

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ**

БЮЛЛЕТЕНЬ

Выпуск № 1(10)

Магас 2015

Председатель Редакционного совета
Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия **М.К. Белхароев**

Заместитель Председателя Редакционного совета
Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия **А.Д. Яндиев**

Члены совета: Х.Х. Гагиев, Я.Д. Арапиев, А.О. Торшхоев

СОДЕРЖАНИЕ

Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия

1. Информация о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия за 9 месяцев 2014 г.....5
2. Информация о ходе исполнения республиканского бюджета за 9 месяцев 2014 г.....17
3. Заключение на проект закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2015 г. и плановый период 2016 и 2017 г.».....26

Контрольно-ревизионная деятельность Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия

1. Отчет о результатах мониторинга использования неналоговых льгот и преференций на республиканском уровне, а также по представленным государственным гарантиям Правительства Республики Ингушетия.....44
2. Отчет о результатах проверки вопросов реализации в Республике Ингушетия Указов Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2012 г. за период с 7 мая 2012 г. по 31 марта 2014 г.....60
3. Отчет о результатах ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия за период с 01.01.2013 г. по 31.12.2013 г.....77
4. Отчет о результатах комплексной ревизии исполнения бюджета Назрановского муниципального района РИ за период с 01.07.2013 г. по 01.07.2014 г.....82
5. Отчет о результатах совместной с прокуратурой РИ ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Комитету Республики Ингушетия по туризму в 2012-2013 гг.....102
6. Отчет по результатам аудита эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2012-2013 гг. на реализацию республиканской целевой программы «Развитие туризма в Республике Ингушетия на 2012-2016 гг.».....110

7. Отчет о результатах проверки освоения бюджетных средств, выделенных на реализацию государственных программ и подпрограмм Министерству образования и науки Республики Ингушетия в 2014 г.....	123
8. Отчет о результатах проверки освоения бюджетных средств, выделенных на реализацию государственных программ и подпрограмм Министерству здравоохранения РИ в 2014 г.....	133
9. Отчет о результатах проверки освоения бюджетных средств, выделенных на реализацию государственных программ и подпрограмм Министерству по физической культуре и спорту РИ в 2014 г.....	142

Информация о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия за 9 месяцев 2014 года

Контрольно-счётная палата Республики Ингушетия осуществляет контрольную и экспертно-аналитическую деятельность в соответствии с Законом РИ от 28 сентября 2011 г. №27-РЗ «О Контрольно-счётной палате РИ», действующим законодательством и утвержденным планом работ.

За отчетный период Контрольно-счетной палатой РИ всего проведено 16 контрольных мероприятий, в том числе совместно с надзорными и правоохранительными органами - 6 проверок. Из них 4 проведено сверх утверждённого плана по поручениям правоохранительных органов.

Контрольными мероприятиями и аналитическими обследованиями были охвачены 62 объекта с объемом бюджетных средств порядка 3,5 млрд. рублей.

Общий объем нарушений за 9 месяцев текущего года, установленный Контрольно-счетной палатой, составил 521 200,9 тыс. рублей или 14,7% от проверенных средств, из них:

- нарушения, связанные с нецелевым использованием бюджетных средств, выразившиеся в направлении и использовании их на цели, не соответствующие условиям получения, составили 667,6 тыс. руб. или 0,12% от объема выявленных нарушений;
- квалифицированы как неэффективные бюджетные затраты – 176296,7 тыс. руб. или 33,8% общего объема нарушений;
- израсходовано с нарушением бюджетного законодательства – 292 717,8 тыс. руб. или 56,2% от общей суммы выявленных нарушений;
- установлено завышение стоимости и объемов выполненных работ, оказанных услуг на сумму 19 040,4 тыс. руб. или 3,7% общего объема нарушений;
- выявлен ущерб, нанесенный республиканскому бюджету, в сумме 61,0 тыс. руб. или 0,01% от объема выявленных нарушений;
- недостача материальных ценностей и денежных средств зафиксирована в объеме 199,9 тыс. руб. или 0,04% общего объема нарушений;
- упущенная выгода составила 28 113,7 тыс. руб. или 5,4 % общей суммы нарушений;
- в доходную часть республиканского бюджета недопоступило 4103,8 тыс. руб. или 0,8% от объема выявленных нарушений.

Также установлены нарушения законодательства Российской Федерации и Республики Ингушетия, не подлежащие финансовой оценке.

За отчетный период Контрольно-счетной палатой проведено 2 проверки в сфере реализации федеральных целевых программ.

Так, по итогам проверки соблюдения ГУП «Дирекция по реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы» бюджетного законодательства при реализации на территории города Карабулак ФЦП «Юг России 2008-2013 гг.» и ФЦП «СЭР РИ на 2010-2016 гг.» (письмо прокуратуры республики от 11.04.2014 г. №7-16-1645-2014) выявлены следующие нарушения.

Дирекцией допущено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 107 796,6 тыс. руб., когда после завершения строительства картонажная фабрика не эксплуатируется, то есть не используется по своему назначению в течение почти одного года.

Кроме того, установлен случай перечисления аванса сверх установленного размера на выполнение строительных работ и приобретение техники для карьерных работ по объекту «Техническое перевооружение предприятия по добыче и переработке нерудных строительных материалов в г. Карабулак» на сумму 81 635,5 тыс. руб.

По результатам контрольных обмеров, объемов выполненных работ, проведенных на объекте **«Строительство картонажной фабрики по производству картонажных изделий в г. Карабулак»** (письмо Управления Федеральной Службы Безопасности РФ по РИ №157/4/451 от 05.02.2014 г.), Палатой установлено завышение стоимости и объемов строительства на общую сумму 18 703,4 тыс. руб.

Наибольший объем нарушений выявлен Палатой в ходе совместной с прокуратурой республики **ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2012-2013 гг. Комитету промышленности, транспорта, связи и энергетики Республики Ингушетия** (пункт 2.1 плана работы КСП РИ на 2014 г.).

В частности, с нарушением бюджетного и иного законодательства Комитетом использовано 193 126,2 тыс. руб., в том числе:

- в нарушение пунктов 3, 12 Порядка предоставления из бюджета Республики Ингушетия субсидий организациям транспорта на осуществление расходов, связанных с приобретением автобусов, работающих на газомоторном топливе, для обновления подвижного состава (Постановление Правительства РИ №238 от 12.11.2012 г.), произведены расходы на поставку пассажирских автобусов ПА3-320412-10 в количестве 50 единиц общей стоимостью 162 000,0 тыс. руб.;

- в нарушение ст. 78 БК РФ, без наличия утвержденного нормативно-правового акта, регламентирующего порядок и условия предоставления субсидии, в 2013 году Комитетом неправомерно перечислена субсидия на развитие Аэропорта в размере 29 010,5 тыс. руб.;

- в нарушение ст.158 БК РФ, без внесения главному распорядителю бюджетных средств соответствующих предложений по изменению кодов бюджетной классификации, лимитов бюджетных обязательств, использованы средства в размере 1 193,0 тыс. руб.;

- в нарушение ст. 23 Закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» №48-рз от 05.12.2011 г., Комитетом по государственному контракту на поставку автомобиля произведена 100-процентная предоплата на сумму 616,0 тыс. руб.;

- в нарушение ст. 9 Федерального закона №129-ФЗ, ст.9 Федерального закона №402-ФЗ и письма Госкомстата «О путевых листах» №ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г., бухгалтерией приняты к учету не оформленные должным образом путевые листы, где не отражены по установленной форме измерители хозяйственных операций (маршрут поездки, время выезда и возвращения, пробег), в

результате чего без должного обоснования списаны ГСМ на общую сумму 237,5 тыс. руб.;

- несанкционированная кредиторская задолженность, образовавшаяся путем принятия обязательств сверх доведенных лимитов бюджетного финансирования, составила 58,3 тыс. руб.;

- вследствие отзыва сотрудника из отпуска без удержания денежных средств за неиспользованную часть отпуска - в размере 10,9 тыс. руб.;

Следует отметить, что в ходе проверки исполнения государственных контрактов (договоров), заключенных Компромсвязи РИ, выявлены нарушения сроков исполнения контрактов (договоров) по вине исполнителя (поставщика). Однако, заказчиком, в лице Комитета, в проверяемом периоде не проводилась претензионно-исковая работа по отношению к недобросовестным поставщикам (исполнителям) с целью взыскания неустойки (пени). В результате упущенная выгода составила 28 017,2 тыс. руб.

Кроме того, зафиксированы факты нецелевого использования бюджетных средств на общую сумму 175,3 тыс. руб.

Более того, сотрудниками Палаты отмечены иные нарушения нефинансового характера при ведении Компромсвязи РИ бухгалтерского учета и отчетности.

Плановой ревизией целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2012-2013 гг. Комитету Республики Ингушетия по экологии и природным ресурсам, выявлено нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 74,6 тыс. руб.

Также установлено использование бюджетных средств с нарушениями бюджетного и иного законодательства на сумму 8249,3 тыс. руб., из них:

- без внесения главному распорядителю бюджетных средств соответствующих предложений по изменению кодов бюджетной классификации лимитов бюджетных обязательств использованы средства в размере 4801,3 тыс. руб. по коду, несоответствующему экономическому содержанию произведенных операций;

- без внесения предложения об уточнении сроков реализации программного мероприятия и объемов его ресурсного обеспечения, выполнены работы по разработке проектной документации по мероприятию «Восстановление и экологическая реабилитация пруда в с.п. Орджоникидзевское» на сумму 1804,6 тыс. руб., финансирование которого предусмотрено в более поздние сроки и в значительно меньшем объеме.

Кроме этого, в ходе ревизии выявлены случаи нарушения требований законодательства при осуществлении поставок товаров, выполнении работ, оказании услуг для государственных нужд, а также нарушения в ведении бухгалтерского учета и отчетности.

По результатам **совместной с Прокуратурой РИ и УФСБ России по РИ ревизия целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству образования и науки Республики Ингушетия и его подведомственным учреждениям за период с 01.01.2012 г. по 31.12.2013 г. (пункт 2.4 Плана работы КСП РИ на 2014 г.),** выявлены следующие нарушения.

Министерством неэффективно использовано 66306,8 тыс. руб. бюджетных средств, в том числе:

- неиспользованный остаток бюджетных ассигнований на конец года (не освоение бюджетных средств, при наличии потребности их использования) - в размере 20908,5 тыс. руб. (в том числе: за 2012 г. - 14457,6 тыс. руб., за 2013 г. - 6450,9 тыс. руб.);

- дебиторская задолженность - в размере 45398,3 тыс. руб. (Министерством заключен госконтракт с ООО «Мальтес» на оказание услуг по приобретению благоустроенных жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в количестве 151 квартиры на сумму 152070,1 тыс. руб., по которому произведена частичная оплата на сумму 45398,3 тыс. руб. По состоянию на 01.03.2014 г. благоустроенные жилые помещения Министерству не переданы и числятся в дебиторской задолженности).

Также ревизией установлено расходование Министерством средств с нарушением бюджетного и иного федерального и республиканского законодательства в сумме 3319,0 тыс. руб., из них в нарушение:

- ст. 72, 301 БК РФ и Федерального закона №94-ФЗ, без проведения конкурса (торгов), с ООО «Проектное Бюро Инженерных Систем» заключен государственный контракт на сумму 2755,0 тыс. руб.;

- п/п. 1.2 ст. 27 Закона Республики Ингушетия от 24.12.2012 г. №43-РЗ «О республиканском бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», п/п. «а» п. 17 Постановления Правительства РФ от 10.12.2012 г. №1272 по государственному контракту, заключенному с ООО «Издательство «Сердало» за поставку учебной литературы на ингушском языке, перечислен аванс сверх установленного размера на сумму 564,0 тыс. руб.

Ревизия целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Аппарату Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в 2012-2013 годах (пункт 2.10 плана работы КСП РИ на 2014 г.) выявила отдельные нарушения.

Так, в ходе исполнения бюджетных смет Аппаратом допущено направление и использование средств бюджета в сумме 9,5 тыс. руб. на цели, не соответствующие условиям их получения, утвержденным бюджетной сметой и бюджетной росписью.

Кроме этого, в нарушение ст. 34 БК РФ и Постановления Правительства РИ от 15.06.2007 г. №98 «Об установлении базовой стоимости строительства 1 м² площади для расчета арендной платы за пользование нежилыми объектами и минимальной ставки арендной платы по объектам государственной собственности Республики Ингушетия», Аппаратом произведена переплата арендных платежей за пользование нежилым помещением на сумму 935,0 тыс. руб., что является неэффективным использованием бюджетных средств.

Также отмечены нарушения бюджетного и иного законодательства (статей 9 Федеральных законов №129-ФЗ и №402-ФЗ), когда без подтверждающих документов, произведены необоснованные возмещения расходов на общую сумму 4,5 тыс. руб.

При проведении ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству по внешним связям,

национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия за период с 01.01.2013 г. по 31.12.2013 г. (пункт 2.11 плана работы КСП РИ на 2014 г.), сотрудниками Палаты установлено следующее.

Министерством допущено неэффективное использование бюджетных средств (ст.34 БК РФ) в результате переплаты арендных платежей за пользование нежилым помещением, в нарушение Постановления Правительства РИ «Об установлении базовой стоимости строительства одного квадратного метра площади для расчета арендной платы за пользование нежилыми объектами и минимальной ставки арендной платы по объектам государственной собственности Республики Ингушетия» от 15.06.2007 г. №98, в размере 970,4 тыс. руб.

Помимо этого, выявлено использование бюджетных средств с нарушением бюджетного и иного законодательства на общую сумму 1 321,8 тыс. руб., в том числе:

- в нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ от 06.12.2011 г. «О бухгалтерском учете», без подтверждающих документов произведены необоснованные выплаты по заработной плате в сумме 269,0 тыс. руб.;
- в нарушение Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005 г., без проведения процедур размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг Министерством заключены и оплачены договоры на сумму 931,4 тыс. руб.;
- в нарушение ст.125 ТК РФ, без отзыва из отпуска руководителю Министерства, находящемуся в очередном оплачиваемом отпуске, необоснованно начислена и произведена оплата в двойном размере за сверхурочные работы на общую сумму 44,3 тыс. руб. и в нарушение статей 22 и 191 ТК РФ, ст.5 Закона РИ №6-РЗ, начислена и выдана премия в сумме 11,5 тыс. руб.;
- в нарушение ст.9 №402-ФЗ, без оправдательных документов необоснованно списан бензин на сумму 65,6 тыс. руб.;

В отчетном периоде проведена плановая проверка вопросов реализации в Республике Ингушетия Указов Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2012 года за период с 07.05. 2012 г. по 31.03. 2014 г.

По итогам проверки 4-х министерств республики установлены следующие нарушения и недостатки:

❖ *по Министерству образования и наукиРИ:*

- в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Указа Президента РФ от 07.05.2012 г. №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в 2013 г. в республике было запланировано по «дорожной карте» строительство 23 дошкольных учреждений, фактически введено 3 учреждения на 572 места, что составляет 13% от намеченного показателя «дорожной карты». Данный пункт Указа не исполнен в полном объеме;
- в ведомственном подчинении Министерства отсутствует специальное учреждение, осуществляющее учет и содержание детей из социально-неблагополучных семей, в связи с чем, подпункт «в» пункта 2 Указа Президента РФ от 07.05.2012 г. №599 не исполнен в части реализации мероприятий по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально-неблагополучных семей;

- в нарушение п.1 Указа Президента РФ от 07.05.2012 г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и Распоряжения Правительства РИ от 12 декабря 2012 г. №894-р «О реализации Указов Президента Российской Федерации по увеличению к 2018 г. размера реальной заработной платы работников бюджетной сферы», Министерством не своевременно подготовлен проект нормативного правового акта, предусматривающего внесение изменений в Постановление Правительства РИ от 13.08.2009 г. №294 «О введении новых отраслевых систем оплаты труда работников бюджетных учреждений Республики Ингушетия», в части установления выплат стимулирующего характера, определяющих зависимость повышения зарплаты от достижения конкретных показателей качества и количества оказываемых госуслуг (срок установлен до 13.01.2013 г., проект постановления Правительства РИ направлен только 09.12.2013 г.).

- ❖ *по Министерству труда, занятости и социального развития РИ:*

- в нарушение Указа Президента РФ от 07.05.2012 г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и Распоряжения Правительства РИ от 12.12.2012 г. №894-р, Министерством в 2013 г. не проведена соответствующая работа по доведению зарплаты работников учреждений социального обслуживания до размеров, определенных данным нормативным актом;

- в нарушение Указа Президента РФ от 07.05.2012 г. №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», семьям, имеющим трех и более детей, не выделены земельные участки, предоставляемые им на безвозмездной основе;

- в нарушение Указа Президента РФ от 07.05.2012 г. №606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», не установлена ежемесячная выплата для детей в размере определенного в республике прожиточного минимума, назначаемой в случае рождения после 31.12.2012 г. третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

- ❖ *по Министерству культуры РИ:*

- в нарушение п.1 Указа Президента РФ от 07.05.2012 г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и Распоряжения Правительства РИ от 12.12.2012 г. №894-р, Министерством не своевременно подготовлен проект нормативного правового акта, предусматривающего внесение изменений в Постановление Правительства РИ от 13.08.2009 г. №294 «О введении новых отраслевых систем оплаты труда работников бюджетных учреждений Республики Ингушетия», в части установления выплат стимулирующего характера, определяющих зависимость повышения зарплаты от достижения конкретных показателей качества и количества оказываемых госуслуг (при установленном сроке до 13.01.2013 г. проект постановления Правительства РИ направлен только 10.12.2013 г.).

- ❖ *по Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РИ:*

- в нарушение Указа Президента РФ от 07 мая 2012 г. №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» и пункта 25.2 Распоряжения Правительства РИ от 19 сентября 2012 г. №673-р, Министерством в срок до января 2013 года не осуществлено формирование рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода.

Проверкой использования субсидий, выделенных Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Ингушетия на погашение части лизинговых платежей за сельскохозяйственную технику в 2011-2013 гг. (письмо Прокуратуры РИ от 27.01.2014 г. №7-16/363/2014) установлены существенные нарушения нефинансового характера.

Как показали итоги контрольного мероприятия, при рассмотрении документов 2011 года выявлены нарушения требований Порядка оказания государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Ингушетии (Постановление Правительства РИ от 04.02.2010 г. №29), согласно которому господдержка предоставляется претендентам, прошедшим конкурсный отбор на основании заявлений с приложением программы по стабилизации и дальнейшему развитию сельского хозяйства, поданных в уполномоченный орган (МСХиП РИ).

Вместе с тем, в 2011 году Минсельхозом республики, при отсутствии заявления на конкурс и программы, перечислены бюджетные средства для их дальнейшего зачета в виде первоначального взноса за финансовую аренду (лизинг) 14 сельхозтоваропроизводителям.

Помимо этого, в 2012 году допущено нарушение Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, поставленной по договору финансовой аренды (лизингу) (Постановление Правительства РИ от 26.05.2012 г. №143).

В соответствии с Порядком, представление субсидий осуществляется при соблюдении сельхозтоваропроизводителями ряда требований, а именно: своевременное погашение лизинговых платежей, начисленных в соответствии с графиком уплаты платежей; отсутствие задолженности по налогам и сборам; отсутствие просроченной задолженности по лизинговым платежам и др.

Однако, при проведении проверки документального подтверждения соблюдения перечисленных выше требований, Минсельхозом и лизингополучателями не представлено, несмотря на то, что бюджетные средства были перечислены и распределены в виде лизинговых платежей между сельскохозяйственными производителями.

Более того, выборочная встречная проверка сельскохозяйственных товаропроизводителей подтвердила, что заявления о предоставлении государственной поддержки с приложением соответствующих программ в уполномоченный орган (Минсельхоз РИ) в 2011 году ими не подавались, а у ряда предприятий выявлено наличие задолженности по погашению лизинговых платежей.

При проведении проверки вопросов расходования бюджетных средств, выделенных Минсельхозу РИ в 2011-2013 гг. на компенсацию части затрат

сельскохозяйственных товаропроизводителей на страхование урожая сельскохозяйственных культур (на основании устного распоряжения Главы Республики Ингушетия Ю.Б. Евкурова) установлено, что документы о поступлении, рассмотрении заявлений сельхозтоваропроизводителей о выплате им компенсаций на возмещение части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур изъяты Следственной частью расследований преступлений и организованной преступной деятельности Следственного Управления МВД по РИ.

По результатам плановой **комплексной ревизии исполнения бюджета Назрановского муниципального района РИ за период с 01.07.2013 г. по 01.07.2014 г.** выявлено нецелевое расходование бюджетных средств в сумме 408,2 тыс. руб., в том числе по:

- Администрации с.п. Али-Юрт– 141,8 тыс. руб.;
- Администрации с.п. Гази-Юрт - 48,0 тыс. руб.;
- Администрации с.п. Долаково - 49,7 тыс. руб.;
- Администрации с.п. Кантышево - 16,1 тыс. руб.;
- Администрации с.п. Плиево - 135,0 тыс. руб.;
- Администрации с.п. Экажево - 5,3 тыс. руб.;
- МКУ «ДЮСШ единоборств «Экажево»» - 12,3 тыс. руб.

Кроме того, в результате длительного авансирования работ по капитальному ремонту дворовых площадок Администрацией с.п. Али-Юрт допущено неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 287,9 тыс. руб.;

С нарушениями бюджетного и иного законодательства в Назрановском муниципальном районе использовано 5061,5 тыс. руб., в том числе:

- в нарушение ст. 72 БК РФ и Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» №94-ФЗ от 21.07.2005 г., без соблюдения обязательных процедур конкурсов (торгов) – 531,7 тыс. руб., из них:

- Администрацией с.п. Яндаре - 132,1 тыс. руб.;
- Администрацией с.п. Плиево – 399,6 тыс. руб.;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Минтранса России от 18.09.2008 г. №152 и письма Федеральной службы Государственной статистики «О путевых листах» №ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г., приняты к учету неоформленные должным образом путевые листы, в которых не указаны маршрут поездки, километраж, показания спидометра и расход горючего, в результате чего, без должного обоснования списаны ГСМ на общую сумму 1116,8 тыс. руб., из них по:

- Администрации Назрановского муниципального района на 379,5 тыс. руб.;
- Администрации с.п. Али-Юрт на 60 тыс. руб.;
- Администрации с.п. Гази-Юрт на 39,0 тыс. руб.;
- Администрации с.п. Долаково на 96,1 тыс. руб.;
- Администрации с.п. Кантышево на 138,4 тыс. руб.;
- Администрации с.п. Плиево на 158,4 тыс. руб.;
- Администрации с.п. Экажево на 127,5 тыс. руб.;
- Администрации с.п. Яндаре на 117,9 тыс. руб.

- в нарушение статей 22, 191 ТК РФ, без распоряжения работодателя главам Администраций Назрановского муниципального района и с.п. Долаково выплачены премии на общую сумму 30,7 тыс. руб. и произведена оплата единого социального налога с неправомерно выплаченных премий в размере 5,5 тыс. рублей. В ходе ревизии суммы премий восстановлены путем внесения наличными в кассу;

- в нарушение ст. 7 Решения Совета депутатов о бюджете сельского поселения, в 2013 году осуществлено излишнее авансирование по муниципальным контрактам (свыше 30%) на общую сумму 491,9 тыс. руб., в том числе по:

- Администрации с.п. Долаково - 352,4 тыс. руб.,
- Администрации с.п. Кантышево - 139,5 тыс. руб.;

- в нарушение ст. 162 БК РФ, в результате принятия в 2013 году обязательств сверх утвержденных годовых лимитов финансирования образована кредиторская задолженность в размере 2884,9 тыс. руб., в том числе по:

- Администрации с.п. Долаково - 2824,9 тыс. руб.;
- Администрации с.п. Плиево – 60,0 тыс. руб.

Помимо этого, выявлен ущерб, нанесенный муниципальным бюджетам в сумме 61,0 тыс. руб., в том числе:

- Администрацией Назрановского муниципального района оплачены услуги по составлению отчетов в Управление Пенсионного фонда по РИ в сумме 50,0 тыс. руб.;

- Администрацией с.п. Али-Юрт произведена переплата расходов за услуги связи в размере 2,4 тыс. руб.;

- МКУ «Специализированная ДЮСШ единоборств «Экажево» оплачен штраф за несвоевременное представление налоговой декларации на 2,4 тыс. руб.;

- Администрацией Назрановского муниципального района оплачены штрафы, наложенные на главу Администрации и его заместителя в размере 6,2 тыс. руб. В ходе проверки указанная сумма внесена в кассу.

Из-за неправомерного включения в акты выполненных работ затрат на страхование при отсутствии соответствующих оправдательных документов, подтверждающих факт страхования, допущено завышение стоимости выполненных работ в объеме 337,0 тыс. руб., в том числе:

- Администрацией с.п. Али-Юрт - 79,2 тыс. руб.
- Администрацией с.п. Гази-Юрт - 60,0 тыс. руб.;
- Администрацией с.п. Кантышево - 33,5 тыс. руб.;
- Администрацией с.п. Плиево - 63,4 тыс. руб.;
- Администрацией с.п. Экажево - 37,4 тыс. руб.;
- Администрацией с.п. Яндаре - 63,5 тыс. руб.

В ходе ревизии сотрудниками Палаты в Администрации с.п. Долаково выявлена недостача товароматериальных ценностей на сумму 199,9 тыс. рублей.

Более того, в результате неосуществления претензионно-исковой работы администрациями сельских поселений по отношению к недобросовестным подрядчикам, нарушившим сроки исполнения контрактов, упущенная выгода составила 96,5 тыс. руб., в том числе по:

- Администрации с.п. Долаково – 22,6 тыс. руб.;

- Администрации с.п. Кантышево – 60,4 тыс. руб.;
- Администрации с.п. Плиево – 13,5 тыс. руб.

Также выявлены случаи нарушения требований законодательства при осуществлении поставок товаров, выполнении работ, оказании услуг для государственных нужд и нарушения в ведении бухгалтерского учета и отчетности.

В отчётном периоде Контрольно-счетной палатой проведен **мониторинг использования неналоговых льгот и преференций на республиканском уровне, а также по представленным государственным гарантиям Правительства Республики Ингушетия** (на основании пункта 2.5 плана работы КСП РИ на 2014 г.), в рамках которого были охвачены Министерство экономического развития РИ и Министерство имущественных и земельных отношений РИ.

По результатам мониторинга сотрудниками Палаты выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. На основании Закона РИ №15-РЗ от 07.12.1996 г. «Об инвестиционной деятельности в Республике Ингушетия», в целях оказания экономической поддержки арендаторам земельных участков, имеющим статус организации, осуществляющей инвестиционную деятельность, установлена арендная плата сниженная на 95%. Вместе с тем, инвесторами допущена задолженность по арендной плате в сумме 4103,8 тыс. руб.;

2. В нарушение договорных условий, не проведена государственная регистрация договора аренды земельного участка ООО «Интехноресурс» в установленные сроки (в течение 40 дней со дня заключения договора);

3. В нарушение требований договоров аренды земельных участков, Минимуществом РИ не используются свои права на расторжение договоров по причине несвоевременной уплаты арендных платежей;

4. При реализации инвестиционных проектов на территории РИ участниками данных проектов не в полной мере соблюдались требования законодательных и нормативных правовых актов РИ, а также не выполнялись обязательства по заключённым договорам и инвестиционным соглашениям, в том числе:

- в нарушение п.6 Постановления Правительства РИ №138 от 12.05.2003 г., в Минэкономразвития РИ организациями не представлялись ежеквартальные отчёты о выполнении своих обязательств;

- в нарушение п. 1.2 Постановления Правительства РИ №04 от 18.01.2011 г., Минэкономразвития РИ не создана управляющая компания, осуществляющая общее управление и координацию деятельности участников инвестиционной площадки;

- в нарушение п.5.1 Постановления Правительства РИ №04 от 18.01.2011 г., Минэкономразвития РИ не проводился конкурсный отбор участников инвестиционной площадки;

- в нарушение условий договоров аренды земельных участков:

- инвесторами не осуществлялась ежеквартальная арендная плата за пользование земельным участком;

- Минимуществом РИ не предпринимались меры по взысканию задолженности, образовавшейся за период более чем за 6 месяцев.

Учитывая изложенные нарушения, допущенные участниками инвестиционных проектов, а также отсутствие должного контроля со стороны уполномоченных

государственных органов исполнительной власти республики над ходом реализации данных проектов, реализация инвестиционных проектов, может быть признана недостаточно эффективной.

В соответствии с требованиями ст. 264.4. Бюджетного кодекса РФ и ст. 31 Закона РИ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г. в отчетном периоде аудиторскими направлениями Палаты проведена **внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2013 год** (п.3.1. Плана работы).

В результате проверки 14 министерств и ведомств республики установлены следующие нарушения и недостатки:

- неполнота представления администраторами бюджетных средств отчетности (отсутствовали некоторые формы в отчетности Министерства сельского хозяйства и продовольствия РИ, Управления автомобильных дорог РИ, Комитета по делам молодежи РИ);

- неполнота составления пояснительной записки (пояснительная записка представлена не в полном объеме в отчетности Министерства культуры РИ, Министерства здравоохранения РИ);

- в нарушение п.7 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации перед составлением годовой бюджетной отчетности не проводилась инвентаризация нефинансовых и финансовых активов и обязательств (в Комитете по делам молодежи РИ);

- незначительные отклонения плановых показателей годовой бюджетной отчетности к плановым показателям Закона РИ «О республиканском бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» №43-РЗ от 24.12.2012 г. (в отчетности Министерства сельского хозяйства и продовольствия РИ, Управления автомобильных дорог РИ). Вместе с тем, указанные отклонения не влияли на достоверность отчета об исполнении республиканского бюджета за 2013 год;

- отсутствие некоторых регистров бухгалтерского учета, в связи с чем не представилось возможным сверка данных с показателями в годовой бюджетной отчетности (в Министерстве культуры РИ).

За 9 месяцев 2014 года по результатам проведенной экспертно-аналитической работы Палатой подготовлено 4 заключения по нормативно-правовым актам, затрагивающим бюджетно-финансовые вопросы.

В текущем году по результатам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой РИ в адрес руководителей проверенных объектов направлено 25 представлений о необходимости устранения выявленных нарушений и недостатков. Указанными министерствами и ведомствами привлечено к дисциплинарной ответственности 11 человек, возвращено бюджетных средств на сумму 101,6 тыс. руб.

В течение отчетного периода отчеты о результатах проверок направлены Главе Республики Ингушетия, в Народное Собрание РИ и Правительство республики.

В отчетном периоде сотрудниками КСП РИ возбуждено 74 дела о привлечении к административной ответственности должностных лиц органов

исполнительной власти республики. По результатам рассмотрения указанных протоколов уполномоченными органами на 9 должностных лиц наложены штрафы на общую сумму 136,0 тыс. рублей, 17 работникам объявлены замечания.

Для принятия мер реагирования по выявленным нарушениям и привлечения к ответственности виновных должностных лиц в прокуратуру республики, органы следственного управления и УФСБ России по РИ направлено 16 материалов контрольных мероприятий.

По материалам проверок Контрольно-счетной палаты, прокуратурой Республики Ингушетия внесено 6 представлений об устранении нарушений, по которым привлечено к дисциплинарной ответственности 2 человека, возбуждено 4 дела об административных правонарушениях, сумма начисленных штрафов по административным правонарушениям составила 25,0 тыс. руб., в следственное управление направлено 2 материала.

**Информация
о ходе исполнения республиканского бюджета
за 9 месяцев 2014 года**

Общие положения

Информация Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия о ходе исполнения республиканского бюджета за 9 месяцев 2014 года подготовлена в соответствии с требованиями статьи 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-РЗ от 28 сентября 2011 г. на основании отчета, утвержденного Распоряжением Правительства РИ №939-р от 31 октября 2014 года.

Отчет об исполнении республиканского бюджета за девять месяцев 2014 года (далее – Отчет) представлен в Контрольно-счетную палату РИ в пределах срока, установленного пунктом 1 статьи 29 Закона РИ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31 декабря 2008 года.

Исполнение основных параметров республиканского бюджета

В Закон Республики Ингушетия от 03.12.2013 г. №49-РЗ «О республиканском бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» в отчетном периоде изменения вносились два раза – Законами Республики Ингушетия от 11 декабря 2013 г. №50-РЗ и от 7 апреля 2014 г. №14-РЗ.

В результате бюджетные назначения на 2014 год по доходам и расходам выросли на 9 072 447,7 тыс. руб. и составили 29 153 933,8 тыс. руб. и 28 797 606,2 тыс. руб. соответственно.

Основные характеристики	Редакция закона о республиканском бюджете, тыс. руб.		Увеличение, %
	первоначальная (Закон РИ №49-РЗ от 03.12.2013 г.)	последняя (Закон РИ №14-РЗ от 07.04.2014 г.)	
Доходы	20 081 486,1	29 153 933,8	145,2
Расходы	19 725 158,5	28 797 606,2	146,0
Профицит	356 327,6	356 327,6	0

Таким образом, с учетом произведенных корректировок прогноз поступления доходов на текущий год увеличился в процентном соотношении на 45,2%, расходов - на 46,0%, размер профицита сохранился на утвержденном в первоначальной редакции бюджета уровне и составил 356 327,6 тыс. руб.

Согласно представленному Отчету республиканский бюджет за 9 месяцев 2014 года исполнен по доходам в размере 14 827 893,5 тыс. руб. (рост на 12,4 % к уровню аналогичного периода 2013 года), по расходам – 14 619 138,2 тыс. руб. (104,2% к уровню предыдущего года).

Доходы республиканского бюджета

По данным Отчета в январе-сентябре текущего года общая сумма фактически полученных доходов составила 14 827 893,9 тыс. руб., из них налоговые и неналоговые доходы – 1 671 863,4 тыс. руб., безвозмездные перечисления – 13 156 030,5 тыс. руб.

По отношению к показателям прогнозного поступления доходов, утвержденным Законом РИ «О республиканском бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (в ред. от 07.04.2014 г.), уровень исполнения составил 50,9% (за 9 месяцев 2013 г. – 55,6%).

Следует отметить, что из общего объема доходов 11,3% обеспечивались за счет собственных источников, на 88,7% республиканский бюджет зависим от федеральной помощи из вышестоящего бюджетного уровня.

В отчетном периоде бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам исполнены в сумме 1 671 863,4 тыс. руб. или 65,8% от годового плана (январь-сентябрь 2013 г. – 72,3%). К уровню прошлого года собственные доходы выросли на 152 863,6 тыс. руб. или на 10,1%.

Поступление *налоговых доходов* увеличилось по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 111 406,5 тыс. руб. или 7,5% и составило 1 592 791,1 тыс. руб. Исполнение бюджета по налоговым доходам характеризуется выполнением плановых показателей на 64,0%.

Динамика поступления налоговых доходов республиканского бюджета представлена в таблице:

тыс. рублей

Виды налоговых доходов	Поступление за 9 месяцев		Темпы роста/снижения, (%)
	2013 г.	2014 г.	
Налог на прибыль организаций	173 565,9	202 399,9	116,6
Налог на доходы физических лиц	703 366,8	822 848,2	117,0
Акцизы	348 519,1	273 591,8	78,5
Налоги на совокупный доход	48 486,9	56 161,1	115,8
Налоги на имущество	204 930,3	235 456,2	114,9
Прочие налоги и сборы	2 515,6	2 333,9	92,8
Итого:	1 481 384,6	1 592 791,1	107,5

За счет налога на прибыль организаций сформировано 12,7% налоговых доходов бюджета (в 2013 году – 11,7%). В абсолютном выражении сумма поступлений по указанному налогу выросла на 28 834,0 тыс. руб. или 16,6% к уровню прошлого года и составила 202 399,9 тыс. руб. Основное влияние на рост показателя оказало увеличение налоговых поступлений от компаний, входящих в консолидированную группу налогоплательщиков. В результате исполнение годового плана по данному виду налога составило 96,2%.

Как и в предыдущие годы, в составе налоговых доходов основную долю занимает налог на доходы физических лиц, доля которого в отчетном периоде

выросла с 47,5% до 51,7% по сравнению с аналогичным периодом 2013 года. При фактическом поступлении налога в сумме 822 848,2 тыс. руб. исполнение плановых назначений налога составило 62,4%. Поступления по налогу по сравнению с 2013 годом увеличились на 119 481,4 тыс. руб. или на 17,0%, что связано с ростом среднемесячной заработной платы в республике на 6,9%. Кроме того, в соответствии с новой редакцией статьи 56 Бюджетного кодекса РФ, с 2014 года изменился норматив распределения налога между республиканским и местным бюджетами. Доля, зачисляемая в доходы республиканского бюджета, увеличилась на 5 процентных пункта, что также обусловило рост поступлений налога по сравнению с прошлым годом.

Значительным доходным источником являются также акцизы. В текущем году их доля в общем объеме налоговых доходов снизилась до 17,2% (в январе-сентябре 2013 года - 23,5%). Доходы от уплаты акцизов сократились по сравнению с объемами поступлений предыдущего года на 21,5% или на 74 927,3 тыс. руб. и составили 273 591,8 тыс. руб. Выполнение годового плана составило 54,8%.

Поступления доходов по налогам на совокупный доход сложились в сумме 56 161,1 тыс. руб. или 71,2% от утвержденных годовых назначений. Удельный вес данного вида налога составил 3,5% в общей сумме налоговых доходов. При этом, поступления текущего года на 7 674,2 тыс. руб. или на 15,8% превысили уровень прошлого года. Вместе с тем, в отчетном периоде отмечается низкий процент исполнения плана по единому сельскохозяйственному налогу (11,2% от плановых назначений на год).

В текущем году удельный вес налогов на имущество по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года увеличился с 13,8% до 14,8%. В абсолютном выражении сумма поступлений составила 235 456,2 тыс. руб. или 62,4% от годового плана. Прирост платежей относительно прошлогоднего уровня составил 30 525,9 тыс. руб. или 14,9%, что обеспечено, в первую очередь, увеличением поступлений налога на имущество организаций (115,5% к уровню 2013 года).

За 9 месяцев 2014 года достигнуто перевыполнение плана по *неналоговым доходам* (149,4% от годовых назначений). В отчетном периоде в доходы республиканского бюджета поступило 79 072,3 тыс. руб. неналоговых доходов или 210,2% к аналогичным поступлениям 2013 года (рост на 41 457,1 тыс. руб.).

Динамика поступлений по данному виду собственных доходов представлена в таблице:

Виды неналоговых доходов	Поступление за 9 месяцев		Темпы роста/снижения, (%)
	2013 г.	2014 г.	
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	8 991,5	5 935,2	66,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	594,5	927,3	156,0
Доходы от оказания платных услуг	336,6	12 904,6	в 38,3 р.
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2 087,0	31 114,5	в 14,9 р.

тыс. рублей

Административные платежи и сборы	12,0	206,0	в 17,2 р.
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	25 593,6	21 630,8	84,5
Прочие неналоговые доходы	-	6 353,9	-
Итого:	37 615,2	79 072,3	210,2

В текущем году существенно возросли доходы от продажи материальных и нематериальных активов, доля которых в общем объеме неналоговых доходов увеличилась с 5,5% в 2013 году до 39,3%. С начала года поступления по указанному виду неналоговых доходов составили 31 114,5 тыс. рублей, превысив в 14,9 раз уровень 2013 года. При этом исполнение плановых годовых назначений по итогам 9 месяцев 2014 года перевыполнено в 7,8 раза.

Кроме того, отмечается повышение в 38,3 раза или до 12 904,6 тыс. руб. доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (16,3% в объеме неналоговых доходов). Следует отметить, что поступления данного вида неналоговых доходов не предусмотрено республиканским бюджетом на 2014 год.

Не менее значительную долю в неналоговых доходах занимают поступления от уплаты штрафов, санкций, возмещения ущерба (27,4%). В текущем году поступления доходов от уплаты штрафов и санкций демонстрируют динамику снижения на 15,5% по отношению к предыдущему году. С начала года в бюджет республики по данному виду неналоговых доходов перечислено 21 630,8 тыс. руб. или 64,7% от годовых бюджетных назначений. Снижение показателя обусловлено сокращением поступлений денежных взысканий за правонарушения в области дорожного движения, что свидетельствует о повышении дорожной дисциплины владельцев транспортных средств.

Согласно Отчету *безвозмездные поступления* составили 13 156 030,5 тыс. руб., что на 1 481 374,3 тыс. руб. или на 12,7% больше, чем за аналогичный период прошлого года. За 9 месяцев 2014 года безвозмездные поступления исполнены на 49,4% к плановым бюджетным назначениям на год (в 2013 г. – 54,0%).

Структура безвозмездных поступлений представлена следующими данными:

тыс. рублей

Безвозмездные поступления	Поступление за 9 месяцев		Темпы роста/снижения, (%)
	2013 г.	2014 г.	
Дотации	6 319 464,0	6 787 228,0	107,4
Субсидии	3 536 754,3	2 097 249,9	59,3
Субвенции	1 299 143,6	3 082 599,2	237,3
Иные межбюджетные трансферты	469 689,0	1 046 601,4	222,8
Прочие безвозмездные поступления	49 605,3	142 352,0	287,0
Итого:	11 674 656,2	13 156 030,5	112,7

В структуре безвозмездных поступлений дотации занимают 51,6%. В текущем году поступления указанного вида доходов увеличились по сравнению с соответствующим периодом 2013 года на 467 764,0 тыс. руб. или на 7,4% и составили 6 787 228,0 тыс. руб.

При этом, бюджетные назначения по дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности и по дотациям на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы исполнены в объеме 80,5% (или 6 534 499,0 тыс. руб.) и 75,0% (или 252 729,0 тыс. руб.) соответственно. Вместе с тем, учитывая то, что в отчетном периоде не поступили, предусмотренные республиканским бюджетом дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, исполнение бюджетных назначений по дотациям составило 44,9% от плана.

В текущем году сократились на 40,7% (на 1 439 504,4 тыс. руб.) поступления субсидий из федерального бюджета и составили 2 097 249,9 тыс. руб. или 36,0% от прогнозных назначений. В отчетном периоде ниже уровня предыдущего года поступили бюджетные инвестиции. За 9 месяцев 2014 года на реализацию программных мероприятий перечислено средств в объеме 1 694 596,2 тыс. руб., что составляет 30,8% от годовых назначений или 78,5% к аналогичному периоду предыдущего года. По остальным видам субсидий отмечается, в основном, либо исполнение годового плана на уровне 100% (по 7 субсидиям), либо его перевыполнение (по 4 субсидиям).

Объем полученных субвенций из федерального бюджета составил 3 082 599,2 тыс. руб. По сравнению с прошлым годом объем поступлений по данному виду доходов увеличился в 2,4 раза или на 1 783 455,6 тыс. руб. Рост показателя обусловлен в основном поступлением в текущем году субвенций на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, в размере 1 331 515,0 тыс. руб. (в январе-сентябре 2013 года данный вид субвенций в республику не поступал), а также увеличением в 2,6 раза (на 670 830,3 тыс. руб.) субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан.

Следует отметить, что по состоянию на 1.10.2014 года из 16 видов субвенций 7 профинансированы в полном объеме, 4 – на уровне свыше 75%. Однако, в связи с тем, что субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, на долю которых приходится 35,7% общего объема субвенций, профинансированы в размере 1 100 672,3 тыс. руб. или 48,7% от плана, исполнение бюджетных назначений по указанному виду доходов составило 66,5%.

Иные межбюджетные трансферты поступили в сумме 1 046 601,4 тыс. руб., превысив уровень предыдущего года на 576 912,4 тыс. руб. или в 2,2 раза. При этом, исполнение годовых плановых назначений составило свыше 100%. В текущем году в республику поступили межбюджетные трансферты в размере 972 196,9 тыс. руб. (100% уточненных годовых назначений) на реализацию региональной программы модернизации здравоохранения в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений.

Кроме того, в текущем году в 2,9 раза возросли прочие безвозмездные поступления. На обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и на капитальный ремонт многоквартирных домов от государственной корпорации Фонд содействия реформированию ЖКХ из федерального бюджета перечислено 165 839,0 тыс. руб., что в 3,5 раза превышает уровень 2013 года.

Дефицит республиканского бюджета

Республиканский бюджет за девять месяцев отчетного года исполнен с профицитом в сумме 208 755,7 тыс. руб. (в январе-сентябре 2013 года бюджет исполнен с дефицитом 839 423,1 тыс. руб.) при планируемой величине на текущий год в размере 356 327,6 тыс. рублей.

По данным республиканского бюджета на 2014 год профицит планируется направить на погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Вместе с тем, исполнение по данному направлению на отчетную дату равно нулю.

