подпрограмме № 9 «Право ребенка на семью», в рамках которой предусмотрено обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей благоустроенными жилыми помещениями.

Совместная с прокуратурой Республики Ингушетия **ревизия целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Аппарату Правительства РИ в 2014, 2015 годах, а также проверки соблюдения Правительством РИ в 2015 году законодательства при издании распоряжений, связанных с финансовыми затратами из бюджета,** выявила следующие нарушения.

По нецелевому назначению израсходовано 23 123,6 тыс. рублей, в том числе:

* произведены расходы сверх утвержденного объема бюджетных назначений на общую сумму 19 876,8 тыс. рублей (несмотря на то, что на сбалансирование бюджетов было предусмотрено только 72 683,2 тыс. рублей, Минфином РИ фактически оплачено 92 560,0 тыс. рублей);
* заключены трудовые договоры сверх штата и по должностям, которые отсутствуют в штатном расписании, в результате чего неправомерно произведена оплата труда в общей сумме 1 885,9 тыс. рублей;
* в нарушение Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства РИ (утверждено Постановлением Правительства РИ № 244 от 01.07.2009 г.) за счет средств резервного фонда выплачивались премии и оказывалась материальная помощь на общую сумму 1 080,0 тыс. рублей;
* за счет бюджетных средств, предусмотренных на финансирование текущих расходов, произведена оплата задолженности за коммунальные услуги и услуги связи за предыдущий год на общую сумму 266,6 тыс. рублей;
* Ингушскому филиалу ОАО «Ростелеком» перечислены бюджетные средства в сумме 14,3 тыс. рублей за установку телефона по коду КБК «Услуги связи», тогда как данные расходы следует финансировать по коду КБК «Прочие работы, услуги».

Кроме того, из-за ненадлежащего исполнения бюджетных смет Аппаратом Правительства РИ допущено неэффективное использование средств республиканского бюджета на сумму 999,5 тыс. рублей (в 2014 году неиспользованный остаток средств на счете составил 418,5 тыс. руб., в 2015 году - 581,0 тыс. руб.).

С нарушением бюджетного и другого законодательства РФ и РИ израсходовано 20,0 тыс. рублей, когда в нарушение пункта 21 Порядка и условий командирования государственных гражданских служащих РИ (Указ Президента РИ от 18.03.2006 г. № 57) сотруднику Аппарата оплачен авиабилет бизнес-класса стоимостью 36,2 тыс. рублей при стоимости билета эконом-класса - 16,2 тыс. рублей. Необоснованно выплаченная сумма подлежит возврату за счет виновных лиц.

Ущерб, нанесенный республиканскому бюджету, составил 1 798,4 тыс. рублей, в том числе:

* из-за необоснованности расчетов при составлении сметы фонда оплаты труда по государственным должностям, в 2014 году произведены ненормативные (излишние) расходы бюджетных средств по подстатье 211 «Заработная плата» в сумме 1 774,4 тыс. рублей;
* в нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, сотруднику Аппарата за счет средств бюджета необоснованно оплачены расходы на посещение церемонии открытия Олимпиады и соревнования по фигурному катанию на общую сумму 24,0 тыс. рублей.

Среди нефинансовых нарушений Контрольно-счетная палата отметила, что в нарушение статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ, в аукционной документации по электронному аукциону для обеспечения нужд Аппарата в техническом задании не указаны все необходимые дополнительные требования к приобретаемым услугам.

В отчетном периоде, в связи с обращением ТФОМС РИ от 08.02.16 г. №09-10/316, в целях установления обоснованности суммы ущерба, отраженного в акте Контрольно-счетной палаты РИ от 25 декабря 2015 года, проведена **проверка правомерности и обоснованности платежей, произведенных Территориальным фондом обязательного медицинского страхования РИ по договорам аренды за период 2013-2014 годов.**

По результатам обследования проверяющими сделан вывод о том, что суммы арендной платы по трем договорам аренды помещений для нужд Фонда превышают размеры арендной платы, рассчитанные в соответствии с Постановлениями Правительства РИ №29 от 30.12.2002 г. «О Порядке расчета арендной платы за пользование объектами государственной собственности Республики Ингушетия», и что сумма ущерба в размере 1 090,5 тыс. рублей, отраженная в вышеуказанном акте КСП РИ, обоснована.

За истекший период в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 31 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г. Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия выборочным методом проведена **внешняя проверка бюджетной отчетности 16 администраторов средств республиканского бюджета за 2015 год**.

В ходе внешней проверки исследованы полнота и достоверность представленной отчетности, её соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации №191н от 28 декабря 2010 г. (далее – Инструкция №191н), бюджетного законодательства Российской Федерации и Республики Ингушетия

В рамках проверки достоверности отчетности исследованы вопросы соответствия отчетности исходным данным для её формирования, полноты отражения дебиторской и кредиторской задолженности, сложившихся на конец 2015 финансового года, проведена инвентаризация активов и обязательств, проверено наличие остатков на счетах на начало и конец отчетного периода.

В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности сотрудниками Палаты отмечено, что требования Инструкции №191н в целом соблюдались. Вместе с тем установлены следующие нарушения и несоответствия отчетности требованиям действующего законодательства и Инструкции №191н:

* в нарушение статьи 11 Инструкции №191н, в составе форм бюджетной отчетности в Коммолодежи РИ отсутствует Отчет о бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128), в форме №0503110 допущена арифметическая ошибка (итог по графам 2,5 и 6 указан в размере 32 560 060,31 рублей вместо 33 029 960,31 рублей);
* несоответствие между сопоставимыми показателями Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503130) и Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) Комэкологии РИ (показатель «Остаточная стоимость основных средств» в Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств на 27,0 руб. больше, чем аналогичный показатель в Отчете о финансовых результатах деятельности);
* несоответствие плановых показателей отчетности РЭК РИ данным Закона РИ «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» №70-РЗ от 26.12.2014 г. и проекта закона РИ «Об исполнении республиканского бюджета за 2015 год» (доведенные уведомлением Минфином РИ от 31.12.2015 г. бюджетные ассигнования в размере 60,0 тыс. руб. не включены в бюджетную отчетность РЭК РИ);
* фактически доведенные лимиты бюджетных обязательств меньше бюджетных ассигнований, утвержденных Законом РИ «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»:
* в Избиркоме РИ на 471,3 тыс. рублей;
* в Управлении МЧС - на 26270,0 тыс. рублей.
* в нарушение пункта 7 Инструкции №191н, Минимушеством РИ обязательная сверка оборотов и остатков по регистрам аналитического и синтетического учёта проведена не со всеми поставщиками и подрядчиками;
* в соответствии с Планом проведения проверок сохранности и использования по назначению государственного имущества на 2015 год, при проведении Минимушеством РИ плановых проверок в 19 подведомственных предприятиях и учреждениях, в 14 организациях установлены нарушения при соблюдении требований Инструкции №157н, Федерального закона №122-ФЗ от 21.07.1997 г. «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», Закона РИ от 01.12.2009 г. №59-рз «Об управлении государственной собственностью РИ» (по установленным нарушениям Минимуществом РИ в адрес предприятий и учреждений направлены предписания об устранении нарушений).

Помимо этого, **внешней проверкой бюджетной отчётности, проведенной в Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия,** установлено, что в нарушение статьи 7 Инструкции № 191н, ведомством проведена инвентаризация активов и обязательств по окончании отчётного года, после завершения отражения операций на счетах бухгалтерского учёта.

Контрольно-счетная палата в текущем году осуществляла контроль за исполнением республиканского бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, готовила заключение на проект закона о внесении изменений в бюджет республики на текущий год.

За 9 месяцев 2016 года Контрольно-счетной палатой проведено 5 экспертно-аналитических мероприятий.

За отчетный период по результатам проведенных контрольных мероприятий КСП РИ в адрес руководителей проверенных объектов направлено 37 представлений о необходимости устранения выявленных нарушений и принятии мер к возврату и восстановлению незаконно использованных бюджетных средств.

По результатам рассмотрения представлений Палаты объектами контрольных мероприятий привлечено к дисциплинарной ответственности 15 человек, возвращено 39,1 тыс. рублей бюджетных средств.

За 9 месяцев текущего года по выявленным фактам нецелевого использования бюджетных средств сотрудниками КСП РИ возбуждено 38 дел о привлечении к административной ответственности должностных лиц органов исполнительной власти республики. По результатам рассмотрения указанных протоколов уполномоченными органами на 5 должностных лиц наложены штрафы на общую сумму 444,0 тыс. рублей.

В соответствии с соглашением между прокуратурой РИ и Контрольно-счетной палатой, с целью принятия мер реагирования по выявленным нарушениям и привлечения к ответственности виновных должностных лиц материалы контрольных мероприятий направлены в органы прокуратуры и следственного управления.

По материалам проверок Контрольно-счетной палаты прокуратурой республики внесено 9 представлений об устранении нарушений, возбуждено 6 дел об административных правонарушениях, которые направлены для рассмотрения в Государственную инспекцию труда в РИ и суд. По результатам рассмотрения указанных дел уполномоченными органами за нарушение действующего законодательства привлечено к административной ответственности 6 должностных лиц (сумма штрафов составила 5,3 тыс. рублей).

Помимо этого, УФАС по РИ в адрес Правительства республики направлено предупреждение, привлечен к административной ответственности 1 человек, наложены административные штрафы в размере 250,0 тыс. рублей на 2 должностных лиц.

По результатам рассмотрения материалов ревизии, проведенной в Комитете промышленности, транспорта, связи и энергетики РИ, следственным отделом по г. Назрань СУ СК России по РИ возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 292 Уголовного Кодекса Российской Федерации.

Информационные письма о результатах проверок направлены Главе Республики Ингушетия и в Народное Собрание РИ.

**Заключение**

**на проект закона Республики Ингушетия**

**«О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия**

**«О республиканском бюджете на 2016 год»**

Заключение на проект закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2016 год» (далее Законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьей 18 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31.12.2008 г., статьей 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-PЗ от 28 сентября 2011 года.

Законопроект направлен для подготовки заключения в Контрольно-счетную палату РИ Народным Собранием Республики Ингушетия 24 октября 2016 года.

Основной целью Законопроекта, согласно пояснительной записке, является уточнение собственных доходов, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также приведение республиканского бюджета в соответствие с нормами действующего законодательства в части непревышения дефицита республиканского бюджета на 2016 год установленным ограничениям.

Законопроект предусматривает увеличение доходной части республиканского бюджета на 2 428 423,2 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения:

1. Налоговых и неналоговых доходов на 200 000,0 тыс. руб.;

2. Безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 432 646,2 тыс. руб., из них:

* дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета на 230 208,0 тыс. руб.;
* субсидий на 175 415,1 тыс. руб.;
* субвенций на 22 421,1 тыс. руб.;
* иных межбюджетных трансфертов на 4 602,0 тыс. рублей.

3. Безвозмездных поступлений от государственной корпорации - Фонда реформирования жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мер по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 167 418,9 тыс. рублей.

4. Возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов на 1 628 358,1 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрен рост собственных доходов республиканского бюджета на сумму 200 000 тыс. рублей, что в основном, связано с уточнением поступлений по следующим видам:

* налог на прибыль организаций – 265 256,2 тыс. руб. (рост на 58 329,6 тыс. руб.);
* налог на доходы физических лиц – 1 314 625,3 тыс. руб. (рост на 34 623,9 тыс. руб.);
* налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 123 523,3 тыс. руб. (рост на 20 934,4 тыс. руб.);
* налог на имущество организаций – 550 238,0 тыс. руб. (рост на 120 000,0 тыс. руб.);
* транспортный налог – 92 655,0 тыс. руб. (сокращение на 23 164,4 тыс. руб.);
* налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых – 3 120,3 тыс. руб. (рост на 1 195,4 тыс. руб.);
* государственная пошлина – 14 521,1 тыс. руб. (рост на 6 138,0 тыс. руб.);
* административные платежи и сборы - 7,0 тыс. руб. (сокращение на 79,0 тыс. руб.).

Таким образом, доходная часть республиканского бюджета на 2016 год, согласно Законопроекту, составит 29 303 889,0 тыс. рублей.

При этом, расходная часть республиканского бюджета сократится на 687 695,6 тыс. рублей и составит 30 225 756,4 тыс. рублей.

Прогнозируемый, согласно Законопроекту, дефицит республиканского бюджета составит 921 867,4 тыс. рублей (сокращение по сравнению с действующей редакцией Закона РИ "О республиканском бюджете на 2016 год" на 3 116 118,8 тыс. руб.).

Источниками покрытия дефицита республиканского бюджета, согласно Законопроекту, являются остатки средств республиканского бюджета в размере 559 680,7 тыс. руб., а также кредиты кредитных организаций на сумму 362 186,4 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31 декабря 2008 года, проект закона Республики Ингушетия о внесении изменений в закон Республики Ингушетия о республиканском бюджете на текущий финансовый год вносится вместе с обоснованием необходимости внесения соответствующих изменений, расчетами, пояснительной запиской, нормативными актами, на основании которых предлагаются изменения, а также копиями уведомлений федеральных органов государственной власти, на основании которых предлагаются изменения. В нарушение требований статьи 21 вышеуказанного Закона РИ, с Законопроектом не представлены необходимые расчеты, отсутствуют копии уведомлений федеральных органов государственной власти, подтверждающие увеличение лимитов финансирования.

**Раздел «Общегосударственные расходы»**

Согласно Законопроекту, общегосударственные расходы составят 922 792,6 тыс. руб., что на 82 746,4 тыс. руб. или на 8,2% меньше показателя, утвержденного Законом Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2016 год» №65-РЗ от 26 декабря 2015 года с учетом изменений от 19 мая 2016 года (далее - Закон РИ №65-РЗ).

**Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

Бюджетные назначения по разделу на 2016 год, согласно Законопроекту, увеличатся на 18 918,7 тыс. руб. и составят 1 598 354,8 тыс. рублей. В общем объеме расходной части республиканского бюджета на долю расходов по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» приходится 5,3% (согласно Закону РИ №65-РЗ - 5,1%).

**Раздел «Национальная экономика»**

Действующей редакцией Закона о республиканском бюджете на 2016 год по разделу "Национальная экономика» утверждены бюджетные ассигнования в размере 2 971 271,2 тыс. рублей. Согласно Законопроекту, расходы по разделу составят 2 671 594,3 тыс. руб., что на 299 676,9 тыс. руб. или на 10,1% меньше утвержденного объема.

Сокращение расходов предусматривается по следующим подразделам:

* «Общеэкономические расходы» - на 9 500,0 тыс. руб.;
* «Топливно-энергетический комплекс» - на 12 858,1 тыс. руб.;
* «Сельское хозяйство и рыболовство» - на 21 153,5 тыс. руб.;
* «Транспорт» - на 27 317,7 тыс. руб.;
* «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - на 259 107,6 тыс. руб.;

При этом, согласно Законопроекту, планируется увеличение расходов по следующим направлениям:

* «Водное хозяйство» - на 12 486,1 тыс. руб.;
* «Связь и информатика» - на 4 800,0 тыс. руб.;
* «Другие вопросы в области национальной экономики» - на 12 973,9 тыс. рублей.

На долю расходов на национальную экономику приходится 8,8% против 9,6% согласно Закону РИ №65-РЗ.

**Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Законопроектом предусмотрено увеличение расходных обязательств в сфере жилищно-коммунального хозяйства на сумму 16 391,0 тыс. руб. или на 0,3%. Расходы по разделу составят 5 896 539,7 тыс. руб., в том числе на жилищное хозяйство – 5 228 010,2 тыс. руб. (сокращение на 3 424,3 тыс. руб.), коммунальное хозяйство – 637 440,4 тыс. руб. (увеличение на 20 586,2 тыс. руб.), благоустройство – 24 229,1 тыс. руб. (сокращение на 770,9 тыс. руб.), другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства – 6 860,0 тыс. рублей.

**Раздел «Охрана окружающей среды»**

Расходы по разделу увеличены по сравнению с утвержденными бюджетными назначениями на 2016 год на 3 500,0 тыс. руб. и составили 8 136,9 тыс. рублей.

**Раздел «Образование»**

Предусмотренные Законопроектом на 2016 год расходы по разделу «Образование» составляют 7 900 855,9 тыс. руб. или 26,1 % от расходной части Законопроекта. Лимиты бюджетных ассигнований на образование представленным Законопроектом увеличены по сравнение с Законом РИ №65-РЗ) на 267 588,9 тыс. руб. или на 3,5 %, в том числе:

* по подразделу «Дошкольное образование» на 148 500,7 тыс. руб.;
* по подразделу «Общее образование» на 113 927,9 тыс. руб.;
* по подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей» на 1 794,9 тыс. руб.;
* по подразделу «Другие вопросы в области образования» на 6 660,7 тыс. рублей.

Вместе с тем, предусмотрено незначительное сокращение расходов по подразделу «Среднее профессиональное образование» на 3 541,1 тыс. рублей.

**Раздел «Культура и кинематография»**

Бюджетные назначения по данному разделу, согласно изменениям, на 2016 год составят 415 846,5 тыс. руб. или 1,4% от расходной части Законопроекта. Лимиты бюджетных ассигнований на культуру и кинематографию уменьшены по сравнение с действующим Законом РИ №65-РЗ на 9 019,8 тыс. руб. или на 2,2% за счет сокращения бюджетного финансирования подраздела «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» на 11 163,9 тыс. рублей.

Вместе с тем, увеличено финансирование подраздела «Культура» на 2 144,1 тыс. рублей.

**Раздел «Здравоохранение»**

Согласно Законопроекту, расходы по разделу в 2016 году составят 3 243 812,0 тыс. руб. или 10,7% от расходной части представленного Законопроекта.

Лимиты бюджетных ассигнований на данный раздел согласно представленному Законопроекту уменьшены на 433 862,1 тыс. руб. или на 11,8%. Уменьшение бюджетного финансирования произошло за счет сокращения расходов по подразделам:

* «Другие вопросы в области здравоохранения» - 426 910,0 тыс. руб.;
* «Стационарная медицинская помощь» - 5 546,7 тыс. руб.;
* «Амбулаторная помощь» - 500,0 тыс. руб.;
* «Санитарно-эпидемиологическое благополучие» - 400,0 тыс. рублей.

**Раздел «Социальная политика»**

Согласно Законопроекту, по разделу на 2016 год предусмотрены в объеме 5 780 707,1 тыс. руб. или 19,1% от расходной части Законопроекта.

Планируемые на 2016 год объемы бюджетного финансирования социальной политики ниже уровня расходов действующего Закона РИ №65-РЗ на 18 850,8 тыс. руб. или на 0,3%. Уменьшение расходов по разделу связано с сокращением бюджетного финансирования по следующим подразделам:

* «Социальное обеспечение населения» на 42 996,4 тыс. руб.;
* «Охрана семьи и детства» - 6 000,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, увеличено финансирование по следующим подразделам:

* «Пенсионное обеспечение» - 3 803,9 тыс. руб.;
* «Социальное обслуживание населения» - 25 733,6 тыс. руб.;
* «Другие вопросы в области социальной политики» - 608,1 тыс. рублей.

**Раздел «Физическая культура и спорт»**

Согласно Законопроекту расходы раздела в 2016 году составят 723 080,5 тыс. руб. или 2,4% от общего объема расходной части бюджета.

По сравнению с аналогичным показателем, предусмотренным Законом РИ №65-РЗ, расходы на физическую культуру и спорт сократятся на 98 515,4 тыс. руб. за счет сокращения расходов по подразделам:

* «Физическая культура» - 2 515,4 тыс. руб.;
* «Массовый спорт» - 96 000,0 тыс. рублей.

**Раздел «Средства массовой информации»**

Согласно Законопроекту расходы по разделу в 2016 году составят 141 750,0 тыс. руб. или 0,5% от общего объема расходной части бюджета. В данный раздел изменения не внесены, финансирование остается на уровне расходов действующего Закона РИ №65-РЗ.

**Раздел «Обслуживание государственного и муниципального долга»**

В Законопроекте расходы республиканского бюджета по разделу планируются в объеме 70 600,0 тыс. руб., что соответствует аналогичным размерам, утвержденным Закона РИ №65-РЗ.

**Раздел «Межбюджетные трансферты»**

Бюджетные назначения по разделу, согласно Законопроекту, уменьшены на 51 927,9 тыс. руб. и составляют 845 165,0 тыс. рублей. Уменьшение осуществлено за счет сокращения на указанную сумму дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований республики.

Выводы и предложения:

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным принятие проекта закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2016 год».

|  |  |
| --- | --- |
| ***Председатель***  ***Контрольно-счетной палаты***  ***Республики Ингушетия*** | ***М.К. Белхароев*** |

**Информация**

**о ходе исполнения республиканского бюджета**

**за девять месяцев 2016 года**

# Общие положения

Информация Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия о ходе исполнения республиканского бюджета за 9 месяцев 2016 года подготовлена в соответствии с требованиями статьи 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-PЗ от 28 сентября 2011 г. на основании отчета, утвержденного Распоряжением Правительства РИ №860-р от 17 ноября 2016 года.

Следует обратить внимание на несвоевременное представление квартальной отчетности (позже на 3 дня) в нарушение статьи 29 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31 декабря 2008 г., которым определен срок ее представления: не позднее 45 дней после завершения отчетного периода.

**Исполнение основных параметров республиканского бюджета**

# Согласно Закону Республики Ингушетия №65-РЗ от 26.12.2015 г. «О республиканском бюджете на 2016 год» основные параметры республиканского бюджета на 2016 год утверждены по доходам в объеме 23 599 185,5 тыс. руб., по расходам в объеме 25 498 433,0 тыс. руб. с дефицитом в размере 1 899 247,5 тыс. рублей.

В рассматриваемом периоде Законом Республики Ингушетия № 17-РЗ от 19.05.2016 г. в первоначально утвержденный бюджет были внесены изменения, в результате которых:

* доходная часть бюджета увеличилась на 3 276 280,3 тыс. руб. (или на 13,9 % к первоначально утвержденному бюджету) и составила 26 875 465,8 тыс. руб.;
* расходная часть бюджета выросла на 5 415 019,0 тыс. руб. (или на 21,2 %) и составила 30 913 452,0 тыс. рублей.

Таким образом, внесенные корректировки послужили значительному увеличению дефицита республиканского бюджета до 4 037 986,2 тыс. руб. (на 2 138 738,7 тыс. руб. или в 2,1 раза).

За отчетный период бюджетные назначения исполнены по доходам в размере 18 545 419,0 тыс. руб. или 69,0 % годовых плановых назначений, по расходам – 17 948 447,1 тыс. руб. или 58,1 % плановых назначений. Республиканский бюджет исполнен с превышением доходов над расходной частью в размере 596 971,9 тыс. рублей.

**Доходы республиканского бюджета**

В январе-сентябре 2016 года в республиканский бюджет поступило доходов в размере 18 545 419,0 тыс. руб. или 69,0 % уточненных годовых назначений (за 9 месяцев 2015 года – 69,2 % от утверждённого бюджета). По сравнению с аналогичным периодом 2015 года доходная часть бюджета увеличилась на 3 776 208,6 тыс. руб. или на 25,6 %.

При этом, в отчетном периоде фактические доходы бюджета на 11,4 % обеспечены поступлением собственных доходов, что меньше соответствующего периода прошлого года на 0,5 процентных пункта. На долю безвозмездных поступлений приходится 88,6 % доходной части бюджета (за 9 месяцев 2015 года – 88,1 %).

В рассматриваемом периоде налоговые и неналоговые доходы исполнены в объеме 2 110 118,8 тыс. руб. или 57,0 % от годовых назначений (в 2015 году – 45,4 %). В текущем году данный показатель на 346 031,1 тыс. руб. или на 19,6 % превысил прошлогодний уровень.

С начала года поступление *налоговых доходов* в бюджет Республики Ингушетия по сравнению с тем же периодом 2015 года увеличилось на 355 003,2 тыс. руб. (или на 21,2 %) и составило 2 031 348,9 тыс. рублей. В целом отмечается более высокий уровень исполнения бюджета республики по указанным доходам по сравнению с предыдущим годом (в 2016 году – 74,2 %, в 2015 году – 57,5 %).

Динамика поступления налоговых доходов бюджета Республики Ингушетия в состоянию на 1 октября текущего года представлена в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Виды налоговых доходов** | **Поступление за 9 месяцев** | | **Темпы**  **роста/снижения,(%)** |
| **2015 г.** | **2016 г.** |
| Налог на прибыль организаций | 25 926,6 | 117 780,9 | 454,3 |
| Налог на доходы физических лиц | 902 804,1 | 944 012,7 | 104,6 |
| Акцизы | 376 548,0 | 408 906,7 | 108,6 |
| Налоги на совокупный доход | 69 256,8 | 81 900,4 | 118,3 |
| Налоги на имущество | 294 920,5 | 401 715,5 | 136,2 |
| Прочие налоги и сборы | 6 889,7 | 17 032,7 | 247,2 |
| ***Итого:*** | ***1 676 345,7*** | ***2 031 348,9*** | ***121,2*** |

В отчетном периоде наблюдается рост платежей по основным доходным источникам.

По итогам 9 месяцев 2016 года за счет налога на прибыль организаций сформировано 5,7 % налоговых доходов бюджета (в 2015 году – 1,5 %). Сумма поступлений по указанному налогу увеличилась на 91 854,3 тыс. руб. или в 4,5 раза к уровню прошлого года и составила 117 780,9 тыс. рублей. При этом, бюджетные назначения в текущем году исполнены на 85,9 % против 7,9 % годом ранее.

Данная динамика обусловлена повышением, в соответствии с [приказ](garantF1://12053820.0)ом ФНС России 30.05.2007 г. № ММ-3-06/333@, налоговой нагрузки на строительные компании. Кроме того, в прошлом году из республиканского бюджета был сторнирован значительный объем налоговых поступлений от компаний, входящих в консолидированную группу налогоплательщиков.

Основным источником, формирующим республиканский бюджет, по-прежнему остается налог на доходы физических лиц, поступления по которому составили 944 012,7 тыс. рублей. Годовые плановые назначения по данному налогу исполнены на 73,8 % (в 2015 году – 63,2 %), доля в налоговых доходах сократилась до 46,5 % (за 9 месяцев 2015 года – 53,9 %).

В анализируемом периоде, в связи с активизацией работы налоговых органов по легализации трудовых отношений в городах и районах республики, наблюдается увеличение показателя. К соответствующему периоду прошлого года темп роста составил 41 208,6 тыс. руб. или 104,6 %.

Акцизы по подакцизным товарам исполнены на 71,2 % годового плана (за 9 месяцев 2015 года – 70,4 %), в структуре налоговых доходов их доля сократилась на 2,4 процентных пункта и составила 20,1 %. В отчетном периоде поступление акцизных платежей увеличилось на 32 358,7 тыс. руб. или на 8,6 % и составило 408 906,7 тыс. рублей.

За девять месяцев 2016 года налоги на совокупный доход поступили в объеме 81 900,4 тыс. руб. или 80,0% к утвержденному бюджету (в 2015 году – 80,6 %). В структуре налоговых доходов на их долю приходится 4,0 % (за 9 месяцев 2016 года – 4,1 %). При этом, поступления текущего года на 12 643,6 тыс. руб. или на 18,3 % превысили уровень предыдущего года, что обусловлено активизацией работы налоговых органов по постановке на учет соответствующей категории налогоплательщиков.

На долю налогов на имущество приходится 19,8 % налоговых доходов (в 2015 году – 17,6 %). В отчетном периоде объем поступлений по данному виду налога составил 401 715,5 тыс. руб. или 71,2 % годовых плановых назначений (за 9 месяцев 2015 года – 80,6 %). Прирост платежей относительно прошлогоднего уровня составил 106 795,0 тыс. руб. или 36,2 %.

Данная динамика обеспечена увеличением поступлений налога на имущество организаций на 41,0 %, вследствие ввода в эксплуатацию новых производственных и социальных объектов. При этом, поступления по транспортному налогу снизились на 13,4 %.

В текущем году отмечается рост доходов от уплаты государственной пошлины. В отчетном периоде поступления по налогу на 8 194,2 тыс. руб. или в 2,3 раза превысили уровень 2015 года и составили 14 481,5 тыс. руб. (172,7 % от годовых бюджетных назначений). В результате платежи по прочим видам налогов и сборов увеличились на 10 143,0 тыс. руб. или в 2,5 раза и составили 17 032,7 тыс. рублей.

В январе-сентябре 2016 года наблюдается низкий процент исполнения плана по неналоговым доходам (8,1 % от годовых назначений). В отчетном периоде в доходы республиканского бюджета поступило 78 769,9 тыс. руб. неналоговых доходов или 89,8 % к аналогичным поступлениям 2015 года (снижение на 8 972,1 тыс. руб.).

Динамика поступлений по данному виду собственных доходов представлена в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Виды неналоговых доходов** | **Поступление за 9 месяцев** | | **Темпы**  **роста/снижения, (%)** |
| **2015 г.** | **2016 г.** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 8 750,1 | 13 246,0 | 151,4 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 887,1 | 1 216,3 | 137,1 |
| Доходы от оказания платных услуг | 1 762,7 | 7 947,5 | 450,9 |
| Доходы о продажи материальных и нематериальных активов | 34 660,9 | 2 938,2 | 8,5 |
| Административные платежи и сборы | 37,0 | 5,5 | 14,9 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 40 866,7 | 53 627,5 | 131,2 |
| Прочие неналоговые доходы | 777,5 | -211,1 | - |
| ***Итого:*** | ***87 742,0*** | ***78 769,9*** | ***89,8*** |

По-прежнему наибольший удельный вес по группе неналоговых доходов занимают доходы в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба (68,1 %). За 9 месяцев 2016 года поступления по данному виду неналоговых доходов составили 53 627,5 тыс. руб. или 58,6 % годовых плановых назначений. В связи с активизацией контрольной работы органов ГИБДД поступления текущего года на 12 760,8 тыс. руб. или на 31,2 % превысили прошлогодние показатели.

Существенный удельный вес по группе неналоговых доходов приходится на доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (16,8 %). С начала года поступления по указанному виду неналоговых доходов составили 13 246,0 тыс. руб., превысив на 51,4 % уровень предыдущего года. При этом плановые годовые назначения по итогам отчетного периода исполнены на 103,7 %.

На рост поступлений доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, повлияло усиление работы Минимущества Ингушетии по взысканию доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти республики. В текущем году доходы от сдачи в аренду имущества увеличились в 4,8 раза.

По состоянию на 1 октября 2016 года отмечается значительный рост (на 6 184,8 тыс. руб. или в 4,5 раза) доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства. Данная динамика обусловлена зачислением в 2016 году в доходную часть бюджета поступлений от казенных учреждений (детских садов), в связи с переходом их с муниципального на республиканский уровень. В анализируемом периоде поступления по данной группе неналоговых доходов составили 7 947,5 тыс. руб. или 82,1 % по отношению к утвержденному показателю.

Крайне низкий уровень поступлений отмечается по доходам от продажи материальных и нематериальных активов, объем которых в текущем году составил 2 938,2 тыс. руб. или 0,3 % по отношению к утвержденному бюджету. Данная динамика обусловлена низким уровнем реализации Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Республики Ингушетия на 2016 год, утвержденного Распоряжением Правительства РИ от 13.05.2016 г. № 325-р. В отчетном периоде поступления по указанному виду неналоговых доходов на 31 722,7 тыс. руб. или на 91,5 % ниже аналогичного периода 2015 года, так как в прошедшем году в бюджет республики были перечислены средства от продажи кирпичного завода.

Согласно Отчету, в истекшем периоде текущего года в республику из федерального бюджета перечислено 16 435 300,2 тыс. руб. *безвозмездных поступлений,* что на 3 430 177,5 тыс. руб. или на 26,4 % больше, чем за аналогичный период прошлого года. По состоянию на 1 октября 2016 года безвозмездные поступления исполнены на 70,9 % к плановым бюджетным назначениям на год (в 2015 году – 73,8 %).

По итогам девяти месяцев 2016 года безвозмездные поступления характеризуются следующими показателями.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Безвозмездные поступления** | **Поступление за 9 месяцев** | | **Темпы**  **роста/снижения, (%)** |
| **2015 г.** | **2016 г.** |
| Дотации | 6 390 681,4 | 7 154 227,0 | 111,9 |
| Субсидии | 3 404 975,0 | 5 564 446,2 | 163,4 |
| Субвенции | 2 758 762,3 | 3 242 091,0 | 117,5 |
| Иные межбюджетные трансферты | 317 730,0 | 327 256,6 | 103,0 |
| Прочие безвозмездные поступления | 132 974,0 | 167 672,8 | 126,1 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет | 132 974,0 | -20 393,4 | - |
| ***Итого:*** | ***13 005 122,7*** | ***16 435 300,2*** | ***126,4*** |

В текущем году наблюдается рост поступлений по основным видам безвозмездных перечислений. В структуре безвозмездных поступлений дотации занимают 43,5 %. В текущем году поступления указанного вида доходов увеличились по сравнению с соответствующим периодом 2015 года на 763 545,6 тыс. руб. или на 11,9 % и составили 7 154 227,0 тыс. руб. (76,4 % от годового плана).

При этом, 98,0 % или 7 011 440,0 тыс. руб. в общем объеме дотаций составили дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и 2,0 % или 142 787,0 тыс. руб. - дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, которые исполнены на 75,7 % и 147,7 % соответственно.

В текущем году увеличились на 63,4 % (на 2 159 471,2 тыс. руб.) поступления субсидий из федерального бюджета и составили 5 564 446,2 тыс. руб. или 60,3 % от прогнозных назначений.

Более половины (52,1 %) субсидий выделено республике на реализацию государственных программ. Вместе с тем, за истекший период наблюдается снижение поступления бюджетных инвестиций, выполнение плана на текущий финансовый год по которым составило 48,7 % (в 2015 году – 58,7 %). На реализацию программных мероприятий перечислено 2 900 821,4 тыс. руб., что на 6,4 % ниже показателя 2015 года. Следует отметить, что данный объем субсидий приходится на реализацию мероприятий программы «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства». По остальным госпрограммам финансирование не открыто.

Кроме того, в текущем году в республику поступили субсидии на реализацию мероприятий:

* по переселению граждан, проживающих в оползневой зоне Малгобекского района – 1 933 290,4 тыс. руб. (21,2 % бюджетных назначений);
* в сфере системы образования – 369 398,9 тыс. руб. (307,8 % от годовых назначений);
* в сфере агропромышленного комплекса – 263 363,1 тыс. руб. (92,0 % годового плана);
* в сфере социальной защите – 41 063,2 тыс. руб. (78,9 % бюджетных назначений);
* в сфере занятости населения – 35 738,7 тыс. руб. (30,3 % от годового плана);
* в сфере развития физической культуры и спорта – 20 770,5 тыс. руб. (302,5 % бюджетных назначений).

Объем полученных субвенций из федерального бюджета составил 3 242 091,0 тыс. руб. или 74,2 % к годовым бюджетным назначениям. По сравнению с прошлым годом объем поступлений по данному виду доходов увеличился на 17,5 % или на 483 328,7 тыс. рублей.

Рост показателя обусловлен в основном увеличением поступлений в текущем году субвенций на:

* выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций – на 4,3 %;
* оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – на 96,3 %, на долю которых в общем объеме субвенций приходится 80,8 %.

Следует отметить, что по состоянию на 1.10.2016 года из 19 видов субвенций предусмотренных бюджетом 9 профинансированы в объеме 75 % и более, 6 – в пределах ниже 75,0% и не поступили в анализируемом периоде предусмотренные утвержденным бюджетом средства – по 3 видам субвенций. Вместе с тем, из федерального бюджета субъекту выделено 75 018,6 тыс. руб. на оказание социальной помощи отдельной категории граждан в части обеспечения лекарственными препаратами и оплаты санаторно-курортного лечения, которые не предусмотрены бюджетом. Иные межбюджетные трансферты профинансированы в объеме 163 008,4 тыс. рублей, что на 9 526,6 тыс. руб. или на 3,0 % больше прошлогоднего уровня.

Основной объем межбюджетных трансфертов, поступивших в отчетном периоде из федерального бюджета, предусматривает реализацию мероприятий в сфере дорожного хозяйства – 143 876,6 тыс. руб. (или 44,0 %), которые поступили в республику по статье, непредусмотренной республиканским бюджетом на текущий год. Более того, в целях обеспечения мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, субъекту выделено 134 418,9 тыс. руб., которые также не запланированы в бюджете. В результате исполнение годовых плановых назначений по межбюджетным трансфертам составило 153,2 %.

Кроме того, в текущем году в доходную часть республиканского бюджета зачислены прочие безвозмездные поступления в размере 167 672,9 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2015 года данный вид доходов увеличился на 34 698,8 тыс. руб. или в 1,3 раза. В отчетном периоде республикой от государственных (муниципальных) организаций получено 167 418,9 тыс. руб. безвозмездных поступлений, которые не предусмотрены утвержденным бюджетом.

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает целесообразным при очередном внесении изменений в Закон о республиканском бюджете скорректировать доходы с учетом их фактического поступления.

**Дефицит республиканского бюджета**

По состоянию на 1 октября 2016 года республиканский бюджет исполнен с дефицитом в сумме 596 971,9 тыс. руб. (при годовом прогнозе 4 037 986,2 тыс. руб.) или 75,7 % к аналогичному периоду прошлого года.

Согласно республиканскому бюджету источниками покрытия дефицита в отчетном году являются остатки средств федерального бюджета на счетах по учету средств республиканского бюджета в сумме 1 628 358,1 тыс. руб. и кредиты, полученные от кредитных организаций, в сумме 2 409 628,1 тыс. рублей.

В отчетном периоде кредиты республиканским бюджетом не привлекались. При этом, в соответствии с программой государственных внутренних заимствований по итогам 9 месяцев текущего года погашено бюджетных кредитов на сумму 978 236,4 тыс. рублей.

**Расходы республиканского бюджета**

По данным Отчета расходы республиканского бюджета в январе-сентябре 2016 года произведены в объеме 17 948 447,1 тыс. руб., что на 2 390 638,6 тыс. руб. или 15,4 % больше соответствующего периода прошлого года. В отчетном периоде объем расходов составил 58,1 % от годовых плановых назначений (в 2015 году – 56,3%).

В составе функциональной структуры расходов республиканского бюджета преобладают расходы социального характера: образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт. Расходы бюджета на указанные цели в отчетном периоде составили 10 459 309,5 тыс. руб. или 58,3 % в общем объеме расходов бюджета. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года расходы социального характера сократились на 685 379,5 тыс. руб. или на 6,1 %, из них: на здравоохранение – на 2 025 026,9 тыс. руб. или на 59,4 %.

На решение вопросов национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства выделено 4 955 903,6 тыс. руб. или 27,6 % всех расходов бюджета. В текущем году данная категория расходов увеличилась на 2 259 638,4 тыс. руб. или в 2,2 раза, из них на жилищно-коммунальное хозяйство – на 2 323 677,1 тыс. руб. или в 2,7 раза. Исполнение расходной части бюджета за отчетный период представлено в следующей таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **По данным Отчета** | | **% исполнения** |
| **утверждено на 2016 год,**  **тыс. руб.** | **исполнено за 9 месяцев 2016 г.,**  **тыс. руб.** |
| Общегосударственные вопросы | 1 005 539,0 | 593 295,5 | 59,0 |
| Национальная оборона | 6 521,1 | 5 372,9 | 82,4 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1 579 436,1 | 1 282 267,5 | 81,2 |
| Национальная экономика | 2 971 271,2 | 1 254 303,5 | 42,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 5 880 148,7 | 3 701 600,1 | 63,0 |
| Охрана окружающей среды | 4 636,9 | 3 355,5 | 72,4 |
| Образование | 7 633 267,0 | 4 802 898,4 | 62,9 |
| Культура и кинематография | 424 866,3 | 250 394,0 | 58,9 |
| Здравоохранение | 3 677 169,0 | 1 382 993,4 | 37,6 |
| Социальная политика | 5 799 557,9 | 3 619 754,1 | 62,4 |
| Физическая культура и спорт | 821 595,9 | 403 269,6 | 49,1 |
| Средства массовой информации | 141 750,0 | 99 325,6 | 70,1 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 70 600,0 | 51 666,6 | 73,2 |
| Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера | 897 092,9 | 497 950,4 | 55,5 |
| **Итого** | **30 913 452,0** | **17 948 447,1** | **58,1** |

Анализ в разрезе разделов показал, что исполнение расходов осуществлялось непропорционально.

Наименьший уровень исполнения бюджета за отчетный период сложился по разделам «Здравоохранение» (37,6 % от годового плана), «Национальная экономика» (42,2 % от утвержденных назначений на 2016 год) и «Физическая культура и спорт» (49,1 % к годовым бюджетным назначениям).

Наибольшее освоение бюджетных ассигнований достигнуто по разделам «Национальная оборона» (82,4 %), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (81,2 %), удельный вес которых в общем объеме расходов составляет лишь 7,2 %.

Законом о бюджете, с учетом внесенных в течение года изменений, предусмотрено финансирование 20 государственных программ с общей суммой годовых плановых назначений в размере 25 194 556,7 тыс. рублей.

* Общее исполнение программной части республиканского бюджета по итогам 9 месяцев 2016 года составило 14 492 218,3 тыс. руб. или 57,5 % утвержденных бюджетных назначений (за 9 месяцев 2015 года –57,6 %).

