**Контрольно-счетная палата**

**Республики Ингушетия**

**Бюллетень**

Выпуск №1(16)

**Магас, 2018**

Председатель Редакционного совета

Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия **М.К. Белхароев**

Заместитель Председателя Редакционного совета

Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия **Я.Д. Арапиев**

Члены совета: **Х.Х. Гагиев, А.О. Торшхоев, З.К-С. Ужахов**

**СОДЕРЖАНИЕ**

**Экспертно-аналитическая деятельность**

**Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия**

1. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Управление государственным имуществом»……………………………………….......7

2. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Охрана и защита окружающей среды»…………………………………………………..9

3. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства»………………………………………………………………………………….11

4. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в Постановление Правительства Республики Ингушетия от 11 июля 2017 года №132 «Об утверждении государственной программы Республики Ингушетия «Развитие лесного хозяйства»………………………………………………12

5. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Молодежная политика»………………………………………………………………….13

6. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы»…………………………………………………………….15

7. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»…………………………………………………...17

8. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Культурное наследие»...…………………………………………………………………19

9. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «Об утверждении государственной программы Республики Ингушетия «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018-2022 годы» ……………………………………………………………………….20

10. Информация о ходе исполнения республиканского бюджета за 1 полугодие 2017 года…………………………………………………………………………………..22

11. Заключение на проект закона «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»………………………………………………………………………………..31

12. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Управление государственным имуществом»………………………………………………………………………………40

13. Заключение на проект закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»……………………...41

14. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения»………………………………………………..72

15. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Экономическое развитие и инновационная экономика»………………...73

16. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства»…………………………………………………………………………………74

17. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие лесного хозяйства»………………………………………………76

18. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «Об утверждении государственной программы Республики Ингушетия «О противодействии коррупции»………………………………………………………..78

19. Информация о ходе исполнения республиканского бюджета за 9 месяцев 2017 года…………………………………………………………………………………...80

20. Заключение на проект приказа Министерства финансов Республики Ингушетия «Об утверждении государственной учетной политики в Министерстве финансов Республики Ингушетия»……………………………………………………..90

21. Заключение на проект закона «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»………………………………………………………………………………..92

22. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения»………………………………………………101

**Контрольно-ревизионная деятельность**

**Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетии**

1. Отчет о результатах совместной с прокуратурой Республики Ингушетия ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2015, 2016 гг. Министерству экономического развития Республики Ингушетия, а также оценки эффективности реализации в 2015, 2016 гг. государственной программы РИ «Экономическое развитие и инновационная экономика»…………...103

2. Отчет по результатам аудита эффективности управления, распоряжения и использования республиканского имущества и земельных участков в 2015, 2016 гг. в Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия…………………………………………………………………………….….125

3. Отчет о результатах ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Аппарату Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в 2015, 2016 гг…..…………………………….………………149

4. Отчет о результатах аудита закупок, осуществленных за счет бюджетных средств Министерством труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия и его структурными подразделениями (выборочно) в 2015, 2016 гг…..………………………………………………………………………………………156

5. Отчет о результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности использования бюджетных средств при исполнении бюджета Джейрахского муниципального района в 2015, 2016 гг….…………………………...164

6. Отчет о результатах ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Избирательной комиссии Республики Ингушетияв 2015, 2016 гг…...………………………………………………………………………....173

7. Отчет о результатах аудита эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2015, 2016 гг. и текущем периоде 2017 года на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание автомобильных дорог Республики Ингушетия……………………………………………………………..…...178

8. Отчет о результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности использования бюджетных средств при исполнении бюджета органом местного самоуправления «Администрация города Карабулак» в 2015, 2016 гг…..………………………………………………………………………………………209

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Управление государственным имуществом»**

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Управление государственным имуществом» (далее – проект Госпрограммы) проведена на основании статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Закона Республики Ингушетия от 28 сентября 2011 года № 27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

При внесении в государственную программу Республики Ингушетия «Управление государственным имуществом» (далее – Госпрограмма) указанных в проекте изменений, необходимо скорректировать объемы финансирования программных мероприятий в соответствующих разделах.