Расходы республиканского бюджета

Согласно представленному отчету расходы республиканского бюджета в январе-сентябре текущего года произведены в объеме 14 619 138,2 тыс. руб., что на 586 059,1 тыс. руб. или 4,2% больше соответствующего периода прошлого года. За 9 месяцев 2014 года объем расходов составил 50,8% от годовых плановых назначений (в 2013 году-52,0 %).

Исполнение расходной части республиканского бюджета по разделам функциональной классификации расходов бюджетов РФ представлено в следующей таблице.

Раздел	По данным Отчета		% исполнения
	утверждено на 2014 год, тыс. руб.	исполнено за 9 месяцев 2014 г., тыс. руб.	
Общегосударственные вопросы	1 483 299,9	797 522,5	53,8
Национальная оборона	6 045,1	6 045,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	292 496,7	116 778,9	39,9
Национальная экономика	4 808 377,5	1 789 555,8	37,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 217 009,2	656 469,2	29,6
Охрана окружающей среды	3 016,8	1 888,4	62,6
Образование	5 589 310,6	3 826 426,9	68,5
Культура и кинематография	932 402,8	263 167,8	28,2
Здравоохранение	4 399 019,0	2 046 076,9	46,5
Социальная политика	7 131 439,7	3 834 035,5	53,8
Физическая культура и спорт	564 225,1	341 267,5	60,5
Средства массовой информации	183 163,7	104 842,3	57,2
Обслуживание государственного и	68 570,6	231,2	0,3

муниципального долга			
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера	1 119 229,5	834 830,3	74,6
Итого	28 797 606,2	14 619 138,2	50,8

Наибольший удельный вес за отчетный период 2014 года приходится на расходы на социальную политику (26,2%), образование (26,2%), здравоохранение (14,0%) и национальную экономику (12,2%).

Анализ в разрезе разделов показал, что за отчетный период исполнение расходов осуществлялось непропорционально.

Освоение бюджетных ассигнований по вышеуказанным направлениям за 9 месяцев текущего года составило 11 496 095,1 тыс. руб. или 78,6% от общего объема расходов за период. При этом, расходы на образование исполнены на 68,5%, социальную политику - на 53,8% к бюджетным ассигнованиям на 2014 год, в то время как здравоохранение - на 46,5%, на поддержку экономики только на 37,2%, при среднем уровне исполнения расходов республиканского бюджета – 50,8%.

Более того, на наименьшем уровне (28,2%) по сравнению с остальными разделами классификации расходов республиканского бюджета сложилось освоение бюджетных средств по разделу «Культура и кинематография». Также низкий процент исполнения расходной части республиканского бюджета отмечен по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (29,6%).

Наибольшее освоение бюджетных ассигнований достигнуто по разделам «Национальная оборона» (100,0%), «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера» (74,6%), удельный вес которых в общем объеме расходов составляет лишь 5,6%.

Первоначальной редакцией Закона РИ от 03.12.2013 г. № 49-РЗ «О республиканском бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» на текущий год были предусмотрены расходы на реализацию мероприятий 18 государственных программ в общей сумме 17 193 409,5 тыс. рублей.

В течение 2014 года бюджетные назначения, предусмотренные на исполнение программной части республиканского бюджета, увеличились на 7 291 062,9 тыс. рублей (или на 42,4%) и составили 24 484 472,4 тыс. рублей. При этом, были предусмотрены к финансированию дополнительно 1 государственная программа и 11 подпрограмм. С учетом указанных изменений количество программ, финансируемых из республиканского бюджета, составило 19 единиц.

В соответствии с представленным Отчетом исполнение расходов в январе-сентябре текущего года в рамках программной структуры бюджета составило 12 499 205,0 тыс. рублей или 51,0% утвержденных бюджетных назначений. По сравнению с аналогичным периодом 2013 года уровень освоения средств от плановых назначений, предусмотренных Законом, увеличился на 10,7 процентных пункта (за 9 месяцев 2013 года - 40,3%).

Удельный вес произведенных расходов по мероприятиям, утвержденным государственными программами Республики Ингушетия, в общей сумме расходов республиканского бюджета за отчетный период составил 85,5% (за 9 месяцев 2013

года - 35,6% от всех расходов бюджета республики), что свидетельствует об устойчивой положительной тенденции увеличения сферы применения программно-целевых методов бюджетного финансирования.

Наибольший объем расходов республиканского бюджета, направленных на реализацию программных мероприятий за 9 месяцев 2013 года (85,3%), приходится на 5 программ:

- 1) «Развитие образования» - 3 400 922,3 тыс. руб. или 27,2% от общей суммы исполненных средств по госпрограммам;
- 2) «Социальная поддержка и содействие занятости населения» - 2 282 341,5 тыс. руб. или 18,3%;
- 3) «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» - 2 063 634,1 тыс. руб. или 16,5%.
- 4) «Развитие здравоохранения» - 1 847 417,3 тыс. руб. или 14,8%;
- 5) «Управление финансами» - 938 336,4 тыс. руб. или 7,5%.

Доли остальных программ составляют от 0,1% («Развитие архивного дела») до 3,2% («Развитие транспортной системы»).

При этом, лишь по 2 госпрограммам объемы финансирования достигли назначений на уровне 75% и выше и составили 2 432 318,4 тыс. руб. (19,5% от общего объема инвестиций, направленных на реализацию программ).

По остальным 17 программам финансирование осуществлялось в недостаточных объемах. Так, фактические расходы на реализацию 7 госпрограмм не превысили 50,0% от запланированных затрат.

Расходы республиканского бюджета, предусмотренные на непрограммные направления деятельности органов государственной власти, исполнены в объеме 2 119 933,2 тыс. руб. или на 49,2%. На их долю в общем объеме исполненных расходов приходится 17,0%.

Таким образом, сложившаяся ситуация, связанная с недофинансированием и неравномерностью исполнения расходных обязательств по разделам бюджетной классификации, ставит под сомнение исполнение бюджетных обязательств в полном объеме и как результат создает риск образования к концу финансового года значительных остатков на счетах учета бюджетных средств.

Межбюджетные отношения

Бюджетная политика в Республике Ингушетия в части межбюджетных отношений в текущем году осуществлялась в условиях стабильности законодательно установленного разграничения расходных полномочий, нормативов отчислений от доходов, совершенствования механизмов формирования и предоставления межбюджетных трансфертов.

Бюджетам муниципальных районов и городов из бюджета республики в отчетном периоде предоставлены трансферты в объеме 834 830,3 тыс. руб. (95,2% к уровню предыдущего года). Доля межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в общем объеме расходов бюджета составила 5,7%, исполнение - 74,6% к годовым бюджетным ассигнованиям на 2014 год.

Наибольшая доля расходов республиканского бюджета направлена по подразделу «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований» - 87,7%. Бюджетные назначения, предусмотренные на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городов из регионального фонда финансовой поддержки, освоены в объеме 732 058,5 тыс. руб. или 83,8% от утвержденного показателя на 2014 год.

Доли расходов по подразделам «Иные дотации» и «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» составили 2,8% и 9,5 % соответственно.

Расходные обязательства по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» исполнены в размере 79 491,6 тыс. руб. или 83,3% от годовых бюджетных назначений. Указанный объем средств направлен на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам сельских поселений республики.

Расходы по подразделу «Иные дотации», предусмотренные на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, произведены в объеме 23 280,2 тыс. руб. или 15,5% от плана на 2014 год.

***Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Ингушетия***

М.К. Белхароев

Заключение на проект закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»

Общие положения

Заключение на проект закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (далее Законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г., Законом Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-РЗ от 28 сентября 2011 г.

Законопроект разработан на три года - очередной 2015 финансовый год и плановый период 2016, 2017 годов, что соответствует требованиям ст. 169 БК РФ.

При подготовке настоящего заключения Контрольно-счетная палата РИ учитывала требования ст. 172 БК РФ о необходимости реализации положений Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основные показатели прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2015 год и на период до 2017 года, основные направления бюджетной и налоговой политики. При подготовке заключения также использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой РИ в 2014 году.

В нарушение ст. 184.2 БК РФ и ст. 19 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г., к Законопроекту не приложены материалы о предварительных итогах социально-экономического развития Республики Ингушетия за истекший период текущего финансового года и ожидаемых итогах социально-экономического развития Республики Ингушетия за текущий финансовый год, проект закона Республики Ингушетия о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования, паспорта государственных программ.

В нарушение п.4 ст.7 Закона РИ «О приватизации государственного имущества» №63-РЗ от 02 декабря 2003 г. с Законопроектом не представлен утвержденный Правительством Республики Ингушетия прогнозный план приватизации государственного имущества на 2015 год.

Анализ текстовых статей Законопроекта

В соответствии со ст. 1 Законопроекта республиканский бюджет сформирован с дефицитом на 2015 г. в размере 4414654,5 тыс. руб., 2016 г. - 3192665,4 тыс. руб., 2017 г. - 4940498,2 тыс. руб. Дефицит республиканского бюджета на текущий финансовый год (в реакции Закона РИ №43-РЗ от 4.10.2014 г.) составляет 145696,5 тыс. руб. Столь значительное увеличение объема дефицита республиканского бюджета не отвечает требованиям ст.33 БК РФ, согласно которой уполномоченные

органы при составлении, утверждении и исполнении бюджета должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Источником покрытия дефицита бюджета, согласно представленным материалам, будут являться бюджетные кредиты, предоставленные республиканскому бюджету другими бюджетами бюджетной системы РФ. Такое право превышения ограничений по объему дефицита регионального бюджета (до 15% собственных доходов), предоставлено субъектам России ст. 7 Федерального закона №58-ФЗ от 9 апреля 2009 г. до 1 января 2017 года. В связи с этим, в Законопроекте объем дефицита республиканского бюджета на плановый период 2017 года необходимо пересчитать с учетом требований ст.92.1 БК РФ и не должен превышать 580,7 млн. руб.

Согласно ст. 2 Законопроекта доходы республиканского бюджета в 2015 году формируются за счет федеральных, региональных налогов, сборов и неналоговых доходов. Однако, ст. 41 БК РФ к доходам бюджетов относятся налоговые и неналоговые доходы, а также безвозмездные поступления. В связи с этим, в ст. 2 Законопроекта после слов «сборов и неналоговых доходов» необходимо дополнить словами «и безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ».

В п.2 ст.2 Законопроекта (в первом и втором абзацах) слова «на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» необходимо заменить словами ««на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Пунктами 17 и 18 ст.13 Законопроекта не предусмотрено финансирование в 2015 году и плановом периоде 2016, 2017 годов расходов на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной Войны 1941-1945 годов, а также на оказание государственной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения. В связи с этим, вышеуказанные пункты 17 и 18 ст.13 Законопроекта целесообразно исключить.

Согласно п.4 ст.17 Законопроекта при расходовании средств на капитальные вложения Правительство РИ имеет право в первоочередном порядке финансировать объекты, по которым имеется кредиторская задолженность, и объекты незавершенного строительства. В ходе проводимых Контрольно-счетной палатой РИ контрольных мероприятий устанавливаются случаи неправомерного заключения заказчиками объектов (министерствами и ведомствами) дополнительных соглашений к ранее заключенным государственным контрактам, согласно которым значительно превышаются как годовые лимиты, так и общие объемы финансирования объектов. Тем самым, заказчиками образуется несанкционированная, неправомерная задолженность по объектам капитального строительства, реконструкции, ремонта. В связи с этим, в целях исключения возможных дополнительных расходов республиканского бюджета вышеуказанный пункт 4 ст.17 Законопроекта после слов «по которым имеется» необходимо дополнить словом «санкционированная».

Макроэкономические условия исполнения республиканского бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов

Согласно требованиям статьи 172 БК РФ составление проекта бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории.

Прогноз социально-экономического развития республики на 2015 год и на период до 2017 года разработан Минэкономразвития Ингушетии с учетом сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации, а также основных тенденций социально-экономического развития субъекта в 2012-2013 годах и предполагает два варианта развития региона: умеренно-сдержанный и более оптимистический.

Учитывая высокую дотационность республиканского бюджета, социально-экономическое положение в республике напрямую зависит от ситуации, складывающейся в Российской Федерации в целом. Поэтому вариант 1 (базовый) предполагает сохранение инерционных трендов, сложившихся в последний период, консервативную инвестиционную политику частных компаний, ограниченные расходы на развитие компаний инфраструктурного сектора при стагнации государственного спроса в России.

Вариант 2 (умеренно-оптимистичный) предполагает более активную политику федерального центра, направленную на снижение негативных последствий, связанных с ростом геополитической напряженности, и создание условий для более устойчивого долгосрочного роста. Сценарий предполагает проведение более мягкой бюджетной политики за счет модификации действующего бюджетного правила и полного использования ресурсов Фонда национального благосостояния, направляемых на финансирование новых проектов и докапитализацию банковской системы.

При разработке прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2015 год и на период до 2017 года учитывалось, что основное влияние на развитие субъекта окажет уровень финансирования ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 гг.», государственных программ из федерального бюджета, а также объем привлечения внебюджетных инвестиций.

По данным Прогноза в период 2015-2017 годов ожидаются более низкие темпы роста валового регионального продукта, чем в предыдущие годы. Среднегодовой темп прироста ВРП оценивается на уровне 106,0-108,2 %% к уровню прошлого года (по I и II варианту соответственно), в то время как в 2013 году индекс физического объема показателя прогнозируется на уровне 112,8 %, а в 2014 году – на уровне 109,3 %.

Ежегодно валовой региональный продукт на душу населения будет расти в среднем на 9,3-11,4 %. Ожидается, что показатель увеличится с 111,9 тыс. руб. в 2014 году до 121,4-121,9 тыс. руб. в 2015 году и до 146,1-154,8 тыс. руб. в 2017 году.

С учетом развития в республике отраслей экономики и социальной сферы, планируется увеличить производительность труда (соотношение валового регионального продукта к численности занятых в экономике) в 2017 году на 28,7-35,6 %% к уровню 2014 года (с 716,4 тыс. руб. в 2014 году до 784,5-772,0 тыс. руб. в 2015 году и до 922,0-971,1 тыс. руб. в 2017 году).

В прогнозируемом периоде планируется проведение мероприятий по развитию *производственного комплекса* республики, предусматривающих реализацию 19 проектов в различных отраслях промышленности. Согласно данным Минэкономразвития Ингушетии темп роста индекса промышленного производства ожидается в среднем на уровне 137,7-162,3 % (в 2015 году – 123,0-178,0 %%, в 2016 году – 140,0-157,0 %%, в 2017 году – 150,0-152,0 %%).

В добывающем секторе промышленности проведение организационно-технических мероприятий в рамках «Комплексного плана мероприятий по восстановлению нефтегазового комплекса Республики Ингушетия» позволит в прогнозируемом периоде увеличить добычу нефти в среднем на 27,5-30,9 %% в год, в том числе в 2015 году – на 20,9-41,9 %%.

Кроме того, ожидается, что в результате проведенного технического перевооружения ГУП «Ингушское карьероуправление» добыча нерудных строительных материалов возрастет в 1,3-1,6 раза (с 397,5 тыс. куб. м в 2014 году до 512,7-625,0 тыс. куб. м в 2017 году).

В рамках развития обрабатывающей промышленности, за счет средств ФЦП «Социально-экономическое развитие РИ на 2010-2016 годы» и привлечения внебюджетных инвестиций, планируется ввод новых производственных объектов и техническое перевооружение существующих мощностей. С учетом выхода предусмотренных к вводу в эксплуатацию предприятий на полную проектную мощность прогнозируемый индекс обрабатывающих производств составит в среднем в год 149,2-192,2 %% к уровню предыдущего года, в том числе в 2015 году – 131,0-210,0 %%.

При этом, ожидается увеличение производства:

- пищевых продуктов (в среднем на 9,1-34,4 %% в год, в том числе в 2015 году – на 2,3-33,3 %);
- прочих неметаллических минеральных продуктов (в среднем на 49,5-92,2 %% в год, в том числе в 2015 году – на 31,7-110,0 %%);
- полиграфической продукции (в среднем на 11,8-88,8 %% в год, в том числе в 2015 году – на 15,3-141,5 %%).

Кроме того, за счет ввода новых предприятий, в республике начнут функционировать такие отрасли, как «производство машин и оборудования», «текстильное и швейное производство».

В 2015-2017 годах прогнозируется рост валовой продукции *сельского хозяйства*. Индекс производства в сопоставимых ценах составит: в 2015 году – 102,2-115,8 %% к уровню предыдущего года, в 2016 году – 103,0-107,0 %%, в 2017 году – 106,0-118,2 %%. При этом, ожидается более интенсивное развитие производства продукции растениеводства и, в первую очередь, за счет увеличения сбора зерновых (в среднем на 3,2-6,6 %% в год).

В сфере развития *малого и среднего предпринимательства* в прогнозируемом периоде сохранится положительная динамика.

Ожидается, что в 2015-2017 годах за счет развития обрабатывающих производств и строительной индустрии количество малых предприятий, включая микропредприятия, увеличится в среднем на 28,2-31,8 %% в год (в том числе в 2015

году – на 27,5-34,0 %%), среднесписочная численность работников вырастет на 24,5-29,6 %% (в том числе в 2015 году – на 21,8-32,4 %%), оборот малых предприятий – на 21,0-26,1 %% (в том числе в 2015 году – на 17,9-28,8 %%).

Согласно прогнозу социально-экономического развития республики ожидаемый рост *инвестиций в основной капитал* в текущем году составит 132,4 % к уровню 2013 года. Учитывая сложную финансовую ситуацию, сложившуюся в Российской Федерации, в 2015-2017 годах прогнозируется незначительная динамика роста государственных капитальных вложений.

В связи с тем, что в структуре инвестиций субъекта львиную долю занимают средства федерального бюджета, прирост объема капвложений за счет всех источников финансирования в 2015 году прогнозируется на уровне 2,4-6,1 %% и на уровне 4,7-8,1 %% в 2017 году. Таким образом, несмотря на положительные темпы роста инвестиций, данный показатель планируется ниже ожидаемой оценки 2014 года.

Аналогичная динамика прогнозируется по виду деятельности «*строительство*». Темп роста строительных работ оценивается в текущем году на уровне 139,8 % к уровню предыдущего года. Вместе с тем, с 2015 года ожидается снижение темпов роста по данному виду деятельности. В прогнозируемом периоде средний темп роста составит 105,7-108,2 %% в год, в том числе в 2015 году – 103,6-108,4 %%.

В прогнозе социально-экономического развития республики *индекс потребительских цен*, отражающий уровень инфляции, в 2015 году планируется на уровне 103,5-102,9 %% и на период 2016 и 2017 годов – 104,1-103,7 %% и 105,4-105,1 %% соответственно.

В соответствии с прогнозными данными ожидается замедление роста потребления, что, тем самым, будет сдерживать возможности роста экономики.

Оборот розничной торговли в 2014 году оценивается с индексом 107,6 % к уровню предыдущего года. В 2015-2017 годах данный показатель прогнозируется со среднегодовым ростом в размере лишь 100,9-101,5 %% к уровню прошлого года, в том числе в 2015 году – 99,5-100,0 %.

По оценке ежегодно *объем платных услуг* будет увеличиваться в среднем лишь на 0,3-1,2 %% (в 2015 году – 101,9-103,9 %%), что обусловлено, в основном, повышением тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

По данным Прогноза развития республики планируется положительная динамика по основным показателям, характеризующим *уровень жизни населения*.

Достаточно оптимистично выглядит оценка снижения доли населения с доходами ниже прожиточного минимума с 17,5% в 2014 году, до 17,3-16,8 %% в 2015 году и до 16,2-15,7 %% в 2017 году.

Вместе с тем, на протяжении всего прогнозируемого периода темп роста прожиточного минимума будет существенно опережать темп роста среднедушевых денежных доходов населения – в среднем на 7,3 процентных пункта (109,1-110,0 %% против 101,9-102,6 %%).

В 2015-2017 годах *реальные денежные доходы* населения будут увеличиваться в среднем лишь на 1,2 % в год, в том числе в 2015 году – на 0,5 %.

Средняя заработная плата будет устанавливаться в соответствии с динамикой примерных (индикативных) значений соотношения средней заработной платы работников учреждений, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указами Президента Российской Федерации от 7.05.12 г. № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» и от 1.06.12 г. № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы и средней заработной платы в субъектах Российской Федерации в 2012-2018 годах».

В прогнозируемом периоде ожидается замедление роста заработной платы в бюджетном секторе. *Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата* по республике будет расти в среднем на 2,1-6,6 %% в год, в том числе в 2015 году – на 2,9-9,3 %%.

Согласно Прогнозу в 2015-2017 годах в результате ввода в эксплуатацию производственных мощностей и создания новых рабочих мест, увеличится численность занятых в экономике в среднем на 2,5-2,9 %% в год, в том числе в 2015 году – на 0,4-3,5 %% к уровню предыдущего года.

Вместе с тем, следует отметить, что в связи с ежегодным приростом численности трудовых ресурсов и высоким уровнем общей безработицы, превышение предложения рабочей силы над спросом в прогнозируемом периоде будет сохраняться.

В частности, численность безработных, рассчитанная по методологии МОТ, будет снижаться незначительно - в среднем на 2,1-2,2 %% в год, в том числе в 2015 году – на 2,0-3,5 %. Ожидается, что уровень зарегистрированной безработицы сократится с 12,7 % в 2014 году до 10,2-9,5 %% в 2015 году и до 8,2-8,0 %% в 2017 году.

Доходы республиканского бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов

Прогноз доходов республиканского бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформирован с учетом действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, в соответствии с действующей классификацией доходов бюджетов Российской Федерации.

Доходы республиканского бюджета на 2015 год прогнозируются в сумме 20775268,5 тыс. руб., что составляет 106,4 % к исполнению 2013 года и 69,6% к утвержденным на 2014 год параметрам. Объем доходов на 2016 год оценивается в сумме 21615773,0 тыс. руб. (рост к 2015 году 4%), на 2017 год 18665014,5 тыс. руб. (уменьшение к 2016 году 13,7%).

Структура доходной части республиканского бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов

Таблица 1
тыс. руб.

Доходы	Утвержденный план на 2014 г.		Ожидаемое исполнение 2014 г.		Проект 2015 г.		Проект 2016 г.		Проект 2017 г.	
	сумма	%	сумма	%	сумма	%	сумма	%	сумма	%
Налоговые и	2571529	8,6	2571528	9,4	3411527,8	16,4	3593835,3	16,6	3871170,6	20,7

неналоговые										
Безвозмездные поступления	27240736	91,4	24798449	90,6	17363740,7	83,6	180211937,7	83,4	14793843,9	79,3
Итого:	29812264	100	27369977	100	20775268,5	100	21615773	100	18665014,5	100

В 2015 году в структуре доходов на долю налоговых и неналоговых поступлений приходится 16,4%.

Прогнозный объем налоговых и неналоговых доходов (за исключением безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней) на 2015–2017 годы, к уточненному плану 2014 года имеет тенденцию к росту.

В прогнозе на 2015 год рост указанных доходов составляет 839999,8 тыс. руб. (32,6%), при этом их доля в общем объеме доходов составляет 16,4%.

В прогнозе на 2016 год номинальное увеличение доходов по отношению к 2015 году составляет 182307,5 тыс. руб., относительное увеличение составляет 5,3%. Соответствующие показатели на 2017 год к 2016 году прогнозируются в пределах: 277335,3 тыс. руб. и 7,7%.

Динамика налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета за 2013-2015 годы

Таблица 2

тыс. руб.

Показатели	Исполнение за 2013 год	2014 год			2015 год		Темп роста 2015 года, % (+ рост) (- сокращение)		
		уточнённый план	ожидаемое исполнение за год	структура, %	проект	структура, %	к исполнению за 2013 год	к уточнённому плану на 2014 год	к ожидаемому исполнению за 2014 год
Налоговые доходы	2124485,5	2471663	2471663	96,10	2770436,7	81,2	30,4	12	12
Налог на прибыль организаций	219518,5	210355	210355	8,18	282972,3	8,30	28,9	34,5	34,5
Налог на доходы физ. лиц	1047345,2	1339750	1339750	52,10	1317650	38,63	25,8	-1,6	-1,6
Акцизы по подакцизным товарам, производимым на тер. РФ	461069,7	461723	461723	18,00	709979,4	20,81	54,0	53,9	53,9
Налоги на совокупный доход	65344,2	78859	78859	3,06	78859,2	2,31	20,7	0	0
Единый сельскохозяйственный налог	2,8	50	50		50,1		0	0	0
Налог на имущество	308521,5	355569	355569	13,08	355569,4	10,42	15,2	0	0
Транспортный налог	19216,4	21608	21608	0,82	21608	0,63	12,4	0	0
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	1856	1896	1896	0,07	1895,9	0,05	2,1	0	0
Прочие налоговые доходы	1614	1852	1852	0,07	1829,3	0,05	13,3	-1,2	-1,2
Неналоговые доходы	83130,3	99866	99866	3,9	641091,1	18,80	671,1	541,9	541,9
ИТОГО налоговых и неналоговых доходов	2207615,8	2571529	2571529	100	3411527,8	100	54,5	32,6	32,6

Налоговые доходы

Налоговые доходы на 2015 год Законопроектом предусмотрены в объеме 2770436,7 тыс. руб. Удельный вес налоговых доходов в доходной части бюджета составляет 13,3%. Рост налоговых доходов к уточненному плану 2014 года составляет 32,6%, в номинальном выражении увеличение на 839999 тыс. руб., к отчётным показателям 2013 года рост составляет 54,5% или увеличение на 1203912 тыс. руб.

Основные источники налоговых поступлений в 2015 году, доля которых в объёме налоговых и неналоговых доходов составляет 81,2%, являются:

- налог на прибыль организаций – 282972,3 тыс. руб., или 8,3%;
- налог на доходы физических лиц – 1317650 тыс. руб., или 38,6%;
- акцизы по подакцизным товарам (продукции) – 709979,4 тыс. руб., или 20,8%;
- налог на имущество организаций – 355569,4 тыс. руб., или 10,4%.

Как видно из представленного выше в таблице сравнительного анализа налоговых доходов, планируемых к зачислению в республиканский бюджет, по 7 видам из 9 представленных роста относительно ожидаемых уровней за 2014 год не планируется. Более того, по 2 из этих 7 видов налоговых доходов планируется снижение поступлений, в том числе по налогу на доходы физических лиц.

1. Налог на прибыль организаций

Объем налога на прибыль организаций, согласно Законопроекту, в 2015 году планируется утвердить в размере 282972,3 тыс. руб., что на 72617,3 тыс. руб. или на 34,5% выше ожидаемого поступления 2014 года и на 63453,8 тыс. руб. или на 28,9% выше фактического значения 2013 года.

На 2016 и 2017 годы прогноз поступлений налога на прибыль составляет 330542 тыс. руб. и 390578,4 тыс. руб., соответственно. Темп роста к предыдущему году – 16,8% и 18,1%, соответственно.

2. Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)

Поступление налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в 2014 году планируется в сумме 1317650 тыс. рублей.

Фактическое поступление в республиканский бюджет налога на доходы физических лиц за период 2012-2013 гг. и утвержденные показатели на 2014 год приведены в таблице 3.

Таблица 3

Финансовый год	Фактич. поступл. НДФЛ (тыс. руб.)	Увеличение к предыдущему году (тыс. руб.)	Темп роста %
2012г.	829977,9		
2013г	1047345,2	217367,3	26,1
2014 г. (ожидаемое)	1339750	292404,8	27,9
Прогноз на 2015 г.	1317650	-22100	-1,7

В соответствии с пояснительной запиской к Законопроекту, прогнозный показатель НДФЛ рассчитан на основании прогнозируемого фонда оплаты труда физических лиц. При прогнозе поступлений НДФЛ были учтены прогнозные показатели:

- фонд оплаты труда в материальном производстве – 4873698,3 тыс. руб.;
- фонд оплаты труда в нематериальном производстве – 7050736,3 тыс. руб.;
- объем стандартных, социальных, и имущественных налоговых вычетов – 58031,4 тыс. руб.;
- налоговая ставка 13%.

3. Налоги на товары (работы, услуги)

Поступления налогов на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ (в том числе акцизы по подакцизным товарам) в 2015 году планируются в сумме 709979,4 тыс. руб., темп роста к исполнению за 2013 год составит 53,9%, к ожидаемому исполнению за 2014 год – 53,7%.

Плановые показатели акцизов на 2015 год в разрезе по группам не имеют расшифровки. На 2016 год поступление акцизов по подакцизным товарам планируются в размере 613495,8 тыс. руб. Снижение доходов к 2015 году по данному виду налогов составляет - 13,6%. На 2017 год прогнозируемый объем поступлений сохраняется на уровне 2016 года (613495,8 тыс. руб.).

4. Налоги на совокупный доход

Поступление налогов на совокупный доход в 2015 году прогнозируется в объеме 78859,2 тыс. руб. По данному налогу отсутствует положительная динамика относительно ожидаемых поступлений за 2014 год. Прогноз поступлений на 2016 и 2017 годы составляет 86745,2 тыс. руб. и 94350,2 тыс. руб. соответственно. Темп роста к предыдущему году составит 10% и 8,7% соответственно.

5. Налог на имущество

Налог на имущество запланирован на 2015 год в сумме 377177,4 тыс. руб., в том числе:

- налог на имущество организаций – 355569,4 тыс. руб.
- транспортный налог 21608 тыс. руб.

Темп прироста к исполнению 2013 года составит 15%, к утвержденным показателям 2014 года – 0%.

На 2016 - 2017 годы поступление налога прогнозируется в сумме 399060,5 тыс. руб. и 407902,2 тыс. руб., темп роста к предыдущему году составит 5,8% и 2,2% соответственно.

Неналоговые доходы

Неналоговые доходы на 2015 год планируются в сумме 641091,1 тыс. рублей.

Удельный вес неналоговых доходов в доходной части бюджета составляет 3%. Увеличение поступлений неналоговых доходов в прогнозе на 2015 год к ожидаемому исполнению 2014 года составляет 541225,1 тыс. руб. или 541,9%.

К отчётным показателям 2013 года прогноз поступлений увеличен на 671,2% или на 557960,8 тыс. руб.

При этом предполагается, что в 2015 году 580 000 тыс. руб. составят доходы от реализации имущества, находящегося в собственности субъекта, в бюджете 2014 года эти доходы составляют 32 362,2 тыс. руб.

Безвозмездные поступления

В Законопроекте на 2014 год, раздел «Безвозмездные поступления» сформирован в сумме 17363740,7 тыс. руб., что меньше показателя уточнённого плана на 2014 год на 18,8%, или на 7177431 тыс. руб.

Динамика безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 2013 г., ожидаемые поступления 2014 г. и прогноз на 2015 г. приведены в таблице 4.

Таблица 4
тыс. руб.

Показатели	Исполнение за 2013 год	2014 год			2015 год		Темп роста 2015 года, % (+ рост) (- сокращение)		
		уточнённый план	ожидаемое исполнение за год	структура, %	проект	структура, %	к исполнению за 2013 год	к уточнённому плану на 2014 год	к ожидаемому исполнению за 2014 год
Безвозмездные поступления Всего	17310185,2	26983458	24541172	100	17363740,7	100	0,3	-35,6	-29,2
Дотации									
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	7875526,3	8115426	8115426	33	7791503	44,9	-1	-4	-4
Дотации субъектам РФ на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	560850,2	6031522	3589236	14,6	175924,7	1	-68,6	-97	-95
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	1588731	4637255	4637255	18,9	3487103,5	20	119,5	-24,8	-24,8
Субсидии от других бюджетов бюджетной системы РФ	5716324,2	6172204	6172204	25,2	5512096,6	31,8	-3,5	-10,6	-10,6
Межбюджетные трансферты	1568753,5	2027051	2027051	8,3	397112,9	2,3	-74,7	-80,4	-80,4

По основному виду безвозмездных поступлений – дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности наблюдается сокращение, как к ожидаемому исполнению за 2014 год, так и к итогам исполнения за 2013 год.

Расходы республиканского бюджета

Расходы республиканского бюджета, согласно Законопроекту, составят:

- в 2015 г. - 25189923,0 тыс. руб. (84,1% к уровню 2014 года, согласно Закону РИ «О республиканском бюджете на 2014 год и плановый период 2015, 2016 годов» №49-РЗ от 3 декабря 2013 г. с изменениями от 4 октября 2014 года);
- в 2016 г. – 24808438,4 тыс. руб. (82,8% к уровню 2014 года и 98,5% к планируемому уровню 2015 года);
- в 2017 г. – 23605512,7 тыс. руб. (79,0% к уровню 2014 года и 95,2% к планируемому уровню 2016 года).

Сравнительный анализ расходной части республиканского бюджета на 2015 год (согласно Законопроекту) с соответствующими параметрами регионального бюджета текущего финансового года показал, что общая сумму проектируемых расходов ниже уровня 2014 г. на 4768037,6 тыс. руб. или на 15,9%. Сокращение расходной части бюджета планируется практически по всем разделам бюджетной классификации и составляет от 0,6% (на 6311,3 тыс. руб.) по разделу «Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований общего характера» до 40,9% (250720,3 тыс. руб.) по разделу «Физическая культура и спорт». В абсолютном выражении наибольшее сокращение лимитов бюджетных обязательств в 2015 году предусматривается по разделам «Здравоохранение» - на 1507167,6 тыс. руб., «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 1226972,4 тыс. руб., «Национальная экономика» - на 1079185,2 тыс. руб., «Социальная политика» - на 643063,8 тыс. руб.

Рост расходов в 2015 году по сравнению с уровнем финансирования 2014 года ожидается лишь по одному из 15 разделов бюджета – по разделу «Образование» - на 424638,2 тыс. руб.

0100 «Общегосударственные вопросы»

Бюджетные назначения по разделу на 2015 год предусмотрены в объеме 1070131,7 тыс. руб. или 4,3% от общего объема расходов (в 2014 году – 4,6%). Согласно Законопроекту в 2015 году расходы по разделу сократятся по сравнению с уровнем 2014 года на 23,0% или на 320274,5 тыс. руб. На плановый период 2016 и 2017 годов на финансирование общегосударственных расходов планируется направить 1065530,2 тыс. руб. и 106313,2 тыс. руб. соответственно.

Динамика расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» приведена в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование	Исполнение 2013 года	Утвержд. на 2014 год	Назначения по Законопроекту			Темп роста (снижения) расходов в 2015 г. к 2014 г. (%)
			2015 год	2016 год	2017 год	
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ	133 724,4	133301,0	128824,4	128824,4	128824,4	96,6%
Функционирование законодательных (представительных) органов	65 668,4	70466,7	82933,7	82933,7	82933,7	117,7%

Наименование	Исполнение 2013 года	Утвержд. на 2014 год	Назначения по Законопроекту			Темп роста (снижения) расходов в 2015 г. к 2014 г. (%)
			2015 год	2016 год	2017 год	
государственной власти						
Функционирование высших исполнительных органов государственной власти РИ	105 265,5	92094,4	84859,9	84859,9	84859,9	92,1%
Судебная система	58 581,4	68220,3	64792,4	64792,4	64792,4	95,0%
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора	94 340,7	95219,1	94161,9	94161,9	94161,9	98,9%
Обеспечение проведения выборов и референдумов	11 951,6	12109,7	11952,8	11952,8	11952,8	98,7%
Резервные фонды	0,0	193132,9	145000,0	145000,0	145000,0	75,1%
Другие общегосуд. вопросы	573 919,7	725861,7	457606,6	453005,1	450605,1	63,0%

Согласно пояснительной записке, прилагаемой к Законопроекту, бюджетные ассигнования, предусмотренные на формирование фондов оплаты труда государственных гражданских служащих рассчитаны в соответствии с Законом РИ «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности и должности государственных гражданских служащих Республики Ингушетия №6-РЗ от 28.02.2007 г. и определены на уровне 2014 года.

В соответствии со ст.9 вышеуказанного Закона №6-РЗ от 28.02.2007 г., размеры окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы ежегодно увеличиваются (индексируются) в соответствии с учетом уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации. Согласно ст.134 Трудового кодекса РФ индексация заработной платы производится с целью обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги.

В связи с этим, до принятия Законопроекта необходимо разработать и направить в Народное Собрание РИ проект закона о повышении денежного содержания лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Ингушетия, и предусмотреть в Законопроекте необходимые на эти цели бюджетные средства.

Раздел 02 «Национальная оборона»

Раздел предусматривает расходы на мобилизационную и вневойсковую подготовку. Объем средств, запланированных по разделу на 2015 год, составляет 6065,4 тыс. руб. (96,0% к уровню 2014 года), 2016 год – 6137,6 тыс. руб., 2017 год – 5874,0 тыс. руб.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Расходы по данному разделу в 2015 году планируются в размере 257914,0 тыс. руб. или 1,0% от общего объема расходной части Законопроекта (в 2014 г. – 0,9%). На плановый период 2016 и 2017 годов, согласно Законопроекту, расходы по

разделу составят 172355,4 тыс. руб. и 168891,2 тыс. руб. соответственно. По сравнению с текущим финансовым годом расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность в 2015 году сокращены на 8284,5 тыс. руб. или на 3,1%.

Раздел 04 «Национальная экономика»

Расходы по разделу «Национальная экономика» на 2015 год в Законопроекте определены в объеме 3907257,1 тыс. рублей, что на 21,6% или на 1079185,2 тыс. руб. меньше по сравнению с аналогичным показателем, предусмотренным в республиканском бюджете на текущий год. При этом, доля расходов по разделу в общем объеме расходной части республиканского бюджета на 2015 год составит 15,5% (в 2014 году – 16,6%).

Распределение ассигнований по разделу на 2015 год предусмотрено Законопроектом по следующим направлениям:

(тыс. руб.)

Наименование	Объем расходов на 2014 г. (Согласно Закону РИ №49-РЗ от 3.12.2013 г.)	Объем расходов на 2015 г. (согласно Законопроекту)	2015 г. в % к 2014 г.
Национальная экономика	4986442,3	3907257,1	78,4
Общэкономические вопросы	194945,2	130154,1	66,8
Топливо-энергетический комплекс	184467,8	628526,3	в 3,4 р.
Сельское хозяйство и рыболовство	1091661,3	363332,4	33,3
Водное хозяйство	131234,3	9595,5	7,3
Лесное хозяйство	67181,0	68447,7	101,9
Транспорт	410177,6	362457,8	88,4
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	720500,2	904777,0	125,6
Связь и информатика	97817,1	96676,3	98,8
Другие вопросы в области национальной экономики	2088457,8	1343290,0	64,3

Основное сокращение расходов по разделу связано с уменьшением по сравнению с 2014 годом планируемых ассигнований по следующим подразделам: сельское хозяйство и рыболовство – на 728328,9 тыс. рублей, другие вопросы в области национальной экономики – на 745167,8 тыс. рублей.

Согласно п.2 ст.179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом. Более того, в соответствии со ст.172 БК РФ одними из документов, на которых должно основываться формирование проекта бюджета, являются государственные программы. Однако, в нарушение требований вышеуказанной статьи БК РФ, лимиты бюджетного финансирования по большинству действующих государственных программ Республики Ингушетия в области национальной экономики на 2015 год, предусмотренные в Законопроекте, значительно ниже объемов, утвержденных в самих государственных программах на 2015 год.

№ п/п	Наименование Государственной программы	Утвержденные объемы финанси- рования на 2015 г.(согласно Госпрограммам)	Объемы бюджетного финансирования на 2015 г. (согласно Законопроекту)	
		тыс. руб.	тыс. руб.	в % к утвержденным объемам
1.	«Развитие промышленности, транспорта и связи» (Распоряжение Правительства Республики Ингушетия от 14 декабря 2013 г. №901-р)	1553454,2 (ФБ-981490,5; РБ- 571963,7)	549051,7	35,3%
2.	«Развитие лесного хозяйства» (Постановление Правительства Республики Ингушетия от 11 июля 2014 г. №132)	68465,9 (ФБ-60615,9; РБ- 7850,0)	68447,7	99,9%
3.	«Развитие сельского хозяйства» и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (Постановление Правительства Республики Ингушетия от 4 июля 2014 г. №126)	958771,1 (ФБ-199900,0; РБ- 758871,1)	446135,0	46,5%
4.	«Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» (Постановление Правительства Республики Ингушетия от 22 октября 2014 г. №200)	7746528,8 (ФБ-5523069,0; РБ- 2223459,8)	5742632,7	74,1%
5.	«Экономическое развитие и инновационная экономика» (Постановление Правительства Республики Ингушетия от 5 августа 2014 г. №145)	628990,5 (ФБ-428800,0; РБ- 200190,5)	144325,7	22,9%
6.	«Развитие автомобильных дорог» (Постановление Правительства Республики Ингушетия от 5 ноября 2014 г. №215)	890420,8 (РБ - 11681,5; Дорож. фонд – 878739,3)	917998,6	103,1%
ИТОГО		11846631,3	7868591,4	66,4%

Таким образом, Законопроектом на 2015 год предусмотрено финансирование государственных программ в области национальной экономики на общую сумму 7868591,4 тыс. руб., что ниже объемов предусмотренных в самих программах на 3978039,9 тыс. руб., в том числе по государственным программам:

- «Развитие промышленности, транспорта и связи» - на 1005402,5 тыс. руб.;
- «Развитие сельского хозяйства» и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» - на 512636,1 тыс. руб.;
- «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» - на 2003896,1 тыс. руб.;
- «Экономическое развитие и инновационная экономика» - 484664,8 тыс. руб.

Стоит отметить, что недофинансирование государственной программы, которая является системой мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам, не позволит достигнуть утвержденные (планируемые) показатели результативности и, в конечном итоге, приведет к неэффективному расходованию бюджетных средств.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Законопроектом в 2015 году предусмотрено сокращение расходов на жилищно-коммунальное хозяйство по сравнению с текущим финансовым годом.

Так, расходы по разделу в 2015 году составят 2303951,0 тыс. руб. или 65,3% к уровню 2014 года. В общей структуре расходной части республиканского бюджета доля расходов в 2015 году также снижается с 11,8% в 2014 г. до 9,1% в 2015 г.

В рамках раздела на жилищное хозяйство в 2015 году предусмотрено 987875,4 тыс. руб., что составляет 34,5% к уровню 2014 года.

При этом, наблюдается рост расходов по разделу «Коммунальное хозяйство» с 619635,6 тыс. руб. в 2014 году до 1291163,2 тыс. руб. в 2015 году (в 2,1 раза).

Раздел 07 «Образование»

Предусмотренные Законопроектом на 2015 год расходы по разделу «Образование» составляют 6355375,0 тыс. руб. или 25,2% от расходной части Законопроекта (2016 год - 6716503,3 тыс. руб., 2017 год – 6934437,0 тыс. руб.). Лимиты бюджетных ассигнований на образование в 2015 году увеличены по сравнению с 2014 годом на 424638,2 тыс. руб. или на 7,2%, в основном за счет увеличения бюджетного финансирования общего образования (на 25,5%), среднего профессионального образования (на 13,4%), на профессиональную подготовку (на 12,9%). Вместе с тем, предусмотрено значительное сокращение расходов в сфере дошкольного образования (в 2,5 раза), молодежной политики и оздоровления детей (на 58,8%), а также на другие вопросы в области образования (в 2,1 раза).

На финансовое обеспечение реализации государственной программы в сфере образования Законопроектом предусмотрены средства в размере 5070971,6 тыс. руб., что составляет 36,9% (меньше на 8665145,2 тыс. руб.) от объема бюджетных средств, утвержденного на 2015 год Постановлением Правительства Республики Ингушетия «Об утверждении государственной программы «Развитие образования» №168 от 02.09.2014 года.

Раздел 08 «Культура и кинематография»

Бюджетные назначения по данному разделу на 2015 год составляют 431645,0 тыс. руб. или 1,7% от расходной части Законопроекта (на 2016 год - 493601,3 тыс. руб. и 2017 год – 947195,1 тыс. руб.). По сравнению с 2014 годом в 2015 году предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований по данному разделу на 108771,0 тыс. руб. (или на 20,1%).

Согласно Государственной программе «Культура Ингушетии», утвержденной Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 16.10.2014 года №198, лимиты бюджетного финансирования программных мероприятий на 2015 год определены в размере 461195,8 тыс. руб. В представленном Законопроекте по Государственной программе Республики Ингушетия «Культура Ингушетии» предусмотрено 430215,0 тыс. руб., что на 30980,8 тыс. руб. (или на 6,7%) меньше суммы, утвержденной в Госпрограмме.

Раздел 09 «Здравоохранение»

Согласно Законопроекту расходы по разделу в 2015 году составят 3722240,4 тыс. руб. или 14,8% от расходной части республиканского бюджета.