Доля произведенных расходов по мероприятиям, утвержденным государственными программами Республики Ингушетия, в общей сумме расходов республиканского бюджета за отчетный период составил 80,7 % (в 2015 году – 92,7 % от всех расходов бюджета республики). Наибольший объем расходов республиканского бюджета, направленных на реализацию программных мероприятий за 9 месяцев 2016 года (79,0%), приходится на 3 программы:

1. «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» - 4 561 880,1 тыс. руб. или 31,5 % от общей суммы исполненных средств по госпрограммам;
2. «Развитие образования» - 3 174 969,8 тыс. руб. или 21,9 %;
3. «Социальная поддержка и содействие занятости населения» - 2 533 745,2 тыс. руб. или 17,5 %.

Доли остальных программ составляют от 0,05 % («Развитие туризма») до 8,9 % («Развитие здравоохранения»). Следует отметить, что в отчетном периоде финансирование государственных программ осуществлялось в недостаточных объемах.

В частности, по итогам 9 месяцев 2016 года ни одна из госпрограмм не профинансирована на уровне 75 % и выше. Фактические расходы на реализацию 10 госпрограмм сложились в интервале «более 50,0 % и менее 75,0%» и составили 12 096 083,8 тыс. руб. (83,5 % от общего объема инвестиций, направленных на реализацию программ), в числе которых госпрограмма «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» (профинансирована на 62,9 % от бюджетных назначений на год). По остальным 10 программам объем финансирования достиг уровня менее 50,0 %.

За истекший период бюджетные ассигнования на реализацию непрограммных направлений деятельности органов государственной власти исполнены в объеме 3 456 228,8 тыс. руб. или на 60,4 % (в 2015 году – 42,9 %). На их долю в общем объеме исполненных расходов приходится 19,3 %.

Таким образом, как и в предыдущие периоды, сохраняется тенденция неравномерного исполнения расходов республиканского бюджета в течение года.

# Межбюджетные отношения

В текущем году по-прежнему продолжается тенденция сокращения перечисления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета, передаваемых муниципальным образованиям.

Первоначальной редакцией Закона РИ № 65-РЗ от 26.12.2015 г. «О республиканском бюджете на 2016 год» на текущий год были предусмотрены межбюджетные трансферты из республиканского бюджета, передаваемые муниципальным образованиям, в объеме 951 323,8 тыс. рублей. В ходе внесенных изменений данный вид расходов был сокращен на 54 230,9 тыс. руб. (или на 5,7 %) и утвержден в размере 897 092,9 тыс. рублей.

По итогам 9 месяцев 2016 года в бюджеты муниципальных образований республики направлено 497 950,4 тыс. руб. (67,4 % к уровню предыдущего года). Доля межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в общем объеме расходов бюджета составила 2,8 %, исполнение – 55,5 % к годовым бюджетным ассигнованиям на 2016 год.

Наибольшая доля расходов республиканского бюджета направлена по подразделу «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований» - 88,2 %. Бюджетные назначения, предусмотренные на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городов из регионального фонда финансовой поддержки, освоены в объеме 439 320,3 тыс. руб. или 57,2 % от утвержденного показателя на текущий год.

Доли расходов по подразделам «Иные дотации» и «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» составили 6,3 % и 5,5 % соответственно. Исполнены в объеме 92,0 % расходные обязательства по подразделу «Иные дотации», предусмотренные на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. Расходы по данной статье составили 31 180,0 тыс. рублей.

Расходы по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» произведены в объеме 27 450,1 тыс. руб. или 28,8 % от годового плана. Указанный объем средств направлен на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам сельских поселений республики.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Председатель***  ***Контрольно-счетной палаты***  ***Республики Ингушетия*** | ***М.К. Белхароев*** |

**Заключение**

**на проект закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

**Общие положения**

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 18 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31.12.2008 г., статьи 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-PЗ от 28 сентября 2011 г. Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Законопроект, Проект бюджета).

На основании проведенной экспертизы, согласно требованиям вышеназванных законодательных актов Российской Федерации и Республики Ингушетия, подготовлено настоящее заключение Контрольно-счетной палаты РИ.

Проект закона внесен в Народное Собрание Республики Ингушетия Главой Республики Ингушетия 25.11.2016 года согласно Закону Республики Ингушетия №38-РЗ от 28.10.2016 г. «О приостановлении действия отдельных положений Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия».

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 БК РФ проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2017 год) и на плановый период (2018 и 2019 годов).

В нарушение статьи 184.2 БК РФ и статьи 19 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31.12.2008 г., к Законопроекту не приложены следующие документы:

* + предварительные итоги социально-экономического развития Республики Ингушетия за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Республики Ингушетия за текущий финансовый год;
* проект закона Республики Ингушетия о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия;
* проект республиканской адресной инвестиционной программы;
* отчеты о реализации государственных программ Республики Ингушетия;
* расчеты распределения из республиканского бюджета межбюджетных трансфертов.

В соответствии со статьей 22 Законопроекта в 2017 году и в плановом периоде 2018 и 2019 годов бюджетам муниципальных районов и городов из республиканского бюджета могут быть предоставлены бюджетные кредиты на покрытие временных кассовых разрывов. Однако, в нарушение пункта 11 статьи 19 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31.12.2008 г., к Законопроекту не приложен проект программы предоставления бюджетных кредитов на очередной финансовый год и плановый период.

**Общая характеристика Законопроекта, анализ текстовых статей и приложений**

Формирование проекта республиканского бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов осуществлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ и Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31.12.2008 г.

В представленном Законопроекте соблюдены требования статьи 184.1 БК РФ в части:

* определения перечня главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета;
* распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов;
* распределения бюджетных ассигнований в ведомственной структуре расходов;
* определения общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2017 год в размере 4 797 962,0 тыс. руб., что на 9,9% или на 529 109,7 тыс. руб. меньше объемов, предусмотренных в республиканском бюджете на 2016 год (на 2018 год – 4 811 109,2 тыс. руб., 2019 год – 4 809 076,0 тыс. руб.).
* определения объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из республиканского бюджета в размере 1 180 377,6 тыс. руб.(139,7% к уровню текущего финансового года);
* определения источников финансирования дефицита бюджета.

Согласно статьи 184.1 БК РФ в законе (решении) о бюджете должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объемов расходов, дефицит (профицит) бюджета. Однако, статьей 1 Законопроекта предлагается утвердить такие основные характеристики республиканского бюджета, как прогнозируемый общий объем доходов, общий объем расходов и прогнозируемый дефицит республиканского бюджета. Прогнозные основные параметры как консолидированного, так и республиканского бюджетов на очередной финансовый год и плановый период отражены в Приложении «Прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Республики Ингушетия и бюджета Республики Ингушетия на долгосрочный период (Бюджетный прогноз)», приложенном к Законопроекту в соответствии со статьей 184.2 БК РФ и статьи 19 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе Республики Ингушетия» №40-PЗ от 31.12.2008 г. В связи с этим, необходимо исключить из содержания пунктов 1, 3 части 1 статьи 1 Законопроекта слово «прогнозируемый».

В приложении 3 к Законопроекту (таблица 1) одним из главных администраторов доходов республиканского бюджета из числа территориальных управлений федеральных органов государственной власти указано Управление федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике и Республике Ингушетия (код главы 161). Вместе с тем, в соответствии с приказом ФАС России от 15.11.2012 г. №691/12 «О внесении изменений в Перечень территориальных органов Федеральной антимонопольной службы, утвержденный приказом ФАС России от 26.01.2011г. №30», с 2013 года образовано 2 отдельных территориальных управления ФАС России по Республике Ингушетия и Чеченской Республике.

В качестве главного администратора доходов республиканского бюджета также указано Управление Федеральной миграционной службы по Республике Ингушетия. Однако, в соответствии с Указом Президента РФ от 05.04.2016 года №156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» Федеральная миграционная служба упразднена, ее функции переданы Министерству внутренних дел РФ.

В связи с вышеизложенным, необходимо внести соответствующие изменения в приложение 3 к Законопроекту (таблица 1), а именно:

* исключить из названия Управления ФАС по России Чеченской Республике и Республике Ингушетия (код главы 161) слова «Чеченской Республике и»;
* исключить из перечня главных администраторов доходов республиканского бюджета Управление Федеральной миграционной службы по Республике Ингушетия (код главы 192).

Статьей 24 Законопроекта предусмотрено, что в случае отклонения более чем на 10 процентов объема совокупных поступлений доходов в республиканский бюджет от сумм, установленных статьей 4 настоящего закона, в республиканский бюджет вносятся соответствующие изменения.

Статьей 26 проекта Закона определено, что дополнительные доходы, поступившие в бюджет в 2017 году сверх сумм, установленных статьей 4 настоящего закона, направляются в первоочередном порядке на уменьшение размера дефицита бюджета и на сокращение долговых обязательств без внесения изменений в настоящий закон. При этом, доходы республиканского бюджета в Законопроекте определены приложениями 1 и 2 статьи 5 «Доходы республиканского бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», а статья 4 Законопроекта «Главные администраторы доходов республиканского бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» не устанавливает объемы доходов республиканского бюджета. В связи с этим, в статьи 24 и 25 Законопроекта необходимо внести соответствующие изменения.

В соответствии со статьей 1 Законопроекта республиканский бюджет сформирован по доходам: в 2017 году - 17 199 207,0 тыс. руб., 2018 году - 16 883 933,8 тыс. руб., 2019 году - 16 706 895,0 тыс. рублей. Расходы республиканского бюджета составят: в 2017 году - 17 571 647,8 тыс. руб., 2018 году – 17 245 299,3 тыс. руб., 2019 году – 17 051 616,4 тыс. рублей. При этом, объем предусмотренных расходов равен суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования дефицита бюджета, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

Согласно Законопроекту дефицит республиканского бюджета составит в 2017 году - 372 440,8 тыс. руб., 2018 году – 361 365,5 тыс. руб., 2019 году – 344 721,4 тыс. рублей. Статьей 92.1 БК РФ установлены ограничения объемов дефицита регионального бюджета в размере 10% от общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. В представленном проекте Закона прогнозируемый объем дефицита республиканского бюджета в 2017, 2018 и 2019 годах составит 10,0% общего годового объема доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Согласно Приложению 4 Законопроекта, собственные (налоговые и неналоговые) доходы республиканского бюджета в 2017 году составят 3 727 408,0 тыс. рублей. Однако, в пояснительной записке к проекту Закона планируемый на 2017 год объем налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета отражен в размере 3 173 940,1 тыс. рублей.

**Макроэкономические условия исполнения республиканского бюджета**

**на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Согласно требованиям статьи 172 БК РФ составление проекта бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории. Прогноз социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Прогноз) представлен в форме 2п «Прогноз социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Прогноз социально-экономического развития республики разработан Минэкономразвития Ингушетии на основе сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации, с учетом итогов социально-экономического развития субъекта в 2014-2015 годах, оценки ожидаемых результатов 2016 года, а также тенденций развития экономики и социальной сферы в 2017-2019 годах и предполагает два варианта развития региона – «базовый» и «базовый+».

Учитывая высокую дотационность республиканского бюджета, социально-экономическое положение в республике напрямую зависит от ситуации, складывающейся в Российской Федерации в целом. Поэтому основные варианты прогноза базируются на предположении о продолжении антироссийской санкционной политики и ответных экономических мер со стороны России на протяжении всего прогнозного периода, а также отсутствия геополитических потрясений и экономических шоков.

Базовый вариант (вариант 1) рассматривает развитие экономики в условиях сохранения консервативных тенденций изменения внешних факторов с учетом возможного ухудшения внешнеэкономических и иных условий и характеризуется сохранением сдержанной бюджетной политики. Вариант не предполагает кардинального изменения модели экономического роста. В условиях ограниченных финансовых возможностей и медленного восстановления экономики основные социальные параметры будут характеризоваться сдержанной динамикой, при этом предусматривается обязательное исполнение минимальных социальных обязательств государства.

Вариант "базовый+" (вариант 2) рассматривает развитие экономики в более благоприятных внешнеэкономических условиях. В социальной сфере данный вариант прогноза предусматривает повышение уровня жизни населения на основе умеренного увеличения социальных обязательств государства и бизнеса.

По данным Прогноза в период 2017-2019 годов среднегодовой темп прироста валового регионального продукта ожидается на уровне 103,6-106,2 %% к уровню предыдущего года по варианту 1 и 2 соответственно, в том числе: в 2017 году – 1,3-4,9 %%. Ежегодно ВРП на душу населения будет расти в среднем на 6,0-10,0 %. Ожидается, что показатель увеличится со 134,0 тыс. руб. в 2016 году до 139,8-146,5 тыс. руб. в 2017 году и до 159,7-178,3 тыс. руб. в 2019 году.

С учетом развития в республике отраслей экономики и социальной сферы, предусматривается увеличить производительность труда (соотношение валового регионального продукта к численности занятых в экономике) в 2019 году на 21,3-31,9 %% к уровню 2016 года (с 799,1 тыс. руб. в 2016 году до 838,6-871,2 тыс. руб. в 2017 году и до 969,4-1 054,3 тыс. руб. в 2019 году).

В рассматриваемом периоде планируется проведение мероприятий по развитию *производственного комплекса* республики, предусматривающих реализацию проектов со значительным структурным эффектом, которые будут поддерживать развитие соответствующих отраслей промышленности. Согласно данным Минэкономразвития Ингушетии темп роста индекса промышленного производства ожидается в среднем на уровне 103,0-105,5 % (в 2017 году – 102,0-108,5 %%, в 2018 году – 106,0-105,0 %%, в 2019 году – 101,0-103,0 %%).

Прогнозные показатели развития промышленного комплекса рассчитаны с учетом выхода на полную проектную мощность производственных объектов, строительство которых осуществлялось в рамках государственных программ, а также ввода в эксплуатацию новых объектов за счет государственных и частных инвестиций, в том числе на трех промышленных площадках республики.

В добывающем секторе промышленности среднегодовой прирост индекса производства планируется на уровне 2,1-5,8 %%, в том числе в 2017 году – 2,8-16,3 %%. Добыча нефти ожидается в среднем на уровне 101,3-112,7 %% к уровню предыдущего года, в том числе в 2017 году – 101,9-131,1 %%.

В прогнозируемом периоде ожидается сохранение тенденции опережающего роста обрабатывающей отрасли по сравнению с производством топливно-энергетических ресурсов. Данную динамику предусматривается достичь за счет увеличения выпуска пищевых и прочих неметаллических минеральных продуктов, наращивания объемов производства электрооборудования, а также в результате ввода новых предприятий в сфере производства машин и оборудования, швейного производства.

С учетом выхода запланированных к вводу в эксплуатацию предприятий на полную проектную мощность индекс обрабатывающих производств составит в среднем в год 106,7-115,7 %% к уровню предыдущего года, в том числе в 2017 году – 100,0-112,0 %%.

При этом, ожидается увеличение производства:

* пищевых продуктов (в среднем на 2,3-2,5 %% в год, в том числе в 2017 году – на 2,0-2,1 %);
* прочих неметаллических минеральных продуктов (в среднем на 10,0-35,0 %% в год, в том числе в 2017 году – на 0,0-20,0 %%);
* электрооборудования (в среднем на 41,7-83,3 %% в год, в том числе в 2017 году – на 100,0-200,0 %%).

Кроме того, за счет ввода новых предприятий, в республике начнут функционировать такие отрасли, как «производство машин и оборудования», «текстильное и швейное производство».

В 2017-2019 годах прогнозируется незначительный рост валовой продукции *сельского хозяйства*. Индекс производства в сопоставимых ценах составит: в 2017 году – 108,0-108,5 %% к уровню предыдущего года, в 2018 году – 108,5-109,0 %%, в 2019 году – 108,0-111,5 %%.

В сфере развития *малого и среднего предпринимательства* в прогнозируемом периоде сохранится положительная динамика.

Ожидается, что в среднесрочной перспективе за счет развития обрабатывающих производств и строительной индустрии количество малых предприятий, включая микропредприятия, увеличится в среднем на 10,8-14,0 %% в год (в том числе в 2017 году – на 8,7-13,7 %%), среднесписочная численность работников вырастет на 8,8-12,0 %% (в том числе в 2017 году – на 7,1-11,8 %%), оборот малых предприятий – на 5,8-7,5 %% (в том числе в 2017 году – на 4,8-7,9 %%).

Согласно прогнозу социально-экономического развития республики, *объем инвестиций в основной капитал* в текущем году составит 78,9 % к уровню 2015 года. Учитывая сложную финансовую ситуацию, сложившуюся в Российской Федерации, в 2017-2018 годах планируется дальнейшее сокращение государственных капитальных вложений, в том числе направляемых на реализацию мероприятий федеральных целевых программ.

В связи с тем, что в структуре инвестиций субъекта существенную долю занимают бюджетные средства, средняя величина индекса физического объема инвестиций в прогнозируемом периоде варьируется в пределах 97,7-99,3 %% в год, в том числе в 2017 году –88,9-93,8 % к предыдущему году.

Аналогичная динамика прогнозируется по виду деятельности *«строительство».* В среднесрочной перспективе ожидается снижение темпов по данному виду деятельности. В 2017-2019 годах средний объем строительных работ оценивается на уровне 93,2-95,7 %% в год, в том числе в 2017 году – 85,7-91,4 %%. При этом, темп ввода в действие жилых домов составит в среднем 101,0-102,2 %% к уровню предыдущего года, в том числе в 2017 году – 93,3-100,4 %%.

В прогнозе социально-экономического развития республики *индекс потребительских цен*, отражающий уровень инфляции, в 2017 году планируется на уровне 106,3-106,2 %% и на период 2018 и 2019 годов – 106,2-104,3 %% и 104,4-104,1 %% соответственно.

Ожидаемые итоги 2016 года по *обороту розничной торговли* оценены на уровне 108,5 % по сравнению с предыдущим годом. В 2017-2019 годах индекс оборота розничной торговли прогнозируется в среднем на уровне 103,1-105,5 %% к предыдущему году, в том числе в 2017 году – 100,2-105,6 % по вариантам 1 и 2 соответственно.

По оценке ежегодно *объем платных услуг* будет увеличиваться в среднем на 6,5-12,5 %% (в 2017 году – 108,0-113,0 %% к уровню прошлого года), что обусловлено, в основном, повышением тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

Неоднозначная ситуация прогнозируется по основным показателям, характеризующим *уровень жизни населения.* В результате роста потребительских цен величина прожиточного минимума в среднем на душу населения увеличится на 4,9-4,2 %%, в том числе в 2017 году – на 5,5-3,7 %%. При этом, на протяжении всего прогнозируемого периода темп роста прожиточного минимума будет опережать темп роста среднедушевых денежных доходов населения – в среднем на 2,5 процентных пункта (104,9-104,2 %% против 101,4-102,8 %%).

Темп роста *реальных доходов населения* окажется, в основном, в области отрицательных значений: в среднем на уровне 98,9-100,3 %%, в том числе в 2017 году – 96,6-99,8 %% к предыдущему году.

Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в 2017 году составит 37,5-36,6 %% против 37,0 % в 2016 году. В 2018-2019 годах данный показатель сократится до 35,3-34,1 %% и 32,7-32,1 %% соответственно.

*Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата* по республике будет расти в среднем на 3,4 % в год, в том числе в 2017 году – на 2,1-3,1 %%, что ниже предусмотренного уровня инфляции.

Несмотря на ввод в эксплуатацию производственных мощностей и создания новых рабочих мест, *численность занятых в экономике* республики в среднесрочной перспективе возрастет незначительно: с 79,8 тыс. человек в 2016 году до 80,6-81,4 тыс. человек (или на 1,0-2,0 %%) в 2017 году и до 82,2-84,7 тыс. человек (или на 3,0-6,1 %% к уровню 2016 года) в 2019 году.

Таким образом, прогнозируемый рост занятости населения не окажет радикального влияния на изменение ситуации на рынке труда республики. В связи с ежегодным приростом численности трудовых ресурсов и высоким уровнем общей безработицы, превышение предложения рабочей силы над спросом в 2017-2019 годах будет сохраняться.

В частности, численность безработных, рассчитанная по методологии МОТ, будет снижаться в среднем на 5,7-6,1 %% в год, в том числе в 2017 году – на 3,8-6,5 %%. Ожидается, что *уровень зарегистрированной безработицы* сократится с 12,0 % в 2016 году и до 10,7-13,9 %% (на 1,3-1,9 %% процентных пункта) в 2019 году.

**Доходы республиканского бюджета**

Прогноз доходов республиканского бюджета на 2017 год сформирован с учетом действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, в соответствии с действующей классификацией доходов бюджетов Российской Федерации.

Доходы республиканского бюджета на 2017 год прогнозируются в сумме 17 199 207,0 тыс. руб., что составляет 73,2 % к исполнению 2015 года и 58,7 % к утвержденным доходам на 2016 год.

**Структура доходной части республиканского бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов**

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Доходы** | **Утверждено**  **на 2016 г.** | | **Ожидаемое исполнение**  **2016 г.** | | **Предусмотрено в Законопроекте** | | | | | |
| **На 2017 г.** | | **На 2018 г.** | | **На 2019 г.** | |
| **сумма** | **%** | **сумма** | **%** | **сумма** | **%** | **сумма** | **%** | **сумма** | **%** |
| Налоговые и неналоговые | 3 900 320,5 | 13,3 | 2 793 338,8 | 10,5 | 3 727 408,0 | 21,7 | 3 613 655,7 | 21,4 | 3 447 214,6 | 20,6 |
| Безвозмездные поступления | 25 403 568,5 | 86,7 | 23 864 100,0 | 89,5 | 13 471 799,0 | 78,3 | 13 270 278,1 | 78,6 | 13 261 680,4 | 79,4 |
| **Итого:** | **29 303 889,0** | **100** | **26 657 438,8** | **100** | **17 199 207,0** | **100** | **16 883 933,8** | **100** | **16 706 895,0** | **100** |

Прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов (за исключением безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней) в 2017 году к утвержденному плану 2016 года составляет 95,6% (меньше на 172 912,5 тыс. руб.).

В 2017 году в структуре доходов на долю налоговых и неналоговых поступлений приходится 21,7 %, в утвержденном плане на 2016 год – 13,3%. Однако увеличение доли налоговых и неналоговых поступлений в структуре доходов произошло не вследствие увеличения данных поступлений, а в результате почти двукратного снижения объемов безвозмездных поступлений из федерального бюджета (дотаций, субсидий, субвенций и иных трансфертов) в общем объеме доходов бюджета, которые снизились с 25 403 568,5 тыс. руб. в 2016 году до 13 471 799,0 тыс. руб. в 2017 году (на 47 %).

**Динамика налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета**

**на 2015 - 2017 годы**

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Исполне-ние за 2015 год** | **2016 год** | | | **2017 год** | | **Темп роста 2017 года, %**  **(+ рост, - сокращение)** | | |
| **Утвержде-но на год** | **Ожидае-мое исполне-ние за год** | **Струк-тура, %** | **Проект** | **Струк-тура, %** | **к испол-нению за 2015 год** | **к ут-вержден-ному плану на 2016 год** | **к ожи-даемому исполне-нию за 2016 год** |
| **Налоговые доходы** | **2 622 366,4** | **2 923 605,5** | **2 687 226,7** | **96,0** | **3 026 755,7** | **81,2** | **15,5** | **3,6** | **12,7** |
| Налог на прибыль организаций | 255 873,3 | 265 256,2 | 206 926,6 | 8,0 | 302 553,0 | 8,1 | 18,3 | 14,1 | 46,3 |
| Налог на доходы физических лиц | 1 326 459,3 | 1 314 625,3 | 1 259 405,1 | 43,0 | 1 467 060,0 | 39,3 | 10,6 | 11,6 | 16,5 |
| Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ | 500 333,3 | 574 187,1 | 574 187,1 | 20,0 | 510 641,4 | 13,7 | 2,1 | - 11,0 | - 11,0 |
| Налог на имущество организаций | 403 981,8 | 550 238,0 | 438 849,3 | 16,0 | 507 956,0 | 13,6 | 25,8 | - 7,6 | 15,8 |
| Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами | 657,3 | 3 120,6 | 3 120,6 | 1,0 | 2 854,0 | 0,1 | 334,2 | - 8,5 | - 8,5 |
| Прочие налоговые доходы | 135 061,4 | 216 178,3 | 204 738,0 | 8,0 | 235 691,3 | 6,4 | 74,5 | 9,1 | 15,2 |
| **Неналоговые доходы** | **232 142,1** | **976 715,0** | **106 112,1** | **4,0** | **700 652,3** | **18,8** | **201,9** | **- 28,2** | **560,3** |
| **ИТОГО налоговых и неналоговых доходов** | **2 854 508,5** | **3 900 320,5** | **2 793 338,8** | **100,0** | **3 727 408,0** | **100,0** | **30,6** | **- 4,4** | **33,5** |

Налоговые доходы на 2017 год Законопроектом предусмотрены в объеме 3 026 755,7 тыс. рублей. Удельный вес налоговых доходов в собственных доходах бюджета составляет 81,2%. Ростналоговых доходов в 2017 году по сравнению с отчётным показателем 2015 года составляет 15,5% (на 404 389,3 тыс. руб.), по сравнению с утвержденным на 2016 год объемом - 3,6 % (на 103 150,2 тыс. руб.), по сравнению с ожидаемым исполнением 2016 года - 12,7% (на 339 529,0 тыс. руб.).

Неналоговые доходы республиканского бюджета на 2017 год запланированы в объеме 700 652,3 тыс. руб., что ниже уровня предусмотренного в республиканском бюджете на 2016 год на 28,3%. При этом предусмотренные на 2017 год объемы неналоговых доходов многократно (в 5,6 раза или на 594 540,2 тыс. руб.) превышает ожидаемое исполнение показателя в текущем финансовом году.

Основными источниками налоговых поступлений в структуре собственных доходов республиканского бюджета в 2017 году являются:

* налог на прибыль организаций – 302 553,0 тыс. руб. или 8,1%;
* налог на доходы физических лиц – 1 467 060,0 тыс. руб. или 39,3%;
* акцизы по подакцизным товарам – 510 641,4 тыс. руб. или 13,7%;
* налог на имущество организаций – 507 956,0 тыс. руб. или 13,6%.

***Налог на прибыль организаций***

Объем налога на прибыль организаций*,* согласно Законопроекту, в 2017 году планируется утвердить в размере 302 553,0 тыс. руб., что на 95 626,4 тыс. руб. или на 46,3% выше ожидаемого поступления 2016 года и на 46 679,7 тыс. руб. или на 18,3 % выше фактического значения 2015 года.

***Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)***

Объем налога на доходы физических лиц*,* согласно Законопроекту, в 2017 году составит 1 467 060,0 тыс. руб., что на 207 654,9 тыс. руб. или на 16,5 % выше ожидаемого поступления 2016 года и на 140 600,7 тыс. руб. или на 10,6 % выше фактического значения 2015 года.

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на прогнозе социально - экономического развития территории. В представленном проекте прогнозные объемы поступлений по НДФЛ на 2017 – 2019 годы, являющемуся основным источником налоговых поступлений в республиканский бюджет, значительно отличаются от объемов, получаемых на основании показателей прогноза социально – экономического развития Республики Ингушетия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Согласно Прогнозу, доходы консолидированного бюджета республики по налогу на доходы физических лиц в 2017 году должны составить 2 067 000,0 тыс. рублей. Доля налоговых поступлений согласно нормативу (85%) составит 1 756 950,0 тыс. рублей. Таким образом, объем поступлений в республиканский бюджет по налогу на доходы физических лиц*,* который, согласно Законопроекту, планируется в 2017 году ниже на 16,5% или на 289 890,0 тыс. рублей. Аналогичная ситуация, связанная с планированием в Законопроекте меньшего объема поступлений по налогу на доходы физических лиц, чем по Прогнозу, складывается в плановом периоде 2018, 2019 годов (на 392 232,0 тыс. руб. и 508 502,0 тыс. руб. меньше соответственно).

***Акцизы по подакцизным товарам***

Согласно проекту Закона, в 2017 году объем акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории РФ, составит 510 641,4 тыс. руб., что на 63 545,7 тыс. руб. или на 11% ниже ожидаемого поступления 2016 года и на 10 308,1 тыс. руб. или на 2,1% выше фактического значения 2015 года.

***Налог на имущество организаций***

Объем налога на имущество, согласно Законопроекту, в 2017 году планируется утвердить в размере 507 956,0 тыс. руб., что на 69 106,7 тыс. руб. или на 15,8% выше ожидаемого поступления 2016 года и на 103 974,2 тыс. руб. или на 25,8 % выше отчетного показателя за 2015 год.

**Неналоговые доходы**

Объем неналоговых доходов*,* согласно Законопроекту, в 2017 году спрогнозированы в размере 700 652,3 тыс. руб., что на 594 540,2 тыс. руб. или на 560,3 % выше ожидаемого поступления 2016 года и на 468 510,2 тыс. руб. или на 201,9 % выше фактического значения 2015 года.

**Безвозмездные поступления**

Динамика безвозмездных поступлений из федерального бюджета приведена в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Исполне-ние**  **за 2015 год** | **2016 год** | | | **2017 год** | | **Темп роста 2017 года, %**  **(+ рост, - сокращение)** | | |
| **Утверждённый план на год** | **Ожидаемое исполнение за год** | **Струк-тура, %** | **Проект** | **Струк-тура, %** | **к ис-полне-нию за 2015 г.** | **к утверж-ждённо-му плану 2016 г.** | **к ожида-емому ис-полнению 2016 г.** |
| **Безвозмездные поступления,**  **всего** | 20 653 185,3 | 25 403 568,5 | 23 863 846,1 | 100 | 13 471 799,0 | 100 | -34,7 | -46,9 | -43,5 |
| Дотации на выравни-вание бюджетной обеспеченности | 7 791 503,2 | 9 264 890,9 | 9 264 890,9 | 38,9 | 9 264 890,9 | 68,7 | 19,0 | - | - |
| Дотации субъектам РФ на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 1 222 438,7 | 326 866,9 | 326 866,9 | 1,4 | 96 658,9 | 0,8 | -92,1 | -70,4 | -70,4 |
| Субвенции бюдже-там субъектов РФ и муниципальных образований | 3 608 261,4 | 4 389 531,1 | 4 389 531,1 | 18,3 | 3 712 957,6 | 27,6 | 2,9 | -15,4 | -15,4 |
| Субсидии от других бюджетов бюджет-ной системы РФ | 7 404 313,9 | 9 408 275,1 | 9 408 275,1 | 39,4 | 361 031,1 | 2,6 | -95,1 | -96,1 | -96,1 |
| Межбюджетные трансферты | 383 613,9 | 218 227,5 | 327 256,6 | 1,4 | 36 260,5 | 0,3 | -90,5 | -83,3 | -88,9 |
| Прочие безвозмезд-ные поступления | 243 054,2 | 167 418,9 | 167 418,9 | 0,7 |  |  |  |  |  |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджет-ных трансфертов, имеющих целевое назначение, прош-лых лет из бюджетов субъектов РФ |  | 0 | - 20 393,4 | - 0,1 |  |  |  |  |  |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджет-ных трансфертов, имеющих целевое назначение, прош-лых лет из федераль-ного бюджета |  | 1 628 358,1 | 0 |  |  |  |  |  |  |

Объем безвозмездных поступлений*,* согласно Законопроекту, в 2017 году составит 13 471 799,0 тыс. руб., что на 10 392 047,1 тыс. руб. или на 43,5% ниже ожидаемого поступления 2016 года и на 7 181 386,3 тыс. руб. или на 34,7 % ниже значения 2015 года.

Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2017 году планируется на уровне 9 264 890,9 тыс. руб., что соответствует уровню 2016 года и на 1 473 387,7 тыс. руб. или на 19 % выше значения 2015 года.

Объем дотации субъекту на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетав 2017 году планируется утвердить в размере 96 658,9 тыс. руб., что на 230 208,0 тыс. руб. или на 70,4 % ниже ожидаемого поступления 2016 года и на 1 125 779,8 тыс. руб. или на 92,1% ниже значения 2015 года.

Объем субвенций субъекту*,* согласно Законопроекту, в 2017 году составит 3 712 957,6 тыс. руб., что на 676 573,5 тыс. руб. или на 15,4 % ниже ожидаемого поступления 2016 года и на 104 696,2 тыс. руб. или на 2,9 % выше значения 2015 года.

Объем субсидий бюджетуна2017 год предусмотрены в объеме 361 031,1 тыс. руб., что на 9 047 244,0 тыс. руб. или на 96,1 % ниже ожидаемого поступления 2016 года и на 7 043 282,8 тыс. руб. или на 95,1 % ниже значения 2015 года.

Объем иных межбюджетных трансфертов бюджету Республики Ингушетия*,* согласно Законопроекту, в 2017 году планируется утвердить в размере 36 260,5 тыс. руб., что на 290 996,1 тыс. руб. или на 88,9% ниже ожидаемого поступления 2016 года и на 347 353,4 тыс. руб. или на 90,5 % ниже значения 2015 года.

Столь значительное сокращение планируемых объемов безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2017 году по сравнению с 2016 годом, в основном, связано с завершением финансирования мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 гг.» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года, а также непрограммных расходов в рамках мероприятий по переселению граждан, проживающих в оползневой зоне Малгобекского района Республики Ингушетия.

**Расходы республиканского бюджета**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ проект республиканского бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов сформирован в программной структуре расходов на основе 19 государственных программ Республики Ингушетия.

Объем расходов, предлагаемый к утверждению в Законопроекте, на 2017 год -17 571 647,8 тыс. рублей.

Структура расходов республиканского бюджета по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации представлена в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование** | **Бюджет**  **на 2016 г.** | **в % к общему объему расходов** | **Законопроект**  **(на 2017 г.)** | **в % к общему объему расходов** | **2017 г. к 2016 г.**  **(%)** |
| 1 | ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 922 792,6 | 3,1 | 813 672,9 | 4,6 | 88,2 |
| 2 | НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 6 521,1 | 0,02 | 6 017,7 | 0,03 | 92,3 |
| 3 | НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 1 598 354,8 | 5,3 | 169 792,2 | 1,0 | 10,6 |
| 4 | НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 2 671 594,3 | 8,8 | 1 535 469,4 | 8,7 | 57,5 |
| 5 | ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 5 896 539,7 | 19,5 | 204 648,3 | 1,2 | 3,5 |
| 6 | ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 8 136,9 | 0,03 | 6 550,8 | 0,04 | 80,5 |
| 7 | ОБРАЗОВАНИЕ | 7 900 855,9 | 26,1 | 4 714 615,6 | 26,8 | 59,7 |
| 8 | КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ | 415 846,5 | 1,4 | 409 741,4 | 2,3 | 98,5 |
| 9 | ЗДРАВООХРАНЕНИЕ | 3 243 812,0 | 10,7 | 2 879 084,9 | 16,4 | 88,8 |
| 10 | СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 5 780 707,1 | 19,1 | 5 057 423,8 | 28,8 | 87,5 |
| 11 | ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 723 080,5 | 2,4 | 347 636,6 | 2,0 | 48,1 |
| 12 | СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 141 750,0 | 0,5 | 138 260,0 | 0,8 | 97,5 |
| 13 | ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА | 70 600,0 | 0,2 | 108 356,6 | 0,6 | 153,5 |
| 14 | МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА | 845 165,0 | 2,8 | 1 180 377,6 | 6,7 | 139,7 |
|  | **ИТОГО:** | **30 225 756,4** | **100,0** | **17 571 647,8** | **100,0** | **58,1** |

Согласно проекту Закона в 2017 году планируется сокращение расходов по 12 из 14 разделов республиканского бюджета. Планируемое, согласно Законопроекту, сокращение бюджетного финансирования будет варьироваться от 1,5% по разделу «Культура и кинематография» до 96,5% по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство». Снижение уровня финансирования таких разделов, как «Здравоохранение», «Образование», «Социальная политика» в 2017 году составит 11,2%, 40,3% и 12,5% соответственно.

При этом, согласно проекту Закона, в 2017 году наблюдается увеличение доли расходов на здравоохранение (с 10,7% в 2016 году до 16,8% в 2017 году), образование (с 26,1% в 2016 году до 26,8% в 2017 году), социальную политику (с 19,1% в 2016 году до 28,8% в 2017 году). Это, в основном, явилось следствием сокращения прогнозируемого общего объема расходной части республиканского бюджета на 2017 год на 12 654 108,6 тыс. руб. или на 41,9%.

**Раздел 1 «Общегосударственные вопросы»**

Согласно Законопроекту, расходы по разделу в 2017 году составят 813 672,9 тыс. руб. или 4,6% от общего объема расходной части бюджета.

Запланированные расходы по данному разделу в 2017 году ниже уровня 2016 года на 109 119,7 тыс. руб. или на 11,8 %.

**Раздел 2 «Национальная оборона»**

Расходы по разделу в 2017 году составят 6 017,7 тыс. руб. или 0,03 % от общего объема расходной части бюджета.

Запланированные расходы по данному разделу в 2017 году ниже уровня 2016 года на 503,4 тыс. руб. или на 7,7 %.

**Раздел 3 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

Согласно Законопроекту, расходы по разделу в 2017 году составят 169 792,2 тыс. руб. или 1 % от общего объема расходной части бюджета.

Запланированные расходы по данному разделу в 2017 году ниже уровня 2016 года на 1 428 562,6 тыс. руб. или на 89,4%. Снижение обусловлено сокращением бюджетных ассигнований по подразделу «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» с 1 525 902,6 тыс. руб. в 2016 году до 105 106,2 тыс. руб. в 2017 году или на 93,1%.

**Раздел 4 «Национальная экономика»**

Расходы по разделу «Национальная экономика» Законопроектом предусматриваются в сумме 1 535 469,4 тыс. руб. (8,7% в структуре расходов на 2017 год), что на 1 136 124,9 тыс. руб. или на 42,5% меньше утвержденных назначе­ний на 2016 год (2 671 594,3 тыс. руб.).

Сравнительный анализ расходов на 2016 год и планируемых расходов на 2017 в разрезе подразделов бюджетной классификации приведен в следующей таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел,**  **Подраздел** | **План**  **2016 г.** | **Законопроект 2017 г.** | **Отклонения**  **(2017г.-2016г.),**  **+,-** |
| Национальная экономика | 04 | 2 671 594,3 | 1 535 469,4 | -1 136 124,9 |
| Общеэкономические вопросы | 0401 | 249 788,5 | 110 002,8 | -139 785,7 |
| Топливно-энергетический комплекс | 0302 | 7 541,0 | - | - |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 0405 | 547 165,8 | 379 475,3 | -167 690,5 |
| Водное хозяйство | 0406 | 20 767,6 | 13 228,8 | -7 538,8 |
| Лесное хозяйство | 0407 | 64 839,4 | 67 698,2 | + 2 858,8 |
| Транспорт | 0408 | 376 452,6 | 184 996,6 | -191 456,0 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 901 233,7 | 631 831,7 | -269 402,0 |
| Связь и информатика | 0410 | 79 499,7 | 80 753,8 | +1 254,1 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 424 305,1 | 67 482,2 | -356 822,9 |

Сокращение расходов по данному разделу связано с уменьшением по сравнению с текущим годом планируемых бюджетных ассигнований на общеэкономические вопросы – на 139 785,7 тыс. руб., сельское хозяйство и рыболовство – на 167 690,5тыс. руб., водное хозяйство – 7 538,8 тыс. руб., транспорт – на 191 456,0 тыс. руб., дорожное хозяйство – на 269 402,0тыс. руб., другие вопросы в области национальной экономики – на 356 822,9тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов по разделу «Национальная экономика» на 2017 год приходится на подразделы «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» (0409) - 41,2%, «Сельское хозяйство и рыболовство» (0405) – 24,7%,«Транспорт» (0408) – 12,1%, «Общеэкономические вопросы» - 7,2%.

**Раздел 5 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) предусмотрены на 2017 год в сумме 204 648,3 тыс. руб., что на 5 691 891,4 тыс. руб. или на 96,5% меньше назначений на 2016 год (5 896 539,7 тыс. руб.).

Сравнительный анализ расходов на 2016 год и планируемых расходов на 2017 год в разрезе подразделов бюджетной классификации приведен в следующей таблице.

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел,**  **Подраздел** | **План**  **2016 г.** | **Законопроект 2017 г.** | **Отклонения**  **(2017г.-2016г.),**  **+,-** |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 5 896 539,7 | 204 648,3 | -5 691 891,4 |
| Жилищное хозяйство | 0501 | 5 228 010,2 | - | -5 228 010,2 |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 637 440,4 | 197 788,3 | -439 652,1 |
| Благоустройство | 0503 | 24 229,1 | - | -24 229,1 |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 0505 | 6 860,0 | 6 860,0 | 0 |

Уменьшение планируемых Законопроектом расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2017 году по сравнению с 2016 годом является следствием завершения финансирования мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 гг.» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года (в 2016 году предусмотрено 2 361 569,0 тыс. руб.), а также непрограммных расходов в рамках мероприятий по переселению граждан, проживающих в оползневой зоне Малгобекского района Республики Ингушетия (в 2016 году - 2 696 969,7 тыс. руб.).

Также значительно ниже уровня текущего финансового года (на 439 652,1тыс. руб. или на 69,0%) предусматривается финансирование подраздела «Коммунальное хозяйство».

В общей структуре расходной части республиканского бюджета доля расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2017 году составит 1,2%.

В ведомственной структуре Законопроекта Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РИ по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» предусмотрено предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в виде имущественного взноса РИ в некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Ингушетия» в сумме 6 860,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 2 статьи 78.1 БК РФ, нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ должен быть установлен порядок определения объёма и предоставления субсидий из бюджета субъекта РФ иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями. Однако, в нарушение пункта 2 статьи 78.1 БК РФ объём средств республиканского бюджета на обеспечение деятельности рассчитан при отсутствии порядка определения объёма субсидий.

