**Контрольно-счетная палата**

**Республики Ингушетия**

**Бюллетень**

Выпуск №1(22)

**Магас 2021**

Председатель Редакционного совета

Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия **М.К.Белхароев**

Заместитель Председателя Редакционного совета

Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия **Х.Ю. Мальсагов**

Члены совета: **Х.Х.Гагиев, Д.Б. Дзауров, З.К-С.Ужахов**

**СОДЕРЖАНИЕ**

**Экспертно-аналитическая деятельность**

**Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия**

1. Информация о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия за девять месяцев 2019 года …………………………………......6

2. Информация о ходе исполнения республиканского бюджета за I полугодие 2020 года…………………………………………………………………………………………...20

3. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения»……………………………………………………………….31

4. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О мерах поддержки государственных учреждений культуры Республики Ингушетия в связи с осуществлением мероприятий по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19»…………………………………………………...33

5. Заключение на проект постановления Правительства РИ «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения»…………………………………………………………………………...35

6. Заключение на проект постановления Правительства РИ «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Социальная поддержка и содействие занятости населения»…………………………………………..36

7. Заключение на проект постановления Правительства РИ «Об утверждении государственной программы Республики Ингушетия «Культурное наследие»…………………………………………………………………………………….38

8. Заключение на проект закона Республики Ингушетия «Об исполнении республиканского бюджета за 2019 год»…………………………………………………40

9. Заключение на проект постановления Правительства РИ «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие образования»……………………………………………………………...............................77

10. Заключение на проект закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»……………………………………………………..79

11. Заключение на проект постановления Правительства РИ «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «О противодействии коррупции»…………………………………………………………………………………..91

12. Заключение на проект постановления Правительства РИ «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» …………………………………………………………………………..93

13. Информация о ходе исполнения республиканского бюджета за девять месяцев 2020 года …………………………………………………………………………………….94

14. Заключение на проект постановления Правительства РИ «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства»…………………105

15. Заключение на проект постановления Правительства РИ «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Республики Ингушетия в 2019-2024 гг.»..107

16. Заключение на проект закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»………………………109

17. Заключение на проект закона Республики Ингушетия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»……………………143

18. Заключение на проект постановления Правительства РИ «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах в Республике Ингушетия на 2014-2043 годы»……………………………………………………………………………………….147

19. Информация о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации региональных проектов в Республике Ингушетия» по состоянию на 1 октября 2020 года …………….....................................149

**Контрольно-ревизионная деятельность**

**Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия**

1. Отчет о результатах мониторинга мер, принимаемых органами исполнительной власти Республики Ингушетия, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства в Республике Ингушетия...………………………………………………………………………………..184

2. Отчет о результатах проверки годового отчёта об исполнении бюджета Малгобекского муниципального района за 2019 год…………………………………...195

3. Отчет о результатах аудита эффективности использования бюджетных средств Министерством по физической культуре и спорту Республики Ингушетия и его подведомственными учреждениями, направленных на реализацию Государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» в 2018, 2019 годах…………202

4. Отчет аудитора о результатах проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных в 2018-2019 гг. Управлению по организации деятельности мировых судей Республики Ингушетия………………………………………………………………………………….246

5. Отчет по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств республиканского бюджета, выделенных в 2016-2019 годах Министерству образования и науки Республики Ингушетия на обеспечение бесплатной учебной литературой учащихся учреждений общего образования»…………………..251

6. Отчет о результатах проверки годового отчёта об исполнении бюджета Джейрахского муниципального района Республики Ингушетия в 2019 году………..294

7. Отчет о результатах контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)……………………………306

***Информация***

***о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты***

***Республики Ингушетия за девять месяцев 2020 года***

Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия в соответствии с планом работы, утвержденным на заседании Коллегии КСП РИ 30.12.2019 года № 58, в текущем году осуществлялся внешний государственный финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводилась работа по обеспечению деятельности и взаимодействия КСП республики с органами законодательной, исполнительной власти, правоохранительными органами и муниципальными контрольно-счетными органами.

За 9 месяцев 2020 года Контрольно-счетной палатой проведено 11 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в том числе 6 контрольных и 5 экспертно-аналитических мероприятий), из них: с использованием принципа аудита эффективности - 1 мероприятие.

В ходе указанных контрольных мероприятий проверено 106 объектов с объемом бюджетных средств в размере 7,0 млрд. рублей.

Общий объем нарушений, выявленных КСП РИ по результатам работы за отчетный период, составил 5 647 368,3 тыс. рублей.

Значительный объем нарушений, установленный сотрудниками Палаты в отчетном периоде, связан с неэффективным использованием бюджетных средств – 5 495 926,2 тыс. рублей.

По нецелевому назначению министерствами и ведомствами республики израсходовано 2 232,2 тыс. рублей, республиканскому бюджету нанесен ущерб на сумму 2 322,2 тыс. рублей.

Объем нарушений, связанных с неосуществлением бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета, составил 40 214,2 тыс. рублей.

В результате непринятия должных мер по взысканию задолженности за реализацию государственного имущества, задолженности по арендной плате за пользование государственным имуществом и пени в республиканский бюджет недопоступило средств на общую сумму 71 570,6 тыс. руб.

Не поставлены на балансовый учет основные средства на общую сумму 18 323,9 тыс. рублей, нарушения порядка работы с денежной наличностью выявлены в размере 4 819,6 тыс. рублей.

Кроме того, с нарушением законодательства о контрактной системе использовано 11 010,6 тыс. рублей, завышение объема выполненных работ установлено на сумму 883,0 тыс. рублей.

Прочие нарушения составили 65,8 тыс. рублей, из них недополучено доходов республиканским бюджетом на сумму 63,8 тыс. рублей.

Важным направлением в деятельности Контрольно-счетной палаты РИ по-прежнему остается контроль за расходованием средств при реализации приоритетных проектов на территории Республики Ингушетия.

В ходе плановой **проверки использования бюджетных средств, направленных в 2019 году на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»** сотрудниками Палаты выявлен ряд нарушений. В частности, в ходе проведения контрольных обмеров работ по благоустройству общественных территорий Малгобекского района и города Карабулак установлено завышение объемов выполненных работ на общую сумму 883,0 тыс. рублей, в том числе:

* в Малгобекском районе – на сумму 537,2 тыс. рублей (из них: в с.п. Верхние Ачалуки - 359,4 тыс. рублей, с.п. Вежарий - 177,8 тыс. рублей);
* в г. Карабулак - 345,8 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение пп. 38, 45, 48 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета (Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. №157н), и норм Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного Приказом Минфина РФ от 31 декабря 2016 г. №257н, не отнесены к основным средствам и не поставлены на балансовый учет материальные объекты, построенные в рамках благоустройства общественных территорий, на общую сумму 18 323,9 тыс. рублей, из них администрацией:

* г. Карабулак - на сумму 3 029,3 тыс. руб., в том числе:
* линия освещения на ул. Осканова – 1 842,2 тыс. рублей;
* линия освещения на ул. Промысловая – 709,2 тыс. рублей;
* площадка для отдыха на ул. Нефтяная (беседка, скамья, урны и т.д.) – 477,9 тыс. рублей.
* Малгобекского района - на сумму 15 294,6 тыс. руб., в том числе:
* асфальтовый тротуар по ул. Гарданова в с.п. Сагопши - 2 697,3 тыс. рублей;
* благоустройство центральной площади (устройство скамеек, освещения, фонтана, брусчатки, ограждения) в с.п. Пседах - 4 498,3 тыс. рублей;
* асфальтовая дорога по ул. Бекбузарова в с.п. Инарки - 2 699,3 тыс. рублей;
* асфальтовый тротуар по ул. Советская в с.п. Вежарий - 2 700,3 тыс. рублей;
* асфальтовый тротуар по ул. Бекова в с.п. В.Ачалуки - 2 699,4 тыс. рублей.

В рамках проверки установлено, что соглашения о предоставлении субсидий из бюджета Республики Ингушетия бюджетам муниципальных образований на софинансирование муниципальных программ формирования современной городской среды на 2019 год Минстроем РИ заключены с муниципальными образованиями-получателями субсидий в нарушение установленных сроков.

Более того, во всех проверенных муниципальных образованиях не сформированы перечни мероприятий, посредством которых будет осуществляться вовлечение граждан в решение вопросов городского развития в 2019-2024 годах, отсутствуют отчеты о проведении промежуточной оценки количества вовлеченных граждан, в том числе по итогам проведения рейтингового голосования, итоговые отчеты о количестве вовлеченных граждан в рейтинговое голосование.

Дизайн-проекты общественных территорий, благоустроенные в 2019 году и размещенные на официальном сайте администрации, не содержат текстовые и визуальные описания проектов, их концепцию и перечни элементов благоустройства, предлагаемых к размещению на указанной территории.

На официальных интернет-сайтах муниципальных образований «Городской округ город Сунжа» и «Городской округ город Назрань» отсутствует информация о проведении голосования по отбору общественных территорий для благоустройства в 2019 году и раздел, в соответствии с которым проводилось удаленное (дистанционное) голосование.

Помимо этого, администрациями городов Карабулак и Малгобек, а также Малгобекского района либо не представлены в Минстрой РИ, либо представлены не за каждый отчетный период ежеквартальные отчеты о расходах бюджета.

В числе нарушений сотрудникам КСП РИ также отмечен низкий процент участия жителей городов Сунжа и Карабулак в голосовании по проектам благоустройства общественных территорий, подлежащих благоустройству в 2019 году, что является следствием отсутствия должной работы, проведённой администрациями по вовлечению граждан в решение вопросов развития городской среды как на стадии сбора предложений по общественным территориям для включения в муниципальную программу, так и на стадии проведения голосования.

Значительный объем нарушений выявлен в ходе проведенного **аудита эффективности управления, распоряжения и использования республиканского имущества и земельных участков Министерством имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия в 2017, 2018 годах и за 9 месяцев 2019 года.**

При проведении аудита эффективности отмечены случаи нанесения ущерба республиканскому бюджету на общую сумму 874,2 тыс. рублей.

В частности, в нарушение пункта 2.2.8 Положения о Министерстве, Минимущество РИ не обеспечило поступление в бюджет средств в виде пени за нарушение сроков перечисления денежных средств в счет оплаты приобретенного имущества (гостиницы «Дом отдыха «Магас» г. Сочи, Лазаревский район, ул. Победы № 279) в сумме 343,3 тыс. рублей.

Более того, в результате бездействия ответственных лиц Минимущества Ингушетии, вследствие неисполнения Распоряжения Министерства от 31.12.2014 г. № 239, предусматривающего приведение годовой суммы арендной платы за аренду земельного участка, предоставленного Хамхоевой Х.И., в соответствие с требованиями Постановления Правительства РИ от 8.08.2008 г. № 191 «Об установлении арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности Республики Ингушетия или государственная собственность которых не разграничена» путем увеличения с 4 276,9 руб. до 25 661,8 руб., в бюджет республики недопоступило 106,7 тыс. рублей.

Также, в нарушение Постановления Правительства РИ от 01.02.2017 г. № 12 «Об утверждении Положения о порядке определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Республики Ингушетия, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, представленные в аренду без торгов», Минимуществом РИ была занижена арендная плата для ГУП «Ингушское карьероуправление» по договору аренды земельного участка для разработки песчано-гравийного карьера. В результате, объем непоступивших в республиканский бюджет средств составил 424,3 тыс. рублей.

Как показали итоги аудита, Минимуществом РИ не были осуществлены бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета. Для формирования доходной части бюджета на 2017-2019 годы, Министерством направлялись в Минфин РИ необоснованно заниженные сведения по поступлению средств от сдачи в аренду государственного имущества и земельных участков. Разница между суммами арендных платежей, которые должны были поступить в бюджет, согласно действовавшим в соответствующем периоде договорам, и запланированными Министерством объемами поступлений, составила 40 214,2 тыс. рублей.

Существенный объем выявленных нарушений связан с неэффективным использованием государственного имущества - 5 495 517,6 тыс. рублей.

Так, в Реестре государственного имущества Республики Ингушетия, за эффективное управление, распоряжение и использование которого отвечает Минимущество РИ, находится ряд производственных объектов общей стоимостью 2 947 353,4 тыс. рублей, которые в течение длительного времени не используются, либо используются неэффективно. В их числе:

1. ГУП «Научно-производственный центр по освоению и использованию природных ресурсов «Недра». Согласно данным карты учёта объектов собственности РИ за предприятием на праве хозяйственного ведения числится государственное имущество балансовой стоимостью 879,1 тыс. руб.;

2. ГУП «Назрановский завод электродвигателей малой мощности» (государственное имущество балансовой стоимостью 223 178,5 тыс. руб.);

3. Фабрика картонажных изделий (фактически произведенные расходы составили 129 152,0 тыс. руб.);

4. ГУП «Кирпичный завод «Гиперпресс» (фактически произведенные расходы составили 103 500,0 тыс. руб.);

5. ГУП «Кавдоломит» (государственное имущество стоимостью 51 000,0 тыс. руб.);

6. Гарбанинский завод по производству доломитовой муки (фактически произведенные расходы составили 85 761,6 тыс. руб.);

7. ГУП «Швейное объединение «Ингушетия» (государственное имущество стоимостью 678 443,0 тыс. руб.);

8. ООО «Комбинат детского питания «Ингушетия» (государственное имущество стоимостью 279 109,2 тыс. руб.);

9. Завод по производству энергосберегающего осветительного оборудования на базе сверхъярких диодов в г. Малгобек (государственное имущество на сумму 1 396 330,0 тыс. руб.).

Кроме того, 16 объектов электросетевого хозяйства стоимостью 2 548 164,2 тыс. рублей (подстанции, высоковольтные линии и сети электроснабжения), построенных в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы» и переданных Распоряжением Минимущества РИ от 11.02.2015 г. № 38 ГУП «Ингушэлектросервис», не приняты на баланс предприятия и по ним не осуществлены необходимые мероприятия для их обслуживания и эксплуатации.

В результате неисполнения Минимуществом РИ своих функций в части обеспечения поступлений средств от управления государственным имуществом (п. 2.2.8 Положения о Минимуществе РИ, утвержденного Постановлением Правительства РИ от 31.05.2011 г. № 191), в республиканский бюджет не получены средства в объеме 70 775,9 тыс. рублей, в том числе в части неуплаченных арендных платежей - в сумме 48 359,7 тыс. рублей (за аренду земельных участков - 45 572,9 тыс. руб., имущества – 2 786,8 тыс. руб.) и неуплаченных пени - в сумме 22 416,2 тыс. рублей.

Также Министерством не обеспечено поступление в бюджет республики средств от приватизации имущества ГУП «Гостиница «Асса». В результате неисполнения покупателем в полном объеме обязательств за приобретенное имущество, в доходную часть бюджета республики не поступило 794,7 тыс. рублей.

В ходе аудита эффективности установлены нарушения нефинансового характера в сфере управления и распоряжения государственной собственностью. Среди них:

* нарушения порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества;
* несоблюдение правообладателем порядка представления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества;
* несоблюдение требования государственной регистрации прав собственности, других вещных прав на недвижимые вещи, ограничений этих прав, их возникновения, перехода и прекращения за исключением земельных участков;
* несоблюдение порядка аренды земельных участков;
* несоблюдение порядка организации и проведения аукционов по продаже земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для жилищного строительства.

В отчетном периоде сотрудниками КСП РИ проведена **ревизия целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2018-2019 годах Министерству культуры и архивного дела РИ и его подведомственным учреждениям**.

При проведении контрольного мероприятия выявлено нецелевое использование бюджетных средств в размере 657,0 тыс. рублей. Так, в нарушение:

а) статей 161, 221 БК РФ и Приказов МФ РФ от 20.11.2007 г. №112н и от 01.07.2013 г. №65н, погашена кредиторская задолженность прошлых периодов в общей сумме 301,4 тыс. рублей за счет средств, предусмотренных для финансирования обязательств текущих лет, из них:

* аппаратом Минкультуры РИ – 139,9 тыс. рублей;
* ГКУ «Ингушский государственный музей краеведения им. Т. Мальсагова» - 143,7 тыс. рублей;
* ГКПОУ «Государственный колледж искусств Республики Ингушетия» - 17,8 тыс. рублей;

б) статьи 78.1 БК РФ и Приказа Минфина РФ от 28.07.2010 г. №81н, в ГБУ «Центр культурного развития» произведена оплата обязательств предыдущего года за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания текущего года в сумме355,6 тыс. рублей.

В числе нарушений также выявлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 258,2 тыс. рублей, связанное с наличием на конец финансового года остатков неиспользованных бюджетных средств при имевшейся потребности в погашении кредиторской задолженности, в том числе:

* в аппарате Министерства - 109,8 тыс. рублей;
* в ГКПОУ «Государственный колледж искусств Республики Ингушетия» - 148,4 тыс. рублей.

В ходе ревизии установлены факты нанесения ущерба республиканскому бюджету на сумму 1371,4 тыс. рублей, в том числе:

* Минкультуры РИ – в сумме 646,9 тыс. рублей, из них:
* в нарушение ст. 191 ТК РФ и Указа Главы РИ от 16.11.2012 г. №223, без соответствующего решения работодателя произведено начисление и осуществлена выплата премии министру и заместителям министра на сумму 24,4 тыс. рублей;
* в нарушение статьи 113 ТК РФ, при отсутствии письменного распоряжения работодателя, на основании приказов Министерства, неправомерно начислена и произведена оплата в двойном размере министру за работу в выходные и нерабочие праздничные дни на сумму 66,5 тыс. рублей;
* в нарушение статей 127, 140 и 153 ТК РФ, необоснованно выплачены компенсации бывшим министрам и заместителям министра за неиспользованные части отпусков, за отработанные выходные и праздничные дни на общую сумму 378,6 тыс. рублей;
* уплачены пени в общей сумме 177,4 тыс. рублей из-за невыполнения обязательств по уплате налогов и взносов во внебюджетные фонды.
* ГКУ «Ингушский государственный музей краеведения им. Т. Мальсагова» - в сумме 192,3 тыс. рублей. Так, при отсутствии письменного распоряжения работодателя, необоснованно начислена и выплачена заработная плата директору за работу в выходные и нерабочие праздничные дни;
* ГКПОУ «Государственный колледж искусств Республики Ингушетия» - в сумме 63,4 тыс. рублей, из них: путем уплаты пени за несвоевременную уплату страховых взносов во внебюджетные фонды - 54,0 тыс. рублей; в результате выплаты неправомерных надбавок к заработной плате - 9,4 тыс. рублей;
* ГБУ «Государственный ансамбль народного танца «Ингушетия» - в сумме 124,0 тыс. рублей в результате оплаты за одни и те же периоды отпускных и заработной платы некоторым работникам;
* ГБУ «Филармония им. А. Хамхоева» - в сумме 120,2 тыс. рублей, из них: в результате уплаты пени за несвоевременную уплату страховых взносов во внебюджетные фонды - 101,1 тыс. рублей; оплаты за одни и те же периоды отпускных и заработной платы некоторым сотрудникам учреждения - 19,1 тыс. рублей;
* ГКУ «Национальная библиотека Республики Ингушетия им. Яндиева» в сумме 78,6 тыс. рублей, из них: путем уплаты пени за несвоевременную уплату страховых взносов во внебюджетные фонды – 50,7 тыс. рублей; списания ГСМ сверх установленных нормативов – 10,7 тыс. рублей; переплаты заработной платы - 12,6 тыс. рублей; неправомерно принятых к учету командировочных расходов – 4,6 тыс. рублей;
* ГБУ «Русский Государственный музыкально-драматический театр» - в сумме 17,9 тыс. руб. в результате неправомерно начисленных доплат;
* ГКУ «Мемориальный комплекс жертвам репрессий» - в сумме 49,9 тыс. рублей, из них: в результате необоснованно начисленной и выплаченной заработной платы бывшему директору учреждения за работу в выходные дни на основании собственных приказов – 42,7 тыс. рублей; оплаты за один и тот же период отпускных и заработной платы сотруднику - 7,2 тыс. руб.;
* ГБУ «Центр культурного развития» - в сумме 42,6 тыс. рублей, из них: в результате необоснованно начисленных и выплаченных компенсации за работу в выходные дни бывшему директору учреждения при отсутствии письменного распоряжения работодателя - 19,6 тыс. рублей; оплаты за одни и те же периоды отпускных и заработной платы некоторым работникам учреждения – 23,0 тыс. рублей;
* ГБУ «Ингушский Государственный драматический театр им. И.Базоркина» - в сумме 35,6 тыс. рублей в результате оплаты за одни и те же периоды отпускных и заработной платы некоторым сотрудникам учреждения.

В рамках контрольного мероприятия отмечены случаи нарушения порядка работы с денежной наличностью. Так, в нарушение пункта 3 Указаний Банка России от 11.03.2014 г. №3210-У, средства в общей сумме 4 819,6 тыс. рублей, поступившие в кассу, не зачислялись на счета, а расходовались на нужды ведомств, в том числе:

* ГБУ «Государственный ансамбль народного танца «Ингушетия» -1 549,8 тыс. рублей;
* ГБУ «Русский Государственный музыкально-драматический театр» -1 362,4 тыс. рублей;
* ГБУ «Ингушский Государственный драматический театр им. И.Базоркина» - 1 907,4 тыс. рублей.

Более того, в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ и пункта 21 Указа Главы РИ от 18.03.2006 г. №57, необоснованно произведена оплата командировочных расходов в сумме 1,6 тыс. рублей, которые в ходе ревизии возмещены в бюджет.

Как показала проверка, в нарушение статьи 41 БК РФ, республиканским бюджетом недополучено средств в общей сумме 63,8 тыс. рублей. Так, ГКУ «Ингушский государственный музей краеведения им. Т. Мальсагова» доходы, полученные от оказания платных услуг, не перечислялись в республиканский бюджет, а использовались на нужды учреждения.

При проверке расчётов с поставщиками и подрядчиками в Минкультуры РИ выявлены нарушения статей 24, 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, связанные с заключением контрактов без проведения соответствующих конкурсных процедур на общую сумму 4 980,6 тыс. рублей.

В ходе анализа реализации Государственной программы РИ «Развитие культуры и архивного дела» установлено, что планирование целевых индикаторов и, соответственно, ожидаемых результатов реализации программы осуществлялось крайне некорректно. Более того, при внесении изменений в части финансового обеспечения реализации программных мероприятий в 2018 и 2019 годах не вносились соответствующие изменения в целевые показатели и в ожидаемые результаты реализации Госпрограммы.

При проведении плановой **ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2018, 2019 годах ГО «Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия и его аппарат»** отмечены нарушения при исполнении бюджета на общую сумму 376,5 тыс. рублей, в числе которых нецелевое использование бюджетных средств в размере 184,6 тыс. рублей. Так, в нарушение статей 161 и 221 Бюджетного кодекса РФ и Приказа Минфина России от 20.11.2007 г. №112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений», за счет ассигнований, предусмотренных для финансирования обязательств текущего года, погашена кредиторская задолженность прошлых периодов (задолженность по страховым взносам на обязательное медицинское страхование, а также за услуги электронного документооборота).

В ходе ревизии установлены факты неэффективного использования бюджетных средств, выразившиеся в том, что при имевшейся потребности в погашении кредиторской задолженности, на счетах учреждения остались неиспользованными денежные средства в сумме 128,4 тыс. рублей.

Кроме того, объектом контроля допущены случаи нанесения ущерба республиканскому бюджету в размере 63,5 тыс. рублей, в том числе путем:

* уплаты штрафов за непредставление в установленный срок отчетности в Пенсионный фонд и налоговые органы - 7,0 тыс. рублей;
* необоснованной оплаты командировочных расходов, в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 21 Указ Главы РИ от 18.03.2006 г. № 57 «О порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих РИ» - 2,9 тыс. рублей;
* неправомерной выплаты премии руководителю организации (без согласования с работодателем), в нарушение статьи 191 Трудового кодекса РФ и Постановления Народного Собрания Республики Ингушетия от 30.05.2019 г. №221 «Об утверждении Положения о порядке и условиях выплаты премий за выполнение особо важных и сложных заданий и материальной помощи лицам, замещающим отдельные государственные должности Республики Ингушетия» - 24,2 тыс. рублей;
* выплаты необоснованно завышенной премии работникам ведомства, в нарушение внутреннего приказа - 13,2 тыс. рублей;
* выплаты сотруднику организации компенсации за работу в выходные дни, в нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ, при отсутствии соответствующих отметок втабеле учета использования рабочего времени -16,2 тыс. рублей.

При проведении контрольного мероприятия также отмечены нефинансовые нарушения, допущенные при ведении бухгалтерского учета, составлении и предоставлении бухгалтерской отчетности.

В ходе плановой **проверки годового отчёта об исполнении бюджета Малгобекского муниципального района за 2019 год** отмечены случаи нецелевого использования бюджетных средств на общую сумму 1390,6 тыс. рублей путем оплаты обязательств (за потребленную электроэнергию) предыдущих лет за счет средств, предусмотренных на финансирование расходов текущего года, в том числе:

* Администрацией сельского поселения Новый Редант – 577,3 тыс. рублей;
* Администрацией сельского поселения Зязиков-Юрт – 813,3 тыс. рублей.

Как показала проверка, в нарушение статьи 139 ТК РФ, из-за неправильного применения коэффициента при исчислении среднемесячного числа календарных дней, сотрудникам Администрации сельского поселения Новый Редант не доплачена заработная плата в сумме 0,4 тыс. рублей.

В результате уплаты исполнительных сборов, государственных пошлин и штрафов администрациями сельских поселений Новый Редант и Сагопши муниципальному бюджету нанесён ущерб в размере 13,1 тыс. рублей (в том числе: сельским поселением Новый Редант – 9,1 тыс. рублей, сельским поселением Сагопши – 4,0 тыс. рублей).

При проверке расчетов с поставщиками и подрядчиками установлены нарушения законодательства о контрактной системе. Так, Администрацией сельского поселения Сагопши заключен контракт на выполнение работ по благоустройству дороги с асфальтовым покрытием с единственным поставщиком без проведения соответствующих процедур на сумму 6 030,0 тыс. рублей.

Более того, Администрацией сельского поселения Зязиков-Юрт допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 22,0 тыс. рублей путем списания бензина в объеме 550 л. без должного обоснования.

В числе нефинансовых нарушений при ведении бухгалтерского учета в администрациях сельских поселений Сагопши, Новый Редант и Зязиков-Юрт отмечено отсутствие на некоторых объектах основных средств инвентарных номеров.

Кроме того, в Администрации сельского поселения Новый Редант, при выдаче подотчетных сумм не составлялись письменные заявления работников, указывающих назначение авансов и сроков, на которые они выдавались.

В текущем году КСП РИ проведен плановый **мониторинг мер, принимаемых органами исполнительной власти РИ, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства в республике**.

В ходе проведения мониторинга выявлен ряд нарушений. В частности, в нарушение Градостроительного кодекса РФ и Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.09.2011 г. №802, в республике приостановлено более чем на 6 месяцев и не законсервировано строительство 17 объектов.

В нарушение поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства РФ Шуваловым И.И. 31.01.2017 г. № 727п-П13, 5 министерствами и ведомствами республики не разработаны и не утверждены планы поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства.

В нарушение статьи 11 Федерального закона от 6.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н, Минприроды РИ, Ингушавтодором, Минздравом РИ и Минсельхозом РИ перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2019 год не проведена инвентаризация 26 объектов незавершенного строительства с объемом вложений в сумме 1 093 774,9 тыс. рублей.

Помимо этого, в нарушение пункта 3 Методических рекомендаций по учету объектов незавершенного строительства государственной собственности субъектов РФ и муниципальной собственности, в Положении о порядке ведения Реестра государственного имущества РИ и представления информации, содержащейся в Реестре государственного имущества РИ, утвержденном Постановлением Правительства РИ от 14.10.2014 г. № 195, не регламентированы случаи принятия решения органом, осуществляющим учет объектов незавершенного строительства, об учете в реестре объекта незавершенного строительства, отказе в учете или приостановлении процедуры учета.

В ходе мониторинга выявлены расхождения данных Минимущества РИ и Минстроя РИ по суммам фактических вложений 13 объектов незавершенного строительства.

В нарушение пункта 8 Положения Межведомственной комиссии по подготовке предложений по использованию объектов незавершенного строительства, находящихся на балансе исполнительных органов государственной власти РИ, заседания данной комиссии не проводятся с периодичностью один раз в месяц, что свидетельствует о ее формальном характере деятельности.

Постановлениями Правительства РИ от 13.10.2014 г. № 193 и от 19.02.2020 г. № 19 утверждены Положение о порядке списания государственного имущества Республики Ингушетия и Порядок принятия решения о списании капитальных затрат в объекты основных средств за счет бюджетных средств и оснований (критериев) принятия такого решения. Вместе с тем, с начала 2019 года и на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия решения по списанию объектов незавершенного строительства не принимались.

Таким образом, итоги мониторинга свидетельствуют о недостаточной результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти республики по сокращению объемов и количества незавершенного строительства.

В отчетном периоде, в соответствии со статьей 264.4 БК РФ и статьей 31 Закона РИ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г., Контрольно-счетной палатой РИ, в рамках внешней проверки отчета об исполнении республиканского бюджета за прошедший год выборочным методом проведена **внешняя проверка бюджетной отчетности 15 министерств и ведомств республики за 2019 год.**

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что в нарушение статей 215.1, 154, 219 Бюджетного кодекса РФ, Министерством финансов РИ не организовано должным образом исполнение республиканского бюджета, выразившееся в несвоевременном доведении до Минстроя РИ, Стройжилнадзора Ингушетии, Комитета транспорта, энергетики, связи и информатизации РИ, ГО «УПП и А» бюджетных ассигнований, что, в свою очередь, стало причиной увеличения их кредиторской задолженности в 2019 году.

Кроме того, в нарушение пункта 60 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфином РФ от 28.12.2010 г. № 191н, в отчете (в форме 0505127) Минстроя РИ и Стройжилнадзора Ингушетии контроля не отражены доходы, зачисляемые в республиканский бюджет, по которым они являются главными администраторами.

В нарушение **пункта 4 Инструкции №191н,** отчетность Минстроя РИ и Комитета транспорта, энергетики, связи и информатизации РИ, представленная в Контрольно-счетную палату РИ, не сброшюрована и не пронумерована.

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности Минимущества РИ установлено расхождение между данными Отчета об исполнении бюджета ведомства и показателями проекта закона РИ «Об исполнении республиканского бюджета за 2019 год».

В текущем году на основании письма Прокуратуры РИ проведена **проверка вопросов образования кредиторской задолженности общеобразовательных и дошкольных учреждений, подведомственных Минобразования РИ, перед ООО «Континент»**.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение статей 215.1, 154, 219 Бюджетного кодекса РФ, Министерством финансов РИ не организовано должным образом исполнение бюджета Республики Ингушетия, выразившееся в несвоевременном распределении либо доведении до распорядителей или получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств, что, в свою очередь, стало причиной образования кредиторской задолженности учреждений общего и дошкольного образования перед ООО «Континент» (за техническое обслуживание объектового оборудования программного-аппаратного комплекса «Стрелец-Мониторинг» и дистанционного радиомониторинга с контролем вывода сигнала при срабатывании автоматической пожарной сигнализации на центральный пункт пожарной связи ФГКУ «1 ПСО ФПС по РИ» в автоматическом режиме без участия персонала объекта и любых организаций, транслирующих эти сигналы, смонтированных на объекте заказчиков).

Также вопросы задолженности были рассмотрены КСП РИ в ходе планового экспертно-аналитического мероприятия **«Анализ кредиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств Республики Ингушетия за 2019 год»**.

Как показали итоги анализа, в 2019 году кредиторская задолженность увеличилась на 31,0 % или на 1 280,7 млн. рублей и составила 5 367,4 млн. рублей (против 4 086,7 млн. рублей по состоянию на 1 января 2019 года). Основной причиной образования в министерствах и ведомствах республики и их подведомственных учреждениях кредиторской задолженностиявляется неисполнение принятых обязательств из-за недофинансирования Минфином РИ утвержденных лимитов бюджетного финансирования за счет средств республиканского бюджета.

В связи с тем, что имеется кредиторская задолженность по расходным обязательствам республиканского бюджета, включенным в Перечень первоочередных расходов Республики Ингушетия (взносы на обязательное социальное страхование), УФК по РИ с 1 января 2020 года приостановлено проведение кассовых выплат и прием платежных и иных документов на оплату денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета, не включенным в Перечень первоочередных расходов, до полного погашения просроченной кредиторской задолженности по первоочередным расходам бюджета.

Из-за приостановления кассовых выплат и оплаты денежных обязательств, принятых в рамках утвержденных лимитов бюджетного финансирования, учреждения республики испытывают серьезные затруднения при осуществлении своей деятельности. Особо острая ситуация сложилась в бюджетных учреждениях, подведомственных Минздраву РИ и Минобразования РИ. Так, медицинские и образовательные учреждения, в силу нефинансирования из республиканского бюджета в рамках утвержденных годовых лимитов, а также приостановления оплаты обязательств, не могут выполнять качественно и в полном объеме социально значимые задачи в сфере здравоохранения и образования.

Результаты проведенных контрольных мероприятий обсуждались на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты РИ с участием руководителей проверенных министерств и учреждений.

Информационные письма с итогами контрольных мероприятий, проведенных КСП РИ в текущем году, направлены Главе Республики Ингушетии и в Народное Собрание РИ.

В адрес проверенных организаций Палатой направлено 33 представления и 1 предписание о необходимости устранения выявленных нарушений и недостатков. Контрольно-счетная палата республики в истекшем периоде систематически осуществляла контроль за исполнением представлений, направленных по результатам проверок.

На отчетную дату за допущенные нарушения проверенными ведомствами к дисциплинарной ответственности в виде выговоров и замечаний привлечено 12 человек, возвращено в бюджет республики 608,2 тыс. рублей. Кроме того, муниципальными образованиями проведены мероприятия по постановке на балансовый учет материальных объектов на общую сумму 18 323,9 тыс. рублей, построенных в рамках благоустройства общественных территорий (в том числе: г. Карабулак - на сумму 3 029,3 тыс. рублей, Малгобекский район - на сумму 15 294,6 тыс. рублей).

Сотрудниками Палаты на должностных лиц, допустивших нецелевое использование бюджетных средств (статья 15.14 КоАП РФ), составлено 6 протоколов об административных правонарушениях, по итогам рассмотрения которых дела по административным правонарушениям прекращены в связи с истечением срока давности (5 протоколов), а также отсутствием состава административного правонарушения (1 протокол).

Для принятия мер реагирования по выявленным нарушениям и привлечения к ответственности виновных должностных лиц материалы контрольных мероприятий направлены в прокуратуру и следственное управление республики.

В свою очередь, органами прокуратуры в адрес руководителей учреждений культуры и администрации г. Сунжа внесено 4 представления об устранении нарушений законодательства.

Кроме того, Следственным отделом по г. Карабулак СУ СК РФ по РИ, по факту завышения объемов выполненных работ по благоустройству общественных территорий в г. Карабулак в рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», в отношении генерального директора ООО «Маркетинг-Сервис» возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 3 статьи 159 УК РФ. По результатам рассмотрения принято судебное решение о взыскании суммы завышения в размере 343,7 тыс. руб. и наложении штрафа в размере 150,0 тыс. рублей.

По фактам нарушения законодательства о контрактной системе УФАС по РИ ранее было возбуждено 2 дела об административном правонарушении, по итогам рассмотрения которого 1 должностное лицо (заместитель министра культуры и архивного дела РИ) оштрафовано на 100,0 тыс. рублей.

В текущем году Палатой проводилась экспертиза нормативно-правовых актов, затрагивающих бюджетно-финансовые вопросы, по результатам которой подготовлено 29 заключений, из них 23 экспертных заключений на проекты государственных программ Республики Ингушетия.

В отчетном периоде проведено очередное заседание Совета контрольно-счетных органов Республики Ингушетия, в котором приняли участие руководители всех муниципальных контрольно-счетных органов субъекта. В центре внимания работников контрольных-счетных органов региона оказались вопросы совершенствования внешнего финансового государственного и муниципального контроля в республике. В ходе встречи участники заседания обсудили интересующие их вопросы в сфере ревизионной деятельности, а также рассмотрели и утвердили план работы Совета КСО Республики Ингушетия на текущий год.

В 2020 году сотрудники Палаты принимали активное участие в обучающих семинарах, проводимых Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, а также заседаниях Народного Собрания РИ и межведомственных комиссий.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Председатель***  ***Контрольно-счетной палаты***  ***Республики Ингушетия*** |  | ***М.К. Белхароев*** |

**Информация**

**о ходе исполнения республиканского бюджета**

**за первое полугодие 2020 года**

**Общие положения**

Информация Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия о ходе исполнения республиканского бюджета за первое полугодие 2020 года подготовлена в соответствии с требованиями статьи 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-PЗ от 28 сентября 2011 года на основании отчета, утвержденного Распоряжением Правительства РИ № 359-р от 13 августа 2020 года.

Отчет об исполнении республиканского бюджета за первое полугодие 2020 года (далее – Отчет) представлен в Контрольно-счетную палату РИ в пределах срока, установленного пунктом 1 статьи 29 Закона РИ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31 декабря 2008 года.

**Исполнение основных параметров республиканского бюджета**

Законом Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» № 59-РЗ от 30.12.2019 г. на текущий год предусмотрен общий объем доходов республиканского бюджета в сумме 28 510 308,8 тыс. рублей, расходов бюджета - в сумме 28 577 209,7 тыс. рублей и прогнозируемый дефицит - в сумме 66 900,9 тыс. рублей.

По итогам 1 полугодия 2020 года в указанный Закон внесены изменения Законами РИ № 3-РЗ от 28.02.2020 г., № 20-РЗ от 30.06.2020 г., в результате доходная часть республиканского бюджета увеличилась на 287 847,6 тыс. рублей (или на 1,0 % к первоначально утвержденному бюджету) и составила 28 798 156,4 тыс. рублей, расходная часть выросла на 2 216 847,0 тыс. рублей (или на 7,8 %) и составила 30 794 056,7 тыс. рублей. В результате прогнозируемый на текущий год дефицит республиканского бюджета увеличился до 1 995 900,3 тыс. рублей.

Согласно представленному отчету по состоянию на 1 июля 2020 года республиканский бюджет исполнен по доходам в размере 12 005 065,6 тыс. рублей (137,7 % к соответствующему периоду 2019 года), по расходам – 11 889 981,6 тыс. рублей (рост в 1,3 раза к прошлогоднему уровню). Профицит бюджета Республики Ингушетия по итогам 6 месяцев текущего года составил 115 084,0 тыс. рублей (против 308 336,1 тыс. рублей дефицита по итогам I полугодия 2019 года).

**Доходы республиканского бюджета**

В январе-июне 2020 года в республиканский бюджет поступило доходов в размере 12 005 065,6 тыс. рублей или 41,7 % уточненных годовых назначений (за 6 месяцев 2019 года – 31,5 %). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года доходная часть бюджета выросла на 3 285 581,9 тыс. рублей или в 1,4 раза. В 2017 году сокращение доходов в 1 полугодии относительно соответствующего периода 2016 года составляло 7,3% (на 776 457,8 тыс. рублей).

При этом, в отчетном периоде фактические доходы бюджета на 14,0 % обеспечены поступлением собственных доходов, что на 1,8 процентных пункта превышает аналогичный показатель периода 2019 года. На долю безвозмездных поступлений приходится 86,0 % доходной части бюджета (в 2019 году – 87,8 %).

В рассматриваемом периоде *налоговые и неналоговые доходы* исполнены в объеме 1 681 772,3 тыс. рублей или 34,3 % от годовых назначений (в 2019 году – 23,6 %). В текущем году данный показатель на 621 224,4 тыс. рублей или на 58,6 % выше прошлогоднего уровня.

С начала года поступление *налоговых доходов* в бюджет Республики Ингушетия по сравнению с тем же периодом 2019 года увеличилось на 24 427,9 тыс. рублей (или на 1,6 %) и составило 1 599 822,9 тыс. рублей.

Динамика поступления налоговых доходов бюджета Республики Ингушетия по состоянию на 1 июля 2020 года представлена в таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Виды налоговых доходов** | **Поступление за I полугодие** | | **Темпы**  **роста/снижения,(%)** |
| **2019 год** | **2020 год** |
| Налог на прибыль организаций | 185 888,0 | 153 250,8 | 82,4 |
| Налог на доходы физических лиц | 803 291,7 | 801 396,6 | 99,8 |
| Акцизы | 338 707,2 | 305 784,5 | 90,3 |
| Налоги на совокупный доход | 76 022,4 | 48 032,0 | 63,2 |
| Налоги на имущество | 163 002,1 | 284 335,1 | 174,4 |
| Прочие налоги и сборы | 8 483,6 | 7 023,9 | 82,8 |
| ***Итого:*** | ***1 575 395,0*** | ***1 599 822,9*** | ***101,6*** |

Как свидетельствуют данные таблицы, в отчетном периоде практически по всем основным видам налогов отмечается отрицательная динамика по сравнению с уровнем предыдущего года. Следует отметить, что данная ситуация обусловлена, в первую очередь, приостановлением в конце марта текущего года деятельности большинства предприятий и организаций из-за введения в Ингушетии режима самоизоляции в связи с распространением на территории республики вируса COVID-19.

В отчетном периоде на долю налога на прибыль организаций приходится 9,6 % налоговых доходов бюджета (в 2019 году – 11,8%). Сумма поступлений по указанному налогу сократилась на 32 637,2 и составила 153 250,8 тыс. рублей. При этом, бюджетные назначения в текущем году исполнены на 34,6 % против 54,8 % в 2019 году.

Основным источником, формирующим республиканский бюджет, по-прежнему остается налог на доходы физических лиц, поступления по которому составили 801 396,6 тыс. рублей. Годовые плановые назначения по данному налогу исполнены на 42,7 % (в 2019 году – 45,2 %), доля в налоговых доходах снизилась до 50,1 % (в 2019 году – 51,0 %). В I полугодии 2020 года наблюдается незначительное уменьшение показателя к соответствующему периоду прошлого года на 1 895,1 тыс. рублей или на 0,2 %.

Акцизы по подакцизным товарам исполнены на 22,8 % годового плана (в 2019 году – 49,8 %). В структуре налоговых доходов их доля сократилась на 2,4 процентных пунктов и составила 19,1 %. При этом, поступление акцизных платежей уменьшилось на 32 922,7 тыс. рублей или на 6,7 % и составило 305 784,5 тыс. рублей.

Максимальное снижение поступлений отмечено по налогу на совокупный доход. В связи с введением в республике карантинных мер, связанных с предотвращением распространения новой короновирусной инфекции, сфера малого бизнеса подверглась наибольшему воздействию и понесла значительные убытки. В результате за шесть месяцев текущего года поступления по указанному виду налогов снизились на 27 990,4 тыс. рублей или на 36,8 %. В отчетном периоде налоги на совокупный доход поступили в объеме 48 032,0 тыс. рублей или 33,6 % к утвержденному бюджету (в 2019 году – 57,4 %). В структуре налоговых доходов на их долю приходится 3,0 % (в I полугодии 2019 года – 4,8 %).

В текущем году рост поступлений зафиксирован только по налогу на имущество. На долю данного вида налоговых доходов приходится 17,8 % (в 2019 году – 10,3 %). В отчетном периоде по налогу на имущество поступило платежей на сумму 284 335,1 тыс. рублей или 34,8 % годовых плановых назначений (в 2019 году – 19,8 %). Рост платежей относительно прошлогоднего уровня составил 121 333,0 тыс. рублей или в 1,7 раза.

Основной объем поступлений обеспечен за счет платежей по налогу на имущество организаций. В отчетном периоде предприятиями республики уплачен имущественный налог в размере 265 432,0 тыс. рублей, что на 83,4 % превышает уровень предыдущего года. В результате погашения недоимки прошлых лет годовые плановые назначения по налогу исполнены на 34,8 % (в 2019 году – 18,5 %). Поступления по транспортному налогу увеличились на 4,3 % по сравнению с поступлениями за I полугодие 2019 года и составили 18 127,6 тыс. рублей (или 36,0 % от плана против 45,7 % годом ранее).

В текущем году платежи по прочим видам налогов и сборов сократились на 1 459,7 тыс. рублей или на 17,2 % и составили 7 023,9 тыс. рублей. Их доля в общем объеме налоговых поступлений составила 0,4 % (в 2019 году – 0,5 %). В отчетном периоде наблюдается снижение поступлений доходов от уплаты государственной пошлины (на 1 845,6 тыс. рублей или на 28,1 %). При этом, платежи по налогам и сборам за пользование природными ресурсами превысили прошлогодний уровень (на 398,3 тыс. рублей или на 20,8 %). Годовые назначения по данным налогам исполнены на 33,4 % и 112,5 % соответственно.

По итогам I полугодия 2020 года в бюджет республики поступило 81 949,4 тыс. рублей *неналоговых доходов* (в аналогичном периоде прошлого года (против -514 847,3 тыс. рублей годом ранее). На их долю приходится 4,9 % в структуре собственных доходов бюджета. Плановые назначения по неналоговым доходам исполнены на 8,8 %.

Динамика поступлений по данному виду собственных доходов представлена в таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Виды неналоговых доходов** | **Поступление за I полугодие** | | **Темпы**  **роста/снижения, (%)** |
| **2019 год** | **2020 год** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 7 245,0 | 8 113,4 | 112,0 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 676,5 | 561,3 | 83,0 |
| Доходы от оказания платных услуг | -619 898,9 | 6 684,2 | - |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 14 478,8 | 1 409,5 | 9,7 |
| Административные платежи и сборы | 6,0 | 103,9 | в 17,3 раза |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 81 210,0 | 63 301,7 | 77,9 |
| Прочие неналоговые доходы | 1 435,3 | 1 775,4 | 123,7 |
| ***Итого:*** | ***-514 847,3*** | ***81 949,4*** | ***-*** |

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, занимают 9,9 % в объеме неналоговых доходов. Кассовое исполнение по данному доходному источнику составило 8 113,4 тыс. рублей или 36,1 % утвержденного годового плана (в 2019 году – 33,7 %). С начала года поступления по указанному виду неналоговых доходов увеличились на 868,4 тыс. рублей, что на 12,0 % больше показателя аналогичного периода 2019 года. В отчетном периоде объем поступлений в республиканский бюджет доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации, увеличился на 11,1 % и составил 3 642,8 тыс. рублей или 33,1% утвержденного на 2020 год прогноза. Рост поступлений сложился за счет уплаты в большем объеме задолженности по арендным платежам отдельными арендаторами земельных участков. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации, также демонстрируют рост поступлений (на 12,7 %) или до 4 466,6 тыс. рублей, что составляет 38,8 % годовых назначений. Данная динамика обусловлена уплатой арендаторами задолженности по арендной плате за пользование недвижимым имуществом.

Платежи при пользовании природными ресурсами сократились на 17,0 % и составили 0,7 % объема неналоговых доходов. Поступления сложились в сумме 561,3 тыс. рублей или 40,0 % годовых плановых назначений (в 2019 году – 43,5 %). В анализируемом периоде плата за негативное воздействие на окружающую среду исполнена в сумме 569,7 тыс. рублей или 77,4 % к уровню 2017 года. Поступления по платежам при пользовании недрами составили 70,6 тыс. рублей, что на 84,1 % ниже, чем годом ранее.

В рассматриваемом периоде доля доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат составила 8,2 % в общем объеме неналоговых доходов. Поступления по данной группе неналоговых доходов составили 6 684,2 тыс. рублей или 44,1 % по отношению к утвержденному показателю. В текущем году снизились (на 11,0 %) прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджета (исполнение – 9,7 % от годового плана). В то же время отмечается рост прочих доходов от компенсации затрат бюджета, исполнение по которым составило 50,7 % от годовых бюджетных назначений (в 2019 году исполнение по данной статье доходов сложилось с отрицательным результатом).

Значительное снижение поступлений наблюдается по доходам от продажи материальных и нематериальных активов, на долю которых приходится 1,7 % неналоговых доходов. В текущем году их объем сложился в сумме 1 409,5 тыс. рублей или 0,2 % годовых прогнозных параметров (в 2019 году – 4,7 %). В отчетном периоде поступления по указанному виду неналоговых доходов сократились на 13 069,3 тыс. рублей или на 90,3 % к уровню прошлого года.

По-прежнему наибольший удельный вес по группе неналоговых доходов занимают штрафы, санкции, возмещение ущерба (77,2 % в объеме неналоговых доходов). В рассматриваемом периоде поступления сложились в сумме 63 301,7 тыс. рублей и составили 30,2 % годового утвержденного плана (в 2019 году – 62,8 %) и 77,9 % к уровню исполнения за аналогичный период предыдущего года (снижение на 17 908,3 тыс. рублей). Снижение показателя связано с принятием мер по нераспространению короновирусной инфекции, в рамках которых в республике был введен режим самоизоляции.

За 6 месяцев 2020 года кассовое исполнение *безвозмездных поступлений* (с учетом возврата остатков) составило 10 323 293,3 тыс. рублей или 43,2 % утвержденных годовых назначений (в 2019 году – 33,6 %). К аналогичному периоду 2019 года общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 2 664 357,5 тыс. рублей или на 34,8 %.

Сведения о безвозмездных поступлениях от других бюджетов бюджетной системы РФ представлен в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Безвозмездные поступления** | **Поступление за I полугодие** | | **Темпы**  **роста/снижения, (%)** |
| **2019 года** | **2020 года** |
| Дотации | 5 389 012,8 | 7 172 227,7 | 133,1 |
| Субсидии | 407 623,1 | 1 364 357,9 | 334,7 |
| Субвенции | 1 876 881,3 | 1 369 600,7 | 73,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 106 179,4 | 784 205,4 | 738,6 |
| Прочие безвозмездные поступления | 9 459,4 | 9 953,9 | 105,2 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет | -130 220,2 | -377 052,3 | 289,5 |
| ***Итого:*** | ***7 658 935,8*** | ***10 323 293,3*** | ***134,8*** |

В рассматриваемом периоде по основным видам безвозмездных поступлений наблюдается преимущественно рост показателей.

В частности, в первом полугодии 2020 года поступление дотаций, на долю которых приходится 69,5 % в структуре безвозмездных поступлений, увеличились по сравнению с соответствующим периодом 2019 года на 1 783 214,9 тыс. рублей или на 33,1 % и составили 7 172 227,2 тыс. рублей.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поступили в объеме 6 677 080,0 тыс. рублей, что составляет 59,7 % годовых прогнозных параметров и 127,3 % к уровню прошлого года.

В рамках поддержки мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации из федерального бюджета предоставлены дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в сумме 236 166,0 тыс. рублей (50,0 % к годовым бюджетным назначениям) или 163,4 % к бюджетным ассигнованиям на текущий год.

Помимо этого, в отчетном периоде республике предоставлены дополнительные дотации, непредусмотренные бюджетом, на поддержку мер:

* по обеспечению сбалансированности бюджетов – в размере 40 000,0 тыс. рублей;
* на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией - в размере 202 400,0 тыс. рублей;
* на реализацию мероприятий, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке к проведению общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию РФ – в размере 16 581,7 тыс. рублей.

В анализируемом периоде поступления субсидий также превысили прошлогодний уровень. С начала года кассовое исполнение по данной статье доходной части республиканского бюджета составило 1 364 357,9 тыс. рублей или 19,5 % годовых прогнозных назначений (в 2019 году – 5,3 %), к уровню предыдущего года объем субсидий увеличился на 956 734,8 тыс. рублей или в 3,3 раза.

На уровне 50,0 % от годовых назначений и выше поступили субсидии по 3 направлениям на общую сумму 330 584,7 тыс. рублей (24,2 % в общем объеме субсидий), в числе которых субсидии бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования – в сумме 252 393,5 тыс. рублей (157,0 % от годового плана), субсидии на поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд – в размере 5 681,1 тыс. рублей (100,0 % от прогнозных назначений) и субсидии на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях - в размере 72 510,1 тыс. рублей (84,4 % от прогноза).

Финансирование остальных видов субсидий осуществлялось на недостаточном уровне, либо не финансировалось вовсе. Так, по 14 видам субсидий финансирование варьировалось в пределах от 5,9 % до 43,1 % к годовым назначениям, а по 33 видам данной статьи доходов - финансирование не открыто (в их числе: субсидии по социально-экономическому развитию субъектов РФ, входящих в состав СКФО).

Вместе с тем, в рамках реализации Указа Президента РФ от 20.03.2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» республике дополнительно предоставлены субсидии на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно в размере 174 069,4 тыс. рублей, которые не предусмотрены бюджетом на текущий год.

В текущем году наблюдается динамика снижения поступления субвенций. С начала года в республику по данной статье доходов из федерального бюджета перечислено 1 369 600,7 тыс. рублей или 29,4 % к годовому плану (в 2019 году – 50,6 %). По сравнению с прошлым годом объем субвенций сократился на 507 280,6 тыс. рублей или на 27,0 %.

В отчетном периоде значительно (на 961 766,4 тыс. рублей или на 75,0 %) сократились поступления субвенций на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (12,0 % от плана). При этом, поступления субвенций на социальные выплаты безработным гражданам увеличились на 276 349,4 тыс. рублей или в 1,7 раза, субсидии на выполнение полномочий по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка - на 113 644,4 тыс. рублей или в 2,1 раза.

В январе-июне 2020 года из 21 вида субвенций, предусмотренных бюджетом 9 профинансированы в объеме 40,0 % и выше, 5 субвенций – в пределах ниже 40,0% и не поступили в рассматриваемом периоде предусмотренные утвержденным бюджетом средства – по 7 видам субвенций.

Согласно Отчета поступление иных межбюджетных трансфертов увеличилось на 465 667,2 тыс. рублей или в 7,4 раза и составило 784 205,4 тыс. рублей. При этом, исполнение годовых плановых назначений по межбюджетным трансфертам составило 141,9 % (в 2019 году – 12,4 %).

Основное влияние на рост показателя оказало перечисление из федерального бюджета дополнительных трансфертов республике, непредусмотренных бюджетом на текущий год, в том числе: на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программа дошкольного образования (135 974,2 тыс. рублей); на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (20 036,2 тыс. рублей); за счет средств резервного фонда Президента РФ и Правительства РФ (143 230,1 тыс. рублей и 250 860,3 тыс. рублей соответственно). Кроме того, в отчетном периоде отмечается увеличение на 133 189,2 тыс. рублей или в 2,7 раза поступления трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках национального проекта «Безопасные и качественные дороги».

**Дефицит республиканского бюджета**

По итогам 6 месяцев 2020 года республиканский бюджет исполнен с профицитом в размере 115 084,0 тыс. рублей против 308 336,1 тыс. рублей дефицита за аналогичный период предыдущего года.

Согласно республиканскому бюджету источниками покрытия дефицита в отчетном году являются остатки бюджетных средств на счетах по учету средств бюджета. Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета составило -1 415 084,0 тыс. рублей.

**Расходы республиканского бюджета**

По состоянию на 1 июля 2020 года исполнение расходов республиканского бюджета составило 11 889 981,6 тыс. рублей, что на 2 862 161,8 тыс. рублей или в 1,3 раза больше соответствующего периода 2019 года. В отчетном периоде объем расходов составил 38,6 % от годовых плановых назначений (в 2019 году – 32,5 %).

Исполнение расходной части бюджета в отчетном периоде представлено в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Исполнение за 6 месяцев 2019 года, тыс. руб.** | **По данным Отчета** | | **% исполнения** | **Темп роста, %** |
| **утверждено на 2020 год,**  **тыс. руб.** | **исполнено за 6 месяцев 2020 г.,**  **тыс. руб.** |
| Общегосударственные вопросы | 413 800,2 | 1 013 755,3 | 422 042,9 | 41,6 | 102,0 |
| Национальная оборона | 4 671,5 | 9 140,8 | 3 865,5 | 42,3 | 82,7 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 159 752,5 | 612 506,0 | 256 230,7 | 41,8 | 160,4 |
| Национальная экономика | 723 580,7 | 3 388 203,3 | 977 223,6 | 28,8 | 135,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 3 233,0 | 439 614,5 | 77 259,0 | 17,6 | в 23,9 раз |
| Охрана окружающей среды | 70 187,9 | 354 070,0 | 2 622,2 | 0,7 | 3,7 |
| Образование | 2 878 145,1 | 10 321 061,0 | 4 881 345,2 | 47,3 | 169,6 |
| Культура и кинематография | 180 636,3 | 743 976,1 | 262 726,7 | 35,3 | 145,4 |
| Здравоохранение | 299 155,2 | 2 429 417,4 | 675 747,6 | 27,8 | 225,9 |
| Социальная политика | 3 572 953,5 | 9 415 303,2 | 3 600 683,3 | 38,2 | 100,8 |
| Физическая культура и спорт | 247 103,4 | 703 880,8 | 244 662,7 | 34,8 | 99,0 |
| Средства массовой информации | 68 124,9 | 158 325,8 | 78 985,4 | 49,9 | 115,9 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 67,5 | 2 300,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера | 406 408,0 | 1 202 502,6 | 406 587,0 | 33,8 | 100,0 |
| **Итого** | **9 027 819,8** | **30 794 056,7** | **11 889 981,6** | **38,6** | **131,7** |

В текущем году исполнение расходов республиканского бюджета предусмотрено по 14 разделам бюджетной классификации.

При этом, 71,3 % расходов республиканского бюджета приходятся на 2 раздела: «Образование» – 47,3 % или 4 881 345,2 тыс. рублей и «Социальная политика» – 38,2 % или 3 600 683,3 тыс. рублей. Всего на финансирование расходов социального характера (образование, здравоохранение, социальную политику, культуру, физическую культуру и спорт) направлено 9 665 165,5 тыс. рублей или 81,3 %.

В текущем году данная категория расходов на 2 487 172,0 тыс. рублей или на 34,6 % превысила уровень предыдущего года, что обусловлено увеличением, в первую очередь, расходов на образование - на 2 003 200,1 тыс. рублей или в 1,7 раза к уровню предыдущего года, а также здравоохранение – на 376 592,4 тыс. рублей или в 2,3 раза.

На развитие национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства направлено 1 054 482,6 тыс. рублей или 8,9 % всех расходов бюджета. По сравнению с прошлогодним периодом расходы на развитие экономического сектора возросли на 327 668,9 тыс. рублей или на 45,1 %. Основной причиной сложившейся динамики стало увеличение на 253 642,9 тыс. рублей или в 1,4 раза расходов на национальную экономику. Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство также превысили прошлогодний уровень (на 74 026,0 тыс. рублей или в 23,9 раза).

В январе-июне текущего года финансирование расходов в разрезе разделов республиканского бюджета осуществлялось непропорционально. Наименьший уровень исполнения бюджета по разделу «Охрана окружающей среды» (0,7% от утвержденных назначений на 2020 год). При этом, по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга на отчетную дату финансирование не открыто. Максимальное освоение бюджетных ассигнований достигнуто по разделам «Средства массовой информации» (49,9 %) и «Образование» (47,3 % к годовым бюджетным назначениям).

В соответствии с Законом о бюджете, в текущем году предусмотрено финансирование 22 государственных программ с общей суммой годовых плановых назначений в размере 28 930 985,3 тыс. рублей.

Исполнение программной части республиканского бюджета по итогам шести месяцев 2020 года составило 11 143 820,7 тыс. рублей или 38,5 % утвержденных бюджетных назначений (за I полугодие 2019 года – 31,9 %).

Доля произведенных расходов по мероприятиям, утвержденным государственными программами Республики Ингушетия, в общей сумме расходов республиканского бюджета за отчетный период составила 93,7% (в аналогичном периоде 2019 года – 91,5 %).

Наибольший объем расходов республиканского бюджета, направленных на реализацию программных мероприятий (73,7 %), в отчетном периоде пришлось на 3 программы:

* «Развитие образования» - 4 420 031,2 тыс. руб. или 39,7%;
* «Развитие здравоохранения» - 2 031 364,9 тыс. рублей или 18,2 %;
* «Социальная поддержка и содействие занятости населения» - 1 758 618,7 тыс. рублей или 15,8 %.

Доли остальных программ составляют от 0,04 % («О противодействии коррупции») до 4,3 % («Управление финансами»).

Следует отметить, что в январе-июне текущего года финансирование государственных программ, как и в предыдущие годы, осуществлялось в недостаточных объемах. По итогам I полугодия 2020 года по 2 госпрограммам объем финансирования достиг назначений на уровне 50% и выше («Развитие образования» - 54,3 %, «Развитие автомобильных дорог» - 55,9 %). Фактические расходы на реализацию 9 госпрограмм сложились на уровне 30,0 % и выше, по остальным 11 госпрограммам финансирование осуществлялось на низком уровне (менее 30,0.

За истекший период бюджетные ассигнования на реализацию непрограммных направлений деятельности органов государственной власти исполнены в объеме 746 160,9 тыс. рублей или на 40,1 % (в 2019 году – 41,0 %). На их долю в общем объеме исполненных расходов приходится 6,3 %.

**Межбюджетные отношения**

В текущем году перечисления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета, передаваемых муниципальным образованиям, сложились практически на уровне предыдущего года.

В отчетном периоде бюджетам муниципальных районов и городов из бюджета республики предоставлены трансферты в объеме 406 587,0 тыс. рублей или 100,04 % к уровню предыдущего года. Доля межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в общем объеме расходов бюджета составила 3,4 %, исполнение – 33,8 % к годовым бюджетным ассигнованиям на 2020 год (в 2019 году – 41,9 %).

В структуре межбюджетных трансфертов наибольший удельный вес (84,3 %) занимают дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов. Бюджетные назначения по данному подразделу освоены в объеме 342 681,6 тыс. рублей, годовые назначения исполнены на 41,4 %.

Доли расходов по подразделам «Иные дотации» и «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» составили 2,7 % и 13,0 % соответственно.

Расходные обязательства по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» исполнены в размере 52 980 тыс. рублей или 15,8 % от годовых бюджетных назначений*.* Указанный объем средств направлен на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам сельских поселений республики.

Расходы по подразделу «Иные дотации», предусмотренные на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, произведены в объеме 10 925,4 тыс. рублей или 27,8 5 от плана на текущий финансовый год.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Председатель***  ***Контрольно-счетной палаты***  ***Республики Ингушетия*** | ***М.К. Белхароев*** |

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия**

**«О внесении изменений в государственную программу**

**Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения»**

Экспертиза проекта постановления Правительства РИ «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» (далее – Проект) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона РИ от 28 сентября 2011 года № 27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Разработчиком государственной программы Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» (далее – Госпрограмма) и ответственным исполнителем по ней является Министерство здравоохранения Республики Ингушетия.

Согласно Проекту, Госпрограмма реализуется в три этапа:

* первый этап: 2014 - 2015 годы;
* второй этап: 2016 - 2020 годы;
* третий этап: 2021 - 2024 годы.

Проект предусматривает приведение объемов финансирования Госпрограммы в соответствие с изменениями, внесенными Законом Республики Ингушетия от 28 февраля 2020 года № 3-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Согласно представленному Проекту общий объем финансирования реализации Госпрограммы с 2014 по 2024 годы составит 33 019 757,6 тыс. руб., из них средства федерального бюджета – 6 299 713,9 тыс. руб.; средства бюджета Республики Ингушетия – 26 720 043,7 тыс. рублей.

В представленном Проекте внесены изменения в следующие разделы: цели Госпрограммы, задачи Госпрограммы, целевые показатели Госпрограммы, сроки и этапы реализации Госпрограммы, объемы бюджетных ассигнований Госпрограммы, ожидаемые результаты реализации Госпрограммы.

Согласно пункту 8 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия, утвержденная [Постановлением](#sub_0) Правительства РИ от 14 ноября 2013 года № 259, текстовая часть Госпрограммы должна включать обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы.

В разделе V действующей редакции Госпрограммы, который озаглавлен как «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы», отсутствует экономический расчет предусматриваемых для реализации Госпрограммы средств, не приведены расчеты, обосновывающие объемы финансирования в разрезе каждого программного мероприятия.

В Проекте также отсутствует экономический расчет предусматриваемых для реализации Госпрограммы средств. В связи с этим, не представляется возможным установить обоснованность и достаточность бюджетных средств, планируемых направить на исполнение программных мероприятий.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным принятие проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» с учетом изложенных замечаний.

***Аудитор КСП РИ М-Б. А-Х. Аушев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия**

**«О мерах поддержки государственных учреждений культуры Республики Ингушетия в связи с осуществлением мероприятий по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции СОVID-19»**

Экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О мерах поддержки государственных учреждений культуры Республики Ингушетия в связи с осуществлением мероприятий по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции СОVID-19» (далее – проект Постановления) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона РИ от 28 сентября 2011 года №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Проект Постановления предусматривает возможность Министерства культуры РИ изменения в текущем году установленных значений показателей качества и объема оказываемых учреждениями культуры государственных услуг в рамках государственного задания при одновременном сохранении предусмотренных на год объемов финансирования.

В соответствии с Постановлением Правительства РИ от 15.10.2015 г. №156 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Ингушетия и финансового обеспечения выполнения государственного задания**»** (далее – Порядок),объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за государственным учреждением Республики Ингушетия или приобретенного им за счет средств, выделенных государственному учреждению Республики Ингушетия учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

Согласно пункту 5 Порядка, в самом государственном задании могут быть установлены допустимые (возможные) отклонения в процентах от установленных показателей качества и (или) объема, если иное не установлено законодательством, в отношении отдельной государственной услуги (работы) либо общее допустимое (возможное) отклонение в отношении государственного задания или его части. При этом, значения указанных показателей, устанавливаемые на текущий финансовый год, могут быть изменены только при формировании государственного задания на очередной финансовый год.

В случае внесения изменений в показатели государственного задания формируется новое государственное задание (с учетом внесенных изменений) в соответствии с положениями настоящего раздела.

В связи с вышеизложенным, в период ограничения деятельности учреждений культуры и невозможностью выполнения государственного задания из-за существующей угрозы распространения новой коронавирусной инфекции СОVID-19, а также в целях обеспечения эффективного расходования бюджетных средств, необходимо внести соответствующие изменения в показатели государственного задания, как в части объема и качества оказываемых услуг, так и в части сокращения предусмотренных объемов бюджетного финансирования.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным принятие проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О мерах поддержки государственных учреждений культуры Республики Ингушетия в связи с осуществлением мероприятий по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции СОVID-19» с учетом изложенных замечаний.

***Аудитор КСП РИ Х.Х.Гагиев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия**

**«О внесении изменений в государственную программу**

**Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения»**

Экспертиза проекта постановления Правительства РИ «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» (далее – Проект) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона РИ от 28 сентября 2011 года № 27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Разработчиком государственной программы Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» (далее – Госпрограмма) и ответственным исполнителем по ней является Министерство здравоохранения Республики Ингушетия.

Проект предусматривает внесение изменений в подпрограмму 19 Госпрограммы «Развитие детского здравоохранения в Республике Ингушетия, включая создание современной инфраструктуры оказания помощи детям», в следующие разделы: цели подпрограммы, задачи подпрограммы, целевые показатели подпрограммы, ожидаемые результаты реализации подпрограммы

Согласно пункту 9 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия, утвержденного [Постановлением](#sub_0) Правительства Республики Ингушетия от 14 ноября 2013 года № 259, текстовая часть Подпрограммы должна включать обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы.

В разделе VI Проекта, который озаглавлен как «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы», отсутствует экономический расчет предусматриваемых для реализации подпрограммы средств, не приведены расчеты, обосновывающие объемы финансирования в разрезе каждого программного мероприятия. В нарушение пункта 21 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия, проект представлен для экспертизы без пояснительной записки.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным принятие проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» с учетом изложенных замечаний.

***Аудитор КСП РИ М-Б. А-Х. Аушев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия**

**«О внесении изменений в государственную программу**

**Республики Ингушетия «Социальная поддержка и содействие занятости населения»**

Экспертиза проекта постановления Правительства РИ «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Социальная поддержка и содействие занятости населения» (далее – проект Госпрограммы) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона РИ от 28 сентября 2011 года №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Государственная программа Республики Ингушетия «Социальная поддержка и содействие занятости населения» (далее Госпрограмма) включена в перечень госпрограмм Республики Ингушетия, утвержденный Распоряжением Правительства РИ №820-р от 22 ноября 2013 года.

Разработчиком Госпрограммы и ответственным исполнителем является Министерство труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия.

Задачами Госпрограммы являются:

* обеспечение доступности и повышение качества предоставления государственных услуг в сфере социальной защиты населения Республики Ингушетия;
* совершенствование форм социального обслуживания населения Республики Ингушетия;
* повышение эффективности предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан за счет развития и усиления адресной социальной помощи и др.

Государственная программа включает 15 подпрограмм и реализуется в один этап: 2014 - 2022 годы.

Проект предусматривает увеличение Госпрограммы дополнительной подпрограммой №16 «Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума в Республике Ингушетия» (далее – Подпрограмма №16) со сроком реализации 2021-2022 гг., а также внесение изменений и дополнений в части «Перечень целевых показателей государственной программы Республики Ингушетия «Социальная поддержка и содействие занятости населения» с нулевыми показателями.

Согласно проекту, общий объем финансирования программных мероприятий составляет 38 690 400,006 тыс. руб., что на 478 953,7 тыс. рублей больше объема финансирования, предусмотренного действующей Госпрограммой, утвержденной Постановлением Правительства РИ от 21 августа 2014 года №155.

Увеличение финансирования Госпрограммы произведено:

* в 2020 году - на 37 127,5 тыс. руб.;
* в 2021 году - на 220 913,1 тыс. руб.;
* в 2022 году - на 220 913,1 тыс. рублей.

Следует отметить, что в проекте предусмотрено финансирование Госпрограммы на 2020 год в размере 5 318 874,2 тыс. руб., тогда как, согласно Закону РИ №59-РЗ от 30.12.2019 года «О республиканском бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями и дополнениями) финансирование расходов в 2020 году на реализацию Госпрограммы составляет 5 281 746,7 тыс. рублей (разница 37 127,5 тыс. рублей).

В нарушение Постановления Правительства РИ от 14 ноября 2013 года №259 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия», в текстовой части проекта не приведены расчеты, обосновывающие объемы финансирования на мероприятия в рамках реализации Подпрограммы №16. В связи с этим, не представляется возможным установить обоснованность и достаточность бюджетных средств, планируемых направить на реализацию Госпрограммы.

Согласно проекту Госпрограммы, указанные в паспорте Подпрограммы №16 сроки реализации составляют 2021-2022 годы, тогда как в тексте самой подпрограммы (раздел II) указаны сроки исполнения - 2021-2030 годы.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным принятие проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Социальная поддержка и содействие занятости населения» с учетом изложенных замечаний.

***Аудитор КСП РИ Х.Х. Гагиев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия**

**«Об утверждении государственной программы**

**Республики Ингушетия «Культурное наследие»**

Экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Культурное наследие» (далее – проект Госпрограммы) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона РИ от 28 сентября 2011 года №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Государственная программа Республики Ингушетия «Культурное наследие» (далее Госпрограмма) включена в перечень госпрограмм Республики Ингушетия, утвержденный Распоряжением Правительства РИ №820-р от 22 ноября 2013 года.

Государственная программа включает 2 подпрограммы, в том числе:

* «Сохранение объектов культурного наследия»;
* «Обеспечение реализации Госпрограммы».

Сроки реализации Госпрограммы предусмотрены 2019-2021 гг.

Разработчиком Госпрограммы и ответственным исполнителем является Управление культурного наследия Правительство Республики Ингушетия.

Участниками Госпрограммы являются:

* Государственное казенное учреждение «Археологический центр имени Е.И. Крупнова»;
* Государственное казенное учреждение «Джейрахско-Ассинский государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник».

Задачами Госпрограммы являются:

* выявление и организация проведения государственной историко-культурной экспертизы выявленных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Республики Ингушетия;
* государственный учет и охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Республики Ингушетия;
* сохранение и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Республики Ингушетия;
* обеспечение деятельности государственных учреждений Республики Ингушетия, осуществляющих функции в области охраны объектов культурного наследия.

Проектом предусматривается в таблице №4 «Перечень мероприятий по Госпрограмме» внутреннее перемещение расходов в сумме 350,5 тыс. рублей (по каждому году) из пункта 2 «Датировка создания архитектурных комплексов горной Ингушетии» подпрограммы «Сохранение объектов культурного наследия» в пункт 3 «Разработка документов по включению объектов культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия и установления зон охраны на объекты культурного наследия» той же подпрограммы в 2020 и 2021 гг.

Проект Госпрограммы не предусматривает увеличение дополнительных бюджетных средств.

В нарушение Постановления Правительства Республики Ингушетия №259 от 14 ноября 2013 года «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия», не представлена пояснительная записка, разъясняющая причины вносимых изменений в Госпрограмму.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным принятие проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Культурное наследие».

***Аудитор КСП РИ Х.Х. Гагиев***

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия**

**на отчет об исполнении республиканского бюджета за 2019 год**

**Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия на отчет об исполнении республиканского бюджета за 2019 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии со статьёй 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 31 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31 декабря 2008 года и статьей 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-РЗ от 28 сентября 2011 года с учётом результатов анализа отчета об исполнении республиканского бюджета за 2019 год, а также внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Правительством РИ, в нарушение требований статьи 31 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31 декабря 2008 года, отчет об исполнении республиканского бюджета представлен в Контрольно-счетную палату РИ 19 августа текущего года (законодательно утвержденный срок - до 15 апреля текущего года).

Согласно статьи 36 Бюджетного Кодекса РФ, отчет об исполнении республиканского бюджета за 2019 год (далее – Отчет) опубликован на сайте Министерства финансов РИ в сети Интернет <https://www.mfri.ru/index.php/open-budget/godovoj-otchet-ob-ispolnenii-byudzheta>.

Республиканский бюджет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден Законом Республики Ингушетия от 29.12.2018 г. №48-РЗ «О республиканском бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». В 2019 году в указанный закон были внесены изменения и дополнения пятью Законами Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»: от 05.03.2019 г. №1-РЗ, от 08.05.2019 г. №12-РЗ, от 03.07.2019 г. №27-РЗ, от 05.11.2019 №36-РЗ, от 30.12.2019 №58-РЗ.

Представленный отчет об исполнении республиканского бюджета за 2019 год содержит плановые и отчетные показатели об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита республиканского бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

В составе материалов годового отчета об исполнении республиканского бюджета за 2019 год представлен проект закона Республики Ингушетия «Об исполнении республиканского бюджета за 2019 год» (далее - Законопроект). Согласно пункту 6 статьи 29 Закона РИ №40-РЗ, отдельными приложениями к проекту закона представлены: доходы республиканского бюджета за 2019 год по кодам классификации доходов бюджетов; расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов; расходы республиканского бюджета по ведомственной структуре расходов; источники финансирования дефицита бюджета за 2019 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении республиканского бюджета, соответствует перечню, установленному статьей 30 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 года.

Вместе с отчетом, согласно действующему бюджетному законодательству, представлена пояснительная записка. Пояснительная записка состоит из 188 страниц, из которых 5 страниц машинописного текста, характеризующего общую информацию о достигнутых в 2019 году показателях доходной и расходной частей республиканского бюджета. В пояснительную записку включены табличные формы (на 183 страницах), которые изложены в виде отдельных приложений к представленному Законопроекту. Вместе с тем, как и в предыдущие годы, пояснительная записка не содержит какие-либо пояснения, обосновывающие достигнутые показатели доходов и расходов бюджета.

При подготовке Заключения использованы результаты текущего контроля за ходом исполнения республиканского бюджета, материалы проведенных КСП РИ контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также материалы внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год.

**Макроэкономические условия**

**исполнения республиканского бюджета за 2019 год**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ одним из документов, на которых основывается составление проектов бюджетов является прогноз социально-экономического развития.

В этой связи произведен сравнительный анализ основных макроэкономических индикаторов базового варианта уточненного прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2019 год и фактических показателей, сложившихся по итогам отчетного финансового года.

| **Показатели** | **Единица измерения** | **2019** | | **Отклонение оценки**  **от прогноза на 2019 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **прогноз** | **факт** | **абсолютное** | **в %** |
| Объем отгруженных товаров собственного производства | млн. руб. | 6829,8 | 6996,8 | 167,0 | 102,4 |
| Индекс промышленного производства | % к предыду-щему году | 120,0 | 113,1 | -6,9 | - |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| добыча полезных ископаемых | % к предыду-щему году | 102,6 | 101,6 | -1,0 | - |
| обрабатывающие производства | % к предыду-щему году | 119,5 | 98,8 | -20,7 | - |
| обеспечение электроэнергией, газом и паром | % к предыду-щему году | 104,0 | 138,7 | 34,7 | - |
| водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельности по ликвидации загрязнений | % к предыду-щему году | 110,0 | 92,8 | -17,2 | - |
| Объем продукции сельского хозяйства | млн. руб. | 11 445,0 | 10 812,1 | -632,9 | 94,5 |
| % к предыду-щему году | 114,0 | 100,0 | -14,0 | - |
| Объем инвестиций в основной капитал | млрд. руб. | 23,6 | 23,9 | 0,3 | 101,3 |
| % к предыду-щему году | 102,0 | 101,0 | -1,0 | - |
| Объем работ по виду деятельности «строительство» | млн. руб. | 6 512,2 | 16 115,2 | 9 603,0 | 247,5 |
| % к предыду-щему году | 99,4 | 100,9 | 1,5 | - |
| Ввод в действие жилых домов | тыс. кв. м | 280,0 | 202,4 | -77,6 | 72,3 |
| % к предыду-щему году | 112,0 | 85,9 | -26,1 | - |
| Индекс потребительских цен | % к декабрю предыдущего года | 104,3 | 103,4 | -0,9 | - |
| Объем оборота розничной торговли | млрд. руб. | 24,6 | 26,5 | 1,9 | 107,7 |
| % к предыду-щему году | 101,4 | 102,2 | 0,8 | - |
| Объем платных услуг населению | млрд. руб. | 13,7 | 11,2 | -2,5 | 81,8 |
| % к предыду-щему году | 104,4 | 93,9 | -10,5 | - |
| Реальные денежные доходы | % к предыду-щему году | 101,1 | 101,9 | 0,8 | - |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата | руб. | 25 037,7 | 27 463,0 | 2 425,3 | 109,7 |
| % к предыду-щему году | 104,3 | 107,2 | 2,9 | - |
| Уровень безработицы | % | 25,1 | 26,8 | 1,7 | - |
| Уровень зарегистрированных безработных | % | 8,1 | 9,2 | 1,1 | - |
| Численность безработных | тыс. чел. | 67,4 | 68,2 | 0,8 | 101,2 |
| Численность официально зарегистрированных безработных | тыс. чел. | 21,6 | 22,8 | 1,2 | 105,6 |
| Доходы консолидированного бюджета | млн. руб. | 23 123,3 | 26 715,0 | 3 591,7 | 115,5 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | млн. руб. | 5 152,3 | 4 429,7 | -722,6 | 86,0 |
| безвозмездные поступления | млн. руб. | 17 971,0 | 22 285,3 | 4 314,3 | 124,0 |
| Расходы консолидированного бюджета | млн. руб. | 23 554,1 | 26 062,1 | 2 508,0 | 110,6 |
| Превышение доходов над расходами (профицит) | млн. руб. | -430,8 | 652,9 | - | - |

Согласно данным таблицы по ряду параметров социально-экономического развития отмечаются значительные отклонения прогнозных показателей от фактических значений. В частности, существенные расхождения наблюдаются по индексам промышленного производства всех основных видов деятельности, за исключением добывающих производств; объему строительных работ и темпам ввода жилых домов; показателям развития торговли и сферы услуг; индикаторам, характеризующим состояние консолидированного бюджета и социальной сферы.

Таким образом, данные таблицы свидетельствуют о недостаточной точности прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетии.

Следует отметить, что при исполнении республиканского бюджета в 2019 году Республика Ингушетия по ряду показателей испытывала замедление темпов роста экономического развития. В отчетном периоде ниже параметров прошлого года сложились объемы отгрузки продукции в добывающем и обрабатывающем комплексах, снизились темпы жилищного строительства, а также объемы платных услуг населению. Кроме того, на уровне прошлого года сохранилось производство сельскохозяйственной продукции, а также отмечается рост темпов инфляции и численности безработных. В то же время, в республике наблюдается рост индекса промышленного производства, отмечается незначительное увеличение инвестиций и оборота розничной торговли, а также реальных доходов населения и заработной платы.

В отчетном периоде промышленные предприятия республики демонстрируют рост производства, который по итогам прошедшего года определился на уровне 113,1 % при прогнозируемом показателе – 120,0 %. Фактором сохранения высоких темпов стал рост индексов добывающих производств - на 1,6 % (при прогнозном значении – 102,6 %), а также в сфере обеспечения электроэнергией, газом и паром – на 38,7 % (согласно прогнозу – 104,0 % к предыдущему году). В то же время отмечается сокращение показателя в обрабатывающем секторе, где индекс промышленного производства составил 98,8 % (по прогнозу – 119,5 %), а также в водоснабжении и водоотведении – на 7,2 % (против 110,0 % к предыдущему году отмеченных в прогнозе).

В целом в истекшем году организациями республики отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг на общую сумму 6 996,8 млн. рублей, что на 17,8 % превышает аналогичный период предыдущего года (при прогнозе – 6829,8 млн. рублей). Однако, это стало возможным лишь за счет опережающего роста объемов производства предприятий, функционирующих в сфере обеспечения электроэнергией, газом и паром (рост в 1,4 раза). При этом, остальные отрасли производственного комплекса республики демонстрируют отрицательную динамику.

В 2019 году предприятиями добывающей промышленности произведено продукции на сумму 1 149,1 млн. рублей или 86,8 % к уровню предыдущего года.

Сокращение объемов производства зафиксировано также в обрабатывающем секторе республики. С начала 2019 года по данному виду деятельности отгружено товаров на сумму 2 042,1 млн. руб. или 90,8 % к аналогичному периоду 2018 года.

В агропромышленном секторе производство валовой продукции во всех категориях хозяйств сохранилось на уровне предыдущего года (при прогнозе - 114,0 % к предыдущему году) и составило 10 812,1 млн. рублей (согласно прогнозу – 11 445,0 млн. рублей).

В 2019 году отмечается незначительный рост капитальных вложений. По итогам прошлого года в экономику и социальную сферу республики инвестировано 23 883,9 млн. рублей, что на 1,0 % выше соответствующего периода 2018 года (по прогнозу – 23,6 млрд. рублей и 102,0 % к уровню 2018 года соответственно).