В плановом периоде финансирование раздела составит: в 2016 году – 3470980,0 тыс. руб., 2017 году – 3665535,9 тыс. руб.

Планируемое на 2015 год бюджетное финансирование здравоохранения ниже уровня 2014 года на 1507167,6 тыс. руб. или на 28,8%, что в основном, связано с уменьшением расходов на стационарную медицинскую помощь (на 148758,6 тыс. руб.), амбулаторную помощь (на 11237,1 тыс. руб.), другие вопросы в области здравоохранения (на 1327804,2 тыс. руб.). Законопроектом не предусмотрено финансирование на скорую медицинскую помощь и санаторно-оздоровительную помощь.

Вместе с тем, в 2015 году планируется увеличение объемов финансирования расходов по заготовке, переработке, хранению и обеспечению безопасности донорской крови и ее компонентов на 4226,4 тыс. руб.

На реализацию Государственной программы «Развитие здравоохранения», утвержденной Распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 14.12.2013 года №898-р, Законопроектом на 2015 г. предусмотрены средства в сумме 3345243,2 тыс. руб., что на 3026384,3 тыс. руб. или на 47,5% меньше объема необходимых бюджетных ассигнований.

Раздел 10 «Социальная политика»

Расходы по разделу на 2015 год предусмотрены в объеме 5435921,7 тыс. руб. или 21,6% от расходной части Законопроекта (на 2016 год – 5590171,7 тыс. руб., 2017 год – 5755724,4 тыс. руб.).

Планируемое на 2015 год бюджетное финансирование социальной политики ниже уровня 2014 года на 643063,8 тыс. руб. или на 10,6%. В основном, сокращение расходов по разделу связано с уменьшением бюджетного финансирования социального обеспечения населения (на 560135,1 тыс. руб.), охрана семьи и детства (на 101910,3 тыс. руб.).

По сравнению с 2014 финансовым годом расходы по данному разделу согласно Законопроекту в 2015 году увеличены:

- на пенсионное обеспечение – на 3363,1 тыс. руб.;
- на социальное обслуживание населения (02) – 12278,3 тыс. руб.;
- на другие вопросы в области социальной политики – на 3340,2 тыс. руб.

Государственной программой «Социальная поддержка и содействие занятости населения» (Постановление Правительства Республики Ингушетия от 21.08.2014 года №155) на 2015 год предусмотрена реализация программных мероприятий за счет бюджетных средств на сумму 2998832,7 тыс. руб. Вместе с тем, в Законопроекте на реализацию Государственной программы заложена сумма, равная 3205629,9 тыс. руб., что на 206797,2 тыс. руб. больше утвержденной суммы.

При этом, значительно ниже необходимого уровня на 2015 год предусмотрено финансирование:

- по Государственной программе Республики Ингушетия «Молодежная политика» (Распоряжение Правительства Республики Ингушетия от 13.12.2013 года №888-р) - на 221545,5 тыс. руб. или на 84,2% меньше;
- по Государственной программе «Развитие туризма» (Постановление Правительства Республики Ингушетия от 28.08.2014 года №163) - на 288673,8 тыс. руб. или на 90,4% меньше;
- по Государственной программе «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» (Постановление Правительства Республики Ингушетия от 09.09.2014 года №175) – на 20887,4 тыс. руб. или на 7,5% меньше.

Раздел 11 «Физическая культура и спорт»

Согласно Законопроекту расходы по разделу в 2015 году составят 362563,1 тыс. руб. или 1,4% от общего объема расходной части бюджета. На плановый период 2016, 2017 годов финансирование раздела предусмотрено в размере 363229,9 тыс. руб. и 364764,3 тыс. руб. соответственно.

Планируемое на 2015 год бюджетное финансирование физической культуры и спорта ниже уровня 2014 года на 250720,3 тыс. руб. или на 40,9%. Существенное снижение расходов планируется на массовый спорт с 442598,1 тыс. руб. в 2014 году до 79749,5 тыс. руб. в 2015 году (на 362848,6 тыс. руб.), спорт высших достижений с 47255,3 тыс. руб. в 2014 году до 36505,4 тыс. руб. в 2015 году (на 10749,9 тыс. руб.), другие вопросы в области физической культуры и спорта с 18377,6 тыс. руб. в 2014 году до 17490,0 тыс. руб. в 2015 году (на 887,6 тыс. руб.).

Вместе с тем, по сравнению с текущим финансовым годом расходы Законопроекта в 2015 году на физическую культуру увеличены на сумму 123765,8 тыс. руб. и составили 228818,2 тыс. руб.

Согласно утвержденной Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 09.09.2014 года №174 Государственной программе «Развитие физической культуры и спорта» на осуществление программных мероприятий в 2015 году необходимы бюджетные средства на сумму 184180,9 тыс. руб. Однако, Законопроектом на эти цели предусматриваются средства в размере 352213,1 тыс. руб., что на 168032,2 тыс. руб. (или в 1,9 раза) больше расчетной суммы по Госпрограмме.

Раздел 12 «Средства массовой информации»

На 2015 год и плановый период 2016, 2017 годов на исполнение бюджетных обязательств по разделу «Средства массовой информации» ежегодно предусмотрено 160600,0 тыс. руб. Планируемое на 2015 год бюджетное финансирование средств массовой информации на 22563,7 тыс. руб. или 12,3% ниже уровня 2014 года. Данное уменьшение является следствием снижения расходов на телевидение и

радиовещание на 28266,8 тыс. руб. Вместе с тем, увеличены расходы на периодическую печать и издательства на 5703,1 тыс. руб.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты»

Согласно Законопроекту расходы по разделу на 2015 год составляют 1123781,0 тыс. руб. или 4,5% от общего объема расходной части Законопроекта (на 2016 год – 1174969,9 тыс. руб., 2017 год – 1228718,5 тыс. руб.). По сравнению с уровнем финансирования текущего финансового года расходы раздела в 2015 году составят 99,4%.

Межбюджетные трансферты представлены:

- дотациями на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам муниципальных районов и городских округов – 928402,9 тыс. руб. (105,5% к уровню 2014 года);
- иными дотациями – 100000,0 тыс. руб.;
- прочими межбюджетными трансфертами общего характера – 95378,1 тыс. руб. (77,6% к уровню 2014 года).

Предложения:

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным рассмотрение проекта закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» Народным Собранием Республики Ингушетия при условии устранения изложенных замечаний.

***Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Ингушетия***

М.К. Белхароев

Отчет

о результатах мониторинга использования неналоговых льгот и преференций на республиканском уровне, а также по представленным государственным гарантиям Правительства Республики Ингушетия

Основание для проведения ревизии (проверки): пункт 2.5 плана работы Контрольно-счетной палаты РИ на 2014 г.

Цель ревизии (проверки): мониторинг использования неналоговых льгот и преференций на республиканском уровне, а также по представленным государственным гарантиям Правительства Республики Ингушетия.

Проверкой установлено:

Государственные гарантии Правительства Республики Ингушетия

В соответствии с правилами предоставления государственных гарантий РФ, под предоставляемые инвесторам заемные средства предусмотрены государственные гарантии РИ в пользу РФ.

Государственные гарантии Республики Ингушетия предоставлены в обеспечение исполнения обязательств инвесторов перед Минфином России, которые могут возникнуть в результате уступки кредитором в пользу МФ РФ прав требований кредитора по договорам в связи с исполнением МФ РФ обязательств по государственным гарантиям.

На основании Распоряжения Правительства РИ № 218-Р от 11.04.2012 г., государственные гарантии Республики Ингушетия по обязательствам перед кредитными организациями предоставлены на общую сумму 765,2 млн. руб., в том числе по инвестиционным проектам:

- ООО «Ин-Ариа» (принципал) в сумме 404,6 млн. руб.;
- ООО «Артис» (принципал), в сумме 360,6 млн. руб.

Также, в бюджете Республики Ингушетия на 2012 и 2013 годы предусмотрены государственные гарантии РИ по обязательствам ООО «Ингторг-лизинг» перед ОАО «Росагролизинг», за представленную в лизинг сельскохозяйственную технику, на сумму 166,0 млн. руб.

Вышеуказанные средства в сумме общей 931,2 тыс. руб., предусмотренные в республиканских законах о бюджете за 2012-2013 годы, фактически не использовались.

1. Краткая информация и характеристика проекта «Создание кластера инновационных энергоэффективных строительных материалов на территории РИ» по предоставлению госгарантий ООО «Ин Ариа»

Между Министерством экономического развития РИ и ООО «Ин Ариа» заключено соглашение о создании кластера заводов по выпуску энергоэффективных строительных материалов на территории инвестиционной площадки в г. Карабулак.

В то же время, следует отметить, что в нарушение п. 5.1 Постановления Правительства РИ № 04 от 18.01.2011 г., Минэкономразвития РИ не проводился

конкурсный отбор участников инвестиционной площадки в г. Карабулак. По объяснению представителя министерства, конкурсный отбор участников инвестиционной площадки не проводился в связи с тем, что претендентов на получение земельных участков недостаточно для проведения отбора. Поэтому выделение земельного участка проводилось исключительно по заявке инвестора с предоставлением необходимого пакета документов.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ №338 от 04.05.2011 г. для участия в программе предоставления в 2011-2013 гг. государственных гарантий РФ по кредитам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность по реализации инвестиционных проектов на территории СКФО, в 2011 году ООО «Ин Ариа» представил проект «Создание кластера инновационных энергоэффективных строительных материалов на территории РИ».

Реализация проекта позволит создать в республике 1340 новых рабочих мест.

Стоимость проекта составляет 5780000,0 тыс. руб., в том числе:

- собственные средства - 1434000,0 тыс. руб.;
- средства ОАО «Корпорация Развития Северного Кавказа» - 300000,0 тыс. руб.;
- заёмные средства - 4045999,0 тыс. руб.

В соответствии с перечнем инвестиционных проектов, утверждённых Распоряжением Правительства РФ № 299-Р от 03.03.2012 г., вышеуказанный проект получил государственную гарантию РФ на привлекаемые заёмные средства в сумме 4045999,0 тыс. руб.

Для реализации проекта и открытия финансирования между Ингушским отделением филиала ОАО «Сбербанк России» № 8633 и ООО «Ин Ариа» заключён договор на сумму 4045999,0 тыс. руб.

Условием открытия банком финансирования является предоставление государственной гарантии РФ в обеспечение возврата основного долга по кредиту в сумме 2832200,0 тыс. руб. и вложение в проект собственных средств инвестора не менее 695000,0 тыс. руб.

Средства в сумме 695000,0 тыс. руб. планировались сформировать за счёт средств ООО «Ин Ариа» в сумме 566000,0 тыс. руб. и средств ОАО «Корпорация Развития Северного Кавказа» в сумме 129000,0 тыс. руб.

Несмотря на то, что в 2011 году Советом директоров ОАО «Корпорация Развития Северного Кавказа» принято предварительное решение о финансировании данного проекта, по состоянию на 01.01.2014 г. финансирование не открыто.

Для обеспечения предоставления кредита и выполнения условий предоставления государственных гарантий в соответствии вышеуказанного договора, проделано следующее.

Между Минфином России, с одной стороны, государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности», с другой стороны, ОАО «Сбербанк России», с третьей стороны, и ООО «Ин Ариа», с четвёртой стороны, заключён договор по заёмным средствам в сумме 4046000,0 тыс. руб., в целях предоставления государственных гарантий в обеспечении возврата основного долга на сумму 2832200,2 тыс. руб.

Одним из условий предоставления государственной гарантий Правительства РФ является предоставление в пользу РФ государственной гарантии Республики Ингушетия на сумму не менее 10% от общей суммы заёмных средств. В свою очередь Правительством РИ предоставлена государственная гарантия РИ на сумму 404600,0 тыс. руб. Правительству РФ по кредиту, привлекаемому ООО «Ин-Ариа».

По данным Минэкономразвития РИ по состоянию на 01.01.2014 г. кредитная линия Ингушским отделением филиала ОАО «Сбербанк России» №8633 также не открыта.

В ходе проведения мониторинга запрошены первичные документы по объемам и стоимости выполненных работ и соблюдение сроков при реализации инвестиционного проекта. Однако указанные документы не представлены.

В соответствии с Постановлением Правительства РИ №138 от 12.05.2003 г., ООО «Ин Ариа» присвоен статус инвестора и выдано свидетельство от 09.01.2012 г. со сроком действия до 31.12.2015 г.

На основании договора аренды земельного участка, Минимуществом РИ на реализацию инвестиционного проекта инвестору предоставлен земельный участок площадью 48,1 га из состава инвестиционной площадки г. Карабулак сроком на 49 лет. К настоящему договору аренды составлено дополнительное соглашение, где арендуемый земельный участок уменьшен до 23,9 га.

За предоставленный земельный участок в проверяемом периоде установлена сумма арендной платы в размере 8683,4 тыс. руб. В соответствии Закона РИ №27-РЗ от 09.10.2012 г. ООО «Ин Ариа» с 20.10.2012 г. по указанному договору аренды предоставлена льгота в размере 95% или 4694,1 тыс. руб. Фактически инвестором уплачено в бюджет лишь 382,6 тыс. руб. Задолженность по арендным платежам ООО «Ин Ариа» по состоянию на 01.01.2014 г. составляет 3606,7 тыс. руб., которая образовалась в 2012 году.

Таким образом, бюджетом республики недополучены неналоговые доходы в виде арендных платежей на сумму 3606,7 тыс. руб.

Согласно п. 3.4.1 вышеуказанного договора арендатор обязан выполнять в полном объеме все условия договора. Вместе с тем, в нарушение п. 2.2 вышеуказанного договора, арендатором не выполняются условия по ежеквартальной уплате арендных платежей равными частями не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

В нарушение п. 3.1 указанного договора, Минимуществом РИ не использовано своё право на расторжение договора по причине не своевременной уплаты арендных платежей и не предприняты действенных мер по взысканию задолженности.

2. Краткая информация и характеристика проекта «Создание промышленно-производственного кластера» по предоставлению госгарантий ООО «Артис»

В соответствии с Постановлением Правительства РИ №138 от 12.05.2003 г., между Минэкономразвития РИ и ООО «Артис» заключено инвестиционное соглашение о взаимодействии сторон при реализации инвестиционного проекта «Создание промышленно-производственного кластера ООО «Артис» и присвоении статуса инвестора. Инвестору выдано свидетельство от 21.08.2013 г. со сроком действия до 21.08.2014 г.

В результате реализации проекта планируется:

1. расширение производственных мощностей завода по розливу минеральной воды «Ачалуки» до 336,9 млн. условных бутылок в год, увеличение объемов выпуска товарной продукции;
2. строительство оптово-складского логистического комплекса площадью 30936,5 кв. м. (г. Магас);
3. строительство в с. Сагопши Малгобекского района стеклотарного завода производительностью 286 млн. условных бутылок в год на базе местных сырьевых ресурсов (кварцевый песок).

Реализации проекта позволит создать 556 новых рабочих мест.

Общая стоимость создания кластера за счет собственных и привлеченных средств составляет 5608941,0 тыс. руб.

Реализация проекта

Согласно информации ООО «Артис», представленным МЭР РИ, стоимость инвестиционного проекта сокращена на 67371,0 тыс. руб. и составила 5541570,0 тыс. руб., в том числе собственные средства - 1706300,0 тыс. руб. и привлеченные средства - 3606200,0 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2014 г. по проекту, претендующему на получение государственных гарантий в рамках Постановления Правительства РФ №338, Северо-Кавказским банком ОАО «Сбербанк России» не принято решение о предоставлении кредита.

На основании договоров аренды земельных участков, заключенных между Минимуществом РИ и ООО «Артис» предоставлены земельные участки общей площадью 7067,8 га, в том числе:

- на строительство стекольного завода, сроком на 49 лет из земель с.п. Сагопши Малгобекского района - 2,6 га;
- для геологических, поисково-оценочных работ и разведки стекольного песка - 7065,2 га.

По данным Минимущества РИ арендная плата за предоставленные земельные участки составляет 1383,9 тыс. руб. В соответствии Закона РИ №27-РЗ на указанные договора аренды с 21.08.2013г. инвестору предоставлена льгота в размере 95% от ставки арендной платы, что составляет 361,5 тыс. руб. Фактически уплачено в бюджет арендных платежей 1022,4 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2014 г. задолженность инвестора по арендным платежам отсутствует.

3. ООО «Ингторг-лизинг»

На основании двух договоров о предоставлении государственной гарантии Республики Ингушетия, Правительством РИ предоставлена госгарантия ООО «Ингторг-лизинг» в пользу ОАО «Росагролизинг» в обеспечение надлежащего исполнения обязательств по оплате за предоставленную в лизинг сельскохозяйственную технику, в том числе:

- на основании договора от 16.11.2011 г. в сумме 45995,9 тыс. руб. Срок действия гарантии - до 17.11.2012 г.;
- на основании договора от 31.03.2012 г. в сумме 120000,0 тыс. руб. Срок действия гарантии - до 30.03.2013 г.

Согласно данным Минфина РИ, предусмотренные в республиканском бюджете средства по государственным гарантиям РИ в общей сумме 165995,9 тыс. руб. в процессе осуществления взаиморасчетов по предоставленной в лизинг сельскохозяйственной технике не использовались, обязательства бюджета в пользу ОАО «Росагролизинг» по ним не возникли.

4. ООО «АТМ»

В соответствии с Постановлением Правительства РИ №138 от 12.05.2003 г. Минэкономразвития РИ и ООО «АТМ» заключено инвестиционное соглашение о взаимодействии при реализации инвестиционного проекта строительства завода по производству алюминиевых радиаторов и присвоении ООО «АТМ» статуса инвестора.

ООО «АТМ» выдано свидетельство от 31.05.2012 г. о присвоении статуса инвестора сроком действия до 31.05.2015 г. Стоимость проекта составляет 310000,0 тыс. руб., срок реализации проекта - до 01.01.2015 г.

В соответствии с Постановлением Правительства РИ № 04 от 18.01.2011 г., определён порядок функционирования и предоставления в аренду земельных участков из состава инвестиционных площадок. ООО «АТМ» является участником по реализации инвестиционного проекта на инвестиционной площадке г. Карабулак.

В нарушение п. 5.1 Постановления Правительства РИ №04, Минэкономразвития РИ конкурсный отбор участников инвестиционной площадки также не проводился. В связи с недостаточностью претендентов для проведения отбора на получение земельных участков, выделение участка проводилось исключительно по заявке инвестора с предоставлением пакета документов.

Минэкономразвития РИ с ООО «АТМ» заключено инвестиционное соглашение. При реализации данного проекта планируется создание 200 рабочих мест.

На основании договора аренды земельного участка Минимуществом РИ инвестору предоставлен земельный участок площадью 5,1 га из состава инвестиционной площадки г. Карабулак. Установленная сумма арендной платы за период с 13.06.2013 г. по 31.12.2013 г. составляет 357,9 тыс. руб. В соответствии с Законом РИ №27-РЗ с 13.06.2013 г. инвестору определена льгота за аренду земельного участка в размере 95% от арендной платы или 340,0 тыс. руб. Фактически инвестором арендные платежи в бюджет республики не уплачивались.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2014 г. бюджетом республики недополучены неналоговые доходы в виде арендных платежей в размере 17,9 тыс. руб.

В нарушение п.2.2 договора аренды земельного участка ООО «АТМ» не осуществлял ежеквартально арендную плату за пользование земельным участком.

В нарушение п.3.1.1 договора аренды Минимуществом РИ не предприняты меры по взысканию указанной задолженности, образовавшейся за период более чем за 6 месяцев 2013 года.

В нарушение п.6 Постановления Правительства РИ № 138 от 2.05.2003 г. инвестором в Минэкономразвития РИ не представлялись ежеквартальные отчёты о выполнении своих обязательств.

Согласно представленных инвестором сведений, по состоянию на 01.01.2014 г., общая стоимость вложенных в инвестиционный проект инвестиций составляет 260000,0 тыс. руб.

Проведенной КСП РИ встречной проверкой с участием представителей Минимущества РИ, Минэкономразвития РИ и генерального директора ООО «АТМ», при визуальном осмотре на территории строящегося завода по производству алюминиевых радиаторов отопления установлено, что выполнены следующие строительно-монтажные работы:

1. построено кирпичное двухэтажное административное здание;
2. на стадии завершения складское помещение из сэндвич-панелей;
3. на стадии завершения производственный цех из сэндвич-панелей;
4. установлен трансформатор электрический.

Министерством строительства РИ, к объекту подведены инженерные коммуникации (газ, свет, вода).

Произвести проверку соответствия объемов и стоимости выполненных работ в сумме 260000,0 тыс. руб. не представилось возможным в связи с непредставлением инвестором документов, подтверждающих вложенные инвестиции.

5. ООО «Тим-Кавказ»

В соответствии с Постановлением Правительства РИ № 138 от 12.05.2003 г. Минэкономразвития РИ выдано свидетельство о присвоении статуса инвестора ООО «ТИМ-Кавказ» (выдано свидетельство - от 15.09.2011 г., срок действия - до 12.04.2013 г., продлено - с 17.06.2013 г. по 17.06.2014 г.).

На основании п. 6 Постановления Правительства РИ №138 инвестор должен был заключить инвестиционный договор с МЭР РИ в день выдачи свидетельства. Однако, в указанный день договор не был заключен. В тоже время соглашение б/н от 15.09.2011 г. заключено с Правительством РИ. Согласно п.1.1 предметом соглашения является реализация инвестиционного проекта строительства завода по производству сухих строительных смесей с объемом инвестиций 47,1 млн. руб.

Инвестиционное соглашение от 17.06.2013 г. №01с Министерством экономического развития РИ было заключено при продлении инвестору статуса. Согласно п.1.1. предметом соглашения является взаимодействие сторон при реализации инвестиционного проекта строительства завода по производству сухих строительных смесей и присвоении ООО «ТИМ-Кавказ» статуса инвестора.

В целях реализации настоящего соглашения ООО «ТИМ-Кавказ» обязуется обеспечить строительство завода за счет собственных и/или привлеченных средств с объемом инвестиций не менее 47100,0 тыс. руб. Срок реализации проекта - 14.06.2014 г.

В связи с тем, что инвестором не исполняются свои обязательства по реализации инвестиционного проекта, Минэкономразвития РИ направлено письмо в Правительство РИ с предложением о вынесении решения о расторжении настоящего соглашения.

В соответствии с Постановлением Правительства РИ № 04 от 18.01.2011 г., определён порядок функционирования и предоставления в аренду земельных участков из состава инвестиционных площадок. В нарушение п.5.1 указанного Постановления, Минэкономразвития РИ не проводился конкурсный отбор участников инвестиционной площадки.

Реализация проекта

На основании договора аренды земельного участка Минимуществом РИ инвестору на реализацию инвестиционного проекта сроком на 5 лет предоставлен земельный участок площадью 4,5 га из состава инвестиционной площадки г. Карабулак.

За предоставленный земельный участок установленная сумма арендной платы за период с 21.05.2012 г. по 31.12.2013 г. составляет 1074,3 тыс. руб. На основании Закона РИ №27-РЗ от 09.10.2012 г. с 20 октября 2012 года инвестору предоставлена льгота и арендная плата снижена на 95% или на 637,6 тыс. руб. Сумма арендных платежей, подлежащая уплате в бюджет, составляет 436,7 тыс. руб. Однако, в проверяемом периоде уплата в бюджет арендных платежей не осуществлялась. Таким образом, бюджетом республики недополучены неналоговые доходы в виде арендных платежей на сумму 436,7 тыс. руб. В нарушение п.2.2 вышеуказанного договора, арендатором не выполняются условия по ежеквартальной уплате арендных платежей равными частями не позднее 10 числа месяца следующего за отчётным кварталом. В нарушение п. 3.1.1 вышеуказанного договора, Минимуществом РИ не использовано своё право на расторжение договора по причине несвоевременной уплаты арендных платежей.

В нарушение п.6 Постановления Правительства РИ №138, инвестором не представлялись в Минэкономразвития РИ ежеквартальные отчёты о ходе реализации инвестиционного проекта.

Проведенной встречной проверкой с участием представителей Министерства имущественных и земельных отношений РИ и Министерства экономического развития РИ, при визуальном осмотре на территории строящихся объектов установлено, что выполнены следующие строительно-подготовительные работы:

1. проведена планировка застраиваемой площадки участка, срезан черновой грунт и засыпан ПГС;
2. залиты 12 шт. буронабивных свай диаметром 05 м;
3. залита бетонная площадка размером 12х15х0,9 м под установку вертикальных емкостей под сыпучее сырье;
4. установлены 12 бетонных стаканов 1,1х1,1х1,0 м для крепления вертикальных емкостей;
5. построены временные сооружения под хранение строительных материалов.

Согласно данным отчета инвестора, представленного МЭР РИ, по состоянию на 01.01.2014 г. выполненный объём работ с использованием собственных средств составляет 5400,0 тыс. руб.

Произвести проверку соответствия объемов и стоимости выполненных работ в сумме 5400,0 тыс. руб. не представилось возможным, в связи с непредставлением инвестором документов, подтверждающих вложенные инвестиции.

6. ИП Картоев М.А.

В соответствии с Постановлением Правительства РИ № 138 от 12.05.2003 г. Минэкономразвития РИ заключено соглашение с ИП Картоев М.А. о взаимодействии сторон при реализации проекта «Строительство завода по производству железобетонных изделий из сверхпрочного бетона» с объемом инвестиций 29372,0 тыс. руб. и присвоении ИП Картоеву М.А. статуса инвестора (выдано свидетельство от 28.08.2013 г. со сроком действия - до 28.08.2014 г.).

В соответствии с Постановлением Правительства РИ №04 от 18.01.2011 г., определён порядок функционирования и предоставления в аренду земельных участков из состава инвестиционных площадок. ИП Картоев М.А. является участником по реализации инвестиционного проекта на инвестиционной площадке в с. п. Али Юрт Назрановского района. В нарушение п.5.1 указанного Постановления, Министерством экономического развития РИ не проводился конкурсный отбор участников инвестиционной площадки.

Между Минэкономразвития РИ и ИП Картоев М.А. заключено инвестиционное соглашение от 23.08.2012 г. о взаимодействии сторон при реализации инвестором инвестиционного проекта с объемом инвестиций не менее 103,0 млн. руб. Срок реализации проекта - 5 лет. В инвестиционное соглашение дважды вносились изменения в части объемов инвестиции, а также сроков реализации проекта. В частности, к инвестиционному соглашению составлено дополнительное соглашение в соответствии с которым:

1. период реализации проекта определен с 3 кв. 2012 г. по 3 кв. 2017 г.;
2. объем инвестиции по проекту снижен с 103000,0 тыс. руб. до 29372,0 тыс. руб.

В п. 1.1 раздела 1 соглашения от 23.08.2012 г. внесены следующие изменения: «Предметом соглашения является взаимодействие сторон при реализации инвестором инвестиционного проекта «Строительство завода по производству железобетонных изделий из сверхпрочного бетона» на территории промышленной зоны с.п. Али-Юрт Назрановского района, с объемом инвестиций 29372,0 тыс. руб. и сроком реализации со 2-го квартала 2013 г. по 3-ий квартал 2014 г.

Кроме того, к инвестиционному соглашению от 23.08.2012 г. составлено еще одно дополнительное соглашение от 17.06.2013 г., в соответствии с которым период реализации инвестиционного проекта увеличен по 1-й квартал 2023 г.

Согласно письменному объяснению начальника отдела, данные изменения в объемах инвестиции и корректировка сроков реализации проекта произведены по итогам рассмотрения кредитными организациями пакета документов инвестора на получение кредитных средств.

Реализация проекта

На основании договора аренды земельного участка Минимуществом РИ предоставлен земельный участок площадью 2,3 га из состава инвестиционной площадки с.п. Али-Юрт сроком на 10 лет ИП Картоеву М.А. на реализацию инвестиционного проекта. Общая стоимость арендной платы в проверяемом периоде составляет 136,8 тыс. руб. На основании Закона РИ №27-РЗ с 22.06.2013 г. инвестору предоставлена льгота, согласно которой арендная плата снижена на 95% или на 130,0 тыс. руб.

В связи с неуплатой суммы арендных платежей, по состоянию на 01.01.2014 г. просроченная задолженность составляет 6,8 тыс. руб. Тем самым, бюджет республики недополучил неналоговые доходы в сумме 6,8 тыс. руб.

В нарушение п. 2.2 договора аренды земельного участка инвестор не осуществлял ежеквартально арендную плату за пользование земельным участком.

В нарушение п. 6 Постановления Правительства РИ № 138 в Минэкономике РИ инвестором не представлялись ежеквартальные отчёты о выполнении своих обязательств.

Согласно отчётным данным инвестора, представленным Министерством экономического развития РИ, фактически освоено инвестиций 11700,0 тыс. руб., в том числе собственные средства - 9200,0 тыс. руб. и привлечённые - 1940,0 тыс. руб.

Проведенной КСП РИ встречной проверкой с участием представителей Минимущества РИ, Минэкономразвития РИ, в присутствии ИП Картоева М. А., при визуальном осмотре на данной территории установлено, что инвестором проведены частично земляные работы.

Произвести проверку соответствия объемов и стоимости выполненных работ в сумме 11700,0 тыс. руб. не представилось возможным в связи с непредставлением инвестором документов, подтверждающих вложенные инвестиции.

К арендуемому инвестором земельному участку на инвестиционной площадке, подведена инженерная и коммунальная инфраструктура, а именно линии газопровода, электроэнергии, водопровода и канализация с устройством колодцев.

По объяснению инвестора, к коммуникациям не поданы газ и вода, канализационная труба не подсоединена к очистительным сооружениям, в связи с этим не соблюдаются сроки проведения строительно-монтажных работ и имеется риск срыва срока реализации проекта.

Согласно протоколу совещания от 16.06.2014 г., проведенного в Министерстве экономического развития РИ по вопросу обращения руководителей инвестиционных проектов, реализующихся на территории промышленной площадки с.п. Али-Юрт, принято решение о необходимости проведения совещания под председательством Главы РИ с участием всех ответственных служб, с целью решения вопроса подключения сетей к инвестиционной площадке.

7. ООО «Птицекомплекс «Южный»

В соответствии с Постановлением Правительства РИ №138 от 12.05.2003 г., Минэкономразвития РИ заключено инвестиционное соглашение с ООО «Птицекомплекс «Южный» о взаимодействии сторон при реализации проекта «Строительство птицекомплекса» и присвоении статуса инвестора. Инвестору выдано свидетельство от 03.03.2012 г. со сроком действия - до 03.03.2017 г.

Вместе с тем, следует отметить, что на основании выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 18.04.2012 г., ООО «Птицекомплекс «Нестеровский» переименовано в ООО «Птицекомплекс «Южный» после заключения вышеуказанного инвестиционного соглашения от 03.03.2012 г. По объяснению начальника отдела, при заключении инвестиционного соглашения и выдаче свидетельства о присвоении статуса инвестора при написании названия инвестора произошла техническая ошибка.

В соответствии с Постановлением Правительства РИ №04 от 18.01.2011 г. определён порядок функционирования и предоставления в аренду земельных участков из состава инвестиционных площадок.

ООО «Птицекомплекс «Южный» является участником по реализации инвестиционного проекта на инвестиционной площадке ст. Вознесенская Малгобекского района. В нарушение п.5.1 указанного Постановления, Минэкономразвития РИ не проводился конкурсный отбор участников инвестиционной площадки.

Министерством экономического развития РИ заключено инвестиционное соглашение от 03.03.2012 г. с ООО «Птицекомплекс «Нестеровский». Согласно п.1.1 настоящего соглашения, предметом взаимодействия сторон является реализация инвестиционного проекта «Строительство птицекомплекса «Нестеровский», с объёмом инвестиций не менее 26,0 млн. евро.

Показатели программы:

1. Первый этап строительства:

- объём производства - 5,0 тыс. тонн мяса;
- срок реализации - со II квартала 2012 г. по II квартал 2014 г.;
- срок окупаемости - 5 лет;
- количество рабочих мест - 400 единиц.

2. Второй этап:

- объём производства - 5,0 тыс. тонн мяса;
- срок реализации - по II квартал 2015 г. включительно;
- количество создаваемых рабочих мест - 300 единиц.

Согласно п.2.3.4 настоящего соглашения, инвестору предусмотрено выделение земельного участка на территории Вознесенской промышленной зоной во временное владение и использование на срок до 49 лет при условии финансирования инвестиционного проекта и в случае разработки инвестором бизнес-плана, финансовой модели и проектно-сметной документации инвестиционного проекта.

Дополнительным соглашением от 26.06.2012 г. внесены следующие изменения:

- согласно п.2 дополнительного соглашения, инвестору планируется предоставить земельный участок 50 га, во временное владение и пользование сроком до 1 года, (то есть до 03.03.2013 г.), для проведения проектно-изыскательских работ и разработки проектно-сметной документации инвестиционного проекта;

- согласно п. 3 дополнительного соглашения инвестору предоставляется в аренду земельный участок 50 га, во временное владение и пользование на период реализации инвестиционного проекта при условии разработки проектно-сметной документации инвестиционного проекта;

- согласно п. 4 дополнительного соглашения инвестору предоставляется земельный участок 50 га на условиях долгосрочной аренды сроком на 49 лет, при условии разработки бизнес плана, финансовой модели ПСД проекта,

финансирования за счёт собственных или привлечённых средств в сумме 26,0 млн. евро, качественного строительства и ввода объектов в сроки.

В дальнейшем, в целях реализации данного проекта между Главой РИ, с одной стороны, и ООО «Птицекомплекс «Южный», с другой стороны, заключено соглашение от 27.09.2013 г. на предмет взаимодействия сторон при реализации инвестором инвестиционного проекта по реализации инвестиционного проекта создания вертикально-интегрированного птицекомплекса по промышленному производству и переработке 5117 тонн мяса индейки живым весом в год на первом этапе, с последующим увеличением мощности птицекомплекса до 10235 тонн мяса индейки в год в Малгобекском районе РИ, с объёмом инвестиций не менее 1963000,0 тыс. руб.

Данное соглашение действует в течение срока реализации проекта с реализацией конкретных мероприятий на основании отдельных соглашений (договоров) между сторонами.

Как видно из данного соглашения, реализация проекта предполагается осуществить не как в первоначальном варианте в два этапа, а в один этап. Также, увеличиваются объёмы производства мяса индейки с 5000 тонн до 5117 тонн с последующим увеличением объёмов до 10235 тонн. Объёмы инвестиции предполагается увеличить с 26,0 млн. евро до 1963000,0 тыс. руб.

Реализация проекта

На основании договоров аренды земельных участков инвестору на реализацию инвестиционного проекта предоставлены земельные участки 150 га сроком на 49 лет из состава инвестиционной площадки ст. Вознесенская Малгобекского муниципального района.

За предоставленные земельные участки сумма арендной платы за проверяемый период составила 1379,7 тыс. руб. На основании Закона РИ №27-РЗ от 09.10.2012 г., с 12.11.2012 г. инвестору на арендуемые земельные участки предоставлена льгота в размере 95% или 1311,1 тыс. руб. Фактически инвестором на 01.01.2014 г. в бюджет уплачено арендных платежей в сумме 68,6 тыс. руб. Таким образом, задолженности по арендным платежам в бюджет республики у инвестора не имеется.

По данным отчёта инвестора, представленного в ходе проведения мониторинга в Минэкономразвития РИ, общий объём вложенных инвестиций составил 53000,0 тыс. руб. Подготовлена и проведена экспертиза проектно-сметной документации. Период реализации проекта со II квартала 2014 г. по IV квартал 2015 г.

Проведена встречная проверка с участием представителей Минимущества РИ, Минэкономразвития РИ и представителя инвестора. При визуальном осмотре на территориях строящихся объектов установлено, что строительно-монтажные работы по объекту не начаты.

Произвести проверку соответствия объемов и стоимости выполненных работ в сумме 53000,0 тыс. руб. не представилось возможным, в связи с непредставлением инвестором документов, подтверждающих вложенные инвестиции.

В соответствии с Постановлением Правительства РИ № 138 от 12.05.2003 г. МЭР РИ заключено инвестиционное соглашение с ООО «РИАК» о взаимодействии сторон при реализации инвестиционного проекта строительства завода по производству и окраске алюминиевого профиля и присвоении статуса организации осуществляющей инвестиционную деятельность на территории РИ (выдано свидетельство - от 03.12.2012 г. со сроком действия - до 30.09.2014 г.).

Постановлением Правительства РИ №04 от 18.01.2011 г. определён порядок функционирования и предоставления в аренду земельных участков из состава инвестиционных площадок. ООО «РИАК» является участником по реализации инвестиционного проекта на инвестиционной площадке с.п. Али Юрт Назрановского района. В нарушение п.5.1 Постановления Правительства РИ №04, Минэкономразвития РИ (уполномоченный орган) не проводился конкурсный отбор участников инвестиционной площадки.

Между Министерством экономического развития РИ и ООО «РИАК» заключено инвестиционное соглашение от 03.12.2012 г. Согласно п. 1.1 данного соглашения, предметом взаимодействия сторон является реализация инвестором инвестиционного проекта «Строительство завода по производству и окраске алюминиевого профиля» на территории промышленной зоны с.п. Али-Юрт Назрановского района, с объёмом инвестиций не менее 299850,0 тыс. руб. и сроком реализации - с I квартала 2013 г. по III квартал 2014 г. Дополнительным соглашением от 17.06.2013 г. внесены изменения в инвестсоглашение и срок реализации проекта продлен - по I квартал 2023 г.

Реализация проекта

На основании договора аренды земельного участка от 19.06.2013 г., инвестору на реализацию инвестиционного проекта предоставлен земельный участок площадью 4,9 га, из состава инвестиционной площадки с.п. Али-Юрт сроком на 10 лет. Общая стоимость арендной платы в проверяемом периоде составила 584,2 тыс. руб. На основании Закона РИ №27-РЗ с 03.08.2013 г., инвестору предоставлена льгота по арендной плате в размере 95% или 555,0 тыс. руб. В связи с неуплатой в бюджет инвестором арендных платежей, по состоянию на 01.01.2014 г. образована просроченная задолженность в сумме 29,2 тыс. руб. В нарушение п. 2.2 договора аренды земельного участка инвестор не осуществлял ежеквартально арендную плату за пользование земельным участком.

Согласно представленному отчету инвестора выполнен объем работ и вложены собственные инвестиции на общую сумму 94300,0 тыс. руб. Данные средства использованы на подготовку и проведение государственной экспертизы проектно-сметной документации, приобретение оборудования и выполнение строительных работ.

Проведенной встречной проверкой с участием представителей Минимущества РИ, Минэкономразвития РИ и в присутствии представителя ООО «РИАК» при визуальном осмотре на данной территории установлено, что проведены частично земляные работы.

Произвести проверку соответствия объемов и стоимости выполненных работ в сумме 94300,0 тыс. руб. не представилось возможным, в связи с непредставлением инвестором документов, подтверждающих вложенные инвестиции.

К арендуемому инвестором земельному участку на инвестиционной площадке подведена инженерная и коммунальная инфраструктура, а именно линии газопровода, электроэнергии, водопровода и канализация с устройством колодцев. К коммуникациям не поданы газ и вода, канализационная труба не подсоединена к очистительным сооружениям.

9. ООО «ЭлитСтрой»

В соответствии с Постановлением Правительства РИ № 138 от 12.05.2003 г. Минэкономразвития РИ заключен инвестиционный договор от 28.10.2013 г. с ООО «ЭлитСтрой», предметом которого является выдача ему свидетельства о присвоении статуса инвестора в рамках реализации проекта «Строительство завода по производству красок». Стоимость инвестиционного проекта - не менее 303233,4 тыс. руб., срок реализации проекта - до II квартала 2015 г. ООО «ЭлитСтрой» присвоен статус организации, осуществляющей инвестиционную деятельность на территории РИ, выдано свидетельство от 28.10.2013 г. со сроком действия - до 28.10.2014 г.

Постановлением Правительства РИ №04 от 18.01.2011 г. определён порядок функционирования и предоставления в аренду земельных участков из состава инвестиционных площадок. В нарушение п.5.1 указанного Постановления, Министерством экономического развития РИ не проводился конкурсный отбор участников инвестиционной площадки.

Реализация проекта

Минимуществом РИ инвестору на реализацию инвестиционного проекта на основании договора аренды от 16.10.2013 г., предоставлен земельный участок площадью 2,0 га из состава инвестиционной площадки с.п. Али-Юрт Назрановского муниципального района. Общая стоимость арендной платы в проверяемом периоде составляет 11,8 тыс. руб. На основании Закона РИ № 27-РЗ от 09.10.2011 г., с ноября 2013 года инвестору предоставлена льгота по арендной плате в размере 95% или 11,2 тыс. руб. За проверяемый период инвестором арендные платежи в бюджет не уплачивались. В результате сумма просроченной арендной платы по состоянию на 01.01.2014 г., подлежащая к уплате, составляет 0,6 тыс. руб.

В нарушение п.6 Постановления Правительства РИ №138 в Минэкономразвития РИ инвестором не представлялись ежеквартальные отчёты о выполнении своих обязательств.

Согласно представленного в МЭР РИ отчёта инвестора, по состоянию на 01.01.2014 г. реализация инвестиционного проекта не осуществляется.

Проведенной встречной проверкой с участием представителей Минимущества РИ, Минэкономразвития РИ установлено, что работы по строительству указанного объекта не начаты.

К объекту подведена инженерная и коммунальная инфраструктура (газ, свет, вода). Однако к коммуникациям не поданы газ и вода, не работает канализационная система.

10. ООО «Интехноресурс»

В соответствии с Постановлением Правительства РИ № 138 от 12.05.2003 г., Минэкономразвития РИ заключен инвестиционный договор от 21.10. 2013 г. с ООО «Интехноресурс» о выдаче ему свидетельства о присвоении статуса организации, осуществляющей инвестиционную деятельность на территории РИ, заключении и реализации инвестиционных договоров, в рамках реализации проекта строительства завода по переработке отработанных шин методом пиролиза. Стоимость проекта - 21000,0 тыс. руб., срок реализации - до 01.04.2015 г. ООО «Интехноресурс» выдано свидетельство от 21.10.2013 г. со сроком действия - до 21.10.2014 г.

Постановлением Правительства РИ № 04 от 18.01.2011 г. определён порядок функционирования и предоставления в аренду земельных участков из состава инвестиционных площадок. ООО «Интехноресурс» является участником по реализации инвестиционного проекта на инвестплощадке с.п. Али-Юрт Назрановского района. В нарушение п.5.1 Постановления Правительства РИ №04, Минэкономразвития РИ не проводился конкурсный отбор участников инвестиционной площадки.

Реализация проекта

Минимуществом РИ инвестору на реализацию инвестиционного проекта, на основании договора аренды от 07.11.2013 г., предоставлен земельный участок площадью 2,0 га из состава инвестиционной площадки с.п. Али-Юрт Назрановского муниципального района. Копия данного договора аренды Минимуществом РИ внесена в свою электронную базу, однако на бумажном носителе не представлена. Согласно объяснительной заместителя начальника отдела Минимущества РИ, ООО «Интехноресурс» было обязано провести государственную регистрацию данного договора в течение 40 дней со дня его заключения. Однако, указанный договор не прошёл госрегистрацию, в связи с чем, в настоящее время рассматривается вопрос о расторжении договора.

Согласно представленному в Минэкономразвития РИ отчёту инвестора, по состоянию на 01.01.2014 г. реализация проекта находится на стадии сборки оборудования с последующей установкой. Однако, объем инвестиций составляет 0 руб.

Проведенной встречной проверкой с участием представителей Минимущества РИ и Минэкономразвития РИ установлено, что работы по строительству указанного объекта не начаты. К объекту подведена инженерная и коммунальная инфраструктура (газ, свет, вода).

11. ООО «Корсо-Сочи»

В соответствии с Постановлением Правительства РИ № 138 от 12.05.2003 г. между Минэкономразвития РИ и ООО «Корсо-Сочи» заключены два инвестиционных соглашения:

- от 13.11.2012 г. о взаимодействии сторон при реализации инвестиционного проекта строительство, эксплуатация здания автовокзала с объёмом инвестиции не менее 81000,0 тыс. руб. и присвоении статуса инвестора. Срок реализации проекта - до 31.01.2015 г.
- от 01.10.2012 г. о взаимодействии сторон при реализации инвестиционного проекта строительство жилого дома на территории г. Назрань вдоль трассы Баку –

Ростов, с объёмом инвестиции не менее 462000,0 тыс. руб. Срок реализации проекта - с I-го квартала 2013 г. по I-ое полугодие 2015 г.