**Раздел 6 «Охрана окружающей среды»**

Расходы по разделу «Охрана окружающей среды» (0600) на 2017 год предусмотрены в сумме 6 550,8 тыс. руб. (0,04% в структуре расходов на 2017 год), что на 1 586,1 тыс. руб. меньше утвержденных назначений на 2016 год (8 136,9 тыс. руб.).

Сравнительный анализ расходов на 2016 год и планируемых расходов на 2017 год в разрезе подразделов бюджетной классификации приведен в следующей таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел,**  **Подраздел** | **План**  **2016 г.** | **Законопроект 2017 г.** | **Отклонения**  **(2017г.-2016г.),**  **+,-** |
| Охрана окружающей среды | 06 | 8 136,9 | 6 550,8 | -1586,1 |
| Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания | 0603 | 4 636,9 | 6 550,8 | +1 913,9 |
| Другие вопросы в области охраны окружающей среды | 0605 | 3 500,0 | **-** | -3 500,0 |

**Раздел 7 «Образование»**

Предусмотренные Законопроектом на 2017 год расходы по разделу «Образование» составляют 4 714 615,6 тыс. руб. или 26,8 % от расходной части Законопроекта (2018 год - 4 704 474,6 тыс. руб., 2019 год – 4 704 471,6 тыс. руб). Лимиты бюджетных ассигнований на образование в 2017 году значительно уменьшены по сравнению с 2016 годом (на 3 186 240,3 тыс. руб. или на 40,3 %), в основном за счет уменьшения бюджетного финансирования дошкольного образования (на 39,0%), общего образования (на 45,1%), молодежной политики и оздоровления детей (на 52,1%), других вопросов в области образования (на 11,9%). Вместе с тем, предусмотрено увеличение расходов среднего профессионального образования (на 6,4 %), а также финансирование расходов по новым подразделам, а именно: «Дополнительное образование детей» – 19 095,2 тыс. руб., «Прикладные научные исследования в области образования» – 27 583,4 тыс. рублей.

**Раздел 8 «Культура и кинематография»**

Бюджетные назначения по данному разделу на 2017 год составляют 409 741,4 тыс. руб. или 2,3% от расходной части Законопроекта (на 2018 год – 436 018,9 тыс. руб. и 2019 год – 438 153,8 тыс. руб.). По сравнению с 2016 годом в 2017 году предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований по данному разделу на 6 105,1 тыс. руб. (или на 1,5 %) за счет сокращения бюджетного финансирования подраздела «Культура» на 5 125,6 тыс. руб. и «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» на 979,5 тыс. рублей.

**Раздел 9 «Здравоохранение»**

Согласно Законопроекту расходы по разделу в 2017 году составят 2 879 084,9 тыс. руб. или 16,4% от расходной части Законопроекта. В плановом периоде финансирование раздела составит: в 2018 году – 2 531 417,9 тыс. руб., 2019 году – 2 326 963,3 тыс. рублей.

Планируемое на 2017 год бюджетное финансирование здравоохранения ниже уровня 2016 года на 364 727,1 тыс. руб. или на 11,2%, что в основном, связано с уменьшением расходов на другие вопросы в области здравоохранения (на 362 620,1 тыс. руб.), санитарно-эпидемиологическое благополучие (на 16 124,8 тыс. руб.). Вместе с тем, предусмотрено увеличение финансирования расходов на стационарную медицинскую помощь (на 5 886,6 тыс. руб.), амбулаторную помощь (на 4 618,0 тыс. руб.), заготовку, переработку, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов (на 3 513,2 тыс. руб.).

**Раздел 10 «Социальная политика»**

Расходы по разделу на 2017 год предусмотрены в объеме 5 057 423,8 тыс. руб. или 28,8% от расходной части Законопроекта (на 2018 год – 5 072 121,6 тыс. руб., 2019 год – 5 071 335,1 тыс. руб.).

Бюджетное финансирование социальной политики на 2017 год, согласно Законопроекту, значительно ниже уровня 2016 года (на 723 283,3 тыс. руб. или на 12,5 %), в основном за счет сокращения бюджетного финансирования социального обеспечения населения (на 672 409,4 тыс. руб.), социального обслуживания населения (на 10 859,1 тыс. руб.), охрана семьи и детства (на 26 980,6 тыс. руб.), другие вопросы в области социальной политики (на 15 549,8 тыс. руб.).

Вместе с тем, Законопроектом предусмотрено увеличение финансирования расходов на пенсионное обеспечение в размере 2 515,6 тыс. рублей.

**Раздел 11 «Физическая культура и спорт»**

Согласно Законопроекту, расходы по разделу в 2017 году составят 347 636,6 тыс. руб. или 2% от общего объема расходной части бюджета. Планируемое на 2017 год бюджетное финансирование физической культуры и спорта ниже уровня 2016 года на 375 443,9 тыс. руб. или на 51,9%. Существенное снижение расходов планируется на массовый спорт с 460 242,5 тыс. руб. в 2016 году до 52 626,9 тыс. руб. в 2017 году (на 407 615,6 тыс. руб. или 88,6 %).

Расходы на спорт высших достижений с 31 590,2 тыс. руб. в 2016 году увеличатся до 32 913,9 тыс. руб. в 2017 году (на 1 323,7 тыс. руб. или на 4,2%).

Расходы по подразделу «Физическая культура» увеличатся с 217 446,5 тыс. руб. в 2016 году до 248 055,3 тыс. руб. в 2017 году (на 30 608,8 тыс. руб. или на 14,1 %). Расходы на другие вопросы в области физической культуры и спорта останутся практически на уровне 2016 года – 14 040,5 тыс. руб. (13 801,3 тыс. руб. в 2016 году).

**Раздел 12 «Средства массовой информации»**

Общая сумма бюджетных назначений, предусмотренных Законопроектом по разделу «Средства массовой информации», составляет в 2017 году – 138 260,0 тыс. руб. или 0,8% в общем объеме расходной части бюджета. Такой же уровень финансирования предусмотрен и в плановом периоде 2018 и 2019 годов.

Планируемое на 2017 год бюджетное финансирование средств массовой информации ниже уровня 2016 года на 3 490,0 тыс. руб. или 2,5%. Данное уменьшение является следствием снижения расходов на указанную сумму на периодическую печать и издательства.

**Раздел 14 «Межбюджетные трансферты»**

Согласно Законопроекту, расходы по разделу на 2017 год составят 1 180 377,6 тыс. руб. или 6,7% от общего объема расходной части Законопроекта. Запланированные расходы по данному разделу в 2017 году превышают уровень 2016 года на 335 212,6 тыс. руб. или на 39,7%.

Межбюджетные трансферты представлены:

* дотациями на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам муниципальных районов и городских округов – 971 323,0 тыс. руб. (135% к уровню 2016 года);
* иными дотациями – 130 000,0 тыс. руб. (383,5 % к уровню 2016 года);
* прочими межбюджетными трансфертами общего характера – 79 054,6 тыс. руб. (82,9 % к уровню 2016 года).

**Государственные программы Республики Ингушетия**

Переход к формированию бюджета с применением программно-целевого метода предъявляет требования к увязке планируемых бюджетных ассигнований с достижением конкретных целевых показателей и индикаторов, направленных на эффективную реализацию долгосрочных задач социально-экономического развития. Согласно пункту 4 части 3 статьи 35 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» №172-ФЗ от 28.06.2014 г. разрабатываемый на уровне субъекта РФ прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период должен включать основные параметры госпрограмм. В нарушение указанного требования федерального законодательства, в прогнозе социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов отсутствуют показатели, характеризующие действующие государственные программы Республики Ингушетия.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ Законопроект сформирован на основе государственных программ Республики Ингушетия. Согласно таблице 2.1 приложения 6 к Законопроекту «Распределение бюджетных ассигнований республиканского бюджета на 2017 год по целевым статьям (государственным программам Республики Ингушетия и непрограммным направлениям деятельности)» в расходной части республиканского бюджета предусмотрено финансирование 19 государственных программ. Общая сумма бюджетных ассигнований, распределенная в рамках государственных программ, в 2017 году составит 15 243 357,8 тыс. руб. или 86,8% от общего объема расходов бюджета.

Вместе с тем, Распоряжением Правительства РИ от 22.11.2013 г. №820-р утвержден перечень государственных программ Республики Ингушетия, который состоит из 22 программ. В вышеуказанном приложении 6 к Законопроекту отсутствуют такие утвержденные государственные программы, как «О противодействии коррупции», «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 гг.», «Развитие ветеринарной службы Республики Ингушетия на 2016-2010 гг.».

Государственной программой «О противодействии коррупции», утвержденной Постановлением Правительства РИ от 10 сентября 2014 г. №177, в 2017 году предусмотрено финансирование программных мероприятий за счет средств республиканского бюджета в размере 1 300,0 тыс. рублей. Указанные средства распределены в ведомственной структуре расходов Законопроекта, однако, не внесены в приложение 6 к Законопроекту.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с Законопроектом не представлены паспорта госпрограмм Республики Ингушетия.

Следует отметить, что документы и материалы, представленные одновременно с Законопроектом по планированию расходов на реализацию программных мероприятий не позволяют в полной мере оценить обоснованность, целесообразность и результативность планируемых ассигнований на 2017 год.

В соответствии со статьей 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджетов, в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

Однако, в нарушение требований части 2 статьи 179 БК РФ, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ Республики Ингушетия, устанавливаемый Законопроектом, не соответствует паспортным значениям государственных программ, что может привести к невыполнению запланированных целевых индикаторов и недостижению должной результативности. (см.таблицу)

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование** | **Утверждено госпрограммой**  **на 2017 г.** | **Предусмотрено Законопроектом на 2017 г.** | **Отклонения**  **(гр.3-гр.4),**  **+,-** |
|
| 1 | Государственная программа РИ «Развитие здравоохранения» | 2 938 600,8 | 2 783 137,3 | -155 463,5 |
| 2 | Государственная программа РИ «Развитие культуры и архивного дела» | 531 008,8 | 399 196,5 | -131 812,3 |
| 3 | Государственная программа РИ «Развитие образования» | нет разбивки по годам | 4 705 852,8 | +4 705 852,8 |
| 4 | Государственная программа РИ «Развитие физической культуры и спорта» | 546 283,5 | 347 151,6 | -199 131,9 |
| 5 | Государственная программа РИ «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» | 426 432,0 | 342 027,9 | -84 404,1 |
| 6 | Государственная программа РИ «Социальная поддержка и содействие занятости населения» | 3 201 120,4 | 3 416 369,7 | +215 249,3 |
| 7 | Государственная программа РИ «Развитие промышленности, транспорта и связи» | финансирование в 2017 году не предусмотрено | 327 990,5 | +327 990,5 |
| 8 | Государственная программа РИ «Управление государственным имуществом» | 58 994,6 | 31 876,5 | -27 118,1 |
| 9 | Государственная программа РИ «Экономическое развитие и инновационная экономика» | 121 355,2 | 59 399,7 | -61 955,5 |
| 10 | Государственная программа РИ «Управление финансами» | финансирование не предусмотрено, так как сроки реализации программы 2014-2016 гг. | 1 409 318,1 | +1 409 318,1 |
| 11 | Государственная программа РИ «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» | финансирование в 2017 году не предусмотрено | 240 908,5 | +240 908,5 |
| 12 | Государственная программа РИ «Развитие лесного хозяйства» | 69 677,8 | 67 698,2 | - 1 979,6 |
| 13 | Государственная программа РИ «Охрана и защита окружающей среды» | 535 952,1 | 22 265,3 | - 513 686,8 |
| 14 | Государственная программа РИ «Молодёжная политика» | 53 262,0 | 27 823,2 | - 25 438,8 |
| 15 | Государственная программа РИ «Развитие туризма» | финансирование не предусмотрено, так как сроки реализации программы  2014-2016 гг. | 19 622,7 | +19 622,7 |
| 16 | Государственная программа РИ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности» | 142 694,0 | 179 614,7 | +36 920,7 |
| 17 | Государственная программа РИ «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» | 236 946,0 | 209 786,0 | -27 160,0 |
| 18 | Государственная программа РИ «Развитие автомобильных дорог» | 335 551,9 | 631 078,5 | +295 526,6 |
| 19 | Государственная программа РИ «Культурное наследие» | 20 294,6 | 22 240,1 | +1 945,5 |
|  | **Итого:** | **9 218 173,7** | **15 243 357,8** | **+6 025 184,1** |

Так, в частности Законопроектом на реализацию государственных программ планируются:

* «Охрана и защита окружающей среды» - 22 265,3 тыс. руб. или 4,2% от объема средств, предусмотренных паспортом программы (535 952,1 тыс. руб.);
* «Управление государственным имуществом» - 31 876,5 тыс. руб. или 54,0% от объема средств, предусмотренных паспортом программы (58 994,6 тыс. руб.);
* «Развитие физической культуры и спорта» - 347 151,6 тыс. руб. или 63,5% от объема средств, предусмотренных паспортом программы (546 283,5 тыс. руб.);
* «Экономическое развитие и инновационная экономика» - 59 399,7 тыс. руб. или 48,9% от объема средств, предусмотренных паспортом госпрограммы (121 355,2 тыс. руб.) и т.д.

Согласно информации, представленной Минэкономразвития РИ по итогам реализации в 2015 году государственных программ, из предусмотренных 332 целевых показателей в полном объеме выполнены 235 (70,8%). Целевые показатели достигнуты в полном объеме только по 4 государственным программам, по 10 государственным программам степень достижения лежит в границах от 93% до 70%, по 3 государственным программам степень достижения показателей составила от 70% до 50%, по 2 государственным программам степень достижения целевых показателей составляет менее 50%.

Предусмотренные на 2017 год бюджетные ассигнования по 10 государственным программам занижены на общую сумму 1 228 150,6 тыс. рублей. Наибольшая сумма снижения составила 513 686,8 тыс. руб. по программе «Охрана и защита окружающей среды».

В Законопроекте завышены ассигнования по 4 государственным программам республики на общую сумму 549 642,1 тыс. рублей. Наибольшая сумма завышения составила 295 526,6 тыс. руб. по программе «Развитие автомобильных дорог».

В проекте бюджета планируются расходы до 2019 года. Однако, период действия ряда нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства, ограничен 2016-2018 годами. Так, срок реализации двух государственных программ «Управление финансами» и «Развитие туризма» составляет 2014-2016 годы. Однако, Законопроектом предусмотрено их финансирование в 2017 году в сумме 1 409 318,1 тыс. руб. и 19 622,7 тыс. руб. соответственно.

Сроки реализации программ «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики», «Социальная поддержка и содействие занятости населения», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности» ограничены 2017 годом; «Развитие образования», «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие промышленности, транспорта и связи», «Управление государственным имуществом» - 2018 годом.

В государственных программах «Развитие промышленности, транспорта и связи», «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» финансирование в 2017 году не предусмотрено. Законопроектом предусмотрено финансирование указанных программ в сумме 327 990,5 тыс. руб. и 240 908,5 тыс. руб. соответственно.

В паспорте, а также в таблице «Ресурсное обеспечение реализации государственной программы» государственной программы «Развитие образование» отсутствуют объемы финансирования с разбивкой по годам.

Наибольший удельный вес (80,8 %) в структуре бюджетных расходов, планируемых в рамках государственных программ республики, в 2017 году будут занимать расходы в рамках реализации 4 программ: «Развитие здравоохранения» - 18,3% (2 783 137,3 тыс. руб.), «Развитие образования» - 30,9% (4 705 852,8 тыс. руб.), «Социальная поддержка и содействие занятости населения» - 22,4% (3 416 369,7 тыс. руб.), «Управление финансами» - 9,2% (1 409 318,1 тыс. руб.).

Предложения:

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным рассмотрение проекта закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Народным Собранием Республики Ингушетия при условии устранения изложенных замечаний.

***Исполняющий обязанности***

***Председателя КСП РИ Я.Д. Арапиев***

**Заключение**

**на проект закона Республики Ингушетия**

**«О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия**

**«О республиканском бюджете на 2016 год»**

Заключение на проект закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2016 год» (далее - Законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьи 18 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31.12.2008 г., статьи 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-PЗ от 28 сентября 2011 года.

Согласно пояснительной записке, целью Законопроекта является уточнение собственных доходов, а также дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Законопроектом предусматривается изменение основных параметров республиканского бюджета на 2016 год. Так, доходная часть республиканского бюджета, согласно Законопроекту, составит 30 231 601,7 тыс. руб., что больше соответствующей суммы действующей редакции Закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2016 год» №65-РЗ от 26 декабря 2015 г. (далее - Закон о бюджете) на 927 712,7 тыс. рублей. Увеличение доходов республиканского бюджета связано с увеличением общего объема безвозмездных поступлений, в том числе:

* дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов - на 909 601,1 тыс. руб.;
* иные межбюджетные трансферты – на 26 949,0 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрено поступление в республиканский бюджет в текущем финансовом году иных межбюджетных трансфертов в размере 245 176,5 тыс. рублей. Однако, согласно отчету об исполнении республиканского бюджета за 9 месяцев 2016 года, утвержденному Распоряжением Правительства РИ №860-р от 18 ноября 2016 г., исполнение по данной статье составило 327 256,6 тыс. руб., что больше предусматриваемой в Законопроекте суммы на 82 080,1 тыс. рублей. По представленным документам не представляется возможным проанализировать причины предлагаемого сокращения объемов иных межбюджетных трансфертов.

* безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – на 100 069,9 тыс. рублей.

Вместе с тем, согласно Законопроекту в текущем финансовом году планируется сокращение безвозмездных поступлений из федерального бюджета в виде субсидий – на 33 356,8 тыс. руб., субвенций – на 75 550,5 тыс. рублей.

Общая сумма собственных (налоговых и неналоговых) доходов Законопроектом не меняется, но при этом по отдельным видам налоговых доходов и иных поступлений произведено уточнение, как в сторону увеличения (налог на прибыль – на 36 684,3 тыс. руб., налог на доходы физических лиц – на 10 984,7 тыс. руб., государственная пошлина – на 4 248,8 тыс. руб., доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности – на 4 081,9 тыс. руб.), так и в сторону уменьшения (акцизы по подакцизным товарам – на 40 857,4 тыс. руб., налог на имущество – на 15 159,4 тыс. руб., налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых – на 400,6 тыс. руб.).

Согласно Законопроекту, расходная часть республиканского бюджета увеличится на 408 086,6 тыс. руб. и составит 30 633 843,0 тыс. рублей. Объем дефицита республиканского бюджета, составит 402 241,3 тыс. руб., что меньше суммы, утвержденной в Законе о бюджете на 519 626,1 тыс. рублей. Источниками покрытия дефицита республиканского бюджета, согласно Законопроекту, являются остатки средств республиканского бюджета в размере 20 251,9 тыс. руб., а также кредиты кредитных организаций – на сумму 381 989,4 тыс. рублей. В Законопроекте соблюдены ограничения, установленные статьёй 92.1 БК РФ, в части определения дефицита регионального бюджета в размере 10% от общего годового объема доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В нарушение статьи 21 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31 декабря 2008 г., с проектом закона о внесении изменений в закон Республики Ингушетия о республиканском бюджете на текущий финансовый год не представлены необходимые расчеты, отсутствуют копии уведомлений федеральных органов государственной власти, подтверждающие увеличение лимитов финансирования.

**Раздел «Общегосударственные расходы»**

В Законопроекте расходы республиканского бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» планируются в объеме 939 007,7 тыс. руб., что на 1,8% или на 16 215,1 тыс. руб. выше показателя, утвержденного Законом бюджете на 2016 год.

**Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

Законопроектом не предусматривается изменение утвержденного уровня финансирования по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в размере 1 598 354,8 тыс. рублей.

**Раздел «Национальная экономика»**

Бюджетные ассигнования на 2016 год в соответствии с Законом о бюджете по разделу «Национальная экономика» утверждены в размере 2 671 594,3 тыс. рублей. Согласно Законопроекту расходы по разделу составят 2 677 390,0 тыс. руб., что больше утвержденного объема на 5 795,7 тыс. рублей.

В основном, изменение лимитов бюджетного финансирования предусмотрено по следующим направлениям:

* «Общеэкономические расходы» - сокращение на 57 190,1 тыс. руб.;
* «Топливно-энергетический комплекс» - увеличение на 150,3 тыс. руб.;
* «Сельское хозяйство и рыболовство» - сокращение на 10 897,4 тыс. руб.;
* «Лесное хозяйство» - сокращение на 2 664,5 тыс. руб.;
* «Транспорт» - сокращение на 13 815,9 тыс. руб.;
* «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - увеличение на 70 410,5 тыс. руб.;
* «Другие вопросы в области национальной экономики» - увеличение на 19 802,8 тыс. рублей.

**Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Законопроектом предусмотрено увеличение расходных обязательств в сфере жилищно-коммунального хозяйства в 2016 году на сумму 217 518,7 тыс. рублей. Таким образом, расходы по разделу составят 6 114 058,4 тыс. руб., в том числе на:

* жилищное хозяйство – 5 445 528,9 тыс. руб. (увеличение на 217 518,7 тыс. руб.);
* коммунальное хозяйство – 637 440,4 тыс. руб. (на том же уровне);
* благоустройство – 24 229,1 тыс. руб. (на том же уровне);
* другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства – 6 860,0 тыс. руб. (на том же уровне).

**Раздел «Образование»**

Предусмотренные Законопроектом на 2016 год расходы по разделу «Образование» составляют 7 888 435,6 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных ассигнований на образование в представленном Законопроекте сокращены по сравнению с Законом о бюджете на 12 420,3 тыс. руб., в основном за счет уменьшения бюджетного финансирования общего образования на 5 201,3 тыс. руб., среднего профессионального образования на 2 083,2 тыс. руб., другие вопросы в области образования на 5 135,8 тыс. рублей.

**Раздел «Культура и кинематография»**

Бюджетные назначения по данному разделу, согласно вносимым изменениям, составляют 415 826,5 тыс. руб., что меньше аналогичного показателя, утвержденного Законом о бюджете (415 846,5 тыс. руб.) на 20,0 тыс. рублей.

**Раздел «Здравоохранение»**

Согласно Законопроекту расходы по разделу в текущем финансовом году составят 3 656 566,5 тыс. рублей. Лимиты бюджетных ассигнований на данный раздел согласно представленному Законопроекту, увеличены на 412 754,5 тыс. руб. или на 12,7%.

Рост объемов бюджетного финансирования произошло за счет увеличения расходов по подразделам «Санитарно-эпидемиологическое благополучие» - на 2 433,9 тыс. руб., «Другие вопросы в области здравоохранения» - на 410 320,6 тыс. рублей.

**Раздел «Социальная политика»**

На реализацию мероприятий в области социальной политики Законопроектом предусмотрено 5 708 907,7 тыс. рублей. Планируемые объемы бюджетного финансирования раздела «Социальная политика» ниже уровня расходов действующего Закона о бюджете на 71 799,4 тыс. руб. или на 1,2%. Сокращение расходов по разделу связано с уменьшением финансирования по таким направлениям, как:

* социальное обеспечение населения - на 68 794,1 тыс. руб.;
* другие вопросы в области социальной политики - на 3 215,9 тыс. рублей.

Вместе с тем, планируется увеличение расходов на охрану семьи и детства на сумму 210,6 тыс. рублей.

**Раздел «Физическая культура и спорт»**

Согласно Законопроекту расходы по разделу составят 561 080,4 тыс. руб. или на 162 000,0 тыс. руб. или на 22,4 % меньше показателя, утвержденного Закона о бюджете. Значительное сокращение расходов планируются лишь по одному подразделу «Массовый спорт» – на 162 000,0 тыс. руб. (с 460 242,5 тыс. руб. до 298 242,5 тыс. руб.).

**Раздел «Средства массовой информации»**

Бюджетное финансирование раздела, согласно Законопроекту, составит 141 750,0 тыс. руб., что соответствует аналогичному показателю, утвержденному в Законе о бюджете.

**Раздел «Обслуживание государственного долга»**

Законопроектом предусматривается финансирование расходов по обслуживанию государственного долга в объеме 72 642,4 тыс. руб., что на 2 042,4 тыс. руб. больше аналогичных расходов, утвержденных Законом о бюджете на 2016 год.

**Раздел «Межбюджетные трансферты»**

Бюджетные назначения по разделу, согласно Законопроекту, не изменятся и останутся на утвержденном уровне (845 165,0 тыс. руб.).

**Изменение объемов финансирования государственных программ**

**Республики Ингушетия в 2016 году**

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование**  **государственной программы** | **Утверждено**  **на 2016 г.** | **Предусмотрено Законопроектом** | **Отклонения**  **(гр.3-гр.4)** |
|
| 1 | Государственная программа РИ «Развитие здравоохранения» | 2 959 171,5 | 3 373 898,4 | + 414 726,9 |
| 2 | Государственная программа РИ «Развитие культуры и архивного дела» | 378 491,1 | 377 071,1 | -1 420,0 |
| 3 | Государственная программа РИ «Развитие образования» | 5 152 210,5 | 5 159 321,5 | +7 111,0 |
| 4 | Государственная программа РИ «Развитие физической культуры и спорта» | 355 721,3 | 355 721,2 | - |
| 5 | Государственная программа РИ «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» | 720 788,3 | 712 650,7 | -8 137,6 |
| 6 | Государственная программа РИ «Социальная поддержка и содействие занятости населения» | 3 644 361,5 | 3 573 473,5 | -70 888,0 |
| 7 | Государственная программа РИ «Развитие промышленности, транспорта и связи» | 508 342,4 | 494 526,5 | -13 815,9 |
| 8 | Государственная программа РИ «Управление государственным имуществом» | 32 972,4 | 32 972,4 | - |
| 9 | Государственная программа РИ «Экономическое развитие и инновационная экономика» | 98 888,1 | 91 888,1 | -7 000,0 |
| 10 | Государственная программа РИ «Управление финансами» | 1 021 080,3 | 1 023 109,7 | + 2029,4 |
| 11 | Государственная программа РИ «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» | 7 146 615,2 | 7 084 593,8 | -62 021,4 |
| 12 | Государственная программа РИ «Развитие лесного хозяйства» | 64 839,4 | 62 174,9 | -2 664,5 |
| 13 | Государственная программа РИ «Охрана и защита окружающей среды» | 20 185,0 | 20 185,0 | - |
| 14 | Государственная программа РИ «Молодёжная политика» | 35 240,5 | 35 240,5 | - |
| 15 | Государственная программа РИ «Развитие туризма» | 49 215,3 | 49 215,3 | - |
| 16 | Государственная программа РИ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности» | 205 164,0 | 205 164,0 | - |
| 17 | Государственная программа РИ «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» | 221 038,8 | 221 038,8 | - |
| 18 | Государственная программа РИ «Развитие автомобильных дорог» | 776 283,7 | 846 776,1 | +70 492,4 |
| 19 | Государственная программа РИ «Культурное наследие» | 21 415,3 | 21 415,3 | - |
| 20 | Государственная программа «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы» | 1 162 236,6 | 1 070 318,0 | -91 918,6 |
|  | **Итого:** | **24 574 261,2** | **24 810 754,8** | **+236 493,6** |

Законопроект сформирован на основе 20 государственных программ Республики Ингушетия. Общая сумма бюджетных ассигнований, распределенная в рамках государственных программ составляет 24 810 754,8 тыс. руб. или 81,0 % от общего объема расходов бюджета, что на 236 493,6 тыс. руб. больше утвержденных Законе о бюджете назначений.

Законопроектом предусмотрено увеличение расходов по 4 государственным программам, в том числе:

* «Развитие здравоохранения» - на 414 726,9 тыс. руб.;
* «Развитие образования» - на 7 111,0 тыс. руб.;
* «Управление финансами» - на 2 029,4 тыс. руб.;
* «Развитие автомобильных дорог» - на 70 492,4 тыс. рублей.

Уменьшение расходов предусмотрено по 8 государственным программам РИ, в том числе:

* «Развитие культуры и архивного дела» - на 1 420,0 тыс. руб.;
* «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» - на 8 137,6 тыс. руб.;
* «Социальная поддержка и содействие занятости населения» - на 70 888,0 тыс. руб.;
* «Развитие промышленности, транспорта и связи» - на 13 815,9 тыс. руб.;
* «Экономическое развитие и инновационная экономика» - на 7 000,0 тыс. руб.;
* «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» - на 62 021,4 тыс. руб.;
* «Развитие лесного хозяйства» - на 2 664,5 тыс. руб.;
* «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы» - на 91 918,6 тыс. рублей.

По 8 государственным программам РИ бюджетные назначения Законопроектом предусмотрены в прежних объемах.

Выводы и предложения:

С учетом изложенных замечаний Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным принятие проекта закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2016 год».

|  |  |
| --- | --- |
| ***Председатель***  ***Контрольно-счетной палаты***  ***Республики Ингушетия*** | ***М.К. Белхароев*** |

**Отчет**

**о результатах комплексной ревизии исполнения бюджета**

**Сунженского муниципального района за 2014, 2015 годы**

**Основание для проведения ревизии:** пункт 2.11 плана работыКонтрольно-счётной палаты Республики Ингушетия на 2016 год.

**Цель ревизии:** комплексная ревизия исполнения бюджета Сунженского муниципального района за 2014, 2015 годы.

**Предмет ревизии:** бюджет Сунженского муниципального района за 2014 и 2015 годы, регистры и первичные документы бухгалтерского учета, бюджетная отчетность.

**Краткая оценка бюджетов**

**муниципального образования «Сунженский муниципальный район» на 2014, 2015 годы**

Муниципальный бюджетна 2014 год утвержден Решением № 24/1-2 от 17.12.2013 г. Районного совета муниципального образования «Сунженский муниципальный район»(далее – Райсовет).

В течение 2014 года изменения в муниципальный бюджет вносились 7 раз. В окончательном варианте муниципальный бюджет на 2014 год был утвержден Решением Райсовета № 39/1-2 от 30.12.2014 г.по доходам в сумме 491 666,2 тыс. руб. и по расходам в сумме 570 587,8 тыс. рублей.

Дефицит муниципального бюджета в 2014 году составил 78 921,5 тыс. руб., источником финансирования которого определены изменения остатков средств на счетах по учету средств муниципального бюджета на 31.12.2013 г. в сумме 78 921,5 тыс. рублей.

Муниципальный бюджетна 2015 год утвержден Решением Райсовета №39/2-2 от 30.12.2014 года. Изменения в муниципальный бюджет в течение 2015 года вносились 6 раз и окончательном варианте утвержден Решением Райсовета №5/5-3 от 31.12.2015 г. по доходам в сумме 268 074,2 тыс. руб. и по расходам в сумме 275 096,4 тыс. рублей.

Дефицит муниципального бюджета в 2015 году составил 7 022,2 тыс. руб., источником финансирования которого определены изменения остатков средств на счетах по учету средств муниципального бюджета на 31.12.2014 г. в сумме 7 022,2 тыс. рублей.

В таблице 1 приведены изменения в течение финансового года по доходам муниципальных бюджетов в 2014, 2015 года.

Таблица 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ № п/п** | **Наименование показателей** | **Начало 2014 г. (Решение №24/1-2 от 17.12.2013 г.)** | **Конец 2014 г. (Решение №39/1-2 от 30.12.2014 г.)** | **Увеличе- ние,**  **(+, -)** | **Начало 2015 г. (Решение №39/2-2 от 30.12.2014 г.)** | **Конец 2015г. (Решение №5/55-3 от 31.12.2015 г.)** | **Увеличе-ние,**  **(+ ,-)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
|  | **Доходы** | 301 480,7 | 491 666,2 | 190 185,5 | 344 806,8 | 268 074,2 | -76 732,6 |
| 1 | **Налоговые и неналоговые доходы** | 62 627,0 | 89 180,2 | 26 553,2 | 71 237,8 | 112 123,2 | 40 885,4 |
|  | Налог на доходы физических лиц | 58 583,0 | 70 230,7 | 11 647,7 | 60 240,1 | 91 037,4 | 30 797,3 |
|  | Налоги на совокупный доход | 2 140,0 | 4 910,0 | 2 770,0 | 2 163,0 | 3 163,0 | 1 000,0 |
|  | Налоги на товары, реализуе-мые на территории РФ (дохо-ды от уплаты акцизов на ГСМ) | 0 | 6 968,6 | 6 968,6 | 7 130,7 | 8 322,8 | 1 192,1 |
|  | Земельный налог | 0 | 1 520,0 | 1 520,0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Государственная пошлина по делам, рассмотренным в судах | 425,0 | 2 000,8 | 1 575,8 | 425,0 | 4 525,0 | 4 100,0 |
|  | Доход от имушества, находя-щегося в государственной и муниципальной собственности | 0 | 1 797,7 | 1 797,7 | 0 | 1 900,0 | 1 900,0 |
|  | Плата при пользовании природными | 238,0 | 238,0 | 0 | 238,0 | 238,0 | 0 |
|  | Доход от оказания платных услуг и компенсация затрат государства | 200,0 | 200,0 | 0 | 0 | 420,0 | 420,0 |
|  | Доход от продажи материальных и нематериальных активов | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 476,0 | 1 476,0 |
|  | Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 1 041.0 | 1 314,4 | 273,4 | 1 041,0 | 1 041,0 | 0 |
| 2 | **Безвозмездные поступления, в том числе:** | 238 853,7 | 402 486,0 | 163 632,3 | 273 569,0 | 155 951,0 | -117 618,0 |
|  | **Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности** | 123 072,9 | 123 072,9 | 0 | 134 386,3 | 76 806,7 | -57 579,6 |
|  | **Дотации на поддержку мер по сбалансированности бюджетов** | 0 | 15 021,6 | 15 021,6 | 0 | 3 738,7 | 3 738,7 |
|  | **Субсидии бюджетам муни-ципальных образований на обеспечение мер по капре-монту аварийного жилья** | 0 | 132 439,3 | 132 439,3 | 0 | 0 | 0 |
|  | **Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передавае-мых полномочий субъектов** | 96 188,7 | 115 145,4 | 18 956,7 | 116 737,2 | 61 593,5 | -55 143,7 |
|  | **Субвенции на осуществле-ние первичного воинского учета** | 1 100,1 | 1 100,1 | 0 | 1 102,9 | 782,1 | -320,8 |
|  | **Субвенции на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей в семью** | 750,1 | 800,0 | 49,9 | 928,1 | 463,6 | -464,5 |
|  | **Субвенции бюджетам муниципальных районов на содержание ребенка в семье опекуна** | 15 970,4 | 13 250,0 | -2 720,4 | 14 609,4 | 12 500,0 | -2 109,4 |
|  | **Субвенции бюджетам муниципальных районов на компенсацию части роди-тельской платы за содер-жание ребенка в муници-пальных образовательных учреждениях** | 1 335,6 | 1 224,3 | -111,3 | 5 535,2 | 0 | -5 535,2 |
|  | **Прочие субвенции** | 228,5 | 25,0 | -203,5 | 62,5 | 38,0 | -24,5 |
|  | **Межбюджетные трансфер-ты на комплектование книжных фондов библиотек** | 207,4 | 207,4 | 0 | 207,4 | 28,4 | -179,0 |
|  | **Межбюджетные трансфер-ты на выплату денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры** | 0 | 100,0 | 100,0 | 0 | 0 | 0 |
|  | **Межбюджетные трансферты на выплату денежного поощрения лучшим деятелям культуры** |  | 100,0 | 100,0 | 0 | 0 | 0 |

***2014 год***

Как видно из таблицы, в муниципальном бюджете план по доходам в течение года был увеличен на 190 185,5 тыс. руб. или на 63,1 %, в том числе за счёт:

* поступлений налоговых и неналоговых доходов в общей сумме 26 553,2 тыс. руб. или на 42,4 %;
* безвозмездных поступлений с республиканского бюджета – 163 632,3 тыс. руб. или на 68,5 %.

Увеличение плановых показателей налоговых и неналоговых доходов муниципального бюджета, предусмотрено за счет поступлений по:

* налогу на доходы физических лиц (НДФЛ) на сумму 11 647,7 тыс. руб. (на 19,9 %);
* налогу на совокупный доход на сумму 2 770,0 тыс. руб. (на 129 %), что обусловлено вводом патентной системы налогообложения и легализацией объектов налогообложения;
* налогу на товары, реализуемые на территории РФ (доходы от уплаты акцизов на ГСМ), на сумму 6 968,6 тыс. руб. (до 2014 года данные доходы не поступали в местные бюджеты);
* доходам от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на сумму 1 797,7 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления из республиканского бюджета увеличились, в основном, за счет выделения субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет средств бюджетов в сумме 132 439,3 тыс. рублей.

***2015 год***

В муниципальном бюджете на 2015 год план по доходам в течение года был уменьшен на 76 732,6 тыс. руб. или на 22,2 %. При этом плановые показатели налоговых и неналоговых доходов увеличились на 40 885,4 тыс. руб. или на 57,4 %.

По налоговым и неналоговым доходам муниципального бюджета на 2015 год увеличены плановые поступления по:

* налогу на доходы физических лиц (НДФЛ) на сумму 30 797,3 тыс. руб. (на 51,2 %);
* государственным пошлин по делам, рассматриваемым в судах, на сумму 4 100,0 тыс. руб.;
* налогу на товары, реализуемые на территории РФ (доходы от уплаты акцизов на ГСМ), на сумму 1 192,1 тыс. руб. (на 16,8 %);
* доходам от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на сумму 1 900,0 тыс. руб.;
* доходам от продажи материальных и нематериальных активов на сумму 1 476,0 тыс. руб.;
* налогам на совокупный доход на сумму 1 000,0 тыс. руб. (на 46,3 %).

Вместе с тем, в течение финансового года были уменьшены планы по поступлению безвозмездных поступлений из республиканского бюджета на сумму 117 618,0 тыс. руб. или на 43 %.

Основные виды безвозмездных поступлений, по которым были снижены плановые показатели:

* дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – на 57 579,6 тыс. руб. (на 42,8 %);
* субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов – на 55 143,7 тыс. руб. (на 47,2 %);
* субвенции бюджетам муниципальных районов на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях – на 5 535,2 тыс. рублей.

**Исполнение муниципальных бюджетов**

**в 2014, 2015 годах по доходам**

В 2014 году доходная часть муниципального бюджета в целом исполнена на 99,7 %. При утвержденных доходах в сумме 491 666,2 тыс. руб., фактически исполнено 490 163,8 тыс. руб., в том числе по налоговым и неналоговым доходам при плане 89 180,2 тыс. руб., исполнено 88 345,8 тыс. руб. (99,1 %).

Столь точное исполнение бюджета объясняется тем, что последнее изменение, в котором были учтены фактические поступления доходов за текущий финансовый год, было произведено 31.12.2014 г., т.е. практически на этапе завершения 2014 финансового года.

В 2015 году доходная часть муниципального бюджета в целом исполнена на 101,8 %. При утверждённых по плану доходах в сумме 268 074,2 тыс. руб., фактические доходы получены в размере 272 919,2 тыс. руб., в том числе по налоговым и неналоговым доходам при плане 112 123,2 тыс. руб., исполнено 123 812,2 тыс. руб. или 110,5% (больше на 11 689,0 тыс. руб.).

Безвозмездные поступления из республиканского бюджета составили 149 107,0 тыс. руб. или 95,7 % от плановых назначений (меньше на 6 406,0 тыс. руб.).

Основными факторами исполнения муниципального бюджета по налоговым и неналоговым доходам являются поступления:

* по налогам на доходы физических лиц, которые составили 97 861,5 тыс. руб. или 107,5 % к плану (на 6 824,1 тыс. руб. больше);
* по налогам на совокупный доход при плане 3 163,0 тыс. руб. составили 4 840,4 тыс. руб. или 153 % (на 1 677,4 тыс. рублей больше);
* доходы по государственным пошлинам составили 6 478,9 тыс. руб. или143 % от плановых назначений (на 1 953,9 тыс. руб. больше).

По остальным показателям бюджет по доходам в 2014 и 2015 годах исполнен с незначительными отклонениями от утверждённых показателей.

**Исполнение муниципальных бюджетов**

**в 2014, 2015 годах по расходам**

Муниципальный бюджет по расходам в 2014 году, при плановых назначениях в сумме 570 587,8 тыс. руб., исполнен на сумму 561 843,9 тыс. руб. или на 98,5 %.

Бюджет по расходам 2015 года, при утвержденных годовых назначениях размере 275 096,4 тыс. руб., выполнен на сумму 265 145,0 тыс. руб. или на 96,4 %. Основной причиной неисполнения муниципального бюджета по расходам явилось невыполнение плановых назначений по поступлению трансфертов из республиканского бюджета (выделено 149 106,8 тыс. руб. или 95,8 % от плана).

**Проверка кассовых операций и расчетов с подотчетными лицами**

Учет операций по движению наличных денежных средств велся в Журнале операций по счету «Касса» на основании кассовых отчетов. Ведение кассовых операций за проверяемый период регламентировалось Порядком № 373.

При арифметической проверке оборотов денежных средств, отраженных в бухгалтерском учете по субсчету «Касса», установлено:

* остаток средств на 01.01.2014 г. – 0 руб.;
* поступило в кассу за 2014 год – 210,0 тыс. руб.;
* выдано из кассы за 2014 год – 210,0 тыс. руб.;
* остаток средств на 01.01.2015 г. – 0 руб.;
* поступило в кассу за 2015 год – 235,0 тыс. руб.;
* выдано из кассы за 2015 год – 235,0 тыс. руб.;
* остаток на 31.12.2015 г. - 0 рублей.