Так, в таблице 4 по подпрограмме 1 «Управление государственной собственностью в области имущественных и земельных отношений» объемы финансирования необходимо изменить с 34 876,5 тыс. руб. на 34 976,5 тыс. рублей.

Также, в таблице 3 по подпрограмме 1 «Управление государственной собственностью в области имущественных и земельных отношений» объемы финансирования необходимо изменить с 34 876,5 тыс. руб. на 34 976,5 тыс. рублей.

Кроме того, в разделе V «Обоснование объема физических ресурсов, необходимых для реализации Госпрограммы», изменится общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Госпрограммы в 2014 – 2018 гг. и объем ресурсного обеспечения Госпрограммы на 2017 год, увеличившись на 100 тыс. рублей по обоим показателям.

Аналогично, в паспорте Государственной программы Республики Ингушетия «Управление государственным имуществом» изменятся данные вышеуказанных показателей.

Согласно пункту 8 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия, утвержденного П[остановлением](#sub_0) Правительства РИ от 14 ноября 2013 года N 259, текстовая часть государственной программы должна включать обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы.

Вместе с тем, в разделе V действующей редакции Госпрограммы, который озаглавлен как «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы», отсутствует экономический расчет предусматриваемых для реализации Госпрограммы средств. Имеются только ссылки на стоимость аналогичных работ, без указания стоимости работ в денежном выражении и без указания количественных параметров планируемых объемов работ.

В представленном проекте также отсутствует экономический расчет предусматриваемых для реализации программных мероприятий средств. Соответственно, нет возможности провести финансово-экономическую экспертизу Госпрограммы в полном объеме ввиду отсутствия в ней необходимых для анализа расчетов.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным внесение предложенных изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Управление государственным имуществом» при учете изложенных выше замечаний.

***Исполняющий обязанности***

***Председателя Я. Д. Арапиев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Охрана и защита окружающей среды»**

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Охрана и защита окружающей среды» (далее – Проект) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» №6-ФЗ от 7.02. 2011 г., статьи 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-РЗ от 28.09.2011 года.

В нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия, утвержденного Постановлением Правительства РИ от 14 ноября 2013 г. №259 (далее – Порядок), к Проекту не приложены пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование. В связи с этим, не представляется возможным установить обоснованность вносимых изменений и достаточность бюджетных средств, планируемых направить на реализацию программных мероприятий.

Более того, отсутствие пояснительной записки затрудняет проведение качественной экспертизы представленного Проекта.

В соответствии со статьей 28 Порядка финансовое обеспечение реализации государственной программы осуществляется за счет бюджетных ассигнований республиканского бюджета. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы утверждается законом Республики Ингушетия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Однако, объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные Проектом на плановый период 2018 и 2019 гг., не соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом РИ «О республиканском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 гг.» №57-РЗ от 28.12.2016 г.

Проектом предусмотрено финансирование в 2018 году в сумме 645 020,2 тыс. руб., в 2019 году – 397 346,1 тыс. руб., тогда как, Законом РИ «О республиканском бюджете на 2017 г. и плановый период 2018 и 2019 гг.» №57-РЗ от 28.12.2016 г. утверждены бюджетные ассигнования на 2018 год в сумме 15 838,1 тыс. руб., на 2019 год – 16 197,1 тыс. рублей.

В соответствии с Положением о Комитете РИ по экологии и природным ресурсам, утвержденным Постановлением Правительства РИ от 26.07.2016 г. №116, основными функциями и полномочиями в области недропользования являются:

* разработка и реализация республиканских программ развития и использования минерально-сырьевой базы;
* создание и ведение республиканского фонда геологической информации, распоряжение информацией, полученной за счет средств бюджета Республики Ингушетия и соответствующих местных бюджетов;
  + составление и ведение республиканских балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых и учет участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
  + организация и осуществление регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;
  + проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения;
  + участие в определении условий пользования месторождениями полезных ископаемых и др.