ООО «Корсо-Сочи» присвоен статус организации осуществляющей инвестиционную деятельность на территории РИ и выдано свидетельство от 23.11.2012 г. со сроком действия до 31.01.2015 г.

Реализация проектов

Минимуществом РИ инвестору на реализацию инвестиционного проекта на основании договоров аренды земельных участков по строительству комплекса зданий строений и сооружений, включая здание автовокзала, предоставлены земельные участки площадью 22,6 га из земель Насыр-Кортского административного округа г. Назрань.

Кроме того, Минимуществом РИ на основании договора аренды земельного участка от 09.07.2013 г. предоставлен в аренду земельный участок площадью 9,8 га сроком на 2 года для строительства 18-ти этажного жилого дома в Насыр-Кортском административном округе г. Назрань. Общая сумма арендной платы составляет 559,5 тыс. руб. На основании Закона РИ № 27-РЗ от 09.10.2012 г., в проверяемом периоде, после государственной регистрации договоров аренды земельных участков, инвестору предоставлена льгота в размере 95 % от арендной платы или 531,5 тыс. руб. Инвестором уплачено в бюджет арендных платежей - 22,1 тыс. руб. Сумма просроченной арендной платы по состоянию на 01.01.2014 г., подлежащая к уплате, составляет 5,9 тыс. руб. В нарушение п.2.2 договора аренды земельного участка, ООО «Корсо-Сочи» не осуществлял ежеквартально арендную плату за пользование земельным участком.

В нарушение п.6 Постановления Правительства РИ №138, в Минэкономразвития РИ инвестором не представлялись ежеквартальные отчёты о выполнении своих обязательств.

Согласно представленному в МЭР РИ отчёту инвестора, за период с 2011 г. по 2013 г. инвестором на строительство автовокзала освоено 150000,0 тыс. руб.

Информация об объёмах выполненных работ и вложенных инвестициях на строительство 18-ти этажного жилого дома в Насыр-Кортском административном округе г. Назрань, Министерством экономического развития РИ и инвестором не представлена.

Выводы:

1. На основании Закона РИ №15-РЗ от 07.12.1996 г., в целях оказания экономической поддержки арендаторам земельных участков, имеющим статус организации, осуществляющих инвестиционную деятельность, установлена арендная плата, сниженная на 95%. В суммарном выражении, размер выпадающих доходов за период 2012-2013 гг. составил 8572,0 тыс. руб. Арендная плата, подлежащая уплате в бюджет, составляет 5599,5 тыс. руб. Фактически уплачено 1495,7 тыс. руб. Несмотря на то, что инвесторам предоставлена неналоговая льгота, арендаторами образована задолженность по арендной плате в сумме 4103,8 тыс. руб.

2. В нарушение договорных условий, не проведена государственная регистрация договора аренды земельного участка ООО «Интехноресурс» в течение 40 дней со дня заключения договора.

3. В нарушение требований договоров аренды земельных участков, Министерством имущественных и земельных отношений РИ не используются свои права на расторжение договоров по причине не своевременной уплаты арендных платежей.

4. При реализации инвестиционных проектов на территории РИ всеми участниками данных проектов не в полной мере соблюдались требования законодательных и нормативно-правовых актов РИ, а также не выполнялись обязательства по заключённым договорам и инвестиционным соглашениям, в том числе в нарушение:

- п.6 Постановления Правительства РИ №138 от 12.05.2003 г. в Министерство экономического развития РИ инвесторами не представлялись ежеквартальные отчёты о выполнении своих обязательств. Отчёты о реализации инвестиционных проектов, инвесторами в Министерство экономического развития РИ представлены в процессе проведения настоящей проверки;

- п.1.2 Постановления Правительства РИ №04 от 18.01.2011 г., Министерством экономического развития РИ не создана управляющая компания, осуществляющая общее управление инвестиционной площадкой и координацию деятельности участников инвестиционной площадки;

- п.5.1 Постановления Правительства РИ №04 от 18.01.2011 г., Министерством экономического развития РИ не проводился конкурсный отбор участников инвестиционной площадки;

- п.2.2 договоров аренды земельных участков инвесторы не осуществляли ежеквартальную арендную плату за пользование земельным участком;

- п.3.1.1 договоров аренды земельных участков Министерством имущественных и земельных отношений РИ не предприняты меры по взысканию задолженности, образовавшейся за период более чем за 6 месяцев.

В связи с указанными в настоящем акте нарушениями и недостатками действующего законодательства и нормативно-правовых актов, допущенными участниками инвестиционных проектов, а также отсутствием должного контроля со стороны уполномоченных государственных органов исполнительной власти республики над ходом реализации данных проектов, реализация инвестиционных проектов может быть признана недостаточно эффективной.

Предложения:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Народное Собрание Республики Ингушетия.

2. Направить информационное письмо в Правительство Республики Ингушетия.

3. Направить материалы проверки в прокуратуру РИ.

4. Направить в Министерство экономического развития РИ и Министерство имущественных и земельных отношений РИ представления о принятии необходимых мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе настоящей проверки.

Аудитор КСП РИ

А.Д. Барханов

Отчет

о результатах проверки вопросов реализации в Республике Ингушетия Указов Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2012 года за период с 7 мая 2012 года по 31 марта 2014 года

Основание для проведения проверки: пункт 2.12 плана работы Контрольно-счетной палаты РИ на 2014 г.

Цель проверки: реализация мероприятий, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2012 года.

Предмет проверки: бюджетные отчёты, регистры бухгалтерского учета.

Проверкой установлено:

В целях обеспечения надлежащего исполнения поручений, содержащихся в Указах Президента РФ №№597, 598, 599, 600, 601, 602, 606, Правительством РИ были приняты следующие нормативные акты:

1. Распоряжение Правительства РИ от 03 сентября 2012 г. № 636-р;
2. Распоряжение Правительства РИ от 19 сентября 2012 г. № 673-р;
3. Постановление Правительства РИ от 12 ноября 2012 г. № 236;
4. Распоряжение Правительства РИ от 27 ноября 2012 г. № 854-р;
5. Распоряжение Правительства РИ от 12 декабря 2012 г. № 894-р.

Данными Распоряжениями утверждены комплексы мер и определено выполнение конкретных мероприятий исполнительными органами государственной власти.

Проверка исполнения мероприятий, утвержденных Распоряжением Правительства РИ от 03 сентября 2012 г. № 636-р

В целях реализации п.1пп. «а» Указа Президента РФ №597 издано Распоряжение Правительства РИ от 03.09.2012 г. №636-р, которым утвержден План мероприятий по совершенствованию системы оплаты труда и поэтапному повышению заработной платы работников бюджетной сферы.

Пунктом 1.2 данного Плана предусмотрено, что исполнительные органы государственной власти в отношении подведомственных государственных учреждений в срок до 01 октября 2012 года должны разработать проекты постановлений Правительства РИ, регламентирующих пересмотр действующих систем оплаты труда государственных учреждений РИ, в том числе стимулирующих выплат, с учетом установления с 01 октября 2012 года окладов в абсолютной сумме в зависимости от квалификационного уровня и группы в разрезе каждой должности.

На основании вышеизложенного, Постановлением Правительства РИ №236 от 12.11.2012 г. «Об увеличении заработной платы работникам государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений Республики Ингушетия» с 1 октября 2012 года в 1,06 раза увеличены размеры (минимальные размеры) окладов

(должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений Республики Ингушетия.

Проверка исполнения мероприятий, утвержденных Распоряжением Правительства РИ от 19 сентября 2012 г. №673-р:

в Министерстве образования и науки РИ

В целях обеспечения надлежащего исполнения поручений, содержащихся в Указах Президента РФ №№597, 598, 599, 600, 601, 602, 606 издано Распоряжение Правительства РИ от 19.09.2012 г. № 673-р (далее – Распоряжение №673-р), которым определены исполнительные органы государственной власти РИ, ответственные за подготовку планов мероприятий по исполнению Указов и представление отчетов об их исполнении.

Данным нормативным актом Министерство определено как ответственный исполнитель по следующим мероприятиям:

1. Согласно пункту 10.2 Распоряжения №673-р (Указ № 599 п.1пп. «в») Министерству необходимо принять меры, направленные на ликвидацию очередей на зачисление детей в возрасте от 3 до 7 лет в дошкольные образовательные учреждения, предусмотрев расширение форм и способов получения дошкольного образования, в том числе в частных дошкольных образовательных учреждениях.

Для ликвидации дефицита мест в дошкольных образовательных учреждениях в рамках «дорожной карты» было запланировано в период 2013-2018 гг. строительство 256 детских дошкольных учреждений.

В 2013 году в республике было запланировано по «дорожной карте» строительство 23 дошкольных учреждений, а фактически введено - 3 (три) дошкольных образовательных учреждений (далее - ДОУ) на 572 места, что составляет 13% от намеченного показателя «дорожной карты».

Согласно объяснениям ответственных работников Министерства, в соответствии с Постановлением Правительства РИ от 21.11.2013 г. №269, финансирование строительства ДОУ в 2013 году осуществляется Минстроем РИ в связи с чем, полноценное исполнение данного пункта Указа №599 от Минобразования РИ не зависит. Однако, в соответствии с Распоряжением №673-р Минобразования РИ определено ответственным исполнителем по реализации данного пункта, и осуществление надлежащего контроля по ликвидации очередей на зачисление детей в возрасте от трех до семи лет в ДОУ, остается за ним.

Таким образом, данный пункт не исполнен в полной мере (13%).

В 2014 году предусмотрено строительство 4 ДОУ и реконструкция 1 ДОУ всего на 1005 мест.

2. Согласно пункту 12.2 Распоряжения №673-р (Указ № 599 п. 2 пп. «в») Минобразования РИ до конца 2013 года необходимо обеспечить реализацию мероприятий по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально-неблагополучных семей. Согласно объяснениям ответственных работников Министерства, учреждения, осуществляющие учет и содержание детей из социально-неблагополучных семей, в его подведомственном подчинении не имеются, в связи с чем данный пункт не исполнен.

3. Согласно пункту 13.3 Распоряжения №673-р, Указа №599 п. 3 Министерству необходимо проработать до конца мая 2013 года вопрос о формировании многофункциональных центров прикладных квалификаций, осуществляющих обучение на базе среднего полного общего образования, в том числе путем преобразования существующих учреждений начального и среднего профессионального образования в такие центры.

Во исполнение Указа №599 п. 3 в Республике Ингушетия открыты центры прикладных квалификаций:

- в г. Назрани при Политехническом колледже РИ центр прикладных квалификаций строительной отрасли;
- в с.п. Орджоникидзевское (в 2014 г.) при Пожарно-спасательном колледже по направлению подготовки: защита в чрезвычайных ситуациях; промышленный и горный альпинизм; спасатель в условиях горной местности.

Данный пункт исполнен.

5. Согласно пункту 30.2 Распоряжения № 673-р (Указ № 602 п. 2пп. «а») Минобразования РИ необходимо проработать до сентября 2012 года подготовку и согласовать с Российской Академией наук, заинтересованными общественными объединениями и религиозными организациями предложения по формированию перечня книг, в том числе по истории, литературе и культуре народов Российской Федерации, рекомендуемых школьникам для самостоятельного прочтения.

Во исполнение данного пункта Министерством были разработаны и направлены предложения по перечню «100 книг» по истории, культуре и литературе народов Российской Федерации, рекомендуемых к самостоятельному прочтению на имя заместителя Министра образования и науки М.А. Камболова от 14.05.2012 г. Данный пункт исполнен.

Кроме этого, в рамках модернизации образования в 2013 году было выделено и израсходовано по перечню «100 книг» 890,3 тыс. руб.

в Министерстве труда, занятости и социального развития РИ

Распоряжением № 673-р Министерство определено, как ответственный исполнитель, по следующим мероприятиям:

1. Согласно пункту 3.2 Министерству необходимо разработать до 1 ноября 2012 года проект нормативного акта, предусматривающего утверждение комплекса мер, направленных на повышение эффективности реализации мероприятий по содействию трудоустройства инвалидов, обеспечение доступности профессионального образования, включая совершенствование методов профессиональной ориентации детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, подготовку специализированных программ профессионального обучения инвалидов с учетом особенностей их психофизического развития и индивидуальных возможностей, а также индивидуальных программ реабилитации инвалидов, создание условий для повышения уровня занятости инвалидов, в том числе на оборудованных (оснащенных) для них рабочих местах.

В целях исполнения данного пункта Минтрудом РИ разработан проект нормативного акта и в дальнейшем Правительством РИ принято Распоряжение от

27 ноября 2012 года № 854-р, которым утвержден Комплекс мер, направленных на выполнение задач, определенных вышеуказанным пунктом Распоряжения №673-р.

В 2013 году, в результате реализации указанных мер, трудоустроено 189 инвалидов. На указанные цели в бюджете республики в 2013 году было предусмотрено 12511,8 тыс. руб. Фактическое исполнение составило 9168,3 тыс. руб. (из них средства федерального бюджета - 8709,9 тыс. руб.) или 73,3% от утвержденных плановых показателей. В 2014 году предусмотрено создание 189 оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов. В бюджете Республики Ингушетия на 2014 год предусмотрено на реализацию указанных мероприятий 9168,3 тыс. руб., из них средства федерального бюджета – 8709,9 тыс. руб. или 95% от утвержденного показателя.

2. Согласно пункту 15.2 Министерству необходимо разработать комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе.

Ввиду ограниченности земельных ресурсов, Минтрудом РИ было внесено предложение (с приложением расчета необходимых бюджетных средств) в Минрегион России (исх. от 23.08.2013 г №5118) и Правительство РИ (исх. от 14.05.2013 г. №2873) об изыскании возможности внесения изменений в Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. №600, в части предоставления семьям, имеющим трех и более детей, денежной компенсации за счет целевых средств федерального бюджета, взамен предусмотренных земельных участков, выдаваемых гражданам на безвозмездной основе. По настоящее время представленное Министерством предложение осталось не рассмотренным. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. №600 в части улучшения жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, не исполнен.

3. Согласно пункту 34.2 Минтуду РИ необходимо подготовить предложения об установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей, до достижения ребенком возраста трех лет в размере определенного в Республике Ингушетия прожиточного минимума для детей.

Данные, представленные Министерством в информации о реализации Указа №606, не соответствуют действительности, поскольку прогнозная потребность в денежных средствах на ежемесячную выплату определена на общее количество детей (третьи и последующие). При этом, в расчет включены дети, родившиеся до 31.12.2012 года, в семьях, имеющих трех и более детей, тогда как согласно Указу №606 данная выплата назначается лишь детям, родившимся после 31 декабря 2012 года.

4. Согласно пункту 35.3 Министерству необходимо подготовить план мероприятий по принятию мер, направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

В целях создания условий для совмещения женщинами, находящимися в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, Правительством РИ принято Распоряжение от 06 декабря 2012 года №871-р, утверждающее Комплекс мер для реализации вышеуказанных мероприятий. Минтрудом РИ, в свою очередь, был разработан проект Порядка организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, который впоследствии утвержден Постановлением Правительства РИ от 26 апреля 2013 года №78.

В 2013 году организовано профессиональное обучение женщин в количестве 100 человек. На реализацию данного мероприятия было предусмотрено 450,0 тыс. руб., которые израсходованы в полном объеме (исполнение – 100%). В 2014 году запланировано направить на профессиональное обучение 130 женщин. В республиканском бюджете на эти цели предусмотрено 585,0 тыс. руб.

в Министерстве культуры РИ

Согласно пункту 1.2 Распоряжения №673-р (Указ №597 п.2пп. «а») Минкультуры РИ до 1 августа 2012 года необходимо обеспечить разработку нормативных правовых актов, предусматривающих реализацию мер по поэтапному повышению заработной платы работников культуры.

При проведении проверки установлено, что в нарушение пункта 4 Распоряжения №894-р, Минкультуры РИ в месячный срок после принятия данного распоряжения не подготовлен и не внесен в Правительство РИ соответствующий проект нормативного правового акта, предусматривающий внесение изменений в Постановление №294 в части установления выплат стимулирующего характера, определяющих зависимость повышения заработной платы от достижения конкретных показателей качества и количества оказываемых государственных услуг. Вышеуказанный проект нормативного акта представлен в Министерство финансов РИ только 10 декабря 2013 года. Пункт 2 пп. «а» Указа №597 не исполнен в срок.

в Министерстве строительства, архитектуры и ЖКХ РИ

Согласно пункту 20.2 Распоряжения №673-р (Указ № 600 п. 2пп. «г» абз.1) Минстрою РИ до декабря 2012 года необходимо было разработать государственную программу обеспечения доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации, предусматривающую строительство жилья экономического класса и объектов инфраструктуры на вовлеченных в экономический оборот земельных участках, примыкающих к крупным городам, а также на неиспользуемых или используемых неэффективно земельных участках, предоставленных государственным организациям.

Распоряжением Правительства РФ от 30.11.2012 г. №2227-р утверждена государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», которая предусматривает повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных

обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, а также повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению.

В связи с утверждением вышеуказанной госпрограммы Правительством Российской Федерации, Распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 20 июня 2014 года №586-р данный пункт снят с контроля.

2. Согласно пункту 21.2 Распоряжения №673-р (Указ № 600 п. 2. пп. «г» абз.2) Министерству необходимо было до декабря 2012 года разработать план мероприятий по предупреждению и пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов в сферах жилищного строительства и производства строительных материалов.

По информации Министерства, при реализации мероприятий по предупреждению и пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов в сферах жилищного строительства и производства строительных материалов проводятся следующие мероприятия:

- работа по выявлению недобросовестных предприятий и фирм в сфере жилищного строительства и производства строительных материалов;
- подготовка обращения в саморегулируемые организации в области строительства с предложением о принятии мер по ограничению деятельности недобросовестных застройщиков и производителей строительных материалов;
- направление в саморегулируемые организации в области строительства, информации о недобросовестных хозяйствующих субъектах в сферах жилищного строительства и производства строительных материалов.

По выявленным фактам нарушения Градостроительного кодекса РФ, саморегулируемыми организациями принимаются решения о приостановке действия свидетельства о допуске к строительным видам работ.

На республиканском уровне план мероприятий не утверждался, так как утвержден Постановлением Правительства РФ от 29.11. 2012 г. № 6553п-П9.

Данный пункт Указа №600 исполнен.

3. Согласно пункту 23.2 Распоряжения № 673-р (Указ №600 п. 2 пп. «г» абз.4) Минстрою РИ необходимо было до декабря 2012 года разработать исчерпывающий перечень установленных на федеральном уровне административных процедур в сфере жилищного строительства, а также порядок согласования дополнительных процедур, установленных субъектами Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями коммунального комплекса, электросетевыми и газоснабжающими компаниями.

Разработанный Минрегионом России исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства утвержден Постановлением Правительства РФ от 30 апреля 2014 года №403 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства».

4. Согласно пункту 24.2 Распоряжения №673-р (Указ № 600 п. 2 пп. «г» абз.4) Министерству необходимо было до декабря 2012 года подготовить предложения по внесению в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на

установление единого порядка взаимодействия участников реализации проектов жилищного строительства.

В связи с отсутствием запросов от федеральных органов, предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации Минстроем РИ не направлялись.

5. Согласно пункту 25.2 Распоряжения №673-р (Указ №600 п. 2 пп. «д» абз.1) Министерству необходимо было до января 2013 года обеспечить формирование рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода.

В целях реализации мероприятий по развитию рынка арендного жилья на территории Республики Ингушетия предполагается формирование арендного фонда, в том числе в районах комплексной застройки, при этом формирование спроса на арендное жилье осуществляется за счет граждан, не имеющих возможность приобрести собственное жилье.

В 2013 году строительными организациями республики выделено 18 квартир общей площадью 1372,1 кв. м, расположенных в различных населенных пунктах.

Распоряжением Правительства РИ от 6.03.2013 г. №155-р образована межведомственная рабочая группа по разработке комплекса мер по формированию рынка доступного арендного жилья и развитию некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода. При этом, протоколы рабочей группы в Минстрое РИ отсутствуют.

В отношении некоммерческого жилищного фонда в связи с ограниченными возможностями местных бюджетов муниципальных образований ведется проработка вопросов по стимулированию застройщиков в виде предоставления экономических и административных льгот.

Финансирование мероприятий из федерального бюджета и бюджета республики не предусматривалось. Данный пункт Указа №600 не исполнен.

6. Согласно пункту 26.2 Распоряжения №673-р (Указ №600 п. 2 пп. «е»)) Министерству необходимо было до марта 2013 года разработать комплекс мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда.

В целях ликвидации оставшегося аварийного жилищного фонда республики в соответствии с Указом №600, Распоряжением Правительства РИ от 07.03.2013 г. №157-р (в редакции от 29.05.2014 г. № 529-р) утвержден план мероприятий («дорожная карта») по переселению граждан из всего аварийного жилищного фонда, признанного таковым на 01.01.2012 года.

Постановлением Правительства РИ от 28.05.2014 г. №103 утверждена программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Республики Ингушетия в 2013-2015 годах». В Программу включен весь аварийный многоквартирный жилищный фонд (38 домов общей площадью 35958,6 кв. м), признанный таковым по состоянию на 1 января 2012 года, который до 31.12.2015 г. необходимо ликвидировать.

Согласно одобренной заявке от 02.07.2013 г. Республике Ингушетия выделено из средств Фонда содействия реформированию ЖКХ (далее – Фонд) на

реализацию I этапа программы 159684,5 тыс. руб. В порядке софинансирования из республиканского бюджета планируется выделить 91127,2 тыс. руб.

Также на I этапе программы предусмотрены дополнительные средства на приобретение 10 кв. м на каждую квартиру в размере 38724,0 тыс. руб. Данные средства будут направлены на переселение до конца текущего года в новые квартиры 772 человек из 16 аварийных домов, расположенных на территории 3 муниципальных образований (г. Карабулак, Сунженский и Джейрахский районы).

На сегодняшний день в Сунженском (5 многоквартирных домов) и Джейрахском (1 многоквартирный дом) районах ведутся работы на уровне кладки 3-4 этажей домов, строящихся по первому этапу реализации программы (2013-2014 гг.). В городе Карабулак в двух домах ведутся работы по строительству подвальных помещений и строительству первых этажей многоквартирного дома.

Вместе с тем, в настоящее время завершена работа по защите заявки в Фонде по второму этапу программы (2014-2015 гг.). Правлением Фонда 09.06.2014 года одобрена заявка Республики Ингушетия на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда для переселения граждан из аварийного жилищного фонда по второму этапу программы (2014-2015 гг.).

Данный пункт Указа №600 находится на стадии исполнения.

Проверка исполнения мероприятий, утвержденных Распоряжением Правительства РИ от 12 декабря 2012 г. №894-р

в Министерстве образования и науки РИ

В целях реализации Указов Президента РФ от 7.05.2012 г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1.06.2012 г. №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», Распоряжения Правительства РФ от 26.11.2012 г. №2190-р Правительством РИ принято Распоряжение от 12 декабря 2012 года №894-р (далее – Распоряжение №894-р).

Пунктом 3.2 данного Распоряжения Минобразования РИ установлена необходимость поэтапного доведения до средней заработной платы по Республике Ингушетия по следующим категориям:

- педагогическим работникам образовательных учреждений общего образования в 2013-2018 годах - до 100% средней заработной платы по РИ;
- педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений в 2013-2018 годах – до 100% средней заработной платы в сфере общего образования в РИ;
- преподавателям и мастерам производственного обучения образовательных учреждений среднего профессионального образования в 2013 году - до 75%, в 2014 году - до 80%, в 2015 году – до 85%, в 2016 году - до 90%, в 2017 году - до 95%, в 2018 году - до 100% средней заработной платы по РИ;
- педагогическим работникам учреждений дополнительного образования детей в 2013 году - до 75%, в 2014 году - до 80%, в 2015 году - до 85%, в 2016 году - до 90%, в 2017 году - до 95%, 2018 году - до 100% средней заработной платы учителей по РИ;

- научным сотрудникам в 2013 году - до 128%, в 2014 году - до 134%, в 2015 году - до 143%, в 2016 году - до 158%, в 2017 году - до 179%, в 2018 году - до 200%.

На реализацию вышеуказанных мероприятий Министерству в 2013 году были доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 761754,2 тыс. руб., в том числе на КОСГУ 211 (оплата труда) – 585064,7 тыс. руб., КОСГУ 213 (начисление на оплату труда) – 176689,5 тыс. руб. Фактическое исполнение составило 100% от доведенных показателей.

В 2014 году, по состоянию на 01.06.2014 г., доведены лимиты бюджетных обязательств в размере 286652,0 тыс. руб., в том числе на КОСГУ 211 (оплата труда) – 220162,8 тыс. руб., КОСГУ 213 (начисление на оплату труда) – 66489,2 тыс. руб. Фактическое исполнение за 5 месяцев 2014 года составляет 100%.

Средняя заработная плата в экономике по Республике Ингушетия, согласно статистическим данным в 2013 году составила: в I квартале - 18791,6 руб., II квартале - 20587,8 руб., III квартале - 20689,4 руб., IV квартале - 21 491,2 руб.; I квартале 2014 года – 20709,0 руб.

Средняя заработная плата педагогических работников в сфере образования по Республике Ингушетия, согласно статистическим данным, в IV квартале 2013 года составила 16511,5 руб., в I квартале 2014 года – 16739,2 руб.

Для проверки исполнения вышеуказанного Распоряжения и достоверности данных, представленных Минобразования РИ, были проведены встречные проверки в 8 учреждениях образования городов и районов республики.

Для определения фактически начисленной заработной платы в ходе проверки были проверены расчетно-платежные ведомости, в результате чего установлено, что фактически начисленная среднемесячная заработная плата (выборочно по кварталам) по категориям работников в 2013 и 2014 годах (с учетом стимулирующих выплат, направленных на исполнение Указа Президента РФ № 597) имеет следующие показатели:

г. Назрань:

- ГКОУ «СОШС №10» среднемесячная заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений за IV квартал 2013 года составила 17624,7 руб. или 106,7% от средней заработной платы педагогических работников в сфере образования по РИ (при плановом показателе - 100%), в I квартале 2014 года - 16943,4 руб. или 101,0% от планового показателя;

- ГБОУ СПО «Политехнический колледж РИ» среднемесячная заработная плата преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений среднего профессионального образования за II квартал 2013 года составила 16211,6 руб. или 104,9% от средней заработной платы по РИ, в I квартале 2014 года - 15849,7 руб. или 95,6% от планового показателя. Таким образом, заработная плата на 4,4% ниже планового показателя.

Назрановский район:

- ГКОУ «СОШ № 2 с.п. Барсуки» среднемесячная заработная плата педагогических работников учреждений общего образования за IV квартал 2013 года составила 21773,2 руб. или 101,3% от средней заработной платы в экономике

по РИ (при плановом показателе - 100,0%), в I квартале 2014 года - 20606,7 руб. или 99,5 % от планового показателя;

- ГКОУ «СОШ с.п. Гази-Юрт» среднемесячная заработная плата педагогических работников учреждений общего образования за III квартал 2013 года составила 21134,4 руб. или 102,1% от средней заработной платы в экономике по РИ (при плановом показателе - 100 %), в I квартале 2014 года - 20734,7 руб. или 100,1% от планового показателя.

г. Карабулак:

- ГБОУ «Гимназия №1 г. Карабулак» среднемесячная заработная плата педагогических работников учреждений общего образования за III квартал 2013 года составила 20646,0 руб. или 100,2% от средней заработной платы в экономике по РИ (при плановом показателе - 100%), в I квартале 2014 года - 21023,3 руб. или 101,5% от планового показателя;

- ГКОУ «СОШ №2 г. Карабулак» среднемесячная заработная плата педагогических работников учреждений общего образования за IV квартал 2013 года составила 19220,3 руб. или 89,4% от средней заработной платы в экономике по РИ (при плановом показателе - 100%), в I квартале 2014 года - 19397,0 руб. или 93,6% от планового показателя. Таким образом, заработная плата ниже на 6,4 % от планового показателя.

Сунженский район:

- ГКОУ «ООШ № 2 с.п. Орджоникидзевское» среднемесячная заработная плата педагогических работников учреждений общего образования за I квартал 2013 года составила 20014,5 руб. или 106,5% от средней заработной платы в экономике по РИ (при плановом показателе – 100%), в I квартале 2014 года - 20822,4 руб. или 100,5% от планового показателя;

- ГКОУ «ООШ № 3 с.п. Троицкое» среднемесячная заработная плата педагогических работников учреждений общего образования за II квартал 2013 года составила 21100,9 руб. или 102,5% от средней заработной платы в экономике по РИ (при плановом показателе – 100 %), в I квартале 2014 года - 20726,8 руб. или 100,3% от планового показателя.

Из вышеуказанного следует, что поручение Правительства РИ о доведении заработной платы до установленных Распоряжением №894-р объемов, не исполнено в I квартале 2014 года в ГБОУ СПО «Политехнический колледж РИ» и ГКОУ «СОШ №2 г. Карабулак».

Кроме того, в нарушение пункта 4 Распоряжения №894-р, Минобразования РИ в месячный срок после принятия данного распоряжения не подготовлен и не внесен в Правительство РИ соответствующий проект нормативного правового акта, предусматривающий внесение изменений в Постановление Правительства РИ от 13.08.2009 г. № 294 «О введении новых отраслевых систем оплаты труда работников бюджетных учреждений Республики Ингушетия» в части установления выплат стимулирующего характера, определяющих зависимость повышения заработной платы от достижения конкретных показателей качества и количества оказываемых государственных услуг. Вышеуказанный проект нормативного акта представлен в Минфин РИ только 9 декабря 2013 года.

В настоящее время изменения в части установления выплат стимулирующего характера работникам учреждений социального обслуживания в Постановление Правительства РИ от 13.08.2009 г. №294 внесены Постановлением Правительства РИ от 22.05.2014 г. №93 «Об утверждении Положения об отраслевой системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений Республики Ингушетия». Установление и начисление выплат до издания вышеуказанного Постановления производилось на основании Приказа Министерства от 22.02.2013 г. №118-п.

в Министерстве труда, занятости и социального развития РИ

Распоряжение №894-р Министерству поручено обеспечить поэтапное доведение до средней заработной платы по Республике Ингушетия по следующим категориям:

- социальным работникам учреждений социального обслуживания населения в 2013 году - до 47,5%, 2014 году - до 58%, 2015 году - до 68,5%, 2016 году - до 79%, 2017 году - до 89,5%, 2018 году - до 100%;
- педагогическим работникам учреждений социального обслуживания в 2013 году - до 100 %, 2014 году - до 100 %, 2015 году - до 100 %, 2016 году - до 100 %, 2017 году - до 100 %, 2018 году - до 100 %;
- работникам учреждений социального обслуживания, имеющих высшее медицинское образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), в 2013 году - до 129,7 %, 2014 году - до 130,7 %, 2015 году - до 137 %, 2016 году - до 159,6 %, 2017 году - до 200 %, 2018 году - до 200 %;
- среднему медицинскому персоналу (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) в 2013 году - до 75,6 %, 2014 году - до 76,2 %, 2015 году - до 79,3 %, 2016 году - до 86,3 %, 2017 году - до 100 %, 2018 году - до 100 %;
- младшему медицинскому персоналу (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) в 2013 году - до 50,1 %, 2014 году - до 51 %, 2015 году - до 52,4 %, 2016 году - до 70,5 %, 2017 году - до 100 %, 2018 году - до 100 %.

На реализацию вышеуказанных мероприятий Минтруда РИ в 2013 году были доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 6314,8 тыс. руб., в том числе на КОСГУ 211 (оплата труда) – 4850,1 тыс. руб., КОСГУ 213 (начисление на оплату труда) – 1464,7 тыс. руб. Фактическое исполнение составило 100% от доведенных показателей. В 2014 году, по состоянию на 01.06.2014 г., доведенные лимиты бюджетных обязательств составили 2016,0 тыс. руб., в том числе на КОСГУ 211 (оплата труда) – 1548,7 тыс. руб., КОСГУ 213 (начисление на оплату труда) – 467,3 тыс. руб. Фактическое исполнение за 5 месяцев 2014 года составляет 2016,0 тыс. руб. (100%).

Средняя заработная плата по Республике Ингушетия, согласно статистическим данным в 2013 году составила – 21 491,2 руб., I квартале 2014 года – 20709,0 руб.

Для проверки исполнения вышеуказанного распоряжения и достоверности представленных Министерством данных были проведены две встречные проверки в Республиканском Реабилитационном Центре для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями (далее - РРЦ г. Магас) и Республиканском Центре социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов (далее - РЦСО).

В ходе проверки были проверены расчетно-платежные ведомости, в результате чего установлено, что фактически начисленная среднемесячная заработная плата по категориям работников в 2013 году (с учетом стимулирующих выплат, направленных на исполнение Указа Президента РФ №597) имеет следующие показатели:

- по РРЦ г. Магас
 - ❖ педагогические работники – 12 712 руб. или 59,1% от средней заработной платы по республике в 2013 году (при плановом показателе – 100 %);
 - ❖ работники, имеющие высшее медицинское образование, предоставляющие медицинские услуги – 13790 руб. или 64,2% от средней заработной платы по республике в 2013 году (при плановом показателе - 129,7%);
 - ❖ средний медицинский персонал – 11 171 руб. или 52,0% от средней заработной платы по республике в 2013 году (при плановом показателе - 75,6%);
 - ❖ младший медицинский персонал – 9186 руб. или 42,7% от средней заработной платы по республике в 2013 году (при плановом показателе - 50,1%).
- по РЦСО
 - ❖ социальные работники – 7895 руб. или 36,7% от средней заработной платы по республике в 2013 году (при плановом показателе - 47,5%).

Из вышеуказанного следует, что поручение Правительства РИ о доведении заработной платы до установленных Распоряжением №894-р объемов, не исполнено ни по одной категории работников проверенных учреждений социального обслуживания.

Кроме того, в нарушение пункта 4 Распоряжения №894-р, Минтрудом РИ в месячный срок после принятия данного распоряжения не подготовлен и не внесен в Правительство РИ соответствующий проект нормативного правового акта, предусматривающий внесение изменений в Постановление Правительства Республики Ингушетия от 13.08.2009 г. №294 «О введении новых отраслевых систем оплаты труда работников бюджетных учреждений Республики Ингушетия» в части установления выплат стимулирующего характера, определяющих зависимость повышения заработной платы от достижения конкретных показателей качества и количества оказываемых государственных услуг. Вышеуказанный проект нормативного акта представлен в Правительство РИ только 7.08.2013 г.

В настоящее время изменения в части установления выплат стимулирующего характера работникам учреждений социального обслуживания в Постановление Правительства РИ от 13.08.2009 г. №294 не внесены. Установление и начисление выплат производится на основании Приказа Министерства от 25.12.2013 г. №130.

в Министерстве культуры РИ

1. Пунктом 3.3 Распоряжения №894-р Министерству поручено обеспечить поэтапное доведение до средней заработной платы по Республике Ингушетия по следующим категориям:

- педагогическим работникам учреждений дополнительного образования детей в 2013 году - до 75%, 2014 году - до 80%, 2015 году - до 85 %, 2016 году - до 90 %, 2017 году - до 95 %, 2018 году - до 100 % средней заработной платы учителей по РИ;
- преподавателям и мастерам производственного обучения образовательных учреждений среднего профессионального образования в 2013 году - до 75 %, 2014 году - до 80 %, 2015 году - до 85 %, 2016 году - до 90 %, 2017 году - до 95 %, 2018 году - до 100 % средней заработной платы по РИ;
- работникам учреждений культуры в 2013 году - до 62 %, 2014 году - до 69,6 %, 2015 году - до 77,2 %, 2016 году - до 84,8 %, 2017 году - до 92,4 %, 2018 году - до 100 % средней заработной платы по РИ.

На реализацию вышеуказанных мероприятий Министерству в 2013 году были доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 8967,5 тыс. руб., в том числе на КОСГУ 211 (оплата труда) – 6887,5 тыс. руб., КОСГУ 213 (начисление на оплату труда) – 2080,0 тыс. руб.

В 2014 году, по состоянию на 01.06.2014 г., доведенные лимиты бюджетных обязательств составили 7379,2 тыс. руб., в том числе на КОСГУ 211 (оплата труда) – 5667,6 тыс. руб., КОСГУ 213 (начисление на оплату труда) – 1711,6 тыс. руб.

Средняя заработная плата в экономике по Республике Ингушетия, согласно статистическим данным в 2013 году, составила в I квартале - 18791,6 руб., II квартале - 20587,8 руб., III квартале - 20689,4 руб., IV квартале - 21 491,2 руб.; I квартале 2014 года - 20709,0 руб.

Для проверки исполнения вышеуказанного распоряжения и достоверности представленных Министерством данных, были проведены встречные проверки в учреждениях культуры республики.

С целью определения фактически начисленной заработной платы в ходе проверки были проверены расчетно-платежные ведомости, в результате чего установлено, что фактически начисленная среднемесячная заработная плата (выборочно по кварталам) по категориям работников в 2013 и 2014 годах (с учетом стимулирующих выплат, направленных на исполнение Указа Президента РФ №597) имеет следующие показатели:

Сунженский район

• ГКОУ СПО «Государственный колледж искусств с.п. Орджоникидзевское»: среднемесячная заработная плата преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений среднего профессионального образования составила:

❖ в среднем за 2013 г– 15157,1 тыс. руб. или 74,3 % (по плану – 75,0 % или 15292,5 тыс. руб.);

❖ за I квартал 2014 г.– 17448,8 тыс. руб. или 84,2 % (по плану – 80,0 % или 16567,2 тыс. руб.);

г. Назрань: среднемесячная заработная плата работников учреждений культуры составила:

- Государственный ансамбль народного танца «Ингушетия»:
 - ❖ в среднем за 2013 г. – 12262,4 тыс. руб. или 60,1 % (по плану – 62,0 % или 12641,8 тыс. руб.);
 - ❖ за I квартал 2014 г. – 15428,7 тыс. руб. или 74,5 % (по плану – 69,6 % или 14413,4 тыс. руб.);
- ГБУ «Филармония им. А.Хамхоева»:
 - ❖ в среднем за 2013 г. – 11362,2 тыс. руб. или 55,7 % (по плану – 62,0 % или 12641,8 тыс. руб.);
 - ❖ за I квартал 2014 г. – 14904,7 тыс. руб. или 71,9 % (по плану – 69,6 % или 14413,4 тыс. руб.).
- ГБУ «Русский государственный музыкально-драматический театр Республики Ингушетия»:
 - ❖ в среднем за 2013 г. – 12675,9 тыс. руб. или 62,1 % (по плану – 62,0 % или 12641,8 тыс. руб.);
 - ❖ за I квартал 2014 г. – 14443,6 тыс. руб. или 69,7 % (по плану – 69,6 % или 14413,4 тыс. руб.).

В основном, по вышеперечисленным учреждениям заработная плата работников культуры доведена до показателей, установленных в соответствии с Распоряжением № 894-р.

С марта 2014 года оплата осуществляется на основании принятого Постановлением Правительства РИ от 18.03.2014 г. №35 Положения об отраслевой системе оплаты труда работников государственных учреждений культуры, искусства и кинематографии РИ.

2. Согласно пункту 1.2 Распоряжения №673-р (Указ №597 п. 2 пп. «б»)) Министерству необходимо обеспечить до 1 ноября 2012 года комплекс мер по расширению практики обмена выставками между музеями Российской Федерации, по работе музеев в вечернее и ночное время и обеспечить их реализацию.

По представленной Министерством культуры РИ информации, в целях расширения практики обмена выставками между музеями Российской Федерации, в 2012 году музеями Республики Ингушетия были проведены:

- выставка «Искусство арабской каллиграфии», на которой было представлено около 100 работ победителей и участников общероссийского конкурса по арабской каллиграфии;
- выставка плаката в рамках проведения Немецких дней в Ингушетии «Дни с Бертольтом Брехтом» (сентябрь 2012 г., г. Карабулак);
- межрегиональная выставка живописи и декоративно-прикладного искусства «Кристалл искусства – лик земной» с участием художников из Республики Северная Осетия Алания и Чеченской Республики (сентябрь 2012 г., г. Карабулак);
- фотовыставка Международного комитета Красного креста «Люди и судьбы» (декабрь 2012 г., г. Карабулак).

В 2013 году реализованы следующие проекты:

- выставка мастеров декоративно-прикладного искусства Карачаево-Черкесии в Республике Ингушетия «Магия мастерства» (январь 2013 г., г. Карабулак);

- выставка детского рисунка Международной передвижной детской художественной галереи «У нас мир один!» (май 2013 г., г. Карабулак);
- выставка Ингушского государственного музея краеведения им. Т. Мальсагова совместно с Историко-этнографическим музеем Мясниковского района Ростовской области «Ингуши – защитники Ростова-на-Дону» (июнь 2013 г., г. Ростов-на-Дону);
- выставка национального костюма и декоративно-прикладного искусства «Сохраняем народные традиции» (июнь 2013 г., г. Карабулак);
- выставка живописи и декоративно-прикладного искусства художников и мастеров Ингушетии в рамках Дней культуры Республики Ингушетия в Свердловской области и в г. Тюмень (август 2013 г.);
- фестиваль казачьей культуры «Истоки» (сентябрь 2013 г., ст. Нестеровская);
- выставка Национального музея Кабардино-Балкарии, Ингушского Государственного музея краеведения им. Т. Мальсагова и Мемориального комплекса жертвам политических репрессий «И похожие, и разные...» (октябрь 2013 г., г. Назрань);
- выставка экспозиций Государственного музея изобразительных искусств Республики Ингушетия «Путешествие по России» (с 22-27 декабря, гг. Пятигорск, Ставрополь, Краснодар, Лабинск, Ростов-на-Дону).

В части организации работы музеев в вечернее и ночное время Минкультуры РИ издан приказ от 29.12.2012 г. №01-07/475-п об организации работы государственных музеев в субботний день для доступа всех слоев населения республики к культурным ценностям, хранящимся в музеях Ингушетии, а также о продлении рабочего времени в музеях республики в один день недели до 21:00. Разработаны, утверждены и опубликованы в СМИ соответствующие графики работы музеев Республики Ингушетия на территории субъекта.

Пункт 2 пп. «б» Указа №597 исполнен.

Выводы:

1) по Министерству образования и науки Республики Ингушетия:

- в 2013 году по «дорожной карте» в республике было запланировано строительство 23 дошкольных учреждений, фактически введено - 3 ДОУ на 572 места (или 13 % от намеченного показателя). Данный пункт 1 пп. «в» Указа Президента РФ от 7.05.2012 г. №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» не исполнен в полном объеме;
- в связи с отсутствием в подведомственном подчинении Министерства специального учреждения, осуществляющего учет и содержание детей из социально-неблагополучных семей, пункт 2 пп. «в» Указа Президента РФ от 7.05.2012 г. №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» не исполнен в части реализации мероприятий по поддержке педагогических работников (в виде дополнительных стимулирующих выплат), работающих с детьми из социально-неблагополучных семей;

- в нарушение п. 1 Указа Президента РФ от 7.05.2012 г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и Распоряжения Правительства РИ №894-р, Минобразования РИ несвоевременно подготовлен соответствующий проект нормативного правового акта, предусматривающий внесение изменений в Постановление Правительства РИ от 13.08.2009 г. №294 «О введении новых отраслевых систем оплаты труда работников бюджетных учреждений Республики Ингушетия», в части установления выплат стимулирующего характера, определяющих зависимость повышения заработной платы от достижения конкретных показателей качества и количества оказываемых государственных услуг (срок установлен до 13.01.2013 г., проект постановления Правительства РИ направлен только 09.12.2013 г.).

2) по Министерству труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия:

- в нарушение Указа Президента РФ от 7.05.2012 г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и Распоряжения Правительства РИ от 12.12.2012 г. №894-р, Министерством в 2013 году не проведена соответствующая работа по доведению заработной платы работников учреждений социального обслуживания до размеров, определенных указанным нормативным актом;

- в нарушение Указа Президента РФ от 7.05.2012 г. №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», не выделены земельные участки семьям, имеющим трех и более детей, предоставляемых им на безвозмездной основе;

- в нарушение Указа Президента РФ от 7.05.2012 г. №606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», не установлена ежемесячная выплата в размере определенного в Республике Ингушетия прожиточного минимума для детей, назначаемой в случае рождения после 31.12.2012 г. третьего или последующих детей, до достижения ребенком возраста трех лет.