Учёт расчётов с подотчётными лицами в проверяемом периоде вёлся в соответствии с п.3 Инструкции № 157н. Выдача под отчёт денежных средств работникам производилась путём перечисления на банковские карты, а также выдачей с кассы в подотчёт. По данным бухгалтерского учёта, в проверяемом периоде по подотчётным лицам дебиторская и кредиторская задолженности не числились.

Администрацией в 2015 году произведена оплата денежных обязательств, не соответствующих целям, определенным сметой, в сумме 459,5 тыс. руб., что в соответствии со статьей 306.4 БК РФ является использованием по нецелевому назначению, в том числе:

1. На праздничные мероприятия, посвященные 70-ой годовщине Победы в Великой Отечественной войне, использовано финансовых средств сверх предусмотренных сметой расходов в общей сумме 197,5 тыс. руб., из них:

* на проведение торжественных мероприятий – 30,5 тыс. руб.;
* на проведение торжественного банкета – 31,0 тыс. руб.;
* на проведение фейерверка -99,0 тыс. руб.;
* на приобретение подарочной продукции – 37,0 тыс. руб.;

2. На проведение мероприятий по празднованию дня образования Республики Ингушетия использовано бюджетных средств сверх определенных сметой расходов в размере 45,0 тыс. руб., из них:

* на праздничное оформление населённых пунктов (транспаранты, плакаты, вывеска) – 25,0 тыс. руб.:
* на приобретение подарков – 20,0 тыс. руб.;

3. При проведении фестиваля национальных видов спорта и народного творчества «Ингушские игры 2015 года» на приобретение футболок, кубков, грамот и медалей использовано финансовых средств сверх установленных сметой расходов в сумме 118,0 тыс. руб.;

4. На проведение салюта - фейерверка в День празднования Дня Рамадан использованы не предусмотренные сметой расходов бюджетные средства в сумме 99,0 тыс. рублей.

**Проверка безналичных расчётов**

Учёт расчётов в Администрации по безналичным денежным средствам осуществлялся в Журнале операций с безналичными денежными средствами. Учет движения безналичных денежных средств Администрации осуществлялся на лицевом счете, открытом в УФК по РИ.

Согласно данным бухгалтерского учёта на лицевой счёт Администрации за проверяемый период поступило всего 104 608,7 тыс. руб., из них в 2014 году – 54 769,0 тыс. руб. и в 2015 году – 49 839,7 тыс. рублей.

Кассовый расход средств составил всего 103 766,4 тыс. руб., из них в 2014 году – 53 987,3 тыс. руб. и в 2015 году – 49 779,1 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств составил: в 2014 году – 781,7 тыс. руб., в 2015 году – 60,6 тыс. рублей.

В нарушение статьи 9 Федерального закона № 402 - ФЗ, в заявке на кассовый расход № 92 от 18.03.2015 г. по графе «Назначение платежа» перечень документов указан не в полном объёме, отсутствуют реквизиты накладных и счетов фактур, которые явились основанием для платежа.

В нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса РФ за счёт средств, предусмотренных в бюджетной смете на 2014 и 2015 годы, исполнены обязательства прошлых лет на общую сумму 9,2 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 223 «Коммунальные расходы», что в соответствии статьей 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств, в том числе осуществлена оплата:

* ОАО «Ингушэнерго» за электроэнергию на сумму 1,7 тыс. руб.;
* ООО «Газпром Межрегионгаз Пятигорск» за поставку газа в сумме 7,5 тыс. рублей.

В нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса РФ Администрацией за счет средств, предусмотренных на содержание самого учреждения, оплачены расходы в общей сумме 200,0 тыс. руб., которые должны были быть осуществлены за счет средств муниципального бюджета по разделу «Общегосударственные расходы», что в соответствии статьей 306.4 БК РФ является нецелевым расходованием бюджетных средств, в том числе:

* За производство кадастровых работ на двух земельных участках площадью 100 га с.п. Троицкое осуществлена оплата ООО «Бюро Кадастра Ингушетии» по подразделу КОСГУ 0104 «Функционирование Администрации» в сумме 50,0 тыс. руб. Данные расходы подлежали отнесению на подраздел КОСГУ 0113 «Другие общегосударственные расходы»;
* За изготовление технических планов автодрома с. п. «Нестеровское» осуществлена оплата ООО «Азимут» по подразделу КОСГУ 0104 «Функционирование Администрации» в общей сумме 150,0 тыс. руб. Данные расходы подлежали отнесению на подраздел КОСГУ 0113 «Другие общегосударственные расходы»;

В проверяемом периоде бюджету нанесён ущерб в общей сумме 215,4 тыс. руб. вследствие осуществления следующих расходов:

* Оплаты, на основании судебных решений, компенсации морального вреда бывшему работнику Администрации, причиненного действиями должностных лиц, выразившимися в неправомерности применения дисциплинарного взыскания в виде выговора и увольнения с работы, в общей сумме 105,4 тыс. руб.;
* Отделу судебных приставов по Сунженскому району по подстатье КОСГУ 290 «Прочие расходы» уплачены:
* административный штраф за нарушение в водоохранной зоне в сумме 10,0 тыс. руб.;
* исполнительный сбор за неисполнение исполнительного документа по отводу земельного участка в срок в сумме 50,0 тыс. руб.;
* Государственной инспекции труда в РИ по подстатье КОСГУ 290 «Прочие расходы» уплачен административный штраф за нарушение трудового законодательства в сумме 50,0 тыс. рублей.

**Проверка**

**начисления и выплаты заработной платы (выборочным методом)**

Начисление и выплата заработной платы осуществлялись в Журнале операций расчётов по оплате труда, согласно Постановлению Правительства РИ № 423, Решению представительного органа муниципального образования «Сунженский муниципальный район» № 6/1-1 от 27.01.2010 г. «Об утверждении «Положения о денежном содержании муниципальных служащих Сунженского муниципального района» и штатному расписанию (в 2014 году – на 43 единицы и в 2015 году – на 41 единицу).

Должностные оклады, компенсационные и стимулирующие надбавки сотрудникам установлены в соответствии со штатным расписанием. Табели учёта рабочего времени на работников велись ежемесячно, заверены подписями ответственных лиц. В соответствии с требованиями статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ в учётном документе карточка - справка заполнены все реквизиты.

В проверяемом периоде по подстатье КОСГУ 211 «Заработная плата» на оплату труда было предусмотрено средств в размере 20 652,8 тыс. руб., в том числе в 2014 году – 10 415,8 тыс. руб. и в 2015 году – 10 237,0 тыс. рублей.

Начислено всего - 20 320,0 тыс. руб., в том числе в 2014 году – 10 160,0 тыс. руб. и в 2015 году – 10 160,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 126 Трудового кодекса РФ, в 2014 году при начислении и выплате заработной платы 3 сотрудникам, отозванным из отпуска, не производилось удержание денежных средств за неиспользованную часть отпуска, что является двойной оплатой за один и тот же промежуток времени. Таким образом, бюджету нанесён ущерб в общей сумме 57,1 тыс. руб., который подлежит возврату за счет виновных лиц.

**Проверка формирования личных дел опекунов и обоснованности начисления выплат отделом опеки и попечительства**

Коллегиальным органом по решению вопросов опеки и попечительства в Администрации является комиссия по опеке и попечительству. Положение о комиссии по опеке и попечительству утверждено Администрацией Сунженского муниципального района № 06 от 22.01.2014 года.

Полномочия органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан осуществляются в соответствии с Семейным кодексом РФ, Федеральным законом от 24.04.2008 г. № 48 - ФЗ «Об опеке и попечительстве», Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществлении опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних», Постановлением Правительства РИ от 01.08.2006 г. №107 «О размерах ежемесячных и разовых выплат детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» и другими нормативными правовыми актами РФ и РИ, устанавливающими порядок финансирования и наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению мер социальной поддержки детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По состоянию на 01.01.2014 г. на учёте состояли 137 человек и на 01.01.2015 г. - 136 человек. При выборочной проверке личных дел получателей социальных выплат, нарушений не установлено.

Всего в проверяемом периоде на социальные выплаты профинансировано и выплачено – 25 218,7 тыс. руб., в том числе в 2014 году – 13 004,4 тыс. руб. и в 2015 году – 12 214,3 тыс. рублей. При использовании средств, предоставленных на финансирование социальных выплат, нарушений не установлено.

**Проверка учета**

**основных средств и материальных ценностей (выборочно)**

В проверяемом периоде учет основных средств и материальных ценностей в Администрации осуществлялся в Журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов.

Согласно данным годовой отчетности (ф. 0503130) числится основных средств:

* на начало 2014 года в сумме 11 520,2 тыс. руб.;
* на конец 2014 года в сумме 10 851,1 тыс. руб.;
* на конец 2015 года в сумме 16 925,1 тыс. рублей.

На основании Распоряжения № 47 от 12.07.2016 г. проведена инвентаризация основных средств, числящихся на балансе, в результате которой излишки или недостача не установлены. В соответствии с пунктом 46 Инструкции № 157н, всем объектам основных средств присвоены инвентарные номера.

По данным бухгалтерского учета на балансе Администрации числится 7 единиц автотранспорта, которые находятся в технически исправном состоянии. Всего за проверяемый период поступил бензин в количестве 46254 л на сумму 1 465,8 тыс. руб., в том числе в 2014 году – 21260 л на сумму 667,9 тыс. руб. и в 2015 году – 24994 л на сумму 797,9 тыс. рублей.

В соответствии с Постановлением № 78, при эксплуатации автомобильного транспорта Администрации, для учёта и списания ГСМ использовался путевой лист (ф. Авто 2) «Путевой лист легкового автомобиля». В нарушение Постановлением № 78, в путевых листах не указывался пробег автотранспорта, конкретные пункты маршрута движения (следования) с указанием километража, время выезда и возвращения, а также подпись лица, пользовавшегося автомобилем. Всего бухгалтерией Администрации неправомерно списаны ГСМ на общую сумму 1 465,8 тыс. рублей.

**Проверка расчётов с поставщиками и подрядчиками.**

**Проверка соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд**

Учет расчетов с поставщиками и подрядчиками за поставленные товары и услуги велся в Журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками. К Журналам операций имеются первичные документы (акты выполненных работ, накладные, ведомости выдачи) по поступившим и выбывшим материальным ценностям, и оказанным услугам.

По состоянию на конец 2015 года числится дебиторская задолженность в сумме 3 167,0 тыс. рублей. Данная дебиторская задолженность образовалась в результате оплаты по договорам финансовой аренды, заключённым с ООО «Инторг - лизинг», за предоставленную во временное владение технику на общую сумму 10 561,1 тыс. рублей.

При выборочной проверке контрактов на соблюдение требований Федерального закона № 44-ФЗ установлено следующее:

1. В нарушение части 3 статьи 94 Федерального закона № 44 - ФЗ, Администрацией не проведена экспертиза предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных по муниципальным контрактам:

* с ООО «НК Империал» на поставку ГСМ на сумму 766,1 тыс. руб.;
* с ООО «ТСС Адам Моторс» на поставку легкового автотранспортного средства на сумму 1 409,0 тыс. руб.;
* с ФГКУ «Управление вневедомственной охраны МВД по РИ» на оказание охранных услуг на сумму 2 800,0 тыс. руб.;
* с ОАО «РН - Ингушнефтепродукт» на поставку ГСМ на сумму 754,8 тыс. рублей.

2. Администрацией, в нарушение Федерального закона № 94 - ФЗ, без проведения соответствующих конкурсных процедур заключён контракт от 30.12. 2013 г. №38 с единственным поставщиком- ФГКУ УВО МВД по РИ, на оказание услуг по охране здания Администрацией в 2014 году на сумму 3 000,0 тыс. рублей.

**Проверка состояния бухгалтерского учёта**

Бухгалтерский учет в проверяемом периоде вёлся с применением Инструкций № 157н и учётной политикой Администрации, с вышеуказанными нарушениями. В бухгалтерии составляются и ведутся все регистры бухгалтерского учёта.

**Выводы:**

1. Допущено нецелевое использование бюджетных средств в общей сумме 686,6 тыс. руб. (статья 306.4 БК РФ), в том числе Администрацией:

* Сунженского муниципального района - в сумме 668,7 тыс. руб.;
* сельского поселения Нестеровское – в сумме 8,5 тыс. руб.;
* сельского поселения Орджоникидзевское - в сумме 9,4 тыс. руб.

2. Средства, использованные с нарушением бюджетного и иного законодательства РФ и РИ, составляют в общей сумме 4 465,8 тыс. руб., в том числе:

* в нарушение Федерального закона № 94 - ФЗ, без проведения соответствующих конкурсных процедур заключён контракт с единственным поставщиком на сумму 3 000,0 тыс. руб.;
* в нарушение Постановления № 78, неправомерно списаны ГСМ на общую сумму 1 465,8 тыс. рублей.

3. Нанесён ущерб бюджетам муниципальных образований в общей сумме 316,5 тыс. руб., в том числе:

* Бюджету Сунженского района – в сумме 272,5 тыс. руб.;
* Бюджету сельского поселения Нестеровское - в сумме 14,0 тыс. руб.;
* Бюджету сельского поселения Троицкое - в сумме 30,0 тыс. рублей.

4. В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ Администрацией сельского поселения Троицкое допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 51,6 тыс. рублей.

5. В нарушение пункта 3 статьи 94 Федерального закона № 44 - ФЗ, Администрацией Сунженского района не проводились экспертизы поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг.

6. В нарушение пункта 46 Инструкции № 157н, не всем объектам основных средств, числящимся на балансе сельских поселений Троицкое, Орджоникидзевское, Нестеровское, присвоены инвентарные номера.

7. В нарушение Постановления № 78, в Администрации с.п. Орджоникидзевское Журнал регистрации путевых листов не ведётся.

**Предложения:**

1. Направить Главе Республики Ингушетия информационное письмо с описанием выявленных нарушений и недостатков;

2. Направить в Народное Собрание Республики Ингушетия информационное письмо и отчет аудитора о результатах ревизии.

3. Направить в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Ингушетия информационное письмо и отчет аудитора о результатах ревизии.

4. Направить в прокуратуру Республики Ингушетия материалы ревизии.

5. Направить в Администрацию Сунженского муниципального района, администрациям сельских поселений Нестеровское, Троицкое, городского поселения Сунжа Представления об устранении выявленных нарушений и недостатков, и принятии мер по недопущению их впредь.

***Аудитор КСП РИ М-Б. А-Х. Аушев***

**Отчет**

**о результатах ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству культуры и архивного дела Республики Ингушетия и его структурным подразделениям**

**в 2014, 2015 годы**

**Основание для проведения ревизии:** план работы Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия на 2016 год.

**Цель ревизии:** проверка целевого и эффективного использование бюджетных средств, выделенных Министерству культуры и архивного дела Республики Ингушетия и его структурным подразделениям в 2014, 2015 годы.

**Предмет ревизии:** нормативно-правовые акты, бюджетные сметы, бюджетная отчётность, государственные контракты, бухгалтерские регистры и другие первичные документы бухгалтерского учета.

**Проверка безналичных расчетов и анализ исполнения бюджетных смет, оценка эффективности реализации Госпрограмм и подпрограмм**

***по аппарату Министерства***

**Бюджетная смета**

В нарушение абзаца «в» пункта 12 Положения о Министерстве, бюджетная смета утверждалась Министром культуры и архивного дела РИ, а не Правительством Республики Ингушетия.

В нарушение пункта 5 Приказа Минфина РФ №112н, в бюджетной смете аппарата Министерства за 2014 год отсутствует обязательные реквизиты – дата утверждения и даты внесения изменений в бюджетную смету.

В нарушение статьи 242 Бюджетного кодекса РФ, откорректированная бюджетная смета Министерства за 2015 год утверждена 15.01.2016 г., то есть за пределами текущего финансового года.

В нарушение пункта 11 Приказа Минфина РФ №112н, при внесении изменений в бюджетные сметы не применялись рекомендуемые образцы форм бюджетных смет.

**Проверка безналичных расчётов**

Учёт расчётов по безналичным денежным средствам осуществлялся в Журнале операций с безналичными денежными средствами. Учет движения безналичных денежных средств осуществлялся на лицевом счете, открытом в УФК по РИ:

* главного распорядителя бюджетных средств №01142145180, в период с 01.01.2014 г. по 01.12.2015 г.;
* главного распорядителя бюджетных средств №01142D00040, в период с 01.12.2015 г. по 31.12.2015 г.;
* получателя бюджетных средств №03142145180, в период с 01.01.2014 г. по 01.12.2015 г.;
* получателя бюджетных средств №03142D00040, в период с 01.12.2015 г. по 31.12.2015 года.

На лицевой счёт главного распорядителя бюджетных средств поступило и распределено средств в общей сумме 810 348,0 тыс. руб., в том числе в 2014 г. – 448 689,0 тыс. руб. и в 2015 г. – 361 659,4 тыс. рублей. По данным сводного отчёта об исполнении бюджета Министерства (ф. 0503127) не использованный остаток средств на конец 2015 года составил 15,0 тыс. рублей. Весь остаток списан с лицевого счета и возвращен в бюджет. В результате, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, из-за ненадлежащего исполнения бюджетных смет Министерством допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 15,0 тыс. рублей.

Согласно данным бухгалтерского учёта на лицевой счёт Министерства поступило 593 565,7 тыс. руб., из них в 2014 году – 329 885,9 тыс. руб. и в 2015 году – 263 679,8 тыс. рублей.

Кассовый расход средств составил всего – 593 553,7 тыс. руб., из них в 2014 году – 329 885,9 тыс. руб. и в 2015 году– 263 667,8 тыс. рублей.

В нарушение Приказа Минфина РФ №65н, в 2014 году Министерством допущено направление и использование бюджетных средств в сумме 2,8 тыс. руб. на цели, не соответствующие условиям их получения, утвержденным бюджетной сметой и бюджетной росписью, что в соответствии со статьей 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств. Так, по подстатье КОСГУ 223 «Коммунальные расходы» оплачены расходы за вывоз твёрдых бытовых отходов на сумму 2,8 тыс. рублей. Данные расходы следовали отнести на подстатью КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества».

Помимо этого, за счёт средств, предусмотренных на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Развитие театрально-концертной деятельности и проведение культурно-массовых мероприятий» Государственной программы РИ «Культура Ингушетии» в 2014 году осуществлена оплата обязательств 2013 года (кредиторская задолженность на конец 2013 г.) на общую сумму 391,3тыс. руб., что в соответствии со статьей 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств, в том числе:

* за оказанные услуги на проведение праздничных мероприятий, посвящённых Дню инвалидов, ООО «Рубин» произведена оплата по КБК 057 0804 0244104 244 226 в сумме 45,0 тыс. руб.;
* за оказанные услуги на проведение мероприятий, посвящённых празднованию эстафеты Олимпийского огня ООО «Атлантис» произведена оплата по КБК 057 0804 0244104 244 226 в сумме 223,9 тыс. руб.;
* за постановку композиции «Вечер в ауле» ГБУ «Филармония им. А. Хамхоева» произведена окончательная оплата по КБК 057 0804 0244104 244 226 в сумме 122,4 тыс. рублей.

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса РФ, не имея полномочий на использование бюджетных средств сверх лимитов, доведённых на содержание аппарата, Министерство исполняло расходные обязательства подведомственных ему получателей бюджетных средств, через свой лицевой счёт получателя бюджетных средств (аппарат) в общей сумме 96 311,6 тыс. руб., в том числе в 2014 году – 71 855,5 тыс. руб. и в 2015 году – 24 456,1 тыс. рублей.

В нарушение Приказа МФ РФ № 65н, в проверяемом периоде Минфином РИ по подстатьям КОСГУ 226 «Прочие работы услуги» и 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» осуществлено финансирование расходов, относящихся к подстатье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» в общей сумме 6 105,8 тыс. рублей, в том числе оплачены расходы:

* ООО «Строй-Гивлети» за адаптацию зданий учреждений культуры и прилегающих к ним территорий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения в сумме 3 515,0 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы услуги». Данные расходы следовали отнесению на подстатью КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств»;
* ООО «Строй-Гивлети» за адаптацию зданий учреждений культуры и прилегающих к ним территорий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения в сумме 185,0 тыс. руб.по подстатье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества». Данные расходы, также, следовало отнести на подстатью КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств»;
* ООО «Эзди Строй» за выполнение работ по оборудованию зданий пандусами и другими специальными устройствами для беспрепятственного доступа к ним инвалидов и других маломобильных групп населения в сумме 2 405,8 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества». Данные расходы следовало отнести на подстатью КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

Министерством культуры и архивного дела РИ указанные средства, в нарушение статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, использованы без внесения предложений главному распорядителю бюджетных средств (Минфину РИ) об изменении бюджетной росписи, выравнивающей расходование вышеуказанных средств.

В нарушение подпунктов 5.4 и 5.13 пункта 5 Распоряжения Правительства РИ №695-р от 17.08.2011 г. «Об экспертно-закупочной комиссии по приобретению произведений (предметов) культурно – исторического и природного наследия, сохранению культурных ценностей», без наличия экспертного заключения на каждое произведение (предмет) культуры и искусства, оформленного на бланке организации, выдавшей его и заверенное не менее чем 3 подписями специалистов данного профиля, за приобретенные произведения культурно-исторического и природного наследия, а также издания правового акта о приобретении, осуществлена оплата музейных ценностей на общую сумму 10 889,0 тыс. рублей.

**Оценка эффективности реализации государственной программы Республики Ингушетия «Культура Ингушетии»**

Государственная программа Республики Ингушетия «Культура Ингушетии» (далее – Госпрограмма) утверждена Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 16.10.2014 г. № 198.

Разработчиком и ответственным исполнителем мероприятий Госпрограммы является Министерство культуры и архивного дела РИ.

По состоянию на 01.01.2016 г. Госпрограмма состояла из 7 подпрограмм:

* [подпрограмма 1](#P2339) «Организация культурно-досуговой деятельности»;
* [подпрограмма 2](#P2484) «Развитие музейного дела и организация мероприятий по сохранению и пропаганде истории и культуры ингушского народа»;
* [подпрограмма 3](#P2639) «Развитие системы библиотечного обслуживания населения и проведение мероприятий литературно-художественного направления»;
* [подпрограмма 4](#P2777) «Развитие театрально-концертной деятельности и проведение культурно-массовых мероприятий»;
* [подпрограмма 5](#P2931) «Сохранение и развитие особо ценных объектов историко-культурного (археологического) наследия»;
* [подпрограмма 6](#P3036) «Обеспечение реализации государственной программы РИ «Культура Ингушетии и общепрограммные мероприятия»;
* [подпрограмма 7](#P3160) «Строительство объектов культуры».

Сроки исполнения Госпрограммы: 2014 – 2020 годы с общим объемом финансирования 3 497 851,5 тыс. рублей.

Основными задачами Госпрограммы являются:

* создание условий для сохранения культурного потенциала и культурного наследия Республики Ингушетия;
* обеспечение преемственности развития культуры наряду с поддержкой многообразия культурной жизни, культурных инноваций;
* создание необходимых условий для обеспечения деятельности государственных театральных учреждений;
* обеспечение прав детей на доступ к театральной деятельности;
* разработка проекта охранных мероприятий по спасению и сохранению памятников археологии;
* создание качественно новых современных библиотек, оснащенных новейшим высокотехнологичным оборудованием, позволяющим поднять их статус до уровня ведущих библиотек мира;
* повышение квалификации работников государственных учреждений культуры;
* модернизация отрасли культуры.

Объем финансовых средств из республиканского бюджета, предусмотренный в Госпрограмме на реализацию мероприятий составил 824 417,4 тыс. руб., в том числе:

* на 2014 год – 464 205,0 тыс. руб. (в редакции Госпрограммы от 23.12.2014 г.);
* на 2015 год – 360 212,4 тыс. руб. (в редакции Госпрограммы от 16.10.2015 г.).

Фактическое финансирование программных мероприятий в проверяемом периоде, согласно отчетам об исполнении республиканского бюджета за 2014-2015 годы, составило 739 839,2 тыс. руб. или 89,7 % от предусмотренного Госпрограммой объема финансовых ресурсов, в том числе:

* за 2014 год – 410 331,3 тыс. руб. (88,4% от предусмотренного Госпрограммой объема финансовых средств);
* за 2015 год – 329 507,9 тыс. руб. (91,5% от предусмотренного Госпрограммой объема финансовых средств).

Финансирование подпрограмм Госпрограммы в проверяемом периоде произведено следующим образом.

*Подпрограмма 1**«Организация культурно-досуговой деятельности».*

Госпрограммой на реализацию мероприятий данной подпрограммы на 2014-2015 годы предусмотрено финансирование из республиканского бюджета в размере 23 026,5 тыс. руб., в том числе: на 2014 год – 11 572,4 тыс. руб. и на 2015 год – 11 454,1 тыс. рублей.

В республиканском бюджете предусмотрены плановые показатели по данной подпрограмме на 2014-2015 годы в общей сумме 26 212,4 тыс. руб., в том числе: на 2014 год – 15 402,4 тыс. руб., на 2015 год – 10 810,0 тыс. рублей.

Фактическое финансирование подпрограммы, согласно отчетам об исполнении республиканского бюджета за 2014-2015 годы, составило 24 976,4 тыс. руб. (108,5% от предусмотренного Госпрограммой объема финансирования), в том числе: за 2014 год – 15 402,4 тыс. руб., за 2015 год – 9 574,0 тыс. рублей.

*Подпрограмма 2 «Развитие музейного дела и организация мероприятий по сохранению и пропаганде истории и культуры ингушского народа».*

Госпрограммой на реализацию мероприятий данной подпрограммы на 2014-2015 годы запланированы средства республиканского бюджета в размере 134 824,4 тыс. руб., в том числе: на 2014 год – 75 837,3 тыс. руб. и на 2015 год – 58 987,1 тыс. рублей.

В республиканском бюджете по данной подпрограмме на 2014-2015 годы предусмотрено финансирование в размере 136 648,0 тыс. руб., в том числе: на 2014 год – 75 939,7 тыс. руб., на 2015 год – 60 708,3 тыс. рублей.

Фактическое финансирование подпрограммы, согласно отчетам об исполнении республиканского бюджета за 2014-2015 гг., составило 124 142,1 тыс. руб. (92,1% от предусмотренного Госпрограммой объема финансирования), в том числе: за 2014 год – 75 939,7 тыс. руб., за 2015 год – 48 202,4 тыс. рублей.

*Подпрограмма 3* *«Развитие системы библиотечного обслуживания населения и проведение мероприятий литературно-художественного направления».*

Госпрограммой на реализацию мероприятий данной подпрограммы на 2014-2015 годы предусмотрены средства республиканского бюджета в размере 76 656,3 тыс. руб., в том числе: на 2014 год – 46 279,5 тыс. руб. и на 2015 год – 30 376,8 тыс. рублей.

Законами РИ № 49-РЗ и № 70-РЗ предусмотрены плановые показатели по данной подпрограмме на 2014-2015 гг. – 61 883,5 тыс. руб., в том числе: на 2014 год – 31 217,2 тыс. руб., на 2015 год – 30 666,3 тыс. рублей.

Фактическое финансирование подпрограммы, согласно отчетам об исполнении республиканского бюджета за 2014-2015 гг., составило 57 265,9 тыс. руб. (74,7% от предусмотренного Госпрограммой объема финансирования), в том числе: за 2014 год – 31 217,2 тыс. руб., за 2015 год – 26 048,7 тыс. рублей.

*Подпрограмма 4* *«Развитие театрально-концертной деятельности и проведение культурно-массовых мероприятий».*

На реализацию мероприятий данной подпрограммы на 2014-2015 годы предусмотрены средства республиканского бюджета в размере 470 638,0 тыс. руб., в том числе: на 2014 год – 245 328,5 тыс. руб. и на 2015 год – 225 309,5 тыс. рублей.

В республиканском бюджете предусмотрены плановые показатели по данной подпрограмме на 2014-2015 гг. – 491 407,0 тыс. руб., в том числе: на 2014 год – 256 781,7 тыс. руб., на 2015 год – 234 625,3 тыс. рублей.

Фактическое финансирование, согласно отчетам об исполнении республиканского бюджета за 2014-2015 гг., составило 473 613,9 тыс. руб. (100,6% от предусмотренного Госпрограммой объема финансирования), в том числе: за 2014 год – 256 781,7 тыс. руб., за 2015 год – 216 832,2 тыс. рублей.

*Подпрограмма 5 «Сохранение и развитие особо ценных объектов историко-культурного (археологического) наследия».*

Госпрограммой на реализацию данной подпрограммы на 2014-2015 гг. предусмотрены средства республиканского бюджета в размере 23 408,9 тыс. руб., в том числе: на 2014 год – 11 749,8 тыс. руб. и на 2015 год – 11 659,1 тыс. рублей.

Законами РИ № 49-РЗ и № 70-РЗ предусмотрены плановые показатели по данной подпрограмме на 2014-2015 гг. – 11 768,9 тыс. руб., в том числе: на 2014 год – 6 655,2 тыс. руб., на 2015 год – 5 113,7 тыс. рублей.

Фактическое финансирование подпрограммы, согласно отчетам об исполнении республиканского бюджета за 2014-2015 годы, составило 11 768,9 тыс. руб. (50,3% от предусмотренного объема финансирования), в том числе: за 2014 год – 6 655,2 тыс. руб., за 2015 год – 5 113,7 тыс. рублей.

*Подпрограмма 6**«Обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия «Культура Ингушетии и общепрограммные мероприятия».*

Госпрограммой на реализацию мероприятий данной подпрограммы на 2014-2015 гг. предусмотрены средства республиканского бюджета в размере 45 863,3 тыс. руб., в том числе: на 2014 год – 23 437,5 тыс. руб. и на 2015 год – 22 425,8 тыс. рублей.

Законами РИ № 49-РЗ и № 70-РЗ предусмотрены плановые показатели по данной подпрограмме на 2014-2015 гг. – 47 456,9 тыс. руб., в том числе: на 2014 год – 24 335,1 тыс. руб., на 2015 год – 23 121,8 тыс. рублей.

Фактическое финансирование подпрограммы, согласно отчетам об исполнении республиканского бюджета за 2014-2015 гг., составило 45 322,2 тыс. руб. (98,8% от предусмотренного объема финансирования), в том числе: за 2014 год – 24 335,1 тыс. руб., за 2015 год – 20 987,1 тыс. рублей.

*Подпрограмма 7 «Строительство объектов культуры».*

По Госпрограмме на реализацию данной подпрограммы на 2014 год заложены средства республиканского бюджета в размере 50 000 тыс. рублей.

Республиканским бюджетом финансирование Министерству по данной подпрограмме на 2014-2015 годы не предусмотрено.

В ходе анализа исполнения основных целевых индикаторов в 2014-2015 гг. установлено, что цели Госпрограммы не отражают конкретного запланированного результата, оценочные индикаторы не позволяют определить достижение целей и задач, в связи с чем оценить степень эффективности реализации программных мероприятий не представляется возможным.

Более того, достигнутые значения индикаторов в соответствии с отчетом об исполнении целевых показателей Госпрограммы, сформированной и направленной Министерством в Минэкономразвития РИ, не подтверждаются соответствующей документацией (отчеты подведомственных учреждений), следовательно, отсутствует подтверждение исполнения мероприятий Госпрограммы.

При этом, подпрограммой 5 «Сохранение и развитие особо ценных объектов историко-культурного (археологического) наследия» на 2014 год предусмотрено увеличение доли объектов культурного наследия, информация о которых внесена в электронную базу данных единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятники истории и культуры), народов Российской Федерации, в общем количестве объектов культурного наследия Ингушетии до 10%. Согласно отчету об исполнении целевых показателей государственной программы проведена лишь работа по определению объектов культурного наследия и подготовки документации для включения в государственный реестр. Данный индикатор в 2014 году не выполнен.

Оценить исполнение индикатора за 2015 год не представляется возможным, так как с 26 мая 2015 года исполнителем мероприятий данной подпрограммы определено Правительство Республики Ингушетия.

Кроме того, следует отметить, что в нарушение пункта 39 Постановления № 259, в составе годовой формы отчетности формируемой Министерством и направляемой в Минэкономразвития РИ отсутствуют следующие формы отчетности:

* отчет о выполнении сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг государственными учреждениями Республики Ингушетия по государственной программе;
* оценка результатов реализации мер правового регулирования в сфере реализации государственной программы по форме согласно приложению;
* оценка эффективности мер государственного регулирования в сфере реализации государственной программы;
* сведения о внесенных ответственным исполнителем изменениях в государственную программу.

Из перечня годовых форм отчетности Министерством формируется и направляется в Минэкономразвития Ингушетии только отчет об исполнении целевых показателей государственной программы по итогам отчетного года.

*по ГБУ «Филармония им. А. Хамхоева»*

За проверяемый период в Филармонии установлены случаи нанесения ущерба республиканскому бюджету в сумме 24,0 тыс. руб. путем уплаты штрафов и пени, наложенных на учреждение из-за неисполнения должностными лицами своих обязанностей, в том числе:

* МИФНС России №1 по РИ за не своевременную уплату НДС за поставку товаров в 2014 году уплачен штраф в сумме 7,0 тыс. руб.;
* Госинспекции труда в РИ в 2015 году за нарушение трудового законодательства произведена оплата штрафа на общую сумму 15,0 тыс. руб.;
* Территориальному управлению Роспотребнадзора по РИ уплачен в 2015 г. штраф за административное правонарушение в сумме 2,0 тыс. рублей.

*по ГБУ «Ингушский Государственный драматический театр им. И.Базоркина*

Учреждением, за счёт финансовых средств, предусмотренных на 2014 год, произведена оплата несанкционированной кредиторской задолженности 2013 года за услуги связи ОАО «Ростелеком» в сумме 1,2 тыс. руб., чем допущено направление и использование бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ является фактом нецелевого расходования.

Помимо этого, Госинспекции труда РИ в 2015 году за нарушение трудового законодательства произведена оплата штрафа в сумме 10,2 тыс. руб., чем нанесен ущерб республиканскому бюджету.

*по ГБУ «Государственный музей изобразительных искусств РИ»*

В 2014 году Музеем допущено направление и использование бюджетных средств на цели, несоответствующие условиям их получения, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств. Так, произведена оплата несанкционированной задолженности за 2013 год за изготовление календарей ООО «Южный издательский дом» на сумму 3,8 тыс. руб. за счет средств, предусмотренных на 2014 год.

За ревизуемый период в Учреждении установлены случаи несвоевременной оплаты налогов, в связи с чем из-за неисполнения должностными лицами своих обязанностей уплачены штрафы и пени в общей сумме 2,3 тыс. руб. за счет личных средств виновных работников.

*по ГБУ «Государственный ансамбль народного танца «Ингушетия»*

В проверяемом периоде Учреждением допущено направление и использование бюджетных средств в сумме 58,4 тыс. руб. на цели, не соответствующие условиям их получения, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств, в том числе:

* в 2014 году произведена оплата несанкционированной задолженности за 2013 год:
* ООО «Эталон» за изготовление афиш на сумму 9,6 тыс. руб.;
* ООО НТЦ «Охрана труда» за оказание услуги по проведению аттестации рабочих мест на сумму 45,0 тыс. руб.;
* в 2015 году произведена оплата ГУП «Ингушавтотранс» несанкционированной задолженности, образовавшейся в 2014 году, за предрейсовый медицинский осмотр водителя и технический осмотр транспорта на общую сумму 3,8 тыс. руб. за счет финансовых средств 2015 года.

Кроме того, Государственной инспекции труда в Республике Ингушетия в 2015 году произведена оплата штрафа в размере 30,0 тыс. руб. за нарушение руководителем учреждения трудового законодательства, чем нанесен ущерб республиканскому бюджету.

*по ГБУ ТО «Зокх» студия театра, кино и телевидения»*

Учреждением допущено направление и использование бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств. Так, в нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса РФ и статьи 30 Закона РИ № 49-РЗ «О республиканском бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», за счет средств, предусмотренных на 2014 год, без письменного согласования с Минфином РИ, была погашена несанкционированная кредиторская задолженность за 2013 год перед ООО «Юг-информ» в сумме 9,5 тыс. руб. за подключение программного продукта «Барс- бюджетная отчетность».

*по ГКУ «Национальная библиотека Республики Ингушетия им. Дж. Яндиева»*

В ходе исполнения бюджетных смет за 2014 год, в нарушение Приказа Минфина МФ РФ № 65н, Учреждением допущено направление и использование бюджетных средств в сумме 55,4 тыс. руб. на цели, не соответствующие условиям их получения, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ является фактом нецелевого расходования, в том числе произведена оплата:

* ООО «Окси» за воду «Обанхи» по подстатье КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» в сумме 13,7 тыс. руб. Данные расходы следует финансировать по подстатье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов»;
* за ремонт автомобиля индивидуальному предпринимателю в размере 36,7 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества». Однако, фактически произведена поставка автомобильных шин, в связи с чем данные расходы следовало отнести на подстатью КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов»;
* расходов на изготовление бланков строгой отчетности в размере 5,0 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги». Однако, указанные в накладной формы (свод годовых сведений и форма №6-НК) не являются бланками строгой отчетности, в связи с чем, данные расходы следовало финансировать по подстатье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

*по ГКУ «Археологический центр имени Е. И. Крупнова»*

В нарушение статьи 30 Закона РИ от 03.12.2013 г. № 49-РЗ «О республиканском бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» и статьи 38 Бюджетного кодекса РФ, за счет средств, предусмотренных на 2014 год, Учреждением, без письменного согласования с Минфином РИ, была погашена несанкционированная кредиторская задолженность за 2013 год перед ООО «Референт» за приобретение неисключительных лицензионных прав на программное обеспечение в размере 10,9 тыс. руб., что является нецелевым использованием бюджетных средств (статья 306.4 БК РФ).

В нарушение статьи 9 Федерального закона 402-ФЗ, Учреждение без составления сметы на проведение ремонтных работ и оформления дефектного акта (ф. ОС-16) на основании договора №47 от 17.04.2015 г. оплатило расходы на приобретение автозапчастей и ремонтные работы на общую сумму 15,0 тыс. рублей.

*по ГКУ «Джейрахско-Ассинский государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник»*

За ревизуемый период в Учреждении установлен случай нанесения ущерба республиканскому бюджету в сумме 10,8 тыс. руб., путем уплаты МИФНС России №1 по РИ штрафа за нарушение законодательства о налогах, из-за неисполнения должностными лицами своих обязанностей.

**Проверка кассовых операций и расчетов с подотчетными лицами**

*по аппарату Министерства*

На момент ревизии остатков денежных средств в кассе не имелось, что соответствует данным бухгалтерского учёта. В проверяемом периоде операции с денежными средствами через кассу не проводились. Выплата заработной платы и иных выплат осуществлялась по пластиковым картам работников. Учёт расчётов с подотчётными лицами в проверяемом периоде вёлся в соответствии с пунктом 3 Инструкцией №157н.

При проверке авансовых отчётов выявлены следующие нарушения:

* + в нарушение пункта 25 Указа Президента РИ № 57, по всем служебным командировкам отсутствуют отчеты о проделанной в командировке работе либо участии в мероприятии, на которое гражданский служащий был командирован;
  + в нарушение подпункта «в» пункта 1 Постановления Правительства РФ от 02.10.2002 г. № 729 «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории РФ», Министерством необоснованно возмещены расходы на такси в служебных командировках 3 работникам, чем нанесен ущерб республиканскому бюджету в общей сумме 49,0 тыс. руб., которые подлежат возврату за счет виновных лиц;
  + в нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ, начальник информационно-аналитического отдела Министерства в январе 2015 года предоставил командировочный отчет без номера и без даты составления. Также, в нарушение пункта 8 Указа Президента РИ №57, работнику ведомства не оформлено командировочное удостоверение при отправлении в служебную командировку.

**Проверка правильности начисления и выплаты заработной платы (выборочным методом)**

*по аппарату Министерства*

Штатное расписание утверждено в 2014 году на 48 единиц и в 2015 году – на 50 единиц. Начисление и выплата заработной платы производились на основании Закона РИ №6-РЗ, Постановления №40, Постановления №294, Положения об оплате труда работников Министерства.

В проверяемом периоде по подстатье КОСГУ 211 «Заработная плата» на оплату труда было предусмотрено и начислено 23 707,6 тыс. руб., в том числе в 2014 году –11 785,3 тыс. руб. и в 2015 году – 11 922,3 тыс. рублей.

В нарушение статьи 124 Трудового кодекса РФ, отпуска 4 работников переносились на более поздние сроки по инициативе работодателя, без письменного согласования с работником и без издания приказа об отзыве из отпуска.

Помимо этого, Министерством заключены срочные трудовые договоры сверх штата и неправомерно произведена оплата труда в общей сумме 480,8 тыс. руб. за счет средств фонда оплаты труда, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

*по ГКУ «Джейрахско-Ассинский государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник»*

В нарушение части 1 статьи 137 Трудового кодекса РФ, в 2015 году неправомерно произведено перечисление однодневной заработной платы работников в размере 5,3 тыс. рублей. При этом отсутствуют заявления работников на соответствующее перечисление.

**Проверка осуществления работы внутреннего финансового**

**контроля и аудита**

Во исполнение Постановления Правительства РИ от 28.04.2014 г. №68 «О порядке осуществления главным распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» (далее Постановление №68) Министерством утверждены планы-графики комплексных проверок подведомственных учреждений на 2014 и 2015 годы.

