

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ**

БЮЛЛЕТЕНЬ

Выпуск № 2(11)

Магас 2015

Председатель Редакционного совета
Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия **М.К.Белхароев**

Заместитель Председателя Редакционного совета
Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия **А.Д.Яндиев**

Члены совета: Х.Х.Гагиев, Я.Д.Арапиев, А.О.Торшхоев

СОДЕРЖАНИЕ

Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия

1. Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия за 2014 год.....5
2. Информация о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия за первый квартал 2015 года.....29
3. Заключение на проект закона Республики Ингушетия «Об исполнении республиканского бюджета за 2014 год».....33
4. Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия на проект закона Республики Ингушетия «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия за 2014 год и плановый период 2015-2016 годов».....52
5. Информация о ходе исполнения республиканского бюджета за I квартал 2015 года.....57
6. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «Об утверждении Положения о порядке предоставления из бюджета Республики Ингушетия субсидий, включая субсидии из федерального бюджета на софинансирование затрат, связанных с приобретением автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе».....65

Контрольно-ревизионная деятельность Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия

1. Отчет о результатах ревизии целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета, выделенных Государственному казенному многопрофильному общеобразовательному учреждению кадетской школе-интернату «Горский кадетский корпус им. А.Д. Цароева» за период с 01.01.2013 г. по 31.12.2014 г.....67
2. Отчет о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2013-2014 гг. Министерству имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия.....74

3. Отчет о результатах ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2013, 2014 годах Министерству сельского хозяйства и продовольствия РИ.....	88
4. Отчет о результатах ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Избирательной комиссией Республики Ингушетия в 2013-2014 годах.....	102
5. Отчет о результатах комплексной ревизии исполнении бюджета Джейрахского муниципального района и бюджетов населенных пунктов Джейрахского муниципального района за 2013-2014 годы.....	106

Отчет
о деятельности Контрольно-счетной палаты
Республики Ингушетия за 2014 год

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия за 2014 год подготовлен в соответствии со статьей 21 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» № 27-РЗ от 28 сентября 2011 г. и рассмотрен на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты РИ 24 февраля 2015 года.

Основные результаты деятельности

В отчетном периоде деятельность Палаты осуществлялась в соответствии с полномочиями, установленными Законом РИ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия», на основании Плана работы на 2014 год, утвержденного решением Коллегии и Председателем КСП РИ.

Работа Контрольно-счётной палаты в истекшем году охватывала вопросы соблюдения субъектами бюджетной системы финансового законодательства, своевременности и полноты мобилизации государственных ресурсов, эффективности и законности управления государственной собственностью, правомерности и результативности расходов, производимых участниками бюджетного процесса, соблюдения ими правил бюджетного учёта и отчётности, выполнения обязательств перед республиканским бюджетом и государственными внебюджетными фондами. Значимой сферой деятельности Палаты является проведение экспертизы и подготовка заключений на проекты республиканских законов и нормативных правовых актов.

В результате работы, проводимой КСП РИ, Народное Собрание РИ и исполнительные органы государственной власти региона в течение года получали объективную информацию о качестве функционирования участников бюджетного процесса на территории республики, а также целевом и эффективном использовании ими бюджетных средств.

В соответствии со статьей 14 Закона РИ «О Контрольно-счётной палате РИ» для рассмотрения вопросов организации деятельности Палаты, планирования и методологии контрольной и экспертно-аналитической деятельности, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направления представлений, предписаний и информационных сообщений, иных вопросов деятельности и принятия по ним решений в отчётном году действовала Коллегия КСП РИ в составе Председателя, его заместителя и аудиторов.

В целях организации методического обеспечения деятельности, в соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» № 6-ФЗ от 07.02.2011 г., в прошедшем году КСП РИ разработан стандарт внешнего государственного финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия», который утвержден Коллегией Палаты.

Большое внимание Контрольно-счётная палата уделяла вопросам противодействия коррупции. В течение года Палата осуществляла в пределах своих полномочий профилактические меры по противодействию коррупции в соответствии с федеральным и региональным законодательством: исполнялся план мероприятий по противодействию коррупции, направленный на создание условий, препятствующих возможности возникновения коррупциогенных факторов и обеспечивающих антикоррупционность деятельности КСП РИ в целом.

Как и в предыдущие годы, Палатой осуществлялся контроль за исполнением представлений, направленных по результатам проведенных проверок.

Реализуя заключённые соглашения, Контрольно-счётная палата продолжила взаимодействие с правоохранительными органами Республики Ингушетия, как в рамках проведения совместных мероприятий или участия специалистов Контрольно-счётной палаты в мероприятиях, осуществляемых правоохранительными органами, так и путём предоставления материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий для принятия правоохранительными органами соответствующих мер.

В рамках информационного взаимодействия, Контрольно-счётная палата предоставляла в Управление федерального казначейства по РИ сведения о фактах нецелевого использования средств бюджета, выявленных в результате проведения контрольных мероприятий.

Согласно статье 3 Закона РИ «О Контрольно-счётной палате РИ» одним из основополагающих принципов деятельности Палаты является гласность.

В 2014 году продолжал функционировать официальный сайт Контрольно-счётной палаты в сети Интернет, на котором размещена наиболее полная и актуальная информация о внутренней и внешней деятельности Палаты, нормативно-правовом и методическом обеспечении ее деятельности.

Кроме того, в прошедшем году подготовлено и выпущено два номера информационного бюллетеня, содержащего основные результаты деятельности органа внешнего финансового контроля республики.

В течение отчетного года Председатель, заместитель Председателя и аудиторы КСП принимали активное участие в работе Народного Собрания РИ, в заседаниях его постоянных комитетов, а также Правительства РИ и Совета Безопасности РИ.

В рамках взаимодействия с контрольно-счетными органами представители Палаты принимали участие в работе 5 совещаний, заседаний, семинарах, круглых столах, проведенных Счетной палатой Российской Федерации и Ассоциацией контрольно-счетных органов РФ, контрольно-счетными органами других субъектов.

Таким образом, в отчетном году проведение мероприятий, направленных на развитие и совершенствование государственного внешнего финансового контроля на территории республики, позволило Контрольно-счётной палате обеспечить реализацию целей и задач, возложенных на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом РИ «О Контрольно-счётной палате Республики Ингушетия» и иными нормативными правовыми актами.

В истекшем году в руководящем составе Контрольно-счётной палаты РИ произошли кадровые изменения. В связи с истечением срока полномочий, в Народном Собрании Республики Ингушетия состоялись выборы Председателя Контрольно-счётной палаты и аудитора, курирующего исполнение доходных и расходных статей

бюджета. В свою очередь, избранным Председателем Палаты на очередном заседании Парламента была предложена кандидатура заместителя Председателя КСП РИ, которую поддержали депутаты. Кроме того, в 2014 году переизбраны на второй срок два аудитора Палаты, курирующие направления по контролю за расходами средств республиканского бюджета в экономической и социальной сферах.

В Контрольно-счетной палате проводится работа по совершенствованию кадрового состава, правильному подбору и расстановке гражданских служащих, повышению их профессиональной квалификации.

В целях поддержания и повышения профессионального уровня специалистов, приобретения новых знаний, необходимых при осуществлении внешнего финансового контроля, 3 сотрудника Палаты прошли обучение на различных курсах.

По результатам аттестации, проведенной в сентябре 2014 года, признаны соответствующими замещаемым должностям 6 сотрудников Контрольно-счетной палаты.

По итогам конкурса на замещение вакантных должностей доукомплектован кадровый резерв Палаты по должностям государственной гражданской службы Республики Ингушетия.

Экспертно-аналитическая деятельность

В отчетном периоде экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с Планом работы на 2014 год, утвержденным Коллегией Палаты.

Внешний государственный финансовый контроль в части экспертно-аналитической деятельности осуществлялся путем проведения экспертиз нормативных правовых актов Республики Ингушетия. По итогам 2014 года Палатой подготовлено 7 заключений.



Снижение показателя в 2013-2014 годах обусловлено внесением изменений в Постановление Правительства РИ «Об утверждении Порядка разработки,

утверждения и реализации республиканских целевых программ» № 65 от 9.03.2010 г., согласно которым требование о необходимости наличия положительного заключения Контрольно-счетной палаты РИ на проекты республиканских целевых программ (п.4 раздела III Порядка) признано утратившим силу (Постановление Правительства РИ № 265 от 7 декабря 2012 г.). Более того, Постановлением Правительства РИ № 259 от 14 ноября 2013 года утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия, в котором также отсутствует возможность проведения экспертизы проектов государственных программ со стороны органа внешнего финансового контроля республики. Как показывает опыт, эффективнее и рациональнее проводить экспертизу государственных программ на стадии проектов, что позволяет оперативно внести в них соответствующие изменения и уточнения, обеспечивает целостность и связанность задач и мер по их выполнению, обоснованность заявленной потребности в ресурсах.

Важнейшим направлением экспертно-аналитической деятельности является контроль за формированием и исполнением республиканского бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования. В 2014 году проводился весь необходимый комплекс мероприятий по предварительному, текущему и последующему контролю за формированием и исполнением республиканского бюджета и бюджета фонда.

В рамках предварительного контроля проводилась экспертиза проекта Закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Традиционно в ходе работы над Законопроектом учитывались требования статьи 172 БК РФ о необходимости реализации положений Бюджетного послания Президента РФ, основные показатели прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2015 год и на период до 2017 года, основные направления бюджетной и налоговой политики. При этом, были использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП РИ в 2014 году.

В заключении к проекту республиканского бюджета, в числе прочих замечаний, Палатой отмечено, что в составе представленных с Законопроектом документов отсутствуют предварительные итоги социально-экономического развития республики за истекший период текущего финансового года, ожидаемые итоги развития за текущий финансовый год, проект закона РИ о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования, паспорта государственных программ, а также утвержденный Правительством РИ прогнозный план приватизации государственного имущества на 2015 год.

Кроме того, в нарушение требований статьи 172 и 179 БК РФ, лимиты бюджетного финансирования, предусмотренные в Законопроекте, по большинству действующих государственных программ Республики Ингушетия в области национальной экономики на 2015 год, значительно ниже объемов, утвержденных в самих государственных программах.

Экспертно-аналитическая деятельность Палаты в процессе текущего контроля осуществлялась путем проведения анализа ежеквартальных отчетов об исполнении

республиканского бюджета в части полноты поступлений, соответствия фактического расходования бюджетных средств законодательно утвержденным показателям.

В своих заключениях КСП РИ акцентировала внимание на сложившуюся ситуацию, связанную с недофинансированием и неравномерностью исполнения расходных обязательств по разделам бюджетной классификации в течение 2014 финансового года, которая ставит под сомнение исполнение бюджетных обязательств в полном объеме и, как результат, приводит к неисполнению принятых бюджетных обязательств к концу финансового года и образованию значительных остатков на счетах учета бюджетных средств.

В рамках последующего контроля в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведены экспертизы и подготовлены заключения на отчеты об исполнении республиканского бюджета и бюджета фонда обязательного медицинского страхования за 2013 год.

В подготовленном заключении на проект Закона РИ «Об исполнении республиканского бюджета за 2013 год» отмечено, что в нарушение статьи 32 БК РФ, а также пункта 3 Приказа Минфина РИ № 481-П от 24.10.2012 г., Министерством финансов РИ без внесения изменений в Закон РИ «О республиканском бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» № 43-РЗ от 24.12.2012 г., были внесены изменения в сводную бюджетную роспись республиканского бюджета в части учета дополнительных поступлений из федерального бюджета.

Кроме того, анализируя итоги исполнения бюджета за 2013 год, Контрольно-счетная палата отметила, что допущено недофинансирование расходной части республиканского бюджета по ряду разделов функциональной классификации расходов, в результате чего образовался значительный остаток бюджетных средств.

По результатам экспертизы предложено:

- Правительству РИ обеспечить должный контроль за формированием, внесением изменений и дополнений, а также исполнением республиканского бюджета в строгом соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, а также Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г.;
- Министерству финансов РИ осуществлять исполнение расходов по разделам функциональной и ведомственной классификаций республиканского бюджета в строгом соответствии с утвержденными бюджетными назначениями.

Контрольно-ревизионная деятельность

Деятельность Контрольно-счётной палаты в 2014 году охватывала вопросы соблюдения субъектами бюджетной системы финансового законодательства, своевременности и полноты мобилизации государственных ресурсов, эффективности и законности управления государственной собственностью, правомерности и результативности производимых расходов, соблюдения ими правил бюджетного учёта и отчётности, выполнения обязательств перед республиканским бюджетом и государственными внебюджетными фондами.

В отчетном периоде проверки осуществлялись в исполнительных органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях, в организациях, получающих и использующих средства бюджета.

В рамках контрольно-ревизионного направления деятельности Палатой в 2014 году проведено 22 контрольных мероприятия, в том числе: 1 мероприятие в форме аудита эффективности. При этом, совместно с надзорными и правоохранительными органами проведено 9 проверок.

В истекшем году в деятельности Палаты пристальное внимание уделялось всестороннему исследованию предмета контрольного мероприятия с охватом большего количества объектов контроля, что наглядно показывает следующий график:

**Динамика проведенных КСП РИ
контрольных мероприятий и проверенных объектов, ед.**

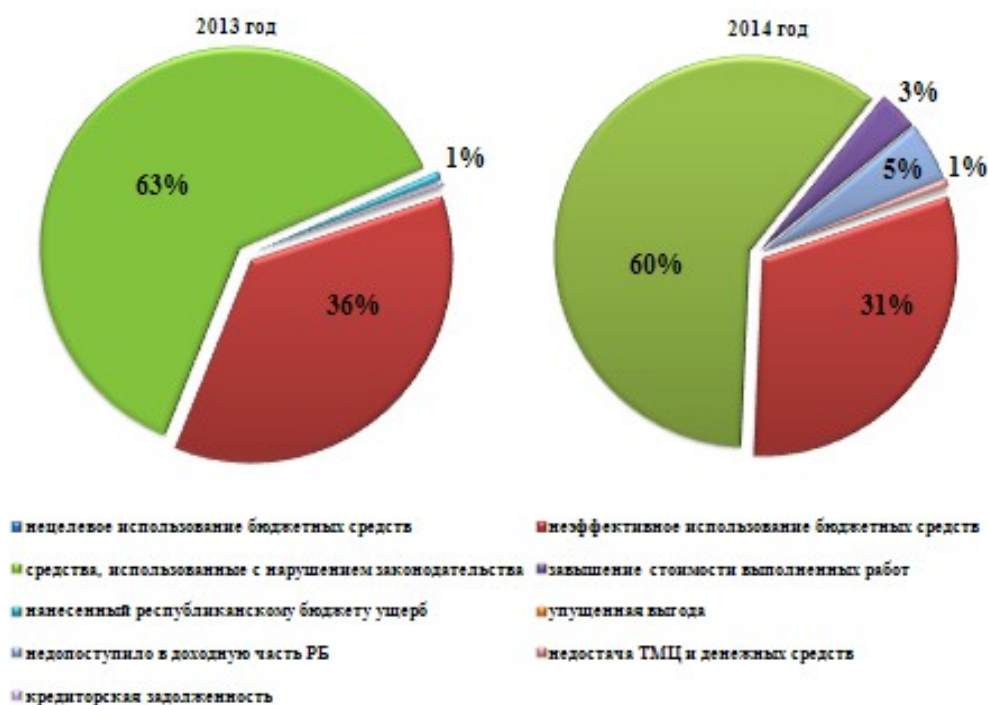


В 2014 году объектами контрольных мероприятий стали 91 учреждение и организации республики. Объем средств, проверенных Контрольно-счетной палатой, составил порядка 6,9 млрд. руб.

Контрольные мероприятия показали, что, в целом, средства республиканского бюджета используются бюджетополучателями на законных основаниях, эффективно и по целевому назначению.

Вместе с тем, проведенные Палатой в 2014 году, проверки выявили различные нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере.

Динамика финансовых нарушений, выявленных КСП РИ



В условиях перехода к программно-целевому принципу организации деятельности органов исполнительной власти и к формированию программного бюджета, вопросу контроля за реализацией мероприятий республиканских программ отводится особая роль. При этом, учитывая социальную ориентированность бюджета республики, повышенное внимание в отчетном периоде сосредоточено на реализации социально значимых программ.

Во исполнение пункта 7 Перечня поручений, утвержденного Распоряжением Главы РИ № 318-рп от 23 сентября 2014 г., в 2014 году специалистами Палаты проведены 3 проверки освоения бюджетных средств, выделенных на реализацию государственных программ и подпрограмм.

Проверка освоения бюджетных средств, выделенных Министерству здравоохранения РИ в 2014 году на реализацию государственных программ и подпрограмм, показала, что подведомственными учреждениями с нарушением бюджетного и иного законодательства израсходовано 20 076,6 тыс. руб., в том числе:

- в нарушение требований статьи 242 БК РФ, остаток бюджетных средств в объеме 14 267,3 тыс. руб., образовавшийся на конец 2013 года, не возвращен учреждениями главному распорядителю бюджетных средств;
- в нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ от 6.12.2011 г. «О бухгалтерском учете» (далее - Федерального закона №402-ФЗ) и письма Росстата «О путевых листах» №ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г. (далее – письмо Росстата №ИУ-09-22/257), ГБУ «Ингушский республиканский противотуберкулезный диспансер» и ГБУЗ «Назрановская городская больница» без должного обоснования приняты к учету путевые листы, в которых не отражены по установленной форме измерители хозяйственных операций и списаны горюче-смазочные материалы в объеме 2456 литров на общую сумму 73,2 тыс. руб.;

- в нарушение статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ от 5.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 44-ФЗ), ГБУЗ «Назрановская городская больница» без проведения процедур определения поставщика заключен договор на поставку лекарственных средств и изделий медицинского назначения на общую сумму 1 194,7 тыс. руб.;

- в нарушение статьи 162 БК РФ, в результате принятия бюджетных обязательств сверхдоведенных лимитов финансирования, ГКУ «Медицинский мобилизационный центр «Резерв» образована кредиторская задолженность (переходящая с 2006 года) по оплате гражданско-правовых договоров на охрану объекта и обязательных платежей в бюджет в размере 4 541,4 тыс. руб.

В ходе указанной проверки выявлен ущерб, нанесенный республиканскому бюджету ГБУ «Ингушский республиканский противотуберкулезный диспансер» и ГБУЗ «Назрановская городская больница», в результате оплаты штрафов за нарушение налогового и трудового законодательства на общую сумму 45,0 тыс. руб.

Сотрудниками КСП РИ также установлены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении поставок лекарственных препаратов и средств медицинского назначения. Так, в нарушение статей 34, 54, 70 указанного закона, сроки поставок лекарственных препаратов и иных средств медицинского назначения в 27 государственных контрактах на общую сумму 18 904,6 тыс. руб. значительно превышают сроки, предусмотренные в извещениях и документациях к конкурсам, из них:

- ГБУЗ «Назрановская городская больница» - 25 государственных контрактов на сумму 17 082,0 тыс. руб.;

- ГБУ «Республиканская стоматологическая поликлиника» им. М.Б.О. Мальсагова – 1 государственный контракт на сумму 1 652,6 тыс. руб.;

- ГБУ «Ингушский республиканский противотуберкулезный диспансер» - 1 государственный контракт на сумму 170,0 тыс. руб.

По Аппарату Минздрава РИ, в нарушение статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, в извещении и документации к открытому аукциону в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по запуску и отпуску лекарственных средств по льготным рецептам не предусмотрены сроки поставки товара.

Кроме того, при проведении контрольного мероприятия были отмечены иные незначительные нефинансовые нарушения при ведении бухгалтерского учета и отчетности.

В ходе аналогичной проверки освоения бюджетных средств, выделенных на реализацию госпрограмм и подпрограмм Министерству образования и науки РИ в 2014 г., установлены факты использования бюджетных средств с нарушением бюджетного и иного законодательства на общую сумму 1 809,5 тыс. руб., в частности:

- в Аппарате Министерства - на сумму 123,6 тыс. руб., в том числе:

- в нарушение статей 22, 191 Трудового кодекса РФ и Указа Главы РИ от 16.11.2012 г. №223 «О порядке премирования, установления надбавок к должностным окладам и оказания материальной помощи некоторым должностным лицам

Республики Ингушетия», начислены и выплачены премии Министру и заместителю Министра образования и науки республики в размере 30,5 тыс. руб.;

➤ в нарушение пункта 21 Указа Президента РИ от 18.03.2006 г. № 57 «О порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих РИ», необоснованно возмещены расходы на такси, произведенные во время командировки на общую сумму 5,0 тыс. руб.;

➤ в нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, без составления оправдательных документов (дефектных актов), подтверждающих объем и необходимость их проведения, произведены ремонтные работы служебного автотранспорта на общую сумму 88,1 тыс. руб.;

• в ГАОУ «Гимназия № 1 г. Назрань» - на сумму 290,2тыс. руб., где в нарушение пункта 35 Постановления Правительства РИ от 22.05.2014 г. № 93 «Об утверждении Положения об отраслевой системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений Республики Ингушетия», заместителям руководителя учреждения, помимо ставки по основной занимаемой должности, переданы ставки свыше 9 часов на осуществление преподавательской деятельности;

• в ГБОУ «Средняя общеобразовательная гимназия № 1 г. Карабулак» - на сумму 204,6тыс. руб., когда в нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, приказа Минтранса России от 18.09.2008 г. № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» (далее - приказ Минтранса России № 152)и письма Росстата № ИУ-09-22/257, без достаточного обоснования списаны горюче-смазочные материалы в объеме 6620 литров;

• в ГБОУ гимназия «Марем» г. Магас – на сумму 663,5тыс. руб., в том числе:

➤ в нарушение пункта 1 Указания Центробанка России от 20.06.2007 г. №1843-У «О предельном размере расчетов наличными деньгами и расходовании наличных денег, поступивших в кассу юридического лица или в кассу индивидуального предпринимателя» производились расчеты между юридическими лицами на общую сумму 532,5 тыс. руб.;

➤ в нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, приказа Минтранса России №152, письма Росстата № ИУ-09-22/257, бухгалтерией без достаточного обоснования списан бензин в количестве 4300 литров на общую сумму 131,0 тыс. руб.;

• в ГБОУДПО «Институт повышения квалификации работников образования Республики Ингушетия», в нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, приказа Минтранса России № 152 и письма Росстата №ИУ-09-22/257, без должного обоснования приняты к учету путевые листы и списаны ГСМ в объеме 7720 литров на общую сумму 239,3 тыс. руб.;

• в ГБУ «Ингушский научно-исследовательский институт гуманитарных наук им. Ч. Ахриева» - на сумму 115,2тыс. руб., в том числе:

➤ в нарушение статьи 155 Трудового кодекса РФ, производилось начисление и выплата заработной платы по дистанционной работе согласно трудовым договорам без подтверждения произведенных работ на общую сумму 102,3 тыс. руб.;

➤ в нарушение статьи 22 ТК РФ и Устава НИИ, установлен случай возложения бывшим директором Института Б.Б. Тангиевым на себя исполнения обязанностей заместителя директора по общим вопросам с 100%-ной оплатой согласно штатному расписанию, в результате чего неправомерные выплаты составили 12,9 тыс. руб.;

- в ГБОУ «Лицей № 1 г. Назрань», в нарушение пункта 169 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 г. № 157н, оплаченные талоны на бензин в количестве 1260 литров на общую сумму 39,1 тыс. руб. не были учтены в соответствии с установленными требованиями;

- в ГБОУДО «Республиканский Центр творчества детей и юношества», в нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, приказа Минтранса России № 152 и письма Росстата № ИУ-09-22/257, бухгалтерией без должного обоснования приняты к учету путевые листы и списаны горюче-смазочные материалы в объеме 600 литров на общую сумму 18,9 тыс. руб.;

- в ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 6 с.п. Орджоникидзевское», также в нарушение статьи 9 Федерального закона от № 402-ФЗ, приказа Минтранса России № 152 и письма Росстата № ИУ-09-22/257, необоснованно приняты к учету путевые листы и списаны ГСМ в объеме 3738 литров на общую сумму 115,1 тыс. руб.

Помимо этого, по итогам контрольного мероприятия в Аппарате Минобразования РИ и ряде подведомственных учреждений выявлены случаи ведения бухгалтерского учета с некоторыми отклонениями от требований действующего законодательства.

По результатам проверки освоения бюджетных средств, выделенных на реализацию государственных программ и подпрограмм Министерству по физической культуре и спорту РИ в 2014 году, установлено следующее.

В нарушение статьи 38 БК РФ допущено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 550,8 тыс. руб., в том числе: Аппаратом Министерства - в размере 430,8 тыс. руб., ГБУ «Стадион им. Р. Аушева» - на сумму 120,0 тыс. руб.

С нарушениями бюджетного и иного законодательства использовано 13 367,7 тыс. руб. бюджетных средств, в том числе:

- в нарушение положений Постановления Правительства РИ от 13.08.2009 г. № 294 «О введении новых отраслевых систем оплаты труда работников бюджетных учреждений Республики Ингушетия», сверх нормативного фонда оплаты труда, необоснованно произведены начисления заработной платы сотрудникам ГАУ «Футбольный клуб «Ангушт» в размере 12 168,8 тыс. руб.;

- в нарушение положений «Сборника сметных норм затрат на строительство», утвержденного постановлением Госстроя России от 07.05.2001 г. № 45, по Аппарату Минспорта РИ установлено завышение стоимости строительства объекта, в результате необоснованного применения поправочного коэффициента при приобретении оборудования для катка с искусственным ледовым покрытием на сумму 465,0 тыс. руб.;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, статьи 2 Федерального закона от 22.05.2003 г. № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при

осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт», пункта 167 Инструкции 157н, Министерством без приложения документов, подтверждающих произведенный расход, к учету приняты авансовые отчеты на общую сумму 311,4 тыс. руб.;

- в нарушение пункта 2 статьи 18 Закона РИ «Об управлении государственной собственностью» от 11.12.2009 г. № 59-РЗ, без согласования с органом по управлению государственным имуществом РИ (Минимущество РИ), Министерством передано ГБУ «Республиканский врачебно-физкультурный диспансер» в безвозмездное пользование медицинское оборудование стоимостью 125,0 тыс. руб.;

- в нарушение пункта 4 статьи 242 БК РФ, неиспользованные остатки бюджетных средств в кассе Аппарата Министерства на конец 2013 года в сумме 163,7 тыс. руб. не перечислены на единый счет бюджета;

- при отсутствии служебного автотранспорта, фактически начислена и выдана заработная плата водителям и исчислен ЕСН на общую сумму 133,8 тыс. руб., в том числе:

- ГБУ «Стадион школы-лицей» - в размере 67,4 тыс. руб.;

- ГБУ «Стадион им. Р. Аушева» - в сумме 66,4 тыс. руб.

В нарушение статьи 34 БК РФ, Минспортом РИ неэффективно использованы бюджетные средства в размере 927,1 тыс. руб., когда для участия в спортивных мероприятиях различного уровня состав командированных из республики лиц превышал установленную для субъекта квоту.

Кроме того, в нарушение части 10 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ, Министерством допускались случаи заключения государственных контрактов на условиях, отличных от условий, предусмотренных извещением об аукционе и документацией к аукциону.

В отчетном периоде Палатой было уделено значительное внимание контролю за использованием бюджетных средств, направленных на финансирование объектов капитального строительства в рамках целевых программ.

Проверка соблюдения ГУП «Дирекция по реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы» бюджетного законодательства при реализации на территории города Карабулак ФЦП «Юг России 2008-2013 гг.» и ФЦП «СЭР РИ на 2010-2016 гг.» (письмо прокуратуры республики от 11.04.2014г. №7-16-1645-2014г.) выявила следующие нарушения.

Дирекцией допущено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 107 796,6 тыс. руб., направленных на строительство картонажной фабрики, которая в течение почти одного года после завершения не эксплуатируется, то есть не используется по своему назначению.

Кроме того, установлен случай перечисления аванса сверх установленного размера на выполнение строительных работ и приобретение техники для карьерных работ по объекту «Техническое перевооружение предприятия по добыче и переработке нерудных строительных материалов в г. Карабулак» на сумму 81 635,45 тыс. руб.

По итогам контрольных обмеров, объемов выполненных работ, проведенных на объекте «**Строительство картонажной фабрики по производству картонажных**

изделий в г. Карабулак»(письмо Управления Федеральной службы безопасности РФ по РИ №157/4/451 от 05.02.2014 г.), Палатой выявлено завышение стоимости и объемов строительства на общую сумму 18 703,4 тыс. руб.

В истекшем году Контрольно-счетная палата РИ осуществляла проверки реализации и других республиканских программ.

Проведенная на основании письма Совета Безопасности РИ № 470 от 01.10.2014 г. **проверка использования бюджетных средств, выделенных на реализацию антитеррористических мероприятий в рамках республиканских программ**, финансовых нарушений не выявила.

Не менее важным направлением в работе Контрольно-счетной палаты РИ стали вопросы **реализации в Республике Ингушетия Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года** (пункт 2.12 плана работы КСП РИ на 2014 год).

Следует отметить, что в ходе контрольного мероприятия сотрудниками Палаты выявлены отдельные нарушения и недостатки, связанные с несвоевременным и некачественным исполнением «майских» указов. Более того, ряд направлений указов министерствами республики не был реализован.

Так, проверка Министерства образования и науки РИ показала, что:

- в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Указа Президента РФ от 07.05.2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в 2013 году в республике в рамках «дорожной карты» запланировано строительство 23 дошкольных учреждений, фактически введено 3 учреждения на 572 места (или 13% от плана). Таким образом, данный пункт Указа не исполнен в полном объеме;

- в ведомственном подчинении Министерства отсутствует специальное учреждение, осуществляющее учет и содержание детей из социально-неблагополучных семей. В связи с этим, подпункт «в» пункта 2 Указа Президента РФ от 07.05.2012 г. № 599 не исполнен в части реализации мероприятий по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально-неблагополучных семей;

- в нарушение пункта 1 Указа Президента РФ от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и Распоряжения Правительства РИ от 12.12.2012 г. № 894-р «О реализации Указов Президента Российской Федерации по увеличению к 2018 г. размера реальной заработной платы работников бюджетной сферы», Министерством не своевременно подготовлен проект нормативного правового акта, предусматривающего внесение изменений в Постановление Правительства РИ от 13.08.2009 г. №294 «О введении новых отраслевых систем оплаты труда работников бюджетных учреждений Республики Ингушетия», в части установления выплат стимулирующего характера, определяющих зависимость повышения зарплаты от достижения конкретных показателей качества и количества оказываемых госуслуг (срок установлен до 13.01.2013 г., проект постановления направлен на согласование только 09.12.2013 г.).

Аналогичное нарушение зафиксировано и в Министерстве культуры РИ, где проект нормативного правового акта, предусматривающего установление выплат стимулирующего характера, представлен на утверждение в Правительство РИ лишь 10 декабря 2013 года при установленном сроке до 13 января 2013 года.

В Министерстве труда, занятости и социального развития РИ:

- в нарушение вышеназванных Указа Президента РФ от 07.05.2012 г. № 597 и Распоряжения Правительства РИ от 12.12.2012 г. № 894-р, в 2013 году не проведена соответствующая работа по доведению зарплаты работников учреждений социального обслуживания до размеров, определенных данным нормативным актом;
- в нарушение Указа Президента РФ от 07.05.2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», не установлена ежемесячная выплата для детей в размере определенного в республике прожиточного минимума, назначаемая в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет;
- в нарушение Указа Президента РФ от 07.05.2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», семьям, имеющим трех и более детей, не выделены земельные участки, предоставляемые им на безвозмездной основе.

По Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РИ установлено, что в нарушение Указа Президента РФ от 07.05.2012 г. № 600 и пункта 25.2 Распоряжения Правительства РИ от 19.09.2012 г. № 673-р, в срок до января 2013 года не сформирован рынок доступного арендного жилья и отсутствует некоммерческий жилищный фонд для граждан, имеющих невысокий уровень дохода.

Учитывая роль внебюджетных инвестиций для развития региона, организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Ингушетии, применяются различные меры государственной поддержки. В связи с этим, данное направление также не осталось без внимания со стороны Контрольно-счетной палаты республики.

В отчетном периоде проведен мониторинг использования неналоговых льгот и преференций на республиканском уровне, а также по представленным государственным гарантиям Правительства Республики Ингушетия (пункт 2.5 плана работы КСП РИ на 2014 год).

По результатам мониторинга сотрудниками Палаты выявлены некоторые нарушения и недостатки.

В соответствии с Законом РИ №15-РЗ от 07.12.1996 г. «Об инвестиционной деятельности в Республике Ингушетия», арендаторам земельных участков, имеющих статус организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность, арендная плата снижена на 95 %. Вместе с тем, инвесторами допущена задолженность по арендной плате в сумме 4 103,8 тыс. руб.

В свою очередь, в нарушение требований договоров аренды земельных участков, Минимуществом РИ не используются права на расторжение договоров по причине несвоевременной уплаты арендных платежей.

Более того, в нарушение договорных условий, Министерством также не проведена в установленные сроки государственная регистрация договора аренды земельного участка с ООО «Интехноресурс» (в течение 40 дней со дня заключения договора).