В истекшем году в республике наблюдается также незначительный рост объема строительных работ. В рассматриваемом периоде объем подрядных работ на 0,9 % превысил уровень предыдущего года и составил 16 115,2 млн. рублей (по прогнозу 6512,2 млн. рублей или 99,4 % к прошлогоднему уровню). Субъектами малого предпринимательства выполнено строительных работ на сумму 15 853,3 млн. рублей или 100,9 % к уровню 2018 года. По договорам строительного подряда объем выполненных работ по крупным и средним предприятиям составил 261,9 млн. рублей, что на 0,9 % больше соответствующего периода прошлого года.

В сфере жилищного строительства по итогам 2019 года отмечается отрицательная динамика. В отчетном периоде в республике введено 202,4 тыс. кв. метров жилья, что на 14,1 % меньше прошлогоднего показателя (согласно прогнозу – 280,0 тыс. кв. м). Жителями республики за указанный период построено 111,4 тыс. кв. метров, что на 21,9 % ниже прошлогоднего уровня. Строительными компаниями введено 91,0 тыс. кв. метров жилья или 97,7 % к аналогичному периоду 2018 года.

В 2019 году наблюдается незначительный рост денежных доходов населения. По итогам истекшего года среднедушевые денежные доходы составили 16 807,0 рублей в месяц и увеличились по сравнению с 2018 годом на 4,0 %. За отчетный период этот показатель вырос в реальном выражении на 1,9% (по прогнозу - 101,9 % к предыдущему году). Потребительские расходы сократились на 2,5 % и сложились в сумме 9 126,0 рублей в месяц.

Среднемесячная заработная плата в республике в 2019 году составила 27 463 рубля (по прогнозу – 25 037,7 рубля), увеличившись по сравнению с прошлым годом на 7,2 % (согласно прогнозу – 104,3 % к предыдущему году). С учетом инфляционных процессов реальная заработная плата в республике повысилась на 4,1 %, тогда как в прогнозе данный показатель сложился в размере 100,2 % к прошлому году.

На рынке труда республики отмечается рост уровня безработицы. В рассматриваемом периоде численность не занятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в органах государственной службы занятости, увеличилась на 4,3 % и составила 22,8 тыс. человек (при прогнозных значениях – 21,6 тыс. человек или 99,1 % к 2018 году). В результате, уровень зарегистрированной безработицы на конец декабря 2019 года вырос на 0,5 процентных пункта к уровню предыдущего года и составил 9,2 % (в прогнозе – 8,1 %).

Общая безработица зафиксирована на уровне 26,8 % (в 2018 году – 26,6 %) при прогнозируемом значении – 25,1 %. В отчетном периоде численность безработных граждан увеличилась на 2,7 % и составила 68,2 тыс. человек (по данным прогноза - 67,4 тыс. человек или 99,9 % к прошлогоднему значению).

Потребительский рынок республики характеризуется неоднозначной динамикой. Предприятиями торговли реализовано товаров на общую сумму 26 527,5 млн. рублей или 102,2 % к аналогичному периоду предыдущего года (по прогнозу – 24,6 млрд. рублей или 101,4 % к предыдущему году). В отчетном году сохраняется повышенный спрос населения на пищевые продукты (105,7 % к уровню 2018 года). Продажи непродовольственных товаров сократились на 0,6 %.

Населению республики в рассматриваемом периоде оказано платных услуг на сумму 11 161,4 млн. рублей или 93,9 % к соответствующему периоду предыдущего года (в прогнозе – 13,7 млрд. рублей или 104,4 % к 2018 году).

По данным официальной статистики в декабре истекшего года индекс потребительских цен составил 103,4 % к декабрю 2018 года, что на 1,5 процентных пункта больше, чем год назад (по прогнозу - 104,3 % к декабрю предыдущего года). Продовольственные товары в субъекте подорожали на 4,2 %. Непродовольственные товары в целом стали дороже на 3,3 %. Индекс цен на платные услуги населению составил 101,2 %.

**Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств республиканского бюджета за 2019 год**

Согласно статьи 264.4 Бюджетного Кодекса РФ и статьи 31 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 года Контрольно-счетной палатой РИ проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, в основном, осуществлялась в форме камеральных проверок в связи с распространением в республике коронавирусной инфекции.

В нарушение пункта 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года №191н (далее - Инструкция №191н), представленная в Контрольно-счетную палату РИ бюджетная отчетность Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РИ и Комитета транспорта, энергетики, связи и информатизации РИ не сброшюрована и не пронумерована.

В нарушение пункта 60 Инструкции №191н, в отчетах об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0505127) за 2019 год Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РИ и Инспекции строительного и жилищного надзора РИ не отражены доходы, по которым они является главными администраторами.

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности Министерства имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия (далее – Министерство) за 2019 год установлено расхождение между данными отчета об исполнении бюджета Министерства имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия (далее – отчет Министерства) и показателями представленного Отчета. Так, согласно Отчету, Министерству на 2019 год предусмотрено средств в сумме 52 775,5 тыс. руб., исполнение составило 30 214,3 тыс. рублей. По данным отчета Министерства утвержденные бюджетные назначения составляют 52 877,2 тыс. руб., исполнение - 30 316,0 тыс. рублей (Расхождение - 101,7 тыс. рублей).

Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что в 2019 году Министерством финансов РИ, в нарушение статей 215.1, 154, 219 Бюджетного кодекса РФ, не организовано должным образом исполнение республиканского бюджета, выразившееся в несвоевременном и в неполном объеме распределении главным администраторам бюджетных средств бюджетных ассигнований в результате чего, кредиторская задолженность за 2019 год значительно увеличилась.

В текущем году в соответствии с планом работы на 2020 год Контрольно-счетной палатой РИ проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ кредиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств Республики Ингушетия за 2019 год».

Анализ кредиторской задолженности проведен по 25 главным распорядителям бюджетных средств (далее – Распорядители бюджетных средств) на основании информации, представленной в соответствии с запросами КСП РИ.

В соответствии с представленной информацией кредиторская задолженность Распорядителей бюджетных средств и их подведомственных учреждений на 01 января 2019 года составляла 4 млрд. 86 млн. 651 тыс. рублей.

В ходе анализа установлено, что в 2019 году произошел рост кредиторской задолженности на 31,0% или на 1 млрд 280 млн. 696 тыс. рублей, в результате чего общая сумма задолженности составила 5 млрд. 367 млн. 347 тыс. рублей.

Изменение кредиторской задолженности в разрезе министерств и ведомств республики представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **п/н** | **Наименование министерства или ведомства** | **Сумма, тыс. рублей** | | |
| **на 1.01.2019 г.** | **на 1.01.2020 г.** | **Отклонение** |
| 1. | Министерство образования и науки РИ | 1 546 392,8 | 2 063 613,2 | +517 220,4 |
| 2. | Министерство здравоохранения РИ | 890 424,5 | 808 116,8 | -82 307,7 |
| 3. | Министерство труда, занятости  и социального развития РИ | 26 125,4 | 728 546,5 | +702 421,1 |
| 4. | Министерство транспорта, связи  и энергетики РИ | 354 686,8 | 427 581,8 | +72 895,0 |
| 5. | Государственное управление  автомобильных дорог РИ | 359 171,6 | 329 665,6 | -29 506,0 |
| 6. | Министерство по физической культуре  и спорту РИ | 240 136,9 | 279 496,3 | +39 359,4 |
| 7. | Министерство строительства  и жилищно-коммунального хозяйства РИ | 280 147,8 | 197 081,0 | -83 066,8 |
| 8. | Управление РИ по обеспечению  деятельности по защите населения  и территорий от ЧС | 162 898,0 | 188 962,2 | +26 064,2 |
| 9. | Министерство культуры и архивного дела РИ | 81 060,0 | 144 759,6 | +63 699,6 |
| 10. | Министерство по внешним связям,  национальной политике,  печати и информации РИ | 26 083,2 | 37 235,5 | +11 152,3 |
| 11. | Министерство природных ресурсов  и экологии РИ | 27 799,5 | 31 111,8 | +3 312,3 |
| 12. | Министерство экономики, промышленности  и торговли РИ | 26 328,0 | 26 748,0 | +420,0 |
| 13. | Управление по организации деятельности  мировых судей РИ | 20 279,5 | 25 014,1 | +4 734,6 |
| 14. | Министерство финансов РИ | 949,3 | 19 663,0 | +18 713,7 |
| 15. | Министерство сельского хозяйства  и продовольствия РИ | 7 581,5 | 16 167,1 | +8 585,6 |
| 16. | Министерство имущественных  и земельных отношений РИ | 14 220,5 | 15 770,4 | +1 549,9 |
| 17. | Инспекция строительного  и жилищного надзора РИ | 4 964,3 | 7 400,1 | +2 435,8 |
| 18. | Уполномоченный по правам  человека в РИ | 4 204,2 | 4 815,8 | +611,6 |
| 19. | Конституционный суд РИ | 1 826,8 | 3 879,2 | +2 052,4 |
| 20. | Народное Собрание РИ | 3 596,5 | 3 650,0 | +53,5 |
| 21. | Аппарат Уполномоченного по защите  прав предпринимателей в РИ | 1 823,6 | 2 773,0 | +949,4 |
| 22. | Контрольно-счетная палата РИ | 1 662,7 | 1 935,2 | +272,5 |
| 23. | Избирательная комиссия РИ | 1 219,1 | 1 688,4 | +469,3 |
| 24. | Постоянное представительство РИ  при Президенте РФ | 2 610,8 | 1 672,2 | -938,6 |
| 25. | ЗАГС РИ | 458,0 | 0,0 | -458,0 |
| **Итого:** | | **4 086 651,0** | **5 367 347,0** | **+1 280 696,0** |

Кредиторская задолженность Распорядителей бюджетных средств за анализируемый период в разрезе принятых бюджетных обязательств представлена в таблице.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **п/н** | **Состав задолженности** | **01.01.2019 г.** | **01.01.2020 г.** |
| 1. | Подоходный налог | 46 084,0 | 4 203,8 |
| 2. | Государственные внебюджетные фонды | 893 820,9 | 1 285 598,0 |
| 3. | Командировочные расходы | 58 076,6 | 47 809,6 |
| 4. | Коммунальные услуги | 98 763,0 | 223 515,6 |
| 5. | Услуги связи | 60 872,8 | 68 452,6 |
| 6. | Налоги и сборы | 136 115,0 | 286 504,6 |
| 7. | Поставщики и подрядчики | 2 321 717,2 | 2 329 991,3 |
| 8. | Прочие кредиторы | 471 201,5 | 523 940,8 |
| 9. | Публичные нормативные обязательства | 0 | 597 330,5 |
| **Итого:** | | **4 086 651,0** | **5 367 347,0** |

Необходимо отметить, что неисполнение принятых обязательств по причине недофинансирования из республиканского бюджета является причиной дополнительной нагрузки на республиканский бюджет в виде уплаченных пени, штрафов, госпошлин.

Более того, несвоевременное исполнение министерствами и ведомствами Республики Ингушетия, а также их подведомственными организациями принятых обязательств и образование столь значительной кредиторской задолженности, явились причиной приостановления Управлением Федерального казначейства по РИ осуществление кассовых выплат и приема платежных и иных документов на оплату денежных обязательств по расходам получателей средств республиканского бюджета, не включенных в Перечень первоочередных расходов.

В настоящее время, из-за приостановления кассовых выплат и оплаты денежных обязательств, принятых в рамках утвержденных лимитов бюджетного финансирования, учреждения республики испытывают серьезные затруднения при осуществлении своей деятельности.

**Оценка соблюдения законодательства при формировании республиканского бюджета на 2019 год, а также внесении в него изменений и дополнений**

Республиканский бюджет на 2019 год в первоначальном виде утвержден Законом Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» №48-РЗ от 29.12.2018 года со следующими основными параметрами: доходы республиканского бюджета на 2019 год - 26 638 475,5 тыс. руб., расходы – 26 972 337,7 тыс. руб., дефицит бюджета – 333 862,2 тыс. рублей. При этом, источниками покрытия дефицита республиканского бюджета определены кредиты кредитных организаций.

В ходе исполнения бюджета в 2019 году в Закон о республиканском бюджете вносились изменения 5 раз.

*Изменения основных параметров республиканского бюджета в течение 2019 финансового года*

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Редакция**  **Закона РИ** | **Доходы** | **Отклон.**  **от пред.**  **редакции** | **Расходы** | **Отклон.**  **от пред.**  **редакции** |
| №48-РЗ от 29.12.2018 г. | 26 638 475,5 | - | 26 972 337,7 | - |
| №1-РЗ от 05.03.2019 г. | 26 947 501,7 | +309 026,2 | 27 480 806,8 | +508 469,1 |
| №12-РЗ от 08.05.2019 г. | 27 270 222,8 | +322 721,1 | 27 803 527,9 | +322 721,1 |
| №27-РЗ от 03.07.2019 г. | 28 102 472,3 | +832 249,5 | 28 635 777,4 | +832 249,5 |
| №36-РЗ от 05.11.2019 г. | 30 009 971,1 | +1 907 498,8 | 30 543 276,2 | +1 907 498,8 |
| №58-РЗ от 30.12.2019 г. | 30 927 636,5 | +917 665,4 | 31 460 941,6 | +917 665,4 |
| Законопроект | 25 533 498,2 | -5 394 138,3 | 24 873 734,8 | -6 587 206,8 |

Основная цель изменений, внесенных в республиканский бюджет в течении 2019 года, - это уточнение доходов в части межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, собственных налоговых и неналоговых доходов, а также корректировка показателей расходной части бюджета.

С учетом всех изменений запланированный на 2019 год показатель доходной части республиканского бюджета составил 30 927 636,5 тыс. руб., что больше первоначального варианта бюджета на 4 289 161,0 тыс. рублей или на 16,1%. Столь значительный рост показателя связан с увеличением, как прогнозируемых в истекшем финансовом году объемов межбюджетных трансфертов, так и собственных (налоговых и неналоговых) доходов.

*Динамика показателей налоговых и неналоговых доходов*

*республиканского бюджета в 2019 году*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Редакция** | **Налоговые доходы** | | **Неналоговые доходы** | | **Сумма налог. и неналог. доходов** | |
| **тыс. руб.** | **Отклон.**  **от пред.**  **редакции, тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **Отклон.**  **от пред.**  **редакции, тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **Отклон.**  **от пред.**  **редакции, тыс. руб.** |
| №48-РЗ от 29.12.2018 г. | 3 578 814,2 | - | 473 935,9 | - | 4 052 750,1 | - |
| №1-РЗ от 05.03.2019 г. | 3 752 732,3 | +173 918,1 | 582 819,3 | +108 883,4 | 4 335 551,6 | +282 801,5 |
| №12-РЗ от 08.05.2019 г. | 3 766 232,3 | +13 500,0 | 734 292,6 | +151 473,3 | 4 500 524,9 | +164 973,3 |
| №27-РЗ от 03.07.2019 г. | 3 936 232,3 | +170 000,0 | 1 074 577,1 | +340 284,5 | 5 010 809,4 | +510 284,5 |
| №36-РЗ от 05.11.2019 г. | 3 936 232,3 | - | 1 074 577,1 | - | 5 010 809,4 | - |
| №58-РЗ от 30.12.2019 г. | 4 052 840,9 | +166 608,6 | 1 074 577,1 | - | 5 127 418,0 | +116 608,6 |
| Законопроект | 3 633 461,5 | -419 379,4 | -385 174,2 | -1 459 751,3 | 3 248 287,3 | -1 879 130,7 |

В течении 2019 финансового года, предусмотренный в республиканском бюджете объем собственных (налоговых и неналоговых) доходов корректировался 4 раза. Все внесенные изменения были направлены на увеличение собственных доходов республиканского бюджета. Корректировке в сторону увеличения по сравнению с первоначальной редакцией бюджета, подверглись, как показатели налоговых, так и неналоговых доходов на общую сумму 1 074 667,9 тыс. рублей (налоговые – на 474 026,7 тыс. рублей, неналоговые – на 600 641,2 тыс. рублей).

Согласно отчету об исполнении республиканского бюджета за 2019 год, при утвержденных объемах налоговых и неналоговых доходов в размере 5 127 418,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 3 248 287,3 тыс. рублей или 63,4%.

Отраженные выше значительные изменения в сторону увеличения в планируемых объемах налоговых и неналоговых доходов в течение 2019 финансового года, а также низкий уровень выполнения запланированных показателей по ним, противоречат принципу достоверности бюджета (статья 37 БК РФ) и свидетельствуют об отсутствии должной обоснованности расчетных сумм при формировании бюджета, а также внесении в него изменений.

*Изменения объема дефицита республиканского бюджета*

*за 2019 год*

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Редакция** | **Дефицит (-),**  **профицит(+)** | **Отклон.**  **от пред.**  **редакции** | **Источники финансирования дефицита** | | **Собственные доходы** |
| **Остатки средств** | **Кредиты кредит. организаций** |
| №48-РЗ  от 29.12.2018 г. | -333 862,2 | - | - | 333 862,2 | 4 052 750,1 |
| №1-РЗ  от 05.03.2019 г. | -533 305,1 | +199 442,9 | 199 442,9 | 333 862,2 | 4 335 551,6 |
| №12-РЗ  от 08.05.2019 г. | - 533 305,1 | - | 199 442,9 | 333 862,2 | 4 500 524,9 |
| №27-РЗ  от 03.07.2019 г. | -533 305,1 | - | 199 442,9 | 333 862,2 | 5 010 809,4 |
| №36-РЗ  от 05.11.2019 г. | - 533 305,1 | - | 199 442,9 | 333 862,2 | 5 010 809,4 |
| №58-РЗ  от 30.12.2019 г. | - 533 305,1 | - | 199 442,9 | 333 862,2 | 5 127 418,0 |
| Законопроект | +659 763,4 | - | - | - | 3 248 287,3 |

В соответствии со статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, дефицит бюджета субъекта Российской Федерации, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 130 Бюджетного Кодекса РФ, не должен превышать 10% от общего годового объема доходов регионального бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. При этом, в случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации остатки средств на счетах по учету средств регионального бюджета, дефицит бюджета может превысить ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного Кодекса РФ, в пределах суммы остатков средств на счетах по учету средств бюджета. С учетом этого, в 2019 финансовом году объемы дефицита республиканского бюджета при его формировании, внесении в него изменений и дополнений не превышали указанные выше законодательно утвержденные ограничения.

В соответствии с Законом РИ №48-РЗ от 29.12.2018 года (с изменениями от 30.12.2019 г.) республиканский бюджет утвержден с дефицитом в объеме 533 305,1 тыс. рублей. Согласно Отчету, республиканский бюджет за 2019 год исполнен с профицитом в размере 659 763,4тыс. рублей. При этом, недофинансирование утвержденных в бюджете расходов составило 6 587 206,8 тыс. рублей. Исполнение республиканского бюджета с превышением доходов над расходами (с профицитом), в основном, связано с недофинансированием в 2019 году утвержденных расходов бюджета на 20,9 % или на 6 587 206,8 тыс. рублей при одновременном неисполнении предусмотренных в бюджете показателей по доходам на 17,4% или на 5 394 138,3 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ предельный объем государственного долга РИ не должен превышать 50% утвержденного общего годового объема доходов субъекта без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Согласно Федеральному закону от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ (в редакции Федерального закона от 2 августа 2019 г. №278-ФЗ) положения пункта 4 применяются к правоотношениям, возникающим при составлении, утверждении и исполнении бюджетов, начиная с бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 гг.

Государственный долг Республики Ингушетия по состоянию на 1 января 2020 года составляет, согласно представленному Отчету, 2 026 206,9 тыс. руб. и не нарушает требования БК РФ в части ограничений к размеру государственного долга.

**Исполнение доходной части республиканского бюджета**

**за 2019 год**

Сведения по исполнению доходной части республиканского бюджета 2019 года в сравнении с 2018 годом представлены в таблице.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа доходов** | **2018 год, факт** | **2019 год** | | **Исполнение утвержденного бюджета 2019 г.** | | **Исполнение утвержд-ного бюджета 2019 г. в сравнении с 2018 г.** | |
|  |  | **План** | **Факт** | **Отклонение,**  **+/-** | **%** | **Отклонение,**  **+/-** | **%** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 3 876 843,7 | 5 127 418,0 | 3 248 287,3 | - 1 879 130,7 | 63,3 | - 628 556,4 | 83,8 |
| Безвозмездные поступления | 19 728 510,7 | 26 532 232,0 | 22 285 210,9 | - 4 247 021,1 | 83,9 | 2 556 700,2 | 112,9 |
| **Итого:** | **23 605 354,4** | **30 927 636,5** | **25 533 498,2** | **- 5 394 138,3** | **82,5** | **1 928 143,8** | **108,2** |

Законом РИ «О республиканском бюджете на 2019 год и на плановый период 2020, 2021 годов» №48-РЗ от 29.12.2018 года с учетом изменений и дополнений прогнозируемый общий объем доходов республиканского бюджета на 2019 год утвержден в сумме 30 927 636,5 тыс. рублей. Согласно Отчету, фактическое исполнение доходной части республиканского бюджета в 2019 году составило 25 533 498,2 тыс. рублей или 82,6 % от запланированного на 2019 год уровня. При этом, поступления в бюджет налоговых и неналоговых доходов составили только 63,4 % от плановых показателей, исполнение плановых показателей безвозмездных поступлений – 84,0 %.

Поступления собственных доходов (налоговых и неналоговых) в 2019 году уменьшились на 16,2 % или на 628 556,4 тыс. рублей к уровню 2018 года.

Объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2019 году увеличился на 12,9 % или на 2 556 700,2 тыс. рублей по сравнению с показателем предыдущего года.

В целом, общий объем доходов республиканского бюджета в 2019 году увеличился на 1 928 143,8 тыс. рублей и составили 108,2 % к уровню 2018 года.

**Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета**

**за 2019 год**

В соответствии с Законопроектом, объем доходов республиканского бюджета за 2019 год по группе «Налоговые и неналоговые доходы» составил 3 248 287,3тыс. руб. В структуре доходной части республиканского бюджета за 2019 год на их долю приходится 12,7 % против 16,4 % в 2018 году.

Структура собственных доходов республиканского бюджета за 2019 год представлена поступлениями по:

* налогу на доходы физических лиц – 54,1 % (в 2018 году – 39,0 %);
* налогу на прибыль организаций - 13,4 % (в 2018 году - 8,3 %);
* акцизам по подакцизным товарам - 20,2 % (в 2018 году -14,8 %);
* налогу на имущество – 17,4 % (в 2018 году – 10,1 %);

Общий объем налоговых доходов составил 3 633 461,5 тыс. рублей.

В 2019 году общее сальдо неналоговых доходов, согласно представленному Отчету, является отрицательным на сумму 385 174,2 тыс. руб. в результате возврата из бюджета средств по статье «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ» в сумме 620 900,0 тыс. руб.

В ходе проведённой в Минфине РИ проверки по указанному вопросу установлено, что согласно бюджетному учету Министерства финансов РИ за период с 13.12.2018 г. по 27.12.2018 года по КБК 113 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» на счет 40101 «Доходы, распределяемые органами Федерального казначейства между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации» платежными поручениями 14 юридических лиц, являющихся строительными организациями - исполнителями государственных контрактов в сфере капитального строительства объектов республики, поступили денежные средства в размере 620 900,0 тыс. рублей.

В текстовой части платежных поручений («Назначение платежа») данные средства отражены как налог на имущество (268 000,0 тыс. руб.), прочие доходы (152 900,0 тыс. руб.), прочие расходы (200 000,0 тыс. рублей).

Указанные средства перераспределены на счет 40201 «Средства бюджетов субъектов Российской Федерации» и использованы на финансирование расходов 2018 года, без выяснений обстоятельств их поступлений.

В 2019 году на основании писем строительных организаций с просьбой о возврате ошибочно перечисленных денежных средств Министерством финансов РИ с 11 по 21 января, 11 марта и 30 мая 2019 года осуществлен возврат указанных средств на общую сумму 620 900,0 тыс. рублей за счет доходов республиканского бюджета на 2019 год.

При формировании и внесении изменений в республиканский бюджет расчет объема плановых назначений по КБК 113 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» в сумме 509 075,6 тыс. рублей в 2018 году и в сумме 609 481,2 тыс. руб. в 2019 году производился без должного обоснования и без применения Методики прогнозирования отдельных налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета, утвержденной [Распоряжением Правительства РИ от 16 июня 2017 года №470-р](http://internet.garant.ru/document/redirect/48104762/0).

Вследствие необоснованного завышения доходов при формировании республиканского бюджета нарушен принцип достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ), который означает надежность прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

При этом следует отметить крайне низкий уровень выполнения в 2019 году плана по доходам от реализации имущества, находящегося в собственности Республики Ингушетия. План выполнен на 7,6 % или на 23 598,5 тыс. рублей при предусмотренной в бюджете на 2019 год сумме в размере 310 312,4 тыс. рублей (в 2018 году – на 27,2 % или на 181 975,4 тыс. рублей).

Анализ исполнения показателей налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета в 2019 году представлен в таблице.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Утверждено**  **на 2019 год** | **Исполнено в 2019 году** | |
| **Согласно Законопроекту** | **К плану на 2019 г., (тыс. руб./%)** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 5 127 418,0 | 3 248 287,3 | - 1 879 130,7/63,4 |
| Налог на прибыль организаций, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации | 427 706,0 | 436 887,7 | 9 181,7/102,1 |
| Налог на доходы физических лиц | 1 895 597,2 | 1 758 216,6 | - 137 380,6/92,7 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 708 866,2 | 717 200,6 | 8 334,4/101,2 |
| Налоги на совокупный доход | 132 417,7 | 137 777,6 | 5 359,9/104,0 |
| Налог на имущество организаций | 821 012,5 | 509 992,8 | - 311 019,7/62,1 |
| Транспортный налог | 49 305,0 | 55 918,7 | 6 613,7/113,4 |
| Налог на игорный бизнес | 120,0 | 120,0 | 100,0% |
| Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами | 2 201,0 | 2 361,5 | 160,5/107,3 |
| Государственная пошлина | 15 614,3 | 14 972,4 | - 641,9/95,8 |
| Прочие налоги и сборы | 1,0 | 13,6 | - |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 21 500,0 | 22 819,2 | 1 319,2/106,1 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 1 555,0 | 1 501,7 | - 53,3/96,5 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсаций затрат государства | 609 481,2 | - 617 265,4 | - |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 310 312,4 | 23 598,5 | - 286 713,9/7,6 |
| Административные платежи и сборы | 18,0 | 7,1 | - 10,9/39,4 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 129 410,5 | 183 712,8 | 54 302,3/141,9 |
| Прочие неналоговые доходы | 0 | - 27,7 | - |

Общий объем поступивших в 2019 году налоговых и неналоговых доходов меньше объема утвержденных плановых назначений на 1 879 130,7 тыс. руб. (на 36,6%), что связано с невыполнением показателей по:

* налогу на доходы физических лиц - на 137 380,6 тыс. руб. (на 7,3 %);
* налогу на имущество организаций - на 311 019,7 тыс. руб. (на 37,9 %);
* государственным пошлинам - на 641,9 тыс. руб. (на 4,2 %);
* платежам за пользование природными ресурсами - на 53,3 тыс. руб. (на 3,5%);
* доходам от продажи материальных и нематериальных активов - на 286 713,9 тыс. руб. (на 92,4 %);
* доходам по административным платежам и сборам - на 10,9 тыс. руб. (на 60,6 %).

Вместе с тем, согласно Отчету, отмечается перевыполнение плановых показателей по:

* налогам на прибыль организаций - на 9 181,7 тыс. руб. (на 2,1 %);
* акцизам - на 8 334,4 тыс. руб. (на 1,2 %);
* налогам на совокупный доход - на 5 359,9 тыс. руб. (на 4,0 %);
* транспортному налогу - на 6 613,7 тыс. руб. (на 13,4 %);
* по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами - на 160,5 тыс. руб. (на 7,3 %);
* доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, - на 1 319,2 тыс. руб. (на 6,1%);
* доходам по штрафам, санкциям, возмещениям ущерба - на 54 302,3 тыс. рублей (на 41,9 %).

**Безвозмездные поступления из федерального бюджета**

В 2019 году в доходную часть республиканского бюджета поступило безвозмездных поступлений на сумму 22 285 210,9 тыс. руб., что составило 84,0 % от утвержденных бюджетных назначений в сумме 26 532 232,0 тыс. рублей, в том числе:

* дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 10 164 982,0 тыс. руб. (100,0 % от бюджетных назначений);
* дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 2 374 200,0 тыс. руб. (100,0 % от бюджетных назначений);
* дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели – 289 042,0 тыс. руб. (100,0 % от бюджетных назначений);
* дотации (гранты) бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – 405 486,6 тыс. руб. (100,0 % от бюджетных назначений);
* субсидий – 5 281 517,7 тыс. руб. (67,7 % к плану в сумме 7 802 880,0 тыс. руб**.**);
* субвенций – 3 900 867,5 тыс. руб. (96,6 % к плану в сумме 4 036 553,8 тыс. руб.);
* межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации – 1 158 659,2 тыс. руб. (79,4% к плану в сумме 1 459 087,6 тыс. рублей).

В отчетном периоде произведен возврат остатков межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и сумм взысканий в связи с применением мер бюджетного принуждения на общую сумму 1 314 442,5 тыс. рублей. Согласно информации Министерства финансов РИ, в соответствии с частью 5 статьи 242 Бюджетного Кодекса РФ, осуществлено перечисление в федеральный бюджет неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов в размере 12 029,5 тыс. руб., а также сумм взысканий в связи с применением мер бюджетного принуждения в размере 1 302 413,1 тыс. рублей.

Объем безвозмездных перечислений, без учета субвенций и возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, в 2019 году составил 17 069 900,9 тыс. рублей.

Объем собственных доходов, включая безвозмездные перечисления, без учета субвенций и возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, и собственные налоговые и неналоговые доходы, составил в 2019 году 20 318 188,2 тыс. рублей.

Таким образом, дотационность бюджета Республики Ингушетия в 2019 году составила 84,0 %, увеличившись по сравнению с 2018 годом на 3,3 % (в 2018 году – 80,7 %; в 2017 году – 81,3 %; в 2016 году – 86,7 %; в 2015 году – 85,6 %; в 2014 году – 88,1%).

**Исполнение расходов республиканского бюджета за 2019 год**

Законом Республики Ингушетия от 29.12.2018 года №48-РЗ «О республиканском бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» утверждены расходы республиканского бюджета в размере 26 972 337,7 тыс. рублей. В ходе исполнения республиканского бюджета в его расходную часть в установленном порядке вносились изменения и дополнения, связанные с корректировкой расходов. С учетом всех изменений, расходная часть республиканского бюджета на 2019 год утверждена в сумме 31 460 941,6 тыс. рублей, что составляет 116,6 % к первоначальному объему.

Бюджетные ассигнования, утвержденные уточненной сводной бюджетной росписью расходов республиканского бюджета на 2019 год, также составили 31 460 941,6 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 217 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно Отчету, общий объем бюджетных расходов в 2019 году составил 24 873 734,8 тыс. рублей или 79,1% от плановых назначений. К уровню 2018 года расходы республиканского бюджета увеличились на 1 567 656,7 тыс. рублей или на 6,7%. Динамика исполнения расходной части областного бюджета за период 2016-2019 годов представлена в следующей таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Годы** | **Кассовое исполнение, тыс. руб.** | **Показатель исполнения плановых назначений, %** |
| 2019 | 24 873 734,8 | 79,1 |
| 2018 | 23 306 078,1 | 89,6 |
| 2017 | 21 892 399,4 | 90,7 |
| 2016 | 26 905 801,4 | 87,8 |

Из приведенных в таблице данных видно, что в 2019 году по сравнению с предыдущими 2018, 2017, 2016 годами отмечен наибольший объем неисполнения предусмотренных бюджетом расходов (на 6 587 206,8 тыс. руб. или на 20,9%).

**Распределение расходов республиканского бюджета на 2019 год по разделам бюджетной классификации Российской Федерации**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование** | **Назначено** | **Исполнено** | **% исполн.** |
| 1 | ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 1 088 266,2 | 867 582,6 | 79,7 |
| 2 | НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 9 142,9 | 9 142,9 | 100,0 |
| 3 | НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 1 655 845,3 | 881 418,6 | 53,2 |
| 4 | НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 3 526 347,3 | 2 813 060,6 | 79,8 |
| 5 | ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 511 307,2 | 325 170,3 | 63,6 |
| 6 | ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 482 309,6 | 384 154,4 | 79,6 |
| 7 | ОБРАЗОВАНИЕ | 11 621 145,7 | 8 662 606,4 | 74,5 |
| 8 | КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ | 775 004,9 | 631 603,1 | 81,5 |
| 9 | ЗДРАВООХРАНЕНИЕ | 1 545 654,8 | 1 120 666,1 | 72,5 |
| 10 | СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 8 459 495,4 | 7 677 613,1 | 90,8 |
| 11 | ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 646 975,5 | 510 117,7 | 78,8 |
| 12 | СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 161 226,6 | 135 516,4 | 84,1 |
| 13 | ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА | 2 700,0 | 2 384,9 | 88,3 |
| 14 | МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА | 975 520,2 | 852 697,7 | 87,4 |
| **ИТОГО:** | | **31 460 941,6** | **24 873 734,8** | **79,1** |

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

При утвержденных бюджетных назначениях по разделу «Общегосударственные вопросы» в размере 1 088 266,2 тыс. руб., фактическое исполнение составило 867 582,6 тыс. рублей или 79,7 %. По данному разделу недофинансировано 220 683,6 тыс. рублей, в том числе по следующим подразделам:

* «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации» - на сумму 19 831,3 тыс. рублей или на 4,2 %;
* «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» - на сумму 3 785,4 тыс. рублей или на 5,3 %;
* «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - на сумму 12 688,1 тыс. рублей или на 11,2 %;
* «Судебная система» - на сумму 16 082,9 тыс. рублей или на 21,9 %;
* «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» - на сумму 14 188,0 тыс. рублей или на 17,1 %;
* «Обеспечение проведения выборов и референдумов» - на сумму 3 138,0 тыс. рублей или на 23,5 %;
* «Резервные фонды» - на сумму 15 019,9 тыс. рублей или на 23,9 %;
* «Другие общегосударственные вопросы» - на сумму 135 950,0 тыс. рублей или на 25,6 %.

Доля расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» в общей структуре расходов составила 3,5% (в 2018 году - 3,5 %).

**Раздел 0200 «Национальная оборона»**

Раздел состоит из одного подраздела «Мобилизационная и вневойсковая подготовка». По подразделу на мобилизационную и вневойсковую подготовку предусмотрены бюджетные назначения в сумме 9 142,9 тыс. рублей, которые исполнены в полном объеме.

**Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

Лимиты бюджетных обязательств по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 2019 год утверждены в сумме 1 655 845,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 881 418,6 тыс. рублей или на 53,2 %. Неисполнение бюджетных обязательств по разделу составило 774 426,7 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

* «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» - на 687 610,8 тыс. рублей или на 44,4 %;
* «Миграционная политика» - на 255,0 тыс. рублей или на 79,7%;
* «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» - на 86 560,9 тыс. рублей или на 79,7 %.

В общем объеме расходов республиканского бюджета за 2019 год расходы по разделу составили 3,5 % (в 2018 году - 7,2 %).

**Раздел 0400 «Национальная экономика»**

Утвержденные назначения по разделу «Национальная экономика» составляют 3 526 347,3 тыс. рублей, исполнение расходов - 2 813 060,6 тыс. рублей или 79,8% от утвержденных назначений (в 2018 году исполнение по указанному разделу составляло 89,2%). Не исполнены бюджетные назначения на сумму 713 286,7 тыс. рублей. Удельный вес расходов раздела в общих расходах бюджета составил 11,3% (в 2018 году – 11,0%).

Из 9 подразделов раздела «Национальная экономика», предусмотренных в Законе о бюджете на 2019 год, ни один не профинансирован в полном объеме.

По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» расходы исполнены в размере 38 346,4 тыс. руб., что составляет 73,6% от бюджетных назначений. Бюджетные назначения подраздела 0402 «Топливно-энергетический комплекс» составляют 31 147,4 тыс. руб., исполнение – 30 797,4 тыс. рублей или 98,9%.

Законом о бюджете на 2019 год по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 659 827,0 тыс. руб. Указанные расходы исполнены в сумме 622 522,6 тыс. руб., что составляет 94,3% от утвержденных ассигнований.

По подразделу 0406 «Водное хозяйство» утвержденные бюджетные ассигнования исполнены на 79,6%, по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» исполнение составляет 97,3%.

Бюджетные ассигнования подраздела 0408 «Транспорт» составляют 267 156,1 тыс. рублей. Согласно Отчету, бюджетные назначения исполнены только на 47,6% и составили 127 125,2 тыс. рублей. Сумма неисполненных назначений составляет 137 030,9 тыс. рублей.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» утвержденные показатели составляют 1 101 920,4 тыс. рублей. Исполнение составило 731 835,0 тыс. рублей или 95,4% от плановых назначений.

Бюджетные назначения подраздела 0410 «Связь и информатика» исполнены в сумме 84 100,2 тыс. рублей и составляют 65,3% от плановых назначений (128 826,0 тыс. рублей).

Исполнение плновых назначений подраздела «Другие вопросы в области национальной экономики» составляет 650 871,1 тыс. рублей или 94,5% от утвержденных на 2019 год бюджетных ассигнований (1 045 166,7 тыс. рублей).

В 2019 финансовом году исполнение бюджетных ассигнований по разделу «Национальная экономика» осуществлялось неравномерно и находилось в диапазоне от 47,6% по подразделу «Транспорт» до 98,9% по подразделу «Топливно-энергетический комплекс», что отражено в таблице.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел,**  **Подраздел** | **Утверждено** | **Исполнено** | |
| **Сумма** | **%** |
| **Национальная экономика** | **0400** | **3 526 347,3** | **2 813 060,6** | **79,8** |
| Общеэкономические вопросы | 0401 | 52 116,5 | 38 346,4 | 73,6 |
| Топливно-энергетический комплекс | 0402 | 31 147,4 | 30 797,4 | 98,9 |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 0405 | 659 827,0 | 622 522,6 | 94,3 |
| Водное хозяйство | 0406 | 141 887,5 | 112 887,5 | 79,6 |
| Лесное хозяйство | 0407 | 98 299,7 | 95 657,9 | 97,3 |
| Транспорт | 0408 | 267 156,1 | 127 125,2 | 47,6 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 1 101 920,4 | 1 050 752,3 | 95,4 |
| Связь и информатика | 0410 | 128 826,0 | 84 100,2 | 65,3 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 1 045 166,7 | 650 871,1 | 62,3 |

**Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Бюджетные ассигнования на 2019 год по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» утверждены в сумме 511 307,2 тыс. рублей. Фактическое исполнение составляет 325 170,3 тыс. рублей или 63,6%. Объем недофинансирования по разделу составляет 186 136,9 тыс. рублей. Удельный вес расходов раздела в общих расходах бюджета составляет 1,3% (в 2018 году – 1,3%).

Бюджетные ассигнования подраздела 0501 «Жилищное хозяйство» исполнены только на 13 952,9 тыс. рублей или 11,2% от законодательно утвержденной суммы. По данному подразделу не исполнены бюджетные назначения в размере 110 125,3 тыс. руб., что составляет 88,8% от утвержденных ассигнований.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» плановые назначения составляют 128 659,4 тыс. рублей. Согласно Законопроекту, данные назначения исполнены на 94,3% или на сумму 121 277,3 тыс. рублей.

Финансирование подраздела 0503 «Благоустройство», предусмотренное в сумме 147 497,1 тыс. руб., осуществлено в полном объеме. Указанные средства выделены в рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», из них средства федерального бюджета – 146 022,1 тыс. руб., республиканского бюджета – 1 475,0 тыс. рублей.

В текущем году Контрольно-счетной палатой РИ в соответствии с планом работы на 2020 год проведена проверка использования бюджетных средств, направленных в 2019 году на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Проверкой установлены 36 нарушений и недостатков, в том числе финансового характера:

1) В нарушение пунктов 38, 45, 48 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 1 декабря 2010 года №157н, и норм Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного Приказом Минфина РФ от 31 декабря 2016 года №257н, не отнесены к основным средствам и не поставлены на балансовый учет материальные объекты, построенные в рамках благоустройства общественных территорий администрациями городов Назрань, Карабулак, Сунжа, а также Назрановского и Малгобекского муниципальных районов.

Так, администрациями г. Карабулак и Малгобекского района не отнесены к основным средствам и не поставлены на балансовый учет материальные объекты на сумму 3 029,3 тыс. руб. и 15 294,6 тыс. рублей соответственно.

Вместе с тем, в связи с изъятием правоохранительными и следственными органами документации по благоустройству общественных территорий не представилось возможным определить количество и стоимость материальных объектов, не отнесённых к основным средствам и не поставленных на балансовый учет администрациями г. Назрань, Сунжа, Назрановского района.

2) В ходе проведения контрольных обмеров работ по благоустройству общественных территорий Малгобекского района и г. Карабулак установлено завышение объемов выполненных работ на общую сумму 883,0 тыс. руб., в том числе:

* в Малгобекском районе 537,2 тыс. руб., из них в с.п. В. Ачалуки - 359,4 тыс. руб., в с.п. Вежарий - 177,8 тыс. руб.;
* в г. Карабулак - 345,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что по фактам завышения объемов выполненных работ, материалы проверки направлены в правоохранительные органы. В части завышения объемов выполненных работ в Малгобекском районе Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по РИ проводится соответствующая проверка.

По факту завышения объемов выполненных работ по благоустройству общественных территорий в городе Карабулак следственным отделом по г.Карабулак СУ СК РФ по РИ в отношение генерального директора подрядной организации возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 3 статьи 159 УК РФ.

Расходы по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» утверждены в сумме 111 072,5 тыс. рублей. Фактическое исполнение составляет 42 443,0 тыс. рублей или 38,2%.

В целом, утвержденные бюджетные ассигнования республиканского бюджета на 2019 год по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в диапазоне от 38,2% по подразделу «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» до 100,0% по подразделу «Благоустройство», что отражено в данных, представленных в таблице.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел,**  **Подраздел** | **Утверждено** | **Исполнено** | |
| **Сумма** | **%** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **0500** | **511 307,2** | **325 170,3** | **63,6** |
| Жилищное хозяйство | 0501 | 124 078,2 | 13 952,9 | 11,2 |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 128 659,4 | 121 277,3 | 94,3 |
| Благоустройство | 0503 | 147 497,1 | 147 497,1 | 100,0 |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 0505 | 111 072,5 | 42 443,0 | 38,2 |

В последние годы Контрольно-счетной палатой РИ уделяется особое внимание вопросам, направленным на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства в Республике Ингушетия.

Так, в текущем году Палатой в соответствии с планом работы проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг мер, принимаемых органами исполнительной власти Республики Ингушетия, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства в Республике Ингушетия».

В ходе проведения указанного мероприятия установлено, что на 1 января 2020 года количество объектов незавершенного строительства (далее – ОНС) в Республике Ингушетия составляло 202 единицы сметной стоимостью 35 684 762,5 тыс. руб., объемом вложений в ОНС на 1.01.2020 года - 20 778 313,8 тыс. рублей.

Частью 4 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ и пунктами 2 и 3 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2011 года №802, предусмотрено, что при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на 6 месяцев, застройщик или технический заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства. При этом, застройщик (заказчик) должен обеспечить приведение объекта и территории, используемой для его возведения, в состояние, обеспечивающее прочность, устойчивость и сохранность конструкций, оборудования и материалов, а также безопасность объекта и строительной площадки для населения и окружающей среды.

Вместе с тем, в нарушение указанных норм Градостроительного кодекса РФ и Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2011 г. №802, в республике приостановлено более чем на 6 месяцев и не законсервировано строительство 17 объектов с общим объемом вложений в сумме 1 217 731,7 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в Законе о бюджете на 2019 год средства на обеспечение консервации объектов капитального строительства, по которым прекращены работы или приостановлены более чем на 6 месяцев, не предусматривались.

Согласно информации Минимущества РИ на 15.06.2020 года, количество ОНС уменьшилось только на 6 единиц и составляет 196 единиц на общую сумму вложений 20 577 495,9 тыс. рублей. Структура, объем и количество ОНС в Республике Ингушетия, свидетельствуют о недостаточной результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти республики по сокращению объемов и количества ОНС.

**Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»**

На мероприятия, связанные с охраной окружающей среды в 2019 году, предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 482 309,6 тыс. рублей, исполнение составило 384 154,4 тыс. рублей или 79,6%. Удельный вес расходов раздела в общих расходах бюджета составляет 1,5% (в 2018 году – 0,02%).

Бюджетные назначения, предусмотренные на подраздел 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» в сумме 4 409,5 тыс. рублей исполнены на 100%. Исполнение бюджетных назначений подраздела «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» составляет 379 744,9 тыс. рублей или 79,5% от утвержденных Законом о бюджете на 2019 год бюджетных ассигнований (477 900,1 тыс. рублей).

Утвержденные и исполненные бюджетные назначения по разделу «Охрана окружающей среды» приведены в таблице.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел,**  **Подраздел** | **Утверждено** | **Исполнено** | |
| **Сумма** | **%** |
| **Охрана окружающей среды** | **0600** | 482 309,6 | 384 154,4 | 79,6 |
| Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания | 0603 | 4 409,5 | 4 409,5 | 100,0 |
| Другие вопросы в области охраны окружающей среды | 0605 | 477 900,1 | 379 744,9 | 79,5 |

**Раздел 0700 «Образование»**

Бюджетные ассигнования раздела 0700 «Образование» Законом о бюджете на 2019 год утверждены в сумме 11 621 145,7 тыс. рублей. Фактическое исполнение составляет 8 662 606,4 тыс. рублей или 74,5% (недофинансировано 2 958 539,3 тыс. рублей). Удельный вес расходов раздела в общих расходах бюджета составляет 34,8% (в 2018 году – 36,1%).

По подразделу 0701 «Дошкольное образование» утвержденные бюджетные назначения составляют 3 711 928,7 тыс. рублей, исполнения составило 2 401 133,7 тыс. рублей или 64,7%.

Бюджетные ассигнования подраздела 0702 «Общее образование» исполнены в размере 5 580 211,0 тыс. рублей или 81,3% от утвержденной суммы. По данному подразделу не исполнены бюджетные назначения в сумме 1 285 111,7 тыс. рублей, что составляет 18,7% от утвержденных ассигнований.

Финансирование подраздела 0703 «Дополнительное образование детей», предусмотренное в объеме 48 269,8 тыс. руб., осуществлено в сумме 36 354,5 тыс. рублей или 75,3%.

Расходы по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» исполнены на сумму 425 309,9 тыс. рублей или на 81,4% от утвержденных ассигнований.

Бюджетные назначения подраздела 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» исполнены на 81,3% и составляют 14 898,4 тыс. рублей.

По подразделу 0707 «Молодёжная политика и оздоровление детей» при плановых назначениях в сумме 161 868,7 тыс. рублей исполнение составило лишь 34,3% или 55 475,9 тыс. рублей.

Финансирование подраздела 0708 «Прикладные научные исследования в области образования» произведено в сумме 28 176,0 тыс. руб., что составляет 76,7% от утвержденной суммы (36 725,1 тыс. рублей).

Исполнение бюджетных ассигнований подраздела «Другие вопросы в области образования» составляет 121 047,1 тыс. рублей или 47,3% от законодательно утвержденных назначений.

Утвержденные бюджетные ассигнования республиканского бюджета на 2019 г. по разделу 0700 «Образование» исполнены в диапазоне от 34,3% по подразделу «Молодёжная политика и оздоровление детей» до 81,4% по подразделу «Среднее профессиональное образование», что отражено в данных, представленных в таблице.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел,**  **Подраздел** | **Утверждено** | **Исполнено** | |
| **Сумма** | **%** |
| **Образование** | 0700 | 11 621 145,7 | 8 662 606,4 | 74,5 |
| Дошкольное образование | 0701 | 3 711 928,7 | 2 401 133,7 | 64,7 |
| Общее образование | 0702 | 6 865 322,7 | 5 580 211,0 | 81,3 |
| Дополнительное образование детей | 0703 | 48 269,8 | 36 354,5 | 75,3 |
| Среднее профессиональное образование | 0704 | 522 742,0 | 425 309,9 | 81,4 |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 0705 | 18 324,0 | 14 898,4 | 81,3 |
| Молодёжная политика и оздоровление детей | 0707 | 161 868,7 | 55 475,9 | 34,3 |
| Прикладные научные исследования в области образования | 0708 | 36 725,1 | 28 176,0 | 76,7 |
| Другие вопросы в области образования | 0709 | 255 964,7 | 121 047,1 | 47,3 |

**Раздел 0800 «Культура и кинематография»**

Объем бюджетного финансирования, утвержденный на 2019 год по данному разделу, составляет 775 004,9 тыс. рублей. Согласно Отчету, финансирование вопросов в сфере культуры и кинематографии в 2019 году исполнены в размере 631 603,1 тыс. рублей или 81,5 % от утвержденных бюджетных назначений. В структуре расходной части республиканского бюджета за 2019 г. расходы по разделу занимают 2,5 % (в 2018 году – 3,0 %).

Неисполнение утвержденных бюджетных назначений по разделу составило 143 401,8 тыс. руб., в том числе по подразделам:

* «Культура» - на 121 757,3 тыс. рублей или на 16,9%;
* «Другие вопросы в области кинематографии» - 21 644,4 тыс. рублей или на 39,2%.

**Раздел 0900 «Здравоохранение»**

При утвержденных бюджетных назначениях по разделу «Здравоохранение» в размере 1 545 654,8 тыс. рублей, фактическое исполнение сложилось в размере 1 120 666,1 тыс. рублей или 72,5 %. Раздел недофинансирован на сумму 424 988,7 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

* «Стационарная медицинская помощь» - на сумму 139 952,3 тыс. рублей или на 20,8 %;
* «Амбулаторная помощь» - на сумму 4 398,9 тыс. рублей или на 4,7 %;
* «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и её компонентов» - на сумму 7 866,7 тыс. рублей или на 25,3%;
* «Санитарно-эпидемиологическое благополучие» - на сумму 6 049,5 тыс. рублей или на 22,6 %;
* «Другие вопросы в области здравоохранения» - на сумму 266 721,3 тыс. рублей или на 37 %.

Доля расходов по разделу в общей структуре расходов составила 4,5% (в 2018 году - 2,7 %.)

**Раздел 1000 «Социальная политика»**

При утвержденных бюджетных назначениях на 2019 год по разделу «Социальная политика» в объеме 8 459 495,4 тыс. рублей, фактическое исполнение составляет 7 677 613,1 тыс. рублей или 90,8%. В структуре расходной части республиканского бюджета за 2019 год расходы по разделу занимают 30,9 % (в 2018 году – 29,3 %).

Недофинансирование раздела в 2019 году составляет 781 882,3 тыс. руб., в том числе по подразделам:

* «Пенсионное обеспечение» - на 1 700,0 тыс. руб. (на 1,6 %);
* «Социальное обслуживание населения» - на 67 548,0 тыс. руб. (на 26,2 %);
* «Социальное обеспечение населения» – на 616 561,8 тыс. руб. (на 8,1 %);
* «Охрана семьи и детства» - на 79 077,5 тыс. руб. (на 40,0 %);
* «Другие вопросы в области социальной политики» - 16 994,9 тыс. рублей (на 6,5 %).

**Исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году**

В соответствии с Законом Республики Ингушетия №48-РЗ от 29.12.2018 года «О республиканском бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные назначения на финансирование расходов на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019 год утверждены в объеме 5 148 276,9 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 4 556 773,8 тыс. руб., что на 591 503,1 тыс. рублей или 88,5 % от утверждённого объема.

**Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств за 2019 год**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование публичных нормативных обязательств** | **Закон №48-РЗ** | **Законопроект** | |
| **Исполнено** | **% исполнения** |
| 1. | Субвенции на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью | 1 738,7 | 1 737,6 | 99,9 |
| 2. | Субвенции на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также оплату труда приемного родителя | 55 700,0 | 53 942,7 | 96,9 |
| 3. | Субвенции на выплату единовременных пособий при поступлении детей-сирот, находящихся под опекой (попечительством), в высшие и средние профессиональные учебные заведения на территории Республики Ингушетия | 470,8 | 144,4 | 30,7 |
| 4. | Социальное пособие на погребение | 2 810,1 | 2 810,1 | 100 |
| 5. | Пенсия за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности и должности государственной гражданской службы | 103 412,0 | 101 712,0 | 98,4 |
| 6. | Расходы на выплату ежемесячного пособия гражданам, имеющим детей | 190 518,0 | 190 035,8 | 99,8 |
| 7. | Выплата единовременного денежного пособия семьям при рождении 8-го и 15-го ребенка, одновременно двух, трех и более детей согласно [постановлению](consultantplus://offline/ref=D3983249E6EEB2899409AA8A09972B47553E979791EC5BF4FA7D2A924C80AAA35D7D2E9D496366B645510089A3DB4FR8mEQ) Правительства Республики Ингушетия от 2 февраля 2009 года № 26 «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей» | 3 064,0 | 3 039,0 | 99,2 |
| 8. | Компенсационные выплаты гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений | 156,6 | 128,2 | 81,9 |
| 9. | Субвенции на осуществление полномочий по выплате единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву | 913,6 | 714,1 | 78,2 |
| 10. | Субвенции на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) | 2 447 230,3 | 2 447 230,3 | 100 |
| 11. | Субвенции на предоставление отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации | 3 209,3 | 3 194,4 | 99,5 |
| 12. | Выплаты адресных жилищных субсидий при оплате жилья и коммунальных услуг | 110 771,2 | 78 411,2 | 70,8 |
| 13. | Субвенции на осуществление выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка | 238 757,5 | 238 757,5 | 100 |
| 14. | Субсидии на компенсацию расходов по предоставлению льгот по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности | 209 869,6 | 97 770,5 | 46,6 |
| 15. | Реализация мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан | 242 207,5 | 108 717,5 | 44,9 |
| 16. | Субсидии на предоставление мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий | 666 810,5 | 381 397,8 | 57,2 |
| 17. | Обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда | 10 468,6 | 6 973,2 | 66,6 |
| 18. | Обеспечение мер социальной поддержки тружеников тыла | 2 345,0 | 1 428,7 | 60,9 |
| 19. | Мероприятия в области занятости населения | 816 802,6 | 816 802,6 | 100 |
| 20. | Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг многодетным семьям | 41 021,0 | 22 402,8 | 54,6 |
|  | **Итого** | **5 148 276,9** | **4 556 773,8** | **88,5** |

Исполнение плановых назначений по 10 видам публичных нормативных обязательств находится в пределах от 96% до 100%. По 2 видам социальных выплат величина исполнения сложилась в размере от 70% до 90%. Наименьший процент исполнения по итогам 2019 года достигнут:

* по выплатам единовременных пособий при поступлении детей-сирот, находящихся под опекой (попечительством), в высшие и средние профессиональные учебные заведения на территории Республики Ингушетия – 30,7% (недофинансирование составило 326,4 тыс. руб.);
* по субсидии на компенсацию расходов по предоставлению льгот по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности – 46,6% (недофинансировано - 112 099,1 тыс. руб.);
* по реализации мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 44,9% (недофинансировано -133 490,0 тыс. руб.);
* по субсидии на предоставление мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий – 57,2% (недофинансировано - 285 412,7 тыс. руб.);
* по обеспечению мер социальной поддержки ветеранов труда – 66,6% (недофинансировано - 3 495,4 тыс. руб.);
* по обеспечению мер социальной поддержки тружеников тыла – 60,9 % (недофинансировано - 916,3 тыс. руб.);
* по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг многодетным семьям – 54,6% (недофинансировано- 18 618,2 тыс. рублей).

**Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»**

В соответствии с Законом №48-РЗ бюджетные назначения на 2019 год по разделу утверждены в объеме 646 975,5 тыс. рублей. Фактическое исполнение расходных обязательств по разделу составляет 510 117,7 тыс. рублей или 78,8%. В общем объеме расходной части республиканского бюджета за 2019 год расходы по разделу занимают 2,5% (в 2018 году – 1,8%).

Недофинансирование раздела по итогам 2019 года составило 136 857,8 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

* «Физическая культура» - на 108 700,4 тыс. рублей или на 29,1%;
* «Массовый спорт» - на 18 350,7 тыс. рублей или на 8,8%;
* «Спорт высших достижений» - на 4 792,9 тыс. рублей или на 10,0%;
* «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» - на 5 013,8 тыс. рублей или на 29,1%.

**Раздел 1200 «Средства массовой информации»**

При утвержденных лимитах бюджетного финансирования раздела «Средства массовой информации» в размере 161 226,6 тыс. руб., фактическое финансирование в 2019 году сложилось в размере 135 516,4 тыс. рублей или 84,1 %. Удельный вес расходов раздела в расходной части бюджета равен аналогичному показателю 2018 года и составляет 0,6 %.

Согласно Отчету, недофинансирование раздела составило 25 710,2 тыс. руб., в том числе по подразделам:

* «Телевидение и радиовещание» - на 20 593,7 тыс. рублей или на 17,0%;
* «Периодическая печать и издательства» - на 5 116,5 тыс. рублей или на 12,9%.

**Раздел 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»**

Бюджетные назначения по разделу на 2019 год утверждены в сумме 2 700,0 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 2 384,9 тыс. рублей (88,3 % от плановых назначений).

**Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты»**

При утвержденных объемах бюджетного финансирования по разделу на 2019 год в сумме 975 520,2 тыс. руб., исполнение составило 87,4 % или 852 697,7 тыс. руб., в том числе по подразделам:

* «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - 720 945,7 тыс. рублей (на 85,9 % от плана);
* «Иные дотации» - 30 000,0 тыс. рублей или на 88,0%;
* «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» - 101 752,0 тыс. рублей или 100 %.

Общая сумма недофинансирования по разделу составила 122 822,5 тыс. рублей. Доля расходов по разделу в общей структуре расходов бюджета за 2019 год составила 3,4 % (в 2018 году - 3,5%).

**Государственные программы Республики Ингушетия**

Республиканский бюджет сформирован в программной структуре из 19 государственных программ Республики Ингушетия (далее – Госпрограмма). Расходы на реализацию Госпрограмм утверждены в сумме 29 415 792,9 тыс. рублей, на непрограммные расходы предусмотрено 2 045 148,7 тыс. рублей.

Согласно Отчету, программная часть бюджета в 2019 году исполнена в сумме 23 614 014,0 тыс. рублей или на 80,3% от годовых бюджетных назначений. Исполнение непрограммных расходов составляет 1 259 720,7 тыс. рублей или 61,6% от утвержденных назначений.

В структуре фактического финансирования Госпрограмм наибольшие объемы финансового обеспечения приходятся на следующие Госпрограммы:

* «Развитие образования» - 32,7 % от общего финансирования программных расходов;
* «Социальная поддержка и содействие занятости населения» – 17,8%;
* «Развитие здравоохранения» – 14,6%.
* «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» - 8,4%;

Информация об уровне исполнения расходов по государственным программам Республики Ингушетия в 2019 году представлена в таблице.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование**  **государственной программы** | **Утверждено Законом о бюджете** | **Исполнено** | |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1. | «Развитие здравоохранения» | 3 880 893,5 | 3 443 501,5 | 88,7 |
| 2. | «Развитие культуры и архивного дела» | 770 787,3 | 629 158,6 | 81,6 |
| 3. | «Развитие образования» | 9 923 066,6 | 7 724 870,1 | 77,8 |
| 4. | «Развитие физической культуры и спорта» | 623 169,1 | 486 311,3 | 78,0 |
| 5. | «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» | 876 486,5 | 839 182,1 | 95,7 |
| 6. | «Социальная поддержка и содействие занятости населения» | 4 408 320,0 | 4 210 272,9 | 95,5 |
| 7. | «Развитие промышленности, транспорта и связи» | 322 974,5 | 160 972,7 | 49,8 |
| 8. | «Управление государственным имуществом» | 52 775,5 | 30 214,3 | 57,3 |
| 9. | «Экономическое развитие и инновационная экономика» | 551 665,1 | 162 196,6 | 29,4 |
| 10. | «Управление финансами» | 1 126 234,2 | 958 400,3 | 85,1 |
| 11. | «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» | 2 826 053,5 | 1 980 363,3 | 70,1 |
| 12. | «Охрана и защита окружающей среды» | 751 951,6 | 617 003,6 | 82,1 |
| 13. | «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности» | 397 033,4 | 202 814,8 | 51,1 |
| 14. | «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» | 238 439,5 | 202 263,5 | 84,8 |
| 15. | «Развитие автомобильных дорог» | 1 099 909,3 | 1 045 996,8 | 95,1 |
| 16. | «Культурное наследие» | 21 091,0 | 13 899,0 | 65,9 |
| 17. | «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы» | 1 291 842,4 | 722 584,8 | 55,9 |
| 18. | «О противодействии коррупции» | 1 839,0 | 751,0 | 40,8 |
| 19. | «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018 - 2022 годы» | 251 260,9 | 183 256,9 | 72,9 |
|  | **Итого по программным расходам:** | **29 415 792,9** | **23 614 014,0** | **80,3** |
|  | **Непрограммные расходы:** | **2 045 148,7** | **1 259 720,7** | **61,6** |
|  | **Всего:** | **31 460 941,6** | **24 873 734,8** | **79,1** |

Как видно из таблицы, уровень финансирования Госпрограмм в 2019 году находится в диапазоне от 29,4% до 95,7%. Так, финансирование в пределах:

* 20-50% произведено по 3 Госпрограммам («О противодействии коррупции», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие промышленности, транспорта и связи»);
* 50-80% произведено по 8 Госпрограммам («Развитие образования», «Развитие физической культуры и спорта», «Управление государственным имуществом», «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности», «Культурное наследие», «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы», «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018 - 2022 годы»);
* 80-95,7% по 8 Госпрограммам («Развитие здравоохранения», «Развитие культуры и архивного дела», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «Социальная поддержка и содействие занятости населения», «Управление финансами», «Охрана и защита окружающей среды», «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики», «Развитие автомобильных дорог»).

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджетов, в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

Следовательно, бюджетные назначения, утвержденные законом о бюджете на реализацию программных мероприятий на очередной финансовый год, должны соответствовать объемам бюджетного финансирования, предусмотренным в государственных программах.

Анализ соответствия объемов бюджетного финансирования, предусмотренных в Законе РИ о республиканском бюджете на 2019 год и паспортах Госпрограмм, приведен в таблице.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование**  **государственной программы** | **Утверждено**  **Законом**  **о бюджете** | **Утверждено**  **ГП** | **Отклонения**  **(гр.3-гр.4)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1. | «Развитие здравоохранения» | 3 880 893,5 | 2 522 434,1 | + 1 358 459,4 |
| 2. | «Развитие культуры и архивного дела» | 770 787,3 | 726 822,7 | + 43 964,6 |
| 3. | «Развитие образования» | 9 923 066,6 | 9 654 809,5 | + 268 257,1 |
| 4. | «Развитие физической культуры и спорта» | 623 169,1 | 623 169,1 | - |
| 5. | «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» | 876 486,5 | 876 486,5 | - |
| 6. | «Социальная поддержка и содействие занятости населения» | 4 408 320,0 | 4 408 320,0 | - |
| 7. | «Развитие промышленности, транспорта и связи» | 322 974,5 | 318 451,7 | + 4 522,8 |
| 8. | «Управление государственным имуществом» | 52 775,5 | 52 775,5 | - |
| 9. | «Экономическое развитие и инновационная экономика» | 551 665,1 | 615 395,1 | - 63 730,0 |
| 10. | «Управление финансами» | 1 126 234,2 | 1 218 555,1 | - 92 320,9 |
| 11. | «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» | 2 826 053,5 | 2 836 004,8 | - 9 951,3 |
| 12. | «Охрана и защита окружающей среды» | 751 951,6 | 751 951,6 | - |
| 13. | «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности» | 397 033,4 | 493 233,4 | - 96 200,0 |
| 14. | «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» | 238 439,5 | 238 439,5 | - |
| 15. | «Развитие автомобильных дорог» | 1 099 909,3 | 1 099 909,3 | - |
| 16. | «Культурное наследие» | 21 091,0 | 24 586,2 | - 3 495,2 |
| 17. | «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы» | 1 291 842,4 | 1 291 842,4 | - |
| 18. | «О противодействии коррупции» | 1 839,0 | 1 500,0 | + 339,0 |
| 19. | «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018 - 2022 годы» | 251 260,9 | 281 260,8 | - 29 999,9 |

Таким образом, имеются отклонения объемов бюджетных ассигнований, установленных Законом о бюджете на 2019 год, от объемов финансирования из республиканского бюджета согласно паспортам государственных программ, утвержденных Постановлениями Правительства Республики Ингушетия, что является нарушением статьи 179 Бюджетного кодекса РФ.

Общая сумма отклонений по 11 государственным программам из 19 составила 1 971 240,2 тыс. рублей или 8,3% программных расходов Отчета.

Вместе с тем, информация о том, почему Отчетом предусмотрено финансирование по тем или иным Госпрограммам, отличное от утвержденного в самих Госпрограммах, и почему финансирование тех или иных программ произведено не в полном объеме в материалах, приложенных к Законопроекту, отсутствует.

**Выводы:**

1. В нарушение требований статьи 31 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 года, отчет об исполнении республиканского бюджета за 2019 год представлен в Контрольно-счетную палату РИ 19 августа текущего года (законодательно утвержденный срок - до 15 апреля текущего года).

2. Состав документов и материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении республиканского бюджета, соответствует перечню, установленному статьей 30 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 года.

Согласно действующему бюджетному законодательству, представлена пояснительная записка, состоящая из 188 страниц, из которых 5 страниц машинописного текста, характеризующего общую информацию о достигнутых в 2019 году показателях доходной и расходной частей республиканского бюджета. В пояснительную записку включены табличные формы (на 183 страницах), которые являются отдельными приложениями к Законопроекту и имеются в составе представленных документов. Вместе с тем, как и в предыдущие годы, пояснительная записка не содержит какие-либо пояснения, обосновывающие достигнутые показатели доходов и расходов бюджета.

3. Доходная часть республиканского бюджета за 2019 год составила 25 533 498,2тыс. руб., что на 17,4% или на 5 394 138,3 тыс. рублей меньше уровня, предусмотренного Законом РИ «О республиканском бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» №48-РЗ от 29 декабря 2018 года (с изменениями от 30 декабря 2019 г.).

4. В течение 2019 финансового года, предусмотренный в республиканском бюджете объем собственных (налоговых и неналоговых) доходов неоднократно (4 раза) увеличивался на общую сумму 1 074 667,9 тыс. рублей (налоговые – на 474 026,7 тыс. руб., неналоговые – на 600 641,2 тыс. рублей).

5. Согласно отчету об исполнении республиканского бюджета за 2019 год, при утвержденных объемах налоговых и неналоговых доходов в размере 5 127 418,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 3 248 287,3 тыс. рублей или 63,4%.

6. Уровень выполнения плана по доходам от реализации имущества, находящегося в собственности Республики Ингушетия, в 2019 году крайне низок и составил 7,6 % или 23 598,5 тыс. рублей при предусмотренной в бюджете на 2019 год сумме в размере 310 312,4 тыс. рублей (в 2018 году выполнение составило 27,2 % или 181 975,4 тыс. рублей).

7. Значительные изменения в сторону увеличения планируемых объемов налоговых и неналоговых доходов в течение 2019 финансового года (на 1 074 667,9 тыс. рублей), а также низкий уровень выполнения запланированных показателей по ним, противоречат принципу достоверности бюджета (статья 37 БК РФ), а также свидетельствуют об отсутствии должной обоснованности расчетных сумм при формировании бюджета, а также внесении в него изменений.

8. Согласно представленным материалам, а также по результатам проведенной в Минфине РИ проверки, при запланированном в республиканском бюджете на 2019 год объеме поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсаций затрат государства в сумме 609 481,2 тыс. рублей, фактически произведено списание доходов по КБК 113 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» на сумму 620 900,0 тыс. рублей как возврат сумм, ошибочно перечисленных в республиканский бюджет в 2018 году строительными организациями.

9. При формировании и внесении изменений в республиканский бюджет расчет объема плановых назначений по КБК 113 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» в сумме 509 075,6 тыс. рублей в 2018 году и в сумме 609 481,2 тыс. рублей в 2019 году производился без должного обоснования и без применения Методики прогнозирования отдельных налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета, утвержденной [Распоряжением Правительства РИ от 16 июня 2017 года №470-р](http://internet.garant.ru/document/redirect/48104762/0). Вследствие необоснованного прогнозирования доходов при формировании республиканского бюджета нарушен принцип достоверности бюджета (статья 37 БК РФ), который означает надежность прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

10. В 2019 году произведен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, на сумму 1 314 442,5 тыс. рублей, в том числе сумм взысканий в связи с применением мер бюджетного принуждения в соответствии с приказами Министерства финансов РФ - 1 302 413,1 тыс. рублей и неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов - 12 029,5 тыс. рублей.

11. Дотационность бюджета Республики Ингушетия в 2019 году составила 84,0 %, увеличившись по сравнению с 2018 годом на 3,3 % (в 2018 году – 80,7 %; в 2017 году – 81,3 %);

12. Расходная часть республиканского бюджета в 2019 году сложилась в объеме 24 873 734,8 тыс. рублей, что на 20,9 % или на 6 587 206,8 тыс. рублей меньше назначений, предусмотренных Законом о республиканском бюджете на 2019 год.

13. Исполнение расходов по 20 публичным нормативным обязательствам, предусмотренным в республиканском бюджете на 2019 год, составило 4 556 773,8 тыс. рублей, что на 591 503,1 тыс. рублей или на 11,5% меньше утверждённого на 2019 год объема.

14. Согласно Отчету, программная часть бюджета в 2019 году исполнена на сумму 23 614 014,0 тыс. рублей или на 80,3% от годовых бюджетных назначений, утвержденных законом о республиканском бюджете (недофинансирование предусмотренных в бюджете расходов – 5 801 778,9 тыс. рублей). При этом, в полном объеме, предусмотренном в бюджете, не исполнены назначения ни по одной государственной программе. Показатели финансирования программных расходов по итогам 2019 года варьируются в пределах от 29,4% до 95,7%.

15. В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, объемы бюджетных ассигнований, установленных Законом о бюджете на 2019 год по 11 государственным программам, не соответствуют объемам финансирования из республиканского бюджета согласно паспортам государственных программ, утвержденных Постановлениями Правительства Республики Ингушетия.

1. Объемы дефицита республиканского бюджета на 2019 год при его формировании, внесении изменений и дополнений не превышали ограничения, установленные статьями 92.1 и 130 Бюджетного Кодекса РФ. При запланированном дефиците республиканского бюджета на 2019 год (в редакции Закона РИ №58-РЗ от 30.12.2019 г.) в размере 533 305,1тыс. рублей бюджет, согласно Отчету, исполнен с профицитом, равным 659 763,4тыс. рублей. При этом, недофинансирование утвержденных в бюджете на 2019 год расходов составило 6 587 206,8 тыс. рублей.
2. Объем государственного долга Республики Ингушетия на 1.01.2020 года, который состоит исключительно из заимствований в форме бюджетных кредитов, не превышает пределы, определенные пунктом 2 статьи 107 Бюджетного Кодекса РФ, и составляет 2 026 206,9 тыс. рублей.
3. При проведении внешней проверки бюджетной отчетности Министерства имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия за 2019 год установлено расхождение между данными отчета об исполнении бюджета Минимущества РИ и показателями представленного Отчета на 101,7 тыс. рублей.
4. В нарушение пункта 60 Инструкции №191н, в отчетах об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0505127) за 2019 год Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РИ и Инспекции строительного и жилищного надзора РИ не отражены доходы, по которым они является главными администраторами.
5. Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, а также анализом кредиторской задолженности, проведенной Контрольно-счетной палатой РИ в текущем году установлено, что в 2019 году Министерством финансов РИ, в нарушение статей 215.1, 154, 219 Бюджетного кодекса РФ, не организовано должным образом исполнение республиканского бюджета, выразившееся в несвоевременном и в неполном распределении главным администраторам бюджетных средств бюджетных ассигнований в результате чего, кредиторская задолженность в 2019 году увеличилась на 1 280 696,0 тыс. рублей и на 1.01.2020 года составила 5 367 347,0 тыс. рублей.

**Предложения:**

1. Правительству Республики Ингушетия:

* - обеспечить должный контроль за формированием, внесением изменений и дополнений, а также исполнением республиканского бюджета в строгом соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, а также Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 года;
* - обеспечить принятие своевременных мер, направленных на приведение объемов финансирования, утвержденных в государственных программах, а также целевых показателей (индикаторов эффективности реализации программных мероприятий), в соответствие с расходами, утвержденными в республиканском бюджете РИ на очередной финансовый год;

1. Министерству финансов Республики Ингушетия:

* обеспечить должный контроль за достоверностью представляемой министерствами и ведомствами бюджетной отчетности, а также за ее соответствием требованиям действующего законодательства и Инструкции №191н;
* принять меры по погашению кредиторской задолженности, образовавшейся по состоянию на 01.01.2020 года из-за недофинансирования принятых обязательств.

3. С учетом изложенных замечаний Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным рассмотрение проекта закона Республики Ингушетия «Об исполнении республиканского бюджета за 2019 год» на заседании Народного Собрания РИ.

***Исполняющий обязанности***

***Председателя Контрольно-счетной палаты***

***Республики Ингушетия Я.Д. Арапиев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие образования»**

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие образования»(далее – Проект) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона Республики Ингушетия от 28 сентября 2011 года №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Государственная программа Республики Ингушетия «Развитие образования» (далее – Госпрограмма) утверждена Постановлением Правительства РИ от 02 сентября 2014 года №168.

Госпрограмма включена в Перечень программ Республики Ингушетия, утвержденный Распоряжением Правительства РИ от 22 ноября 2013 года №820.

Ответственным исполнителем Госпрограммы является Министерство образования Республики Ингушетия.

Участники Госпрограммы: Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РИ, Министерство здравоохранения РИ, Министерство культуры РИ, Министерство по физической культуре и спорту РИ, Министерство экономического развития РИ, Министерство труда, занятости и социального развития РИ и др.

Цели Госпрограммы – обеспечение качественного образования, соответствующего требованиям и задачам социально-экономического развития Республики Ингушетия.

Сроки реализации: 2014-2025 гг.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы Проекта установлено следующее.

Проектом предусматривается внесение изменений в Госпрограмму в части приведения финансирования в соответствие с Законом РИ от 30 декабря 2019 года №59-РЗ «О республиканском бюджете на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 годов».

Объемы финансирования Госпрограммы, предусмотренные Проектом, соответствуют утвержденным Законом РИ от 30 декабря 2019 года №59-РЗ «О республиканском бюджете на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 годов». На реализацию Госпрограммы в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 7 376 150,4 тыс. руб., из них: 2021 год – 7 528 599,5 тыс. руб., 2022 год – 6 817 509,4 тыс. рублей.

Также, Проектом предусмотрено внесение изменений в приложение №1 к Госпрограмме «Перечень целевых показателей государственной программы Республики Ингушетия «Развитие образования» и их значения» путем увеличения значения некоторых целевых показателей и в паспорта подпрограмм, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований.

В документах, представленных с Проектом, отсутствует описание предлагаемых изменений, сведения о проблеме или задаче, на решение которой направлены предлагаемые изменения, сведения о целях предлагаемых изменений и обоснования их соответствия принципам правового регулирования, а также стратегическим и программным документам Российской Федерации и Республики Ингушетия, обоснование расходов бюджета на реализацию предлагаемых изменений с описанием влияния предлагаемых изменений на целевые показатели реализации госпрограммы и т.д.

В связи с этим, не представляется возможным установить законность, обоснованность и необходимость вносимых изменений.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата РИ считает возможным утверждение проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие образования» с учетом изложенных замечаний.

***Главный специалист (инспектор)КСП РИ …И.Л. Местоев***

**Заключение**

**на проект закона Республики Ингушетия**

**«О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия**

**«О республиканском бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

Заключение на проект закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Законопроект, Проект закона) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьей 18 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31 декабря 2008 года, статьей 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-PЗ от 28 сентября 2011 года.

Проектом закона предлагается увеличить объем доходов республиканского бюджета на 2020 год на 8 536 078,3 тыс. рублей. Планируемые поступления налоговых и неналоговых доходов предлагается увеличить на 211 054,5 тыс. рублей. В доходной части бюджета также учтена дополнительная финансовая помощь из федерального бюджета в общем объеме 8 326 565,1 тыс. руб., в том числе: дотации - 797 622,0 тыс. руб.; субсидии - 4 325 125,1 тыс. руб.; субвенции - 1 207 622,0 тыс. руб. (при этом возврат остатков субвенций прошлых лет составил 31 266,6 тыс. руб.); иные межбюджетные трансферты - 1 996 196,0 тыс. руб., безвозмездные поступления от государственных организаций - 29 725,3 тыс. рублей.

Таким образом, доходная часть республиканского бюджета на 2020 год, согласно Законопроекту, составит 37 334 234,7 тыс. рублей.

Расходная часть республиканского бюджета увеличится на 8 761 212,4 тыс. рублей и составит 38 075 750,0 тыс. рублей.

Дефицит бюджета в соответствии с представленным Проектом составит 741 515,3 тыс. рублей.

Установленный Проектом закона дефицит республиканского бюджета на 2020 год и предельный объем государственного внутреннего долга Республики Ингушетия на 1 января 2021 года не превышают ограничения, установленные в соответствии с статьёй 92.1, пунктом 4 статьи 130, пунктом 4 статьи 107 Бюджетного Кодекса РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Закона РИ от 31 декабря 2008 года № 40-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия», проект закона Республики Ингушетия о внесении изменений в закон Республики Ингушетия о республиканском бюджете на текущий финансовый год и плановый период вносится вместе с обоснованием необходимости внесения соответствующих изменений, расчетами, пояснительной запиской, нормативными актами, на основании которых предлагаются изменения, а также копиями соответствующих уведомлений федеральных органов государственной власти.

В составе представленных с Законопроектом документов отсутствуют расчеты, на основании которых предлагается увеличение планируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета в 2020 году, а также копии уведомлений федеральных органов государственной власти, на основании которых предполагается увеличение безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

В соответствии со статьей 174.1 Бюджетного кодекса РФ доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории (далее – Прогноз).

В ходе экспертизы Законопроекта Контрольно-счетной палатой РИ направлен запрос в Министерство финансов РИ о предоставлении актуальной версии прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетия, на основе данных которого в Проекте закона предусмотрено увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет в 2020 году на 211 054,5 тыс. рублей, прогнозного плана приватизации государственного имущества Республики Ингушетии, послужившего основой для прогнозирования доходов от продажи материальных и нематериальных активов,- в сумме 746 554,5 тыс. рублей, расчетов Министерства финансов РИ, обосновывающих изменение плановых параметров по доходам по каждому параметру отдельно, копий уведомлений федеральных органов государственной власти, на основании которых предлагаются изменения в части безвозмездных поступлений из федерального бюджета, указав, какие средства уже поступили, и какие предполагается получить до конца текущего финансового года.

В соответствии с Положением о порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетия на среднесрочный период, утвержденным Постановлением Правительства РИ от 22 апреля 2016 года № 71 (далее – Положение), разработка (корректировка) среднесрочного прогноза осуществляется Министерством экономического развития РИ (далее – Министерство).

Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия направлен запрос в Министерство с просьбой дать разъяснения, осуществлялась ли Министерством корректировка среднесрочного прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетия (далее – Прогноз), которая могла послужить основой для изменения плановых показателей по доходам республиканского бюджета на текущий финансовый год.

По некоторым показателям планируемых доходов имеется соответствие с оценкой Минэкономразвития РИ. Вместе с тем, по ряду планируемых в Проекте закона налоговых доходов имеются расхождения с Прогнозом:

* поступления по акцизам в Прогнозе - 790 400,0 тыс. руб., в Законопроекте – 722 671,0 тыс. руб.;
* поступления по налогу на имущество организаций в Прогнозе – 763 700,0 тыс. руб., в Проекте закона – 798 958,7 тыс. руб.;
* поступления доходов от уплаты транспортного налога в Прогнозе – 66 300,0 тыс. руб., в Проекте закона – 59 986,0 тыс. рублей.

В представленных с Законопроектом материалах и пояснительной записке расчеты, обосновывающие предлагаемые изменения, отсутствуют. Министерством финансов РИ не представлены обоснование и расчеты по предлагаемым изменениям плановых показателей налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета на 2020 год.

Проект закона предусматривает, увеличение прогноза по поступлению доходов от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 68 554,5 тыс. рублей. Общая сумма планируемых доходов по данной статье составит 746 554,5 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия направлен запрос в Минимущество РИ о предоставлении информации о прогнозе предполагаемых к поступлению в республиканский бюджет в 2020 году доходов от приватизации, направленном в Минфин РИ, послужившем основой для планирования доходов от продажи материальных и нематериальных активов на сумму 746 554,5 тыс. рублей.

По информации указанных министерств прогнозирование доходов от реализации имущества, находящегося в собственности Республики Ингушетия, осуществлялось на основе Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (далее - Прогнозный план приватизации), утвержденного Распоряжением Правительства РИ от 25 декабря 2019 года №691-р, Распоряжений Правительства РИ от 07 мая 2020 года №213-р, от 17 января 2020 года №16-р, предусматривающих реализацию государственного имущества – «Швейное объединение «Ингушетия» с установлением начальной цены публичного предложения в сумме 678 443,0 тыс. рублей.

По информации Минимущества РИ аукцион и торги путем публичного предложения реализации государственного имущества – «Швейное объединение «Ингушетия» были признаны несостоявшимися из-за отсутствия заявок. В связи с этим, данное имущество реализовано на торгах без объявления цены за 281 000,0 тыс. рублей (договор купли - продажи от 20.07.2020 г. №1). Таким образом, запланированные в бюджете 678 000,0 тыс. рублей, после реализации указанного имущества за 281 000,0 тыс. руб., получены быть не могут, в связи с чем разница с запланированными доходами, необеспеченная реальными источниками поступления доходов, составит 397 000,0 тыс. рублей.

Тем не менее, в Проекте закона планируется поступление доходов от продажи указанного имущества в размере 678 000,0 тыс. руб., которая увеличивается еще на 68 554,5 тыс. руб., - данные средства предполагается получить от продажи имущества кирпичного завода «Гиперпресс». В ответе Министерство финансов РИ обоснование увеличения планируемых доходов от реализации имущества, находящегося в собственности Республики Ингушетия, на указанную сумму (68 554,5 тыс. руб.) не представило.

Таким образом, необоснованное увеличение планируемых доходов бюджета повышает риск неисполнения доходной части бюджета и, как следствие, может привести к неисполнению расходных обязательств бюджета, росту кредиторской задолженности бюджетополучателей Республики Ингушетия.

**Раздел «Общегосударственные вопросы»**

Согласно Проекту закона, расходы по разделу увеличатся на 165 405,2 тыс. рублей и составят 1 150 922,9 тыс. рублей.