В 2014 году Министерством проведены проверки и выявлены нарушения в следующих учреждениях:

* + В ГБУ «Ингушский Государственный драматический театр им. И.Базоркина», в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса РФ, осуществлены расходы на цели, не предусмотренные в плане финансово-хозяйственной деятельности на 2013 год, чем республиканскому бюджету нанесен ущерб на общую сумму 10,0 тыс. руб. (оплата штрафов и пени);
  + В ГБУ «Государственный музей изобразительных искусств РИ», в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса РФ, оплачены услуги связи за 2012 год из средств, предусмотренных за 2013 год в сумме 3,9 тыс. рублей. Кроме того, произведена уплата штрафов и пеней в сумме 14,3 тыс. руб., чем нанесен ущерб бюджету РИ.

В ГБУ ТО «Зокх» студия театра, кино и телевидения» и ГБУ «Культурно-технический центр» в ходе проверки нарушений не выявлено.

В 2015 году министерством проведены комплексные проверки в подведомственных учреждениях и выявлено следующее нарушение:

* В ГБУ «Филармония им. А.Хамхоева», в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса РФ, осуществлены расходы на цели, не предусмотренные в плане финансово-хозяйственной деятельности на 2013 г., тем самым республиканскому бюджету нанесен ущерб на общую сумму 17,0 тыс. руб. (оплата штрафов и пени).

В ходе проверки в ГБУ «Русский государственный музыкально-драматический театр РИ» нарушений не выявлено. Помимо этого, в ГКУ «Ингушский Государственный музей краеведения им. Т. Мальсагова» запланированное контрольное мероприятие не осуществлено, в связи с тем, что руководитель данного учреждения отказался предоставить бухгалтерские документы, в результате составлен акт об отказе предоставления документов.

Следует отметить, что по итогам контрольных мероприятий Министерством не приняты меры дисциплинарного взыскания к должностным лицам подведомственных учреждений допустившим нарушения.

**Проверка учета движения основных средств и материальных ценностей**

*по аппарату Министерства*

Аналитический учет движения основных средств велся на инвентарных карточках.

С материально-ответственным лицом в соответствии со статьей 244 Трудового кодекса РФ заключен договор о полной индивидуальной материальной ответственности.

Списание объектов основных средств за проверяемый период не осуществлялось. По данным бухгалтерского учёта на 01.01.2016 г. на балансе ведомства числятся основные средства на сумму 141 579,8 тыс. рублей.

На основании Приказа Министерства №05-19/251-а/х от 02.09.2016 г. проведена инвентаризация основных средств, числящихся на балансе Министерства (выборочным методом), в результате которой недостач и излишков не выявлено.

В нарушение Распоряжение Минтранса РФ от 14 марта 2008 г. №АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте», при расчете списания ГСМ на автомобили, состоящих на балансе Министерства, выявлен перерасход ГСМ в сумме 44,7 тыс. руб., в результате чего республиканскому бюджету нанесен ущерб.

В нарушение письма Росстата №ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г. и Постановления Госкомстата России № 78 от 28.11.1997 г., практически во всех путевых листах не прописываются маршруты следования автомобилей или прописаны не полностью, что не позволяет проконтролировать пробег автомобиля и подтвердить обоснованность списания бензина в количестве 37000 л на общую сумму 1 184,0 тыс. рублей.

*по ГКУ «Джейрахско-Ассинский государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник»*

В нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ, бухгалтерией приняты к учету неоформленные должным образом путевые листы за 2014 год, где не отражены по маршруты поездки, выдача ГСМ, расход по норме и фактический. В результате без должного обоснования Учреждением приняты к учету путевые листы и списаны ГСМ в объеме 5700 л на общую сумму 180,7 тыс. рублей.

*по ГКУ «Мемориальный комплекс жертвам репрессий»*

В нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, бухгалтерией Учреждения приняты к учету не оформленные должным образом путевые листы, где не отражены по установленной форме измерители хозяйственных операций, в связи с чем, без должного обоснования, списаны ГСМ в объеме 6010 л на общую сумму 199,0 тыс. рублей.

*по ГКУ «Национальная библиотека Республики Ингушетия им. Дж. Яндиева»*

В нарушение Распоряжения Минтранса России № AM-23-р от 14.03.2008 г., Учреждением сверх установленных нормативов списаны ГСМ на общую сумму 17,8 тыс. руб., чем нанесен ущерб республиканскому бюджету.

**Проверка расчетов с поставщиками и подрядчиками**

*по аппарату Министерства*

В нарушение статей 24, 93 Федерального закона № 44-ФЗ Министерством, без проведения конкурсных процедур, заключены договоры на общую сумму 5 332,9 тыс. руб., в том числе:

* с ООО «Эзди Строй» на проведение мероприятий по программе «Доступная среда», связанных с выполнением работ по оборудованию зданий пандусами и другими специальными устройствами для беспрепятственного доступа к ним инвалидов и других маломобильных групп населения на сумму 2 405,8 тыс. руб.;
* с ООО «АЛИКОМ ЛТД» на поставку и установку специализированной техники, в том числе поставку тифлотехнических средств и адаптивных устройств для формирования специализированного библиотечного фонда, комплексов для распознавания и сохранения в цифровых форматах брайлевских текстов, комплексов для выпуска рельефно-графических пособий и программного обеспечения на сумму 2 927,1 тыс. рублей.

В нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, Министерством допущена приемка товаров (работ, услуг), произведена подписание актов приемки выполненных работ (оказанных услуг), без приложения экспертного заключения, что ставит под сомнение обоснованность расходования бюджетных средств в общей сумме 96 732,0 тыс. руб. (220 контрактов).

*по ГБУ «Государственный ансамбль народного танца «Ингушетия»*

В нарушение Федерального закона № 44-ФЗ, Учреждением без проведения торгов и запроса котировок, заключен и оплачен государственный контракт с ООО «Изольда» для приобретения сценических костюмов на сумму 4 140,0 тыс. рублей.

*по ГКУ «Мемориальный комплекс жертвам репрессий»*

В нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, Учреждением допущена приемка товаров (работ, услуг), произведено подписание актов приемки выполненных работ (оказанных услуг), без приложения экспертного заключения, что ставит под сомнение обоснованность расходования бюджетных средств в общей сумме 3 088,1 тыс. рублей (59 контрактов).

*по ГКУ «Джейрахско-Ассинский государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник»*

В нарушение статей 24, 93 Федерального закона № 44-ФЗ, Учреждением, без проведения конкурсных процедур, заключен договор с ООО «Гранд» на общую сумму 426,0 тыс. руб. на приобретение мотоциклов IRBIS.

**Состояние бухгалтерского учета и отчетности**

Бухгалтерский учет в Министерстве и во всех проверенных подведомственных ему учреждениях за ревизуемый период вёлся в соответствии с Федеральным Законом № 402-ФЗ и Инструкцией №157н с нарушениями и недостатками, указанными в соответствующих актах ревизий.

**Выводы:**

В ходе ревизии установлены следующие нарушения:

1. Нецелевое использование бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ), выразившееся в направлении и использовании бюджетных средств на цели не соответствующие условиям их получения, утвержденным бюджетной сметой и бюджетной росписью в общей сумме 1 014,1 тыс. руб.,в том числе по:

* Аппарату Министерства культуры и архивного дела РИ - 874,9 тыс. руб.;
* ГБУ «Ингушский Государственный драматический театр им. И. Базоркина» - 1,2 тыс. руб.;
* ГБУ «Государственный музей изобразительных искусств РИ» - 3,8 тыс. руб.;
* ГБУ ТО «Зокх» студия театра, кино и телевидения - 9,5 тыс. руб.;
* ГКУ «Национальная библиотека Республики Ингушетия им. Дж. Яндиева» - 55,4 тыс. руб.;
* ГКУ «Археологический центр имени Е. И. Крупнова» - 10,9 тыс. руб.;
* ГБУ «Государственный ансамбль народного танца «Ингушетия» - 58,4 тыс. рублей.

2. Из-за ненадлежащего исполнения бюджетной сметы аппаратом Министерства культуры и архивного дела РИ, неиспользованный остаток средств в сумме 15,0 тыс. рублей списан с лицевого счета получателя бюджетных средств и возвращен в бюджет, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

3.Выявлены случаи использования бюджетных средств с нарушением бюджетного и другого законодательства РФ и РИ в сумме 113 900,3 тыс. руб., в том числе в:

* аппарате Министерства культуры и архивного дела РИ – 108 934,3 тыс. руб., из них:
* в нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса РФ, не имея полномочий на использование бюджетных средств сверх лимитов доведённых на содержание аппарата, Министерство исполняло расходные обязательства подведомственных ему получателей бюджетных средств через свой лицевой счёт в общей сумме 96 311,6 тыс. руб.;
* в нарушение Приказа МФ РФ № 65н, Министерством финансов РИ по подстатье 226 «Прочие работы услуги» и по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» осуществлено финансирование расходов, относящихся к подстатье ст.310 «Увеличение стоимости основных средств» в сумме 6 105,8 тыс. руб. Минкультуры РИ указанные средства, в нарушение статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, использованы без внесения предложений главному распорядителю бюджетных средств (Минфину РИ) об изменении бюджетной росписи, выравнивающего расходование вышеуказанных средств;
* в нарушение статей 24, 93 Федерального закона № 44-ФЗ, Министерством, без проведения конкурсных процедур, заключены договоры на общую сумму 5 332,9 тыс. руб.;
* в нарушение письма Росстата №ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г. и Постановления Госкомстата России № 78 от 28.11.1997 г., практически во всех путевых листах не прописываются маршруты следования автомобилей или прописаны не полностью, что не позволяет проконтролировать пробег автомобиля и подтвердить обоснованность списания бензина в количестве 37000 л на общую сумму 1 184,0 тыс. руб.;
* ГБУ «Государственный ансамбль народного танца «Ингушетия», в нарушение Федерального закона № 44-ФЗ, без проведения торгов и запроса котировок, заключен договор на сумму 4 140,0 тыс. руб.;
* ГКУ «Мемориальный комплекс жертвам репрессий», в нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, без должного обоснования приняты к учету путевые листы и списаны ГСМ в объеме 6010 л на сумму 199,0 тыс. руб.;
* ГКУ «Археологический центр имени Е. И. Крупнова», в нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, без оформления первичных документов, произведены расходы на общую сумму 15,0 тыс. руб.;
* ГКУ «Джейрахско-Ассинский государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник» - 612,0 тыс. руб.,из них в нарушение:
* статей 24, 93 Федерального закона № 44-ФЗ, без проведения конкурсных процедур, заключен договор на общую сумму 426,0 тыс. руб.;
* части 1 статьи 137 Трудового кодекса РФ, неправомерно произведено перечисление однодневной заработной платы в Фонд социальной поддержки населения «Солидарность» в размере 5,3 тыс. руб. (без заявлений работников на соответствующее перечисление);
* статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ, без должного обоснования приняты к учету путевые листы и списаны ГСМ в объеме 5700 л на общую сумму 180,7 тыс. рублей.

4. Республиканскому бюджету нанесен ущерб в сумме 186,5 тыс. руб., в том числе в:

* + аппарате Министерства культуры и архивного дела РИ - 93,7 тыс. руб., из них:
* в нарушение Распоряжения Минтранса РФ от 14 марта 2008 г. №АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте», при списании ГСМ выявлен перерасход ГСМ 44,7 тыс. руб.;
* в нарушение Постановления Правительства РФ №729 «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории РФ, работникам, заключившим трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работникам государственных внебюджетных фондов РФ, федеральных государственных учреждений», Министерством необоснованно возмещены расходы на такси в служебных командировках в сумме 49,0 тыс. руб.;
* ГБУ «Филармония им. А. Хамхоева» путем уплаты штрафов и пени, наложенных на Филармонию из-за неисполнения должностными лицами своих обязанностей, в сумме 24,0 тыс. руб.;
* ГБУ «Ингушский Государственный драматический театр им. И. Базоркина» произведена оплата штрафа за нарушения трудового законодательства в сумме 10,2 тыс.руб.;
* ГБУ «Государственный ансамбль народного танца «Ингушетия» - произведена оплата штрафа за нарушения трудового законодательства в размере 30,0 тыс.руб.;
* ГКУ «Национальная библиотека Республики Ингушетия им. Дж. Яндиева», в нарушение Распоряжения Минтранса России № AM-23-р от 14.03.2008 г. «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте», сверх установленных нормативов списаны ГСМ на общую сумму 17,8 тыс. руб.;
* ГКУ «Джейрахско-Ассинский государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник» перечислено 10,8 тыс. руб. МИФНС России №1 по РИ за нарушение законодательства о налогах.

5. В нарушение подпунктов 5.4 и 5.13 пункта 5 Распоряжения Правительства РИ №695-р от 17.08.2011 г., без наличия экспертного заключения на каждое произведение (предмет) культуры и искусства, оформленного на бланке организации, выдавшей его, а также издания правового акта о приобретении, осуществлена оплата на общую сумму 10 889,0 тыс. рублей.

6. В нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, допущена, приемка товаров (работ, услуг), произведено подписание актов приемки выполненных работ (оказанных услуг), без приложения экспертного заключения, что ставит под сомнение обоснованность расходования бюджетных средств в общей сумме 99 820,1 тыс. руб., в том числе в:

* + аппарате Министерства – 96 732,0 тыс. руб. (220 контрактов);
  + ГКУ «Мемориальный комплекс жертвам репрессий» - 3 088,1 тыс. рублей.

7. В ходе анализа исполнения основных целевых индикаторов Госпрограммы в 2014-2015 годах установлено, что не отражен конкретный запланированный результат, оценочные индикаторы не позволяют определить достижение целей и задач программы, в связи с чем оценить степень эффективности Госпрограммы не представляется возможным. Достигнутые значения индикаторов не подтверждаются соответствующей документацией. Также, в нарушение пункта 39 Постановления № 259, в составе годовой формы отчетности, направляемой в Минэкономразвития РИ отсутствуют основные формы отчетности.

8. Бухгалтерский учет в Министерстве и его структурных подразделениях велся с некоторыми нарушениями Федерального закона № 402-ФЗ и Инструкции №157н.

**Предложения:**

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1) направить Главе Республики Ингушетия информационное письмо с описанием выявленных нарушений и недостатков;

2) направить в Народное Собрание Республики Ингушетия Отчет аудитора о результатах ревизии;

3) направить в Министерство культуры и архивного дела Республики Ингушетия и в вышеуказанные бюджетные и казенные учреждения представления о необходимости принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь;

4) направить материалы ревизии в прокуратуру Республики Ингушетия.

***Аудитор КСП РИ Х.Х. Гагиев***

**Отчет**

**о результатах проверки в Министерстве труда, занятости и социального развития РИ, вопросов выполнения в 2016 году государственных обязательств по обеспечению жильем категории граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк» и приравненных к ним лиц**

**Основание для проведения ревизии (проверки):** Поручение Главы Республики Ингушетия от 01.11.2016 года Пр-49.

**Цель ревизии (проверки):** соблюдение норм законодательства и иных нормативных актов РФ и РИ Министерством труда, занятости и социального развития РИ, при выполнении в 2016г. государственных обязательств по обеспечению жильем категории граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк» и приравненных к ним лиц.

**Предмет ревизии (проверки):** документы, обосновывающие правомерность социальных выплат, удостоверяемых государственными жилищными сертификатами гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк» и приравненных к ним лицам**.**

***1. Нормативные основы предоставления за счет средств федерального бюджета социальных выплат на приобретение жилья, право, на получение которого удостоверяется государственным жилищным сертификатом.***

Предоставление социальной выплаты является финансовой поддержкой государства в целях приобретения жилого помещения. Право на её получение, в том числе, имеют граждане, подвергшиеся радиационному воздействию в результате аварии на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк» и приравненные к ним лица, вставшие на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий и имеющие право на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета (пункт 2 статьи 14 Закона РФ от 15 мая 1991г. N1244*-*1 "Осоциальнойзащитеграждан*,* подвергшихсявоздействиюрадиациивследствиекатастрофынаЧернобыльскойАЭС*"*; подпункт «е» пункта «5» ПостановленияПравительстваРФот 21марта2006г. №153 "О некоторых вопросах реализации подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" федеральной целевой программы "Жилище" на 2015 - 2020 годы").

Именным свидетельством, удостоверяющим право гражданина на получение за счет средств федерального бюджета социальной выплаты (жилищной субсидии, субсидии) для приобретения жилого помещения (далее -социальная выплата) является государственный жилищный сертификат (далее - сертификат). Сертификат не является ценной бумагой.

Таким образом, государственный жилищный сертификат - персонифицированный документ, предоставляющий обладателю право на получение единоразовой социальной выплаты (субсидии) для:

* покупки жилья;
* строительства недвижимости жилого типа;
* оплаты первоначального взноса по ипотеке;
* погашения ипотеки, если ипотечный договор был оформлен ранее получения субсидии.

В соответствии с пунктом 13 Постановления Правительства РФ от 21.03.2006г. №153, размер единоразовой социальной выплаты эквивалентен расчетной стоимости жилого помещения, определяемого, исходя из:

* норматива стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения по Российской Федерации, определяемого 1 раз в полугодие уполномоченным органом исполнительной власти (Минстрой России). В соответствии с пунктом 1 Приказа Минстроя России от 28.12.2015г., норматив стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения по РФ на 1-ое полугодие 2016 года утвержден в размере 36 008,0 руб.;
* норматива общей площади жилого помещения для расчета размера социальной выплаты. В соответствие с пунктом 16 Постановления Правительства РФ от 21.03.2006 г. №153 указанный норматив утвержден в следующих размерах:
* 33 кв. м – для одиноко проживающего гражданина;
* 42 кв. м – на семью из двух человек;
* по 18 кв. м. на каждого члена семьи при численности семьи три и более человек.

Реализация возможности получения единоразовой государственной субсидии регламентировано:

* на федеральном уровне - Постановлением Правительства России от 21.03.2006г. №153. "О некоторых вопросах реализации подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" федеральной целевой программы "Жилище" на 2015 - 2020 годы";
* на республиканском уровне - нормативными документами (постановления Правительства РИ), регламентирующими вопросы подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" ФЦП "Жилище" на 2015 - 2020 годы" (Постановления Правительства РИ от 08.10.2011г. №334 и от 08.10.2011г. №336 приняты применительно к ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы.).

Постановлением Правительства РИ от 08.10.2011г. №334 «О некоторых вопросах по реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством, ФЦП «Жилище» на 2011-2015 гг., полномочия по реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» в отношении лиц, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк» и приравненных к ним лиц, вставших на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, имеющие право на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета, возложены на Министерство труда, занятости и социального развития РИ. В рамках реализации указанных полномочий Минтруда РИ создана жилищная комиссия, в обязанности которой входит учет и рассмотрение дел, вставших на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

***2. Оценка соблюдения законности и правомерности Министерством труда, занятости и социальной защиты населения Республики Ингушетия, при реализации прав «Чернобыльцев» на господдержку для улучшения жилищных условий***

Распоряжением Правительства РФ от 05.02.2016 г. № 156-р утвержден график выпуска и распределения в 2016 году государственных жилищных сертификатов в рамках реализации Подпрограммы, в соответствии с которой размер социальных выплат для «Чернобыльцев» Республики Ингушетии определен в размере 107 334,5 тыс. руб. и жилищные сертификаты в количестве 60 штук.

Минтруда РИ направлена Заявка от 22.01.2016г. №196 на выпуск бланков жилищных сертификатов в количестве 60 штук в ФКУ «Объединенная дирекция по реализации Федеральных инвестиционных программ» Минстроя России.

Сводный список граждан-участников Подпрограммы утвержден в количестве 22 семей. Приказом от 15.02.2016г. №05-13/08, изданного в соответствии с Протоколом от 12.02.2016г. №1 заседания общественной комиссии Минтруда РИ произведена выдача жилищных сертификатов 22 участникам Подпрограммы.

Выписки из реестра оплаченных жилищных сертификатов, в рамках осуществления текущего управления реализации Подпрограммы, получены Минтруда РИ от ФКУ «Объединенная дирекция Минстроя России» на 12 претендентов на сумму 60 277,4 тыс. руб. и на 10 претендентов на сумму 42 057,1 тыс. рублей.

Проверкой охвачены все 22 учетных дела, по которым произведена выдача сертификатов. Договоры купли-продажи недвижимого имущества зарегистрированы Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии по РИ.

Нарушений по составу и оформлению учетных дел не выявлено.

Согласно письменного объяснения председателя жилищной комиссии, достоверность представленных документов проводилась перекрестно по разным ведомствам. Так, факты отсутствия у участников Подпрограммы жилья подтверждены Администрациями населенных пунктов, на территории которых находится жилье, занимаемое по договору найма, выписками из домовой книги для регистрации граждан, проживающих в данном домовладении, заверенные УФМС РФ по РИ, справками об отсутствии домовладений, числящихся за претендентами, по текущим и архивным сведениям филиалов ФГУП «Ростехинвентаризация» – Федеральное БТИ по РИ, уведомлениями Росреестра об отсутствии в едином государственном регистре прав на недвижимое имущество и сделок с ним сведений о наличии жилых помещений, числящихся за претендентом на сертификат и (или) ее супругой.

Состав семьи, проживающей совместно с претендентом на жилищный сертификат, их родственные отношения подтверждены документами, удостоверяющими личность, информацией о рождении (смерти), предоставляемая ежемесячно Минтруду РИ в соответствии с заключенным соглашением ГС ЗАГС РИ.

***Главный специалист (инспектор) КСП РИ Б.О. Аушев***

**Отчет**

**о результатах проверки лекарственного обеспечения в 2015 году больных, находящихся на амбулаторном лечении в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 года №890, детей до 6 лет из многодетных семей в соответствии с Законом РИ №27-РЗ от 29.11.1999 года, лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий в соответствии с Законом РИ №3-РЗ от 05.05.2008 года**

**Основание для проведения ревизии:** план работы Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия на 2016 год.

**Цель ревизии:** проверка лекарственного обеспечения в 2015 году больных, находящихся на амбулаторном лечении в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 г. №890, детей до 6 лет из многодетных семей в соответствии с Законом РИ №27-РЗ от 29.11.1999 г., лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий в соответствии с Законом РИ №3-РЗ от 05.05.2008 года.

**Предмет ревизии:** нормативно-правовые акты и рецепты.

**В ходе проверки установлено:**

В рамках подпрограммы «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» Государственной программа Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» на обеспечение отдельных категорий граждан, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 г. №890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» (далее – Постановление №890), Минздраву РИ в 2015 году было предусмотрено финансирование в размере 12 496,0 тыс. рублей.

Остальные льготные категории граждан предусмотренные в Законах Республики Ингушетия №27-РЗ от 29.11.1999 г. «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» и №3-РЗ от 05.05.2008 г. «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц» учтены в Постановлении Правительства РФ №890.

В Постановлении №890 утверждены перечень групп населения и категории заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются бесплатно по рецептам врачей, а также перечень групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой.

Согласно Постановлению №890 дети до 3-х лет, а также дети из многодетных семей в возрасте до 6-ти лет обеспечиваются всеми лекарственными средствами бесплатно. Кроме того, лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, обеспечиваются лекарственными средствами с 50 % скидкой. Однако, вышеуказанной категории граждан в 2015 году не предоставлялись льготы и не выдавались лекарственные средства в связи с отсутствием финансирования, тем самым не выполнялись социальные обязательства перед данной льготной категорией граждан.

Минздравом РИ в 2015 году заключены государственные контракты с ООО «СИА Интернейшнл – Назрань» на отпуск лекарственных препаратов по льготным рецептам отдельным категориям граждан, для которых предусмотрены меры социальной поддержки на общую сумму 12 496,0 тыс. рублей.

Так, по государственному контракту №2015.80491 от 16.03.2015 г. с ООО «СИА Интернейшнл – Назрань» предъявлены к оплате и оплачены 2689 рецептов на общую сумму 11 940,0 тыс. рублей. По акту экспертизы реестров персонифицированного учета рецептов лекарственных средств от 10.06.2015 г. Минздравом РИ приняты предъявленные к оплате рецепты. В рамках данного государственного контракта лекарственные средства выдавались льготным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи при предъявлении рецепта от лечащего врача.

В дальнейшем, до заключения государственного контракта №2015.531594 от 27.12.2015 года, в связи с тем, что в республиканском бюджете на 2015 год не предусмотрены средства по данной подпрограмме, реализация мер по Постановлению №890 не производилось.

В нарушение приказа Минздрава РФ от 12.02.2007 г. №110 «О порядке назначения и выписывания лекарственных средств, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания», на 137 рецептах отсутствует подпись гражданина, получившего лекарственное средство, на многих рецептах не указывается стоимость лекарственных средств.

В соответствии с вышеуказанным государственным контрактом подрядчик обязан ежемесячно, не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным, представлять заказчику в 1-ом экземпляре документы, подтверждающие отпуск лекарственных препаратов отдельным категориям граждан в соответствии с Постановлением №890, в том числе:

* реестры рецептов на лекарственные препараты и изделия медицинского назначения;
* оригиналы рецептов на лекарственные препараты и изделия медицинского назначения.

Данные реестры и оригиналы рецептов своевременно предоставлялись заказчиком в Минздрав РИ. При выборочной сверке оригиналов рецептов, представленных в Минздрав РИ с реестром рецептов лекарственных средств, отпущенных ООО «СИА Интернейшнл – Назрань», расхождений не выявлено.

В соответствии с пунктами 2.1.4 и 2.1.5 вышеуказанного контракта подрядчик обязан предоставлять заказчику еженедельно отчет с приложением сведений о закупках лекарственных препаратов и количестве отсроченных рецептов для льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан, а также, представлять ежеквартальный отчет с приложением сведений о численности льготополучателей по отдельным группам и категориям заболеваний, фактически обеспеченных лекарственными препаратами на электронном носителе и в письменной форме. Данные отчеты ООО «СИА Интернейшнл – Назрань» своевременно не предоставлял в Минздрав РИ.

Также, в соответствии с пунктом 2.1.7 данного государственного контракта подрядчик обязан обеспечить представителям заказчика при проведении проверок свободное ознакомление с документацией и деятельностью исполнителя при условии предварительного уведомления представителями заказчика о проведении такой проверки. Однако, в течение 2015 года Минздравом РИ такого рода проверки не проводились.

По государственному контракту №2015.531594 от 27.12.2015 г. с ООО «СИА Интернейшнл – Назрань» оплачены 2 рецепта на общую сумму 556,1 тыс. рублей. По акту экспертизы реестров персонифицированного учета рецептов лекарственных средств от 28.12.2015 г. Минздравом РИ приняты предъявленные к оплате рецепты от лечащего врача.

При осуществлении специалистом Палаты совместно с сотрудником Минздрава РИ выборочных выездных проверок граждан, получивших бесплатные лекарственные средства, по 25 адресам факт получения лекарственных средств подтверждается в 21 случаях. По 4 адресам установлено, что получатели лекарственных препаратов по указанным адресам не проживают.

**Выводы:**

1. В нарушение приказа Минздрава РФ от 12.02.2007 года №110 «О порядке назначения и выписывания лекарственных средств, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания», на 137 рецептах отсутствует подпись гражданина, получившего лекарственное средство, на многих рецептах не указывается стоимость лекарственных средств.

2. При осуществлении выборочных выездных проверок граждан, получивших бесплатные лекарственные средства, факт получения лекарственных средств по 4 адресам из 25 не подтверждается.

3. Лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, не предоставлялись льготы и не выдавались лекарственные средства с 50-ти процентной скидкой в связи с отсутствием финансирования, тем самым не выполнялись социальные обязательства перед данной льготной категорией граждан.

**Предложения:**

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1) направить Главе Республики Ингушетия информационное письмо с описанием выявленных нарушений и недостатков;

2) направить в Народное Собрание Республики Ингушетия отчет аудитора о результатах ревизии;

3) направить в Минздрав РИ представление о необходимости принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь;

4) направить материалы ревизии в прокуратуру Республики Ингушетия.

***Аудитор КСП РИ Х.Х. Гагиев***

**Отчет**

**о результатах ревизии целевого и эффективного использования республиканских средств и средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования РИ, выделенных Министерству здравоохранения Республики Ингушетия и его структурным подразделениям**

**за период с 01.10.2014 года по 31.12.2015 года**

**Основание для проведения ревизии:** план работы Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия на 2016 год.

**Цель ревизии:** проверка целевого и эффективного использования республиканских средств и средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования РИ (далее – ТФОМС), выделенных Министерству здравоохранения Республики Ингушетия и его подведомственным учреждениям за период с 01.10.2014 года по 31.12.2015 года.

**Предмет ревизии:** нормативно-правовые акты, бюджетные сметы, планы финансово-хозяйственной деятельности (далее ПФХД), бюджетная отчётность, государственные контракты, бухгалтерские регистры и другие первичные документы бухгалтерского учета.

**Проверка безналичных расчетов и анализ финансирования Госпрограмм и подпрограмм**

*по аппарату Минздрава*

Для осуществления безналичных расчетов в проверяемом периоде Минздравом РИ использовался лицевой счет, открытый в УФК по РИ. Всего по данным учета за проверяемый период на лицевой счет Минздрава РИ поступило 3 969 916,7 тыс. руб. (100% от доведенных лимитов бюджетных обязательств), в том числе в 4 квартале 2014 г. – 858 953,8 тыс. руб., в 2015 году – 3 110 962,9 тыс. рублей.

В нарушение Приказа Минфина РФ №65н, в проверяемом периоде Минфином РИ по виду расходов 323 «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения» осуществлено финансирование расходов на ежегодную денежную выплату «Почетный донор России», которые следовало финансировать по виду расходов 313 «Пособия, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам» в сумме 250,2 тыс. рублей. Указанные средства, в нарушение статьи 162 БК РФ, использованы без внесения предложений главному распорядителю бюджетных средств (Минфину РИ) об изменении бюджетной росписи, выравнивающего расходование вышеуказанных средств.

За проверяемый период установлены случаи нанесения ущерба республиканскому бюджету в сумме 31 178,9 тыс. руб., в том числе:

* ЗАО «МЕДТОРГСЕРВИС» за несвоевременную оплату по государственному контракту уплачена пеня (неустойка) в общей сумме 31 095,3 тыс. руб.;
* ТФОМС по РИ за нарушение сроков уплаты страховых взносов по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения уплачена пеня в размере 82,6 тыс. руб.;
* Назрановскому городскому отделу судебных приставов уплачен административный штраф в размере 1,0 тыс. рублей.

*Анализ финансирования государственной программы Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения»*

Государственная программа Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» (далее – Госпрограмма) утверждена Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 29 октября 2014 г. № 208. Разработчиком и ответственным исполнителем мероприятий Госпрограммы является Минздрав РИ.

По состоянию на 01.01.2016 г. Госпрограмма состояла из тринадцати подпрограмм:

* [подпрограмма 1](#sub_1700) «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»;
* [подпрограмма 2](#sub_1800) «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»;
* [подпрограмма 3](#sub_1900) «Охрана здоровья матери и ребенка»;
* [подпрограмма 4](#sub_2000) «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей»;
* [подпрограмма 5](#sub_2100) «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях»;
* [подпрограмма 6](#sub_2200) «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту»;
* [подпрограмма 7](#sub_2300) «Модернизация здравоохранения»;
* [подпрограмма 8](#sub_2400) «Развитие государственно-частного партнерства»;
* [подпрограмма 9](#sub_2500) «Оказание паллиативной помощи, в том числе детям»;
* [подпрограмма 10](#sub_2600) «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»;
* [подпрограмма 11](#sub_2700) «Развитие информатизации в здравоохранении»;
* [подпрограмма 12](#sub_2800) «Совершенствование системы территориального планирования»;
* [подпрограмма 13](#sub_2900) «Обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» и общепрограммные мероприятия».

Сроки исполнения Госпрограммы: 2014 – 2020 годы. Объемом финансирования, предусмотренный Госпрограммой – 24 204 757,3 тыс. рублей.

Основными целями Госпрограммы являются:

* повышение доступности и качества оказания медицинской помощи населению;
* повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки;
* снижение смертности населения в трудоспособном возрасте, снижение показателей младенческой и материнской смертности;
* стабилизация эпидемиологической ситуации, связанной с заболеваниями социального характера.

Объем финансовых средств, предусмотренных в 2015 году на реализацию программных мероприятий, составил 3 180 048,1 тыс. руб., (в том числе: из республиканского бюджета – 2 860 099,3 тыс. руб., из федерального бюджета – 319 948,8 тыс. руб.), что соответствует утвержденным бюджетным назначениям.

Фактическое финансирование Госпрограммы в проверяемом периоде, согласно отчету об исполнении республиканского бюджета за 2015 год, составило 3 093 488,7 тыс. руб. или 97,2 % от предусмотренного объема финансовых средств.

В ходе анализа установлено, что на весь период действия Госпрограммы по ряду подпрограмм не предусмотрено финансирование, что ставит под сомнение целесообразность их разработки. К таким подпрограммам относятся:

* [подпрограмма 8](#sub_2400) «Развитие государственно-частного партнерства»;
* [подпрограмма 9](#sub_2500) «Оказание паллиативной помощи, в том числе детям» (предусмотрено, что ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств федерального бюджета подлежит ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла);
* [подпрограмма 10](#sub_2600) «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»;
* [подпрограмма 11](#sub_2700) «Развитие информатизации в здравоохранении»;
* [подпрограмма 12](#sub_2800) «Совершенствование системы территориального планирования».

В подпрограмме 3 «Охрана здоровья матери и ребенка» при финансировании мероприятий в размере 41,3% (предусмотрено – 7 043,3 тыс. руб., профинансировано – 2 914,4 тыс. руб.) исполнены практически все целевые индикаторы, за исключением уровня больничной летальности среди детей в Республике Ингушетия.

В нарушение пункта 39 Постановления № 259 от 14.11.2013 г. «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия» (далее Постановление №259), в составе годовой формы отчетности, формируемой Минздравом РИ и направляемой в Минэкономразвития РИ, отсутствуют следующие формы отчетности:

* отчет о выполнении сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг государственными учреждениями Республики Ингушетия по государственной программе;
* оценка результатов реализации мер правового регулирования в сфере реализации государственной программы по форме согласно приложению;
* оценка эффективности мер государственного регулирования в сфере реализации государственной программы;
* сведения о внесенных ответственным исполнителем изменениях в государственную программу.

Минздравом РИ направлен в Минэкономразвития РИ только отчет об исполнении целевых показателей Госпрограммы по итогам отчетного года. При этом, не отражены абсолютные и относительные отклонения целевых индикаторов и обоснование данных отклонений.

*По ГБПОУ «Ингушский медицинский колледж*

*имени А.И. Тутаевой»*

В проверяемом периоде Учреждением Межрайонной ИФНС России №1 по РИ за несвоевременную оплату транспортного налога уплачен штраф в сумме 1,0 тыс. руб., чем нанесен ущерб республиканскому бюджету.

Кроме того, в нарушение Приказа Минфина РФ №65н, погашена несанкционированная кредиторская задолженность предыдущих периодов за счет средств финансирования 2015 года в общей сумме 3,3 тыс.руб., что в соответствии со ст. 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

*По ГБУ «Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИДом и другими инфекционными заболеваниями»*

За проверяемый период в Учреждении установлены случаи нанесения ущерба республиканскому бюджету путем уплаты штрафов и пени в общей сумме 20,3 тыс. рублей.

*По ГКУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы Республики Ингушетия»*

В нарушение Приказа Минфина РФ №65н, допущено направление и использование бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, путем оплаты за счет финансовых средств 2015 года несанкционированной кредиторской задолженности в сумме 78,3 тыс. руб., образовавшейся в 2014 г. по налогу на доходы с физических лиц, что является нецелевым использованием бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ).

В результате недофинансирования вышестоящей организацией на 01.01.2016 г. за Казенным учреждением образовалась кредиторская задолженность в сумме 766,6 тыс. рублей.

*По ГБУ «Ингушская республиканская клиническая больница»*

В нарушение Приказа Минфина РФ № 65н, допущено направление и использование средств ТФОМС в сумме 32,3 тыс. руб. на цели, не соответствующие условиям их получения, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ является фактом нецелевого расходования средств, в том числе произведена оплата:

* Ингушскому республиканскому отделению «Всероссийское добровольное пожарное общество» за огнетушители по подстатье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» в размере 18,9 тыс. рублей. Данные расходы следовало произвести по подстатье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств»;
* ИП Баркинхоеву П.Д. за шкафы и стеллажи металлические по подстатье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» в сумме 13,4 тыс. руб. Данные следовало произвести по подстатье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

За проверяемый период в результате ненадлежащего исполнения должностными лицами больницы своих обязанностей установлены случаи нанесения ущерба ТФОМС в сумме 508,6 тыс. руб. путем уплаты пени, штрафов за счет средств ТФОМС, в том числе:

* Управлению надзорной деятельности ГУ МЧС России по РИ уплачен штраф за нарушение пожарной безопасности в размере 150,0 тыс. руб.;
* МИФНС России №1 по РИ уплачены штраф и пеня на общую сумму 278,6 тыс. руб.;
* Территориальному органу Росздравнадзора по Республике Ингушетия уплачен административный штраф за не предоставление информации о порядке, объеме и условиях оказания медицинской помощи в размере 20,0 тыс. руб.;
* Территориальному органу Росздравнадзора по Республике Ингушетия уплачены штрафы за неисполнение предписания в общей сумме 60,0 тыс. рублей.

*По ГБУЗ «Назрановская городская больница»*

В нарушение Приказа Минфина РФ № 65н, допущено направление и использование средств ТФОМС в сумме 24,4 тыс. руб. на цели, не соответствующие условиям их получения, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ является фактом нецелевого расходования средств ТФОМС, в том числе произведена оплата:

* ООО «Форт» за секундомер электрический лабораторный ПВ-53Л подстатье по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» в сумме 16,8 тыс. рублей. Данные расходы следовало произвести по подстатье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств»;
* ООО «Спектр Сервис» за роутеры по подстатье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» в сумме 7,6 тыс. рублей. Данные расходы на следовало произвести по подстатье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

*По ГКУЗ «Республиканский психоневрологический и наркологический диспансер»*

За проверяемый период в результате ненадлежащего исполнения должностными лицами диспансера своих должностных обязанностей установлены случаи нанесения ущерба республиканскому бюджету в сумме 10,8 тыс. руб. путем уплаты пени, штрафов, в том числе:

* Межрайонной ИФНС России №1 по Республике Ингушетия уплачены штрафы за земельный и транспортный налоги в размере 6,0 тыс. руб.;
* ГУ – Отделение Пенсионного фонда РФ по РИ уплачены пеня на выплату страховой части трудовой пенсии в сумме 4,8 тыс. рублей.

*По ГБУ «Республиканский эндокринологический диспансер»*

В результате ненадлежащего исполнения должностными лицами Учреждения своих обязанностей установлены случаи нанесения ущерба республиканскому бюджету в сумме 1,1 тыс. руб. путем уплаты штрафов Государственному учреждению – региональное отделение Фонда социального страхования РФ по Республике Ингушетия.

*По ГБУЗ «Сунженская центральная районная больница»*

Учреждением в результате ненадлежащего исполнения должностными лицами своих обязанностей нанесен ущерб республиканскому бюджету в сумме 45,0 тыс. руб. путем уплаты пени, штрафов, в том числе:

* Управлению Роспотребнадзора по РИ за нарушение санитарных норм уплачен штраф размере 10,0 тыс. руб.;
* Государственной инспекции труда в РИ за нарушение трудового законодательства уплачен штраф в сумме 35,0 тыс. рублей.

*По ГБУЗ «Карабулакская городская больница»*

За ревизуемый период установлен случай нанесения ущерба бюджету ТФОМС в сумме 1 522,8 тыс. руб. путем уплаты штрафов, наложенных на больницу из-за неисполнения должностными лицами своих обязанностей, в том числе:

* МИФНС России №2 по Республике Ингушетия уплачены пеня за несвоевременную оплату НДФЛ и единого социального налога в сумме 453,5 тыс. руб.;
* Отделению Пенсионного фонда РФ по РИ уплачены пеня на недоимку на обязательное пенсионное и медицинское страхование и по страховым взносам в размере 1059,3 тыс. руб.;
* Территориальному управлению Роспотребнадзора по РИ уплачен административный штраф в сумме 10,0 тыс. руб.;

В нарушение Приказа МФ РФ №65н, допущено направление и использование средств ТФОМС в сумме 121,2 тыс. рублей на цели, не соответствующие условиям их получения, что в соответствии со статьей 306.4 БК РФ является нецелевым использованием средств ТФОМС, в том числе оплачены расходы на изготовление:

* баннера и стендов из материала подрядчика в общей сумме 101,1 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги». Данные расходы следовало произвести по подстатье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов»;
* на изготовление сувенира из материала подрядчика в сумме 20,1 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги». Данные расходы следовало произвести по подстатье КОСГУ 290 «Прочие расходы».

*По ГБУЗ «Малгобекская центральная районная больница»*

В Учреждении выявлены случаи нанесения ущерба бюджету ТФОМС путем уплаты штрафов, наложенных Государственной инспекцией труда в РИ за административные правонарушения, в общей сумме 140,0 тыс. рублей.

В нарушение Приказа МФ РФ №65н, допущено направление и использование средств ТФОМС в сумме 439,0 тыс. руб. на цели, не соответствующие условиям их получения, что в соответствии со ст. 306.4 БК РФ является нецелевым использованием средств ТФОМС. Так, ООО «Гарант-Сервис» оплачены расходы на приобретение канцелярских товаров в сумме 439,0 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества». Данные расходы следовало произвести по подстатье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

*По ГБУ «Центр охраны материнства и детства»*

За ревизуемый период в Учреждении установлен случай нанесения ущерба бюджету ТФОМС в сумме 95,0 тыс. руб. путем уплаты штрафов, наложенных на из-за неисполнения должностными лицами своих обязанностей, в том числе:

* Отделению Пенсионного фонда РФ по РИ уплачены пеня по страховым взносам ФФОМС в сумме 27,7 тыс. руб.;
* ООО «Арго» перечислена неустойка по исполнительному листу, выданному Арбитражным судом РИ, в размере 57,3 тыс. руб.;
* Управлению Роспотребнадзора по РИ уплачен административный штраф в сумме 10,0 тыс. рублей.