Следует отметить, что при реализации инвестиционных проектов на территории республики участниками данных проектов не в полной мере соблюдались требования региональных законодательных и нормативных правовых актов, а также не выполнялись обязательства по заключённым договорам и инвестиционным соглашениям, в том числе:

- в нарушение пункта 6 Постановления Правительства РИ №138 от 12.05.2003 г., организациями не представлялись в Минэкономразвития РИ ежеквартальные отчёты о выполнении своих обязательств;

- в нарушение пунктов 1.2 и 5.1 Постановления Правительства РИ №04 от 18.01.2011 г., Минэкономразвития РИ не создана управляющая компания, осуществляющая общее управление и координацию деятельности участников инвестиционной площадки, а также не проводился конкурсный отбор участников инвестиционной площадки;

- в нарушение условий договоров аренды земельных участков инвесторами не осуществлялась ежеквартальная арендная плата за пользование земельным участком, а Минимуществом РИ не предпринимались меры по взысканию задолженности, образовавшейся за период более чем за 6 месяцев.

По итогам мониторинга был сделан вывод о том, что учитывая изложенные нарушения, допущенные участниками инвестиционных проектов, а также отсутствие должного контроля со стороны уполномоченных государственных органов исполнительной власти республики над ходом реализации данных проектов, реализация инвестиционных проектов, может быть признана недостаточно эффективной.

Существенный объем нарушений выявлен Палатой в ходе совместной с прокуратурой республики плановой **ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2012-2013 гг. Комитету промышленности, транспорта, связи и энергетики Республики Ингушетия.**

Как показала проверка, с нарушением бюджетного и иного законодательства Комитетом использовано 193 126,2 тыс. руб., в том числе:

- в нарушение пунктов 3, 12 Порядка предоставления из бюджета Республики Ингушетия субсидий организациям транспорта на осуществление расходов, связанных с приобретением автобусов, работающих на газомоторном топливе, для обновления подвижного состава (Постановление Правительства РИ № 238 от 12.11.2012 г.), произведены расходы на поставку пассажирских автобусов ПАЗ-320412-10 в количестве 50 единиц общей стоимостью 162 000,0 тыс. руб.;

- в нарушение статьи 78 БК РФ, без наличия утвержденного нормативно-правового акта, регламентирующего порядок и условия предоставления субсидии, в

2013 году Комитетом неправомерно перечислена субсидия на развитие Аэропорта в размере 29 010,5 тыс. руб.;

- в нарушение статьи 158 БК РФ, без внесения главному распорядителю бюджетных средств соответствующих предложений по изменению кодов бюджетной классификации, лимитов бюджетных обязательств, использовано 1 193,0 тыс. руб.;

- в нарушение статьи 23 Закона РИ «О республиканском бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» №48-РЗ от 05.12.2011 г., Комитетом по государственному контракту на поставку автомобиля произведена 100-процентная предоплата на сумму 616,0 тыс. руб.;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона № 129-ФЗ от 21.11.1996 г. (далее – Федеральный закон № 129-ФЗ), статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ и письма Росстата № ИУ-09-22/257, бухгалтерией приняты к учету путевые листы, в которых не отражены по установленной форме измерители хозяйственных операций, в результате чего без должного обоснования списаны ГСМ на общую сумму 237,5 тыс. руб.;

- несанкционированная кредиторская задолженность, образовавшаяся путем принятия обязательств сверх доведенных лимитов бюджетного финансирования, составила 58,3 тыс. руб.;

- вследствие отзыва сотрудника из отпуска без удержания денежных средств за неиспользованную часть отпуска - в размере 10,9 тыс. руб.;

В ходе проверки исполнения государственных контрактов (договоров), заключенных Компромсвязи РИ, выявлены нарушения сроков исполнения контрактов (договоров) по вине исполнителя (поставщика). Однако, заказчиком, в лице Комитета, в проверяемом периоде не проводилась претензионно-исковая работа по отношению к недобросовестным поставщикам (исполнителям) с целью взыскания неустойки (пени). В результате упущенная выгода составила 28 017,2 тыс. руб.

Кроме того, сотрудниками Палаты зафиксированы факты нецелевого использования бюджетных средств на общую сумму 175,3 тыс. руб., а также отмечены нарушения нефинансового характера при ведении бухгалтерского учета и отчетности.

По результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках строительства объектов ГУП «Керамзитовый завод», ГУП «Мусороперерабатывающий завод» и ГУП «Цена хи» (письмо прокуратуры РИ от 04.09.2014 г. №7/16/4275/2014) нарушений не выявлено.

При проверке использования субсидий, выделенных Министерству сельского хозяйства и продовольствия РИ на погашение части лизинговых платежей за сельскохозяйственную технику в 2011-2013 гг. (письмо Прокуратуры РИ от 27.01.2014 г. №7-16/363/2014) установлены значительные нарушения нефинансового характера.

Итоги контрольного мероприятия показали, что при рассмотрении документов 2011 года выявлены нарушения требований Порядка оказания государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Ингушетии (Постановление Правительства РИ от 04.02.2010 г. № 29), согласно которому господдержка

предоставляется претендентам, прошедшим конкурсный отбор на основании заявлений с приложением программы по стабилизации и дальнейшему развитию сельского хозяйства, поданных в уполномоченный орган (МСХиП РИ).

Вместе с тем, в 2011 году Минсельхозом республики, при отсутствии заявлений на конкурс и программ, перечислены бюджетные средства для их дальнейшего зачета в виде первоначального взноса за финансовую аренду (лизинг) 14 сельхозтоваропроизводителям.

Помимо этого, в 2012 году также отмечается нарушение Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, поставленной по договору финансовой аренды (лизингу) (Постановление Правительства РИ от 26.05.2012 г. №143).

В соответствии с Порядком, субсидии представлялись при соблюдении сельхозтоваропроизводителями ряда требований, а именно: своевременное погашение лизинговых платежей, начисленных в соответствии с графиком уплаты платежей; отсутствие задолженности по налогам и сборам; отсутствие просроченной задолженности по лизинговым платежам и др.

Однако, при проведении проверки документального подтверждения соблюдения перечисленных выше требований, Минсельхозом и лизингополучателями не представлено, несмотря на то, что бюджетные средства были перечислены и распределены в виде лизинговых платежей между сельскохозяйственными производителями.

Более того, выборочная встречная проверка сельскохозяйственных товаропроизводителей подтвердила, что заявления о предоставлении государственной поддержки с приложением соответствующих программ в уполномоченный орган (Минсельхоз РИ) в 2011 году ими не подавались, а у ряда предприятий выявлено наличие задолженности по погашению лизинговых платежей.

Согласно устному распоряжению Главы РИ Ю.Б. Евкурова в отчетном периоде была организована **проверка вопросов расходования бюджетных средств, выделенных Минсельхозу РИ в 2011-2013 гг., на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на страхование урожая сельскохозяйственных культур.** В ходе выезда в Минсельхоз РИ сотрудниками Палаты было установлено, что бухгалтерские и иные документы, необходимые для осуществления вышеуказанного контрольного мероприятия, изъяты сотрудниками СЧ по РОПД СУ МВД по РИ 26 февраля 2014 г., в связи с чем не представилось возможным провести проверку правомерности расходования бюджетных средств, выделенных в период 2011-2013 гг. на компенсацию затрат по страхованию сельхозкультур.

Плановой ревизией **целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2012-2013 гг. Комитету Республики Ингушетия по экологии и природным ресурсам,** выявлено нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 74,6 тыс. руб.

Также установлено использование бюджетных средств с нарушениями бюджетного и иного законодательства на сумму 8 249,3 тыс. руб., из них:

- без внесения главному распорядителю бюджетных средств соответствующих предложений по изменению кодов бюджетной классификации лимитов бюджетных

обязательств использованы средства в размере 4 801,3 тыс. руб. по коду, несоответствующему экономическому содержанию произведенных операций;

- без внесения предложения об уточнении сроков реализации программного мероприятия и объемов его ресурсного обеспечения, выполнены работы по разработке проектной документации по мероприятию «Восстановление и экологическая реабилитация пруда в с.п. Орджоникидзевское» на сумму 1 804,6 тыс. руб., финансирование которого предусмотрено в более поздние сроки и в значительно меньшем объеме.

Кроме этого, в ходе ревизии выявлены случаи нарушения требований законодательства при осуществлении поставок товаров, выполнении работ, оказании услуг для государственных нужд, а также нарушения в ведении бухгалтерского учета и отчетности.

В прошедшем году совместно с прокуратурой республики проведено два контрольных мероприятия в Комитете Республики Ингушетия по туризму.

Как показала **ревизия целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Комтуризму РИ** (пункт 2.6. плана работы КСП РИ на 2014 год), ведомством по нецелевому назначению использовано 9,7 тыс. руб.

Более того, в нарушение статьи 34 БК РФ и статьи 9 Федерального закона №129-ФЗ, в 2012 году произведена оплата госконтракта на оказание услуги по видеосъемке и монтажу видеоматериалов для презентационного видеофильма о туристических ресурсах республики стоимостью 591,0 тыс. рублей. Вместе с тем, в акте приемки выполненных работ к данному контракту отсутствуют подробное описание выполненных видов и стоимость работ, а в представленном видеофильме в титрах не указан заказчик услуги и дата производства. При этом, съемки происходили всесезонно, тогда как фильм был заказан в декабре 2012 года со сроком исполнения 10 дней.

С нарушением бюджетного и другого федерального и регионального законодательства использовано 3 625,8 тыс. руб., в том числе:

- в нарушение статьи 162 БК РФ, а также Законов РИ о республиканских бюджетах на 2012 и 2013 годы, приняты обязательства сверх бюджетных ассигнований и образована несанкционированная кредиторская задолженность на общую сумму 1 678,8 тыс. руб., из них, за аренду выставочной площади для участия в выставочном мероприятии на сумму 1 619,6 тыс. руб.;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона № 129-ФЗ и пункта 332 Инструкции №157н, в 2012 году произведена оплата в размере 1 415,0 тыс. руб. по государственным контрактам, заключенным с ООО «Седьмое чудо тур» на оказание услуг, связанных с популяризацией туристического бизнеса в республике. При этом, акты приемки выполненных работ к данным контрактам составлены, ограничиваясь описанием текста из Раздела «предмет Контракта», в них отсутствуют подробное описание выполненных видов и стоимость работ. Кроме того, подарочная и сувенирная продукция не принималась к учету на забалансовый счет;

- в нарушение Федерального закона № 94-ФЗ, Комитетом без проведения открытого аукциона (торгов) заключено 5 договоров на сумму 265,9 тыс. руб.;

- в нарушение пункта 216 Инструкции №157н, водители, получившие в подотчет талоны, отчитывались на основании авансовых отчетов без приложения оправдательных документов. Таким образом, без должного обоснования приняты к учету документы на приобретение ГСМ в количестве 7355 литров на сумму 215,3 тыс. руб.;

- в нарушение пункта 22 Указа Президента РИ №57, без наличия проездных билетов, неправомерно учтены расходы в сумме 17,7 тыс. руб.;

- в нарушение статей 22 и 191 ТК РФ, заместителям Председателя Комитета начислены и выплачены премии на общую сумму 22,5 тыс. руб., а также налоги с неправомерных премиальных выплат - в размере 6,8 тыс. руб.;

- в нарушение Инструкции №157н, бухгалтерией необоснованно приняты к учёту непроизведённые командированным лицом расходы в размере 3,0 тыс. руб.;

- в нарушение пункта 16 Указа Президента РИ № 57, допущена переплата суточных по командировочным расходам на сумму 0,8 тыс. руб.

Помимо этого, в нарушение статьи 448 ГК РФ, Комитетом по итогам открытого аукциона в электронной форме заключен государственный контракт с ООО «Седьмое чудо-тур» на оказание услуг по изготовлению информационных материалов на русском и иностранном языках по истечении 42 дней (т.е. после истечения 20-ти дневного срока).

В ходе ревизии сотрудниками Палаты сделан вывод о том, что бухгалтерский учет в Комитете велся с некоторыми отклонениями Федеральных законов № 129-ФЗ и № 402-ФЗ, а также Инструкции № 157н.

Контрольно-счетная палата РИ в качестве одного из инструментов контроля за реализацией ряда важнейших государственных задач, использует в своей работе аудит эффективности.

В прошедшем году в Комтуризме РИ проведен **аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2012-2013 годах на реализацию республиканской целевой программы «Развитие туризма в Республике Ингушетия на 2012-2016 гг.»**(пункт 2.7. плана работы КСП РИ на 2014 год).

Несмотря на то, что Программа действует с 2012 года, фактическое финансирование программных мероприятий начато только с 2013 года. Как показала проверка, при реализации Программы, в результате заключения государственных контрактов, Комитетом допущены нарушения статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ на общую сумму 13 975,2 тыс. руб. Так, приложенные к данным контрактам акты приемки выполненных работ составлены, ограничиваясь текстом из Раздела «предмет Контракта», и в них отсутствует подробное описание выполненных видов и стоимость работ (оказанных услуг).

В нарушение пункта 332 Инструкции №157н, подарочная и сувенирная продукция на общую сумму 1 744,3 тыс. руб., не принималась к учету на забалансовый счет, к ним не приложены оправдательные документы на приобретение и вручение сувенирной продукции, подтверждающие произведенные расходы.

Кроме того, проведенный аудит показал, что в целом программные мероприятия по итогам 2013 года выполнены, однако допущены значительные нарушения действующего законодательства в сфере бухгалтерского учета и отчетности.

По результатам **совместной с Прокуратурой РИ и УФСБ России по РИ ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству образования и науки Республики Ингушетия и его подведомственным учреждениям за период с 01.01.2012 г. по 31.12.2013 г.** (пункт 2.4 плана работы КСП РИ на 2014 год), обнаружены следующие нарушения.

Министерством неэффективно использовано 66 306,8 тыс. руб. бюджетных средств, в том числе:

- неиспользованный остаток бюджетных ассигнований на конец года (неосвоение бюджетных средств при наличии потребности их использования) - в размере 20 908,5 тыс. руб. (в том числе: за 2012 год – 14 457,6 тыс. руб., за 2013 год – 6 450,9 тыс. руб.);

- дебиторская задолженность - в размере 45 398,3 тыс. руб. (Министерством заключен госконтракт с ООО «Мальтес» на оказание услуг по приобретению благоустроенных жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в количестве 151 квартир на сумму 152 070,1 тыс. руб., по которому произведена частичная оплата на сумму 45 398,3 тыс. руб. По состоянию на 01.03.2014 г. благоустроенные жилые помещения Министерству не переданы).

Также ревизией установлено расходование Министерством средств с нарушением бюджетного и иного федерального и республиканского законодательства в сумме 3 319,0 тыс. руб., из них в нарушение:

- статей 72, 301 БК РФ и Федерального закона № 94-ФЗ, без проведения конкурса (торга), с ООО «Проектное Бюро Инженерных Систем» заключен государственный контракт на сумму 2 755,0 тыс. руб.;

- подпункта 1.2 статьи 27 Закона РИ от 24.12.2012 г. № 43-РЗ «О республиканском бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», подпункта «а» пункта 17 Постановления Правительства РФ от 10.12.2012 г. № 1272 по государственному контракту, заключенному с ООО «Издательство «Сердало» за поставку учебной литературы на ингушском языке, перечислен аванс сверх установленного размера на сумму 564,0 тыс. руб.

Ревизия целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Аппарату Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в 2012-2013 годах (пункт 2.10 плана работы КСП РИ на 2014 год) выявила отдельные нарушения.

Так, в ходе исполнения бюджетных смет Аппаратом допущено направление и использование средств бюджета в сумме 9,5 тыс. руб. на цели, не соответствующие условиям их получения, утвержденным бюджетной сметой и бюджетной росписью.

Кроме этого, в нарушение статьи 34 БК РФ и Постановления Правительства РИ от 15.06.2007 г. № 98 «Об установлении базовой стоимости строительства 1 м² площади для расчета арендной платы за пользование нежилыми объектами и минимальной ставки арендной платы по объектам государственной собственности Республики Ингушетия», Аппаратом произведена переплата арендных платежей за

пользование нежилым помещением на сумму 935,0 тыс. руб., что является неэффективным использованием бюджетных средств.

Также отмечены нарушения бюджетного и иного законодательства (ст. 9 Федеральных законов № 129-ФЗ и № 402-ФЗ), когда без подтверждающих документов произведены необоснованные возмещения расходов на общую сумму 4,5 тыс. руб.

В отчетном периоде проведена **ревизия целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству по внешним связям, национальной политике, печати и информации РИ в 2013 году** (пункт 2.11 плана работы КСП РИ на 2014 г.).

Проверкой установлено, что Министерством, в нарушение Постановления Правительства РИ от 15.06.2007 г. № 98 «Об установлении базовой стоимости строительства 1 м² площади для расчета арендной платы за пользование нежилыми объектами и минимальной ставки арендной платы по объектам государственной собственности Республики Ингушетия», допущено неэффективное использование бюджетных средств (статья 34 БК РФ) в результате переплаты арендных платежей за пользование нежилым помещением в размере 970,4 тыс. руб.

Помимо этого, выявлено использование бюджетных средств с нарушением бюджетного и иного законодательства на общую сумму 1 321,8 тыс.руб., в том числе:

- в нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, без подтверждающих документов произведены необоснованные выплаты по заработной плате в сумме 269,0 тыс. руб.;

- в нарушение Федерального закона № 94-ФЗ, без проведения процедур размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг Министерством заключены и оплачены договоры на сумму 931,4 тыс. руб.;

- в нарушение статьи 125 ТК РФ, руководителю Министерства, находящемуся в очередном оплачиваемом отпуске, без отъезда из отпуска, необоснованно начислена и произведена оплата в двойном размере за сверхурочные работы на общую сумму 44,3 тыс. руб., а также в нарушение статей 22 и 191 ТК РФ, статьи 5 Закона РИ № 6-РЗ, начислена и выдана премия в размере 11,5 тыс. руб.;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, без оправдательных документов необоснованно списан бензин на сумму 65,6 тыс. руб.

В рамках проверки исполнения муниципальных бюджетов в 2014 году Контрольно-счетной палатой РИ проведена плановая **комплексная ревизия исполнения бюджета Назрановского муниципального района РИ за период с 01.07.2013 г. по 01.07.2014 г.**

В ходе контрольного мероприятия специалистами Палаты выявлено нецелевое расходование бюджетных средств в сумме 408,2 тыс. руб., в том числе по:

- Администрации с.п. Али-Юрт - 141,8 тыс. руб.;
- Администрации с.п. Гази-Юрт - 48,0 тыс. руб.;
- Администрации с.п. Долаково - 49,7 тыс. руб.;
- Администрации с.п. Кантышево - 16,1 тыс. руб.;
- Администрации с.п. Плиево - 135,0 тыс. руб.;
- Администрации с.п. Экажево - 5,3 тыс. руб.;

- МКУ «ДЮСШ единоборств «Экажево»» - 12,3 тыс. руб.

Кроме того, в результате длительного авансирования работ по капитальному ремонту дворовых площадок Администрацией с.п. Али-Юрт допущено неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 287,9 тыс. руб.

С нарушениями бюджетного и иного законодательства в Назрановском муниципальном районе использовано 5 061,5 тыс. руб., в том числе:

- в нарушение статьи 72 БК РФ и Федерального закона № 94-ФЗ, без соблюдения обязательных процедур, конкурсов (торгов) израсходовано 531,7 тыс. руб., из них:

- Администрацией с.п. Яндаре - 132,1 тыс. руб.,
- Администрацией с.п. Плиево – 399,6 тыс. руб.

- в нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, приказа Минтранса России № 152 и письма Росстата № ИУ-09-22/257, приняты к учету путевые листы, в которых не указаны маршрут поездки, километраж, показания спидометра и расход горючего. В результате, без должного обоснования списаны ГСМ на общую сумму 1 116,8 тыс. руб., из них по:

- Администрации Назрановского муниципального района - на 379,5 тыс. руб.;
- Администрации с.п. Али-Юрт - на 60 тыс. руб.;
- Администрации с.п. Гази-Юрт - на 39,0 тыс. руб.;
- Администрации с.п. Долаково - на 96,1 тыс. руб.;
- Администрации с.п. Кантышево - на 138,4 тыс. руб.;
- Администрации с.п. Плиево - на 158,4 тыс. руб.;
- Администрации с.п. Экажево - на 127,5 тыс. руб.;
- Администрации с.п. Яндаре - на 117,9 тыс. руб.

- в нарушение статей 22, 191 ТК РФ, без распоряжения работодателя главам Администраций Назрановского муниципального района и с.п. Долаково выплачены премии на общую сумму 30,7 тыс. руб. и произведена оплата ЕСН с неправомерно выплаченных премий в размере 5,5 тыс. руб. (в ходе ревизии суммы премий восстановлены путем внесения наличными в кассу);

- в нарушение статьи 7 Решения Совета депутатов о бюджете сельского поселения, в 2013 году осуществлено излишнее авансирование по муниципальным контрактам (свыше 30%) на общую сумму 491,9 тыс. руб., в том числе по:

- Администрации с.п. Долаково - 352,4 тыс. руб.,
- Администрации с.п. Кантышево - 139,5 тыс. руб.;

- в нарушение статьи 162 БК РФ, в результате принятия в 2013 году обязательств сверх утвержденных годовых лимитов финансирования, образована кредиторская задолженность в размере 2 884,9 тыс. руб., в том числе по:

- Администрации с.п. Долаково - 2824,9 тыс. руб.;
- Администрации с.п. Плиево - 60,0 тыс. руб.

Контрольным мероприятием также установлен ущерб, нанесенный муниципальным бюджетам в сумме 61,0 тыс. руб., в том числе:

- Администрацией Назрановского муниципального района оплачены услуги по составлению отчетов в Управление Пенсионного фонда по РИ в сумме 50,0 тыс. руб.;

- Администрацией с.п. Али-Юрт произведена переплата расходов за услуги связи в размере 2,4 тыс. руб.;
- МКУ «Специализированная ДЮСШ единоборств «Экажево» оплачен штраф за несвоевременное представление налоговой декларации на сумму 2,4 тыс. руб.;
 - Администрацией Назрановского муниципального района оплачены штрафы, наложенные на главу Администрации и его заместителя в размере 6,2 тыс. руб. (в ходе проверки указанная сумма внесена в кассу).

Из-за неправомерного включения в акты выполненных работ затрат на страхование, при отсутствии соответствующих оправдательных документов, подтверждающих факт страхования, допущено завышение стоимости выполненных работ в объеме 337,0 тыс. руб., в том числе:

- Администрацией с.п. Али-Юрт - 79,2 тыс. руб.
- Администрацией с.п. Гази-Юрт - 60,0 тыс. руб.;
- Администрацией с.п. Кантышево - 33,5 тыс. руб.;
- Администрацией с.п. Плиево - 63,4 тыс. руб.;
- Администрацией с.п. Экажево - 37,4 тыс. руб.;
- Администрацией с.п. Яндаре - 63,5 тыс. руб.

При проведении ревизии в Администрации с.п. Долаково обнаружена недостача товарно-материальных ценностей на сумму 199,9 тыс. рублей.

Более того, в результате неосуществления претензионно-исковой работы администрациями сельских поселений по отношению к недобросовестным подрядчикам, нарушившим сроки исполнения контрактов, упущенная выгода составила 96,5 тыс. руб., в том числе по:

- Администрации с.п. Долаково - 22,6 тыс. руб.;
- Администрации с.п. Кантышево - 60,4 тыс. руб.;
- Администрации с.п. Плиево - 13,5 тыс. руб.

Также, следует отметить, что сотрудниками Палаты выявлены случаи нарушения требований законодательства при осуществлении поставок товаров, выполнении работ, оказании услуг для государственных нужд и нарушения в ведении бухгалтерского учета и отчетности.

Во исполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и в соответствии с планом работы в 2014 году Палатой до подготовки заключения на отчет Правительства РИ об исполнении республиканского бюджета за 2013 год проведена **внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2013 год.**

При проведении контрольного мероприятия исследованы полнота и достоверность представленной отчетности, ее соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 23.10.2010 г. № 191н. Также проверено соответствие отчетности данным бюджетного учета, использование бюджетных средств на цели, связанные с осуществлением возложенных государственных задач и функций, иные вопросы.

По итогам проверки 14 министерств и ведомств республики выявлены отдельные факты несоблюдения требований нормативных правовых актов по организации бюджетного учета:

- неполнота представления администраторами бюджетных средств отчетности (отсутствовали некоторые формы в отчетности Министерства сельского хозяйства и продовольствия РИ, Управления автомобильных дорог РИ, Комитета по делам молодежи РИ);

- неполнота составления пояснительной записки (пояснительная записка представлена не в полном объеме в отчетности Министерства культуры РИ, Министерства здравоохранения РИ);

- в нарушение пункта 7 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации перед составлением годовой бюджетной отчетности не проводилась инвентаризация нефинансовых и финансовых активов и обязательств (в Комитете по делам молодежи РИ);

- незначительные отклонения плановых показателей годовой бюджетной отчетности к плановым показателям Закона РИ «О республиканском бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» №43-РЗ от 24.12.2012 г. (в отчетности Министерства сельского хозяйства и продовольствия РИ, Управления автомобильных дорог РИ). Вместе с тем, указанные отклонения не влияли на достоверность отчета об исполнении республиканского бюджета за 2013 год;

- отсутствие некоторых регистров бухгалтерского учета, в связи с чем, не представилось возможным сверка данных с показателями годовой бюджетной отчетности (в Министерстве культуры РИ).

По результатам внешней проверки Контрольно-счетная палата предложила Министерству финансов Республики Ингушетия принять меры по контролю за устранением указанных нарушений и недостатков и усилению контроля при принятии отчетов главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств.

Меры, принятые по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В целях предотвращения в дальнейшем незаконного, нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия использовались предоставленные действующим законодательством возможности по устранению негативных последствий финансовых нарушений, возмещению причиненного ущерба.

Следует отметить, что часть нарушений и недостатков устранялись еще в ходе проведения Палатой контрольных мероприятий. По остальным фактам нарушений бюджетного и иного законодательства Контрольно-счётная палата применяла право самостоятельного принятия мер реагирования, направляя объектам проверок представления.

Информация о результатах контрольных мероприятий направлялась Главе Республики Ингушетия, в Народное Собрание РИ и Правительство республики.

По фактам выявленных в ходе контрольных мероприятий нарушений и недостатков руководителям проверяемых органов и организаций в 2014 году направлено 48 представлений о необходимости устранения допущенных нарушений и принятия мер к возврату и восстановлению средств, использованных незаконно.

В течение отчетного года Палатой осуществлялся систематический контроль за их исполнением.

Согласно полученной информации от объектов контроля нарушения и недостатки, указанные в представлениях, рассматриваются, принимаются меры по их устранению и недопущению в дальнейшем.

На момент подготовки настоящего отчета указанными министерствами и ведомствами за допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 19 работников, возвращено 181,1 тыс. руб. бюджетных средств.

В отчетном периоде сотрудниками КСП РИ в отношении должностных лиц, допустивших нецелевое использование бюджетных средств, составлено 92 протокола по административным правонарушениям. По результатам рассмотрения указанных протоколов уполномоченными органами на 15 должностных лиц наложены штрафы на общую сумму 276,0 тыс. рублей, 15 работникам объявлено устное замечание.

Эффективная организация системы государственного финансового контроля невозможна без тесного взаимодействия Палаты с правоохранительными органами.

Для принятия мер реагирования по выявленным нарушениям и привлечения к ответственности виновных должностных лиц в прокуратуру республики, органы следственного управления и УФСБ России по РИ направлено 24 материала контрольных мероприятий.

По материалам проверок Контрольно-счетной палаты, прокуратурой Республики Ингушетия внесено 8 представлений об устранении нарушений, по которым привлечено к дисциплинарной ответственности 3 человека, возбуждено 5 дела об административных правонарушениях, сумма начисленных штрафов по административным правонарушениям составила 75,0 тыс. руб., в следственное управление направлен 1 материал. Более того, материалы по итогам ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству образования и науки РИ и подведомственным учреждениям, Управлением ФСБ России по РИ для дальнейшей организации работы и возможного принятия мер переданы в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России по РИ. По ряду материалов Палаты правоохранительными органами продолжаются проверки.

*Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Ингушетия*

М.К. Белхароев

Информация
о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты
Республики Ингушетия за первый квартал 2015 года

Деятельность Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия в первом квартале текущего года осуществлялась в соответствии с планом работы на 2015 год, утвержденным на заседании Коллегии КСП РИ.

В отчетном периоде Палатой проведено 3 плановых контрольных мероприятия, в ходе которых проверено 4 объекта.

В ходе плановой **ревизии целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета, выделенных Государственному казенному многопрофильному общеобразовательному учреждению кадетской школе-интернату «Горский кадетский корпус им. А.Д. Цароева» за период 2013-2014 годов** установлено нецелевое использование бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ) в сумме 107,8 тыс. рублей.

Кроме того, с нарушениями бюджетного и другого федерального и республиканского законодательства израсходовано 13918,3 тыс. руб., в том числе:

- в нарушение статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ), в 2013 году учреждением, без проведения торгов и запроса котировок, заключены договоры на общую сумму 3014,8 тыс. руб. на поставку одноименных товаров, выполнение работ, оказание услуг в течение квартала на сумму, превышающую 400,0 тыс. руб.;

- в нарушение Федерального закона № 44-ФЗ от 5.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), в 2014 году, без проведения конкурсных процедур, заключен договор с индивидуальным предпринимателем на поставку продуктов питания для нужд учреждения на общую сумму 8 268,9 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 93, пункта 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, учреждением заключен государственный контракт с ООО «РН-Ингушнефтепродукт» на поставку горюче-смазочных материалов стоимостью 2 258,6 тыс. рублей на условиях, отличных от условий, указанных в документации об открытом аукционе в электронной форме (в документации сроки поставки товара определены в течение 10 дней после подписания контракта, в то время как, государственным контрактом сроки поставки товара не определены);

- в нарушение Указаний ЦБ РФ №1843-У от 20.06.2007 г. и № 3073-У от 07.10.2013 г., произведены расчеты наличными денежными средствами с индивидуальным предпринимателем (свыше 100,0 тыс. руб.) на приобретение продуктов питания и иных материальных ценностей на общую сумму 376,0 тыс. рублей.

Более того, в ходе проверки отмечены нарушения нефинансового характера.

По итогам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2013-2014 годах Министерству имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия (пункт 2.1 плана работы КСП РИ), установлено следующее.

В нарушение пункта 10 Постановления Правительства РФ «Об особенностях направления работников в служебные командировки» от 13.10.2008 г. № 749, Минимуществом РИ при направлении работников в командировку не перечислялись на лицевые счета авансом денежные средства на покрытие командировочных расходов. В результате по состоянию на 01.01.2015 г. образовалась несанкционированная кредиторская задолженность в размере 11,9 тыс. руб.

Помимо этого, с нарушением бюджетного и иного законодательства РФ и РИ использовано 123 297,4 тыс. руб., в том числе:

- в нарушение статьи 242 БК РФ, неиспользованные остатки бюджетных средств в общей сумме 757,5 тыс. руб. в конце финансового года не перечислены на единый счёт бюджета;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ, при перечислении ОАО «Аэропорт «Магас» субсидий в сумме 121 689,5 тыс. руб., в заявках на кассовый расход в разделе 2 «Реквизиты документа-основания» указан Закон РИ «О республиканском бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» от 24.12.2012 г. №43-РЗ, который не служит основанием для осуществления кассового расхода вышеуказанных средств;

- в нарушение требований статьи 18 ТК РФ, Минимуществом РИ заключены 12 служебных контрактов сверх штатной численности министерства и начислена заработная плата в сумме 850,4 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия сотрудниками Палаты установлена недостача автомашины «Волга» ГАЗ-3110 на сумму 202,2 тыс. руб., которая числится в угоне.

Кроме того, в результате ненадлежащего исполнения должностными лицами министерства своих полномочий, в бюджет республики недопоступило доходов на общую сумму 156 962,4 тыс. руб., в том числе:

- Минимуществом РИ не приняты меры по обеспечению соблюдения контрагентом условий договоров купли-продажи недвижимого имущества (кирпичного завода и ГУП «Гостиница Асса») по оплате установленных графиком обязательств в размере 135 630,8 тыс. руб., из них штрафные санкции (пеня) к покупателям имущества составили 1 183,8 тыс. руб.;

- в связи с непринятием мер по своевременной оплате за реализованный предприятиями и учреждениями РИ автотранспорт, республиканским бюджетом недополучены доходы в сумме 310,1 тыс. руб.;

- из-за допущенной задолженности за сдачу в аренду земельных участков и начисленных пени за несвоевременное погашение арендаторами платежей, в бюджет республики недопоступило неналоговых доходов, администрируемых Минимуществом РИ, в размере 20 530,0 тыс. руб.;

- за сдачу в аренду помещений по заключенным договорам республиканским бюджетом недополучено доходов в сумме 426,5 тыс. руб., в том числе: основной долг - 84,2 тыс. руб., начисленная пеня - 342,3 тыс. руб.;

- в бюджет республики недопоступили доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий в размере 65,0 тыс. руб.