**Раздел «Национальная оборона»**

Законопроектом предусмотрено увеличение расходов по разделу «Национальная оборона»на 1 259,1 тыс. рублей до 10 399,9 тыс. рублей.

**Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», согласно Законопроекту, на 2020 год составляют 1 268 044,9 тыс. рублей, что на 655 538,9 тыс. рублей или в 2,1 раза превышает показатель, утвержденный Законом РИ от 30 декабря 2019 года № 59-РЗ «О республиканском бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Закон №59-РЗ). Увеличение бюджетного финансирования предусматривается по подразделам:

* «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» – на 650 627,9 тыс. руб. (или в 2,1 раза);
* «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» - на 4 911,0 тыс. рублей (или на 12,1 %).

**Раздел «Национальная экономика»**

Расходы по разделу «Национальная экономика» Законопроектом предусматриваются в сумме 3 816 794,7 тыс. руб., что на 428 591,4 тыс. рублей больше утвержденных назначений (3 388 203,3 тыс. рублей). Изменения суммы предусмотренных расходов по указанному разделу в плановых периодах 2021, 2022 гг. не планируются.

Законопроектом предусмотрено увеличение финансирования по следующим подразделам:

* 0406 «Водное хозяйство» - на 11 766,4 тыс. руб.;
* 0407 «Лесное хозяйство» - на 692,8 тыс. руб.;
* 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - на 398 537,6 тыс. руб.;
* 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» - на 80 892,7 тыс. рублей.

Снижение бюджетных ассигнований планируется по следующим подразделам:

* 0401 «Общеэкономические вопросы» - на 46 062,2 тыс. руб.;
* 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство - на 6 905,1 тыс. руб.;
* 0408 «Транспорт» - на 829,7 тыс. руб.;
* 0410 «Связь и информатика» - на 9 501,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования подраздела 0402 «Топливно-энергетический комплекс», согласно Законопроекту, остаются без изменений.

Сравнение предусмотренных и планируемых объемов расходов на 2020 год в разрезе подразделов бюджетной классификации приведено в таблице.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел,**  **Подраздел** | **Утверждено на 2020 г.** | **Законопроект** | **Отклонения** |
| **Национальная экономика** | **0400** | **3 388 203,3** | **3 816 794,7** | **+428 591,4** |
| Общеэкономические вопросы | 0401 | 141 254,1 | 95 191,9 | -46 062,2 |
| Топливно-энергетический комплекс | 0402 | 5 400,0 | 5 400,0 | 0 |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 0405 | 639 500,5 | 632 595,4 | -6 905,1 |
| Водное хозяйство | 0406 | 175 414,3 | 187 180,7 | +11 766,4 |
| Лесное хозяйство | 0407 | 87 138,9 | 87 831,7 | +692,8 |
| Транспорт | 0408 | 268 079,2 | 267 249,5 | -829,7 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 1 023 420,8 | 1 421 958,4 | +398 537,6 |
| Связь и информатика | 0410 | 151 151,5 | 141 650,5 | -9 501,0 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 896 844,0 | 977 736,7 | +80 892,7 |

**Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» увеличиваются на 123 519,0 тыс. рублей и составят 496 433,5 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрено увеличение финансирования по следующим подразделам:

* 0501 «Жилищное хозяйство» - на 30 025,8 тыс. руб.;
* 0502 «Коммунальное хозяйство»- на 7 249,2 тыс. руб.;
* 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» - на 86 244,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0503 «Благоустройство» предусмотрены на прежнем уровне. Показатели по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в плановых периодах 2021, 2022 гг. Законопроектом не изменены.

Сравнение предусмотренных и планируемых Законопроектом объемов расходов на 2020 год раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» приведен в таблице.

(тыс. рублей).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел,**  **Подраздел** | **Утверждено на**  **2020 г.** | **Законопроект** | **Отклонения,**  **+,-** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **0500** | **372 914,5** | **496 433,5** | **+123 519,0** |
| Жилищное хозяйство | 0501 | 31 927,9 | 61 953,7 | +30 025,8 |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 28 044,7 | 35 293,9 | +7 249,2 |
| Благоустройство | 0503 | 238 057,5 | 238 057,5 | 0 |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 0505 | 74 884,4 | 161 128,4 | +86 244,0 |

**Раздел «Охрана окружающей среды»**

Бюджетные назначения по разделу 0600 «Охрана окружающей среды» Законопроектом предусматриваются в сумме 34 578,1 тыс. руб., что в 10,2 раза меньше утвержденных ассигнований (354 070,0 тыс. рублей).

Указанное уменьшение предусмотрено по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды». Бюджетные ассигнования подраздела 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» предусмотрены без изменений в сумме 5 954,6 тыс. рублей.

Таблица (тыс. рублей).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел,**  **Подраздел** | **Утверждено на 2020 г.** | **Законопроект** | **Отклонения** |
| **Охрана окружающей среды** | **0600** | **354 070,0** | **34 578,1** | **- 319 491,9** |
| Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания | 0603 | 5 954,6 | 5 954,6 | 0 |
| Другие вопросы в области охраны окружающей среды | 0605 | 348 115,4 | 28 623,5 | - 319 491,9 |

Внесение изменений в расходы по разделу «Охрана окружающей среды» в плановых периодах 2021, 2022 гг. Законопроектом не предусмотрено.

**Раздел «Образование»**

Бюджетные ассигнования раздела 0700 «Образование» увеличиваются на 2 281 192,3 тыс. рублей и составят 11 621 145,7 тыс. рублей.

Так, планируется увеличение бюджетных ассигнований следующих подразделов:

* 0701 «Дошкольное образование» - на 963 499,2 тыс. руб.;
* 0702 «Общее образование» - на 1 364 989,8 тыс. руб.;
* 0703 «Дополнительное образование детей» - на 1 069,0 тыс. руб.;
* 0704 «Среднее профессиональное образование» - на 224,2 тыс. руб.;
* 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» - на 518,2 тыс. руб.;
* 0708 «Прикладные научные исследования в области образования» - на 1 683,6 тыс. руб.;
* 0709 «Другие вопросы в области образования» - на 20 767,5 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований по подразделу 0707 «Молодёжная политика и оздоровление детей» на 71 559,2 тыс. руб., которые после предлагаемых изменений составят 64 924,4 тыс. рублей.

Таблица (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел,**  **Подраздел** | **Утверждено на 2020 г.** | **Законопроект** | **Отклонения** |
| **Образование** | **0700** | **9 556 036,3** | **11 837 228,6** | **2 281 192,3** |
| Дошкольное образование | 0701 | 1 537 652,3 | 2 501 151,5 | 963 499,2 |
| Общее образование | 0702 | 6 522 770,1 | 7 887 759,9 | 1 364 989,8 |
| Дополнительное образование детей | 0703 | 443 898,3 | 444 967,3 | 1 069,0 |
| Среднее профессиональное образование | 0704 | 618 631,8 | 618 856,0 | 224,2 |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 0705 | 16 708,2 | 17 226,4 | 518,2 |
| Молодёжная политика и оздоровление детей | 0707 | 136 483,6 | 64 924,4 | - 71 559,2 |
| Прикладные научные исследования в области образования | 0708 | 28 898,8 | 30 582,4 | 1 683,6 |
| Другие вопросы в области образования | 0709 | 250 993,2 | 271 760,7 | 20 767,5 |

Изменения бюджетных ассигнований по разделу «Образование» в плановых периодах 2021, 2022 гг. Законопроектом не предусмотрены.

**Раздел «Культура и кинематография»**

Согласно Законопроекту, расходы по разделу «Культура и кинематография» в 2020 год составляют 1 126 284,5 тыс. рублей. Бюджетные назначения по данному разделу в 2020 году по сравнению с Законом №59-РЗ, увеличены на 382 510,1 тыс. рублей (или на 51,4 %) за счет увеличения бюджетного финансирования по следующим подразделам:

* «Культура» - на 115 689,9 тыс. руб. (на 17,4%);
* «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» - на 266 820,2 тыс. рублей (в 4,5 раза).

**Раздел «Здравоохранение»**

Согласно Проекту закона, расходы по разделу увеличатся на 1 366 476,1 тыс. руб. и составят 3 183 875,0 тыс. рублей.

**Раздел «Социальная политика»**

Бюджетные назначения, согласно представленному Законопроекту, на 2020 год по разделу «Социальная политика» составляют 13 199 460,0 тыс. руб., что на 3 784 209,7 тыс. рублей или на 40,2 % превышает показатель, утверждённый Законом РИ №59-РЗ. Увеличение произведено по подразделам:

* «Социальное обслуживания населения» – на 13 789,2 тыс. руб. (на 5,7 %);
* «Социальное обеспечения населения» – на 3 752 527,6 тыс. руб. (на 43,5 %);
* другие вопросы в области социальной политики – 22 877,2 тыс. рублей (на 9,5 %).

Вместе с тем, Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетного финансирования расходов по подразделу «Пенсионное обеспечение» – на 4 984,3 тыс. рублей (или на 4,1 %).

***Изменение объемов финансирования расходов на исполнение публичных нормативных обязательств на 2020 год, согласно Законопроекту***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование публичных нормативных обязательств** | **Утверждено**  **Законом РИ №59-РЗ** | **Предлагаемые Законопроектом изменения и дополнения** | **Отклонение**  **в сумме и в %**  **(+ -)** |
| 1. | Пенсия за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности и должности государственной гражданской службы | 121 539,6 | 116 555,3 | -4 984,3  (-4,1 %) |
| 2. | Субвенции на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) | 2 553 036,0 | 2 673 533,2 | +120 497,2  (+4,7 %) |
| 3. | Ежемесячные выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно | - | 2 554 389,3 | +2 554 389,3 |
| 4. | Реализация мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан | 180 345,0 | 223 920,4 | +43 575,4  (+24,2 %) |
| 5. | Субсидии на предоставление мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий | 648 200,9 | 624 800,9 | -23 400,0  (-3,6 %) |
| 6. | Мероприятия в области занятости населения | 1 015 957,5 | 2 056 993,0 | +1 041 035,5  (+2 раза) |

(тыс. рублей)

Согласно Законопроекту, в 2020 году планируется увеличение расходов по 4 из 23 социально значимым направлениям, в том числе на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно (2 554 389,3 тыс. руб.), предусмотренных в соответствии с Постановлением Правительства РФ №382 от 31.03.2020 года и Распоряжениями Правительства РФ №1560-р от 13.06.2020 года, №1959-р от 25.07.2020 года.

Вместе с тем, по 2 направлениям социального характера (принятым публичным обязательствам) на 2020 год предусмотрено уменьшение расходов, в том числе по: пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности и должности государственной гражданской службы; субсидии на предоставление мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий.

**Раздел «Физическая культура и спорт»**

Согласно Законопроекту, расходы по разделу «Физическая культура и спорт» в 2020 году составят 697 268,9 тыс. рублей. Бюджетные назначения по данному разделу в 2020 году по сравнению с действующим Законом РИ №59-РЗ сокращены на 6 611,9 тыс. рублей или на 0,9 % за счет уменьшения бюджетного финансирования по подразделам:

* «Физическая культура» – на 325,6 тыс. руб. (на 0,1 %);
* «Массовый спорт» – на 2 667,5 тыс. руб. (на 1,0 %);
* «Спорт высших достижений» – на 4 915,6 тыс. руб. (на 8,4 %).

Вместе с тем, Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетного финансирования расходов по подразделу «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» на 1 296,8 тыс. рублей или на 7,5 %.

**Раздел «Средства массовой информации»**

Бюджетные назначения, согласно Законопроекту, на 2020 год по разделу «Средства массовой информации» составляют 162 800,5 тыс. рублей.

Расходы по разделу по сравнению с действующим Законом №59-РЗ увеличатся на 4 474,7 тыс. рублей или на 2,8 % за счет увеличения бюджетного финансирования по подразделам:

* «Телевидение и радиовещание» – на 3 038,8 тыс. руб. или на 2,6 %;
* «Периодическая печать и издательства» – на 1 435,9 тыс. рублей или на 3,6 %.

**Раздел «Межбюджетные трансферты»**

Согласно Проекту закона, расходы по данному разделу уменьшатся на 105 860,3 тыс. рублей и составят 1 089 358,5 тыс. рублей.

**Государственные программы Республики Ингушетия**

Согласно таблице 2.1 «Распределение бюджетных ассигнований республиканского бюджета на 2020 год по целевым статьям (государственным программам Республики Ингушетия и непрограммным направлениям деятельности)» приложения №6 к Законопроекту, программные расходы увеличены на 8 560 274,3 тыс. рублей и предусмотрены в сумме 36 110 855,5тыс. рублей.

Расходы республиканского бюджета на программные мероприятия после внесения предлагаемых изменений составят 94,8% от общего объема расходов республиканского бюджета на 2020 год (38 075 750,0 тыс. рублей).

Непрограммные расходы планируются в размере 5,2% от общих планируемых расходов бюджета или в объеме 1 964 894,4 тыс. рублей.

Планируемое Законопроектом увеличение программных расходов в разрезе государственных программ РИ представлено в таблице.

(тыс. рублей).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование**  **государственной программы** | **Утверждено на**  **на 2020 г.** | **Предусмотрено Законо-проектом** | **Отклонения**  **(гр.4-гр.3)** |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1. | Государственная программа РИ «Развитие здравоохранения» | 4 711 892,9 | 6 062 717,5 | +1 350 824,6 |
| 2. | Государственная программа РИ «Развитие культуры и архивного дела» | 733 431,7 | 1 119 500,8 | +386 069,1 |
| 3. | Государственная программа РИ «Развитие образования» | 7 376 150,4 | 8 994 921,7 | +1 618 771,3 |
| 4. | Государственная программа РИ «Развитие физической культуры и спорта» | 703 880,8 | 697 268,9 | - 6 611,9 |
| 5. | Государственная программа РИ «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» | 616 400,6 | 609 495,5 | - 6 905,1 |
| 6. | Государственная программа РИ «Социальная поддержка и содействие занятости населения» | 5 318 874,2 | 8 908 053,4 | +3 589 179,2 |
| 7. | Государственная программа РИ «Развитие промышленности, транспорта и связи» | 356 382,0 | 347 265,8 | - 9 116,2 |
| 8. | Государственная программа РИ «Управление государственным имуществом» | 52 272,9 | 64 111,1 | +11 838,2 |
| 9. | Государственная программа РИ «Экономическое развитие и инновационная экономика» | 388 003,5 | 468 037,8 | +80 034,3 |
| 10. | Государственная программа РИ «Управление финансами» | 1 125 041,8 | 1 064 303,9 | -60 737,9 |
| 11. | Государственная программа РИ «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» | 1 736 417,3 | 2 555 561,9 | +819 144,6 |
| 12. | Государственная программа РИ «Охрана и защита окружающей среды» | 648 591,7 | 342 628,9 | -305 962,8 |
| 13. | Государственная программа РИ «Молодежная политика» | 31 782,4 | 24 102,7 | -7679,7 |
| 14. | Государственная программа РИ «Развитие туризма» | 21 249,8 | 14 499,8 | -6750,0 |
| 15. | Государственная программа РИ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности» | 331 851,7 | 342 116,0 | +10264,3 |
| 16. | Государственная программа РИ «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» | 234 514,9 | 236 862,8 | +2 347,9 |
| 17. | Государственная программа РИ «Развитие автомобильных дорог» | 946 342,4 | 1 345 332,8 | +398 990,4 |
| 18. | Государственная программа РИ «Культурное наследие» | 28 207,9 | 28 699,4 | +491,5 |
| 19. | Государственная программа РИ «Создание новых мест в общеобразовательных организациях РИ в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 гг.» | 1 520 826,8 | 2 090 084,4 | +569 257,6 |
| 20. | Государственная программа РИ «Противодействие коррупции» | 1 500,0 | 1 870,0 | +370,0 |
| 21. | Государственная программа РИ «Формирование современной городской среды на территории РИ» | 206 683,4 | 292 927,4 | +86 244,0 |
| 22. | Государственная программа РИ «Комплексное развитие сельских территорий» | 460 282,1 | 460 282,1 | 0 |
| 23. | Государственная программа РИ «Реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Ингушетия в 2020 г.» | - | 40 210,9 | +40 210,9 |
|  | **Итого:** | **27 550 581,2** | **36 110 855,5** | **8 560 274,3** |

Законопроектом предусмотрено внесение изменений в объемы финансирования 21 государственной программы из 22 предусмотренных в Законе о республиканском бюджете на 2020 г., в том числе:

1) Увеличение бюджетных ассигнований по государственным программам:

* «Развитие здравоохранения» - на 1 350 824,6 тыс. руб.;
* «Развитие культуры и архивного дела» - на 386 069,1 тыс. руб.;
* «Развитие образования» - на 1 618 771,3 тыс. руб.;
* «Социальная поддержка и содействие занятости населения» - на 3 589 179,2 тыс. руб.;
* «Управление государственным имуществом» - на 11 838,2 тыс. руб.;
* «Экономическое развитие и инновационная экономика» - на 80 034,3 тыс. руб.;
* «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» - на 819 144,6 тыс. руб.;
  + «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности» - на 10264,3 тыс. руб.;
* «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» - на 2 347,9 тыс. руб.;
* «Развитие автомобильных дорог» - на 398 990,4 тыс. руб.;
* «Культурное наследие» - на 491,5 тыс. руб.;
* «Создание новых мест в общеобразовательных организациях РИ в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 гг.» - на 569 257,6 тыс. руб.;
* «Противодействие коррупции» - на 370,0 тыс. руб.;
* «Формирование современной городской среды на территории РИ» - на 86 244,0 тыс. руб.;

2) Уменьшение бюджетных ассигнований по государственным программам:

* «Развитие физической культуры и спорта» - на 6 611,9 тыс. руб.;
* «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» - на 6 905,1тыс. руб.;
* «Развитие промышленности, транспорта и связи» - на 9 116,2 тыс. руб.;
* «Управление финансами» - на 60 737,9 тыс. руб.;
* «Охрана и защита окружающей среды» - на 305 962,8 тыс. руб.;
* «Молодежная политика» - на 7 679,7 тыс. руб.;
* «Развитие туризма» - на 6 750,0 тыс. рублей.

Законопроектом также предусмотрено финансирование новой государственной программы РИ «Реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Ингушетия в 2020 г.» на сумму 40 210,9 тыс. рублей.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает, что принятие проекта закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 гг.» без должного обоснования предлагаемых изменений, как доходной и так расходной частей республиканского бюджета не отвечает требованиям реалистичности расчета доходов и расходов бюджета (статья 37 Бюджетного кодекса РФ).

***Исполняющий обязанности***

***Председателя Контрольно-счетной палаты***

***Республики Ингушетия Я.Д. Арапиев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «О противодействии коррупции»**

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «О противодействии коррупции» (далее – Проект) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона Республики Ингушетия от 28 сентября 2011 года №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Государственная программа Республики Ингушетия «О противодействии коррупции» (далее – Госпрограмма) утверждена Постановлением Правительства РИ от 19 января 2018 года №12.

Госпрограмма включена в Перечень программ Республики Ингушетия, утвержденный Распоряжением Правительства РИ от 22 ноября 2013 года №820.

Ответственным исполнителем Госпрограммы является Управление по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации Главы и Правительства Республики Ингушетия.

Участники Госпрограммы - исполнительные органы государственной власти Республики Ингушетия, филиал Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании «Государственная телевизионная радиовещательная компания «Ингушетия», Национальная телекомпания «Ингушетия», Ингушский НИИ гуманитарных наук им. Ч.Э. Ахриева, по согласованию: Управление Министерства юстиции РФ по РИ, органы местного самоуправления Республики Ингушетия, Торгово-промышленная палата РИ.

Цели Госпрограммы:

* снижение уровня коррупции во всех сферах деятельности государственных институтов в Республике Ингушетия;
* устранение причин возникновения коррупции путем повышения эффективности координации антикоррупционной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления Республики Ингушетия и институтов гражданского общества в Республике Ингушетия.

Сроки реализации: 2018-2020 годы.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Госпрограммы составляют 4 500,0 тыс. руб., в том числе на:

* 2018 год – 1 500,0 тыс. руб.;
* 2019 год – 1 500,0 тыс. руб.;
* 2020 год – 1 500,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке Проектом предусматривается:

* увеличение срока реализации Госпрограммы на 1 год (до 2021 года) с бюджетными ассигнованиями на реализацию программных мероприятий в 2021 году в сумме 1 500,0 тыс. руб.;
* увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год на 370,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 21 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия, утвержденного Постановлением Правительства РИ от 14 ноября 2014 года №259 (далее – Порядок) при разработке и утверждении государственной программы РИ к проекту государственной программы прилагаются пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование и другие документы согласно перечню.

В соответствии с пунктом 27 Порядка внесение изменений в государственную программу осуществляется в порядке, предусмотренном для утверждения проекта государственной программы.

Вместе с тем, в документах, представленных с Проектом отсутствует финансово-экономическое обоснование планируемых изменений.

Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование должны содержать описание предлагаемых изменений, сведения о проблеме или задаче, на решение которой направлены предлагаемые изменения, сведения о целях предлагаемых изменений и обоснования их соответствия принципам правового регулирования, а также стратегическим и программным документам Российской Федерации и Республики Ингушетия, обоснование расходов бюджета на реализацию предлагаемых изменений с описанием влияния предлагаемых изменений на целевые показатели реализации госпрограммы и т.д.

Вместе с тем, в пояснительной записке указанная информация не содержится. Финансово-экономическое обосновании в документах, приложенных к Проекту отсутствует. В связи с этим, не представляется возможным установить законность, обоснованность и необходимость вносимых изменений.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата РИ считает необходимым доработать проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «О противодействии коррупции» с учетом изложенных замечаний.

***Аудитор КСП РИ А.О. Торшхоев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия**

**«О внесении изменений в государственную программу**

**Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения»**

Экспертиза проекта постановления Правительства РИ «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» (далее – Проект) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона РИ от 28 сентября 2011 года № 27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Разработчиком государственной программы Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» (далее – Госпрограмма) и ответственным исполнителем по ее реализации является Министерство здравоохранения Республики Ингушетия.

Проектом предусматривается внесение изменений в Госпрограмму в части корректировки объемов финансовых затрат, необходимых для реализации программных мероприятий в 2020-2024 годах.

Согласно пункту 9 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия, утвержденного [Постановлением](#sub_0) Правительства РИ от 14 ноября 2013 года № 259, текстовые части подпрограмм должны включать обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограмм.

В соответствующих разделах Проекта, озаглавленных: «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы», отсутствуют экономические расчеты предусматриваемых для реализации подпрограмм средств, не приведены расчеты, обосновывающие объемы финансирования в разрезе каждого программного мероприятия.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным принятие проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» с учетом изложенных замечаний.

***Аудитор КСП РИ М-Б. А-Х. Аушев***

**Информация**

**о ходе исполнения республиканского бюджета**

**за девять месяцев 2020 года**

**Общие положения**

Информация Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия о ходе исполнения республиканского бюджета за девять месяцев 2020 года подготовлена в соответствии с требованиями статьи 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-PЗ от 28 сентября 2011 гОДА на основании отчета, утвержденного Распоряжением Правительства РИ №509-р от 5 ноября 2020 года.

Отчет об исполнении республиканского бюджета за первое полугодие 2019 года (далее – Отчет) представлен в Контрольно-счетную палату РИ в пределах срока, установленного пунктом 1 статьи 29 Закона РИ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31 декабря 2008 года.

**Исполнение основных параметров республиканского бюджета**

В отчетном периоде в Закон РИ №59-РЗ от 30.12.2019 г. «О республиканском бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» изменения вносились два раза – законами Республики Ингушетия: № 3-РЗ от 28.02.2020 г. и № 20-РЗ от 30.06.2020 г.

В результате бюджетные назначения на 2020 год по доходам увеличились на 287 847,6 тыс. рублей (или на 1,0 % к первоначально утвержденному бюджету) и составили 28 798 156,4 тыс. рублей, по расходам с учетом изменений в сводной бюджетной росписи – на 6 884 855,4 тыс. рублей и составили 35 462 065,1 тыс. рублей.

С учетом произведенных корректировок прогноз поступления доходов на текущий год увеличился в процентном соотношении на 1,0 %, расходов - на 24,1 %, что привело к существенному увеличению дефицита республиканского бюджета до 6 663 908,7 тыс. рублей (на 6 597 007,8 тыс. рублей или в 99,6 раза).

Фактически по итогам 9 месяцев 2020 года республиканский бюджет исполнен по доходам в сумме 20 566 200,5 тыс. рублей (128,5 % к соответствующему периоду 2019 года), по расходам - в сумме 21 448 398,8 тыс. рублей (рост на 38,8 % к прошлогоднему уровню). Превышение расходов республиканского бюджета над доходами сложилось в размере 882 198,3 тыс. рублей (против 549 982,0 тыс. рублей профицита годом ранее).

**Доходы республиканского бюджета**

Доходная часть республиканского бюджета за девять месяцев 2020 года исполнена в сумме 20 566 200,5 тыс. рублей или на 71,4 % к утвержденным годовым назначениям. По сравнению с соответствующим уровнем прошлого года доходы выросли на 4 563 908,1 тыс. рублей или на 28,5 %.

В структуре доходов республиканского бюджета удельный вес налоговых и неналоговых доходов составил 12,9 %, что на 1,0 процентных пункта выше показателя соответствующего периода прошлого года. На долю безвозмездных поступлений приходится 87,1 % против 88,1 % годом ранее.

Объем собственных доходов, поступивших в республиканский бюджет в отчетном периоде, составил 2 654 223,9 тыс. рублей или 54,2 % к утвержденному годовому объему (в 2019 году – 38,0 %). По сравнении с аналогичным периодом 2019 года данный показатель на 749 722,6 тыс. рублей или на 39,4 % превысил уровень предыдущего года.

С начала 2020 года в бюджет республики поступило 2 501 542,7 тыс. рублей *налоговых доходов* или 62,9 % годовых плановых назначений (в 2019 году – 60,1 %). В целом в январе-сентябре текущего года рост налоговых доходов к соответствующему периоду прошлого года составил 135 761,5 тыс. рублей или 5,7 %. В структуре собственных доходов их доля составила 94,2 %.

Динамика поступлений налоговых доходов республиканского бюджета представлена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Виды налоговых доходов** | **Поступление за 9 месяцев** | | **Темпы**  **роста/снижения,(%)** |
| **2019 г.** | **2020 г.** |
| Налог на прибыль организаций | 270 239,1 | 230 913,8 | 85,4 |
| Налог на доходы физических лиц | 1 201 316,7 | 1 261 733,8 | 105,0 |
| Акцизы | 529 542,7 | 494 048,7 | 93,3 |
| Налоги на совокупный доход | 94 716,9 | 82 542,6 | 87,1 |
| Налоги на имущество | 257 954,2 | 419 454,7 | 162,6 |
| Прочие налоги и сборы | 12 011,6 | 12 849,1 | 107,0 |
| ***Итого:*** | ***2 365 781,2*** | ***2 501 542,7*** | ***105,7*** |

Следует отметить, что, несмотря на рост в целом в отчетном периоде налоговых доходов по некоторым видам доходных источников отмечается отрицательная динамика. Данная тенденция вызвана введением в конце марта текущего года в республике режима самоизоляции в связи с распространением в субъекте коронавирусной инфекции COVID-19, существенно ограничившего экономическую активность в регионе. В результате, в отчетном периоде наблюдается снижение поступлений по налогу на прибыль организаций и налогу на совокупный доход, уплачиваемый субъектами малого бизнеса.

В частности, за девять месяцев текущего года поступления по налогу на прибыль организаций в бюджет республики составили 230 913,8 тыс. рублей или 52,1 % утвержденных годовых назначений (в 2019 году – 69,5 %). В структуре налоговых доходов республиканского бюджета на его долю приходится 9,2 % (против 11,4 % в 2019 году). Темп снижения к аналогичному периоду прошлого года составил 14,6 %, в абсолютном выражении поступления сократились на 39 325,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2020 года налоги на совокупный доход исполнены в сумме 82 542,6 тыс. рублей или 57,7 % годовых плановых назначений (в 2019 году – 71,5 %). Поступления текущего года сократились на 12 174,3 тыс. рублей или на 12,9 % к уровню предыдущего года. Удельный вес данного вида налога составил 3,3 % в общей сумме налоговых доходов (в 2019 году – 4,0 %).

Кроме того, в рассматриваемом периоде снижение отмечается и по налогам на товары. Акцизы по подакцизным товарам в январе-сентябре текущего года исполнены на 72,7 % годового плана (в 2019 году – 77,9 %), в структуре налоговых доходов на их долю приходится 19,7 % против 22,4 % годом ранее. В целом поступления акцизов составили 494 048,7 тыс. рублей. К прошлогоднему уровню сокращение акцизных платежей составило 35 494,0 или 93,3 % к аналогичному периоду прошлого года.

Поступления налога на доходы физических лиц сложились в сумме 1 261 733,8 тыс. рублей, годовые плановые назначения исполнены на 67,3 % (в 2019 году – 63,4 %). По сравнению с уровнем 2019 года поступления по налогу в республиканский бюджет увеличились на 60 417,6 тыс. рублей или на 5,0 %. В объеме налоговых доходов налог на доходы физических лиц занимает 50,4 %, что ниже уровня соответствующего периода прошлого года на 0,4 процентных пункта.

Максимальный прирост поступлений наблюдается по налогу на имущество. В текущем году поступления по налогу сложились в сумме 419 454,7 тыс. рублей (51,4 % от годового плана), что на 161 500,5 тыс. рублей или в 1,6 раза превышает прошлогодний уровень.

Данная динамика обусловлена существенным ростом (на 161 988,0 тыс. рублей или на 71,3 %) платежей по налогу на имущество организаций. В результате погашения недоимки прошлых лет объем поступлений по данному налогу составил 389 243,6 тыс. рублей или 51,0 % к прогнозируемой величине (в 2019 году – 29,1 %).

За 9 месяцев 2020 года утвержденный годовой план по транспортному налогу исполнен в сумме 30 211,1 тыс. рублей или на 57,6 % (в 2019 году – 76,3 %). К соответствующему периоду прошлого года поступления сократились на 367,5 тыс. рублей или на 1,2 %.

Платежи по прочим видам налогов и сборов в структуре налоговых доходов составили менее 1 %. В январе-сентябре текущего года налогоплательщиками уплачено в бюджет 12 849,1 тыс. рублей или 79,3 % годовых назначений (в 2019 году – 66,5 %). В текущем году платежи по прочим видам налогов и сборов увеличились на 837,5 тыс. рублей или на 7,0 %. В отчетном периоде наблюдается рост поступлений по налогу на добычу общераспространённых полезных ископаемых на 2 263,7 тыс. рублей или в 2,2 раза. При этом, доходы от уплаты государственной пошлины сократились на 1 411,2 тыс. рублей или на 14,0 %.

С начала года в республиканский бюджет поступило 152 681,2 тыс. рублей *неналоговых доходов* (против -461 279,9 тыс. рублей годом ранее). На их долю приходится 5,8 % в структуре собственных доходов бюджета. Плановые назначения исполнены на 16,5 % (в 2019 году неналоговые доходы исполнены с отрицательным результатом).

Динамика поступлений по данному виду собственных доходов представлена в таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Виды неналоговых доходов** | **Поступление за 9 месяцев** | | **Темпы**  **роста/снижения, (%)** |
| **2019 г.** | **2020 г.** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 11 428,1 | 13 902,0 | 121,6 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 1 167,4 | 662,9 | 56,8 |
| Доходы от оказания платных услуг | -618 663,2 | 10 109,0 | - |
| Доходы о продажи материальных и нематериальных активов | 18 230,2 | 5 479,0 | 30,1 |
| Административные платежи и сборы | 6,0 | 177,6 | в 29,6 р. |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 125 053,2 | 119 017,5 | 95,2 |
| Прочие неналоговые доходы | 1 498,4 | 3 333,2 | 222,5 |
| ***Итого:*** | ***-461 279,9*** | ***152 681,2*** | ***-*** |

Наибольший удельный вес в объеме неналоговых доходов занимают доходы в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба (78,0 %). Поступления сложились в сумме 119 017,5 тыс. рублей и составили 56,8 % годового утвержденного плана (в 2019 году – 96,6 %) и 95,2 % к уровню исполнения января-сентября предыдущего года (снижение на 6 035,7 тыс. рублей). Снижение показателя обусловлено, в основном, введением в республике в первом полугодии текущего года режима самоизоляции в рамках реализации мер по нераспространению коронавирусной инфекции.

В отчетном периоде на долю доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, в объеме неналоговых доходов приходится 9,1 %. Кассовое исполнение по данному доходному источнику составило 13 902,0 тыс. рублей или 61,8 % утвержденного годового плана (в 2019 году – 53,2 %).

В результате уплаты арендаторами задолженности по арендным платежам в текущем году поступления по указанному виду неналоговых доходов увеличились по сравнению с прошлогодним показателем на 2 473,9 тыс. рублей или на 21,6 %. В рассматриваемом периоде отмечается рост на 1808,0 тыс. рублей или 32,5 % доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности республики. Кроме того, на 593,7 тыс. рублей или 10,1 % увеличились доходы, от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти и созданных ими учреждений.

На долю доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства приходится 6,6 % неналоговых доходов. Поступления по данной группе доходных источников составили 10 109,0 тыс. рублей (против -618 663,2 тыс. рублей годом ранее) или 66,7 % по отношению к утвержденному показателю. В анализируемом периоде существенно возросли (на 53,0 %) прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджета (исполнение – 18,4 % от годового плана). Более того, отмечается рост до 9 657,9 тыс. рублей прочих доходов от компенсации затрат бюджета, исполнение по которым составило 76,0 % от годовых бюджетных назначений (в прошлом году исполнение по данной статье доходов сложилось с отрицательным результатом (-618 957,5 тыс. рублей) в результате возврата ошибочно начисленных сумм.

В отчетном периоде поступления в республиканский бюджет доходов от продажи материальных и нематериальных активов сложились в сумме 5 479,0 тыс. рублей, что составило лишь 0,8 % годовых прогнозных параметров (в 2019 года – 5,9 %). В отчетном периоде поступления по указанному виду неналоговых доходов по сравнению с аналогичным периодом 2019 года сократились на 12 751,2 тыс. рублей или на 69,9 %.

Кроме того, снижение поступлений наблюдается и по платежам при пользовании природными ресурсами. По итогам отчетного периода данный показатель сократился на 504,5 тыс. рублей или на 43,2 % к уровню прошлого года и составил 0,4 % объема неналоговых доходов. Поступления сложились в сумме 662,9 тыс. рублей или 47,2 % годовых плановых назначений (в 2019 году – 75,1 %). В общем объеме поступлений плата за негативное воздействие на окружающую среду исполнена в сумме 638,4 тыс. рублей или 45,4 % годового плана. Поступления по платежам при пользовании недрами составили 74,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2020 2019 года кассовое исполнение *безвозмездных поступлений* (с учетом возврата остатков) составило 17 911 976,6 тыс. рублей или 75,0 % утвержденных годовых назначений (в 2019 году – 56,4 %). К аналогичному периоду 2019 года общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 3 814 185,5 тыс. рублей или на 27,1 %.

Сведения о безвозмездных поступлениях от других бюджетов бюджетной системы РФ за январь-сентябрь 2020 представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Безвозмездные поступления** | **Поступление за 9 месяцев** | | **Темпы**  **роста/снижения, (%)** |
| **2019 г.** | **2020 г.** |
| Дотации | 8 686 955,2 | 9 125 935,2 | 105,1 |
| Субсидии | 2 298 545,8 | 4 970 775,5 | 216,3 |
| Субвенции | 2 872 081,0 | 2 850 555,7 | 99,3 |
| Иные межбюджетные трансферты | 368 895,0 | 1 332 965,4 | 361,3 |
| Прочие безвозмездные поступления | 9 459,4 | 19 185,7 | 202,8 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет | -138 145,3 | -387 440,9 | 280,5 |
| ***Итого:*** | ***14 097 791,1*** | ***17 911 976,6*** | ***127,1*** |

В отчетном периоде в структуре безвозмездных поступлений наибольший объем по-прежнему занимают дотации, на их долю приходится 50,9 % (в 2019 году – 61,6 %). В текущем году поступления указанного вида доходов увеличились по сравнению с соответствующим периодом 2019 года на 438 980,0 тыс. рублей или на 5,1 % и составили 9 125 935,2 тыс. рублей.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поступили в объеме 8 478 840,0 тыс. рублей, что составляет 75,8 % годовых прогнозных параметров (в 2019 году – 83,3 %) и 100,1 % к уровню прошлого года.

В рамках поддержки мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации из федерального бюджета предоставлены дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в сумме 354 249,0 тыс. рублей (163,4 % к прошлогоднему уровню) или 75,0 % к бюджетным ассигнованиям на текущий год (в 2019 году – 75,0 %).

Кроме того, республике в текущем году предоставлены непредусмотренные бюджетом дополнительные дотации на поддержку мер:

* по обеспечению сбалансированности бюджетов – в размере 66 854,5 тыс. рублей;
* на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией - в размере 202 400,0 тыс. рублей;
* на реализацию мероприятий, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке к проведению общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию РФ, а также на финансовое обеспечение мероприятий по выплатам членам избирательных комиссий – в размере 23 591,7 тыс. рублей.

В отчетном периоде увеличились объемы поступления субсидий. С начала года кассовое исполнение по данной статье доходной части республиканского бюджета составило 4 970 775,5 тыс. рублей или 70,9 % годовых прогнозных назначений (в 2019 году – 29,5 %), к уровню предыдущего года объем субсидий на 2 672 229,7 тыс. рублей или в 2,2 раза превысил уровень предыдущего года.

В полном объеме годовых назначений и выше поступили субсидии по 4 направлениям на:

* государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд РФ – 5 681,1 тыс. рублей (100,0 % от плана);
* реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями - 6832,2 тыс. рублей (100,0% от плана);
* создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа – 143 890,5 тыс. рублей (103,5 % от плана);
* создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования – 421 393,4 тыс. рублей (262,2 % от годового плана).

По 6 видам субсидий, предусмотренным на реализацию мероприятий в сфере развития культуры, спорта, жилищного строительства, формирования современной городской среды, а также обустройство воинских захоронений объем финансирования сложился на уровне 70,0 % и выше.

Финансирование остальных видов субсидий осуществлялось на недостаточном уровне, либо не финансировалось вовсе. В частности, по 17 видам субсидий финансирование варьировалось в пределах от 2,7 % до 63,5 % к годовым назначениям, а по 23 видам данной статьи доходов - финансирование не открыто.

Вместе с тем, в отчетном периоде республике дополнительно предоставлены 8 видов субсидий, которые не предусмотрены бюджетом на текущий год.

За девять месяцев 2020 года объем полученных субвенций из федерального бюджета составил 2 850 555,7 тыс. рублей или 61,1 % к годовому плану (в 2019 году – 76,9 %). По сравнению с прошлым годом объем поступлений по данному виду доходов снизился на 21 525,3 тыс. рублей или на 0,7 %.

Основное влияние на сокращение показателя оказало значительное снижение по сравнению предыдущем годом поступления субвенций на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (на 72,7 %) при одновременном увеличении поступлений субвенций на реализацию полномочий по осуществлению социальных выплат безработным гражданам (в 2,7 раза).

В отчетном периоде из 22 видов субвенций, предусмотренных бюджетом, 7 профинансированы в объеме 70,0 % и более, 10 – в пределах ниже 70,0% и не поступили в анализируемом периоде предусмотренные утвержденным бюджетом средства по 5 видам субвенций.

Значительный рост поступлений достигнут по иным межбюджетным трансфертам. Кассовое исполнение по указанному виду доходных источников составило 1 332 965,4 тыс. рублей, что на 963 800,4 тыс. рублей или в 3,6 раза больше, чем годом ранее. При этом, исполнение по межбюджетным трансфертам превысило годовые плановые назначения и составило 241,3 % (в 2019 году – 38,7 %).

Данная динамика обусловлена, главным образом, перечислением из федерального бюджета дополнительных трансфертов республике, непредусмотренных бюджетом на текущий год, в том числе:

* на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам – 19 744,8 тыс. рублей;
* на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программа дошкольного образования - 2045357,7 тыс. рублей;
* на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды - 46 658,8 тыс. рублей;
* за счет средств резервного фонда Президента РФ и Правительства РФ - 184 746,0 тыс. рублей и 608 273,3 тыс. рублей соответственно.

**Дефицит республиканского бюджета**

В отчетном периоде республиканский бюджет исполнен с превышением расходов республиканского бюджета над доходами в сумме 882 198,3 тыс. рублей (за аналогичный период прошлого года бюджет был исполнен с профицитом в размере 549 982,0 тыс. рублей).

Согласно республиканскому бюджету источниками покрытия дефицита в 2020 году являются остатки средств бюджета на счетах по учету средств республиканского бюджета. На отчетную дату изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета составило -417 801,7 тыс. рублей.

**Расходы республиканского бюджета**

В текущем году наблюдается увеличение расходной части бюджета. Исполнение расходов республиканского бюджета по состоянию на 1 октября 2020 года составило 21 448 398,8 тыс. рублей, что соответствует 60,5 % к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (в 2019 году – 50,6 %). По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года расходы бюджета на 6 036 088,4 тыс. рублей или на 39,1 % превысили прошлогодний уровень.

Исполнение расходной части республиканского бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации расходов представлено в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Исполнение за 9 месяцев 2019 года, тыс. руб.** | **По данным Отчета** | | **% исполнения** | **Темп роста, %** |
| **утверждено на 2020 год,**  **тыс. руб.** | **исполнено за 9 месяцев 2020 г.,**  **тыс. руб.** |
| Общегосударственные вопросы | 598 107,9 | 1 057 694,4 | 684 420,0 | 64,7 | 114,4 |
| Национальная оборона | 6 907,2 | 9 140,8 | 6 458,4 | 70,7 | 93,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 470 733,7 | 613 729,6 | 480 647,9 | 78,3 | 102,1 |
| Национальная экономика | 1 784 612,9 | 3 471 208,2 | 1 561955,2 | 45,0 | 87,5 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 111 025,3 | 443 994,7 | 310 205,9 | 69,9 | 279,4 |
| Охрана окружающей среды | 134 855,4 | 354 070,0 | 3 060,6 | 0,9 | 2,3 |
| Образование | 5 070 244,4 | 10 622 530,8 | 7 128 330,0 | 67,1 | 140,6 |
| Культура и кинематография | 380 992,5 | 1 037 774,4 | 482 290,2 | 46,5 | 126,6 |
| Здравоохранение | 487 469,2 | 2 752 134,5 | 1 514 256,6 | 55,0 | 310,6 |
| Социальная политика | 5 385 839,6 | 13 032 778,6 | 8 055 723,6 | 61,8 | 149,6 |
| Физическая культура и спорт | 342 781,8 | 703 880,8 | 438 533,2 | 62,3 | 127,9 |
| Средства массовой информации | 100 476,1 | 158 325,8 | 122 116,7 | 77,1 | 121,5 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 146,4 | 2 300,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера | 578 118,0 | 1 202 502,6 | 660 400,6 | 54,9 | 114,2 |
| **Итого** | **15 452 310,4** | **35 462 065,1** | **21 488 398,8** | **60,5** | **139,1** |

Следует отметить, что в рассматриваемом периоде наблюдается преимущественно рост расходов по основным разделам бюджетной классификации.

В отчетном периоде на финансирование затрат социального характера (образование, здравоохранение, социальную политику, культуру, физическую культуру и спорт) направлено 17 619 133,6 тыс. рублей или 82,0 %. В текущем году данная категория расходов возросла на 5 951 806,1 тыс. рублей или на 51,0 %, что обусловлено, в первую очередь, увеличением расходов на социальную политику (на 2 669 884,0 тыс. рублей или на 49,6 % к уровню предыдущего года), образование (на 2 058 085,6 тыс. рублей или на 40,6 %) и здравоохранение (на 1 026 787,4 тыс. рублей или в 3,1 раза).

На решение вопросов национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства направлено 1 872 161,1 тыс. рублей или 8,7 % всех расходов бюджета. По сравнению с прошлогодним периодом расходы на развитие экономического сектора снизились на 23 477,1 тыс. рублей или на 1,2 %. При этом, отрицательная динамика наблюдается по расходам на экономику (сокращение на 267 657,7 тыс. рублей или на 12,5 %) при одновременном увеличении расходов на ЖКХ (рост на 199 180,6 тыс. рублей или в 2,8 раза).

По итогам девяти месяцев 2020 года исполнение расходов в разрезе разделов бюджетной классификации по-прежнему осуществлялось непропорционально. Так, в пределах 75,0 % от годового плана или близких к такому уровню сложилось исполнение по четырем разделам («Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 78,3 %, «Средства массовой информации» – 77,1 %, «Национальная оборона» – 70,7% и «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 69,9 %).

По остальным девяти разделам бюджета финансирование расходов варьировалось в пределах от 0,9% по разделу «Охрана окружающей среды» до 67,1 % по разделу «Образование». Кроме того, по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» по состоянию на 1 октября 2020 года финансирование не открыто.

Согласно Закону о бюджете, исполнение республиканского бюджета в январе-сентябре текущего года осуществлялось в рамках 22 государственных программ. Общий объем финансирования госпрограмм на текущий год утвержден в сумме 33 626 453,6 тыс. рублей. По итогам отчетного периода расходы бюджета по государственным программам исполнены в сумме 20 109 305,1 тыс. рублей, что составляет 59,8 % годовых бюджетных назначений (в 2019 году – 50,7 %). На реализацию программных мероприятий в отчетном периоде направлено на 5 624 666,8 тыс. рублей или на 38,8 % больше, чем годом ранее.

В рассматриваемом периоде доля произведенных расходов по мероприятиям, утвержденным государственными программами республики, в общей сумме расходов республиканского бюджета увеличилась на 0,1 процентных пункта и составила 93,8 % (в 2019 году – 93,7 %).

Следует отметить, что на отчетную дату лишь по 3 госпрограммам объем финансирования достиг уровня 70,0 % и выше от предусмотренной на год суммы, в том числе:

* «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия» - 69,6 % (или 190 320,2 тыс. рубля);
* «Развитие образования» - 72,6 % (или 5 971 409,8 тыс. рублей);
* «Развитие автомобильных дорог» - 75,4 % (или 713 317,2 тыс. рубля).

В диапазоне от 50,0 % до 70,0 % исполнены расходы по 8 госпрограммам. Низкий процент исполнения (менее 50,0 %) сложился по 11 государственным программам.

Расходы республиканского бюджета, предусмотренные на непрограммные направления деятельности органов государственной власти, исполнены в объеме 1 339 093,7 тыс. рублей или на 73,0 % (в 2019 году – 51,9 %). На их долю в общем объеме исполненных расходов приходится 6,2 % (в 2019 году – 6,3 %).

**Межбюджетные отношения**

По итогам 9 месяцев 2020 года отмечается рост перечисления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета, передаваемых муниципальным образованиям.

С начала года бюджетам муниципальных районов и городов из бюджета республики предоставлены трансферты в объеме 660 400,6 тыс. рублей (54,9 % к годовым бюджетным ассигнованиям на 2020 год или 114,2 % к уровню предыдущего года). Доля межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в общем объеме расходов бюджета составила 3,1 %.

Наибольшая доля межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета направлена в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований – 77,7 %. Бюджетные назначения, предусмотренные на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов, освоены в объеме 513 291,6 тыс. рублей или 62,0 % от утвержденного показателя на текущий год*.*

Доля расходов по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» составила 20,5 %. Расходные обязательства по указанному подразделу исполнены в размере 135 433,6 тыс. рублей или 40,3 % от годовых бюджетных назначений и направлены на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям республики.

Расходные обязательства по подразделу «Иные дотации», предусмотренные на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, выполнены в объеме 11 675,4 тыс. рублей или 29,7 % от прогнозируемых значений. В структуре межбюджетных трансфертов данный вид расходов составил 1,8 %.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Председатель***  ***Контрольно-счетной палаты***  ***Республики Ингушетия*** | ***М.К. Белхароев*** |

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства»**

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2025 годы» (далее – Проект) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона Республики Ингушетия от 28 сентября 2011 года №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Государственная программа Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2025 годы» (далее – Госпрограмма) утверждена Постановлением Правительства РИ от 22 октября 2014 года №200.

Госпрограмма включена в Перечень программ Республики Ингушетия, утвержденный Распоряжением Правительства РИ от 22 ноября 2013 года №820.

Ответственным исполнителем Госпрограммы является Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия.

Участники Госпрограммы - Министерство экономического развития Республики Ингушетия, Министерство по физической культуре и спорту Республики Ингушетия, Министерство здравоохранения Республики Ингушетия, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Ингушетия, Министерство культуры и архивного дела Республики Ингушетия, Министерство финансов Республики Ингушетия, Комитет промышленности, транспорта, связи и энергетики Республики Ингушетия, Комитет Республики Ингушетия по экологии и природным ресурсам.

Цели Госпрограммы - стабилизация социально-экономического положения Республики Ингушетия, обеспечивающая в долгосрочной перспективе базис для устойчивого экономического роста.

Сроки реализации: 2014-2025 годы.

Согласно пояснительной записке представленным Проектом планируется увеличение объемов бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы, в том числе:

* на подпрограмму 2 «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Республики Ингушетия» на 645 290,4 тыс. рублей. Указанное увеличение планируется за счет неиспользованных остатков, сложившихся на 1.01.2020 года за счет средств федерального и республиканского бюджетов;
* на подпрограмму Д «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016-2025 гг.» - на 7 249,2 тыс. рублей (средства федерального и республиканского бюджетов);
* на подпрограмму Ж «Стимулирование развития жилищного строительства в Республике Ингушетия» - на 164 722,6 тыс. рублей (увеличение планируется за счет неиспользованных остатков средств федерального и республиканского бюджетов за 2019 г.);
* на подпрограмму 9 «Обеспечение реализации государственной программы РИ «Развитие сферы строительства и жилищно-коммунального хозяйства» и общепрограммные мероприятия» - в сумме 5 551,5 тыс. рублей на выплаты по оплате труда и на расходы по обеспечению функционирования Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РИ.

Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к Проекту должны содержать описание предлагаемых изменений, сведения о проблеме или задаче, на решение которой направлены предлагаемые изменения, сведения о целях предлагаемых изменений и обоснования их соответствия принципам правового регулирования, а также стратегическим и программным документам Российской Федерации и Республики Ингушетия, обоснование расходов бюджета на реализацию предлагаемых изменений с описанием влияния предлагаемых изменений на целевые показатели реализации госпрограммы и т.д.

Вместе с тем, в пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании к Проекту, указанная информация не содержится. В связи с этим, не представляется возможным установить законность, обоснованность и необходимость вносимых изменений.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата РИ считает необходимым доработать проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2025 годы».

***Главный специалист (инспектор) КСП РИ И.Л. Местоев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в республиканскую адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Республики Ингушетия в 2019 – 2024 гг.»**

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в республиканскую адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Республики Ингушетия в 2019 – 2024 гг.» (далее – Проект) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона Республики Ингушетия от 28 сентября 2011 года №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Республиканская адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Республики Ингушетия в 2019 – 2024 гг.» утверждена Постановлением Правительства РИ от 2 апреля 2019 года №48 (далее – Программа).

Государственным заказчиком - главным распорядителем бюджетных средств Программы является Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия.

Участники Программы – муниципальные образования: города Назрань, Малгобек, Сунжа, Карабулак.

Цель Программы - обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда.

Общий объем финансирования мероприятий Программы составляет 203 033,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

* государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 200 190,4 тыс. руб.;
* бюджета Республики Ингушетия – 2 022,4 тыс. руб.;
* бюджетов муниципальных образований – 820,9 тыс. рублей.

На реализацию этапа 2020 года Программы предусмотрены средства в сумме 12 979,4 тыс. рублей.

Сроки реализации Программы: 2019-2024 гг. Реализация мероприятий Программы разбита на этапы.

Согласно пояснительной записке Проектом предусмотрено увеличение финансирования Программы за счет средств Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2020 – 2024 гг.

Вместе с тем, Проектом увеличение объемов финансирования Программы на 2020-2024 годы не предусмотрено. Общий объем финансирования предусмотрен в той же сумме (203 033,7 тыс. рублей), что и действующей редакцией Программы, размещенной в справочно-правовой системе «Гарант» на 7 декабря 2020 года.

Более того, Проектом предусмотрено уменьшение финансирования Программы за счет средств Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства с 200 190,4 тыс. рублей до 199 942,3 тыс. рублей (на 248,1 тыс. рублей).

Также, Проектом предусмотрено уменьшение средств республиканского бюджета с 2 022,4 тыс. рублей до 2 019,6 тыс. рублей (на 2,8 тыс. руб.) и увеличение средств муниципальных образований с 820,9 тыс. рублей до 1 071,8 тыс. рублей (на 250,9 тыс. рублей).

Проектом предусмотрена корректировка объемов финансирования по годам. Так, предусмотрено увеличение объемов финансирования по этапу 2020 года с 12 979,4 тыс. рублей до 38 750,1 тыс. рублей, по этапу 2023 года - с 43 927,6 тыс. рублей до 5 131,7 тыс. рублей за счет уменьшения объемов финансирования по этапам 2021, 2022, 2024 гг.

В связи с корректировкой объемов финансирования по годам Проектом также предусмотрена корректировка по годам площади жилых помещений в аварийном жилищном фонде, подлежащем расселению в рамках Программы.

Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к Проекту должны содержать описание предлагаемых изменений, сведения о проблеме или задаче, на решение которой направлены предлагаемые изменения, сведения о целях предлагаемых изменений и обоснования их соответствия принципам правового регулирования, а также стратегическим и программным документам Российской Федерации и Республики Ингушетия, обоснование расходов бюджета на реализацию предлагаемых изменений с описанием влияния предлагаемых изменений на целевые показатели реализации госпрограммы и т.д.

Вместе с тем, в пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании, указанная информация не содержится. Более того, пояснительная записка к Проекту содержит информацию отличную от содержания предусмотренных изменений. В связи с этим, не представляется возможным установить законность, обоснованность и необходимость вносимых изменений.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата РИ считает необходимым доработать проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в республиканскую адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Республики Ингушетия в 2019 – 2024 гг.».

***Главный специалист (инспектор) КСП РИ И.Л. Местоев***

**Заключение**

**на проект закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

**Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты РИ на проект закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с бюджетными полномочиями Контрольно-счетной палаты РИ, с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» №6-ФЗ от 7 февраля 2011 года, Законов Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31 декабря 2008 года и «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-PЗ от 28 сентября 2011 года.

В ходе экспертизы Контрольно-счетной палатой РИ проанализированы прогноз социально-экономического развития Республики Ингушетия, структура и содержание проекта закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», приложения, документы и материалы, представленные одновременно с ним.

Проект закона РИ «О республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Законопроект, проект закона, проект бюджета) направлен в Контрольно-счетную палату РИ письмом Народного Собрания РИ №834 от 10.12.2020 года.

Перечень документов и материалов, представленных вместе с проектом бюджета, в целом соответствует перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, а также ст.19 Закона РИ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31.12.2008 года.

Согласно статьи 170.1 Бюджетного кодекса РФ долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза на долгосрочный период. Вместе с Законопроектом представлен прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Республики Ингушетия и бюджета Республики Ингушетия на долгосрочный период (Бюджетный прогноз), утвержденный Распоряжением Правительства РИ №541-р от 13 июля 2017 года с изменениями от 26 февраля 2018 года.

В вышеуказанное Распоряжение Правительства РИ №541-р от 13 июля 2017 года после изменений, внесенных Распоряжением Правительства РИ от 26 февраля 2018 года, ещё дважды вносились изменения (Распоряжениями Правительства РИ от 21 февраля 2019 г. №108-р и 20 марта 2020 г. №126-р). Согласно внесённым изменениям, основные параметры республиканского бюджета, а также предельные объемы финансирования государственных программ значительно изменены. Таким образом, приложенная к Законопроекту версия Бюджетного прогноза не актуальна и не может быть использована при бюджетном планировании на 2021 год и плановый период 2022, 2023 годов.

Как и в предыдущие годы, в нарушение пункта 5 статьи 170.1 Бюджетного Кодекса РФ и пункта 4 статьи 11 Закона Республики Ингушетия «О стратегическом планировании в Республике Ингушетия» №9-РЗ от 28 марта 2016 года, не разработан и одновременно с Законопроектом не представлен проект бюджетного прогноза (проект изменений бюджетного прогноза).

Согласно статьи 11 Закона Республики Ингушетия «О стратегическом планировании в Республике Ингушетия» №9-РЗ от 28 марта 2016 года, порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза, требования к его составу и содержанию, а также сам бюджетный прогноз утверждаются постановлениями Правительства РИ. В нарушение указанной нормы, Положение о порядке разработки и утверждения бюджетного прогноза Республики Ингушетия на долгосрочный период  
(утверждён Распоряжением Правительства РИ от 27 октября №817-р 2015 г.), а также Бюджетный прогноз (утвержден Распоряжением Правительства РИ №541-р от 13 июля 2017 г.) утверждены не постановлениями, а распоряжениями Правительства РИ.

Вместе с проектом бюджета, согласно бюджетному законодательству (статья 184.2 БК РФ и статья 19 Закона РИ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г.), представлен прогноз основных характеристикреспубликанского и консолидированного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Однако, в самом документе отражены только параметры республиканского бюджета, основные характеристики консолидированного бюджета отсутствуют. Более того, основные параметры республиканского бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (доходы, расходы, дефицит) не соответствуют аналогичным показателям представленного проекта бюджета.

Структура пояснительной записки, приложенной к проекту бюджета, по форме соответствует изменениям, внесенным в статью 19 Закона РИ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 года Законом РИ №44-РЗ от 1 декабря 2020 года. При этом, пояснительная записка, как и в предыдущие годы, не содержит расчеты, пояснения, обосновывающие предусмотренные в проекте бюджета суммы, что не позволяет в полном объеме оценить реалистичность и достаточность прогнозируемых доходных и расходных статей бюджета.

В пояснительной записке отражено, что налоговые доходы на 2021 год прогнозируются на уровне ожидаемого исполнения по ним в текущем 2020 финансовом году. Однако, показатели ожидаемой оценки исполнения бюджета в 2021 году не соответствуют аналогичным показателям приложения к проекту бюджета «Показатели исполнения республиканского бюджета Республики Ингушетия в 2020 году». Так, ожидаемая оценка исполнения показателей, отраженная в пояснительной записке завышена по сравнению с вышеназванным приложением по:

* налогу на прибыль - на 32 210,0 тыс. руб.;
* налогу на доходы физических лиц – на 174 099,0 тыс. руб.;
* акцизам – на 2 221,0 тыс. руб.;
* налогу на имущество организаций – на 98 224,0 тыс. руб.;
* транспортному налогу – на 9 602,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, объем поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в проекте бюджете запланирован в размере 115 108,0 тыс. руб., исходя из ожидаемого в текущем году поступлениям в размере 113 478,0 тыс. рублей. При этом, ожидаемая оценка исполнения указанного показателя, согласно приложению «Показатели исполнения республиканского бюджета Республики Ингушетия в 2020 году», составляет 122 990,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что необоснованное завышение планируемых налоговых и иных доходов республиканского бюджета, сопряжено с высокими рисками их недопоступления, что с свою очередь неизбежно приведет к недофинансированию расходной части бюджета и неисполнению принятых социальных и иных обязательств.

Настоящее заключение подготовлено по результатам изучения Законопроекта и представленных вместе с ним материалов с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в министерствах и ведомствах республики. В связи с ограниченностью времени, связанной с необходимостью представления заключения на проект бюджета в Народное Собрание РИ для рассмотрения в первом чтении (15 декабря 2020 г.), запросы информации и дополнительных материалов в министерства и ведомства Контрольно-счетной палатой РИ не направлялись.

**Анализ основных характеристик и показателей проекта республиканского бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, анализ текстовых статей Законопроекта**

В соответствии со статьей 169 Бюджетного Кодекса РФ проект бюджета составлен на три года - очередной финансовый год (2021 год) и на плановый период (2022 и 2023 годов).

Основные параметры проекта республиканского бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлены в таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **показателя** | **Утверждено**  **на 2020 г.** | **Ожидаемая оценка 2020 г.** | **2021 г.** | **2022 г.** | **2023 г.** | **Проект 2021 г./**  **утвержд 2020 г.** | **Проект 2021 г./**  **Оценка 2020 г.** |
| Доходы, в том числе: | 35 469 371,7 | 27 308 114,0 | 31 142 047,4 | 24 680 547,9 | 24 820 265,7 | -4 327 324,3 | +3 833 933,4 |
| -налоговые и неналоговые | 5 116 147,3 | 3 645 400,0 | 4 298 280,3 | 4 008 669,6 | 4 222 927,9 | -817 867,0 | +652 880,3 |
| -безвозмездные перечисления | 30 341 916,2 | 23 662 714,0 | 26 843 767,1 | 20 671 878,3 | 20 597 337,8 | -3 498 149,1 | +3 181 053,1 |
| Расходы | 36 210 887,0 | 31 207 096,8 | 31 257 627,5 | 24 680 547,9 | 24 820 265,7 | -4 953 259,5 | +50 530,7 |
| Дефицит | 741 515,3 | 3 898 982,5 | 115 580,1 | - | - | -625 935,2 | -3 783 402,4 |

В соответствии со статьей 1 Законопроекта республиканский бюджет на 2021 год сформирован по доходам в размере 31 142 047,4 тыс. руб., что меньше суммы, утвержденной на текущий финансовый год на 4 327 324,3 тыс. рублей или на 12,2%. Доходная часть республиканского бюджета в плановом периоде, согласно Законопроекту, составит в 2022 году – 24 680 547,9 тыс. руб., 2023 году – 24 820 265,7 тыс. рублей.

Расходы республиканского бюджета на 2021 год в проекте бюджета запланированы на уровне 31 257 627,5 тыс. рублей, что ниже показателя 2020 года на 4 953 259,5 тыс. рублей (на 13,7%). Объем расходов республиканского бюджета в 2022 и 2023 годах составит 24 680 547,9 тыс. рублей и 24 820 265,7 тыс. рублей соответственно.

Согласно Законопроекту, дефицит республиканского бюджета в 2021 году составит 115 580,1 тыс. рублей, в плановом периоде 2022 и 2023 годов бюджет планируется бездефицитным.

Статьей 92.1, пунктом 4 статьи 130 Бюджетного кодекса РФ установлены ограничения объемов дефицита регионального бюджета в размере 10 % от общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Установленный проектом закона дефицит республиканского бюджета на 2021 год не превышает уровень, определенный с учетом требований вышеуказанных статей Бюджетного Кодекса РФ.

Однако в текстовой части Законопроекта не определены источники погашения дефицита. В пояснительной записке к проекту закона указано, что для погашения дефицита республиканского бюджета на 2021 год в размере 115 580,1 тыс. рублей, а также в качестве источников погашения бюджетного кредита в размере 112 567,1 тыс. рублей, предусматриваются ожидаемые остатки средств на счетах в размере 228 147,2 тыс. рублей. Учитывая ожидаемое неисполнение бюджета 2020 года по доходам (согласно представленной Минфином РИ информации к проекту бюджета, ожидаемое исполнение по налоговым и неналоговым доходам составит 3 645 400,0 тыс. рублей или 71,2% от плановых показателей в общем объеме 5 116 147,3 тыс. рублей), планирование остатков средств на счетах в размере 228 147,2 тыс. рублей повышает риск неисполнения республиканского бюджета текущего года по расходам.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107, пунктом 4 статьи 130 Бюджетного Кодекса РФ предельный объем государственного долга РИ не должен превышать 50% утвержденного общего годового объема доходов субъекта без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В соответствии со статьей 1 Законопроекта предельный объем государственного внутреннего долга РИ на 1 января 2022 года запланирован в сумме 1 999 140,1 тыс. рублей, что не превышает предел, установленный вышеуказанными законодательными нормами (50 процентов утвержденного общего годового объема доходов субъекта, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, составит 2 149 140,15 тыс. рублей).

Предельный объем государственного внутреннего долга РИ на 1 января 2023 года запланирован в сумме 2 004 334,8 тыс. руб., что не превышает пределы, установленные вышеуказанными законодательными нормами (50 процентов составит 2 004 334,8 тыс. рублей).

Предельный объем государственного внутреннего долга РИ на 1 января 2024 года запланирован в сумме 2 111 464,0 тыс. рублей, что не превышает пределы, установленные вышеуказанными законодательными нормами (50 процентов – 2 111 464,0 тыс. рублей).

**Параметры прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Согласно требованиям статьи 172 Бюджетного Кодекса РФ составление проекта бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории.

Представленный с Законопроектом прогноз в виде «Основных показателей социально-экономического развития Республики Ингушетия на среднесрочный период» (далее - Прогноз СЭР) одобрен Правительством республики (протокол № 77-пп от 05.10.2020 года).

Согласно пункта 4 статьи 173 Бюджетного Кодекса РФ прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода, а в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Следует отметить, что указанное требование бюджетного законодательства не выполнено. Прогноз социально-экономического развития республики представлен без пояснительной записки. В связи с этим, Контрольно-счетной палатой РИ у Минэкономразвития Ингушетии был дополнительно запрошен указанный материал. Представленная министерством пояснительная записка, в нарушение пункта 4 статьи 173 Бюджетного Кодекса РФ, не содержит оценку изменений показателей по сравнению с прогнозными расчетами с указанием причин таких изменений, что не позволяет в полной мере оценить качество Прогноза СЭР.

В соответствии со статьей 12 Закона РИ «О стратегическом планировании в Республике Ингушетия» от 28.03.2016 г. № 9-РЗ и пунктом 6 Положения о порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетия на среднесрочный период (утвержденного Постановлением Правительства РИ от 22 апреля 2016 г. № 71), среднесрочный прогноз разрабатывается ежегодно на основе стратегии социально-экономического развития субъекта.

В связи с этим, при подготовке заключения проведена оценка основных параметров, используемых при составлении Законопроекта с показателями Стратегии социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2009-2020 годы и на период до 2030 года, утвержденной Постановлением Правительства РИ № 154 от 17 августа 2016 года.

Сравнительный анализ параметров Прогноза СЭР показал их отклонение от значений некоторых индикаторов Стратегии в 2021 году и в плановом периоде 2022-2023 годов:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Индикатор** | **Вариант** | **2021** | | **2022** | | | **2023** | | |
| **Прогноз** | **Стратегия** | **Прогноз** | **Стратегия** | **Прогноз** | | **Стратегия** |
| 1 | Валовой региональный продукт, темп роста, % | 1 | 100,6 | 100,1 | 100,3 | 100,3 | 100,9 | | 100,2 |
| 2 | 102,4 | 102,3 | 102,0 | 102,8 | 102,7 | | 102,9 |
| 2 | Промышленность, % | 1 | 100,2 | 100,0 | 107,9 | 101,2 | 111,7 | | 100,0 |
| 2 | 101,0 | 101,0 | 109,3 | 104,3 | 113,0 | | 103,0 |
| 3 | Сельское хозяйство, % | 1 | 100,9 | 101,0 | 102,4 | 101,5 | 102,0 | | 102,1 |
| 2 | 101,9 | 103,1 | 102,7 | 104,0 | 102,3 | | 104,5 |
| 4 | Оборот розничной торговли, % | 1 | 98,6 | 99,3 | 100,9 | 100,0 | 100,7 | | 100,2 |
| 2 | 104,2 | 100,1 | 100,0 | 100,0 | 100,5 | | 100,1 |
| 6 | Инвестиции в основной капитал, млн. руб. | 1 | 18675,6 | 24500,0 | 19835,8 | 25000,0 | 21170,0 | | 25400,0 |
| 2 | 20707,5 | 25800,0 | 22248,6 | 26800,0 | 23361,2 | | 27800,0 |
| 7 | Численность населения, тыс. чел. | 1 | 514,4 | 511,4 | 511,4 | 519,0 | 516,5 | | 523,1 |
| 2 | 515,5 | 517,3 | 517,3 | 520,9 | 525,3 | | 526,0 |
| 8 | Уровень зарегистрированной безработицы, % | 1 | 9,7 | 8,7 | 9,5 | 8,6 | 9,3 | | 8,5 |
| 2 | 9,2 | 8,4 | 9,0 | 8,1 | 8,8 | | 7,8 |
| 9 | Реальные денежные доходы населения, % | 1 | 102,0 | 101,7 | 101,0 | 102,0 | 102,0 | | 102,0 |
| 2 | 103,0 | 102,0 | 102,0 | 102,3 | 103,0 | | 102,3 |

При этом, КСП РИ обращает внимание на то, что в ходе изменений, внесенных в Стратегию в текущем году (Постановлением Правительства РИ 30.06.2020 г. № 82) индикаторы социально-экономического развития республики были скорректированы с учетом основных параметров прогноза (*идентичны основным параметрам прогноза)*, разработанного Минэкономразвития РИ в прошлом году, что, в свою очередь, нарушает порядок *(первоочередность)* и преемственность документов стратегического планирования.

В соответствии с Бюджетным Кодексом РФ в составе материалов к проекту бюджета представлен прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Республики Ингушетия и бюджета Республики Ингушетия на долгосрочный период (Бюджетный прогноз), утвержденный Распоряжением Правительства РИ от 26.02.2018 года № 101-р. Согласно статье 170.1 Бюджетного Кодекса РФ, бюджетный прогноз субъекта на долгосрочный период разрабатывается на основе прогноза социально-экономического развития региона. Проведенный КСП РИ анализ соответствия отдельных показателей Прогноза СЭР с аналогичными показателями Бюджетного прогноза выявил существенные отклонения:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2021** | | **2022** | | **2023** | |
| **Прогноз СЭР** | **Бюджетный прогноз** | **Прогноз СЭР** | **Бюджетный прогноз** | **Прогноз СЭР** | **Бюджетный прогноз** |
| Доходы консолидированного бюджета | 30 332,0 | 19 660,3 | 25 447,8 | 19 970,5 | 25 680,4 | 20 253,0 |
| Расходы консолидированного бюджета | 30 830,8 | 19 210,0 | 26 065,2 | 19 520,2 | 26 156,4 | 19 802,8 |
| Дефицит/ профицит | -498,8 | 450,3 | -587,4 | 450,3 | -476,0 | 450,2 |

В целях реализации принципов преемственности и непрерывности, а также ответственности участников планирования за своевременность и качество разработки и корректировки стратегических документов, Контрольно-счетная палата РИ считает необходимым провести актуализацию и обеспечить соответствие основных показателей в документах стратегического планирования друг с другом и с бюджетом.

Согласно пояснительной записке, разработка прогноза осуществлялась с учетом тенденций социально-экономического развития Ингушетии в 2018-2019 годах и перспектив развития республики в 2020 году и на период до 2023 года на основе базового сценария прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2023 года, сформированного Минэкономразвития во исполнение Указа Президента РФ от 7.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2023 года».

Прогноз разработан в двух вариантах – консервативном и базовом. Консервативный вариант (вариант 1) основан на предпосылке о менее благоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации в мире, затяжном восстановлении мировой экономики и структурном замедлении темпов ее роста в среднесрочной перспективе из-за последствий распространения новой коронавирусной инфекции. Базовый вариант (вариант 2) описывает наиболее вероятный сценарий развития российской экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики.

При сопоставлении прогнозных показателей Ингушетии и Российской Федерации отмечается, что вектор изменений ключевых макроэкономических показателей по республике, в основном, соответствует общим тенденциям федерального уровня. При этом, индексы промышленного и сельскохозяйственного производства прогнозируются значительно выше среднероссийского уровня. Тем не менее, по темпам роста валового регионального продукта, объема инвестиций и уровню инфляции прогноз сформирован более пессимистично.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

В представленном прогнозе социально-экономического развития республики на 2021-2023 годы среднегодовой темп прироста *валового регионального продукта* ожидается на уровне 100,6-102,4 %% к уровню предыдущего года по варианту 1 и 2 соответственно, в том числе в 2020 году – 100,6-102,4 %%.

Ожидаемый ежегодный рост ВРП на душу населения планируется в среднем на уровне 16,8-21,4 %%. Прогнозируется, что показатель увеличится со 110,1 тыс. рублей в 2020 году до 112,8-115,5 тыс. рублей в 2021 году и до 121,2-127,9 тыс. рублей в 2023 году.

С учетом развития в республике отраслей экономики и социальной сферы, предусматривается увеличить производительность труда (соотношение валового регионального продукта к численности занятых в экономике) в среднем на 3,5-5,2 %% к уровню предыдущего года (с 291,3 тыс. рублей в 2020 году до 300,3-305,8 тыс. рублей в 2021 году и до 323,7-338,5 тыс. рублей в 2023 году).

В рамках развития *производственного комплекса* республики предусматривается реализация проектов со значительным структурным эффектом, которые будут поддерживать развитие соответствующих отраслей промышленности.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР в среднесрочной перспективе развитие *промышленного производства* прогнозируется в условиях комплексного влияния последствий эпидемиологического кризиса. Ускорению темпов роста в 2021-2023 годах будут способствовать постепенное ослабление ограничительных мероприятий, восстановление платежеспособного спроса со стороны населения, эффективная реализация мер, направленных на восстановление и развитие пострадавших отраслей.

В 2021-2023 годах темп роста индекса промышленного производства ожидается на уровне 106,6-107,8 %%, (в 2021 году – 100,2-101,0 %%).

В *добывающем секторе* промышленности индекс производства планируется на уровне 94,7-97,1 %%, в том числе в 2021 году 50,0-55,0 %% к уровню предыдущего года. В связи с реализацией соглашения, заключённого участниками ОПЕК (в том числе Российской Федерацией) в апреле 2020 года о рекордном сокращении добычи нефти на два года, ПАО «НК «Роснефть» скорректированы планируемые объемы нефтедобычи в республике на 2020-2021 годы. При этом, в 2022-2023 годах планируется увеличение объема добычи до 109,0-110,0 %% к уровню предыдущего года.

Основное влияние на увеличение промышленного производства окажет рост объемов предприятий обрабатывающего сектора экономики. Прогнозируется, что индекс производств по данному виду деятельности составит в среднем в год 103,3-107,9 %% к уровню предыдущего года, в том числе в 2021 году – 106,4-119,0 %%.

В пояснительной записке к прогнозу отмечено, что рост производства планируется достичь за счет:

* выхода на проектную мощность действующих предприятий (ООО «РИАК», ООО «АТМ», ОСП ООО «Техстрой», ООО «ТИМ»);
* вывода из бездействия ряда промышленных предприятий, таких как швейная фабрика, картонажная фабрика;
* ввода в эксплуатацию новых промышленных предприятий в результате реализации инвестиционных проектов: завод алюминиевых сплавов «РИАЛ» мощностью до 10 000 тонн продукции в год, завод по производству детских санитарно-гигиенических средств «БестБренд», обувная фабрика, чулочно-носочное производство ООО «Фелидже Пэллэ», лесоперерабатывающий комбинат «МУЖИЧИ», консервного завода ООО «Агрокомплекс Сунжа «Фаворит».

В 2021-2023 годах прогнозируется также рост валовой продукции *сельского хозяйства*. Индекс производства в сопоставимых ценах составит: в 2021 году –100,9-101,9 %% к уровню предыдущего года, в 2022 году – 102,4-102,7 %%, в 2023 году – 102,0-102,3 %%.

По данным Минэкономразвития РИ параметры развития отраслей сельского хозяйства сформированы с учетом действующих мер государственной поддержки. Ключевыми инструментами оказания государственной поддержки аграриев станут мероприятия в рамках реализации госпрограммы РИ «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2022 годы. Увеличению объема экспорта сельскохозяйственной продукции, а также дальнейшему развитию фермерского движения и сельскохозяйственной потребительской кооперации будет способствовать реализация в полном объеме мероприятий в рамках участия аграриев региона в федеральных проектах «Экспорт продукции АПК» и «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

В среднесрочной перспективе средний объем *строительных работ* оценивается на уровне 93,8-98,9 %%, в том числе в 2021 году – 77,0-89,9 %%. Данная динамика обусловлена завершением в следующем году строительства и реконструкции участка автомобильной дороги Р-217 «Кавказ».

При этом, темп ввода в действие жилых домов составит в среднем 105,4-120,1 %%, в том числе в 2021 году – 106,0-154,0 %%. Достичь указанных показателей планируется за счет активной реализации программ жилищного строительства.

Планируемый в республике на 2021-2023 годы темп роста *инфляции* ожидается на уровне выше, чем предусмотренный Прогнозом РФ.

Согласно текущей оценке предполагается, что индекс потребительских цен к концу текущего года зафиксируется на уровне 103,0 %, что на 0,2 процентных пункта выше, чем годом ранее. В 2021 году прогнозируется, что темп роста цен в республике увеличится до 104,0-104,1 %% и в 2022 и 2023 годах – 104,1-104,3 %% и 104,2-104,5 %% соответственно.

В рассматриваемом периоде прослеживается тенденция снижения темпов *оборота розничной торговли*. В 2021-2023 годах индекс оборота розничной торговли прогнозируется в среднем на уровне 96,3-97,8 %% к предыдущему году, в том числе в 2021 году – 95,0-99,8 %%.

Аналогичная динамика планируется и по *объему платных услуг населению.* В среднесрочной перспективе ожидается, что индекс физического объема данного показателя составит 97,3-98,3 %% к предыдущему году, в том числе в 2021 году – 97,1-102,2 %%.

При этом, Контрольно-счетная палата РИ обращает внимание на необходимость корректировки некоторых прогнозных данных по обороту розничной торговли и объему платных услуг в % к предыдущему году в сопоставимых ценах с учетом предусмотренных по данным видам деятельности индексам-дефляторам.

В сфере развития *малого и среднего предпринимательства* в прогнозируемом периоде сохранится положительная динамика. Увеличению показателей, главным образом, будет способствовать реализация мероприятий в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Ожидается, что в среднесрочной перспективе количество малых предприятий, включая микропредприятия, будет увеличиваться в среднем на 2,0-5,0 %% в год (в том числе в 2021 году – на 2,0-5,0 %%), среднесписочная численность работников - на 2,4-5,4 %% (в том числе в 2021 году – на 2,4-4,9 %%), оборот малых предприятий - на 2,3-5,2 %% к предыдущему году (в том числе в 2021 году – на 2,3-5,2 %%). Планируется, что развитие данного сектора произойдет за счет активного функционирования организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства: центра поддержки предпринимательства, центра инноваций социальной сферы, многофункционального центра для бизнеса, центра кластерного развития, центра народно-художественных промыслов, объединенных в единый центр «Мой бизнес», а также центра поддержки экспорта.

Согласно прогнозу социально-экономического развития республики, среднегодовой темп роста *объема инвестиций в основной капитал* составит 99,1-102,7 %, в том числе в 2021 году – 93,7-101,4 %%. В среднесрочной перспективе предполагается незначительное увеличение внебюджетных инвестиций, в первую очередь, за счет реализации проектов, которые реализуются с участием федеральных кредитных институтов, таких как АО «Корпорация развития «МСП», АО «Корпорация развития Северного Кавказа».

В 2021-2023 годах показатели *консолидированного бюджета* Республики Ингушетия отличаются пессимистичными прогнозными ожиданиями. По оценке Минэкономразвития, в рассматриваемом периоде ожидается сокращение к уровню 2020 года как собственных доходов бюджета (за исключением 2021 года), так и безвозмездных поступлений из федерального центра. В целом доходы консолидированного бюджета составят 95,4 % к предыдущему году, в том числе в 2021 году – 101,4 %. Среднегодовые расходы прогнозируются на уровне 95,3 % к предыдущему году, в том числе – в 2021 году – 101,1 %.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в Прогнозе СЭР параметры консолидированного бюджета по всем двум вариантам развития субъекта идентичны, т.е. разработчиками прогноза не учтены различные темпы роста экономики по представленным сценариям развития, в том числе по предусмотренным налоговым и неналоговым доходам, что свидетельствует о недостаточно высокой степени проработки прогноза.

По основным показателям, характеризующим уровень жизни населения, прогнозируется незначительное улучшение.

В результате роста потребительских цен величина *прожиточного минимума в среднем на душу населения* увеличится на 3,4 %, в том числе в 2021 году – на 102,9-103,0 %%. При этом, на протяжении всего прогнозируемого периода темп роста прожиточного минимума будет опережать темп роста реальных располагаемых денежных доходов населения.

В целом *реальные денежные доходы* населения республики прогнозируется на среднероссийском уровне. В 2021-2023 годах данный показатель будет увеличиваться темпами, приближенными к общероссийским темпам роста, на уровне 1,7 %, в том числе в 2021 году – 3,0-3,7 %%.

В результате доля населения с доходами ниже прожиточного минимума сократится с 29,2 % в 2020 году до 26,9-24,0 %% в 2021 году и до 24,8-18,0 %% в 2023 году.

По данным прогноза ожидается ежегодный прирост *реальной заработной платы* в республике в среднем на 1,7-2,3 %% к уровню предыдущего года (в том числе в 2021 году – на 1,8-3,2 %%). Устойчивый рост заработной платы в прогнозируемом периоде будет обуславливаться ежегодной индексацией заработной платы в соответствии с прогнозным уровнем инфляции, а также реализацией мер, проводимых в целях решения, поставленных Указом Президента РФ от 7.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» задач, направленных на обеспечение роста производительности труда в экономике.

Развитие рынка труда в среднесрочной перспективе будет в значительной степени определяться общей ситуацией в экономике. Уровень *безработицы* в республики по-прежнему на протяжении всего прогнозируемого периода будет значительно превышать среднероссийские показатели.

По оценке Минэкономразвития Ингушетии, ежегодный рост *численности занятых в экономике* республики прогнозируется на уровне 100,6-101,0 %%, в том числе в 2021 году – 100,3-101,1 %%.

В свою очередь, *численность безработных*, рассчитанная по методологии МОТ, составит в 2021 году 27,2-26,8 %% к рабочей силе по консервативному и базовому сценариям развития против 27,6 % в 2020 году. К концу прогнозируемого периода данный показатель сократится до 26,5-26,2 %% к рабочей силе.

Таким образом, Контрольно-счетная палата отмечает, что в плановом периоде по-прежнему прогнозируется относительно сдержанная динамика социально-экономических показателей.

**Доходы республиканского бюджета на 2021 год**

Доходы республиканского бюджета на 2021 год прогнозируются в сумме 31 142 047,4 тыс. рублей, что составляет 114,0 % к ожидаемому поступлению доходов за 2020 год в сумме 27 308 114,0 тыс. рублей, 87,8 % к утвержденному плану по поступлению доходов за 2020 год (35 469 371,7 тыс. рублей).