3) по Министерству культуры Республики Ингушетия:

- в нарушение п. 1 Указа Президента РФ от 7.05.2012 г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и Распоряжения Правительства РИ №894-р, Министерством несвоевременно подготовлен соответствующий проект нормативного правового акта, предусматривающий внесение изменений в Постановление Правительства РИ от 13.08.2009 г. №294 «О введении новых отраслевых систем оплаты труда работников бюджетных учреждений Республики Ингушетия», в части установления выплат стимулирующего характера, определяющих зависимость повышения заработной платы от достижения конкретных показателей качества и количества оказываемых государственных услуг (срок установлен до 13.01.2013 г., проект постановления Правительства РИ направлен только 10.12.2013 г.).

4) по Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия:

- в нарушение Указа Президента РФ от 7.05.2012 г. №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» и пункта 25.2 Распоряжения №673-р, Министерством до января 2013 года не осуществлено формирование рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода.

Предложения:

1. Направить Отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Ингушетия.

2. Направить представления о необходимости принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь в Министерство образования и науки Республики Ингушетия, Министерство труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия, Министерство культуры Республики Ингушетия и Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия.

3. Материалы проверки направить в прокуратуру Республики Ингушетия.

Аудитор КСП РИ

Х.Х. Гагиев

Отчет

о результатах ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия за период с 01.01.2013г по 31.12.2013г.

Основание для проведения ревизии (проверки): пункт 2.11 плана работы Контрольно-счетной палаты РИ на 2014 г.

Цель ревизии: целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных Министерству по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия в 2013 году.

Объекты ревизии: Министерство по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия.

Проверкой установлено:

Проверка порядка составления и анализ исполнения бюджетной сметы

В нарушение п. 5 Приказа Минфина РФ №112н, в бюджетных сметах отсутствует обязательный реквизит – дата утверждения, дата внесения изменений.

Выборочная проверка правильности начисления и выплаты заработной платы

В нарушение статей 90 и 113 ТК РФ, в проверяемом периоде допускались случаи привлечения сотрудников Аппарата к сверхурочным работам по распоряжению Министра без письменного согласия работников и описания конкретных работ и причин, вызванных производственной необходимостью выполнения данных работ в выходные и праздничные дни.

На основании письма, Главой РИ дано разрешение и.о. Министра на уход в очередной отпуск на 48 календарных дней. В нарушение ст. 125 ТК РФ, находясь в очередном оплачиваемом отпуске, и.о. Министра на основании своего приказа необоснованно начислена и произведена оплата в двойном размере за работу в выходные дни, в количестве 13 дней, в том числе в июне - 10 дней и июле - 3 дня на общую сумму 44,3 тыс. руб., которая подлежит возмещению за счет виновных лиц.

В нарушение ст. 22 и ст. 191 ТК РФ, ст. 5 Закона РИ от 28.02.2007 г. № 6-РЗ на основании приказа и.о. Министра начислена и выдана премия (своим приказом) в сумме 11,5 тыс. руб. Необоснованно выданная сумма подлежит возмещению за счёт виновных лиц.

В нарушение штатного расписания по трудовым договорам сверх штата приняты на работу 9 единиц работников с фиксированными должностными окладами. Начисление и выплаты заработной платы указанным лицам осуществлялись по подстатье ст. 211 (Заработная плата) КОСГУ. При этом вакантные должности в штатном расписании отсутствовали. Кроме того, в нарушение п. 11 трудовых договоров дополнительно при уходе в оплачиваемый

отпуск предоставлялась материальная помощь в размере двух должностных окладов согласно приказам Министра в соответствии с занимаемой должностью. Всего, таким образом, выплаченная материальная помощь составила 269,0 тыс. руб.

Начисление и выплата заработной платы указанным лицам осуществлялась не за счет экономии фонда оплаты труда, а за счет удержанных и неуплаченных НДФЛ за 2013 год в общей сумме 637,5 тыс. руб.

Указанные неуплаченные НДФЛ выявлены выездной налоговой проверкой МИФНС России №1 по РИ в сумме 1396,6 тыс. руб., в том числе

- за 2012 год: НДФЛ - в сумме 594,3 тыс. руб., пеня - 79,6 тыс. руб.;
- в 2013 году: НДФЛ - 637,5 тыс. руб., пеня - 85,3 тыс. руб.

Проверка кассовых операций и расчётов с подотчётными лицами

В нарушение п. 1.11. Положения №373-П, Министерством не разработан порядок по обеспечению сохранности наличных денег при ведении кассовых операций, хранении, транспортировке, порядок и сроки проведения проверок фактического наличия наличных денег.

В нарушение п. 170 Инструкции №157н, оплаченные талоны на бензин в проверяемом периоде не регистрировались в журнале регистрации приходных и расходных кассовых документов, также не выписывались приходные и расходные кассовые ордера с указанием на них записи «Фондовый».

В нарушение п. 11 инструкции 157-н, не вёлся Журнал операций расчетов с подотчетными лицами.

В ходе проверки авансовых отчётов выявлены следующие нарушения:

1. В нарушение п. 3 Указа Главы РИ «О порядке и условиях командировки государственных гражданских служащих Республики Ингушетия» №57 от 18.03.2006 г., в проверяемом периоде без согласования с Главой республики, осуществлялись выезды в командировки за пределы республики:

-по авансовому отчёту на сумму 35,9 тыс. руб. (согласно приказу и.о. Министра (своим приказом) направлен в командировку);

-по авансовому отчёту на сумму 24,2 тыс. руб. (согласно приказу Министр (своим приказом) направлен в командировку);

2. По авансовому отчёту на сумму 93,9 тыс. руб. (согласно приказу сотруднику был предоставлен очередной отпуск с 01.03.2013 г. по 13.04.2013 г. Однако, в нарушение ст.125 ТК РФ, на основании приказа данный работник без отзыва из отпуска направлен в командировку сроком на 25 дней с 25.02.2013 г. по 21.03.2013 г.).

Проверка учёта движения основных средств и материальных ценностей (выборочно)

В нарушение п. 11 Инструкции от 01.12.2010 г. №157н, Министерством не вёлся Журнал операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов.

В нарушение требований письма Минфина РИ от 31.05.2010 г. №2427/02 «О порядке применения и заполнения путевого листа легкового автомобиля», путевой лист выписывается не на один рабочий день (или смену), а на 7 дней, а также не

указывались конкретные маршруты следования с указанием расстояния, связанного с выполнением служебного задания.

В Министерстве не разработана и не утверждена схема расположения населенных пунктов с указанием расстояния между ними. В бухгалтерии за проверяемый период не составлялись акты проверки соответствия пробега автомобиля, указанного в путевых листах, с фактическим показанием спидометра автомобиля. Кроме того, на основании приказов министра производилась выдача ГСМ (бензин) на личный автотранспорт своим сотрудникам (в связи с производственной необходимостью). Всего, таким образом, выдано ГСМ в количестве 2300 литров. Тем самым, в нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ, без оправдательных документов необоснованно списан бензин в количестве 2300 литров на сумму 65,6 тыс. руб. (подлежит возмещению за счёт виновных лиц).

Проверка расчетов с поставщиками и подрядчиками

В нарушение п. 11 Инструкции от 01.12.2010 г. №157н, в проверяемом периоде Министерством не вёлся Журнал операций расчётов с поставщиками и подрядчиками.

В нарушение ст. 73 БК РФ, в Министерстве не ведется реестр закупок товаров, работ и услуг.

В нарушение ст. 34 БК РФ и Постановления Правительства РИ «Об установлении базовой стоимости строительства 1 м² площади для расчета арендной платы за пользование нежилыми объектами и минимальной ставки арендной платы по объектам государственной собственности Республики Ингушетия» от 15.06.2007 г. №98, Министерством допущено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 970,4 тыс. руб., т.е. произведена переплата арендных платежей за пользование нежилым помещением, в том числе:

-за аренду помещения сроком на 3 месяца площадью 440,65 м² арендная плата составила 300,0 тыс. руб.

Расчет арендной платы в соответствии с вышеуказанным нормативным актом за один год рассчитывается по следующей формуле:

$$A_{\text{пл.}} = S * (Cб * K_{из} * K_{м} * K_{т} * K_{з} * K_{нж} * K_{д}) / 10$$

(где S=440,65, Cб=12800, K_{из}=0,75 K_м=1,5, K_т=0,7, K_з=0,28, K_{нж}=3,83, K_д=0,3;

A_{пл.} = 440,65*(12800*0,85*1,5*0,7*0,28*3,83*0,3)/10 = 162,0 тыс. руб. в год или 13,5 тыс. руб. в месяц и 40,5 тыс. руб. за 3 месяца (13,5*3=40,5 тыс. руб.). Переплата составила в сумме 259,5 тыс. руб. (300,0 – 40,5= 259,5);

-за аренду помещения сроком на 5 месяцев площадью 640,0 м² арендная плата составила 500,0 тыс. руб.

A_{пл.} = 640,0*(12800*0,85*1,5*0,7*0,3*3,83*0,3)/10=252,0 тыс. руб. в год или 21,0 тыс. руб. в месяц и 105,0 тыс. руб. за 5 месяцев. Переплата составила 395,0 тыс. руб. (500,0 – 105,0=395,0);

-за аренду помещения сроком на 4 месяца площадью 378,4 м² арендная плата составила 400,0 тыс. руб., в том числе НДС в сумме 52,0 тыс. руб.;

$A_{пл.} = 378,4 * (12800 * 0,85 * 1,5 * 0,7 * 0,3 * 3,83 * 0,3) / 10 = 149,0$ тыс. руб. в год или 12,4 тыс. руб. в месяц и 24,8 тыс. руб. за 2 месяца. Переплата составила 175,2 тыс. руб. ($200,0 - 24,8 = 175,2$).

Согласно п.1 Постановления Правительства РИ от 16.10.2013 г. №219 «О внесении изменений в Постановление Правительства РИ от 15.06.2007 г. №98», базовый размер стоимости строительства нежилых помещений с 1 ноября 2013 года установлен в сумме 30,5 тыс. руб. за 1 м² площади.

За 2 месяца (ноябрь, декабрь) рассчитывается по формуле:

$A_{пл.} = 378,4 * (30546 * 0,85 * 1,5 * 0,7 * 0,3 * 3,83 * 0,3) / 10 = 355,6$ тыс. руб. в год или 29,6 тыс. руб. в месяц и 59,3 тыс. руб. за 2 месяца. Переплата составила 140,7 тыс. руб. ($200,0 - 59,3 = 140,7$).

Указанные выше договоры по аренде нежилых помещений согласованы с Министерством имущественных и земельных отношений РИ.

Всего арендная плата за проверяемый период должна составлять 202,7 тыс. руб. Тем самым произведена переплата в сумме 970,4 тыс. руб.

В нарушение Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ, без проведения процедур размещения заказа на поставки товаров, оказание услуг, выполнение работ Министерством заключены и оплачены договоры на сумму 931,4 тыс. руб., в том числе:

- за сувенирную продукцию (картины) - на сумму 400,0 тыс. руб.;
- за создание видеоролика - на сумму 531,4 тыс. руб.

Состояние бухгалтерского учёта

Бухгалтерский учет в Министерстве вёлся с некоторыми отклонениями от Инструкций по бюджетному учету.

В нарушение п.11 Инструкции от 01.12.2010 г. №157-н, не велись Журналы операций с поставщиками и подрядчиками, а также по выбытию и перемещению нефинансовых активов.

Имеет место принятия к учету первичных документов, не соответствующих требованиям Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ, в том числе:

- в некоторых авансовых отчётах заполнены не все реквизиты (бухгалтерские записи, коды КОСГУ, подписи руководителя и гл. бухгалтера);
- приняты к учету путевые листы, не оформленные должным образом.

Выводы:

В ходе проверки выявлены следующие нарушения:

1) В нарушение Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ, без проведения процедур размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг Министерством заключены и оплачены договоры на сумму 931,4 тыс. руб.

2) Неэффективное использование бюджетных средств - 970,4 тыс. руб.

В нарушение ст. 34 БК РФ и Постановления Правительства РИ «Об установлении базовой стоимости строительства 1 м² площади для расчета арендной

платы за пользование нежилыми объектами и минимальной ставки арендной платы по объектам государственной собственности Республики Ингушетия» от 15.06.2007 г. № 98, Министерством в проверяемом периоде произведена переплата арендных платежей за пользование нежилого помещения на общую сумму 970,4 тыс. руб.

3) Средства, использованные с нарушением бюджетного и иного законодательства, на сумму 390,4 тыс. руб., в том числе:

- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ, без подтверждающих документов произведены необоснованные выплаты в сумме 269,0 тыс. руб. (подлежит возврату за счёт виновных лиц);

- в нарушение ст.125 ТК РФ, без отзыва из отпуска и.о. Министра, находясь в очередном оплачиваемом отпуске, необоснованно начислена и произведена оплата в двойном размере за сверхурочные работы в количестве 13 дней, в том числе в июне 10 дней и июле 3 дня на общую сумму 44,3 тыс. руб. (необоснованная выплата подлежит возмещению за счёт виновных лиц);

- в нарушение ст.22 и ст. 191 ТК РФ, ст.5 Закона РИ от 28.02.2007г. №6-РЗ, на основании приказа и.о. Министра начислена и выдана премия (своим приказом) в сумме 11,5 тыс. руб. (необоснованно выданная сумма подлежит возмещению за счёт виновных лиц);

- в нарушение ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ, без оправдательных документов необоснованно списан бензин в количестве 2300 литров на сумму 65,6 тыс. рублей.

Предложения:

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1. Представить информационные письма Главе Республики Ингушетия, Председателю Народного Собрания Республики Ингушетия с приложением отчета о результатах ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств.

2. Материалы ревизии с заверенными приложениями направить в прокуратуру Республики Ингушетия.

3. Направить представление в Министерство по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

***Заместитель
Председателя КСП РИ***

А.Д. Яндиев

**Отчет о результатах
комплексной ревизии исполнения бюджета Назрановского муниципального
района РИ за период с 01.07.2013 г. по 01.07.2014 г.**

Основание для проведения ревизии: пункт 2.14 плана работы Контрольно-счетной палаты РИ на 2014 г.

Цель ревизии: оценка соответствия бюджетного процесса действующему законодательству; полнота и своевременность поступлений доходов от доходных источников в бюджеты района и сельских поселений; правомерность и целесообразность расходования бюджетных средств, в том числе при исполнении бюджетных смет.

Предмет ревизии: бюджеты Назрановского муниципального района, сельских поселений Назрановского муниципального района, нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность администраций муниципального района и сельских поселений, документы, обосновывающие операции по финансированию их деятельности, бюджетные сметы, бухгалтерская и иная отчетность, платежные и иные документы, подтверждающие совершение операций с бюджетными средствами.

**1. Проверка формирования и исполнения бюджета
Назрановского муниципального района**

В первоначальной редакции бюджет Назрановского муниципального района на 2013 год утвержден Постановлением Совета местного самоуправления Назрановского муниципального района №15\1-1 от 27.12.2012 г. «О бюджете Назрановского муниципального района на 2013 год». В соответствии с данным Постановлением бюджет утвержден:

- по доходам - 289817,5 тыс. руб.;
- по расходам - 289817,5 тыс. руб.

Бюджет сформирован без дефицита.

1.1. Доходная часть муниципального бюджета на 2013 год

Налоговые и неналоговые доходы, зачисляемые в бюджет муниципального района, запланированы в объеме 27101,3 тыс. руб. Их доля в общем объеме доходов бюджета равна 9,4 %. При этом, удельный вес налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в составе налоговых и неналоговых поступлений составляет 75,4 % (20441,2 тыс. руб.).

Объем безвозмездных поступлений из республиканского бюджета, предусмотренный в муниципальном бюджете на 2013 год, составляет 262716,2 тыс. руб. или 90,6 % общего объема доходов муниципального бюджета.

Структура безвозмездных поступлений состоит из:

- дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 185608,3 тыс. руб.;
- субвенций – 76879,8 тыс. руб.;
- межбюджетных трансфертов на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований – 228,1 тыс. руб.

В течение финансового года в бюджет Назрановского муниципального района на 2013 год изменения вносились 2 раза, Постановлениями районного Совета №21/4-1 от 15.08.2013 г. и № 27/5-1 от 26.12.2013 г.

Показатели доходных статей бюджета в первоначальной редакции и их изменения в течение 2013 финансового года приведены в таблице.

тыс. руб.

Виды доходов	В ред. от 27.12.12 г.	В ред. от 15.08.13 г.	В ред. от 30.12.13 г.	Факт. исполн.	Отклон.
Налоговые и неналоговые доходы	27101,3	27101,3	33851,5	35526,8	+1675,3
Безвозмездные поступления, в том числе:	262716,2	261564,3	305502,2	297610,1	-7892,1
Дотация на вырав уровня бюдж обеспеченности	185608,3	185608,3	185608,3	185608,3	-
Дотация на сбалансированность	-	-	11162,3	11162,3	-
Субвенции	76879,8	75727,9	70262,3	69889,9	-372,4
Субсидии	-	-	9936,0	2435,4	-7500,6
Межбюджетные трансферты на комплект книжн фондов	228,1	228,1	228,1	228,1	-
Прочие межб. трансф.	-	-	28305,2	28286,1	-19,1
Возврат остатков субсидий, субвенций	-	-		-21,8	21,8
Итого	289817,5	288665,6	339353,7	333115,1	-6195,0

Анализ таблицы свидетельствует, что корректировки муниципального бюджета, в основном, обусловлены изменениями объемов безвозмездных поступлений из республиканского бюджета, а в последней редакции и увеличением прогноза налоговых и неналоговых доходов.

В редакции Постановления № 21/4-1 от 15.08.2013 г. бюджет сформирован с дефицитом 2501,0 тыс. руб. При этом, доходы бюджета утверждены в объеме 288665,6 тыс. руб. Объемы доходной части к первоначальной редакции (№ 15/1-1 от 27.12.2012 г.) уменьшены на 1151,9 тыс. руб., что вызвано сокращением объемов субвенций республиканского бюджета. Расходы утверждены в объеме 291166,6 тыс. руб. При этом, увеличение расходной части составляет 1349,1 тыс. руб. Источником финансирования дефицита бюджета утверждены остатки средств на счетах по учету средств районного бюджета по состоянию на 01.01.2013 г.

Постановлением №27/5-1 от 26.12.2013 г. доходы по сравнению с предыдущей редакцией (№ 21/4-1 от 15.08.2013 г.) увеличены на 50688,1 тыс. руб. и утверждены в объеме 339353,7 тыс. руб. Рост доходов обусловлен увеличением:

- налоговых и неналоговых доходов, зачисляемых в муниципальный бюджет на 6750,2 тыс. руб. Исполнение составляет 104,9% или 35526,8 тыс. руб.;
- дополнительных безвозмездных поступлений из республиканского бюджета на сумму 49403,5 тыс. руб., (в том числе: дотации на сбалансированность бюджета – 11162,3 тыс. руб.; субсидии – 9936,0 тыс. руб.; прочие безвозмездные трансферты - 28305,2 тыс. руб.) и сокращениям субвенций на сумму 5465,6 тыс. руб.

Фактическое исполнение по разделу «Безвозмездные поступления» составило 97,4% (297610,1 тыс. руб.). Недофинансирование отмечено по субсидиям на 24,5 % или на 7500,6 тыс. руб. и субвенциям на 0,5 % или на 372,4 тыс. руб.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходной части муниципального бюджета на 2013 год по фактическому исполнению сложилось на уровне 10,7 %.

1.2. Расходная часть муниципального бюджета на 2013 г.

Отчет об исполнении бюджета Назрановского муниципального района за 2013 год утвержден Постановлением Совета Назрановского муниципального района от 28.04.2014 г. № 32/3-1. В соответствии с данным Постановлением расходы бюджета исполнены в объеме 332826,3 тыс. руб., что составляет 97,4% утвержденного объема расходов (341854,7 тыс. руб.) или 99,9% фактических доходов бюджета (333115,2 тыс. руб.). Неиспользованный остаток на 01.01.2014 г. – 288,9 тыс. руб.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» исполнение составляет 99,4% или 35541,4 тыс. руб. при утвержденных назначениях 35748,3 тыс. руб. В целом раздел недофинансирован на сумму 206,9 тыс. руб.

Раздел 0200 «Национальная оборона» в муниципальном бюджете представлен подразделом 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка». Бюджетные назначения подраздела исполнены в полном объеме (1428,0 тыс. руб.).

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» бюджетные назначения утверждены в размере 10252,0 тыс. руб. Исполнение составляет 2143,3 тыс. руб. или 20,9%. Объем неисполненных обязательств по разделу составляет 8108,7 тыс. руб.

При утвержденном объеме расходов по разделу 0700 «Образование» в размере 118728,1 тыс. руб., исполнение составляет 118413,2 тыс. руб. или 99,7% утвержденных назначений. Объем неисполненных обязательств по разделу составил 314,9 тыс. руб.

Раздел 0800 «Культура, кинематография» исполнен на 99,9%. Бюджетные назначения по данному разделу не исполнены на 10,5 тыс. руб.

По разделу 1000 «Социальная политика» бюджетные назначения утверждены на сумму 20096,8 тыс. руб. Исполнение составляет 98,1%. Бюджетные назначения по данному разделу не исполнены на 372,3 тыс. руб.

Расходы по разделу 1200 «Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям» утверждены в объеме 118236,8 тыс. руб. и исполнены в полном объеме.

1.3. Доходная часть муниципального бюджета на 2014 г.

Бюджет Назрановского муниципального района на 2014 год утвержден Постановлением Совета местного самоуправления Назрановского муниципального района № 27\1-1 от 26.12.2013 г. «О бюджете Назрановского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»:

- по доходам - 296140,0 тыс. руб.;
- по расходам – 296140,0 тыс. руб.

Бюджет в первоначальном виде сформирован без дефицита.

Доходная часть бюджета на 2014 год формируются за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений из республиканского бюджета. Прогноз налоговых и неналоговых доходов составляет 23224,8 тыс. руб. Их доля в общем объеме доходов бюджета составляет 7,8%.

Сокращение объемов собственных доходов бюджета 2014 года к факту 2013 года составляет 12302,0 тыс. руб. или 34,6%. При этом, удельный вес налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в составе налоговых и неналоговых поступлений запланирован на уровне 72,5% (16841,6 тыс. руб.).

Безвозмездные поступления из республиканского бюджета спрогнозированы в объеме 272915,2 тыс. руб., что на 8,3 % ниже уровня аналогичного показателя фактического исполнения бюджета 2013 года. Структура безвозмездных поступлений состоит из:

- дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 193892,9 тыс. руб.;
- субвенций – 78794,2 тыс. руб.;
- межбюджетных трансфертов на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований – 228,1 тыс. руб.

Постановлением № 36/7-1 от 16.06. 2014 г. в бюджет внесены изменения. Объемы доходных статей бюджета в первоначальной редакции и их изменения в редакции Постановления № 36/7-1 от 16.06.2014г. приведены в таблице.

Виды доходов	В ред. от 26.12.12г.	В ред. от 16.06.13 г.	Отклонения гр3-гр2	Исполнено на 01.06.14 г.	Исполнение, %
Налоговые и неналоговые доходы	23224,8	47916,6	+ 24691,8	27835,0	58,1
Безвозмездные поступления, в т.ч.:	272915,2	287441,6	+14526,4	141917,1	49,4
Дотация на выравнивание уровня бюджет.обеспеченности	193892,9	201937,8	+8044,9	101718,2	50,4
Субвенции	78794,2	85275,7	+6481,5	37073,9	43,5
Межбюджетные трансферты на комплектование книжных фондов	228,1	228,1	-		0
Иные межбюдж. трансферты		-		3124,9	
Итого	296140,0	335358,2	39218,2	169752,1	50,6

В результате изменений от 10.06.2014 г. доходная часть бюджета (335358,2 тыс. руб.) увеличена на 39218,2 тыс. руб., в том числе собственные доходы на 24691,8 тыс. руб. (рост на 106,3%), безвозмездные поступления из республиканского бюджета на 14526,4 тыс. руб. (рост на 5,3%).

Согласно объяснениям начальника отдела экономики и прогнозирования Администрации, столь существенные увеличения показателей по налоговым и неналоговым доходам связано с изменениями нормативов отчисления в местные бюджеты от НДФЛ, а также включением части акцизов на автомобильный бензин и налога в связи с применением патентной системы.

Исполнение доходной части бюджета за первое полугодие 2014 года составляет 169752,1 тыс. руб. или 50,6 % от прогнозного объема доходов на год. Налоговые и неналоговые поступления, зачисляемые в муниципальный бюджет, исполнены на 58,1 %, безвозмездные поступления исполнены на 49,4%.

1.4. Расходная часть муниципального бюджета за январь-июнь 2014 г.

Расходы муниципального бюджета за I полугодие 2014 г. исполнены составили 145515,8 тыс. руб. или 42,6% объема бюджетных назначений, утвержденных на год. Расходы распределены по 8 разделам.

Исполнение расходов раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» составляет 9834,4 тыс. руб. (25,5%), при утвержденных годовых бюджетных назначениях в объеме 38550,6 тыс. руб. Основной причиной низкого уровня исполнения расходов по разделу является блокирование лицевого счета аппарата администрации района.

По разделу 02 и подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» бюджетные назначения предусмотрены в объеме 1478,3 тыс. руб. и исполнены в полном объеме.

Расходы раздела 0700 «Образование» утверждены в сумме 135654,2 тыс. руб., исполнение составляет 66034,1 тыс. руб. или 48,7% от объема годовых назначений.

Раздел 0800 «Культура, кинематография» исполнен на 56,6%. Бюджетные назначения утверждены в объеме 34144,1 тыс. руб., исполнены на сумму 19336,3 тыс. руб.

По разделу 1000 «Социальная политика» бюджетные назначения утверждены в размере 27851,8 тыс. руб. Исполнение составляет 207,8 тыс. руб. (0,7%).

Расходы по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям» утверждены в объеме 96370,6 тыс. руб. и исполнены на сумму 48624,9 тыс. руб. (50,4%).

2. Анализ формирования и исполнения бюджетных смет

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет утвержден Постановлением Администрации Назрановского муниципального района 05.10.2011 г. № 202.

В нарушение требований ст. 221 БК РФ и Приказа Минфина России «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений» №112н от 20.11.2007 г., в Администрации с/п Экажево не разработан и не утвержден порядок составления и утверждения бюджетной сметы.

В нарушение п. 5 Приказа Минфина РФ №112н, в бюджетных сметах Администрации с/п Экажево отсутствует обязательный реквизит – дата утверждения, дата внесения изменений.

В нарушение п. 11 Приказа Минфина РФ № 112н, Администрацией с/п Экажево при ведении бюджетной сметы вносились изменения показателей сметы не по рекомендуемому образцу и без утверждения изменений показателей - сумм увеличения, отражающихся со знаком "плюс" и (или) уменьшения объемов сметных назначений, отражающихся со знаком "минус".

3. Проверка операций по безналичным расчетам

В нарушение п. 11 Инструкции № 157н от 01.12.2010 г., бухгалтерией Администрации Назрановского муниципального района по истечении отчетного

периода (месяца, квартала, года) первичные (сводные) учетные документы, сформированные на бумажном носителе, относящиеся к Журналу операций с безналичными денежными средствами, не сброшюровывались в папки.

В ходе ревизии установлено, что за оказанные услуги по составлению и отправке отчетов в Управление Пенсионного фонда по РИ за II-III кварталы 2013 годы, Администрацией Назрановского муниципального района произведена оплата индивидуальному предпринимателю в размере 50,0 тыс. руб. В связи с тем, что в структуре аппарата Администрации муниципального района имеется отдел учета и отчетности, в функции которого входит своевременное составление и представление всех форм отчетностей, в результате оплаты указанных услуг, муниципальному бюджету нанесен ущерб на сумму 50,0 тыс. руб.

Администрацией с/п Али-Юрт в декабре 2013 года за информационные услуги по договору от 15.06.2010 г. ООО ИКК «Консультант» произведена оплата в сумме 72,0 тыс. руб. Оплата произведена на основании акта сверки взаимных расчетов по состоянию на 12.12.2011 г. и счет-фактуры от 13.12.2011 г. В бюджетной смете аппарата администрации с/п Али-Юрт на погашение задолженности прошлых лет средства не были предусмотрены. В результате использования бюджетных средств, предусмотренных на финансирование текущих расходов, на погашение задолженности прошлых лет, в соответствии со статьей 304.6 БК РФ допущено нецелевое расходование бюджетных средств на сумму 72,0 тыс. руб.

Администрацией с/п Али-Юрт в декабре 2013 года произведены расходы на осуществление работ по прокладке водопровода на сумму 300,0 тыс.руб., устройству автомобильной дороги из ПГС к мусоросвалкам на сумму 751,0 тыс. руб. и устройству ограждения вокруг территории мусоросвалок на сумму 750,1 тыс. руб. Финансирование вышеуказанных расходов по прокладке водопровода, укладке дороги, устройству ограждения относятся к расходам, увеличивающим стоимость основных средств. Однако, вышеназванные объекты своевременно не были приняты на баланс Администрации с/п Али-Юрт. В ходе ревизии нарушение устранено, объекты приняты на баланс.

Администрацией с/п Али-Юрт ООО «Олифант» произведен авансовый платеж (30%) в размере 287,9 тыс. руб. за капитальный ремонт дворовых площадок. Оплата произведена по КБК 0409 5220101 243 225. Согласно п.1.1 муниципального контракта от 24.11.2013 г. ремонтные работы должны быть осуществлены до 25.01.2014 г. Вместе с тем, дополнительным соглашением №1 к муниципальному контракту с мотивировкой, что погодные условия после заключения контракта не позволяют выполнить работы, так как укладка горячих асфальтобетонных смесей следует производить при температуре не ниже 5 градусов, сроки окончания работ продлены до 25.05.2014 г. Работы выполнены в мае 2014 г. В результате длительного авансирования, в нарушение ст. 34 БК РФ, допущено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 287,9 тыс. руб.

Администрацией с/п Али-Юрт оплачена задолженность за 2013 год в размере 69,8 тыс. руб. за предоставленные ООО «Дагестан-Парус» информационные услуги по муниципальному контракту. Оплата произведена на основании счет-фактуры от 28.07.2013 г. и акта от 28.07.2013 г. за счет средств, предусмотренных в бюджетной смете на 2014 год на текущее финансирование. В результате использования

бюджетных средств, предусмотренных на финансирование текущих расходов, на погашение задолженности прошлого года, в соответствии со статьей 304.6 БК РФ допущено нецелевое расходование бюджетных средств на сумму 69,8 тыс. руб.

Администрацией с/п Али-Юрт за услуги связи произведена оплата ОАО «ВымпелКом» на сумму 7,0 тыс. руб. Однако, согласно счету к оплате предъявлено лишь 4,5 тыс. руб., в связи с чем произведена переплата на сумму 2,4 тыс. руб.

Администрацией с/п Гази-Юрт допущено направление и использование бюджетных средств в размере 48,0 тыс. руб. на цели, не соответствующие условиям их получения, утвержденным бюджетной сметой и бюджетной росписью, что является нецелевым расходованием бюджетных средств (ст.ст.38, 306.4 БК РФ). Так, указанные средства израсходованы на оплату ООО «Восход» за обслуживание автоматической пожарной сигнализации по КБК 703 0104 0020400 244 226 «Прочие работы, услуги». Данные расходы следовало финансировать за счет бюджетных средств по коду КБК 703 0104 0020400 244 225 «Работы, услуги по содержанию имущества».

В ходе исполнения бюджетных смет за проверяемый период, в нарушение Приказа Минфина №171н, Приказа Минфина №65н, Администрацией с/п Долаково допущено направление и использование бюджетных средств в размере 49,7 тыс. руб. на цели, не соответствующие условиям их получения, утвержденным бюджетной сметой и бюджетной росписью, что в соответствии со статьями 38, 306.4 БК РФ является нецелевым расходованием бюджетных средств., в том числе:

- на расчетный счет ООО «Восход» по коду КБК 705 0104 0020400 244 226 «Прочие работы, услуги» перечислено 48,0 тыс. руб. за обслуживание системы автоматической пожарной безопасности. Данные расходы следует финансировать за счет бюджетных средств по коду КБК 705 0104 0020400 244 225 «Расходы по содержанию имущества»;

- на расчетный счет ООО «Спектр Сервис» по коду КБК 705 0104 0020400 242 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» за заправку картриджами и за замену вала перечислено 0,5 тыс. руб. и 1,2 тыс. руб. соответственно. Данные расходы следует финансировать за счет бюджетных средств по коду КБК 705 0104 0020400 244 225 «Расходы по содержанию имущества».

В ходе исполнения бюджетных смет в проверяемом периоде, Администрацией с/п Кантышево допущено направление и использование бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, утвержденным бюджетной сметой и бюджетной росписью на сумму 16,1 тыс. руб., что в соответствии со статьями 38, 306.4 БК РФ является нецелевым расходованием бюджетных средств, в том числе на расчетный счет ООО «Арго»:

- по коду КБК 706 0104 0020400 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» перечислено 10,0 тыс. руб., в том числе за жесткий диск в сумме 1,9 тыс. руб. и за UPS в сумме 4,4 тыс. руб. Данные расходы по приобретению жесткого диска и UPS следует финансировать за счет бюджетных средств по коду КБК 706 0104 0020400 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» 310 «Увеличение стоимости основных средств». Нецелевое использование бюджетных средств по Виду расхода в сумме 6,3 тыс. руб.;

- по коду КБК 706 0104 0020400 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» перечислено 10,0 тыс. руб., в том числе за установку FineReader 1,2 тыс. руб. Данные расходы по установке программного обеспечения следует финансировать за счет бюджетных средств по коду КБК 706 0104 0020400 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» 226 «Прочие работы, услуги». Таким образом, сумма нецелевого использования бюджетных средств составила 1,2 тыс. руб.;

- по коду КБК 706 0104 0020400 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» 310 «Увеличение стоимости основных средств» перечислено 21,0 тыс. руб., в том числе за принтер Canon 8,6 тыс. руб. Данные расходы по приобретению принтера следует финансировать за счет бюджетных средств по коду КБК 706 0104 0020400 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» 310 «Увеличение стоимости основных средств». Таким образом, сумма нецелевого использования бюджетных средств составила 8,6 тыс. руб.

В нарушение Приказа Минфина №171н, Приказа Минфина №65н, Администрацией с/п Плиево допущено использование бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, утвержденным бюджетной сметой и бюджетной росписью, что является нецелевым расходованием бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ) на общую сумму 60,0 тыс. руб., в том числе профинансированы расходы по погашению несанкционированной кредиторской задолженности 2013 года перед:

- ООО «Комтех» в сумме 30,0 тыс. руб. по коду КБК 707 0104 1021002 244 340 за канцелярские, хозяйственные товары. Данные расходы по погашению кредиторской задолженности не предусмотрены бюджетной сметой на 2014 год;

- ООО «Беркат-Бизнес-Центр» в сумме 30,0 тыс. руб. по коду КБК 707 0104 1021002 244 340 за канцелярские, хозяйственные товары. Данные расходы по погашению кредиторской задолженности также не предусмотрены бюджетной сметой на 2014 год.

В ходе исполнения бюджетных смет за проверяемый период Администрацией с/п Экажево допущено направление и использование бюджетных средств на сумму 5,3 тыс. руб. на цели, не соответствующие условиям их получения, утвержденным бюджетной сметой и бюджетной росписью, что в соответствии со статьями 38, 306.4 БК РФ является нецелевым расходованием бюджетных средств, в том числе:

- произведена оплата ООО «Спектр Сервис» за картридж по КБК 709 0104 0020400 242 310 «Увеличение стоимости основных средств» в размере 0,5 тыс. руб. Данные расходы следует финансировать за счет бюджетных средств по коду КБК 709 0104 0020400 242 340 «Увеличение стоимости материальных запасов»;

- произведена оплата ООО «Спектр Сервис» за картридж по КБК 709 05036000200 244 310 «Увеличение стоимости основных средств» в размере 0,6 тыс. руб. Данные расходы следует финансировать за счет бюджетных средств по коду КБК 709 0104 0020400 242 340 «Увеличение стоимости материальных запасов»;

- на расчетный счет ООО «Комтех» по коду КБК 709 0104 1021002 244 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» за канцелярские товары перечислено

22,8 тыс. руб., в том числе за калькулятор 0,3 тыс. руб. Данные расходы по приобретению калькулятора в сумме 0,3 тыс. руб. следует финансировать за счет бюджетных средств по коду КБК 709 0104 1021002 242 310 «Увеличение стоимости основных средств»;

- на расчетный счет ООО «Комтех» по коду КБК 709 0104 1021002 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» за канцелярские товары перечислено 22,8 тыс. руб., в том числе за жесткий диск 3,9 тыс. руб. Данные расходы по приобретению жесткого диска в сумме 3,9 тыс. руб. следует финансировать за счет бюджетных средств по коду КБК 709 0104 1021002 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» 340 «Увеличение стоимости основных средств». Нецелевое использование бюджетных средств по виду расхода.

В нарушение пункта 11 Инструкции от 01.12.2010 г. № 157н, первичные документы по безналичным расчетам, относящиеся к соответствующим Журналам операций, в Администрации с/п Экажево не сброшюровывались.

В нарушение ст. 72 БК РФ и Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» №94-ФЗ от 21.07.2005 г., Администрации с/п Яндаре без соблюдения обязательных процедур конкурсов (торгов), осуществлены работы на сумму, превышающую 100,0 тыс. руб. за квартал. Так, с ООО «ЭкоТехснаб» заключены договоры (на сумму 45,8 тыс. руб. и 86,3 тыс. руб.) и оплачены средства на ликвидацию мусоросвалки на Администрацией с/п Плиево на общую сумму 132,1 тыс. руб.

Администрации с/п Яндаре произведена оплата ООО «Восход» за строительство линии э/передач в районе новостроек на сумму 497,5 тыс. руб. Оплата произведена на основании муниципального контракта, акта о приемке выполненных работ КС-2 и справки о стоимости выполненных работ КС-3 Финансирование вышеуказанных расходов за строительство линии э/передач относятся к расходам, увеличивающим стоимость основных средств. Однако, вышеназванный объект своевременно не был принят на баланс Администрации с/п Яндаре. В ходе ревизии нарушение устранено, объект принят на баланс.

Муниципальным казенным учреждением «Специализированная детско-юношеская спортивная школа единоборств «Экажево» (далее МКУ «ДЮСШ») заявкой на кассовый расход произведена оплата штрафа в размере 2,4 тыс. руб. за несвоевременное представление налоговой декларации, в связи с чем бюджету нанесен ущерб на указанную сумму (подлежит возмещению за счет виновного лица).

4. Проверка кассы, кассовых операций и расчетов с подотчетными лицами

В нарушение пункта 11 Инструкции №157н, в Администрации Назрановского муниципального района первичные кассовые документы, относящиеся к соответствующим Журналам операций, не сброшюровывались. В приходных и расходных кассовых ордерах отражались не все графы, предусмотренные формами,

утвержденными Постановлением Государственного комитета РФ по статистике от 18.08.1998 г. №88 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету кассовых операций, по учету результатов инвентаризации», а именно не указывались код структурного подразделения, корреспондирующий счет, субсчет, код аналитического учета, код целевого назначения.

Также установлены факты неправомерной оплаты штрафов, наложенных на главу Администрации Назрановского муниципального района и заместителя главы администрации Назрановского района за счет средств, предусмотренных на содержание аппарата Администрации на общую сумму 6,2 тыс. руб. В ходе проверки указанные суммы указанными лицами внесены в кассу Администрации.

В нарушение пункта 11 Инструкции №157н, в Администрации Назрановского муниципального района авансовые отчеты, относящиеся к соответствующим Журналам операций, не сброшюровывались.

В нарушение приказов Министерства финансов РФ от 21.12.2012 г. № 171н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и от 1.07.2013 г. №65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ», Администрацией с/п Плиево допущено направление и использование бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, утвержденным бюджетной сметой и бюджетной росписью, что является нецелевым расходованием бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ) на общую сумму 75,0 тыс. руб., в том числе:

- согласно заявке на получение наличных денег в кассу Администрации с/п Плиево получены наличные денежные средства в сумме 125,0 тыс. руб., в том числе по КБК 707 0104 0020400 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» 310 – 100,0 тыс. руб. и по КБК 707 0104 0020400 244 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» – 25,0 тыс. руб. За счет указанных средств Администрацией приобретены основные средства (телевизор, кондиционеры и вентиляторы) по КБК 707 0104 0020400 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» 310 на сумму 100,0 тыс. руб., в том числе кондиционеры и вентиляторы на сумму 72,0 тыс. руб. Расходы на приобретение кондиционеров и вентиляторов на сумму 72,0 тыс. руб. следует финансировать по КБК 707 0104 0020400 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» 310.

- Администрацией с/п Плиево приобретены товарно-материальные ценности (канцелярские товары и электрочайник) по КБК 707 0104 0020400 244 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» на сумму 25,0 тыс. руб., в том числе электрочайник на сумму 3,0 тыс. руб. Расходы на приобретение электрочайника на сумму 3000 рублей следует финансировать по КБК 707 0104 0020400 244 310 «Увеличение стоимости основных средств».

В нарушение пункта 11 Инструкции №157н, первичные кассовые документы, относящиеся к соответствующим Журналам операций, в Администрации с/п Экажево не сброшюровывались. В приходных кассовых ордерах отражались не все графы, предусмотренные формами, утвержденными Постановлением Государственного комитета РФ по статистике от 18.08.1998 г. №88 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету

кассовых операций, по учету результатов инвентаризации», а именно не указывались код структурного подразделения, корреспондирующий счет, субсчет, код аналитического учета, код целевого назначения.

5. Проверка правильности формирования и обоснованности расходования средств фонда оплаты труда

Согласно статьям 22, 191 ТК РФ поощрение работников за труд, в частности выплата премий, относится к компетенции работодателя.

В соответствии со ст. 40 Устава Назрановского муниципального района, принятого решением Совета местного самоуправления Назрановского муниципального района, глава Администрации Назрановского муниципального района назначается Советом Назрановского муниципального района по контракту из числа кандидатов, предложенных конкурсной комиссией.

В соответствии с п. 3 трудового контракта на замещение должности главы Администрации Назрановского муниципального района, поощрение муниципального служащего относится к компетенции представителя нанимателя.

Однако, в проверяемом периоде, в нарушение статей 22, 191 ТК РФ и вышеназванных нормативно-правовых актов, без распоряжения работодателя, главе Администрации Назрановского муниципального района выплачены премии в размере 18,7 тыс. руб. (сумма премий восстановлена путем внесения наличными в кассу Администрации). Также осуществлено начисление и произведена уплата денежных средств в виде отчислений во внебюджетные фонды с необоснованных премиальных выплат в размере 5,5 тыс. руб. (подлежат восстановлению за счет виновных лиц).

В нарушение статей 22, 191 ТК РФ и ст. 35 Устава муниципального образования «Сельское поселение Долаково» Назрановского муниципального района, принятого решением Совета депутатов, также без распоряжения представителя работодателя, главе Администрации с/п Долаково неправомерно начислена и выплачена премия в размере двух окладов в связи с празднованием праздника «Мархаж» в размере 12,1 тыс. руб. (в ходе настоящей ревизии сумма премии восстановлена путем внесения наличными в кассу).

6. Проверка учета основных средств, материальных ценностей и расходных материалов (выборочным методом)

В нарушение пункта 46 Инструкции от 01.12.2010 г. № 157н, в Администрациях Назрановского муниципального района, с/п Долаково, с/п Кантышево, с/п Плиево и с/п Экажево на объектах основных средств не проставлены инвентарные номера.

В нарушение пункта 54 Инструкции от 01.12.2010 г. № 157н, аналитический учет основных средств в Администрациях с/п Гази-Юрт, с/п Долаково и с/п Кантышево на инвентарных карточках не ведется.

При сличении фактического наличия по состоянию на 04.09.2014 г. и данных бухгалтерского учета, в Администрации с/п Долаково выявлена недостача автомобиля ВАЗ 21214 балансовой стоимостью 199,9 тыс. руб. (2002 года выпуска). Согласно объяснительной управляющего делами Администрации с/п Долаково,

являющейся материально ответственным лицом в Администрации, данный автомобиль не был ему передан под ответственное хранение.

7. Проверка правильности учета и списания ГСМ

Учет и списание ГСМ в проверяемом периоде осуществлялся в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ, Инструкции №157н от 01.12.2010 г., распоряжения Минтранса РФ от 14.03.2008 г. № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте», приказа Минтранса России от 18.09.2008 г. №152 и письма Росстата «О путевых листах» №ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г.