Помимо этого, при проведении проверки в Минимущество РИ специалистами Палаты выявлены нефинансовые нарушения в сфере государственных закупок, а также порядка заполнения путевых листов.

Как показала плановая **ревизия целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2013, 2014 годах Министерству сельского хозяйства и продовольствия РИ**, по нецелевому назначению использовано 1 588,5 тыс. руб., в том числе в результате:

- частичной оплаты кредиторской задолженности по авансовым отчетам за предыдущие годы за счет средств, предусмотренных для финансирования обязательств 2013 и 2014 годов – 1 289,3 тыс. руб.;

- перечисления ГУП «Вежарий» субсидий на приобретение горюче-смазочных материалов за счет средств, предусмотренных на приобретение семян - 250,0 тыс. руб.;

- оплаты расходов по заработной плате, а также прочих работ и услуг за счет средств, полученных в кассу для осуществления выплат по больничным листам - 49,2 тыс. руб.

По итогам проверки выявлено также, что Минсельхозом РИ в нарушение статьи 34 БК РФ, неэффективно израсходовано 48 474,8 тыс. руб. бюджетных средств, в том числе:

- бюджетные средства в размере 9 928,9 тыс. руб. не освоены и находились в остатках (на лицевом счете главного распорядителя бюджетных средств – 2 877,5 тыс. руб., на счете получателя бюджетных средств – 7 051,4 тыс. руб.);

- оплаченные 30 декабря 2014 года субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на уплату страховой премии в размере 38 545,9 тыс. руб., Министерством уведомлениями от 27 января 2015 года отозваны и находятся в остатках, в связи с неверным указанием реквизитов.

Более того, с нарушениями бюджетного и иного законодательства использовано 86 845,2 тыс. руб., в том числе:

- в нарушение статьи 38.1 БК РФ, на погашение задолженности 15-ти ГУПов по лизинговым платежам за сельхозтехнику, на расчетный счет ООО «Ингторг-Лизинг», не включенному в перечень подведомственных Министерству учреждений, минуя счета подведомственных ГУПов, перечислены бюджетные средства на сумму 46 140,0 тыс. руб.;

- в нарушение Федерального закона № 94-ФЗ, без соблюдения обязательных процедур проведения конкурсов (торгов) заключены 3 государственных контракта на общую сумму 36 834,0 тыс. руб.;

- в нарушение статьи 15 ТК РФ, в 2014 году заключены гражданско-правовые договоры, фактически регулирующие трудовые отношения между работником и работодателем, по которым произведена оплата на сумму 432,2 тыс. руб.;

- в нарушение статей 162, 219 БК РФ, в результате принятия обязательств сверх доведенных лимитов, кредиторская задолженность по авансовым отчетам, по состоянию на 01.01.2015 г. составила 2 040,1 тыс. руб.;

- в нарушение пункта 6.3 Указаний Банка России от 11.03.2001 г. №3210-У, в результате неизрасходованных и своевременно невозвращенных авансов, выданных в связи со служебными командировками, дебиторская задолженность на 1 января 2015 года составила 443,7 тыс. руб.;

- вследствие неосуществления перерасчета и удержания денежных средств за неиспользованную часть отпуска и выплаты заработной платы сотрудникам, отозванным из отпуска – 205,2 тыс. руб.;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ и письма Росстата «О путевых листах» №ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г., бухгалтерией Министерства приняты к учету неоформленные должным образом путевые листы, где не отражены измерители хозяйственных операций (каждый маршрут поездки, время выезда и возвращения, а также пройденного пути в км). В результате, без должного обоснования Министерством приняты к учету путевые листы и списаны ГСМ в объеме 25 000 л. на общую сумму 750,0 тыс. руб.

Одновременно выявлено завышение стоимости выполненных строительно-монтажных работ на сумму 755,8 тыс. руб., в том числе в результате неправомерного включения в акты выполненных работ затрат:

- на страхование при отсутствии соответствующих оправдательных документов, подтверждающих факт страхования – 617,8 тыс. руб.;

- на осуществление технического надзора (функции по техническому надзору и приемке выполненных строительно-монтажных работ по объектам Министерства выполнялись штатным работником МСХиП РИ) – 138,0 тыс. руб.

В числе нарушений нефинансового характера следует отметить ведение строительно-монтажных работ на 7 объектах без наличия соответствующего разрешения на строительство, что противоречит статье 51 Градостроительного кодекса РФ, а также искажение бухгалтерского учета и отчетности вследствие не отражения в балансе суммы кредиторской и дебиторской задолженности. Помимо этого, сотрудниками Палаты выявлены отдельные нарушения, допущенные Министерством при ведении бухгалтерского учета.

По результатам осуществленных в I квартале 2015 года проверок руководителям проверяемых объектов направлено 3 представления Контрольно-счетной палаты РИ о необходимости устранения выявленных нарушений и недостатков. По итогам проведенных в текущем году контрольных мероприятий 1 должностному лицу объявлен выговор.

Кроме того, в отчетном периоде специалистами КСП РИ возбуждено 8 дел о привлечении к административной ответственности должностных лиц органов исполнительной власти республики. По результатам рассмотрения указанных протоколов на 2 должностных лиц наложены штрафы на общую сумму 64,0 тыс. руб.

Для принятия мер реагирования по выявленным нарушениям и привлечения к ответственности виновных должностных лиц все материалы контрольных мероприятий направлены в органы прокуратуры и следственного управления.

Информационные письма о результатах проверок направлены Главе Республики Ингушетия и в Народное Собрание РИ.

Заключение
на проект закона Республики Ингушетия
«Об исполнении республиканского бюджета за 2014 год»

1. Общие положения

Заключение на проект Закона Республики Ингушетия «Об исполнении республиканского бюджета за 2014 год» (далее - Законопроект) подготовлено в соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 31 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г. и ст.8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-РЗ от 28 сентября 2011 г. на основании результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств с использованием результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществленных Контрольно-счетной палатой РИ в 2014 году и истекшем периоде 2015 г.

2. Макроэкономические условия
исполнения республиканского бюджета за 2014 год

Макроэкономические условия исполнения республиканского бюджета в 2014 году характеризовались следующими экономическими показателями.

В истекшем финансовом году Республика Ингушетия, как и другие субъекты Российской Федерации, по ряду показателей испытывала замедление темпов роста экономического развития, в первую очередь, в инвестиционной сфере, где основную долю занимают государственные инвестиции из федерального бюджета, а также в строительстве, потребительском рынке и сфере услуг.

Вместе с тем, учитывая невысокий уровень развития реального сектора экономики республики и его меньшую зависимость от импортного сырья по сравнению с экономически более развитыми субъектами, положительные тенденции сохранены в таких отраслях экономики, как промышленность и сельское хозяйство. Кроме того, увеличились реальные денежные доходы населения и среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, сохранился относительно низкий уровень инфляции.

Рост производства промышленных предприятий республики в 2014 году определился на уровне 102,3 %. Фактором сохранения высоких темпов стал рост обрабатывающих производств на 4,1 %, а также распределения электроэнергии, газа и воды – на 5,2 %. В то же время отмечается сокращение показателя в добывающем секторе, где индекс промышленного производства составил 94,2 %.

В целом в истекшем году организациями республики отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг на общую сумму 4995,7 млн. руб., что на 26,7 % превышает аналогичный период 2013 г.

В 2014 году предприятиями добывающей отрасли промышленности произведено продукции на сумму 1263,4 млн. руб. или 94,9 % к уровню предыдущего года. Снижение производства обусловлено сокращением объемов добычи нефти на

6,2 %. В результате выпуск продукции по виду деятельности «добыча топливно-энергетических полезных ископаемых» составил 1218,6 млн. руб. или 93,8 % к соответствующему периоду 2013 года.

Одновременно наращивают объемы производства обрабатывающие предприятия. С начала 2014 года по данному виду деятельности отгружено товаров на сумму 2593,7 тыс. руб. или 158,6 % к аналогичному периоду 2013 года. В обрабатывающем секторе промышленности положительными результатами характеризуется производство в таких отраслях деятельности, как изготовление пищевых продуктов (рост в 2,1 раза) и готовых металлических изделий (увеличение в 3,1 раза).

В остальных, наиболее крупных отраслях обрабатывающей промышленности допущен спад. Так, производство прочих неметаллических минеральных продуктов сократилось на 29,8 %; полиграфической продукции - на 41,6 %; нефтепродуктов - на 95,6 % к аналогичному периоду прошлого года.

По итогам 2014 года сельскохозяйственными товаропроизводителями произведено продукции на сумму 5304,0 млн. рублей или 103,0 % к 2013 году.

Производство продукции сельского хозяйства увеличилось благодаря повышению урожая ряда сельскохозяйственных культур, в первую очередь, картофеля (на 50,8 %) и кукурузы (на 13,1 %), овощей (на 88,2 %).

Основным источником экономического роста являются инвестиции. В 2014 году объем капитальных вложений в регионе за счет всех источников финансирования составил 15665,7 млн. рублей или 53,3 % к уровню 2013 года.

По крупным и средним организациям их объём сложился в размере 7415,9 млн. рублей (79,9 % к соответствующему периоду 2013 года). При этом главным источником финансирования инвестиций в основной капитал по-прежнему остаются бюджетные инвестиции, доля которых в отчетном периоде незначительно сократилась (с 93,9 % в 2013 году до 93,1 % в 2014 году).

Снижение объема инвестиций негативно отразилось на уровне строительных работ. В строительстве объём выполненных работ составил 5917,4 млн. руб. или 98,5 % к уровню предыдущего года.

В сфере жилищного строительства также наблюдается отрицательная динамика. В 2014 году в республике введено 196,8 тыс. кв. м жилья, что на 21,5 % меньше показателя предыдущего года.

Учитывая особенности отчетного периода необходимо отметить сохранение высоких темпов роста денежных доходов населения.

По итогам истекшего года среднедушевые денежные доходы составили 17377,5 рублей в месяц и выросли по сравнению с 2013 годом на 24,2 %. За год этот показатель увеличился в реальном выражении на 21,1%. Потребительские расходы превысили прошлогодний уровень в 1,6 раза и сложились в сумме 7915,8 рублей в месяц.

Среднемесячная заработная плата в республике за 2014 год составила 21895 рублей, увеличившись по сравнению с прошлым годом на 6,6 %, реальная – на 1,5 %. Рост оплаты труда зафиксирован практически во всех видах экономической деятельности, за исключением добывающих предприятий, строительных организаций, а также гостиниц и ресторанов.

На рынке труда республики отмечается рост уровня зарегистрированной безработицы.

На 1 января 2015 года численность не занятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в органах государственной службы занятости, составила 30,5 тыс. человек. Численность безработных выросла на 4,6 тыс. человек или на 17,3 %. В результате, уровень зарегистрированной безработицы на конец 2014 года составил 15,2% (2013 год – 12,9%).

О замедлении экономического роста свидетельствует динамика розничного товарооборота.

Предприятиями торговли реализовано товаров на общую сумму 16551,3 млн. рублей или 95,8 % к аналогичному периоду предыдущего года.

В структуре товарооборота республики удельный вес продовольственных товаров составил 41,1 % (или 6799,9 млн. рублей), непродовольственных товаров – 58,9 % (или 9751,4 млн. рублей). В 2014 году сохраняется повышенный спрос населения на пищевые продукты (153,7 % к уровню 2013 года). Продажи непродовольственных товаров сократились на 19,5 %, что свидетельствует о снижении интереса потребителей к данной категории товаров, из-за нестабильной экономической ситуации в стране в целом.

Населению республики в 2014 году оказано платных услуг на 8869,1 млн. рублей или 88,2 % к соответствующему периоду предыдущего года.

В отчетном году наименьшим спросом среди населения республики пользовались услуги «обязательного характера», а именно: транспортные услуги (86,4 % к 2013 году) и услуги связи (98,7 %), жилищных и коммунальных услуг оказано на 62,8 % и 38,3 % меньше уровня предыдущего года соответственно.

В 2014 году в Ингушетии отмечен относительно низкий уровень инфляции. Индекс потребительских цен определился на уровне 108,1 %. Основное увеличение отмечено на продовольственные товары (108,7 % к декабрю прошлого года) и непродовольственные товары (108,73%). Наименьший рост цен сложился на платные услуги населению (104,9%).

Совокупным сальдированным финансовым результатом деятельности крупных и средних организаций в 2014 году стал убыток в сумме 1101,5 млн. рублей или 195,4 % к соответствующему периоду 2013 года. С наибольшим отрицательным финансовым результатом сработали предприятия, функционирующие в сфере производства и распределения электроэнергии, газа и воды (-1123,1 млн. руб.), а также транспорте и связи (-102,1 млн. руб.).

Совокупная прибыль рентабельных организаций составила 347,7 млн. рублей или 190,6 % к соответствующему периоду 2013 года. Удельный вес прибыльных организаций вырос с 62,1 % в 2013 году до 65,5 % в отчетном году.

Одновременно доля убыточных организаций в 2014 году сократилась до 34,5 % против 37,9 % по итогам предыдущего года. Сумма убытков убыточных организаций составила 1449,2 млн. рублей или 194,2 % к уровню 2013 года.

3. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности администраторов средств республиканского бюджета за 2014 год

В соответствии с требованиями ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст.31 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г. Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия выборочным методом проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 14 администраторов средств республиканского бюджета за 2014 год, а именно:

- 1) Министерства финансов РИ;
- 2) Министерства экономического развития РИ;
- 3) Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РИ;
- 4) Министерства сельского хозяйства и продовольствия РИ;
- 5) Министерства имущественных и земельных отношений РИ;
- 6) Министерства спорта и физической культуры РИ;
- 7) Комитета промышленности и связи РИ;
- 8) Государственного управления автомобильных дорог РИ;
- 9) Управления РИ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- 10) Министерства здравоохранения РИ;
- 11) Министерства культуры РИ;
- 12) Министерства образования РИ;
- 13) Избирательной комиссии РИ;
- 14) Государственной службы записи актов гражданского состояния РИ.

В ходе внешней проверки исследованы полнота и достоверность представленной отчетности, её соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации №191н от 28 декабря 2010 г. (далее – Инструкция №191н), бюджетного законодательства Российской Федерации и Республики Ингушетия.

В рамках проверки достоверности отчетности исследованы вопросы соответствия отчетности исходным данным для её формирования, полноты отражения дебиторской и кредиторской задолженности, сложившихся на конец 2014 финансового года.

В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности было установлено, что требования Инструкции №191н в целом соблюдались. Вместе с тем установлены следующие нарушения и несоответствия отчетности требованиям действующего законодательства и Инструкции №191н:

1. В нарушение п.7 Инструкции №191н, в 2014 году перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация активов и обязательств в Комитете промышленности и связи РИ;
2. При проведении проверки соответствия плановых показателей отчетности данным Закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2014 год и

плановый период 2015 и 2016 годов» и проверки соответствия фактических показателей отчетности данным проекта Закона Республики Ингушетия «Об исполнении республиканского бюджета за 2014 год» выявлены расхождения в отчетности Министерства экономического развития РИ, Управления автомобильных дорог РИ, Министерства спорта и физической культуры РИ и Управления Республики Ингушетия по обеспечению деятельности по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, которые впоследствии не повлияли на достоверность данных, представленных в Отчете об исполнении республиканского бюджета на 2014 год.

3. Управлением Республики Ингушетия по обеспечению деятельности по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по состоянию на 31.12.2014 г. на лицевых счетах образованы остатки бюджетных средств, в результате чего неэффективное использование бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) составило 278,3 тыс. руб. Более того, в нарушение ст.242 БК РФ, не использованные получателями бюджетных средств остатки бюджетных средств, находящиеся не на едином счёте бюджета, не перечислены на единый счёт бюджета.

4. В проекте Закона РИ «Об исполнении республиканского бюджета за 2014 г.» в части исполнения бюджета Министерством по физической культуре и спорту РИ по государственной программе РИ «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» по целевой статье 1174051 указаны средства в сумме 487,9 тыс. руб.

Однако, в ходе внешней проверки бухгалтерских документов и бюджетной отчетности указанного Министерства установлено, что фактически по данной программе получено и Министерством использовано средств на сумму 246,9 тыс. руб., что меньше суммы, отраженной в Законопроекте на 241,0 тыс. руб. Согласно объяснительной, представленной начальником отдела Минфина РИ Х. Ахриева, при указании суммы исполнения бюджета в части Министерства по физической культуре и спорту РИ допущена ошибка.

5. В нарушение п. 11 Инструкции №191н, в состав бюджетной отчетности, представленной Министерством здравоохранения РИ, не включена форма 0503126 «Справка об остатках денежных средств на банковских счетах».

6. По данным отчета Министерства финансов РИ об использовании межбюджетных трансфертов, имеющих целевой характер (форма по ОКУД 0503324), остаток целевых межбюджетных трансфертов на 01 января 2015 г. составляет 2 103 148,1 тыс. руб. Вместе с тем, остатки бюджетных средств за 2014 год в балансе исполнения консолидированного бюджета субъекта РФ отражены в сумме 962708,7 тыс. руб.

С учетом выявленных нарушений и недостатков администраторам средств республиканского бюджета (руководителям проверенных министерств и ведомств) направлены Представления о необходимости устранения выявленных нарушений и недостатков и недопущения их впредь.

4. Оценка соблюдения бюджетного законодательства при формировании, внесении изменений и дополнений в Закон Республики Ингушетии «О республиканском бюджете на 2014 год»

В связи с тем, что в Закон Республики Ингушетии «О республиканском бюджете на 2014 г. и плановый период 2015 и 2016 годов» (в редакции от 03.12.2013 г.) внесены изменения 11 декабря 2013 г., то есть до начала 2014 финансового года, за первоначальный вариант республиканского бюджета принята редакция с учетом изменений, внесенных Законом Республики Ингушетия №50-РЗ от 11.12.2013 г.

Республиканский бюджет на 2014 год в первоначальном варианте утвержден:

- по доходам в сумме - 19 721 386,1 тыс. руб.;
- по расходам в размере - 19 365 058,5 тыс. руб.;
- профицит бюджета - 356327,6 тыс. руб.

В ходе исполнения в республиканский бюджет на 2014 год вносились изменения 3 раза. Внесенные изменения и дополнения касались уточнения основных параметров (показателей доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета).

В статье 1 последней редакции республиканского бюджета на 2014 год (в редакции Закона РИ №77-РЗ от 30.12.2014 г.) ошибочно общий объем доходов утвержден в размере 29696502,5 тыс. руб., расходов - 28 794 478,4 тыс. руб. Вместе с тем, согласно приложениям к Закону «Доходы республиканского бюджета» (Приложение №4) и «Распределение расходов республиканского бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов по разделам и подразделам бюджетной классификации Российской Федерации» (Приложение №6) доходы республиканского бюджета составляют 28794478,4 тыс. руб., расходы - 29696502,5 тыс. руб.

Изменения основных параметров республиканского бюджета в течение 2014 финансового года

(тыс. рублей)

Редакция	Доходы	Отклон. от пред. редакции	Расходы	Отклон. от пред. редакции	-Дефицит/ +профицит	Отклон. от пред. редакции
№50-РЗ от 11.12.2013г.	19721386,1		19365058,5		+356327,6	-
№14-РЗ от 07.04.2014г.	29153933,8	+9432547,7	28797606,2	+9432547,7	+356327,6	-
№43-РЗ от 04.10.2014г.	29812264,1	+658330,3	29957960,6	1160354,4	-145696,5	502024,1
№77-РЗ от 30.12.2014г.	28794478,4	-1017785,7	29696502,5	-261458,1	-902024,1	756327,6
Законопроект	23530189,6	-5264288,8	23451191,5	-6245311,0	+78998,1	981022,2

Увеличение доходов республиканского бюджета за 2014 год (в последней редакции) по сравнению с первоначальным значением составило 9073092,3 тыс. руб. или на 46,0%. При этом, налоговые и неналоговые доходы, зачисляемые в бюджет на региональном уровне, сокращены на 71450,8 тыс. руб.

Согласно Законопроекту, фактическое исполнение доходной части бюджета

составило 23 530 189,6 тыс. руб., что на 5264288,8 тыс. руб. или на 18,3% меньше объема, предусмотренного Законом РИ №77-РЗ от 30.12.2014 г. (последняя редакция).

При утвержденных показателях расходной части республиканского бюджета в размере 29696502,5 тыс. руб., объем произведенных бюджетных расходов в 2014 году составил 23451191,5 тыс. руб., что на 6245311,0 тыс. руб. или на 21,0% меньше планового уровня.

В структуре расходов республиканского бюджета за 2014 год значительное недофинансирование наблюдается по следующим направлениям:

- национальная экономика – на 18,4% (на 923045,1 тыс. руб.);
- жилищно-коммунальное хозяйство - на 47,7% (на 1628615,0 тыс. руб.);
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность – на 34,2% (на 122533,7 тыс. руб.);
- образование – на 9,3% (на 548144,5 тыс. руб.);
- культура и кинематография – на 9,7% (на 50000,0 тыс. руб.);
- физическая культура и спорт – на 15,1% (на 90905,6 тыс. руб.);
- здравоохранение – на 19,8% (на 1021628,8 тыс. руб.);
- социальная политика 28,6% (на 1767340,2 тыс. руб.)

В редакциях, согласно Законам РИ от 11.12.2013 г. №50-РЗ и от 07.04.2014 г. №14-РЗ, республиканский бюджет на 2014 г. утвержден с профицитом в размере 356327,6 тыс. руб. Профицит бюджета планировалось направить на погашение бюджетных кредитов, полученных от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ. Однако, изменениями от 4 октября 2014 г. (Закон РИ №43-РЗ от 04.10.2014 г.) расходная часть бюджета увеличена на 1160354,4 тыс. руб., в результате образовался дефицит в размере 145696,5 тыс. руб. Источником финансирования дефицита определены остатки средств на счетах по учету средств республиканского бюджета в сумме 502024,1 тыс. руб., уменьшенных на сумму средств, предлагаемых направить в 2014 году на погашение бюджетных кредитов, полученных от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ в размере 356327,6 тыс. руб. Согласно последней редакции (Закон РИ №77-РЗ от 30.12.2014 г.), превышение расходов республиканского бюджета над доходами составило 902024,1 тыс. руб. Источником погашения дефицита бюджета определены остатки средств на счетах по учету средств республиканского бюджета в сумме 502024,1 тыс. руб., и бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ в сумме 756 327,6 тыс. руб., уменьшенные на сумму средств, предлагаемых направить в 2014 году на погашение ранее полученных бюджетных кредитов в размере 356 327,6 тыс. руб.

5. Исполнение доходной части республиканского бюджета за 2014 год

Законом Республики Ингушетия от 03.12.2013 г. №49-РЗ «О республиканском бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (в первоначальной редакции) доходы республиканского бюджета на 2014 год утверждены в размере 20 081 486,1 тыс. руб.

В ходе изменений и дополнений, внесенных в вышеуказанный Закон (Законом РИ №50-РЗ от 11.12.2013 г., Законом РИ №14-РЗ от 07.04.2014 г., Законом РИ №43-

РЗ от 04.10.2014 г., Законом РИ №77-РЗ от 30.12.2014 г.), прогнозируемые доходы республиканского бюджета в окончательной редакции составили 28 794 478,4 тыс. руб., что на 8712992,3 тыс. руб. или на 43,4% больше уровня доходов в первоначальной редакции Закона.

Сведения по исполнению доходной части республиканского бюджета 2014 года в сравнении с 2013 годом представлены в таблице.

(тыс. руб.)

Группа доходов	2013 год факт	2014 год		Исполнение утвержденного бюджета 2014 г.		Исполнение утвержденного бюджета 2014 г. в сравнении с 2013 г.	
		план	факт, согласно отчету	отклон.	%	отклон.	%
Налоговые и неналоговые доходы	2207615,8	2428535,2	2356864,3	-71670,9	97,0	149248,5	106,8
Безвозмезд. поступления	17310185,2	26365943, 2	21173325,3	-5192617,9	80,3	3863140,1	122,3
	19517801,0	28794478, 4	23530189,6	-5264288,8	81,7	4012388,6	120,6

Согласно Законопроекту запланированный на 2014 год уровень доходов (28 794 478,4 тыс. руб.) не был достигнут. Он не достигнут как по уровню налоговых и неналоговых доходов, фактическое поступление которых составило только 97,0% от плановых назначений (меньше на 71 670,9 тыс. руб.), так и по уровню безвозмездных поступлений – 80,3% (меньше плановых цифр на 5 192 617,9 тыс. руб.).

В сравнении с 2013 годом, доходы республиканского бюджета увеличились на 20,6% (на 4 012 388,6 тыс. руб.), что, в основном, связано с увеличением в 2014 году объемов безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 22,3% или 3 863 140,1 тыс. руб.

Поступления собственных доходов (налоговых и неналоговых) в 2014 г. составили 106,8% к уровню 2013 года.

Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета за 2014 год

В соответствии с Законопроектом объем доходов республиканского бюджета за 2014 год по группе «Налоговые и неналоговые доходы» составили 2 356 864,3 тыс. руб.

Структура собственных доходов республиканского бюджета, их плановые показатели и уровень исполнения приведены в таблице.

Доходы республиканского бюджета на 2014 год

(тыс. рублей)

Наименование доходов	Назначено	Исполнено	% испол.
I. НАЛОГОВЫЕ и НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	2 428 535,2	2 356 864,3	97
Налоги на прибыль, доходы	1 438 104,4	1 444 518,4	100,4
Налог на прибыль организаций, зачисляемый в республиканский бюджет	210 354,6	228 473,9	108,6
Налог на доходы физических лиц	1 227 749,8	1 216 044,5	99
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	447 985,3	366 360,2	81,7

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	447 985,3	366 360,2	81,7
Налоги на совокупный доход	78 864,2	81 829,3	103,7
Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	78 859,2	81 826,4	103,8
Единый сельскохозяйственный налог	5,0	2,9	58
Налоги на имущество	375 069,4	366 289,8	97,6
Налог на имущество организаций	355 569,4	345 497,8	97,2
Транспортный налог	19 500,0	20 737,0	106,3
Налог на игорный бизнес	-	55,0	
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	1 895,9	1 917,7	101,1
Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых	1 895,9	1 917,7	101,1
Государственная пошлина	1 293,4	1 354,4	104,7
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	23,0	-31,0	
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	7 670,6	7 932,7	103,4
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации	6 609,4	6 759,9	102,3
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений	1 061,2	1 172,8	110,5
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 281,8	1 356,5	105,8
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	973,8	1 073,4	110,2
Платежи при пользовании недрами	308,0	283,1	92,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсаций затрат государства	13 373,8	18 651,1	139,5
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации	12 670,2	17 912,5	141,3
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации	703,6	738,6	104,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	31 395,0	31 352,8	99,8
Административные платежи и сборы	220,0	218,0	99,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	31 358,4	35 116,3	112,0
Прочие неналоговые доходы	-	- 1,9	

Согласно Законопроекту, фактическое поступление в республиканский бюджет региональных налоговых и неналоговых доходов превышает уровень 2013 года на 6,8% или на 149 248,5 тыс. рублей. В структуре доходной части республиканского бюджета за 2014 год на их долю приходится 10,0% против 11,3% в 2013 году. При этом, доли основных видов поступлений в общем объеме собственных доходов подверглись существенным изменениям по сравнению с 2012 годом. Так, в структуре собственных доходов республиканского бюджета за 2014 год наибольшую долю занимает налог на доходы физических лиц - 51,5% (в 2013 г. - 47,4%; 2012 г. - 39,2%). Доля этого налога стабильно растет последние два года. Вместе с тем, по итогам 2014 года отмечается снижение удельного веса налога на прибыль организаций - 9,7% (в 2013 - 9,9%; в 2012 г. - 20,1%), акцизов по подакцизным товарам - 15,5% (в 2013 - 20,9% в 2012 г. - 22,0%). Удельный вес поступлений по налогу на имущество организаций составил в 2014 году 14,6 % (в 2013 г.- 14,8 %, в 2012 г.-13,5%).

Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме налоговых и неналоговых поступлений республиканского бюджета в 2014 году несколько вырос по сравнению с 2013 годом и составил 4,0% (95 948,9 тыс. руб.). В 2013 году он составил 3,8%

(83130,3 тыс. руб.). В составе неналоговых доходов основные доли занимают такие виды, как «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» (36,6%) и «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» (32,6%), которые в республиканский бюджет за 2014 год поступили на 35 116,3 тыс. руб. и 31 352,8 тыс. руб. соответственно.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета

В 2014 году в доходную часть республиканского бюджета поступило безвозмездных поступлений на сумму 21173325,3 тыс. руб., что составило 80,3% от утвержденных бюджетных назначений и 122,3% к объему безвозмездных поступлений 2013 года, в том числе:

-дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и других видов дотаций - 8 115 425,8 тыс. руб. (100,0% от бюджетных назначений);

-дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 920 712,8 тыс. руб. (20,7% к плановым назначениям);

-субсидий – 6 008 189,0 тыс. руб. (91,4% к плану);

-субвенций – 3 633 133,9 тыс. руб. (75,7% к плану, что в основном связано с неисполнением субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на 1 159 410,5 тыс. руб. или на 51,3%.);

-иных межбюджетных трансфертов – 2 495 863,8 тыс. руб. (102,6% к плану). Стоит отметить, что в рамках межбюджетных трансфертов в 2014 году из федерального бюджета дополнительно поступили средства в качестве поощрения за достижение наилучших показателей деятельности органов исполнительной власти республики в объеме 164 433,5 тыс. руб.

Объем безвозмездных перечислений без учета субвенций в 2014 году составил в сумме 17 540 191,4 тыс. руб.

Объем собственных доходов, включая собственные налоговые и неналоговые доходы и безвозмездные перечисления, без учета субвенций, в 2014 году составил 19897055,7 тыс. руб. Таким образом, дотационность бюджета Республики Ингушетия в 2014 году составила 88,1% против 87,6% в 2013 году.

6. Исполнение расходов республиканского бюджета за 2014 год

Расходная часть республиканского бюджета за 2014 год с учетом последних изменений (Закон РИ №77-РЗ от 30.12.2014 г.) составила 29 696 502,5 тыс. руб. В соответствии с представленным Законопроектом общий объем произведенных расходов составил 23 451 191,5 тыс. руб., что на 6 245 311 тыс. руб. или на 21,0% меньше предусмотренного показателя.