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Доходы** | **Утвержденный план на 2020 г.** | | **Ожидаемое исполнение 2020 г.** | | **Проект 2021 г.** | |
| **сумма** | **%** | **сумма** | **%** | **сумма** | **%** |
| Налоговые и неналоговые | 5 116 147,3 | 14,4 | 3 645 400,0 | 13,35 | 4 298 280,3 | 13,8 |
| Безвозмездные поступления | 30 353 224,4 | 85,6 | 23 662 714,0 | 86,65 | 26 843 767,1 | 86,2 |
| **Итого:** | **35 469 371,7** | **100,0** | **27 308 114,0** | **100,0** | **31 142 047,4** | **100,0** |

Прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов в 2021 году к утвержденному плану 2020 года составляет 84,0% (меньше на 817 867,0 тыс. рублей).

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Исполне-ние за 2019 год** | **2020 год** | | | **2021 год** | | **План 2021 года, %**  **(+ рост, - сокращение)** | | |
| **Утверждён-ный план на год** | **Ожидаемое исполне-ние за год** | **Струк-тура, %** | **Проект** | **Струк-тура, %** | **К исполне-нию за 2019 год** | **К утверж-денному плану на 2020 год** | **К ожи-даемому исполне-нию за 2020 год** |
| **Налоговые доходы** | **3 633 461,5** | **4 120 824,0** | **3 396 861,0** | **93,2** | **3 730 279,0** | **86,8** | **2,6** | **-9,5** | **9,8** |
| Налог на прибыль организаций | 436 887,7 | 443 405,0 | 305 705,0 | 8,4 | 345 687,0 | 8,0 | -20,8 | - 22,0 | 13,1 |
| Налог на доходы физических лиц | 1 758 216,6 | 1 935 415,9 | 1 693 871,0 | 46,5 | 1 871 100,0 | 43,5 | 6,4 | - 3,3 | 10,5 |
| Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ | 717 200,6 | 722 672,4 | 679 769,0 | 18,6 | 705 118,8 | 16,4 | - 1,7 | - 2,4 | 3,7 |
| Налоги на совокупный доход | 137 777,6 | 142 990,0 | 122 990,0 | 3,4 | 115 108,0 | 2,7 | - 16,4 | - 19,5 | - 6,4 |
| Налог на имущество организаций | 509 992,8 | 798 958,7 | 525 846,0 | 14,4 | 615 359,0 | 14,3 | 20,6 | - 22,9 | 17,0 |
| Транспортный налог | 55 918,7 | 59 986,0 | 52 486,0 | 1,4 | 62 448,0 | 1,5 | 11,7 | 4,1 | 18,9 |
| Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами | 2 361,5 | 2 405,0 | 2 054,0 | 0,1 | 3 000,0 | 0,1 | 27,0 | 24,7 | 46,0 |
| Прочие налоги и сборы | 15 106,0 | 14 991,0 | 14 141,0 | 0,4 | 12 458,2 | 0,3 | - 17,5 | - 16,9 | - 11,9 |
| **Неналоговые доходы** | **- 385 174,2** | **995 323,3** | **248 539,0** | **6,8** | **568 001,3** | **13,2** | **-** | **- 42,9** | **128,5** |
| **ИТОГО налоговых и неналоговых доходов:** | **3 248 287,3** | **5 116 147,3** | **3 645 400,0** | **100,0** | **4 298 280,3** | **100,0** | **32,3** | **- 15,9** | **17,9** |

Налоговые доходы на 2021 год проектом бюджета предусмотрены в объеме 3 730 279,0 тыс. рублей. Удельный вес налоговых доходов в собственных доходах бюджета составляет 86,8 %.

Рост запланированныхналоговых доходов в 2021 году к отчётным показателям 2019 года составляет 2,6%, в номинальном выражении увеличение составляет 96 817,5 тыс. рублей. Снижение запланированных налоговых доходов в 2021 году к утвержденному плану 2020 года составляет 9,5%, в номинальном выражении на 390 545,0 тыс. рублей. Рост запланированных налоговых доходов в 2021 году к ожидаемому исполнению 2020 года составляет 9,8% (на 333 418,0 тыс. рублей).

Неналоговые доходы в 2021 году запланированы в сумме 568 001,3 тыс. рублей. Рост запланированных неналоговых доходов в 2021 году к ожидаемому исполнению 2020 года составит 128,5 %, в номинальном выражении – на 319 462,3 тыс. рублей. Снижение запланированных неналоговых доходов в 2021 году к утвержденному плану 2020 года составит 42,9 %, в номинальном выражении уменьшение на 427 322,0 тыс. рублей.

В составе неналоговых доходов в проекте бюджета предусмотрены доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу в 2021 году в сумме 310 000,0 тыс. рублей (в 2022 г. – 10 000,0 тыс. руб., 2023 г.- 10 000,0 тыс. рублей). В соответствии с распоряжением Правительства РИ от 25 декабря 2019 года №691-р (с изменениями от 17 января 2020 г.) утвержден Прогнозный план (далее - Программа) приватизации государственного имущества Республики Ингушетия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Согласно Программе, планируется приватизация в 2021 году антенно-мачтового завода и в 2022 году – Горбанинского завода по производству доломитовой муки.

При этом, в нарушение статьи 4 Закона Республики Ингушетия «О приватизации государственного имущества Республики Ингушетия» №54-РЗ от 19 декабря 2016 года, в Программе отсутствуют прогнозируемые суммы доходов от приватизации.

Планирование в проекте бюджета поступлений доходов от приватизации имущества при отсутствии рассчитанных и предусмотренных в Программе прогнозируемых сумм поступлений от приватизации, может привести к их непоступлению в республиканский бюджет и, соответственно, недофинансированию планируемых расходов бюджета, как это имело место в последние годы.

Основными источниками налоговых поступлений в 2021 году планируются:

* налог на прибыль организаций – 345 687,0 тыс. рублей или 8,0 %;
* налог на доходы физических лиц – 1 871 100,0 тыс. рублей или 43,5 %;
* акцизы по подакцизным товарам – 705 118,8 тыс. рублей или 16,4 %;
* налог на имущество организаций – 615 359,0 тыс. рублей или 14,3 %.

***1. Налог на прибыль организаций***

Объем налога на прибыль организаций в 2021 году планируется утвердить в размере 345 687,0 тыс. рублей, что выше ожидаемого поступления 2020 года на 39 982,0 тыс. рублей или на 13,1 %, на 91 200,7 тыс. рублей или на 20,8 % ниже фактического значения 2019 года, на 97 718,0 тыс. рублей или на 22,0 % ниже плана на 2020 год.

Данный показатель ниже значения базового прогноза по данному доходу бюджета Республики Ингушетия, указанному в Прогнозе СЭР, на 54 413,0 тыс. рублей или на 13,6 %.

***2. Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)***

Объем налога на доходы физических лиц*,* согласно проекту бюджета, в 2021 году планируется утвердить в размере 1 871 100,0 тыс. рублей, что на 177 229,0 тыс. рублей или на 10,5 % выше ожидаемого поступления 2020 года и на 112 884,0 тыс. рублей или на 6,4 % выше фактического значения 2019 года.

***3. Акцизы по подакцизным товарам***

Объем акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории РФ, согласно проекту бюджета, в 2021 году планируется утвердить в размере 705 118,8 тыс. рублей, что выше ожидаемого поступления 2020 года на 25 349,8 тыс. рублей или на 3,7%, и на 12 081,8 тыс. рублей или на 1,7 % ниже фактического значения 2019 года. Данный показатель ниже значения базового прогноза по данному доходу бюджета Республики Ингушетия, указанному в Прогнозе СЭР, на 85 281,2 тыс. рублей или на 10,8 %.

***4. Налог на имущество организаций***

Объем налога на имущество, согласно Законопроекту, в 2021 году планируется утвердить в размере 615 359,0 тыс. рублей, что на 89 513,0 тыс. рублей или на 17,0% выше ожидаемого поступления 2020 года и на 105 366,2 тыс. рублей или на 20,6% ниже фактического значения 2019 года. Данный показатель ниже значения базового прогноза по данному доходу бюджета Республики Ингушетия, указанного в Прогнозе СЭР, на 171 741,0 тыс. рублей или на 21,8 %.

**Безвозмездные поступления**

Объем безвозмездных поступлений в 2021 году планируется утвердить в сумме 26 843 767,1 тыс. рублей, что на 3 181 053,1 тыс. рублей или на 13,4 % выше ожидаемого поступления 2020 года (23 662 714,0 тыс. руб.), и на 4 558 556,2 тыс. рублей или на 20,4 % выше значения 2019 года (22 285 210,9 тыс. рублей).

Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности*,* согласно проекту бюджета, в 2021 году планируется утвердить в сумме 11 181 480,2 тыс. рублей, что на 1 016 498,0 тыс. рублей или на 10,0 % выше уровня 2019 года и соответствует ожидаемому исполнению 2020 года.

Объем субвенций субъекту*,* согласно проекту бюджета, в 2021 году планируется утвердить в сумме 2 836 122,0 тыс. рублей, что на 1 829 241,0 тыс. рублей или на 39,2 % ниже ожидаемого поступления 2020 года (4 665 363,0 тыс. руб.), и на 1 064 745,5 тыс. рублей или на 27,3 % ниже значения 2019 года (3 900 867,5 тыс. рублей).

Объем субсидий бюджету*,* согласно проекту бюджета, в 2021 году планируется утвердить в сумме 11 722 625,8 тыс. рублей, что на 4 709 527,8 тыс. рублей или на 67,1 % выше ожидаемого поступления 2020 года (7 013 098 тыс. руб.), и на 6 441 108,1 тыс. рублей или на 122,0 % выше значения 2019 года (5 281 517,7 тыс. рублей).

Объем иных межбюджетных трансфертов бюджету Республики Ингушетия*,* согласно Законопроекту, в 2021 году планируется утвердить в сумме 625 126,2 тыс. рублей, что на 72 637,2 тыс. рублей или на 13,1 % выше ожидаемого поступления 2020 года (552 489,0 тыс. руб.), и на 533 533,0 тыс. рублей или на 46,0 % ниже значения 2019 года (1 158 659,2 тыс. рублей).

**Расходы республиканского бюджета**

Согласно Законопроекту, расходы республиканского бюджета в 2021 году составят 31 257 627,5 тыс. рублей, что меньше суммы, утвержденной на 2020 год, на 4 953 259,5 тыс. рублей или на 13,7%. Объем планируемых на плановый период расходов 2022, 2023 гг. – 24 680 547,9 тыс. рублей и 24 820 265,7 тыс. рублей соответственно. Структура расходов республиканского бюджета за период 2020-2023 годов по отношению к общей сумме расходов республиканского бюджета по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **Бюджет на 2020 г.** | **на 2021 г.** | **на 2022 г.** | **на 2023 г.** | **2021 г. к 2020 г.** | |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | 1 161 852,6 | 919 212,8 | 839 752,2 | 832 039,9 | -242 639,8 | 79,1 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | 10 399,9 | 9 545,9 | 9 638,0 | 9 993,8 | -854,0 | 91,8 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | 1 269 344,9 | 181 948,1 | 187 049,6 | 192 896,3 | -1 087 396,8 | 14,3 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | 3 810 494,7 | 2 222 277,4 | 1 811 162,5 | 1 930 024,8 | -1 588 217,3 | 58,3 |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | 496 433,5 | 340 590,3 | 474 936,6 | 453 249,0 | -155 843,2 | 68,6 |
| **ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ** | 34 578,1 | 635 878,9 | 693 059,2 | 6 088,5 | +601300,8 | в 18,3 р. |
| **ОБРАЗОВАНИЕ** | 11 837 775,8 | 13 009 724,4 | 7 495 080,1 | 7 517 595,8 | +1 171 948,6 | 109,9 |
| **КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ** | 1 126 284,5 | 595 567,1 | 552 058,7 | 546 211,5 | -530 717,4 | 52,9 |
| **ЗДРАВООХРАНЕНИЕ** | 3 249 206,6 | 1 399 657,1 | 1 181 179,9 | 908 745,9 | -1 849 549,5 | 43,1 |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | 11 249 720,5 | 10 445 888,1 | 10 001 612,5 | 10 631 613,6 | -803 832,4 | 92,9 |
| **ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ** | 697 268,9 | 402 891,9 | 421 490,9 | 783 545,2 | -294 377,0 | 57,8 |
| **СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ** | 162 868,5 | 142 218,1 | 139 695,5 | 134 541,8 | -20 650,4 | 87,3 |
| **ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА** | 2 300,0 | 2 346,2 | 2 224,6 | 2 112,1 | +46,2 | 102,0 |
| **МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА** | 1 102 358,5 | 949 881,3 | 871 607,5 | 871 607,5 | -152 477,2 | 86,2 |
| **ИТОГО** | **36 210 887,0** | **31 257 627,5** | **24 680 547,9** | **24 820 265,7** | **-4 953 259,5** | **86,3** |

**Раздел 1 «Общегосударственные вопросы»**

Согласно Законопроекту, расходы по разделу в 2021 году составят 919 212,8 тыс. рублей или 2,9 % от общего объема расходной части бюджета.

Запланированные расходы по данному разделу в 2021 году ниже уровня 2020 года (1 161 852,6 тыс. руб.) на 242 639,8 тыс. рублей или на 20,9 %.

**Раздел 2 «Национальная оборона»**

Согласно проекту бюджета, расходы по разделу в 2021 году составят 9 545,9 тыс. рублей или 0,03 % от общего объема расходной части бюджета.

Запланированные расходы по данному разделу в 2021 году ниже уровня 2020 года (10 399,9 тыс. руб.) на 854,0 тыс. рублей или на 8,2 %.

**Раздел 3 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

Бюджетные назначения, согласно Законопроекту, на 2021 год по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составляют 181 948,1 тыс. рублей или 0,6% от расходной части Законопроекта (на 2022 год - 187 049,6 тыс. руб. и 2023 год – 192 896,3 тыс. рублей). Предусмотренные расходы по данному разделу в 2021 году по сравнению с 2020 годом уменьшены на 1 087 396,8 тыс. рублей или в 7 раз, за счет уменьшения бюджетного финансирования по подразделам:

* «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» – на 1 082 978,8 тыс. рублей (или в 8,8 раза);
* «Миграционная политика» - 70,0 тыс. рублей (или на 21,9%);
* «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» - 4 348,0 тыс. рублей (или на 9,3%).

**Раздел 4 «Национальная экономика»**

Расходы раздела «Национальная экономика» на 2021 год предусмотрены в сумме 2 222 277,4 тыс. рублей, в плановых периодах 2022 года - 1 811 162,5 тыс. рублей, 2023 года – 1 930 024,8 тыс. рублей.

Законопроектом планируется уменьшение бюджетных ассигнований по указанному разделу по отношению к утвержденным на момент подготовки заключения показателям республиканского бюджета 2020 года на 1 588 217,3 тыс. рублей или на 41,7%. В общем объеме расходов бюджета расходы раздела «Национальная экономика» на 2021 год запланированы в размере 7,1 %, в 2022 году – 7,3 %, в 2023 году – 7,8%.

Законопроектом предусмотрено уменьшение по сравнению с утвержденными показателями 2020 года расходов по 8 из 9 подразделов раздела «Национальная экономика». Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по разделу «Транспорт» на 12 151,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Законопроектом на подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составляют 1 040 195,5 тыс. рублей.

Вместе с тем, пояснительная записка к Законопроекту содержит информацию о том, что общий объем дорожного фонда на 2021 год составляет 921 863,5 тыс. рублей, в том числе:

* акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (ГСМ) – 677 573,7 тыс. руб.;
* транспортный налог – 62 448,0 тыс. руб.;
* целевые межбюджетные трансферты из федерального бюджета на дорожную деятельность – 181 841,8 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема установленных законом субъекта Российской Федерации:

* доходов бюджета субъекта Российской Федерации от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации;
* доходов бюджета субъекта Российской Федерации от транспортного налога (за исключением доходов, установленных законом субъекта Российской Федерации в виде единых нормативов отчислений от транспортного налога в местные бюджеты);
* [доходов](garantF1://71925202.0) бюджета субъекта Российской Федерации от денежных взысканий (штрафов) за нарушение [законодательства](garantF1://10005643.4) Российской Федерации о безопасности дорожного движения;
* доходов бюджета субъекта Российской Федерации от иных поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации, утвержденных законом субъекта Российской Федерации, предусматривающим создание дорожного фонда субъекта Российской Федерации;
* межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Расчет бюджетных ассигнований на подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в пояснительной записке произведён без планируемых [доходов](garantF1://71925202.0) бюджета Республики Ингушетия от денежных взысканий (штрафов) за нарушение федерального [законодательства](garantF1://10005643.4) о безопасности дорожного движения.

Расчеты планируемых поступлений в доход республиканского бюджета взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения в пояснительной записке отсутствуют.

В связи с этим, в ходе подготовки настоящего Заключения не представилось возможным установить необходимый минимальный объем бюджетных ассигнований дорожного фонда республики. Сравнительный анализ расходов, предусмотренных на 2020 год и планируемых на 2021 год в разрезе подразделов бюджетной классификации раздела 0400 «Национальная экономика» приведен в таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел,**  **Подраздел** | **Утверждено**  **в 2020 г.** | **Законопроект 2021 г.** | **Отклонения**  **(2021г.-2020г.)** |
| **Национальная экономика** | **04** | 3 810 494,7 | 2 222 277,4 | **-** 1 588 217,3 |
| Общеэкономические вопросы | 0401 | 95 191,9 | 60 229,6 | **- 34 962,3** |
| Топливно-энергетический комплекс | 0402 | 5 400,0 | 1 520,0 | **- 3 880,0** |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 0405 | 632 595,4 | 525 751,3 | **- 106 844,1** |
| Водное хозяйство | 0406 | 187 180,7 | 6 341,5 | **- 180 839,2** |
| Лесное хозяйство | 0407 | 87 831,7 | 78 131,7 | **- 9 700,0** |
| Транспорт | 0408 | 265 949,5 | 278 100,5 | **+12 151,0** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 1 421 958,4 | 1 040 195,5 | **- 381 762,9** |
| Связь и информатика | 0410 | 141 650,4 | 140 599,8 | **- 1 050,6** |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 972 736,7 | 91 407,4 | **- 881 329,3** |

**Раздел 5 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Бюджетные ассигнования по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2021 год предусматриваются в сумме 340 590,3 тыс. рублей и по сравнению с утвержденным объемом 2020 года (496 433,5тыс. руб.) уменьшаются на 155 843,2 тыс. рублей.

На 2022 год расходы по разделу предусматриваются в сумме 474 946,6 тыс. рублей, на 2023 год - в сумме 453 249,0 тыс. рублей. Доля расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в общем объеме расходов республиканского бюджета в 2021 год планируется в размере 1,1%, в 2022 году – 1,9%, в 2023 году – 1,8%.

Сравнительный анализ расходов, предусмотренных на 2020 г. и планируемых Законопроектом на 2021 г. в разрезе подразделов бюджетной классификации раздела 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» приведен в таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел,**  **Подраздел** | **Утверждено**  **на 2020 г.** | **Законопроект 2021 г.** | **Отклонения**  **(2021г.-2020г.)** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** | 496 433,5 | 340 590,3 | **- 155 843,2** |
| Жилищное хозяйство | 0501 | 61 953,7 | 14 617,5 | **- 47 336,2** |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 35 293,9 | 936,5 | **- 34 357,4** |
| Благоустройство | 0503 | 238 057,5 | 206 860,4 | **- 31 197,1** |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 0505 | 161 128,4 | 118 175,9 | **- 42 952,5** |

**Раздел 6 «Охрана окружающей среды»**

Согласно Законопроекту, расходы по разделу в 2021 году составят 635 878,9 тыс. рублей или 2,0 % от общего объема расходной части бюджета. Запланированные расходы по данному разделу в 2021 году выше уровня 2020 года (34 578,1 тыс. руб.) на 601 300,8 тыс. рублей или в 18,4 раза.

**Раздел 7 «Образование»**

Бюджетные ассигнования по разделу «Образование» на 2021 год предусматриваются в сумме 13 009 724,4тыс. рублей и по сравнению с утвержденным объемом 2020 года увеличиваются на 1 171 948,6тыс. рублей. На 2022 год расходы по разделу предусматриваются в сумме 7 495 080,1 тыс. рублей, на 2023 год - 7 517 595,8 тыс. рублей. В общем объеме расходов бюджета расходы раздела «Образование» на 2021 год запланированы в размере 41,6%, в 2022 году – 30,4%, в 2023 году – 30,3%.

Законопроектом предусмотрено увеличение по сравнению с утвержденными назначениями на 2020 год бюджетных ассигнований двух подразделов раздела «Образование»: 0702 «Общее образование» - на 1 896 244,5 тыс. рублей и 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» - на 5 742,6 тыс. рублей.

Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено по следующим подразделам:

* 0701 «Дошкольной образование» - на 279 644,7 тыс. руб.;
* 0703 «Дополнительное образование» - на 327 780,6 тыс. руб.;
* 0704 «Среднее профессиональное образование» - на 61 754,0 тыс. руб.;
* 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» - на 1 406,9 тыс. руб.;
* 0708 «Прикладные научные исследования в области образования» - на 2 097,5 тыс. руб.;
* 0709 «Другие вопросы в области образования» - на 57 354,7 тыс. рублей.

В пояснительной записке содержится информация о том, что расходы на содержание учреждений общего и дошкольного образования предусмотрены на 9 месяцев 2021 года. Таким образом, нарушен принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, который означает, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах (статья 32 БК РФ).

По информации Министерства образования и науки РИ в 2020-2021 учебном году планируется введение 30 объектов образования, в том числе 9 общеобразовательных школ и 21 дошкольное образовательное учреждение. Вместе с тем, информация об объемах бюджетных средств, предусмотренных на содержание вновь вводимых объектов образования, в материалах, приложенных к Законопроекту, отсутствует. Анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2020 год и планируемых на 2021 год в разрезе подразделов бюджетной классификации раздела «Образование» приведен в таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел,**  **Подраздел** | **Утверждено**  **на 2020 г.** | **Законопроект 2021 г.** | **Отклонения**  **(2021г.-2020г.)** |
| **Образование** | **07** | **11 837 775,8** | **13 009 724,4** | **+1 171 948,6** |
| Дошкольное образование | 0701 | 2 501 151,5 | 2 221 506,8 | **-279 644,7** |
| Общее образование | 0702 | 7 892 759,9 | 9 789 004,4 | **+1 896 244,5** |
| Дополнительное образование | 0703 | 444 967,3 | 117 186,7 | **-327 780,6** |
| Среднее профессиональное образование | 0704 | 618 856,0 | 557 102,0 | **-61 754,0** |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 0705 | 17 226,4 | 15 819,5 | **-1 406,9** |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 0707 | 65 471,6 | 71 214,2 | **+5 742,6** |
| Прикладные научные исследования в области образования | 0708 | 30 582,4 | 28 484,9 | **-2 097,5** |
| Другие вопросы в области образования | 0709 | 266 760,7 | 209 406,0 | **-57 354,7** |

**Раздел 8 «Культура и кинематография»**

Объемы финансирования, предусмотренные, согласно Законопроекту, на 2021 год по разделу «Культура и кинематография» составляют 595 567,1 тыс. рублей или 1,9% от расходной части Законопроекта (на 2022 год – 552 058,7 тыс. рублей и 2023 год – 546 211,5 тыс. рублей). Бюджетное финансирование по данному разделу в 2021 году по сравнению с 2020 годом уменьшены на 530 717,4 тыс. рублей (или на 47,1 %) за счет сокращения бюджетного финансирования расходов по подразделам:

* «Культура» - 242 545,8 тыс. рублей (или на 31,0 %);
* «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» - 288 171,6 тыс. рублей (или в 6,2 раза).

**Раздел 9 «Здравоохранение»**

Согласно Проекту, расходы по разделу в 2021 году составят 1 399 657,1 тыс. рублей или 4,5 % от общего объема расходной части бюджета. Запланированные расходы по данному разделу в 2021 году ниже уровня 2020 года (3 249 206,6 тыс. руб.) на 1 849 549,5 тыс. рублей или на 56,9 %.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, расходу на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, в проекте бюджет предусмотрены только на 11 месяцев. Таким образом нарушается статья 10 Закона РИ от 31 декабря 2008 года № 40-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия», предусматривающая, что формирование расходов республиканского бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, исполнение которых согласно федеральному законодательству, законодательству Республики Ингушетия, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году за счет средств республиканского бюджета.

Кроме того, нарушается принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (статья 32 БК РФ), предусматривающий, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах, а также принцип достоверности бюджета (статья 37 БК РФ), означающий реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

**Раздел 10 «Социальная политика»**

Бюджетные назначения на 2021 год по разделу «Социальная политика» составляют 10 445 888,1 тыс. рублей или 33,4 % от расходной части Законопроекта (на 2022 год – 10 001 612,5 тыс. руб. и 2023 год – 10 631 613,6 тыс. рублей).

Предусмотренное на 2021 год бюджетное финансирование на социальную политику в 2021 году по сравнению с 2020 годом уменьшено на 803 832,4 тыс. рублей или на 7,1 %, в основном, за счет уменьшения бюджетного финансирования расходов по подразделам:

* «Социальное обслуживания населения» - 35 368,5 тыс. рублей (или на 13,9 %);
* «Социальное обеспечения населения» - 838 592,2 тыс. рублей (или на 8,0 %).

Вместе с тем, Законопроектом предусмотрено увеличение финансирования расходов по следующим подразделам:

* «Пенсионное обеспечение» - 13 487,7 тыс. рублей (или на 11,6 %);
* «Охрана семьи и детства» - 34 468,6 тыс. рублей (или на 19,6 %);
* «Другие вопросы в области социальной политики» – 22 172,0 тыс. рублей (или на 8,4 %).

***Расходы на исполнение публичных нормативных***

***обязательств на 2021 год***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование публичных нормативных обязательств** | **Утверждено**  **на 2020 год, тыс. руб.** | **План на 2021 год, тыс. руб.** | **Отклонение,**  **(+ - и в %)** |
| 1 | Субвенции на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью | 2 289,8 | 2 007,4 | - 282,4  (-12,3%) |
| 2 | Субвенции на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также оплата труда приемного родителя | 63 031,5 | 61 462,7 | - 1 568,8  (- 2,5 %) |
| 3 | Субвенции на выплату единовременных пособий при поступлении детей-сирот, находящихся под опекой (попечительством), в высшие и средние профессиональные учебные заведения на территории Республики Ингушетия | 470,8 | 470,8 | 0 |
| 4 | Социальное пособие на погребение | 2 284,7 | 2 130,1 | - 154,6 (- 6,8 %) |
| 5 | Меры социальной поддержки малоимущих слоев населения | 1 000,0 | 1 000,0 | 0 |
| 6 | Оказание финансовой помощи детям из малообеспеченных семей для подготовки к новому учебному году | 1 296,0 | 1 296,0 | 0 |
| 7 | Пенсия за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности и должности государственной гражданской службы | 116 555,3 | 130 043,0 | + 13 487,7  (+ 11,6 %) |
| 8 | Расходы на выплату ежемесячного пособия гражданам, имеющим детей | 190 613,0 | 182 943,7 | - 7 669,3  (- 4,0 %) |
| 9 | Выплата единовременного денежного пособия семьям при рождении 8-го и 15-го ребенка одновременно двух, трех и более детей согласно постановлению Правительства Республики Ингушетия от 2 февраля 2009 года №26 «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей» | 11 200,0 | 7 126,4 | - 4 073,6  (- 36,4 %) |
| 10 | Компенсационные выплаты гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений | 161,0 | 139,0 | - 22,0 (- 13,7 %) |
| 11 | Субвенции на осуществление полномочий по выплате единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву | 817,8 | 1 365,1 | + 547,3  (+ 66,9 %) |
| 12 | Субвенции на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) | 760 840,2 | 855 759,8 | + 94 919,6  (+ 12,5%) |
| 13 | Субвенции на предоставление отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации | 3 526,2 | 3 170,2 | - 356,0  (- 10,1 %) |
| 14 | Выплаты адресных жилищных субсидий при оплате жилья и коммунальных услуг | 154 870,6 | 104 475,2 | - 50 395,4  (- 32,5%) |
| 15 | Субвенции на осуществление выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка | 519 226,3 | 675 704,2 | + 156 477,9  (+ 30,1 %) |
| 16 | Ежемесячные выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно | 2 554 389,3 | 2 879 176,2 | + 324 786,9  (+ 12,7 %) |
| 17 | Субсидии на компенсацию расходов по предоставлению льгот по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности | 244 042,7 | 220 562,0 | -23 480,7  (- 9,6 %) |
| 18 | Реализация мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан | 223 920,4 | 205 492,9 | - 18 427,5  (- 8,2 %) |
| 19 | Субсидии на предоставление мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий | 494 777,4 | 510 991,8 | +16 214,4  (+ 3,3 %) |
| 20 | Обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда | 12 719,8 | 20 492,6 | + 7 772,8  (+ 61,1 %) |
| 21 | Обеспечение мер социальной поддержки тружеников тыла | 1 679,6 | 1 273,4 | - 406,2  (- 28,2 %) |
| 22 | Мероприятия в области занятости населения | 2 147 262,0 | 840 923,3 | - 1 306 338,7  (- 60,8 %) |
| 23 | Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг многодетным семьям | 47 390,7 | 53 591,9 | + 6 201,2  (+ 13,1 %) |
|  | **Итого:** | **7 554 365,1** | **6 761 597,7** | **- 792 767,4**  **(-10,5 %)** |

Согласно представленному Законопроекту в 2021 году планируется уменьшение расходов по 12 из 23 социально-значимым направлениям, в том числе:

* субвенции на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью;
* субвенции на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также оплата труда приемного родителя;
* социальное пособие на погребение;
* расходы на выплату ежемесячного пособия гражданам, имеющим детей;
* выплата единовременного денежного пособия семьям при рождении 8-го и 15-го ребенка одновременно двух, трех и более детей;
* компенсационные выплаты гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений;
* субвенции на предоставление отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации;
* выплаты адресных жилищных субсидий при оплате жилья и коммунальных услуг;
* субсидии на компенсацию расходов по предоставлению льгот по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности;
* реализация мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан;
* обеспечение мер социальной поддержки тружеников тыла;
* мероприятия в области занятости населения.

При этом планируется значительное уменьшение расходов на мероприятия в области занятости населения (на 60,8%).

Вместе с тем, по восьми направлениям социального характера (принятым публичным обязательствам) на 2021 год предусмотрено увеличение расходов по сравнению с аналогичными показателями 2020 года, а по трем направлениям планируется сохранение показателей 2020 года.

В Законопроекте расходы на исполнение публичных нормативных обязательств на плановый период 2022-2023 гг. не представлены.

**Раздел 11 «Физическая культура и спорт»**

Бюджетные назначения на 2021 год по разделу «Физическая культура и спорт» составляют 402 891,9 тыс. рублей или 1,3 % от расходной части Законопроекта (на 2022 год - 421 490,9 тыс. руб. и 2023 год – 783 545,2 тыс. рублей). Предусмотренные расходы по данному разделу в 2021 году по сравнению с 2020 годом уменьшены на 294 377,0 тыс. рублей или на 42,2 %, за счет уменьшения бюджетного финансирования расходов по подразделам:

* «Физическая культура» - 31 976,8 тыс. рублей (или на 9,1 %);
* «Массовый спорт» - 265 408,0 тыс. рублей (или на 32,7 раза);
* «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» - 2 775,2 тыс. рублей (или на 14,9 %).

Вместе с тем, представленным Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетного финансирования расходов по подразделу «Спорт высших достижений» на 5 782,9 тыс. рублей (или на 10,7 %).

**Раздел 12 «Средства массовой информации»**

Предусмотренные расходы, согласно представленному Законопроекту по разделу «Средства массовой информации» в 2021 году составляют 142 218,1 тыс. рублей или 0,5 % от расходной части Законопроекта (на 2022 год - 139 695,5 тыс. руб. и 2023 год – 134 541,8 тыс. рублей). Планируемые на 2021 год бюджетные назначения по разделу «Средства массовой информации» ниже расходов 2020 года на 20 650,4 тыс. рублей или на 12,7 %.

Уменьшение бюджетного финансирования расходов произведено за счет сокращения расходов по следующим подразделам:

* «Телевидение и радиовещание» - 15 559,6 тыс. рублей (или на 12,8 %);
* «Периодическая печать и издательства» - 5 090,8 тыс. рублей (или на 12,4 %).

**Раздел 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга»**

Согласно проекту бюджета, расходы по разделу на 2021 год составляют 2 346,2 тыс. рублей или 0,007 % от общего объема расходной части.

Запланированные расходы по данному разделу в 2021 году выше уровня 2020 года (2 300,0 тыс. руб.) на 46,2 тыс. рублей или на 2,0 %.

**Раздел 14 «Межбюджетные трансферты»**

Согласно Законопроекту, расходы по разделу на 2021 год составляют 949 881,3 тыс. рублей или 3,0 % от общего объема расходной части бюджета.

Запланированные расходы по данному разделу в 2021 году ниже уровня 2020 года (1 102 358,5 тыс. руб.) на 152 477,2 тыс. рублей или на 13,8 %.

**Анализ**

**формирования республиканского бюджета на 2021 год и на плановый**

**период 2022 и 2023 годов на реализацию государственных программ РИ**

В соответствии с Бюджетным Кодексом РФ Законопроект сформирован в программной структуре расходов на основе 23 государственных программ (далее – Госпрограмма).

Согласно Законопроекту, расходы республиканского бюджета на реализацию Госпрограмм на 2021 год планируются в объеме 29 382 767,1 тыс. руб., на 2022 год – 22 616 759,4 тыс. руб., на 2023 год – 22 676 176,5 тыс. рублей или 94,0%, 91,6% и 91,4% общего объема расходов бюджета соответственно.

В соответствии с Законопроектом бюджетные ассигнования на осуществление непрограммной деятельности на 2021 год предусмотрены в общем объеме 1 874 860,4 тыс. руб., на 2022 год – 2 063 788,5 тыс. руб., на 2023 год – 2 144 089,2 тыс. рублей.

Данные о количестве Госпрограмм и объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом на их реализацию в 2020-2023 годах, приведены в таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Утверждено**  **Законом на 2020 г.** | **Законопроект** | | |
| **на 2021 г.** | **на 2022 г.** | **на 2023 г.** |
| Количество программ | 23 | 23 | 23 | 23 |
| Объем ассигнований на реализацию государственных программ (тыс. руб.) | 34 248 072,0 | 29 382 767,1 | 22 616 759,4 | 22 676 176,5 |
| В % к уровню предыдущего года | 116,4 | 85,8 | 77,0 | 99,7 |
| Доля расходов на государственные программы в общем объеме расходов бюджета (%) | 94,6 | 94,0 | 91,6 | 91,4 |

Согласно Законопроекту, объем бюджетных ассигнований на 2021 год на 4 865 304,9 тыс. рублей или на 14,2%, меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о республиканском бюджете на 2020 год.

Законопроектом предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований на 2021 год по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2020 год по 20 из 23 Госпрограммам, предусмотренных Законом о бюджете. Значительное уменьшение бюджетных ассигнований в 2021 году запланировано по госпрограммам: «Развитие образования» - на 1 034 209,9 тыс. рублей, «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» - на 2 352 597,8 тыс. рублей, «Развитие здравоохранения» - на  874 978,0 тыс. рублей.

Увеличение запланировано на госпрограммы «Охрана и защита окружающей среды» - на 404 166,7 тыс. рублей и «Создание новых мест в общеобразовательных организациях РИ в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 гг.» - на 3 105 098,7 тыс. рублей.

Сравнительная характеристика распределения бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограмм в 2020 и 2021 годах, а также темпы роста или снижения расходов представлены в таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | **Наименование** | **Утверждено Законом на 2020 г. (тыс. руб.)** | **Законопроект**  **на 2021 г.**  **(тыс. руб.)** | **Темпы роста**  **(снижения)**  **расходов**  **(тыс. руб.) (%)** |
|  | ***Программная часть бюджета, всего*** | ***34 248 072,0*** | ***29 382 767,1*** | ***- 4 865 304,9*** |
| 1. | ГП «Развитие здравоохранения» | 6 128 049,1 | 4 253 071,1 | - 1 874 978,0 |
| 2. | ГП «Развитие культуры и архивного дела» | 1 119 500,8 | 573 678,6 | - 545 822,2 |
| 3. | ГП «Развитие образования» | 8 979 921,7 | 7 945 711,8 | - 1 034 209,9 |
| 4. | ГП «Развитие физической культуры и спорта» | 697 268,9 | 402 891,9 | - 294 377,0 |
| 5. | ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» | 609 495,5 | 426 656,4 | - 182 839,1 |
| 6. | ГП «Социальная поддержка и содействие занятости населения» | 6 974 938,3 | 6 244 632,0 | - 730 306,3 |
| 7. | ГП «Развитие транспорта, энергетики, связи и информатизации» | 347 265,8 | 301 185,8 | - 46 080,0 |
| 8. | ГП «Управление государственным имуществом» | 64 111,1 | 39 925,2 | - 24 185,9 |
| 9. | ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» | 468 037,8 | 114 019,5 | - 354 018,3 |
| 10. | ГП «Управление финансами» | 1 083 688,7 | 1 039 973,1 | - 43 715,6 |
| 11. | ГП «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» | 2 555 561,9 | 202 964,1 | - 2 352 597,8 |
| 12. | ГП «Развитие архивного дела» | - | 21 942,1 | - |
| 13. | ГП «Охрана и защита окружающей среды» | 342 628,9 | 746 795,6 | + 404 166,7 |
| 14. | ГП «Молодежная политика» | 24 649,9 | 22 425,7 | - 2 224,2 |
| 15. | ГП «Развитие туризма» | 14 499,8 | 12 908,2 | - 1 591,6 |
| 16. | ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности» | 342 116,0 | 326 945,1 | - 15 170,9 |
| 17. | ГП «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» | 236 930,8 | 233 879,2 | - 3 051,6 |
| 18. | ГП «Развитие автомобильных дорог» | 1 345 332,8 | 881 258,0 | - 464 074,8 |
| 19. | ГП «Культурное наследие» | 28 699,4 | 21 888,5 | - 6 810,9 |
| 20. | ГП «Создание новых мест в общеобразовательных организациях РИ в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 гг.» | 2 090 084,4 | 5 195 183,1 | + 3 105 098,7 |
| 21. | ГП «О противодействии коррупции» | 1 870,0 | 1 500,0 | - 370,0 |
| 22. | ГП «Формирование современной городской среды на территории РИ» | 292 927,4 | 239 632,6 | - 53 294,8 |
| 23. | ГП «Комплексное развитие сельских территорий» | 460 282,1 | 133 699,4 | - 326 583,7 |
| 24. | ГП «Реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Ингушетия в 2020 году» | 40 210,9 | - | - |

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного Кодекса РФ в случае утверждения законом о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона о бюджете представляются паспорта государственных программ (проекты изменений в указанные паспорта). Вместе с Законопроектом представлены копии утверждённых и действующих Госпрограмм республики. Однако, бюджетные ассигнования, предусмотренные Законопроектом и Госпрограммами на 2021 год и плановые периоды 2022 и 2023 годы не соответствуют. Проекты изменений в паспорта Госпрограмм, в нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ с материалами, приложенными к Законопроекту не представлены.

Отклонения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Госпрограмм, предусмотренных Законопроектом от бюджетных ассигнований, предусмотренных в паспортах Госпрограмм, представлены в таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование**  **государственной программы** | **Утверждено ГП**  **на 2021 г.** | **Предусмотрено Законопроектом на 2021 г.** | **Отклонения**  **(гр.4-гр.3)** |
|
| 1. | ГП «Развитие здравоохранения» | 2 406 622,0 | 4 253 071,1 | +1 846 449,1 |
| 2. | ГП «Развитие культуры и архивного дела» | 643 051,0 | 573 678,6 | - 69 372,4 |
| 3. | ГП «Развитие образования» | 7 528 599,5 | 7 945 711,8 | +417 112,3 |
| 4. | ГП «Развитие физической культуры и спорта» | 666 079,7 | 402 891,9 | - 263 187,0 |
| 5. | ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» | 611 057,83 | 426 656,4 | - 184 401,4 |
| 6. | ГП «Социальная поддержка и содействие занятости населения» | 5 240 595,3 | 6 244 632,0 | + 1004 036,7 |
| 7. | ГП «Развитие транспорта, энергетики, связи и информатизации» | 267 730,1 | 301 185,8 | + 33 455,7 |
| 8. | ГП «Управление государственным имуществом» | 40 208,5 | 39 925,2 | - 283,3 |
| 9. | ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» | 205 318,2 | 114 019,5 | - 91 298,7 |
| 10. | ГП «Управление финансами» | 936 168,2 | 1 039 973,1 | + 103 804,9 |
| 11. | ГП «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» | 639 391,8 | 202 964,1 | - 436 427,7 |
| 12. | ГП «Развитие архивного дела» | - | 21 942,1 | - |
| 13. | ГП «Охрана и защита окружающей среды» | 210 238,4 | 746 795,6 | + 536 557 |
| 14. | ГП «Молодежная политика» | - | 22 425,7 | - |
| 15. | ГП «Развитие туризма» | 21 249,8 | 12 908,2 | - 8 341,6 |
| 16. | ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности» | 57 077,8 | 326 945,1 | + 269 937,3 |
| 17. | ГП «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» | 335 388,5 | 233 879,2 | - 101 509,3 |
| 18. | ГП «Развитие автомобильных дорог» | 894 937,2 | 881 258,0 | - 13 679,2 |
| 19. | ГП «Культурное наследие» | 25 665,4 | 21 888,5 | - 3 776,9 |
| 20. | ГП «Создание новых мест в общеобразовательных организациях РИ в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 гг.» | 4 386 932,9 | 5 195 183,1 | + 808 250,2 |
| 21. | ГП «О противодействии коррупции» | 1 500,0 | 1 500,0 | - |
| 22. | ГП «Формирование современной городской среды на территории РИ» | 282 298,606 | 239 632,6 | - 42 666,0 |
| 23. | ГП «Комплексное развитие сельских территорий» | 2 149 303,3 | 133 699,4 | - 2 015 603,9 |
|  | **Итого:** | **27 549 414,0** | **29 382 767,1** | **+ 1 833 353,1** |

Так, Законопроектом по 12 Госпрограммам финансирование предусмотрено меньше, чем утверждено на 2021 год в самих государственных программах. По 8 Госпрограммам финансирование Законопроектом предусмотрено больше, чем утверждено в Госпрограммах. Финансирование, предусмотренное государственной программой «О противодействии коррупции», соответствует предусмотренному в Законопроекте.

Информация об утвержденных государственных программах РИ «Развитие архивного дела» и «Молодежная политика» в справочно-правовой системе «Гарант» и материалах, приложенных к Законопроекту, отсутствует.

**Выводы:**

1. Проект закона РИ «О республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» направлен в Контрольно-счетную палату РИ письмом Народного Собрания РИ №834 от 10.12.2020 года.

2. Перечень документов и материалов, представленных вместе с Законопроектом, в целом соответствует перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, а также статьей 19 Закона РИ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31 декабря 2008 года.

3. Согласно Законопроекту, общий объем доходов республиканского бюджета на 2021 год планируется в сумме 31 142 047,4 тыс. рублей, что меньше суммы, утвержденной на текущий финансовый год на 4 327 324,3 тыс. рублей или на 12,2%. Доходная часть республиканского бюджета в плановом периоде, согласно Законопроекту, составит в 2022 году – 24 680 547,9 тыс. рублей, 2023 году – 24 820 265,7 тыс. рублей.

4. Расходы республиканского бюджета на 2021 год в проекте бюджета запланированы на уровне 31 257 627,5 тыс. рублей, что ниже показателя 2020 года на 4 953 259,5 тыс. рублей (на 13,7%). Объемы расходов республиканского бюджета в 2022 и 2023 годах составят 24 680 547,9 тыс. рублей и 24 820 265,7 тыс. рублей соответственно.

5. Дефицит республиканского бюджета в 2021 году составит 115 580,1 тыс. рублей, в плановом периоде 2022 и 2023 годов бюджет планируется бездефицитным., что соответствует требованиям статьи 92.1, пункта 4 статьи 130 Бюджетного Кодекса РФ.

6. Предельный объем государственного внутреннего долга РИ, согласно Законопроекту, на 1 января 2022 года запланирован в сумме 1 999 140,1 тыс. рублей, на 1 января 2023 года - 2 004 334,8 тыс. рублей, на 1 января 2024 года - 2 111 464,0 тыс. рублей, что не превышает предел, установленный пунктом 2 статьи 107, пунктом 4 статьи 130 Бюджетного Кодекса РФ.

7. Структура пояснительной записки, приложенной к проекту бюджета, по форме соответствует изменениям, внесенным в статью 19 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31 декабря 2008 года Законом Республики Ингушетия №44-РЗ от 1 декабря 2020 года. При этом, пояснительная записка, как и в предыдущие годы, не содержит расчеты, пояснения, обосновывающие предусмотренные в проекте бюджета суммы, что не позволяет в полном объеме оценить реалистичность и достаточность прогнозируемых доходных и расходных статей бюджета.

8. В пояснительной записке отражено, что налоговые доходы на 2021 год прогнозируются на уровне ожидаемого исполнения по ним в текущем 2020 финансовом году. Однако, отраженные показатели ожидаемой оценки исполнения бюджета в 2021 году не соответствуют аналогичным показателям приложения к проекту бюджета «Показатели исполнения республиканского бюджета Республики Ингушетия в 2020 году».

9. Законопроектом представлен разработанный согласно статье 170.1 Бюджетного кодекса РФ, прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Республики Ингушетия и бюджета Республики Ингушетия на долгосрочный период (Бюджетный прогноз), утвержденный Распоряжением Правительства РИ №541-р от 13 июля 2017 года с изменениями от 26 февраля 2018 года. В вышеуказанное Распоряжение Правительства РИ №541-р от 13 июля 2017 года после изменений, внесенных Распоряжением Правительства РИ от 26 февраля 2018 года, ещё дважды вносились изменения (Распоряжениями Правительства РИ от 21 февраля 2019 года №108-р и от 20 марта 2020 года №126-р). Согласно внесённым изменениям, основные параметры республиканского бюджета, а также предельные объемы финансирования государственных программ значительно изменены. Таким образом, приложенная к Законопроекту версия Бюджетного прогноза не актуальна и не может быть использована при бюджетном планировании на 2021 год и плановый период 2022, 2023 годов.

10. В нарушение пункта 5 статьи 170.1 Бюджетного Кодекса РФ и пункта 4 статьи 11 Закона Республики Ингушетия «О стратегическом планировании в Республике Ингушетия» №9-РЗ от 28 марта 2016 года, Министерством финансов РИ не разработан и одновременно с Законопроектом не представлен проект бюджетного прогноза (проект изменений бюджетного прогноза).

11. В нарушение статьи 11 Закона РИ №9-РЗ от 28 марта 2016 года «О стратегическом планировании в Республике Ингушетия», порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза, требования к его составу и содержанию, а также сам бюджетный прогноз утверждены не постановлениями, а распоряжениями Правительства РИ.

12. Согласно статье 184.2 Бюджетного Кодекса РФ и статье 19 Закона РИ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 года, представлен прогноз основных характеристикреспубликанского и консолидированного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Однако, в самом документе отражены только параметры республиканского бюджета, основные характеристики консолидированного бюджета отсутствуют. Более того, основные параметры республиканского бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (доходы, расходы, дефицит) не соответствуют аналогичным показателям представленного проекта бюджета.

13. В нарушение пункта 4 статьи 173 Бюджетного Кодекса РФ, пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития не содержит оценку изменений показателей по сравнению с прогнозными расчетами с указанием причин таких изменений.

14. В нарушение статьи 12 Закона Республики Ингушетия «О стратегическом планировании в Республике Ингушетия» и пункта 6 Положения о порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетия на среднесрочный период, утвержденного Постановлением Правительства РИ от 22.04.2016 года №71, основные показатели прогноза не соответствуют аналогичным параметрам стратегии социально-экономического развития республики.

15. В нарушение статьи 170.1 Бюджетного Кодекса РФ и пункта 4 Положения о порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетия на среднесрочный период, утвержденного Постановлением Правительства РИ от 22.04.2016 года №71, отдельные показатели бюджетного прогноза (доходы, расходы и дефицит консолидированного бюджета) значительно отличаются от аналогичных параметров прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетия.

16. В нарушение пункта 4 статьи 173 Бюджетного Кодекса РФ, прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период не разработан путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода, а в пояснительной записке к прогнозу не приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

17. В составе неналоговых доходов в проекте бюджета предусмотрены доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, в части реализации основных средств по указанному имуществу в 2021 году в сумме 310 000,0 тыс. рублей (в 2022 году – 10 000,0 тыс. рублей, 2023 году- 10 000,0 тыс. рублей). В соответствии с распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 25 декабря 2019 года №691-р (с изменениями от 17 января 2020 г.) утвержден Прогнозный план (далее - Программа) приватизации государственного имущества Республики Ингушетия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Согласно Программе, планируется приватизация в 2021 году антенно-мачтового завода и в 2022 году – Горбанинского завода по производству доломитовой муки.

При этом, в нарушение статьи 4 Закона Республики Ингушетия «О приватизации государственного имущества Республики Ингушетия» №54-РЗ от 19 декабря 2016 года, в Программе отсутствуют прогнозируемые суммы доходов от приватизации.

Планирование в проекте бюджета поступлений доходов от приватизации имущества при отсутствии рассчитанных и предусмотренных в Программе прогнозируемых сумм поступлений от приватизации, может привести к их непоступлению в республиканский бюджет и, соответственно, недофинансированию планируемых расходов бюджета, как это имело место в последние годы.

18. В нарушение пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного Кодекса РФ, объем поступлений дорожного фонда Законопроектом предусмотрен без учета прогнозируемых доходов республиканского бюджета от денежных взысканий (штрафов) за нарушение [законодательства](garantF1://10005643.4) о безопасности дорожного движения.

19. Бюджетные ассигнования по разделу «Образование» в Законопроекте предусмотрены на 9 месяцев 2021 года. Таким образом, при формировании проекта бюджета нарушен принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, который означает, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах (статья 32 БК РФ).

20. По информации Министерства образования и науки РИ в 2020, 2021 гг. планируется введение 30 объектов образования, в том числе 9 общеобразовательных школ и 21 дошкольное образовательное учреждение. Вместе с тем, информация об объемах бюджетных средств, предусмотренных на содержание вновь вводимых объектов образования, в материалах, приложенных к Законопроекту отсутствует.

21. В нарушение статьи 32 Бюджетного Кодекса РФ и статьи 10 Закона Республики Ингушетия от 31 декабря 2008 года № 40-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия», трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в Законопроекте на 2021 год запланированы только из расчета 11 месяцев финансового года.

22. Законопроектом в 2021 году предусмотрено сокращение расходов на финансирование 12 публичных нормативных обязательств и увеличение финансирования по 8.

23. Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные Законопроектом на реализацию государственных программ Республики Ингушетия, в нарушение требований части 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ, не соответствуют значениям государственных программ, утвержденных постановлениями Правительства Республики Ингушетия.

24. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, с материалами, приложенными к Законопроекту, не представлены проекты изменений в паспорта Госпрограмм.

**Предложения:**

1. Правительству Республики Ингушетия:

1.1. Обеспечить должный контроль за формированием, внесением изменений и дополнений, а также исполнением республиканского бюджета в строгом соответствии с требованиями БК РФ, а также Закона Республики Ингушетия от 31.12.2008 года №40-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия».

1.2. Принять меры по повышению качества прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетия и прогноза основных характеристик консолидированного бюджета Республики Ингушетия и бюджета Республики Ингушетия (Бюджетного прогноза).

1.3. Обеспечить утверждение порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза, требования к его составу и содержанию, а также бюджетного прогноза в соответствии со статьей 11 Закона РИ от 28 марта 2016 года №9-РЗ «О стратегическом планировании в Республике Ингушетия»;

1.4. Обеспечить своевременную разработку и утверждение прогнозного плана (программы) приватизации имущества Республики Ингушетия в соответствии с Законом Республики Ингушетия от 19 декабря 2016 года №54-РЗ «О приватизации государственного имущества Республики Ингушетия»;

1.5. Обеспечить соблюдение требований статей 32, 37 Бюджетного Кодекса РФ и статьи 10 Закона Республики Ингушетия от 31 декабря 2008 года №40-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» в части полноты отражения в проекте бюджета доходов и расходов республиканского бюджета, в том числе расходов на исполнение социальных обязательств.

* 1. Обеспечить принятие своевременных мер, направленных на приведение объемов финансирования, утвержденных в государственных программах, целевых показателей, в соответствие с расходами, утвержденными в республиканском бюджете на очередной финансовый год, а также решений о прекращении действия или об изменении неэффективных подпрограмм государственных программ республики.

2. Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным рассмотрение проекта закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Народным Собранием Республики Ингушетия при условии устранения изложенных в заключении замечаний.

***Исполняющий обязанности***

***Председателя Контрольно-счетной палаты***

***Республики Ингушетия Я.Д. Арапиев***

**Заключение**

**на проект Закона РИ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия по результатам экспертизы проекта закона Республики Ингушетия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Законопроект) подготовлено в соответствии с бюджетными полномочиями Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия, с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Республики Ингушетия от 31 декабря 2008 года № 40-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия», Закона Республики Ингушетия от 28 сентября 2011 года № 27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Согласно Законопроекту, доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия (далее – ТФОМС РИ) на 2021 год прогнозируются в сумме 6 149 337,3 тыс. рублей, что составляет 106,7 % к утвержденному плану по доходам ТФОМС РИ на 2020 год в сумме 5 763 852,2 тыс. рублей и 114,2 % к поступлению доходов за 2019 год в сумме 5 383 103,1 тыс. рублей.

Основным источником поступления средств в бюджет ТФОМС РИ являются субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Ингушетия. На 2021 год они предусмотрены в проекте бюджета ТФОМС РИ в сумме 5 817 897,5 тыс. рублей, что составляет 94,6 % от общего объема доходов. Планируемая на 2021 год сумма по данному виду доходов превышает аналогичные доходы, утвержденные на 2020 год (5 537 397,3 тыс. руб.), на 280 500,2 тыс. рублей (на 5,1%), и на 747 564,0 тыс. рублей превышает объем поступивших по данному виду доходов средств в 2019 году в сумме 5 070 333,5 тыс. рублей (на 14,7 %).

Поступления доходов от компенсации затрат бюджета ТФОМС РИ предусмотрены в сумме 126 707,3 тыс. рублей, что соответствует плановым показателям по данному виду доходов на 2020 год и на 30 463,6 тыс. рублей (на 31,6 %) больше фактических доходов за 2019 год (96 243,7 тыс. рублей).

Денежные взыскания (штрафы), неустойки, пени за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) предусмотрены в доходной части Законопроекта в сумме 531,6 тыс. рублей, на 217,2 тыс. рублей или на 69 % выше плановых назначений 2020 года (314,4 тыс. руб.), и на 279,0 тыс. рублей или на 110 % выше уровня фактического поступления данных доходов за 2019 год (252,6 тыс. рублей).

Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части ТФОМС РИ), предусмотрены в сумме 6 747,3 тыс. рублей. Объем запланированных средств по данному виду доходов соответствует плановым назначениям на 2020 год и на 1 279,0 тыс. рублей или на 23,4 % выше фактических поступлений за 2019 год (5 468,3 тыс. рублей).

Основным направлением расходования средств бюджета ТФОМС РИ является финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Ингушетия в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности (социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат). На 2021 год по данному направлению в Законопроекте предусмотрены средства в сумме 5 149 730,9 тыс. рублей, что на 246 817,0 тыс. рублей превышает объем расходов, запланированных по данному направлению на 2020 год в сумме 4 902 913,9 тыс. рублей (на 5,0 %), и на 590 244,0 тыс. рублей (на 12,9 %) расходы 2019 года в сумме 4 559 486,9 тыс. рублей.

Вторым по объему направляемых для его реализации средств является финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования). По данному направлению предусмотрено средств в сумме 619 092,3 тыс. рублей, что превышает уровень запланированных расходов на 2020 год (555 986,0 тыс. руб.) на 63 105,7 тыс. рублей (на 11,3 %), но ниже уровня фактических расходов 2019 года (667 846,8 тыс. руб.) на 48 754,5 тыс. рублей (на 7,3 %).

Объем предусмотренных средств на общегосударственные расходы, в том числе на расходы на выплаты персоналу, закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, уплату налогов, сборов и иных платежей, составляет в сумме 56 353,2 тыс. рублей. Данный объем расходов значительно ниже уровня назначений 2020 года (197 933,8 тыс. руб.), - на 141 580,6 тыс. рублей (на 71,5 %), и примерно соответствует уровню фактических расходов 2019 года (56 594,5 тыс. руб.), - ниже на 241,3 тыс. рублей (на 0,43 %). Столь существенное увеличение расходов по данной статье в 2019 году объясняется тем, что в 2019 году были предусмотрены значительные средства на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности за счет внутренних источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС РИ в сумме 142 235,7 тыс. рублей.

В нарушение статьи 184.2, пункта 2 статьи 185 Бюджетного Кодекса РФ, в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона ТФОМС РИ, не представлена оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

Пояснительная записка не содержит информацию о показателях, характеризующих ожидаемый результат использования бюджетных ассигнований, пояснения ожидаемых результатов от использования бюджетных ассигнований и характеристику планируемых изменений (количественных и качественных).

В пояснительной записке к Законопроекту указывается, что при определении стоимости муниципальных услуг, оплачиваемых за счет средств обязательного медицинского страхования, приняты в расчет затраты на оказание медицинской помощи в соответствии с методическими рекомендациями Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации. Однако расчеты, сделанные ТФОМС РИ в соответствии с указанными методическими рекомендациями, с проектом бюджета ТФОМС РИ не представлены.

В соответствии с пунктом 2 статьи 17 Закона РИ от 31.12.2008 года № 40-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия», исполнительный орган государственной власти Республики Ингушетия, ведающий вопросами финансов (Министерство финансов Республики Ингушетия), принимает участие в разработке проекта бюджета ТФОМС РИ.

В соответствии с пунктом 17 статьи 19 Закона РИ от 31.12.2008 года № 40-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия», проект Закона Республики Ингушетия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» внесен на рассмотрение Народного Собрания РИ одновременно с проектом закона Республики Ингушетия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В проекте республиканского бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов расходы на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения предусмотрены только на 11 месяцев. Однако, в Законопроекте и приложенных к нему материалах (пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование) данный факт не нашел своего отражения и оценки. В финансово-экономическом обосновании к Законопроекту указывается, что прогнозируемые доходы бюджета ТФОМС РИ сформированы на основе прогноза поступления субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации и прочих поступлений, прогнозируемых на основе фактических поступлений 2020 года. При этом, не рассматривается и не дается оценка возможности исполнения доходных и расходных статей бюджета ТФОМС РИ на 2021 год в отсутствие поступления страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения из республиканского бюджета в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации.

**Выводы:**

1. Проект Закона Республики Ингушетия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» внесен Главой Республики Ингушетия на рассмотрение Народного Собрания РИ с соблюдением требований, установленных статьёй 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 34 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» № 40-PЗ от 31 декабря 2008 года.
2. В нарушение статьи 184.2, пункта 2 статьи 185 Бюджетного Кордекса РФ, в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона ТФОМС РИ, не представлена оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.
3. Пояснительная записка не содержит информацию о показателях, характеризующих ожидаемый результат использования бюджетных ассигнований, пояснения ожидаемых результатов от использования бюджетных ассигнований и характеристику планируемых изменений (количественных и качественных).
4. В пояснительной записке к Законопроекту не представлены расчеты стоимости муниципальных услуг, оплачиваемых за счет средств обязательного медицинского страхования.
5. В проекте республиканского бюджета расходы на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения предусмотрены только на 11 месяцев. Однако, в Законопроекте и приложенных к нему материалах (пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование) данный факт не нашел своего отражения и оценки. В финансово-экономическом обосновании к Законопроекту указывается, что прогнозируемые доходы бюджета ТФОМС РИ сформированы на основе прогноза поступления субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации и прочих поступлений, прогнозируемых на основе фактических поступлений 2020 года. При этом, не рассматривается и не дается оценка возможности исполнения доходных и расходных статей бюджета ТФОМС РИ на 2021 год в отсутствие поступления страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения из республиканского бюджета в полном объеме в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации.

**Предложения:**

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным рассмотрение проекта закона Республики Ингушетия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Народным Собранием Республики Ингушетия при условии устранения изложенных замечаний.

***Аудитор КСП РИ М-Б. А-Х. Аушев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в республиканскую программу Республики Ингушетия «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах в Республике Ингушетия на 2014-2043 годы»»**

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в республиканскую программу Республики Ингушетия «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах в Республике Ингушетия на 2014-2043 годы» (далее – Проект) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона Республики Ингушетия от 28 сентября 2011 года №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Республиканская программа Республики Ингушетия «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах в Республике Ингушетия на 2014-2043 годы» (далее – Программа) утверждена Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 12 марта 2014 года №32.

Координатором Программы является Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия.

Цели Программы:

* создание долгосрочной системы проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет средств взносов собственников помещений в многоквартирных домах, республиканского бюджета, средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (федерального бюджета);
* создание условий для развития системы общественного самоуправления в жилищной сфере на территории муниципальных образований Республики Ингушетия

Сроки реализации: 2014-2043 гг.

Согласно пояснительной записке, представленным Проектом планируется:

1. Исключить из программы следующие аварийные многоквартирные дома в г. Сунжа:

* ул. Демченко, д. 3;
* ул. Демченко, д. 72;
* ул. Демченко, д. 72 корп. А;
* ул. Привокзальная, д. 7;
* ул. Харланова, д. 1;
* ул. Харланова, д. 2;
* ул. Харланова, д. 3;
* ул. Харланова, д. 4;

2. Исключить из программы, в соответствии с письмом администрации г. Магас, следующие несуществующие многоквартирные дома:

* ул. Калиматова, д. 33 к. 1;
* ул. Калиматова, д. 33 к. 2;
* ул. Калиматова, д. 33 к. 3;
* ул. Калиматова, д. 33 к. 4;
* ул. С. Озиева, д. 5;
* ул. С. Озиева, д. 6;

3. Включить в Программу, в соответствии с письмом Администрации г. Магас, следующие многоквартирные дома:

* ул. К. Кулиева, д. 33 к. 1;
* ул. К. Кулиева, д. 33 к. 2;
* ул. К. Кулиева, д. 33 к. 3;
* ул. К. Кулиева, д. 33 к. 4;

4. Перенести срок проведения капитального ремонта фундамента в многоквартирном доме в г. Назрань по ул. Московская, д. 29 на 2016 год в соответствии с постановлением Администрации г. Назрань.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата РИ считает возможным утверждение проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в республиканскую программу Республики Ингушетия «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах в Республике Ингушетия на 2014-2043 годы».

***Главный специалист (инспектор) КСП РИ И.Л. Местоев***

**Справка**

**о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации региональных проектов в Республике Ингушетия» по состоянию на 1 октября 2020 года**

Мониторинг реализации в Республике Ингушетия национальных проектов за 9 месяцев 2020 года проведен на основании данных, представленных Управлением по организации проектной деятельности Администрации Главы и Правительства РИ (далее – Проектный офис), органами исполнительной власти республики и размещенных в государственной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В целях внедрения и развития системы проектной деятельности в исполнительных органах государственной власти республики и в соответствии с [Постановлением](https://internet.garant.ru/#/document/72093040/entry/0) Правительства РФ от 31.10.2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» Постановлением Правительства РИ от 23.10.2018 г. № 156 утверждены Положение об организации проектной деятельности в Республике Ингушетия и функциональная структура системы управления проектной деятельностью в Республике Ингушетия.

Согласно п. 3 Постановления № 156, функции проектного офиса Республики Ингушетия осуществляет Управление по организации проектной деятельности Администрации Главы и Правительства Республики Ингушетия.

В соответствии с пунктами 9, 21, 34, 39, 51, 58 Положения Проектным офисом должны быть утверждены следующие методические рекомендации по:

* подготовке предложений по региональному проекту;
* подготовке паспорта регионального проекта;
* подготовке сводного плана регионального проекта;
* подготовке рабочего плана регионального проекта;
* подготовке мониторинга реализации регионального проекта;
* плановой оценке и иным контрольным мероприятиям в отношении регионального проекта.

На момент проведения настоящего мониторинга указанные методические рекомендации, в нарушение норм Постановления № 156 от 23.10.2018 г., Проектным офисом не утверждены.

По данным Проектного офиса подготовка предложений, паспортов регионального проекта, планов регионального проекта и плановая оценка реализации регионального проекта проводится с учетом методических рекомендаций по подготовке региональных проектов, разработанных проектным офисом Правительства РФ и в соответствии с порядком и сроками, определенными Постановлением Правительства РФ от 31.10.2018 г. № 1288.

В рамках реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.» в Ингушетии, в системе «Электронный бюджет», сформированы паспорта по 50 региональным проектам в составе 67 федеральных проектов. Вместе с тем, по состоянию на 16 ноября 2020 года в системе «Электронный бюджет» по факту размещены паспорта только 47 региональных проектов.

В соответствии с мониторингом реализации национальных проектов в Республике Ингушетия за 9 месяцев 2020 года, проведенного и представленного Проектным офисом в КСП РИ, в целях реализации национального проекта «Образование» в республике утверждено 8 региональных проектов. Однако, в системе «Электронный бюджет» размещены паспорта только 7 региональных проектов в сфере образования. Более того, Минобразования /РИ не располагает информацией об утверждении восьмого регионального проекта в сфере образования.

***Национальный проект «Образование»***

Для достижения целей и показателей национального проекта «Образование» в Республике Ингушетия разработаны и утверждены следующие региональные проекты:

* Современная школа;
* Успех каждого ребенка;
* Поддержка семей, имеющих детей;
* Цифровая образовательная среда;
* Учитель будущего;
* Молодые профессионалы;
* Социальная активность.

В рамках реализации нацпроекта заключено 8 финансовых и 7 нефинансовых соглашений с федеральными органами исполнительной власти о реализации федеральных проектов на территории Республики Ингушетия. Общий объем предусмотренных средств составил 2 542 380,0 тыс. рублей, из которых 2 495 510 тыс. рублей - средства федерального бюджета и 46 870,0 тыс. рублей – средства республиканского бюджета. За 9 месяцев 2020 года кассовое исполнение по проекту «Образование» составило 902 860,0 тыс. рублей или 35,5 % от предусмотренного финансирования.

1. *Региональный проект «Современная школа»*

Для достижения поставленных целей и задач регионального проекта «Современная школа» установлены следующие основные показатели:

* доля субъектов РФ, в которых обновлено содержание и методы обучения предметной области «Технология» и других предметных областей к 2024 году – 1,1765 % (установленное значение для Республики Ингушетия на 2020 год – 0,0%);
* число общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах, обновивших материально-техническую базу для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового, естественнонаучного и гуманитарного профилей – 0,059 тыс. единиц;
* численность обучающихся, охваченных основными и дополнительными общеобразовательными программами цифрового, естественнонаучного и гуманитарного профилей – 2,8 тыс. человек;
* число созданных новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа – не менее 6,01 тыс. мест;
* доля субъектов РФ, в которых ликвидировано обучение в 3-ю смену к 2024 году – 25 % (установленное значение на 2020 год – 0,0%).

В соответствии с данными, представленными Минобразования РИ, для достижения целевого показателя «Число общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах, обновивших материально-техническую базу для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового, естественнонаучного и гуманитарного профилей» предусмотрены средства в объеме 46 916,5 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета 46 447, 3 тыс. рублей, бюджета республики - 469,2 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2020 г. кассовое исполнение регионального проекта равно нулю.

В целях создания новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, предусмотрено 189 271,6 тыс. рублей (187 378,70 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 1 892,9 тыс. рублей - средства республиканского бюджета). Кассовое исполнение составило 145 344,1 тыс. рублей или 76,8 % от запланированной суммы.

На реализацию мероприятий, направленных на ликвидацию обучения в третью смену, в 2020 году планируется направить 1 438 916,2 тыс. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета - 1 424 526,3 тыс. рублей, средств бюджета республики – 14 389,9 тыс. рублей. Согласно отчету о реализации регионального проекта, кассовое исполнение за 9 месяцев текущего года составило 577 048,1 тыс. рублей или 40,1% от предусмотренного объема.

В рамках создания новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа в текущем году предусмотрено финансирование в размере 461 897,2 тыс. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета - 438 802,2 тыс. рублей, средств бюджета республики – 23 095,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение по состоянию на 1.10.2020 г. составляет 180 475,09 тыс. руб. или 39,1 % от плана.

По состоянию на 1 октября 2020 года общий объем средств на реализацию регионального проекта «Современная школа» запланирован в объеме 2 137 001,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 902 867,3 тыс. рублей или 42,3 % от предусмотренного финансирования. При этом, достижение плановых показателей выглядит следующим образом:

* «Число общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах, обновивших материально-техническую базу для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового, естественнонаучного и гуманитарного профилей» - 0,017 тыс. единиц (из 0,059 тыс. единиц) или 28,1 % от запланированной величины;
* «Численность обучающихся, охваченных основными и дополнительными общеобразовательными программами цифрового, естественнонаучного и гуманитарного профилей» - 0,8 тыс. человек (из 2,8 тыс. человек) или 28,6 % от предусмотренного на год показателя.
* «Число созданных новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа» - 0 тыс. мест (из 6,01 тыс. мест), процент исполнения – 0%.

Таким образом, имеются серьезные риски неосвоения предусмотренных бюджетных средств и недостижения запланированных на 2020 год показателей, а также целей и задач регионального проекта «Современная школа».

1. *Региональный проект «Успех каждого ребенка»*

Для достижения поставленных целей и задач регионального проекта установлены следующие показатели:

* доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием – 75,0 %;
* число детей, охваченных деятельностью детских технопарков «Кванториум» (мобильных технопарков и других проектов, направленных на обеспечение доступности дополнительных образовательных программ естественнонаучной и технической направленности, соответствующих приоритетным направлениям технологического развития РФ) – 5,8 тыс. человек;
* число участников онлайн-уроков, реализуемых с учетом опыта цикла открытых уроков «Проектория», «Уроки настоящего» и иных аналогичных по возможностям, функциям и результатам проектов, направленных на раннюю профориентацию – 0,0279 млн. человек;
* число региональных центров выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, создаваемых и реализующих программы с учетом опыта образовательного фонда «Талант и успех», участниками которых стали не менее 5 % обучающихся по образовательным программам основного и среднего общего образования в соответствующих субъектах РФ – 0 единиц.

В соответствии с соглашением № 073-09-2020-195 от 21.12.2019 г., заключенным между Министерством образования и науки РИ с Министерством просвещения РФ, для реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка» предусмотрено финансирование по двум направлениям:

* созданы новые места в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей;
* для общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах, обновлена материально-техническая база для занятий физической культурой и спортом.

В соответствии с отчетом о реализации регионального проекта значение целевого показателя «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием» за 9 месяцев текущего года, составило 72,9 % из установленных 75 % (процент исполнения – 97,2 %).

В отчетном периоде значение целевого показателя «Число детей, охваченных деятельностью детских технопарков «Кванториум» сложилось на уровне 4,0 тыс. человек (из установленного 5,8 тыс. человек) или 69% от плана.

Исполнение целевого показателя «Число участников открытых онлайн-уроков, реализуемых с учетом опыта цикла открытых уроков «Проектория», «Уроки настоящего» составило 65,6 % от предусмотренного значения (0,0183 млн. человек из планируемого 0,0279 млн. человек).

В 2020 году региональным проектом достижение значения целевого показателя «Число региональных центров выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, создаваемых и реализующих программы с учетом опыта образовательного фонда «Талант и успех» не предусмотрено.

На реализацию проекта «Успех каждого ребенка» в текущем году предусмотрены бюджетные средства в сумме 405 377,6 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2020 года кассовое исполнение не осуществлено. Таким образом, имеются риски неосвоения бюджетных средств, предусмотренных на реализацию проекта и недостижения определенных проектом целей и задач.

1. *Региональный проект «Поддержка семей, имеющих детей»*

Для достижения поставленных целей и задач в паспорте регионального проекта разработаны следующие основные показатели:

* + доля граждан, положительно оценивших качество услуг психолого-педагогической, методической и консультационной помощи, от общего числа обратившихся за получением услуги – 55 %;
  + количество услуг психолого-педагогической, методической и консультационной помощи родителям, законным представителям детей, а также желающим принять в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе с привлечением некоммерческих организаций, нарастающим итогом с 2019 года - 0,035 млн. единиц.

По состоянию на 01.10.2020 г. показатель «Доля граждан, положительно оценивших качество услуг психолого-педагогической, методической и консультационной помощи, от общего числа обратившихся за получением услуги, %» перевыполнен и соответствует значению 95 %.

Показатель «Количество услуг психолого-педагогической, методической и консультационной помощи родителям, законным представителям детей, а также желающим принять в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе с привлечением некоммерческих организаций, нарастающим итогом с 2019 года, млн. единиц» исполнен на 82,7 % (0,029 млн. единиц из установленного значения 0,035 млн. единиц).

Финансирование по данному проекту не предусмотрено. Таким образом, реализация регионального проекта «Поддержка семей, имеющих детей» проходит без рисков недостижения показателей.

1. *Региональный проект «Цифровая образовательная среда»*

Для достижения поставленных целей и задач в паспорте регионального проекта «Цифровая образовательная среда»предусмотрены следующие основные показатели:

* количество субъектов Российской Федерации, в которых внедрена целевая модель цифровой образовательной среды в образовательных организациях, реализующих образовательные программы общего и среднего профобразования (целевое значение на 2020 год - 0 единиц);
* доля обучающихся по программам общего образования, дополнительного образования для детей и среднего профессионального образования, для которых формируется цифровой образовательный профиль индивидуальный план обучения с использованием федеральной информационно – сервисной платформы цифровой образовательной среды, в общем числе обучающихся по указанным программам – 15 %;
* доля образовательных организаций, реализующих программы общего образования, дополнительного образования детей и среднего профессионального образования, осуществляющих образовательную деятельность использованием федеральной информационно – сервисной платформы цифровой образовательной среды, в общем числе образовательных организаций – 15 %;
* доля обучающихся по программам общего образования среднего профессионального образования, использующих федеральную информационную-сервисную платформу цифровой образовательной среды для «горизонтального обучение» и неформального образования, в общем числе обучающихся указанным программам – 5 %;
* доля педагогических работников общего образования, прошедших повышение квалификации в рамках периодической аттестации в цифровой форме с использованием информационного ресурса «одного окна» («современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации»), в общем числе педагогических работников общего образования - 5 %.

Показатель «Доля обучающихся по программам общего образования, дополнительного образования для детей и среднего профессионального образования, для которых формируется цифровой образовательный профиль, индивидуальный план обучения с использованием федеральной информационно – сервисной платформы цифровой образовательной среды, в общем числе обучающихся по указанным программам» за 9 месяцев текущего года, исполнен на 33,3 % (или 5% из предусмотренных 15%).

По показателю «Доля образовательных организаций, реализующих программы общего образования, дополнительного образования детей и среднего профессионального образования, осуществляющих образовательную деятельность использованием федеральной информационно – сервисной платформы цифровой образовательной среды, общем числе образовательных организаций» достигнуто значение на уровне 10% (из установленных 15%) или 66,7 % от плановой величины.

Исполнение по показателю «Доля обучающихся по программам общего образования среднего профессионального образования, использующих федеральную информационную-сервисную платформу цифровой образовательной среды для «горизонтального обучение» и неформального образования, в общем числе обучающихся указанным программам» составило 20,0 % (фактическое значение 1% из предусмотренных на год 5%).

Показатель «Доля педагогических работников общего образования, прошедших повышения квалификации в рамках периодической аттестации в цифровой форме с использованием информационного ресурса «одного окна» в анализируемом периоде достиг значения 3% из установленного 5%, т.е. исполнен на 60 %.

Финансирование реализации мероприятий регионального проекта «Цифровая образовательная среда»не предусмотрено.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата РИ считает, что имеются риски недостижения плановых значений целевых показателей проекта.

1. *Региональный проект «Учитель будущего»*

Для достижения поставленных целей и задач в паспорте регионального проекта разработаны следующие основные показатели:

* доля учителей образовательных организаций, вовлеченных в национальной системе профессионального роста педагогических работников – 0 %;
* доли субъектов Российской Федерации, обеспечивших деятельность центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников и центров оценки профессионального мастерства и квалификации педагогов – 0 %;
* доля педагогических работников, прошедших добровольную независимую оценку квалификации – 0%.

В соответствии с паспортом регионального проекта «Учитель будущего», достижение всех плановых показателей установлены на 2024 год.

Финансирование по данному проекту не предусмотрено.

1. *Региональный проект «Молодые профессионалы»*

Для достижения поставленных целей и задач в паспорте регионального проекта разработаны следующие основные показатели:

* доля обучающихся, завершивших обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, прошедших аттестацию с использованием механизма демонстрационного экзамена – 8 %;
* доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, итоговое аттестация в которых проводится в форме демонстрационного экзамена – 25%;
* число центров опережающей профессиональной подготовки накопительным итогом – 0 единиц;
* число мастерских, оснащенных современной материально-технической базой по одной из компетенции, накопительным итогом - 5 единиц.

По состоянию за 9 месяцев текущего года показатель «Доля обучающихся, завершивших обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, прошедших аттестацию с использованием механизма демонстрационного экзамена» из установленного планового значения 8% достигнуто 0,65%, процент исполнения – 8,1%.

Фактическое значение показателя «Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, итоговая аттестация в которых проводится в форме демонстрационного экзамена» превысило плановый норматив в 2 раза (достигнуто значение - 50% из установленного - 25%).

Исполнение значения основного показателя «Число центров опережающей профессиональной подготовки накопительным итогом», согласно паспорту регионального проекта, запланировано на 2023 год.

По показателю «Число мастерских, оснащенных современной материально-технической базой по одной из компетенции, накопительным итогом, единиц» за 9 месяцев текущего года плановое значение не достигнуто.

Финансирование регионального проекта «Молодые профессионалы» не предусмотрено.

Таким образом, имеются риски недостижения в 2020 году целей и задач регионального проекта «Молодые профессионалы».

1. *Региональный проект «Социальная активность»*

В паспорте регионального проекта «Социальная активность» предусмотрены следующие основные показатели:

* численность обучающихся, вовлеченных в деятельность общественных объединений на базе образовательных организаций общего образования, среднего и высшего профессионального образования - 0,03 млн. человек (накопительным итогом);
* доля граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность – 16 %;
* доля молодёжи, задействованной в мероприятиях по вовлечению в творческую деятельность – 33 %;
* доля студентов, вовлеченных в клубное студенческое движение, от общего числа студентов страны – 30 %.

В соответствии с отчетом о ходе реализации регионального проекта показатель «Численность обучающихся, вовлеченных в деятельность общественных объединений на базе образовательных организаций общего образования, среднего и высшего профессионального образования» исполнен на 66,7 % (из установленного планового значения 0,03 млн. человек достигнуто 0,02 млн. человек).

В отчетном периоде значение показателя «Доля граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность» достигло уровня 0,006% (из установленных 16%), процент исполнения составил 0,04 %.

На 95,5 % исполнен показатель «Доля молодежи, задействованной в мероприятиях по вовлечению в творческую деятельность». При плановом значении 33 % достигнуто значение 31,5 %.

По показателю «Доля студентов, вовлеченных в клубное студенческое движение» при плане 30% достигнуто значение 25% (исполнение – 83,3%).

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата РИ считает, что имеются риски недостижения в текущем году целей и задач регионального проекта «Социальная активность».

***Национальный проект «Развитие здравоохранения»***

В рамках национального проекта «Развитие здравоохранения*»* в республике реализуются 6 региональных проектов:

* «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»*;*
* «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»;
* «Борьба с онкологическими заболеваниями»;
* «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»;
* «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»;
* «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами».

*1. Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»*

Цель проекта: снижение смертности от болезней кровообращения до 450 случаев на 100 тыс. населения к 2024 году.

Для достижения целей, предусмотренных региональным проектом для Республики Ингушетия в 2020 году установлены следующие целевые показатели:

* смертность от инфаркта миокарда, на 100 тыс. населения – 3,5 человек;
* смертность от острого нарушения мозгового кровообращения, на 100 тыс. населения – 12,4 человек;
* больничная летальность от инфаркта миокарда – 12 %;
* больничная летальность от острого нарушения мозгового кровообращения – 7 %;
* отношение числа рентген-эндоваскулярных вмешательств в лечебных целях к общему числу выбывших больных, перенесших острый коронарный синдром – 63 %;
* количество рентген-эндоваскулярных вмешательств в лечебных целях – 609 единиц;
* доля профильных госпитализаций пациентов с острыми нарушениями мозгового кровообращения, доставленных автомобилями скорой медицинской помощи – 68,1 %.

По итогам 9 месяцев 2020 года целевые показатели Проекта достигли следующих значений:

* смертность от инфаркта миокарда, на 100 тыс. населения – 4,73 человек (135,1 %);
* смертность от острого нарушения мозгового кровообращения, на 100 тыс. населения – 6,6 человек (53,2 %);
* больничная летальность от инфаркта миокарда – 8,2 % (68,3 %);
* больничная летальность от острого нарушения мозгового кровообращения – 8,8 % (125,7 %);
* отношение числа рентген-эндоваскулярных вмешательств в лечебных целях к общему числу выбывших больных, перенесших острый коронарный синдром – 47,2 % (74,9 %);
* количество рентген-эндоваскулярных вмешательств в лечебных целях – 202 единиц (33,2 %);
* доля профильных госпитализаций пациентов с острыми нарушениями мозгового кровообращения, доставленных автомобилями скорой медицинской помощи – 72,1 % (105,9 %).

На реализацию мероприятий регионального проекта предусмотрено финансирование в общем объеме 99 137,7 тыс. рублей, из них на:

* профилактику развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска - 35 975, 7 тыс. рублей (в том числе: средства федерального бюджета - 35 615,9 тыс. рублей (или 99 %), средства республиканского бюджета - 359,8 тыс. рублей (или 1 %);
* переоснащение (дооснащение) медицинским оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений – 63 162,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета - 63 162,0 тыс. рублей, финансирование из республиканского бюджета не предусмотрено).

В рамках проекта запланировано приобретение 63 единиц медицинского оборудования, законтрактована 31 единица медицинского оборудования.

По состоянию на 1 октября текущего года финансирование не открыто, кассовое исполнение регионального проекта отсутствует.

На основании вышеизложенного, КСП РИ отмечает, что в 2020 году имеются риски неосвоения бюджетных средств и недостижения в республике целей и задач, предусмотренных региональными проектами «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями».