При проверке первичной документации по учету и списанию ГСМ установлено, что в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Минтранса России от 18.09.2008 г. № 152 и письма Росстата № ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г., приняты к учету неоформленные должным образом путевые листы, где не отражены по установленной форме измерители хозяйственных операций (маршрут поездки, километраж, показания спидометра и расход горючего). В результате, без должного обоснования списаны ГСМ в объеме 37191 л на общую сумму 1116,8 тыс. руб., в том числе в Администрации:

- Назрановского муниципального района в объеме 12600 л на общую сумму 379,5 тыс. руб.;

- с/п Али-Юрт в количестве 2000 л на сумму 60 тыс. руб.;
- с/п Гази-Юрт в объеме 1300 л на общую сумму 39,0 тыс. руб.;
- с/п Долаково в объеме 3100 л на общую сумму 96,1 тыс. руб.
- с/п Кантышево в объеме 4679 л на общую сумму 138,4 тыс. руб.
- с/п Плиево в объеме 5400 л на общую сумму 158,4 тыс. руб.
- с/п Экажево в объеме 4282 л на общую сумму 127,5 тыс. руб.
- с/п Яндаре в количестве 3830 л на сумму 117,9 тыс. руб.

В нарушение пунктов 169, 170 Инструкции №157н от 01.12.2010 г., в Администрации с/п Али-Юрт талоны на бензин хранились не в кассе. Учет операций с денежными документами (талонами на бензин) в кассовой книге не отражен. Прием в кассу и выдача из кассы талонов приходными и расходными кассовыми ордерами ф 03001; ф 03002 с оформлением записи «Фондовый» не производилась.

8. Проверка соблюдения законодательства о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд

В проверяемом периоде Администрация Назрановского муниципального района выступала в качестве уполномоченного органа, осуществляющего размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд. Всего за проверяемый период Администрацией размещено 12 заказов общей стоимостью 11755,9,0 тыс. руб., в том числе на основании:

- открытого аукциона размещено 9 заказов на общую сумму 10838,0 тыс. руб.;
- запроса котировок размещено 3 заказа на общую сумму 917,9 тыс. руб.

По всем муниципальным контрактам, заключенным на основании вышеуказанных аукционов и запросов котировок в качестве заказчиков выступали органы местного самоуправления (Администрации сельских поселений), на территории которых проводились работы, поставлялись товары.

В ходе проверки расчетов с поставщиками и подрядчиками произведены контрольные обмеры выполненных объемов работ и обоснованность применения переводных индексов в текущие цены. В результате неправомерного включения в акты выполненных работ формы КС-2 затрат на страхование при отсутствии соответствующих оправдательных документов, подтверждающих факт страхования, администрациями сельских поселений Назрановского муниципального района допущено завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 337,0 тыс. руб., в том числе:

1. Администрацией с/п Али-Юрт - 79,2 тыс. руб., из них:
 - за прокладку водопровода - 21,3 тыс. руб.;
 - за устройство ограждения вокруг территории мусоросвалок - 42,3 тыс. руб.;
 - за прокладку автомобильной дороги из ПГС в районе новостроек - 14,2 тыс. руб.;
 - за ликвидацию стихийной свалки - 1,4 тыс. руб.
2. Администрацией с/п Гази-Юрт - 60,0 тыс. руб., из них:
 - за выполнение работ по ремонту водопровода – 2,2 тыс. руб.;
 - за строительство автодороги из ПГС – 14,1 тыс. руб.;
 - за выполнение работ по благоустройству территории с/п Гази-Юрт вдоль трассы - 2,2 тыс. руб.;
 - за прокладку линии водопровода – 14,1 тыс. руб.;
 - за осуществление ремонтных работ линии водопровода – 2,8 тыс. руб.;
 - за ликвидацию мусоросвалок по западной стороне с/п Гази-Юрт – 1,4 тыс. руб.;
 - за устройство уличного освещения – 8,3 тыс. руб.;
 - за строительство линии электропередач – 14,9 тыс. руб.
3. Администрацией с/п Кантышево - 33,5 тыс. руб., из них по объектам:
 - капитальный ремонт автодороги из ПГС - 14,2 тыс. руб.;
 - производство ремонтных работ автодороги - 2,7 тыс. руб.;
 - производство ремонтных работ системы водопровода – 2,8 тыс. руб.;
 - производство ремонтных работ трансформаторного оборудования – 2,8 тыс. руб.;
 - ликвидация мусоросвалки – 2,8 тыс. руб.;
 - производство ремонтных работ в помещениях здания администрации с/п Кантышево – 2,8 тыс. руб.;
 - производство ремонтных работ системы водопровода – 2,6 тыс. руб.;
 - производство ремонтных работ и установка нового водяного насоса для откачки воды – 2,8 тыс. руб.
4. Администрацией с/п Плиево - 63,4 тыс. руб., из них по объектам:
 - ремонт электротрансформатора по ул. Осканова – 2,8 тыс. руб.;

- ремонт водопровода по ул. С.Х. Плиева – 2,8 тыс. руб.;
 - ремонт водопровода – 2,8 тыс. руб.;
 - ликвидация стихийных мусоросвалок – 1,4 тыс. руб.;
 - ремонт электротрансформатора (договор №45 от 02.12.2013 г.) – 1,4 тыс. руб.;
 - ремонт электротрансформатора (договор №47 от 02.12.2013 г.) – 2,8 тыс. руб.;
 - строительство линии электропередач - 14,1 тыс. руб.;
 - строительство водопровода по ул. С.Х. Плиева – 35,3 тыс. руб.
5. Администрацией с/п Экажево - 37,4 тыс. руб., из них:
- за ликвидацию стихийных свалок по южной стороне Экажево – 1,4 тыс. руб.;
 - за ремонт водопровода по ул. Осканова, Кирова, Цечоева – 2,8 тыс. руб.;
 - за ремонт трансформатора и замену насоса по ул. Осканова – 2,8 тыс. руб.;
 - за ликвидацию мусоросвалки по ул. Ингушская в районе МТФ – 2,8 тыс. руб.;
 - за строительство водопровода по ул. Цечоева – 2,0 тыс. руб.;
 - за устройство автомобильной дороги на мусоросвалку – 3,7 тыс. руб.;
 - за ремонт водопровода по ул. Арсаноева, Оздоева – 2,8 тыс. руб.;
 - за строительство водопровода при замене старого по ул. Джабагиева – 13,5 тыс. руб.;
 - за ремонтные работы с заменой трансформатора по ул. Ингушская, Хашагульгова – 2,8 тыс. руб.;
 - прокладку ЛЭП по ул. Бекова – 2,8 тыс. руб.
6. Администрацией с/п Яндаре - 63,5 тыс. руб., из них:
- за установку трансформатора по ул. Восточная- 2,8 тыс. руб.;
 - за устройство ЛЭП – 2,8 тыс. руб.;
 - за ремонт водопровода по ул. Ахриева – 2,8 тыс. руб.;
 - за ликвидацию стихийной свалки - 1,3 тыс. руб.;
 - за прокладку водопровода по ул. Таршхоева и Московская- 14,1 тыс. руб.;
 - за приобретение и установку трансформаторов по ул. Мальсагова и Хашагульгова- 12,1 тыс. руб.;
 - за ликвидацию стихийной свалки по ул. Садовая- 2,5 тыс. руб.;
 - за строительство пунктов автобусных остановок - 2,8 тыс. руб.;
 - за очистку канализационной трубы и вывоз мусора - 2,8 тыс. руб.;
 - за строительство ЛЭП в районе новостроек - 14,2 тыс. руб.;
 - за берегоукрепительные работы по ул. Мальсагова- 2,8 тыс. руб.;
 - за ремонт водопроводов по ул. Ахриева, Мальсагова - 1,0 тыс. руб.;

- за установку водяного насоса - 1,5 тыс. руб.

В нарушение ч. 7.1 ст. 47 Федерального закона №94-ФЗ, ранее семи дней с даты публикации Протокола заключены муниципальные контракты с:

- ООО «Восход» на строительство линии электропередач с установкой трансформатора стоимостью 500,0 тыс. руб. (с/п Гази-Юрт);
- ООО «Мальтис» на строительство автодороги из ПГС по ул. Шаухалова стоимостью 499,0 тыс. руб. (с/п Долаково);
- ООО «Восход» на капитальный ремонт автодороги по ул. Дзаурова стоимостью 499,0 тыс. руб. (с/п Кантышево);
- ООО «Восход» на строительство линии электропередач стоимостью 499,0 тыс. руб. (с/п Плиево).

В нарушение ч. 9 ст. 41.12 Федерального закона №94-ФЗ, ранее десяти дней с даты публикации Протокола подведения итогов открытого аукциона заключен муниципальный контракт с ООО «Мальтис» на прокладку автодороги из ПГС по ул. Хрущева и ул. Урожайная стоимостью 485,9 тыс. руб. (с/п Долаково).

В нарушение ч. 2 п.14. ст. 55 Федерального закона №94-ФЗ, Администрацией с/п Плиево в 2013 году без проведения обязательных процедур размещения заказов заключены следующие договоры на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг в течение квартала на сумму, превышающую размер предельного расчета наличными деньгами:

- договор от 19.11.2013 г. на осуществление ремонтных работ трансформатора по ул. Осканова для ДК на сумму 99,9 тыс. руб.;
- договор от 12.11.2013 г. на осуществление ремонтных работ трансформатора в районе новостроек на сумму 99,9 тыс. руб.;
- договор от 18.11.2013 г. на осуществление ремонтных работ линии электропередач по ул. Новая на сумму 99,9 тыс. руб.;
- договор от 01.10.2013 г. на осуществление ремонтных работ линии электропередач в районе новостроек на сумму 99,9 тыс. руб.

Таким образом, в нарушение ч. 2 п.14. ст. 55 Федерального закона №94-ФЗ, Администрацией с/п Плиево заключены договоры и осуществлены расходы на общую сумму 399,6 тыс. руб.

В нарушение ч. 5 ст. 9 Федерального закона №94-ФЗ, заключены дополнительные соглашения о продлении сроков выполнения работ:

- с 25.12.2013 г. до 15.05.2014 г. по муниципальному контракту, заключенному с ООО «Олифант» на проведение капитального ремонта автодороги из горячей асфальтобетонной смеси по ул. Дахкильгова на сумму 503,5 тыс. руб. (с/п Долаково);
- с 25.12.2013 г. до 30.04.2014 г. по муниципальному контракту, заключенному с ООО «Олифант» на проведение капитального ремонта дворовой территории СШ №2 на сумму 199,3 тыс. руб. (с/п Кантышево).

В нарушение ст. 7 Решения Совета депутатов о бюджете сельского поселения в 2013 году осуществлено излишнее авансирование (свыше 30%) на общую сумму 491,9 тыс. руб., в том числе: с/п Долаково - 352,4 тыс. руб., с/п Кантышево - 139,5 тыс. руб.

В ходе выборочной проверки муниципальных контрактов, заключенных администрациями сельских поселений в 2013-2014 гг., выявлены нарушения

исполнения подрядчиками сроков исполнения контрактов. Вместе с тем, заказчиком в лице администраций сельских поселений не проводилась претензионно-исковая работа по отношению к недобросовестным подрядчикам (исполнителям), в связи с чем сумма упущенной выгоды составила 96,5 тыс. руб., в том числе:

- по муниципальному контракту на сумму 2824,9 тыс. руб. по производству аварийно-восстановительных работ частных домовладений, разрушенных в результате КТО (с/п Долаково) – 22,6 тыс. руб.;
- по муниципальному контракту по производству работ по замене ветхого аварийного водопровода на сумму 1914,5 тыс. руб. (с/п Кантышево) - 9,5 тыс. руб.;
- по муниципальному контракту по строительству водопровода на сумму 2545,4 тыс. руб. (с/п Кантышево) - 50,9 тыс. руб.;
- по договору (№45 от 02.12.2013 г.) на сумму 100,0 тыс. руб. по ремонту электротрансформатора (с/п Плиево) - 2,4 тыс. руб.;
- по договору (№47 от 02.12.2013 г.) на сумму 100,0 тыс. руб. по ремонту электротрансформатора (с/п Плиево) - 3,7 тыс. руб.;
- по договору на сумму 100,0 тыс. руб. по ремонту водопровода (с/п Плиево) - 3,7 тыс. руб.;
- по договору на сумму 100,0 тыс. руб. по ликвидации стихийной мусоросвалки (с/п Плиево) - 3,7 тыс. руб.

В нарушение ст. 162 БК РФ, в результате принятия в 2013 году обязательств сверх доведенных лимитов финансирования образована кредиторская задолженность в размере 2884,9 тыс. руб., в том числе:

- Администрацией с/п Долаково по аварийно-восстановительным работам частных домовладений, разрушенных в результате контртеррористической операции – 2824,9 тыс. руб.;
- Администрацией с/п Плиево – 60,0 тыс. руб.

В нарушение ст. 37 БК РФ, ст. 13 Федерального закона №402-ФЗ, суммы вышеуказанной задолженности не отражены в годовом отчете Администраций с/п Долаково и с/п Плиево за 2013 год (Форма №130), что свидетельствует об искажении данных бухгалтерского учета и бюджетной отчетности.

МКУ «ДЮСШ» оплачена задолженность 2013 года перед ООО «ОКСИ» в размере 5,5 тыс. руб. (за канцелярские и хозяйственные товары) и перед ООО «Электро-06» в размере 6,8 тыс. руб. (за поставленные хозяйственные товары).

Оплата произведена за счет средств, предусмотренных в бюджетной смете на 2014 г. на текущее финансирование. В результате использования бюджетных средств, предусмотренных на финансирование текущих расходов, на погашение задолженности прошлого года, МКУ «ДЮСШ» допущено нецелевое расходование бюджетных средств на сумму (ст. 304.6 БК РФ) в размере 12,3 тыс. руб.

9. Проверка состояния бухгалтерского учета и отчетности

Бухгалтерский учет в Администрации Назрановского муниципального района, в проверенных администрациях сельских поселений Назрановского района, МКУ «ДЮСШ» в проверяемом периоде осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкцией №157н.

Вместе с тем, в нарушение пункта 6 Инструкции №157н, учетная политика не сформирована в администрациях Назрановского муниципального района, с/п Али-Юрт, с/п Гази-Юрт, с/п Плиево, с/п Экажево и с/п Яндаре.

Регистры бухгалтерского учета соответствуют формам, установленным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15.12.2010 г. № 173н. При этом, в нарушение п.7 Инструкции, часть операций оформляется первичными документами произвольной формы, не всегда заполняются все обязательные реквизиты и показатели при оформлении первичных документов (в частности счет-фактуры, акты о списании материальных запасов, авансовые отчеты) в администрациях с/п Али-Юрт, с/п Яндаре.

В нарушение пункта 11 Инструкции №157н, первичные документы, относящиеся к соответствующим Журналам операций, не сброшюровывались в администрациях Назрановского муниципального района, с/п Экажево, .

В нарушение пункта 54 Инструкции №157н, аналитический учет основных средств в администрации с/п Гази-Юрт на инвентарных карточках не ведется.

Сроки составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности соответствуют требованиям инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации №191н от 28.12.2010 г.

В целом состояние бухгалтерского учета и отчетности в проверенных учреждениях удовлетворительное.

Выводы:

1. Ущерб, нанесенный муниципальным бюджетам – 61,0 тыс. руб., в том числе в результате:

- оплаты Администрацией Назрановского муниципального района услуг по составлению и отправке отчетов в Управление Пенсионного фонда по РИ - 50,0 тыс. руб.;
- переплаты расходов за услуги связи Администрацией с/п Али-Юрт - 2,4 тыс. руб.;
- оплаты МКУ «ДЮСШ» штрафа за несвоевременное представление налоговой декларации - 2,4 тыс. руб.;
- оплаты штрафов, наложенных на главу Администрации Назрановского района и заместителя главы Администрации Назрановского района – 6,2 тыс. руб. В ходе проверки указанные суммы восстановлены путем внесения наличными в кассу Администрации.

2. Нецелевое расходование бюджетных средств – 408,2 тыс. руб., в том числе:

- Администрацией с/п Али-Юрт– 141,8 тыс. руб.;
- Администрацией с/п Гази-Юрт - 48,0 тыс. руб.;
- Администрацией с/п Долаково - 49,7 тыс. руб.;
- Администрацией с/п Кантышево - 16,1 тыс. руб.;
- Администрацией с/п Плиево - 135,0 тыс. руб.;
- Администрацией с/п Экажево - 5,3 тыс. руб.;
- МКУ «ДЮСШ» - 12,3 тыс. руб.

3. Неэффективное расходование бюджетных средств в результате длительного авансирования Администрацией с/п Али-Юрт работ по капитальному ремонту дворовых площадок - 287,9 тыс. руб.

4. Использование бюджетных средств с нарушениями бюджетного и иного законодательства – 5061,5 тыс. руб., в том числе:

- в нарушение ст. 72 БК РФ и Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» №94-ФЗ от 21.07.2005 г., без соблюдения обязательных процедур конкурсов (торгов) – 531,7 тыс. руб. (Администрацией с/п Яндаре - 132,1 тыс. руб., Администрацией с/п Плиево – 399,6 тыс. руб.);

- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Минтранса России от 18.09.2008 г. №152 и письма Федеральной службы Государственной статистики «О путевых листах» № ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г., приняты к учету неоформленные должным образом путевые листы, где не отражены по установленной форме измерители хозяйственных операций (маршрут поездки, километраж, показания спидометра и расход горючего). В результате, без должного обоснования списаны ГСМ в объеме 37191 л на общую сумму 1116,8 тыс. руб., из них:

- а) в Администрации Назрановского муниципального района в объеме 12600 л на общую сумму 379,5 тыс. руб.;

- б) в Администрации с/п Али-Юрт в объеме 2000 л на сумму 60 тыс. руб.;

- в) в Администрации с/п Гази-Юрт в объеме 1300 л на общую сумму 39,0 тыс. руб.;

- г) в Администрации с/п Долаково в объеме 3100 л на общую сумму 96,1 тыс. руб.

- д) в Администрации с/п Кантышево в объеме 4679 л на общую сумму 138,4 тыс. руб.

- е) в Администрации с/п Плиево в объеме 5400 л на общую сумму 158,4 тыс. руб.

- ж) в Администрации с/п Экажево в объеме 4282 л на общую сумму 127,5 тыс. руб.

- з) в Администрации с/п Яндаре в количестве 3830 л на сумму 117,9 тыс. руб.

- в нарушение статей 22, 191 ТК РФ, без распоряжения работодателя, главе Администрации Назрановского района, главе Администрации с/п Долаково выплачены премии в размере 18,6 тыс. руб. и 12,1 тыс. руб. соответственно. Суммы премий восстановлены путем внесения наличными в касс Администрации;

- осуществлена оплата единого социального налога с неправомерно выплаченных премий главе Администрации на сумму 5,5 тыс. руб. (на основании ст.137 ТК РФ сумма подлежит взысканию в судебном порядке за счет виновных лиц);

- в нарушение ст. 7 Решения Совета депутатов о бюджете сельского поселения в 2013 году осуществлено излишнее авансирование (свыше 30%) на общую сумму 491,9 тыс. руб. (Администрацией с/п Долаково - 352,4 тыс. руб., Администрацией с/п Кантышево - 139,5 тыс. руб.);

• в нарушение ст. 162 БК РФ, в результате принятия в 2013 году обязательств сверх утвержденных годовых лимитов финансирования образована кредиторская задолженность в размере - 2884,9 тыс. руб., в том числе:

а) Администрацией с/п Долаково - 2824,9 тыс. руб.;

б) Администрацией с/п Плиево – 60,0 тыс. руб.

5. Завышение стоимости выполненных работ в результате неправомерного включения в акты выполненных работ формы КС-2 затрат на страхование при отсутствии соответствующих оправдательных документов, подтверждающих факт страхования - 337,0 тыс. руб., в том числе:

а) Администрацией с/п Али-Юрт - 79,2 тыс. руб.

б) Администрацией с/п Гази-Юрт - 60,0 тыс. руб.;

в) Администрацией с/п Кантышево - 33,5 тыс. руб.;

г) Администрацией с/п Плиево - 63,4 тыс. руб.;

д) Администрацией с/п Экажево - 37,4 тыс. руб.;

е) Администрацией с/п Яндаре - 63,5 тыс. руб.;

6. Недостача товароматериальных ценностей – 199,9 тыс. руб. (в Администрации с/п Долаково выявлена недостача автомобиля ВАЗ 21214).

7. Упущенная выгода в результате неосуществления претензионно-исковой работы по отношению к недобросовестным подрядчикам – 96,5 тыс. руб., в том числе:

• Администрацией с/п Долаково – 22,6 тыс. руб.;

• Администрацией с/п Кантышево – 60,4 тыс. руб.;

• Администрацией с/п Плиево – 13,5 тыс. руб.

8. В нарушение ч. 5 ст. 9 Федерального закона № 94-ФЗ, Администрациями с/п Долаково и с/п Кантышево заключены дополнительные соглашения о продлении сроков выполнения работ по муниципальным контрактам.

9. В нарушение ч. 9 ст. 41.12 и ч. 7.1 ст. 47 Федерального закона № 94-ФЗ, ранее установленного срока (семи и десяти дней) с даты публикации Протокола заключены подведения итогов открытого аукциона заключены муниципальные контракты Администрациями с/п Гази-Юрт, с/п Долаково, с/п Кантышево, с/п Плиево.

10. В нарушение пункта 6 Инструкции №157н, учетная политика не сформирована в администрациях Назрановского муниципального района, с/п Али-Юрт, с/п Гази-Юрт, с/п Плиево, с/п Экажево и с/п Яндаре.

11. В нарушение ст. 37 БК РФ, ст. 13 Федерального закона №402-ФЗ, суммы кредиторской задолженности в размере 2884,9 тыс. руб., не отражены в годовом отчете Администраций с/п Долаково и с/п Плиево за 2013 год (Форма №130), что свидетельствует об искажении данных бухгалтерского учета и бюджетной отчетности.

12. В нарушение п.7 Инструкции №157н, часть операций оформляется первичными документами произвольной формы, не всегда заполняются все обязательные реквизиты и показатели при оформлении первичных документов (в частности счет-фактуры, акты о списании материальных запасов, авансовые отчеты) в администрациях с/п Али-Юрт, с/п Яндаре.

13. В нарушение пункта 11 Инструкции №157н, первичные документы,

относящиеся к соответствующим Журналам операций, не сброшюровывались в администрациях Назрановского муниципального района, с/п Экажево.

14. В нарушение требований ст. 221 БК РФ и Приказа Минфина России «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений» №112н от 20.11.2007 г., в Администрации с/п Экажево не разработан и не утвержден порядок составления и утверждения бюджетной сметы.

15. В нарушение пункта 46 Инструкции №157н, в Администрациях Назрановского муниципального района, с/п Долаково, с/п Кантышево, с/п Плиево и с/п Экажево на объектах основных средств не проставлены инвентарные номера.

16. В нарушение пункта 54 Инструкции №157н, аналитический учет основных средств в Администрациях с/п Гази-Юрт, с/п Долаково и с/п Кантышево на инвентарных карточках не ведется.

Предложения:

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1. Направить информационное письмо и отчет о результатах ревизии в Народное Собрание Республики Ингушетия.

2. Направить информационное письмо о результатах ревизии Исполняющему обязанности Главы Республики Ингушетия.

3. Материалы ревизии направить в прокуратуру Республики Ингушетия.

4. Направить в Администрацию Назрановского муниципального района, администрации сельских поселений Экажево, Али-Юрт, Яндаре, Гази-Юрт, Кантышево, Долаково, Плиево, МКУ «Специализированная детско-юношеская спортивная школа единоборств «Экажево» представления об устранении выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь.

Аудитор КСП РИ

Я.Д. Арапиев

Отчет

о результатах совместной с прокуратурой РИ ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Комитету Республики Ингушетия по туризму в 2012, 2013 гг.

Основание для проведения ревизии: пункт 2.6 плана работы Контрольно-счетной палаты РИ на 2014 г.

Цель ревизии (проверки): ревизия целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Комитету Республики Ингушетия по туризму в 2012-2013 гг.

Предмет ревизии (проверки): бюджетные сметы, отчеты об исполнении бюджета, государственные контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, регистры и иные первичные документы бухгалтерского учета.

Проверка безналичных расчетов и анализ исполнения сметы расходов

Учет движения безналичных денежных средств в проверяемом периоде осуществлялся на лицевом счете, открытом в УФК по РИ. Сумма операций указанных в выписках лицевого счета получателя средств, соответствуют суммам, указанным в приложенных документах.

В нарушение ст. 6 БК РФ, лимиты бюджетных обязательств Комитета на 2012 и 2013 годы оформлены в виде смет расходов, а не как бюджетная смета.

В нарушение п. 5 Приказа Минфина РФ №112н от 20.11.2007 г., в первоначальной смете расходов на 2012 год и окончательном варианте сметы на 2013 год отсутствует обязательный реквизит - дата утверждения. Кроме того, не применялись рекомендуемые образцы форм бюджетных смет (форма по ОКУД 0501013).

По данным отчета о состоянии лицевого счета Комитета, фактический объем финансирования составил 47701,9 тыс. руб., в том числе:

- в 2012 г. – 14879,2 тыс. руб. (по Аппарату - 7185,9 тыс. руб., на мероприятия РЦП – 7470,5 тыс. руб. и на повышение квалификации – 222,9 тыс. руб.);
- в 2013 г. - 32822,7 тыс. руб. (по Аппарату – 9016,4 тыс. руб., на мероприятия РЦП – 23784,8 тыс. руб. и на повышение квалификации – 21,5 тыс. руб.).

Неиспользованный остаток на конец 2013 года составляет 212,4 тыс. руб., предусмотренные на проведение мероприятий по коду бюджетной классификации (далее БК) 17904125220040244222.

Проверка кассовых операций и расчётов с подотчётными лицами

Инвентаризация кассы не проводилась в связи с переходом Комитета на банковскую систему оплаты труда. Денежные операции осуществлялись путём перечисления денежных средств на лицевые счета работников (банковские карты).

При арифметическом подсчете оборотов денежных средств по кассе нарушений не выявлено.

В нарушение п. 11 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной Приказом Минфина РФ №157н от 01.12.2010 г., Журнал операций по счёту «Касса» за 2013 год на бумажном носителе составлялся не ежемесячно, в связи с чем данные оборотов по счетам своевременно не заносятся в Главную книгу.

В нарушение п. 4.6 Положения о порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории Российской Федерации (№373-Пот 12.10.2011), в платёжных ведомостях не проставлялись номер и дата расходного кассового ордера (платёжные ведомости: за март 2012 г. - на сумму 164,1 тыс. руб.; за апрель 2012 г. - на сумму 205,4 тыс. руб.; за май 2012 г. - на сумму 198,9 тыс. руб.; за июнь 2012 г. на сумму - 314,5 тыс. руб.; за июль 2012 г. - на сумму 179,8 тыс. руб.; за август 2012 г. - на сумму 180,7 тыс. руб.; за январь 2013 г. - на сумму 201,6 тыс. руб.).

В нарушение Инструкции №157н, при выплате заработной платы и других выплат в Комитете не использовались рекомендуемые бланки платёжной ведомости формы ОКУД 0301011.

Допущено нецелевое использование бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ) в сумме 9,7 тыс. руб., в том числе к учёту приняты расходы:

- за проживание в сумме 6,0 тыс. руб. Данные расходы согласно смете подлежат отнесению на КБК 179 0412 0020400 244 226. Однако, из указанной суммы, расходы в размере 2,4 тыс. руб. отнесены на КБК 179 0412 5220040 244 226;
- за приобретенные ГСМ по КБК 179 0412 0020400 244 222 в сумме 2,5 тыс. руб., которые подлежали отнесению на КБК 179 0412 0020400 244 340;
- за проживание в сумме 3,4 тыс. руб. Данные расходы согласно смете подлежат отнесению на КБК 179 0412 0020400 244 226. Однако, указанные расходы в размере 3,4 тыс. руб. отнесены на КБК 179 0412 5220040 244 226;
- за приобретенные к картриджу тонер, фотопечать, принтер по КБК 179 0412 0020400 244 225 в сумме 1,4 тыс. руб., которые подлежали отнесению на КБК 179 0412 0020400 244 340.

На основании авансового отчета председателя Комитета по КБК 179 0412 0020400 244 226 (за проживание) необоснованно приняты к учёту произведенные командированным лицом расходы в сумме 3,0 тыс. руб., на которых отсутствовали подтверждающие документы (подлежат восстановлению за счёт виновных лиц).

В нарушение п. 22 Указа Президента РИ №57 от 18.03.2006 г., без наличия проездных билетов (к авансовому отчету приложены справки транспортной организации о стоимости проезда с одного населённого пункта в другой) к бухгалтерскому учёту по КБК 179 0412 0020400 244 222 неправомерно приняты расходы в сумме 17,7 тыс. руб., которые подлежат возврату за счет виновных лиц.

В нарушение п. 16 Указа Президента РИ №57 от 18.03.2006 г., к учёту неправомерно приняты расходы (суточные) в сумме 0,8 тыс. руб., которые также подлежат возврату за счет виновных лиц, в том числе произведена переплата суточных:

- в сумме 0,2 тыс. руб. за период командировки с 24.02.2013 г. по 08.03.2013 г. (13 рабочих дней). Оплата произведена в сумме 1,5 тыс. руб., а следовало - 1,3 тыс. руб.;

- в сумме 0,2 тыс. руб. за период командировки с 15 по 19.05.2013 г. (5 рабочих дней). Оплата произведена в сумме 0,7 тыс. руб., а следовало - 0,5 тыс. руб.;
- в сумме 0,1 тыс. руб. за период командировки с 28 по 30.10.2013 г (3 рабочих дня). Оплата произведена в сумме 0,4 тыс. руб., а следовало - 0,3 тыс. руб.;
- в сумме 0,3 тыс. руб. за период командировки с 24 по 28.03.2013 г. (5 рабочих дней). Оплата произведена в сумме 0,8 тыс. руб., а следовало - 0,5 тыс. руб.

В нарушение п. 25 Указа Президента РИ №57, во всех случаях не представлялись отчеты о проделанной в командировке работе, либо об участии в мероприятии, на которое гражданский служащий был командирован.

Проверка расчётов с поставщиками и подрядчиками

Учет расчетов с поставщиками и подрядчиками за поставленные товары и услуги ведется в Журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками.

Заключение договоров и их оплата бюджетными учреждениями осуществляется за счёт средств республиканского бюджета, в пределах утверждённых годовых лимитов бюджетных обязательств, в соответствии с классификацией расходов бюджетов РФ. Не подлежат оплате за счёт средств республиканского бюджета договорные обязательства, принятые сверх утверждённых лимитов бюджетных обязательств.

В нарушение ст. 162 БК РФ, а также Законов РИ о республиканских бюджетах за 2012 и 2013 годы приняты обязательства сверх бюджетных ассигнований и образована несанкционированная кредиторская задолженность на общую сумму 1678,8 тыс. руб. в том числе:

1) на 01.01.2013 г. - 7,9 тыс. руб. (услуги ООО «Юг-Информ» по установке и обслуживанию программы «Барс. Веб-Бюджетная Отчётность»);

2) на 01.01.2014 г. – 1670,9 тыс. руб. из них:

- за услуги по установке программы МСЭД «Практика» для перехода на электронный документооборот по коду БК 179 0412 0020400 244 226 в сумме 35,3 тыс. руб.;

- за приобретение дизельного топлива на автомашину Форд транзит (КБК 179 0412 0020400 244 340) в сумме 16,0 тыс. руб.;

- за аренду специально оборудованной выставочной площади для участия в 9-ой Международной Туристской Выставке «Интурмаркет – 2014» (КБК 179 0412 5220040 244 224) в размере 1619,6 тыс. руб. (образована без наличия акта выполненных работ).

В нарушение Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005 г., Комитетом без проведения открытого аукциона (торгов) в проверяемом периоде заключены договоры в сумме 265,9 тыс. руб., в том числе:

- с ООО «Комплит-Офис» на поставку мебели - 105,1 тыс. руб.;
- за размещение рекламно-информационных материалов на общую сумму 160,8 тыс. руб.

В нарушение ст.448 ГК РФ, по итогам открытого аукциона в электронной форме (от 09.09.2012 г.) 22 октября 2012 года после истечения 20-ти дневного срока заключен государственный контракт с ООО «Седьмое чудо тур» на сумму 492,0 тыс.

руб. на оказание услуг по изготовлению информационных материалов на русском и иностранном языках (по истечении 42 дней).

В нарушение ст.9 Федерального закона №129-ФЗ от 21.11.1996 г., в 2012 году произведена оплата денежных средств на общую сумму 1415,0 тыс. руб. по государственным контрактам, заключенным с ООО «Седьмое чудо тур» на оказание услуг, связанных с популяризацией туристического бизнеса в Республике Ингушетия. Приложенные акты приемки выполненных работ (оказанных услуг) к данным контрактам составлены, ограничиваясь описанием текста из Раздела «предмет Контракта», в них отсутствуют подробное описание выполненных видов и стоимость работ (оказанных услуг), что не подтверждает факт оказания данных услуг.

Кроме того, в нарушение п.332 Инструкции №157н, подарочная и сувенирная продукция в количестве 82 комплекта, предусмотренная для вручения участникам трёх туров, не принималась к учету на забалансовый счет, к ним не приложены оправдательные документы на приобретение сувенирной продукции, подтверждающие произведенные расходы, в том числе по следующим государственным контрактам:

1) на оказание услуги по проведению информационного тура на территории РИ на сумму 430,0 тыс. руб. По техническому заданию к контракту Исполнитель оказывает услуги:

- по размещению 22 участников в Джейрахском районе;
- по организации питания 30 участникам в г. Магас;
- по организации выездного питания (пикник) 30 участникам в Джейрахском районе;
- по транспортному обеспечению – 2 микроавтобуса на 4 дня;
- приобретение подарков и сувениров (фотоальбомы, календари, буклеты, проспекты федеральные и региональные периодические издания и компакт-диск с видеофильмом с информацией о туристических достопримечательностях РИ и пр.) для участников в количестве 22 комплекта;
- по организации и проведению обзорной экскурсии (Ляжгинский водопад, Эрзи-Орлинное гнездо, Армхи-боевые башни, замковые комплексы Эгикал и Оздик, восхождение на столовую гору и пр.);
- по разработке программы, сценария и информационного сопровождения событийного мероприятия;
- по предоставлению помещения для проведения конференции и презентации;
- по организации развлекательной и интерактивной программ.

Срок выполнения услуги - с 9 по 20 октября 2012 года, а акт сдачи-приемки услуг подписан сторонами контракта 13 октября 2012 года.

Согласно представленным материалам, информационный тур для представителей туристической индустрии юга России проводился в период с 4 по 7 сентября 2012 года, представлены статьи с фотоиллюстрациями.

2) на оказание услуги по проведению пресс-тура на территории РИ на сумму 985,0 тыс. руб. Согласно техническому заданию к контракту Исполнитель оказывает услуги:

- по размещению 30 участников в Джейрахском районе;

- по организации питания 30 участникам в г. Магас;
- по организации выездного питания (пикник) 30 участникам в Джейрахском районе;
- по транспортному обеспечению – 2 микроавтобуса на 4 дня;
- по обеспечению авиабилетами 20 участников;
- приобретение подарков и сувениров (фотоальбомы, буклеты, проспекты, Федеральные и региональные периодические издания, компакт-диск (видеофильм) с информацией о туристических достопримечательностях РИ и пр.) для участников в количестве 30 комплектов;
- по организации и проведению обзорной экскурсии (Ляжгинский водопад, Эрзи-Орлинное гнездо, Армхи-боевые башни, «По следам мифических героев» путешествие в страну Галгаев, восхождение на столовую гору);
- по предоставлению помещения в Джейрахском районе для проведения пресс-конференции;
- по организации развлекательной программы об истории и культуре ингушского народа.

Комитетом представлены статьи с фотоиллюстрациями и аудиодиск подтверждающие проведение мероприятий.

В нарушение ст. 34 БК РФ и ст. 9 Федерального закона №129-ФЗ от 21.11.1996 г., в 2012 году произведена оплата государственного контракта на оказание услуги по видеосъемке и монтажу видеоматериалов для презентационного видеофильма о туристических ресурсах РИ стоимостью 591,0 тыс. руб. В приложенном акте приемки выполненных работ (оказанных услуг) к данному контракту отсутствуют подробное описание выполненных видов и стоимость работ (оказанных услуг). Так, в представленном видеофильме продолжительностью более 20 минут «Республика Ингушетия – Солнечный край загадочной красоты и гостеприимства» в титрах фильма не указан заказчик услуги и дата производства, съемки происходили всесезонно, тогда как фильм был заказан в декабре 2012 года со сроком исполнения 10 дней. В связи с этим не представляется возможным подтвердить факт оказания данных услуг указанным Исполнителем.

Проверка начисления и выплаты заработной платы

Учет расчетов по заработной плате велся в Журнале операций расчетов по оплате труда.

Начисление и выплата заработной платы в Комитете производились на основании Закона РИ №6-РЗ от 28.02.2007 г. и штатного расписания.

Штатные расписания в 2012 и 2013 годах утверждены Председателем Комитета в количестве 12 единиц по категориям работников с месячной суммой должностных окладов государственных служащих и обслуживающего персонала, в том числе:

- должности государственной гражданской службы – 10 ед.;
- обслуживающий персонал – 2 ед.

Объемы финансирования по зарплате составляют 6670,9 тыс. руб., в т.ч.:

- в 2012 году - 3157,3 тыс. руб.;
- в 2013 году - 3513,6 тыс. руб.

Согласно статей 22,191 ТК РФ поощрение работников за труд, в частности выплата премий, относится к компетенции работодателя.

В соответствии с п. 9 и п. 10 Положения о Комитете РИ по туризму, Комитет возглавляет Председатель, назначаемый на должность Главой РИ, заместитель Председателя назначается на должность Правительством РИ по представлению Председателя Комитета.

В нарушение статей 22 и 191 ТК РФ, без разрешения работодателя заместителям Председателя Комитета неправомерно начислены и выплачены премии на общую сумму 22,5 тыс. руб., которые подлежат возврату за счет виновных лиц.

Кроме того, восстановлению в бюджет РИ подлежат денежные средства в размере 6,8 тыс. руб. (30,2%), начисленные и уплаченные в виде ЕСН с необоснованно выплаченных в 2012, 2013 годах премиальных.

Проверка учета движения основных средств и материальных ценностей

Учет основных средств и материальных ценностей в Комитете осуществлялся в Журнале операций по убытию и перемещению нефинансовых активов. Согласно данным годовой отчетности за 2012 год (ф.0503130) приобретено основных средств на сумму 1693,7 тыс. руб. Из указанной суммы на забалансовый счет отнесены основные средства (стоимостью до 3,0 тыс. руб.) на общую сумму 25,9 тыс. руб. В результате, остаток основных средств на конец 2012 года составляет 1667,8 тыс. руб. Списание основных средств в 2012 году не производилось.

Согласно данным годовой отчетности Комитета в 2013 году поступили основные средства в сумме 2432,8 тыс. руб. Из указанной суммы на забалансовый счет отнесены основные средства на общую сумму 7,4 тыс. руб. Остаток основных средств на конец 2013 года по данным учета составляет 4054,1 тыс. руб.

В нарушение п. 46 Инструкции №157н от 01.12.2010 г., не всем объектам основных средств, числящихся на балансе Комитета, присвоены инвентарные номера. В нарушение п. 216 Инструкции №157н от 01.12.2010 г., водители, получившие в подотчет талоны, отчитывались на основании авансовых отчетов без приложения оправдательных документов с автозаправочных станций, с которыми заключены договоры на поставку ГСМ (чек контрольно-кассовой техники или заправочных ведомостей), подтверждающих время и дату заправки, количество и стоимость топлива, залитого в бак автомобиля. В результате к учету приняты расходы по приобретению ГСМ в количестве 7355 л. на общую сумму 215,3 тыс. руб., в том числе: в 2012 г. - 3050 л. на сумму 87,7 тыс. руб., в 2013 г. - 4305 л. на сумму 127,6 тыс. руб.

Необходимо отметить, что Комитетом не разработан и не прописан в Учётной политике порядок приобретения на АЗС топлив и смазочных материалов по талонам, а также порядок представления водителями авансового отчёта за полученные в кассе талоны.

В нарушение Федеральных законов №129-ФЗ от 21.11.1996 г. и №402-ФЗ от 06.12.2011 г., бухгалтерией не составлялись акты проверки соответствия пробега автомобиля, указанного в путевых листах, с фактическим показанием спидометра автомобиля.

В нарушение ст. 23 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» №196-ФЗ от 10.12.1995 г., в путевых листах отсутствует отметка о прохождении ежедневного медицинского контроля на допуск к работе по состоянию здоровья водительского состава.

Состояние бухгалтерского учета

В проверяемом периоде бухгалтерский учёт вёлся с некоторыми отклонениями от норм Федеральных законов №129-ФЗ от 21.11.1996 г. и №402-ФЗ от 06.12.2011 г., а также Инструкции №157н от 01.12.2010 г.

Выводы:

В ходе проверки выявлены следующие нарушения:

1) Нецелевое использование бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ) в сумме 9,7 тыс. руб.

2) В нарушение ст. 34 БК РФ и ст.9 Федерального закона №129-ФЗ от 21.11.1996 г., в 2012 году произведена оплата государственного контракта на оказание услуги по видеосъемке и монтажу видеоматериалов для презентационного видеофильма о туристических ресурсах РИ стоимостью 591,0 тыс. руб. В акте приемки выполненных работ (оказанных услуг) к данному контракту отсутствуют подробное описание выполненных видов и стоимость работ (оказанных услуг). Так, в представленном видеофильме продолжительностью более 20 минут «Республика Ингушетия – Солнечный край загадочной красоты и гостеприимства», в титрах фильма не указан заказчик услуги и дата производства, съемки происходили всесезонно, когда как фильм был заказан в декабре 2012 года со сроком исполнения 10 дней.

3) Средства, использованные с нарушением бюджетного и другого законодательства РФ и РИ в сумме 3625,8 тыс. руб., в том числе:

- в нарушение ст.162 БК РФ, а также Законов РИ о республиканских бюджетах за 2012 и 2013 гг. приняты обязательства сверх бюджетных ассигнований и образована несанкционированная кредиторская задолженность на общую сумму 1678,8 тыс. руб.;

- в нарушение ст.9 Федерального закона № 129-ФЗ от 21.11.1996 г. и п. 332 Инструкции №157н от 01.12.2010 г., в 2012 году произведена оплата денежных средств на общую сумму 1415,0 тыс. руб. по государственным контрактам, заключенные с ООО «Седьмое чудо тур» на оказание услуг, связанных с популяризацией туристического бизнеса в РИ. Акты приемки выполненных работ (оказанных услуг) к данным контрактам составлены ограничиваясь описанием текста из Раздела «предмет Контракта», в них отсутствуют подробное описание выполненных видов и стоимость работ, подарочная и сувенирная продукция не принималась к учету на забалансовый счет;

- в нарушение Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005 г., Комитетом без проведения открытого аукциона (торгов) в проверяемом периоде заключены договоры в сумме 265,9 тыс. руб.;

- в нарушение п.216 Инструкции №157н от 01.12.2010 г., водители, получившие в подотчет талоны, отчитывались на основании авансовых отчетов без приложения оправдательных документов. Таким образом, приняты к учёту расходы по приобретению на автозаправочных станциях ГСМ в количестве 7355 л. на сумму 215,3 тыс. руб.;

- в нарушение п.22 Указа Президента РИ №57 от 18.03.2006 г., без наличия проездных билетов к бухгалтерскому учёту неправомерно приняты расходы в сумме 17,7 тыс. руб. (подлежат восстановлению за счёт виновных лиц);

- в нарушение статей 22 и 191 ТК РФ, заместителям Председателя Комитета неправомерно начислены и выплачены премии на общую сумму 22,5 тыс. руб. (подлежат восстановлению за счёт виновных лиц) и денежные средства в виде налогов в размере 6,8 тыс. руб. (подлежат восстановлению);

- в нарушение Инструкции № 157н от 18.03.2006 г., бухгалтерией необоснованно приняты к учёту непроизведённые командированным лицом расходы в размере 3,0 тыс. руб. (подлежат восстановлению за счёт виновных лиц);

- в нарушение п.16 Указа Президента РИ №57 от 18.03.2006 г., к учёту неправомерно приняты расходы (суточные) в сумме 0,8 тыс. руб. (подлежат восстановлению за счёт виновных лиц).

4) В нарушение ст.448 ГК РФ, по итогам открытого аукциона в электронной форме по истечении 42 дней Комитетом заключен государственный контракт с ООО «Седьмое чудо-тур» на сумму 492,0 тыс. руб.