Распределение расходов республиканского бюджета на 2014 год по разделам и

подразделам бюджетной классификации Российской Федерации

(тыс. рублей)

№	Наименование	Рз	Пр	Назначено	Исполнено	% исполн.
1	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01		1 181 058,20	1 088 921,10	92,2
	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	01	02	126 538,20	126 149,10	99,6
	Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	01	03	67 722,20	67 022,30	98,9
	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04	92 445,30	91 863,90	99,4
	Судебная система	01	05	67 386,60	67 218,40	99,7
	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	91 050,80	91 050,10	100
	Обеспечение проведения выборов и референдумов	01	07	11 773,00	11 743,20	99,7
	Резервные фонды	01	11	87 891,40	77 959,30	88,7
	Другие общегосударственные вопросы	01	13	636 250,70	555 914,80	87,4
2	НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	02		6 316,80	6 316,80	100
	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	02	03	6 316,80	6 316,80	100
3	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03		358 172,80	235 639,10	65,8
	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	03	09	318 507,20	217 192,30	68,2
	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03	14	39 665,60	18 446,80	46,5
4	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04		5 016 067,20	4 093 022,10	81,6
	Общэкономические вопросы	04	01	82 657,50	82 617,50	99,9
	Топливо-энергетический комплекс	04	02	144 461,20	136 994,80	94,8
	Сельское хозяйство и рыболовство	04	05	1 169 204,10	1 153 925,60	98,7
	Водное хозяйство	04	06	274 169,00	274 141,40	99,9
	Лесное хозяйство	04	07	68 058,70	68 058,70	100,0
	Транспорт	04	08	327 834,00	327 788,10	99,9
	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	579 239,20	544 933,10	94,1
	Связь и информатика	04	10	102 935,00	100 134,40	97,3
	Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	2 267 508,50	1 404 428,50	61,9
5	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05		3 410 896,20	1 782 281,20	52,3
	Жилищное хозяйство	05	01	2 844 890,90	1 461 523,10	51,4
	Коммунальное хозяйство	05	02	530 331,60	285 084,40	53,8
	Благоустройство	05	03	20 000,00	20 000,00	100,0
	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	05	05	15 673,70	15 673,70	100,0
6	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	06		3 016,80	3 016,80	100,0
	Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	06	03	3 016,80	3 016,80	100,0
7	ОБРАЗОВАНИЕ	07		5 924 411,40	5 376 266,90	90,7
	Дошкольное образование	07	01	1 027 544,40	768 402,50	74,8
	Общее образование	07	02	4 071 190,80	3 945 715,40	96,9
	Среднее профессиональное образование	07	04	359 308,50	359 307,70	100,0
	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	15 737,00	15 620,60	99,3
	Молодёжная политика и оздоровление детей	07	07	111 238,20	111 237,70	100,0
	Другие вопросы в области образования	07	09	339 392,50	175 983,00	51,9
8	КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ	08		517 036,50	467 036,50	90,3
	Культура	08	01	385 355,90	335 355,90	87,0
	Другие вопросы в области культуры, кинематографии	08	04	131 680,60	131 680,60	100,0
9	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	09		5 164 697,90	4 143 069,10	80,2
	Стационарная медицинская помощь	09	01	618 352,60	618 158,30	100,0
	Амбулаторная помощь	09	02	36 366,90	33 542,90	92,2
	Скорая медицинская помощь	09	04	0,00	0,00	

	Санаторно-оздоровительная помощь	09	05	21 422,10	21 422,10	100,0
	Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и её компонентов	09	06	18 201,50	18 201,50	100,0
	Санитарно-эпидемиологическое благополучие	09	07	34 476,50	34 476,50	100,0
	Другие вопросы в области здравоохранения	09	09	4 435 878,30	3 417 267,80	77,0
10	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10		6 176 572,30	4 409 232,10	71,4
	Пенсионное обеспечение	10	01	69 960,20	69 960,20	100,0
	Социальное обслуживание населения	10	02	143 391,60	143 391,60	100,0
	Социальное обеспечение населения	10	03	5 490 610,20	3 794 728,50	69,1
	Охрана семьи и детства	10	04	246 823,00	201 939,60	81,8
	Другие вопросы в области социальной политики	10	06	225 787,30	199 212,20	88,2
11	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11		603 224,70	512 319,10	84,9
	Физическая культура	11	01	101 110,90	101 110,90	100,0
	Массовый спорт	11	02	437 274,50	346 413,10	79,2
	Спорт высших достижений	11	03	46 783,40	46 739,20	99,9
	Другие вопросы в области физической культуры и спорта	11	05	18 055,90	18 055,90	100,0
12	СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	12		137 525,60	136 774,20	99,5
	Телевидение и радиовещание	12	01	108 378,70	107 627,30	99,3
	Периодическая печать и издательства	12	02	29 146,90	29 146,90	100,0
13	ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	13		68 570,80	68 570,80	100,0
	Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	13	01	68 570,80	68 570,80	100,0
14	МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА	14		1 128 935,30	1 128 725,70	99,9
	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	14	01	880 200,20	880 200,20	100
	Иные дотации	14	02	125 843,00	125 843,00	100
	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	14	03	122 892,10	122 682,50	99,8
15	Условно утвержденные расходы (в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации)	00	00	0,00	0,00	
	ИТОГО			29 696 502,5	23 451 191,5	79,0

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

При утвержденных бюджетных назначениях по разделу «Общегосударственные вопросы» в размере 1 181 058,2 тыс. руб., фактическое исполнение, согласно Законопроекту, составило 1 088 921,1 тыс. руб. или 92,2%. Раздел недофинансирован по следующим подразделам:

-«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - на 389,1 тыс. руб. или на 0,4%;

-«Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» - на 699,9 тыс. руб. или на 1,1%;

-«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - на 581,4 или на 0,6%;

-«Судебная система» - на 168,2 тыс. руб. или на 0,3%;

- «Обеспечение проведения выборов и референдумов» - 29,8 тыс. руб. или на 0,3%;

-«Резервные фонды» - на 9 932,1 тыс. руб. или на 11,3%;

-«Другие общегосударственные вопросы» - 80 335,9 тыс. руб. или на 12,6%.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

Раздел состоит из единственного подраздела 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка». По подразделу 0203 на мобилизационную и вневойсковую подготовку предусмотрены бюджетные назначения в сумме 6 316,8 тыс. руб. Подраздел исполнен в полном объеме.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Бюджетные назначения по разделу утверждены в объеме 358 172,8 тыс. руб., исполнены на 235 639,1 тыс. руб. или на 65,8 %. Раздел состоит из 2-х подразделов:

- 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» - недофинансирован на 101 314,9 тыс. руб. или на 31,8%;

- 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» - недофинансирован на 21 218,8 или на 53,5%.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Уточненные бюджетные ассигнования на 2014 год по разделу «Национальная экономика» утверждены в размере 5016067,2 тыс. руб. По данным отчета Правительства Республики Ингушетия фактическое исполнение расходов составило 4093022,1 тыс. руб. или 81,6% от плана.

Общий объем недофинансирования по разделу «Национальная экономика» составил 923045,1 тыс. руб. или 18,4% от утвержденных лимитов бюджетного финансирования на 2014 год. При этом, если уровень финансового обеспечения по направлениям раздела в целом варьировался от 94,1% по дорожному хозяйству до 100,0% по лесному хозяйству, то крайне низкий уровень финансирования сложился по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики». Так, при утвержденных годовых лимитах в размере 2267508,5 тыс. руб., фактическое финансирование по указанному подразделу, согласно Законопроекту, составило 1404428,5 тыс. руб. или 61,9%.

Недофинансирование составило 863080,0 тыс. руб., в том числе:

1) расходов на капитальные вложения в объекты недвижимости в рамках:
-государственной программы РИ «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» - 610654,2 тыс. руб.;

-государственной программы РИ «Развитие туризма» - 32991,6 тыс. руб.

2) субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянско-фермерские хозяйства, в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы РИ «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 17885,1 тыс. руб.

3) субсидии на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального

хозяйства, работающих на газомоторном топливе (172153,2 тыс. руб.) и средств на расширение использования газомоторного топлива и приобретения автотранспорта, работающего на компримированном природном газе (26570,0 тыс. руб.) в рамках подпрограммы «Развитие рынка газомоторного топлива в Республике Ингушетия» государственной программы РИ «Развитие промышленности, транспорта и связи» - 198723,2 тыс. руб.

Согласно Законопроекту удельный вес раздела в расходной части республиканского бюджета за 2014 год составил 17,5% (в 2013 году – 19,6%).

Контрольно-счетной палатой РИ в текущем году, согласно плану работы на 2015 год, проведена ревизия целевого и эффективного использования в 2013, 2014 годах бюджетных средств Министерством сельского хозяйства и продовольствия РИ. В ходе ревизии установлены значительные финансовые нарушения, в том числе:

1. Нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 1588,5 тыс. руб. Так, Министерством за счет средств, предусмотренных для финансирования обязательств 2013 и 2014 годов, осуществлена оплата кредиторской задолженности по авансовым отчетам за предыдущие годы (1289,3 тыс. руб.), а также произведено перечисление средств ГУП «Вежарий» на приобретение горюче-смазочных материалов за счет средств (субсидий), предусмотренных на приобретение семян (250,0 тыс. руб.). Более того, средства, полученные в кассу для осуществления выплат по больничным листам в размере 49,2 тыс. руб., Министерством направлены на покрытие расходов по заработной плате и прочим работам, услугам.

2. Неэффективное расходование бюджетных средств путем образования остатков на счетах Министерства (9928,9 тыс. руб.) и отзыва и возврата на лицевой счет средств, оплаченных на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на уплату страховой премии, в связи с неверным указанием реквизитов (38545,9 тыс. руб.).

3. Использование бюджетных средств с нарушениями бюджетного и иного законодательства – 86845,2 тыс. руб., в том числе:

-в нарушение ст. 38.1 БК РФ на погашение задолженности 15-ти ГУПов по лизинговым платежам за сельхозтехнику, на расчетный счет ООО «Ингторг-Лизинг», не включенному в перечень подведомственных Министерству учреждений, минуя счета подведомственных ГУПов, перечислены бюджетные средства на сумму 46140,0 тыс. руб.

-в нарушение ст.15 ТК РФ, в 2014 году заключены гражданско-правовые договоры, фактически регулирующие трудовые отношения между работником и работодателем, по которым произведена оплата на сумму 432,2 тыс. руб.;

-в нарушение ст.ст.162, 219 БК РФ, в результате принятия обязательств сверх доведенных лимитов, кредиторская задолженность по авансовым отчетам, состоянию на 01.01.2015 года составила 2040,1 тыс. руб.;

-в нарушение п. 6.3 Указаний Банка России от 11 марта 2014 г. №3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства», в результате неизрасходованных и своевременно невозвращенных авансов, выданных в связи со служебными командировками, дебиторская задолженность на 01.01.2015 года составила 443,7 тыс. руб.;

-вследствие неосуществления перерасчета и удержания денежных средств за неиспользованную часть отпуска и выплаты заработной платы сотрудникам, отозванным из отпуска – 205,2 тыс. руб.

-в нарушение Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005 г., без соблюдения обязательных процедур проведения конкурсов (торгов) заключены 3 государственных контракта на общую сумму 36834,0 тыс. руб.

-нарушение ст. 9 Федерального закона №402 и письма Федеральной службы Государственной статистики «О путевых листах» №ИУ-09-22/257 от 03.02.2005, бухгалтерией Министерства приняты к учету неоформленные должным образом путевые листы, в результате чего без должного обоснования списаны горюче-смазочные материалы на общую сумму 750,0 тыс. руб.

4. Завышение стоимости выполненных строительно-монтажных работ в результате неправомерного включения в акты выполненных работ формы КС-2 затрат на страхование при отсутствии соответствующих оправдательных документов, подтверждающих факт страхования (617,8 тыс. руб.), а также неправомерного включения в акты выполненных работ формы КС-2 затрат на осуществление технического надзора(138,0 тыс. руб.) на общую сумму 755,8 тыс. руб.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Законом РИ «О республиканском бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» №49-РЗ от 3 декабря 2013 г. (с изменениями от 30 декабря 2014 года) объем бюджетного финансирования по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» утвержден в размере 3410896,2 тыс. руб. Согласно Законопроекту, уровень фактического финансирования в 2014 году вопросов в сфере жилищно-коммунального хозяйства составил 52,3% от годовых лимитов или 1782281,2 тыс. руб.

Бюджетные назначения по разделу не исполнены на общую сумму 1628615,0 тыс. руб., в том числе по подразделу:

-жилищное хозяйство – на 1383367,8 тыс. руб., из них расходы на капитальные вложения в объекты недвижимости в рамках подпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия» Государственной программы РИ «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» не профинансированы расходы на сумму 1383201,5 тыс. руб.;

-коммунальное хозяйство – на 244493,7 тыс. руб. (не профинансированы расходы на капитальные вложения в объекты недвижимости в рамках подпрограммы «Модернизация здравоохранения» Государственной программы РИ «Развитие здравоохранения» на 71400,0 тыс. руб., подпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия» Государственной программы РИ «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» - на 130622,2 тыс. руб., подпрограммы «Капитальное строительство, ремонт, реконструкция и техническое перевооружение объектов государственного заказа РИ» Государственной программы РИ «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» - на 42471,5 тыс. руб.

Доля расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» по сравнению с

2013 годом сократилась с 13,5% до 7,5%.

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»

На мероприятия, связанные с охраной объектов растительного и животного мира и среды их обитания, в республиканском бюджете на 2014 год были предусмотрены средства в размере 3016,8 тыс. руб. Согласно Законопроекту освоение указанных средств в отчетном периоде составило 100,0%.

Раздел 0700 «Образование»

Исполнение расходных обязательств в сфере образования при утвержденных годовых лимитах в размере 5924411,4 тыс. руб. составило 5376266,9 тыс. руб. или 90,7% от бюджетных назначений раздела. В структуре расходной части республиканского бюджета за 2014 г. расходы по разделу занимают 22,9% (в 2013 г. – 22,3%).

Несмотря на социальную значимость и приоритетность, основные подразделы раздела «Образование» недофинансированы на общую сумму 548144,5 тыс. руб., в том числе:

- «Дошкольное образование» - на 259141,9 тыс. руб.;
- «Общее образование» - на 125475,4 тыс. руб.;
- «Другие вопросы в сфере образования» - 163409,5 тыс. руб.

Реализация мероприятий в сфере образования в 2014 году осуществлялось, в основном, в рамках Государственной программы Республики Ингушетия «Развитие образования», финансирование которой по итогам года составило 4812122,3 тыс. руб. или на 236904,9 тыс. руб. или 4,7% ниже планового показателя.

Раздел 0800 «Культура, кинематография и средства массовой информации»

Бюджетные назначения по разделу утверждены в объеме 517036,5 тыс. руб. Фактическое исполнение, согласно Законопроекту, составило 467036,5 тыс. руб. или 90,3% от бюджетных назначений. В структуре расходной части республиканского бюджета за 2014 г. расходы по разделу занимают 2,0%. (в 2013 году – 1,3%).

Недофинансирование раздела составило 50000,0 тыс. руб., в том числе по подразделу «Культура» - 50000,0 тыс. руб.

На реализацию Государственной программы Республики Ингушетия «Культура Ингушетии» в прошедшем году направлено порядка 460331,3 тыс. руб., что составляет 90,2% от предусмотренных годовых лимитов.

Раздел 0900 «Здравоохранение»

При утвержденных годовых лимитах бюджетных ассигнований в объеме 5164697,9 тыс. руб. фактическое финансирование мероприятий в области здравоохранения в 2014 году сложилось в размере 4143069,1 тыс. руб., что на 1021628,8 тыс. руб. или на 19,8 % меньше планового показателя.

В основном, значительное недофинансирование расходов произошло по направлению «Другие вопросы в области здравоохранения» на 1018610,5 тыс. руб. (или на 23%). Также недофинансированы такие направления, как «Амбулаторная помощь» - на 2824,0 тыс. руб. (или на 7,8%), «Стационарная медицинская помощь» - на 194,3 тыс. руб. (или на 0,03%).

Расходы на реализацию Государственной программы Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения», согласно Законопроекту, составили 3701149,9 тыс. руб., что ниже уровня, предусмотренного на год на 1048148,3 тыс. руб. или на 22,1%.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Бюджетные назначения на 2014 год по разделу «Социальная политика» утверждены в объеме 6176572,3 тыс. руб. Исполнение расходных обязательств в сфере социальной политики составило 4409232,1 тыс. руб., или 71,4% от бюджетных назначений. На долю расходов по разделу в общем объеме расходной части республиканского бюджета за 2014 г. приходится 18,8% (в 2013 г. – 13,0 %).

Согласно Законопроекту, в 2014 году значительно недофинансированы такие социально значимые направления раздела, как «Социальное обеспечение населения» – на 1695881,7 тыс. руб., «Охрана семьи и детства» - на 44883,4 тыс. руб. и «Другие вопросы в области социальной политики» – на 26575,1 тыс. руб.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

Бюджетные назначения на 2014 год по разделу утверждены в объеме 603224,7 тыс. руб. Фактическое исполнение расходных обязательств по разделу, согласно Законопроекту, составляет 512319,1 тыс. руб. или 84,9%. По итогам 2014 года недофинансированы по разделу составило 90905,6 тыс. руб. В основном, значительное недофинансирование расходов произошло по подразделу «Массовый спорт» - 90861,4 тыс. руб.

Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия в Министерстве по физической культуре и спорту Республики Ингушетия в 2014 году была проведена ревизия, в ходе которой в Аппарате Министерства и подведомственных ему учреждениях установлены следующие нарушения:

-нецелевое расходование бюджетных средств – 550,8 тыс. руб. (в Аппарате Министерства – 430,8 тыс. руб., ГБУ «Стадион им. Р.Аушева» - 120,0 тыс. руб.);

-неэффективное расходование бюджетных средств – 927,1 тыс. руб. (в Аппарате Министерства);

-средства, использованные с нарушениями бюджетного и другого законодательства РФ и РИ – 13367,7 тыс. руб. (в Аппарате Министерства – 1065,1 тыс. руб., ГБУ «Стадион им. Р.Аушева» - 66,4 тыс. руб., ГАУ «Футбольный клуб «Ангушт» - 12168,8 тыс. руб., ГБУ «Стадион школы-лицея» - 67,4 тыс. руб.).

Раздел 1200 «Средства массовой информации»

При утвержденных бюджетных назначениях на 2014 год в объеме 137525,6 тыс.

руб. исполнение расходных обязательств по разделу «Средства массовой информации» составило 136774,2 тыс. руб., что на 751,4 тыс. руб. или на 0,6% меньше планового показателя. Недофинансирование расходов допущено по подразделу «Телевидение и радиовещание» - 751,4 тыс. руб.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты»

Бюджетные назначения по разделу утверждены в объеме 1128935,3 тыс. руб. Фактическое исполнение составило 99,9% от плановых показателей или 1 128 725,7 тыс. руб. Раздел недофинансирован на сумму 209,6 тыс. руб. по подразделу «Межбюджетные трансферты общего характера».

Выводы:

1. Законопроект представлен в Контрольно-счетную палату РИ в сроки, установленные ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ и ст.31 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г. (14 апреля 2015 года).

2. Согласно Законопроекту, фактическое исполнение доходной части бюджета составило 23530189,6 тыс. руб., что на 18,3% меньше объема, предусмотренного в республиканском бюджете на 2014 год (в последней редакции согласно Закону РИ №77-РЗ от 30.12.2014 г.). Недопоступление доходов в республиканский бюджет составило 5264288,8 тыс. руб., в том числе:

- налоговые и неналоговые доходов - на сумму 71670,9 тыс. руб.;
- безвозмездные поступления – на сумму 5192617,9 тыс. руб.

3. При утвержденных показателях расходной части республиканского бюджета в размере 29696502,5тыс. руб., объем произведенных бюджетных расходов в 2014 году составил 23451191,5 тыс. руб., что на 6245311,0 тыс. руб. или на 21,0% меньше планового уровня.

4. Уровень дотационности республиканского бюджета повысился с 87,6% в 2013 году до 88,1% в 2014 году (согласно Законопроекту).

5. В результате проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлены следующие нарушения и несоответствия отчетности министерств и ведомств требованиям действующего законодательства и Инструкции №191н:

- в нарушение п.7 Инструкции №191н, в 2014 году перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация активов и обязательств в Комитете промышленности и связи РИ.

- при проведении проверки соответствия плановых показателей отчетности данным Закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» и проверки соответствия фактических показателей отчетности данным проекта Закона Республики Ингушетия «Об исполнении республиканского бюджета за 2014 год» выявлены расхождения в отчетности Министерства экономического развития РИ, Управления автомобильных дорог РИ, Министерства спорта и физической культуры РИ и Управления РИ по обеспечению деятельности по защите населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций, которые впоследствии не повлияли на достоверность данных, представленных в Отчете об исполнении республиканского бюджета на 2014 год.

- Управлением РИ по обеспечению деятельности по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по состоянию на 31.12.2014 г. на лицевых счетах образованы остатки бюджетных средств, в результате чего неэффективное использование бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) составило 278,3 тыс. руб. Более того, в нарушение ст.242 БК РФ, не использованные получателями бюджетных средств остатки бюджетных средств, находящиеся не на едином счёте бюджета, не перечислены на единый счёт бюджета.

- в проекте Закона РИ «Об исполнении республиканского бюджета за 2014 г.» в части исполнения бюджета Министерством по физической культуре и спорту РИ по государственной программе РИ «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» по целевой статье 1174051 ошибочно указаны средства в сумме 487,9 тыс. руб., тогда как фактически по данной программе получено и Министерством использовано средств на сумму 246,9 тыс. руб.

- в нарушение п. 11 Инструкции №191н, в состав бюджетной отчетности, представленной Министерством здравоохранения РИ, не включена форма 0503126 «Справка об остатках денежных средств на банковских счетах».

- по данным отчета Минфина РИ об использовании межбюджетных трансфертов, имеющих целевой характер (форма по ОКУД 0503324), остаток целевых межбюджетных трансфертов на 01 января 2015 г. составляет 2 103 148,1 тыс. руб. Вместе с тем, остатки бюджетных средств за 2014 год в балансе исполнения консолидированного бюджета субъекта РФ отражены в сумме 962708,7 тыс. руб.

Предложения:

1. Правительству Республики Ингушетия обеспечить должный контроль за формированием, внесением изменений и дополнений, а также исполнением республиканского бюджета в строгом соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, а также Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 года;

2. Министерству финансов РИ обеспечить должный контроль за достоверностью представляемой министерствами и ведомствами бюджетной отчетности, а также за соответствием ее требованиям действующего законодательства и Инструкции №191н;

3. Контрольно-счетная палата РИ считает возможным принятие закона Республики Ингушетия «Об исполнении республиканского бюджета за 2014 год» с учетом изложенных выводов и предложений.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Ингушетия

М.К. Белхароев

Заключение

Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия на проект закона Республики Ингушетия «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия за 2014 год»

Общие положения

Проект закона Республики Ингушетия «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия за 2014 год» (далее - Законопроект) представлен в Контрольно-счетную палату Республики Ингушетия Народным Собранием Республики Ингушетия 9 апреля 2015 года.

Исполнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – бюджет ТФОМС) осуществлялось в рамках Закона Республики Ингушетия от 3 декабря 2013 года № 42-РЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия на 2014 год» (с изменениями и дополнениями от 27 декабря 2014 г.). Заключение подготовлено на основании документов, представленных с Законопроектом Народным Собранием Республики Ингушетия письмом от 9.04.2015 г. № 290.

В нарушение п.5 ст. 149 Бюджетного кодекса РФ, Правительством Республики Ингушетия не представлен Отчет об исполнении бюджета ТФОМС в Контрольно-счетную палату Республики Ингушетия для подготовки заключения на него.

Анализ исполнения доходных статей бюджета ТФОМС в 2014 г.

Законом о бюджете ТФОМС доходы на 2014 год были утверждены в сумме 4930922,1 тыс. руб. Фактическое исполнение составило 4924266,5 тыс. руб. (-6655,6 тыс. руб.) или 99,86%.

Структура утвержденных доходов и их фактические поступления приведены в таблице №1.

Таблица №1 (тыс. руб.)

Наименование дохода	План	Факт	Откл. от плана	% исп.
Доходы от размещения временно свободных средств	44306,5	44045,9	-260,6	99,4
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	237,7	239,2	1,5	100,6
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	17,0	17,0	0,0	100,0
Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по	120,0	120,0	0,0	100,0

обязательному страхованию гражданской ответственности				
Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств	90,8	96,2	5,4	105,9
Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	1,5	0,0	-1,5	0,0
Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования	925,2	920,9	-4,3	99,5
Средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	4845241,9	4845241,9	0,0	100
Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений	1944392,9	1944392,9	0,0	100
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	2900849,0	2900849,0	0,0	100
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	39981,8	33585,4	-6396,4	84
Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	481,5	481,5	0,0	100
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-481,5	-481,5	0,0	100
<i>Итого</i>	<i>4930922,1</i>	<i>4924266,5</i>	<i>-6655,6</i>	<i>99,86</i>

Из таблицы следует, что в структуре доходов и фактических поступлений удельный вес средств Федерального фонда обязательного медицинского образования, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, составляет 4845241,9 тыс. руб. 98,4% от общего объема поступлений.

В 2013 году доля этих средств составляла 91,6% от общего объема поступлений.

Абсолютный прирост данных поступлений в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования относительно уровня 2013 года составил 2343173,3 тыс. руб. или 193,6% от уровня 2013 года. Значительный прирост данных поступлений объясняется тем, что с 2013 года в Российской Федерации осуществляется перевод лечебно-профилактических учреждений на одноканальное финансирование через Фонд обязательного медицинского страхования. Основная часть ЛПУ РИ осуществила переход с 2014 года.

Анализ исполнения расходных статей бюджета ТФОМС в 2014 году

Расходы бюджета ТФОМС при плане 5171317,3 тыс. руб. исполнены на 5116249,2 тыс. руб. или на 98,9%. В абсолютном значении утвержденные объемы бюджетных назначений не исполнены на сумму 55068,1 тыс. руб.

Структура утвержденных расходов и их фактические объемы приведены в таблице №2.

Таблица №2 (тыс. руб.)

Наименование расходов	План	Факт	Отклонение	% исп.
реализация государственных функций в области социальной политики, в том числе финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	3167404,0	3116710,0	-50693,1	98,4
реализация программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации, в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений	1944392,9	1944392,9	0,0	100
выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	45020,4	40645,4	-4375,0	90,3
субсидии гражданам на приобретение жилья (аппараты органов управления государственных внебюджетных фондов)	14500,0	14500,0	0,0	100
<i>Итого</i>	<i>5171317,3</i>	<i>5116249,2</i>	<i>-55068,1</i>	<i>98,9</i>

В соответствии с Законопроектом расходы произведены по следующим основным направлениям:

- реализация государственных функций в области социальной политики, в том числе финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, в сумме 3116710,9 тыс. руб.;
- реализация программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации, в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений, в сумме 1944392,9 тыс. руб.;
- выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в сумме 40 645,4 тыс. руб.;

- субсидии гражданам на приобретение жилья (аппараты органов управления государственных внебюджетных фондов) в сумме 14500,0 тыс. руб.

Проверкой отдельных вопросов деятельности ТФОМС Республики Ингушетия установлено следующее.

В 2014 году Фондом перечислены средства другим территориальным фондам за лечение граждан республики в сумме 192472,4 тыс. руб. Задолженность Фонда перед территориальными фондами субъектов РФ на 01.01.2015 г. составила 7388,2 тыс. руб.

За аналогичный период 2013 г. перечислено другим территориальным фондам РФ за лечение граждан республики в сумме 187643,5 тыс. руб. Задолженность Фонда на 01.01.2014 г. перед территориальными фондами субъектов РФ составила 840,9 тыс. руб.

Объем средств, перечисленных другим территориальным фондам за лечение граждан РИ за пределами республики, увеличился на 4828,9 тыс. руб. или на 2,5%.

В 2014 г. за оказанные ЛПУ республики медицинские услуги гражданам других субъектов РФ поступило средств в объеме 33585,4 тыс. руб. Задолженность территориальных фондов субъектов РФ перед ТФОМС РИ на 01.01.2015 г. составила 12242,8 тыс. руб.

За аналогичный период 2013 г. территориальными фондами других субъектов РФ за лечение своих граждан перечислены ТФОМС РИ 83215,2 тыс. руб. Задолженность территориальных фондов субъектов РФ перед Фондом республики на 01.01.2014 г. составила 52320,9 тыс. руб.

Объем средств, перечисленных другими территориальными фондами за лечение своих граждан в лечебно-профилактических учреждениях РИ Территориальному фонду обязательного медицинского страхования РИ, в 2014 году уменьшился на 49629,8 тыс. руб. или на 60% по сравнению с 2013 годом.

В нарушение ст. 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, инвентаризация активов и обязательств в Фонде проведена, на основании приказа №01-П от 12.01.2015 г., после завершения отражения операций на счетах бухгалтерского учёта по окончании отчётного года.

Выводы:

1. Доходы бюджета ТФОМС составили 4924266,5 тыс. руб. и исполнены на 99,86%.

2. Расходы бюджета ТФОМС при плане 5171317,3 тыс. руб. исполнены на 5116249,2 тыс. руб. или на 98,9%. В абсолютном значении утвержденные объемы бюджетных назначений не исполнены на сумму 55068,1 тыс. руб.

3. Дефицит бюджета ТФОМС составил 191982,7 тыс. руб. или 3,7% к расходной части. Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС является уменьшение остатков средств бюджета ТФОМС.

Предложения:

Контрольно-счетная палата РИ считает возможным принятие закона Республики Ингушетия «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2014 год».

*Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Ингушетия*

М.К. Белхароев

Информация о ходе исполнения республиканского бюджета за I квартал 2015 года

Общие положения

Информация Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия о ходе исполнения республиканского бюджета за I квартал 2015 года подготовлена в соответствии с требованиями статьи 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-РЗ от 28 сентября 2011 г. на основании отчета, утвержденного Распоряжением Правительства РИ № 374-р от 15 мая 2015 года.

Отчет об исполнении республиканского бюджета за первый квартал 2015 года (далее – Отчет) представлен в Контрольно-счетную палату РИ в пределах срока, установленного пунктом 1 статьи 29 Закона РИ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» № 40-РЗ от 31 декабря 2008 года.

Исполнение основных параметров республиканского бюджета

Законом Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» № 70-РЗ от 26.12.2014 года на 2015 год предусмотрен общий прогнозируемый объем доходов республиканского бюджета в сумме 20 583 251,6 тыс. рублей, общий объемом расходов бюджета - в сумме 24 261 319,3 тыс. рублей и прогнозируемый профицит - в сумме 3 678 067,7 тыс. рублей.

Фактически республиканский бюджет по состоянию на 01.04.2015 года исполнен по доходам в сумме 4 824 113,2 тыс. рублей или на 23,4 % от прогнозируемого поступления доходов в 2015 году, по расходам в сумме 3 955 513,2 тыс. рублей или 16,3 % от утвержденных законом расходов. Профицит республиканского бюджета по итогам первого квартала сложился в размере 868 600,0 тыс. рублей.

Доходы республиканского бюджета

Согласно Отчету общая сумма фактически полученных доходов в I квартале текущего года сократилась на 2 168,5 тыс. рублей по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составила 4 824 113,2 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета исполнены в объеме 609 661,0 тыс. рублей или на 18,9 % от годового плана. Фактическое поступление собственных доходов увеличилось на 34,8 % к уровню предыдущего года и составило 12,6 % от общего объема доходной части бюджета.

В отчетном периоде в бюджет республики поступило 561 707,4 тыс. рублей *налоговых доходов*, что на 130 443,3 тыс. рублей или на 30,2 % превышает соответствующий период предыдущего года. Исполнение бюджета по налоговым доходам характеризуется выполнением плановых показателей на 24,2 %.

Динамика поступления в отчетном периоде налоговых доходов республиканского бюджета представлена в таблице:

тыс. рублей

Виды налоговых доходов	Поступление в I квартале		Темпы роста/снижения, (%)	Доля в общем объеме налоговых доходов на 01.04.15 г., (%)
	2014 г.	2015 г.		
Налог на прибыль организаций	12 463,1	54 427,9	436,7	9,7
Налог на доходы физических лиц	251 866,9	273 651,0	108,6	48,7
Акцизы	95 934,3	138 639,6	144,5	24,7
Налоги на совокупный доход	18 710,4	25 936,8	138,6	4,6
Налоги на имущество	51 576,1	68 003,7	131,9	12,1
Прочие налоги и сборы	713,3	1 048,4	147,0	0,2
Итого:	431 264,1	561 707,4	130,2	100,0

Следует отметить, что по итогам I квартала 2015 года наблюдается рост поступлений по основным видам налогов.

В текущем году существенно (на 41 964,8 тыс. рублей или в 4,3 раза), относительно I квартала предыдущего года, увеличились поступления по налогу на прибыль организаций и составили 54 427,9 тыс. рублей. Данная динамика обусловлена, в основном, ростом прибыли прибыльных организаций республики, которая по состоянию на 1.04.2015 года на 51,8 % превысила прошлогодний уровень. Вместе с тем, исполнение поступлений по данному виду налога в I квартале 2015 года составило 17,2 %.

Основным источником, имеющим наибольший удельный вес, в сумме налоговых поступлений по-прежнему остается налог на доходы физических лиц. В январе-марте текущего года данный налог исполнен в сумме 273 651,0 тыс. рублей, с ростом относительно поступлений аналогичного периода предыдущего года на 8,6 % или 21 784,1 тыс. рублей. Увеличение показателя обусловлено повышением номинальной заработной платы, которая по итогам трех месяцев текущего года выросла на 5,3 % от аналогичного периода предыдущего года. Исполнение плановых назначений налога на доходы физических лиц составило 20,8 %.

Вторым по величине налогом являются акцизы, которые в рассматриваемом периоде также демонстрируют значительный рост. Согласно изменениям, внесенным в бюджетное законодательство в конце прошлого года, в бюджет субъекта подлежат зачислению налоговые доходы по некоторым видам акцизов по нормативу 100 %. В результате в отчетном периоде в республиканский бюджет поступило акцизов на сумму 138 639,6 тыс. рублей, что больше объема 2014 года на 42 705,3 тыс. рублей или на 44,5 %. Задание по сбору акцизов обеспечено на 66,7 % от годовых назначений.

Налоги на совокупный доход исполнены в объеме 25 936,8 тыс. рублей или на 30,2 % от годовых бюджетных назначений. В I квартале 2015 года поступления по данному виду налога на 7 226,4 тыс. рублей или на 38,6 % превысили уровень

предыдущего года. Тем не менее, в отчетном периоде отмечается неисполнение плана по единому сельскохозяйственному налогу (5,4 % от плановых назначений на год).

По состоянию на 1 апреля текущего года объем поступлений налога на имущество составил 68 003,7 тыс. рублей или 17,6 % от годового плана. Прирост платежей относительно прошлогоднего уровня составил 16 427,6 тыс. рублей или 31,9 %, что обеспечено увеличением поступлений как налога на имущество организаций (на 29,1 % к уровню 2014 года), так и транспортного налога (на 52,4 %).

В отчетном периоде *неналоговые доходы* исполнены в сумме 47 953,6 тыс. рублей или 228,3 % от поступлений неналоговых доходов аналогичного периода предыдущего года (рост на 26 949,9 тыс. рублей).