*2. Региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»*

Цель проекта: снижение младенческой смертности (до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся детей).

В результате реализации программ развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям, по итогам 2020 года планируется достичь следующих целевых показателей:

* снижение младенческой смертности (до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся детей) – 6,5 промилле;
* доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0-17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней эндокринной системы, расстройств питания и нарушения обмена веществ – 99,8 %;
* доля преждевременных родов (22-37 недель) в перинатальных центрах – 74 %;
* смертность детей в возрасте 0-4 года на 1000 родившихся живыми – 8,7 промилле;
* смертность детей в возрасте 0-17 лет на 100 000 детей соответствующего возраста – 66 случаев;
* доля посещений детьми медицинских организаций с профилактическими целями – 36,1 %;
* доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0-17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней костно-мышечной системы и соединительной ткани – 80 %;
* доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0-17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней глаза и его придаточного аппарата – 80 %;
* доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0-17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней органов пищеварения – 70 %;
* доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0-17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней органов кровообращения – 85 %.

В отчетном периоде фактическое исполнение указанных индикаторов сложилось следующим образом:

* снижение младенческой смертности (до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся детей) – 5,4 промилле (83,1 %);
* доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0-17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней эндокринной системы, расстройств питания и нарушения обмена веществ – 100 % (100,2 %);
* доля преждевременных родов (22-37 недель) в перинатальных центрах – 87 % (117,6 %);
* смертность детей в возрасте 0-4 года на 1000 родившихся живыми – 6,3 промилле (72,4 %);
* смертность детей в возрасте 0-17 лет на 100 000 детей соответствующего возраста – 39,7 случаев (60,2 %);
* доля посещений детьми медицинских организаций с профилактическими целями – 36,2 % (100,3 %);
* доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0-17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней костно-мышечной системы и соединительной ткани – 93 % (116,3 %);
* доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0-17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней глаза и его придаточного аппарата – 95 % (118,8%);
* доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0-17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней органов пищеварения – 85,8 % (122,6 %);
* доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0-17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней органов кровообращения – 89 % (104,7 %).

На реализацию мероприятий по дооснащению медицинскими изделиями детских поликлиник, детских поликлинических отделений медицинских организаций и реализацию организационно-планировочных решений внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей в текущем году планируется направить 54 457,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 51 735,0 тыс. рублей (95 %), средства республиканского бюджета - 2 722,9 тыс. рублей (5 %).

Данные средства предполагается направить на дооснащение 2-х детских поликлинических отделений. На отчетную дату проведены конкурсные процедуры по объектам, заключены контракты, лимиты бюджетных обязательств доведены до медицинских организаций.

Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта фактическое финансирование мероприятий сложилось в объеме 30 924,17 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 29 378,0 тыс. рублей и 1 546,17 тыс. рублей – средства республиканского бюджета. Кассовое исполнение составило 30 924,17 тыс. рублей или 56,8 % от предусмотренного финансирования.

Таким образом, существуют риски неосвоения бюджетных средств и недостижения в Республике Ингушетия целей и задач, предусмотренных региональным проектом «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям».

*3. Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями»*

Цель проекта: снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных до 185 случаев к 2024 году.

В рамках реализации регионального проекта для Ингушетии на текущий год установлено достижение следующие целевых показателей:

* одногодичная летальность больных со злокачественными новообразованиями (умерли в течение первого года с момента установления диагноза из числа больных, впервые взятых на учет в предыдущем году) – 18,2 %;
* удельный вес больных со злокачественными новообразованиями, состоящих на учете 5 лет и более – 55,6 %;
* доля злокачественных новообразований, выявленных на ранних стадиях – 58,2 %.

По итогам 9 месяцев 2020 года целевые показатели достигли следующих значений:

* одногодичная летальность больных со злокачественными новообразованиями (умерли в течение первого года с момента установления диагноза из числа больных, впервые взятых на учет в предыдущем году) – 14,5 % (79,7 %);
* удельный вес больных со злокачественными новообразованиями, состоящих на учете 5 лет и более – 55,9 % (100,5 %);
* доля злокачественных новообразований, выявленных на ранних стадиях – 58,0 % (99,7 %).

В рамках Проекта предусмотрено финансирование из федерального бюджета в размере 181 485,2 тыс. рублей на переоснащение медицинским оборудованием региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями.

За 9 месяцев 2020 года запланировано приобретение 22 единиц медицинского оборудования, законтрактованы 13 единиц медицинского оборудования.

По состоянию на 1 октября текущего года финансирование Проекта не производилось, кассовое исполнение отсутствует.

В связи с этим, существуют серьезные риски неосвоения бюджетных средств и недостижения в Республике Ингушетия целей и задач, предусмотренных региональным проектом «Борьба с онкологическими заболеваниями».

*4. Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»*

Цели проекта:

* обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;
* обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год;
* оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в указанные медицинские организации, упрощение процедуры записи на прием к врачу;
* формирование системы защиты прав пациентов.

Для достижения поставленных целей предусматривается завершение формирования сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения с использованием в сфере здравоохранения геоинформационной системы с учетом необходимости строительства врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах с численностью населения от 100 человек до 2 тыс. человек, а также с учетом использования мобильных медицинских комплексов в населенных пунктах с численностью населения менее 100 человек.

В ходе реализации регионального проекта в республике в текущем году планируется достичь следующих целевых показателей:

* число граждан, прошедших профилактические осмотры – 199,0 тыс. человек;
* доля впервые в жизни установленных неинфекционных заболеваний, выявленных при проведении диспансеризации и профилактическом медицинском осмотре – 72,2 %;
* количество медицинских организаций, участвующих в создании и тиражировании «Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь» – 7 единиц;
* доля записей к врачу, совершенных гражданами без очного обращения в регистратуру медицинской организации – 22 %;
* доля обоснованных жалоб (от общего количества поступивших жалоб), урегулированных в досудебном порядке страховыми медицинскими организациями – 94,9 %;
* доля медицинских организаций, оказывающих в рамках обязательного медицинского страхования первичную медико-санитарную помощь, на базе которых функционируют каналы связи граждан со страховыми представителями страховых медицинских организаций (пост страхового представителя, телефон, терминал для связи со страховым представителем) – 35,0 %;
* количество посещений при выездах мобильных медицинских бригад – 32,9 тыс. посещений.

В рассматриваемом периоде указанные показатели достигли следующих значений:

* число граждан, прошедших профилактические осмотры – 50,8 тыс. человек (25,5 %);
* доля впервые в жизни установленных неинфекционных заболеваний, выявленных при проведении диспансеризации и профилактическом медицинском осмотре – 56,2 % (77,8 %);
* количество медицинских организаций, участвующих в создании и тиражировании «Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь» – 8 единиц (114,3 %);
* доля записей к врачу, совершенных гражданами без очного обращения в регистратуру медицинской организации – 22 % (100,0 %);
* доля обоснованных жалоб (от общего количества поступивших жалоб), урегулированных в досудебном порядке страховыми медицинскими организациями – 100,0 % (105,4 %);
* доля медицинских организаций, оказывающих в рамках обязательного медицинского страхования первичную медико-санитарную помощь, на базе которых функционируют каналы связи граждан со страховыми представителями страховых медицинских организаций (пост страхового представителя, телефон, терминал для связи со страховым представителем) – 23,0 % (65,7 %);
* количество посещений при выездах мобильных медицинских бригад – 17,9 тыс. посещений (54,4 %).

В 2020 году финансирование регионального проекта не предусмотрено.

*5. Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»*

Цель проекта: повышение эффективности функционирования системы здравоохранения путем создания механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной системы в сфере здравоохранения и внедрения цифровых технологий и платформенных решений до 2024 года, формирующих единый цифровой контур здравоохранения.

В рамках реализации регионального проекта на 2020 год установлены следующие целевые показатели:

* число граждан, воспользовавшихся услугами (сервисами) в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций в отчетном году – 1,8 тыс. человек;
* доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, использующих медицинские информационные системы для организации и оказания медицинской помощи гражданам, обеспечивающих информационное взаимодействие с ЕГИСЗ – 78,0 %;
* доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, обеспечивающих преемственность оказания медицинской помощи гражданам путем организации информационного взаимодействия с централизованными подсистемами государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации – 64,0 %;
* доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, обеспечивающих доступ гражданам к электронным медицинским документам в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций – 11,0 %.

Согласно отчету о ходе реализации Проекта на 01.10.2020 г. исполнение указанных целевых показателей от запланированных составило:

* число граждан, воспользовавшихся услугами (сервисами) в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций в отчетном году – 0,42 тыс. человек (23,3 %);
* доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, использующих медицинские информационные системы для организации и оказания медицинской помощи гражданам, обеспечивающих информационное взаимодействие с ЕГИСЗ – 78 % (100,0 %);
* доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, обеспечивающих преемственность оказания медицинской помощи гражданам путем организации информационного взаимодействия с централизованными подсистемами государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации – 64,0 % (100,0 %);
* доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, обеспечивающих доступ гражданам к электронным медицинским документам в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций, – 0,3 % (2,5 %).

На реализацию Проекта в текущем году планируется направить 294 976,8 тыс. рублей, из них 292 027,0 тыс. рублей (99 %) – средства федерального бюджета и 2 949,8 тыс. рублей (1 %) – средства республиканского бюджета).

В отчетном периоде кассовое исполнение регионального проекта составило 76 509,1 тыс. рублей (или 25,9 % от предусмотренного финансирования), из них средства федерального бюджета - 75 744,0 тыс. рублей, средства республиканского бюджета - 765,1 тыс. рублей.

Таким образом, существуют риски неосвоения бюджетных средств и недостижения в республике целей и задач, предусмотренных региональным проектом «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)».

*6. Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»*

Цель проекта: ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Задача Регионального проекта (справочно из паспорта федерального проекта): обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами, включая внедрение системы непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий.

Региональным проектом на 2020 год для Ингушетии установлены следующие целевые показатели:

* укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (доля занятых физическими лицами должностей от общего количества должностей в медицинских учреждениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, % нарастающим итогом: средними медицинскими работниками – 93,4 %;
* укомплектованность врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2) – 89,0 %;
* число специалистов, вовлеченных в систему непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий – 3 644 человек;
* обеспеченность врачами, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях – 46 человек на 10 тыс. населения;
* обеспеченность средними медицинскими работниками, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях – 89,2 человек на 10 тыс. населения;
* обеспеченность населения врачами, оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях – 24,1 человек на 10 тыс. населения.

По состоянию на 1 июля 2020 года данные показатели достигли следующих значений:

* укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (доля занятых физическими лицами должностей от общего количества должностей в медицинских учреждениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, % нарастающим итогом: средними медицинскими работниками) – 92,5 % (99,0 %);
* укомплектованность врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2) – 87,4 % (98,2 %);
* число специалистов, вовлеченных в систему непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий – 3 445 человек (94,5 %);
* обеспеченность врачами, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях – 44,5 человек на 10 тыс. населения (96,7 %);
* обеспеченность средними медицинскими работниками, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях – 85,4 человек на 10 тыс. населения (95,7 %);
* обеспеченность населения врачами, оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях – 24 человека на 10 тыс. населения (99,6 %).

В 2020 году финансирование регионального проекта не предусмотрено.

***Национальный проект «Культура»***

В рамках национального проекта «Культура» в Республике Ингушетия реализуется 3 региональных проекта:

1. *Региональный проект «Культурная среда».*

В целях реализации данного проекта Министерством культуры Российской Федерации с Правительством Республики Ингушетия заключены:

* Соглашение от 14.12.2019 г. № 054-09-2020-342 о предоставлении в 2020-2022 годах субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия в целях софинансирования расходов на модернизацию театров юного зрителя и театров кукол, в том числе на 2020 год в сумме 39 038,3 тыс. рублей и из республиканского бюджета – 394,3 тыс. рублей (всего - 39 432,6 тыс. рублей).

Фактическое финансирование в рамках соглашения составило 29 331,6 тыс. рублей или 74,4 % от плановых значений, из них: за счет средств федерального бюджет – 29 038,3 тыс. рублей, республиканского бюджета – 293,3 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 100%.

По информации Минкультуры Ингушетии, в 2020-2022 годах запланирован ремонт здания театра юного зрителя в г. Назрань, исполнение по которому на отчетную дату составило 21 % (техническая готовность по объекту запланирована в 2020 году на уровне 28,8%, в 2021 году - 38,8 %, в 2022 году - 100%).

* Соглашение от 14.12.2019 г. № 054-17-2020-074 о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение. В рамках проекта из федерального бюджета бюджету республики на создание модельных муниципальных библиотек в Библиотеке-филиале №1 с.п. Зязиков-Юрт МКУ «Централизованная библиотечная система Малгобекского муниципального района» и в МКУ «Централизованная библиотечная система г. Назрань» на 2020 год предусмотрено 10 000,0 тыс. рублей, из республиканского бюджета - 101,0 тыс. рублей (всего – 10 101,0 тыс. рублей).

По итогам 9 месяцев 2020 года финансирование и кассовое исполнение по указанному проекту составили 100% от запланированных значений, мероприятия по созданию модельных муниципальных библиотек полностью завершены.

* Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета субъекту Российской Федерации от 11.02.2019 № 054-09-2019-125 (в реакции от 18.12.2019 г. № 054-09-2019-125/3) на 2020 год в сумме 101 634,7 тыс. рублей и из республиканского бюджета - 5 300,6 тыс. рублей (всего - 106 935,3 тыс. рублей). В рамках Соглашения на 2020 год запланировано строительство и реконструкция 5 учреждений культурно-досугового типа, а также приобретение музыкальных инструментов и оборудования для детской школы искусств.

Фактическое финансирование в рамках соглашения составило 69 576,3 тыс. рублей или 65% от плановых значений, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 66 143,7 тыс. рублей, республиканского бюджета – 3 432,6 тыс. руб. Кассовое исполнение составило 18 633,8 тыс. рублей (26,8%).

По информации Минкультуры РИ, в отчетном периоде исполнение по строительству и реконструкции домов культуры составило 65,0 %, приобретению инструментов – 50,0 %, то есть существуют значительные риски неисполнения плановых значений.

Общая сумма предусмотренного финансирования на реализацию трех вышеуказанных соглашений в 2020 году составляет 156 468,9 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 150 673,0 тыс. рублей, бюджета республики – 5 795,9 тыс. рублей. За девять месяцев текущего года фактически профинансировано 109 008,9 тыс. рублей (в то числе: из федерального бюджета – 105 182,0 тыс. рублей, республиканского бюджета – 3 826,9 тыс. рублей) или 69,7% от предусмотренной суммы. Кассовое исполнение составило 58 066,5 тыс. рублей или 53,3%.

1. *Региональный проект «Творческие люди».*

Финансирование на реализацию данного регионального проекта в 2020 году не предусмотрено.

В рамках данного регионального проекта запланировано повышение квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры на базе Центров непрерывного образования в количестве 68 человек. По состоянию на 1 октября текущего года исполнение по обучению специалистов составляет 52 % (или 36 человек), обучение продлится до 30 ноября 2020 года. Таким образом, существует риск неисполнения запланированных значений.

1. *Региональный проект «Цифровая культура».*

В 2020 году мероприятия в рамках данного регионального проекта не запланированы.

***Национальный проект «Демография»***

В рамках национального проекта «Демография» в Республике Ингушетия реализуется 5 региональных проектов:

1. *Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей».*

На 2020 год предусмотрено финансирование из федерального бюджета на сумму 630 989,7 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2020 г. финансирование и кассовое исполнение по региональному проекту составило 363 756,9 тыс. рублей.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации с Министерством труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия заключено Соглашение от 22.01.2019 г. № 149-2019-Р10091-1 (в редакции от 05.12.2019 г.) о реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Республика Ингушетия)» на территории Республики Ингушетия, согласно которому предусмотрено предоставление нуждающимся семьям ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка за счет субвенций из федерального бюджета.

Фактически оказанная за 9 месяцев текущего года поддержка в размере 363 756,9 тыс. рублей составляет 57,5 % от предусмотренной на текущий год суммы, то есть за 3 месяца до конца года процент исполнения остается невысоким. При этом, из объяснений специалиста Минтруда РИ следует, что данное обстоятельство связано с заявительным характером выплат (при рождении ребенка), в связи с чем невозможно произвести выплаты указанных средств при отсутствии соответствующей рождаемости.

1. *Региональный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет».*

Федеральной службой по труду и занятости с Правительством Республики Ингушетия на 2020 год заключено Соглашение от 19.12.2019 г. № 150-09-2020-069 (в редакции от 30.05.2020 г. № 150-09-2020-069/1) о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия на переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости в сумме 1 255,6 тыс. рублей и из республиканского бюджета - 12,6 тыс. рублей (всего – 1 268,2 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2020 года финансирование и кассовые выплаты произведены в полном объеме. В рамках регионального проекта предусмотрено переобучение и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу до достижения ими возраста трех лет, в количестве 22 человека. По информации Минтруда РИ в отчетном периоде обучение прошли 38 лиц.

Вместе с тем, следует отметить, что при внесении изменений в вышеуказанное соглашение 30.05.2020 г. объемы финансирования были уменьшены с 6 923,3 тыс. рублей до 1 268,2 тыс. рублей, однако в паспорт данного регионального проекта изменения не внесены.

Кроме того, в рамках реализации проекта в 2020 году предусмотрено строительство 13 детских садов (из них, 12 детских садов - переходящие объекты 2019 года), заказчиком строительства которых выступает Минстрой РИ. В текущем году на строительство указанных объектов предусмотрено финансирование в размере 927 380,9 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета – 900 389,5 тыс. рублей, из республиканского бюджета – 26 991,4 тыс. рублей.

По информации Минобразования РИ, на отчетную дату:

* построены 9 детских сада, в том числе по 7 детским садам имеются разрешения на ввод в эксплуатацию (в г. Сунжа, с.п. Галашки, с.п. Яндаре, с.п. Али-Юрт, в м/о Насыр-Корт и 2 детских сада в с.п. Гамурзиево) и по 2 детским садам - 100%-ная готовность (в г. Карабулак и м/о Альтиево);
* детский сад в с.п. Плиево находится на стадии завершения строительства (99%);
* детский сад в с.п. Зязиков-Юрт имеет готовность на уровне 75 %;
* по 2 детским садам процент готовности составляет меньше 40% (в том числе: детские сады в с.п. Инарки (39%) и в г. Назрань (9%)).

Данное обстоятельство создает риск неисполнения до конца 2020 года указанного показателя.

1. *Региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения».*

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации с Правительством Республики Ингушетия на 2020 год заключены Cоглашения:

* от 16.12.2019 г. № 149-09-2020-205 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в сумме 144 685,9 тыс. рублей и республиканского бюджета - 1461,5 тыс. рублей (всего – 146 147,4 тыс. рублей) на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации региональных проектов, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания населения. По состоянию на 1 октября 2020 года в рамках реализации данного соглашения финансирование и кассовое исполнение по объекту «Строительство стационарного корпуса на 50 коек Социально- оздоровительного центра граждан пожилого возраста и инвалидов - Дом ветеранов в с.п. Сурхахи» составило 94 850,0 тыс. рублей (в том числе: из федерального бюджета – 93 900,0 тыс. рублей, из республиканского бюджета – 950,0 тыс. рублей), готовность объекта - 64,9 % (в соответствии с Распоряжением Правительства РИ от 06.02.2020  г. № 13 «Об определении единого заказчика» мероприятия по строительству объекта реализовываются Минстроем РИ);
* от 19.12.2019 г. № 150-09-2020-185 (в редакции от 30.05.2020 г. № 150-09-2020-185/1) о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста в сумме 1 461,2 тыс. рублей и республиканского бюджета - 14,8 тыс. рублей (всего – 1 476,0 тыс. руб.). В рамках проекта предусмотрено профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 18 граждан указанной категории. В отчетном периоде обучение прошли 25 человек.

Вместе с тем, КСП РИ обращает внимание на то, что внесенные в конце мая текущего года изменения в вышеуказанное соглашение, когда объемы финансирования были уменьшены с 5 564,7 тыс. рублей до 1 475,96 тыс. рублей, не нашли отражения в паспорте данного регионального проекта.

Кроме того, Министерством здравоохранения РФ и Правительством РИ заключено Соглашение от 08.02.2019 г. № 056-17-2019-006 (в редакции от 21.12.2019 г. № 056-17-2019-006/2) о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъекта РФ, возникающих при проведении вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания, в сумме 142,1 тыс. рублей.

Финансирование и кассовое исполнение по проекту отсутствует. По информации Минздрава РИ, иммунизация данной категории лиц, проживающих в организациях социального обслуживания республики в ГБУ «Психоневрологический дом-интернат» в 2020 году не предусмотрена, в связи с отсутствием подлежащего вакцинации контингента. Соответствующее письмо направлено в Минздрав РФ.

1. *Региональный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек».*

На реализацию данного регионального проекта финансирование не предусмотрено.

Министерством здравоохранения Российской Федерации с Министерством здравоохранения Республики Ингушетия заключено Соглашение от 30.01.2019 г. №056-2019-Р4006-1 (в редакции от 09.12.2019 г. № 056-2019-P4006-1/1) о реализации регионального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек (Республика Ингушетия)», согласно которому в 2020 году предусмотрено внедрение муниципальных программ общественного здоровья в размере 20%.

По информации Минтруда РИ, в каждом районе республики разработаны и внедрены программы общественного здоровья. По итогам 9 месяцев текущего года запланированный годовой показатель выполнен в полном объеме.

1. *Региональный проект «Спорт – норма жизни».*

В рамках реализации данного регионального проекта:

* Министерством спорта Российской Федерации с Правительством Республики Ингушетия заключено Соглашение от 14.02.2019 г. № 777-08-2019-038 (в редакции от 21.12.2019 г. заключено дополнительное соглашение № 777-08-2019-038/2) о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации, в сумме 5 681,1 тыс. рублей и республиканского бюджета – 299,0 тыс. рублей (всего - 5 980,1 тыс. рублей). По информации Минспорта РИ, финансирование и кассовое исполнение проекта произведено в полном объеме, запланированные мероприятия по государственной поддержке спортивных организаций РФ полностью исполнены;
* Министерством спорта Российской Федерации с Правительством Республики Ингушетия заключено Соглашение от 14.02.2019 г. № 777-09-2019-089 (в редакции от 23.12.2019 г. заключено дополнительное соглашение № 777-09-2019-089/2) о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в сумме 209 972,6 тыс. рублей и республиканского бюджета – 11 051,2 тыс. рублей (всего – 221 023,8 тыс. рублей). На отчетную дату фактическое финансирование составило 119 038,2 тыс. рублей и кассовое исполнение произведено в полном объеме (100,0 %).

По состоянию на 1 октября 2020 года реконструкция ГБУ «Республиканский спортивно-тренировочный центр «Мужичи», проводимая в рамках проекта, выполнена на 65-70%, мероприятие планируется завершить до конца 2020 года (существует риск неисполнения до конца 2020 года данного показателя). Кроме того, запланированное для оснащения 4 спортивных школ олимпийского резерва оборудование поставлено в полном объеме.

* Министерством спорта Российской Федерации с Правительством Республики Ингушетия заключено Соглашение от 13.02.2019 г. № 777-08-2019-130 (в редакции от 21.12.2019 г. заключено дополнительное соглашение № 777-08-2019-130/3) о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в сумме 42 649,0 тыс. рублей и республиканского бюджета – 430,8 тыс. рублей (всего - 43 079,8 тыс. рублей). В отчетном периоде фактическое финансирование и кассовое исполнение составило 38 093,8 тыс. рублей.

В рамках данного соглашения заключены 2 государственных контракта, в том числе:

* государственный контракт от 28.07.2020 г. на создание футбольных полей с искусственным покрытием и легкоатлетическими дорожками, техническая готовность которых по состоянию на 01.10.2020 г. составляет 85% (мероприятие планируется завершить до конца 2020 года);
* государственный контракт от 26.06.2020 г. на закупку спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок, который на отчетную дату исполнен полностью (оборудование поставлено).

***Национальный проект «Экология»***

В рамках национального проекта «Экология» в республике реализуются региональные проекты «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение лесов», «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».

1. *Региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов»*

Цель проекта: сохранение к 2024 году не менее 98 уникальных водных объектов за счет восстановления и экологической реабилитации не менее 23,5 тыс. га водных объектов, расчистки участков русел рек не менее 260 км, а также очистки от мусора берегов и прибрежной акватории озер и рек.

В целях реализации Проекта для Республики Ингушетия на 2020 год установлены следующие целевые показатели:

* площадь восстановленных водных объектов – 31 га;
* протяженность расчищенных участков русел рек – 0 км (планируется достижение целевого показателя в 2024 году – 1,4 км);
* количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов – 5,2 тыс. человек.

В соответствии с отчетом о ходе реализации регионального проекта, представленным Минприроды РИ за 9 месяцев 2020 года процент исполнения целевых показателей равен нулю.

Для реализации поставленных целей и задач на 2020 год паспортом Проекта предусмотрено финансирование в размере 153 201,7 тыс. рублей, в том числе:

* из федерального бюджета - в сумме 151 475,0 тыс. рублей (98,87%);
* из республиканского бюджета - в размере 1 726,7 тыс. рублей (1,13%).

По состоянию на отчетную дату кассовое исполнение регионального проекта относительно доведенных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств составляет 101 478,3 тыс. рублей или 66,2 % от предусмотренных средств, из них 100 334,6 тыс. рублей – средства федерального бюджета и 1 143,7 тыс. рублей – средства республиканского бюджета.

Таким образом, имеются высокие риски неосвоения бюджетных средств и недостижения в Республике Ингушетия целей и задач, предусмотренных региональным проектом в 2020 году.

1. *Региональный проект «Сохранение лесов»*

Цель проекта: обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100 % к 2024 году.

В рамках реализации целей и задач Проекта для республики на 2020 год определен следующий целевой показатель: «отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений – 42,5 %».

По итогам 9 месяцев текущего года данный показатель достиг значения на уровне 15% или 35,3 % от планового значения.

На реализацию мероприятий регионального проекта «Сохранение лесов» в 2020 году предусмотрено финансирование в размере 15 951,2 тыс. рублей (средства федерального бюджета), в том числе:

* на увеличение площади восстановления – 2 743,4 тыс. рублей;
* на оснащение специализированных учреждений лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров – 13 207,8 тыс. рублей.

В январе-сентябре 2020 года кассовое исполнение регионального проекта составило 17,2 %. В отчетном периоде на увеличение площади восстановления направлено 2 743,4 тыс. рублей или 100,0 % от предусмотренной на год суммы.

Мероприятия по оснащению специализированных учреждений лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров в рассматриваемом периоде не финансировались.

На основании вышеизложенного, КСП РИ отмечает, что имеются высокие риски неосвоения бюджетных средств и недостижения в Республике Ингушетия целей и задач, предусмотренных региональным проектом в 2020 году.

1. *Региональный проект «Чистая страна»*

Цель проекта: эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов (Республика Ингушетия).

В целях реализации Проекта для Ингушетии на 2020 год установлены следующие целевые показатели:

* ликвидация всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов – 3 шт.;
* общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных земель, подверженных негативному воздействию накопленного вреда окружающей среде – 37,7 га;
* численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического ущерба – 187 тыс. человек.

С начала года достижение указанных целевых показателей составило:

* ликвидация всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов – 2 шт. (процент исполнения - 66,7 %);
* общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных земель, подверженных негативному воздействию накопленного вреда окружающей среде – 18,7 га (исполнено на 49,6 %);
* численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического ущерба, – 150 тыс. человек (или 80,2 % от плана).

В 2020 году финансирование регионального проекта «Чистая страна» не предусмотрено.

*4. Региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»*

Цель проекта: эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов.

Согласно паспорта Проекта для республики на 2020 год установлены следующие целевые показатели:

* доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов – 19,8 тыс. тонн;
* доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов – 66,6 тыс. тонн;
* доля импорта оборудования для обработки и утилизации твердых коммунальных отходов – 0 %;
* количество разработанных электронных моделей – 1 единица.

Для реализации поставленных целей и задач на текущий год предусмотрено финансирование в размере 13 716,95 тыс. рублей. На отчетную дату финансовое соглашение с федеральными органами власти не заключено. В связи с отсутствием финансирования мероприятия по региональному проекту не реализовывались.

***Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»***

Для достижения целей и показателей национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в Республике Ингушетия утверждены 3 региональных проекта: «Дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Безопасность дорожного движения».

Для реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в Республике Ингушетия заключено 1 финансовое и 3 нефинансовых соглашений. Общий объем предусмотренных средств для реализации нацпроекта составил 282 100,0 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 236 000,0 тыс. рублей, республиканского бюджета - 46 100,0 тыс. рублей. По итогам 9 месяцев 2020 года кассовое исполнение составило 275 172,8 тыс. рублей или 97,5% от предусмотренного финансирования.

1. *Региональный проект «Дорожная сеть»*

В соответствии с паспортом регионального проекта на 2020 год для Республики Ингушетия установлены следующие основные показатели:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование показателя** | **Целевое значение** |
| 1.1. | Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям (%) | 72,5 |
| 1.2 | Протяженность автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям (км) | 705,31 |
|  |  |  |
| 2.1 | Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии, (%) | 66,7 |
| 2.2 | Протяженность автомобильных дорог городских агломераций соответствующих нормативным требованиям (км) | 219,79 |
|  | | |
| 3.1 | Доля автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перезагрузки (%) | 10,5 |
| 3.2 | Протяженность автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перезагрузки (км) | 104,31 |
|  | | |
| 4.1 | Количество мест концентрации ДТП на дорожной сети (%) | 44,4 |
| 4.2 | Количество мест концентрации ДТП на дорожной сети (шт.) | 4,0 |

Следует отметить, что в отчетном периоде все целевые показатели проекта исполнены на 100 %.

В целях реализации регионального проекта «Дорожная сеть» на 2020 год предусмотрено финансирование в объеме 282 100,0 тыс. рублей, из которых 236 000,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета и 46 100,0 тыс. рублей – республиканского бюджета. В соответствии с отчетом о ходе реализации проекта по состоянию на 1 октября 2020 года кассовое исполнение составило 275 172,8 тыс. рублей или 97,5% от предусмотренных бюджетных ассигнований*.*

Согласно информации, представленной Автодором РИ, экономия средств в результате проведения конкурсных процедур в рамках реализации регионального проекта составила 6 927,2 тыс. рублей. Указанные средства, после проведения соответствующих процедур по внесению изменений в Закон о бюджете Республики Ингушетия, будут направлены на ремонт дополнительного муниципального объекта в г. Назрань.

1. *Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»*

В целях реализации проекта на 2020 год разработаны и утверждены 2 основных показателя:

* доля контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках национального проекта, предусматривающих использование новых технологий и материалов, включенных в реестр новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения, % в общем объеме новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту – 20 %;
  + доля контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках национального проекта, предусматривающих выполнение работ на принципах контракта жизненного цикла, предусматривающего объединение в один контракт различных видов дорожных работ, % в общем объеме новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту – 20 %.

Согласно отчету об исполнении регионального проекта по итогам 9 месяцев текущего года первый показатель достиг установленного значения 20% и исполнен в полной мере. Процент исполнения второго целевого показателя равен нулю.

Финансирование по данному проекту не предусмотрено.

Исходя из полученных данных о достижении установленных показателей, имеются риски невыполнения установленных целей и задач регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства».

1. *Региональный проект «Безопасность дорожного движения»*

Цель проекта: снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом - до уровня, не превышающего 4 человека на 100 тысяч населения к 2024 году.

Паспортом регионального проекта установлен основной показатель «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения» с целевым значением на 2020 год – 14,29 человека.

По состоянию на 01.10.2020 г. достигнутое значение показателя составляет 9,6 человек.

Финансирование по данному проекту не предусмотрено.

***Национальный проект «Жилье и городская среда»***

В целях достижения целей и задач национального проекта «Жилье и городская среда» разработаны следующие региональные проекты: «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»*,* «Формирование современной городской среды», «Жилье».

Для реализации нацпроекта в республике заключено 2 финансовых и 3 нефинансовых соглашений. Общий объем предусмотренных средств на реализацию проекта составил 1 062 431,9 тыс. рублей, из них 1 045 892,4 тыс. рублей - средства федерального бюджета и 16 539,5 тыс. рублей – средства республиканского бюджета.

По итогам января-сентября 2020 года кассовое исполнение бюджетных назначений составило 490 352,2 тыс. рублей или 46,2 % от предусмотренного финансирования.

1. *Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»*

Федеральным проектом «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» для Республики Ингушетия в 2020 году установлен целевой показатель: количество квадратных метров расселенного аварийного жилищного фонда - 1010 м² (нарастающим итогом с 2019 года).

Паспортом регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на 2020 год предусмотрено аналогичное значение указанного показателя, а также дополнительный показатель: количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда - 0,05 тыс. человек (50 человек, нарастающим итогом с 2019 года).

В соответствии с представленной Минстроем РИ информацией, указанные целевые показатели на 01.10.2020 г. фактически перевыполнены:

* количество квадратных метров расселенного аварийного жилищного фонда составляет 1386 м² (план – 1010 м2.);
* количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда - 158 человек (план - 50 человек).

Паспортом регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 12 979,4 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 12 849,5 тыс. рублей, республиканского бюджета - 129,9 тыс. рублей.

В отчетном периоде кассовое исполнение регионального проекта составляет 12 979,4 тыс. рублей или 100% от предусмотренных средств.

Таким образом, цели и задачи регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в 2020 году выполнены в полном объеме.

1. *Региональный проект «Жилье»*

Паспортом регионального проекта «Жилье» на текущий год предусмотрено достижение двух целевых показателей:

1. «Увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 383 тыс. м2»;

2. «Ввод жилья в рамках мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства 116,0 тыс. м2».

За 9 месяцев 2020 года объем жилищного строительства увеличился до 77,1 тыс. м2 жилья, что составляет 20,1 % от плана.

Значение второго показателя в рассматриваемом периоде равно нулю.

В текущем году объем финансирования на реализацию проекта запланирован в объеме 843 392,0 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 828 376,0 тыс. рублей, республиканского бюджета - 15 016,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение по проекту в отчетном периоде составило 317 418,0 тыс. рублей или 37,6 % от предусмотренного финансирования.

На основании вышеизложенного, КСП РИ отмечает, что в 2020 году имеются серьезные риски неосвоения бюджетных средств и недостижения в республике целей и задач, предусмотренных региональным проектом «Жилье».

1. *Региональный проект «Формирование современной городской среды»*

Согласно паспорту, одним из основных целевых показателей регионального проекта на 2020 год является количество реализованных мероприятий по благоустройству общественных территорий, предусмотренных государственными программами формирования современной городской среды. В текущем году значение указанного целевого показателя определено на уровне 43 общественных территорий.

По данным Минстроя РИ, по состоянию на 1 октября 2020 года все планируемые к благоустройству общественные территории законтрактованы и на них ведутся соответствующие работы. Из планируемых 43 территорий на отчетную дату благоустроены 34 или 79,1 % от общего количества.

Кроме того, проектом предусмотрен целевой показатель «Реализованы проекты победители Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях». На 2020 год значение данного показателя установлено на уровне один реализованный проект. В целях достижения указанного целевого показателя проводятся работы по благоустройству парка им. С. Орджоникидзе в г. Малгобек.

В текущем году на реализацию проекта «Формирование современной городской среды» предусмотрено 206 060,5 тыс. рублей, в том числе на реализацию проекта победителя Всероссийского конкурса создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – 66 700,0 тыс. рублей (федеральные средства) и благоустройство общественных территорий - 139 360,5 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета – 137 966,9 тыс. рублей, средства республиканского бюджета -1 393,6 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2020 г. кассовое исполнение мероприятий по благоустройству общественных территорий регионального проекта «Городская среда» составило 113 253,5 тыс. рублей или 81,3 % от предусмотренных средств, по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - 46 701, 250 тыс. руб. или 70,0% от предусмотренной на год суммы.

Таким образом, реализация регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» проходит без рисков недостижения показателей.

***Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»***

В рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» реализуются региональные проекты «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию»*,* «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Популяризация предпринимательства», «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности».

*1. Региональный проект «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию»*

Цель проекта: упрощение доступа субъектов МСП к льготному финансированию, в том числе ежегодное увеличение объема льготных кредитов, выдаваемых субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), включая индивидуальных предпринимателей.

В рамках проекта для Ингушетии на 2020 год установлен целевой показатель: количество выдаваемых микрозаймов МФО субъектам МСП в размере 699 единиц (по данным Минэкономразвития РИ показатель установлен на уровне 651 единицы).

На 1 октября текущего года целевой показатель равен нулю.

Для реализации поставленных целей и задач по Проекту предусмотрено финансирование в сумме 60 268,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 59 665,8 тыс. рублей, республиканского бюджета *-* 602,7 тыс. рублей.

В рассматриваемом периоде финансирование регионального проекта осуществлено в полном объеме: из федерального бюджета - в размере 59 665,8 тыс. рублей, из республиканского бюджета – 602,7 тыс. рублей.

Кассовое исполнение Проекта также выполнено в полном объеме (100,0 %).

Учитывая, что исполнение целевого показателя имеет нулевое значение, имеются риски неосвоения бюджетных средств и недостижения в республике целей и задач, предусмотренных региональным проектом «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию».

*2. Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»*

Цели проекта - увеличение к 2024 году:

* численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в том числе за счет поддержки, оказанной субъектам МСП в рамках федерального проекта «Акселерация субъектов МСП» и числа субъектов МСП, получивших поддержку;
* доли экспортеров, являющихся субъектами МСП, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта республики до 10% за счет увеличения количества субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП.

В рамках проекта предусмотрено достижение следующих целевых показателей (нарастающим итогом с 2019 года):

* количество субъектов МСП и самозанятых граждан, получивших поддержку в рамках регионального проекта – 411 единица;
* количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП – 6 единиц.

Согласно информации, представленной Минэкономразвития РИ, по состоянию на 1 октября 2020 года оба показателя имеют нулевые значения.

На реализацию мероприятий регионального проекта предусмотрено финансирование в объеме 285 508,8 тыс. рублей. Основная часть бюджетных ассигнований (99,0 %) – средства федерального бюджета в сумме 282 653,7 тыс. рублей и 1 % (или 2 855,1 тыс. рублей) – средства республиканского бюджета.

Фактическое финансирование в отчетном периоде составило 119 333,8 тыс. рублей (или 41,8 % от предусмотренного финансирования), в том числе за счет средств федерального бюджета – 119 140,5 тыс. рублей (или 42,2 %), республиканского бюджета – 193,3 тыс. рублей (или 6,8 %).

Кассовое исполнение регионального проекта по состоянию на 1 октября 2020 года составило 19 333,8 тыс. рублей (16,2 % от предоставленного и 6,8 % от предусмотренного финансирования), из них: 19 140,5 тыс. рублей – средства федерального бюджета и 193,3 тыс. рублей – средства республиканского бюджета.

Таким образом, имеются риски неосвоения бюджетных средств и недостижения в республике целей и задач, предусмотренных региональным проектом «Акселерация субъектов МСП».

*3. Региональный проект «Популяризация предпринимательства»*

Цель проекта: формирование положительного образа предпринимательства среди населения Республики Ингушетия, а также вовлечение различных категорий граждан, включая самозанятых, в сектор малого и среднего предпринимательства, в том числе создание новых субъектов.

Региональным проектом в 2020 году предусмотрено достижение следующих целевых показателей:

* количество физических лиц - участников федерального проекта, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, по итогам участия в проекте, нарастающим итогом – 438 человек;
* количество вновь созданных субъектов МСП участниками проекта, нарастающим итогом – 81 единица;
* количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности, нарастающим итогом – 671 человек;
* количество физических лиц - участников федерального проекта, нарастающим итогом – 3 694 человек.

На реализацию регионального проекта предусмотрено 4 468,8 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета – 4 424,1 тыс. рублей, средства республиканского бюджета – 44,7 тыс. рублей.

За 9 месяцев текущего года в рамках проекта из федерального бюджета выделено 4 424,1 тыс. рублей, финансирование из республиканского бюджета не осуществлено.

Кассовое исполнение мероприятий регионального проекта отсутствует.

В связи с тем, что кассовое исполнение и исполнение целевых показателей имеют нулевые значения, имеются риски неосвоения бюджетных средств и недостижения в республике целей и задач, предусмотренных региональным проектом «Популяризация предпринимательства».

1. *Региональный проект «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»*

Цель проекта: снижение административной нагрузки на малые и средние предприятия, расширение имущественной поддержки субъектов МСП, а также создание благоприятных условий осуществления деятельности для самозанятых граждан.

В соответствии с паспортом регионального проекта для Ингушетии целевым показателем является количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус, с учетом введения налогового режима для самозанятых (показатель установлен с 2021 года).

На реализацию регионального проекта в 2020 году финансирование не предусмотрено.

***Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»***

В рамках исполнения национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в республике реализуется региональный проект «Экспорт услуг».

*Региональный проект «Экспорт услуг»*

Цель проекта: реализация комплекса мер для создания благоприятной среды, направленных на поддержку экспорта туристических услуг.

В рамках проекта предусмотрено развитие экспорта транспортных услуг и поддержка экспорта туристических услуг.

На 2020 год значение целевых показателей (объем экспорта туристических услуг и объем экспорта транспортных услуг) для республики определены в размере по 100 тыс. долларов США каждый.

Согласно информации, представленной Минэкономразвития РИ, по состоянию на 1 июля 2020 года целевые показатели имеют нулевые значения.

Финансирование по данному Проекту не предусмотрено.

***Национальный проект «Цифровая экономика»***

В целях достижения целей и задач национального проекта «Цифровая экономика» в Республике Ингушетия разработаны и утверждены 6 региональных проектов:

* Информационная инфраструктура;
* Кадры для цифровой экономики;
* Информационная безопасность;
* Цифровые технологии;
* Цифровое государственное управление.

Для реализации нацпроекта заключено 7 нефинансовых соглашений с федеральными органами исполнительной власти, финансовые соглашения не заключались.

1. *Региональный проект «Информационная инфраструктура»*

В соответствии с паспортом регионального проекта «Информационная политика» для Республики Ингушетия в 2020 году установлены следующие основные показатели:

* доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения (больницы и поликлиники), подключенных к сети «Интернет» – 100 %;
* доля фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов государственной и муниципальной систем здравоохранения, подключенных к сети «Интернет» - 40 %;
* доля государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих образовательные программы общего образования и/или среднего профессионального образования, подключенных к сети «Интернет» - 40 %;
* доля органов государственной власти, органов местного самоуправления и государственных внебюджетных фондов, подключенных к сети «Интернет» - 40 %.

Согласно отчетам о ходе реализации регионального проекта, в отчетном периоде процент достижения установленных значений показателей равен нулю.

Финансирование по данному проекту не предусмотрено.

1. *Региональный проект «Кадры для цифровой экономики»*

Цель проекта: обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики.

В соответствии с паспортом проекта установлены следующие основные показатели с целевыми значениями на 2020 год:

* количество выпускников системы профессионального образования с ключевыми компетенциями цифровой экономики» – 0,771 тыс. человек;
* количество специалистов, прошедших переобучение по компетенциям цифровой экономики в рамках дополнительного образования» - 1,6 тыс. человек.

Следует отметить, что за 9 месяцев текущего года процент достижения установленных значений указанных показателей равен нулю.

Финансирование по данному проекту не предусмотрено.

1. *Региональный проект «Информационная безопасность»*

Цель проекта: создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств.

В соответствии с паспортом проекта на 2020 год установлены следующие основные показатели с целевыми значениями:

* средний срок простоя государственных информационных систем в результате компьютерных атак - 24 часа;
* стоимостная доля закупаемого и (или) арендуемого федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов и иными органами государственной власти отечественного программного обеспечения» - 70%.

Согласно отчетам о ходе реализации регионального проекта, процент достижения установленных показателей по состоянию на 1.07.2020 г. равен нулю.

Финансирование по данному проекту не предусмотрено.

1. *Региональный проект «Цифровые технологии»*

Цель проекта:создание «сквозных» цифровых технологий преимущественно на основе отечественных разработок.

В рамках проекта на 2020 год определен целевой показатель «Увеличение затрат на развитие «сквозных» цифровых технологий» с значением, равным 125 %.

За 9 месяцев текущего года процент достижения планового показателя равен нулю. В рамках проекта финансирование не предусмотрено.

1. *Региональный проект «Цифровое государственное управление»*

Цель проекта: внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

Паспортом проекта предусмотрены следующие значения целевых показателей:

* доля взаимодействий граждан и коммерческих организаций с государственными (муниципальными) органами и бюджетными учреждениями, осуществляемых в цифровом виде – 30 %;
* доля приоритетных государственных услуг и сервисов, соответствующих целевой модели цифровой трансформации (предоставление без необходимости личного посещения государственных органов и иных организаций, с применением реестровой модели, онлайн (в автоматическом режиме), проактивно) – 15 %;
* доля отказов при предоставлении приоритетных государственных услуг и сервисов от числа отказов в 2018 году – 90 %;
* доля внутриведомственного и межведомственного юридически значимого электронного документооборота государственных и муниципальных органов и бюджетных учреждений – 10 %.

По итогам отчетного периода процент достижения значения плановых показателей равен нулю.

На основании вышеизложенного, КСП РИ отмечает, что имеются риски недостижения в 2020 году в Республике Ингушетия целей и задач, предусмотренных национальным проектом «Цифровая экономика».

Более того, в ходе анализа паспортов региональных проектов, ответственным исполнителем которых является Минпром Ингушетии, установлено, что в нарушение норм Методических рекомендаций по подготовке паспортов региональных проектов, направленных высшим должностным лицам субъектов РФ Заместителем Руководителя Аппарата Правительства РФ письмом от 30.11.2018 г. № 9861п-П6, и Постановления Правительства РИ от 23.10.2018 г. № 156 «Об организации проектной деятельности», паспорта региональных проектов не содержат следующие разделы:

* «Результаты регионального проекта»;
* «Финансовое обеспечение реализации регионального проекта»;
* «Дополнительная информация».

Помимо этого, паспорта региональных проектов не содержат план мероприятий по реализации регионального проекта, который должен содержать перечень мероприятий регионального проекта, направленных на достижение результатов и соответствующих им контрольных точек.

В связи с изложенным, Контрольно-счетная палата РИ считает, что некачественно составленные паспорта региональных проектов также ставят под угрозу достижение целей и задач национального проекта «Цифровая экономика» в Республике Ингушетия.

По итогам мониторинга реализации региональных проектов в республике по состоянию на 1 октября 2020 года КСП РИ направлены предложения в Правительство Ингушетии о:

* необходимости усиления контроля за достижением запланированных значений целевых показателей и своевременным освоением бюджетных средств, по которым Палатой выявлены риски недостижения запланированных целей и задач;
* необходимости сформирования паспортов всех 50 региональных проектов республики в государственной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», которые будут соответствовать требованиям по форме и содержанию, предъявляемым Методическими рекомендациями.
* создании интернет-сайта Республики Ингушетия с подробной информацией о ходе реализации в республике региональных проектов. Указанный интернет-сайт поможет жителям республики узнать о том, какую личную пользу они смогут получить от реализации региональных проектов, появится обратная связь с органами исполнительной власти республики - ответственными исполнителями региональных проектов, послужит источником информации для общественного контроля за ходом реализации региональных проектов.

**Отчет о результатах мониторинга**

**мер, принимаемых органами исполнительной власти Республики Ингушетия, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства в Республике Ингушетия**

По информации, представленной главными распорядителями бюджетных средств Республики Ингушетия по состоянию на 1 января 2020 года, объемы и объекты незавершенного строительства установлены у 7 главных распорядителей, в том числе в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства РИ (далее – Минстрой РИ), Министерстве спорта и физической культуры РИ (далее – Минспорта РИ), Министерстве сельского хозяйства и продовольствия РИ (далее - Минсельхоз РИ), Министерстве природных ресурсов и экологии РИ (далее – Минприроды РИ), Министерстве здравоохранения РИ (далее – Минздрав РИ), Комитете РИ по туризму (далее – Комтуризма РИ), Государственном управлении автомобильных дорог РИ (далее – Ингушавтодор).

На 1 января 2020 гда по данным, представленным указанными министерствами и ведомствами, количество объектов незавершенного строительства (далее – ОНС) в Республике Ингушетия составляет 202 единиц.

Данные о количестве ОНС в разрезе министерств и ведомств представлены в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование министерств, ведомств** | **Количество объектов, ед.** | **Доля в общем количестве, %** |
| 1. | Министерство строительство и жилищно-коммунального хозяйства РИ | 172 | 85,1 |
| 2. | Министерство сельского хозяйства и продовольствия РИ | 11 | 5,4 |
| 3. | Государственное управление автомобильных дорог РИ | 10 | 5,0 |
| 4. | Министерство спорта и физической культуры РИ | 3 | 1,5 |
| 5. | Министерство природных ресурсов и экологии РИ | 3 | 1,5 |
| 6. | Министерство здравоохранения РИ | 2 | 1,0 |
| 7. | Комитет РИ по туризму | 1 | 0,5 |
|  | **Итого:** | **202** | **100** |

Как видно из таблицы наибольшее количество ОНС приходится на Минстрой РИ – 172 единицы, что составляет 85,1% в общем количестве ОНС, другие министерства и ведомства республики имеют от 1 до 11 единиц ОНС. Сметная стоимость объектов незавершенного строительства на 1.01.2020 года составляет 35 684 762,5 тыс. рублей, объем вложений в ОНС на 1.01.2020 года – 20 778 313,8 тыс. рублей. Данные об объемах вложений в ОНС в разрезе министерств и ведомств представлены в таблице 2.

Таблица 2.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование министерств, ведомств** | **Объем вложений, тыс. руб.** | **Доля в общей сумме, %** |
| 1 | Министерство строительство и жилищно-коммунального хозяйства РИ | 19 295 596,2 | 92,86 |
| 2. | Министерство сельского хозяйства и продовольствия РИ | 46 025,3 | 0,22 |
| 3. | Государственное управление автомобильных дорог РИ | 882 958,8 | 4,24 |
| 4. | Министерство спорта и физической культуры РИ | 151 374,5 | 0,73 |
| 5. | Министерство природных ресурсов и экологии РИ | 156 190,8 | 0,75 |
| 6. | Министерство здравоохранения РИ | 8 600,0 | 0,04 |
| 7. | Комитет РИ по туризму | 237 568,2 | 1,14 |
|  | **Итого:** | **20 778 313,8** | **100,0** |

Наибольший объем вложений в ОНС – 92,9% в общей сумме имеет Минстрой РИ. Доля объема вложений в ОНС других министерств м ведомств колеблется от 0,04% до 4,2%.

Объемы вложений и количество ОНС по состоянию на 1.01.2020 года в разрезе министерств и ведомств республики представлены диаграммой 1.

Диаграмма 1.

Количество объектов, строительство которых в республике приостановлено более чем на 6 месяцев либо законсервировано, составляет 18 единиц или 8,6% от общего количества ОНС. Объем вложений в указанные ОНС -1 235 731,7 тыс. рублей или 5,9% от общего объема вложений. Из них объекты, заказчиком которых является Минстрой РИ, составляют16 единиц с общим объемом вложений в сумме 1 202 682,7 тыс. рублей; 1 объект, заказчиком которого является Ингушавтодор, с объемом вложений в сумме 15 049,0 тыс. рублей, 1 объект Минспорта РИ, с объемом вложений в сумме 18 000,0 тыс. рублей.

Количество и объем вложений в ОНС, строительство которых приостановлено более чем на 6 месяцев либо законсервировано в разрезе министерств и ведомств представлены диаграммой 2.

Диаграмма 2.

Согласно представленным Минспорта РИ данным, из 18 объектов, строительство которых приостановлено более чем на 6 месяцев, Республиканский зал «Спортивный учебно-тренировочный центр «Мужичи» с объемом вложений в сумме 18 000,0 тыс. рублей законсервирован.

В соответствии с частью 4 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ и пунктами 2 и 3 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2011 года №802, при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на 6 месяцев, застройщик или технический заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства. При этом, застройщик (заказчик) должен обеспечить приведение объекта и территории, используемой для его возведения, в состояние, обеспечивающее прочность, устойчивость и сохранность конструкций, оборудования и материалов, а также безопасность объекта и строительной площадки для населения и окружающей среды.

Вместе с тем, в нарушение указанных норм Градостроительного кодекса РФ и Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2011 года №802, в республике приостановлено более чем на 6 месяцев и не законсервировано строительство 17 объектов с общим объемом вложений в сумме 1 217 731,7 тыс. рублей.

В республиканском бюджете на 2019 год средства на консервацию ОНС не предусматривались, а также не запланированы в республиканском бюджете на 2020 год.

По 3 ОНС (реконструкция здания Администрации Главы РИ 2-й этап строительства, реконструкция здания Администрации Главы РИ 2-й этап строительства (доп. работы), реконструкция здания Администрации Главы РИ 2-й этап строительства (бытовая техника)), заказчиком которых является Минстрой РИ, строительство ведется более 5 лет. Объем вложений в указанные ОНС на 1.01.2020 года оставляет 252 490,2 тыс. рублей или 1,2% от общего объема вложений в ОНС.

Количество объектов, по которым в 2019 году велось строительство, составляет 50 единиц с общей сметной стоимостью 9 598 287,2 тыс. рублей, в том числе: 42 объекта - Минстрой РИ, 6 объектов -Ингушавтодор, 1 объект - Минприроды РИ и 1 объект - Минспорта РИ.

Объем вложений в указанные объекты на 01.01.2020 года составлял 6 126 709,0 тыс. рублей или 29,5% от общего объема вложений, в том числе по объектам, заказчиком которых является Минстрой РИ, – 5 256 156,6 тыс. руб., Ингушавтодор – 741 944,4 тыс. руб., Минспорта РИ – 107 377,1 тыс. руб., Минприроды РИ – 21 230,9 тыс. рублей (0,1%).

Количество и объем вложений в ОНС, строительство которых велось в 2019 году, представлены диаграммой 3.

Диаграмма 3.

Из общего количества ОНС акт на ввод в эксплуатацию в 2019 году отсутствовал по 50 объектам, в том числе: 46 объектов, заказчиком которых являлся Минстрой РИ, 3 объекта - Минсельхоз РИ и 1 объект - Минприроды РИ.

Объем вложений бюджетных средств в ОНС, на которые отсутствуют акты на ввод в эксплуатацию, составлял 3 309 445,0 тыс. руб., в том числе по объектам заказчиком которых являлся Минстрой РИ, – 3 223 215,4 тыс. руб., Минприроды РИ – 73 205,3 тыс. руб., Минсельхоз РИ – 13 024,2 тыс. рублей.

Количество и объем вложений в ОНС, на которые в 2019 г. отсутствовали акты на ввод в эксплуатацию, представлены диаграммой 4.

Диаграмма 4.

Документы в 2019 г. находились на государственной регистрации по 14 объектам с общим объемом вложений в сумме 713 211,1 тыс. руб., из них 5 объектов Минстроя РИ с объемом вложений в размере 618 455,5 тыс. руб., 8 ОНС Минсельхоза РИ с общим объемом вложений в 33 001,1 тыс. рублей и 1 объект Минприроды с объемом вложений в сумме 61 754,6 тыс. рублей. Количество и объем вложений в ОНС, документы на которые в 2019 году находились на государственной регистрации, а также не направлены на государственную регистрацию представлены диаграммой 5.

Диаграмма 5.

В 2019 году Минстроем РИ передано в собственность объектов незавершенного строительства:

* бюджетным (автономным) учреждениям - 19 ОНС с объемом вложений в сумме 1 145 175,9 тыс. руб.;
* унитарному предприятию - 1 ОНС с объемом вложений в сумме 599 460,0 тыс. руб.;
* иным публично-правовым образованиям - 7 ОНС с объемом вложений в размере 3 547 058,0 тыс. руб.;
* иным субъектам хозяйственной деятельности - 9 ОНС с объемом вложений – 1 305 682,5 тыс. рублей.

В 2019 году не начато строительство стадиона с легкоатлетическим ядром на 15000 посадочных мест в г. Магас с общим вложением в сумме 928,2 тыс. рублей.

Согласно отчетным данным министерств и ведомств иной статус реализации инвестиционного проекта присвоен 18 ОНС на общий объем вложений в размере 1 047 922,1 тыс. руб., в том числе: объекты Минстроя РИ – 15 единиц на общий объем вложений в сумме 801 753,8 тыс. руб.; Минздрава РИ – 2 единиц на общий объем вложений в сумме 8 600,0 тыс. руб.; Комтуризма РИ - 1 объект с объемом вложений в размере 237 568,2 тыс. рублей.

В соответствии с Планом снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденного заместителем Председателя Правительства РФ Шуваловым И.И. 31 января 2017 года №727п-П13, Распоряжением Правительства РИ от 30 апреля 2019 года №250-р уполномоченным органом по координации, мониторингу и анализу ОНС, а также исполнению в Республике Ингушетия мероприятий поэтапного плана снижения объемов и количества ОНС, определено Министерство имущественных и земельных отношений РИ (далее – Минимущество РИ).

В ходе анализа сводной информации Минимущества РИ установлено, что по 15 ОНС суммы фактических вложений не сходятся с данными, представленными Минстроем РИ.

Распоряжением Главы Республики Ингушетия от 19 февраля 2018 года №54-рг в целях подготовки предложений по использованию ОНС, находящихся на балансе исполнительных органов государственной власти РИ, образована Межведомственная комиссия по подготовке предложений по использованию ОНС, находящихся на балансе исполнительных органов государственной власти РИ (далее – Межведомственная комиссия), а также утверждено положение о Межведомственной комиссии (далее – Положение) и ее состав.

Согласно пункту 8 Положения, заседания Межведомственной комиссии должны проводится не реже 1 раза в месяц. Вместе с тем, Минимуществом РИ представлены только 2 протокола заседания комиссии от 2018 года, что свидетельствует о формальном характере деятельности Межведомственной комиссии.

В нарушение статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 года №191н, Минприроды РИ, Ингушавтодором, Минздравом РИ и Минсельхозом РИ перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2019 год не проведена инвентаризация 26 ОНС с объемом вложения в сумме 1 093 774,9 тыс. рублей.

Минэкономразвития РФ и Минфином РФ разработаны Методические рекомендации по формированию целевой функции в отношении объектов незавершенного строительства и подготовке ведомственных планов снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства (далее – Методические рекомендации), которые доведены до субъектов РФ письмом Минэкономразвития РФ от 13 марта 2017 года №6235-ЕЕ/Д17и.

Указанные методические рекомендации направлены субъектам РФ для использования в работе при исполнении пункта 2 раздела II поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденного Правительством РФ 31 января 2017 года N 727п-П13, согласно которому ответственными органами государственной власти субъектов РФ необходимо утвердить планы поэтапного снижения объемов и количества ОНС.

Вместе с тем, указанные планы не разработаны и не утверждены Минспортом РИ, Минприроды РИ, Минздравом РИ, Комтуризма РИ, Ингушавтодором.

Методическими рекомендациями предусмотрено размещение утвержденных планов поэтапного снижения объемов и количества ОНС на официальных сайтах органов исполнительной власти в сети «Интернет». Однако, Минстроем РИ и Минсельхозом РИ планы поэтапного снижения объемов и количества ОНС на своих официальных интернет-сайтах не размещены.

Минэкономразвития РФ письмом от 6 марта 2017 года №5536-ЕЕ/Д17 субъектам РФ направлены методические рекомендации по учету объектов незавершенного строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности (далее – Методические рекомендации по учету ОНС).

Пунктом 3 Методических рекомендаций по учету ОНС предусмотрено, что в положениях по учету объектов незавершенного строительства субъектов РФ необходимо предусмотреть случаи принятия решения органом, осуществляющим учет объектов незавершенного строительства, об учете в реестре объекта незавершенного строительства, об отказе в учете или о приостановлении процедуры учета.

Вместе с тем, в Положении о порядке ведения Реестра государственного имущества Республики Ингушетия и представления информации, содержащейся в Реестре государственного имущества Республики Ингушетия, утвержденном Постановлением Правительства РИ от 14 октября 2014 года №195, отсутствуют случаи принятия решения органом, осуществляющим учет объектов незавершенного строительства, об учете в реестре объекта незавершенного строительства, об отказе в учете или о приостановлении процедуры учета.

Постановлением Правительства РИ от 13 октября 2014 года №193 утверждено Положение о порядке списания государственного имущества Республики Ингушетия.

Постановлением Правительства РИ от 19 февраля 2020 года №19 утвержден Порядок принятия решения о списании капитальных затрат в объекты основных средств за счет бюджетных средств и оснований (критериев) принятия такого решения. Вместе с тем, с 01 января 2019 года на момент проведения настоящего анализа (июнь 2020 года) решения по списанию ОНС не принимались.

Согласно информации, представленной Министерством имущественных и земельных отношений РИ на 15.06.2020 года, количество ОНС составляет 196 единиц на общую сумму вложений в сумме 20 577 495,9 тыс. рублей.

В 2020 году в соответствии с распоряжениями Правительства РИ на баланс государственных бюджетных общеобразовательных учреждений и учреждений дошкольного образования поставлены 6 ОНС на общую сумму 1 291 810,4 тыс. рублей***.***

На стадии строительства находятся 60 ОНС с общим объемом вложений 6 646 542,4 тыс. руб., в том числе: по Минстрою РИ- 56 ОНС с объемом вложений в сумме 6 004 608,1 тыс. руб. ; по Ингушавтодору - 4 ОНС на общую сумму 641 934,3 тыс. рублей.

Ведется работа по регистрации права собственности и определению балансодержателей по 40 ОНС на общую сумму вложений 4 337 899,7 тыс. руб., в том числе: по Минстрою РИ- 20 объектов (3 883 376,9 тыс. руб.); по Минсельхозу РИ - 11 объектов (46 025,3 тыс. руб.); по Минспорта РИ - 4 объекта (241 398,4 тыс. руб.); по Минприроды РИ - 3 объекта (156 190,8 тыс. руб.); по Минздраву РИ - 2 объекта (10 980,3 тыс. рублей).

В настоящее время определены балансодержатели 30 ОНС на общую сумму 6 139 282,1 тыс. руб., в том числе: по 29 объектам (5 901 713,8 тыс. руб.) заказчиком которых являлся Минстрой РИ и 1 ОНС (237 568,2 тыс. руб.) по линии Комтуризма РИ.

По 62 ОНС (2 214 120,8 тыс. руб.) Правительству Республики Ингушетия необходимо принять решение о целесообразности дальнейшего строительства или списания произведенных затрат и определить балансодержателей.

**Выводы:**

1.В нарушение части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ и пунктов 2 и 3 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2011 года №802, в Республике Ингушетия приостановлено более чем на 6 месяцев и не законсервировано строительство 17 объектов с общим объемом вложений в сумме 1 217 731,7 тыс. рублей.

2. В ходе анализа информации Минимущества РИ установлено, что по 13 ОНС суммы фактических вложений не сходятся с данными, представленными по тем же объектам Минстроем РИ.

3. В нарушение пункта 8 Положения заседания Межведомственной комиссии не проводятся с периодичностью 1 раз в месяц, что свидетельствует о формальном характере деятельности Межведомственной комиссии.

4. В нарушение статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 года №191н, Минприроды РИ, Ингушавтодором, Минздравом РИ и Минсельхозом РИ перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2019 год не проведена инвентаризация 26 объектов незавершенного строительства с объемом вложений в сумме 1 093 774,9 тыс. рублей.

5. В нарушение пункта 2 раздела II поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства РФ Шуваловым И.И. 31 января 2017 года №727п-П13, Минспортом РИ, Минприроды РИ, Минздравом РИ, Комтуризма РИ, Ингушавтодором не разработаны и не утверждены планы поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства.

6. В нарушение пункта 3 Методических рекомендаций, в Положении о порядке ведения Реестра государственного имущества Республики Ингушетия и представления информации, содержащейся в Реестре государственного имущества Республики Ингушетия, утвержденное Постановлением Правительства РИ от 14 октября 2014 года №195, не регламентированы случаи принятия решения органом, осуществляющим учет объектов незавершенного строительства, об учете в реестре объекта незавершенного строительства, об отказе в учете или о приостановлении процедуры учета.

7. Постановлением Правительства РИ от 13 октября 2014 года №193 утверждено Положение о порядке списания государственного имущества Республики Ингушетия.

Постановлением Правительства РИ от 19 февраля 2020 года №19 утвержден Порядок принятия решения о списании капитальных затрат в объекты основных средств за счет бюджетных средств и оснований (критериев) принятия такого решения.

Вместе с тем, в нарушение вышеуказанных постановлений, с 01.01.2019 года на момент проведения настоящего анализа (июнь 2020 года) решения по списанию объектов незавершенного строительства не принимались.

8. Структура, объем и количество объектов незавершенного строительства в Республике Ингушетия, установленные в ходе настоящего мониторинга, свидетельствует о недостаточной результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти республики по сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства.

**Предложения:**

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1. Правительству Республики Ингушетия:

* тщательно проанализировать данные по объектам незавершенного строительства и сформировать конкретные мероприятия по сокращению количества и объема незавершенного строительства;
* обеспечить регулярные заседания Межведомственной комиссии по подготовке предложений по использованию объектов незавершенного строительства, находящихся на балансе исполнительных органов государственной власти РИ, с целью выработки конкретных предложений по использованию объектов незавершенного строительства, требующих принятия решения на уровне Правительства РИ;
* внести изменения в Положение о порядке ведения Реестра государственного имущества Республики Ингушетия и представления информации, содержащейся в Реестре государственного имущества Республики Ингушетия, утвержденное Постановлением Правительства РИ от 14 октября 2014 года №195, предусматривающие случаи принятия решения органом, осуществляющим учет объектов незавершенного строительства, об учете в реестре объекта незавершенного строительства, об отказе в учете или о приостановлении процедуры учета.
* принять меры по объектам, строительство которых приостановлено более чем на 6 месяцев и требуется консервация (17 объектов с общим объемом вложений в сумме 1 217 731,7 тыс. рублей).

2. Министерству имущественных и земельных отношений РИ провести сверку с органами государственной власти и привести в соответствие суммы вложений по каждому ОНС.

3. Министерству спорта и физической культуры РИ, Министерству экологии и природных ресурсов РИ, Министерству здравоохранения РИ, Комитету РИ по туризму, Государственному управлению автомобильных дорого РИ разработать и утвердить планы поэтапного снижения объемов и количества ОНС.

4. Направить информационные письма Главе РИ и в Правительство РИ.

5. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Народное Собрание РИ.

6. Направить информационные письма в органы государственной власти, являющиеся заказчиками ОНС.

7. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в прокуратуру РИ.

***Аудитор КСП РИ А.О. Торшхоев***

**Отчет**

**о результатах проверки годового отчёта об исполнении бюджета Малгобекского муниципального района за 2019 год**

**Основание для проведения проверки:** План работы Контрольно - счётной палаты Республики Ингушетия на 2020 год.

**Цель проверки:** проверка годового отчёта об исполнении бюджета Малгобекского муниципального района за 2019 год.

**Предмет проверки:** регистры и первичные документы бухгалтерского учета, бюджетная отчетность за 2019 год.

**Проверка формирования, утверждения и ведения бюджетной сметы Администрации**

В соответствии с пунктом 6 Приказа Минфина РФ от 20.11.2007 года № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений» (далее - Приказ МФ РФ № 112н), смета составлялась на основании расчетных показателей и доведенных объемов лимитов бюджетных обязательств.

Согласно указанного пункта, к представленным сметам прилагаются расшифровки, где расписаны обоснования (расчеты) сметных показателей, использованных при формировании сметы, являющихся неотъемлемой частью сметы.

В нарушение пункта 11 Приказа № 112н, при внесении изменений в бюджетную смету не применялся рекомендуемый образец (ф. 0501013).

.

**Проверка безналичных расчётов**

Учёт расчётов в Администрации по безналичным средствам осуществлялся в Журнале операций с безналичными денежными средствами. Учет движения безналичных денежных средств Администрации осуществлялся на лицевом счете № 03143149980, открытом в УФК по РИ.

Согласно данным бухгалтерского учёта поступление средств на лицевой счёт Администрации составило в общей сумме 35 772,0 тыс. рублей. Кассовый расход средств составил в общей сумме 35 772,0 тыс. рублей.

Суммы операций в выписках с лицевого счета получателя бюджетных средств соответствуют суммам, указанным в приложенных платежных документах. Перечисление финансовых средств со счета производилось на основании заявок на кассовый расход и оправдательных документов.

При проверке соответствия оборотов и остатков по месяцам в Журнале операций с безналичными денежными средствами с данными первичных документов, расхождений не выявлено.

**Проверка расчётов с подотчетными лицами**

В проверяемом периоде операции с денежными средствами через кассу не проводились. Выдача в подотчёт денежных средств, а также иные выплаты осуществлялись на лицевые счета работников, на основании договора с Ингушским ОСБ №8633 Севера - Кавказского банка ОАО «Сбербанк России» от 11.05.2012 года №60350062.

Учёт расчётов с подотчётными лицами вёлся в Журнале операций расчётов с подотчётными лицами в соответствии с пунктом 3 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 года № 157н (далее – Инструкция №157н).

В соответствии с пунктом 218 Инструкции № 157н, аналитический учет расчетов с подотчетными лицами велся в разрезе подотчетных лиц в Журнале операций по расчетам с подотчетными лицами. По состоянию на начало и конец 2019 года, по принятым к бухгалтерскому учёту авансовым отчётам подотчётных лиц, дебиторская и кредиторская задолженность не числятся.

В соответствии с требованием Приказа Минфина РФ "Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению" от 30.03.2015 года № 52н, (далее - Приказ МФ РФ от 30.03.2015 г. № 52н), при составлении авансовых отчётов применялась рекомендуемая унифицированная форма (ОКУД ф. 0504505).

В проверяемом периоде к бухгалтерскому учёту приняты 22 единицы авансовых отчётов на общую сумму 1 128,94 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 213 Инструкции № 157н, по выданным подотчётным суммам имеются письменные заявления работников.

В соответствии с пунктом 214 Инструкции № 157н, при наличии за подотчётным лицом дебиторской задолженности по ранее выданным авансам, в подотчёт денежные средства не выдавались.

**Проверка**

**начисления и выплаты заработной платы**

Начисление заработной платы в Администрации осуществлялось в соответствии с пунктом 11 Инструкции № 157н. Согласно штатному расписанию по Администрации утверждено 44 единицы, из них: муниципальные служащие - 42 единицы и обслуживающий персонал - 2 единицы.

При начислении заработной платы должностные оклады, компенсационные и стимулирующие надбавки сотрудникам соответствуют штатному расписанию. Табели учёта рабочего времени в соответствии с установленными требованиями.

В соответствии с требованиями статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06. 12. 2011 года № 402-ФЗ (далее - Федеральный закон № 402 – ФЗ), в учётном документе карточка-справка (форма по ОКУД 0504417) заполнены все реквизиты.

Начисление и выплата заработной платы производились на основании Постановления Правительства РИ от 15.12.2009 года № 423 «Об утверждении Положения о нормативах расходов на оплату труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих в органах местного самоуправления» и Решения представительного органа муниципального образования «Малгобекский муниципальный район» № 3/17-2 от 14.03.2014 года «Об утверждении «Положение об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих в органах местного самоуправления муниципального образования «Малгобекский муниципальный район».

В проверяемом периоде по статье 211 КОСГУ «Заработная плата» на оплату труда было предусмотрено и выплачено средств в сумме 10 565,5 тыс. рублей. В соответствии со статьей 136 Трудового Кодекса РФ заработная плата в Администрации выплачивалась 2 раза в месяц.

**Проверка формирования личных дел опекунов и обоснованности начисления выплат отделом опеки и попечительства**

Коллегиальным органом по решению вопросов опеки и попечительства в Администрации является комиссия по опеке и попечительству. Положение о комиссии по опеке и попечительству утверждено Постановлением Администрации Малгобекского муниципального района от 17.02.2011 года № 52.

Полномочия органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан осуществляются в соответствии с Семейным кодексом РФ, Федеральным законом от 24.04.2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 года № 423 «Об отдельных вопросах осуществлении опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних», Постановлением Правительства РИ от 01.08.2006года № 107 «О размерах ежемесячных и разовых выплат детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» и другими нормативными правовыми актами РФ и РИ, устанавливающими порядок финансирования и наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На начало 2019 года в комиссии по опеке и попечительству на учёте состояло 80 детей и на конец 2019 год - 75 детей. В 2019 году на учёт было принято 7 детей.

Всего в проверяемом периоде на осуществление социальных выплат профинансировано и выплачено средств в сумме 4 602,6 тыс. рублей. При использовании средств, предоставленных на финансирование социальных выплат, нарушений не установлено.

**Проверка учета**

**основных средств и материальных ценностей.**

В соответствии с пунктом 11 Инструкции № 157н, выбытие и перемещение основных средств и материальных ценностей в Администрации осуществлялось в Журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов.

Согласно данным годовой отчетности (ф.0503130) по Администрации числится основных средств: на начало 2019 года - в сумме 22 266,3 тыс. руб.; на конец 2019 года - в сумме 22 343,6 тыс. рублей. Согласно данным бухгалтерского учёта Администрации, излишки и недостача по основным средствам не числится.

На балансе Администрации находится 5 единиц Автотранспорта.

В соответствии с Постановлением Госкомстата РФ «Об утверждении унифицированных форм первичной учётной документаций по учёту работы строительных машин и механизмов, работ в автомобильном транспорте» от 28.11.1997 года № 78 (далее – Постановление № 78), при эксплуатации автомобильного транспорта Администрации, для учёта и списания ГСМ использовался «Путевой лист легкового автомобиля». В путевых листах указывались маршрут движения с указанием километража, а также подписи ответственных лиц. Всего за проверяемый период поступило бензина в количестве 18304 л на сумму 755,0 тыс. рублей.

**Проверка расчётов с поставщиками и подрядчиками**

Учет расчетов с поставщиками и подрядчиками за поставленные товары и услуги велся в Журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками.

По данным бухгалтерского отчета и отчетности, по состоянию на начало и конец 2019 года дебиторская задолженность не имеется.

Кредиторская задолженность по Администрации на 01.01.2019 года составила 3 320,1 тыс. руб., в том числе:

* услуги связи – 276,0 тыс. руб.;
* коммунальные услуги – 160,9 тыс. руб.; работы,
* услуги по содержанию имущества - 246,0 тыс. руб.;
* прочие услуги – 2 637,2 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по Администрации на 31.12.2019 года составила 1 234,1 тыс. руб., в том числе:

* услуги связи – 60,5 тыс. руб.;
* коммунальные услуги – 127,2 тыс. руб.;
* арендные платежи – 17,2;
* работы, услуги по содержанию имущества 57,8 тыс. руб.;
* прочие услуги – 905,1 тыс. рублей.

Из общей суммы кредиторской задолженности на конец года (1 234,1 тыс. руб.), по договорам, заключённым в 2019 году, образована задолженность в сумме 670,9 тыс. рублей. Данная задолженность образовалась в результате не доведения до Администрации из бюджета Малгобекского муниципального района утверждённых бюджетных назначений в полном объеме. В отчетном году неисполнение бюджета Администрации по расходам из-за недофинансирования бюджетных средств составило 912,8 тыс. рублей.

**Проверка получателей средств из районного бюджета**

В ходе контрольного мероприятия проверены следующие получатели средств из районного бюджета: муниципальное образование «Сельское поселение Сагопши», муниципальное образование «Сельское поселение Новый Редант», муниципальное образование «Сельское поселение Зязиков – Юрт».

1.В ходе проверки годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Сельское поселение Сагопши» установлены следующие нарушения:

* бюджету нанесен ущерб путем уплаты штрафа Отделению ПФР РФ по РИ на сумму 4,0 тыс. рублей;
* в нарушение статьи 136 Трудового Кодекса РФ, заработная плата в Администрации с. п. Сагопши выплачивалась 1 раз в месяц, с нарушением периодичности, установленной Трудовым кодексом;
* в нарушение пункта 54 Инструкции № 157н не на всех объектах основных средств имеются инвентарные номера;
* в нарушение части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 года № 44-ФЗ (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), без проведения соответствующих конкурсных процедур заключён муниципальный контракт на сумму 6 030,0 тыс. рублей.

2. В ходе проверки годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Сельское поселение Новый Редант» установлены следующие нарушения:

* в нарушение статей 38 и 306.4 Бюджетного Кодекса РФ, допущено нецелевое использование бюджетных средств путем оплаты ПАО «МРСК Северного Кавказа» задолженности за потребление электроэнергии в 2018 году в общей сумме 577,3 тыс. руб.;
* бюджету нанесен ущерб путем уплаты ОСП по Малгобекскому району УФССП России по Республике Ингушетия исполнительского сбора и государственной пошлины на общую сумму 9,1 тыс. руб.;
* в нарушение пункта 213 Инструкции № 157н, при выдаче подотчётных сумм письменные заявления работников, указывающие назначение аванса и срок, на который он выдается, не составлялись;
* в нарушение статьи 139 Трудового Кодекса РФ, работникам недоплачено при выплате отпускных средств в общей сумме 0,4 тыс. рублей;
* в нарушение пункта 54 Инструкции № 157н, не на всех объектах основных средств имеются инвентарные номера;
* в нарушение статьи 136 Трудового Кодекса РФ, заработная плата выплачивалась 1 раз в месяц, с нарушением периодичности, установленной Трудовым кодексом.

3. В ходе проверки годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Сельское поселение Зязиков-Юрт» установлены следующие нарушения:

* в нарушение статьи 38 и статьи 306.4 Бюджетного Кодекса РФ, допущено нецелевое использование бюджетных средств путем оплаты ПАО «МРСК Северного Кавказа» задолженности за потребленную электроэнергию в 2018 году в сумме 813,3 тыс. рублей;
* в нарушение пункта 54 Инструкции № 157н, не на всех объектах основных средств имеются инвентарные номера;
* бухгалтерией приняты к учету путевые листы, в соответствии с которыми, без должного обоснования списан бензин в количестве 550 л в сумме 22,0 тыс. рублей, что, в нарушение статей 34 и 162 Бюджетного Кодекса РФ, является неэффективным использованием бюджетных средств;
* в нарушение статьи 136 Трудового Кодекса РФ, заработная плата в Администрации с. п. Зязиков-Юрт выплачивалась 1 раз в месяц, с нарушением периодичности, установленной Трудовым кодексом.

**Состояние бухгалтерского учёта**

Бухгалтерский учет в проверяемом периоде вёлся с применением Инструкций № 157н, с вышеуказанными нарушениями.

**Выводы:**

1. В нарушение пункта 11 Приказа Минфина РФ «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений» от 20.11.2007 года № 112н, при внесении изменений в бюджетную смету Администрации Малгобекского района не применялся рекомендуемый образец (ф. 0501013).
2. Общая сумма нанесенного бюджету ущерба составила в сумме 13,1 тыс. рублей, в том числе:
   * Администрацией с.п. Сагопши» уплачен штраф Отделению ПФР РФ по РИ на сумму 4,0 тыс. рублей;

* Администрацией с.п. Новый Редант уплачены исполнительный сбор и государственная пошлина на общую сумму 9,1 тыс. рублей.

3. В нарушение статьи 136 Трудового Кодекса РФ, заработная плата в Администрациях с. п. Сагопши, Новый Редант, Зязиков-Юрт выплачивалась 1 раз в месяц, с нарушением периодичности, установленной Трудовым кодексом.

4. В нарушение пункта 54 Инструкции № 157н, не на всех объектах основных средств в Администрациях с. п. Сагопши, Новый Редант, Зязиков-Юрт имеются инвентарные номера.

5. В нарушение части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 года № 44-ФЗ, Администрацией с. п. Сагопши без проведения соответствующих конкурсных процедур заключён муниципальный контракт на сумму 6 030,0 тыс. рублей.

6. В нарушение статьи 38 Бюджетного Кодекса РФ, допущено нецелевое использование бюджетных средств путем оплаты ПАО «МРСК Северного Кавказа» задолженности за потребленную электроэнергию в 2018 году (ст. 306.4 БК РФ) в общей сумме 1390,6 тыс. рублей, в том числе: Администрация с. п. Новый Редант – 577,3 тыс.руб., Администрация с.п.Зязиков-Юрт – 813,3 тыс. рублей.

7. В нарушение пункта 213 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 года № 157н, Администрацией с. п. Новый Редант, при выдаче подотчётных сумм, письменные заявления работников, указывающие назначение авансов и сроки, на которые они выдаются, не составлялись.

8. В нарушение статьи 139 Трудового Кодекса РФ, работникам Администрации с. п. Новый Редант недоплачено при выплате отпускных средств в общей сумме 0,4 тыс. рублей.

10. Администрацией с. п. Зязиков-Юрт, в нарушение статей 34 и 162 Бюджетного Кодекса РФ, допущено неэффективное использование бюджетных средств путем списания без должного обоснования ГСМ на общую сумму 22,0 тыс. рублей.

**Предложения:**

1. Направить в Народное Собрание Республики Ингушетия информационное письмо и отчет аудитора о результатах проверки.

2. Направить в Прокуратуру Республики Ингушетия материалы проверки.

3. Направить в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Ингушетия информационное письмо и отчет аудитора о результатах проверки.

4. Направить в Администрацию Малгобекского муниципального района, Администрации с. п. Сагопши, Новый Редант, Зязиков-Юрт представления об устранении выявленных нарушений и недостатков, и принятии мер по недопущению их впредь.

***Аудитор КСП РИ М-Б. А-Х. Аушев***

**Отчет**

**о результатах аудита эффективности использования бюджетных средств Министерством по физической культуре и спорту Республики Ингушетия и его подведомственными учреждениями, направленных на реализацию Государственной программы «Развитие физической культуры и спорта»**

**в 2018, 2019 годах**

**Основание для проведения аудита эффективности:** план работы Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия на 2020 год.

**Предмет аудита эффективности:** государственные средства, выделенные на обеспечение деятельности учреждений, финансируемых в рамках Государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» (далее – Госпрограмма);нормативно-правовое акты, распорядительные документы, регламентирующие вопросы реализации Госпрограммы;отдельные вопросы деятельности Министерства по физической культуре и спорту Республики Ингушетия - разработчика и исполнителем Госпрограммы; деятельность учреждений, предоставляющих услуги в рамках Госпрограммы.

**Цель аудита эффективности:** определить, соответствует ли разработка и реализация Госпрограммы установленным законодательством требованиям; оценить эффективность, экономичность и результативность использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Госпрограммы в 2018, 2019 годах.