Помимо этого, в нарушение Приказа Минфина РФ №65н, оплачены расходы на приобретение бланочной продукции в сумме 2,8 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», тогда как их следовало произвести по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги». Допущено направление и использование указанных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, что в соответствии со статьей 306.4 БК РФ является нецелевым использованием средств ТФОМС.

**Проверка кассовых операций и расчетов с подотчетными лицами**

*по аппарату Минздрава РИ*

В соответствии со статьи 244 Трудового кодекса РФ с кассиром заключен договор о полной индивидуальной материальной ответственности. При арифметическом подсчете оборотов денежных средств по кассе установлено:

* остаток средств на 01.10.2014 г. – 0 руб.;
* поступило в кассу за 4 квартал 2014 г. – 32 478,8 руб.;
* израсходовано за 4 квартала 2014 г. – 32 478,8 руб.;
* поступило в кассу за 2015 г. – 36 170,8 руб.;
* израсходовано за 2015 г. – 36 170,8 руб.;
* остаток средств на 31.12.2015 г.- 0 руб.

# В нарушение пункта 4.7 Указания Банка России №3210-У, в кассовой книге допущены неоговоренные исправления в виде корректировок сумм, в связи с первоначальным отражением не по тем графам.

# В нарушение пункта 25 Указа Президента РИ №57, по всем служебным командировкам работников Минздрава РИ в 2015 году отсутствуют отчеты о проделанной в командировке работе либо участии в мероприятии, на которое гражданский служащий был командирован. В нарушение пункта 8 Указа Президента РИ №57, в 2015 году служебные командировки сотрудников Министерства осуществлялись без оформления командировочных удостоверений.

Кроме того, выявлены случаи, когда приказы о продлении командировок сотрудников Минздрава РИ оформлялись после непосредственного завершения командировок.

*По ГБУ «Ингушская республиканская клиническая больница»*

Учреждением, в нарушение пункта 12 Постановления №749, необоснованно произведена оплата расходов за проезд до места командирования и обратно сверх сумм, указанных в оправдательных документах, в размере 5,9 тыс.руб. и за проезд на такси двум сотрудникам – 4,1 тыс. рублей. Помимо этого, в нарушение пункта 14 Постановления №749, необоснованно произведена оплата расходов по найму жилого помещения сверх сумм, указанных в оправдательных документах, в сумме 4,8 тыс. рублей. Таким образом, бюджету ТФОМС нанесен ущерб на общую сумму 14,8 тыс. рублей. (подлежат возврату за счет виновных лиц).

*По ГБУЗ «Назрановская городская больница»*

# В нарушение Постановления Правительства РФ №729 от «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам, заключившим трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работникам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений», необоснованно произведена переплата суточных в размере 4,9 тыс. руб. заместителю главного врача по экономическим вопросам (подлежит возмещению за счет виновных лиц), в результате бюджету ТФОМС нанесен ущерб на указанную сумму.

# *По ГКУЗ «Республиканский психоневрологический и наркологический диспансер»*

В ходе проверки в Учреждении установлена необоснованная переплата командировочных расходов врачу в сумме 4,9 тыс. руб., чем нанесен ущерб республиканскому бюджету (подлежат возмещению за счет виновного лица).

Кроме того, в нарушение Приказа Минфина РФ от 23 сентября 2005 г. № 123н «Об утверждении форм регистров бюджетного учета», авансовые отчеты оформлялись в произвольной форме.

*По ГБУЗ «Карабулакская городская больница»*

В нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ, по авансовому отчету необоснованно приняты к учету расходы на проживание и переплачено командировочных расходов в сумме 2,0 тыс. руб.(подлежат восстановлению за счет виновных лиц). В результате бюджету ТФОМС нанесен ущерб на данную сумму.

*По ГБУ «Центр охраны материнства и детства»*

В ходе проверки правильности составления и полноты авансовых отчетов установлено, что в двух авансовых отчетах отсутствуют посадочные талоны к электронным билетам на авиаперелеты.

**Проверка правильности начисления и выплаты заработной платы (выборочным методом)**

*По ГБУЗ «Назрановская городская больница»*

Во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 г. [№ 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»](http://ivo.garant.ru/document?id=70070950&sub=0) [Распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 12 декабря 2012 г. № 894-р](garantf1://34217608.0/) Минздраву РИ было поручено довести среднюю заработную плату различных категорий работников в 2015 году до установленных параметров, в том числе в процентах от средней заработной платы по Республике Ингушетия:

* младшего медицинского персонала - до 52,4%;
* среднего медицинского персонала - до 79,3%;
* врачей - до 137%.

В нарушение Указа Президента РФ №597 и [Распоряжения № 894-р](garantf1://34217608.0/), в ходе выборочной проверки по 3 категориям (врачи, средний медицинский персонал и младший медицинский персонал) выявлено, что среднемесячная заработная плата работников Учреждения в 2015 году не доведена до установленных размеров.

*По ГКУЗ «Республиканский психоневрологический и*

*наркологический диспансер»*

В нарушение Указа Президента РФ №597 [«О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»](http://ivo.garant.ru/document?id=70070950&sub=0) и [Распоряжения Правительства Республики Ингушетия от 12 декабря 2012 г. № 894-р](garantf1://34217608.0/), при выборочной проверке по 2 категориям (врачи и средний медицинский персонал) выявлено, что среднемесячная заработная плата не доведена до размеров, определенных Указом Президента РФ №597.

*По ГБУ «Республиканский эндокринологический диспансер»*

В ходе выборочной проверки установлено, что в нарушение Указа Президента РФ №597 [«О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»](http://ivo.garant.ru/document?id=70070950&sub=0) и [Распоряжения Правительства Республики Ингушетия от 12 декабря 2012 г. № 894-р](garantf1://34217608.0/), среднемесячная заработная плата сотрудников диспансера не доведена до размеров, определенных Указом Президента РФ № 597.

*По ГБУЗ «Сунженская центральная районная больница»*

В нарушение Постановления Правительства РИ от 22.05.2013 г. № 96 «Положение об отраслевой системе оплаты труда работников государственных учреждений здравоохранения Республики Ингушетия», врачу больницы выплачена заработная плата свыше двух ставок (работа за дежурство в ночное и дневное время) в размере 52,9 тыс. рублей.

*По ГБУЗ «Карабулакская городская больница»*

В ходе выборочной проверки исполнения Указа Президента РФ №597 [«О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»](http://ivo.garant.ru/document?id=70070950&sub=0) и [Распоряжения Правительства Республики Ингушетия от 12 декабря 2012 г. № 894-р](garantf1://34217608.0/) по 3 категориям медицинского персонала (врачи, средний и младший медицинский персонал) выявлено, что у основной части сотрудников среднемесячная заработная плата не доведена до установленных размеров, в результате чего данный Указ не исполняется.

*По ГБУЗ «Малгобекская центральная районная больница»*

В нарушение Указа Президента РФ №597 [«О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»](http://ivo.garant.ru/document?id=70070950&sub=0) и [Распоряжения Правительства Республики Ингушетия от 12 декабря 2012 г. № 894-р](garantf1://34217608.0/), Учреждением по 3 категориям специалистов (врачи, младший и средний медицинский персонал) среднемесячная заработная плата не доведена до размеров, определенных Указом Президента РФ №597.

*По ГБУ «Центр охраны материнства и детства»*

В ходе выборочной проверки по 3 категориям (врачи, младший и средний медицинский персонал) выявлено, что части сотрудников Учреждения среднемесячная заработная плата не доведена до размеров, определенных Указом Президента РФ №597[«О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»](http://ivo.garant.ru/document?id=70070950&sub=0), в результате чего данный Указ в основном не исполняется.

**Проверка учета движения основных средств и материальных ценностей**

*по аппарату Минздрава РИ*

Аналитический учет движения основных средств велся на инвентарных карточках. В соответствии со статьей 244 Трудового кодекса РФ с материально-ответственным лицом заключен договор о полной индивидуальной материальной ответственности.

За проверяемый период списано основных средств на общую сумму 753,1 тыс. рублей. По данным бухгалтерского учёта на 01.01.2016 г. на балансе Минздрава РИ числятся основные средства на сумму 81 184,1 тыс. рублей.

Проведена инвентаризация основных средств (выборочным методом), в результате которой недостач и излишков не выявлено. На балансе Министерства числятся 4 единицы автотранспорта с общей балансовой стоимостью 1 182,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 9 Инструкции 157н и письма Росстата № ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г. «О путевых листах», в проверяемом периоде при заполнении маршрутов в путевых листах установлено превышение километража по маршрутам следования транспорта.

*По ГБУЗ «Республиканский кардиологический диспансер»*

В нарушение пункта 46 Инструкции № 157н, не всем объектам основных средств присвоены уникальные инвентарные номера. В нарушение пункта 170 Инструкции № 157н, не велась фондовая касса по учету поступившего в Диспансер ГСМ (бензин). Оплаченные талоны на бензин (денежные документы) не приходовались в кассе, не регистрировались в журнале регистрации приходных и расходных кассовых документов, не выдавались по расходным кассовым ордерам.

*По ГБПОУ «Ингушский медицинский колледж имени А.И. Тутаевой»*

В нарушение пункта 46 Инструкции № 157н, не всем объектам основных средств присвоены уникальные инвентарные номера. В нарушение пункта 170 Инструкции № 157н, не велась фондовая касса по учету поступившего в Колледж ГСМ (бензин). Оплаченные талоны на бензин (денежные документы) не приходовались в кассе, не регистрировались в журнале регистрации приходных и расходных кассовых документов, не выдавались по расходным кассовым ордерам.

*По ГБУ «Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИДом и другими инфекционными заболеваниями»*

В нарушение пункта 46 Инструкции № 157н, не всем объектам основных средств присвоены уникальные инвентарные номера.

*По ГКУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы Республики Ингушетия»*

В нарушение пункта 46 Инструкции № 157н, не всем объектам основных средств присвоены уникальные инвентарные номера. В нарушение пункта 170 Инструкции №157н, не велась фондовая касса по учету поступившего ГСМ (бензин). Оплаченные талоны на бензин (денежные документы) не приходовались в кассе, не регистрировались в журнале регистрации приходных и расходных кассовых документов.

*По ГБУ «Ингушская республиканская клиническая больница»*

В нарушение пункта 46 Инструкции № 157н, не всем объектам основных средств присвоены уникальные инвентарные номера.

В ходе ревизии проведена сверка показаний спидометров автомобилей, состоящих на балансе больницы, в результате чего выявлено, что спидометры двух автомобилей находятся в нерабочем состоянии, в связи с чем, не представляется возможным проверить правильность списания ГСМ по данным автомобилям.

*По ГБУЗ «Назрановская городская больница»*

В нарушение пункта 46 Инструкции № 157н, не всем объектам основных средств присвоены уникальные инвентарные номера.

*По ГКУЗ «Республиканский психоневрологический и*

*наркологический диспансер»*

В нарушение пункта 46 Инструкции № 157н, не всем объектам основных средств присвоены уникальные инвентарные номера. В нарушение пункта 170 Инструкции №157н, не велась фондовая касса по учету поступившего в диспансер ГСМ (бензин). Оплаченные талоны на бензин (денежные документы) не приходовались в кассе, не регистрировались в журнале регистрации приходных и расходных кассовых документов, не выдавались по расходным кассовым ордерам.

*По ГБУЗ «Карабулакская городская больница»*

В нарушение письма Росстата №ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г. и Постановления Госкомстата России №78 от 28.11.1997 г., в путевых листах на автомобиль скорой медицинской за октябрь не указаны показания спидометра, что не позволяет проконтролировать пробег автомобиля и подтвердить обоснованность списания бензина в количестве 209 л на общую сумму 6,3 тыс. рублей.

*По ГБУЗ «Малгобекская центральная районная больница»*

В нарушение п.54 Инструкции №157н, на большинстве объектов основных средств отсутствовали инвентарные номера (в ходе проверки данное нарушение устранено).

*По ГБУ «Центр охраны материнства и детства»*

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, допущено неэффективное использование средств ТФОМС в сумме 119,2 тыс. рублей. Так, центр арендовал два автомобиля за период с октября по декабрь 2015 г. на общую сумму 119,2 тыс. руб., тогда как на балансе имелись собственные транспортные средства в рабочем состоянии.

В нарушение пункта 170 Инструкции 157н, не велась фондовая касса по учету поступившего ГСМ (бензин, дизель). Оплаченные талоны на бензин (денежные документы) не приходовались в кассе, не регистрировались в журнале регистрации приходных и расходных кассовых документов.

В нарушение Распоряжения Минтранса РФ от 14 марта 2008 г. №АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте», при списании ГСМ на выявлен перерасход в сумме 50,4 тыс. руб., чем ТФОМС нанесен ущерб.

**Проверка расчетов с поставщиками и подрядчиками**

*по аппарату Минздрав РИ*

Учет расчетов с поставщиками и подрядчиками велся в Журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками.

По аппарату Минздрава РИ, согласно данным бухгалтерского учета, по состоянию на 01.01.2015 г. и на 01.01.2016 г. дебиторская задолженность не числится. Кредиторская задолженность составляет:

* на 01.01.2015 г. – 347 918,3 тыс. руб.;
* на 01.01.2016 г. – 259 064,8 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 01.01.2016 г. образовалась в связи с недофинансированием Минфином РИ расходов на 2015 год по утвержденным бюджетным сметам и является санкционированной.

В ходе выборочной ревизии заключенных Минздравом РИ государственных контрактов, выявлены многочисленные нарушения сроков исполнения. Однако, министерством не проводилась претензионно-исковая работа по отношению к недобросовестным подрядчикам, в результате чего в республиканский бюджет недополучены пени по просроченным поставкам в сумме 2 255,3 тыс. рублей.

В нарушение части 8 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г., Минздравом РИ заключены и оплачены государственные контракты на поставку жизненно необходимых лекарственных препаратов, формирование цены на которые подлежит госрегулированию, на общую сумму 127 751,6 тыс. рублей.

*По ГБУЗ «Республиканский кардиологический диспансер»*

В нарушение Федерального закона № 44-ФЗ, Диспансером без проведения торгов и запроса котировок заключен договор с ООО «Аликом ЛТД» на поставку оргтехники и оплачены расходы на сумму 426,7 тыс. рублей.

*По ГБУ «Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИДом и другими инфекционными заболеваниями»*

В нарушение Федерального закона № 44-ФЗ, Центром без проведения торгов и запроса котировок, заключен договор с ООО «БизнесЮг» на поставку антивирусных препаратов и оплачены расходы на сумму 1 898,2 тыс. рублей.

*По ГБУЗ «Назрановская городская больница»*

В нарушение статей 24, 93 Федерального закона № 44-ФЗ, без проведения конкурсных процедур, заключены контракты на общую сумму 20 241,4 тыс. руб., в том числе:

* с ООО «СИА Интернейшнл-Назрань» на поставку лекарственных средств, изделий медицинского назначения на сумму 19 931,4 тыс. руб.;
* с ООО «СПЕЦСИСТЕМА» на проведение противопожарных мероприятий на объектах Учреждения в размере 310,0 тыс. рублей.

*По ГБУЗ «Сунженская центральная районная больница»*

В нарушение пункта 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 5 Приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011г. №761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее Приказ №761/20н), план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Учреждения на 2015 год размещён на официальном сайте с нарушением установленного срока.

В нарушение пункта 6 Приказа № 761/20н, больницей не вносились изменения в опубликованный на сайте в сети Интернет План-график, журналы событий не формировались.

В нарушение пункта 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, документы и информация о заключенных в 2015 году государственных контрактах не направлены для включения в реестр контрактов.

В нарушение пунктов 9 и 10 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения», отчёты об исполнении контрактов и (или) о результатах отдельных этапов их исполнения, не размещались в единой информационной системе в сети Интернет. Следовало разместить в течение 7 дней со дня оплаты обязательств по заключенным контрактам.

В нарушение пункта 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, при приёмке поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг на основании заключенных в 2015 году государственных контрактов, экспертиза предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, в части их соответствия условиям контракта больницей не осуществлялась.

*По ГБУЗ «Карабулакская городская больница»*

В проверяемом в Учреждении согласно данным бухгалтерского учета, числится дебиторская задолженность на 01.01.2015 г. в сумме 79,3 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность составляет:

* на 01.01.2015 г. – 610,9 тыс. руб.;
* на 01.01.2016 г. – 353,0 тыс. рублей.

В нарушение статей 24, 93 Федерального закона № 44-ФЗ, без проведения конкурсных процедур, с ООО «Строй-Гивлети» заключен договор на проведение мероприятий по программе «Доступная среда» на сумму 579,2 тыс. рублей.

Выборочная проверка государственных контрактов, заключенных с 01.10.2014 г. по 31.12.2015 г., выявила нарушения сроков исполнения контрактов на поставку лекарственных препаратов, однако Учреждением не проведена претензионно-исковая работа по отношению к недобросовестным поставщикам, в результате чего в бюджет ТФОМС недополучено пени в размере 138,7 тыс. руб., в том числе по государственным контрактам:

* + с ООО «Лада-Комплект» в сумме 120,2 тыс. руб.;
  + с ООО «Макс-фарм» в сумме 18,5 тыс. рублей.

*По ГБУЗ «Малгобекская центральная районная больница»*

Кредиторская задолженность Учреждения составляет:

* + на 01.01.2015 г. – 29 019,9 тыс. руб.;
  + на 01.01.2016 г. – 37 981,7 тыс. рублей.

При выборочной проверке государственных контрактов, заключенных больницей с 01.10.2014 г. по 31.12.2015 года, выявлено нарушение сроков исполнения контракта на поставку стоматологического материала. Однако, Учреждением не проведена претензионно-исковая работа по отношению к ООО «ИЛЛИ», в результате чего в бюджет ТФОМС недополучено пени в сумме 146,3 тыс. рублей.

В нарушение статей 24, 93 Федерального закона № 44-ФЗ, без проведения конкурсных процедур заключены договоры на общую сумму 2 985,6 тыс. руб., в том числе с:

* ОАО «Назрановский Хлебозавод» на поставку продуктов питания на сумму 2 093,8 тыс. руб.;
* ООО «Омега» на техническое обслуживание и ремонт автотранспортного средства и оплачены расходы в сумме 330,8 тыс. руб.;
* ООО «Омега» на разработку сметной документации и оплачены расходы в сумме 322,2 тыс. руб.;
* ООО «Сиа Интернейшнл-Назрань» на поставку медикаментов и оплачены расходы в сумме 238,8 тыс. рублей.

*По ГБУ «Центр охраны материнства и детства»*

Согласно данным бухгалтерского учета, в проверяемом периоде за центром числилась дебиторская задолженность:

* на 01.01.2015г. – 95,4 тыс. руб.;
* на 01.01.2016г. – 68,1 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность составила:

* на 01.01.2015 г. – 1 937,1 тыс. руб.;
* на 01.01.2016 г. – 7 233,5 тыс. рублей.

**Проверка осуществления работы внутреннего финансового**

**контроля и аудита**

*по аппарату Минздрава РИ*

Во исполнение Постановления Правительства РИ от 28.04.2014 г. №68 «О порядке осуществления главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» (далее - Постановление № 68) Минздравом РИ утверждены планы проведения проверок финансово-хозяйственной деятельности подведомственных учреждений на 2014 и 2015 годы.

В 4 квартале 2014 года были запланированы проверки в 5 подведомственных учреждениях. Однако, фактически они проведены не были в связи с тем, что кандидатура на замещение должности ревизора Минздрава РИ на тот период находилась на согласовании в Администрации Главы РИ.

На 2015 год Минздравом РИ утвержден план проведения ревизий финансово-хозяйственной деятельности в 34 подведомственных учреждениях.

Фактически в течение 2015 года проведены только 9 проверок, в ходе осуществления которых выявлены нарушения в следующих учреждениях:

1. ГБУ «Ингушский республиканский противотуберкулезный диспансер», в нарушение требований пункта 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, заключены договоры с:

* ООО «Финал» на ремонт котельной 3 договора на общую сумму 221,0 тыс. рублей;
* ООО «Монтаж-Групп» на реконструкцию котельной 2 договора на общую сумму 196,1 тыс. руб.;
* ИП Газдиев М.М. на установку видеонаблюдения 6 договоров на общую сумму 489,5 тыс. руб.;
* ООО «МагасТелеком» на строительство надворного объекта 2 договора на общую сумму 198,4 тыс. рублей.

2. ГБУ «Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИДом и другими инфекционными заболеваниями»:

* в нарушение Федерального закона № 44-ФЗ, без использования конкурентного способа определения поставщика заключен договор на поставку антиретровирусных препаратов на сумму 1 895,2 тыс. руб.;
* в нарушение статей 34, 162 БК РФ, не освоены бюджетные средства при наличии потребности в их использовании в сумме 2 823,4 тыс. руб.;
* в нарушение требования статьи 242 БК РФ, остаток межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение закупок антивирусных препаратов, образовавшийся на конец 2013 года в сумме 2 823,4 тыс. руб. своевременно не возвращен главному распорядителю бюджетных средств.

3. В ГБУ «Республиканский кожно-венерологический диспансер», в нарушение статьи 73 БК РФ, в 2014 году не велся реестр закупок, осуществляемых без заключения государственных и муниципальных контрактов.

4. ГБУЗ «Сунженская центральная районная больница»:

* в нарушение Федерального закона № 44-ФЗ, произведена предоплата по государственному контракту с ООО «АГРОПРОМСТРОЙ», однако сумма предоплаты в акте не отражена;
* в результате замещения некоторыми сотрудниками двух и более ставок нанесен ущерб республиканскому бюджету. Сумма ущерба в акте не отражена.

5. В ГКУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы РИ», в нарушение статьи 73 БК РФ, в 2014 году не велся реестр закупок, осуществляемых без заключения государственных и муниципальных контрактов.

6. ГБУ «Республиканская стоматологическая поликлиника», в нарушение статей 34 и 70 Федерального закона № 44-ФЗ, заключен государственный контракт на условиях, отличных от условий, предусмотренных извещением и документацией к электронному аукциону, на сумму 1 652,6 тыс. рублей. Сроки поставок по контракту – до 30 рабочих дней, в извещении к электронному аукциону – 3 рабочих дня с момента заключения контракта.

В государственных бюджетных учреждениях «Республиканская детская поликлиника», «Малгобекская районная станция скорой медицинской помощи», «Республиканская станция скорой медицинской помощи» в ходе проверок в рамках внутреннего финансового аудита (контроля) нарушений не выявлено.

По итогам контрольных мероприятий, в нарушение пункта 38 Постановления №68, Минздравом РИ не направлены письма подведомственным учреждениям об устранении допущенных нарушений. Кроме того, не приняты меры дисциплинарного взыскания к должностным лицам подведомственных учреждений, допустившим нарушения (при этом, в актах проверок даны рекомендации по устранению выявленных нарушений).

Также следует отметить, что из-за нехватки специалистов для внутриведомственного контроля в Минздраве РИ не выполняется план утвержденных проверок, тем самым отмечается неэффективность работы в данном направлении.

**Состояние бухгалтерского учета и отчетности**

Бухгалтерский учет в Минздраве РИ и его подведомственных учреждениях за ревизуемый период вёлся в соответствии с Федеральным Законом № 402-ФЗ и Инструкцией №157н с незначительными отклонениями.

**Выводы:**

В ходе ревизии установлены следующие нарушения:

1. Нецелевое использование бюджетных средств (статья 306.4 БК РФ), выразившееся в направлении и использовании бюджетных средств и средств ТФОМС на цели не соответствующие условиям их получения, утвержденным бюджетной сметой, планом финансово-хозяйственной деятельности и бюджетной росписью в общей сумме 701,3 тыс. руб., в том числе:

* ГБПОУ «Ингушский медицинский колледж имени А.И. Тутаевой» - 3,3 тыс. руб.;
* ГКУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы Республики Ингушетия» - 78,3 тыс. руб.;
* ГБУ «Ингушская республиканская клиническая больница» - 32,3 тыс. руб.;
* ГБУЗ «Назрановская городская больница» - 24,4 тыс. руб.;
* ГБУЗ «Карабулакская городская больница» - 121,2 тыс. руб.;
* ГБУЗ «Малгобекская центральная районная больница» - 439,0 тыс. руб.;
* ГБУ «Центр охраны материнства и детства» - 2,8 тыс. рублей.

2. ГБУ «Центр охраны материнства и детства», при наличии на балансе в рабочем состоянии транспортных средств, арендовал два автомобиля на общую сумму 119,2 тыс. руб., что, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, является неэффективным использованием бюджетных средств.

3. С нарушением бюджетного и другого законодательства Российской Федерации и Республики Ингушетия израсходовано 26 440,5 тыс. руб., в том числе:

* аппаратом Минздрава Ингушетии - 250,2 тыс. рублей. Так, в нарушение Приказа МФ РФ № 65н, Минфином Ингушетии профинансированы расходы на ежегодную денежную выплату «Почетный донор России» по виду расходов 323 «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения» вместо вида расходов 313 «Пособия, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам» в сумме 250,2 тыс. рублей. В свою очередь, в нарушение статьи 162 БК РФ, Минздравом РИ указанные средства использованы без внесения предложений главному распорядителю бюджетных средств (Минфину РИ) об изменении бюджетной росписи, выравнивающего расходование вышеназванных средств;
* ГБУЗ «Сунженская центральная районная больница», в нарушение Постановления Правительства РИ от 22.05.2013 г. № 96 «Положение об отраслевой системе оплаты труда работников государственных учреждений здравоохранения Республики Ингушетия», врачу больницы выплачена заработная плата свыше двух ставок (работа за дежурство в ночное и дневное время) в размере 52,9 тыс. руб.;
* ГБУЗ «Карабулакская городская больница» - 585,5 тыс. руб., из них в нарушение:
* письма Росстата №ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г. и Постановления Госкомстата России № 78 от 28.11.1997 г., в путевых листах на автомобиль скорой медицинской помощи не прописаны показания спидометра, что не позволяет проконтролировать пробег автомобиля и подтвердить обоснованность списания бензина в количестве 209 л на общую сумму 6,3 тыс. руб.;
* статей 24, 93 Федерального закона № 44-ФЗ, без проведения конкурсных процедур заключен договор с ООО «Строй-Гивлети» на проведение мероприятий по программе «Доступная среда» на сумму 579,2 тыс. руб.;
* в нарушение Федерального закона № 44-ФЗ, без проведения торгов и запроса котировок, ГБУЗ «Республиканский кардиологический диспансер» заключен договор и оплачены расходы ООО «Аликом ЛТД» на поставку оргтехники на сумму 426,7 тыс. руб.;
* в нарушение Федерального закона № 44-ФЗ, без проведения торгов и запроса котировок, ГБУ «Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИДом и другими инфекционными заболеваниями» заключен договор с ООО «БизнесЮг» и оплачены расходы на поставку антивирусных препаратов на сумму 1 898,2 тыс. руб.;
* в нарушение статей 24, 93 Федерального закона № 44-ФЗ, без проведения конкурсных процедур, ГБУЗ «Назрановская городская больница» заключен договор и контракт на общую сумму20 241,4 тыс. руб.;
* в нарушение статей 24, 93 Федерального закона № 44-ФЗ, без проведения конкурсных процедур, ГБУЗ «Малгобекская центральная районная больница» заключены договоры на общую сумму 2 985,6 тыс. рублей.

4. Учреждениями здравоохранения республиканскому бюджету и бюджету ТФОМС нанесен ущерб в размере 33 600,5 тыс. руб., в том числе:

* + аппаратом Минздрава РИ путем уплаты пени, штрафов (неустоек) в сумме 31 178,9 тыс. руб.;
  + ГБПОУ «Ингушский медицинский колледж имени А.И. Тутаевой» уплачен штраф в размере 1,0 тыс. руб. в Межрайонную ИФНС России №1 по РИ за несвоевременную оплату транспортного налога;
  + ГБУ «Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИДом и другими инфекционными заболеваниями» путем уплаты пени и штрафа за счет средств республиканского бюджета в сумме 20,3 тыс. руб.;
  + ГБУ «Ингушская республиканская клиническая больница» - 523,4 тыс. руб., из них:
* путем уплаты пени, штрафов за счет средств ТФОМС в сумме 508,6 тыс. руб., в результате ненадлежащего исполнения сотрудниками больницы своих должностных обязанностей;
* в нарушение Постановления Правительства РФ от 13.10.2008 г. № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки», за счет средств ТФОМС необоснованно произведена оплата командировочных расходов в сумме 14,8 тыс. руб. (подлежат восстановлению за счет виновных лиц);
* ГКУЗ «Республиканский психоневрологический и наркологический диспансер» - 15,7 тыс. руб., из них:
* путем уплаты пени, штрафов за счет средств республиканского бюджета в сумме 10,8 тыс. рублей в результате ненадлежащего исполнения должностными лицами своих должностных обязанностей;
* необоснованная переплата за счет республиканского бюджета командировочных расходов врачу в сумме 4,9 тыс. руб. (подлежат возмещению за счет виновного лица).
* ГБУ «Республиканский эндокринологический диспансер» уплачены штрафы в размере 1,1 тыс. руб. за счет средств республиканского бюджета в результате ненадлежащего исполнения работниками учреждения своих должностных обязанностей;
* ГБУЗ «Сунженская центральная районная больница» путем уплаты штрафов в размере 45,0 тыс. руб. за счет средств республиканского бюджета в результате ненадлежащего исполнения должностными лицами своих должностных обязанностей;
* в ГБУЗ «Карабулакская городская больница» - 1 524,8 тыс. руб., из них:
* путем уплаты пени, штрафов за счет средств ТФОМС в сумме 1 522,8 тыс. руб. в результате неисполнения должностными лицами своих должностных обязанностей;
* необоснованная переплата за счет средств ТФОМС командировочных расходов в сумме 2,0 тыс. руб. (подлежат возмещению за счет виновного лица);
* ГБУЗ «Малгобекская центральная районная больница» за счет средств ТФОМС оплачены штрафы в размере 140,0 тыс. руб. из-за неисполнения должностными лицами своих обязанностей;
* ГБУ «Центр охраны материнства и детства» - 145,4 тыс. руб., в том числе:
* путем уплаты штрафа, пени и неустойки за счет средств ТФОМС в сумме 95,0 тыс. руб., наложенных на Учреждение из-за неисполнения должностными лицами своих обязанностей;
* в нарушение Распоряжения Минтранса РФ от 14.03.2008 г. № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте», при списании ГСМ выявлен перерасход ГСМ в сумме 50,4 тыс. руб. за счет средств ТФОМС;
* ГБУЗ «Назрановская городская больница», в нарушение Постановления Правительства РФ № 729 от «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам, заключившим трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работникам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений», заместителю главного врача необоснованно произведена переплата суточных за счет средств ТФОМС в размере 4,9 тыс. руб. (подлежит возмещению за счет виновных лиц).

5. В ходе выборочных ревизий государственных контрактов, заключенных учреждениями здравоохранения, выявлены многочисленные нарушения сроков их исполнения. Вместе с тем, заказчиками не была проведена претензионно-исковая работа по отношению к недобросовестным подрядчикам. В результате республиканским бюджетом и бюджетом ТФОМС недополучено 2 540,3 тыс. руб., в том числе в:

* аппарате Минздрава РИ – 2 255,3 тыс. руб.;
* ГБУЗ «Карабулакская городская больница» - 138,7 тыс. руб.;
* ГБУЗ «Малгобекская центральная районная больница» **-** 146,3 тыс. рублей.

6. В нарушение Указа Президента РФ от 12.12.2012 г. № 597 [«О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»](http://ivo.garant.ru/document?id=70070950&sub=0) и [Распоряжения Правительства РИ от 12 декабря 2012 г. № 894-р](garantf1://34217608.0/), при выборочной проверке по 3 категориям (врачи, средний медицинский персонал и младший медицинский персонал) установлено, что среднемесячная заработная плата не доведена до размеров, определенных Указом Президента РФ №597, в следующих учреждениях:

* ГБУЗ «Назрановская городская больница»;
* ГКУЗ «Республиканский психоневрологический и наркологический диспансер»;
* ГБУ «Республиканский эндокринологический диспансер»;
* ГБУЗ «Карабулакская городская больница»;
* ГБУЗ «Малгобекская центральная районная больница»;
* ГБУ «Центр охраны материнства и детства».

7. В нарушение части 8 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, Минздравом РИ заключены и оплачены государственные контракты на общую сумму 127 751,6 тыс. рублей. Так, цена закупок сформирована не по регулируемым тарифам, а по результатам коммерческих предложений.

8. По итогам контрольных мероприятий, в нарушение пункта 38 Постановления № 68, Минздравом РИ не направлены письма подведомственным учреждениям об устранении допущенных нарушений, а также не приняты меры дисциплинарного взыскания к должностным лицам подведомственных учреждений, допустившим нарушения. Кроме того, не выполняется план утвержденных проверок, тем самым отмечается неэффективность работы в данном направлении.

9. Бухгалтерский учет в Минздраве РИ и его подведомственных учреждениях за ревизуемый период велся в соответствии с Федеральным Законом № 402-ФЗ и Инструкцией №157н с некоторыми отклонениями.

**Предложения:**

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1) направить Главе Республики Ингушетия информационное письмо с описанием выявленных нарушений и недостатков;

2) направить в Народное Собрание Республики Ингушетия отчет аудитора о результатах ревизии;

3) направить в Министерство здравоохранения Республики Ингушетия и в вышеуказанные бюджетные и казенные учреждения, подведомственные Минздраву РИ представления о необходимости принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь;

4) направить материалы ревизии в прокуратуру Республики Ингушетия.

***Аудитор КСП РИ Х.Х. Гагиев***

**Отчет**

**о результатах** **совместной с прокуратурой Республики Ингушетия ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2014, 2015 годы Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия, в том числе проверка достижения определенных целевых показателей по итогам реализации в 2014, 2015 годах государственной программы РИ «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства»**

**Основание для проведения ревизии:** пункт 2.10 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия на 2016 год.

**Цель ревизии**: ревизия целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2014, 2015 гг. Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия, в том числе проверка достижения определенных целевых показателей по итогам реализации в 2014, 2015 годы государственной программы РИ «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства».

**Предмет ревизии**: нормативные правовые акты, распорядительные, платежные и иные документы, обосновывающие направление и использование бюджетных средств, сметы доходов и расходов, бюджетная отчетность, государственные контракты, регистры и первичные документы бюджетного учета.

**1. Оценка эффективности реализации государственной программы Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства»**

Государственная программа РИ «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Госпрограмма) утверждена Постановлением Правительства РИ от 22 октября 2014 г. №200. Разработчиком и ответственным исполнителем мероприятий Госпрограммы является Минстрой РИ. Участниками Госпрограммы являются: Минэкономразвития Ингушетии, Минздрав Ингушетии, Минсельхоз Ингушетии, Минспорта Ингушетии, Минкультуры Ингушетии, Минфин Ингушетии, Компромсвязи РИ, Комэкологии РИ.

Госпрограмма состоит из следующих 11 подпрограмм:

* подпрограмма 1. «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия»;
* [подпрограмма 2](#sub_1200). «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах»;
* [подпрограмма 6](#sub_1300). «Снижение административных барьеров в сфере строительства на территории Республики Ингушетия»;
* [подпрограмма 7](#sub_1400). «Капитальное строительство, ремонт, реконструкция и техническое перевооружение объектов государственного заказа»;
* [подпрограмма 8](#sub_1500). «Развитие спортивной инфраструктуры»;
* [подпрограмма Б](#sub_1700) «Развитие системы ипотечного жилищного кредитования»;
* [подпрограмма Г](#sub_1800) «Юг России»;
* [подпрограмма 9](#sub_1600). «Обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» и общепрограммные мероприятия».

* [подпрограмма Д](#sub_2000) «Обеспечение жильем молодых семей»;
* подпрограмма Д «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016-2025 годы»;
* подпрограмма «Переселение граждан, проживающих в оползневой зоне Малгобекского района Республики Ингушетия».

Сроки исполнения Госпрограммы: 2014-2018 годы. Общий объем средств, привлекаемых для реализации Госпрограммы, составляет 27 143 373,1 тыс. рублей.

Основными целями и задачами Госпрограммы являются:

* развитие жилищно-коммунального хозяйства и инженерной инфраструктуры;
* развитие образования, системы здравоохранения и обеспечение социальной защиты;
* строительство объектов транспорта и связи, отвечающей требованиям безопасности;
* сейсмоусиление существующих жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения;
* строительство жилья и инженерной инфраструктуры;
* переселение жителей г. Малгобек и Малгобекского района из оползневой зоны;
* предупреждение возникновения и смягчение последствий чрезвычайной ситуации техногенного и природного характера и др.

В ходе проверки установлено, что в паспорте Госпрограммы указаны 11 вышеперечисленных подпрограмм. Однако, сама Госпрограмма состоит только из 8 подпрограмм.

В нарушение подпункта «д» пункта 7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия, утвержденного Постановлением Правительства РИ от 14 ноября 2013 г. №259 (далее - Постановление №259), вместо обоснования объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Госпрограммы, прописан общий объем финансирования с разбивкой по годам и источникам финансирования. Также не содержится обоснование объема финансовых ресурсов и во всех подпрограммах Госпрограммы.

В ходе оценки эффективности реализации Госпрограммы установлено, что целевые показатели Госпрограммы представлены в виде ряда критериев, не взаимоувязанных между собой и не дающих объективного представления об эффективности реализации программы.

Некоторые подпрограммы имеют только по одному целевому показателю («Обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия», «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства" и общепрограммные мероприятия», «Переселение граждан, проживающих в оползневой зоне Малгобекского района Республики Ингушетия», «Обеспечение жильем молодых семей», «Развитие системы ипотечного жилищного кредитования», «Капитальное строительство, ремонт, реконструкция и техническое перевооружение объектов государственного заказа»).

Две подпрограммы имеют два целевых показателя («Снижение административных барьеров в сфере строительства на территории Республики Ингушетия», «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах»). В подпрограмме «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016-2025 гг.» в 2014, 2015 гг. предусмотрены 15 целевых индикаторов, тогда как реализация и финансирование подпрограммы предусмотрены только с 2016 года.

Из одиннадцати подпрограмм Госпрограммы по пяти подпрограммам финансирование в проверяемом периоде не предусмотрено.

Из 28 целевых показателей, предусмотренных Госпрограммой в 2014 году, целевых значений достигли 12 показателей, что составляет 42,8% от планового показателя. В 2015 году из 32 показателей целевых значений достигли - 17 или 53,1%.

Все вышеизложенное свидетельствует о формальном подходе к вопросам содержания, разработки и управления Госпрограммой, а также неэффективной деятельности Минстроя РИ, связанной с осуществлением государственной политики в сферах своей деятельности и отсутствии должного контроля со стороны руководства министерства за реализацией Госпрограммы.

**2. Анализ формирования и исполнения бюджетных смет**

В первоначальной редакции бюджетная смета Минстроя РИ на 2014 год утверждена в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными уведомлением «О бюджетных ассигнованиях из республиканского бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», без номера и даты.

Данным уведомлением лимиты бюджетных обязательств до Минстроя РИ доведены в сумме 40 956,0 тыс. руб. по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» и целевым статьям расходов (далее - ЦСР) 1191001 «Расходы по оплате труда работников государственных органов» в сумме 33 528,3 тыс. руб., и 1191002 «Расходы на обеспечение функций государственных органов» в сумме 7 427,7 тыс. рублей.

В течение 2014 финансового года в бюджетную смету Минстроя РИ изменения вносились 4 раза.

В окончательном варианте бюджетная смета, согласно уведомлению от 31.12.2014 г. №16 «О бюджетных ассигнованиях из республиканского бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», утверждена 31.12.2014 г. в сумме 42 538,0 тыс. рублей. Увеличение по сравнению с первоначальным вариантом сметы составляет 1 582, 0 тыс. руб., в том числе по ЦСР 1191001 «Расходы по оплате труда работников государственных органов» на сумму 1 572,0 тыс. руб., и ЦСР 1191002 «Расходы на обеспечение функций государственных органов» на 10,0 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда Минстрою РИ увеличены по причине выплат компенсаций государственным гражданским служащим в размере 4 окладов месячного денежного содержания, попавшим под сокращение штатной численности, в связи с реорганизацией Минстроя РИ и Комитета РИ по архитектуре и градостроительству и Управления ЖКХ РИ.

Необходимо отметить, что процедуры доведения уведомления от 31.12.2014 г. №16 «О бюджетных ассигнованиях из республиканского бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» Минфином РИ и утверждение бюджетной сметы (31.12.2014 г.) Минстроем РИ проведены в последний день текущего финансового года, по фактическому исполнению расходов.

В первоначальной редакции бюджетная смета Минстроя РИ на 2015 год утверждена 15.01.2015 г. в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными уведомлением Минфина РИ «О бюджетных ассигнованиях из республиканского бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» №16 от 12.01.2015 г. Данным уведомлением лимиты бюджетных обязательств до Минстроя РИ доведены в сумме 42 411,4 тыс. руб. по разделам 01 «Общегосударственные вопросы» и 05 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства», подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» и целевым статьям расходов 1191001 «Расходы по оплате труда работников государственных органов» в сумме 35 610,3 тыс. руб., и 1191002 «Расходы на обеспечение функций государственных органов» - 6 801,1 тыс. рублей.