5) Бухгалтерский учет в Комитете велся с некоторыми отклонениями от норм Федеральных законов №129-ФЗ от 21.11.1996 г. и №402-ФЗ от 06.12.2011 г., а также Инструкции №157н от 01.12.2010 г.

Предложения:

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1) Направить Исполняющему обязанности Главы Республики Ингушетия информационное письмо с описанием выявленных нарушений и недостатков.

2) Направить в Народное Собрание Республики Ингушетия Отчет аудитора о результатах ревизии.

3) Направить в Следственное управление Следственного комитета РФ по РИ отчет аудитора о результатах ревизии.

4) Направить в Комитет Республики Ингушетия представление о необходимости принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь.

5) Направить материалы проверки в прокуратуру Республики Ингушетия.

Аудитор КСП РИ

Х.Х. Гагиев

Отчет

по результатам аудита эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2012-2013 гг. на реализацию республиканской целевой программы «Развитие туризма в Республике Ингушетия на 2012-2016 гг.»

Основание для проведения аудита: пункт 2.7 плана работы Контрольно-счетной палаты РИ на 2014 г.

Цель аудита: аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2012-2013 гг. на реализацию республиканской целевой программы «Развитие туризма в Республике Ингушетия на 2012-2016 гг.».

Предмет аудита: бюджетные сметы, отчеты об исполнении бюджета, государственные контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, регистры и иные первичные документы бухгалтерского учета.

Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2012-2013 гг. на реализацию республиканской целевой программы «Развитие туризма в Республике Ингушетия на 2012-2016 гг.»

Государственным заказчиком Программы является Комитет РИ по туризму.

Разработчиком Программы являются Комитет РИ по туризму, а также другие республиканские министерства и ведомства.

Целью Программы является развитие туризма и формирование современного высокоэффективного и конкурентоспособного туристско-рекреационного комплекса в РИ, обеспечивающего широкие возможности для удовлетворения потребностей российских и иностранных граждан в разнообразных туристских услугах.

Основная задача Программы:

- реализация инвентаризационных и кадастровых работ на территории туристско-рекреационной особой экономической зоны на территории Джейрахского и Сунженского районов РИ;
- формирование системы государственного регулирования туристской деятельности и разработка мероприятий, обеспечивающих безопасность в сфере туризма;
- создание правовой, экономической и организационно-управленческой среды, благоприятной для развития туризма;
- создание соответствующей материально-технической базы на основе рационального использования природных, культурных, исторических, лечебно-оздоровительных и минералогических ресурсов;
- создание современной системы информационного и научно-методического обеспечения туристской деятельности;
- создание современной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации туристских кадров.

Важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы:

- численность граждан РФ, размещенных в коллективных средствах размещения, к 2016 году- до 25000 человек в год;

- численность иностранных граждан, размещенных в коллективных средствах размещения, к 2016 году- до 5000 человек в год;
- количество лиц, работающих в коллективных средствах размещения, к 2016 году – до 510 человек;
- количество лиц, работающих в туристских фирмах, к 2016 году – до 210 человек.

Этапы реализации Программы:

- 1 этап – 2012 – 2014 годы;
- 2 этап – 2015-2016 годы.

Перечень основных мероприятий Программы:

- формирование современного туристского рынка в Республике Ингушетия;
- создание материальной базы туризма;
- расширение географии туристских маршрутов;
- сохранение объектов культурного и природного наследия;
- создание современного конкурентоспособного туристско-рекреационного комплекса в Республике Ингушетия;
- научное изучение туристских возможностей Республики Ингушетия и подготовка кадров;
- обеспечение развития въездного и внутреннего туризма в Республике Ингушетия.

Общий объем финансовых средств, необходимых для реализации Программы – 142 100,0 тыс. руб., в том числе:

- в 2012 году – не предусмотрено;
- в 2013 году – 31 800,0 тыс. руб.;
- в 2014 году – 38 200,0 тыс. руб.;
- в 2015 году – 40 400,0 тыс. руб.;
- в 2016 году – 31 700,0 тыс. руб.

Согласно Постановлению Правительства РИ «О внесении изменений в республиканскую целевую программу «Развитие туризма в Республике Ингушетия» на 2012-2016 годы» №277 от 29.11.2013 г., стоимость Программы уменьшена на 3000,0 тыс. руб. и составила 139100,0 тыс. руб.

Данные изменения произведены за счёт оптимизации (уменьшения) расходов, предусмотренных в 2013 году на выполнение комплекса землеустроительных и кадастровых работ на территории туристско-рекреационной особой экономической зоны на территории Джейрахского и Сунженского районов РИ, с 6700,0 тыс. руб. до 3700,0 тыс. руб. В результате общий объем средств, предусмотренный к финансированию в 2013 году, составил 28800,0 тыс. руб.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

- повышение качества обслуживания российских и иностранных туристов, в том числе туристов с ограниченными физическими возможностями;
- развитие различных видов туризма в Республике Ингушетия;
- развитие инфраструктуры туризма в Республике Ингушетия;
- развитие физической культуры и спорта в Республике Ингушетия;
- снижение уровня безработицы, создание рабочих мест.

Вместе с тем, следует отметить, что в 2014 году средства на реализацию Программы в республиканском бюджете не предусмотрены. В связи с этим, аудит эффективности реализации Программы проводился за 2013 год.

Реализация Программы

В Комитете 30 декабря 2012 года разработан и утверждён план работы на 2013 год, состоящий из 8 разделов, в рамках которого расписаны планируемые мероприятия, в том числе и на реализацию Программы. Составлена и утверждена смета расходов на реализацию мероприятий Программы в сумме 28800,0 тыс. руб., при этом фактические объёмы финансирования составили 23784,7 тыс. руб.

Недофинансирование Программы составило 5015,3 тыс. руб. (17,5%), в том числе: на оплату работ (услуг) - 921,6 тыс. руб., прочие расходы - 278,3 тыс. руб., поступление нефинансовых активов - 3815,4 тыс. руб.

Согласно информации, представленной Комитетом, на первоначальном этапе реализации, Программа характеризуется следующими показателями.

1) Разработано 7 (семь) новых туристических маршрутов по горной и равнинной Ингушетии.

2) В целях развития и доступности лечебного и экскурсионного туризма для социально незащищённых слоёв населения (детей-инвалидов, детей-сирот, учащихся школ и лиц с ограниченными возможностями) проводилась экскурсия по туристским объектам и достопримечательностям Ингушетии.

3) Внутренний туристический поток составил: в 2012 г. - 5700 человек, 2013 г. - 7600 человек.

4) Количество иностранных туристов, въехавших на территорию республики, составило: в 2012 г. - 465 человек, 2013 г. – 1380 человек.

5) Количество туристических предприятий, действующих в республике, составило: в 2012 г. – 8 единиц, в 2013 г. – 9 единиц.

6) Количество коллективных средств размещения, действующих в республике, составило: в 2012 г. – 2 единицы, в 2013 г. – 4 единицы.

7) В 2013 г. на базе Лечебно-оздоровительного комплекса «Армхи» открыта горнолыжная трасса длиной 1200 м. и канатная дорога длиной 650 м.

При реализации Программы в 2013 году не проведены в целом мероприятия на общую сумму 2600,0 тыс. руб.:

- разработка и внедрение системы мер, направленных на развитие предпринимательства в сфере въездного туризма, на сумму 300,0 тыс. руб.;

- проведение единого межрегионального северокавказского туристического маршрута «Великий шёлковый путь» с участием представителей субъектов СКФО на сумму 500,0 тыс. руб.;

- организация и проведение семинаров по вопросам обеспечения безопасности и качества туристских услуг на сумму 500,0 тыс. руб.;

- обеспечение информационными знаками наиболее опасных участков маршрутов движения туристов на сумму 200,0 тыс. руб.;

- повышение квалификации, подготовка и переподготовка кадров по специальностям в сфере туризма и гостиничного хозяйства на сумму 600,0 тыс. руб.;

- подготовка инструкторов-спасателей, инструкторов-гидов на сумму 500,0 тыс. руб.

В плане работы на 2013 год прописано мероприятие по разработке туристских паспортов муниципальных образований, однако в целевой программе средства на реализацию этого мероприятия не предусмотрены.

При реализации Программы, в результате заключения государственных контрактов, Комитетом допущены нарушения ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ на общую сумму 13975,2 тыс. руб. Так, приложенные к данным контрактам акты приемки выполненных работ (оказанных услуг), составлены ограничиваясь текстом из Раздела «предмет Контракта», в них отсутствуют подробное описание выполненных видов и стоимость работ (оказанных услуг), в том числе:

1) Государственный контракт с ООО «Акватон-трэвел» на оказание комплекса услуг по подготовке и представлению экспозиции Республики Ингушетия на Международной туристической выставке «Интурмаркет-2013» на сумму 2211,4 тыс. руб.

Согласно спецификации к контракту Исполнитель осуществляет:

- изготовление, монтаж и демонтаж выставочной экспозиции на площади 60 м²;

- экспертизу технической документации экспозиции;

- установку светового оборудования;

- монтаж и демонтаж зоны переговоров и подсобного помещения;

- организацию участия делегации РИ на туристической выставке (авиа-перелет Ингушетия-Москва, Москва-Ингушетия, проживание в гостинице (не менее 5 суток), доставка с аэропорта до гостиницы и обратно для 6-ти представителей делегации);

- организацию презентации РИ на 8-ой Международной туристической выставке (презентацию туристического потенциала РИ, достопримечательностей горнолыжных курортов «Цори» и «Армхи», представление видеофильма о туристических и рекреационных ресурсах РИ);

- сбор экспонатов, элементов экспозиции, раздаточного презентационного материала и их транспортировка по маршруту Назрань-Москва, Москва-Назрань.

Начальником отдела по туризму, в ходе настоящего аудита представлен отчет по данному мероприятию, с приложением материалов на бумажном и электронном носителях. На мероприятии осуществлен сбор экспонатов, элементов экспозиции, презентация видеоролика о туристических и рекреационных ресурсах РИ, дегустация 17 наименований напитков, представлен раздаточный материал. Экспозицию посетили представители Ростуризма, китайские и турецкие представители и туроператоры из регионов России.

Председатель Комитета принял участие во Всероссийском совещании по вопросам развития внутреннего и въездного туризма.

В то же время акт сдачи-приёмки услуг оформлен без указания видов и стоимости выполненных работ (услуг).

2) Государственный контракт с ООО «Акватон-трэвел» на оказание услуги по проведению пресс-тура на территории РИ в сумме 710,5 тыс. руб.

Согласно техническому заданию к контракту Исполнитель оказывает услуги:

- по размещению 25 участников в Джейрахском районе;
- по организации питания 25 участникам в г. Магас;
- по организации выездного питания (пикник) 30 участникам в Джейрахском районе;
- по транспортному обеспечению – 1 микроавтобус на 3 дня;
- по обеспечению авиабилетами 20 участников;
- приобретение подарков-сувениров (фотоальбомы, буклеты, проспекты и пр.) для участников в количестве 30 комплектов;
- по организации и проведению обзорной экскурсии (Ляжгинский водопад, Эрзи-Орлинное гнездо, Армхи-боевые башни, Бейни-Столовая гора);
- по предоставлению помещения в Джейрахском районе для проведения пресс-конференции;
- по показу культурной программы.

По условиям контракта, журналисту-участнику ознакомительного тура, необходимо иметь при себе специальную аккредитацию на официальном бланке от СМИ, быть готовым разместить авторские материалы об ознакомительном туре в течение 3 месяцев после окончания поездки.

Комитетом, в ходе проведения настоящего аудита, представлен отчет о пресс-туре на территории РИ, с приложением материалов, опубликованных блогерами, участниками пресс-тура в 6 электронных средствах массовой информации. Также напечатаны 2 статьи в газете «Ингушетия». В рамках ознакомительной поездки журналисты ознакомились с культурными и туристскими достопримечательностями Ингушетии (мемориальный комплекс памяти и славы, музей жертвам репрессий, экскурсия в г. Магас и т.д.).

Акт сдачи-приёмки услуг составлен без указания видов и стоимости выполненных работ (услуг).

3) Государственный контракт с ООО «Акватон-трелвел» на оказание услуги по публикации в информационных изданиях информационно-художественных статей на тему развития туризма в Республике Ингушетия в сумме 554,0 тыс. руб.

Согласно спецификации к контракту Исполнитель оказывает услуги по публикации информационно-художественных статей:

- о культуре, традициях и национальной кухне РИ (10 причин посетить Ингушетию) и размещение художественно-тематического модуля со слогом в информационном издании;
- о туристических возможностях и развитии активного туризма в РИ;
- памятниках культуры и архитектуры РИ;
- о событийных мероприятиях в области туризма и создании туристической инфраструктуры в РИ и размещению художественно-тематического модуля со слогом в информационном издании;
- о развитии горнолыжного туризма в РИ.

В ходе проведения аудита представлен отчет о публикации информационно-художественных статей с фотоиллюстрациями о туристических достопримечательностях РИ в журналах «Высокий сезон. Юг» и «Туризм».

Акт сдачи-приёмки услуг оформлен без указания видов и стоимости выполненных работ (услуг).

4) Государственный контракт с ООО «Акватон-трел» на оказание услуги по организации и проведению событийного мероприятия 1-й Туристический фестиваль «В стране башен и легенд» на сумму 627,6 тыс. руб.

Согласно техническому заданию к контракту Исполнитель оказывает услуги:

- по размещению 50 участников в ЛОК «АРМХИ», в стандартных одноместных номерах, включая питание (категория гостиницы – не ниже 3*, продолжительность проживания 2 суток);
- по организации выездного питания (пикник) 100 участникам в Джейрахском районе;
- по транспортному обеспечению – 2 микроавтобуса на 1 день;
- по предоставлению подарков-сувениров (федеральные и региональные периодические издания с информацией о туристических достопримечательностях РИ, компакт-диск с видеофильмом о туристических достопримечательностях РИ, календари, буклеты, проспекты и пр.), для участников в количестве 30 комплектов;
- по организации и проведению обзорной экскурсии (Ляжгинский водопад, Эрзи-Орлинное гнездо, Армхи-боевые башни, Бейни-Столовая гора);
- по организации развлекательной интерактивной программы об истории и культуре ингушского народа;
- по разработке программы, сценария и информационного сопровождения событийного мероприятия;
- по аренде 6 лошадей с седлами и доставке их на территорию Джейрахского района на 5 суток;
- по аренде 4-х квадрациклов с инструкторами на 2 дня;
- по оформлению территории проведения мероприятия, разработке символики фестиваля и пр.

По данным отчета Комитета о проделанной работе за 2012-2013 гг., в рамках выполнения плана мероприятий и исполнения поручения Главы РИ по торжественному открытию туристического сезона, Комитетом 1 мая 2013 года проведен в Джейрахском районе Ингушетии на территории курорта «Армхи» первый туристический фестиваль «В стране башен и легенд».

Комитетом, в ходе проведения настоящего аудита, представлен отчет о пресс-туре на территории РИ, с приложением фотоматериалов и статьи блогера-туриста с КБР в Живом журнале.

Акт сдачи-приёмки услуг составлен без указания видов и стоимости выполненных работ (услуг).

5) Государственный контракт с ООО «Акватон-трел» на оказание услуги по организации и проведению событийного мероприятия Всероссийская конференция на тему «Развитие регионального туризма через популяризацию культурно-исторического наследия» на территории Республики Ингушетия на сумму 2827,2 тыс. руб.

Согласно техническому заданию к контракту Исполнитель оказывает услуги:

- по размещению 100 участников в г. Назрань в стандартных одноместных номерах, включая питание (категория гостиницы – не ниже 3*, продолжительность проживания 3 суток);
- по организации выездного питания (пикник) 100 участникам в Джейрахском районе;
- по организации банкета для 100 участников конференции;
- по организации питания 100 участникам в г. Назрань;
- по организации питания 100 участникам в г. Магас;
- по транспортному обеспечению – 8 микроавтобусов на 4 дня;
- подарки-сувениры (федеральные периодические издания с информацией о туристических достопримечательностях РИ, компакт-диск с видеофильмом о туристических достопримечательностях РИ, календари, буклеты, проспекты и пр.) для участников в количестве 100 комплектов;
- по организации и проведению обзорной экскурсии (Ляжгинский водопад, Эрзи-Орлинное гнездо, Армхи-боевые башни, Бейни-Столовая гора);
- по разработке программы, сценария и информационного сопровождения событийного мероприятия;
- по предоставлению помещения для проведения конференции и презентации;
- по обеспечению авиационными билетами 30 участникам конференции;
- по аренде 4-х квадрациклов с инструкторами на 2 дня;
- по оформлению территории проведения мероприятия;
- по разработке программы, сценария и информационного сопровождения мероприятия.

Согласно отчету Комитета о проделанной работе за 2012-2013 гг., совместно с Ростуризмом РФ в г. Магас 07.06.2013 г. проведена Всероссийская конференция «Развитие регионального туризма через популяризацию культурно-исторического наследия».

В ходе проведения настоящего аудита, представлен отчет о проведении данной конференции на территории РИ с приложением статей участников конференции, в том числе: в газете «Труд», в журнале «Ваш досуг», в Международной интернет-газете «Спорт Якутии».

Акт сдачи-приёмки услуг составлен без указания видов и стоимости выполненных работ (услуг).

6) Государственный контракт с ООО «М-Маунт» на оказание услуги по проведению экскурсий для школьников, детей-сирот, инвалидов и иных социально незащищенных категорий граждан на сумму 695,4 тыс. руб.

Согласно техническому заданию к контракту Исполнитель оказывает услуги:

- по организации выездного питания 35 участникам в Таргимской котловине;
- по организации выездного питания 30 участникам у подножья Столовой горы;
- по транспортному обеспечению – 2 микроавтобуса на 16 дней;
- сувениры (кепка и майка) для участников в количестве 350 комплектов.

В ходе аудита Комитетом представлено 26 фотографий и статья с фотоматериалами в газете «Сердало».

Акт сдачи-приёмки услуг составлен без указания вида и стоимости выполненных работ (услуг).

7) Государственный контракт с ООО «Акватон-тревел» на оказание комплекса услуг по подготовке и представлению экспозиции Республики Ингушетия на международной туристической выставке «МИТФ» на сумму 1990,4 тыс. руб.

Согласно спецификации к контракту Исполнитель осуществляет комплекс услуг:

- по изготовлению, монтажу и демонтажу выставочной экспозиции на площади 85 кв. м.;
- по экспертизе технической документации;
- по установке светового оборудования;
- по монтажу и демонтажу зоны переговоров и подсобного помещения;
- по организации участия делегации РИ на туристической выставке (авиаперелет Ингушетия-Москва, Москва–Ингушетия, проживание в гостинице (не менее 5 суток), доставка с аэропорта до гостиницы и обратно для 6-ти представителей делегации);
- по организации презентации РИ на VIII Международной туристической выставке (презентация туристического потенциала РИ, представление туристических достопримечательностей, представление горнолыжных курортов «Цори» и «Армхи», представление видеофильма о туристических и рекреационных ресурсах РИ);
- по сбору экспонатов, элементов экспозиции, раздаточного презентационного материала и их транспортировка по маршруту Назрань-Москва, Москва-Назрань;
- по аренде выставочной площади на время проведения «МИТФ-2013» 16-18 мая 2013 года МВЦ «Гостинный двор» с электрооборудованием и техническим обслуживанием.

В ходе аудита Комитетом представлены материалы по данному мероприятию на электронном носителе.

Акт сдачи-приёмки услуг составлен без указания вида и стоимости выполненных работ (услуг).

8) Государственный контракт с ООО «Акватон-тревел» на оказание услуги по проведению инфо-тура «Touristic старт-ап» для представителей средств массовой информации и туристических компаний на сумму 1789,0 тыс. руб.

Согласно техническому заданию к контракту Исполнитель оказывает услуги:

- по размещению 150 участников в Джейрахском районе в стандартных одноместных номерах. Категория гостиницы не ниже 3*, продолжительность проживания 2 суток;
- по организации выездного питания (пикник) 150 участникам в Джейрахском районе;
- по транспортному обеспечению – 4 микроавтобуса на 3 дня;
- по обеспечению комплекта имиджевой и подарочной продукции;

- по техническому сопровождению мероприятия в Джейрахском районе на проведение пресс-конференции и презентации, включая оборудование;
- по разработке программы, сценария и информационного сопровождения инфотура;
- по оформлению территории проведения инфотура.

По данным отчета Комитета о проделанной работе за 2012-2013 гг., на территории курорта «Армхи» с 15 по 17 ноября 2013 года прошла «Первая молодежная бизнес-сессия «Touristic старт-ап» для молодых предпринимателей, руководителей старт-апов в сфере туризма, блогеров и представителей СМИ». Данное мероприятие проведено за два дня до заключения настоящего контракта.

Акт сдачи-приёмки услуг оформлен без указания видов и стоимости выполненных работ (услуг).

9) Государственный контракт с ООО «Акватон-трелвел» на оказание услуги по организации и проведению молодежного соревнования по туризму на территории Джейрахского муниципального района в рамках популяризации туристического потенциала РИ в сумме 598,3 тыс. руб.

Согласно техническому заданию к контракту Исполнитель оказывает услуги:

- по организации выездного питания 200 участникам у подножья Столовой горы – 3 дня;
- по организации звукового сопровождения соревнований;
- по транспортному обеспечению – 2 микроавтобуса на 1 день;
- по оформлению территории проведения мероприятия;
- по предоставлению дипломов, грамот, кубков;
- по фото-видео обеспечению;
- по прокату спортивного снаряжения;
- по разработке программы, сценария и информационного сопровождения событийного мероприятия.

Акт сдачи-приёмки услуг составлен без указания видов и стоимости выполненных работ (услуг).

10) Государственный контракт с ООО «Акватон-трелвел» на оказание услуги по разработке туристических путеводителей с описанием туристических маршрутов на сумму 390,7 тыс. руб.

Согласно техническому заданию к контракту Исполнитель оказывает услуги по разработке туристических путеводителей:

- по Горной Ингушетии с запада на восток (с описанием туристических маршрутов и ключевых достопримечательных объектов) – 550 шт.;
- по г. Назрань и ее окрестностям (с описанием туристических маршрутов и ключевых достопримечательных объектов) - 550 шт.

Акт сдачи-приёмки услуг составлен без указания видов и стоимости выполненных работ (услуг).

11) Государственный контракт с ООО «Телеком» на оказание услуги по организации торжественного открытия зимнего туристического сезона на сумму 688,5 тыс. руб.

Согласно спецификации к контракту Исполнитель осуществляет услуги:

- по организации питания 100 участникам в Джейрахском районе;
- по прокату аудиоаппаратуры;
- по прокату автолавки;
- по оформлению территории;
- по приобретению комплекта имиджевой продукции;
- по прокату снегоходов;
- по организации номера по запуску китайских фонарей;
- по организации Байк-шоу, Шоу сноубордистов;
- по аренде горнолыжной экипировки и снаряжения;
- по организации праздничного салюта;
- по разработке программы, сценария и информационного сопровождения мероприятия.

Акт сдачи-приёмки услуг составлен без указания видов и стоимости выполненных работ (услуг).

12) Государственный контракт с ООО «Телеком» на оказание услуг по организации Презентации инвестиционных проектов туристско-рекреационной направленности РИ в рамках разработки и внедрения системы мер, направленных на развитие предпринимательства в сфере выездного туризма в сумме 290,2 тыс. руб.

Согласно спецификации к контракту Исполнитель осуществляет услуги:

- по организации питания 50 участникам в Джейрахском районе;
- по техническому сопровождению мероприятия в Джейрахском районе, включая предоставление оборудования;
- по оформлению территории;
- по приобретению комплекта имиджевой продукции;
- по транспортному обеспечению 2 микроавтобуса на 2 дня.

Акт сдачи-приёмки услуг составлен без указания видов и стоимости выполненных работ (услуг).

13) Государственный контракт с ЗАО «Четвертая власть» на оказание услуги по публикации в информационном издании информационно-художественных статей на тему развития туризма в Республике Ингушетия на сумму 302,0 тыс. руб.

Согласно техническому заданию к контракту Исполнитель оказывает услуги:

- по изданию информационно-художественных статей о культуре, традициях и национальной кухне РИ («Новая Столица Новой Эпохи») и размещение художественно-тематического модуля со слогом в информационном издании;
- по публикации информационно-художественной статьи о туристических возможностях и развитии активного туризма в РИ «Идем в горы» и размещению художественно-тематического модуля со слогом в информационном издании;
- по публикации информационно-художественной статьи о событийных мероприятиях в области туризма, создание туристической инфраструктуры в РИ и размещение художественно-тематического модуля со слогом в информационном издании «Моя Россия: Волга-Кавказ»;
- по публикации на обложке журнала информации о РИ.

Акт сдачи-приёмки услуг составлен без указания видов и стоимости выполненных работ (услуг).

14) Государственный контракт на оказание услуг по проведению конкурса «Туристическая Ингушетия» на лучший проект по туризму на сумму 300,0 тыс. руб.

Согласно техническому заданию к контракту Исполнитель оказывает услуги:

- по организации выездного питания 175 участникам у подножья Столовой горы – 2 дня;
- по организации звукового сопровождения конкурса;
- по транспортному обеспечению – 2 микроавтобуса на 1 день;
- по призовому фонду для участников в общей сумме 150,0 тыс. руб.;
- по оформлению территории проведения мероприятия;
- по предоставлению дипломов, грамот;
- по разработке программы, сценария и информационного сопровождения событийного мероприятия.

Акт сдачи-приёмки услуг составлен без указания видов и стоимости выполненных работ (услуг).

В нарушение п. 332 Инструкции №157н от 01.12.2010 г., бухгалтерией не принималась к учету на забалансовый счет подарочная и сувенирная продукция на общую сумму 1744,3 тыс. руб., в том числе по следующим государственным контрактам:

1) с ООО «Акватон-тревел» услуги на изготовление информационных презентационных материалов и сувенирной продукции на сумму 692,8 тыс. руб.

Согласно спецификации к контракту Исполнитель изготавливает:

- буклет Горная Ингушетия: Таргимская котловина, храм Тхаба-ерды и башенный комплекс Вовнушки;
- подарочный набор для VIP-участников;
- ручки пластиковые с символикой РИ;
- компакт-диск с видеофильмом о туристических достопримечательностях РИ;
- бумажные блокноты на пружине А6 с символикой РИ;
- сувенирный медовый набор с символикой РИ;
- календарь карманный с символикой РИ;
- календарь настольный с символикой РИ;
- пакеты с символикой РИ;
- сувенирный магнит с символикой РИ.

Акт сдачи-приёмки работ к данному контракту составлен без указания видов и стоимости выполненных работ (услуг).

По акту списания материальных запасов, составленному в день заключения контракта, сувенирная продукция на сумму 692,8 тыс. руб. списана без приложения оправдательных документов как раздаточный материал при проведении Международной туристической выставки «Интурмаркет-2013», которая завершилась за 12 дней до заключения данного контракта и акта по списанию сувенирной продукции.

2) с ООО «Акватон-тревел» на изготовление информационных презентационных материалов и сувенирной продукции на сумму 698,9 тыс. руб.

Согласно спецификации к контракту Исполнитель изготавливает:

- туристический проспект-путеводитель по Назрани и Назрановскому району;
- туристический буклет по Малгобекскому району;
- туристический буклет «Горнолыжный курорт Армхи»;
- туристический проспект-путеводитель по Горной Ингушетии;
- компакт-диск с видеофильмом о туристических достопримечательностях

РИ;

- бумажные блокноты на пружине с логотипом курорта «Армхи»;
- сувенирный медовый набор с логотипом курорта «Армхи»;
- календарь настенный перекидной;
- сувенирный магнит с логотипом курорта «Армхи».

Акт сдачи-приёмки работ к данному контракту составлен без указания видов и стоимости выполненных работ (услуг).

По акту списания материальных запасов (для справки: за 43 дня ранее заключения настоящего контракта), сувенирная продукция на сумму 698,9 тыс. руб. списана без приложения оправдательных документов как раздаточный материал на мероприятии «Международная выставка «МИТФ -2013».

3) Государственный контракт на поставку сувенирной продукции на сумму 352,6 тыс. руб.

Списание сувенирной продукции произведено по акту о списании материальных запасов в сумме 352,6 тыс. руб. на открытие горнолыжного курорта. К акту не приложены оправдательные документы (ведомости или списки), подтверждающие произведенные расходы.

По всем вышеуказанным госконтрактам представлены объяснительные Председателя Комитета и ведущего специалиста по поводу не надлежащего оформления актов выполнения обязательств по контрактам.

В ходе ревизии направлен запрос в Администрацию г. Назрань на подтверждение факта нахождения по юридическому адресу, указанного в контрактах, фирмы ООО «Акватон-тревел».

Согласно ответу Администрации г. Назрань по указанному адресу вышеуказанная фирма не зарегистрирована и не значится. Кроме того, директор фирмы ООО «Акватон-тревел» по данному адресу не проживает.

Выводы:

В ходе проведения аудита эффективности Программы установлены следующие нарушения:

1) При реализации Программы, в результате заключения государственных контрактов, Комитетом допущены нарушения ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ на общую сумму 13975,2 тыс. руб. Так, приложенные к данным контрактам акты приемки выполненных работ (оказанных услуг), составлены, ограничиваясь текстом из раздела «предмет Контракта», в них отсутствуют подробное описание выполненных видов и стоимость работ (оказанных услуг).

2) В нарушение п. 332 Инструкции от 01.12.2010 г. № 157н, подарочная и сувенирная продукция на общую сумму 1744,3 тыс. руб. не принималась к учету на забалансовый счет, к ним не приложены оправдательные документы на приобретение и вручение сувенирной продукции, подтверждающие произведенные расходы.

3) Проведенный аудит эффективности реализации Программы показал, что в целом Программа за 2013 год выполнена, однако допущены значительные нарушения действующего законодательства в сфере бухгалтерского учета и отчетности. Необходимо отметить, что провести аудит эффективности реализации всей Программы не представилось возможным, так как контрольным мероприятием был охвачен только 2013 год, а Программа действует с 2012 по 2016 гг.

Предложения:

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1) Направить Исполняющему обязанности Главы Республики Ингушетия информационное письмо с описанием выявленных нарушений и недостатков.

2) Направить в Народное Собрание Республики Ингушетия Отчет аудитора о результатах проведения аудита.

3) Направить в Следственное управление Следственного комитета РФ по РИ Отчет аудитора о результатах проведения аудита.

4) Направить в Комитет Республики Ингушетия представление о необходимости принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь.

5) Направить в прокуратуру Республики Ингушетия материалы аудита.

Аудитор КСП РИ

Х.Х. Гагиев

Отчет

о результатах проверки освоения бюджетных средств, выделенных на реализацию государственных программ и подпрограмм Министерству образования и науки Республики Ингушетия в 2014 году

Основание для проведения проверки: п. 7 Перечня поручений Главы РИ, утвержденного Распоряжением Главы РИ № 318-рп от 23.09.2014 г.

Цель проверки: проверка освоения бюджетных средств, выделенных на реализацию государственных программ и подпрограмм Министерству образования и науки Республики Ингушетия в 2014 году.

Предмет проверки: бюджетные сметы, бюджетная отчетность, Государственные программы и подпрограммы в части развития образования РИ, государственные контракты на поставку товаров для государственных нужд, регистры и первичные документы бухгалтерского учета и т.д.

Проверка банковских операций и безналичных расчетов

В аппарате Министерства

По состоянию на 01.10.2014 г. бюджетные назначения Министерству на 2014 год составили 4155459,8 тыс. руб., в том числе на реализацию государственных программ РИ:

- «Развитие образования» - 4129448,0 тыс. руб.;
- «Социальная поддержка и содействие занятости населения» - 18661,8 тыс. руб.;
- «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» - 350,0 тыс. руб.;
- «Развитие здравоохранения» - 470,0 тыс. руб.;
- «Развитие промышленности, транспорта и связи» - 2560,0 тыс. руб.;
- «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности» - 3970,0 тыс. руб.

Учет движения денежных средств, выделенных Министерству, осуществлялся на лицевых счетах, открытых в УФК по РИ (лицевой счет главного распорядителя и лицевой счёт аппарата Министерства).

По состоянию на 01.10.2014 г. на лицевой счет главного распорядителя Министерства поступило 3029339,4 тыс. руб. (73,4% от бюджетных назначений) в том числе по государственным программам РИ:

- «Развитие образования» - 3009772,2 тыс. руб. (72,9%);
- «Социальная поддержка и содействие занятости населения» в сумме 15427,2 тыс. руб. (82,7%);
- «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» - 175,0 тыс. руб. (50%);
- «Развитие здравоохранения» - 235,0 тыс. руб. (50%);
- «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности» - 3730,0 тыс. руб. (94%).

По состоянию на 01.10.2014 г. произведенные кассовые выплаты составили 2786910,8 тыс. руб. (92% от поступлений), в том числе по государственным программам РИ:

- «Развитие образования» - 2771484,5 тыс. руб. (92,1%);
- «Социальная поддержка и содействие занятости населения» - 15426,3 тыс. руб. (99,9%).

По состоянию на 01.10.2014 г. на лицевой счет аппарата Министерства поступило 942482,3 тыс. руб., кассовые выплаты составили 931469,4 тыс. руб., остаток средств на лицевом счете составил 11012,9 тыс. руб.

В ходе проверки ведения банковских операций и безналичных расчетов нарушений не установлено.

Проверка кассовых операций и расчётов с подотчётными лицами

В аппарате Министерства

В соответствии со ст. 244 ТК РФ с кассиром заключен договор о полной индивидуальной материальной ответственности.

По состоянию на 20.10.2014 г. остатков денежных средств в кассе Министерства не имеется.

При арифметическом подсчете оборотов денежных средств по кассе установлено:

- остаток средств на 01.01.2014 г. - 0 руб.;
- поступило в кассу за 9 месяцев 2014 г. – 3535,6 тыс. руб.;
- израсходовано за 9 месяцев 2014 г. – 3535,6 тыс. руб.;
- остаток средств на 01.10.2014 г. - 0 руб.

В нарушение пункта 11 Инструкции № 157н от 01.12.2010 г., первичные кассовые документы, относящиеся к соответствующим Журналам операций, своевременно не брошюровались.

Использование денежных средств в размере 9967,4 тыс. руб., поступивших по подпрограмме «Развитие системы образования» на оплату за оказанные услуги по приему ЕГЭ и ГИА, в ходе настоящей проверки не проверены, так как проверка указанных средств осуществлялась комиссией, образованной Распоряжением Правительства РИ от 29.10.2014 г. № 922-р для проверки правильности назначения и выплаты компенсации работникам, привлекаемым к подготовке ЕГЭ и ГИА.

В нарушение п. 25 Указа Президента РИ от 18.03.2006 г. № 57, по всем служебным командировкам отсутствует отчеты о проделанной в командировке работе, либо участия в мероприятии, на которое гражданский служащий был командирован.

В нарушение п. 21 Указа Президента РИ от 18.03.2006 г. № 57, необоснованно возмещены расходы на такси, произведенные во время командировки на общую сумму 5,0 тыс. руб., которые в ходе проверки возвращены в кассу Министерства.

В нарушение п. 8 Инструкции от 01.12.2010 г. № 157н, большинство принятых к учету авансовых отчетов не имеют регистрационного номера и даты составления, что не позволяет выявить своевременность их представления подотчетными лицами в бухгалтерию Министерства.

В нарушение п. 11 Инструкции от 01.12.2010 г. № 157н, первичные документы (авансовые отчеты), относящиеся к соответствующим журналам операций, не сброшюрованы.

*В государственном бюджетном общеобразовательном учреждении
гимназия «Марем» г. Магас*

В нарушение п. 1 Указания Центрального банка РФ от 20.06.2007 г. № 1843-У «О предельном размере расчетов наличными деньгами и расходовании наличных денег, поступивших в кассу юридического лица или в кассу индивидуального предпринимателя» производились расчеты между юридическими лицами на общую сумму 532,5 тыс. руб.

Проверка учета движения основных средств и материальных ценностей

В аппарате Министерства

В проверяемом периоде учет основных средств и материальных ценностей в Министерстве осуществлялся в соответствии с Инструкцией от 01.12.2010 г. № 157н.

Учет движения нефинансовых активов велся в журналах операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов. Аналитический учет движения основных средств велся на инвентарных карточках.

С материально-ответственным лицом в соответствии со ст. 244 ТК РФ заключен договор о полной индивидуальной материальной ответственности.

В нарушение Постановления Госкомстата России от 28.11.1997 г. № 78 в путевых листах отсутствовали показания спидометра автомашин на начало и конец рабочего дня, в связи с чем, произвести сверку показаний спидометра автомашин с данными, указанными в путевых листах, не представилось возможным.

*В государственном бюджетном общеобразовательном учреждении
«Средняя общеобразовательная гимназия № 1 г. Карабулак»*

В нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Минтранса России от 18.09.2008 г. № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» и письма Росстата № ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г. в проверяемом периоде без достаточного обоснования списан ГСМ в количестве 6620 л на общую сумму 204,6 тыс. руб.

*В государственном бюджетном общеобразовательном учреждении
гимназия «Марем» г. Магас*

В нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ, приказа Минтранса России от 18.09.2008 г. № 152, письма Росстата № ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г., постановления Госкомстата России от 28.11.1997 г. № 78 и информационного письма Правительства РИ (№ 2427 от 31.05.2010 г.), бухгалтерией в проверяемом периоде без достаточного обоснования списан бензин в количестве 4300 л на общую сумму 131,0 тыс. руб.

*В государственном бюджетном образовательном учреждении
дополнительного профессионального образования «Институт повышения
квалификации работников образования Республики Ингушетия»*

В нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ, приказа Минтранса России от 18.09.2008 г. № 152 и письма Росстата № ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г., бухгалтерией без должного обоснования приняты к учету путевые листы и списаны ГСМ в объеме 7720 л на общую сумму 239,3 тыс. руб.

*В государственном бюджетном общеобразовательном учреждении
«Лицей № 1 г. Назрань»*

В нарушение п. 169 Инструкции от 01.12.2010 г. № 157н, оплаченные талоны на бензин в количестве 1260 л на общую сумму 39,1 тыс. руб. не приходовались в кассе учреждения по приходным кассовым ордерам, не регистрировались в Журнале регистрации приходных и расходных кассовых документов, не выдавались по расходным кассовым ордерам.

В нарушение информационного письма Правительства РИ (№ 2427 от 31.05.2010 г.), путевые листы выписывались на несколько дней.

*В государственном бюджетном образовательном учреждении дополнительного
образования «Республиканский Центр творчества детей и юношества»*

В нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ, приказа Минтранса России от 18.09.2008 г. № 152 и письма Росстата № ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г., бухгалтерией без должного обоснования приняты к учету путевые листы и списаны ГСМ в объеме 600 л. на общую сумму 18,9 тыс. руб.

*В государственном казенном общеобразовательном учреждении
«Средняя общеобразовательная школа № 6 с.п. Орджоникидзевское»*

В нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ, приказа Минтранса России от 18.09.2008 г. № 152 и письма Росстата № ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г., бухгалтерией без должного обоснования приняты к учету путевые листы и списаны ГСМ в объеме 3738 л. на общую сумму 115,1 тыс. руб.

Проверка начисления и выплаты заработной платы (выборочно)

По аппарату Министерства

Штатное расписание Министерства на 2014 год утверждено Министром 01.02.2014 г. в количестве 61 единиц, из них:

- должности государственной гражданской службы - 55 единиц;
- обслуживающий персонал - 6 единиц.

Учет расчетов по заработной плате велся в Журнале операций расчетов по оплате труда.

Начисление и выплата заработной платы в Министерстве производилось на основании Закона РИ от 28.02.2007 г. № 6-РЗ «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Ингушетия», Постановления Правительства РИ

№ 294 от 13.08.2009 г. «О введении новых отраслевых систем оплаты труда работников бюджетных учреждений Республики Ингушетия» и штатного расписания.

Фонд оплаты труда по аппарату Министерства, согласно утвержденной бюджетной смете на 2014 год, составил 23012,9 тыс. руб.

Согласно статей 22, 191 ТК РФ поощрение работников за труд, в частности выплата премий, относится к компетенции работодателя.

В нарушение статей 22, 191 ТК РФ и Указа Главы РИ от 16.11.2012 г. № 223 на основании приказа Министра образования и науки РИ начислены и выплачены премии Министру и заместителям Министра на общую сумму 30,5 тыс. руб.

В ходе проверки, неправомерно выплаченные премии возвращены в кассу Министерства в полном объеме.

*В государственном автономном общеобразовательном учреждении
«Гимназия № 1 г. Назрань»*

В нарушение п. 35 Постановления Правительства РИ от 22.05.2014 г. № 93 «Об утверждении Положения об отраслевой системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений Республики Ингушетия», заместителям руководителя учреждения, помимо ставки по основной занимаемой должности, переданы ставки свыше 9 часов на осуществление преподавательской деятельности. В результате общая сумма полученной заработной платы данной категории работников за преподавательскую деятельность свыше 9 часов в проверяемом периоде составила 290,2 тыс. руб.

*В государственном бюджетном учреждении
«Ингушский научно-исследовательский институт гуманитарных наук
имени Чаха Ахриева»*

В нарушение ст. 155 ТК РФ, согласно трудовым договорам, производилось начисление и выплата заработной платы по дистанционной работе без подтверждения произведенных работ на общую сумму 102,3 тыс. руб. (подлежит удержанию за счет виновных лиц).

В нарушение ст. 22 ТК РФ и Устава Института установлен случай возложения бывшим директором Института на себя исполнения обязанностей заместителя директора Института по общим вопросам со 100%-ной оплатой, согласно штатному расписанию. В результате, неправомерные выплаты составили 12,9 тыс. руб. (подлежат возврату за счет виновных лиц).

Проверка расчётов с поставщиками и подрядчиками

По аппарату Министерства

Учет расчетов с поставщиками за поставленные материальные ценности, оказанные услуги ведется в «Журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками».

В нарушение ст. 73 БК РФ, в Министерстве не ведется реестр закупок.

В нарушение ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ, без составления оправдательных документов (дефектных актов), подтверждающих объем и необходимость их проведения, произведены ремонтные работы служебного автотранспорта на общую сумму 88,1 тыс. руб.

Кроме того, в нарушение п. 152 Инструкции от 6.12.2010 г. № 162н, не велся учет стоимости вновь установленных запасных частей на забалансовом счете.

По состоянию на 30.09.2014 г. заключен договор с ООО «МАЛЬТЕС» на общую сумму 80443,2 тыс. руб. на оказание услуг по приобретению благоустроенных жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По вышеуказанному договору Министерством произведены авансовые платежи ООО «МАЛЬТЕС» за жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на общую сумму 52739,7 тыс. руб. (65,6% от суммы договора).

Состояние бухгалтерского учета

*В государственном бюджетном общеобразовательном учреждении
«Средняя общеобразовательная гимназия № 1 г. Карабулак»*

Бухгалтерский учет велся с некоторыми отклонениями, в том числе:

- в нарушение п. 7.24 устава Гимназии, без проведения учредителем экспертной оценки последствий, заключен договор на аренду помещения школьной столовой с оборудованием и материальными ценностями;
- в нарушение ст. 23 Федерального закона от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», на отдельных путевых листах отсутствует отметка о прохождении ежедневного медицинского контроля на допуск к работе по состоянию здоровья водительского состава.

*В государственном казенном общеобразовательном учреждении
«Средняя общеобразовательная школа № 6 с.п. Орджоникидзевское»*

В нарушение п. 6 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н, учетная политика не сформирована.

В нарушение п. 11 Инструкции от 01.12.2010 г. № 157н, не формировались Журналы операций.

Выводы:

В ходе проверки выявлены следующие нарушения:

1. *В Аппарате Министерства образования и науки РИ:*

а) средства, использованные с нарушением бюджетного и другого законодательства РФ и РИ в сумме 123,6 тыс. руб., в том числе:

- в нарушение статей 22, 191 Трудового кодекса РФ и Указа Главы РИ от 16.11.2012 г. № 223 «О порядке премирования, установления надбавок к должностным окладам и оказания материальной помощи некоторым должностным лицам Республики Ингушетия», в проверяемом периоде начислены и выплачены

премии Министру образования Республики Ингушетия и заместителям Министра образования Республики Ингушетия в общей сумме 30,5 тыс. руб.;

- в нарушение п. 21 Указа Президента РИ от 18.03.2006 г. № 57 «О порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих РИ», необоснованно возмещены расходы на такси, произведенные во время командировки на общую сумму 5,0 тыс. руб.;

- в нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», без составления оправдательных документов (дефектных актов), подтверждающих объем и необходимость их проведения, произведены ремонтные работы служебного автотранспорта на общую сумму 88,1 тыс. руб.