**При проведении настоящего аудита установлено:**

Бухгалтерская и иная документация за 2018 год (банковские документы, государственные контракты, приказы по основной деятельности и командировкам, авансовые отчеты, первичные документы, подтверждающие поставку товаров, работ и услуг) в Министерстве по физической культуре и спорту РИ изъята согласно протоколу от 14.10.2019 года гласного оперативно-розыскного мероприятия «Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств» отдела экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел России по г. Назрань.

**Госпрограмма имеет ли четкие формулировки целей, соответствующих приоритетам государственной политики Республики Ингушетия в сфере физической культуре и спорта, полномочиям и сферам ответственности органов исполнительной власти республики, в том числе нормативно-правовым и распорядительным документам, регламентирующим реализацию мероприятий Госпрограммы**

[Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/34316832/0) Правительства РИ от 22.11.2013 года № 820-р «Об утверждении Перечня государственных программ Республики Ингушетия» государственная программа Республики Ингушетия «Развитие физической культуры и спорта» внесена в перечень государственных программ Республики Ингушетия. Ответственным исполнителем Госпрограммы определено Министерство по физической культуре и спорту РИ. Указанная Госпрограмма утверждена Постановлением Правительства РИ от 13.04.2016 года № 66 (далее – Постановление Правительства РИ №66).

Госпрограмма разработана в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12157560/0) от 04.12.2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и [Законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/34300208/0) Республики Ингушетия от 21.05.1996 года № 9-РЗ «О физической культуре и спорту».

Госпрограмма состоит из 4 подпрограмм:

* [подпрограмма 1](#sub_2100) «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва»;
* [подпрограмма 2](#sub_2200) «Реализация мероприятий по развитию физической культуры и спорта»;
* [подпрограмма 3](#sub_2300) «Обеспечение условий реализации государственной программы Республики Ингушетия «Развитие физической культуры и спорта» и общепрограммные мероприятия»;
* [подпрограмма 4](#sub_2400) «Развитие спортивной инфраструктуры».

В Госпрограмму внесено 5 изменений, в том числе 3 изменения в проверяемом периоде, из них:

* Постановлением Правительства РИ от 28 апреля 2018 года № 73 внесены изменения в части сроков реализации Госпрограммы (срок окончания действия Госпрограммы увеличен с 2018 года до 2020 года), в части объемов финансирования (общий объем бюджетных ассигнований увеличен с 1 675 153,7 тыс. рублей до 2 123 240,5 тыс. рублей), в части ожидаемых результатов реализации программы (изменены показатели с учетом увеличения сроков реализации);
* Постановлением Правительства РИ от 19 декабря 2018 года № 180 внесены изменения в части объемов финансирования (общий объем бюджетных ассигнований государственной программы увеличен с 2 123 240,5 тыс. рублей до 2 520 296,0 тыс. рублей), а также добавлен новый индикатор «Доля населения, занятого в экономике, занимающегося физической культурой и спортом»);
* Постановлением Правительства РИ внесены изменения в части объемов финансирования (общий объем бюджетных ассигнований государственной программы увеличен с 2 520 296,0 тыс. рублей до 3 105 513,1 тыс. рублей), а также добавлен новый индикатор «Доля занимающихся по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта, в общем количестве занимающихся в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта».

Основной целью Госпрограммы является создание условий, обеспечивающих возможность жителям республики вести здоровый образ жизни, и приобщение всех слоев населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом, популяризация и развитие физической культуры и спорта среди различных групп населения республики, а также развитие детско-юношеского спорта, спорта высших достижений.

К числу основных задач Госпрограммы для решения поставленной цели относится:

* создание новой системы физкультурно-спортивного воспитания населения;
* разработка и реализация комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни;
* модернизация системы физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в образовательных учреждениях профессионального образования;
* совершенствование подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва. Усиление мер социальной защиты спортсменов и тренеров;
* развитие организационно-управленческого, кадрового, научно-методического обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;
* развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствование финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;
* содержание и развитие материально-технической базы объектов физической культуры и спорта республики;
* повышение эффективности и качества работы, содержание и укрепление материально-технической базы подведомственных учреждений дополнительного образования спортивной направленности и высшего спортивного мастерства;
* развитие национальных видов спорта;
* развитие игровых видов спорта;
* развитие системы выявления, поддержки и сопровождения одаренных детей и талантливой молодежи.

Реализация поставленных целей и задач предполагает развитие человеческого потенциала, укрепление здоровья нации и успешное выступление спортсменов Республики Ингушетия во всероссийских и международных соревнованиях.

Приоритеты социально-экономического развития региона определены Стратегией социально-экономического развития на 2009-2020 годы и на период до 2030 года, утвержденной Постановлением Правительства РИ от 16.02.2009 года №49.

Одним из разделов данной стратегии является «Физическая культура и спорт», в котором определены задачи профильного министерства в сфере физической культуры и спорта, а также указаны цели, определенные Указом Президента РФ от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента РФ № 204).

Согласно Указу Президента РФ № 204, одной из приоритетных целей и целевых показателей национального проекта «Демография» определены увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, и, следовательно, одной из основных задач определено создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом.

При рассмотрении целей и задач Госпрограммы проведен сравнительный анализ государственных программ по данному направлению в субъектах СКФО.

В субъектах СКФО реализовывались соответствующие государственные программы, в том числе:

1. В Кабардино-Балкарской Республике - государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Кабардино-Балкарской Республике»;
2. В Чеченской Республике - государственная программа «Развитие физической культуры и спорта Чеченской Республики»;

3. В Республике Северная Осетия-Алания - государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Республике Северная Осетия-Алания».

Основной целью вышеуказанных программ, как и Госпрограммы, является создание условий, обеспечивающих возможность жителям республики вести здоровый образ жизни, и приобщение всех слоев населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом, популяризация и развитие физической культуры и спорта среди различных групп населения республики, развитие спорта высших достижений.

Предусмотренные объемы финансирования госпрограмм на весь период действия данных госпрограмм на душу населения составляют:

* в Республике Ингушетия – 1,06 тыс. рублей на человека в среднем на год;
* в Чеченской Республике – 1,9 тыс. рублей на человека в среднем на год;
* в Кабардино-Балкарской Республике – 0,77 тыс. рублей на человека в среднем на год;
* в Республике Северная Осетия – Алания – 0,98 тыс. рублей на человека в год.

При этом, в Республике Ингушетия ключевые показатели, характеризующие развитие физической культуры и спорта, такие как «Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» и «Доля населения Российской Федерации, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Российской Федерации в возрасте 3-79 лет» значительно ниже, чем у соседних субъектов. Так, согласно данным государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 года № 302 (далее – Госпрограмма РФ), по итогам 2016 и 2018 гг. указанные показатели составили (информация по 2019 году в Госпрограмме РФ отсутствует):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Субъект СКФО** | **Показатель «Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» (%)** | | **Показатель «Доля населения РФ, систематически занимающегося физкультурой и спортом, в общей численности населения РФ в возрасте 3-79 лет» (%)** | |
| **2016 год** | **2018 год** | **2016 год** | **2018 год** |
| Республика Ингушетия | 14,9 | 16,7 | 15,9 | 21 |
| Чеченская Республика | 20,6 | 36,9 | 35,8 | 39,3 |
| Кабардино-Балкарская Республика | 55,1 | 42,1 | 32,7 | 37,2 |
| Республика Северная Осетия - Алания | 34,4 | 36,9 | 31,3 | 35,4 |

При значительном отставании от соседних субъектов СКФО по ключевым показателям развития уровня физической культуры и спорта, предусмотренные Госпрограммой объемы финансирования на душу населения в среднем на год лишь немного превышают объемы финансирования, предусмотренные Кабардино-Балкарской Республикой и Республикой Северная Осетия – Алания, и значительно меньше, предусмотренных Чеченской Республикой.

Таким образом, цели и задачи Госпрограммы соответствуют приоритетам государственной политики Республики Ингушетия в сфере физической культуры и спорта, а также полномочиям Минспорта РИ. Однако, такие показатели, как низкое обеспеченность населения спортивными сооружениями и невысокая доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом по сравнению с соседними субъектами СКФО, а также сопоставимым уровнем финансирование Госпрограммы в расчете на душу населения свидетельствует о том, что достижение поставленных целей будут труднодостижимыми и потребует от Минспорта РИ максимально эффективного использования финансовых и человеческих ресурсов.

**Финансирование Госпрограммы в 2018, 2019 годах в каких объемах осуществлялось**

Общий объем финансирования, предусмотренный Госпрограммой на 2018, 2019 годы, составил 1 089 574,0 тыс. рублей (из федерального бюджета – 188 718,8 тыс. руб., республиканского бюджета – 889 121,2 тыс. руб., за счет внебюджетных источников – 11 734,0 тыс. руб.), в том числе: в 2018 году – 459 437,9 тыс. рублей (из федерального бюджета – 44 917,2 тыс. руб., из республиканского бюджета – 409 753,7 тыс. руб., за счет внебюджетных источников - 4 767,0 тыс. руб.), в 2019 году - 630 136,1 тыс. рублей (из федерального бюджета – 143 801,6 тыс. руб., республиканского бюджета – 479 367,5 тыс. руб., за счет внебюджетных источников – 6 967,0 тыс. рублей).

Удельный вес источников финансирования Госпрограммы в общей сумме предусмотренного финансирования на 2018, 2019 гг. составляет:

* средства республиканского бюджета – 81,6%;
* средства федерального бюджета – 17,3%;
* внебюджетные средства – 1,1%.

Объемы финансирования, предусмотренные Госпрограммой за счет средств федерального и республиканского бюджетов, соответствуют суммам, предусмотренным Законом РИ от 26.12.2017 года № 66-РЗ «О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Закон РИ №66-РЗ) и Законом РИ от 29 декабря 2018 года № 48-РЗ «О республиканском бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон РИ №48-РЗ) и составляют 1 077 840,0 тыс. руб., в том числе: в 2018 году – 454 670,9 тыс. руб., в 2019 году – 623 169,1 тыс. руб., которые распределены по следующим подпрограммам:

1. [Подпрограмма](#sub_2100) «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва» - 73 367,2 тыс. руб., в том числе: в 2018 году – 42 053,5 тыс. руб., в 2019 году - 31 313,7 тыс. руб.;
2. [Подпрограмма](#sub_2200) «Реализация мероприятий по развитию физической культуры и спорта» - 782 059,8 тыс. руб., в том числе: в 2018 году – 341 594,6 тыс. руб., в 2019 году – 440 465,2 тыс. руб.;

3. [Подпрограмма](#sub_2300) «Обеспечение условий реализации государственной программы Республики Ингушетия «Развитие физической культуры и спорта» и общепрограммные мероприятия» - 32 942,2 тыс. руб., в том числе: в 2018 году – 15 808,3 тыс. руб., в 2019 году – 17 133,9 тыс. руб.;

1. [Подпрограмма](#sub_2400) «Развитие спортивной инфраструктуры» - 189 470,8 тыс. руб., в том числе: в 2018 году - 55 214,5 тыс. руб., в 2019 году – 134 256,3 тыс. рублей.

Основная доля финансирования, предусмотренная законами о бюджете Республики Ингушетии на 2018 и 2019 годы, приходится на [подпрограмму](#sub_2200) «Реализация мероприятий по развитию физической культуры и спорта» и составляет 72,6%. На развитие спортивной инфраструктуры планируется 17,5% от предусмотренного бюджетного финансирования (подпрограмма 4), на развитие спорта высших достижений и подготовку спортивного резерва – 6,8% (подпрограмма 1), на обеспечение реализации Госпрограммы – 3,1% (подпрограмма 3).

Таким образом, учитывая, что приоритетными ключевыми показателями, характеризующими развитие физической культуры и спорта, являются «Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» и «Доля населения Российской Федерации, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Российской Федерации в возрасте 3-79 лет», основная доля финансирования предусмотренная законами о бюджете Республики Ингушетии (90,1%) приходится на [подпрограмму](#sub_2100) «Реализация мероприятий по развитию физической культуры и спорта» и [подпрограмму](#sub_2400) «Развитие спортивной инфраструктуры».

В нарушение статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ и пункта 30 Постановления Правительства РИ от 14 ноября 2013 года № 259 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия» (далее – Постановление Правительства РИ №259), Госпрограмма не приведена в соответствие с законом Республики Ингушетия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и на плановый период не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу.

Так, Законом РИ от 29 декабря 2018 года № 49-РЗ «О внесении изменений в [Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов](http://docs.cntd.ru/document/446603599)» утверждены итоговые бюджетные назначения на реализацию Госпрограммы на 2018 год в сумме 454 670,9 тыс. рублей. В Госпрограмму соответствующие изменения внесены только Постановлением Правительства РИ от 12.04.2019 г. № 56 «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие физической культуры и спорта».

Кроме того, Законом РИ от 30.12.2019 г. №58-РЗ «О внесении изменений в [Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов](http://docs.cntd.ru/document/550309742)» утверждены итоговые бюджетные назначения на реализацию Госпрограммы на 2019 год в сумме 623 169,1 тыс. рублей. В Госпрограмму соответствующие изменения внесены только Постановлением Правительства РИ от 29.05.2020 года [№ 73](consultantplus://offline/ref=B168BBD6AAA28DAC354228C3D0F0AEDA6227437058E7DB3D2D99304B96E48DBDE5561202B7F2F196CCD7A0009C06A0F624226D93BE70F28FF0C03CA2BDI) «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие физической культуры и спорта».

Увеличение объемов финансирования в Госпрограмме в 2018, 2019 годах связано, прежде всего, с увеличением бюджетных назначений на мероприятия по обеспечению деятельности подведомственных Минспорту учреждений и на мероприятия по развитию спортивной инфраструктуры.

Согласно отчетам о состоянии лицевого счета главного распорядителя бюджетных средств, объемы финансирования Госпрограммы в 2018, 2019 гг. составили 887 778,9 тыс. рублей (82,3 % от запланированных показателей), в том числе:

* в 2018 году – 399 066,8 тыс. руб. (87,7 % от запланированных показателей);
* в 2019 году – 488 712,1 тыс. рублей (78,4 % от запланированных показателей).

Таким образом, общий объем финансирования, предусмотренный Госпрограммой на 2018, 2019 годы, составил 1 089 574,0 тыс. рублей, в том числе: в 2018 году – 459 437,9 тыс. руб., в 2019 году - 630 136,1 тыс. рублей.

**Потребности в финансовых ресурсах для достижения цели и результатов Госпрограммы являются ли обоснованными, оценены ли внешние условия и риски реализации Госпрограммы**

В рамках бюджетирования, ориентированного на результат,в Российской Федерации действует программное бюджетирование, представляющее собой методологию планирования, исполнения и контроля за исполнением бюджета, обеспечивающую взаимосвязь процесса распределения государственных расходов с результатами от реализации программ, разрабатываемых с учетом приоритетов государственной политики.

Согласно пункту 11 Постановления Правительства РИ №259, целевые индикаторы и показатели государственной программы республики количественно характеризуют ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей государственной программы.

Таким образом, бюджетные расходы напрямую связаны с предусмотренными в государственных программах целевыми показателями (индикаторами), как конечными результатами исполнения данных государственных программ.

Однако, при внесении изменений в Госпрограмму в части финансового обеспечения реализации, за 2018, 2019 годы целевые показатели в связи с изменившимися суммами не подвергались соответствующей корректировке, что ставит под сомнение правильность планирования значений данных целевых индикаторов при соответствующих финансовых ресурсах и, соответственно, ожидаемых результатов реализации Госпрограммы.

Так, объемы финансирования Госпрограммы на 2018 год при внесении изменений в Госпрограмму увеличены с 428 129,6 тыс. рублей до 459 437,9 тыс. рублей. При этом, из 21 целевого индикатора изменено только значения 2 целевых показателя:

* «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения» уменьшен с 21,6% до 18,6%;
* «Доля лиц, занимающихся на этапе высшего спортивного мастерства в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, в общем количестве лиц, занимающихся на этапе спортивного совершенствования в организациях, осуществляющих спортивную подготовку» увеличен с 25,5% до 27,2%.

Из вышеизложенного следует, что произведен лишь незначительный пересмотр показателей 2018 года, при этом при увеличении финансирования ключевой показатель Госпрограммы «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения» даже уменьшен.

Объемы финансирования Госпрограммы на 2019 год при внесении изменений увеличены с 392 915,1 тыс. рублей до 630 136,1 тыс. рублей. При этом, из 21 целевого индикатора изменены только значения 3 целевых показателя:

* «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения» - уменьшен с 24,6% до 21,6%;
* «Доля лиц, занимающихся на этапе высшего спортивного мастерства в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, в общем количестве лиц, занимающихся на этапе спортивного совершенствования в организациях, осуществляющих спортивную подготовку» - увеличен с 26,1% до 29,8%.
* «Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» - увеличен с 28% до 41%.

Исходя из вышеизложенного следует, что при значительном увеличении финансирования (на 60%) и значительном увеличении показателя «Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» (на 13%) ключевой показатель Госпрограммы «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения» даже уменьшен.

Учитывая проведенный анализ, можно сделать вывод об отсутствии надлежащего обоснования финансовых ресурсов для достижения цели и результатов Госпрограммы.

Внешние условия и риски реализации Госпрограммы на стадии формирования не оценены, так как в Госпрограмме не прописаны порядок действий в случае возникновения рисков и проблемных ситуаций. С учетом высокой дотационности бюджета Республики Ингушетия и необходимостью достижения ключевого показателя, утвержденного национальным проектом «Демография» (увеличение до 55 % доли граждан, систематически занимающихся физкультурой и спортом в 2024 году), риск неисполнения Госпрограммы представляется довольно высоким.

Таким образом, отсутствует надлежащее обоснование финансовых ресурсов для достижения цели и результатов Госпрограммы, внешние условия и риски реализации программных мероприятий на стадии формирования не оценены.

**Оценка целевых показателей эффективности Госпрограммы и источники информации для определения их значений**

В целях оценки эффективности реализации Госпрограммы установлены целевые показатели (индикаторы), имеющие цифровое значение в абсолютных и относительных величинах (единицы, количество человек, проценты).

Всего Госпрограммой установлен 21 целевой показатель, 6 из которых установлены на основании требований федеральных органов власти, в том числе:

* согласно Указу Президента РФ от 07.05.2018 года №204 определен национальный проект «Демография», включающий в себя региональный проект «Спорт – норма жизни». Индикатор «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения» установлен указанным федеральным проектом. Согласно данному федеральному проекту доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения республики должна составлять не менее 18,6% в 2018 году и не менее 21,6% в 2019 году;
* индикатор «Доля лиц, занимающихся на этапе высшего спортивного мастерства в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, в общем количестве лиц, занимающихся на этапе спортивного совершенствования в организациях, осуществляющих спортивную подготовку» установлен Соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации между Минспорта РФ и Правительством РИ №777-08-2018-028 от 07.02.2018 года и №777-08-2019-038 от 14.02.2019 года. Согласно данным соглашениям указанный индикатор Госпрограммой утвержден в размере 27,2% на 2018 год и 29,8% на 2019 год;
* индикатор «Доля организаций, оказывающих услуги по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, в общем количестве организаций в сфере физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов» установлен Соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации между Минспорта РФ и Правительством РИ №777-08-2018-028 от 07.02.2018 года и №777-08-2019-038 от 14.02.2019 года. Согласно данным соглашениям указанный индикатор Госпрограммой РИ утвержден в размере 95% на 2018 год и 97% на 2019 год;
* индикатор «Количество введенных в эксплуатацию спортивных сооружений» установлен Соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации между Минспорта РФ и Правительством РИ №777-08-2018-080 от 12.02.2018 года, №777-08-2019-130 от 13.02.2019 года и №777-09-2019-089 от 14.02.2019 года. Согласно данным соглашениям указанный индикатор Госпрограммой утвержден в размере 4 единицы на 2018 год и 4 единицы на 2019 год. Необходимо отметить, что завершение 1 объекта (Дворец спорта им. Б. Евлоева в г. Назрань), недостроенного в срок в 2018 году было перенесено на 2019 год и, соответственно, индикатор 2019 года необходимо было увеличить на одну единицу. Однако плановый показатель на 2019 год скорректирован не был, хотя в апреле 2019 года в Госпрограмму вносились изменения;
* индикатор «Доля лиц, занимающихся по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта, в общем количестве занимающихся в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта» для Республики Ингушетия установлен федеральным проектом «Спорт – норма жизни» в размере 97% на 2018 год и 100% на 2019 год. В Госпрограмме показатель на 2019 год отражен в размере 97%, что противоречит установленному вышеуказанным федеральным проектом показателю. При внесении изменений в Госпрограмму в 2019 год данное разночтение не корректировалось;
* индикатор «Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» установлен федеральным проектом «Спорт – норма жизни» в размере 32,3% на 2018 год и 41% на 2019 год. В Госпрограмме данный целевой показатель на 2018 год установлен в размере 26%. Указанное расхождение при внесении изменений в Госпрограмму в 2019 году не скорректировано.

По 15 из 21 целевым показателям Минспортом РИ не произведены расчеты, обосновывающие установление значений данных показателей, в том числе:

* индикатор «Доля населения, занятого в экономике, занимающегося физической культурой и спортом» (5,9% на 2018 год и 7,5% на 2019 год);
* индикатор «Численность квалифицированных тренеров и тренеров преподавателей физкультурно-спортивных организаций» (352 человек на 2018 год и 355 человек на 2019 год;
* индикатор «Численность лиц, которым в текущем году присвоено звание «Мастер спорта России» (18 человек на 2018 год и 20 человек на 2019 год);
* индикатор «Численность лиц, занимающихся в учреждениях физической культуры и спорта, занявших призовые места на межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях» (92 человек на 2018 год и 98 человек на 2019 год);
* индикатор «Доля спортсменов высшего мастерства, ставших призерами во всероссийских и международных соревнованиях, в общем количестве участвующих спортсменов» (64 человек на 2018 год и 70 человек на 2019 год);
* индикатор «Доля спортсменов, выполнивших требование единой всероссийской спортивной квалификации (ЕВСК) и получивших звание «Кандидат в мастера спорта» (КМС) и спортивные звания «Мастер спорта» (МС), «Мастер спорта международного класса» (МСМК), «Заслуженный мастер спорта» (ЗМС) в общем количестве спортсменов» (34 человек на 2018 год и 44 человек на 2019 год);
* индикатор «Численность спортсменов, зачисленных в сборные команды Российской Федерации» (20 человек на 2018 год и 22 человек на 2019 год);
* индикатор «Доля учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся студентов» (56,7% на 2018 год и 58,1% на 2019 год);
* индикатор «Доля граждан, занимающихся в спортивных организациях, в общей численности детей и молодежи в возрасте 6-15 лет» (11,2% на 2018 год и 14,6% на 2019 год);
* индикатор «Доля спортсменов-разрядников в общем количестве лиц, занимающихся в системе спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва» (40,4% на 2018 год и 40,6% на 2019 год);
* индикатор «Доля спортсменов-разрядников, имеющих разряды и звания (от 1 разряда до спортивного звания «Заслуженный мастер спорта»), в общем количестве спортсменов-разрядников в системе спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва» (38,2% на 2018 год и 42,3% на 2019 год);
* индикатор «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения» (8,9% на 2018 год и 9,3% на 2019 год);
* индикатор «Доля жителей Республики Ингушетия, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в сдаче нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» (25 человек на 2018 год и 30 человек на 2019 год);
* индикатор «Уровень удовлетворенности населения оказываемыми услугами в сфере физической культуре и спорта» (32% на 2018 год и 34% на 2019 год);
* индикатор «Единовременная пропускная способность (ЕПС) объектов спорта, водимых в эксплуатацию в рамках программы по направлению, касающемуся совершенствования условий для развития массового спорта» (7574 человек на 2018 год и 7950 человек на 2019 год).

По информации отдела разработки социально-экономических программ и развития объектов спорта Минспорта РИ ежегодно учувствует в конкурсе на получение субсидий из федерального бюджета на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд РФ, на строительство объектов спортивной инфраструктуры, футбольных полей и малых спортивных площадок. При внесении изменений в Госпрограмму были указаны плановые значения показателей, необходимые для участия в конкурсе на получение субсидии из федерального бюджета.

Анализ планирования целевых показателей Госпрограммы показывает, что Минспорта РИ при внесении изменений в Госпрограмму не все показатели подвергаются корректировке, согласно индикаторам, установленным региональным проектом «Спорт – норма жизни». Кроме того, значительное количества целевых показателей установлены без проведения должных расчетов, обосновывающих установление значений данных показателей, что свидетельствует о формальном подходе при их формировании.

**Достигнуты ли целевые показатели, установленные Госпрограммой**

При анализе исполнения целевых показателей Госпрограммы, установлено следующее.

В нарушение Постановления Правительства РИ №259, в Минэкономразвития РИ Минспорта РИ направлялись годовые отчеты об исполнении целевых показателей Госпрограммы за 2018-2019 гг. не в полном объеме (отсутствуют сведения о выполнении некоторых целевых показателей). Так, в годовых отчетах за 2018-2019 гг. отсутствует информация о выполнении следующих целевых показателей:

* «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения»;
* «Доля населения, занятого в экономике, занимающегося физической культурой и спортом»;
* «Численность квалифицированных тренеров и тренеров преподавателей физкультурно-спортивных организаций»;
* «Численность лиц, которым в текущем году присвоено звание «Мастер спорта России»;
* «Численность лиц, занимающихся в учреждениях физической культуры и спорта, занявших призовые места на межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях».
* «Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта».

Кроме того, в годовом отчете за 2019 год, отсутствуют сведения по *индикатору «Уровень удовлетворенности населения оказываемыми услугами в сфере физической культуре и спорта»*.

Проведенным анализом исполнения запланированных индикаторов установлено, что данные о достижении некоторых целевых показателей Минспорта РИ установлены произвольно, не опираясь на какие-либо статистические или иные данные. Так, согласно годовым отчетам об исполнении целевых показателей Госпрограммы за 2018-2019 гг. практически все индикаторы достигнуты с показателем 100% от запланированных, хотя проведенный анализ показал, что многие из этих индикаторов либо не исполнены, либо перевыполнены, либо их значения можно поставить под сомнение. Так, например:

* индикатор *«Уровень удовлетворенности населения оказываемыми услугами в сфере физической культуре и спорта»* установлен Госпрограммой на 2018 год в размере 32%, на 2019 год – 34%. Индикатор, согласно отчету об исполнении целевых показателей Госпрограммы за 2018 год, исполнен на 100% от запланированного показателя. Данные о достижении показателей индикатора в 2018 году являются сомнительными и необоснованными, так как для их определения необходимо провести опрос населения республики, Министерством такой опрос не проводился. Сведения об исполнении индикатора за 2019 год, как отмечалось выше, отсутствуют;
* индикатор *«Доля населения, занятого в экономике, занимающегося физической культурой и спортом»* установлен Госпрограммой на 2018 год в размере 5,9%, на 2019 год - 7,5%. Сведения о достижении целевых показателей по данному индикатору в Минспорта РИ отсутствует;
* индикатор *«Численность лиц, которым в текущем году присвоено звание «Мастер спорта России»* установлен Госпрограммой на 2018 год в количестве 18 человек, на 2019 год – 20 человек. Согласно отчетам Минспорта РИ (форма №1-ФК) в 2018 году звание «Мастер спорта России» получили 13 человек и в 2019 году - 13 человек. Таким образом, индикатор исполнен в 2018 году на 72,2% от запланированных значений, а в 2019 году на 65% от запланированных значений (как указано выше, данный индикатор в отчетах об исполнении целевых показателей не отражен);
* индикатор *«Доля граждан, занимающихся в спортивных организациях, в общей численности детей и молодежи в возрасте 6-15 лет»* установлен Госпрограммой в размере - 11,2% на 2018 год и 14,6% на 2019 год. Согласно отчетам Минспорта РИ об исполнении целевых показателей, индикатор исполнен на 100% от запланированных значений на 2018-2019 гг. Однако, сравнив данные с сайта Управления Федеральной службы государственной статистики по СКФО (<https://stavstat.gks.ru/> folder/29853) (далее – Росстат) о количестве жителей республики указанной возрастной категории с данными сводного отчета Минспорта РИ (форма №5-ФК), в котором отражено количество занимающихся спортом жителей указанной возрастной категории установлено, что в 2018 году индикатор перевыполнен с показателем 12,1% (108% от плановых значений), а в 2019 году планируемый индикатор не исполнен, достигнув показателя 12,8% (87,7% от плановых значений);
  + индикатор *«Доля спортсменов, выполнивших требование единой всероссийской спортивной квалификации (ЕВСК) и получивших звание «Кандидат в мастера спорта» (КМС) и спортивные звания «Мастер спорта» (МС), «Мастер спорта международного класса» (МСМК), «Заслуженный мастер спорта» (ЗМС)* в общем количестве спортсменов» установлен Госпрограммой в количестве 34 человек на 2018 год и 44 человека на 2019 год. Согласно данным отчетов об исполнении целевых показателей Минспорта РИ, плановые показатели индикатора достигнуты в полном объеме. Однако данные отчета «форма №5-ФК», показывают, что индикатор значительно перевыполнен относительно плановых значений и в 2018 году, и в 2019 году. Так, количество спортсменов, выполнивших требования ЕВСК и получивших указанные выше спортивные звания в 2018 году составило – 107 человек (314,7% от запланированного показателя), а в 2019 году – 151 человек (343,2% от запланированного показателя). Учитывая значительное перевыполнение плановых показателей по индикатору, Министерству необходимо пересмотреть плановые значения на будущие годы и внести соответствующие изменения в Госпрограмму;
* индикатор *«Количество введенных в эксплуатацию спортивных сооружений»* утвержден Госпрограммой в размере 4 единицы на 2018 год и 4 единицы на 2019 год. Исполнение индикатора составило в 2018 году 50% (2 объекта), а в 2019 году – 125% (5 объектов). Необходимо отметить, что перевыполнение связано с тем, что один объект не был сдан в срок (в 2018 году) и его введение в эксплуатацию было перенесено на 2019 год. Однако, Минспортом в Госпрограмму не внесены изменения в плановые показатели на 2019 год;
* индикатор *«Численность спортсменов, зачисленных в сборные команды Российской Федерации»* утвержден Госпрограммой в количестве 20 человек на 2018 год и 22 человек на 2019 год. Согласно данным отчетов об исполнении целевых показателей Минспорта плановые показатели индикатора достигнуты в полном объеме как в 2018 году, так и в 2019 году и составили 100% от запланированных показателей. Однако, достигнутые значения не соответствует данным отчета «форма №5-ФК», согласно которому целевой показатель перевыполнен и составил 29 человек в 2018 году (145% от плановых значений) и 39 человек в 2019 году (177,3% от запланированных значений);
* индикатор *«Доля спортсменов-разрядников в общем количестве лиц, занимающихся в системе спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва»* утвержден Госпрограммой в размере 40,4% на 2018 год и 40,6% на 2019 год. Согласно данным отчетов об исполнении целевых показателей Минспорта РИ плановые показатели индикатора достигнуты в полном объеме как в 2018 году, так и в 2019 году и составили 100% от запланированных показателей. Однако, достигнутые значения не соответствует данным отчета «форма №5-ФК», согласно которому целевой показатель в 2018 году достигнут в размере 39,3% (97,3 % от запланированных значений), а в 2019 году в размере 67,7% (166,7% от запланированных значений);
* индикатор *«Доля спортсменов-разрядников, имеющих разряды и звания (от 1 разряда до спортивного звания «Заслуженный мастер спорта»), в общем количестве спортсменов-разрядников в системе спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва»* на 2018 год запланирован в размере 38,2%, а на 2019 год 42,3%. Согласно данным отчетов об исполнении целевых показателей Минспорта РИ плановые показатели индикатора достигнуты в полном объеме как в 2018 году, так и в 2019 году. Однако, достигнутые значения не соответствует данным отчета «форма №5-ФК», согласно которому целевой показатель в 2018 году исполнен в размере 39,8% (104,2% от запланированной величины), а в 2019 году 68,4% (161,7% от запланированной величины).

Анализ результатов достижения индикаторов показывает, что основная их доля перевыполнена, некоторые из которых значительно. Данная ситуация свидетельствует о том, что плановые значения целевых показателей на этапе планирования рассчитаны не верно.

Указом Президента РФ №204 определен национальный проект «Демография», включающий в себя федеральный проект «Спорт – норма жизни» (далее – Проект). В рамках указанного проекта утвержден Паспорт регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (Республика Ингушетия)», действующий с 01.01.2019 года по 31.12.2024 года. Данный региональный проект включает в себя три индикатора, входящих в Госпрограмму, в том числе:

* индикатор *«Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения».* Согласно плановому показателю на 2019 год доля граждан в возрасте от 3 до 79 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения должна составлять не менее 21,6%. Сверив данные Росстата и данные Минспорта РИ (отчет «форма №1-ФК»), установлено исполнение индикатора в размере 21,2% или 98,4 % от запланированного значения;
* индикатор *«Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта»* установлен федеральным проектом «Спорт – норма жизни» в размере 32,3% на 2018 год и 41% на 2019 год. В Госпрограмме данный целевой показатель на 2018 год установлен в размере 26%. Указанное расхождение при внесении изменений в Госпрограмму в 2019 году не скорректировано. Сведения об исполнении индикатора в 2018, 2019 гг. в Минспорта РИ отсутствуют. Как указано выше, исполнение индикатора в годовых отчетах Министерства об исполнении целевых показателей за 2018 и 2019 гг. не отражено;
* индикатор *«Доля лиц, занимающихся по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта, в общем количестве занимающихся в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта»* установлен Проектом в размере 97% на 2018 год и 100% на 2019 год. Целевой показатель, достигнут в полном объеме как в 2018 году, так и в 2019 году.

Таким образом, из трех индикаторов в рамках национального проекта «Демография» (региональный проект «Спорт – норма жизни») один индикатор исполнен в полном объеме и еще один исполнен с показателем 98,4%. Вместе с тем, отсутствуют сведения об исполнении третьего индикатора, что говорит о недостаточном контроле со стороны Минспорта РИ за исполнением показателей.

Минспорта РИ ежегодно утверждается Единый календарный план физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий (далее – ЕКП), который включает в себя наименование мероприятия, примерную дату и место его проведения, а также примерные расходы на его проведение.

В проверяемом периоде 2018,2019 гг. ЕКП утвержден в следующих величинах:

* на 2018 год планировалось проведение 267 спортивно-массовых мероприятий, в том числе 78 в Республике Ингушетия, фактически проведено 207 мероприятий (77,5% от запланированного показателя), в том числе 49 мероприятий в Республике Ингушетия;
* на 2019 год утверждено проведение 285 спортивно-массовых мероприятий, в том числе 74 в Республике Ингушетия, фактически проведено 195 мероприятий (68,4 % от запланированного показателя), в том числе 51 мероприятие в Республике Ингушетия.

**Система показателей измерения результатов реализации Госпрограммы и их целевые значения, обеспечение возможности объективной оценки выполнения Госпрограммы**

В соответствии с Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 года №582, система показателей измерения результатов реализации госпрограмм должна соответствовать следующим требованиям: адекватность, объективность, достоверность, однозначность, своевременность и регулярность.

Оценка системы целевых показателей Госпрограммы показала, что данная система:

* адекватна - показатели характеризуют достижение конкретных поставленных целей;
* объективна - используемые показатели дают возможность определить социальный эффект, например, значение целевого показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения» в 2016 году составляла - 15,9%, а в 2024 году ожидается рост данного показателя до 55%, что позволяет судить о степени вовлеченности населения в сферу физической культуры и соответственно о повышении здоровья жителей республики, в том числе в проверяемом периоде значение целевого показателя составило в 2018 году – 18,6%, в 2019 году – 21,6%.
* достоверна - при сборе и обработке информации есть возможность проверки точности полученных данных по используемым показателям, например, значение целевого показателя «Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» с 22,0% в 2016 году до 59,0% в 2024 году, что позволит оценить, уровень обеспеченности населения объектами спорта и создание условий для занятия физической культурой и спортом, в том числе в проверяемом периоде значение целевого показателя составило в 2018 году – 26,0%, в 2019 году – 41,0%.
* однозначна - целевые показатели имеют конкретные значения и не возможна разная трактовка этих показателей;
* своевременна и регулярна - по целевым показателям, указанным в Госпрограмме, ответственными исполнителями составляются отчетные данные, которые должны поступать со строго определенной периодичностью и с незначительным временным промежутком между моментом сбора информации и сроком ее использования, что позволяет отражать в отчетах данные значений целевых показателей, достигнутых в ходе реализации Госпрограммы.

Соблюдение вышеперечисленных требований позволит достичь основных целевых показателей, а также целей и задач, поставленных Госпрограммой, что приведет к созданию условий, обеспечивающих возможность жителям Республики Ингушетия вести здоровый образ жизни, и приобщаться всем слоям населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом.

Основной целью Госпрограммы является создание условий, обеспечивающих возможность жителям республики вести здоровый образ жизни, и приобщение всех слоев населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом, популяризация и развитие физической культуры и спорта среди различных групп населения республики, а также развитие детско-юношеского спорта, спорта высших достижений в Республике Ингушетия.

Госпрограммой определен перечень целевых показателей и их значений, который в целом соответствует мероприятиям, указанным в Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации, и дает возможность объективной оценки эффективности достижения основных целей и задач, предусмотренных Госпрограммой.

Вместе с тем, следует отметить, что Госпрограммой не учтен такой показатель как «Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности сельского населения Республики Ингушетия», в связи с этим считаем целесообразным, основные цели и индикаторы Госпрограммы дополнить позициями, определяющими долю городского и сельского населения систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Республики Ингушетия с детализацией по возрастным категориям, для возможности детальной и объективной оценки достижения основных целей Госпрограммы, что в свою очередь будет способствовать популяризации и развитию спорта среди населения республики проживающего в сельской местности.

В последние годы в республике большое внимание уделяется таким видам спорта как «Футбол» и «Хоккей», на территории республики функционируют Школа футбола в г. Сунжа, Филиал Академии Футбола «Спартак Юниор» в г. Назрань, «Хоккейная академия им. В.А. Фетисова» в г. Магас, в которых занимаются дети и юноши в возрасте от 6 до 15 лет.

В связи с тем, что данные виды спорта активно развиваются и стали популярными среди населения республики, а также для эффективного развития детско-юношеского спорта, спорта высших достижений в Республике Ингушетия, считаем необходимым включить в перечень целевых показателей Госпрограммы такие показатели как «Доля лиц, занимающихся футболом в профильных спортивных школах, в общей численности детей и молодежи в возрасте 6 - 15 лет» и «Доля лиц, занимающихся хоккеем в профильных спортивных школах, в общей численности детей и молодежи в возрасте 6 - 15 лет».

В целом система показателей измерения результатов реализации Госпрограммы и их целевые значения обеспечивают возможность объективной оценки выполнения Госпрограммы, но вместе с тем считаем целесообразным включить указанные выше неучтенные показатели в перечень целевых показателей Госпрограммы для более эффективной реализации Госпрограммы и достижения в полном объеме предусмотренных целей и задач.

**Установлена ли система управления реализацией Госпрограммы,**

**осуществляется ли мониторинг и контроль за ходом реализации**

**программных мероприятий**

Реализация Госпрограммы в 2018, 2019 годах осуществлялась в соответствии с Постановлением Правительства РИ № 259. В соответствии с пунктом 32 Постановления Правительства РИ №259, реализация Госпрограммы должна осуществляться в соответствии с планом реализации государственной программы (далее - План реализации).

Пунктом 33 Постановления Правительства РИ №259 предусмотрено, что ответственный исполнитель ежегодно, не позднее 20 января текущего года, должен разрабатывать и направлять в Минфин РИ проект Плана реализации на текущий год на бумажном и электронном носителях, согласованный с соисполнителями. В План реализации подлежат включению мероприятия подпрограмм, реализация которых запланирована на текущий год.

В нарушение пункта 32 Постановления Правительства РИ №259, Планы реализации на 2018-2019 годы Минспорта РИ не утверждались вследствие отсутствия должного контроля со стороны Министерства, как ответственного исполнителя Госпрограммы.

Также, следует отметить, что по информации отдела разработки социально-экономических программ и развития объектов спорта в 2018, 2019 годах Минспорта РИ проводились выездные проверки по контролю за ходом реализации мероприятий Госпрограммы путем визуального осмотра. При этом, документальное оформление данных контрольных мероприятий не осуществлялось.

В нарушение Постановления Правительства РИ №259, мониторинг и контроль за реализацией Госпрограммы в Минспорта РИ не проводился, работа в данном направлении сводилась к представлению в Минэкономразвития РИ ежемесячных и годовых отчетов, а также ежеквартальных аналитических справок.

**Завершённые строительством объекты введены ли в эксплуатацию в установленные сроки определенных Госпрограммой.**

В 2018, 2019 годах Минспорта РИ в рамках реализации Госпрограммы по мероприятиям предусмотренным подпрограммой «Развитие спортивной инфраструктуры» по объектам капитального строительства и оснащения объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием, было запланировано завершение строительства и ввод в эксплуатацию 3 объектов:

1. Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с залом 36х18 м и открытой универсальной площадкой лето-зима 30х60 м (Республика Ингушетия, Малгобекский р-н, с. п. Сагопши) (далее – ФОК Сагопши).

2. Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном в Насыр-Кортском а/о г. Назрани (далее – ФОК Насыр-Корт).

3. Создание или модернизация футбольных полей с искусственным покрытием и легкоатлетическими беговыми дорожками.

*ФОК Сагопши*

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Республики Ингушетия на строительство ФОК Сагопши в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации №777-09-2018-080 от 12.02.2018 года и №777-09-2019-089 от 14.02.2019 года, заключенными между Минспорта РФ и Правительством РИ, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составил:

* в 2018 году – 28 816,2 тыс. руб., из них за счет федерального бюджета – 27 375,4 тыс. руб., республиканского бюджета – 1 440,8 тыс. руб.;
* в 2019 году – 25 852,3 тыс. руб., из них за счет федерального бюджета – 24 559,6 тыс. руб., республиканского бюджета – 1 292,7 тыс. рублей.

На выполнение работ по строительству ФОК Сагопши «под ключ» между Минспорта РИ (Заказчик) и ООО «СТРОЙСЕРВИС» (Подрядчик) был заключен государственный контракт №0114200000117000310\_288373 от 02.05.2017 года (далее – Контракт). Общая сумма Контракта составила 90 565,4 тыс. рублей с учетом НДС, в соответствии с протоколом № 0114200000117000310 от 19.04.2017 года. Общая площадь здания – 1442,5 кв. м.

В соответствии с актом приемки объекта капитального строительства от 06.05.2019 года, строительно-монтажные работы по строительству данного объекта осуществлены в установленные Контрактом сроки (начало работ - 02.05.2017 г., окончание работ - 30.04.2019 г.) и сроки, предусмотренные Госпрограммой на строительство данного объекта 2017-2019 гг., Минспорта РИ соблюдены. Объект введен в эксплуатацию на основании разрешения №RU 06503301-301 от 29.05.2019 года.

*ФОК Насыр-Корт*

По строительству физкультурно-оздоровительного комплекса (ФОК) с бассейном в Насыр-Кортском а/о г. Назрани в ходе проведения аудита Минспорта РИ предъявлен протокол проведения оперативно-розыскного мероприятия «Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств» от 20 июля 2020 года, подписанный оперуполномоченным Управления ФСБ РФ по РИ, согласно которому в помещении Минспорта РИ произведена выемка (изъятие) всей документации на строительство и ввод в эксплуатацию объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном с ванной 25х8,5 м на площадке спорткомплекса в Насыр-Кортском а/о г. Назрань РИ». Завершение строительства данного объекта было осуществлено в декабре 2019 года. Однако, в ходе проведения настоящего аудита установлено, что Фок Насыр-Корт до сих пор не введен в эксплуатацию.

В связи с вышеизложенным, не представилось возможным проверить взаиморасчеты с подрядчиком, осуществляющим строительство данного объекта (договорные отношения, приемка выполненных работ, оплата).

В рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры» в 2019 году выполнено мероприятие по созданию или модернизации футбольных полей с искусственным покрытием и легкоатлетическими беговыми дорожками в Насыр-Кортском а/о г. Назрани.

Общий объем бюджетных ассигнований предусмотренных в бюджете Республики Ингушетия на реализацию данного мероприятия в соответствии с соглашением о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации №777-08-2019-130 от 13.02.2019 года, заключенного между Минспорта РФ и Правительством РИ, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составил 40 404,0 тыс. руб., из них за счет федерального бюджета – 40 000,0 тыс. руб., республиканского бюджета - 404,0 тыс. рублей.

На выполнение работ по поставке и монтажу комплекта спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации футбольных полей с искусственным покрытием и легкоатлетическими беговыми дорожками Минспорта РИ (Заказчик) и ООО «Евростройсервис-2010» (Подрядчик) был заключен Контракт на общая сумму 40 404,0 тыс. руб., сроки выполнения работ составляли 40 дней со дня заключения Контракта.

В соответствии с актом приемки – передачи выполненных работ от 02.12.2019 года поставка и монтаж комплекта спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации футбольных полей с искусственным покрытием и легкоатлетическими беговыми дорожками в Насыр-Кортском а/о г. Назрани осуществлены в установленные Контрактом сроки (начало работ - 30.10.2019 г., окончание работ - 02.12.2019 г.), т.е. сроки предусмотренные Госпрограммой на выполнение данного мероприятия (2019 г.), Министерством соблюдены.

Документы по данному объекту письмом Минспорта РИ №01-06/88 от 29.01.2020 года направлены в Минимущество РИ для регистрации права собственности и определения балансодержателя.

Таким образом, в 2018, 2019 годах Минспорта РИ в рамках реализации Госпрограммы по мероприятиям предусмотренным подпрограммой «Развитие спортивной инфраструктуры» по объектам капитального строительства и оснащения объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием, завершено строительство по всем 3 объектам, а введено в эксплуатацию и функционируют только 2 объекта. В ходе проведения настоящего аудита установлено, что Фок Насыр-Корт по настоящее время не введен в эксплуатацию.

**Операции, связанные с управлением государственным имуществом, в том числе целевое и эффективное его использование.**

*Министерство по физической культуре и спорту Республики Ингушетия*

Своим административным зданием Минспорта РИ не располагает и находится в здании ГБУ «Республиканская специализированная детско-юношеская школа бокса» (Республика Ингушетия, г. Назрань, ул. Фабричная, №3).

Территория площадью 642 кв. м, передана Минспорта РИ согласно договору безвозмездного пользования №44 от 11.11.2011 года.

В соответствии со статьей 244 Трудового Кодекса РФ договоры о полной индивидуальной и материальной ответственности заключены с материально-ответственными лицами Минспорта РИ.

На 01.01.2020 года на балансе Министерства числятся основные средства на сумму 126 503,1 тыс. рублей. В 2018, 2019 годах на баланс Минспорта РИ поступили основные средства на сумму 94 438,8 тыс. руб., в том числе:

1) в 2018 году - на сумму 42 701,8 тыс. руб. (газ–автобус класс «А», сооружения для боев М1, башня-арка, дощатый настил, наружное электроснабжение, ограждение, инвентарь и т.д.);

2) в 2019 году - на сумму 51 737,0 тыс. руб. (автобус ПАЗ, вагончики для альпинистов и т.д.).

Выбытие основных средств в 2018, 2019 годах не производилось.

На основании приказа Минспорта РИ №06-04/66 от 07.09.2020 года проведена инвентаризация основных средств и материальных ценностей, по итогам которой недостач и излишков не установлено.

В ходе проведения аудита установлено, что в нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса РФ, в Минспорта РИ выявлено неэффективное использование государственного имущества на общую сумму 2 001,8 тыс. рублей. Так, на балансе Минмстерстваа находится имущество, приобретенное для организации боев М1 «Битва в горах» в горной части Республики Ингушетия (Таргим), которое на протяжении последних 2 лет не используется, общей балансовой стоимостью 2 001,8 тыс. руб., в том числе:

* башня - арка, балансовой стоимостью -141,6 тыс. руб.;
* башня - арка, балансовой стоимостью - 141,6 тыс. руб.;
* лестница металлическая, балансовой стоимостью - 77,5 тыс. руб.;
* бетонная площадка №1, балансовой стоимостью - 107,4 тыс. руб.;
* бетонная площадка №2, балансовой стоимостью – 66,2 тыс. руб.;
* наружное электроснабжение (трансформатор) балансовой стоимостью – 445,8 тыс. руб.;
* дощатый настил для ринга, балансовой стоимостью – 1021,7 тыс. рублей.

Кроме того, вышеуказанное имущество не было защищено от неблагоприятного воздействия погодных и технических условий, в результате чего материалы разрушаются, дощатый настил высох и рассохся.

По информации отдела развития видов спорта и подготовки резерва Минспорта РИ причиной неиспользования государственного имущества по назначению явилось то, что из-за отсутствия финансирования за последние 2 года мероприятия не проводились.

Также, в ходе инвентаризации основных средств выявлено, что на балансе Минспорта РИ числится чаша бассейна, принятая на баланс 11.06.2018 года, балансовой стоимостью 39 999,9 тыс. рублей. При проверке наличия данной чаши установлено, что она фактически передана в 2018 году и установлена в здании женского бассейна ФГБОУ ВО «Ингушский Государственный университет» по адресу: Республика Ингушетия, г. Магас, ул. З. Борова Дом 1б. По информации Минспорта РИ вышеуказанная чаша бассейна приобретена за счет средств республиканского бюджета и передана в безвозмездное пользование ФГБОУ ВО «Ингушский Государственный университет».

Установить правомерность передачи данного имущества, на момент проведения аудита не представилось возможным, в связи с изъятием документов в ходе оперативно-розыскных мероприятий согласно протоколу от 14.10.2019 года.

Следует отметить, что за безвозмездно переданную в пользование ФГБОУ ВО «Ингушский Государственный университет» чашу бассейна Минспорта РИ уплачивался имущественный налог в общей сумме 1 713,5 тыс. руб. (в 2018 году – 865,3 тыс. руб., в 2019 году - 848,2 тыс. руб.), тем самым нанесен ущерб республиканскому бюджету на сумму 1 713,5 тыс. рублей. Кроме того, Министерству придется оплачивать налог на имущество (чаша бассейна) и в 2020 году свыше 800,0 тыс. руб., что также будет квалифицироваться как ущерб, нанесенный республиканскому бюджету.

На момент проведения настоящего аудита установлено, что согласно акту приема передачи Минимущества РИ от 15.08.2020 года и территориального управления Федерального агентства по управлению госимуществом в Республике Ингушетия, вышеуказанная чаша бассейна передана в собственность ФГБОУ ВО «Ингушский Государственный университет», также Распоряжением территориального управления Федерального агентства по управлению госимуществом в Республике Ингушетия №06-36-р от 17.07.2020 года предписано ФГБОУ ВО «Ингушский Государственный университет» принятие данного имущества.

Однако, согласно статье 20 Закона РИ от 11.12. 2009 года № 59-РЗ «Об управлении государственной собственностью Республики Ингушетия» (далее – Закон РИ №59-РЗ «Об управлении государственной собственностью Республики Ингушетия») государственное имущество Республики Ингушетия может передаваться в государственную собственность Российской Федерации и собственность муниципальных образований на возмездной и безвозмездной основе в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, на основании решения Правительства Республики Ингушетия.

В нарушение вышеуказанной статьи 20 Закона РИ №59-РЗ решение Правительство РИ по передаче в собственность ФГБОУ ВО «Ингушский Государственный университет» чаши бассейна с балансовой стоимостью 39 999,9 тыс. руб. отсутствует.

Согласно данным учета на 01.01.2018 года в Минспорта РИ числилась кредиторская задолженность в сумме 287 048,1 тыс. рублей. В течение 2018 года данная задолженность уменьшилась на сумму 46 911,2 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2019 года составила 240 136,8 тыс. рублей.

Проверить обоснованность образования кредиторской задолженности за 2018 год не представилось возможным, в связи с отсутствием документов (акты выполненных работ, товарные накладные и т.д.), которые изъяты в ходе оперативно-розыскных мероприятий согласно протоколу от 14.10.2019 года.

Кредиторская задолженность на 01.01.2020 года увеличилась на 79 428,7 тыс. рублей и составила 319 565,5 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность в Министерстве в 2019 году образовалась в связи с недофинансированием из республиканского бюджета по утвержденным лимитам бюджетных обязательств.

*ГБУ «Республиканская спортивная школа «Сурхо»*

Согласно данным бухгалтерского учета в ГБУ «Республиканская спортивная школа «Сурхо» кредиторская задолженность составляла по состоянию:

* на 01.01.2018 года – 3 599,9 тыс. руб.;
* на 01.01.2019 года – 5 144,3 тыс. руб.,
* на 01.01.2020 года – 7 677,2 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность образовалась в связи с недофинансированием субсидий на выполнение государственных заданий на 2018 и 2019 гг.

В ходе аудита на основании приказа ГБУ «Республиканская спортивная школа «Сурхо» от 14.10.2020 года № 4 выборочным методом проведена инвентаризация основных средств (здание, оргтехника, спортивный инвентарь).

При сличении фактического наличия по состоянию на 14.10.2020 года и данных бухгалтерского учета, выявлена недостача основных средств балансовой стоимостью 45,5 тыс. руб., в том числе:

* тренажер - 20,5 тыс. руб.;
* монитор HYNDAI - 7,5 тыс. руб.;
* видеокамера Самсунг - 17,5 тыс. рублей.

По информации РСШ «Сурхо», отраженной в инвентаризационной описи, указанные основные средства находились в неисправном состоянии на складе и утеряны во время ремонта. При этом следует отметить, что силовые тренажеры, находящиеся в эксплуатации, практически исчерпали свой ресурс и фактически непригодны для нормальной работы.

*в ГБУ «Республиканский хоккейный центр»*

В ходе аудита, проводимого в ГБУ «Республиканский хоккейный центр» установлено, что согласно договору дарения №3/18 от 29.01.2018 года благотворительным фондом «Память» передан Минспорта РИ в безвозмездное пользование (дарение) объект «Крытый ледовый дворец в г. Магас», расположенный по адресу: РИ, г. Магас, ул.65-лет Победы д.2 (имеется акт приема-передачи от 29.01.2018 г, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию №06301000-53-2017 от 28.12.2017 г.). Однако, на момент проведения аудита, в нарушение Федерального закона №218-ФЗ от 13.07.2015 года «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Федеральный закон №218–ФЗ), Минспорта РИ не осуществлена государственная регистрация права на указанный объект стоимостью 270 000,0 тыс. рублей.

В нарушение статьей 38 и 84 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 года № 157н (далее - Инструкция №157н), Минспорта РИ вышеуказанное имущество стоимостью 270 000,0 тыс. рублей на балансовый учет не поставлено, также ГБУ «Республиканский хоккейный центр» не передавалось и начисление амортизация (износ) не осуществлялось.

В следствие вышеперечисленных нарушений, а также в нарушение главы 30 Налогового Кодекса РФ «Налог на имущество организаций» и Закона РИ №59-РЗ «О налоге на имущество организаций» не производилось исчисление и уплата налога на используемое им имущество в общей сумме 5 400,0 тыс. руб. (в 2018 году – 2 700,0 тыс. руб., в 2019 году – 2 700,0 тыс. рублей), в результате чего, республиканским бюджетом недополучено доходов в виде налога на имущество на указанную сумму.

Согласно данным бухгалтерского учёта в ГБУ «Республиканский хоккейный центр» числится кредиторская задолженность:

* на 01.01.2018 года – 3 794,3 тыс. руб.;
* на 01.01.2019 года – 4 728,8 тыс. руб.;
* на 01.01.2020 года – 20 987,9 тыс. рублей, которая образовалась в результате недофинансирования субсидий на выполнение государственных заданий в 2018, 2019 годах.

В нарушении пункта 2 статьи 19 Закона РИ от 29.12.2018 года №48-РЗ «О республиканском бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», по платежному поручению №91478 от 24.09.2019 года ГБУ «Республиканский хоккейный центр» произведена 100% предоплата ООО «Циклосфера» за техническое масло для двигателей по охлаждению льда в сумме 597,5 тыс. рублей.

*в ГБУ «Республиканская спортивная школа по футболу «Ангушт»*

На основании приказа ГБУ «Республиканская спортивная школа по футболу «Ангушт» №23 от 22.10.2020 года проведена инвентаризация основных средств и материальных ценностей, по итогам которой установлена недостача имущества на общую сумму 25,0 тыс. руб.,в том числе:

* + телевизор «Техно» - 3 шт. балансовой стоимостью 6,5 тыс. рублей каждый;
* газовая плита – 1 шт. балансовой стоимостью 5,5 тыс. рублей.

По информации Учреждения указанное имущество находилось в нерабочем состоянии и в 2018 году было включено в дефектный акт на списание.

Также необходимо отметить, что в 2018 году Минимуществом РИ было дано разрешение ГБУ «Республиканская спортивная школа по футболу «Ангушт» на списание автобуса «Hyundai Aero Queen», находящегося в нерабочем состоянии. В 2019 году указанный автобус был снят с учета в УГИБДД МВД по РИ и утилизирован. Однако, не были доведены до конца мероприятия по списанию автобуса, в связи с чем он до сих пор числится на балансе Учреждения.

Согласно данным бухгалтерскому учёту в Учреждении числится кредиторская задолженность:

* на 01.01.2018 г. – в сумме 3 985,6 тыс. руб.;
* на 01.01.2019 г. – в сумме 4 131,6 тыс. руб.;
* на 01.01.2020 г. – в сумме 4 852,1 тыс. руб., которая образовалась в результате недофинансирования субсидий на выполнение государственных заданий в 2018, 2019 годах.

*в ГБУ «Республиканская спортивная школа олимпийского резерва по боксу»*

Согласно данным бухгалтерского учета кредиторская задолженность в ГБУ «Республиканская спортивная школа олимпийского резерва по боксу» составляла по состоянию:

* на 01.01.2018 года – 1 896,3 тыс. руб.,
* на 01.01.2019 года – 3 452,1 тыс. руб.,
* на 01.01.2020 года – 4 413,5 тыс. руб., которая образовалась в связи с недофинансированием субсидий на выполнение государственных заданий на 2018 и 2019 гг.

На основании приказа ГБУ «Республиканская спортивная школа олимпийского резерва по боксу» № 09-П от 16.10.2020 года проведена инвентаризация основных средств и материальных ценностей, по итогам которой выявлена недостача ноутбука «Aser» балансовой стоимостью 37,5 тыс. рублей. По информации Учреждения указанный ноутбук (2009 год выпуска) в связи с длительной эксплуатацией находился в неисправном состоянии, в связи с чем был сдан на склад. Однако, на момент проведения аудита найти его не удалось.

*в ГБУ «Дворец спорта «Магас» имени Берда Евлоева*

На основании приказа ГБУ «Дворец спорта «Магас» им. Берда Евлоева» №13 от 27.10.2020 года проведена инвентаризация основных средств и материальных ценностей, по итогам которой установлена недостача имущества на общую сумму 9 061,3 тыс. руб.,в том числе:

* «КРН – 10» – 2 штуки по цене 987,8 тыс. руб. на сумму 1 975,6 тыс. руб.;
* «Привод ПРНЗ-10 YI для РЛНД» – 4 штуки по цене 1,8 тыс. руб. на сумму 7,1 тыс. руб.;
* «Разъединитель РЛНД-1-10/400 YI» - 4 штуки по цене 11,7 тыс. руб. на сумму 46,8 тыс. руб.;
* Счетчик электрической энергии электронный трехфазный «Меркурий 230ART2-00 PCSIGDN,5(7,5) A (многотарифный)» - 2 штуки по цене 9,4 тыс. руб. на сумму 18,8 тыс. руб.;
* «DH-IPC-HDBW2200RP-Z купольная антивандальная IP видеокамера Sony Exmor CMOS» - 20 штук по цене 15,1 тыс. руб. на сумму 302,0 тыс. руб.;
* Дизельная электростанция «SDMO D700» - 1 штука на сумму 5 700,0 тыс. руб.;
* Ионизатор молниезащиты – 1 штука на сумму 185,8 тыс. руб.;
* «ВРУ табло» расшифровка - 2 штуки по цене 27,8 тыс. руб. на сумму 55,6 тыс. руб.;
* Комплект защитных средств – 4 штуки по цене 11,2 тыс. руб. на сумму 44,9 тыс. руб.;
* Компьютер с программным обеспечением – 1 штука на сумму 357,6 тыс. руб.;
* РП, ЩАО, ЩО табло – 17 штук по цене 5,8 тыс. руб. на сумму 98,2 тыс. руб.;
* «Ящик с понижающим трансформатором автоматическим выключателем: 12в ЯТП-0,25-3» - 2 штуки по цене 4,0 тыс. руб. на сумму 8,1 тыс. руб.;
* Устройство грозозащиты Cross-1/kV – 9 штук по цене 1,7 тыс. руб. на сумму 15,3 тыс. руб.;
* Устройство грозозащиты Cross-16/kV – 2 штуки по цене 30,3 тыс. руб. на сумму 60,6 тыс. руб.;
* Малогабаритный погружной дренажный насос 6 квт 380v 160м3/ч – 3 штуки по цене 61,6 тыс. руб. на сумму 184,9 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что данная недостача первично была выявлена при передаче основных средств Минспорта РИ на баланс ГБУ «Дворец спорта «Магас» им. Берда Евлоева», о чем комиссией составлено Приложение №1 к акту приема-передачи от 05.06.2017 года с указанием недостающего вышеперечисленного имущества.

Письмом №61 от 05.12.2017 года ГБУ «Дворец спорта «Магас» им. Берда Евлоева» обратилось в Минспорта РИ с просьбой обязать подрядчика исполнить свои договорные обязательства перед заказчиком (Минспорта РИ) по устранению недостатков, в том числе и поставке указанного недостающего имущества.

На обращение Минспорта РИ по нехватке вышеуказанного имущества к подрядчику ООО «Зодчий» был получен ответ (письмом №68 от 18.12.2017 г.), что недостающее оборудование будет приобретено, после погашения кредиторской задолженности Министерства перед ООО «Зодчий». На момент проведения настоящего аудита кредиторская задолженность перед подрядчиками (ООО «Зодчий) не погашена.

Согласно данным бухгалтерского учета кредиторская задолженность в ГБУ «Дворец спорта «Магас» им. Берда Евлоева» составила:

* на 01.01.2019 года – 15 922,4 тыс. руб.;
* на 01.01.2020 года - 49 968,2 тыс. руб., которая образовалась в результате недофинансирования субсидий на выполнение государственных заданий в 2018, 2019 гг.

В нарушение пункта 3 статьи 298 Гражданского Кодекса РФ и пункта 4 статьи 17 Закона РИ №59-РЗ «Об управлении государственной собственностью Республики Ингушетия», в проверяемом периоде без согласования с Минимуществом РИ ГБУ «Дворец спорта «Магас» им. Берда Евлоева» по договорам сданы в аренду помещения площадью 1805,8 кв. м, принадлежащие ему на праве оперативного управления. Региональной общественной организацией «Федерация Спортивной и Федерация Художественной Гимнастики РИ» на общую 3 600,0 тыс. руб.,в том числе:

* по договору №ДА-1/05-18 от 01.05.2018 г. - на сумму 3 400,0 тыс. руб.;
* по договору №ТЗ-2/05-19 от 13.03.2019 г.- на сумму 200,0 тыс. рублей.

В 2018, 2019 годах на счета ГБУ «Дворец спорта «Магас» им. Берда Евлоева» поступили доходы по вышеуказанным договорам в размере 835,0 тыс. руб., которые на основании Устава и ПФХД расходовались на текущие нужды учреждения.

Дебиторская задолженность за сданные в аренду помещения по состоянию на 01.01.2020 года составляет 2 765,0 тыс. рублей. Меры по взысканию указанной задолженности в проверяемом периоде руководством Учреждения не принимались. По объяснению директора задолженность образовалась из-за непредвиденных финансовых проблем арендатора, в связи с чем руководство ГБУ «Дворец спорта «Магас» им. Берда Евлоева» приняло решение об отсрочке взыскания до первого квартала 2020 года, но из-за эпидемии короновируса сделать это вовремя не получилось.

**Расходование бюджетных средств на реализацию Госпрограммы осуществлялось ли в соответствии с порядком, установленным нормативными правовыми актами**

***Проверка безналичных расчетов***

*Министерство по физической культуре и спорту Республики Ингушетия*

Провести проверку банковских документов за 2018 год не представилось возможным, в связи с их изъятием отделом экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел России по г. Назрань согласно протоколу от 14.10.2019 года гласного оперативно-розыскного мероприятия «Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств».

При имевшейся потребности в погашении кредиторской задолженности, по состоянию на 01.01.2020 года на лицевом счете Министерства остались неиспользованными денежные средства в сумме 2 281,4 тыс. рублей. По информации Минспорта РИ данное обстоятельство связано с тем, что Министерством декабря 2019 года дважды перечислялись денежные средства подрядчику ООО «Спецстрой» за проведенные работы в сумме 2 281,4 тыс. руб. по реквизитам, представленным данной организацией. Однако банком подрядчика с формулировкой «счет зарезервирован, но не открыт» произведен возврат денежных средств 31.12.2019 года, повторно произвести платеж не представилось возможным.

В ходе исполнения бюджетной сметы Минспорта РИ за 2019 год погашена кредиторская задолженность прошлого периода за счет средств, предусмотренных для финансирования обязательств текущего года. Расходы на погашение указанной кредиторской задолженности не отражены в обоснованиях (расчетах) плановых сметных показателей к бюджетной смете на соответствующий год. Таким образом, в нарушение статей 161 и 221 Бюджетного Кодекса РФ и Приказа Минфина РФ от 20.11.2007 года № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений» (далее - Приказ Минфина РФ № 112н), допущено расходование бюджетных средств в сумме 167,0 тыс. рублей на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного Кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств (подпрограмма «Обеспечение условий реализации государственной программы Республики Ингушетия «Развитие физической культуры и спорта» и общепрограммные мероприятия»), в том числе погашена кредиторская задолженность:

* за техническое обслуживание и поддержку сайта за 2017 и 2018 годы перед индивидуальным предпринимателем Аушевой З.А. в общей сумме 90,0 тыс. руб.;
* за сопровождение 1С «Предприятие» за 2017 год перед индивидуальным предпринимателем Магомедмирзаевой М.Г. в сумме 72,0 тыс. руб.;
* за оказание услуг по сопровождению ЭЦП за 2018 год перед ООО «ВАЙНАХ-ТЕЛЕКОМ» в сумме 5,0 тыс. рублей.

В 2019 году из-за несвоевременного исполнения обязательств республиканским бюджетом по уплате страховых взносов во внебюджетные фонды, Минспорта РИ уплачены пени в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы России №1 по Республике Ингушетия в общей сумме 31,4 тыс. руб., в результате чего нанесен ущерб республиканскому бюджету на указанную сумму.

*ГБУ «Республиканская спортивная школа «Сурхо»*

В нарушение пункта 37 Порядка, утвержденного Постановлением Правительства РИ №156, в 2018 году ГБУ «Республиканская спортивная школа «Сурхо» предоставлены субсидии на выполнение государственного задания без наличия заключенного соглашения с Минспорта РИ, определяющим права, обязанности и ответственность сторон, в том числе объем и периодичность перечисления субсидии в течение финансового года, в общей сумме 22 993,4 тыс. рублей.

Субсидия, предоставляемая Учреждению согласно статье 78.1 Бюджетного Кодекса РФ, имеет строго целевое назначение и предназначена на финансовое обеспечение выполнения государственного задания только соответствующего (текущего) года.

В нарушение статьи 78.1 Бюджетного Кодекса РФ и Приказа Минфина РФ от 28.07.2010 г. № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» (далее - Приказ Минфина РФ № 81н); произведена оплата обязательств предыдущих лет (2015-2018 годы) за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания текущих лет (2018 и 2019 годы) в общей сумме 542,7 тыс. руб., что является нецелевым использованием средств субсидий, в том числе:

* ПАО «МРСК Северного Кавказа» в 2018 году произведена оплата за потребленную электроэнергию за декабрь 2017 года в сумме 16,4 тыс. руб.;
* Пугиеву Ю.И. в 2018 году произведена оплата за хозяйственные товары за 2017 год в сумме 38,0 тыс. руб.;
* ООО «Терралинк» в 2018 году произведена оплата за интернет-услуги за май 2017 года в сумме 20,0 тыс. руб.;
* ООО «Парус» в 2018 году произведена оплата за ГСМ за январь 2017 года в сумме 72,0 тыс. руб.;
* Индивидуальному предпринимателю Мациевой Х.Я. в 2018 году произведена оплата за хозяйственные товары за сентябрь 2015 года в сумме 84,3 тыс. руб.;
* ООО «Газпром межрегионгаз Назрань» в 2019 году произведена оплата за услуги по газоснабжению за газоснабжение за 2018 год в общей сумме 56,4 тыс. руб.;
* ООО «Парус» в 2019 году произведена оплата за ГСМ за 2017 год в общей сумме 144,0 тыс. руб.;
* ООО «Парус» в 2019 году произведена оплата за ГСМ за октябрь 2018 года в сумме 56,0 тыс. руб.;
* ПАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ингушэнерго» в 2019 году произведена оплата за энергоснабжение за 2018 год в общей сумме 55,6 тыс. рублей.

*ГБУ «Республиканский хоккейный центр»*

В нарушение пункта 37 Порядка, утвержденного Постановлением Правительства РИ №156, в 2018 году ГБУ «Республиканский хоккейный центр» предоставлены субсидии на выполнение государственного задания без наличия соглашения с Минспорта РИ, определяющим права, обязанности и ответственность сторон, в том числе объем и периодичность перечисления субсидии в течении финансового года в общей сумме 31 681,3 тыс. рублей.

В нарушение статьи 78.1 Бюджетного Кодекса РФ и Приказа Минфина РФ №81н, произведена оплата обязательств предыдущих лет (2017-2018 гг.) за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания текущих 2018 и 2019 гг. в общей сумме 4 649,3 тыс. руб.(в 2018 году – 444,4 тыс. руб., в 2019 году – 4 204,9 тыс. руб.), что является нецелевым использованием средств субсидий, в том числе:

* в МИФНС №1 по РИ в 2018 году уплачены страховые взносы на обязательное пенсионное страхование за 2017 год в общей сумме 328,0 тыс. руб.;
* в МИФНС №1 по РИ в 2018 году уплачены страховые взносы на обязательное социальное страхование за 2017 год в общей сумме 35,9 тыс.руб.;
* в МИФНС №1 по РИ в 2018 году уплачены страховые взносы на обязательное медицинское страхование за 2017 год в общей сумме 65,6 тыс.руб.;
* в МИФНС №1 по РИ в 2018 году уплачен НДФЛ за ноябрь 2017 года в сумме 14,9 тыс. руб.;
* ПАО «МРСК Северного Кавказа» в 2019 году оплачена задолженность за потребленную электроэнергию за 2018 год в общей сумме 3 620,8 тыс. руб.;
* ООО «Газпром межрегионгаз Назрань» в 2019 году оплачена задолженность за услуги по газоснабжению за 2018 год в общей сумме 280,8 тыс. руб.;
* ГУП «ИнгушрегионВодоканал» в 2019 году оплачена задолженность за потребленную воду за 2018 год в общей сумме 5,6 тыс. руб.;
* МУП «Водоканал г. Магас» в 2019 году уплачена задолженность за водоснабжение за декабрь 2018 года в сумме 2,6 тыс. руб.;
* АНО «ЦСРФЛиС» в 2019 году оплачена задолженность. за выполнение работ по сертификации спортивных сооружений за 2017 год в сумме 2,0 тыс. руб.;
* АНО «ЦСРФЛиС» в 2019 году уплачена задолженность за выполнение работ по сертификации спортивных сооружений за 2018 год в сумме 77,0 тыс. руб.;
* ООО «Колибри» в 2019 году уплачена задолженность за хозяйственные материалы за 2018 год в сумме 99,6 тыс. руб.;
* ООО «АДС» в 2019 году уплачена задолженность за рекламную продукцию за 2018 год в сумме 116,5 тыс. рублей.

*ГБУ «Республиканская спортивная школа по футболу «Ангушт»*

В нарушение пункта 37 Порядка, утвержденного Постановлением Правительства РИ №156, в 2018 году ГБУ «Республиканская спортивная школа по футболу «Ангушт» предоставлены субсидии на выполнение государственного задания без наличия соглашения с Минспорта РИ, определяющим права, обязанности и ответственность сторон, в том числе объем и периодичность перечисления субсидии в течении финансового года в общей сумме 17 484,6 тыс. рублей.

В нарушение статьи 78.1 Бюджетного Кодекса РФ и Приказа Минфина РФ №81н, произведена оплата обязательств предыдущих лет (2017-2018 гг.) за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания текущих 2018 и 2019 гг. в общей сумме 1 013,3 тыс. рублей (в 2018 году – 15,3 тыс. руб., в 2019 году – 998,0 тыс. руб.), что является нецелевым использованием средств субсидий, в том числе:

* ПАО «МРСК Северного Кавказа» в 2018 году оплачена задолженность за потребленную электроэнергию за 2017 год в общей сумме 15,3 тыс. руб.;
* ПАО «МРСК Северного Кавказа» в 2019 году оплачена задолженность за потребленную электроэнергию за 2018 год в сумме 5,9 тыс. руб.;
* ООО «Газпром межрегионгаз Назрань» в 2019 году оплачена задолженность за услуги по газоснабжению за 2018 год в общей сумме 63,3 тыс. руб.;
* ООО «Пейд» в 2019 году оплачена задолженность за продукты питания за 2018 год в общей сумме 917,3 тыс. руб.;
* рабочим котельной в январе 2019 года оплачена на задолженность по оплате труда за декабрь 20189 году в общей сумме 11,5 тыс. рублей.

*ГБУ «Республиканская спортивная школа олимпийского резерва по боксу»*

В нарушение пункта 37 Порядка, утвержденного Постановлением Правительства РИ №156, в 2018 году ГБУ «Республиканская спортивная школа олимпийского резерва по боксу» предоставлены субсидии на выполнение государственного задания без наличия заключенного соглашения с Минспорта РИ, определяющим права, обязанности и ответственность сторон, в том числе объем и периодичность перечисления субсидии в течение финансового года, в общей сумме 18 588,1 тыс. рублей.

В нарушение статьи 78.1 Бюджетного Кодекса РФ и Приказа Минфина РФ №81н, произведена оплата обязательств предыдущих лет (2017 и 2018 годы) за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания текущих лет (2018 и 2019 годы) в общей сумме 261,3 тыс. руб., что является нецелевым использованием средств субсидий, в том числе:

* ПАО «МРСК Северного Кавказа» в 2018 году произведена оплата за потребленную электроэнергию за 2017 год в сумме 109,3 тыс. руб.;
* ГУП «ИнгушрегионВодоканал» в 2018 году произведена оплата задолженности по водоснабжению за 2017 год в общей сумме 42,1 тыс. руб.;
* ПАО «МРСК Северного Кавказа» в 2019 году произведена оплата за энергоснабжение за 2018 год в сумме 32,7 тыс. руб.;
* ГУП «ИнгушрегионВодоканал» в 2019 году произведена оплата задолженности по водоснабжению за 2018 год в общей сумме 31,8 тыс. руб.;
* ООО «Газпром межрегионгаз Назрань» в 2019 году перечислена задолженность за потребленный газ за 2018 год в общей сумме 45,4 тыс. рублей.

*ГБУ «Республиканская спортивная школа «Назрань»*

В нарушение пункта 37 Порядка, утвержденного Постановлением Правительства РИ № 156, в 2018 году ГБУ «Республиканская спортивная школа «Назрань» предоставлены субсидии на выполнение государственного задания без наличия заключенного соглашения с Минспорта РИ, определяющим права, обязанности и ответственность сторон, в том числе объем и периодичность перечисления субсидии в течение финансового года, в общей сумме 24 210,3 тыс. рублей.

В нарушение статьи 78.1 Бюджетного Кодекса РФ и Приказа Минфина РФ №81н, произведена оплата обязательств предыдущих лет (2017 и 2018 годы) за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания текущих лет (2018 и 2019 годы) в общей сумме 220,3 тыс. руб., что является нецелевым использованием средств субсидий, в том числе:

* ГУП «ИнгушрегионВодоканал» в 2018 году произведена оплата за потребленную воду за 2017 год в общей сумме 83,6 тыс. руб.;
* ПАО «МРСК Северного Кавказа» в 2018 году перечислена задолженность за электроэнергию за 2017 год в сумме 32,7 тыс. руб.;
* ПАО «МРСК Северного Кавказа» в 2019году перечислена задолженность за электроэнергию за 2018 год в общей сумме 70,0 тыс. руб.;
* ООО «Газпром межрегионгаз Назрань» в 2019 году произведена оплата за газоснабжение за 2018 год в сумме 34,0 тыс. рублей.

*ГБУ «Дворец спорта «Магас» имени Берда Евлоева»*

В нарушение пункта 37 Порядка, утвержденного Постановлением Правительства РИ №156, ГБУ «Дворец спорта «Магас» им. Берда Евлоева» в 2018 году предоставлены субсидии на выполнение государственного задания без наличия соглашения с Минспорта РИ, определяющим права, обязанности и ответственность сторон, в том числе объем и периодичность перечисления субсидии в течении финансового года в общей сумме 44 287,9 тыс. рублей.

В нарушение статьи 78.1 Бюджетного Кодекса РФ и Приказа Минфина РФ №81н, произведена оплата обязательств предыдущих лет (2017-2018 гг.) за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания текущих 2018 и 2019 гг. в общей сумме 1 670,6 тыс. рублей (в 2018 году – 1 264,1 тыс. руб., в 2019 году – 406,5 тыс. руб.), что является нецелевым использованием средств, в том числе:

* ГУП «ИнгушрегионВодоканал» в 2018 году оплачена задолженность за водоснабжение за 2017 год в общей сумме 16,0 тыс. руб.;
* ПАО «МРСК Северного Кавказа» в 2018 году перечислена задолженность за электроэнергию за 2017 год в общей сумме 532,5 тыс. руб.;
* ООО «Газпром межрегионгаз Назрань» в 2018 году оплачена задолженность за потребленный газ за 2017 год в общей сумме 368,5 тыс. руб.;
* МИФНС №1 по РИ в 2018 году уплачены страховые взносы на обязательное медицинское страхование за 2017 год в общей сумме 127,4 тыс. руб.;
* МИФНС №1 по РИ в 2018 году уплачены страховые взносы на обязательное социальное страхование за 2017 год в общей сумме 50,8 тыс. руб.;
* МИФНС №1 по РИ в 2018 году уплачены страховые взносы на обязательное пенсионное страхование за 2017 год в общей сумме 168,9 тыс. руб.;
* ГУП «ИнгушрегионВодоканал» в 2019 году уплачена задолженность за потребленную воду за 2018 год в общей сумме 78,3 тыс. руб.;
* ООО «Газпром межрегионгаз Назрань» в 2019 году уплачена задолженность за газоснабжение за 2017 год в сумме 324,3 тыс. руб.;
* ГУ регионального отделения Фонда социального страхования РФ по РИ в 2019 году уплачены страховые взносы на обязательное социальное страхование за 2018 год в общей сумме 3,9 тыс.рублей.

***Проверка правильности начисления и выплаты заработной платы***

*Министерство по физической культуре и спорту Республики Ингушетия*

Штатное расписание Министерства на 2018 год утверждено в количестве 28 единиц и в 2019 году – 29 единиц.

Проведен анализ структуры штатного расписания Минспорта РИ и её соответствие нормативным требованиям по формированию структуры центральных аппаратов органов исполнительной власти Республики Ингушетия, утвержденной Постановлением Правительства РИ от 11.11.2010 года №342 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры центральных аппаратов органов исполнительной власти Республики Ингушетия» (далее – Требования). Анализ показал, что структура штатного расписания Минспорта РИ имеет некоторые расхождения с Требованиями, в том числе:

1. в 2018 году:

* количество должностей главных специалистов, помощников и консультантов, согласно Требованиям, не должно превышать 25 % (7 единиц), фактически этот показатель составлял 28,6 % (8 единиц);
* численность работников, занимающих должности, не отнесенные к государственным должностям государственной гражданской службы, и осуществляющих техническое обеспечение и обслуживание органов исполнительной власти Республики Ингушетия должна составлять не менее 10 % (3 единицы), фактически этот показатель составлял 3,6 % (1 единица).

2) в 2019 году:

* количество должностей главных специалистов, помощников и консультантов, согласно Требованиям, не должно превышать 25 % (7 единиц), фактически этот показатель составил 27,6 % (8 единиц);
* количество должностей ведущих специалистов не должно превышать 25 % (7 единиц), фактически этот показатель составил 31% (9 единиц);
* общее количество должностей специалистов 1-го разряда, специалистов 2-го разряда, специалистов должно быть не менее 15% (4 единицы), а фактически составил 6,9% (2 единицы);
* численность работников, занимающих должности, не отнесенные к государственным должностям государственной гражданской службы, и осуществляющих техническое обеспечение и обслуживание органов исполнительной власти Республики Ингушетия должна составлять не менее 10 % (3 единицы), а фактически этот показатель составил 3,5 % (1 единица).

Начисление и выплата заработной платы в Минспорта РИ производились на основании Закона РИ от 28.02.2007 года № 6-РЗ «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы РИ» (далее - Закон РИ №6-РЗ), штатных расписаний и трудовых договоров. Проверкой правильности начисления заработной платы установлено:

В 2018, 2019 года, в нарушение Закона РИ №6-РЗ, некоторым сотрудникам Министерства неправомерно выплачивались надбавки на общую сумму 84,7 тыс. рублей (подлежит возврату за счет виновных лиц), тем самым нанесен ущерб Минспорта РИ на указанную сумму.

В 2018, 2019 годах при начислении сотрудникам Минспорта РИ компенсаций за работу в выходные и нерабочие праздничные дни установлены неоднократные несоответствия между приказами о выходе на работу того или иного сотрудника в выходные и нерабочие праздничные дни и данными табелей учета рабочего времени (далее - Табель), подтверждающих выход на работу сотрудников в указанные дни.

Так, в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ), в 2018, 2019 годах нескольким сотрудникам Министерства произведены неправомерные выплаты за работу в выходные и нерабочие праздничные дни, чем нанесен ущерб Минспорта РИ в общей сумме 45,5 тыс. рублей (подлежит возмещению за счет виновных лиц).

*ГБУ «Республиканская спортивная школа «Сурхо»*

В ходе анализа тарификационных списков за 2018-2019 гг. установлено, что некоторые позиции в них завышены и не соответствуют Постановлению Правительства РИ [от 6 июня 2018 года № 102 «Об утверждении Положения об отраслевой системе оплаты труда работников государственных учреждений физической культуры и спорта Республики Ингушетия»](garantF1://34226338.0) (далее – Постановление Правительства РИ №102). Так, согласно Постановлению Правительства РИ №102, оплата труда тренеров исчисляется исходя из количества занимающихся спортсменов по установленным нормативам в соответствии с [приложениями № 1](#sub_10100) и [№ 2](#sub_10200) к данному постановлению.