В течение 2015 года изменения в бюджетную смету вносились шесть раз.

В окончательном варианте бюджетная смета, согласно уведомлению от 31.12.2015 г. №160 «О бюджетных ассигнованиях из республиканского бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», утверждена 31.12.2015 г. в сумме 38 470,3 тыс. рублей. Снижение произведено в сумме 3 941,1 тыс. руб., в том числе по ЦСР 1191001 «Расходы по оплате труда работников государственных органов» на сумму 3 353,3 тыс. руб. и ЦСР 1191002 «Расходы на обеспечение функций государственных органов» в сумме 587,8 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда уменьшены в соответствии с Распоряжением Правительства РИ №155-р от 06.03.2015 г., согласно которому расходы на содержание аппаратов исполнительных органов государственной власти РИ с учетом оптимизации штатной численности снижены на 10%.

Доведение Минфином РИ уведомления от 31.12.2015 г. №160 «О бюджетных ассигнованиях из республиканского бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и утверждение Минстроем РИ бюджетной сметы (31.12.2015 г.) осуществлено в последний день текущего финансового года, по фактическому исполнению расходов.

При проведении проверки установлено, что в нарушение требований статьи 221 БК РФ и приказа Минфина России от 20.11.2007 г. №112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений» (далее - приказ МФ РФ №112н), в Министерстве не разработан и не утвержден порядок составления и утверждения бюджетной сметы.

**3. Проверка банковских операций**

Объемы бюджетных ассигнований из республиканского бюджета на исполнение полномочий в сфере установленных функций на 2014 год первоначально доведены до Минстроя РИ уведомлением №316-08/14 от 08.04.2014 г. в сумме 8 588 619,8 тыс. рублей.

В соответствии с Законом РИ от 3.12.2013 г. №49-РЗ «О республиканском бюджете на 2014 г. и на плановый период 2015 и 2016 гг.» и сводной бюджетной росписью республиканского бюджета на 2014 год и на плановый период 2015-2016 гг., объем бюджетных ассигнований из республиканского бюджета увеличен на 1 854 250,1 тыс. руб. и составил 10 442 869,9 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований из республиканского бюджета на исполнение полномочий Минстрою РИ на 2015 год первоначально доведены Минфином РИ уведомлением №2/15 от 14.01.2015 г. в сумме 6 243 665,1 тыс. рублей.

В соответствии с Законом РИ от 26.12.2014 г. №70-РЗ «О республиканском бюджете на 2015 г. и на плановый период 2016 и 2017 гг.» и сводной бюджетной росписью республиканского бюджета на 2015 г. и на плановый период 2016-2017 гг., объем бюджетных ассигнований из республиканского бюджета увеличен на 4 403 398,8 тыс. руб. и составил 10 647 063,9 тыс. рублей.

Для осуществления безналичных расчетов в проверяемом периоде Минстроем РИ использовались следующие счета, открытые в УФК МФ РФ по РИ:

* №01142200240 - лицевой счет распорядителя бюджетных средств (далее - РБС);
* №03142200240 - лицевой счет получателя бюджетных средств.

Всего по данным бухгалтерского учета на счета Министерства поступило за 2014 год - 6 868 184,6 тыс. руб., в 2015 году - 8 718 442,1 тыс. руб., из них перечислены на счета ГУП «Дирекция по ФЦП СЭР РИ» 3 771 474,6 тыс. руб. и 4 934 487,4 тыс. руб. соответственно. Перечисление денежных средств на счета ГУП «Дирекция по ФЦП СЭР РИ» осуществлялось в соответствии с Договором о передаче части функций Государственного заказчика (Минстрой РИ) Заказчику-застройщику (ГУП Дирекция), согласно которому Минстрой РИ обязан обеспечить финансирование работ, оказание услуг по объектам и мероприятиям, предусмотренным в рамках Программы социально-экономического развития Республики Ингушетия в соответствии с лимитами бюджетных обязательств на очередной финансовый год.

Остаток средств на 01.01.2015 г. (остаток бюджета 2014 г.) составил:

* на лицевом счете №01142200240 (РБС)- 30 688,8 тыс. руб.;
* на лицевом счете №03142200240- 185 100,5 тыс. рублей.

Вышеперечисленные остатки образовались по причине позднего финансирования Минстроя РИ.

Остаток средств на 01.01.2016 г. (остаток бюджета 2015 г.) составил:

* на лицевом счете № 01142200240 РБС - 981,8 тыс. руб.;
* на лицевом счете №03142200240 - отсутствует.

В проверяемом периоде в связи с несвоевременной оплатой налога на имущество Министерством уплачены штрафы и пеня, в связи с чем нанесен ущерб республиканскому бюджету на общую сумму 21,0 тыс. рублей.

Учет операций по безналичным расчетам Минстроя РИ велся в Журнале операций с безналичными денежными средствами.

Постановлением Правительства РИ №103 от 28.05.2014 г. утверждена Республиканская адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Республики Ингушетия в 2013-2015 годах». Целью программы является переселение граждан из аварийных многоквартирных домов, признанных в установленном порядке таковыми до 1 января 2012 года. Общий объем предусмотренного финансирования мероприятий программы составлял 887 631,6 тыс. руб., из них средства ГК - Фонда содействия реформированию ЖКХ - 423 284,5 тыс. руб., средства бюджета Республики Ингушетия- 464 347,1 тыс. рублей.

Согласно Договору №78-ЗС от 25.12.2008 г. «О долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и (или) переселению граждан из аварийного жилищного фонда», заключенного между ГК – Фонд содействия реформированию ЖКХ (далее по тексту - Фонд) и Республикой Ингушетия (далее по тексту - Субъект), Субъект обязуется распределять и перечислять в местные бюджеты муниципальных образований (бюджеты городов и районов), поступившие денежные средства от Фонда.

В соответствии с дополнительными соглашениями №12 от 09.06.2014 г. и №15 от 12.01.2015 г. к вышеуказанному договору Минстрой РИ является уполномоченным органом, направляющим денежные средства, поступившие в бюджет Республики Ингушетия от Фонда, в местные бюджеты.

В 2014 году Минстроем РИ, согласно указанному дополнительному соглашению, перечислены денежные средства финансовым отделам администраций городов и районов РИ в виде безвозмездных поступлений в сумме 242 335,2 тыс. руб. по КБК 316 0501 8819502 522 251, по КБК 316 0501 8819602 522 251 в сумме 244 089,6 тыс. рублей.

В 2015 году Минстроем РИ перечислены администрациям городов и районов по КБК 316 0501 8819502 522 251 - 240 843,2 тыс. руб., по КБК 316 0501 8819602 522 251 – 46 229,7 тыс. руб., по КБК 316 0501 8919501 521 251 – 2 211,0 тыс. рублей.

**4. Проверка правильности начисления и выплаты**

**заработной платы (выборочно)**

Начисление и выплата заработной платы в Минстрое РИ производились на основании Закона РИ от 28.02.2007 г. №6-РЗ «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Ингушетия» (далее – Закон РИ №6-РЗ), Постановления Правительства РИ от 10.02.2009 г. №40 «Об оплате труда работников республиканских государственных органов, занимающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Республики Ингушетия», штатных расписаний.

В нарушение статьи 136 Трудового кодекса РФ, заработная плата до августа 2015 г. в Минстрое РИ выплачивалась только раз в месяц, тогда как должна была выплачиваться не реже, чем каждые полмесяца.

Согласно статьи 2 Закона РИ №6-РЗ денежное содержание гражданского служащего состоит из должностного оклада в соответствии с занимаемой им должностью гражданской службы и присвоенным ему классным чином гражданской службы, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат, в том числе премий и материальной помощи.

Минстроем РИ исчисление денежного содержания на период нахождения гражданского служащего в ежегодном оплачиваемом отпуске производится в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 24.12.2007 г. №922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы», которым включение в расчет материальной помощи не предусмотрено. Более того, указанный порядок предусматривает порядок исчисления средней заработной платы, а не денежного содержания.

В соответствии со статьей 6 Закона РИ №6-РЗ лицам, замещающим государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Ингушетия, за счет средств фонда оплаты труда выплачиваются единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальная помощь в размере шести должностных окладов. Согласно статьи 7 указанного закона при формировании фонда оплаты труда лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Ингушетия сверх суммы средств, направляемых на выплату должностных окладов, в числе других предусматривается единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальная помощь только в размере шести должностных окладов.

Однако, в нарушение статей 6 и 7 Закона РИ №6-РЗ, министерством производилась выплата материальной помощи по заявлению сотрудников сверх суммы предусмотренной законодательством. Так, в проверяемом периоде необоснованно в виде материальной помощи выплачено 1 469,1 тыс. руб., из них в 2014 г. – 1 154,1 тыс. руб., в 2015 г. - 315,0 тыс. рублей.

В нарушение Постановления Правительства РИ от 10.02.2009 г. №40, водителю министерства неправомерно установлена ежемесячная надбавка к должностному окладу в сумме 18,6 тыс. рублей. Таким образом, общая сумма неправомерно начисленной и выплаченной в 2015 г. заработной платы составила 180,8 тыс. рублей. Кроме того, на указанную сумму начислены и уплачены страховые взносы во внебюджетные фонды в сумме 54,6 тыс. рублей. В результате чего республиканскому бюджету нанесен ущерб в размере 235,4 тыс. рублей.

**5. Проверка соблюдения законодательства**

**в сфере закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд**

В проверяемом периоде Минстроем РИ заключены 79 контрактов на проведение строительно-монтажных работ на общую сумму 13 624 088,3 тыс. руб., из них в 2014 г. – 28 контрактов на сумму 4 577 621,2 тыс. руб., в 2015 г. – 51 контракта на сумму 9 046 467,1 тыс. рублей. На право заключения всех контрактов Минстроем РИ были объявлены конкурсные процедуры, информация о которых размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Все 79 конкурсные процедуры, выставленные Минстроем РИ, признаны не состоявшимися и по итогам 62 конкурсов заключены контракты с единственными поставщиками, из них в 2014 году – 28 контракта, в 2015 году – 34 (согласования с органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок имеются). В 2015 году 17 контрактов, после проведения повторных конкурсных процедур, заключены путем проведения запроса предложений.

В соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ) контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключается в следующих случаях:

* по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе подана только одна заявка, при этом такая заявка признана соответствующей требованиям Федерального закона №44-ФЗ и конкурсной документации;
* по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе только одна заявка признана соответствующей требованиям Федерального закона №44-ФЗ и конкурсной документации;
* по результатам предквалификационного отбора только один участник закупки признан соответствующим установленным единым требованиям, дополнительным требованиям и заявка такого участника признана соответствующей требованиям Федерального закона №44-ФЗ, конкурсной документации.

Контракт, путем проведения запроса предложений, в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, заключается в случае признания повторного конкурса, электронного аукциона не состоявшимся.

С учетом изложенного следует, что согласно проведенным конкурсным процедурам в каждом из 79 случаев заявки на участие в конкурсных процедурах подавала только одна строительная компания или только одна заявка признана соответствующей требованиям Федерального закона №44-ФЗ, или по результатам предквалификационного отбора только один участник закупки признан соответствующим установленным единым и дополнительным требованиям.

Основным показателем эффективности бюджетных расходов при проведении закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд является значение экономии, полученное в ходе определения поставщиков. Однако, в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ контракт с единственным поставщиком заключается на условиях, указанных в конкурсной заявке несостоявшегося конкурса. Минстроем РИ все контракты на строительно-монтажные работы с единственным поставщиком заключены по начальной цене, указанной в конкурсной заявке. Отсутствие конкуренции и в связи с этим невозможность снижения начальной цены конкурсной заявки привела к отсутствию экономии бюджетных средств при проведении в 2014 - 2015 гг. конкурсных процедур и заключении контрактов на проведение строительно-монтажных работ.

После признания той или иной процедуры закупки несостоявшейся, Министерством не проанализированы причины и условия этого (например: избыточные требования к участникам, некорректная начальная максимальная цена договора и т.д.) и не приняты меры по экономии бюджетных средств.

Все изложенное приводит к ограничению конкуренции и свидетельствует о наличии признаков коррупционных действий, а также о неэффективной деятельности Минстроя РИ, связанной с осуществлением своих полномочий в сфере проведения закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

При выборочной проверке соблюдения законодательства в сфере закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд установлены следующие нарушения:

* в нарушение пункта 2 статьи 54 Федерального закона №44-ФЗ, по 10 государственным контрактам не соблюдены сроки заключения контрактов после размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявки;
* в нарушение пункта 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, при заключении контракта с единственным поставщиком не соблюдены сроки согласования с контролирующим органом в сфере закупок по трем государственным контрактам;
* в нарушение пункта 10 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ, при осуществлении закупки в двух случаях не установлено, в числе прочих требований к участникам закупки, требование, согласно которого участник закупки не должен являться оффшорной компанией.

**6. Проверка кассовых операций и расчетов с подотчетными лицами**

Выплата заработной платы и иные выплаты из кассы Минстроя РИ осуществлялись путем перевода денежных средств на банковские карты сотрудников. На момент ревизии остатков денежных документов в кассе (фондовой) не имелось, что соответствует данным бухгалтерского учета.

В 2014 году в кассу поступило и израсходовано денежных документов (талоны ГСМ) на общую сумму 729,5 тыс. руб., в 2015 году – на сумму 573,8 тыс. рублей.

На основании авансовых отчетов сотрудников Министерства к бюджетному учету приняты расходы в общей сумме 3 902,6 тыс. руб., в том числе в 2014 году – 2 498,2 тыс. руб., в 2015 году – 1 404,4 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по подотчетным суммам, согласно данным баланса, на 01.01.2014 г. составляла 3,5 тыс. руб., на 01.01.2015 г. и 01.01.2016 г. дебиторская задолженность отсутствует.

Кредиторская задолженность на 01.01.2014 г. отсутствует, на 01.01.2015 г. составляла 767,3 тыс. руб., на 01.01.2016 г. – 1 522,0 тыс. рублей.

В ходе ревизии установлены следующие нарушения требований Положения «О порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих Республики Ингушетия», утвержденного Указом Президента РИ №57 от 18.03.2006 г.:

* в нарушение пункта 3, служебные командировки руководителей Минстроя РИ осуществлялись без письменного согласия Председателя Правительства РИ;
* в нарушение пункта 8, в 2015 году служебные командировки осуществлялись без оформления кадровой службой командировочных удостоверений;
* бухгалтерией приняты к учету расходы на переоформление автотранспорта в сумме 8,8 тыс. рублей. Однако, квитанция об оплате услуг по переоформлению, приложенная к авансовому отчету, выписана на 8 дней позже.

**7. Проверка учета основных средств**

По данным бухгалтерского учета балансовая стоимость основных средств, числящихся за Минстроем РИ, на начало 2016 года составляет 149 708,5 тыс. рублей.

В 2013 году, в соответствии с Указом Главы РИ №223 от 24.09.2013 г., проведена реорганизация путем слияния Минстроя РИ, Комархстроя РИ и Управления ЖКХ РИ в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия. В связи с этим в 2014 году на баланс Министерства приняты основные средства от Комархстроя РИ - в количестве 216 единиц с первоначальной балансовой стоимостью в сумме 5 511,5 тыс. руб., от УЖКХ РИ - в количестве 97 единиц с первоначальной балансовой стоимостью 1 905,2 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1.5. Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных Приказом Минфина РФ №49 от 13.06.1995г., и пункта 27 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного Приказом Минфина РФ от 29.07.1998 г. №34н, при слиянии вышеуказанных ведомств инвентаризация имущества не проведена. В соответствии с актами приема-передачи от 24.01.2014 г. имущество УЖКХ РИ и Комархстроя РИ передано во вновь образованное Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия.

При проверке правильности списания государственного имущества установлено, что Минстроем РИ получено разрешение Минимущества РИ на списание и реализацию 2 единиц автотранспорта с 100% износом. В соответствии с условиями заключенных договоров автомашины проданы, а полученные денежные средства в общей сумме 60,0 тыс. руб. перечислены на лицевой счет Минимущества РИ.

Согласно статьи 22 закона Республики Ингушетия от 11.12.2009 г. №59-РЗ «Об управлении государственной собственностью Республики Ингушетия», продажа государственного имущества Республики Ингушетия осуществляется в соответствии с федеральным законодательством. Кроме этого, в соответствии со статьей 12 закона Республики Ингушетия от 2.12.2003 г. №63 «О приватизации государственного имущества» способы продажи государственного имущества определяются в соответствии с [Федеральным законом "О приватизации государственного и муниципального имущества"](http://docs.cntd.ru/document/901809128).

В нарушение статей 18, 23, 24 Федерального закона от 21 декабря 2001 г. №178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества", без проведения процедуры выставления на аукционе министерством реализованы 2 транспортных средств на общую сумму 60,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 11 Федерального закона №402-ФЗ от 06.12.2011г. «О бухгалтерском учете», в Минстрое РИ не установлены сроки и не утвержден порядок проведения инвентаризации.

В результате проведенной выборочной инвентаризации установлено, что согласно бухгалтерскому учету с 15.06.2011 г. по настоящее время на балансе Минстроя РИ состоит комплексное оборудование (противотаранное устройство) «Покат-3000» в количестве 6 единиц, приобретенное за счет финансовых средств, выделенных Минстрою РИ на 2011 год.

В результате проведенной инвентаризации установлена недостача указанного оборудования в количестве 5 единиц. Одно противотаранное устройство установлено на территории Минстроя РИ. Общая сумма недостачи, выявленная в результате инвентаризации составила 727,5 тыс. рублей (по остаточной стоимости).

**8. Проверка учета и списания ГСМ**

В 2014 году на балансе Минстроя РИ состояли 11 единиц автотранспорта. В 2015 году в эксплуатации находилось 7 единиц автотранспорта. В соответствии с данными бухгалтерского учета остаток горюче-смазочных материалов на 01.01.2014 г. составил 450 л на сумму 12,6 тыс. рублей. Согласно данным Журнала операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов Минстроем РИ в 2014-2015 гг. использовано ГСМ в количестве 40720 л на общую сумму 1 323,8 тыс. рублей. Остаток ГСМ по состоянию на 01.01.2016 г. составил 70 л на сумму 2,4 тыс. рублей. Выдача талонов на бензин водителям служебного автотранспорта Минстроя РИ производилась по ведомости учёта выдачи талонов на бензин под роспись.

В ходе проверки установлено, что нормы расхода бензина увеличены исходя из работы автотранспорта в зимнее время, на дорогах общего пользования в горной местности (нижнегорье), в населенных пунктах с численностью до 100 тыс. человек, с использованием кондиционеров при движении. Все повышающие коэффициентыпри расчете применены по максимальным процентам. Расход бензина по сравнению с утвержденными нормами необоснованно завышен на 756 литров. В связи с этим, республиканскому бюджету нанесен ущерб в сумме 23,6 тыс. рублей.

Согласно статьи 188 Трудового кодекса РФ при использовании работником с согласия или ведома работодателя и в его интересах личного имущества работнику выплачивается компенсация за использование, износ (амортизацию) личного транспорта, а также возмещаются расходы, связанные с их использованием. Размер возмещения расходов определяется соглашением сторон трудового договора, выраженным в письменной форме. В нарушение указанной статьи, сотрудникам министерства для осуществления разъездной работы на личном транспорте неправомерно выдавались талоны на ГСМ в общем объеме 2030 л на сумму 61,7 тыс. руб., чем республиканскому бюджету нанесен ущерб.

В нарушение Приказа Минтранса РФ от 18.09.2008 г. №152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов», в путевых листах не заполнялись время выезда и заезда на место постоянной стоянки.

Кроме того, в нарушение Постановления Госкомстата России от 28.11.1997 г. №78 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работы строительных машин и механизмов, работ в автомобильном транспорте» не велся Журнал учёта движения путевых листов.

**9. Проверка состояния дебиторской и кредиторской задолженности**

Согласно данным бюджетного учета Министерства на начало 2014 года кредиторская задолженность составляла 176 973,2 тыс. руб., на конец 2014 года – 117 839,4 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность составила на 01.01.2014 г. -114 186,6 тыс. руб., на 01.01.2015 г- 40 826,4 тыс. рублей. В основном дебиторская задолженность сложилась из неосвоенных авансовых платежей по строительным работам.

Кредиторская задолженность в 2015 году увеличилась на 245 846,5 тыс. руб. и составила на конец года 362 918,6 тыс. рублей. Увеличение кредиторской задолженности произошло вследствие недофинансирования из республиканского бюджета.

Дебиторская задолженность на 01.01.2016 г. составляла 80 057,1 тыс. руб. и образовалась из неосвоенных авансовых платежей по строительным работам.

**10. Проверка вопросов поставки оборудования, согласно государственным контрактам, заключенным Минстроем РИ**

Минстроем РИ заключен государственный контракт на поставку бытовых холодильников в количестве 13 штук на сумму 545,5 тыс. руб. по объекту «Реконструкция здания администрации Главы РИ в г. Магас (2-я очередь)». В ходе проверки установлено, что произведена поставка 11 холодильников на общую сумму 493,4 тыс. руб., которые по договору от 18.12.2014 г. по настоящее время находятся на ответственном хранении на безвозмездной основе в ООО «Мальтес» и не используются по назначению, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ является неэффективным использованием имущества.

Поставщиком, в нарушение условий вышеуказанного контракта, на момент проведения ревизии не произведена поставка 2 холодильников общей стоимостью 52,1 тыс. рублей. Согласно условиям контракта, в случае просрочки исполнения обязательств, поставщик обязан уплатить заказчику пеню в размере 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ за каждый день просрочки. В нарушение части 1 статьи 101 Федерального закона №44-ФЗ, министерством не осуществлён контроль за исполнением условий контракта, а также не проведена претензионная - исковая работа. По состоянию на ноябрь 2016 года поставка холодильников просрочена на 695 дней, из чего следует, что сумма упущенной выгоды составила 12,1 тыс. рублей.

Помимо этого, Министерством заключен государственный контракт на общую сумму 6 596,5 тыс. руб. на поставку мебелина объект «Реконструкция здания администрации Главы РИ в г. Магас (2-я очередь)» в срок до конца 2014 года. Однако, на момент проведения ревизии поставка оборудования не произведена (просрочено 695 дней). По условиям контракта, в случае просрочки исполнения своих обязательств, поставщик оборудования обязан уплатить заказчику пеню за каждый день просрочки.В нарушение части 1 статьи 101 Федерального закона №44-ФЗ, Минстроем РИ не осуществлён контроль за исполнением условий контракта, а также не проведена претензионная - исковая работа, в связи с чем сумма упущенной выгоды составила 1 528,2 тыс. рублей.

Более того, Минстроем РИ произведена оплата аванса по указанному государственному контракту в сумме 328,1 тыс. рублей. Из чего следует, что Министерством не обеспечена результативность использования указанных бюджетных средств, выделенных на приобретение мебели, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ является неэффективным использованием бюджетных средств.

Помимо этого, Министерством заключен государственный контракт с ООО «Альянс» на приобретение мебелина общую сумму 30 620,0 тыс. руб. на объект «Реконструкция здания администрации Главы РИ в г. Магас (2-я очередь)» в течение 10 дней со дня заключения контракта (28.01.2015 г.). Однако, ООО «Альянс» произвел поставку мебели на общую сумму 29 265,6 тыс. руб. только в июне 2015 года (просрочено 147 дней). Кроме того, на момент проведения проверки недополучено мебели на общую сумму 1 354,4 тыс. руб. (просрочено 667 дней).

В нарушение части 1 статьи 101 Федерального закона №44-ФЗ, Минстроем РИ не осуществлён контроль за исполнением поставщиком условий контракта, а также не проведена претензионная - исковая работа, в связи с чем, общая сумма упущенной выгоды составила 1 735,1 тыс. рублей.

**11. Проверка вопросов обеспечения финансирования объектов, заказчиком-застройщиком которых является Минстрой РИ и строящихся в рамках реализации федеральных целевых программ «Юг России 2014-2020 годы» и «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации**

**на 2009-2018гг.»**

В соответствии с Соглашением от 12.11.2014 г. №05-341/С (далее - Соглашения) и дополнительным Соглашением №1 от 23.12.2014 г. «О предоставлении в 2014 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия на софинансирование расходных обязательств мероприятий ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2018гг.», заключёнными между Минстроем России и Правительством Республики Ингушетия, предусмотрено финансирование 6 объектов на общую сумму 162 292,91 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета - 131 262,29 тыс. руб., из республиканского бюджета - 31 030,62 тыс. рублей.

Субсидии из федерального бюджета в 2014 году профинансированы в полном объеме (100 %). Из республиканского бюджета недофинансирование составило 5 060,9 тыс. руб. или 16,3 % от предусмотренных средств. Согласно условиям Соглашения, республика обязуется принять и использовать по целевому назначению субсидию на софинансирование расходных обязательств республики, и обеспечить финансирование указанных расходных обязательств за счет средств республиканского бюджета. Однако, в 2014 году условия соглашения не соблюдены.

В соответствии с Соглашением от 18.09.2014 г. №31«О предоставлении в 2014 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия на софинансирование строительства объекта здравоохранения государственной собственности Республики Ингушетия, включенного в Федеральную целевую программу «Юг России 2014-2020 годы», заключённым между Минздравом России и Правительством РИ, производилось финансирование строительства республиканского противотуберкулезного диспансера со стационаром на 300 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену и пансионатом на 20 мест в г. Назрань.

Общая сумма финансовых средств, предусмотренная по соглашению на строительство указанного объекта, составляет 70 400,0 тыс. руб., из которых средства федерального бюджета - 64 000,0 тыс. руб., средства республиканского бюджета- 6 400,0 тыс. рублей.

Субсидии из федерального и республиканского бюджетов профинансированы на 100 % от предусмотренных средств.

Соглашением от 15.04.2015 г. №05-102/С «О предоставлении в 2015 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия на софинансирование расходных обязательств мероприятий ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2018гг.», заключённым между Минстроем России и Правительством Республики Ингушетия, предусмотрено финансирование 2 объектов на общую сумму 114 347,67 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета 83 910,0 тыс. руб., из республиканского бюджета - 30 437,67 тыс. рублей.

Субсидии из федерального бюджета профинансированы в 100% объеме от предусмотренной суммы. Из республиканского бюджета недофинансирование составило 8 286,8 тыс. руб. или 27,2 % от запланированных средств. Условие Соглашения об обеспечении финансирования расходных обязательств из республиканского бюджета в 2015 году не соблюдены.

В соответствии с Соглашением от 12.10.2015 г. №05-370/С «О предоставлении в 2015 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия на софинансирование расходных обязательств мероприятий ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2018гг.», заключённым между Минстроем России и Правительством Республики Ингушетия, предусмотрено финансирование 17 объектов на общую сумму 1 104 210,58 тыс. руб., из которых средства федерального бюджета составляют 1 049 000,0 тыс. руб., республиканского бюджета – 55 210,6 тыс. рублей.

Субсидии из федерального бюджета выделены в полном объеме (100 %). Из республиканского бюджета на реализацию программы поступили средства в сумме 1 519,0 тыс. руб., недофинансирование составило 53 691,6 тыс. руб. (или 97,2 % от предусмотренных средств). Условия Соглашения об обеспечении финансирования расходных обязательств за счет средств республиканского бюджета в 2015 году не соблюдены.

В соответствии с Соглашением от 16.03.2015 г. №002 и дополнительным Соглашением №035 от 03.12.2015 г. «О предоставлении в 2015 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия на софинансирование строительства объекта здравоохранения государственной собственности Республики Ингушетия, включенного в ФЦП «Юг России 2014-2020 годы», заключёнными между Минздравом России и Правительством Республики Ингушетия, производилось финансирование строительства республиканского противотуберкулезного диспансера со стационаром на 300 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену и пансионатом на 20 мест в г. Назрань.

Общая сумма финансовых средств, предусмотренных по Соглашению на строительство указанного объекта, составляет 108 900,0 тыс. руб., из которых 99 000,0 тыс. руб. - средства федерального бюджета, 9 900,0 тыс. руб. - средства республиканского бюджета. Финансирование из федерального и республиканского бюджетов осуществлено в 100% объеме.

Министерством образования РФ заключено с Правительством Республики Ингушетия заключено Соглашение от 13.08.2015 г. №10.613.24.0007 о предоставлении в 2015 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия на софинансирование расходных обязательств по реализации мероприятий Федеральной целевой программы «Юг России 2014-2020 годы», согласно которому производилось финансирование строительства 4-х объектов.

Общая сумма финансовых средств, предусмотренная по Соглашению на строительство указанных объектов, составляет 657 171,6 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета - 624 313,0 тыс. руб., из республиканского бюджета- 32 858,6 тыс. рублей. Субсидии из федерального и республиканского бюджетов профинансированы в 100% объеме от предусмотренной суммы.

**12. Проверка вопросов соблюдения требований законодательства при расходовании бюджетных средств на капитальное строительство, ремонт и реконструкцию по объектам, заказчиком-застройщиком которых является Минстрой РИ**

Проверкой охвачены объекты строительства, выполняемые следующими подрядными организациями:

1. ООО «Медиа-Севис», объект «Реконструкция (сейсмоусиление) ГКОУ ООШ в с.п.Кантышево»;

2. ООО «МагнатСтрой», объект «Реконструкция (сейсмоусиление) ГКОУ СОШ №2 в с.п.Нестеровское»;

3. ООО «Профстрой», объект «Капитальный ремонт 2-ух зданий ГУП «Промжилбаза», г. Магас»;

4. ООО «Стройпрогресс», объект «Детский сад на 220 мест в с.п. Орджоникидзевкое»;

5. ООО «Мальтес», объект «Строительство детского сада на 220 мест в г. Карабулак»;

6. ООО «ГанСтройГрупп», объект «Капитальный ремонт детского сада на 100 мест в с.п. Кантышево;

7. ООО «Строй-Гивлети», объект «Реконструкция (сейсмоусиление) ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа №2 в с.п. Яндаре»;

8. ООО «СтройИнвестКомпани», объект «Строительство врачебной амбулатории со стационаром на 60 коек в с.п.Галашки»;

9. ООО «Горец», объект «Реконструкция (сейсмоусиление) ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа в с.п.Али-Юрт»;

10. ООО «Горец», дополнительные работы по реконструкции (сейсмоусиление) ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа в с.п.Али-Юрт»;

11. ООО «Горец», объект «Реконструкция (сейсмоусиление) ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа в с.п.Али-Юрт» (дополнительные работы);

12. ООО «Гигант», объект «Строительство врачебной амбулатории в м/о Альтиевский, г. Назрань»;

13. ООО «ГанСтройГрупп», объект «Строительство средней общеобразовательной школы №3 на 504 ученических мест в г. Малгобек;

14. ООО «Олифант», объект «Реконструкция (сейсмоусиление) ГКОУ среднея общеобразовательная школа №5 в г. Малгобек»;

15. ООО «Транс-Сервис», объект «Строительство средней общеобразовательной школы №1 на 320 ученических мест в с.п. Галашки».

Согласно представленным актам выполненных работ (форма КС-2) и справкам о стоимости выполненных работ (форма КС-3), строительно-монтажные работы за проверяемый период по вышеуказанным объектам, выполнены на общую сумму 862 593,64 тыс. рублей. Минстроем РИ выполненные работы профинансированы в объеме 767 229,05 тыс. рублей. Разница между стоимостью выполненных работ и произведённой оплатой составляет 95 364,6 тыс. руб., которая является дебиторской задолженность по ранее выданным авансам.

В ходе проверки представлен протокол изъятия документов от 16.06.2015 г. ГУ МВД по СКФО и протокол обыска (выемки) от 26.03.2015 г. Отделом внутренних дел УЭБ и ПК МВД по РИ,согласно которым изъяты документ по следующим объектам строительства:

* «Школа на 420 ученических мест, с. Джейрах»;
* «ФОК с. Джейрах»;
* «Летний спортивный комплекс для проведения соревнований по восточным единоборствам»;
* «Создание визитной карточки Джейрахского района РИ»;
* «Школа на 540 мест в с.п. Долаково Назрановского района».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона №0114200000115001365 от 16.11.2015 г. Минстроем РИ заключен с ООО «ГанСтройГрупп» государственный контракт на строительство средней общеобразовательной школы №3 на 504 ученических мест в г. Малгобек в срок до 24.12.2016 года. Стоимость контракта составляет 307 225,9 тыс. рублей.

На основании представленных справок о стоимости выполненных работ КС-2 подрядчиком строительно-монтажные работы выполнены на сумму 84 210,5 тыс. рублей. Оплата Минстроем РИ произведена в размере 80 000,0 тыс. рублей.

При проведении выборочного контрольного обмера объемов выполненных работ по строительству данного объекта, установлено завышение объемов выполненных работ на сумму 93,4 тыс. рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона №0114200000115001393 от 19.11.2015 г. Минстроем РИ заключен с ООО «Олифант» государственный контракт на проведение реконструкции (сейсмоусиление) ГКОУ средней общеобразовательной школы №5 в г. Малгобек в срок до 24.12.2016 г. на сумму 120 038,5 тыс. рублей.

В соответствии со справками о стоимости выполненных работ КС-2 №1 строительно-монтажные работы подрядчиком выполнены на общую сумму 82 697,9 тыс. рублей. Оплата Минстроем РИ произведена в размере 78 563,0 тыс. рублей.

В ходе контрольного обмера по данному объекту, установлено завышение объемов выполненных работ на сумму 66,1 тыс. рублей.

В соответствии с протоколом проведения запроса предложений №0114200000115001488 от 25.11.2015 г. и решением Правительства Республики Ингушетия по рассмотрению обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) №АМ-3068/р от 02.12.2015 г., Министерством заключен с ООО «Транс-Сервис» государственный контракт на строительство средней общеобразовательной школы №1 на 320 ученических мест в с.п. Галашки. Стоимость контракта составляет 147 132,7 тыс. рублей. Срок окончания работ - 24.12.2016 года.

Согласно справкам о стоимости выполненных работ КС-2 №1 строительно-монтажные работы подрядчиком выполнены на сумму 78 947,4 тыс. рублей. Оплата Министерством произведена в размере 75 000,0 тыс. рублей. При проведении выборочного контрольного обмера по данному объекту, установлено завышение объемов выполненных работ на сумму 61,03 тыс. рублей.

Общая сумма завышения объемов выполненных работ, выявленная контрольными обмерами, составила 249,3 тыс. рублей.

В проверяемом периоде Министерством заключены 32 контракта на проведение проектно-изыскательских работ на общую сумму 111 724,1 тыс. руб., из них в 2014 году – 22 контракта на сумму 72 613,2 тыс. руб., в 2015 году – 10 контрактов на сумму 39 100,9 тыс. рублей.

На момент ревизии по 13 контрактам на общую сумму 31 661,7 тыс. руб. проектно-изыскательские работы не ведутся. Из них Минстроем РИ произведена оплата в сумме 1 602,9 тыс. руб. по 2 государственным контрактам, в том числе на проектно-изыскательские работы по объектам:

* «Строительство ПС- 35/10 кВ «Назрань-3» в г. Назрань» на общую сумму 3 720,4 тыс. рублей. Срок завершения работ - по 1 этапу 1,2 месяца со дня перечисления аванса. Минстроем РИ произведена оплата в сумме 1 578,4 тыс. руб., из них аванс - 186,0 тыс. руб.;
* «Детский сад на 50 мест в с.п. Аршты» на сумму 499,9 тыс. рублей. Срок завершения работ - 4 месяца со дня перечисления аванса. Министерством произведена оплата аванса в сумме 24,5 тыс. рублей.

Учитывая, что на момент проверки указанные проектно-изыскательские работы Минстроем РИ не приняты, денежные средства в сумме 1602,9 тыс. руб. всоответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ использованы неэффективно.

В ходе ревизии Министерством представлен перечень 11 объектов незавершенного строительства, начатого в период с 2001 года по 2014 год. В соответствии с частью 4 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на 6 месяцев, застройщик или технический заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства.

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде не производились работы по вышеуказанным объектам незавершенного строительства. Таким образом, в нарушение части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ, не обеспечена консервация объектов незавершенного строительства. Согласно представленным Минстроем РИ данным, финансирование указанных объектов в период 2001 - 2014 гг. осуществлено в размере 776 553,2 тыс. рублей.

В проверяемом периоде осуществлено финансирование объекта «Строительство детского сада на 220 м в с.п. В-Ачалуки (ул. Совхозная)» в размере 10 000,0 тыс. руб., строительство которого на момент проверки не осуществляется. Из чего следует, что, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, указанные бюджетные средства использованы неэффективно.

**Выводы:**

1. Выявлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 12 424,4 тыс. руб., в том числе:

* приобретенные Минстроем РИ по государственному контракту в декабре 2014 года 11 холодильников на общую сумму 493,4 тыс. рублей не используются по назначению и находятся на ответственном хранении на безвозмездной основе у ООО «Мальтес»;
* Министерством произведена оплата аванса в размере 328,1 тыс. рублей по государственному контракту на поставку мебелина объект «Реконструкция здания администрации Главы РИ в г. Магас (2-я очередь)», который на момент проверки не исполнен;
* бюджетные средства в размере 10 000 тыс. рублей, выделенные на строительство детского сада на 220 м в с.п. В-Ачалуки (ул. Совхозная), не освоены;
* оплаченные проектно-изыскательские работы по объектам «Строительство ПС- 35/10 кВ «Назрань-3» в г. Назрань» и «Детский сад на 50 мест в с.п. Аршты» на общую сумму 1 602,9 тыс. рублей на момент проверки не приняты и не используются.

2. Ущерб, нанесенный республиканскому бюджету, составил 341,7 тыс. рублей, в том числе:

* в связи с несвоевременной оплатой налога на имущество Минстроем РИ уплачены штрафы и пеня на общую сумму 21,0 тыс. рублей;
* в связи с неправомерной выдачей сотрудникам талонов на ГСМ на сумму 61,7 тыс. рублей;
* необоснованно, по сравнению с утвержденными нормами, завышен на 23,6 тыс. рублей расход бензина;
* неправомерно выплачена заработная плата и страховые взносы во внебюджетные фонды в сумме 235,4 тыс. рублей сотруднику Министерства.

3. C нарушениями бюджетного и иного законодательства израсходовано 1 529,1 тыс. рублей бюджетных средств, в том числе:

* в нарушение статей 6 и 7 Закона РИ от 28.02.2007 г. №6-РЗ «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Ингушетия», по заявлению сотрудников необоснованно производились выплаты материальной помощи сверх суммы, предусмотренной законодательством, в размере 1 469,1 тыс. рублей, из них в 2014 году – 1 154,1 тыс. рублей, в 2015 году - 315,0 тыс. рублей;
* без проведения процедуры выставления на аукционе реализовано два транспортных средства на общую сумму 60,0 тыс. рублей.

4. В результате проведенной инвентаризации установлена недостача комплексного оборудования (противотаранное устройство) «Покат-3000» в количестве 5 единиц на общую сумму 727,5 тыс. рублей.

5. В связи с тем, что в нарушение части 1 статьи 101 Федерального закона №44-ФЗ, Министерством не осуществлён контроль за исполнением поставщиком условий контракта, а также не проведена претензионная-исковая работа, упущенная выгода по трем государственным контрактам составила 3 275,4 тыс. рублей.

6. Выявлены случаи завышения объемов выполненных работ на общую сумму 220,5 тыс. рублей, в том числе в ходе контрольного обмера объемов выполненных работ по объектам:

* «Строительство средней общеобразовательной школы №3 на 504 ученических мест в г. Малгобек» - на сумму 93,4 тыс. рублей;
* «Строительство средней общеобразовательной школы №1 на 320 ученических мест в с.п. Галашки» – на сумму 61,0 тыс. рублей;
* «Реконструкция (сейсмоусиление) ГКОУ средней общеобразовательной школы №5 в г. Малгобек» - на сумму 66,1 тыс. рублей.

7. Установлено, что в нарушение требований статьи 221 Бюджетного кодекса РФ и приказа Минфина России от 20.11.2007 г. №112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений», в Министерстве не разработан и не утвержден порядок составления и утверждения бюджетной сметы.

8. В нарушение статьи136 Трудового Кодекса РФ, заработная плата до августа 2015 года в Минстрое РИ выплачивалась только раз в месяц, тогда как должна была выплачиваться не реже, чем каждые полмесяца.

9. В нарушение Указа Президента Республики Ингушетия «О порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих Республики Ингушетия» №57 от 18.03.2006 г., служебные командировки сотрудников осуществлялись без оформления кадровой службой командировочных удостоверений, руководителей Министерства - без письменного согласия Председателя Правительства РИ.

10. В нарушение пункта 1.5. Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных Приказом Минфина РФ №49 от 13.06.1995 г. и пункта 27 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного Приказом Минфина РФ от 29.07.1998 г. №34н, при слиянии Минстроя РИ, Комархстроя РИ и Управления ЖКХ РИ в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия инвентаризация имущества не проведена. Имущество УЖКХ РИ и Комархстроя РИ передано во вновь образованное Министерство на основании актов приема-передачи.

11. В нарушение статьи 11 Федерального закона №402-ФЗ от 06.12.2011г. «О бухгалтерском учете», в Министерстве не установлены сроки и не утвержден порядок проведения инвентаризации.

12. В нарушение Приказа Минтранса РФ от 18.09.2008 г. №152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов», в путевых листах не заполнялись такие обязательные реквизиты и данные как время выезда и заезда на место постоянной стоянки.

13. В нарушение Постановления Госкомстата России от 28.11.1997 года № 78 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работы строительных машин и механизмов, работ в автомобильном транспорте», не велся Журнал учёта движения путевых листов.