Динамика поступлений по данному виду собственных доходов представлена в таблице:

тыс. рублей

Виды неналоговых доходов	Поступление в I квартале		Темпы роста/снижения, (%)
	2014 г.	2015 г.	
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности	2 471,8	3 104,9	125,6
Платежи при пользовании природными ресурсами	135,3	231,3	171,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	11 496,9	285,3	2,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	307,2	33 287,6	в 108,4 р.
Административные платежи и сборы	12,0	25,0	208,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	5 421,2	9 932,1	183,2
Прочие неналоговые доходы	1 159,3	1 087,4	93,8
Итого:	21 003,7	47953,6	228,3

В I квартале текущего года отмечается значительный рост доходов от продажи материальных и нематериальных активов. В связи с перечислением бюджету республики средств от продажи кирпичного завода, поступления по указанному виду неналоговых доходов составили 33 287,6 тыс. рублей, превысив в 108,4 раза уровень 2014 года.

Объем *безвозмездных поступлений* в бюджет республики за отчетный период составил 4 214 452,2 тыс. рублей или 87,4 % в структуре доходов. Утвержденные годовые назначения в части безвозмездных поступлений выполнены на 24,3 %.

Сведения о безвозмездных поступлениях от других бюджетов бюджетной системы РФ за первый квартал 2014 и 2015 годов представлены в таблице:

тыс. рублей

Безвозмездные поступления	Поступление в I квартале		Темпы роста/снижения, (%)
	2014 г.	2015 г.	
Дотации	2 666 423,0	3 049 498,0	114,4
Субвенции	880 659,2	1 024 346,7	116,3

Субсидии	306 926,7	55 420,7	18,1
Иные межбюджетные трансферты	1 033 659,6	83 446,5	8,1
Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	4 578,0	1 740,3	38,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-518 232,8	-	-
Итого:	4 374 013,7	4 214 452,2	96,4

В первом квартале 2015 года произошло снижение объема финансовой помощи по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 159 561,5 тыс. рублей или на 3,6 %.

Данная динамика обусловлена, в первую очередь, значительным (на 950 213,1 тыс. рублей или на 91,9 %) сокращением поступления иных межбюджетных трансфертов. В отчетном периоде их финансирование осуществлялось лишь по статьям, непредусмотренным республиканским бюджетом на текущий год. Всего с начала года в республику из федерального бюджета направлено 83 446,5 тыс. рублей иных межбюджетных трансфертов и прочих безвозмездных поступлений.

Более того, в текущем году на 81,9 % или на 251 506,0 тыс. рублей сократились поступления субсидий из федерального бюджета и составили 55 420,7 тыс. рублей или 1 % от плановых назначений на год.

Ниже уровня предыдущего года поступили средства федерального бюджета на реализацию государственных программ. За три месяца 2015 года на софинансирование капитальных вложений перечислено 29 700,0 тыс. рублей, что составляет 0,5 % от годовых назначений или 11,8 % к аналогичному периоду предыдущего года. Кроме того, в республику поступили субсидии на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости в размере 9 136,1 тыс. рублей, а также на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в сумме 10 474,3 тыс. рублей. По остальным предусмотренным бюджетом субсидиям по итогам I квартала текущего года финансирование не открыто.

Из общей суммы безвозмездных поступлений наибольший удельный вес (72,4 %) по-прежнему занимают дотации, которые в январе-марте 2015 года составили 3 049 498,0 тыс. рублей или 38,3 % годовых назначений. В структуре дотаций 98,7 % или 3 010 354,0 тыс. рублей составили дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и 1,3 % или 39 144,0 тыс. рублей - дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. В текущем году дотации из федерального бюджета выросли на 383 075,0 тыс. рублей или на 14,4 % к уровню 2014 года.

За отчетный период субвенции в республику поступили в сумме 1 024 346,7 тыс. рублей или 29,4 % годовых назначений. По сравнению с прошлым годом объем поступлений по данному виду доходов увеличился на 143 687,5 тыс. рублей или на 16,3 %.

Основную долю (46,4 %) в общем объеме субвенций занимают субвенции на

выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию, на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций. Также значительный удельный вес в общем объеме субвенций приходится на субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (22,6 %) и на реализацию полномочий по осуществлению социальных выплат безработным гражданам (20,4 %).

Дефицит республиканского бюджета

По итогам I квартала 2015 года бюджет исполнен с превышением поступивших доходов над произведенными расходами (профицит) в сумме 868 600,0 тыс. рублей при планируемой величине дефицита на текущий год в размере 3 678 067,7 тыс. рублей. Указанное превышение, является результатом более высоких темпов аккумулирования доходов республиканского бюджета по сравнению с их расходованием. Так, если в отчетном периоде в республиканский бюджет поступило доходов в размере 23,4 % от общего объема, предусмотренного на 2015 год, расходы республиканского бюджета составили лишь 16,3 % бюджетных назначений на текущий финансовый год.

Расходы республиканского бюджета

Расходы республиканского бюджета в первом квартале 2015 года составили 3 955 513,2 тыс. рублей, что на 491 796,7 тыс. рублей или на 14,2 % больше, чем за I квартал 2014 года. Объем расходов за январь-март текущего года составил 16,3 % от годовых плановых назначений.

В структуре расходов республиканского бюджета за I квартал 2015 года преобладают расходы на социальную сферу (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура). Общая сумма расходов на указанные цели составила 3 161 092,7 тыс. рублей или 79,9 % к общей сумме расходов республиканского бюджета. При этом 32,2 % всех расходов бюджета республики составляют расходы на социальную политику, 27,4 % - расходы на образование.

Анализ исполнения расходов республиканского бюджета за три месяца 2014 год приведен в следующей таблице.

	Утверждено на 2015 год, тыс. руб.	Исполнено в I квартале 2015 г., тыс. руб.	% исполнения
Общегосударственные вопросы	1 063 831,0	181 343,3	17,0
Национальная оборона	6 065,4	5 278,9	87,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	252 112,7	54 098,7	21,5
Национальная экономика	3 410 914,1	173 391,5	5,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 303 951,0	185 531,8	8,1
Охрана окружающей среды	2 360,6	361,0	15,3

Образование	6 206 057,2	1 082 435,6	17,4
Культура и кинематография	412 434,8	71 327,2	17,3
Здравоохранение	3 710 392,0	677 071,5	18,2
Социальная политика	5 207 882,4	1 273 597,8	24,5
Физическая культура и спорт	361 563,1	56 660,6	15,7
Средства массовой информации	149 856,3	33 813,7	22,6
Обслуживание государственного и муниципального долга	50 117,0	26,9	0,1
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера	1 123 781,0	160 574,7	14,3
Итого	24 261 319,3	3 955 513,2	16,3

Анализ в разрезе разделов показал, что за отчетный период исполнение расходов осуществлялось непропорционально.

Наименьший уровень исполнения бюджета за отчетный период сложился по разделам «Жилищное хозяйство» (8,1 % к годовым бюджетным назначениям) и «Национальная экономика (5,1 % от утвержденных назначений на 2014 год). Подобный уровень исполнения обусловлен тем, что в сфере ЖКХ расходы в текущем году были произведены лишь по подразделу «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства», а расходы, произведенные по подразделам «Национальной экономики», колебались в пределах 1,8-16,1 % к бюджетным назначениям.

Наибольшее освоение бюджетных ассигнований достигнуто по разделам «Национальная оборона» (87,0 %), «Социальная политика» (24,5 %), «Средства массовой информации (22,6 %).

С начала 2015 года на реализацию государственных программ Республики Ингушетия направлено 3 458 733,6 тыс. рублей или 16,0 % от утвержденных назначений на 2015 год.

Удельный вес произведенных расходов по мероприятиям, утвержденным государственными программами Республики Ингушетия, в общей сумме расходов республиканского бюджета за отчетный период составил 87,4 % (в I квартале 2014 года – 76,2 % от всех расходов бюджета республики), что свидетельствует об устойчивой положительной тенденции увеличения сферы применения программно-целевых методов бюджетного финансирования.

Наибольший объем расходов республиканского бюджета, направленных на реализацию программных мероприятий за три месяца 2015 года (85,3 %), приходится на 3 программы:

- 1) «Развитие образования» - 1 099 142,4 тыс. рублей или 31,8 % от общей суммы исполненных средств по госпрограммам;
- 2) «Социальная поддержка и содействие занятости населения» - 968 071,8 тыс. рублей или 28,0 %;
- 3) «Развитие здравоохранения» - 727 933,0 тыс. рублей или 21,0 %.

Доли остальных программ составляют от 0,09 % («Развитие архивного дела») до 5,4 % («Управление финансами»).

При этом, отмечается низкий уровень финансирования программных расходов. Из предусмотренных в бюджете 19 государственных программ, лишь по 2 программам («Социальная поддержка и содействие занятости населения» и «Развитие лесного хозяйства») объемы финансирования достигли назначений на уровне 25 % и выше и составили 988 354,8 тыс. рублей (28,6 % от общего объема инвестиций, направленных на реализацию республиканских госпрограмм).

По остальным 17 государственным программам финансирование осуществлялось в недостаточных объемах. Так, фактические расходы на реализацию 6 госпрограмм не превысили 10,0 % от запланированных затрат, в числе которых подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия», которая профинансирована лишь на 1,0 % от бюджетных назначений на год (или 46 258,7 тыс. рублей при годовом плане 4 789 895,0 тыс. рублей).

Расходы республиканского бюджета, предусмотренные на непрограммные направления деятельности органов государственной власти, исполнены в объеме 496 779,6 тыс. рублей или на 18,6 %. На их долю в общем объеме исполненных расходов приходится 12,6 %.

Таким образом, сложившаяся ситуация, связанная с недофинансированием и неравномерностью исполнения расходных обязательств по разделам бюджетной классификации, ставит под сомнение исполнение бюджетных обязательств в полном объеме и как результат создает риск образования к концу финансового года значительных остатков на счетах учета бюджетных средств.

Межбюджетные отношения

Бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Ингушетия за отчетный период предоставлены трансферты в объеме 160 574,7 тыс. рублей (50,1 % к уровню предыдущего года). Доля межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в общем объеме расходов бюджета составила 4,1 %, исполнение – 14,3 % к годовым бюджетным ассигнованиям на 2015 год.

Наибольшая доля расходов республиканского бюджета направлена по подразделу «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований» - 85,2 %. Бюджетные назначения, предусмотренные на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городов из регионального фонда финансовой поддержки, освоены в объеме 732136 729,7 тыс. руб. или 14,7 % от утвержденного показателя на 2015 год.

Доля расходов по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» составила 14,8 %. При этом, расходные обязательства исполнены в размере 23 845,1 тыс. руб. или 25,0 % от годовых бюджетных назначений. Указанный объем средств направлен на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам сельских поселений республики.

Расходы по подразделу «Иные дотации», предусмотренные на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в I квартале текущего года не финансировались.

*Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Ингушетия*

М.К. Белхароев

Заключение

на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «Об утверждении Положения о порядке предоставления из бюджета Республики Ингушетия субсидий, включая субсидии из федерального бюджета на софинансирование затрат, связанных с приобретением автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе»

Экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «Об утверждении Положения о порядке предоставления из бюджета Республики Ингушетия субсидий, включая субсидии из федерального бюджета на софинансирование затрат, связанных с приобретением автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе» (далее – Положение) проведена в соответствии со ст. 18 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31 декабря 2008 года и ст.8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-РЗ от 28 сентября 2011 года на основании письма Комитета промышленности, транспорта, связи и энергетики РИ №2174/05 от 04.06.2015 г.

Согласно п.1 и п.2 Положения, субсидии предоставляются юридическим лицам, государственным (муниципальным) учреждениям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Республики Ингушетия. Статьей 9.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» №7-ФЗ от 12 января 1996 г. (с изменениями от 2 мая 2015 г.) установлено, что государственными (муниципальными) учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием в виде автономных, бюджетных и казенных учреждений. В соответствии со ст.161 Бюджетного кодекса РФ финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы. При этом, казенному учреждению не могут быть предоставлены бюджетные субсидии и кредиты. В связи с этим, необходимо в п.1 и п.2 Положения, названии Приложения №1 к Положению, а также в п.1 и п.2 проекта постановления слова «государственным (муниципальным) учреждениям» исключить.

Содержание подпункта «б» п.2 Положения (в части приобретения жилищно-коммунальной техники) не соответствует по смыслу указанному пункту и дублирует содержание подпункта 6 п. 8 Положения.

Пунктом 8 Положения предусмотрено представление в Комитет промышленности, транспорта, связи и энергетики РИ организациями заявок на получение субсидий в произвольной форме. В связи с тем, что Приложением №1 к Положению утверждена форма заявки, соответствующая требованиям Постановления Правительства РФ №1027 от 8 октября 2014 г., целесообразно исключить слова «составленная в произвольной форме».

Необходимость заключения Комитетом промышленности, транспорта, связи и энергетики РИ соглашений с организациями предусмотрена п.11 Положения, в связи с чем в п.14 Положения цифру «10» необходимо заменить на цифру «11».

В целях исключения возможных коррупционных проявлений, необходимо предусмотреть в настоящем Положении порядок распределения субсидий между организациями в случае, когда общий объем средств, указанных в заявках организаций, превышает размер бюджетных ассигнований, предусмотренных в республиканском бюджете на эти цели.

Пунктом 8 Положения установлено, что участие в конкурсе могут принимать организации, имеющие в собственности не менее десяти соответствующих транспортных средств, а также не менее десяти паспортов автобусных междугородних, внутриреспубликанских и пригородных маршрутов (для автотранспортных организаций). Для обеспечения участия в конкурсе на получение субсидии большего числа организаций видится целесообразным изменение указанных требований путем сокращения количества собственных автотранспортных средств до 5 единиц, а также до пяти автобусных междугородних, внутриреспубликанских и пригородных маршрутов (для автотранспортных организаций).

Выводы и предложения:

При условии устранения изложенных замечаний Контрольно-счетная палата РИ считает возможным принятие постановления Правительства Республики Ингушетия «Об утверждении Положения о порядке предоставления из бюджета Республики Ингушетия субсидий, включая субсидии из федерального бюджета на софинансирование затрат, связанных с приобретением автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе».

*Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Ингушетия*

М.К. Белхароев

Отчет
о результатах ревизии целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета, выделенных Государственному казенному многопрофильному общеобразовательному учреждению кадетской школе-интернату «Горский кадетский корпус им. А.Д. Цароева» за период с 01.01.2013 г. по 31.12.2014 г.

Основание для проведения ревизии: план работы Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия на 2015 год.

Цель ревизии: проверка целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета, выделенных Государственному казенному многопрофильному общеобразовательному учреждению кадетской школе-интернату «Горский кадетский корпус им. А.Д. Цароева».

Предмет ревизии: нормативные, правовые, распорядительные, платежные и иные документы, обосновывающие направление и использование бюджетных средств. Первичные учетные документы, бухгалтерская отчетность, государственные контракты (договоры).

Проверка безналичных расчетов и анализ исполнения сметы расходов

Для осуществления безналичных расчетов в проверяемом периоде учреждением использовался счет, открытый в УФК по РИ.

Всего по данным учета Учреждению за проверяемый период доведены предельные объемы в сумме 207412,2 тыс. руб., в том числе в 2013 г. – 98503,8 тыс. руб. (100 % от утвержденных бюджетных ассигнований), 2014 г. – 108908,4 тыс. руб. (100 % от утвержденных годовых бюджетных ассигнований). Исполнение кассовых выплат за проверяемый период составило 207397,3 тыс. руб., в том числе в 2013 г. – 98503,8 тыс. руб., в 2014 г. – 108893,5 тыс. руб.

В нарушение Приказа Минфина РФ «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» № 65н от 01.17.2013 г. Учреждением допущено направление и использование бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, что в соответствии со статьями 38, 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым расходованием.

Так, автономной некоммерческой организации патриотического воспитания «ГРОМ» по коду КБК 075 0702 0311114 244 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» Учреждением перечислены бюджетные средства в сумме 347,0 тыс. руб. на пошив и покупку снаряжения, из них на приобретение лыж, палок, креплений, ботинок выделено 107,8 тыс. руб. Следует отметить, что расходы в сумме 107,8 тыс. руб. следует финансировать по коду КБК 075 0702 0311114 244 310 «Увеличение стоимости основных средств».

Проверка кассовых операций и расчетов с подотчетными лицами

В соответствии со статьей 244 Трудового кодекса РФ с кассиром заключен договор о полной индивидуальной материальной ответственности.

Движение наличных денежных средств в Учреждении производилось только в 2013 году.

При арифметическом подсчете оборотов денежных средств по кассе установлено:

- остаток средств на 01.01.2013 г. - 9513,00 руб.;
- поступило в кассу за 2013 г. – 2265497,00 руб.;
- израсходовано за 2013 г. – 2275010,00 руб.;
- остаток средств на 31.12.2013 г.- 0 руб.

Проверкой кассовых операций и расчетов с подотчетными лицами выявлены нарушения действующего законодательства.

В нарушение пунктов 1.2., 1.3 и 1.4. Положения о Порядке ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного ЦБ РФ 12.10.2012 г. № 373, в Учреждении не установлен лимит остатков наличных денег.

Кроме того, в нарушение пункта 4.4. данного Положения, расходные кассовые ордера на выдачу наличных денежных средств оформлены в большинстве случаев без письменного заявления подотчетного лица о сумме, назначении и сроках выдачи наличных денежных средств.

В нарушение главы 5 Положения о Порядке ведения кассовых операций № 373, отдельные записи в кассовую книгу производились не ежедневно, а один раз в следующие периоды:

- с 01.06.2013 г. по 31.06.2013 г.;
- с 01.07.2013 г. по 30.07.2013 г.;
- с 01.08.2013 г. по 31.12.2013 г.

В нарушение пункта 2.1 статьи 2 Федерального закона от 22.05.2003 №54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт», приняты к учету наличные денежные расчеты на приобретение товарно-материальных ценностей без применения контрольно-кассовых машин на общую сумму 55,7 тыс. руб. (к накладным не приложены товарные чеки, квитанции и др.).

В нарушение Указания ЦБ РФ от 20.06.2007 г. №1843-У «О предельном размере расчетов наличными деньгами и расходовании наличных денег, поступивших в кассу юридического лица или кассу индивидуального предпринимателя» и Указания ЦБ РФ от 07.10.2013 года №3073-У «Об осуществлении наличных расчетов», произведены расчеты наличными деньгами с индивидуальным предпринимателем (свыше 100,0 тыс. руб.) на приобретение продуктов питания на общую сумму 376,0 тыс. руб.

Проверка начисления и выплаты заработной платы

Проверка расчетов по заработной плате проведена выборочным путем. Количество штатных единиц, согласно штатному расписанию на 2013 год, составляет 265 единиц, в том числе:

- административный персонал - 7 единиц;
- педагогический персонал – 115 единиц;
- учебно-вспомогательный состав - 84 единицы;
- обслуживающий и технический персонал – 59 единиц.

Количество штатных единиц, согласно штатному расписанию на 2014 год, составляет 237 единиц, в том числе:

- административный персонал - 7 единиц;
- педагогический персонал – 116 единиц;
- учебно-вспомогательный состав - 60 единиц;
- обслуживающий и технический персонал – 64 единицы.

Начисление и выплата заработной платы работникам в 2013 году производилась, согласно штатному расписанию, утвержденному на 2013 год, а также согласно установленным, в соответствии с Постановлением Правительства РИ № 294 от 13.08.2009 г. должностным окладам, на основании заключённых трудовых договоров и табелей учёта рабочего времени.

Начисление и выплата заработной платы работникам в 2014 году производилась, согласно штатному расписанию, утвержденному на 2014 год, а также согласно установленным, в соответствии с Постановлением Правительства РИ № 93 от 22.05.2014 г. должностным окладам, на основании заключённых трудовых договоров и табелей учёта рабочего времени.

Проведенной выборочной проверкой правильности начисления и выплаты заработной платы, надбавок и иных выплат сотрудникам Учреждения, нарушений не установлено.

Проверка расчетов с поставщиками и подрядчиками

В 2013 году, в нарушение подпункта 14.1 пункта 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г., Учреждением заключены договоры на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг в течение квартала на сумму, превышающую 400,0 тыс. руб., без проведения торгов и запроса котировок на общую сумму 3014,8 тыс. руб.

В нарушение статей 24, 93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г., Учреждением, без проведения конкурсных процедур, заключен договор с индивидуальным предпринимателем на общую сумму 8268,9 тыс. руб. на поставку продуктов питания.

В нарушение статьи 26 Закона Республики Ингушетия № 49-РЗ от 3.12.2013 г. «О республиканском бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», Учреждением произведен авансовый платеж за продукты питания в размере 5963,8 тыс. руб., что составляет 72,1% (в то время как авансовые платежи определяются расчетным путем, но не более 30 % от суммы договора).

В нарушение пункта 10 статьи 70, подпункта 24 пункта 1 статьи 93, пункта 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г., Учреждением заключен государственный контракт на поставку ГСМ стоимостью 2258,6 тыс. руб. на условиях, отличных от условий, указанных в документации об открытом аукционе в электронной форме: в документации сроки поставки товара определены – в течение 10 дней после подписания контракта, однако государственным контрактом сроки поставки товара не определены.

В нарушение пункта 1 статьи 34, пункта 1 статьи 54 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г., Учреждением заключен государственный контракт с ООО ЧОО

«Охрана» на сумму 4375,8 тыс. руб. на условиях, отличных от условий, предусмотренных конкурсной документацией об открытом конкурсе в электронной форме. Так, срок, указанный в конкурсной документации - со дня подписания контракта до 31.12.2014 г., а в государственном контракте сроки не определены. Фактически оплата за оказанные услуги произведена в 2014 году.

Кроме того, в нарушение подпункта 25 пункта 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г., обращение о согласовании заключения вышеуказанного контракта с единственным поставщиком в Правительство РИ (контрольный орган в сфере закупок) Учреждением направлено позже десяти дней с даты размещения соответствующих протоколов в единой информационной системе, содержащих информацию о признании определения поставщика несостоявшимся. Протокол рассмотрения и оценки на участие в открытом конкурсе опубликован на официальном сайте 01.04.2014 г. Письмо Председателю Правительства РИ по вопросу согласования заключения государственного контракта с единственным поставщиком направлено 02.06.2014 г.

Проверка учета движения основных средств и материальных ценностей

Аналитический учет движения основных средств велся на инвентарных карточках.

С материально-ответственными лицами в соответствии со ст. 244 ТК РФ заключен договор о полной индивидуальной материальной ответственности.

Списание объектов основных средств осуществлялось в соответствии со ст.296 ГК РФ, с разрешения Министерства имущественных отношений РИ. Так, в проверяемом периоде были списаны основные средства и материальные ценности на общую сумму 874,5 тыс. руб.

По данным бухгалтерского учёта на 01.01.2015 г. на балансе Учреждения числятся основные средства на сумму 182081,2 тыс. руб.

В нарушение пункта 54 Инструкции № 157н от 01.12.2010 г., выявлены случаи не заполнения инвентарных карточек основных средств.

В нарушение пункта 170 Инструкции № 157н от 01.12.2010 г., не велась фондовая касса по учету поступивших в Учреждение ГСМ (бензин). Оплаченные талоны на бензин (денежные документы) не приходовались в кассе Учреждения по приходным кассовым ордерам, не регистрировались в журнале регистрации приходных и расходных кассовых документов, не выдавались по расходным кассовым ордерам.

В бухгалтерии Учреждения отсутствуют акты сверки соответствия пробега автомобиля, указанного в путевых листах, с фактическим показанием спидометров автомобилей. Не ведется журнал выезда и возвращения автотранспорта в гараж, отсутствуют карточки учета работы автомобильных шин.

При проведении сверки показаний спидометра 2-х автомашин с данными, указанными в путевых листах, выявлено превышение фактического пробега на 16139 км. На двух остальных автомашинах, представленных к проверке, спидометры находились в не рабочем состоянии.

Таким образом, вышеизложенное свидетельствует об отсутствии в Учреждении должного контроля за эксплуатацией автотранспорта и правильностью списания ГСМ.

В нарушение подпунктов 9 и 10 Инструкции №157н от 01.12.2010 г., приняты к учету путевые листы, неоформленные должным образом, в том числе:

- в них отсутствует учет движения ГСМ (остаток на начало, поступление, расход по норме, фактический расход и остаток на конец срока действия путевого листа);
- большинство принятых к учету путевых листов оформлены с ошибками и неразборчивым почерком, допущены в них неоговоренные исправления;
- в большинстве случаев, произведенные записи об объемах выполненных работ и маршруты движения автотранспорта в путевых листах, не заверены ответственными лицами.

Состояние учета и отчетности

В нарушении статьи 9 Федерального Закона №402-ФЗ от 06.12.2011 г., в проверяемом периоде не принята учетная политика.

В нарушение Инструкций №157н от 01.12.2010 г., часть журналов операций не подписывались составителем.

Выводы

В ходе проверки выявлены следующие нарушения:

1. Учреждением допущено нецелевое использование бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ), то есть направление и использование бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, утвержденным бюджетной сметой и бюджетной росписью, в сумме 107,8 тыс. руб.

Так, автономной некоммерческой организации патриотического воспитания «ГРОМ» перечислены бюджетные средства в сумме 347,0 тыс. руб. на пошив и покупку снаряжения, из них на приобретение лыж, палок, креплений, ботинок в размере 107,8 тыс. руб. по коду КБК 075 0702 0311114 244 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», которые следовало финансировать по коду КБК 075 0702 0311114 244 310 «Увеличение стоимости основных средств».

2. Средства, использованные с нарушением бюджетного и другого законодательства РФ и РИ, в сумме 13918,3 тыс. руб., в том числе:

- в 2013 году, в нарушение статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г., Учреждением заключены договоры на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг в течение квартала на сумму, превышающую 400,0 тыс. руб., без проведения торгов и запроса котировок, заключены договоры на общую сумму 3014,8 тыс. руб.;

- в 2014 году в нарушение Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г., Учреждением без проведения конкурсных процедур заключен договор с индивидуальным предпринимателем на общую сумму 8268,9 тыс. руб. на поставку продуктов питания для нужд Учреждения;

- в нарушение статьи 93, пункта 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г., Учреждением заключен государственный контракт на поставку ГСМ стоимостью 2258,6 тыс. руб. на условиях, отличных от условий, указанных в документации об открытом аукционе в электронной форме (в документации определены сроки поставки товара – в течение 10 дней после подписания контракта, однако государственным контрактом сроки поставки товара не определены);

- в нарушение Указания ЦБ РФ №1843-У от 20.06.2007 г. и Указания ЦБ РФ № 3073-У от 07.10.2013 г., произведены расчеты наличными деньгами с индивидуальным предпринимателем (свыше 100,0 тыс. руб.) на приобретение продуктов питания и иных материальных ценностей на общую сумму 376,0 тыс. руб.

3. В нарушение пункта 1 статьи 34, пункта 1 статьи 54 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г., Учреждением заключен государственный контракт с ООО ЧОО «Охрана» на сумму 4375,8 тыс. руб. на условиях, отличных от условий, предусмотренных конкурсной документацией об открытом конкурсе в электронной форме. Так, срок, указанный в конкурсной документации - со дня подписания контракта до 31.12.2014 г., а в государственном контракте сроки не определены.

Кроме того, в нарушение подпункта 25 пункта 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г., обращение о согласовании заключения вышеуказанного контракта с единственным поставщиком в Правительство РИ (контрольный орган в сфере закупок) Учреждением направлено позже десяти дней с даты размещения соответствующих протоколов в единой информационной системе, содержащих информацию о признании определения поставщика несостоявшимся. Протокол рассмотрения и оценки на участие в открытом конкурсе опубликован на официальном сайте 01.04.2014 г. Письмо Председателю Правительства РИ по вопросу согласования заключения государственного контракта с единственным поставщиком направлено 02.06.2014 г.

Предложения:

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1. Направить Главе Республики Ингушетия письмо с описанием установленных нарушений и недостатков.

2. Направить информационное письмо и отчет аудитора о результатах контрольного мероприятия в Народное Собрание Республики Ингушетия.

3. Направить в прокуратуру Республики Ингушетия материалы ревизии.

4. Направить в Следственное Управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Ингушетия отчет аудитора о результатах ревизии.

5. Направить в Назрановский районный суд Республики Ингушетия протоколы об административных правонарушениях в части нецелевого использования средств республиканского бюджета.

6. Направить в Министерство финансов Республики Ингушетия протоколы об административных правонарушениях в части нарушения порядка работы с денежной наличностью.

7. Направить в Министерство образования и науки РИ письмо об осуществлении контроля за устранением выявленных нарушений и недостатков в

Государственном казенном многопрофильном общеобразовательном учреждении кадетской школе-интернате «Горский кадетский корпус им. А.Д. Цароева».

8. Направить в Государственное казенное многопрофильное общеобразовательное учреждение кадетская школа-интернат «Горский кадетский корпус им. А.Д. Цароева» представление об устранении выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь.

Аудитор КСП РИ

Х.Х. Гагиев

Отчет

о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2013-2014 гг. Министерству имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия

Основание для проведения ревизии (проверки): пункт 2.1 плана работы Контрольно-счетной палаты РИ на 2015 г.

Цель ревизии (проверки): ревизия целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2013-2014 гг. Министерству имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия.

Проверка безналичных расчётов

Уведомлением Министерства финансов РИ «О бюджетных ассигнованиях из республиканского бюджета на 2013 год» от 30.12.2013 г. № 88 в 2013 году до Минимущества РИ доведены бюджетные ассигнования в размере 283264,5 тыс. руб. Недофинансирование мероприятий, связанных с управлением государственной собственностью в 2013 году, составило 30146,5 тыс. руб.

Уведомлением от 31.12.2014 г. № 9 в 2014 году «О бюджетных ассигнованиях из республиканского бюджета на 2014 год» до Минимущества РИ доведены бюджетные ассигнования в размере 53798,8 тыс. руб. Бюджетные сметы и расчёты к ним составлены в соответствии с доведёнными бюджетными ассигнованиями.

При внесении изменений в бюджетные сметы, в нарушение требований Приказа Минфина РФ №112, рекомендуемые образцы форм (форма по ОКУД 0501013) не применялись.

Учет движения безналичных денежных средств осуществлялся на лицевых счетах главного распорядителя бюджетных средств и получателя бюджетных средств, открытых в УФК по РИ.

По данным отчёта о состоянии лицевого счёта распорядителя и получателя бюджетных средств, объём финансирования в проверяемом периоде составил 305980,1 тыс. руб., в том числе:

- в 2013 г. – 252181,3 тыс. руб.;
- в 2014 г. – 53798,8 тыс. руб.

Кассовые расходы составили 305222,7 тыс. руб., в том числе:

- в 2013 г. – 251984,5 тыс. руб.;
- в 2014 г. – 53238,2 тыс. руб.

Суммы операций, указанные в выписках с лицевого счета получателя средств, соответствуют суммам, указанным в приложенных платежных документах. При проверке соответствия оборотов и остатков по месяцам в журнале операций с безналичными денежными средствами с данными первичных документов, расхождений не установлено.

В нарушение статьи 242 БК РФ, неиспользованные остатки бюджетных средств в общей сумме 757,5 тыс. руб. в конце финансового года не перечислены на единый счёт бюджета, так:

- в 2013 г. неиспользованный остаток бюджетных средств составил 196,8 тыс. руб., в том числе расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функции государственными органами - 161,6 тыс. руб. и на реализацию мероприятий, связанных с управлением государственной собственностью - 35,2 тыс. руб.;

- в 2014 г. неиспользованный остаток бюджетных средств составил 560,6 тыс. руб., в том числе по подпрограмме «Управление государственной собственностью в области имущественных и земельных отношений» - 553,4 тыс. руб. и по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Министерства «Управление государственным имуществом» и общепрограммные мероприятия» - 7,2 тыс. руб.

Согласно уведомлению Министерства финансов РИ на развитие аэропорта доведены субсидии по коду БК 16304083000200810242 в размере 121689,5 тыс. руб.

В ходе проверки правомерности осуществления безналичных расчётов с ОАО «Аэропорт «Магас», установлено, что в нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ от 06.12.2011 г., при перечислении аэропорту бюджетных средств на общую сумму 121689,5 тыс. руб. в разделе 2 заявок на кассовые расходы не указаны реквизиты документа-основания, данные оправдательных документов. Назначением платежа указан Закон РИ № 43-РЗ от 24.12.2012 г. «О республиканском бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов», который не является основанием для осуществления кассового расхода вышеуказанных средств.

Проверка кассовых операций и расчётов с подотчетными лицами

В проверяемом периоде операции с наличными денежными средствами через кассу не проводились. Выплата заработной платы и иных выплат осуществлялась перечислением на счета (пластиковые карты) работников. В нарушение пункта 8 Инструкции № 157н от 01.12.2010 г., неправомерно приняты к отражению в бухгалтерском учете авансовые отчёты и командировочное удостоверение на общую сумму 60,5 тыс. руб.

В нарушение пункта 10 Постановления Правительства РФ «Об особенностях направления работников в служебные командировки» № 749 от 13.10.2008 г., Минимуществом РИ при направлении в командировки сотрудников не производилось авансирование. В результате, по состоянию на 01.01.2015 г. образовалась кредиторская задолженность в размере 11,9 тыс. руб.

Проверка начисления и выплаты заработной платы

Учет расчетов по заработной плате отражен в Журнале операций расчетов по оплате труда.

Начисление и выплата заработной платы в Минимуществе РИ производились в соответствии с Законом РИ № 6-РЗ от 28.02.2007 г. и согласно штатному расписанию.