Тарификационными списками на 2018-2019 годы за некоторыми тренерами закреплено количество спортсменов, превышающее установленные Постановлением Правительства РИ №102 нормы максимального количества спортсменов по соответствующим спортивным группам. Данное обстоятельство привело к завышению сумм месячной нормы оплаты труда в тарификационных списках на общую сумму 202,4 тыс. рублей, в том числе в 2018 году - 38,4 тыс. рублей и в 2019 году - 164,0 тыс. рублей.

При этом следует отметить, что установленные в тарификационных списках суммы оплаты труда не всегда соответствуют фактически начисленным суммам по расчетным ведомостям и карточкам-справкам начисления заработной платы.

Так, в нарушение Постановления Правительства РИ №102, многим тренерам начислялась необоснованно завышенная заработная плата, что привело к неправомерным выплатам в 2018, 2019 годах на общую сумму1 572,1 тыс. рублей (в 2018 году – 231,3 тыс. руб., в 2019 году – 1 340,8 тыс. руб.),в результате чего Учреждением нанесен ущерб ГБУ «Республиканская спортивная школа «Сурхо» на указанную сумму(подлежит возврату за счет виновных лиц),

В ходе аудита запрошены списки спортсменов, закрепленных за конкретными тренерами, которые не были представлены. Из объяснения заместителя директора Учреждения следует, что данные списки утеряны в ходе ремонта здания, проводившегося в 2019 году.

В нарушение пункта 31 Постановления Правительства РИ №102, тренеру ГБУ «Республиканская спортивная школа в 2019 году произведена неправомерная выплата надбавки в сумме 76,1 тыс. рублей за призовые места спортсменов при отсутствии выписки из протокола соревнований, подтверждающее занятие спортсменами призовых мест, в результате чего нанесен ущерб ГБУ «Республиканская спортивная школа «Сурхо» на указанную сумму (подлежит возврату за счет виновных лиц).

*ГБУ «Республиканский хоккейный центр»*

В нарушение Постановления Правительства РИ №102, в ГБУ «Республиканский хоккейный центр» некоторым тренерам (4 человека) при начислении заработной платы неправомерно применялись повышающие коэффициенты за выслугу лет и за квалификационную категорию тренера на общую сумму 92,0 тыс. рублей (в 2018 году - 20,4 тыс. руб. и 2019 году - 71,6 тыс. руб.), в результате чего нанесен ущерб ГБУ «Республиканский хоккейный центр» на указанную сумму (подлежат возврату за счет виновных лиц).

Необходимо отметить, что указанные лица, согласно Приказу Минздравсоцразвития РФ от 15.08.2011 года №916н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников в области физической культуры и спорта» вообще не могли работать тренерами, так как не соответствуют требованиям квалификации.

В ходе анализа тарификационных списков за 2018-2019 гг. установлено, что некоторые позиции в них завышены и не соответствуют Постановлению Правительства РИ №102, что привело к неправомерным выплатам в проверяемом периоде на общую сумму 268,0 тыс. рублей **(**в 2018 году - 95,5 тыс. руб. и в 2019 году - 172,5 тыс. руб.), тем самым нанесен ущерб ГБУ «Республиканский хоккейный центр»на указанную сумму(подлежит возврату за счет виновных лиц).

Так, согласно Постановлению Правительства РИ №102, норматив труда тренера по спорту для группы начальной подготовки 1 год обучения (далее - ГНП) составляет 3% от ставки за подготовку одного занимающегося, при этом постановлением установлен максимальный количественный состав группы 30 человек и максимальный объем учебно-тренировочной нагрузки 6 часов в неделю.

В нарушение указанных норм всем тренерам хоккейного центра тарификацией утверждены нормы «60 человек» и «12 часов» в неделю. Кроме того, для ГНП свыше года обучения Постановлением Правительства РИ №102 установлен норматив оплаты труда тренера по спорту за подготовку одного занимающегося в размере 5%. В нарушение указанной нормы тарификационным списком данный норматив утвержден в размере 6%.

В ходе аудита запрошены списки занимающихся спортсменов по группам на указанных тренеров, которые не представлены. По объяснению инструктора – методиста ГБУ «Республиканский хоккейный центр» указанные работники фактически исполняли обязанности помощников тренеров.

*ГБУ «Республиканская спортивная школа по футболу «Ангушт»*

В ходе анализа тарификационных списков ГБУ «Республиканская спортивная школа по футболу «Ангушт» за 2018-2019 годы установлено, что некоторые позиции в них завышены и не соответствуют Постановлению Правительства РИ №102. Так, согласно Постановлению Правительства РИ №102, норматив труда тренера по спорту для учебно-тренировочной группы (далее – УТГ) до 2 лет обучения составляет 8% от ставки за подготовку 1 занимающегося, а для УТГ свыше 2 лет обучения - 13% от ставки за подготовку 1 занимающегося.

В нарушение указанных норм тренерам Школы по футболу для УТГ до 2 лет обучения норматив утвержден в размере 9% от ставки за подготовку 1 занимающегося, а для УТГ 2 двух лет обучения - в размере 15%.

В результате завышения процентных ставок в тарификационных списках привело к неправомерным выплатам тренерам Учреждения в 2018, 2019 годах на общую сумму 460,3 тыс. рублей **(**в 2018 году – 121,7 тыс. руб. и в 2019 году – 338,5 тыс. рублей), тем самым нанесен ущерб ГБУ «Республиканская спортивная школа по футболу «Ангушт»на указанную сумму(подлежит возврату за счет виновных лиц).

*ГБУ «Республиканская спортивная школа олимпийского резерва по боксу»*

В ходе анализа тарификационных списков ГБУ «Республиканская спортивная школа олимпийского резерва по боксу» за 2018-2019 гг. установлено, что некоторые позиции в них завышены и не соответствуют Постановлению Правительства РИ №102.

Так, согласно Постановлению Правительства РИ №102, оплата труда тренеров исчисляется исходя из нормативов, установленных [приложениями № 1](#sub_10100) и [№ 2](#sub_10200) к данному постановлению.

Тарификационными списками на 2018-2019 годы установлены завышенные нормативы, в результате некоторым тренерам произведена неправомерная переплата на общую сумму 57,2 тыс. рублей, в результатечего ГБУ «Республиканская спортивная школа олимпийского резерва по боксу» нанесен ущерб на указанную сумму (подлежит возврату за счет виновных лиц).

*ГБУ «Республиканская спортивная школа «Назрань»*

В ходе анализа тарификационных списков за 2018-2019 годы установлено, что некоторые позиции в них завышены и не соответствуют Постановлению Правительства РИ №102, согласно которому оплата труда тренеров исчисляется исходя из нормативов в соответствии с [приложениями № 1](#sub_10100) и [№ 2](#sub_10200) к данному постановлению.

В нарушение вышеуказанных норм некоторым тренерам ГБУ «Республиканская спортивная школы «Назрань» по не олимпийским видам спорта устанавливались проценты, соответствующие олимпийским видам спорта, также превышались нормы максимального количества спортсменов по соответствующим спортивным группам, в результате завышение позиций в тарификационных списках привело к неправомерным выплатам тренерам ГБУ «Республиканская спортивная школы «Назрань» в 2018, 2019 годах на общую сумму 997,8 тыс. рублей **(**в 2018 году – 289,9 тыс. руб. и 2019 году – 707,9 тыс. руб.), тем самым нанесен ущерб ГБУ «Республиканская спортивная школы «Назрань» на указанную сумму(подлежит возврату за счет виновных лиц).

*ГБУ «Дворец спорта «Магас» имени Берда Евлоева*

В нарушение статьи 125 Трудового Кодекса РФ, в ГБУ «Дворец спорта «Магас» им. Берда Евлоева» в 2019 году за одни и те же периоды оплачены отпускные и заработная плата некоторым работникам без перерасчета отпускных, в результате неправомерных начисленных сумм ГБУ «Дворец спорта «Магас» им. Берда Евлоева» нанесен ущерб в общей сумме 27,6 тыс. рублей(подлежит восстановлению за счет виновных лиц).

***Проверка расчётов с подотчётными лицами***

*Министерство по физической культуре и спорту Республики Ингушетия*

Приказы о направлении работников Минспорта РИ в командировки и авансовые отчеты за 2018 год изъяты в ходе оперативно-розыскных мероприятий согласно протоколу от 14.10.2019 года.

В нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ и письма Минфина РФ №03-03-07/50992 от 01.09.2016 года, в отсутствие части оправдательных документов, подтверждающих произведенный расход, к учету приняты командировочные расходы за проезд на сумму общую 193,2 тыс. рублей (участие в международном турнире по ММА в г. Санкт-Петербург).Так, к авансовому отчету подотчётного лица по группе спортсменов не приложены посадочные талоны к электронным билетам, подтверждающие факт проезда воздушным транспортом к месту соревнований и обратно.

В нарушение пункта 26 Постановления Правительства РФ от 13.10.2008 года №749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки» (далее – Постановление Правительства РФ №749), принят авансовый отчет тренера по дзюдо с нарушением сроков сдачи: осуществлена командировка в г. Москва с 14.01.2019 по 16.01.219 год, а авансовый отчет представлен 28.01.2019 года.

***Проверка списания горюче-смазочных материалов (ГСМ)***

*Министерство по физической культуре и спорту Республики Ингушетия*

В 2018, 2019 годах на балансе Минспорта РИ числилось 5 автотранспортных средства. Остатки горюче-смазочных материалов на начало проверяемого периода не значатся. Согласно данным бухгалтерского учета за 2018 год ГСМ (бензин) Минспорта РИ не приобретался. За 2019 год приобретено ГСМ (бензин) на сумму 169,0 тыс. рублей. Заполнение путевых листов автомобилей, соответствовал Приказу Минтранса России от 18.09.2008 года №152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов».

Расход и списание ГСМ (бензин) производился в соответствии с требованиями, установленными Распоряжением Минтранса России от 14.03.2008 года № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте».

**Государственные контракты при реализации Госпрограммы заключены ли в соответствии с действующим законодательством**

Аудит правильности заключения, оформления и исполнения договоров и государственных контрактов за 2018 год не проведен, в связи с изъятием правоохранительными органами документации за указанный год.

В 2019 году Минспорта РИ заключено 51 договоров (контрактов) на общую сумму 67 327,8 тыс. руб., в том числе:

* без проведения конкурсных процедур (с единственным поставщиком) заключено 38 договора на сумму 3 243,8 тыс. руб.;
* по итогам проведенных конкурсных процедур заключено 13 государственных контрактов на сумму 64 084,0 тыс. рублей.

Все договоры с единственным поставщиком заключены в соответствии со статьей 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Основная доля договоров, заключенных с единственным поставщиком приходится на:

* организацию питания для участников учебно-тренировочного сбора по подготовке к Фестивалю культуры и спорта народов Кавказа – 10 договоров на сумму 892,5 тыс. руб. (27,5% от общей суммы закупок с единственным поставщиком);
* приобретение тренажеров и спортивного инвентаря – 5 договоров на сумму 1152,8 тыс. рублей (35,5% от общей суммы закупок с единственным поставщиком).

По всем заключенным государственным контрактам, согласно статье 96 Федерального закона №44-ФЗ, участниками представлялось обеспечение исполнения контрактов банковская гарантия или внесение денежных средств на счет. В ходе проведения аудита договоров и государственных контрактов нарушений не выявлено.

**Выводы:**

В ходе аудита выявлены следующие нарушения:

1. Нецелевое использование средств республиканского бюджета в общей сумме 8 524,5 тыс. рублей, в том числе:

* в нарушение статей 161, 221 Бюджетного Кодекса РФ и Приказа Минфина РФ от 20.11.2007 года № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений», Минспорта РИ произведена оплата кредиторской задолженности прошлых лет за счет средств, предусмотренных для финансирования обязательств текущего года, что не предусмотрено утвержденной бюджетной сметой, в сумме 167,0 тыс. руб.;
* в нарушение статьи 78.1 Бюджетного Кодекса РФ и Приказа Минфина РФ от 28.07.2010 года № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения», произведена оплата обязательств предыдущего лет за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, текущего 2018, 2019 годов в сумме8 357,5 тыс. руб., из них по:
* ГБУ «Республиканская спортивная школа «Сурхо» - 542,7 тыс. руб.;
* ГБУ «Республиканский хоккейный центр» - 4 649,3 тыс. руб.
* ГБУ «Республиканская спортивная школа по футболу «Ангушт» - 1 013,3 тыс. руб.;
* ГБУ «Республиканская спортивная школа олимпийского резерва по боксу» - 261,3 тыс. руб.;
* ГБУ «Дворец спорта «Магас» им. Берда Евлоева» - 1 670,6 тыс. руб.;
* ГБУ «Республиканская спортивная школа «Назрань» - 220,3 тыс. рублей.

2. В нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса РФ, на балансе Минспорта РИ находится имущество, общей балансовой стоимостью 2 001,8 тыс. руб., которое на протяжении последних 2 лет им не используется при осуществлении своей деятельности, что является неэффективным использованием государственного имущества.

3. Ущерб, нанесенный Минспорта РИ республиканскому бюджету, составляет в общей сумме 1 875,1 тыс. руб., в том числе:

* за безвозмездно переданную в пользование ФГБОУ ВО «Ингушский Государственный университет» чашу бассейна, уплачивался имущественный налог в общей сумме 1 713,5 тыс. руб.;
* уплачены пени за несвоевременное исполнение обязательств по уплате страховых взносов во внебюджетные фонды в сумме 31,4 тыс. руб.;
* в нарушение Закона РИ от 28.02.2007 года № 6-РЗ «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы РИ», некоторым сотрудникам Министерства неправомерно выплачивались надбавки на общую сумму 84,7 тыс. рублей(подлежит возврату за счет виновных лиц);
* в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», сотрудникам Министерства произведены неправомерные выплаты компенсаций за работу в выходные и нерабочие праздничные дни в общей сумме 45,5 тыс. руб.(подлежит возмещению за счет виновных лиц).

4. В ходе аудита выявлен ущерб, нанесенный учреждениям спорта в общей сумме 3 551,1 тыс. рублей (подлежит возврату за счет виновных лиц), в том числе в:

* ГБУ «Республиканская спортивная школа «Сурхо» - 1 648,2 тыс. руб. (тренерам начислялась необоснованно завышенная заработная плата и неправомерные выплаты);
* ГБУ «Республиканский хоккейный центр» - 360,0 тыс. руб. (тренерам неправомерно выплачивались повышающие коэффициенты за выслугу лет и за квалификационную категорию, а также применялись тарификационные списки с двойным завышением);
* ГБУ «Республиканская спортивная школа по футболу «Ангушт» - 460,3 тыс. руб. (нормативы в тарификационных списках неправомерно завышены);
* ГБУ «Республиканская спортивная школа олимпийского резерва по боксу» - 57,2 тыс. руб. (нормативы в тарификационных списках неправомерно завышены);
* ГБУ «Дворец спорта «Магас» им. Берда Евлоева» - 27,6 тыс. руб. (за одни и те же периоды в 2019 году неправомерно начислены и оплачены отпускные и заработная плата некоторым работникам);
* ГБУ «Республиканская спортивная школа «Назрань» - 997,8 тыс. рублей (нормативы в тарификационных списках неправомерно завышены).

5. В нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ и письма Минфина РФ №03-03-07/50992 от 01.09.2016 года, в отсутствие части оправдательных документов, подтверждающих произведенный расход, к учету приняты командировочные расходы за проезд на сумму общую 193,2 тыс. рублей (участие в международном турнире по ММА в г. Санкт-Петербург).

6. В нарушение статьи 20 Закона РИ от 11.12. 2009 года № 59-РЗ «Об управлении государственной собственностью Республики Ингушетия», Минспорта РИ без наличия решения Правительства РИ произведена передача в собственность ФГБОУ ВО «Ингушский Государственный университет» чаши бассейна с балансовой стоимостью 39 999,9 тыс. рублей.

7. В нарушение Федерального закона №218-ФЗ от 13.07.2015 года «О государственной регистрации недвижимости», Минспорта РИ не осуществлена государственная регистрация права на объект стоимостью 270 000,0 тыс. рублей,переданный согласно договору дарения №3/18 от 29.01.2018 года благотворительным фондом «Память» Министерству в безвозмездное пользование (дарение) объект «Крытый ледовый дворец в г. Магас».

8. В нарушение статьей 38 и 84 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 года № 157н, объект «Крытый ледовый дворец в г. Магас» с балансовой стоимостью 270 000,0 тыс. рублей Министерством на балансовый учет не поставлен, также ГБУ «Республиканский хоккейный центр» в оперативное управление не передавалось и начисление амортизация (износ) не осуществлялось.

9. В нарушение главы 30 Налогового Кодекса РФ «Налог на имущество организаций» и Закона РИ от 24.11.2003 года №59-РЗ «О налоге на имущество организаций», в ГБУ «Республиканский хоккейный центр» не производилось исчисление и уплаты налога на используемое имущество в сумме 5 400,0 тыс. рублей. Таким образом, республиканским бюджетом недополучено доходов на указанную сумму.

10. При проведении инвентаризации основных средств и материальных ценностей установлена недостача государственного имущества с общей балансовой стоимостью 9 169,3 тыс. рублей, в том числе в:

* ГБУ «Республиканская спортивная школа «Сурхо» - 45,5 тыс. руб.;
* ГБУ «Республиканская спортивная школа по футболу «Ангушт» - 25,0 тыс. руб.;
* ГБУ «Республиканская спортивная школа олимпийского резерва по боксу» - 37,5 тыс. руб.;
* ГБУ «Дворец спорта «Магас» им. Берда Евлоева» - 9 061,3 тыс. рублей.

11. В нарушение пункта 3 статьи 298 Гражданского Кодекса РФ и пункта 4 статьи 17 Закона РИ от 11.12. 2009 года №59-РЗ «Об управлении государственной собственностью Республики Ингушетия» без согласования с Минимуществом РИ ГБУ «Дворец спорта «Магас» им. Берда Евлоева» сданы в аренду помещения площадью 1805,8 кв. м на общую сумму 3 600,0 тыс. рублей. Дебиторская задолженность за сданные в аренду помещения по состоянию на 01.01.2020 года составляет 2 765,0 тыс. рублей и меры по взысканию указанной задолженности в проверяемом периоде руководством Учреждения не принимались.

12. В нарушении пункта 2 статьи 19 Закона РИ от 29.12.2018 года №48-РЗ «О республиканском бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», ГБУ «Дворец спорта «Магас» им. Берда Евлоева» произведена 100% предоплата ООО «Циклосфера» в сумме 597,5 тыс. рублей за техническое масло для двигателей по охлаждению льда.

13. В нарушение Постановления Правительства РИ от 6 июня 2018 года № 102 «Об утверждении Положения об отраслевой системе оплаты труда работников государственных учреждений физической культуры и спорта Республики Ингушетия», в тарификационных списках ГБУ «Республиканская спортивная школа «Сурхо» завышены суммы месячной нормы оплаты труда тренеров на общую сумму 202,4 тыс. рублей.

14. В нарушение пункта 37 «Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Ингушетия и финансового обеспечения выполнения государственного задания», утвержденного Постановлением Правительства РИ от 15.10.2015 года №156, в 2018 году учреждениям спорта предоставлены субсидии на выполнение государственного задания без наличия заключенного соглашения с Минспорта РИ, определяющим права, обязанности и ответственность сторон, в том числе объём и периодичность перечисления субсидии в течение финансового года, в общей сумме 159 245,6 тыс. руб., в том числе:

* ГБУ «Республиканская спортивная школа «Сурхо» - 22 993,4 тыс. руб.;
* ГБУ «Республиканский хоккейный центр» - 31 681,3 тыс. руб.
* ГБУ «Республиканская спортивная школа по футболу «Ангушт» - 17 484,6 тыс. руб.;
* ГБУ «Республиканская спортивная школа олимпийского резерва по боксу» - 18 588,1 тыс. руб.;
* ГБУ «Дворец спорта «Магас» им. Берда Евлоева» - 44 287,9 тыс. руб.;
* ГБУ «Республиканская спортивная школа «Назрань» - 24 210,3 тыс. рублей.

15. В нарушение пункта 26 Постановления Правительства РФ от 13.10.2008 года №749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки», в Минспорта РИ допущен случай нарушения срока представления подотчётным лицом авансового отчёта в трехдневный срок по приезду из командировки.

16.Министерством в рамках реализации Госпрограммы по мероприятиям, предусмотренным подпрограммой «Развитие спортивной инфраструктуры» по объектам капитального строительства и оснащения объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием, завершено строительство по всем 3 объектам, а введено в эксплуатацию и функционируют только 2 объекта. В ходе проведения настоящего аудита установлено, что Фок Насыр-Корт по настоящее время не введен в эксплуатацию.

17. В нарушение пункта 32 Постановления Правительства РИ №259, Планы реализации на 2018-2019 годы Минспорта РИ не утверждались, что явилось следствием отсутствия должного контроля со стороны Министерства, как ответственного исполнителя Госпрограммы.

18. В нарушение Постановления Правительства РИ от 14 ноября 2013 года №259 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия», мониторинг и контроль за реализацией Госпрограммы в Минспорте не проводился, работа в данном направлении сводилась к представлению в Минэкономразвития Республики Ингушетия ежемесячных и годовых отчетов, а также ежеквартальных аналитических справок.

19. В нарушение статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ и пункта 30 Постановления Правительства РИ № 259, в Минспорта РИ установлено два случая не приведения Госпрограммы в соответствие с законом Республики Ингушетия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и на плановый период не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу.

20. В нарушение Постановления Правительства РИ от 14 ноября 2013 года №259, в Минэкономразвития Республики Ингушетия Минспорта РИ направлялись годовые отчеты об исполнении целевых показателей Госпрограммы за 2018-2019 гг. не в полном объеме (отсутствуют сведения о выполнении некоторых целевых показателей).

21. Надлежащее обоснование финансовых ресурсов для достижения цели и результатов Госпрограммы отсутствует, Минспорта РИ внешние условия и риски реализации Госпрограммы на стадии формирования не оценены.

22. При внесении изменений в Госпрограмму, Минспорта РИ не все показатели подвергаются корректировке, согласно индикаторам, установленным региональным проектом «Спорт – норма жизни».

23. Значительное количество целевых показателей установлены без проведения должных расчетов, обосновывающих установление значений данных показателей, что свидетельствует о формальном подходе Министерства при их формировании.

24. Плановые значения целевых показателей на этапе планирования Минспорта РИ рассчитаны не верно, что не позволяет оценить реальное исполнение целей Госпрограммы.

25. Низкая обеспеченность населения спортивными сооружениями и невысокая доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом по сравнению с соседними субъектами СКФО, с учетом сопоставимого уровня финансирования Госпрограммы в расчете на душу населения свидетельствует о том, что достижение поставленных Госпрограммой целей будут труднодостижимыми и потребует от Минспорта РИ максимально эффективного использования финансовых и человеческих ресурсов.

26.Оценка финансового обеспечения Госпрограммы показывает, что запланированные на реализацию Госпрограммы на 2018-2019 гг. денежные средства выделялись не в полном объеме, что приводит к образованию кредиторской задолженности, и, соответственно, создает трудности в осуществлении реализации мероприятий Госпрограммы, в результате работа по реализации государственной политики в сфере спортивной культуры и спорта Республики Ингушетия не осуществляется на должном уровне, соответственно реализация Госпрограммы в проверяемом периоде является умеренно эффективной.

**Предложения:**

1) Главе Республики Ингушетия направить информационное письмо с описанием выявленных нарушений и недостатков и Отчет аудитора;

2) В Народное Собрание Республики Ингушетия направить информационное письмо и Отчет аудитора о результатах проведения аудита;

3) В Министерство по физической культуре и спорту Республики Ингушетия и в вышеуказанные государственные бюджетные учреждения, охваченные в ходе аудита, направить представления о необходимости принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь;

4) В прокуратуру Республики Ингушетия направить материалы проведения аудита;

5) в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Ингушетия направить информационное письмо и отчет аудитора о результатах проведения аудита.

***Аудитор КСП РИ Х.Х. Гагиев***

**Отчет**

**о результатах проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных в 2018-2019 гг. Управлению по организации деятельности мировых судей**

**Республики Ингушетия**

**Основание для проведения проверки:** план работы Контрольно-счетной палаты РИ на 2020 год.

**Цель проверки**: проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных в 2018-2019 гг. Управлению по организации деятельности мировых судей Республики Ингушетия.

**Предмет проверки**: бюджетные сметы, бюджетные средства, нормативные, правовые, распорядительные, платежные и иные финансовые документы, обосновывающие направление и использование бюджетных средств. Первичные учетные бухгалтерские документы, бухгалтерская отчетность, государственные контракты (договоры) и т.д.

**Проверка безналичных расчетов**

Для осуществления безналичных расчетов в проверяемом периоде Управлением использовался лицевой счет № 03142144500, открытый в УФК по РИ.

Всего по данным учета Управлению за проверяемый период доведены предельные объемы финансирования из республиканского бюджета в сумме 93 194,6 тыс. руб., в том числе: в 2018 году – 45 972,4 тыс. рублей (94,5% от запланированных значений), в 2019 году – 47 222,2 тыс. рублей (79,5% от запланированных значений).

Исполнение кассовых выплат за проверяемый период составило 100% от доведенных предельных объемов финансирования.

В ходе исполнения бюджетной сметы Управлением в проверяемом периоде погашена кредиторская задолженность прошлых периодов за счет средств, предусмотренных для финансирования обязательств текущего года. Расходы на погашение указанной кредиторской задолженности не отражены в обоснованиях (расчетах) плановых сметных показателей к бюджетной смете на соответствующие годы.

В нарушение статей 161 и 221 Бюджетного Кодекса РФ и Приказа МФ РФ от 20.11.2007 года № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений» (далее - Приказ Минфина РФ №112н), допущено расходование бюджетных средств в сумме 35,0 тыс. рублей на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного Кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств. Так, в 2019 году Управлением оплачена кредиторская задолженность за 2018 год индивидуальному предпринимателю Горбаковой З.М. за поставку металлического стеллажа на сумму 35,0 тыс. рублей.

**Проверка кассовых операций и расчетов с подотчетными лицами**

В проверяемом периоде кассовые операции в Управлении не проводились, все денежные операции осуществлялись безналичным способом, путем перечисления денежных средств на лицевые счета работников (банковские карты). Также, в Управлении не осуществлялась выдача подотчетных сумм на командировочные и хозяйственные расходы.

**Проверка расчетов по оплате труда**

Начисление и выплата заработной платы в проверяемом периоде в Управлении производились на основании Закона РИ от 28.02.2007 года № 6-РЗ «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы РИ» (далее - Закон РИ №6-РЗ), штатных расписаний и трудовых договоров.

Штатное расписание в Управлении утверждено:

* на 2018 год - 148 единиц, из них: госслужащие – 71 единица, технический и обслуживающий персонал – 77 единиц.
* на 2019 год - 151 единиц, из них: госслужащие – 71 единица, технический и обслуживающий персонал – 80 единиц.

В 2018, 2019 годах при начислении сотрудникам Управления компенсаций за работу в выходные и нерабочие праздничные дни установлены неоднократные несоответствия между приказами о выходе на работу того или иного сотрудника в выходные и нерабочие праздничные дни с данными табелей учета рабочего времени (далее - Табель), подтверждающих выход на работу сотрудников в указанные дни.

Так, в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ), в проверяемом периоде нескольким сотрудникам произведены выплаты в общей сумме 6,2 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 125 Трудового Кодекса РФ при отзыве работника из ежегодного оплачиваемого отпуска часть неиспользованного отпуска должна быть предоставлена по выбору работника в удобное для него время в течение текущего рабочего года или присоединена к отпуску за следующий рабочий год.

В нарушение данной статьи, Управлением за одни и те же периоды оплачены отпускные и заработная плата по некоторым работникам, в результате неправомерных начисленных сумм республиканскому бюджету нанесен ущерб в общей сумме 90,5 тыс. рублей (подлежит восстановлению за счет виновных лиц).

**Проверка расчетов с поставщиками и подрядчиками**

Учет расчетов с поставщиками и подрядчиками за поставленные материальные ценности, оказанные услуги велся в Журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками.

Согласно данным учета кредиторская задолженность в Управлении составила:

* на 01.01.2018 года – 20 052,7 тыс. руб.;
* на 01.01.2019 года – 20 279,5 тыс. руб.;
* на 01.01.2020 года – 25 014,1 тыс. рублей.

Структура кредиторской задолженности на 01.01.2020 года:

* расчеты с поставщиками и подрядчиками – 19 158,1 тыс. руб.;
* расчеты по налогам и сборам – 5 856,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность в Управлении образовалась в связи с недофинансированием из республиканского бюджета по утвержденным бюджетным сметам на 2018 и 2019 годы, фактические расходы осуществлялись в пределах утвержденной бюджетной сметы.

В нарушение статей 24 и 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон №44-ФЗ), в проверяемом периоде Управлением без проведения соответствующих конкурсных процедур заключены договоры на общую сумму 216,0 тыс. рублей,в том числе:

* договор №119-01/18 ИТТ от 09.01.2018 года с ООО «Информационные технологии и телекоммуникации» на абонентское обслуживание в сети Интернет на сумму 108,0 тыс. руб.;
* договор№35-01/19 ИТТ от 09.01.2019 года с ООО «Информационные технологии и телекоммуникации» на абонентское обслуживание в сети Интернет на сумму 108,0 тыс. рублей.

Принятые товары и услуги подтверждаются соответствующими оправдательными документы: товарными накладными и актами выполненных работ.

**Проверка учета движения основных средств и материальных ценностей**

В соответствии со статьей 244 Трудового Кодекса РФ, с материально-ответственным лицом заключен договор о полной индивидуальной материальной ответственности.

На 01.01.2020 года на балансе Управления числятся основные средства на сумму 14 636,8 тыс. рублей.

В 2018-2019 гг. в Управление поступило основных средств на сумму 1 261,6 тыс. рублей (автомобиль, оргтехника).

В 2018-2019 гг. с разрешения Министерства имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия произведено списание основных средств на сумму 1 111,3 тыс. руб., в том числе:

* в 2018 году - оргтехника на сумму 661,3 тыс. руб.;
* в 2019 году - автомобиль марки Газ - 3102 балансовой стоимостью 450,0 тыс. рублей. Данный автомобиль согласно Распоряжению Управления по организации деятельности мировых судей РИ от 27.02.2019 года №1-р, реализован путем проведения аукциона от 16.04.2019 года.

На основании приказа Управления №57-п от 16.11.2020 года проведена инвентаризация основных средств и материальных ценностей, по итогам которой недостач и излишков не установлено.

На балансе Управления числятся 5 автотранспортных средств.

Согласно данным бухгалтерского учета за 2018-2019 гг. Управлением списано горюче-смазочных материалов (бензин) на указанные автотранспортные средства на сумму 621,0 тыс. руб., в том числе:

* в 2018 году - 291,3 тыс. руб.;
* в 2019 году – 329,7 тыс. рублей.

Списание ГСМ производилось на основании путевых листов, заполненных в соответствии с Приказом Минтранса РФ от 18 сентября 2008 года №152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов».

Расход ГСМ в Управлении производился в соответствии с нормами расхода для автомобилей, утвержденных Распоряжением Минтранса РФ от 14.03. 2008 года №АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте».

При проверке учета движения основных средств и материальных ценностей нарушений не установлено.

**Состояние бухгалтерского учета**

Бухгалтерский учет в Управлении за проверяемый период велся в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 года № 157н, и Учетной политикой Управления в электронном виде с применением автоматизированной программы «1С бухгалтерия».

**Выводы:**

В ходе проверки выявлены следующие нарушения:

1. Нецелевое использование средств республиканского бюджета в сумме 35,0 тыс. рублей. Так, в нарушение статей 161, 221 Бюджетного Кодекса РФ и Приказа Минфина РФ от 20.11.2007 года № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений», Управлением произведена оплата кредиторской задолженности 2018 года за счет средств, предусмотренных для финансирования обязательств 2019 года, что не предусмотрено утвержденной бюджетной сметой.

2. Ущерб, нанесенный республиканскому бюджету в общей сумме 90,5 тыс. рублей. Так, в нарушение статьи 125 Трудового Кодекса РФ при отзыве сотрудников из ежегодного оплачиваемого отпуска не производился перерасчет отпускных и Управлением за одни и те же периоды неправомерно оплачены отпускные и заработная плата некоторым сотрудникам на общую сумму 90,5 тыс. рублей (подлежит возврату за счет виновных лиц);

3. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в 2018 - 2019 годах при несоответствии между приказами Управления о выходе на работу в выходные и нерабочие праздничные дни и данными Табелей, работникам Управления выплачены компенсации за работу в выходные и нерабочие праздничные дни в общей сумме 6,2 тыс. рублей.

4. В нарушение статей 24 и 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в проверяемом периоде Управлением, без проведения соответствующих конкурсных процедур, заключены два договора на общую сумму 216,0 тыс. рублей.

**Предложения:**

1) Главе Республики Ингушетия направить информационное письмо с описанием выявленных нарушений и недостатков и Отчет аудитора;

2) В Народное Собрание Республики Ингушетия направить информационное письмо и Отчет аудитора о результатах проверки;

3) В Управление по организации деятельности мировых судей Республики Ингушетия направить представления о необходимости принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь;

4) В прокуратуру Республики Ингушетия направить материалы проверки;

5) В Управление по антимонопольной службе по Республике Ингушетия направить письмо с описанием нарушений Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

***Аудитор КСП РИ Х.Х. Гагиев***

**Отчет**

**по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств республиканского бюджета, выделенных в 2016-2019 годах Министерству образования и науки Республики Ингушетия на обеспечение бесплатной учебной литературой учащихся учреждений общего образования»**

**Основание для проведения аудита эффективности:**План работы Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия на 2020 год.

**Предмет аудита эффективности:** нормативно-правовое обеспечение вопросов предоставления бесплатной учебной литературы учащимся учреждений общего образования республики;деятельность Министерства образования и науки Республики Ингушетия по целевому и эффективному использованию бюджетных средств, предусмотренных на финансирование мероприятий по обеспечению бесплатной учебной литературой учащихся учреждений общего образования республики.

**Цели аудита эффективности**: Оценка эффективности мероприятий Министерства образования и науки Республики Ингушетия, направленных на обеспечение бесплатной учебной литературой учащихся учреждений общего образования; Оценка экономичности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2016-2019 годах Министерству образования и науки Республики Ингушетия на обеспечение бесплатной учебной литературой учащихся учреждений общего образования*.*

**Критерии определения эффективности:**

* + «Создание соответствующей нормативно-правовой базы, регламентирующей порядок обеспечения бесплатной учебной литературой учащихся учреждений общего образования Республики Ингушетия»;
* «Соответствие учебной литературы федеральному перечню учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, утверждаемому приказами Министерства просвещения Российской Федерации»;
* «Кадровое обеспечение учебно-методического сопровождения вопросов организации образовательного процесса»;
* «Осуществление внутриведомственного контроля по вопросу обеспеченности учащихся общеобразовательных учреждений учебной литературой»;
* «Анализ финансирования мероприятий по обеспечению бесплатной учебной литературой учащихся учреждений общего образования»;
* «Контракты на поставку учебников и учебного пособия исполнены в полном объеме»;
* «Учебная литература общеобразовательными учреждениями используется в полном объеме»;
* «Требования законодательства в части обеспечения бесплатной учебной литературой учащихся учреждений общего образования Республики Ингушетия исполнены в полном объеме»;
* «Требования законодательства в части обеспечения бесплатной учебной литературой учащихся с ограниченными возможностями здоровья учреждений общего образования Республики Ингушетия исполнены в полном объеме».

**Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности**

Согласно пункту 2 статьи 43 Конституции РФ в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Государственные гарантии получения общедоступного бесплатного общего образования нашли свое правовое закрепление в Федеральном законе от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон РФ об образовании).

Так, в соответствии с частью 4 статьи 5 Закона РФ об образовании, реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровней и направленности в течение всей жизни. Социально-экономические условия для получения доступного бесплатного образования создаются путем учреждения органами государственной власти образовательных организаций, финансового обеспечения их деятельности, в том числе создания условий для получения образования лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также финансового обеспечения содержания лиц, нуждающихся в социальной поддержке.

Согласно пункту 20 части 1 статьи 34 Закона РФ об образовании обучающиеся имеют право на бесплатное пользование библиотечно-информационными ресурсами, учебной, производственной, научной базой образовательной организации. Это право поддерживается положениями статьи 35 Закона РФ об образовании. Обучающимся, осваивающим образовательные программы за счет бюджетных средств в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов, учебники и учебные пособия, учебно-методические материалы, а также другие средства обучения и воспитания на время обучения предоставляются в бесплатное пользование. Обеспечение учебниками и учебными пособиями в образовательных организациях, которые осуществляют образовательную деятельность по основным образовательным программам, разработанным в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами (далее - ФГОС), осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве образования и науки Республики Ингушетия, утвержденного Постановлением Правительства РИ от 24 мая 2011 года №179, исполнительным органом государственной власти Республики Ингушетия, осуществляющим государственную политику в сфере образования и науки является Министерство образования и науки РИ (далее - Министерство).

Основными задачами Министерства являются реализация государственной политики в сфере образования и науки и обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях.

В проверяемом периоде в Республике Ингушетия функционировало:

* в 2016-2017 учебном году - 121 школа, в том числе 3 негосударственные школы;
* в 2017-2018 учебном году - 126 школ, в том числе негосударственные 3;
* в 2018-2019 учебном году - 132 школы, из них также 3 негосударственные школы;
* в 2019-2020 учебном году - на момент проведения аудита 132 школы, том числе 3 негосударственные школы.

Данные о количестве школ, функционировавших в проверяемом периоде с разбивкой по учебным годам представлены в таблице 1.

Таблица 1.



1. \*Негосударственные ОУ: ЧОУ СОШ «Лидер», ЧОУ СОШ «Интеллект», ЧОУ НО и ДО «Учебный центр «Открытый мир», НОУ СОШ «Эллин». В 2019-2020 учебном году ЧОУ СОШ «Лидер» закрывается и начинает функционировать НОУ СОШ «Эллин».

2. \*Прочие бюджетные учреждения: 1. ГКК- горский кадетский корпус, 2. ГБОУ "Республиканская санаторно-лесная школа им.А.Чаниева". 3. ГКОУ РЦДО (республиканский центр дистанционного обучения детей с ограниченными возможностями здоровья). 4. ГБОУ «Центр образования г.Магас».

За период с 2016 года по 2019 года количество общеобразовательных школ республики увеличилось на 11 школ, со 121 до 132 или на 9,1%. Динамика роста количества общеобразовательных школ Республики Ингушетия представлена диаграммой 1.

Диаграмма 1.

Общая численность учащихся общеобразовательных школ Республики Ингушетия в проверяемом периоде увеличилась на 10 840 (16,8%) с 64 650 до 75 490.

Общая численность учащихся государственных образовательных школ республики увеличилась с 64 188 до 75 174 учащихся или на 17,1%.

Данные о количестве учащихся государственных образовательных школ республики с разбивкой по учебным годам и основным образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования представлены в таблице 2.

Таблица 2.



Рост численности учащихся государственных образовательных учреждений представлен диаграммой 2.

Диаграмма 2.

Общая численность учащихся негосударственных образовательных учреждений Республики Ингушетия в проверяемом периоде уменьшилась с 462 до 316 учащихся или на 31,6%.

Данные о численности учащихся негосударственных образовательных учреждений с разбивкой по учебным годам и основным образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования и изменении численности учащихся представлены в таблице 3.

Таблица 3.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Численность учащихся негосударственных образовательных учреждений** | | | | |
|
| *Учебный год* | *1 - 4 классы* | *5 - 9 классы* | *10 - 11 классы* | *Итого* |
| **2016 - 2017** | 270 | 159 | 33 | **462** |
| **2017 - 2018** | 265 | 107 | 28 | **400** |
| **2018 - 2019** | 221 | 60 | 9 | **290** |
| **2019 - 2020** | 217 | 84 | 15 | **316** |

Динамика изменения численности учащихся негосударственных образовательных учреждений республики в анализируемом периоде представлена диаграммой 3.

Диаграмма 3.



Численность учащихся государственных образовательных учреждений Республики Ингушетия с разбивкой на городскую и сельскую местности составляла:

* в 2016-2017 учебном году в городской местности обучалось 31 875 учащихся, в сельской местности – 32 313 учащихся;
* в 2017-2018 учебном году в городской местности - 34 006 учащихся и в сельской местности - 34 371 учащихся;
* в 2018-2019 учебном году в городской местности обучалось 36 679 учащихся и в сельской местности - 36 359 учащихся.
* в 2019-2020 учебном году в городской местности – 37 977 учащихся, в сельской местности – 37 177 учащихся.

Данные о численности учащихся государственных образовательных учреждений Республики Ингушетия с разбивкой на городскую и сельскую местности представлены в таблице 4.

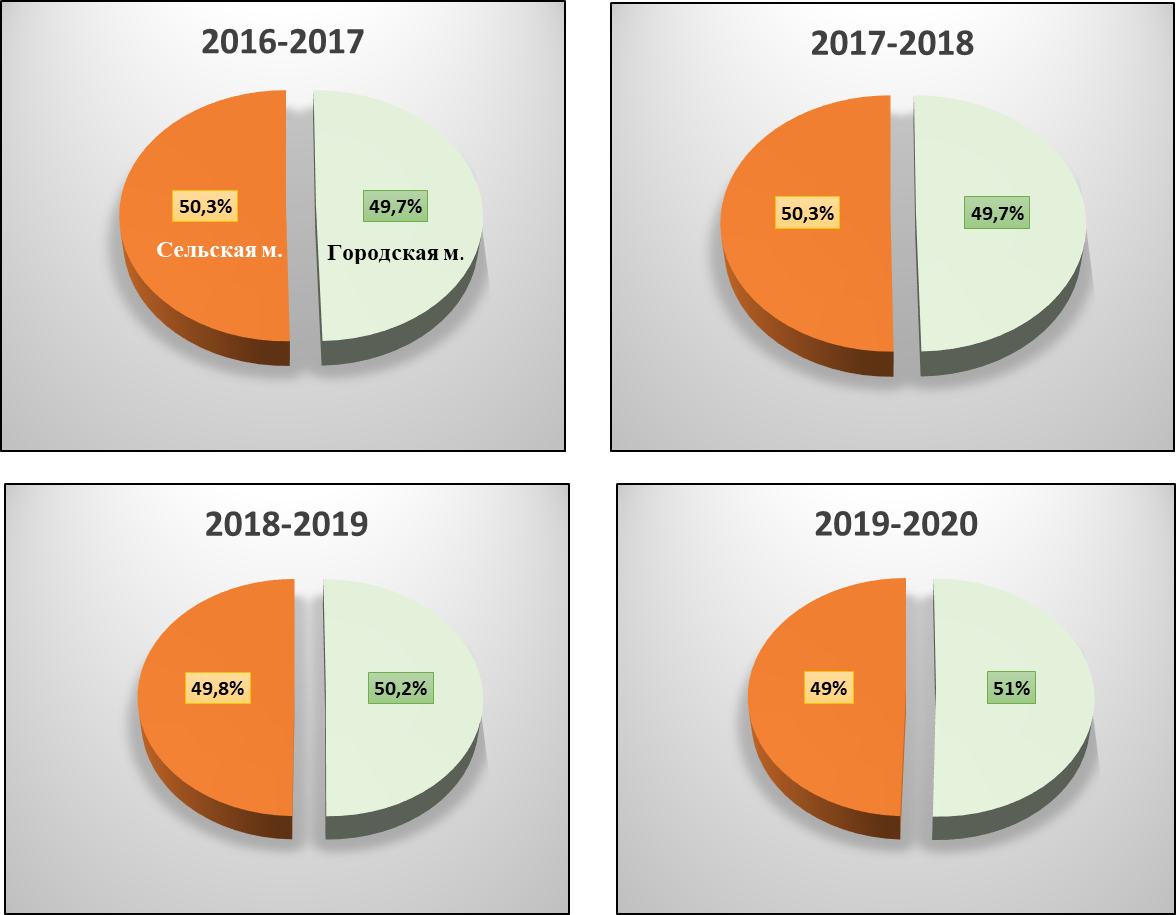
Таблица 4.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Численность учащихся государственныхобразовательных учреждений**  **(в разрезе на городскую и сельскую местность)** | | | | | | | | |
|
| *Учебный год* | *1 - 4 классы* | | *5 - 9 классы* | | *10 - 11 классы* | | *Итого* | |
| *город. местн.* | *сельс. местн.* | *город. местн.* | *сельс. местн.* | *город. местн.* | *сельс. местн.* | *город. местн.* | *сельс. местн.* |
| **2016-2017** | 15369 | 15687 | 13689 | 13997 | 2817 | 2629 | **31875** | **32313** |
| **2017-2018** | 16417 | 17066 | 14846 | 14721 | 2743 | 2584 | **34006** | **34371** |
| **2018-2019** | 17694 | 18080 | 16250 | 15878 | 2735 | 2401 | **36679** | **36359** |
| **2019-2020** | 18259 | 18176 | 17254 | 16986 | 2484 | 2015 | **37997** | **37177** |

В проверяемом периоде наблюдалось уменьшение численности учащихся государственных образовательных учреждений Республики Ингушетия в сельской местности и увеличение учащихся в городской местности. Так, в 2016-2017 учебном году в сельской местности обучалось 50,3% от общего количества учащихся, а в городской местности - 49,7%. В 2019-2020 учебном году численность учащихся в сельской местности уменьшилась на 1,3% и составила 49,0% от всех учащихся государственных образовательных учреждений республики, численность учащихся в городской местности увеличилась на 1,3% и составила 51,0%.

Динамика численности учащихся государственных образовательных учреждений Республики Ингушетия в сельской и городской местности с разбивкой по учебным годам представлена диаграммой 4.

Диаграмма 4.



**Цель 1:** **Оценить эффективность мероприятий Министерства образования и науки Республики Ингушетия, направленных на обеспечение бесплатной учебной литературой учащихся учреждений общего образования**

*Критерий 1.1. Создана соответствующая нормативно-правовая база, регламентирующая порядок обеспечения бесплатной учебной литературой учащихся учреждений общего образования Республики Ингушетия*

В соответствии с подпунктом 10 пункта 2 статьи 3 Закона РИ от 3 февраля 2014 года №5 «Об образовании в Республике Ингушетия» (далее - Закон РИ об образовании) одним из полномочий Правительства РИ является организация обеспечения муниципальных образовательных организаций и образовательных организаций Республики Ингушетия учебниками в соответствии с федеральным перечнем учебников, рекомендованными к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации указанных образовательных программ.

Вместе с тем, Правительством РИ и исполнительным органом государственной власти Республики Ингушетия, осуществляющим государственную политику в сфере образования – Министерством, не утвержден порядок организации обеспечения общеобразовательных организаций Республики Ингушетия учебниками и учебными пособиями, отсутствуют методика расчета общей потребности общеобразовательной организации в учебниках и объема финансовых средств на приобретение учебников.

В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия Министерством представлен к проверке порядок организации обеспечения учебниками и учебными пособиями обучающихся в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия, реализующих общеобразовательные программы общего образования в 2016-2017 учебном году, утвержденный приказом Министерства №453-п от 2 августа 2016 года. Порядок организации обеспечения учебниками и учебными пособиями обучающихся в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в последующие учебные годы отсутствует.

Таким образом, на момент проведения настоящего контрольного мероприятия нормативно-правовая база, регламентирующая порядок обеспечения бесплатной учебной литературой учащихся учреждений общего образования Республики Ингушетия, не создана.

*Критерий 1.2. Соответствие учебной литературы федеральному перечню учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, утверждаемому приказами Министерства просвещения Российской Федерации*

Согласно пункту 1 статьи 35 Закона РФ об образовании, обучающимся, осваивающим основные образовательные программы за счет бюджетных ассигнований в пределах федеральных государственных образовательных стандартов общего образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 4 статьи 18 Закона РФ об образовании, организации, осуществляющие образовательную деятельность по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, выбирают учебники из утвержденного федерального перечня учебников, допущенных к использованию при реализации данных программ.

Кроме того, образовательная организация и педагогические работники самостоятельно имеют право на выбор учебников и учебных пособий, в соответствии с образовательной программой, необходимых для реализации основных общеобразовательных программ (подпункт 9 пункта 3 статьи 28 и подпункт 4 пункта 3 статьи 47 Закона РФ об образовании).

Приказом Министерства образования и науки РФ от 31 марта 2014 года №253 [утвержден федеральный перечень учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования](garantF1://70549798.0).

[Приказом Министерства просвещения РФ от 28 декабря 2018 года №345 «О федеральном перечне учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования»](garantF1://72043862.0) утвержден обновленный перечень.

В ходе настоящего аудита установлено, что учебники, приобретенные Министерством в период 2016-2019 г., соответствуют федеральному перечню учебников[, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования](garantF1://70549798.0).

Выводы: учебники, приобретенные Министерством в период 2016-2019 г., соответствуют федеральному перечню учебников[, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования](garantF1://70549798.0).

*Критерий 1.3. Кадровое обеспечение учебно-методического сопровождения вопросов организации образовательного процесса*

В ходе аудита установлено, что в Министерстве отсутствует структурное подразделение (отдел, сектор) системно занимающееся вопросами формирования заказа на разработку, издание и поставку учебной литературы в образовательные учреждения Республики Ингушетия, подготовкой нормативных правовых актов по вопросам обеспечения учебной литературой.

Работа по формированию заявок на учебную литературу и распределению школьных учебников в учебные заведения осуществляется управлениями образования районов и городов Республики Ингушетия. Для ведения указанной работы в штатных расписаниях отделов образования районов и городов республики предусмотрены должности главных и ведущих специалистов, специалистов.

Учет и выдача учебников в образовательных школах осуществляется заведующими библиотеками и библиотекарями.

Так, работу по формированию заявок на учебную литературу и распределению их по учебным заведениям в управлениях образования осуществляют 5 должностных лиц, в том числе 3 специалиста, один главный специалист и один ведущий специалист. Из них два должностных лица имеют высшее специальное образование, два высшее педагогическое и один высшее образование по иной специальности. Четыре специалиста из указанных замещают указанные должности свыше 10 лет, один специалист до 3 лет. (см. Диаграмма 5).

Диаграмма 5.

Выдача учебников в образовательных школах осуществляется заведующими библиотеками и библиотекарями в количестве 180 единиц, из них 165 единиц работают на полные ставки, 15 на неполные ставки.

Высшее специальное образование из лиц, работающих заведующими библиотеками и библиотекарями, имеют 16 человек или 8,9% от общего количества, высшее педагогическое – 60 человек или 33,3%, иное высшее образование – 28 человек или 15,5%.

Среднее специальное образование имеют 14 библиотекарей или 7,8% от общего количества, среднее педагогическое - 22 человека (12,2%), иное среднее - 34 человека или 18,9%, 6 человек имеют среднее общее образование (3,3%).

Согласно полученным данным, 22 человека или 12,2%, занимающие должности библиотекарей имеют стаж работы до 3 лет, 39 человек (21,7%) – от 3 до 10 лет и 119 человек или 66,1% - стаж работы свыше 10 лет. (см. Диаграмма 6).

Диаграмма 6.

Выводы: в Министерстве отсутствует структурное подразделение, (отдел, сектор) системно занимающееся вопросами формирования заказа на разработку, издание и поставку учебной литературы в образовательные учрежденья Республики Ингушетия, подготовкой нормативных правовых актов по вопросам обеспечения учебной литературой.

Согласно полученным в ходе анализа данным, высшее специальное образование из лиц, работающих заведующими библиотеками и библиотекарями, имеют лишь 16 из 180 человек или 8,9%, среднее специальное - 14 библиотекарей или 7,8% от общего количества. Со средним общим образованием должности библиотекарей занимают 6 человек. Стаж работы свыше 10 лет имеют 119 человек или 66,1%, от 3 до 10 лет – 39 человек или 21,7% и до 3 лет - 22 человека (12,2%).

*Критерий 1.4. Осуществление внутриведомственного контроля по вопросу обеспеченности учащихся общеобразовательных учреждений учебной литературой*

В соответствии с пунктом 29 статьи 2 раздела 3 Положения о Министерстве, утвержденного Постановлением Правительства РИ от 24 мая 2011 года №179, Министерство осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Ингушетия, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории.

Приказом Министерства № 453-п от 02.08.2016 года был утвержден план мероприятий по организации обеспечения учебниками и учебными пособиями обучающихся общеобразовательных организаций Республики Ингушетия, реализующих общеобразовательные программы общего образования, на 2016-2017 учебный год. Согласно пункту 5 указанного плана, Министерство и отделы образования муниципальных районов и городских округов республики будут постоянно проводить контроль за деятельностью лиц, ответственных за организацию процесса обеспечения учебной литературой.

Вместе с тем, документы (акты, справки проведения контрольных мероприятий), подтверждающие проведение контроля за деятельностью лиц, ответственных за организацию процесса обеспечения учебной литературой, ни Министерством, ни отделами образования за анализируемый период к проверке не представлены.

Выводы: вышеуказанное свидетельствует об отсутствии в сфере образования республики внутриведомственного контроля по вопросу обеспеченности учащихся общеобразовательных учреждений учебной литературой.

**Цель 2: Оценить экономичность и результативность использования бюджетных средств, выделенных в 2016-2019 годах Министерству образования и науки Республики Ингушетия на обеспечение бесплатной учебной литературой учащихся учреждений общего образования**

*Критерий 2.1. Анализ финансирования мероприятий по обеспечению бесплатной учебной литературой учащихся учреждений общего образования*

1. **год**

В соответствии с бюджетной сметой Министерства с учетом изменений от 20 декабря 2016 года объем денежных средств, предусмотренный на приобретение и издание учебной литературы, составлял 142 053,5 тыс. руб.. в том числе на:

* приобретение учебников - 135 633,7 тыс. руб.;
* издание книг на ингушском языке – 6 419,8 тыс. рублей.

Кассовый расход на приобретение школьных учебников в 2016 году составил 114 000,0 тыс. рублей или 84,0% от предусмотренного финансирования, в том числе:

* заявкой на кассовый расход №3022 от 29.12.2016 - 74 311,0 тыс. руб.;
* заявкой на кассовый расход №3028 от 29.12.2016 – 39 689,0 тыс. рублей.

**2017 год**

Согласно бюджетной смете, с последними изменениями от 29.12.2017 года, объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Министерством на издание учебной литературы на ингушском языке, составлял 18 504,9 тыс. рублей.

Кассовые расходы, согласно представленной Министерством информации составили 12 983,5 тыс. рублей или 70,2% от предусмотренного финансирования бюджетной сметой, в том числе:

* заявкой на кассовый расход №2228 от 29.09.2017 – 3 895,05 тыс. руб.;
* заявкой на кассовый расход №1080 от 10.10.2017 – 9 088,45 тыс. рублей.

**2018 год**

Бюджетной сметой Министерства, утвержденной с учетом последних изменений от 29.12.2018 года, предусмотрены бюджетные средства на приобретение и издание учебной литературы в суме 99 195,1 тыс. рублей, в том числе:

* приобретение учебников – 65 000,0 тыс. руб.
* издание книг на ингушском языке – 16 042,7 тыс. руб.
* издание книг по астрономии – 1 404,9 тыс. руб.
* приобретение учебников по истории Ингушетии – 16 747,5 тыс. рублей.

Кассовый расход, произведенный Министерством, составил 46 747,5 тыс. рублей (47,1%), в том числе:

* заявкой на кассовый расход №15698 от 26.12.2018 г. (приобретение учебников) - 11 847,6 тыс. руб.;
* заявкой на кассовый расход №15697 от 26.12.2018 г. (издание книг на ингушском языке) – 16 747,5 тыс. руб.;
* заявкой на кассовый расход №13648 от 26.12.2018 г. (издание книг по астрономии) - 1 404,9 тыс. руб.;
* заявкой на кассовый расход №15697 от 26.12.2018 г. (приобретение учебников по истории Ингушетии) - 16 747,5 тыс. рублей.

**2019 год**

В соответствии с бюджетной сметой Министерства с изменениями от 30.12.2019 года объем денежных средств, предусмотренный на приобретение и издание учебной литературы, составил 27 042,7 тыс. руб., в том числе:

* приобретение учебников – 11 000,0 тыс. руб.
* издание книг на ингушском языке – 16 042,7 тыс. руб.

Кассовый расход в 2019 году составил 27 042,7 тыс. руб., в том числе:

* заявкой на кассовый расход №3168 от 07.05.2019 г. (приобретение учебников) – 10 000,0 тыс. руб.;
* заявкой на кассовый расход №11896 от 26.12.2019 г. (приобретение учебников) – 1 000,0 тыс. руб.;
* заявкой на кассовый расход №3486 от 11.09.2019 г. (издание книг на ингушском языке) - 16 042,7 тыс. рублей.

В 2019 году Министерством школьные учебники не приобретались.

В ходе исполнения бюджетной сметы на мероприятие «Проведение централизованных мероприятий, обеспечение системы образования, для проведения итоговой аттестации, пополнение школьных библиотек и другие мероприятия» подпрограммы «Развитие системы образования» государственной программы РИ «Развитие образования» Министерством в 2019 году погашена кредиторская задолженность прошлых периодов за счет средств, предусмотренных для финансирования обязательств 2019 года.

Расходы на погашение указанной кредиторской задолженности, на момент произведения оплаты, не отражены в расшифровках к бюджетным сметам (расчетах), утвержденным 23 января 2019 года, 11 марта 2019 года (бюджетная смета, утвержденная 11.03.2019 г., действовала до 18.11.2019 г.)

Вместе с тем, заявкой на кассовый расход №3168 от 07.05.2019 года Министерством оплачена Издательству «Просвещение» кредиторская задолженность за поставку в 2016 году учебников для общеобразовательных учреждений республики в сумме 10 000,0 тыс. рублей.

Более того, Министерством согласно ЗКР №3486 от 11.10.2019 года на основании исполнительного листа №ФС 030787682 от 26.06.2019 г., оплачена ООО «Издательство Сердало» кредиторская задолженность по госконтракту №8 от 18.07.2018 года за поставку учебной литературы на ингушском языке в количестве 56 700 экземпляров на общую сумму 16 042,7 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение статей 161 и 221 Бюджетного Кодекса РФ и Приказа МФ РФ №112н, допущено расходование бюджетных средств в общей сумме 26 042,7 тыс. рублей на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного Кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

Из-за оплаты кредиторской задолженности прошлых лет за счет текущих расходов Министерством не приобретены в 2019 году школьные учебники для образовательных учреждений республики.

Общий объем предусмотренных по Министерству средств на приобретение учебной литературы в период с 2016 по 2019 год составил 286 796,2 тыс. рублей. Кассовые расходы за тот же период, из-за недофинансирования из республиканского бюджета, составили 200 773,7 тыс. рублей или 70% от предусмотренного финансирования. Информация по предусмотренному финансированию и кассовым расходам на приобретение учебной литературы представлена на диаграмме 7.

Диаграмма 7.

В соответствии с госконтрактами, заключенными с издательством «Просвещение» и «Сердало» в 2016, 2017 и 2018 годах, Министерством приобретено в общем количестве 899 039 экземпляров учебной литературы для учащихся 1-11 классов образовательных организаций республики. В 2019 году учебники Министерством не приобретались. Динамика приобретения учебной литературы с разбивкой по годам представлена в диаграмме 8.

Диаграмма 8.

Как видно из диаграммы наибольшее количество учебников (734 319 экз.) Министерством приобретено в 2016 году. В 2017 году приобретено 45 120 экземпляров учебной литературы, в 2018 году – 119 600 экземпляров.

Выводы: Финансовое обеспечение расходов на осуществление закупок учебников и учебных пособий осуществлялось несвоевременно и не в полном объеме. В результате чего у Министерства имеется кредиторская задолженность перед Издательством «Просвещение» в сумме 105 272,8 тыс. рублей.

*Критерий 2.2. Контракты на поставку учебников и учебного пособия исполнены в полном объеме*

Согласно представленной информации, в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон-44 ФЗ), Министерством в период 2016-2019 гг. на приобретение учебной литературы заключено 6 государственных контрактов.

1. Правительством РИ и ОАО «Издательство «Просвещение» (далее – Издательство «Просвещение», Издательство), учитывая важность и значимость модернизации и повышения качества образования на территории Республики Ингушетия, заключили Соглашение о сотрудничестве от 18 апреля 2015 года без номера (далее – Соглашение о сотрудничестве). Предметом соглашения является сотрудничество в сфере модернизации и повышения качества образования, реализации федеральных и региональных программ и проектов, направленных на развитие образовательного потенциала Республики Ингушетия, обеспечение современных условий деятельности образовательных организаций Республики Ингушетия.

Пунктом 2.1.1. Соглашения о сотрудничестве предусмотрено, что Правительство РИ ежегодно поручает Министерству до 15 октября каждого года определение количества обучающихся по уровням образования и потребности в продукции Издательства «Просвещение» для нужд образовательных организаций на будущий год.

На основании количества обучающихся и выявленной потребности Республики Ингушетия в продукции Издательства «Просвещение», Издательство до 1 ноября каждого года направляет в Правительство РИ предложение по продукции с ценами на следующий год, а также комплект документов, подтверждающих исключительные права Издательства «Просвещение» на такую продукцию (п.2.1.3. Соглашения о сотрудничестве).

Согласно пункту 2.1.4. Соглашения о сотрудничестве, ежегодно после доведения лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования Правительство Республики Ингушетия и Издательство «Просвещение» обеспечивают заключение контрактов на поставки продукции Издательства «Просвещение» в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», включая учебники и учебные пособия, в том числе в электронной форме.

Министерством с Издательством «Просвещение» заключен государственный контракт от 26 апреля 2016 года №0314200000216000003 (далее – Государственный контракт 2016 года), предметом которого является предоставление Министерством потребности в учебной литературе и обязательство Издательства «Просвещение» в поставке учебной литературы в соответствии с представленной потребностью.

Согласно пункту 2.1. цена Государственного контракта 2016 года является твердой, определяется на весь срок исполнения указанного контракта и составляет 314 590,8 тыс. рублей. Цена Госконтракта включает в себя стоимость товара, стоимость перевозки и транспортной экспедиции до места поставки (склада) заказчика, а также НДС (28 599,2 тыс. рублей). Сроки поставки учебной литературы: до 1 сентября 2016 года.

Согласно спецификации к Государственному контракту 2016 года Министерством приобретаются учебники в количестве 818 350 экземпляров.

В соответствии с пунктом 2.4. Государственного контракта 2016 года расчет за поставленный товар производится в безналичной форме по факту поставки товара в соответствии с товарной накладной, согласно графику:

* не позднее 1 декабря 2016 года – сумма платежа составляет 114 000,0 тыс. руб.;
* не позднее 1 декабря 2017 года – сумма платежа 100 295,4 тыс. руб.;
* не позднее 1 декабря 2018 года – 100 295,4 тыс. рублей.

В период с 2 по 17 августа 2016 года Издательством «Просвещение» произведена поставка учебной литературы на общую сумму 292 404,1 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением №1 от 14 декабря 2016 года к Государственному контракту 2016 года, в связи с изменившимися потребностями в товаре, стороны пришли к соглашению произвести возврат 28 976 экземпляров учебников на общую сумму 11 617,0 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением №2 от 14 декабря 2016 года, руководствуясь статьей 95 Федерального закона №44, Министерство и Издательство «Просвещение» пришли к соглашению об уменьшении цены контракта и количества поставляемого товара не более чем на 10% цены контракта, в связи с чем стороны пришли к обоюдному соглашению о внесении в Государственный контракт 2016 года следующих изменений:

* спецификацию на товар (Приложение №1 к Государственному контракту) изложить и принять в новой редакции, согласно приложению №1 к Дополнительному соглашению №2;
* расчет и обоснование цены контракта (Приложение №3 к контракту) изложить и принять в новой редакции, согласно Приложению №2 к Дополнительному соглашению.

В связи с указанными изменениями цена контракта составляет 280 787,1 тыс. руб., количество приобретаемой литературы, согласно спецификации - 734 319 экземпляров.

Расчет за поставленный товар, согласно пункту 4 Дополнительного соглашения №2, производится в безналичной форме по факту поставки товара в соответствии с товарной накладной, согласно графику:

* не позднее 1 декабря 2016 г. – сумма платежа составляет 114 000,0 тыс. руб.;
* не позднее 1 декабря 2017 г. – сумма платежа 100 295,4 тыс. руб.;
* не позднее 1 декабря 2018 г. – 66 491,7 тыс. рублей.

Согласно представленным Министерством товарным накладным, Издательством «Просвещение» в 2016 году произведена поставка учебной литературы в полном объеме в количестве 734 319 экземпляров на общую сумму 280 787,1 тыс. рублей.

Министерством, в нарушение сроков оплаты, предусмотренных Государственным контрактом 2016 года, в редакции дополнительных соглашений №1 и 2 на 1.03.2020 года произведена оплата Издательству «Просвещение» за поставленную учебную литературу только в сумме 146 847,6 тыс. руб., в том числе заявками на кассовый расход:

* №3028 от 29.12.2016 года -на сумму 39 689,0 тыс. руб.;
* №3022 от 29.12.2016 года - на сумму 74 311,0 тыс. руб.;
* №3168 от 07.05.2019 года - на сумму 10 000,0 тыс. руб.;
* №11896 от 26.12.2019 года - на сумму 1 000,0 тыс. руб.;
* №15698 от 26.12.2018 года - на сумму 11 847,6 тыс. руб.;
* №966 от 17.02.2020 года - на сумму 10 000,0 тыс. рублей.

Издательство «Просвещение» обратилось в Арбитражный суд г. Москва с исковым заявлением о взыскании с Министерства суммы долга за поставленную учебную литературу и пени за нарушение сроков оплаты товара в сумме 21 279,1 тыс. рублей. Решением Арбитражного суда г. Москвы от 4 марта 2020 года с Министерства взыскано в пользу Издательства «Просвещение» 155 418,6 тыс. рублей, в том числе сумма основного долга в размере 133 939,5 тыс. руб., неустойка в размере 21 279,1 тыс. рублей за период с 02.12.2016 г. по 20.02.2020 г., а также в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Банка России от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки на сумму долга в размере 133 939,5 тыс. руб., начиная с 21.02.2020 года по день фактической оплаты и судебные расходы по оплате государственной пошлины в размере 200,0 тыс. рублей.

Далее, Министерством, Министерством финансов РИ и Издательством «Просвещение» 20 августа 2020 года заключено Мировое соглашение по арбитражному делу №А40-306181/19-92-2391 (далее – Мировое соглашение), согласно которому Министерство обязуется оплатить сумму основного долга в размере 133 939,5 тыс. руб., а также сумму госпошлины в размере 200,0 тыс. рублей ежемесячно начиная с августа 2020 года по 30 сентября 2021 года. Согласно Мировому соглашению, Министерство обязуется первые 5 месяцев оплатить по 10 000,0 тыс. рублей ежемесячно, последующие 8 месяцев по 9 400,0 тыс. рублей и в последний месяц сумма к оплате составляет 9 939,5 тыс. рублей.

При условии выполнения Министерством установленного мировым соглашением порядка оплаты задолженности, Издательство «Просвещение» отказывается от взыскания неустойки в сумме 21 279,1 тыс. рублей.

После заключения Мирового соглашения Министерством произведена оплата согласно предусмотренному порядку в сумме 40 200,0 тыс. руб., в том числе заявками на кассовый расход:

* №10403 от 17.08.2020 г. - на сумму 10 000,0 тыс. руб.;
* №12458 от 24.09.2020 г. - на сумму 10 000,0 тыс. руб.;
* №13342 от 22.10.2020 г. - на сумму 10 000,0 тыс. руб.;
* №15703 от 26.11.2020 г. - на сумму 10 000,0 тыс. руб.;
* №10700 от 28.08.2020 г. - на сумму 200,0 тыс. рублей.

Из-за неисполнения обязательств по Государственному контракту 2016 года по причине недофинансирования Министерством финансов РИ в результате оплаты Министерством суммы госпошлины республиканскому бюджету нанесён ущерб в сумме 200,0 тыс. рублей.

На момент проведения настоящего аудита сумма задолженности основного долга Министерства по Государственному контракту 2016 года составляла 93 939,5 тыс. рублей.

2. Министерством заключен с Издательством «Просвещение» государственный контракт б/н от 22.01.2017 года (далее – Государственный контракт от 22.01.2017 года) на печать и поставку учебных изданий «История Ингушетии» для образовательных организаций Республики Ингушетия, согласно спецификации, в количестве 54 633 экземпляров на общую сумму 11 333,3 тыс. руб., в том числе:

* «История Ингушетии», сборник рассказов, 5 класс, коллектив авторов, учебное пособие – 6 709 экземпляров на 1 298,4 тыс. руб.;
* История Ингушетии, 6 класс, Н.Д. Кодзоев, учебное пособие – 6 244 экземпляров на 1 414,3 тыс. руб.;
* «История Ингушетии» в 2-х частях, 7-9 класс, Л.Т. Агиева, М.Б. Долгиева, З.Р. Дзуматова, учебное пособие, ч.1- 17 392 экземпляров на 3 058,2 тыс. руб.;
* «История Ингушетии» в 2-х частях, 7-9 класс, Л.Т. Агиева, М.Б. Долгиева, З.Р. Дзуматова, учебное пособие, ч.2- 17 392 экземпляров на 3 057,5 тыс. руб.;
* «История Ингушетии» в 2-х частях, 10 класс Л.Т. Агиева, М.Б. Долгиева, З.Р. Дзуматова, учебное пособие, ч.1 – 3 448 экземпляров на 1 208,5 тыс. руб.;
* «История Ингушетии» в 2-х частях, 10 класс, Л.Т. Агиева, М.Б. Долгиева, З.Р. Дзуматова, учебное пособие, ч.2 – 3 448 экземпляров на 1 296,4 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1 Госконтракта от 22.01.2017 г., Издательство обязуется поставить товар в срок до 01.09.2017 года. В соответствии с накладной №110043 от 09.08.2017 года Издательство «Просвещение» поставило Министерству учебники «История Ингушетии» в количестве 54 633 экземпляра на сумму 11 333,3 тыс. рублей.

Оплата приобретённой в соответствии с госконтрактом б/н от 22.01.2017 года учебной литературы «История Ингушетии» (5, 6, 7-9, 10 классов), согласно информации Министерства не произведена.

В ходе проверки вопросов распределения Министерством школьных учебников по управлениям образования районов и городов республики и выборочной проверки в учреждениях образования установлено следующее.

Согласно накладной б/н от 14.08.2017 года, представленной ГКУ «Управление образования по г. Магасу и г. Назрани Республики Ингушетия» (далее - Управление образования по г. Магас), Министерством переданы Управлению образования по г.Магас учебники «История Ингушетии» в количестве 12 056 экземпляров на сумму 2 232,5 тыс. рублей. Далее, Управление образования по г. Магас в соответствии с актами приема-передачи б/н в период с 17.08.2017 года по 22.08.2017 года учебники переданы следующим учебным организациям:

1. ГБОУ «СОШ-Д/С №11» г. Назрань – 414 экз.;

2. ГБОУ «Лицей-Д/С» г. Магас – 751 экз.;

3. ГБОУ «СОШ №2» г. Назрань – 1043 экз.;

4. ГБОУ «СОШ №3» г. Назрань – 1443 экз.;

5. ГБОУ «СОШ №1» г. Назрань – 693 экз.;

6. ГБОУ «СОШ №4» г. Назрань – 667 экз.;

7. ГБОУ «СОШ №5» г. Назрань – 1337 экз.;

8. ГБОУ «СОШ №6» г. Назрань – 449 экз.;

9. ГБОУ «СОШ №7» г. Назрань – 266 экз.;

10. ГБОУ «СОШ №8» г. Назрань – 400 экз.;

11. ГБОУ «СОШ №9» г. Назрань – 661 экз.;

12. ГБОУ «СОШ-Д/С №10» г. Назрань – 816 экз.;

13. ГБОУ «СОШ №14» г. Назрань – 666 экз.;

14. ГБОУ «Лицей №1» г. Назрань – 1282 экз.;

15. ГАОУ «Гимназия №1» г. Назрань – 768 экз.;

16. ГБОУ «Назрановская школа-интернат» – 693 экз.;

17. ГБОУ «Гимназия «Марем»» г. Магас – 605 экз.;

18. ГБОУ «СОШ-Д/С №1» г. Магас – 51 экз.

ГКУ «Управление образования Назрановского района РИ» и ГКУ «Управление образования г. Сунжа, г. Карабулак, Сунженского района РИ», в ходе выездных проверок, информация о получении учебного пособия «История Ингушетии» не представлена.

В ходе встречных проверок в учебных заведениях республики установлено, что согласно инвентарной книге библиотеки ГБОУ СОШ 2 с.п. Сурхахи учебники «История Ингушетии» поступили в школу 21.08.2017 г. в количестве 623 экземпляра. В тот же день, согласно записи в инвентарной книге, осуществлен возврат указанных учебников.

Также на актах приема-передачи школьных учебников от 17.08.2017 года ГБОУ «Лицей-Д/С г. Магас» и ГБОУ «СОШ-Д/С №11 г. Назрань» имеется отметка, что учебники «История Ингушетии» возращены в Министерство.

Более того, на официальном интернет-сайте Министерства, Правительства РИ, а также информационных интернет ресурсах 17.08.2017 года размещена информации о поступлении учебного пособия «История Ингушетии» и о том, что начата работа по их распределению в школы Республики Ингушетия.

Вместе с тем, в ходе проверки в Министерстве установлено, что в соответствии со служебной запиской общего отдела от 11.09.2017 года в помещении, в котором хранились учебники «История Ингушетии», произошел прорыв водопроводной трубы. На основании указанной служебной записки приказом Министерства №861-п от 11.09.2017 года в целях оценки материального ущерба, создана комиссия. Вместе с тем, в комиссию не включены представители коммунальных служб, сторонних организаций (Правительства РИ, министерств и ведомств), представители МЧС.

В соответствии с представленным Министерством актом №1 от 11.09.2017 года комиссией установлено, что в результате прорыва водопроводной трубы и затопления помещения пришли в негодность персональный компьютер, компьютерный стол, напольное ковровое покрытие и полностью испорчена учебная литература «История Ингушетии», находившаяся в данном помещении. Согласно заключению комиссии, оргтехника и мебель, пришедшие в негодность в результате затопления, подлежат списанию, а испорченная учебная литература «История Ингушетии», в связи с непригодностью, подлежит утилизации.

Министерством в ходе проверки представлен акт об утилизации материальных ценностей от 12.09.2017 года б/н, согласно которому произведено списание персонального компьютера (системный блок, монитор), компьютерного стола, напольного покрытия, учебной литературы «История Ингушетии» (54 633 экземпляров).

Вместе с тем, фото или видеоматериал, подтверждающий факт затопления помещения, где хранилось учебное пособие и факт того, что учебное пособие «История Ингушетии» в количестве 54 633 экземпляра испортилось, Министерством не представлен.

Проверкой вопроса списания основных средств в соответствии с действующим законодательством установлено, что персональный компьютер и компьютерный стол, утилизированные согласно акту об утилизации материальных ценностей от 12.09.2017 года б/н, на момент настоящего контрольного мероприятия (4.12.2020 г.) не списаны и состоят на балансе Министерства.

В ходе проверки фактического наличия указанных основных средств материально-ответственным лицом Министерства представлен монитор с указанным инвентарным номером в нерабочем состоянии, системный блок и компьютерный стол в здании и складских помещениях Министерства отсутствуют*.*

Согласно статье 1064 Гражданского кодекса РФ вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред. Однако, Министерством не проведена соответствующая работа по определению лица, возможно причинившего порчу государственного имущества, и не сообщено о затоплении помещения и порче имущества в правоохранительные органы.

В соответствии с пунктом 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфином РФ от 13.06.1995 года №49 и пунктом 26 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в РФ, утвержденного приказом Минфина РФ от 29.07.1998 года №34н, при выявлении фактов хищения, злоупотребления или порчи имущества, в случае стихийного бедствия, пожара или других чрезвычайных ситуаций, вызванных экстремальными условиями, обязательно проведение инвентаризации имущества. Вместе с тем, Министерством инвентаризация имущества не проведена.

Обращает на себя внимание тот факт, что согласно акту об утилизации от 12.09.2017 года б/н, Министерством произведена утилизация школьной литературы, вместо сдачи их на макулатуру. Вместе с тем, все вышеизложенное ставит под сомнение факт затопления и порчи учебной литературы «История Ингушетии».

Оплата приобретённой в соответствии с госконтрактом б/н от 22.01.2017 года учебной литературы «История Ингушетии» (5, 6, 7-9, 10 классов), для образовательных организаций Республики Ингушетия, по информации Министерства не произведена и числится как кредиторская задолженность.

В связи с изложенным, в случае оплаты указанной кредиторской задолженности республиканскому бюджету будет нанесен ущерб в сумме 11 333,3 тыс. рублей.

3. Согласно государственному контракту №1К от 19.06.2018 года Издательство «Просвещение» обязуется передать Министерству учебник «Астрономия» 10-11 класс для образовательных организаций в количестве 3 500 экземпляров, согласно спецификации, на общую сумму 1 404,8 тыс. рублей.

В соответствии с товарной накладной №23946 от 10.07.2018 года Издательство «Просвещение» поставило Министерству учебники в количестве 3 500 экземпляров на сумму 1 404,8 тыс. рублей. Министерством по ЗКР №13648 от 26.12.2018 года оплата произведена в полном объеме в размере 1 404,8 тыс. рублей.

4. Министерством заключен с Издательством «Просвещение» госконтракт №8 от 29.08.2018 года на поставку учебных изданий «История Ингушетии» для образовательных организаций Республики Ингушетия, согласно спецификации к контракту, на общую сумму 16 747,5 тыс. рублей, в том числе:

* Рассказы по истории Ингушетии, 5 класс, М.Б. Долгиева, З.Р. Дзуматова, учебное пособие – 7 800 экземпляров на 3 303,3 тыс. руб.;
* История Ингушетии, 6 класс, Н.Д. Кодзоев, учебное пособие – 7 000 экземпляров на 1 771,0 тыс. руб.;
* История Ингушетии в 2-х частях, 7-9 класс, Л.Т. Агиева, М.Б. Долгиева, З.Р. Дзуматова, учебное пособие, ч.1- 18 500 экземпляров на 4 436,3 тыс. руб.;
* История Ингушетии в 2-х частях, 7-9 класс, Л.Т. Агиева, М.Б. Долгиева, З.Р. Дзуматова, учебное пособие, ч.2- 18 500 экземпляров на 4 436,3 тыс. руб.;
* История Ингушетии в 2-х частях, 10 класс, Л.Т. Агиева, М.Б. Долгиева, З.Р. Дзуматова, учебное пособие, ч.1 – 3 800 экземпляров на 1 262,4 тыс. руб.;
* История Ингушетии в 2-х частях, 10 класс, Л.Т. Агиева, М.Б. Долгиева, З.Р. Дзуматова, учебное пособие, ч.2 – 3 800 экземпляров на 1 538,2 тыс. рублей.

В соответствии с товарной накладной №36784 от 29.08.2018 г. Издательство поставило и Министерство приняло учебные пособия в количестве 59 400 экземпляров на сумму 16 747,5 тыс. рублей. Оплата произведена Министерством по ЗКР №15697 от 26.12.2018 года в полной сумме 16 747,5 тыс. рублей.

5. Министерством заключен с ООО «Издательство Сердало» госконтракт б/н от 07.08.2017 года на поставку учебной литературы на ингушском языке в количестве 59 800 экземпляр:

* «Абат», 1 класс, (З. Тимиев, С. Шадиев);
* «Ингушский язык», 2 класс, (Т. Озиева, К. Гагиев);
* «Книга для чтения», 2 класс, (С. Шадиев);
* «Ингушский язык», 3 класс, (А. Гандалоева, Р. Оздоев, С. Патиев);
* «Книга для чтения», 3 класс, (Н. Котиева, С. Шадиев);
* «Ингушский язык», 4 класс, (К. Гагиев, Н. Котиева, Р. Оздоев);
* «Книга для чтения», 4 класс (К. Гагиев, Н. Котиева, А. Мальсагов).

Сумма по указанному государственному контракту составляет 17 267,0 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением б/н от 22.09.2017 года в государственный контракт б/н от 07.08.2017 года внесены изменения, согласно которым количество приобретаемой учебной литературы составляет 45 120 экземпляров на общую стоимость 12 983,5 тыс. рублей.

В соответствии с товарной накладной №1/09 от 25.09.2017 г. ООО «Издательство Сердало» поставило и Министерство приняло учебную литературу в количестве 45 120 экз. на сумму 12 983,5 тыс. рублей. Оплата произведена Министерством в полном объеме по ЗКР №2228 от 29.09.2017 года на сумму 3 895,05 тыс. руб. и ЗКР №1080 от 10.10.2017 года на сумму 9 088,45 тыс. рублей.

6. Министерством и ООО «Издательство Сердало» заключен государственный контракт №8 от 18.07.2018 года на сумму 16 042,7 тыс. рублей на поставку следующей учебной литературы на ингушском языке в количестве 56 700 экземпляров:

* «Абат», 1 класс (З. Тимиев, С. Шадиев);
* «Ингушский язык», 2 класс (Т. Озиева, К. Гагиев);
* «Книга для чтения», 2 класс (С. Шадиев);
* «Ингушский язык», 3 класс (А. Гандалоева, Р. Оздоев, С. Патиев);
* «Книга для чтения», 3 класс (Н.Котиева, С.Шадиев);
* «Ингушский язык», 4 класс (К. Гагиев, Н. Котиева, Р. Оздоев);
* «Книга для чтения», 4 класс (К. Гагиев, Н. Котиева, А. Мальсагов);
* «Ингушский язык», 5 класс (Л. Мальсагова, А. Цицкиева);
* «Ингушский язык», 6-9 класс (И. Оздоев, Р. Оздоев);
* «Методическое пособие для учителей Ингушского языка», 7 класс (С.Арчаков);
* «Русская классика в переводе на Ингушский язык» в 3-х томах для внеклассного чтения 5-11 класс (Д. Гоперхаева).

В соответствии с товарной накладной №03/09 от 19.09.2018 года Министерством принята от ООО «Издательство Сердало» учебная литература в количестве 56 700 экземпляров на сумму 16 042,7 тыс. рублей. Оплата за поставленные учебники Министерством в 2018 году не произведена.

Согласно исполнительному листу №ФС 030787682 от 26.06.2019 г. по делу №А18-242/19 от 17.05.2019 г., Арбитражным Судом РИ вынесено решение о взыскании с Министерства в пользу ООО «Издательство Сердало» суммы основного долга в размере 16 042,7 тыс. рублей и неустойки в сумме 451,4 тыс. рублей.