14. В нарушение части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ, в проверяемом периоде не обеспечена консервация 10 объектов незавершенного строительства, по которым застройщик или технический заказчик не производили работы более, чем шесть месяцев.

15. В нарушение подпункта «д» пункта 7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия, утвержденного Постановлением Правительства РИ от 14 ноября 2013 г. №259, вместо обоснования объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Госпрограммы, прописан общий объем финансирования с разбивкой по годам и источникам финансирования. Также не содержится обоснование объема финансовых ресурсов во всех подпрограммах Госпрограммы.

16. При оценке эффективности реализации Госпрограммы установлено, что целевые показатели представлены в виде ряда критериев, не взаимоувязанных между собой и не дающих объективного представления об ее эффективности. Пять подпрограмм имеют только по одному целевому показателю, две подпрограммы имеют два целевых показателя. В подпрограмме «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016-2025 гг.» в 2014, 2015 гг. предусмотрены 15 целевых индикаторов, тогда как реализация и финансирование подпрограммы предусмотрены только с 2016 года. Из 11 подпрограмм Госпрограммы по 5 подпрограммам финансирование в проверяемом периоде не предусмотрено.

Из 28 целевых показателей, предусмотренных Госпрограммой в 2014 году целевых значений достигли 12 показателей, что составляет 42,8% от планового количества показателей. В 2015 году из 32 показателей целевых значений достигли 17 или 53,1%. Данный факт свидетельствует о формальном подходе к вопросам содержания, разработки и управления Госпрограммой и неэффективной деятельности Минстроя РИ в данном направлении.

17. В нарушение пункта 2 статьи 54 Федерального закона №44-ФЗ, Минстроем РИ не соблюдены сроки заключения контрактов после размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявки по 12 контрактам.

18. В нарушение пункта 10 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ, при осуществлении закупок Министерством не установлено, в числе прочих требований к участникам закупки, требование, согласно которого участник закупки не должен являться оффшорной компанией в следующих случаях:

* Запрос предложений № 0114200000115000976 от 06.08.2015 г.;
* Электронный аукцион № 0114200000115001023 от 01.09.2015 г.

19. В нарушение части 25 пункта 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, не соблюдены сроки согласования с контролирующим органом в сфере закупок по 3 контрактам, заключенным с единственным поставщиком.

20. В проверяемом периоде Минстроем РИ заключены 79 контрактов на проведение строительно-монтажных работ. Все 79 конкурсные процедуры, выставленные Минстроем РИ на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок, признаны не состоявшимися и по итогам 62 конкурсов заключены контракты с единственными поставщиками, из них в 2014 г. – 28 контракта, в 2015 г. – 34. В 2015 г. 17 контрактов, после проведения повторных конкурсных процедур, заключены путем проведения запроса предложений.

Основным показателем эффективности бюджетных расходов при проведении закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд является значение экономии, полученное в ходе определения поставщиков. Однако, в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ контракт с единственным поставщиком заключается на условиях, указанных в конкурсной заявке несостоявшегося конкурса. Минстроем РИ все контракты на строительно-монтажные работы с единственным поставщиком заключены по начальной цене, указанной в конкурсной заявке. Отсутствие конкуренции и, в связи с этим, невозможность снижения начальной цены конкурсной заявки привела к отсутствию экономии бюджетных средств и свидетельствует о наличии коррупционных действий.

После признания той или иной процедуры закупки несостоявшейся, Минстрою РИ было целесообразно выявить и проанализировать причины и условия, послужившие основанием для признания закупки несостоявшейся (например, избыточные требования к участникам, некорректная начальная максимальная цена договора, недостаточный срок для подачи заявок, и т.д.). Минстроем РИ такой анализ не проведен и не приняты меры по экономии бюджетных средств.

**Предложения:**

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1. Направить информационное письмо и отчет о результатах ревизии в Народное Собрание Республики Ингушетия.
2. Направить информационные письма Главе Республики Ингушетия и в Правительство Республики Ингушетия.
3. Направить материалы ревизии в прокуратуру Республики Ингушетия.
4. Направить информационное письмо и отчет о результатах ревизии в Следственное управление СК РФ по РИ.
5. Направить в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РИ Представление Контрольно-счетной палаты РИ об устранении выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь.

***Аудитор КСП РИ А.О. Торшхоев***

**Отчет**

**о результатах комплексной ревизии исполнения бюджета Назрановского муниципального района, бюджетов сельских поселений Назрановского муниципального района за период с 01.07.2014 года по 31.12.2015 года**

**Основание для проведения ревизии:** план работы Контрольно - счетной палаты Республики Ингушетия на 2016 год.

**Цель ревизии:** ревизия исполнения бюджета Назрановского муниципального района, бюджетов сельских поселений Назрановского муниципального района с 01.07.2014 г. по 31.12.2015 г.

**Предмет ревизии:** регистры и первичные документы бухгалтерского учета, бюджетная отчетность.

**Оценка формирования и исполнения бюджета**

**Назрановского муниципального района за 2014, 2015 годы**

Бюджетмуниципального образования «Назрановский муниципальный район» (далее – муниципальный бюджет)на 2014 год утвержден Решением представительного органа муниципального образования «Назрановский муниципальный район» (далее – Райсовет) от 26.12.2013 г. № 27/1-1. Изменения в муниципальный бюджет вносились 2 раза. В окончательном варианте муниципальный бюджет на 2014 год был утвержден Решением Райсовета № 42/2-1 от 30.12.2014 г.по доходам в сумме 379 339,5 тыс. руб. и по расходам в сумме 382 129,3 тыс. рублей. Дефицит в 2014 году составил 2 789,8 тыс. руб., источником финансирования которого определены остатки средств на счетах по учету средств муниципального бюджета на 31.12.2013 г. в размере 2 789,8 тыс. рублей.

Муниципальный бюджетна 2015 год утвержден Решением Райсовета №42/1-1 от 30.12.2014 года. Изменения в муниципальный бюджет вносились 3 раза и в окончательном варианте утвержден Решением Райсовета №5/3-1 от 30.12.2015 г. по доходам в сумме 407 952,8 тыс. руб. и по расходам в сумме 408 953,0 тыс. рублей. Дефицит муниципального бюджета в 2015 году составил 1 000,2 тыс. руб., источником финансирования которого определены остатки средств на счетах по учету средств муниципального бюджета на 31.12.2014 года в размере 1 000,2 тыс. рублей.

В таблице 1 приведены изменения в течение финансового года по доходам муниципальных бюджетов в 2014, 2015 годы.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **показателей** | ***Начало 2014г. (Решение №27/1-1 от 26.12.2013 г.)*** | ***Конец 2014 г (Решение №42/2-1 от 30.12.2014 г.)*** | **Увеличение,**  **(+ -)** | ***Начало 2015 г. (Решение***  ***№42/1-1 от 30.12.2014 г.)*** | ***Конец 2015 г. (Решение №5/3-1 от 30.12.2015 г.)*** | **Увеличение,**  **(+ -)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Доходы** | 296 140,0 | 379 339,5 | 83 199,5 | 337 773,6 | 407 952,86 | 70 179,26 |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | 23 224,8 | 54 119,1 | 30 894,3 | 52 114,5 | 63 166,0 | 11 051,5 |
| Налог на доходы физических лиц | 16 841,6 | 27 200,0 | 10 358,4 | 23 465,7 | 36 850,0 | 13 384,3 |
| **Налоги на совокупный доход** | 818,8 | 5 007,9 | 4 189,1 | 4 138,2 | 5 995,0 | 1 856,8 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности |  | 803,0 | 803,0 | 323,5 | 33,4 | - 290,1 |
| Единый сельскохозяйственный налог |  | 15,8 | 15,8 | 3,0 | 5,4 | 2,4 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения |  | 4 189,1 | 4 189,1 | 3 811,7 | 5 956,2 | 2 144,5 |
| Налоги на товары, реализуемые на территории РФ (доходы от уплаты акцизов на ГСМ) | 0 | 11 896,5 | 11 896,5 | 12 173,1 | 14 208,2 | 2 035,1 |
| Земельный налог | 1 418,4 | 4 855,5 | 3 437,1 | 5 098,3 | 1 732,0 | - 3 366,3 |
| Государственная пошлина по делам, рассмотренным в судах | 48,0 | 48,0 | 0 | 11,8 | 43,2 | 31,4 |
| Доход от имущества, находя-щегося в государственной и муниципальной собственности |  |  |  |  | 450,0 | 450,0 |
| Плата при пользовании природными ресурсами |  |  |  |  | 36,6 | 36,6 |
| Доход от оказания платных услуг и компенсация затрат государства | 1 700,0 | 3 322,2 | 1 622,2 | 5 438,4 | 2 550,8 | - 2 887,6 |
| Доход от продажи материальных и нематериальных активов |  |  |  |  | 278,4 | 278,4 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 2 398,0 | 1 789,0 | - 609,0 | 1 789,0 | 1 021,8 | - 767,2 |
| **Безвозмездные поступления, в том числе:** | 272 915,2 | 325 220,4 | 52 305,2 | 285 659,1 | 344 786,86 | 59 127,76 |
| **Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности** | 193 892,9 | 203 485,2 | 9 592,3 | 216 680,3 | 185 689,0 | - 30 991,3 |
| **Дотации на поддержку мер по сбалансированности бюджетов** | 0 | 21 645,1 | 21 645,1 |  | 3 094,0 | 3 094,0 |
| **Субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию федеральных целевых программ** |  |  |  |  | 95 820,64 | 95 820,64 |
| **Субсидии бюджетам муниципальных районов на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях** |  | 5 880,7 | 5 880,7 |  |  |  |
| **Субсидии бюджетам муниципальных районов на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов** | 0 | 1 619,9 | 1 619,9 |  |  |  |
| **Субвенции бюджетам муниципальных районов на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам сельских поселений** | 32 905,2 | 32 905,2 | 0 | 32 905,2 | 32 905,2 | 0 |
| **Субвенции на осуществление первичного воинского учета** | 1 478,3 | 1 478,3 | 0 |  | 1 368,6 | 1 368,6 |
| **Субвенции на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей в семью** | 782,4 | 612,0 | - 170,4 | 968,0 | 379,2 | - 588,8 |
| **Субвенции бюджетам муниципальных районов на содержание ребенка в семье опекуна** | 24 840,6 | 16 850,0 | - 7 990,6 | 21 342,6 | 16 040,0 | - 5 302,6 |
| **Субвенции бюджетам муниципальных районов на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных дошкольных учреждениях** | 667,8 | 1 657,6 | 989,8 | 4 438,4 |  | - 4 438,4 |
| **Субвенции бюджетам муниципальных районов на обеспечение дошкольного образования в муниципальных дошкольных организациях** | 17 985,3 | 31 149,7 | 13 164.4 | 9 277,9 | 9 277,9 | 0 |
| **Субвенции на выплату единовременных пособий при поступлении детей-сирот в высшие и средние профессиональные учебные заведения на территории РИ** | 134,6 | 31,0 | - 103,6 | 46,7 | 81,0 | 34,3 |
| **Межбюджетные трансферты, переданные бюджетам муниципальных районов на комплектование книжных фондов библиотек** | 228,1 | 0 | - 228,1 |  | 31,32 | 31,32 |
| **Межбюджетные трансферты, переданные бюджетам муниципальных районов на господдержку учреждений культуры** |  |  |  |  | 100,0 | 100,0 |
| **Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов** | 0 | 7 905,7 | 7 905,7 |  |  |  |

**2014 год**

Как видно из таблицы, в муниципальном бюджете план по доходам в течение года увеличен на 83 199,5 тыс. руб. или на 28,1 %, в том числе за счёт:

* поступлений налоговых и неналоговых доходов в общей сумме 30 894,3 тыс. руб. или на 133 %;
* безвозмездных поступлений из республиканского бюджета – 52 305,2 тыс. руб. или на 19,2 %.

Плановые показатели увеличены по следующим налоговым и неналоговым доходам муниципального бюджета:

* налогу на доходы физических лиц на сумму 10 358,4 тыс. руб. или на 61,5 %;
* налогу на совокупный доход на сумму 4 189,1 тыс. руб. или на 512% (значительный рост обусловлен вводом патентной системы налогообложения и легализацией объектов налогообложения);
* налогу на товары, реализуемые на территории РФ, на сумму 11 896,5 тыс. руб. (до 2014 года данные доходы не поступали в местные бюджеты);
* земельному налогу на 3 437,1 тыс. руб. или на 242,4%;
* доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на сумму 1 622,2 тыс. руб. или на 95,5%.

Безвозмездные поступления из республиканского бюджета увеличились, в основном, за счет роста дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, выделения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и ремонт дворовых территорий, субсидии на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях, субвенций бюджетам муниципальных районов на обеспечение дошкольного образования в муниципальных дошкольных организациях.

**2015 год**

Как видно из таблицы, в муниципальном бюджете на 2015 год план по доходам в течение года увеличен на 70 179,26 тыс. руб. или на 20,8 %. При этом, плановые показатели налоговых и неналоговых доходов увеличились на 11 051,5 тыс. руб. или на 21,2 %.

Основными налоговыми и неналоговыми доходами муниципального бюджета, по которым увеличены плановые показатели, являются поступления по:

* налогу на доходы физических лиц на сумму 13 384,3 тыс. руб. (на 57,1 %);
* налогу на товары, реализуемые на территории РФ (доходы от уплаты акцизов на ГСМ), на сумму 2035,1 тыс. руб. (на 16,8 %);
* налогам на совокупный доход на сумму 1 856,8 тыс. руб. (на 44,9 %).

Вместе с тем, в течение финансового года были уменьшены плановые показатели по поступлению следующих налоговых и неналоговых доходов:

* земельному налогу – на 3 366,3 тыс. руб. (на 66,1%);
* доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – на 2 887,6 тыс. руб. (на 53,1 %).

**Исполнение муниципальных бюджетов**

**в 2014, 2015 годы по доходам**

В 2014 году доходная часть муниципального бюджета исполнена на 100,2 %. При утверждённых плановых доходах в сумме 379 339,5 тыс. руб., фактическое исполнение составило 379 797,9 тыс. руб., в том числе по налоговым и неналоговым доходам при плане 54 119,1 тыс. руб., исполнено 54 918,9 тыс. руб. или 101,5 % к плановому показателю. Столь точное исполнение бюджета объясняется тем, что последнее изменение, в котором были учтены фактические поступления доходов за текущий финансовый год, было произведено 30.12.2014 г. на этапе завершения текущего финансового года.

В 2015 году доходная часть муниципального бюджета исполнена на 92,9 %. При утверждённых доходах в сумме 407 952,8 тыс. руб., фактически поступило - 378 792,3 тыс. руб., в том числе поступления по налоговым и неналоговым доходам при плане 63 166,0 тыс. руб., фактически составили 64 099,9 тыс. руб. (101,5%), что на 933,9 тыс. руб. выше планового показателя.

Безвозмездные поступления из республиканского бюджета при плане 344 786,8 тыс. руб., составили 314 692,4 тыс. руб. (91,3 %), что меньше на 30 094,4 тыс. руб. плановых назначений. Снижение безвозмездных поступлений произошло, в основном, из-за неисполнения плановых назначений по дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности: при плане в сумме 185 689,0 тыс. руб., фактическое поступление составило 161 415,9 тыс. руб. (87%), что ниже планового показателя на 24 273,1 тыс. рублей.

По остальным показателям бюджет по доходам в 2014 и 2015 гг. исполнен с незначительными отклонениями от утверждённых показателей.

**Исполнение муниципальных бюджетов**

**в 2014, 2015 годы по расходам**

Бюджет по расходам в 2014 году при утвержденных плановых назначениях в сумме 382 129,3 тыс. руб., исполнен на сумму 381 587,5 тыс. руб. или на 99,9 %.

Бюджет по расходам в 2015 году был утверждён в сумме 408 953,0 тыс. рублей. Исполнение составило 378 751,5 тыс. руб. или 92,7 % к плану. Основной причиной неисполнения муниципального бюджета по расходам явилось невыполнение плановых назначений по поступлениям дотаций из республиканского бюджета.

**Проверка исполнения заключённых соглашений**

В 2014 и 2015 годах, в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса РФ, между Минфином РИ и Администрацией заключены соглашения на предмет осуществления мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета района.

В соответствии с указанными соглашениями предусмотрено выполнение Администрацией условий для предоставления из республиканского бюджета трансфертов (за исключением субвенций), а именно:

* соблюдать требования бюджетного законодательства РФ и РИ в части неисполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов отнесённых к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района.
* не превышать установленные Правительством РИ нормативы формирования расходов на оплату труда;
* разработать мероприятия по увеличению объёма поступлений налоговых и неналоговых доходов;
* провести анализ обоснованности и эффективности применения налоговых льгот и принятие мер по их оптимизации;
* принять меры по обеспечению в текущем году снижения недоимки по налогам, поступающим в доход;
* обеспечить отсутствие по состоянию на первое число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы, начислений на заработную плату, по оплате коммунальных услуг, по ежемесячным пособиям на содержание детей-сирот, и детей оставшихся без попечения родителей в семьях опекунов, и приёмных семьях;
* не допускать увеличения численности работников бюджетной сферы и органов местного самоуправления;
* не принимать решений, приводящих к увеличению числа бюджетных учреждений;
* обеспечить исполнение принятого бюджета на очередной финансовый год;
* не допускать нецелевого использования субсидий, субвенций, трансфертов, полученных из республиканского бюджета и имеющих целевое назначение.

Также, Администрация обязана предоставлять в Минфин РИ проекты решений о бюджете и о внесении изменений и дополнений в бюджет, решения, устанавливающие новые расходные обязательства, в течение 5 дней после принятия решения, ежеквартально - отчёт о выполнении перечня мер, указанных в соглашении в части соблюдения требований бюджетного законодательства и т. д.

В ходе проверки выполнения соглашений установлено, что в 2014 и 2015 годы, в соответствии с условиями заключённых соглашений, Администрацией ежеквартально составлялись и представлялись в Минфин РИотчёты по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования.

Расходные обязательства муниципального образования, устанавливались органами местного самоуправления и исполнялись в пределах доведённых бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов 2014 и 2015 гг.

Начисление и выплата заработной платы производились на основании Постановления Правительства РИ № 423 и Решения Райсовета, соблюдалась штатная дисциплина в бюджетной сфере. Выплаты заработной платы, начислений на заработную плату, компенсаций по оплате коммунальных услуг, по ежемесячным пособиям на содержание детей - сирот, и детей оставшихся без попечения родителей в семьях опекунов, и приёмных семьях, Администрацией осуществлялись своевременно. В проверяемом периоде количество бюджетных учреждений осталось на уровне 2013 года.

**Проверка безналичных расчётов**

Учёт расчётов в Администрации по безналичным денежным средствам велся в Журнале операций с безналичными денежными средствами. Учет движения безналичных денежных средств Администрации осуществлялся на лицевом счете, открытом в УФК по РИ. Согласно данным бухгалтерского учёта остаток средств на 01.07.2014 г. составил 14 095,3 тыс. рублей.

Всего по данным учета Администрации за проверяемый период поступило 87 191,3 тыс. руб., в том числе за 2-е полугодие 2014 г. – 34 883,1 тыс. руб. и за 2015 г. – 52 308,2 тыс. рублей.

Исполнение кассовых выплат за проверяемый период составило 101 251,1 тыс. руб., из них в 2014 году – 48 953,4 тыс. руб. и в 2015 году – 52 297,7 тыс. рублей.

Неиспользованный остаток средств составил в 2014 году - 25,0 тыс. руб., в 2015 году - 10,5 тыс. рублей.

В ревизируемом периоде в Администрации установлены случаи нанесения бюджету ущерба в общей сумме 833,2 тыс. руб., из них:

* по решению суда за счет средств районного бюджета перечислено 757,9 тыс. рублей жителю района в виде социальной выплаты на улучшение жилищных условий. Следует отметить, что данные выплаты в проверяемый период и по настоящее время не являются полномочиями органов местного самоуправления;
* МИФНС России № 1 по РИ уплачены пени за несвоевременную уплату налоговых и неналоговых платежей в общей сумме 6,7 тыс. руб.;
* Государственной инспекции труда в РИ уплачены административные штрафы за несвоевременную выплату заработной платы в общей сумме 60,0 тыс. руб.
* ГУ - Отделение ПФР по РИ уплачена пеня за несвоевременную уплату страховых взносов в сумме 8,6 тыс. рублей.

В нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса РФ, Администрацией за счёт бюджетных средств, предусмотренных на финансирование обязательств 2014 и 2015 годов, осуществлена оплата обязательств, возникших в предыдущие годы, на общую сумму 98,0 тыс. руб., в том числе:

* ООО «Спектр Сервис» за ремонт и заправку компьютерной техники, произведенные в 2013 году, перечислены 3,0 тыс. руб.;
* ООО «ЭКО Проект-Строй» за проведение в 2014 году инвентаризации источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, а также разработку проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, перечислено 95,0 тыс. рублей.

Вышеуказанные расходы на погашение своевременно не принятых к учёту обязательств предыдущих лет не отражены в обоснованиях сметных показателей к бюджетным сметам Администрации за 2014 и 2015 годы, которые в соответствии с Приказом Минфина РФ №112н являются неотъемлемой частью сметы. Таким образом, нарушен принцип адресности и целевой характер использования бюджетных средств в общей сумме 98,0 тыс. руб., что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

**Проверка кассовых операций и расчетов с подотчетными лицами**

# Ведение кассовых операций за проверяемый период регламентировалось Указанием Банка России от 11.03.2014 N 3210-У "О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства".

Учет операций по движению наличных денежных средств, в соответствии с Инструкцией № 157н, велся в Журнале операций по счету «Касса» на основании кассовых отчетов.

В соответствии со статьей 244 Трудового кодекса РФ с кассиром заключён договор о полной индивидуальной материальной ответственности. Кассовые операции через кассу практически не осуществлялись. Денежные обязательства исполнялись путём перечисления средств на лицевые счета получателей (банковские карты).

При арифметической проверке оборотов денежных средств по кассе, установлено:

* остаток средств на 01.07.2013 г. – 59 руб.;
* поступило и израсходовано за 2 полугодие 2014 года – 197,7 тыс. руб.;
* остаток средств на 01.01.2015 г. – 59 руб.;
* поступило и израсходовано в 2015 году – 0 руб.;
* остаток на 31.12.2014 г.- 59 рублей.

Установленный Администрацией лимит остатка наличных денежных средств в кассе составлял 300 рублей. Превышения установленного лимита, а также нарушений порядка ведения кассовых операций не установлено. Учёт расчётов с подотчётными лицами вёлся в соответствии с пунктом 3 Инструкции № 157н.

В соответствии с пунктом 218 Инструкции № 157н, аналитический учет расчетов с подотчетными лицами велся в разрезе подотчетных лиц, видов выплат и видов расчетов в Журнале по расчетам с подотчетными лицами.

Выдача под отчёт денежных средств работникам производилась путём перечисления на банковские карты. По мере представления авансовых отчётов производился окончательный расчёт. Задолженности на начало и конец проверяемого периода не имеется.

Вместе с тем, допущено отнесение расходов на статью КОСГУ, не соответствующую коду бюджетной классификации расходов, определенному Приказом МФ РФ № 65н, что является использованием средств по нецелевому назначению (статья 306.4 БК РФ). К учёту приняты расходы на приобретение стабилизатора АСН -5 000Н/1-Ц Ресанта в сумме 7,1 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов». Данные расходы подлежали оплате по подстатье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

**Проверка**

**начисления и выплаты заработной платы (выборочным методом)**

Учет расчетов по заработной плате в проверяемом периоде по Администрации велся в Журнале операций расчётов по оплате труда.

Количество штатных единиц по штатному расписанию на 2014 год составляет 51 единица, в том числе:

* муниципальные служащие - 43 единицы;
* обслуживающий персонал - 3 единицы;
* сотрудники Единой дежурно - диспетчерской службы – 5 единиц.

Количество штатных единиц на 2015 год составляет 42 единицы, в том числе:

* муниципальные служащие - 39 единицы;
* обслуживающий персонал - 3 единицы.

Табели учёта рабочего времени на работников ведутся ежемесячно, также они заверялись подписями ответственных лиц. В соответствии с требованиями статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, в учётном документе карточка-справка (форма по ОКУД 0504417) заполнены все реквизиты.

Начисление и выплата заработной платы производились на основании Постановления Правительства РИ № 423 и Решения Райсовета № 6/4-1 от 27.02.2010 г. «Об утверждении «Положения о денежном содержании муниципальных служащих Назрановского муниципального района».

В проверяемом периоде по подстатье КОСГУ 211 «Заработная плата» выплачено – 16 194,4 тыс. руб., в том числе за 2-е полугодие 2014 года – 5 576,5 тыс. руб., в 2015 году – 10 617,9 тыс. рублей.

При начислении и выплате заработной платы 2 сотрудникам, отозванным из отпуска, не произведено удержание денежных средств за неиспользованную часть отпуска, чем нанесен ущерб бюджету в общей сумме 19,9 тыс. рублей. Указанные средства подлежат восстановлению за счет виновных лиц.

**Проверка формирования личных дел опекунов и обоснованности начисления выплат отделом опеки и попечительства**

Коллегиальным органом по решению вопросов опеки и попечительства в Администрации является комиссия по опеке и попечительству.

Полномочия органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан осуществляются в соответствии с Семейным кодексом РФ, Федеральным законом от 24.04.2008 г. № 48 - ФЗ «Об опеке и попечительстве», Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществлении опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних», Постановлением Правительства РИ от 01.08.2006 г. № 107 «О размерах ежемесячных и разовых выплат детям -сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» и другими нормативными правовыми актами РФ и РИ, устанавливающими порядок финансирования и наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению мер социальной поддержки детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Всего в проверяемом периоде на социальные выплаты профинансировано и выплачено – 25 637,9 тыс. рублей, в том числе за 2-е полугодие 2014 года – 9 717,1 тыс. рублей и в 2015 году- 15 920,8 тыс. рублей.

На учете состояли:

* на 01.07.2014 г. - 292 ребенка;
* на 01.01.2015 г. - 288 детей;
* на 01.01.2016 г. - 258 детей.

При проверке оформления личных дел опекунов и обоснованности начисления выплат отделом опеки и попечительства нарушений не установлено.

**Проверка учёта основных средств и материальных ценностей**

Учет основных средств и материальных ценностей в Администрации осуществлялся в Журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов.

Согласно данным годовой отчетности (ф.0503130) числится основных средств:

- на конец 2014 года в сумме 7 111,1 тыс. руб.;

- на конец 2015 года в сумме 7 090,1 тыс. рублей.

При проведении инвентаризации основных средств, числящихся на балансе, излишки или недостачи не установлены.

На балансе Администрации числится 5 единиц автотранспорта. В соответствии с Постановлением № 78, при эксплуатации автомобильного транспорта для учёта и списания ГСМ использовался путевой лист (ф. Авто 2) «Путевой лист легкового автомобиля». В нарушение Постановления № 78, в путевых листах не указывались пункты маршрута движения.

Всего за проверяемый период поступило бензина в объеме 30800 л на сумму 1 254,6 тыс. руб., в том числе в 2014 году – 12600 л на сумму 411,7 тыс. руб. и в 2015 году – 25200 л на сумму 842,9 тыс. рублей. При проверке учёта и правильности списания горюче - смазочных материалов нарушений не установлено.

**Проверка расчётов с поставщиками и подрядчиками. Проверка соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд**

Учет расчетов с поставщиками и подрядчиками за поставленные товары и услуги велся в Журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками. По состоянию на 01.01.2015 г. за Администрацией числится дебиторская задолженность в сумме 10,3 тыс. руб., которая сложилась за счет предоплаты за коммунальные услуги.

По состоянию на 01.01.2016 г. за Администрацией числится кредиторская задолженность в сумме 1975,5 тыс. руб., которая образовалась в результате неисполнения плана по выделению бюджетных ассигнований на финансирование Администрации на 2015 год.

При выборочной проверке соблюдения требований Федерального закона № 44 - ФЗ, установлено следующее:

1) В нарушение части 7 статьи 70 заказчиком, Администрация после размещения протокола подведения итогов электронного аукциона не размещала в единой информационной системе подписанные контракты в установленные сроки (в течение 3 рабочих дней) по следующим аукционам:

* электронный аукцион № 0114300002115000002 от 15.01.2015 г. на ремонт автотранспорта на сумму 208,9 тыс. руб.;
* электронный аукцион № 0114300002115000003 от 29.01.2015 г. на ремонт и поставку компьютеров, на сумму 275,6 тыс. руб.;
* электронный аукцион № 0114300002115000008 от 28.04.2015 г. на сопровождение и обновление электронного периодического справочника на сумму 105,0 тыс. рублей.

2) В нарушение части 3 статьи 94, Администрацией не проведена экспертиза результатов по следующим муниципальным контрактам:

* с ООО «Пласт-Сервис» за ремонт автотранспорта на сумму 208,9 тыс. руб.;
* с ИП Пугиевым Ю.И. на поставку канцелярских товаров на сумму 102,0 тыс. рублей.

**Проверка получателей средств из районного бюджета**

В ходе ревизии проверены следующие получатели средств из районного бюджета:

* Муниципальные образования: «Сельское поселение Али - Юрт», «Сельское поселение Экажево», «Сельское поселение Гази – Юрт», «Сельское поселение Кантышево», «Сельское поселение Долаково», «Сельское поселение Сурхахи», «Сельское поселение Яндаре»;
* Государственное учреждение «Назрановское районное финансовое управление».

В *Администрации сельского поселения Али - Юрт* выявлены следующие нарушения:

1. Допущено нецелевое расходование бюджетных средств на сумму 279,8 тыс. руб., в том числе:

* за капитальный ремонт дворовых площадок перечислено 249,8 тыс. руб. за счет субсидий бюджетам поселений на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог поселения (за исключением дорог федерального значения);
* за информационные услуги перечислено на счет ООО «Спектр-сервис» 20,0 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги». Согласно представленных к проверке счету – фактуре и накладной, фактически приобретены комплектующие детали к компьютеру, которые подлежали оплате за счет средств, предусмотренных по подстатье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов»;
* за информационные услуги на счет ООО «Спектр - сервис» перечислено 10 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги». Согласно акта выполненных работ ООО «Спектр - Сервис» оказаны услуги по замене деталей (ремонту) компьютера, которые подлежали оплате по подстатье КОСГУ 225 «Содержание имущества»;

1. В нарушение статей 24 и 83 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 – ФЗ, заключен муниципальный контракт с ООО «Олифант» на сумму 6 384,0 тыс. руб. на выполнение работ по строительству фельдшерско - акушерского пункта.

В *Администрации сельского поселения Экажево* допущены следующие нарушения:

1. нецелевое расходование бюджетных средств на общую сумму 40,0 тыс. руб.,

путем оплаты за счет средств, предусмотренных на увеличение стоимости основных средств, за детали к компьютеру, тогда как указанные расходы следовало отнести на подстатью КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов»;

1. В нарушение статей 24 и 83 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 – ФЗ, заключены муниципальные контракты на выполнение работ по строительству:

* Автомобильной дороги по ул. Муталиева на сумму 780,0 тыс. руб.;
* газопровода по ул. Муталиева, ул.1-ая линия, ул. 2-ая линия, ул. Тейсум - Хаджи на сумму 8400,0 тыс. рублей.

В *Администрации сельского поселения Гази-Юрт* выявлены следующие нарушения:

1. Допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 22,6 тыс. руб. На исполнение расходных обязательств предыдущих лет использовались бюджетные средства, предусмотренные в бюджетной смете текущего года, без отражения данных расходных обязательств в обоснованиях (расчётах) сметных показателей к бюджетным сметам текущего года;

2. Сельскому бюджету нанесён ущерб в сумме 3,2 тыс. руб. вследствие уплаты пени за несвоевременную оплату налога на имущество, страхового взноса на обязательное пенсионное страхование;

3. В нарушение статьи 136 ТК РФ, выплата заработной платы фактически производилась не два раза в месяц;

4. В нарушение пункта 54 Инструкции № 157н, не на всех объектах основных средств имеются инвентарные номера;

5. В нарушение Инструкции № 157н, Администрацией в 2014 году не велась учётная политика;

6. В нарушение части 7 статьи 70 Федерального закона № 44 – ФЗ, после размещения протокола подведения итогов электронного аукционного, Администрация не размещала в единой информационной системе подписанные контракты;

7. В нарушение пункта 10 статьи 31 Федерального закона № 44 – ФЗ, в аукционной документации на электронный аукцион №0114300002115000046 от 15.10.2015 г. не установлены ограничения для оффшорных компаний.

В *Администрации сельского поселения Кантышево* установлены следующие нарушения:

1. Нецелевое использование средств (статья 306.4 БК РФ) в сумме 25,0тыс. рублей. Расходы на приобретение медного кабеля, электрощитка и рубильника на общую сумму 25,0 тыс. руб. подлежали отнесению на подстатью КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», тогда как они осуществлены по подстатье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств»;
2. В нарушение статьи 136 Трудового кодекса РФ, выплата заработной платы производилась не два раза в месяц;
3. В нарушение пункта 54 Инструкции № 157н, не на всех объектах основных средств имеются инвентарные номера;
4. В нарушение части 7 статьи 70 Федерального закона № 44 – ФЗ, Администрация, после размещения протокола подведения итогов электронного аукциона, не разместила в единой информационной системе подписанный контракт;
5. В нарушение пункта 10 статьи 31 Федерального закона № 44 – ФЗ, в аукционной документации на электронный аукцион №0114300002115000056 от 15.10.2015 г., не установлены ограничения для оффшорных компаний.

В *Администрации сельского поселения Сурхахи* выявлены следующие нарушения:

1.Нецелевое использование бюджетных средств в общей сумме15,6 тыс. рублей.ООО «Вертикаль» за изготовление баннеров по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» перечислены денежные средства в общей сумме 15,6 тыс.руб. Данные расходы подлежали оплате за счет подстатьи КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов»;

2. В результате уплаты штрафов и пеней за нарушение налогового законодательства, законодательства в области охраны окружающей среды бюджету нанесен ущерб в общей сумме 33,5 тыс. рублей.

В *Администрации сельского поселения Долаково* допущены следующие нарушения:

1. Нецелевое использование бюджетных средств в сумме 1,9 тыс. рублей. Расходы на приобретение калькуляторов в количестве 2 шт. на сумму 1,9 тыс. руб. подлежали отнесению на подстатью КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств», тогда как денежные средства были перечислены по статье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов»;

2. За поставку электроэнергии ОАО «Ингушеэнерго» авансом перечислены денежные средства в сумме 36,9 тыс.руб., что является неэффективным использованием бюджетных средств;

3. Вследствие уплаты пеней за несвоевременную оплату земельного налога, ООО «Мастер Д» уплачена пеня за несвоевременное исполнение обязательства по оплате по договорам поставок по договорам, бюджету нанесен ущерб в сумме 45,2 тыс. рублей;

4. Не перечислено в бюджет налогов и страховых взносов в социальные внебюджетные фонды от приобретения и установки трансформатора на общую сумму 50,1 тыс. рублей;

5. В нарушение пункта 170 Инструкции 157н, талоны на ГСМ на общую сумму 144,5 тыс. руб. не оформлялись приходными и расходными кассовыми ордерами;

7. Выявлена недостача 2 единиц автотранспорта на сумму 54,0 тыс. рублей, числящихся в угоне;

8. В нарушение пункта 46 Инструкции № 157н, не на все объекты основных средств нанесены инвентарные номера.

**Проверка состояния бухгалтерского учёта**

Бухгалтерский учет в проверяемом периоде вёлся с применением Инструкции № 157н и учётной политикой. В бухгалтерии составляются и ведутся все регистры бухгалтерского учёта.

**Выводы:**

1. По нецелевому назначению использовано 490,0 тыс. рублей бюджетных средств, в том числе Администрацией:

* Назрановского муниципального района – в сумме 105,1 тыс. рублей;
* сельского поселения Али-Юрт - в сумме 279,8 тыс. рублей;
* сельского поселения Экажево - в сумме 40,0 тыс. рублей;
* сельского поселения Гази-Юрт - в сумме 22,6 тыс. рублей;
* сельского поселения Кантышево - в сумме 25,0 тыс. рублей;
* сельского поселения Сурхахи - сумме 15,6 тыс. рублей;
* сельского поселения Долаково - в сумме 1,9 тыс. рублей.

2.Установлены случаи нанесения ущерба муниципальным бюджетам в размере 935,0 тыс. рублей, в том числе:

* Администрацией Назрановского муниципального района - в сумме 853,1 рублей, из них в результате:
* перечисления по решению суда жителю района за счет средств бюджета социальной выплаты на улучшение жилищных условий в сумме 757,9 тыс. рублей (данные выплаты не являются полномочиями органов местного самоуправления);
* уплаты административного штрафа и пени в сумме 75,3 тыс. рублей;
* выплаты заработной платы сотрудникам, отозванным из отпуска, которым не производилось удержание денежных средств за неиспользованную часть отпуска, в размере 19,9 тыс. рублей;
* Администрацией сельского поселения Гази-Юрт вследствие уплаты пеней за несвоевременную оплату налога и страхового взноса в сумме 3,2 тыс. рублей;
* Администрацией сельского поселения Сурхахи в результате уплаты штрафов и пеней за нарушение налогового законодательства и законодательства в области охраны окружающей среды сумме 33,5 тыс. рублей;
* Администрацией сельского поселения Долаково вследствие уплаты пеней за несвоевременную оплату налога и договора поставок в сумме 45,2 тыс. рублей.

3. Неэффективное использование бюджетных средств допущено Администрацией сельского поселения Долаково, когда вследствие оплаты авансом лимитов на поставку электроэнергии ОАО «Ингушэнерго» образовалась дебиторская задолженность в размере 36,9 тыс. рублей.

4. Администрацией сельского поселения Долаково не перечислено в бюджет налогов и страховых взносов в социальные внебюджетные фонды в общей сумме 50,1 тыс. рублей.

5. В Администрации сельского поселения Долаково выявлена недостача 2 единиц автотранспорта на сумму 54,0 тыс. руб., числящихся в угоне.

6. Нарушения бюджетного и иного законодательства установлены по следующим Администрациям:

* Администрация Назрановского муниципального района:
* в нарушение части 7 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Администрация после размещения протокола подведения итогов электронного аукционного не разместила в единой информационной системе подписанные контракты (3 контракта);
* в нарушение части 3 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 - ФЗ, Администрацией не проведена экспертиза товаров и работ и услуг (по 2 контрактам);
* в нарушение Постановления № 78, в путевых листах не указывались конкретные пункты маршрута движения (следования);
* Администрацией сельского поселения Али – Юрт, в нарушение статей 24 и 83 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 – ФЗ, заключен муниципальный контракт с ООО «Олифант» на сумму 6 384,0 тыс. руб. на выполнение работ по строительству фельдшерско - акушерского пункта;
* Администрацией сельского поселения Экажево, в нарушение статей 24 и 83 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 – ФЗ, заключены муниципальные контракты на выполнение работ по строительству автомобильной дороги по ул. Муталиева на сумму 780,0 тыс. руб., газопроводов по ул. Муталиева, ул.1-ая линия, ул. 2-ая линия, ул. Тейсум - Хаджи на сумму 8400,0 тыс. рублей;
* Администрацией сельского поселения Гази - Юрт:
* в нарушение статьи 136 Трудового кодекса, выплата заработной платы фактически производилась не два раза в месяц;
* в нарушение пункта 54 Инструкции № 157н, не на всех объектах основных средств имеются инвентарные номера;
* в нарушение Инструкции № 157н Администрацией в 2014 году не велась учётная политика;
* в нарушение части 7 статьи 70 Федерального закона № 44 - ФЗ, после размещения протокола подведения итогов электронного аукционного, Администрация не размещала в единой информационной системе подписанные контракты;
* в нарушение пункта 10 статьи 31 Федерального закона № 44 – ФЗ, в аукционной документации на электронный аукцион №0114300002115000046 от 15.10.2015 г. не установлены ограничения для оффшорных компаний;
* Администрация сельского поселения Кантышево:
* в нарушение статьи 136 Трудового кодекса РФ, выплата заработной платы производилась не два раза в месяц;
* в нарушение пункта 54 Инструкции № 157н, не на всех объектах основных средств имеются инвентарные номера;
* в нарушение части 7 статьи 70 Федерального закона № 44 – ФЗ, после размещения протокола подведения итогов электронного аукциона Администрация не разместила в единой информационной системе подписанный контракт;
* в нарушение пункта 10 статьи 31 Федерального закона № 44 – ФЗ, в аукционной документации на электронный аукцион №0114300002115000056 от 15.10.2015 г., не установлены ограничения для оффшорных компаний;
* Администрацией сельского поселения Долаково:
* в нарушение пункта 170 Инструкции 157н, талоны на ГСМ на общую сумму 144,5 тыс. руб. не оформлялись приходными и расходными кассовыми ордерами;
* в нарушение пункта 46 Инструкции № 157н, не на все объекты основных средств нанесены инвентарные номера.

**Предложения:**

1. Направить в Народное Собрание Республики Ингушетия информационное письмо и отчет аудитора о результатах ревизии.

2. Направить в прокуратуру Республики Ингушетия материалы ревизии.

3. Направить в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Ингушетия информационное письмо и отчет аудитора о результатах ревизии.

4. Направить в Администрацию муниципального учреждения «Администрация Назрановского муниципального района» представление об устранении выявленных нарушений и недостатков, и принятии мер по недопущению их впредь.

***Аудитор КСП РИ Аушев М-Б. А-Х.***