Штатная численность утверждена в количестве 52 ед. с месячным фондом оплаты труда – 279,1 тыс. руб., в том числе по категориям:

- должности государственной гражданской службы – 41 ед.;

- обслуживающий персонал – 11 ед.

Объемы финансирования по заработной плате составили 26341,5 тыс. руб., в том числе:

- в 2013 году – 12883,5 тыс. руб.;
- в 2014 году – 13458,0 тыс. руб.

В нарушение требований статьи 18 ТК РФ, на выполнение работ и услуг заключены 12 служебных контракта сверх установленной министерству штатной численности государственных служащих. По указанным контрактам начислено 850,4 тыс. руб., в том числе в 2013 году по 5 контрактам - 144,9 тыс. руб.; в 2014 году по 7 контрактам - 705,5 тыс. руб.

Проверка учета движения основных средств и материальных ценностей

Учет основных средств и материальных ценностей в Минимуществе РИ осуществлялся в журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов.

На основании приказа Минимущества РИ от 30.01.2015 г. проведена инвентаризация основных средств и материальных ценностей, числящихся на балансе (выборочно). В результате сличения данных по состоянию на 08.02.2015 г. установлена недостача автомашины «Волга» ГАЗ-3110 на сумму 202,2 тыс. руб. Данная автомашина находится в угоне с 2000 года. По факту угона возбуждено уголовное дело от 31.07.2001 г.

Аналитический учет основных средств велся в инвентарных карточках учета основных средств (ф. 0504031). В соответствии со статьей 244 ТК РФ с материально-ответственным лицом заключен договор о полной индивидуальной материальной ответственности. В соответствии с пунктом 54 Инструкции № 157н от 01.12.2010 г., объектам основных средств присвоены инвентарные номера. В ходе проверки основных средств нарушений и расхождений не выявлено.

Учет и списание горюче-смазочных материалов на содержание служебных автомобилей проверены выборочно за период с 09.01.2013 г. по 31.12.2014 г.

При эксплуатации легкового автомобильного транспорта для учета и списания ГСМ используется путевой лист форма № 3 «Путевой лист легкового автомобиля» (типовая межотраслевая форма бланка, утвержденная Постановлением №78).

В нарушение требований статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ от 06.12.2011 г. и приказа Минтранса РФ № 152 от 18.09.2008 г. «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов», в путевых листах не отражались показания спидометра при выезде транспортного средства, а также конкретные пункты маршрута движения (следования). Кроме того, не указывались также километры, время выезда и возвращения, отсутствуют подписи лиц, пользовавшихся автомобилем. Данные нарушения не позволяют провести анализ целесообразности произведённых поездок, каждая из которых должна быть обусловлена производственной необходимостью.

Журнал регистрации путевых листов за 2013 год, к проверке не представлен.

Проверка расчётов с поставщиками и подрядчиками

Учет расчетов с поставщиками и подрядчиками за поставленные товары и услуги велся в Журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками.

В журналах операций имеются первичные документы по поступившим материальным ценностям и оказанным услугам. По состоянию на 01.01.2015 г. дебиторской и кредиторской задолженности нет.

Проверка соблюдения законодательства в сфере закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд

При проверке соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ установлено:

1) В нарушение ч.4 ст.33 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г., заказчиком (Минимущество РИ) в документации к аукциону в электронной форме не предусмотрены требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий его качества, гарантийному обслуживанию товара. По результатам данного аукциона заключен государственный контракт с ООО «Мегаполис» на поставку автомобиля стоимостью 1495,5 тыс. руб.

Также Минимуществом РИ в аукционной документации в описании объекта закупки указаны технические характеристики автомобиля (вес, габариты, объем двигателя, объем багажника и т.д.), которым соответствует только автомобиль марки «ToyotaCamry». Таким образом, вышеуказанные требования к товару закупки влекут за собой ограничение количества участников закупки, в результате чего нарушены требования пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, планируемых к закупкам, или, при их отсутствии, - однородных товаров. Однако, заказчиком, в нарушение требований вышеназванной статьи, при обосновании начальной (максимальной) цены контракта использована только информация о цене автомобиля «ToyotaCamry», а не идентичного или однородного ему автомобиля.

2) Аукционная документация на право заключения контракта на поставку приборов ТОНИК по измерению светопропускания тонированных и затемненных стекол сформирована заказчиком с нарушением пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

В описании объекта закупки указан товар единственного производителя (указывается фирменное наименование), что исключает возможность поставки аналогичных товаров других производителей, тем самым ограничивая количество участников закупки. Тем не менее, по результатам данного аукциона заключен государственный контракт с ООО «АвтоФлагман» общей стоимостью 734,2 тыс. руб.

3) В нарушение части 10 статьи 70 Федерального закона №44-ФЗ, Минимуществом РИ заключен государственный контракт с ООО «ГеоКонтинет» на поставку и установку базового GNSS-приемника общей стоимостью 1175,8 тыс. руб. на условиях, отличных от условий аукционной документации. Согласно пункту 1.4 контракта сроки поставки определены в течение 14 дней со дня заключения контракта, а аукционной документацией сроки поставки товара определены в течение 3 дней со дня заключения контракта.

Проверка приватизации государственной собственности Республики Ингушетия

В соответствии с пунктами 2.2.1 Положения, одним из основных направлений деятельности Минимущества РИ является обеспечение эффективного управления, распоряжения и рационального использования республиканского имущества.

В 2013 и 2014 годах из-за отсутствия предложений от органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, государственных унитарных предприятий, а также открытых акционерных обществ, акции которых находятся в государственной собственности, иных юридических лиц и граждан, прогнозные планы приватизации государственного имущества РИ не составлялись.

На основании распоряжения Правительства РИ № 932-р от 24.12.2012 г. Минимуществом РИ и ООО «Раян» заключен договор на предмет купли-продажи имущества кирпичного завода стоимостью 120000,0 тыс. руб. Согласно пункту 2.2 Договора установлен график оплаты данного имущества с рассрочкой на 1 год, в том числе:

- до 04.04.2013 г. – 30000,0 тыс. руб.;
- до 20.07.2013 г. – 30000,0 тыс. руб.;
- до 20.11.2013 г. – 30000,0 тыс. руб.;
- до 20.03.2014 г. – 30000,0 тыс. руб.

В нарушение пункта 1 статьи 486 ГК РФ и пункта 2.2 Договора, контрагентом ООО «Раян» обязательства по оплате, установленные графиком не выполнены. По состоянию на 01.01.2015 г. по данной сделке в республиканский бюджет поступило 60000,0 тыс. руб.

По причине непринятия Минимуществом РИ мер по обеспечению соблюдения контрагентом условий договора, в республиканский бюджет недополучены доходы на сумму 60409,5 тыс. руб., в том числе штрафные санкции (пеня) на сумму 409,5 тыс. руб.

По результатам аукциона заключён договор купли-продажи (реализация имущества ГУП «Гостиница Асса») на сумму 95470,9 тыс. руб. (в том числе кредиторская задолженность ГУПа - 21023,9 тыс. руб.). Согласно пункту 3 Договора срок оплаты определен 30 дней со дня заключения договора. В нарушение пункта 1 статьи 486 ГК РФ, по состоянию на 01.01.2015 г., обязательства по оплате имущества не исполнены, республиканским бюджетом недополучены доходы на сумму 75221,3 тыс. руб., из них штрафные санкции составили 774,3 тыс. руб.

На основании Протоколов комиссии Минимущества РИ по выработке решений о целесообразности отчуждения государственного имущества, предприятиями и учреждениями РИ реализован автотранспорт в количестве 89 единиц, в том числе в 2013 году - 63 ед., 2014 году - 26 ед.

Общая сумма средств за реализацию данного автотранспорта, подлежащая зачислению в республиканский бюджет, составила 2266,6 тыс. руб., в том числе в 2013 году - 1254,4 тыс. руб., в 2014 году - 1012,2 тыс. руб.

Фактически в бюджет республики поступило 1956,5 тыс. руб., в том числе за 2013 год – 944,3 тыс. руб., за 2014 год - 1012,2 тыс. руб. По причине непринятия Минимуществом РИ мер по своевременной оплате за реализованное имущество, в 2013 году в бюджетную систему республики недополучено доходов на сумму 310,1 тыс. руб.

На конец 2014 года по Минимуществу РИ зарегистрировано 519 действующих договоров аренды земельных участков общей площадью 241190123,8 м², из них в проверяемом периоде заключены 99 договоров на 144309538,8 м², в том числе: в 2013 году - 66 договоров на 53272563,8 м², в 2014 году – 33 договора на 91036975 м².

Расчетная сумма арендной платы составляет 20449,0 тыс. руб., в том числе: за 2013 год - 5933,9 тыс. руб., за 2014 год – 14515,2 тыс. руб. По материалам предыдущей проверки задолженность по арендной плате на конец 2012 года составила 6201,5 тыс. руб.

Фактически в бюджет республики поступило 15824,7 тыс. руб., в том числе в 2013 году – 9091,0 тыс. руб. (текущие платежи 4123,5 тыс. руб. и задолженность 4967,5 тыс. руб.), в 2014 году - 6733,7 тыс. руб. (текущие платежи 5338,8 тыс. руб. и задолженность 1394,9 тыс. руб.). В результате, задолженность по арендной плате на 01.01.2015 г. составляет 10825,8 тыс. руб.

По причине несвоевременного погашения задолженности по арендным платежам, по состоянию на 01.01.2015 г. на арендаторов земельных участков начислена пеня в размере 9704,2 тыс. руб. В результате, задолженность неналоговых доходов и штрафных санкций, администрируемых Минимуществом РИ, перед бюджетом, составила 20530,0 тыс. руб.

Проверка эффективности управления государственной собственностью Республики Ингушетия

В ходе настоящей проверки проанализирована финансово-хозяйственная деятельность государственных унитарных предприятий Республики Ингушетия, открытых акционерных обществ с долей Республики Ингушетия в уставном капитале, полнота и своевременность поступления в бюджет Республики Ингушетия части чистой прибыли и дивидендов, проанализированы процедуры банкротства (несостоятельности) предприятий в части полноты погашения требований кредиторов.

1. Состав и структура собственности Республики Ингушетия

Государственные активы республики согласно Реестру государственной собственности РИ по состоянию на 01.01.2014 г. составили 20383419,2 тыс. руб., в том числе:

- стоимость государственных пакетов акций - 1044934,0 тыс. руб.;
- основных фондов государственных унитарных предприятий – 2024588,2 тыс. руб.;
- государственных учреждений - 14291391,0 тыс. руб.;
- объекты казны (государственное имущество, находящиеся в безвозмездном пользовании, доверительном управлении и на иных вещных правах у хозяйственных обществ и иных организаций) - 3022506,0 тыс. руб.

По состоянию на 18.02.2015 г. в Реестре значится 353 юридических лица, из них 52 унитарных предприятия, 7 хозяйствующих обществ с долей государства в уставном капитале и государственных учреждений в количестве 294.

По данным Реестра на 01.01.2014 г. за государственными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения закреплено государственное имущество балансовой стоимостью 2024588,2 тыс. руб., в том числе здания (сооружения) балансовой стоимостью 427652,9 тыс. руб. и движимое имущество балансовой стоимостью 1596935,3 тыс. руб.

По состоянию на 18.02.2015 г. из 52-х предприятий, отраженных в Реестре, 9 предприятий находятся на стадии ликвидации, по причине нерентабельности, 40 предприятий функционируют и 3 предприятия находятся на стадии банкротства (несостоятельности).

На момент проверки в государственной собственности Республики Ингушетия находятся пакеты акций 6 акционерных обществ и 100 процентов уставного капитала одного общества с ограниченной ответственностью, суммарный размер доли Республики Ингушетия в уставном капитале указанных обществ составляет 1044934,0 тыс. руб.:

№	Наименование общества	Уставный капитал, тыс. руб.	Доля республики, %	Доля республики, тыс. руб.
1	ОАО «Ингушнефтегазпром»	693393,0	100 %	693393,0
2	ОАО «Ингушэнерго»	12000,0	49 %	5880,0
3	ОАО «Газпром газораспределение Назрань»	100,0	25 %	25,0
4	ОАО «Золотой колос»	785,0	25,5 %	201,0
5	ОАО «Аэропорт «Магас»	338556,0	100 %	338556,0
6	ОАО «Ингушнефть»	100,0	49 %	49,0
7	ООО «Ингторг-Лизинг»	10,0	100 %	10,0
	Итого:			1044934,0

2. Поступления в бюджет части чистой прибыли государственных унитарных предприятий и дивидендов

Законами о республиканском бюджете на 2013 и 2014 годы поступления в республиканский бюджет доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ по коду КБК 111 0102 0020000 120, не были предусмотрены. Кроме того, не были предусмотрены поступления в республиканский бюджет средств от ликвидации организаций в рамках проведения процедур банкротства и ликвидации. Вместе с тем, по данным годовых балансов по итогам 2012 и 2013 годов 4 акционерных общества получили валовую чистую прибыль в размере 171514,0 тыс. руб.

Администратором доходов по коду КБК 111 0102 0020000 120 определено Минимущество РИ и в его компетенции находится планирование и контроль за поступлением доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах. Более того, в соответствии со статьей 24 Закона РИ «Об управлении государственной собственностью Республики Ингушетия» № 59-РЗ от 11.12.2009 г. интересы республики в акционерных обществах, имеющих пакеты акций, находящиеся в государственной собственности Ингушетии, представляет орган по управлению государственным имуществом (т.е. Минимущество РИ).

Таким образом, Минимуществу РИ делегированы полномочия формировать директивы представителям республики в органах управления акционерных обществ по голосованию за выплату дивидендов и формировать плановые поступления в республиканский бюджет дивидендов.

Тем не менее, из вышеперечисленных акционерных обществ, часть обществ, получивших по итогам 2013 года валовую чистую прибыль в сумме 61312,0 тыс. руб., на общем собрании акционеров решили не выплачивать дивиденды, а реинвестировать полученную прибыль. В связи с этим, в республиканский бюджет не поступили доходы в виде дивидендов от акций, принадлежащих Республике Ингушетия на указанную сумму.

В целях усиления работы с представителями государства в органах управления и контроля акционерных обществ при решении задач повышения доходности и капитализации государственного пакета акций целесообразно провести следующее мероприятие: представителям государства направить упреждающие директивы и инструктивные письма по порядку голосования за выплату дивидендов в пользу государства в размере не менее 25% от чистой прибыли акционерных обществ по результатам 2015 года.

По данным Минимущества РИ в Реестре республиканского имущества отражены голосующие акции в уставном капитале ОАО «Ингушэнерго» в размере 49% общей номинальной стоимостью 5880,0 тыс. руб.

Однако, согласно представленным в 2004 году данным ОАО «Центральный Московский Депозитарий», которое осуществляет функции по ведению реестра акционеров ОАО «Ингушэнерго», лицевому счету Минимущества РИ присвоен статус: «ценные бумаги неустановленного лица».

В свою очередь Минимуществом РИ в адрес ОАО «Центральный Московский Депозитарий» были направлены заверенные в установленном порядке все необходимые документы, чтобы внести изменения в реестр акционеров и подтвердить право собственности на вышеуказанные акции. Однако ОАО «Центральный Московский Депозитарий» проигнорировало требования Министерства и отказалось вносить изменения в реестр акционеров, ссылаясь на то, что регистратор не может проводить операции в реестре владельцев ценных бумаг до представления эмитентом (ОАО «Ингушэнерго») всех необходимых документов.

Арбитражный суд Республики Ингушетия, на основании иска Минимущества РИ, решением от 14.03.2005 г. обязал ОАО «Ингушэнерго» обеспечить представление в ОАО «Центральный Московский Депозитарий» всех документов, необходимых для ведения реестра акционеров. Также в 2006 году Федеральной службой по финансовым рынкам в адрес ОАО «Ингушэнерго» было направлено предписание о представлении Регистратору в срок до 01.07.2007 г. полного комплекта документов, необходимых для осуществления деятельности по ведению реестра акционеров (владельцев ценных бумаг). Тем не менее, ОАО «Ингушэнерго» в 2007 году, проигнорировав вышеуказанное предписание и решение суда, передало на основании договора от 16.05.2007 г. функции по ведению реестра акционеров ЗАО «Регистраторское общество «СТАТУС».

После неоднократных обращений Минимущества РИ в адрес ЗАО «Регистраторское общество «СТАТУС» с просьбой внести изменения в реестр акционеров, ЗАО «Регистраторское общество «СТАТУС» сообщило, что регистратор операции в реестре акционеров не ведет.

На момент настоящей проверки ценные бумаги ОАО «Ингушэнерго», числящиеся в Реестре государственной собственности Республики Ингушетия, общей номинальной стоимостью 5880,0 тыс. руб. по-прежнему остаются в статусе «неустановленного лица (собственника)».

Таким образом, представители Ингушетии на протяжении одиннадцати лет не могут принимать участие в собраниях акционеров, голосовать за выплату дивидендов в пользу республики или перераспределение прибыли на инвестиционные проекты.

Законами РИ о республиканском бюджете Республики Ингушетия на 2013 и 2014 годы спрогнозированы доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ по коду КБК 111 0701 2020000 120, на 2013 год - в размере 0 руб. и на 2014 год - в размере 65,0 тыс. руб.

Вышеназванными законами администратором доходов по коду КБК 111 0701 2020000 120 определено Минимущество РИ и в его компетенции находится планирование и контроль за поступлением доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий Республики Ингушетия. Однако, фактически по итогам 2014 года в республиканский бюджет доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий, не поступили, что подтверждается отчетом о состоянии лицевого счета на 01.01.2015 г.

Несмотря на то, что статьей 15 Закона РИ от 11.12.2009 г. № 59-РЗ, республике определено право на зачисление части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий в бюджет, фактически в республиканский бюджет на протяжении 2012-2014 годов данные доходы не поступали, а в период с 2012 по 2013 годы и не планировались.

На основании данных годовых отчетов за 2012-2013 годы проведен анализ финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий с целью определения эффективности использования предприятиями республиканского имущества и потенциала увеличения доходов республиканского бюджета за счет перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий. Анализ годовых отчетов за 2014 год на момент проверки осуществить не представилось возможным, так как в соответствии с пунктом 86 Приказа Минфина РФ от 29.07.1998 г. № 34н «Об утверждении положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в РФ» организации обязаны представлять годовую бухгалтерскую отчетность в течение 90 дней по окончании года.

По результатам выборочного анализа полноты и достоверности данных годовых отчетов предприятий за 2013 год установлены следующие нарушения:

- в нарушение статьи 26 Федерального закона от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ не все унитарные предприятия по окончании отчетного периода представляли бухгалтерскую отчетность. Годовая отчетность за 2013 год на момент проверки представлена 5-тью ГУПами;

- в нарушение статьи 13 Федерального закона от 6.12.2011 г. № 402-ФЗ, пункта 32 Приказа Минфина от 29.07.1998 г. № 34н, бухгалтерская отчетность за 2013 год по отдельным предприятиям не дает достоверное и полное представление об имущественном и финансовом положении, по причине расхождения данных актива и пассива баланса.

3. Анализ основных показателей деятельности предприятий

По результатам проведенного анализа бухгалтерской отчетности 31 государственного унитарного предприятия, за которыми на праве хозяйственного ведения закреплено имущество Республики Ингушетия, установлено следующее.

В 2012 году убыточными являлись 10 ГУПов или 32,2 % от общего количества анализируемых предприятий, в 2013 году убыточными являлись 6 ГУПов или 18,7 %.

В 2013 году сложился отрицательный сальдированный финансовый результат. Вместе с тем, по сравнению с предыдущем годом убытки уменьшились на 47607,0 тыс. руб. или на 55,1 %. Отрицательный сальдированный финансовый результат за период 2012-2013 годы обусловлен тем, что сальдированная прибыль анализируемых предприятий оказалась меньше убытков всех убыточных предприятий. Так, сумма убытков двух предприятий ГУП «Дорожно-эксплуатационное управление» и ГУП «Ингушводоканал» составила 73762,0 тыс. руб. или 85,4 % от совокупных убытков предприятий за 2012 год и 44146,0 тыс. руб. или 89,8 % за 2013 год.

По итогам 2013 года совокупная прибыль увеличилась на 8211,0 тыс. руб. или на 380,3 %, убытки сократились на 39396,0 тыс. руб. или на 44,5 %.

Стоит отметить, что согласно данным годовых отчетов за 2013 год 57,1% от общего числе прибыльных предприятий субсидируется государством (Республикой Ингушетия) и совокупный объем субсидий в 2013 году составил 94230,0 тыс. руб. Данный факт свидетельствует о том, что предприятия выходят на положительные финансовый результаты (прибыль) за счет средств государственной поддержки (субсидий).

Тем не менее, совокупная прибыль государственных унитарных предприятий за 2013 год составила 10370,0 тыс. руб., что свидетельствует о наличие потенциала роста неналоговых доходов республиканского бюджета за счет перечисления части чистой прибыли ГУПов в соответствии со статьей 15 Закона РИ № 59-РЗ.

4. Финансово-экономический анализ предприятий на основании данных представленных годовых отчетов

В результате финансово-экономического анализа годовых отчетов и отчетов о финансовых результатах предприятий за период с 2012 по 2013 годы были рассчитаны следующие коэффициенты, характеризующие эффективность деятельности предприятий и их финансовую независимость:

1) удельный вес предприятий с коэффициентом ликвидности более 2 увеличился с 16,7 % до 29,6 %, а с коэффициентом ликвидности менее 1 уменьшился с 50 % до 29,6 %. Данный факт свидетельствует о росте платежеспособности предприятия и способности погашать свои обязательства.

2) удельный вес предприятий с коэффициентом автономии более 0,5 уменьшился с 37,5 % до 33,3 %, а с коэффициентом автономии менее 0,5 увеличился с 62,5 % до 66,7 %. Данный факт свидетельствует о том, что предприятия все больше полагаются на заемные источники финансирования и становятся зависимыми от кредиторов.

3) удельный вес предприятий с коэффициентом самофинансирования более 1 увеличился с 47,6 % до 52 %, а с коэффициентом самофинансирования менее 1 уменьшился с 52,4 % до 48 %. Данный факт свидетельствует о том, что предприятия теряют финансовую независимость, привлекая заемные средства.

4) количество предприятий с коэффициентом рентабельности продаж (показатель финансовой результативности деятельности организации, показывающий какую часть выручки организации составляет прибыль) более 0, но менее 1, увеличилось с 11 до 17. Данный факт свидетельствует о росте количества рентабельных предприятий способных генерировать положительный финансовый результат. Однако факт отсутствия предприятий с коэффициентом рентабельности продаж более 1 говорит о недостаточно эффективном управлении предприятиями.

5) объем основных средств (стоимость основных средств по данным годовых отчетов) анализируемых предприятий увеличился с 1036070,0 тыс. руб. до 1411256,0 тыс. руб. или на 375186,0 тыс. руб.

6) дебиторская задолженность предприятий за анализируемый период увеличилась с 343451,0 тыс. руб. до 623807,0 тыс. руб. на 293544,00 тыс. руб.

7) кредиторская задолженность предприятий увеличилась с 718358,0 тыс. руб. до 922 742,0 тыс. руб. или на 203097,0 тыс. руб.

8) займы анализируемых предприятий увеличилась с 401520,0 тыс. руб. до 461 477,0 тыс. руб. или на 17 % (59957,0 тыс. руб.).

Анализируя полученные результаты можно сделать вывод о недостаточно эффективном использовании государственными унитарными предприятиями республиканского имущества переданного им в хозяйственное ведение. Привлечение займов, рост кредиторской задолженности, государственные субсидии и относительно низкие показатели рентабельности продаж свидетельствуют об этом.

5. Процедуры банкротства (несостоятельности) государственных унитарных предприятий

В ходе проверки проанализированы процедуры банкротства по несостоятельным предприятиям на предмет соблюдения законодательства и полноты удовлетворения требований кредиторов.

Всего на момент проверки согласно данным «Единого Федерального Реестра сведений о банкротстве» в стадии банкротства (несостоятельности) находятся пять государственных предприятий с общей суммой требований кредиторов 613869,8 тыс. руб.

Общее количество требований конкурсных кредиторов и уполномоченных органов по данным реестра требований кредиторов на 07.11.2014 г. составляет 515432,8 тыс. руб., из них задолженность по налогам и сборам составляет 127741,9 тыс. руб. или 25 % от требований кредиторов. На момент проверки процесс конкурсного производства не завершен и требования кредиторов не удовлетворены.

Состояние бухгалтерского учёта

Бухгалтерский учет в проверяемом периоде велся с применением Инструкций от 01.12.2010 г. № 157н.

В ходе контрольного мероприятия установлены случаи принятия к учету первичных документов, не соответствующих требованиям Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ (в первичных документах заполнены не все реквизиты).

В нарушение пункта 7 Приказа МФ РФ от 28.12.2010 г. № 191н, бюджетная отчетность за 2013 год составлена без проведения обязательной сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического и синтетического учета. Акты сверки с поставщиками и подрядчиками не составлялись.

Выводы:

1. В нарушение пункта 10 Постановления Правительства РФ «Об особенностях направления работников в служебные командировки» от 13.10.2008 г. № 749, Минимуществом РИ при направлении работников в командировку на лицевые счета не перечислялись авансом денежные средства на покрытие командировочных расходов. В результате, на начало текущего года образовалась кредиторская задолженность в размере 11,9 тыс. руб.

2. В нарушение статьи 242 БК РФ, неиспользованные остатки бюджетных средств в общей сумме 757,5 тыс. руб. в конце финансового года не перечислены на единый счёт бюджета.

3. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 28.12.2010 г. № 402-ФЗ, при перечислении ОАО «Аэропорт «Магас» субсидий в сумме 121689,5 тыс. руб. в заявках на кассовый расход в разделе 2 «Реквизиты документа-основания» не указаны данные оправдательных документов, а указан Закон РИ «О республиканском бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» от 24.12.2012 г. № 43-РЗ, который не служит основанием для осуществления кассового расхода для вышеуказанных средств.

4. В нарушение требований статьи 18 ТК РФ, Минимуществом РИ заключены 12 служебных контракта сверх штатной численности министерства и начислено 850,4 тыс. руб.

5. Недостача автомашины «Волга» ГАЗ-3110 на сумму 202,2 тыс. руб.

6. В нарушение требований статьи 9 Федерального закона от 28.12.2010 г. № 402-ФЗ и Приказа Минтранса РФ от 18.09.2008 г. № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов», бухгалтерией приняты к учету не оформленные должным образом путевые листы, в которых не отражены по установленной форме измерители хозяйственных операций (показания спидометра, время выезда, время возвращения, расход по норме и фактически, остаток при выезде и возвращении, подписи механика и водителя).

7. В нарушение Федерального закона от 21.07.2005 г. № 44-ФЗ, заключены три государственных контракта на общую сумму 3405,5 тыс. руб.

8. В нарушение пункта 1 статьи 486 ГК РФ, покупателями недвижимого имущества не выполнены обязательства по оплате, установленное графиком оплаты, в результате чего в бюджетную систему недополучены доходы в сумме 134447,0 тыс. руб.

9. В нарушение пункта 3 статьи 486 ГК РФ, в республиканский бюджет недополучен доход на сумму иска (пеня) к покупателю имущества в размере 1183,8 тыс. руб.

10. В 2013 году недополучены доходы за реализованное имущество (автомшины) в сумме 310,1 тыс. руб.

11. За сдачу в аренду земельных участков недополучены доходы в сумме 20530,0 тыс. руб.

12. За сдачу в аренду недвижимого имущества недополучены доходы в сумме 426,5 тыс. руб., в том числе основной долг 84,2 тыс. руб. и пеня 342,3 тыс. руб.

13. Недополучена часть прибыли государственных унитарных предприятий, предусмотренная для перечисления в республиканский бюджет, в размере 65,0 тыс. руб.

14. В нарушение статьи 26 Федерального закона 14.11.2002 г. № 161-ФЗ, не все унитарные предприятия по окончании отчетного периода представляли в Минимущество РИ бухгалтерскую отчетность.

15. В нарушение части 10 статьи 41.12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ, заключены два государственных контракта на общую сумму 5743,0 тыс. руб.

Предложения:

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1. Направить Главе Республики Ингушетия письмо с описанием установленных нарушений и недостатков.
2. Направить в Народное Собрание Республики Ингушетия информационное письмо и отчет аудитора о результатах контрольного мероприятия.
3. Направить в прокуратуру Республики Ингушетия материалы ревизии.
4. Направить в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Ингушетия информационное письмо и отчет аудитора о результатах ревизии.
5. Направить в Министерство имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия представление об устранении выявленных нарушений и недостатков и принятии мер по недопущению их впредь.

Аудитор КСП РИ

М-Б. А-Х. Аушев

Отчет
о результатах ревизии целевого и эффективного использования
бюджетных средств, выделенных в 2013, 2014 годах
Министерству сельского хозяйства и продовольствия РИ

Основание для проведения ревизии (проверки): пункт 2.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия на 2015 год.

Цель ревизии: целевое и эффективное расходование бюджетных средств, выделенных в 2013, 2014 гг. Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Ингушетия.

Предмет ревизии: бюджетные сметы, отчеты об исполнении бюджетных смет, госконтракты, акты приемки выполненных работ, регистры и иные первичные документы бухгалтерского учета, документы, обосновывающие операции по финансированию мероприятий республиканских целевых и государственных программ в области сельского хозяйства и др.

Проверка операций по безналичным расчетам

Учет безналичных расчетов в проверяемом периоде осуществлялся на лицевых счетах, открытых в УФК по РИ: лицевой счет главного распорядителя бюджетных средств и лицевой счет получателя бюджетных средств.

По данным отчетов УФК по РИ за 2013 и 2014 годы на лицевой счет главного распорядителя бюджетных средств поступило 1105382,9 тыс. руб., что составляет 87% от объемов, предусмотренных в республиканских бюджетах на 2013, 2014 годы, в том числе:

- в 2013 году - 563362,9 тыс. руб. (77,5% от предусмотренного объема);
- в 2014 году - 542020,0 тыс. руб. (99,8% от предусмотренного объема).

С лицевого счета главного распорядителя бюджетных средств в проверяемом периоде распределено 1102505,4 тыс. руб., в том числе:

- в 2013 году - 561243,5 тыс. руб.;
- в 2014 году - 541261,9 тыс. руб.

Нераспределенный остаток на лицевом счете главного распорядителя бюджетных средств составил 2877,5 тыс. руб., в том числе:

1. По состоянию на 01.01.2014 г. (остатки 2013 года) - 2119,4 тыс. руб., из них по кодам бюджетной классификации:

- 04052600200810242 (субсидии юридическим лицам (кроме госучреждений) и физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг на оказание несвязанной поддержки) – 1114,4 тыс. руб.;
- 04055220064810242 (субсидии юридическим лицам (кроме госучреждений) и физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг) – 645,0 тыс. руб.;
- 04055220065810242 (субсидии юридическим лицам (кроме госучреждений) и физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг) – 360,0 тыс. руб.

2. По состоянию на 01.01.2015 г. (остатки 2014 года) - 758,1 тыс. руб., из них по кодам БК:

- 04050584031244226 – 4,5 тыс. руб.;
- 05020562046414310 (субсидии на реализацию подпрограммы «Устойчивое развитие села» капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности) – 753,6 тыс. руб.

Таким образом, в нарушение статей 34 и 162 БК РФ, бюджетные средства в размере 2877,5 тыс. руб., находившиеся на счете Министерства (на счете главного распорядителя бюджетных средств) в виде остатков по состоянию на 1.01.2014 г. и 1.01.2015 г., использованы неэффективно.

Нераспределенные остатки возвращены на единые счета республиканских бюджетов 2014 и 2015 годов.

На лицевой счет получателя бюджетных средств в проверяемом периоде поступило 1102505,4 тыс. руб., в том числе:

- в 2013 году – 561243,5 тыс. руб.;
- в 2014 году – 541261,9 тыс. руб.

Кассовые выплаты за тот же период составили 1095454,0 тыс. руб., в том числе:

- в 2013 году – 554212,7 тыс. руб.;
- в 2014 году – 541241,3 тыс. руб.

Остатки неиспользованных бюджетных средств на счете получателя бюджетных средств составили 7051,4 тыс. руб., в том числе:

1. По состоянию на 01.01.2014 г. (остатки 2013 года) – 7030,8 тыс. руб., из них по кодам БК:

- 0405 2600500 810 241 – 343,2 тыс. руб.;
- 0405 2600900 810 241 – 348,8 тыс. руб.;
- 0405 2600900 810 242 – 669,4 тыс. руб.;
- 0405 2601000 810 242 – 2019,4 тыс. руб.;
- 0405 2602000 810 242 – 303,8 тыс. руб.;
- 0405 2602100 810 242 – 2159,6 тыс. руб.;
- 0405 5220064 810 242 – 112,8 тыс. руб.;
- 0405 5220065 810 241 – 1073,8 тыс. руб.

2. По состоянию на 01.01.2015 г. (остатки 2014 года) – 20,6 тыс. руб., из них по кодам:

- 0405 0542016 810 242 – 17,7 тыс. руб.;
- 0405 0584031 244 226 – 2,9 тыс. руб.