Министерством произведена оплата суммы основного долга в сумме 16 042,7 тыс. рублей по ЗКР №3486 от 11.10.2019 г. и неустойки в сумме 451,4 тыс. рублей по ЗКР №1940 от 24.03.2020 года.

Тем самым, в связи с несвоевременным исполнением принятых на себя обязательств по государственному контракту №8 от 18.07.2018 года из-за недофинансирования Минфин РИ и оплаты Министерством неустойки республиканскому бюджету нанесен ущерб в сумме 451,4 тыс. рублей.

Выводы: из 6 заключенных государственных контрактов исполнены в полном объеме 4 контракта. Вместе с тем, по 1 государственному контракту из-за несвоевременного исполнения принятых на себя обязательств Министерством уплачена неустойка в сумме 451,4 тыс. рублей. Кредиторская задолженность Министерства по 2 государственным контрактам на момент проведения настоящего контрольного мероприятия составляла 105 272,8 тыс. руб., по 1 из контрактов решением Арбитражного суда г. Москвы взыскана и Министерством оплачена государственная пошлина в сумме 200,0 тыс. рублей.

Более того, из-за недолжной организации вопросов хранения и распределения учебного пособия «История Ингушетии» в количестве 54 633 экземпляров. Министерством нанесен республиканскому бюджету ущерб в сумме 11 333,3 тыс. рублей.

*Критерий 2.3. Учебная литература общеобразовательными учреждениями используется в полном объеме*

В ходе аудита проведена выборочная проверка использования учебной литературы управлениями образования городов и районов, а также общеобразовательными учреждениями республики.

Выборочными проверками охвачены ГКУ «Управление образования г. Назрань, г. Магас РИ», ГКУ «Управление образования Назрановского района РИ», ГКУ «Управление образования г. Сунжа, г. Карабулак, Сунженского района РИ» и 31 школа.

*ГКУ «Управление образования г. Назрань, г. Магас»*

В соответствии с товарной накладной б\н от 10.08.2016 года Министерством переданы Управлению образования г. Назрань, г. Магас учебники по основным предметам федерального компонента для учащихся 1-11 классов школ в количестве 205 119 экземпляров, стоимость которых составила 78 743,4 тыс. рублей.

Общее количество выданных в 2016 году 20 школам (в том числе НОУ СОШ «Лидер») и отделу образования Джейрахского района учебников, составило 195 909 штук. Также 5 школам, введенным в эксплуатацию в период 2017-2018 годы, выдано 8 916 штук учебников. Общее количество книг, выданных Управлением, в расчёте на 21 047 учащихся 25 школ (в том числе НОУ СОШ «Лидер») г. Назрани и г. Магаса, а также отделу образования Джейрахского района – 204 825 экземпляров.

В рамках настоящего аудита в период с 03.03.2020 года по 23.03.2020 года выборочно проведены контрольные мероприятия в 11 из 25 школ на территории г. Магас и г. Назрань, на предмет получения и использования в учебном процессе полученной учебной литературы. Общее количество учебников основных предметов федерального компонента, выделенных школам, составило 115 669 экземпляров, из которых 8 289 экземпляров с 2016 года не были использованы в образовательном процессе.

Потребность в учебниках на 2020-2021 учебный год составила 12 762 штук, основная часть из которых учебники для начальных классов. Данные о неиспользуемых учебниках и имеющейся потребности в них представлены в таблице 5.

Таблица 5.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование ОО** | **Выдано учебников по акту УО (шт.)** | **Не используются (шт.)** | **Нехватка (шт.)** |
| 1 | ГБОУ Лицей №1 г. Назрань | 12 117 | 785 | 0 |
| 2 | ГБОУ Лицей-ДС г. Магас | 17 391 | 1508 | 0 |
| 3 | Гимназия "Марем" г. Магас | 13 836 | 544 | 3 981 |
| 4 | Гимназия г. Назрань | 8 630 | 629 | 2200 |
| 5 | СОШ №11 г. Назрань | 8 280 | 229 | 1524 |
| 6 | СОШ №12 г. Назрань | 1 572 | 562 | 525 |
| 7 | СОШ №15 г. Назрань | 1 475 | 626 | 0 |
| 8 | СОШ №3 г. Назрань | 21 687 | 547 | 0 |
| 9 | СОШ 4 г. Назрань | 10 092 | 628 | 0 |
| 10 | СОШ №5 г. Назрань | 18 737 | 1223 | 2100 |
| 11 | Цент Образования г. Магас | 1 852 | 1008 | 2432 |
|  | **Итого:** | **115 669** | **8 289** | **12 762** |

Проверкой установлено, что в утвержденных учебных планах за период 2016-2019 гг. во всех проверенных школах не предусмотрены часы для обязательного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» (далее - ОБЖ) в 5-7 классах. Соответственно, данные учебники не были использованы в образовательном процессе, что подтверждается фактическим наличием учебников в библиотеках школ на момент проведения проверки, и объяснительными директоров школ. Общее количество неиспользуемых учебников по ОБЖ на момент проведения проверки – 4 135 штук.

В ходе выездных проверок в школы г. Магас и г. Назрань установлен факт неиспользования учебников по ингушскому языку и литературе для 1-9 классов в общем количестве 1 054 штук в следующих школах: СОШ № 5 г. Назрань – 700 штук; Центр образования г. Магас – 354 штуки.

Также, в школах г. Магас и г. Назрань установлен факт наличия в библиотеках не используемых учебных пособий «Истории Ингушетии» для 5-10 классов. Данные о количестве неиспользуемых учебников «История Ингушетии» в разрезе школ представлены в таблице 6.

Таблица 6.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование ОО** | **Выдано учебников по акту УО (шт.)** | **Не используются (шт.)** |
|
| 1 | ГБОУ Лицей № 1 г. Назрань | 1 205 | 538 |
| 2 | ГБОУ Лицей-ДС г. Магас | 736 | 44 |
| 3 | Гимназия "Марем" г. Магас | 621 | 384 |
| 4 | Гимназия г. Назрань | 650 | 22 |
| 5 | СОШ №11 г. Назрань | 462 | 34 |
| 6 | СОШ №12 г. Назрань | 369 | 15 |
| 7 | СОШ №15 г. Назрань | 239 | 0 |
| 8 | СОШ №3 г. Назрань | 1 465 | 78 |
| 9 | СОШ №4 г. Назрань | 495 | 36 |
| 10 | СОШ №5 г. Назрань | 1 275 | 62 |
| 11 | Цент Образования г. Магас | 964 | 71 |
|  | **Итого:** | **8 481** | **1 284** |

Так, в 11 проверенных школах из выделенных 8 481 экземпляров учебных пособий по Истории Ингушетии для 5-10 классов не используются в образовательном процессе - 1 284 экземпляров.

Общее количество учебной литературы для 1-11 классов, выданное 11 школам, составило - 124 150 экземпляров, из которых 9 573 экземпляров не используются в образовательном процессе. Данные представлены на диаграмме 9.

Диаграмма 9.

Также имеется фотоматериал с неиспользуемыми учебниками по «ОБЖ» и «Истории Ингушетии» в проверяемых школах.  

*ГКУ «Управление образования Назрановского района»*

В соответствии с товарной накладной б/н от 10.08.2016 года Министерством переданы Управлению образования Назрановского района учебники по основным предметам федерального компонента для учащихся 1-11 классов школ в общем количестве 187 196 экземпляров в расчете на 15 853 учащихся. Стоимость выданных учебников составила 71 795,345 тыс. рублей.

В ходе аудита проведены выездные проверки в 10 из 32 школ, находящихся на территории Назрановского района, на предмет получения и использования в учебном процессе полученных учебников.

Общее количество неиспользуемых с 2016 года учебников в 10 проверенных школах составило 3 098 экземпляров, из которых 2 172 экземпляров – учебники для 5-7 классов по основному предмету «ОБЖ».

Данные о количестве неиспользуемых учебниках и имеющейся потребности в учебной литературе представлены в таблице 7.

Таблица 7.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование ОО** | **Выдано учебников по актам УО (шт.)** | **Получено учебников по актам школы (шт.)** | **Не используются (шт.)** | **Потребность (шт.)** |
| 1 | ГБОУ СОШ №2 с.п. Сурхахи | 4 695 | 9 193 | 206 | 401 |
| 2 | ГБОУ СОШ №2 с.п. Плиево | 9 090 | 9 504 | 226 | 0 |
| 3 | ГБОУ СОШ №1 с.п. Барсуки | 7 335 | 7 648 | 211 | 0 |
| 4 | ГБОУ СОШ №3 с.п. Яндаре | 5 464 | 5 500 | 145 | 130 |
| 5 | ГБОУ СОШ №2 с.п. Яндаре | 4 197 | 4 534 | 257 | 0 |
| 6 | ГБОУ СОШ №1 с.п. Сурхахи | 5 102 | 5 130 | 138 | 0 |
| 7 | ГБОУ СОШ №3 с.п. Экажево | 7 131 | 6 377 | 1135 | 860 |
| 8 | ГБОУ Гимназия с.п. Али-Юрт | 12 272 | 12 518 | 412 | 980 |
| 9 | ГБОУ ООШ с.п. Али-Юрт | 3 930 | 3 871 | 129 | 2 423 |
| 10 | ГБОУ СОШ №4 с.п. Экажево | 6 445 | 6 445 | 239 | 2 880 |
|  | **Итого:** | **65 661** | **70 720** | **3 098** | **7 674** |

Следует отметить, что данные о количестве учебников, выданных согласно актам приема-передачи, представленными Управлением образования Назрановского района, и актам приема-передачи, полученным в ходе проведения контрольных мероприятий в школах, не соответствуют друг другу. Так, общее количество учебников, выданных согласно актам приема-передачи, представленным Управлением составило 65 661 экземпляров, тогда как по актам, представленным в ходе выездных проверок школами, – 70 720 экземпляров.

При проведении контрольных мероприятий в СОШ №3 с.п. Яндаре установлено, что учебные пособия «История Ингушетии» для 10 класса 1 часть в количестве 74 экземпляра, 2 часть -74 экземпляра, не используются в виду отсутствия учащихся в старших классах.

Также имеются факты неиспользования учебных пособий «История Ингушетии» в ГБОУ ООШ с.п. Али-Юрт. Так, из 349 экземпляров учебных пособий в библиотеке находятся 131 штуки. В ходе выездного мероприятий в ГБОУ СОШ №3 с.п. Экажево установлено, наличие неиспользуемых в учебном процессе учебников по французскому языку для 3-11 классов в количестве 926 штук. Предмет «французский язык» не включен учебный план школы.

Всего в проверенных школах Назрановского района с 2016 года не используются учебники в количестве 3 552 экземпляров. Перечень неиспользуемых учебников представлен в диаграмме 10.

Диаграмма 10.

*ГКУ «Управление образования г. Сунжа, г. Карабулак, Сунженского района»*

В соответствии с товарной накладной б/н от 10.08.2016 года Министерством переданы ГКУ «Управление образования г. Сунжа, г. Карабулак, Сунженского района» (далее – Управление образования г. Сунжа)учебники для учащихся 1-11 классов школ в общем количестве 180 306 экземпляров из расчета на 15 741 учащихся стоимостью 68 978,4 тыс. рублей. Также, в соответствии с товарной накладной б/н от 10.08.2017 года, Управлением получено дополнительно 9 173 штук учебной литературы на сумму 3 773,2 тыс. рублей. Общее количество полученных книг составило 189 479 экземпляров стоимостью 72 751, 6 тыс. рублей.

В ходе аудита проведены выездные проверки в 10 из 33 школ, находящихся на территории Сунженского района и городов Сунжа и Карабулак, на предмет получения и использования полученных учебников, и установлено, что в 10 школах не используются приобретенные в 2016 году школьные учебники в количестве 3 683 экземпляров.

Данные о количестве неиспользуемых учебников и потребности в учебной литературе представлены в таблице 8.

Таблица 8.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование ОО** | **Выдано учебников по актам УО (шт.)** | **Не используются (шт.)** | **Потребность в учебниках (шт.)** |
| 1 | ГБОУ СОШ №2 г. Карабулак | 11 997 | 358 | 3 790 |
| 2 | ГБОУ СОШ №3 г. Карабулак | 12 246 | 809 | 5 133 |
| 3 | ГБОУ СОШ №4 с.п. Троицкое | 7 485 | 906 | 1 011 |
| 4 | ГБОУ СОШ №4 с.п. Нестеровское | 1 862 | 159 | 400 |
| 5 | ГБОУ СОШ №3 с.п. Нестеровское | 8 056 | 175 | 210 |
| 6 | ГБОУ СОШ-ДС с.п. Алхасты | 5 174 | 519 | 454 |
| 7 | ГБОУ СОШ №1 г. Сунжа | 6 363 | 175 | 846 |
| 8 | ГБОУ СОШ №3 г. Сунжа | 5 792 | 147 | 1905 |
| 9 | ГБОУ Лицей №1 г. Сунжа | 5 169 | 308 | 30 |
| 10 | ГБОУ СОШ №1 с.п. Троицкое | 4 402 | 127 | 0 |
|  | **Итого:** | **68 546** | **3 683** | **13 779** |

Выездными проверками установлено, что в 10 школах Сунженского района и городов Сунжа и Карабулак установлены неиспользуемые учебники в количестве 3 683 экземпляров, в том числе:

* «ОБЖ» 5-7 класс – 1905 экземпляров;
* «История Ингушетии» 5-10 класс – 406 экземпляров;
* «Немецкий язык» - 88 экземпляров;
* «Французкий язык» - 112 экземпляров;
* «Учебники 10-11 кл» - 1172 экземпляров.

Перечень неиспользуемых учебников представлен в диаграмме 11.

Диаграмма 11.

Акты встречных проверок, проведенных в общеобразовательных учреждениях республики, к настоящему акту прилагаются.

Выводы: выездными проверками в общеобразовательные школы (31 школа) подтвержден факт наличия в школьных библиотеках неиспользуемой с 2016 года учебной литературы в количестве 16 808 экземпляров.

*Критерий 2.4. Требования законодательства в части обеспечения бесплатной учебной литературой учащихся учреждений общего образования Республики Ингушетия исполнены в полном объеме*

Согласно приказу Министерства от 7 октября 2015 года №565-п, в целях определения необходимой учебной литературы для учащихся 5-11 классов в 2016 учебном году были образованы предметные комиссии и утвержден график их заседаний. Планово-экономическому отделу и отделу общего среднего образования поручено подготовить цифровые данные по количеству учащихся 5-11 классов и подготовить информацию по итогам проведенной работы.

В соответствии с Государственным контрактом 2016 года Министерством планировалось приобрести учебники в количестве 818 350 экземпляров (67 900 комплектов). Однако, в контракт были внесены изменения и количество приобретенной учебной литературы по факту составило 734 319 экземпляров (61 100 комплектов). Следует отметить, что в 2016-2017 учебном году на момент приобретения учебной литературы, количество учащихся составляло 64 188 человек.

Из чего следует, что по Государственному контракту 2016 года Министерством приобретено на 3 088 комплекта учебников (64 188 – 61 100) меньше необходимого количества.

В ходе аудита проведен сравнительный анализ количества приобретенной учебной литературы и обучающихся в 2016-2017 учебном году. В ходе анализа потребности в учебной литературе для 10-11 классов установлено завышение количества приобретенной литературы. Результаты анализа отображены в Таблице 9.

Таблица 9

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| п/п | **Наименование учебной литературы** | **Кол-во учебников (шт.)** | **Цена за ед. (руб.)** | **Количество учащихся в 2016-2017** | | **Общая стоимость**  **(руб.)** | **Кол-во учебников, приобретен-ных сверх потребности (шт.)** | | **Стоимость учебников, приобретенных сверх потребности(неиспользуемых) (руб.)** | |
| **10 класс** | **11 класс** |
| 1. | Литература 11 кл. (Михайлов О. Н., Шайтанов И.О.)ч. 1 | 4000 | 345,95 |  | 2516 | 1 383 800,0 | 1484 | | 513 389,80 | |
| 2. | Русский язык 10-11 кл. (Власенков А.И., Рыбченкова Л.М.) | 8776 | 390,72 | 2930 | 2516 | 3 428 958,72 | 3330 | | 1 301 097,60 | |
| 3. | Литература 10 кл. (Лебедев Ю.В.) ч. 1 | 4431 | 345, 95 | 2930 |  | 1 532 904, 45 | 1501 | | 519 270,95 | |
| 4. | Литература 11 кл. (Михайлов О.Н., Шайтанов И.О.) ч.2 | 4000 | 345, 95 |  | 2516 | 1 383 800,00 | 1484 | | 513 389,80 | |
| 5. | Литература 10 кл. (Лебедев Ю.В.) ч. 2 | 4428 | 345,95 | 2930 |  | 1 531 866,60 | 1498 | | 518 233,10 | |
| 6. | Алгебра 11 кл. (Никольский С.М., Потапов М.К.) | 4000 | 521,84 |  | 2516 | 2 087 360,00 | 1484 | | 774 410,56 | |
| 7. | Алгебра 10 кл. (Никольский С.М., Потапов М.К.) | 4319 | 435,05 | 2930 |  | 1 878 980,95 | 1389 | | 604 284,45 | |
| 8. | Геометрия 10-11кл. (Атанасян Л.С., Бутузов В.Ф.) | 8300 | 433,18 | 2930 | 2516 | 3 595 394, 0 | 2854 | | 1 236 295,72 | |
| 9. | ОБЖ 11 кл. (Смирнов А.Т., Хренников Б.О.) | 5500 | 393,58 |  | 2516 | 2 164 690,00 | 2984 | | 1 174 442,72 | |
| 10. | Всеобщая история 10 кл. (Уколова В.И., Ревянкин А.В,) | 4496 | 395,45 | 2930 |  | 1 777 943,20 | 1566 | | 619 274,70 | |
| 11. | ОБЖ 10 кл.  (Смирнов А.Т., Хренников Б.О.) | 4433 | 357,94 | 2930 |  | 1 586 748,02 | 1503 | | 537 983,82 | |
| 12. | История России 10 кл. (Горинов М.М., Данилов А.А.) ч. 2 | 4481 | 194,7 | 2930 |  | 872 450,70 | 1551 | | 301 979,70 | |
| 13. | История России 10 кл. (Горинов М.М., Данилов А.А.) ч. 3 | 4481 | 194,7 | 2930 |  | 872 450,70 | 1551 | | 301 979,70 | |
| 14. | Обществознание 10 кл. (Боголюбов Л.Н.) | 4430 | 395,56 | 2930 |  | 1 752 330,80 | 1500 | | 593 340,00 | |
| 15. | Обществознание 11 кл. (Боголюбов Л.Н.) | 4000 | 395,56 |  | 2516 | 1 582 240,00 | 1484 | | 587 011,04 | |
| 16 | Биология 10-11 кл. (Сухорукова Л.Н., Кучменко В.С.) | 8318 | 465,63 | 2930 | 2516 | 3 873 110,34 | 2872 | | 1 337 289,36 | |
| 17. | География 10 кл. (Гладкий Ю.Н.) | 4300 | 355,96 | 2930 |  | 1 530 628,00 | 1370 | | 487 665,20 | |
| 18. | Химия 10 кл. (Рудзитис Г.Е., Фельдман Ф.Г.) | 4315 | 444,40 | 2930 |  | 1 917 586,00 | 1385 | | 615 494,00 | |
| 19. | Химия 11 кл. (Рудзитис Г.Е., Фельдман Ф.Г.) | 4011 | 444,40 |  | 2516 | 1 782 488,40 | 1495 | | 664 378,00 | |
| 20. | Физика 10 кл. (Мякишев Г.Я.) | 4324 | 485,1 | 2930 |  | 2 097 572,40 | 1394 | | 676 229,40 | |
| 21. | Физика 11 кл.  (Мякишев Г.Я.) | 4004 | 532,62 |  | 2516 | 2 132 610,48 | 1488 | | 792 538,56 | |
| 22. | Английский язык 10 кл. (Афанасьева О.В., Михеева И.В.) | 4145 | 626,56 | 2930 |  | 2 597 091,20 | 1215 | | 761 270,40 | |
| 23. | Английский язык 11 кл. (Афанасьева О.В., Михеева И.В.) | 3296 | 626,56 |  | 2516 | 2 065 141,76 | 780 | | 488 716,80 | |
| 24. | История России 10 кл. (Горинов М.М., Данилов А.А.) ч. 1 | 4481 | 194,7 | 2930 |  | 872 450,70 | 1551 | | 301 979,70 | |
| 25. | Всеобщая история 11 кл. (Улунян А.А., Сергеев Е.Ю.) | 4000 | 395,45 |  | 2516 | 1 581 800,00 | 1484 | | 586 847,80 | |
| **ИТОГО:** | | | | | | | | **42 197** | | **16 808 792,8** | |

Как видно из таблицы Министерством при заключении Государственного контракта 2016 года завышена потребность в школьных учебниках для 10-11 классов на 42 197 экземпляров на общую сумму 16 808,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что в анализируемом периоде наблюдается уменьшение количества учащихся 10-11 классов. Так, согласно данным Министерства, количество учащихся 10-11 классов в 2015-2016 учебном году составляло 6 184 человека. В 2016-2017 учебном году количество учащихся 10-11 классов уменьшилось на 738 человек или на 11,9% и составило 5 446 учащихся. На конец анализируемого периода (2019-2020 учебный год) количество учащихся 10-11 классов по сравнению с 2015-2016 учебным годом уменьшилось на 1 685 человек или 27,2% и составляет 4 499 учащихся. Столь значительное уменьшение числа учащихся 10-11 классов обусловлено тем, что учащиеся в связи с ужесточением процедуры сдачи Единого государственного экзамена предпочитают после получения основного общего образования поступление в средние профессиональные образовательные учреждения.

В связи с изложенным, в результате приобретения школьных учебников для 10-11 классов на 42 197 штук больше потребности Министерством, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ средства республиканского бюджета в сумме 16 808,8 тыс. руб. использованы неэффективно.

В ходе анализа потребности в учебной литературе для 1-9 классов также установлено завышение количества приобретенной литературы. Результаты анализа отображены в Таблице 10.

Таблица 10.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2 класс. Количество учащихся: 8 286 человек** | | | | | |
| Наименование предмета | Кол-во учебников | Излишек | Цена за шт. | Сумма |
| Русский язык 1 ч. | 8 400 | 114 | 332,42 ₽ | 37 895,88 ₽ |
| Русский язык 1 ч. | 8 400 | 114 | 332,42 ₽ | 37 895,88 ₽ |
| Литературное чтение 1 ч. | 8 400 | 114 | 348,26 ₽ | 39 701,64 ₽ |
| Литературное чтение 2 ч. | 8 400 | 114 | 348,26 ₽ | 39 701,64 ₽ |
| Математика 1 ч. | 8 400 | 114 | 332,42 ₽ | 37 895,88 ₽ |
| Математика 2 ч. | 8 400 | 114 | 332,42 ₽ | 37 895,88 ₽ |
| Окружающий мир 1 ч. | 8 400 | 114 | 332,42 ₽ | 37 895,88 ₽ |
| Окружающий мир 2 ч. | 8 400 | 114 | 332,42 ₽ | 37 895,88 ₽ |
| **Итого:** |  | **912** |  | **306 778,56 ₽** |
| **5 класс. Количество учащихся: 6 209 человек** | | | | | |
| Наименование предмета | Кол-во учебников | Излишек | Цена за шт. | Сумма |
| Русский язык 1 ч. | 7 000 | 791 | 303,38 ₽ | 239 973,58 ₽ |
| Русский язык 2 ч. | 7 000 | 791 | 303,38 ₽ | 239 973,58 ₽ |
| Литература 1 ч. | 7 000 | 791 | 343,64 ₽ | 271 819,24 ₽ |
| Литература 2 ч. | 7 000 | 791 | 343,64 ₽ | 271 819,24 ₽ |
| Математика | 7 000 | 791 | 432,96 ₽ | 342 471,36 ₽ |
| Всеобщая История | 7 000 | 791 | 415,25 ₽ | 328 462,75 ₽ |
| Обществознание | 7 000 | 791 | 444,40 ₽ | 351 520,40 ₽ |
| ОБЖ | 7 000 | 7 000 | 505,23 ₽ | 3 536 610,00 ₽ |
| **Итого:** |  | **12 537** |  | **5 582 650,15 ₽** |
| **6 класс. Количествово учащихся: 5 744 человек** | | | | | |
| Наименование предмета | Кол-во учебников | Излишек | Цена за шт. | Сумма |
| Русский язык 1 ч. | 7 000 | 1 256 | 315,48 ₽ | 396 242,88 ₽ |
| Русский язык 2 ч. | 7 000 | 1 256 | 315,48 ₽ | 396 242,88 ₽ |
| Литература 1 ч. | 7 000 | 1 256 | 402,71 ₽ | 505 803,76 ₽ |
| Литература 2 ч. | 7 000 | 1 256 | 402,71 ₽ | 505 803,76 ₽ |
| Математика | 7 000 | 1 256 | 432,96 ₽ | 543 797,76 ₽ |
| Всеобщая История | 7 000 | 1 256 | 415,25 ₽ | 521 554,00 ₽ |
| История России 1 ч. | 7 000 | 1 256 | 194,70 ₽ | 244 543,20 ₽ |
| История России 2 ч. | 7 000 | 1 256 | 194,70 ₽ | 244 543,20 ₽ |
| Обществознание | 7 000 | 1 256 | 444,40 ₽ | 558 166,40 ₽ |
| Биология 5-6 кл на 11 953 чел. | 14 800 | 2 847 | 465,63 ₽ | 1 325 648,61 ₽ |
| Английский язык | 6 200 | 456 | 566,28 ₽ | 258 223,68 ₽ |
| ОБЖ | 7 000 | 7 000 | 505,23 ₽ | 3 536 610,00 ₽ |
| **Итого:** |  | **21 607** |  | **9 037 180,13 ₽** |
| **7 класс. Количество учащихся: 5 621 человек** | | | | | |
| Наименование предмета | Кол-во учебников | Излишек | Цена за шт. | Сумма |
| Русский язык | 6 400 | 779 | 402,71 ₽ | 313 711,09 ₽ |
| Литература 1 ч. | 6 400 | 779 | 353,87 ₽ | 275 664,73 ₽ |
| Литература 2 ч. | 6 400 | 779 | 353,87 ₽ | 275 664,73 ₽ |
| Алгебра | 6 400 | 779 | 375,87 ₽ | 292 802,73 ₽ |
| Всеобщая История | 6 400 | 779 | 415,25 ₽ | 323 479,75 ₽ |
| История России 1 ч. | 6 400 | 779 | 194,70 ₽ | 151 671,30 ₽ |
| История России 2 ч. | 6 400 | 779 | 194,70 ₽ | 151 671,30 ₽ |
| Обществознание | 6 400 | 779 | 444,40 ₽ | 346 187,60 ₽ |
| Биология | 6 400 | 779 | 465,63 ₽ | 362 725,77 ₽ |
| География | 6 400 | 779 | 464,97 ₽ | 362 211,63 ₽ |
| Физика | 6 400 | 779 | 393,69 ₽ | 306 684,51 ₽ |
| ОБЖ | 6 400 | 6 400 | 505,23 ₽ | 3 233 472,00 ₽ |
| **Итого** |  | **14 969** |  | **6 395 947,14 ₽** |
| **8 класс. Количество учащихся: 5 316 человек** | | | | | |
| Наименование предмета | Кол-во учебников | Излишек | Цена за шт. | Сумма |
| Русский язык | 6 000 | 684 | 402,71 ₽ | 275 453,64 ₽ |
| Литература 1 ч. | 6 000 | 684 | 353,87 ₽ | 242 047,08 ₽ |
| Литература 2 ч. | 6 000 | 684 | 353,87 ₽ | 242 047,08 ₽ |
| Алгебра | 6 000 | 684 | 375,87 ₽ | 257 095,08 ₽ |
| Всеобщая История | 6 000 | 684 | 415,25 ₽ | 284 031,00 ₽ |
| История России 1 ч. | 6 000 | 684 | 194,70 ₽ | 133 174,80 ₽ |
| История России 2 ч. | 6 000 | 684 | 194,70 ₽ | 133 174,80 ₽ |
| Обществознание | 6 000 | 684 | 444,40 ₽ | 303 969,60 ₽ |
| Биология | 6 000 | 684 | 465,63 ₽ | 318 490,92 ₽ |
| География | 6 000 | 684 | 465,63 ₽ | 318 490,92 ₽ |
| Химия | 6 000 | 684 | 425,04 ₽ | 290 727,36 ₽ |
| Физика | 6 000 | 684 | 393,69 ₽ | 269 283,96 ₽ |
| Английский язык | 5 400 | 84 | 566,28 ₽ | 47 567,52 ₽ |
| ОБЖ | 6 000 | 684 | 505,23 ₽ | 345 577,32 ₽ |
| **Итого:** |  | **8 976** |  | **3 461 131,08 ₽** |
| **9 класс. Количество учащихся: 4 955 человек** | | | | | |
| Наименование предмета | Кол-во учебников | Излишек | Цена за шт. | Сумма |
| Русский язык | 5 500 | 545 | 402,71 | 219 476,95 ₽ |
| Литература 1 ч. | 5 500 | 545 | 353,87 | 192 859,15 ₽ |
| Литература 2 ч. | 5 500 | 545 | 353,87 | 192 859,15 ₽ |
| Алгебра | 5 500 | 545 | 375,87 | 204 849,15 ₽ |
| Геометрия 7-9 кл на 15 892 чел. | 17 900 | 2 008 | 434,39 | 872 255,12 ₽ |
| Всеобщая История | 5 500 | 545 | 415,25 | 226 311,25 ₽ |
| История России 1 ч. | 5 500 | 545 | 194,70 | 106 111,50 ₽ |
| История России 2 ч. | 5 500 | 545 | 194,70 | 106 111,50 ₽ |
| Обществознание | 5 500 | 545 | 444,40 ₽ | 242 198,00 ₽ |
| Биология | 5 500 | 545 | 465,63 | 253 768,35 ₽ |
| География | 5 500 | 545 | 410,08 | 223 493,60 ₽ |
| Химия | 5 500 | 545 | 425,04 | 231 646,80 ₽ |
| Физика | 5 500 | 545 | 393,69 | 214 561,05 ₽ |
| ОБЖ | 5 500 | 545 | 505,23 | 275 350,35 ₽ |
| **Итого:** |  | **9 093** |  | **3 561 851,92** |
| **Количество учебников, приобретенных сверх потребности:** |  | **68 094** |  | **28 345 538,9** |

Количество школьных учебников, приобретенных в 2016 году для учащихся 1-9 классов сверх потребности составляет 68 094 экземпляров на общую сумму 28 345,5 тыс. рублей. Вместе с тем, в связи с увеличением количества учащихся в 2019-2020 учебном году в сравнении с 2016-2017 учебным годом с 64 188 до 75 174 учебники, приобретенные сверх потребности на момент проведения настоящего контрольного мероприятия, используются в учебном процессе.

Однако, установлен факт наличия в школьных библиотеках неиспользуемых учебников по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» (далее – ОБЖ) для 5-7 классов.

Министерством образования РФ 9 марта 2004 года издан приказ за №1312 об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования.

В соответствии с пунктом 2 указанного приказа органы управления образованием субъектов РФ должны разработать и утвердить на основе федерального базисного учебного плана базисные учебные планы для образовательных учреждений субъекта РФ, реализующих программы общего образования.

Министерством, руководствуясь Законом РФ об образовании и указанным приказом Министерства образования РФ, на каждый учебный год утверждается Региональный базисный учебный план для общеобразовательных организаций Республики Ингушетия (далее – Региональный базисный учебный план).

В соответствии с Региональными базисными учебным планами за анализируемый период, а также учебными планами образовательных учреждений, в которых проведены встречные проверки преподавание учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» (далее – ОБЖ) предусмотрено только в 8-11 классах по 1 часу в неделю.

Приказом Министерства образования и науки РФ от 17 декабря 2010 года №1897 утвержден Федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования (далее – Стандарт основного общего образования).

Согласно подпункту 18.3.1 пункта 18 Стандарта основного общего образования, учебный план основного общего образования обеспечивает введение в действие и реализацию требований стандарта, определяет общий объем нагрузки и максимальный объем аудиторной нагрузки обучающихся, состав и структуру обязательных предметных областей по классам (годам обучения). Основная образовательная программа основного общего образования может включать как один, так и несколько учебных планов.

В соответствии с подпунктом 18.3.1 пункта 18 Стандарта основного общего образования учебный предмет «Основы безопасности жизнедеятельности» является обязательным предметом и должен быть включен в учебный план.

Согласно Государственному контракту 2016 года Министерством приобретены учебники по предмету ОБЖ для 5-7 классов в количестве 20 400 штук на общую сумму 10 306,7 тыс. рублей. Вместе с тем, указанные учебники из-за отсутствия учебного предмета ОБЖ в учебных планах учреждений образования не используются и хранятся в школьных библиотеках, что подтверждается результатами встречных проверок в 31 школе, которыми установлено наличие неиспользуемых учебников по предмету ОБЖ в количестве 8 212 штук.

В связи с этим, Министерством в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ бюджетные средства в сумме 10 306,7 тыс. рублей использованы неэффективно.

Необходимо отметить, что в анализируемом периоде Министерством не приобретались и в библиотеках образовательных учреждений отсутствуют следующие учебники, необходимые для реализации федеральных государственных стандартов:

* «Технология» 1-9 класс;
* «Информатика» 5-11 класс;
* «Музыка» 1-6 класс;
* «Изобразительное искусство» 1-6 класс;
* «Физическая культура» 1-4 класс;
* учебники по основам финансовой и правовой грамотности для 8-11 класс.

Согласно данным Министерства, обеспеченность учащихся общеобразовательных учреждений Республики Ингушетия на 2020-2021 учебный год с учетом учебного фонда, приобретенного до 2016 года составляет 88%. Так, в 2014 и 2015 гг. приобретены учебники для учащихся третьих классов в количестве 6 523 комплекта и для учащихся четвертых классов в количестве 6 000 комплектов.

Вместе с тем, согласно данным Министерства, в связи с тем, что учебная литература выпускается в мягком переплете и используется более пяти лет износ учебной литературы составляет 24%.

*Критерий 2.5. Требования законодательства в части обеспечения бесплатной учебной литературой учащихся с ограниченными возможностями здоровья учреждений общего образования Республики Ингушетия исполнены в полном объеме*

Пунктом 5 статтьи 5 Закона РФ об образовании установлено, что в целях реализации права каждого человека на образование федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления должны создаваться необходимые условия для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов и наиболее подходящих для этих лиц языков, методов и способов общения и условия, в максимальной степени способствующие получению образования определенного уровня и определенной направленности, а также социальному развитию этих лиц, в том числе посредством организации инклюзивного образования лиц с ограниченными возможностями здоровья*.*

Статьей 79 Закона РФ об образовании предусмотрено, что общее образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам. В таких организациях создаются специальные условия для получения образования указанными обучающимися.

Под специальными условиями для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в Законе РФ об образовании понимаются условия обучения, воспитания и развития таких обучающихся, включающие в себя использование специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов.

В соответствии с Законом РФ об образовании образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья может быть организовано как совместно с другими обучающимися, так и в отдельных классах, группах или в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Отдельные организации, осуществляющие образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, создаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации для глухих, слабослышащих, позднооглохших, слепых, слабовидящих, с тяжелыми нарушениями речи, с нарушениями опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития, с умственной отсталостью, с расстройствами аутистического спектра, со сложными дефектами и других обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

В Республике Ингушетия, согласно данным, представленным Министерством, созданы и функционируют 3 учебных заведения для детей с ограниченными возможностями здоровья: ГБОУ «Центр непрерывного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья» ГБОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат-детский сад», ГКОУ «Центр дистанционного обучения детей с ограниченными возможностями здоровья». В указанных учебных заведениях обучаются 627 детей с ограниченными возможностями здоровья.

В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия установлено, что Министерством в анализируемом периоде специальные учебники и учебные пособия для детей с ограниченными возможностями здоровья не приобретались.

Выводы: требования законодательства в части обеспечения бесплатной учебной литературой учащихся с ограниченными возможностями здоровья учреждений общего образования Республики Ингушетия не выполняются.

**Выводы:**

1. В нарушение подпункта 10 пункта 2 статьи 3 Закона РИ от 3 февраля 2014 года №5 «Об образовании в Республике Ингушетия», Правительством РИ и Министерством образования и науки РИ не утвержден порядок организация обеспечения общеобразовательных организаций Республики Ингушетия учебниками и учебными пособиями, отсутствуют методики расчета общей потребности общеобразовательной организации в учебниках и объема финансовых средств на приобретение учебников.

Таким образом, в Республике Ингушетия не создана нормативно-правовая база, регламентирующая порядок обеспечения бесплатной учебной литературой учащихся учреждений общего образования.

2. Школьные учебники, приобретенные Министерством в период 2016-2019 годы соответствуют федеральному перечню учебников[, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования](garantF1://70549798.0).

3. В Министерстве отсутствует структурное подразделение (отдел, сектор), системно занимающееся вопросами формирования заказа на разработку, издание и поставку учебной литературы в образовательные учреждения Республики Ингушетия, подготовкой нормативных правовых актов по вопросам обеспечения учебной литературой.

Согласно полученным в ходе анализа данным, высшее специальное образование из лиц, работающих заведующими библиотеками и библиотекарями, имеют лишь 16 из 180 человек или 8,9%, среднее специальное - 14 библиотекарей или 7,8% от общего количества. Со средним общим образованием должности библиотекарей занимают 6 человек. Стаж работы свыше 10 лет имеют 119 человек или 66,1%, от 3 до 10 лет – 39 человек или 21,7% и до 3 лет - 22 человек (12,2%).

4. В соответствии с пунктом 29 статьи 2 раздела 3 Положения о Министерстве, утвержденного Постановлением Правительства РИ от 24 мая 2011 года №179, Министерство осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Ингушетия, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории.

Вместе с тем, документы (акты, справки проведения контрольных мероприятий), подтверждающие проведение контроля за деятельностью лиц, ответственных за организацию процесса обеспечения учебной литературой ни Министерством, ни отделами образования за анализируемый период к проверке не представлены.

Вышеуказанное свидетельствует об отсутствии в сфере образования республики внутриведомственного контроля по вопросу обеспеченности учащихся общеобразовательных учреждений учебной литературой.

5.Финансовое обеспечение расходов на осуществление закупок учебников и учебных пособий осуществлялось несвоевременно и не в полном объеме. В результате этого, у Министерства на момент проведения настоящего мероприятия имеется кредиторская задолженность перед Издательством «Просвещение» в сумме 105 272,8 тыс. рублей.

6. Из 6 государственных контрактов, заключенных Министерством на приобретение учебной литературы, исполнены в полном объеме 4 контракта. По 1 государственному контракту из-за несвоевременного исполнения принятых на себя обязательств Министерством уплачена неустойка в сумме 451,4 тыс. рублей. Кредиторская задолженность Министерства по 2 государственным контрактам составляет 105 272,8 тыс. рублей. Более того, по 1 из контрактов решением Арбитражного суда г. Москвы взыскана и Министерством оплачена государственная пошлина в сумме 200,0 тыс. рублей.

В результате несвоевременного исполнения Министерством принятых обязательств по оплате заключенных государственных контрактов по причине недофинансирования Министерством финансов РИ республиканскому бюджету нанесен ущерб в сумме 651,4 тыс. рублей.

7. Проверкой установлено, что в ходе исполнения бюджетной сметы на мероприятие «Проведение централизованных мероприятий, обеспечение системы образования, для проведения итоговой аттестации, пополнение школьных библиотек и другие мероприятия» подпрограммы «Развитие системы образования» государственной программы РИ «Развитие образования», Министерством в 2019 году погашена кредиторская задолженность прошлых периодов за счет средств, предусмотренных для финансирования обязательств 2019 года.

Расходы на погашение кредиторской задолженности на момент их осуществления не отражены в расшифровках к бюджетным сметам (расчетах) на 2019 год. Таким образом, в нарушение статей 161 и 221 Бюджетного Кодекса РФ и Приказа Минфина РФ от 20.11.2007 года № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений», допущено расходование бюджетных средств в сумме 26 042,7 тыс. рублей на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

8. В ходе анализа потребности в учебной литературе для 10-11 классов установлено завышение количества приобретенной литературы. Так, Министерство в 2016 году приобретены школьные учебники для 10-11 классов на 42 197 экземпляров больше, чем требовалось на общую сумму 16 808,8 тыс. рублей. В результате чего, Министерством в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ бюджетные средства в сумме 16 808,8 тыс. рублей использованы неэффективно.

В ходе анализа потребности в учебной литературе для 1-9 классов также установлено завышение количества приобретенной литературы.

Количество школьных учебников, приобретенных в 2016 году для учащихся 1-9 классов сверх потребности, составляет 68 094 экземпляров на общую сумму 28 345,5 тыс. рублей. Вместе с тем, в связи с увеличением количества учащихся в 2019-2020 учебном году в сравнении с 2016-2017 учебным годом с 64 188 до 75 174, учебники, приобретенные сверх потребности, на момент проведения настоящего контрольного мероприятия используются в учебном процессе.

1. Установлен факт наличия в школьных библиотеках неиспользуемых учебников

по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» для 5-7 классов, приобретенные Министерством по государственному контракту 2016 года в количестве 20 400 штук на общую сумму 10 306,7 тыс. рублей.

В соответствии с подпунктом 18.3.1 пункта 18 Стандарта основного общего образования учебный предмет «Основы безопасности жизнедеятельности» является обязательным предметом и должен быть включен в учебный план.

Вместе с тем, указанные учебники из-за отсутствия учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» в учебных планах учреждений образования не используются и хранятся в школьных библиотеках. В результате чего, Министерством в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, бюджетные средства в сумме 10 306,7 тыс. рублей использованы неэффективно.

10. Согласно государственному контракту б/н от 22.01.2017 года Министерством у Издательства «Просвещение» приобретено учебное пособие «История Ингушетии» в количестве 54 633 экземпляров на общую сумму 11 333,3 тыс. рублей. По информации Министерства, указанная учебная литература, а также персональный компьютер, компьютерный стол и напольное покрытие, находившиеся в одном помещении, в результате прорыва водопроводной трубы и затопления помещения полностью испорчены.

Министерством в ходе проверки представлен акт об утилизации материальных ценностей от 12.09.2017 г. б/н, согласно которому произведено списание персонального компьютера, компьютерного стола, напольного покрытия, учебной литературы «История Ингушетии» (54 633 экземпляров). Вместе с тем, фото или видеоматериал, подтверждающий факт затопления помещения, где хранилось учебное пособие и факт того, что учебное пособие «История Ингушетии» в количестве 54 633 экземпляра испортилось, Министерством не представлен.

Проверкой вопроса списания основных средств в соответствии с действующим законодательством установлено, что персональный компьютер и компьютерный стол, утилизированные согласно акту об утилизации материальных ценностей путем вывоза на городскую мусоросвалку, на момент настоящего контрольного мероприятия (4.12.2020 г.) не списаны и состоят на балансе Министерства.

В ходе проверки фактического наличия указанных основных средств Министерством представлен монитор с указанным инвентарным номером в нерабочем состоянии, системный блок и компьютерный стол в здании и складских помещениях Министерства отсутствуют*.*

В нарушение статьи 1064 Гражданского кодекса РФ, Министерством не проведена соответствующая работа по определению лица, возможно причинившего порчу государственного имущества, и не сообщено о затоплении помещения и порче имущества в правоохранительные органы.

В нарушение пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 13 июня 1995 года №49, и пункта 26 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в РФ, утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 29 июля 1998 года №34н, при выявлении фактов порчи имущества, Министерством инвентаризация имущества не проведена.

Обращает на себя внимание тот факт, что согласно акту об утилизации от 12.09.2017 года б/н, Министерством произведена утилизация школьной литературы, вместо сдачи их на макулатуру. Вместе с тем, все вышеизложенное ставит под сомнение факт затопления и порчи учебной литературы «История Ингушетии».

Оплата приобретённой учебной литературы «История Ингушетии» (5, 6, 7-9, 10 классов), для образовательных организаций Республики Ингушетия не произведена и числится за Министерством как кредиторская задолженность. В связи с изложенным, в случае оплаты указанной кредиторской задолженности республиканскому бюджету будет нанесен ущерб в сумме 11 333,3 тыс. рублей.

11. Обеспеченность учебниками учащихся общеобразовательных учреждений Республики Ингушетия на 2020-2021 учебный год с учетом учебного фонда, приобретенного до 2016 года, составляет 88%. Вместе с тем, в связи с тем, что учебная литература выпускается в мягком переплете и используется более 5 лет износ учебной литературы составляет 24%.

12. В анализируемом периоде Министерством не приобретались следующие учебники, необходимые для реализации федеральных государственных стандартов:

* «Технология» 1-9 кл.;
* «Информатика» 5-11 кл.;
* «Музыка» 1-6 кл.;
* «Изобразительное искусство» 1-6 кл.;
* «Физическая культура» 1-4 кл.;
* учебники по основам финансовой и правовой грамотности для 8-11 класс.

13. В Республике Ингушетия созданы и функционируют 3 учебных заведения для детей с ограниченными возможностями здоровья: ГБОУ «Центр непрерывного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья» ГБОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат-детский сад», ГКОУ «Центр дистанционного обучения детей с ограниченными возможностями здоровья». В указанных учебных заведениях обучаются 627 детей с ограниченными возможностями здоровья.

В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия установлено, что Министерством в анализируемом периоде, в нарушение норм Закона РФ об образовании, специальные учебники и учебные пособия для детей с ограниченными возможностями здоровья не приобретались.

14. Качество образования в школах во многом зависит от учебно-методического обеспечения. Комплектование учебного фонда в образовательном процессе должно быть целенаправленным и планомерным. Основными принципами формирования учебного фонда должны являться: координация, выборочность, преемственность, систематичность.

Вместе с тем, формирование учебного фонда общеобразовательных школ республики Министерством осуществлялось хаотично, без проведения мониторинга состава учебного фонда по количественным и качественным показателям, анализа уровня обеспеченности школ учебниками и учебными пособиями, выявления потребности в учебной литературе к новому учебному году.

**Предложения:**

1. Правительству Республики Ингушетия:

* разработать и утвердить порядок организации обеспечения общеобразовательных организаций Республики Ингушетия учебниками и учебными пособиями, включающий в себя методику расчета общей потребности общеобразовательной организации в учебниках и объема финансовых средств на приобретение учебников;
* принять меры для полного обеспечения образовательных организаций Республики Ингушетия учебниками в соответствии с федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации указанных образовательных программ;
* финансирование вопросов осуществления закупок учебников и учебных пособий для общеобразовательных организаций республики осуществлять своевременно и в полном объеме.

2. Министерству образования и науки Республики Ингушетия:

* обеспечить целенаправленную и планомерную работу по комплектованию учебного фонда общеобразовательных организаций с проведением мониторинга состава учебного фонда по количественным и качественным показателям, анализа уровня обеспеченности школ учебниками и учебными пособиями, инвентаризацией учебного фонда;
* принять меры по вопросу наличия в библиотеках общеобразовательных организаций неиспользуемой и изношенной учебной литературы (перераспределить, списать и т.д.);
* принять меры по приведению Регионального базисного учебного плана для общеобразовательных организаций Республики Ингушетия и учебных планов общеобразовательных учреждений в соответствие с Федеральными государственными образовательными стандартами;
* принять меры по недопущению в дальнейшей деятельности фактов нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств;
* обеспечить учащихся общеобразовательных организаций Республики Ингушетия, в том числе учащихся с ограниченными возможностями здоровья учебниками и учебными пособиями для получения полноценного и качественного образования.

3. Направить информационные письма Главе Республики Ингушетия и в Правительство Республики Ингушетия.

4. Направить информационное письмо и отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Ингушетия.

5. Материалы проверки направить в прокуратуру Республики Ингушетия.

6. Направить информационное письмо и отчет о результатах проверки в Следственное управление Следственного комитета РФ по РИ.

7. Направить в Министерство образования и науки РИ Представление об устранении выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь.

***Аудитор КСП РИ А.О. Торшхоев***

**Отчет**

**о результатах проверки годового отчёта об исполнении бюджета Джейрахского муниципального района Республики Ингушетия в 2019 году**

**Основание для проведения проверки:** план работы Контрольно-счетной палаты РИ на 2020 год.

**Цель проверки:** проверка организации бюджетного процесса, законности и результативности использования бюджетных средств при исполнении бюджета Джейрахского муниципального района в 2019 году.

**Предмет проверки:** бюджет Джейрахского муниципального района, бюджетные сметы, бюджетная отчетность, регистры и первичные документы бухгалтерского учета, государственные контракты на поставку товаров, работ и услуг для государственных нужд.

**Исполнение бюджета за 2019 год**

Одним из критериев оценки эффективности организации работы Администрации является организация бюджетного процесса.

В соответствии с пунктом 4 статьи 152 Бюджетного Кодекса РФ, Законом Республики Ингушетия от 31.12.2008 года № 40 – РЗ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия», Решением Джейрахского районного Совета от 11.03.2011 года № 25/5-1 утверждено Положение о бюджетном процессе в Джейрахском муниципальном районе.

В соответствии со статьями 172 , 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 7 Положения о бюджетном процессе в Джейрахском муниципальном районе, финансовое управление Джейрахского района составляет проект районного бюджета на очередной финансовый год и представляет его в Администрацию Джейрахского муниципального района с необходимыми документами и материалами для внесения в представительный орган местного самоуправления с приложением следующих документов:

* основные направления бюджетной и налоговой политики;
* прогноз социального - экономического развития муниципального образования на 2019 год и период до 2021 года;
* о бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;
* муниципальные программы (проект муниципальных программ, проекты изменений указанных программ;
* предварительные итоги социального - экономического развития района за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги за текущий финансовый год;
* прогноз основных характеристик (общий объём доходов, расходов, дефицит бюджета);
* пояснительная записка к проекту бюджета на 2019 г. и плановый период до 2020 и 2021 годов;
* расчёты коммунальных услуг, расчёты по заработной плате, нормативы отчислений от налогов и т. д.;
* методики и расчёты распределения межбюджетных трансфертов.

В нарушение статей статей 172, 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, при формировании районного бюджета к проекту бюджета не были приложены следующие документы:

* основные направления бюджетной и налоговой политики;
* расчёты коммунальных услуг, расчёты по заработной плате, нормативы отчислений от налогов и т. д.

В соответствии с Решением Джейрахского районного Совета (далее - Решение) от 27.12.2018 года № 55/1-3 «О бюджете Джейрахского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», бюджет Джейрахского муниципального района на 2019 год принят с прогнозируемым общим объёмом доходов и объёмом расходов в сумме 87 737,8 тыс. рублей. Дефицит бюджета 0,0 рублей.

В бюджет Джейрахского муниципального района в течение 2019 года внесено изменений 8 раз по следующим основаниям:

1) Решением от 29.01.2019 г. № 57/1-3 "О внесении изменений в бюджет от 27.12.2018 года № 55/1-3, в целях распределения остатков бюджетных средств на счетах по учёту средств районного бюджета в сумме 3 439,0 тыс. рублей, увеличена расходная часть бюджета до 91 176,8 тыс. рублей.

2) Решением от 01.04.2019 года № 59/1-3 «О внесении изменений в бюджет от 27.12.2018 № 55/1-3, в связи с ожидаемым перевыполнением плана по доходам и увеличением расходов на сумму 61,0 тыс. руб., доходная часть бюджета утверждена в размере 91 237,8 тыс. рублей.

Однако, ни в Решении (бюджете), ни в приложенных документах нет обоснования увеличения доходов на 61,0 тыс. рублей, в связи с чем не представляется возможным проверить обоснованность увеличения плана по доходам на указанную сумму.

3) Решение от 14.05.2019 года № 61/1-3 «О внесении изменений в бюджет от 27.12.2018 № 55/1-3» принято на основании Уведомления Минстроя РИ от 15.04.2019 № 12, предусматривающего предоставление субсидии из республиканского бюджета в сумме 4 396,5 тыс. рублей на поддержку госпрограмм РИ и муниципальных программ формирования современной городской среды на территории Республики Ингушетия. В результате доходная часть бюджета составила 95 634,3 тыс. рублей.

4) Решение от 30.05.2019 года № 62/1-3 «О внесении изменений в бюджет от 27.12.2018 № 55/1-3» принято на основании Уведомления Минфина РИ от 13.05.2019 года №083-1 о предоставлении субсидии из республиканского бюджета в сумме 3 544,5 тыс. рублей на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках обеспечения устойчивого развития сельских территорий. В результате доходная часть бюджета составила 99 178,8 тыс. рублей.

5) Решение от 15.07.2019 года № 65/1-3 «О внесении изменений в бюджет от 27.12.2018 г. № 55/1-3» принято в связи с перераспределением расходов бюджета. Уменьшаются расходы по КБК 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на сумму 795,0 тыс. руб., а дотации бюджетам сельских поселений по КБК 1401 «Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности» увеличиваются только на 775,0 тыс. рублей. В тексте данного Решения имеет место несоответствие размера уменьшаемых расходов по КБК 0113 размеру увеличиваемых расходов по КБК 1401 на сумму 20,0 тыс. рублей. Также, перераспределены дотации, предоставляемые сельским поселениям, за счёт уменьшения дотации с. п. Ольгетти на сумму 2 000,0 тыс. руб. и увеличения дотаций с. п. Джейрах - на 1 200,0 тыс. руб., с. п. Ляжги - на 1075,0 тыс. руб., с. п. Бейни - на 500,0 тыс. рублей.

Таким образом, данное решение, в части перераспределения расходов по разделу подразделу кода БК 0113 и 1401 на сумму 20,0 тыс. рублей не отвечает принципу реалистичности и достоверности расчётов (статья 37 БК РФ).

6) Решение от 30.08.2019 № 68/1-3 «О внесении изменений в бюджет от 27.12.2018 года№ 55/1-3» принято на основании Уведомления Минсельхоза РИ от 07.06.2019 года № 6 о предоставлении субсидии из республиканского бюджета в сумме 432,6 тыс. рублей на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий. В результате доходная часть бюджета составила 99 611,4 тыс. рублей.

7) Решение от 05.12.2019 года № 6/1-4 «О внесении изменений в бюджет от 27.12.2018 № 55/1-3» доходная часть бюджета увеличена до 99 817,0 тыс. рублей на основании Уведомления Минкультуры РИ от 15.05.2019 года № 1 о предоставлении субсидии из республиканского бюджета в сумме 205,6 тыс. рублей на комплектование книжных фондов муниципальной библиотеки и поддержку лучших работников культуры. Решение принято также в связи с перераспределением расходов бюджета за счёт:

* уменьшениярасходов на сумму 4 252,2 тыс. руб., в том числе:
* по КБК 0103 «Функционирование представительных органов муниципальных образований» - 500,0 тыс. руб.;
* по КБК 0104 «Функционирование местных администраций» - 265,0 тыс. руб.;
* по КБК 0106 «Обеспечение деятельности финансовых органов» - 500,0 тыс. руб.;
* по КБК 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - 2987,2 тыс. руб.;
* увеличениярасходов на сумму4 292,2 тыс. руб.:
* по КБК 07 03 «Дополнительное образование детей» - 65,0 тыс. руб.;
* по КБК 08 00 «Культура и кинематография - 200,0 тыс. руб.;
* по КБК дотации бюджетам сельских поселений по КБК 14 01 «Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности» на общую сумму 4 027,2 тыс. руб., в т. числе с. п. Ольгетти на 200,0 тыс. руб. с. п. Джейрах - 2 447,2 тыс. руб., с. п. Ляжги - 200,0 тыс. руб., с. п. Бейни - 400,0 тыс. руб., с. п. Гули - 780,0 тыс. руб.

Таким образом, данное решение, в части перераспределения расходов по вышеуказанным кодам БК на сумму 40,0 тыс. рублей не отвечает принципу реалистичности и достоверности расчётов (статья 37 БК РФ).

8) Решением от 24.12.2019 года № 8/1-4 «О внесении изменений в бюджет от 27.12.2018 № 55/1-3» доходная часть бюджета увеличена до 100 958,2 тыс. руб. (99 817,0 + 1 141,2 тыс. руб.) за счёт ожидаемых доходов по налогу на доходы физических лиц в сумме 1 000,0 тыс. руб., доходов от уплаты акцизов на ГСМ в сумме 141,2 тыс. рублей.

Соответственно расходная часть бюджета была увеличена по следующим кодам бюджетной классификации:

* КБК 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в сумме 873,0 тыс. руб.;
* КБК 0703 «Дополнительное образование детей» - 112,0 тыс. руб.;
* КБК 0800 «Культура и кинематография» - 15,0 тыс. руб.;
* **-**дотации бюджетам сельских поселений по КБК 1401 «Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности» с. п. Джейрах (дорожный фонд) - 141,2 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений, планируемые доходы районного бюджета были увеличены с 87 737,8 тыс. рублей до 100 958,2 тыс. рублей (115,1%), в том числе за счёт:

* налоговых и неналоговых доходов - с 40 534,4 тыс. рублей до 45 175,6 тыс. рублей (111,5%);
* безвозмездных поступлений (дотации, субсидии, субвенции) - с 47 203,4 тыс. рублей до 55 782,6 тыс. рублей(118,1%).

Как видно из принятых Решений, основным фактором увеличения в течение года плановых показателей по доходам на общую сумму 13 220,4 тыс. рублей явились остатки бюджетных средств на счетах по учёту средств районного бюджета по состоянию на 01.01.2019 года в сумме 3 439,0 тыс. рублей (26,0 %), налоговые и неналоговые доходы в сумме 1 202,2 тыс. рублей (9,0 %), безвозмездные поступления (дотации, субсидии, субвенции) в сумме 8 579,2 тыс. рублей (65,0 %).

Доходная часть бюджета за 2019 год в целом не исполнена на сумму 11 387,5 тыс. рублей или на 11,3 %. Утверждено бюджетных назначений в сумме 100 958,2 тыс. рублей, фактически исполнено в сумме 89 570,7 тыс. рублей, в том числе:

* безвозмездные поступления (дотации, субсидии, субвенции) при плане 55 782,6 тыс. рублей фактически получены в размере 42 595,6 тыс. рублей или 23,7 % (не исполнены на сумму 13 187,0 тыс. руб.);
* налоговые и неналоговые доходы при плане 45 175,6 тыс. рублей получено 46 975,1 тыс. рублей или 103,9 % ( превышение плановых показателей на 1 799,5 тыс. руб.).

Расходная часть бюджета не исполнена на сумму 13 009,2 тыс. рублей или на 12,5 %, при плане 104 397,2 тыс. рублей фактическое исполнение составило 91 387,9 тыс. рублей.

Основной причиной неисполнения бюджета по расходам явилось недофинансирование утверждённых бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям из республиканского бюджета.

В 2019 году в Джейрахском муниципальном районе реализовывались 7 муниципальных программ. В нарушение требований статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ, в утверждённые муниципальные программы не вносились изменения, хотя в 2019 году в районном бюджете изменения вносились.

По окончании отчётного финансового года необходимо ежегодно проводить оценку эффективности реализации муниципальных программ на основе оценки достижения показателей. В нарушение статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ, в Администрации отсутствует порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования, утверждённый Постановлением Администрации района.

В нарушение статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ, в Администрации отсутствуют отчеты об оценке эффективности реализации муниципальных программ Джейрахского района.

В соответствии со статьей 136 Бюджетного Кодекса РФ и Постановлением Правительства РИ от 19.12.2007 года № 230 Министерством финансов РИ и Администрацией Джейрахского муниципального района подписано Соглашение от 31.01.2019 года № 28 «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Республики Ингушетия».

В ходе проверки выполнения соглашения установлено, что в соответствии с условиями заключенного соглашения, Администрацией ежеквартально составлялись и представлялись в Министерство финансов РИ отчеты о выполнении условий Соглашения. Показатели отчета о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета Джейрахского муниципального района не выходят за пределы установленных условиями Соглашения ограничений.

**Проверка формирования, утверждения и ведения бюджетной сметы Администрации**

В соответствии с пунктом 6 Приказа Минфина РФ «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений» от 20.11.2007 г. № 112н (далее - Приказ МФ РФ № 112н), бюджетная смета составлялась на основании расчетных показателей и доведенных объемов лимитов бюджетных обязательств. К представленным сметам прилагаются расшифровки, где расписаны обоснования (расчеты) сметных показателей, использованных при формировании сметы, являющихся неотъемлемой частью сметы.

В нарушение пункта 11 Приказа № 112н, при внесении изменений в бюджетную смету не применялся рекомендуемый образец формы бюджетной сметы (ф. 0501013).

**Проверка операций с безналичными**

**денежными средствами**

Учет бюджетных средств осуществлялся на следующих счетах:

* № 01143040020 - лицевой счет главного распорядителя бюджетных средств в УФК по РИ, на который поступило и распределено средств в сумме 40 727,8 тыс. руб.;
* № 03143040020 - лицевой счет получателя бюджетных средств в УФК по РИ, на который поступило и распределено средств в сумме 28 673,0 тыс. рублей.

В проверяемом периоде в Администрации установлены случаи нанесения бюджету ущерба в результате уплаты штрафов, пени и процентов за пользование чужими денежными средствами на общую сумму 886,5 тыс. рублей,в том числе:

* Межрайонной ИФНС России № 1 уплачено в общей сумме 16,5 тыс. руб., в том числе: пеня и штрафы за несвоевременную уплату НДФЛ - 4,9 тыс. руб., штраф за нарушение законодательства о налогах и сборах - 1,0 тыс. руб., штраф за земельный налог – 7,4 тыс. руб., штраф за страховые взносы по ОМС работающего населения – 0,3 тыс. руб., пеня за страховые взносы по ОМС на случаи временного нетрудоспособности в связи с материнством – 1,2 тыс. руб., штраф за страховые взносы по ОМС на случаи временного нетрудоспособности в связи с материнством – 0,2 тыс. руб., штраф за страховые взносы по ОПФР – 1,5 тыс. руб.;
* в соответствии с Решениями Арбитражного суда РИ от 06.12.2012 года № А18-551/10 и от 28.03.2013 года по делу А18-1396/10, о взыскании задолженности и процентов за несвоевременную оплату за выполнение работ по благоустройству домов района, устройству дамбы, укреплению левого берега моста через р. Армхи, очистке русла р. Армхи, очистке и ремонту мостов от наносов, очистке и ремонту дорог от с. Джейрах до с. Гули в пользу ООО «Артис» в общей сумме 7 836,6 тыс. руб., осуществлена оплата процентов за пользование чужими денежными средствами в общей сумме 870,0 тыс. рублей.

**Проверка начисления и выплаты заработной платы**

Учет начисленной и выплаченной заработной платы в проверяемом периоде в Администрации велся в Журнале операций расчётов по оплате труда. Годовой фонд оплаты труда сформирован согласно штатному расписанию в количестве 26 человек, в том числе: муниципальных служащих - 21 единица и технический персонал - 5 единиц, в сумме 6 583,2 тыс. рублей. Фактически выплачено 6 583,2 тыс. рублей.

Кроме того, 2 муниципальным служащим, выходившим на пенсию по возрасту, выплачено 484,0 тыс. рублей.

Начисление заработной платы осуществлялось согласно Положению о денежном содержании депутатов, работающих на постоянной основе и муниципальных служащих Администрации Джейрахского муниципального района от 15.03.2015 года № 33/2-2.

**Проверка формирования личных дел опекунов и обоснованности начисления выплат отделом опеки и попечительства**

Коллегиальным органом по решению вопросов опеки и попечительства в Администрации является комиссия по опеке и попечительству. Полномочия органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан осуществляются в соответствии с Семейным кодексом РФ, Федеральным законом от 24.04.2008 года №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 года №423 «Об отдельных вопросах осуществлении опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних», Постановлением Правительства РИ от 01.08.2006 года №107 «О размерах ежемесячных и разовых выплат детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» и другими нормативными правовыми актами РФ и РИ, устанавливающими порядок финансирования и наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2019 году на учёте состояли 3 ребенка. Всего в проверяемом периоде на социальные выплаты профинансировано и выплачено в сумме 138,8 тыс. рублей.

**Проверка учета основных средств**

**и материальных ценностей**

В проверяемом периоде синтетический учет по приобретению, выбытию и перемещению нефинансовых активов основных средств и материальных ценностей осуществлялся в Журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов, Журнале операций расчётов с поставщиками и подрядчиками по другим поступлениям, а также карточках учета основных средств и товарно-материальных ценностей, оборотных ведомостях.

В соответствии со статьей 244 Трудового Кодекса РФ, с материально ответственным лицом заключён письменный договор о материальной ответственности.

Согласно данным годовой отчетности (ф.0503130), на начало 2019 года числились основные средства на сумму 52 601,1 тыс. рублей. В 2019 году поступило основных средств в общей сумме 4 997,4 тыс. рублей, выбыло – на сумму 3 963,7 тыс. рублей. На конец 2019 года числилось основных средств на сумму 53 634,8 тыс. рублей.

По распоряжению Администрации от 08.07.2019 года № 69/б, акта приёма- передачи товара б/н от 05.07.2019 года на баланс администрации принят автомобиль Хьюндай Солярис 2016 года выпуска стоимостью 750,0 тыс. рублей.

По распоряжению Администрации от 26.04.2019 года № 29/б, акта приёма- передачи б/н от 25.04.2019 года на баланс администрации принят автомобиль Хьюндай Солярис 2017 года выпуска балансовой стоимостью на сумму 699,9 тыс. рублей.

По распоряжению Администрации от 20.05.2019 года № 42 на баланс принят экскаватор ЕК-12-00 балансовой стоимостью 2 823,0 тыс. руб., остаточной стоимостью 0,0 рублей.

На основании накладных, товарных накладных приобретено оргтехники на общую сумму 625,8 тыс. рублей.

Согласно акту выполненных работ КС-2 от 05.04.2019 года № 1, проведена реконструкция котельной здания Администрации на сумму 98,7 тыс. рублей.

В соответствии с Инструкцией по бюджетному учету, утвержденная приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 года № 157н (далее – Инструкция № 157н), в целях аналитического учёта объектов основных средств стоимостью свыше 10,0 тыс. руб., открыты инвентарные карточки ОС-6 (форма по ОКУД 0306005) на бумажных носителях.

На объекты основных средств стоимостью до 40,0 тыс. рублей включительно амортизация начислялась в размере 100 %, а стоимостью свыше 40,0 тыс. рублей амортизация начислялась линейным способом.

При выборочной проверке списания объектов основных средств, нарушений не установлено.

На начало года материальных запасов числилось на сумму 865,6 тыс. рублей. В 2019 году поступило материальных запасов на общую сумму 2 755,3 тыс. руб., выбыло – на сумму 2 626,5 тыс. рублей. На конец 2019 года числилось материальных запасов в сумме 994,4 тыс. рублей.

В соответствии с Инструкцией № 157н, списание (выбытие) материальных запасов осуществлялось на основании актов на списание товарно-материальных ценностей, подписанных комиссией, а также ведомостей на распределение канцтоваров.

На балансе Администрации в 2019 году числилось 4 единицы автотранспорта.

В ходе проверки при снятии фактических показаний спидометров автомобилей, их сличением с данными о пробеге автомобиля в путевых листах, расхождений не установлено. Автотранспорт, находящийся на балансе, находится в технически исправном состоянии. Всего за проверяемый период поступил бензин в количестве 26400 л на сумму 1 188,0 тыс. рублей.

В соответствии с Постановлением Госкомстата России «Об утверждении унифицированных форм первичной учётной документаций по учёту работы строительных машин и механизмов, работ в автомобильном транспорте» от 28.11.1997 г. № 78 (далее – Постановление № 78), при эксплуатации автомобильного транспорта Администрации, для учёта и списания ГСМ использовался путевой лист «Путевой лист легкового автомобиля».

В путевых листах указывались конкретные пункты маршрута движения (следования) с указанием километража, времени выезда и возвращения, а также подписи лица, пользовавшегося автомобилем. При проверке учёта и правильности списания горюче - смазочных материалов, нарушений не установлено.

**Проверка расчётов с поставщиками и подрядчиками**

Учет расчетов с поставщиками и подрядчиками за поставленные товары и услуги велся в Журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками (далее – Журнал операций).

В ходе проверки расчетов с поставщиками и подрядчиками, проверкой охвачены: бюджетная отчётность, Журнал операций за 2019 года и приложенные к нему первичные учетные документы, оборотные ведомости по счетам, договоры, акты выполненных работ, накладные на поставку товаров, акты инвентаризации.

К Журналу операций приложены первичные документы по поступившим материальным ценностям и оказанным услугам. Ежемесячные Журналы операций сброшюрованы и подписаны ответственным лицом.

Согласно данным бухгалтерской отчётности на 01.01.2019 года по Администрации числится дебиторская задолженность в общей сумме 157,4 тыс. руб., которая образовалась по следующим основаниям:

* на основании муниципального контракта №0314300001718000005 от 11.10.2018 года, заключённого с ООО «Медиа – Сервис» на предмет устройства смотровой площадки, согласно ЗКР №518 от 12.10.2018 года осуществлен авансовый платёж в размере 149,7 тыс. руб. (30% от общей стоимости контракта);
* на основании договора №1771 от 03.12.2018, заключённого с ООО «Акцент» на предмет ремонта и заправки картриджей, согласно ЗКР №629 от 06.12.2018 года осуществлен авансовый платёж в размере 7,7 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2020 года по Администрации дебиторская задолженность не числится.

Согласно данным бухгалтерской отчётности на 01.01.2019 года по Администрации числится кредиторская задолженность в общей сумме 4 025,0 тыс. руб., которая образовалась по следующим основаниям:

* + В 2005-2006 гг. на строительство цеха по розливу воды Минфином РИ был предоставлен бюджетный кредит в сумме 826,8 тыс. рублей. В результате произошедшего в 2009 году пожара в здании Администрации сгорело соглашение, заключённое между Минфином РИ и Администрацией, в связи с чем не представляется возможным установление предмета данного соглашения. По итогам проведённой инвентаризации и на основании статей 196 и 200 Гражданского Кодекса РФ, Распоряжения Администрации от 30.12.2019 года № 138 составлена бухгалтерская справка (ф. 0504833) от 30.12.2019 года о списании кредиторской задолженности в сумме 826,8 тыс. рублей с баланса Администрации.
  + На основании Решения Арбитражного суда от 25.01.2010 года вынесено решение о взыскании в пользу ООО «Артис» задолженности за восстановление жилых домов в Джейрахском районе в результате стихийного бедствия по договору подряда от 07.03.2004 года № 7, в общей сумме 1 475,6 тыс. рублей. Также, на основании Решения Арбитражного суда от 15.11.2010 по делу № А18-551/10 вынесено решение о взыскании в пользу ООО «Артис» задолженности за выполнение работ по благоустройству домов, устройству дамбы, укрепление левого берега моста через р. Армхи, выполнению работ по очистке русла р. Армхи, очистке и ремонту мостов от наносов, очистке и ремонту дорог от с. Джейрах до с. Гули в общей сумме 6 361,0 тыс. рублей. Из указанной кредиторской задолженности, остаток задолженности Администрации на 01.01.2019 года составил 1 549,5 тыс. рублей.
  + На основании Решения Арбитражного суда от 26.09.2018 по делу №А18- 2240/18 вынесено решение о взыскании в пользу ООО «Эзди Строй» задолженности в общей сумме 1 613,5 тыс. рублей за строительство 11-ти квартирного дома.
  + На основании акта сверки за 2018 год, по договору с ГАУ «Управление госэкспертизы РИ» от 18.08.2014 года № 30/14, установлена задолженность в сумме 35,2 тыс. рублей.

Согласно данным бухгалтерского учёта за 2019 год, из указанной кредиторской задолженности в общей сумме 3 198,2 тыс. руб., которая числилась на аналитических счетах ООО «Артис», ООО «Эзди Строй», оплачено 2 518,7 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2020 года по Администрации числится переходящая кредиторская задолженность в размере 679,5 тыс. руб., которая является остатком кредиторской задолженности перед ООО «Артис» по вышеуказанным Решениям Арбитражного суда.

Администрацией по обязательствам, возникшим на основании договоров, заключённых в 2019 году, кредиторская задолженность на конец года не образована.

В нарушение пункта 3 статьи 9Федерального закона от 06. 12. 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 9 Инструкции по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфином РФ от 01.12.2010 года № 157н, не обеспечена передача первичных учетных документов в установленные сроки для отражения в бухгалтерском учете.

Так, к бухгалтерскому учёту приняты согласно Журналам операций:

* + акт приёмки выполненных работ б/н от 24.01.2019 года (услуги по размещению объявления редакцией газеты «Сердало») принят к учету в феврале 2019 г.;
  + акт № 18 от 16.01.2019 года (за информационное обслуживание СПС Гарант Классик за январь 2019 года ООО «Гарант») принят к учету в феврале 2019 года;
  + акты № 119 от 05.03.2019 года и № 180 от 05.04.2019 года (за информационное обслуживание СПС Гарант Классик за март, апрель 2019 года с ООО «Гарант») приняты к учету в июне 2019 года;
  + акты № 318 от 31.08.2019 года, № 375 от 31.08.2019 года (за услуги по передаче данных в ведомственной сети связи с интеграцией услуг МЧС России с ООО «НУР») приняты к учету в октябре 2019 года;
  + акт № 584 от 07.10.2019 года (за информационное обслуживание СПС Гарант Классик за октябрь 2019 года с ООО «Гарант») принят к учету в ноябре 2019 года.

При выборочной проверке соблюдения законодательства в сфере закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд установлены следующее.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», годовой объем закупок не должен превышать 2 млн. рублей или 5 % совокупного годового объема закупок.

Фактически Администрацией заключены договоры на приобретение товаров, работ и услуг до 100,0 тыс. рублей, на общую сумму 2 369,4 тыс. рублей, то есть превышение указанного лимита составило 369,4тыс. рублей.

**Состояние бухгалтерского учёта**

Согласно статье 8 Федерального закона от 06. 12. 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 6 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфином РФ от 01.12.2010 года № 157н, в Администрации сформирована учетная политика. Бухгалтерский учет в проверяемом периоде вёлся в соответствии с Федеральным законом № 402-ФЗ, Инструкцией № 157н, с вышеуказанными нарушениями.

**Выводы:**

1. В ходе проверки выявлены нарушения законодательства о контрактной системе, когда Администрацией Джейрахского муниципального района, в нарушение пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, заключены контракты на приобретение товаров, работ и услуг до ста тысяч рублей на общую сумму 369,4 тыс. рублей.

2. В результате уплаты пени, штрафов, процентов за пользование чужими денежными средствами, взысканий и исполнительных сборов республиканскому бюджету нанесен ущерб в сумме 954,9 тыс. рублей, в том числе Администрацией:

• Джейрахского района - на сумму 886,5 тыс. рублей;

• сельского поселения Гули - на сумму 14,0 тыс. рублей;

• сельского поселения Ляжги - на сумму 12,8 тыс. рублей;

• сельского поселения Бейни - на сумму 41,6 тыс. рублей.

3. Администрацией Джейрахского муниципального района допущены следующие нефинансовые нарушения:

3.1. В нарушение пункта 11 Приказа № 112н, при внесении изменений в бюджетную смету не применялся рекомендуемый образец формы бюджетной сметы (ф. 0501013).

3.2. В нарушение статей 172, 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, при формировании районного бюджета к проекту бюджета не были приложены следующие документы:

* основные направления бюджетной и налоговой политики;
* расчёты коммунальных услуг, расчёты по заработной плате, нормативы отчислений от налогов и т. д.

3.3. В нарушение статьи 37 Бюджетного Кодекса РФ показатели бюджета, в части перераспределения расходов по кодам БК на сумму 60,0 тыс. руб., не отвечают принципу реалистичности и достоверности расчётов.

3.4.В нарушение статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ Администрацией:

* в утверждённые муниципальные программы не вносились изменения;
* не разработан порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ.
* отсутствуют отчеты об оценке эффективности реализации муниципальных программ.

3.5. В нарушение пункта 3 статьи 9Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 9 Инструкции № 157н, не обеспечена своевременная передача в бухгалтерию первичных учетных документов для отражения в бухгалтерском учете.

4. По муниципальному бюджетному учреждению «Спортивная школа»:

3.1. В нарушение статей 17, 21 Федерального закона № 44-ФЗ, не сформирован план закупок и план-график закупок на 2019 год;

* 1. В нарушение статьи 136 Трудового Кодекса РФ, выплата заработной платы за январь и декабрь 2019 года производилась 1 раз в месяц.

**Предложения:**

1. Направить в Народное Собрание Республики Ингушетия информационное письмо и отчет аудитора о результатах проверки.

2. Направить в Прокуратуру Республики Ингушетия материалы проверки.

3. Направить в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Ингушетия информационное письмо и отчет аудитора о результатах проверки.

4. Направить Главе Администрации Джейрахского муниципального района и Главам Администраций сельских поселений представления об устранении выявленных нарушений и недостатков, и принятии мер по недопущению их впредь.

***Аудитор КСП РИ М-Б. А-Х. Аушев***

**Отчет**

**о результатах контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)**

В соответствии с планом работы на 2020 год Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия проведено контрольное мероприятие «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации).

Объектом контрольного мероприятия являлось Министерство здравоохранения Республики Ингушетия (далее – Минздрав РИ).

Провести проверку в подведомственных Минздраву РИ государственных медицинских организациях не представилось возможным, так как вся группа в количестве четырех человек, направленная на проверку в подведомственные медицинские организации, подверглась заражению новой коронавирусной инфекцией в тяжелых формах.

Целью контрольного мероприятия являлось оценить и проверить деятельность Минздрава РИ по организации процесса предоставления и использования средств федерального бюджета на осуществление стимулирующих выплат медицинским и иным работникам в связи с изменением условий труда, вызванных распространением новой коронавирусной инфекцией.

Проверяемый период – 8 месяцев 2020 года.

Источником финансового обеспечения мероприятий по осуществлению выплат стимулирующего характера являются межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение на софинансирование в полном объеме расходных обязательств, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера, предоставляемые в соответствии с Постановлениями Правительства РФции от 02.04.2020 года № 415 и от 12.04.2020 года № 484.

Правовым основанием для получения указанных трансфертов являются соглашения, заключенные между Министерством здравоохранения РФ (далее – Минздрав РФ) и Правительством РИ, от 28.04.2020 года №056-17-2020-702 и 13.04.2020 года №056-17-2020-601.

По состоянию на 01.09.2020 года на лицевой счет распределителя бюджетных средств доведены лимиты бюджетных обязательств:

* по КБК 058 0901 0120958 300 612 – 165 859,7 тыс. руб., из них распределено 153 193,0 тыс. руб., подлежит распределению 12 666,6 тыс. руб.;
* по КБК 058 0901 0120958 330 612 – 355 975,3 тыс. руб., распределено 342 979,6 тыс. руб., подлежит распределению 12 995,7 тыс. рублей.

Доведенные предельные объемы финансирования за тот же период составляют:

* по КБК 058 0901 0120958 300 612 – 152 091,7 тыс. руб., распределено 152 091,7 тыс. руб.;
* по КБК 058 0901 0120958 330 612 – 342 979,6 тыс. руб., распределено 342 979,6 тыс. рублей.

В результате проведенного контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки.

В соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение ими государственного (муниципального) задания. Порядок предоставления указанных субсидий устанавливается нормативно-правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

В нарушение статьи 78.1 Бюджетного Кодекса РФ, Приказом Минздрава РИ от 24.04.2020 года №175 утвержден порядок, которым устанавливается порядок и условия осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским и иным работникам, оказывающим и участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (далее – Порядок).

Кроме того, Приказом Минздрава РИ от 24.04.2020 года № 175 утверждены перечни должностей работников, участвующих в мероприятиях по предотвращению распространения коронавирусной инфекции на территории Республики Ингушетия, имеющих право на получение выплат, а также определено установление данного перечня локальными нормативными актами медицинских организаций.

При этом, перечни работников и необходимость принятия локальных нормативных актов определены непосредственно Постановлениями Правительства РФ от 02.04.2020 года №415 и от 12.04.2020 года №484 и их установление приказом Минздрава РИ не требовалось.

В соответствии с Порядком для получения субсидии на осуществление выплат стимулирующего характера государственные медицинские организации представляют в Минздрав РИ следующие документы:

* заявку на финансирование в соответствии с приложением к Порядку;
* проект Соглашения о порядке предоставления субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг в соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного Кодекса РФ.

Выявлен 5 случаев получения государственными медицинскими учреждениями РИ субсидий на осуществление выплат стимулирующего характера от Минздрава РИ, в нарушение Порядка, до представления заявок на финансировани.

Кроме того, выявлено несоответствие формы соглашений между Минздравом РИ и медицинскими учреждениями форме, утвержденной Приказом Минфина РФ от 31.10.2016 года № 197н «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении бюджетному или автономному учреждению субсидий» (далее – Приказ № 197н). В соответствии с Приказом № 197н предметом соглашения должно являться предоставление субсидии, а не порядок и условия ее предоставления, как это указано в пункте 1.1 представленных соглашений.

Помимо этого, установлены 2 случая внесения изменений в локальные нормативные акты медицинскими организациями без согласования с Минздравом РИ, в нарушение порядка, установленного Постановлениями Правительства РФ от 02.04.2020 года № 415 и от 12.04.2020 года № 484. Допущено представление заявок на финансирование выплат стимулирующего характера в Минздрав РИ, не соответствующих форме отчета, установленной порядком (9 заявок).

Выявлено представление государственными учреждениями здравоохранения Республики Ингушетия отчетов об использовании субсидий за 6 месяцев 2020 года с нарушением сроков, установленных соглашениями с Минздравом РИ (20 отчетов).

В нарушение пункта 4.3.2.1 Соглашений, заключенных между Минздравом РФ и Правительством РИ, от 28.04.2020 года № 056-17-2020-702 и 13.04.2020 года № 056-17-2020-601, отчеты о расходах бюджета Республики Ингушетия, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, за июль и август представлены в Минздрав РФ с нарушением сроков, установленных данными Соглашениями (4 отчета). Следует отметить, что в Минздраве РИ контроль соблюдения условий предоставления и использования бюджетных средств в проверяемый период должным образом не осуществлялся.

**Предложения:**

1. Отчет о результатах параллельного контрольного мероприятия направить в Счетную палату Российской Федерации, Народное Собрание Республики Ингушетия, Главе Республики Ингушетия, Правительство Республики Ингушетия, Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Ингушетия.

2. Материал контрольного мероприятия направить в Прокуратуру Республики Ингушетия.

3. В адрес Министерства здравоохранения Республики Ингушетия направить представление об устранении выявленных нарушений и недостатков.

***Аудитор КСП РИ М-Б. А-Х. Аушев***