б) бухгалтерский учет велся с некоторыми отклонениями, в том числе:

- в нарушение ст. 73 Бюджетного кодекса РФ, в Министерстве не велся реестр закупок;

- в нарушение п. 152 Приказа Минфина РФ от 6.12.2010 г. № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», не ведется учет стоимости вновь установленных запасных частей на забалансовом счете;

- в нарушение п. 8 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н, большинство принятых к учету авансовых отчетов не имеют регистрационного номера и даты составления;

- в нарушение п. 25 Указа Президента РИ от 18.03.2006 г. № 57 «О порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих РИ», по всем служебным командировкам отсутствует отчет о проделанной в командировке работе, либо участия в мероприятии, на которое гражданский служащий был командирован;

- в нарушение п. 11 Инструкции от 01.12.2010 г. № 157н, первичные документы (авансовые отчеты), относящиеся к соответствующим журналам операций, не сброшюрованы;

- в нарушение требований информационного письма Правительства РИ (№ 2427 от 31.05.2010 г.), в проверяемом периоде Министерством выписывались путевые листы не на день или смену, а в среднем один путевой лист на декаду.

2. *В государственном автономном общеобразовательном учреждении «Гимназия № 1 г. Назрань»:*

- с нарушением бюджетного и другого законодательства РФ и РИ использовано 290,2 тыс. руб. Так, в нарушение п. 35 Постановления Правительства РИ от 22.05.2014 г. № 93 «Об утверждении Положения об отраслевой системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений Республики Ингушетия» заместителям Министра, помимо ставки по основной занимаемой должности, переданы ставки свыше 9 часов на осуществление преподавательской деятельности. В результате общая сумма полученной заработной платы данной категории работников за преподавательскую деятельность свыше 9 часов в проверяемом периоде составила 290,2 тыс. руб.

3. *В государственном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная гимназия № 1 г. Карабулак»:*

- а) с нарушением бюджетного и другого законодательства РФ и РИ использовано 204,6 тыс. руб. В нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 г.

№ 402-ФЗ, приказа Минтранса России от 18.09.2008 г. № 152 и письма Росстата № ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г., в проверяемом периоде без достаточного обоснования списан ГСМ в количестве 6620 л. на общую сумму 204,6 тыс. руб.;

б) бухгалтерский учет велся с некоторыми отклонениями, в том числе:

- в нарушение п.7.24 устава Гимназии, без проведения учредителем экспертной оценки последствий, заключен договор на аренду помещения школьной столовой с оборудованием и материальными ценностями;

- в нарушение ст. 23 Федерального закона от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», на отдельных путевых листах отсутствует отметка о прохождении ежедневного медицинского контроля на допуск к работе по состоянию здоровья водительского состава.

4. *В государственном бюджетном общеобразовательном учреждении гимназия «Марем» г. Магас:*

- с нарушением бюджетного и другого законодательства РФ и РИ использовано 663,5 тыс. руб., в том числе:

- ❖ в нарушение п. 1 Указания ЦБ РФ от 20.06.2007 г. № 1843-У «О предельном размере расчетов наличными деньгами и расходовании наличных денег, поступивших в кассу юридического лица или в кассу индивидуального предпринимателя», производились расчеты между юридическими лицами на общую сумму 532,5 тыс. руб.;

- ❖ в нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ, приказа Минтранса России от 18.09.2008 г. № 152, письма Росстата № ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г., постановления Госкомстата России от 28.11.1997 г. № 78 и информационного письма Правительства РИ (№ 2427 от 31.05.2010 г.), бухгалтерией без достаточного обоснования списан бензин в количестве 4300 л. на общую сумму 131,0 тыс. руб.

5. *В государственном бюджетном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации работников образования Республики Ингушетия»:*

- с нарушением бюджетного и другого законодательства РФ и РИ использовано 239,3 тыс. руб. Так, в нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ, приказа Минтранса России от 18.09.2008 г. № 152 и письма Росстата № ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г., бухгалтерией без должного обоснования приняты к учету путевые листы и списаны ГСМ в объеме 7720 л на общую сумму 239,3 тыс. руб.

6. *В государственном бюджетном учреждении «Ингушский научно-исследовательский институт гуманитарных наук имени Чаха Ахриева»:*

- с нарушением бюджетного и другого законодательства РФ и РИ использовано 115,2 тыс. руб., в том числе:

- ❖ в нарушение ст. 155 ТК РФ, согласно трудовым договорам, производилось начисление и выплата заработной платы по дистанционной работе без подтверждения произведенных работ на общую сумму 102,3 тыс. руб. (подлежит удержанию за счет виновных лиц);

- ❖ в нарушение ст. 22 ТК РФ и Устава Института, установлен случай возложения бывшим директором Института на себя исполнения обязанностей

заместителя директора Института по общим вопросам со 100%-ной оплатой, согласно штатному расписанию. В результате, неправомерные выплаты составили 12,9 тыс. руб. (подлежат возврату за счет виновных лиц).

7. В государственном бюджетном общеобразовательном учреждении «Лицей № 1 г. Назрань»:

- с нарушением бюджетного и другого законодательства РФ и РИ использовано 39,1 тыс. руб. Так, в нарушение п. 169 Инструкции от 01.12.2010 г. № 157н, оплаченные талоны на бензин в количестве 1260 л. на общую сумму 39,1 тыс. руб. не приходовались в кассе учреждения по приходным кассовым ордерам, не регистрировались в Журнале регистрации приходных и расходных кассовых документов, не выдавались по расходным кассовым ордерам;

- в нарушение информационного письма Правительства РИ (№ 2427 от 31.05.2010 г.), путевые листы выписывались на несколько дней.

8. В государственном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования «Республиканский Центр творчества детей и юношества»:

- с нарушением бюджетного и другого законодательства РФ и РИ использовано 18,9 тыс. руб. Так, в нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ, приказа Минтранса России от 18.09.2008 г. № 152 и письма Росстата № ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г., бухгалтерией без должного обоснования приняты к учету путевые листы и списаны ГСМ в объеме 600 л. на общую сумму 18,9 тыс. руб.

9. В государственном казенном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 6 с.п. Орджоникидзевское»:

а) с нарушением бюджетного и другого законодательства РФ и РИ использовано 115,1 тыс. руб. Так, в нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ, приказа Минтранса России от 18.09.2008 г. № 152 и письма Росстата № ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г., бухгалтерией без должного обоснования приняты к учету путевые листы и списаны ГСМ в объеме 3738 л. на общую сумму 115,1 тыс. руб.;

б) бухгалтерский учет велся с некоторыми отклонениями, в том числе:

- в нарушение п. 6 Инструкции от 01.12.2010 г. № 157н, учетная политика не сформирована;

- в нарушение п. 11 Инструкции от 01.12.2010 г. № 157н, не формировались Журналы операций.

Предложения:

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1) Направить Главе Республики Ингушетия информационное письмо с описанием выявленных нарушений и недостатков.

2) Направить в Народное Собрание Республики Ингушетия отчет аудитора о результатах проверки.

3) Направить в Следственное управление Следственного комитета РФ по РИ отчет аудитора о результатах ревизии.

4) Направить в Министерство образования и науки Республики Ингушетия и в вышеуказанные бюджетные и казенные учреждения, подведомственные Министерству, представления о необходимости принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь.

5) Направить материалы проверки в прокуратуру Республики Ингушетия.

Аудитор КСП РИ

Х.Х. Гагиев

Отчет
о результатах проверки освоения бюджетных средств, выделенных на
реализацию государственных программ и подпрограмм
Министерству здравоохранения РИ в 2014 году

Основание для проведения ревизии: п. 7 Перечня поручений, утвержденного Распоряжением Главы РИ № 318-рп от 23.09.2014 г.

Цель проверки: соблюдение требований действующего законодательства при расходовании бюджетных средств, предусмотренных на реализацию государственных программ и подпрограмм Министерству здравоохранения РИ в 2014 году.

Предмет ревизии (проверки): государственная программа Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» (утверждена Распоряжением Правительства РИ № 898-р от 14.12.2013 г.), подпрограмма «Доступная среда» государственной программы «Социальная поддержка и содействие занятости населения» (утверждена Постановлением Правительства РИ № 155 от 21.08.2014 г.), подпрограмма «Пожарная безопасность» государственной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности» (утверждена Распоряжением Правительства РИ № 900-р от 14.12.2013 г.), документы, обосновывающие операции по финансированию средств на реализацию государственных программ и подпрограмм, бюджетные сметы, бухгалтерская и иная отчетность, платежные и иные документы, подтверждающие совершение операций с бюджетными средствами.

Проверкой установлено:

В 2014 году Министерство здравоохранения Республики Ингушетия (далее - Минздрав РИ) является ответственным исполнителем и участником мероприятий следующих государственных программ и подпрограмм:

- государственной программы РИ «Развитие здравоохранения», утвержденной Распоряжением Правительства РИ № 898-р от 14.12.2013 г.;
- подпрограммы «Доступная среда» государственной программы РИ «Социальная поддержка и содействие занятости населения», утвержденной Постановлением Правительства РИ № 155 от 21.08.2014 г.;
- подпрограммы «Пожарная безопасность» государственной программы РИ «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности», утвержденной Распоряжением Правительства РИ № 900-р от 14.12.2013 г.
- подпрограммы «Комплексная программа развития системы профессионального образования» государственной программы «Развитие образования», утвержденной Распоряжением Правительства РИ № 897-р от 14.12.2013 г.

**Проверка правомерности расходования бюджетных средств,
направленных на реализацию государственной программы
«Развитие здравоохранения», за период с 1 января по 1 октября 2014 года**

Государственная программа РИ «Развитие здравоохранения» (далее - Госпрограмма) утверждена Распоряжением Правительства РИ № 898-р от 14.12.2013 г.

Основной целью Госпрограммы является создание необходимых условий для сохранения здоровья населения Республики Ингушетия путем обеспечения доступности медицинской помощи и повышения эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки. Ответственным исполнителем Госпрограммы определено Министерство здравоохранения РИ. Участниками Госпрограммы являются Министерство образования и науки РИ, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РИ, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования РИ (по согласованию), Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Республиканский центр медицинской профилактики» и другие.

Госпрограмма состоит из следующих 13 подпрограмм:

1. «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи».
2. «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации».
3. «Охрана здоровья матери и ребенка».
4. «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей».
5. «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях».
6. «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту».
7. «Модернизация здравоохранения».
8. «Развитие государственно-частного партнерства».
9. «Оказание паллиативной помощи, в том числе детям».
10. «Кадровое обеспечение системы здравоохранения».
11. «Развитие информатизации в здравоохранении».
12. «Совершенствование системы территориального планирования».
13. «Обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» и общепрограммные мероприятия».

Госпрограмма реализуется в два этапа: первый – 2014-2015 годы; второй – 2016-2020 годы.

Общий объем финансирования, предусмотренный в Госпрограмме, составляет 58 768 349,0 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств федерального бюджета – 15 239 062,4 тыс. руб. (в 2014 г. – 4 662 882,4 тыс. руб.),

- консолидированного бюджета Республики Ингушетия – 20 422 320,0 тыс. руб. (в 2014 г. – 2 886 120,7 тыс. руб.),
- Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия – 22 595 355,6 тыс. руб.,
- иных источников – 511 611,0 тыс. руб. (2014 г. – 73 087,3 тыс. руб.).

Вместе с тем, в Законе РИ «О республиканском бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» № 49-РЗ от 3.12.2013 г. на реализацию мероприятий Госпрограммы на 2014 год предусмотрено 3 964 223,6 тыс. руб. или 52,0 % от запланированного в Госпрограмме объема инвестиций, без учета средств ТФОМС РИ. Фактически на реализацию Госпрограммы по состоянию на 1.10.2014 г. на счета Минздрава РИ поступили средства в размере 1 861 908,5 тыс. руб.

Исполнение кассовых расходов по счетам Минздрава РИ за проверяемый период составило 1813398,0 тыс. руб. или 97,4% от доведенных лимитов бюджетных обязательств, в том числе:

- на содержание Аппарата Минздрава РИ в сумме 18838,9 тыс. руб. или 93,2% от доведенных лимитов бюджетных обязательств;

- на содержание отдела лицензирования в сумме 1292,4 тыс. руб. или 86,2% от доведенных лимитов бюджетных обязательств (субвенции на осуществление переданных полномочий РФ в области охраны здоровья граждан);

- денежные выплаты гражданам из числа «Почетный донор России» в сумме 249,3 тыс. руб. или 99,7% от доведенных лимитов бюджетных обязательств (выплаты произведены через Аппаратный счет Минздрава РИ непосредственно получателям);

- возмещение расходов на лечение больных, выезжающих за пределы Республики Ингушетия по направлениям Минздрава РИ в сумме 3401,6 тыс. руб. или 81,1% от доведенных лимитов бюджетных обязательств (выплаты прошли через Аппаратный счет Минздрава РИ непосредственно лицам кому возмещают расходы по лечению);

- расходы на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения (ДЛО) в сумме 21633,4 тыс. руб. или 55,6% от доведенных лимитов бюджетных обязательств (закупка лекарственных препаратов произведена централизованно через отдел лекарственного обеспечения Минздрава РИ);

- расходы на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 г. № 890 в сумме 10805,2 тыс. руб. или 100% от доведенных лимитов бюджетных обязательств (закупка лекарственных препаратов произведена централизованно через отдел лекарственного обеспечения Минздрава РИ);

- расходы на обеспечение необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специальными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в сумме 87110,9 тыс. руб. или 99,5% от доведенных лимитов бюджетных обязательств (закупка лекарственных препаратов произведена централизованно через отдел лекарственного обеспечения Минздрава РИ);

- расходы на мероприятия по оказанию медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями в сумме 14070,3 тыс. руб. или 92,6% от доведенных лимитов бюджетных обязательств (закупка сосудистых протезов и лекарственных препаратов произведена централизованно через Минздрав РИ);

- трансферты бюджета ТФОМС на страховые взносы по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения в сумме 1236057,9 тыс. руб. или 100% от доведенных лимитов бюджетных обязательств;
- расходы на бесплатное зубопротезирование в сумме 3167,2 тыс. руб. или 86,9% от доведенных лимитов бюджетных обязательств;
- субсидии бюджетным учреждениям в сумме 334972,7 тыс. руб. или 44,1% от утвержденных бюджетных ассигнований на год (807221,9 тыс. руб.);
- расходы на финансирование деятельности казённых учреждений, подведомственных Минздраву РИ, в сумме 81798,2 тыс. руб. или 92,7% от доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В ходе проверки реализации государственных программ и подпрограмм Министерством здравоохранения Республики Ингушетия и подведомственными ему учреждениями установлены следующие нарушения и недостатки:

1. В Аппарате Минздрава РИ:

В нарушение ст. 42 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, в извещении и документации к открытому аукциону в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по запуску и отпуску лекарственных средств по льготным рецептам для нужд Минздрава РИ не предусмотрены (не определены) сроки поставки товара.

При проверке расчетов с подотчетными лицами выявлено, что в нарушение п. 213 Инструкции от 01.12.2010 г. №157н, на заявлениях о выдаче сумм под отчет не указывался срок, на который выдавался аванс.

В нарушение п. 170 Инструкции от 01.12.2010 г. №157н, оплаченные талоны на бензин не регистрировались в Журнале регистрации приходных и расходных кассовых документов, не выписывались приходные и расходные кассовые ордера с записью «Фондовый».

При проверке первичной документации по учёту и списанию ГСМ установлено, что в нарушение Постановления Госкомстата России от 28.11.1997 г. № 78, не вёлся Журнал учёта движения путевых листов.

2. В государственном бюджетном учреждении «Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИДом и другими инфекционными заболеваниями»:

В нарушение требований ст. 242 БК РФ, остаток межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение закупок противовирусных препаратов, образовавшийся на конец 2013 года в сумме 2823,4 тыс. руб., Учреждением своевременно не возвращен главному распределителю бюджетных средств.

3. В государственном бюджетном учреждении «Ингушский республиканский противотуберкулезный диспансер»:

В нарушение требований ст. 242 БК РФ и п. 2.3.4 Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг от 27.12.2013 г., остаток субсидий, образовавшийся на конец 2013 года в сумме 8192,0 тыс. руб., Учреждением не возвращены главному распределителю бюджетных средств.

В ходе проверки установлен ущерб, нанесенный бюджету, на общую сумму 15,0 тыс. руб. Так, на основании заявки на кассовый расход, ИФНС России №1 по РИ

за нарушение требований п. 1 ст. 129.1 НК РФ (неправомерное несообщение сведений) на уплату административного штрафа перечислены средства в сумме 5,0 тыс. руб. Согласно исполнительному листу на компенсацию морального вреда заявкой на кассовый расход перечислены средства в сумме 10,0 тыс. руб.

В нарушение п. 11 Инструкции от 01.12.2010 г. № 157н, на счетах бухгалтерского учета и в бухгалтерской отчетности за 2013 год своевременно не отражён акт на сумму 3,0 тыс. руб. за выполненные Ингушским республиканским отделением «ВДПО» работы по техническому обслуживанию пожарной сигнализации в декабре 2013 года.

В нарушение ст. 70 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, государственный контракт по поставке дезинфицирующих средств стоимостью 170,0 тыс. руб. заключен на условиях, отличных от условий, предусмотренных извещением и документацией к электронному аукциону. Так, сроки поставок по государственному контракту не определены заказчиком, тогда как в извещении и документации к электронному аукциону установлены сроки поставок в течение 10 дней после подписания контракта.

В нарушение требований ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ, письма Росстата № ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г., в путевых листах на автомашину марки ВАЗ-211440 отсутствуют конкретные пункты маршрута движения (следования), нет протяженности маршрута, времени выезда и возвращения. Таким образом, приняты к учету неоформленные должным образом путевые листы, на основании которых без должного обоснования списаны ГСМ в объеме 726 литров на сумму 19,6 тыс. руб.

4. *В государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Назрановская городская больница»:*

В нарушение требований ст. 242 БК РФ остаток бюджетных субсидий на конец 2013 года в размере 31,2 тыс. руб. Учреждением не возвращены на единый счет бюджета.

В ходе проверки установлен ущерб, нанесенный бюджету, на общую сумму 30,0 тыс. руб. Так, на основании платежного поручения Учреждением оплачен штраф на сумму 30,0 тыс. руб. за нарушение требований трудового законодательства РФ согласно Предписанию Государственной инспекции труда в РИ.

В нарушение ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ, в годовом балансе Учреждения за 2013 год (Форма № 730) не отражены данные о кредиторской задолженности перед поставщиками товароматериальных ценностей (холодильник, кровати, носилки, анализатор и др.) в размере 433,7 тыс. руб. Данный факт свидетельствует об искажении данных бухгалтерского учета и бюджетной отчетности.

В нарушение статей 34, 54 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, заключались государственные контракты на поставку лекарственных препаратов, иных средств медицинского назначения на условиях, отличных от условий, предусмотренных документацией к конкурсу. Так, в нарушение сроков поставки (10 дней), предусмотренных в извещении и документации к конкурсу, сроки поставок в 25 государственных контрактах на общую сумму 17082,0 тыс. руб. составляют 90 дней.

В нарушение ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, Учреждением без проведения процедур определения поставщика заключен договор поставки с ООО «СИА Интернейшенел-Назрань» на поставку лекарственных средств, изделий медицинского назначения и других изделий на общую сумму 1194,7 тыс. руб.

В нарушение требований ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ, письма Росстата № ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г., в путевых листах на автомашину марки ГАЗ-32213 отсутствуют конкретные пункты маршрута движения (следования), а там где указан маршрут движения (следования) пройденный километраж не соответствует фактическим расстояниям. Таким образом, приняты к учету неоформленные должным образом путевые листы, на основании которых без должного обоснования списаны ГСМ в объеме 1730 литров на сумму 53,6 тыс. руб.

В нарушение ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ своевременно не приняты к учёту и не зарегистрированы в регистрах бухгалтерского учёта авансовые отчёты на общую сумму 118,6 тыс. руб.

5. В государственном бюджетном учреждении «Республиканская стоматологическая поликлиника» им. М-Б.О. Мальсагова:

В нарушение требований ст. 242 БК РФ, остаток субсидий, образовавшийся на конец 2013 года в сумме 3220,7 тыс. руб., Учреждением не возвращены главному распределителю бюджетных средств.

В нарушение статей 34, 70 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, государственный контракт по приобретению стоматологических материалов стоимостью 1652,6 тыс. руб. заключен на условиях, отличных от условий, предусмотренных извещением и документации к электронному аукциону. Так, сроки поставок по государственному контракту определены как: с момента заключения контракта до 30 рабочих дней, тогда как в извещении и документации к электронному аукциону установлены сроки поставок в течение 3-х рабочих дней с момента заключения контракта.

В нарушение пунктов 169 и 170 Инструкции от 01.12.2010 г. № 157н, в Учреждении прием в кассу и выдача из кассы оплаченных талонов на бензин (денежные документы) не оформлялись приходными кассовыми ордерами и расходными кассовыми ордерами с записью на них «Фондовый».

6. В государственном казенном учреждении «Медицинский мобилизационный центр «Резерв»:

В нарушение ст. 162 БК РФ, в результате принятия бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов финансирования, Учреждением образована кредиторская задолженность по оплате гражданско-правовых договоров на охрану объекта и обязательных платежей в бюджет в размере 4541,4 тыс. руб. (переходящая с 2006 года). В текущем финансовом году по состоянию на 01.10.2014 г. из указанной кредиторской задолженности Учреждением погашена сумма в размере 2631,7 тыс. руб. В октябре 2014 года перечислены на погашение кредиторской задолженности еще 1534,6 тыс. руб. На момент проведения проверки остаток кредиторской задолженности составил 374,7 тыс. руб.

В нарушение п. 46 Инструкции 01.12.2010 г. № 157н, не на всех инвентарных объектах имеются инвентарные номера, нанесённые краской.

Выводы:

1. Использование бюджетных средств с нарушениями бюджетного и иного законодательства – 20076,6 тыс. руб., в том числе:

- в нарушение требований ст. 242 БК РФ, остаток бюджетных средств, образовавшийся на конец 2013 года, не возвращен главному распорядителю бюджетных средств – 14267,3 тыс. руб. (ГБУ «Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИДом и другими инфекционными заболеваниями» - 2823,4 тыс. руб., ГБУ «Ингушский республиканский противотуберкулезный диспансер» - 8192,0 тыс. руб., ГБУЗ «Назрановская городская больница» - 31,2 тыс. руб., ГБУ «Республиканская стоматологическая поликлиника» им. М-Б.О. Мальсагова – 3220,7 тыс. руб.);

- в нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ и письма Росстата №ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г., приняты к учету не оформленные должным образом путевые листы, где не отражены по установленной форме измерители хозяйственных операций (маршрут поездки, время выезда и возвращения, пробег). В результате, без должного обоснования приняты к учету путевые листы и списаны ГСМ в объеме 2456 литров на общую сумму 73,2 тыс. руб. (ГБУ «Ингушский республиканский противотуберкулезный диспансер» - 726 литров на сумму 19,6 тыс. руб., ГБУЗ «Назрановская городская больница» - 1730 литров на сумму 53,6 тыс. руб.);

- в нарушение ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, ГБУЗ «Назрановская городская больница» без проведения процедур определения поставщика заключен договор поставки с ООО «СИА Интернейшенел-Назрань» на поставку лекарственных средств, изделий медицинского назначения и других изделий на общую сумму 1194,7 тыс. руб.;

- в нарушение ст. 162 БК РФ, в результате принятия бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов финансирования, государственным казенным учреждением «Медицинский мобилизационный центр «Резерв» образована кредиторская задолженность (переходящая с 2006 года) по оплате гражданско-правовых договоров на охрану объекта и обязательных платежей в бюджет в размере 4541,4 тыс. руб.

2. Ущерб, нанесенный республиканскому бюджету, в результате оплаты штрафов за нарушение налогового и трудового законодательства – 45,0 тыс. руб. (ГБУ «Ингушский республиканский противотуберкулезный диспансер» - 15,0 тыс. руб., ГБУЗ «Назрановская городская больница» - 30,0 тыс. руб.).

3. В нарушение статей 34, 54, 70 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, государственные контракты на поставку лекарственных препаратов, иных средств медицинского назначения заключались на условиях, отличных от условий, предусмотренных документациями к конкурсам, аукционам. Так, в 27 государственных контрактах на общую сумму 18904,6 тыс. руб. сроки поставок значительно превышают сроки, предусмотренные в извещениях и документациях к конкурсам, аукционам (в ГБУ «Ингушский республиканский противотуберкулезный диспансер» - 1 государственный контракт на сумму 170,0 тыс. руб., ГБУЗ

«Назрановская городская больница» - 25 государственных контрактов на сумму 17082,0 тыс. руб., ГБУ «Республиканская стоматологическая поликлиника» им. М-Б.О. Мальсагова – 1 государственный контракт на сумму 1652,6 тыс. руб.).

4. В нарушение ст. 42 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, в извещении и документации к открытому аукциону в электронной на право заключения государственного контракта на оказание услуг по запуску и отпуску лекарственных средств по льготным рецептам не предусмотрены (не определены) сроки поставки товара (в Аппарате Минздрава РИ).

5. В нарушение п. 170 Инструкции от 01.12.2010 г. № 157н, оплаченные талоны на бензин не регистрировались в Журнале регистрации приходных и расходных кассовых документов, не выписывались приходные и расходные кассовые ордера с записью «Фондовый» (в Аппарате Минздрава РИ, ГБУ «Республиканская стоматологическая поликлиника» им. М-Б.О. Мальсагова).

6. В нарушение ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ, в годовом балансе ГБУЗ «Назрановская городская больница» за 2013 год (Форма №730) не отражены данные о кредиторской задолженности перед поставщиками товароматериальных ценностей в размере 433,7 тыс. руб., что свидетельствует об искажении данных бухгалтерского учета и бюджетной отчетности.

7. В нарушение ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ и п. 11 Инструкции от 01.12.2010 г. № 157н, своевременно не приняты к учёту и не зарегистрированы в регистрах бухгалтерского учёта:

- акт на сумму 3,0 тыс. руб. за выполненные Ингушским республиканским отделением «ВДПО» работы по техническому обслуживанию пожарной сигнализации в декабре 2013 года (в ГБУ «Ингушский республиканский противотуберкулезный диспансер»);

- авансовые отчёты на общую сумму 118,6 тыс. руб. (ГБУЗ «Назрановская городская больница»).

8. В нарушение п. 213 Инструкции от 01.12.2010 г. № 157н, на заявлениях о выдаче сумм под отчет не указывался срок, на который выдавался аванс (в Аппарате Минздрава РИ).

9. В нарушение Постановления Госкомстата России от 28.11.1997 г. № 78, не вёлся Журнал учёта движения путевых листов (в Аппарате Минздрава РИ).

10. В нарушение п. 46 Инструкции от 01.12.2010 г. № 157н, не на всех инвентарных объектах имеются инвентарные номера, нанесённые краской (в ГКУ «Медицинский мобилизационный центр «Резерв»).

Предложения:

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1. Направить информационное письмо Главе Республики Ингушетия.
2. Направить информационное письмо и отчет о результатах контрольного мероприятия в Народное Собрание Республики Ингушетия.
3. Материалы проверки направить в прокуратуру Республики Ингушетия.
4. Направить в Министерство здравоохранения Республики Ингушетия, ГБУ «Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИДом и другими

инфекционными заболеваниями», ГБУ «Ингушский республиканский противотуберкулезный диспансер», ГБУ «Республиканская стоматологическая поликлиника» им. М-Б.О. Мальсагова, ГБУЗ «Назрановская городская больница», Государственное казенное учреждение «Медицинский мобилизационный центр «Резерв» представления об устранении выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь.

Аудитор КСП РИ

Я.Д. Арапиев

Отчет
о результатах проверки освоения бюджетных средств, выделенных на
реализацию государственных программ и подпрограмм Министерству по
физической культуре и спорту РИ в 2014 году

Основание для проведения ревизии: п. 7 Перечня поручений, утвержденного Распоряжением Главы РИ № 318-рп от 23.09.2014 г.

Цель проверки: соблюдение требований действующего законодательства при расходовании бюджетных средств, предусмотренных на реализацию государственных программ и подпрограмм Министерству по физической культуре и спорту РИ в 2014 году.

Предмет ревизии (проверки): государственная программа РИ «Развитие физической культуры и спорта» (утверждена Постановлением Правительства РИ от 9.09.2014 г. № 174), подпрограмма «Доступная среда» государственной программы «Социальная поддержка и содействие занятости населения» (утверждена Постановлением Правительства РИ № 155 от 21.08.2014 г.), подпрограмма «Развитие системы дополнительного образования детей» государственной программы РИ «Развитие образования Республики Ингушетия» (утверждена Распоряжением Правительства РИ от 14.12.2013 г. № 897-р), подпрограмма «Развитие спортивной инфраструктуры» государственной программы РИ «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» (утверждена Распоряжением Правительства РИ от 14.12.2013 г. № 903-р), документы, обосновывающие операции по финансированию средств на реализацию государственных программ и подпрограмм, бюджетные сметы, бухгалтерская и иная отчетность, платежные и иные документы, подтверждающие совершение операций с бюджетными средствами.

Проверкой установлено:

В 2014 году Министерство по физической культуре и спорту Республики Ингушетия (далее – Минспорт РИ) является ответственным исполнителем мероприятий следующих государственных программ и подпрограмм:

- государственной программы РИ «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной Постановлением Правительства РИ от 9.09.2014 г. № 174;
- подпрограммы «Развитие системы дополнительного образования детей» государственной программы РИ «Развитие образования Республики Ингушетия», утвержденной Распоряжением Правительства РИ от 14.12.2013 г. № 897-р;
- подпрограммы «Доступная среда» государственной программы РИ «Социальная поддержка и содействие занятости населения», утвержденной Постановлением Правительства РИ от 21.08.2014 г. № 155;
- подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры» государственной программы РИ «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства», утвержденной Распоряжением Правительства РИ от 14.12.2013 г. № 903-р.

Законом РИ от 3.12.2013 г. № 49-рз «О республиканском бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (с изменениями и дополнениями) Минспорту

РИ и подведомственным учреждениям в рамках реализации мероприятий государственных программ и подпрограмм утверждены бюджетные ассигнования в объеме 494419,4 тыс. руб., в том числе на реализацию мероприятий:

- государственной программы РИ «Развитие физической культуры и спорта» - 188416,0 тыс. руб.;
- подпрограммы «Развитие системы дополнительного образования детей» государственной программы РИ «Развитие образования Республики Ингушетия» - 156975,7 тыс. руб.;
- подпрограммы «Доступная среда» государственной программы РИ «Социальная поддержка и содействие занятости населения» - 132,8 тыс. руб.;
- подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры» государственной программы РИ «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» - 148894,9 тыс. руб.

Бюджетные назначения за 9 месяцев 2014 года Министерством исполнены в общей сумме 376165,7 тыс. рублей (76,1 % плановых бюджетных назначений), в том числе по государственным программам и подпрограммам:

- государственная программа РИ «Развитие физической культуры и спорта» - 149938,5 тыс. руб. (79,6 % плановых бюджетных назначений);
- подпрограмма «Развитие системы дополнительного образования детей» государственной программы РИ «Развитие образования Республики Ингушетия» - 106968,4 тыс. руб. (68,1 % плановых бюджетных назначений);
- подпрограмма «Доступная среда» государственной программы РИ «Социальная поддержка и содействие занятости населения» - 132,8 тыс. руб. (100,0 % плановых бюджетных назначений);
- подпрограмма «Развитие спортивной инфраструктуры» государственной программы РИ «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» - 119126,0 тыс. руб. (80,0 % плановых бюджетных назначений).

**Проверка правомерности расходования средств
республиканского бюджета, направленных на финансирование мероприятий
государственной программы РИ «Развитие физической культуры и спорта»
за период с 1 января по 1 октября 2014 года**

Основной целью государственной программы РИ «Развитие физической культуры и спорта» (далее – Программы) на 2014 год являлось создание условий для реализации конституционного права граждан на занятие физической культурой и спортом, стабилизация показателей физической подготовленности и улучшение состояния здоровья населения, а также повышение уровня подготовленности спортсменов высокого класса. Для достижения поставленных целей требовалось решение следующих задач:

- совершенствование системы подготовки спортсменов различных уровней путем повышения квалификации тренеров и административных работников учреждений физической культуры и спорта;

- расширение оздоровительной и профилактической работы с детьми, подростками и молодежью по месту жительства и приобщение их к регулярным занятиям физической культурой и спортом;
- внедрение новых форм организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди населения Республики Ингушетия;
- подготовка спортивного резерва – кандидатов и членов различных сборных команд России; совершенствование системы медицинского контроля и восстановления спортсменов, развитие сети физкультурно-оздоровительных учреждений.

Мероприятия Программы направлены:

- на обеспечение деятельности подведомственных учреждений;
- на укрепление материально-технической базы спортивных учреждений;
- на подготовку и проведение спортивно-массовых мероприятий;
- на стимулирование ведущих спортсменов и тренеров;
- на подготовку, переподготовку, повышение квалификации специалистов в области физической культуры и спорта;
- на расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов;
- на расходы по обеспечению функций государственных органов.

Основными целевыми индикаторами и показателями эффективности реализации Программы определены увеличение к 2016 году:

- удельного веса населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в республике, до 10 % (в 2014 году – до 6,5 %);
- количества квалифицированных кадров в области физической культуры и спорта до 200 человек (в 2014 году – до 155 человек);
- численности лиц, которым присвоено звание «Мастер спорта России», до 50 человек (в 2014 году – до 25 человек);
- количества занимающихся в учреждениях физической культурой и спорта, занявших призовые места на межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях, до 90 человек (в 2014 году – до 50 человек);
- количества спортсменов массовых разрядов, подготовленных за год, до 390 человек (в 2014 году – до 280 человек).

В ходе проведения анализа формирования государственной программы установлено:

Согласно предоставленным Министерством в Ингушетию стат отчетах, фактические показатели, сложившиеся по состоянию на 31.12.2013 г., значительно выше базовых целевых показателей (за 2013 год), а также целевых показателей эффективности реализации Программы, определенных в таблице №1 к Программе на 2014 год (см. сравнительную таблицу):

Таблица

Наименование целевого показателя	Ед. изм.	Значение целевых показателей Программы		Показатели отчетности на 31.12.13г.	Отклон. (5/4)
		2013 год	2014 год		
1	2	3	4	5	6
Удельный вес населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом в РИ	%	5,5	6,5	10,6*	1,6
Количество квалиф.кадров в области физкультуры и спорта	Чел.	116	155	273	1,8
Числ.лиц, которым в текущем году присвоено звание «Мастер спорта России»	Чел.	16	25	32	1,3
Количество спортсменов, подготовленных за год	Чел.	250	280	2586	9,2

* согласно данным Росстата за 2013 год: численность населения РИ на конец 2013 года составляла 442,0 тыс. чел.; согласно данным статотчетности Министерства по состоянию 31.12.2013 г.: численность населения, занимающегося спортом составляет 46,8 тыс. чел.

Также, значительно занижен целевой показатель эффективности по строке «количество занимающихся в учреждениях физической культуры и спорта, занявших призовые места на межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях»: Программой определен базовый показатель (2013 год) – 38 человек, фактический показатель в 2013 году составлял – 128 человек, за 2014 год (на момент проведения проверки) – 89 человек, программный целевой показатель – до 50 человек.

Степень достижения намеченных на конец определенного периода результатов является основанием оценки эффективности реализации Программы. Искажение исходных базовых показателей, определенных Программой (показатель конечного результата значительно ниже фактических базовых показателей), не позволяет провести анализ эффективности и результативности реализации мероприятий Программы и ставит под сомнение достоверность и обоснованность расчетов ресурсного обеспечения реализации Программы, проведенных в стадии разработки и формирования Программы.

В ходе проверки реализации государственной программы Министерством по физической культуре и спорту Республики Ингушетия и подведомственными ему учреждениями установлены следующие нарушения и недостатки:

1. В Аппарате Министерства по физической культуре и спорту РИ:

1.1. В нарушение ст. 38 БК РФ допущено нецелевое использование бюджетных средств, в сумме 430,8 тыс. руб., в том числе:

- при осуществлении безналичных операций за проверяемый период, в нарушение п. 3 ст. 26 Закона РИ «О республиканском бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» от 3.12.2013 г. № 49-РЗ, а также в нарушение ст. 38 БК РФ, за счет средств, предусмотренных для финансирования обязательств 2014 финансового года, Министерством была частично погашена кредиторская задолженность за 2013 год в сумме 45,5 тыс. руб.;

- при осуществлении кассовых операций, в нарушение п. 3 ст. 26 Закона РИ «О республиканском бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» от 3.12.2013 г. № 49-РЗ, а также в нарушение ст. 38 БК РФ, за счет средств,

предусмотренных для финансирования обязательств 2014 финансового года, Министерством была частично погашена кредиторская задолженность за 2013 год в сумме 368,7 тыс. руб.;

- в ходе проверки авансовых отчетов установлено, что в нарушение Приказа Минфина России от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и ст. 38 БК РФ, Министерством допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 16,6 тыс. руб.

1.2. С нарушением бюджетного и другого законодательства РФ и РИ использовано 600,1 тыс. руб., в том числе:

- в нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ, ст. 2 Федерального закона от 22.05.2003 г. № 54-ФЗ, п. 167 Инструкции от 01.12.2010 г. № 157н, без приложения документов, подтверждающих произведенный расход, к учету приняты авансовые отчеты на общую сумму 311,4 тыс. руб.;

- в нарушение п. 2 ст. 18 Закона РИ «Об управлении государственной собственностью» от 11.12.2009 г. № 59-рз, без согласования с органом по управлению государственным имуществом РИ (Минимущество РИ), Министерством передано ГБУ «Республиканский врачебно-физкультурный диспансер» в безвозмездное пользование медицинское оборудование стоимостью 125,0 тыс. руб.;

- в нарушение п. 4 ст. 242 БК РФ, неиспользованные остатки бюджетных средств в кассе Аппарата на конец 2013 года в сумме 163,7 тыс. руб. не перечислены на единый счет бюджета.

1.3. В нарушение ч. 10 ст. 70 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, Министерством заключены государственные контракты на условиях, отличных от условий, предусмотренных извещением об аукционе и документацией к аукциону (изменены сроки поставки, сроки оказания услуги).

1.4. В нарушение ст. 34 БК РФ, Министерством неэффективно использованы бюджетные средства в общей сумме 927,1 тыс. руб.

2. В ГБУ «Стадион им. Р.Аушева»:

2.1. В нарушение Приказа Минфина России от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и ст. 38 БК РФ, учреждением допущены случаи направления и использования бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения в общей сумме 120,0 тыс. руб., что в соответствии со ст. 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

2.2. Средства, использованные с нарушением бюджетного и другого законодательства РФ и РИ - 66,4 тыс. руб., в том числе:

- в нарушение ст. 126 ТК РФ руководителем допускались случаи замены части неиспользованного отпуска, не превышающей 28 календарных дней, денежной компенсацией;

- при отсутствии служебного автотранспорта, фактически начислена и выдана заработная плата водителю за 9 месяцев 2014 года на общую сумму 64,5 тыс. руб. (7151х9), а также исчислен ЕСН в размере 1,9 тыс. руб.

3. В ГАУ «Футбольный клуб «Ангушт»»:

С нарушением бюджетного и другого законодательства РФ и РИ использовано 12168,8 тыс. руб. Так, в нарушение положений Постановления Правительства РИ от 13.08.2009 г. № 294 «О введении новых отраслевых систем оплаты труда работников бюджетных учреждений Республики Ингушетия», сверх нормативного фонда оплаты труда, необоснованно произведены начисления заработной платы всем работникам ФК «Ангушт» в размере 12168,8 тыс. руб. Превышение допущено за счёт премий и иных необоснованно начисленных надбавок к заработной плате сотрудникам клуба.

4. В ГБУ «Стадион школы-лицей»:

С нарушением бюджетного и другого законодательства РФ и РИ использовано 67,4 тыс. руб., в том числе:

- при отсутствии служебного автотранспорта, фактически начислена и выдана заработная плата водителю за 9 месяцев 2014 года в сумме 65,4 тыс. руб. и ЕСН в сумме 2,0 тыс. руб.;
- в нарушение ст. 126 ТК РФ руководителем допускались случаи замены части неиспользованного отпуска, не превышающей 28 календарных дней, денежной компенсацией.

**Проверка правомерности расходования средств бюджета РИ,
выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие спортивной
инфраструктуру» Государственной программы «Развитие сферы строительства,
архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства»
за период с 1 января по 1 октября 2014 года**

В ходе проверки реализации государственной программы Министерством по физической культуре и спорту РИ установлено, что в нарушение положений «Сборника сметных норм затрат на строительство», утвержденного постановлением Госстроя России от 07.05.01 г. № 45, допущено завышение стоимости строительства объекта, в результате необоснованного применения поправочного коэффициента при приобретении оборудования для катка с искусственным ледовым покрытием на сумму 465,0 тыс. руб.

Выводы:

1. В нарушение ст. 38 БК РФ допущено нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 550,8 тыс. руб., в том числе: по Аппарату Минспорта РИ- 430,8 тыс. руб., по ГБУ «Стадион им. Р.Аушева» - 120,0 тыс. руб.

2. Использование бюджетных средств с нарушениями бюджетного и иного законодательства – 13367,7 тыс. руб., в том числе:

- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ, статьи 2 Федерального закона от 22.05.2003 г. № 54-ФЗ, пункта 167 Инструкции от 01.12.2010 г. № 157н, Аппаратом Министерства без приложения документов, подтверждающих произведенный расход, к учету приняты авансовые отчеты на общую сумму 311,4 тыс. руб.;

- в нарушение пункта 2 статьи 18 Закона РИ «Об управлении государственной собственностью» от 11 декабря 2009 г. № 59-РЗ, Аппаратом Министерства без согласования с органом по управлению государственным имуществом РИ (Минимущество РИ), передано ГБУ «Республиканский врачебно-физкультурный диспансер» в безвозмездное пользование медицинское оборудование стоимостью 125,0 тыс. руб.;

- в нарушение пункта 4 статьи 242 БК РФ, неиспользованные остатки бюджетных средств в кассе Аппарата Министерства на конец 2013 года в сумме 163,7 тыс. руб. не перечислены на единый счет бюджета;

- в нарушение положений «Сборника сметных норм затрат на строительство», утвержденного постановлением Госстроя России от 07.05.01 г. № 45, по Аппарату Министерства установлено завышение стоимости строительства объекта, в результате необоснованного применения поправочного коэффициента при приобретении оборудования для катка с искусственным ледовым покрытием на сумму 465,0 тыс. руб.;

- в нарушение положений Постановления Правительства РИ от 13.08.2009 г. № 294, сверх нормативного фонда оплаты труда, необоснованно произведены начисления заработной платы всем работникам ГАУ «Футбольный клуб «Ангушт» в размере 21872,0 тыс. руб. Превышение допущено за счёт премий и иных необоснованно начисленных надбавок сотрудникам;

- при отсутствии служебного автотранспорта, фактически начислена и выдана заработная плата водителям и исчислен ЕСН на общую сумму 133,8 тыс. руб., в том числе:

- ❖ ГБУ «Стадион школы-лицей» - в размере 67,4 тыс. руб. (заработная плата в сумме 65,4 тыс. руб. и ЕСН в сумме 2,0 тыс. руб.);

- ❖ ГБУ «Стадион им. Р. Аушева» - в сумме 66,4 тыс. руб. (заработная плата в сумме 64,5 тыс. руб. и ЕСН в сумме 1,9 тыс. руб.).

3. В нарушение ч. 10 ст. 70 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, Аппаратом Министерства заключены государственные контракты на условиях, отличных от условий, предусмотренных извещением об аукционе и документацией к аукциону (изменены сроки поставки, сроки оказания услуги).

4. В нарушение ст. 34 БК РФ, Аппаратом Министерства неэффективно использованы бюджетные средства в общей сумме 927,1 тыс. руб.

Предложения:

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1. Направить информационное письмо Главе Республики Ингушетия.
2. Направить информационное письмо и отчет о результатах контрольного мероприятия в Народное Собрание Республики Ингушетия.
3. Материалы проверки направить в прокуратуру Республики Ингушетия.
4. Направить в Министерство по физической культуре и спорту Республики Ингушетия, ГБУ «Стадион им. Р. Аушева», ГБУ «Стадион школы-лицей», ГАУ «Футбольный клуб «Ангушт» представления об устранении выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь.

Аудитор КСП РИ

М-Б. А-Х. Аюшев