Таким образом, в нарушение статей 34 и 162 БК РФ, бюджетные средства в размере 7051,4 тыс. руб., находившиеся на счете Министерства (на счете получателя бюджетных средств) в виде остатков по состоянию на 1.01.2014 г. и 1.01.2015 г., использованы неэффективно.

Министерством на счет ГУП «Вежарий» перечислены 250,0 тыс. руб. по коду БК 083 0405 0512002 810 241. Данная целевая статья расходов (0512002) санкционирует субсидирование хозяйств на приобретение семян. Однако, указанные средства Минсельхозом РИ фактически перечислены на приобретение ГСМ. В результате, Министерством, в нарушение статьи 38 БК РФ, допущено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 250,0 тыс. руб.

Согласно сводному реестру, МСХиП РИ на расчетный счет ООО «Ингторг-Лизинг» на погашение задолженности 15-ти ГУПов за сельхозтехнику, полученную по лизингу, перечислены бюджетные средства на сумму 46140,0 тыс. руб. В нарушение статей 38.1 и 158 БК РФ, минуя счета подведомственных ГУПов, указанные средства перечислены учреждению, не включенному в перечень подведомственных Минсельхозу РИ учреждений.

В 2013 году в соответствии с доведенными до Министерства лимитами на возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителям по страхованию по коду КБК 083 0405 2601100 было предусмотрено и профинансировано 3898,5 тыс. руб.

Согласно 3 протоколам обыска (выемки) УЭБ и ПК МВД по РИ документы Минсельхоза РИ по вопросам страхования сельскохозяйственных культур в 2013 году, необходимых для осуществления контрольного мероприятия, изъяты сотрудниками МВД по РИ. В связи с этим, в ходе ревизии Контрольно-счетной палатой РИ было направлено письмо в Министерство внутренних дел по РИ с просьбой предоставить ревизионной группе на период проведения контрольного мероприятия указанные документы, либо их заверенные копии. Однако, вышеназванные документы в распоряжение ревизионной группы были представлены.

В соответствии с уведомлением о бюджетных ассигнованиях из республиканского бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов на мероприятия по управлению рисками в подотраслях растениеводства предусмотрены субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на уплату страховой премии на общую сумму 44232,4 тыс. руб., в том числе по КБК 083 0405 0512005 в сумме 7083,0 тыс. руб. и по КБК 083 0405 0515040 - 37149,4 тыс. руб.

Указанная сумма субсидий в соответствии с Постановлением Правительства РИ от 16.09.2014 г. № 183 «О порядке предоставления за счет средств бюджета Республики Ингушетия субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования» и согласно заключенным договорам страхования перечислены:

- ИП Хамхоев М.И. (КБК 083 0405 0512005) - 223,3 тыс. руб.);
- ОАО СК «ЭНИ» (КБК 083 0405 0512005) - 50,6 тыс. руб.;
- ИП Хамхоев М.И. (КБК 083 0405 0512005) - 6809,4 тыс. руб.;
- ИП Хамхоев М.И. (КБК 083 0405 0515040) - 31736,5 тыс. руб.;
- ИП Хамхоев М.И. (КБК 083 0405 0515040) - 4451,0 тыс. руб.;
- ОАО СК «ЭНИ» (КБК 083 0405 0515040) - 961,6 тыс. руб.

В ходе проверки установлено, что все оправдательные документы (договоры страхования, заявления, справки – расчеты и др.), необходимые для осуществления вышеуказанных перечислений, имеются.

Однако, согласно уведомлениям «Об уточнении вида и принадлежности платежа» в связи с неверным указанием реквизитов осуществлен возврат на лицевой счет Министерства части средств субсидий в размере 38545,9 тыс. руб., перечисленных на возмещение затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей

на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования, в том числе:

- ИП Хамхоев М.И. (КБК 083 0405 0512005) в размере 6809,4 тыс. руб.;
- ИП Хамхоев М.И. (КБК 083 0405 0515040) в размере 31736,5 тыс. руб.

Указанные бюджетные средства в сумме 38545,9 тыс. руб., предусмотренные для возмещения в 2014 году части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования, находятся на лицевом счете Министерства, в связи с чем, в нарушение статей 34, 162 БК РФ, использованы неэффективно.

Министерством для СПК «Маис» и КФХ «Кодзоева Зарема Ильясовна» перечислены субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями в размере 2528,6 тыс. руб. и 2101,4 тыс. руб. соответственно.

Дополнительно, указанным сельхозтоваропроизводителям перечислены субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями на общую сумму 4491,5 тыс. руб., в том числе СПК «Маис» - 2452,8 тыс. руб. и КФХ «Кодзоева Зарема Ильясовна» – 2038,7 тыс. руб. В связи с тем, что в ходе проверки не представлены документы, обосновывающие размеры произведенных выплат (справки-расчеты, статотчеты формы 29-СХ и др.), не представляется возможным проверить правомерность субсидирования СПК «Маис» и КФХ «Кодзоева Зарема Ильясовна». Согласно объяснениям главного бухгалтера МСХиП РИ, указанные документы в Министерстве отсутствуют, вследствие их изъятия СУ МВД по РИ.

Проверка соблюдения требований законодательства при расходовании бюджетных средств, выделенных на развитие социальной и инженерной инфраструктуры села

В рамках развития социальной и инженерной инфраструктуры сельской местности в проверяемом периоде Министерством осуществлены следующие мероприятия:

1. Строительство газопроводов в сельских поселениях: Кантышево, Плиево, Али-Юрт, Новый Редант, Джейрах, Экажево.

2. Строительство фельдшерско-акушерских пунктов: (ФАПы) в сельских поселениях Верхние Ачалуки, Гайрбек-Юрт, Зязиков-Юрт, Экажево, Гули.

В ходе проверки расчетов с подрядчиками по строительным объектам установлены следующие нарушения:

1. Завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 755,8 тыс. руб., в том числе:

- в результате неправомерного включения в акты выполненных работ формы КС-2 затрат на страхование, при отсутствии соответствующих оправдательных документов, подтверждающих факт страхования – 617,8 тыс. руб., в том числе по объектам:

➤ «Строительство газопровода вс.п. Плиево» - 38,5 тыс. руб.,

- «Строительство газопровода вс.п. Али-Юрт» - 54,1 тыс. руб.,
- «Строительство газопровода вс.п. Новый Редант» - 60,3 тыс. руб.,
- «Строительство газопровода вс.п. Джейрах» - 12,7 тыс. руб.,
- «Строительство ФАП вс.п. Верхние Ачалуки» - 145,1 тыс. руб.,
- «Строительство ФАП вс.п. Гайрбек - Юрт» – 127,0 тыс. руб.,
- «Строительство ФАП вс.п. Экажево» - 180,1 тыс. руб.;

- в результате неправомерного включения в акты выполненных работ формы КС-2 затрат на осуществление технического надзора (функции по техническому надзору и приемке выполненных СМР по объектам Министерства выполнялись штатным работником МСХиП РИ – начальником ОКСа М.Я. Кодзоевым) – 138,0 тыс. руб., в том числе по объектам:

- «Строительство газопровода вс.п. Плиево» - 52,6 тыс. руб.,
- «Строительство газопровода вс.п. Али-Юрт» - 40,4 тыс. руб.,
- «Строительство газопровода вс.п. Новый Редант» - 45,0 тыс. руб.

2. В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса РФ, без наличия разрешения на строительство начаты строительно-монтажные работы на 7 объектах, в том числе на объектах:

- «Строительство газопровода вс.п. Кантышево» (разрешение отсутствует);
- «Строительство газопровода вс.п. Плиево» (разрешение отсутствует);
- «Строительство газопровода вс.п. Али-Юрт» (разрешение отсутствует);
- «Строительство газопровода вс.п. Новый Редант» (разрешение отсутствует);
- «Строительство газопровода вс.п. Джейрах» (разрешение отсутствует);
- «Строительство ФАП вс.п. Верхние Ачалуки» (разрешение на строительство № RU06503307-109 от 04.12.2013 г., а работы начаты 11.10.2013 г.);
- «Строительство ФАП вс.п. Зязиков-Юрт» (разрешение на строительство № RU06503307-108 от 04.12.2013 г., а работы начаты 11.10.2013 г.).

Проверка кассовых операций

Ведение кассовых операций в проверяемом периоде регламентировалось Положением Банка России от 12.10.2011 г. № 373-П «О порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории Российской Федерации».

В связи с отсутствием в штатном расписании Министерства единицы кассира, обязанности кассира возложены на главного специалиста отдела финансирования, бухгалтерского учёта и контрольно-ревизионной работы, с которым в соответствии со статьей 244 Трудового кодекса РФ, заключён договор о полной индивидуальной материальной ответственности. С Порядком от 12.10.2011 г. № 373-П кассир ознакомлена.

При арифметической проверке оборотов денежных средств, отраженных в бухгалтерском учете по субсчету «Касса», установлено:

- остаток средств на 01.01.2013 г. – 0 тыс. руб.;

- поступило в кассу за 2013 год – 3916,0 тыс. руб.;
- выдано из кассы за 2013 год – 3916,0 тыс. руб.;
- остаток средств на 10.04.2013 г. – 0 тыс. руб.

С 10 апреля 2013 года операции с наличными средствами не осуществлялись.

Лимит остатка наличных денежных средств в кассе, утверждённый руководителем, не превышался.

В нарушение пункта 4.6 Порядка ведения кассовых операций, на выплаты, произведенные по платёжным ведомостям, не оформлялись расходные кассовые ордера, а также на последних страницах в платёжных ведомостях не указывались номера и даты указанных ордеров.

В нарушение Приказа Минфина России от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и статьи 38 БК РФ, Министерством допущено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 49,2 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств, полученных в кассу по КБК 083 0405 0020400 121 213 для осуществления выплат по больничным листам (60,1 тыс. руб.), профинансированы расходы по КБК 08304050020400121211 «Заработная плата» (33,2 тыс. руб.) и по КБК 08304050020400121226 «Прочие работы, услуги» (1,5 тыс. руб.) на общую сумму 34,7 тыс. руб.;

- за счет средств, полученных в кассу по КБК 083 0405 0020400 121 213 для осуществления выплат по больничным листам (79,6 тыс. руб.), профинансированы расходы по КБК 08304050020400121211 «Заработная плата» на сумму 14,5 тыс. руб.

Проверка расчётов с подотчётными лицами (выборочно)

Учёт расчётов с подотчётными лицами в проверяемом периоде велся в соответствии с Инструкцией от 01.12.2010 г. №157н по счету 20800.

В нарушение пункта 218 указанной Инструкции, аналитический учет расчетов с подотчетными лицами в Журнале по расчетам с подотчетными лицами велся не в разрезе подотчетных лиц, видов выплат и видов расчетов с указанием остатка на начало и конец расчётного периода. Выдача подотчетных сумм сотрудникам в проверяемом периоде не осуществлялась.

По расходам сотрудников, направленных в командировки и прочим хозяйственным расходам (приобретение материальных ценностей), представлялись авансовые отчёты, которые по мере поступления денег Министерством возмещались. По состоянию на 01.01.2013 г. Министерство имело перед своими сотрудниками задолженности:

- дебиторская задолженность - 688,2 тыс. руб.;
- кредиторская задолженность - 2216,2 тыс. руб.

Согласно объяснениям главного бухгалтера, указанные суммы задолженности образовались нарастающим итогом с 2010 года.

В ходе проверки авансовых отчётов выявлено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 1289,3 тыс. руб., в том числе:

- в 2013 году - 866,0 тыс. руб.,

- 2014 году - 423,3 тыс. руб.

Так, в нарушение статьи 38 БК РФ за счет средств, предусмотренных для финансирования обязательств 2013 финансового года, Министерством погашена часть кредиторской задолженности по авансовым отчетам прошлых лет на сумму 866,0 тыс. руб.

В течение 2013 года работниками Министерства дополнительно представлены авансовые отчеты по командировочным и хозяйственным расходам на сумму 750,4 тыс. руб., в связи с чем на 01.01.2014 г. кредиторская задолженность составила 2100,6 тыс. руб. Дебиторская задолженность на 01.01.2014 г. составила 470,4 тыс. руб.

Аналогичным образом, в нарушение статьи 38 БК РФ за счет средств, предусмотренных для финансирования обязательств 2014 финансового года, Министерством погашена часть кредиторской задолженности по авансовым отчетам прошлых лет на сумму 423,3 тыс. руб. путем перечисления средств заявками на кассовый расход на лицевые счета сотрудников.

В течение 2014 года работниками Министерства дополнительно представлены авансовые отчеты по командировочным и хозяйственным расходам на сумму 362,8 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2015 г. кредиторская задолженность по авансовым отчетам, образованная в нарушение статей 162, 219 БК РФ путем принятия обязательств сверх доведенных лимитов, составила 2040,1 тыс. руб.

Дебиторская задолженность, образованная в нарушение пункта 6.3 Указаний Банка России от 11.03.2014 г. № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства», в результате неизрасходованных и своевременно невозвращенных авансов, выданных в связи со служебными командировками, на 01.01.2015 года составила 443,7 тыс. руб.

Основной причиной образования дебиторской задолженности является отсутствие должного контроля со стороны бухгалтерии Министерства, в результате чего остатки неиспользованных авансов подотчетными лицами своевременно не возвращались в кассу.

Данные о вышеуказанных суммах задолженности не отражены в годовых отчетах Министерства за 2013, 2014 годы (Форма №130), что свидетельствует об искажении бухгалтерского учета и отчетности.

Проверка правильности формирования и обоснованности расходования средств фонда оплаты труда (выборочно)

Штатное расписание аппарата Министерства утверждено в количестве 56 единиц в 2013 году и 57 единиц в 2014 году, из них:

- должности госслужбы – 50 единиц в 2013 году и 51 единица в 2014 году;
- должности, не являющиеся должностями госслужбы – 3 единицы;
- обслуживающий персонал – 3 единиц.

Начисление и выплата заработной платы производились на основании Закона РИ от 28.02.2007 г. № 6-РЗ «О денежном содержании лиц, замещающих

государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Ингушетия», Постановления Правительства РИ от 10.02.2009 г. № 40 «Об оплате труда работников республиканских государственных органов, занимающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Республики Ингушетия», Постановления Правительства РИ от 13.08.2009 г. № 294 «О введении новых отраслевых систем оплаты труда работников бюджетных учреждений Республики Ингушетия», штатного расписания и таблиц учёта рабочего времени.

При проверке установлено следующее:

1. Согласно штатному расписанию на 11.01.2013 г., утвержденному Министром сельского хозяйства и продовольствия РИ, месячная сумма должностных окладов работников Аппарата составляла 310,5 тыс. руб., в том числе по категориям:

Категория работников	Количество штатных единиц	Месячная сумма должностных окладов (тыс. руб.)
Государственные гражданские служащие	50	289,4
Должности, не отнесенные к госслужбе	3	11,1
Обслуживающий персонал	3	10,1
Всего:	56	310,5

Согласно статье 7 Закона РИ от 28.02.2007 г. № 6-РЗ «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Ингушетия», при расчете годового фонда оплаты труда (далее – ФОТ) государственных гражданских служащих на каждую штатную единицу госслужбы необходимо учесть 33,5 должностных окладов и 18 окладов денежного содержания (24 должностных окладов), что составляет 57,5 должностных окладов госслужащего в год. В штатное расписание на 2013 год от 02.09.2013 г. внесены изменения, касающиеся увеличения на 1 единицу (1-й заместитель Министра), в связи с чем месячный фонд оплаты составил 319,4 тыс. руб.

Так, ФОТ госслужащих аппарата за 8 месяцев 2013 года составляет 11092,9 тыс. руб. ($289,4 \times 57,5 : 12 \times 8 \text{ мес.} = 11092,9 \text{ тыс. руб.}$).

Категория работников	Количество штатных единиц	Месячная сумма должностных окладов (руб.)
Государственные гражданские служащие	51	298,3
Должности, не отнесенные к госслужбе	3	11,0
Обслуживающий персонал	3	10,1
Всего:	57	319,4

С 02.09.2013 г. ФОТ госслужащих аппарата Министерства за 4 месяца 2013 года составляет 5717,1 тыс. руб. ($298,3 \times 57,5 : 12 \times 4 \text{ мес.} = 5717,1 \text{ тыс. руб.}$).

Таким образом, ФОТ госслужащих аппарата за 2013 год составляет 16810,0 тыс. руб. ($11092,9 + 5717,1 = 16810,0 \text{ тыс. руб.}$).

Годовой ФОТ по должностям, не отнесенным к госслужбе, рассчитанный в соответствии с Постановлением Правительства РИ от 10.02.2009 г. № 40 «Об оплате труда работников республиканских государственных органов, занимающих

должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Республики Ингушетия», составляет 236,5 тыс. руб. (11,0 x 21,5).

Годовой ФОТ обслуживающего персонала, рассчитанный в соответствии с Постановлением Правительства РИ от 13.08.2009 г. № 294 «О введении новых отраслевых систем оплаты труда работников бюджетных учреждений Республики Ингушетия», составляет 242,4 тыс. руб. (10,1 x 24).

Годовой фонд оплаты труда работников Apparата в 2013 г., должен составлять 17288,9 тыс. руб. (16810,0 + 236,5 + 242,4).

Однако, бюджетной сметой на 2013 год по статье КОСГУ 211 «Заработная плата» предусмотрено 17142,6 тыс. руб., что на 146,3 тыс. руб. меньше расчетной суммы, предусмотренного законодательством, то есть годовой фонд занижен на указанную сумму.

2. Согласно штатному расписанию на 2014 год, месячная сумма должностных окладов работников Apparата составляла 322,2 тыс. руб., в том числе по категориям:

Категория работников	Количество штатных единиц	Месячная сумма должностных окладов(руб.)
Государственные гражданские служащие	51	300,5
Должности, не отнесенные к госслужбе	3	11,0
Обслуживающий персонал	3	10,7
Всего:	57	322,2

Годовой фонд оплаты труда работников Apparата в 2014 году, рассчитанный в соответствии с республиканским законодательством (по аналогии с расчетом ФОТ за 2013 год), должен составлять 17772,5 тыс. руб. (17279,3 + 237,5 + 255,7).

Однако, в бюджетной смете, утверждённой на 2014 год, объем средств по КОСГУ 211 «Заработная плата» составляют 16240,10 тыс. руб., что на 1532,4 тыс. руб. меньше предусмотренного законодательством.

При проверке обоснованности расходования средств фонда оплаты труда выявлено, что в Министерстве в проверяемом периоде на работу принимались работники сверх штатной численности, установленной штатным расписанием.

При составлении штатного расписания Министерства не учитывалась реальная потребность в кадровом потенциале, в связи с чем, неоднократно допускались случаи заключения срочных договоров гражданско-правового характера и принятия на работу сверх установленного штатного расписания.

В соответствии со статьей 15 ТК РФ заключение гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения между работником и работодателем, не допускаются.

Однако, в нарушение статьи 15 ТК РФ, в 2014 году заключены следующие договоры:

- 1) на оказание услуг помощника Министра;
- 2) на оказание услуг по разработке региональных и муниципальных программ;
- 3) на оказание услуг по охране административного здания;
- 4) на оказание услуг водителя.

По указанным трудовым договорам, в нарушение действующего законодательства, в 2014 году произведена оплата на общую сумму 432,2 тыс. руб.

При начислении и выплате заработной платы сотрудникам, отозванным из отпуска, не производилось удержание денежных средств за неиспользованную часть отпуска, что является двойной оплатой за один и тот же промежуток времени.

В нарушение статьи 126 ТК РФ, отсутствуют письменные заявления от сотрудников и разрешение представителя нанимателя на замену денежной компенсацией части отпуска, превышающей 28 дней, вследствие чего бюджетные средства за неиспользованную часть отпуска в сумме 205,2 тыс. руб. подлежат восстановлению.

Впоследствии, при предоставлении неиспользованных дней отпуска среднюю заработную плату необходимо будет рассчитать заново в соответствии с новым расчетным периодом и произведенными в нем выплатами. В соответствии с вышеизложенным, бухгалтерии необходимо произвести соответствующий перерасчет согласно трудовому законодательству.

Проверка учёта и правильности списания горюче-смазочных материалов

В проверяемом периоде на балансе Министерства состояли 10 единиц автотранспортных средств, а именно: Нисан Теана, Шевроле Нива, Газ 3102, ВАЗ 21214, Лада приора, Зил-437800 Автоцистерна пожарная (2 единицы), Камаз-58815А (2 единицы), автомобиль Зил (бортовой).

На основании разрешений, выданных Минимуществом РИ от 08.02.2013 г. и от 30.08.2013 г., реализованы две единицы автотранспорта: Газ-3102 2007 года выпуска и ВАЗ-21214 2002 года выпуска. Кроме того, по акту приёма-передачи переданы две единицы автотранспорта: ГУП «Магас» - Лада 217030 2009 года выпуска и ГУП «Зори Кавказа» - Шевроле-Нива 2011 года выпуска.

В нарушение пункта 170 Инструкции от 01.12.2010 г. № 157н, оплаченные талоны на бензин в проверяемом периоде не регистрировались в журнале регистрации приходных и расходных кассовых документов, также не выписывались приходные и расходные кассовые ордера с указанием на них записи «Фондовый».

Остаток ГСМ (бензин) на 01.01.2013 г. отсутствовал. За проверяемый период приобретено ГСМ (бензин) в количестве 25000 литров на сумму 750,0 тыс. руб., в том числе: в 2013 году - 20000 литров, 2014 году - 5000 литров. Остаток на 01.06.2014 г. составлял 20 литров. С июня по декабрь 2014 года приобретение ГСМ (бензин) не осуществлялось.

Приобретение ГСМ в проверяемом периоде Министерством осуществлялось на основании договоров поставки через материально-ответственное лицо (завхоз) по доверенности у ООО «НК ИМПЕРИАЛ» в кредит. В течение 2013 года Министерством поставщику ГСМ (ООО «НК ИМПЕРИАЛ») платежи за поставленный бензин не производились, в связи с чем по состоянию на 1.01.2014 г. кредиторская задолженность составляла 600,0 тыс. руб.

В 2014 году Министерством в кредит закуплен бензин у ООО «НК ИМПЕРИАЛ» в объеме 5000 литров на сумму 150 тыс. руб. Минсельхозом РИ ООО «НК ИМПЕРИАЛ» оплачено 155,0 тыс. руб.

По состоянию на 31.12.2014 г. Министерство имело кредиторскую задолженность перед ООО «НК ИМПЕРИАЛ» за приобретённый ГСМ в сумме 595,0 тыс. руб. Указанная сумма задолженности в бухгалтерской отчетности МСХиП РИ за 2014 год не отражена, что свидетельствует об искажении данных бухгалтерского учета и отчетности.

В нарушение пункта 212 Инструкции от 01.12.2010 г. № 157н, по полученным в подотчёт денежным документам (талоны) получателями ГСМ (бензин) не представлялись авансовые отчёты. Списание ГСМ (бензина) осуществлялось на основании путевых листов и общего пробега автотранспорта в соответствии с нормами, утверждёнными Распоряжением Минтранса РФ от 14.03.2008 г. №АМ-23-р.

Провести проверку соответствия показаний спидометров служебных автомашин для сличения с данными путевых листов не представилось возможным в связи с тем, что Министерством с июня 2014 года выдача ГСМ не производилась.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402, в некоторых путевых листах отсутствуют серии государственных номерных знаков, подписи водителей, механика и бухгалтера, производившего расчёт.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402 и письма Росстата «О путевых листах» № ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г., бухгалтерией Минсельхоза РИ приняты к учету неоформленные должным образом путевые листы, где не отражены измерители хозяйственных операций (каждый маршрут поездки, время выезда и возвращения, а также пройденного пути в км). В результате, без должного обоснования Министерством приняты к учету путевые листы и списаны ГСМ в объеме 25000 литров на общую сумму 750,0 тыс. руб.

Проверка соблюдения требований законодательства при осуществлении поставок товаров, выполнении работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд. Проверка расчетов с поставщиками и подрядчиками

Учет расчетов с поставщиками и подрядчиками за поставленные материальные ценности, оказанные услуги в Министерстве велся в Журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками (далее - журнал операций).

Журналы операций в проверяемом периоде велись в соответствии с Инструкцией по бюджетному учёту, заверялись подписью исполнителя и (или) главного бухгалтера. В журналах операций имеются первичные документы по оказанным услугам. Каждый документ принят к учёту своевременно.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ в 2013 году проведены 8 электронных аукционов и 2 закупки путем запроса котировок на общую сумму 13503,7 тыс. руб.

В ходе проверки установлено, что в нарушение Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ, без соблюдения обязательных процедур проведения конкурсов

(торгов) заключены государственные контракты на общую сумму 36834,0 тыс. руб., в том числе по объектам:

- «Строительство ФАПов в с.п. Зязиков-Юрт, Верхние Ачалуки Малгобекского района и Гейрбек-Юрт Назрановского района Республики Ингушетия» на сумму 19500,0 тыс. руб.;
- «Строительство ФАП в с.п. ГулиДжейрахского района» на сумму 10834,0 тыс. руб.;
- «Строительство ФАП в с.п. Экажево» на сумму 6500,0 тыс. руб.

В 2014 году на основании Федерального закона от 5.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проведены 3 закупки путем запроса котировок и 1 закупка у единственного поставщика на общую сумму 2258,5 тыс. руб.

Нарушения требований федерального законодательства в части проведения закупок товаров, работ и услуг в 2014 году не установлено.

Выводы:

1. Нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 1588,5 тыс. руб., в том числе:

- путем частичной оплаты кредиторской задолженности по авансовым отчетам за предыдущие годы за счет средств, предусмотренных для финансирования обязательств 2013 и 2014 годов - 1289,3 тыс. руб.;
- путем перечисления субсидий на приобретение горюче-смазочных материалов за счет средств, предусмотренных на приобретение семян - 250,0 тыс. руб.;
- в результате оплаты расходов КБК 08304050020400121211 «Заработная плата» и КБК 08304050020400121226 «Прочие работы, услуги» за счет средств, полученных в кассу по КБК 083 0405 0020400 121 213 для осуществления выплат по больничным листам - 49,2 тыс. руб.

2. Неэффективное расходование бюджетных средств – 48474,8 тыс. руб., в том числе:

- в нарушение статьи 34 БК РФ, бюджетные средства в размере 9928,9 тыс. руб. не освоены и находились в остатках (на лицевом счете главного распорядителя бюджетных средств - 2877,5 тыс. руб., на счете получателя бюджетных средств - 7051,4 тыс. руб.);
- в нарушение статьи 34 БК РФ, оплаченные средства (субсидии) на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на уплату страховой премии в размере 38545,9 тыс. руб., в связи с неверным указанием реквизитов, Министерством отозваны и находятся в остатках.

3. Использование бюджетных средств с нарушениями бюджетного и иного законодательства – 86845,2 тыс. руб., в том числе:

- в нарушение статьи 38.1 БК РФ на погашение задолженности 15-ти ГУПов по лизинговым платежам за сельхозтехнику, на расчетный счет ООО «Ингторг-Лизинг», не включенному в перечень подведомственных Министерству

учреждений, минуя счета подведомственных ГУПов, перечислены бюджетные средства на сумму 46140,0 тыс. руб.;

- в нарушение статьи 15 ТК РФ, в 2014 году заключены гражданско-правовые договоры, фактически регулирующие трудовые отношения между работником и работодателем, по которым произведена оплата на сумму 432,2 тыс. руб.;

- в нарушение статей 162, 219 БК РФ, в результате принятия обязательств сверх доведенных лимитов, кредиторская задолженность по авансовым отчетам, состоянию на 01.01.2015 г. составила 2040,1 тыс. руб.;

- в нарушение пункта 6.3 Указаний Банка России от 11.03.2014 г. № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства», в результате неизрасходованных и своевременно невозвращенных авансов, выданных в связи со служебными командировками, дебиторская задолженность на 01.01.2015 г. составила 443,7 тыс. руб.;

- вследствие неосуществления перерасчета и удержания денежных средств за неиспользованную часть отпуска и выплаты заработной платы сотрудникам, отозванным из отпуска – 205,2 тыс. руб.;

- в нарушение Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ, без соблюдения обязательных процедур проведения конкурсов (торгов) заключены 3 государственных контракта на общую сумму 36834,0 тыс. руб.;

- нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402 и письма Росстата «О путевых листах» от 03.02.2005 г. № ИУ-09-22/257, бухгалтерией Министерства приняты к учету неоформленные должным образом путевые листы, где не отражены измерители хозяйственных операций (каждый маршрут поездки, время выезда и возвращения, а также пройденного пути в км). В результате, без должного обоснования Минсельхозом РИ приняты к учету путевые листы и списаны ГСМ в объеме 25000 литров на общую сумму 750,0 тыс. руб.

4. Завышение стоимости выполненных строительно-монтажных работ – 755,8 тыс. руб., в том числе в результате неправомерного включения в акты выполненных работ формы КС-2 затрат на:

- страхование при отсутствии соответствующих оправдательных документов, подтверждающих факт страхования – 617,8 тыс. руб.;

- осуществление технического надзора (функции по техническому надзору и приемке выполненных строительно-монтажных работ по объектам Министерства выполнялись штатным работником МСХиП РИ) – 138,0 тыс. руб.

5. В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса РФ, без наличия разрешения на строительство велись строительно-монтажные работы на 7 объектах.

6. В нарушение статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ, в бухгалтерском балансе Минсельхоза РИ (Форма № 130) не отражены суммы кредиторской в размере 2635,1 тыс. руб. и дебиторской задолженности на сумму 443,7 тыс. руб., что свидетельствует об искажении бухгалтерского учета и отчетности.

7. В нарушение пункта 4.6 Положением Банка России от 12.10.2011 г. № 373-П, на выплаты, произведенные по платёжным ведомостям, не оформлялись расходные кассовые ордера, а также на последних страницах в платёжных ведомостях не указывались номера и даты указанных ордеров.

8. В нарушение пункта 218 Инструкции 157н, аналитический учет расчетов с подотчетными лицами в Журнале по расчетам с подотчетными лицами велся не в разрезе подотчетных лиц, видов выплат и видов расчетов с указанием остатка на начало и конец расчётного периода.

9. В нарушение пункта 170 Инструкции Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н, оплаченные талоны на бензин в проверяемом периоде не регистрировались в журнале регистрации приходных и расходных кассовых документов, также не выписывались приходные и расходные кассовые ордера с указанием на них записи «Фондовый».

10. В нарушение пункта 212 Инструкции от 01.12.2010 г. № 157н, по полученным в подотчёт денежным документам (талонам) получателями ГСМ (бензин) не представлялись авансовые отчёты.

11. В нарушение пункта 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402, в некоторых путевых листах отсутствуют серии государственных номерных знаков, подписи водителей, механика и бухгалтера, производившего расчёт.

Предложения:

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1. Направить информационное письмо и отчет о результатах ревизии в Народное Собрание Республики Ингушетия.

2. Материалы ревизии направить в прокуратуру Республики Ингушетия.

3. Направить информационное письмо и отчет о результатах ревизии в Следственное управление СК РФ по РИ.

4. Направить в Министерство сельского хозяйства и продовольствия РИ представление об устранении выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь.

Аудитор КСП РИ

Я.Д. Арапиев

Отчет
о результатах ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Избирательной комиссией Республики Ингушетия в 2013-2014 годах

Основание для проведения ревизии: план работы Контрольно-счётной палаты Республики Ингушетия на 2015 год.

Цель ревизии: целевое и эффективное использования бюджетных средств, выделенных Избирательной комиссией Республики Ингушетия в 2013-2014 годах.

Предмет ревизии: нормативные, правовые, распорядительные, платежные и иные документы, обосновывающие направление и использование бюджетных средств. Первичные учетные документы, бухгалтерская отчетность, государственные контракты (договоры).

Проверка безналичных расчетов и анализ исполнения сметы расходов

Для осуществления безналичных расчетов в проверяемом периоде Избиркомом РИ использовался счет, открытый в УФК по РИ.

Всего по данным учета Комитету за проверяемый период доведены предельные объемы в сумме 23873,0 тыс. руб., в том числе в 2013 году – 12100,0 тыс. руб., 2014 году – 11773,0 тыс. руб. или 100 % от утвержденных годовых бюджетных ассигнований.

Исполнение кассовых выплат за проверяемый период составило 23694,8 тыс. руб., в том числе в 2013 году – 11951,6 тыс. руб. или 98,8 % от доведенных предельных объемов финансирования, 2014 году – 11743,2 тыс. руб. или 99,7 % от доведенных предельных объемов финансирования.

В нарушение части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ, Избиркомом приняты на себя бюджетные обязательства (заключены государственные контракты, договоры) до доведения им утвержденных лимитов бюджетных обязательств (бюджетные сметы Избиркома РИ на 2013 и 2014 годы утверждены 30 января 2013 года и 15 января 2014 года соответственно) в сумме 2635,8 тыс. руб., в том числе:

- 1) в 2013 году на сумму 553,0 тыс. руб. (заключен государственный контракт с ООО ЧОО "Соболь" на оказание услуг по круглосуточной охране);
- 2) в 2014 году на сумму 2082,8 тыс. руб. (заключен государственный контракт с ООО ЧОО «Соболь» на оказание услуг по круглосуточной охране с применением специальных средств).

Проверка начисления и выплаты заработной платы

Штатные расписания Избиркома на 2013 и 2014 годы утверждены Председателем в количестве 29 единиц, из них:

- члены избирательной комиссии - 3 единицы;
- государственные гражданские служащие – 18 единиц;
- обслуживающий персонал - 4 единицы;

- технический персонал – 4 единицы.

Пунктом 7 Постановления Центральной избирательной комиссии РФ от 10.10.2012 г. № 144/1095-6 «О порядке и объемах финансирования расходов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на обеспечение их деятельности» органам государственной власти субъектов РФ предложено ежегодно предусматривать в бюджетах субъектов расходы на обеспечение деятельности избирательных комиссий субъектов РФ, в том числе: на выплату работающим на постоянной (штатной) основе, членам избирательных комиссий субъектов РФ, работникам аппаратов комиссий разницы между денежным содержанием, установленным по соответствующей должности законом, иным нормативным правовым актом субъекта РФ и размером денежных средств, направляемым ЦИК России на оплату их труда, а также на соответствующие начисления на выплаты по оплате труда.

С учетом вышеизложенного, расходы на оплату труда в 2013 году произведены в сумме 8303,8 тыс. руб. (из них, за счет средств федерального бюджета – 2031,5 тыс. руб. (24,5 %), за счет средств республиканского бюджета – 6272,3 тыс. руб. (75,5 %), что соответствует утвержденному на эти цели объему бюджетных назначений.

В 2014 году расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда, как и в 2013 году, произведены в пределах утвержденных назначений в размере 8358,5 тыс. руб. (из них, за счет средств федерального бюджета – 2049,5 тыс. руб. (24,5 %), за счет средств республиканского бюджета – 6309,0 тыс. руб. (75,5 %).

Начисление и выплата денежного содержания государственным гражданским служащим и работникам Избиркома производились в соответствии с данными таблицей учета рабочего времени и приказов Председателя.

В ходе ревизии расхождений между нормативной штатной численностью и фактическим количеством сотрудников не выявлено.

Начисление и выплата заработной платы в Избиркоме РИ производились на основании Закона РИ от 28.02.2007 г. № 6-РЗ «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Ингушетия», Постановления Правительства РИ от 10.02.2009 г. № 40 «Об оплате труда работников республиканских государственных органов, занимающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Республики Ингушетия», Постановления Правительства РИ от 13.08.2009 г. № 294 «О введении новых отраслевых систем оплаты труда работников бюджетных учреждений Республики Ингушетия», штатного расписания и трудовых договоров.

Проверка расчетов с поставщиками и подрядчиками:

В нарушение статей 24, 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, Избиркомом без проведения конкурсных процедур заключен договор купли-продажи горюче-смазочных материалов с индивидуальным предпринимателем на общую сумму 110,8 тыс. руб.

Проверка учета движения основных средств и материальных ценностей

Аналитический учет движения основных средств велся на инвентарных карточках.

Списание объектов основных средств осуществлялось в соответствии со статьей 296 Гражданского кодекса РФ, с разрешения Министерства имущественных и земельных отношений РИ. В проверяемом периоде были списаны основные средства и материальные ценности на общую сумму 620,6 тыс. руб.

По данным бухгалтерского учёта на 01.01.2015 г. на балансе Комитета числятся основные средства на сумму 1351,5 тыс. руб.

На основании Распоряжения Председателя Избиркома РИ проведена инвентаризация основных средств, числящихся на балансе ведомства, в результате которой излишков и недостач не выявлено.

В нарушение пункта 46 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфином РФ от 01.12.2010 г. № 157н, некоторым объектам основных средств не присвоен инвентарный номер.

В ходе проверки правильности списания ГСМ выявлено, что в нарушение пунктов 1 и 3 статьи 9 Федерального закона от 6.12.2011 г. №402-ФЗ и пунктов 13 и 15 Приказа Минфина РФ от 29.07.1998 г. №34н, в путевых листах отсутствует информация о конкретном месте следования автомобиля, что не позволяет судить о факте использования автомобиля в служебных целях, и не в должной мере подтверждает обоснованность списания ГСМ.

Состояние учета и отчетности

Бухгалтерский учет в Избирательной комиссии РИ за проверяемый период вёлся в соответствии с Федеральным законом от 6.12.2011 г. № 402-ФЗ и Инструкцией Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н с незначительными отклонениями.

Выводы:

В ходе проверки установлены нарушения бюджетного и другого законодательства РФ и РИ в сумме 2746,6 тыс. руб., в том числе:

1) в нарушение части 3 статьи 219 БК РФ, Избиркомом РИ приняты на себя бюджетные обязательства (заключены государственные контракты, договоры) до доведения им утвержденных лимитов бюджетных обязательств в сумме 2635,8 тыс. руб.;

2) в нарушение статей 24, 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, без проведения конкурсных процедур заключен договор купли-продажи горюче-смазочных материалов на общую сумму 110,8 тыс. руб.

Предложения:

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1. Направить информационное письмо Главе Республики Ингушетия.

2. Направить информационное письмо и Отчет аудитора о результатах контрольного мероприятия в Народное Собрание Республики Ингушетия.

3. Материалы проверки направить в прокуратуру Республики Ингушетия.

4. Направить в Министерство финансов Республики Ингушетия протоколы об административных правонарушениях.

5. Направить в Избирательную комиссию Республики Ингушетия представление об устранении выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь.

Аудитор КСП РИ

Х.Х. Гагиев

Отчет
о результатах комплексной ревизии исполнении бюджета Джейрахского муниципального района и бюджетов населенных пунктов Джейрахского муниципального района за 2013-2014 годы

Основание для проведения ревизии (проверки): план работы Контрольно-счетной палаты на 2015г., письмо Прокуратуры Джейрахского района № 37в-2015г. от 10.03.2015 г.

Цель ревизии: Оценка соответствия бюджетного процесса бюджетному законодательству при формировании и исполнении бюджета Джейрахского муниципального района, бюджетов населенных пунктов Джейрахского муниципального района за 2013-2014 годы, оценка соблюдения бюджетного законодательства при формировании и исполнении бюджетной сметы администрации Джейрахского муниципального района, бюджетных смет населенных пунктов Джейрахского муниципального района за 2013-2014 годы.

Предмет ревизии: бюджет Джейрахского муниципального района, бюджеты населенных пунктов Джейрахского муниципального района, нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Администрации Джейрахского муниципального района, администраций населенных пунктов Гули, Ольгетти, Ляжги, Бейни; документы, обосновывающие операции по финансированию их деятельности, бюджетные сметы, бухгалтерская и иная отчетности, платежные и иные документы, подтверждающие совершение операций с бюджетными средствами.

**Проверка формирования и исполнения бюджета
Джейрахского муниципального района, бюджетов администраций
населенных пунктов Гули, Ольгетти, Ляжги, Бейни**

Соблюдение бюджетного законодательства при составлении и исполнении бюджета Джейрахского муниципального района, бюджетов администраций населенных пунктов Гули, Ольгетти, Ляжги, Бейни

Регулирование бюджетных правоотношений с участниками бюджетного процесса, составление, рассмотрение проекта бюджета района, утверждение и исполнение бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждение отчёта об исполнении бюджета урегулированы «Положением о бюджетном процессе в Джейрахском муниципальном районе», утвержденным Решением Джейрахского районного Совета от 11.03.2011 г. № 25/5-1.

В нарушение пункта 2 статьи 9 БК РФ, не разработан и не утвержден порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам сельских поселений.

В нарушение статьи 173 БК РФ, Администрацией Джейрахского района, администрациями населенных пунктов Гули, Ольгетти, Ляжги, Бейни не разработаны порядки составления прогноза социально-экономического развития района (населенного пункта), не утверждались прогнозы социально-экономического развития района (населенного пункта) на 2013 год, 2014 год и на плановые периоды.

В нарушение пункта 2 статьи 174 БК РФ, среднесрочные финансовые планы муниципального района, населенных пунктов Гули, Ольгетти, Ляжги, Бейни на 2013-2014 годы не составлялись и не утверждались.

*Доходная часть бюджета Джейрахского муниципального района
на 2013 год*

В начальной редакции доходная часть бюджета утверждена в объеме 53826,7 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы, зачисляемые в бюджет муниципального района, запланированы в объеме 3263,6 тыс. руб. Их доля в общем объеме доходов бюджета равна 6,1 %. При этом, удельный вес налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в составе налоговых и неналоговых поступлений составляет 94,1 % (или 3071,5 тыс. руб.).

Объем безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней, предусмотренный в бюджете Джейрахского муниципального района на 2013 год, составляет 50563,1 тыс. руб. или 93,9% от общего объема доходов бюджета.

Структура безвозмездных перечислений представлена:

- дотациями на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 43875,0 тыс. руб. (81,5% от объема доходов и (или) 86,8% объема безвозмездных поступлений);
- субвенциями – 6688,1 тыс. руб.

В бюджет района на 2013 год в течение финансового года изменения вносились 4 раза: Решениями районного Совета от 18.01.2013 г., от 31.07.2013 г., от 27.11.2013 г. и от 31.12.2013 г.

Корректировки районного бюджета обусловлены уточнениями остатков бюджетных средств на начало очередного финансового года и изменениями объемов безвозмездных поступлений из республиканского бюджета, а в редакциях от 31.07.2013 г. и 27.11.2013 г. увеличением прогноза налоговых и неналоговых доходов на суммы 1095,3 тыс. руб. и 4025,0 тыс. руб., соответственно.

В редакции Решения от 27.12.2012 г. (первоначальная редакция) бюджет сформирован без дефицита. В следующей редакции от 18.01.2013 г. бюджет сформирован с дефицитом в размере 3141,9 тыс. руб., источниками финансирования которого являются остатки бюджетных средств по состоянию на 01.01.2013 г.

В редакции от 31.07.2013 г. доходная часть бюджета увеличена на сумму 64216,8 тыс. руб., в том числе:

а) за счет налоговых и неналоговых доходов (НДФЛ), зачисляемых в бюджет муниципального района на сумму 1095,3 тыс. руб.;

б) за счет безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней - на сумму 63121,5 тыс. руб. из них:

- субвенции – 191,7 тыс. руб.;
- субсидии – 10603,0 тыс. руб.;
- межбюджетные трансферты – 103,4 тыс. руб.
- прочие межбюджетные трансферты – 52223,4 тыс. руб.

Прочие безвозмездные трансферты в размере 52223,4 тыс. руб. являются средствами резервного фонда Правительства РФ, выделенными с целью оказания

единовременной финансовой помощи жителям Джейрахского муниципального района. Средства выделены в связи с утратой жителями имущества, а также для проведения неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, произошедших в связи с продолжительными ливневыми дождями, сопровождающимися усилением ветра с 16 по 19 июня 2012 года.

Следующими изменениями (ред. от 27.11.2013 г.) доходная часть бюджета увеличена на 68422,3 тыс. руб. к первоначальной редакции (или на 4205,5 тыс. руб. к предыдущей редакции). Указанное увеличение вызвано дополнительными поступлениями субсидий на ремонт и содержание автомобильных дорог в сумме 180,5 тыс. руб. и доходов от реализации муниципального имущества на сумму 4025,0 тыс. руб.

В последней редакции (от 31.12.2013 г.) доходы выросли на 1514,7 тыс. руб., за счет увеличения субсидий бюджетам муниципальных районов на модернизацию систем дошкольного образования - на 11,7 тыс. руб., дотаций на обеспечение мер по сбалансированности бюджета - на 1503,0 тыс. руб.

В целом, при исполнении бюджета соблюдены требования статьи 32 БК РФ «Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов».

Расходная часть бюджета Джейрахского муниципального района на 2013 год

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета Джейрахского муниципального района за 2013 год бюджетные назначения по расходам утверждены в объеме 126842,1 тыс. руб. Фактическое исполнение составило 114759,7 тыс. руб. или 90,5 % от утвержденных бюджетных назначений. Неисполненные бюджетные назначения составили 12082,4 тыс. руб. Недофинансирование из республиканского бюджета составило 7668,7 тыс. руб. Поступление налоговых и неналоговых доходов сверх плана составило 2566,2 тыс. руб. Остаток средств на бюджетном счете на 01.01.2014 г. составил 6979,9 тыс. руб.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» исполнение составляет 96,9 % или 32740,3 тыс. руб. при утвержденных назначениях в размере 33767,3 тыс. руб. В целом раздел недофинансирован на сумму 1027,0 тыс. руб.

Раздел 0200 «Национальная оборона» в муниципальном бюджете представлен подразделом 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка». Бюджетные назначения подраздела исполнены в полном объеме 82,6 тыс. руб.

По разделу 0300 «Национальная безопасность» бюджетные назначения утверждены в размере 16295,5 тыс. руб. Исполнение составило 15938,9 тыс. руб. или 97,8%. Бюджетные назначения раздела не исполнены на сумму 356,6 тыс. руб.

По разделу 0400 «Национальная экономика» бюджетные назначения утверждены в размере 90,0 тыс. руб., исполнены – на сумму 90,0 тыс. руб. или 100 %.

Расходы бюджетных назначений по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» утверждены в размере 15240,3 тыс. руб. Исполнение составило 5028,0

тыс. руб. или 33 %. Объем неисполненных обязательств по разделу составляет 10212,3 тыс. руб.

При утвержденном объеме расходов по разделу 0700 «Образование» в размере 11852,4 тыс. руб., исполнение составило 11726,3 тыс. руб. или 98,9 % утвержденных назначений. Объем неисполненных обязательств по разделу составил 126,1 тыс. руб.

Раздел 0800 «Культура» исполнен на 99,8 %. Бюджетные назначения по данному разделу утверждены в объеме 5328,6 тыс. руб., исполнение – 5316,5 тыс. руб. Бюджетные назначения не исполнены на 11,9 тыс. руб.

По разделу 1000 «Социальная политика» бюджетные назначения утверждены на сумму 986,6 тыс. руб. Исполнение бюджета составляет 638,2 тыс. руб. или 64,7 %. Бюджетные назначения по данному разделу не исполнены на 348,4 тыс. руб.

Расходы по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям» утверждены в объеме 43198,8 тыс. руб. и исполнены на 100%.

Доходная часть бюджета Джейрахского муниципального района на 2014 год

Бюджет Джейрахского муниципального района на 2014 г. утвержден Решением Джейрахского районного Совета от 27.12.2013 г. «Об утверждении бюджета Джейрахского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»:

- по доходам - 57420,4 тыс. руб.;
- по расходам - 57420,4 тыс. руб.

Бюджет района в первоначальном виде сформирован без дефицита.

Доходная часть бюджета на 2014 год формируется за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений из республиканского бюджета.

Прогноз налоговых и неналоговых доходов составляет 5238,3 тыс. руб. К соответствующему показателю бюджета района на 2013 год (в первоначальной редакции) рост составляет 60,5 % или 1974,7 тыс. руб. Удельный вес данного показателя в общем объеме доходов бюджета района на 2014 год к 2013 году также имеет рост на 3%.

Вместе с тем, указанная положительная динамика, вызвана увеличением только одного НДФЛ, доля которого в объеме налоговых и неналоговых доходов увеличилась на 1,4 % и составила 95,5 %, тогда как доля остальных налоговых и неналоговых поступлений сократилась на 1,4 %.

Безвозмездные поступления из республиканского бюджета спрогнозированы в объеме 52182,1 тыс. руб., что на 3,2 % выше соответствующего показателя 2013 года (в первоначальной редакции) и на 54,7 % выше заключительного варианта бюджета 2013 года. Безвозмездные поступления имеют следующую структуру:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 44793,9 тыс. руб.;
- субвенций – 7284,8 тыс. руб.;
- межбюджетные трансферты на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований – 103,4 тыс. руб.

Решениями Джейрахского районного Совета в бюджет семь раз вносились изменения: 28.02.2014 г., 07.05.2014 г., 08.07.2014 г., 12.07.2014 г., 02.09.2014 г., 08.12.2014 г., 15.12.2014 г.

В результате изменений, внесенных в бюджет района на основании перечисленных выше Решений Джейрахского Районного Совета, доходная часть бюджета увеличилась на 12655,8 тыс. руб., в том числе за счет поступлений:

- налоговых и неналоговых доходов - на сумму 601,9 тыс. руб.
(данное увеличение произошло за счет доходов от уплаты акцизов на дизтопливо и бензин);
- субсидий - на сумму 7422,1 тыс. руб.;
- дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета - на сумму 4962,7 тыс. руб.;
- сокращения субвенций - на сумму 330,9 тыс. руб.

*Расходная часть бюджета Джейрахского муниципального района
за 2014 год*

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета Джейрахского муниципального района за 2014 год бюджетные назначения по расходам утверждены в объеме 77056,1 тыс. руб. Фактическое исполнение составило 73385,8 тыс. руб. или 95,2 % от утвержденных бюджетных назначений (меньше на 3670,3 тыс. руб.). Остаток средств на бюджетном счете на 01.01.2014 г. составил 4483,2 тыс. руб. Сверх плана поступило 812,9 тыс. руб. налоговых и неналоговых доходов.

Расходы распределены по 8 разделам.

Исполнение расходов раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» составляет 22484,0 тыс. руб., при утвержденных годовых бюджетных назначениях в объеме 22484,0 тыс. руб.

По разделу 02 и подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» бюджетные назначения предусмотрены в объеме 84,0 тыс. руб. и исполнены в полном объеме.

По разделу 03 и подразделу 09 «Гражданская оборона» бюджетные назначения предусмотрены и исполнены в полном объеме - 1883,9 тыс. руб.

Раздел 0500 состоит из двух подразделов. Бюджетные назначения по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» утверждены и исполнены в полном объеме в размере 10107,0 тыс. руб., по подразделу 0503 «Благоустройство» - в сумме 4127,9 тыс. руб.

Расходы раздела 0700 «Образование» утверждены в сумме 13418,2 тыс. руб., исполнение составляет 13380,3 тыс. руб. (99,7%).

Раздел 0800 «Культура, кинематография» исполнен на 100%. Бюджетные назначения утверждены в объеме 6456,3 тыс. руб.

По разделу 1000 «Социальная политика» бюджетные назначения утверждены в размере 661,5 тыс. руб. Исполнение составляет 564,3 тыс. руб. (или 85,3%), недофинансировано 97,2 тыс. руб.

Расходы по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям» утверждены и исполнены на сумму 17966,2 тыс. руб.

Анализ исполнения бюджетных смет Администрации Джейрахского муниципального района

Бюджетные сметы Администрации на 2013 год утверждены в разрезе разделов и подразделов (РЗ и ПР), целевых статьей расходов (ЦСР), видов расходов (ВР) и классификаций операций сектора государственного управления (КОСГУ) бюджетной классификации.

Общая сумма денежных средств, предусмотренных Администрации, составляет 59179,7 тыс. руб., в том числе на:

- содержание аппарата Администрации - 13374,9 тыс. руб.;
- социальную политику - в размере 881,1 тыс. руб.;
- общегосударственные вопросы - в сумме 13270,4 тыс. руб.;
- содержание ЖКХ - в сумме 15240,3 тыс. руб.;
- гражданскую оборону - в сумме 15440,3 тыс. руб.;
- резервный фонд - в сумме 117,5 тыс. руб.;
- единую дежурно-диспетчерскую службы - в сумме 855,2 тыс. руб.

Кассовые расходы Администрации составили 48049,9 тыс. руб. В целом, бюджетные сметы Администрации за 2013 год исполнены на 81,2%.

Остаток на лицевом счете Администрации по состоянию на 01.01.2014 г. составил 151,5 тыс. руб.

Бюджетные сметы Администрации на 2014 год утверждены в разрезе разделов и подразделов (РЗ и ПР), целевых статьей расходов (ЦСР), видов расходов (ВР) и классификаций операций сектора государственного управления (КОСГУ) бюджетной классификации.

Общая сумма денежных средств, предусмотренных Администрации на 2014 год, составляет 32486,4 тыс. руб., в том числе:

- содержание аппарата Администрации - 13092,1 тыс. руб.;
- социальную политику - в размере 688,1 тыс. руб.;
- общегосударственные вопросы - в сумме 2319,4 тыс. руб.;
- содержание ЖКХ - в сумме 14234,9 тыс. руб.;
- гражданскую оборону - в сумме 1128,7 тыс. руб.;
- резервный фонд - в сумме 268,0 тыс. руб.;
- единую дежурно-диспетчерскую службы - в сумме 755,2 тыс. руб.

Кассовые расходы Администрации составили 29009,9 тыс. руб. В целом исполнение бюджетных смет Администрации за 2014 год составляет 89,3%.

Остаток на лицевом счете Администрации по состоянию на 01.01.2015 г. составил 887,6 тыс. руб.

Проверка операций по безналичным расчетам

Для осуществления безналичных расчетов в проверяемом периоде Администрацией использовался Аппаратный счет, открытый в УФК по РИ.

Учет операций по безналичным расчетам в проверяемом периоде отражен в Журнале операций с безналичными денежными средствами.

Суммы операций в выписках с лицевого счета соответствуют суммам, указанным в заявках на кассовый расход.

В ходе ревизии установлено, что решением Арбитражного Суда РИ от 15.11.2010 г. по договору, заключенному с ООО «Артис» (на выполнение подрядных работ по благоустройству домов, устройству дамбы, укреплению левого берега через р.Армхи, очистке русла р.Армхи, очистке и ремонту мостов от наносов, очистке и ремонту дорог от с.п.Джейрах до с.п. Гули), с Администрации подлежит взысканию 4001,5 тыс. руб. суммы основного долга и 2359,4 тыс. руб. процентов за пользование чужими денежными средствами.

Кроме этого, по решению Арбитражного Суда РИ от 28.03.2012 г. по договору, заключенному также с ООО «Артис», подлежит взысканию с Администрации 975,1 тыс. руб. суммы основного долга и 500,4 тыс. руб. процентов за пользование чужими денежными средствами.

На основании вышеназванных решений, Администрацией произведена оплата в общей сумме 4827,19 тыс. руб. Указанные средства направлены по подстатье КОСГУ 290 «Прочие расходы», тогда как их следовало предусмотреть и оплатить по соответствующим подстатьям КОСГУ в зависимости от видов работ и их экономического содержания.

Таким образом, Администрацией за проверяемый период в нарушение статей 38 и 360.4 БК РФ допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 4827,19 тыс. руб., в том числе в 2013 г. – 3725,5 тыс. руб., в 2014 г. – 1101,69 тыс. руб.

В 2013 году Администрацией с ООО «Фирма Восход» заключены два договора на обслуживание системы видеонаблюдения и автоматической пожарной сигнализации на общую сумму 144,0 тыс. руб. (сумма по каждому из договоров составляет 72,0 тыс. руб.).

По данным договорам ООО «Фирма Восход» обязуется ежемесячно выполнять работы по обслуживанию системы видеонаблюдения и автоматической пожарной сигнализации. Согласно данным договорам, стоимость выполненных работ определяется на калькуляции трудоемкости. Однако, данная калькуляция к актам не прилагается.

В соответствии со статьей 9 пунктом 1 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок.

Также, в соответствии со статьей 9 пунктом 3 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным - непосредственно после его окончания.

В связи с вышеизложенным, в нарушение статьи 9 пунктов 1,3 Федерального закона от 06.12.2011 г № 402-ФЗ, оплата ООО «Фирма Восход» по договорам на общую сумму 144,0 тыс. руб. произведена необоснованно.

Проверка правильности формирования и обоснованности расходования средств фонда оплаты труда

Штатное расписание Администрации на 2013 год утверждено в количестве 25 единиц, из них:

- должности муниципальных служащих - 20 единиц;
- технический персонал – 5 единиц.

Штатное расписание Администрации на 2014 год утверждено в количестве 25 единиц, из них:

- должности муниципальных служащих - 20 единиц;
- технический персонал – 5 единиц.

Кассовые выплаты по подстатье КОСГУ 211 «Оплата труда» в 2013 году произведены в сумме 5401,7 тыс. руб., лимит на 2013 год составил 5419,8 тыс. руб. Расходы по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» также произведены в пределах утвержденных назначений в размере 1631,3 тыс. руб.

В 2014 году кассовые выплаты на оплату труда (КОСГУ 211 «Оплата труда») произведены в размере 5153,1 тыс. руб., лимит на 2014 год определен в сумме 5438,0 тыс. руб. Расходы по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» также произведены в пределах утвержденных назначений в размере 1556,2 тыс. руб.

Выборочной проверкой установлено, что начисление и выплата денежного содержания муниципальным служащим и работникам Администрации производились в соответствии с данными табелей учета рабочего времени и распоряжений (приказов) главы Администрации.

Фонд оплаты труда формировался исходя из требований Положения об оплате труда (с учетом внесенных Постановлением Правительства РИ от 05.05.2012 г. №119 изменений), с расчетом годового фонда оплаты труда муниципальных служащих на каждую штатную единицу - 51,5 должностных окладов муниципальных служащих.

Начисление и выплата заработной платы в Администрации производились на основании Положения «О нормативах формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих в органах местного самоуправления», утвержденного Постановлением Правительства РИ от 15.11.2009 г. №423, Постановления Правительства РИ «О внесении изменений в Положение о нормативах формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих в органах местного самоуправления» от 05.05.2012 г. №119, Постановления Правительства РИ «О введении новых отраслевых систем оплаты труда работников бюджетных учреждений Республики Ингушетия» от 13.08.2009 г. №294, Решений Джейрахского районного совета от 15.03.2013 г. «Об утверждении Положения о денежном содержании муниципальных служащих и работников, занимающих должности, не являющихся должностями муниципальной службы Администрации Джейрахского муниципального района», штатного расписания и трудовых договоров.

При начислении и выплате заработной платы сотрудникам, отозванным из отпуска, не производилось удержание денежных средств за неиспользованную часть отпуска, что является двойной оплатой за один и тот же промежуток времени. Стоит отметить, что письменные заявления от сотрудников и разрешения представителя нанимателя на замену денежной компенсацией части отпуска, превышающей 28 дней, отсутствуют. Таким образом, нарушен порядок отзыва сотрудников из отпуска, предусмотренный статьей 126 ТК РФ.

Проверка учета основных средств, материальных ценностей и расходных материалов

В проверяемом периоде учет основных средств и материальных ценностей в Администрации Джейрахского муниципального района осуществлялся в журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов. В соответствии с пунктом 54, пунктом 46 Инструкции МФ РФ от 01.12.2010 г. № 157н, всем основным средствам присвоены и проставлены инвентарные номера.

На основании распоряжения Главы администрации Джейрахского муниципального района, проведена инвентаризация основных средств и материальных ценностей (выборочным методом), числящихся на балансе. В результате сличения данных установлено, что на момент проверки автомашины Лада Приора ВАЗ-217030 2010 года выпуска остаточной стоимостью 0 руб. и Toyota Camry 2012 года выпуска остаточной стоимостью 624,4 тыс. руб. находятся в частном домовладении в неисправном состоянии.

Аналитический учет основных средств велся в инвентарных карточках учета основных средств (ф. 0504031).

С материально ответственным лицом в соответствии со статьей 244 ТК РФ заключен договор о полной индивидуальной материальной ответственности.

В ходе проверки установлено, что на балансе Администрации с 12.06.2012 г. числится тепличное хозяйство, остаточной стоимостью 8488,3 тыс. руб. За период 2013-2014 годов начисление налогов составило 374,5 тыс. руб. (2013 год -187,5 тыс. руб. и 2014 год - 187,0 тыс. руб.).

В проверяемом периоде данное тепличное хозяйство не использовалось по своему назначению, в аренду не сдавалось и доход от него в бюджет не поступал, что в свою очередь, является неэффективным использованием муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Проверка правильности учета и списания ГСМ

В Администрации Джейрахского муниципального района учет и списание ГСМ осуществлялись в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ, Инструкции МФ РФ от 01.12.2010 г. № 157н, распоряжения Минтранса России от 14.03.2008 г. № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте», приказа Минтранса России от 18.09.2008 г. № 152 и письма Росстата от 03.02.2005 г. № ИУ-09-22/257 «О путевых листах».

В 2013 году поступление ГСМ составило 19250 литров, в том числе АИ-92 - в количестве 17800 литров, АИ-95 - в количестве 1450 литров на общую сумму 557,2 тыс. руб. По данным бухгалтерского учета в 2013 году списано 19250 литров.

В 2014 году поступление ГСМ составило 18758 литров АИ-92 на сумму 555,5 тыс. руб. По данным бухгалтерского учета в 2014 году списано 18758 литров.

Остатки ГСМ на начало и конец проверяемого периода отсутствуют.

При проверке первичной документации по учету и списанию ГСМ установлено, что бухгалтерией приняты к учету оформленные должным образом путевые листы, где отражены по установленной форме измерители хозяйственных операций. Операции произведены в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ, приказа Минтранса России от 18.09.2008 г. №152 и письма Росстата от 03.02.2005 г. № ИУ-09-22/257.

В Администрациях сельских поселений Ляжги, Ольгетти, в нарушение статей 169 и 170 Инструкции МФ РФ от 01.12.2010 г. № 157н, оплаченные талоны на бензин не приходовались в кассу Администрации по приходным кассовым ордерам и не выдавались по расходным кассовым ордерам с оформлением на них записи «Фондовый», с последующей регистрацией в журнале приходных и расходных кассовых ордеров.

Проверка соблюдения законодательства о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд

В проверяемом периоде Администрация выступала в качестве уполномоченного органа, осуществляющего размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд. Всего за проверяемый период Администрацией размещено 10 заказов общей стоимостью 26601,7 тыс. руб., в том числе:

- в 2013 году на основании открытого аукциона размещен 1 заказ на сумму 20152,0 тыс. руб., на основании запроса котировок размещено 5 заказов на общую сумму 2131,1 тыс. руб.
- в 2014 году на основании открытого аукциона размещено 4 заказа на общую сумму 4318,6 тыс. руб.

Нарушений при соблюдении законодательства о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд за проверяемый период в Администрации не установлено.

Проверка состояния бухгалтерского учета и отчетности

Бухгалтерский учет в Администрации Джейрахского муниципального района в проверяемом периоде осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкцией Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н.

В нарушение статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 6 Инструкции № 157н, учетная политика Администрации не актуальна, так как содержащиеся в ней

нормативные правовые акты РФ в сфере бухгалтерского учета утратили силу. Регистры бухгалтерского учета соответствуют форме, установленной приказом Министерства финансов РФ от 15.12.2010 г. № 173н.

В нарушение Инструкции Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н, журналы операций за 2013 год к проверке не представлены.

Сроки составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности соответствуют требованиям Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 г. № 191н. В целом состояние бухгалтерского учета и отчетности удовлетворительное.

При проверке ведения бухгалтерского учета в Администрациях сельских поселений Ляжги, Ольгетти установлено, что в нарушение статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ и пункта 6 Инструкции МФ РФ от 01.12.2010 г. № 157н, не принята учетная политика.

Выводы:

1. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ и пункта 6 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной МФ РФ от 01.12.2010 г. № 157н, учетная политика Администрации не соответствует требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере бухгалтерского учета.

2. В нарушение пункта 2 статьи 9 БК РФ, не разработан и не утвержден порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам сельских поселений.

3. В нарушение статьи 173 БК РФ, Администрацией не разработан порядок составления прогноза социально-экономического развития района, не утвержден прогноз социально-экономического развития района на очередной 2013 год и плановый период 2014-2015 годов.

4. В нарушение пункта 2 статьи 174 БК РФ, среднесрочные финансовые планы муниципального района на 2013 и 2014 годы не составлялись.

5. В нарушение статей 38 и 360.4 БК РФ, допущено нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 4827,19 тыс. руб., в том числе: в 2013 году – 3725,5 тыс. руб., в 2014 году – 1101,69 тыс. руб.

6. В нарушение статьи 9 пунктов 1,3 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ, допущено необоснованное расходование бюджетных средств в сумме 144,0 тыс. руб.

7. Нарушен порядок отзыва сотрудников из отпуска, предусмотренный статьей 126 ТК РФ.

8. Допущено неэффективное использование муниципального имущества в сумме 8488,3 тыс. руб. в течение всего проверяемого периода.

9. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ и пункта 6 Инструкции Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н, в Администрациях сельских поселений Ляжги, Ольгетти не разработана учетная политика.

10. В нарушение статьи 126 ТК РФ, произведена двойная оплата сотрудникам, отозванным из отпуска, в сумме 33,5 тыс. руб.

Предложения:

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1. Направить Главе Республики Ингушетия информационное письмо с описанием установленных нарушений и недостатков.
2. Направить в Народное Собрание Республики Ингушетия информационное письмо и отчет аудитора о результатах контрольного мероприятия.
3. Направить в прокуратуру Республики Ингушетия материалы ревизии.
4. Направить в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Ингушетия информационное письмо и отчет аудитора о результатах ревизии.
5. Направить в Администрацию Джейрахского муниципального района Республики Ингушетия представление об устранении выявленных нарушений и недостатков и принятии мер по недопущению их впредь.

Аудитор КСП РИ

М-Б. А-Х. Аушев