Вместе с тем, Проектом предусмотрено исключение из государственной программы РИ «Охрана и защита окружающей среды» подпрограммы 3 «Геологическое изучение недр, воспроизводство минерально-сырьевой базы и рациональное использование недр» и таких мероприятий, как разработка программы развития и использования минерально-сырьевой базы Республики Ингушетия, поисково-оценочные, разведочные работы на 21 перспективном участке и площадях, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, на Даттыхской перспективной площади соли, на полиметаллические руды на восточном фланге Садонского рудного района, Армхинское рудное поле, Джейрахский район и др.

Исключение подпрограммы 3 «Геологическое изучение недр, воспроизводство минерально-сырьевой базы и рациональное использование недр» из государственной программы «Охрана и защита окружающей среды» не позволит Комэкологии РИ исполнять возложенные на него функции и полномочия в области геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата РИ считает необходимым доработать проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Охрана и защита окружающей среды» с учетом изложенных замечаний до ее его утверждения Постановлением Правительства РИ.

***Аудитор КСП РИ А.О. Торшхоев***

**Заключение**

**на проект Постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства»**

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Проект) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона Республики Ингушетия от 28.09.2011 г. №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Представленный Проект предусматривает приведение объемов финансирования государственной программы «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» в соответствие с законом Республики Ингушетия о республиканском бюджете, а также внебюджетное финансирование по подпрограмме Е «Обеспечение жильем молодых семей» в сумме 65 126,8 тыс. рублей.

Финансовые средства, предусмотренные Проектом на 2017 год в сумме 2 971 357,3 тыс. руб., на 2018 год – 45 971,3 тыс. руб., на 2019 год – 45 971,3 тыс. руб., соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом Республики Ингушетия №57-РЗ от 28 декабря 2016 г. «О республиканском бюджете на 2017 г. и плановый период 2018 и 2019 годов».

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата РИ считает возможным принятие проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства».

***Аудитор КСП РИ А.О. Торшхоев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в Постановление Правительства Республики Ингушетия от 11.07.2014 года №132 «Об утверждении государственной программы Республики Ингушетия «Развитие лесного хозяйства»**

Экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в Постановление Правительства Республики Ингушетия от 11.07.2014 года №132 «Об утверждении государственной программы Республики Ингушетия «Развитие лесного хозяйства» (далее – проект Госпрограммы) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона РИ от 28.09.2011 г. №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Проект Госпрограммы предусматривает приведение объемов финансирования государственной программы «Развитие лесного хозяйства» в соответствие с Законом Республики Ингушетия №57-РЗ от 28.12.2016 г. «О республиканском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями от 19.06.2017 года).

# Согласно проекту Госпрограммы общий объем финансирования в 2014-2020 годах (два этапа) составляет 468 415,9 тыс. руб., в том числе на 2017 год – 67 698,2 тыс. руб. (из федерального бюджета – 61 052,7 тыс. руб., из республиканского бюджета – 6 645,5 тыс. руб.), что на 1 979,6 тыс. руб. меньше объема средств, предусмотренных действующей Госпрограммой, утвержденной Постановлением Правительства РИ от 11.07.2014 г. №132.

В нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия, утвержденного Постановлением Правительства РИ № 259 от 14.11.2013 г., в перечне мероприятий проекта Госпрограммы не приведены расчеты (калькуляция), обосновывающие объемы финансовых ресурсов в разрезе каждого программного мероприятия. В связи с этим, не представляется возможным установить обоснованность вносимых изменений и достаточность бюджетных средств, планируемых направить на реализацию программных мероприятий.

В разделе «Сведения о лесных пожарах в период 2004-2012 гг.» цифры «2012» необходимо заменить на «2017», так как в самой таблице приведены сведения о лесных пожарах и ущербе от лесных пожаров в том числе и на 2017 год.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным принятие проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в Постановление Правительства Республики Ингушетия от 11.07.2014 года №132 «Об утверждении государственной программы Республики Ингушетия «Развитие лесного хозяйства».

***Исполняющий обязанности***

***Председателя Я.Д. Арапиев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия**

**«Молодежная политика»**

Экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Молодежная политика» (далее – проект Госпрограммы) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона РИ от 28.09.2011 г. №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Представленный проект Госпрограммы предусматривает:

* приведение объемов финансирования государственной программы «Молодежная политика» в соответствие с Законами Республики Ингушетия №65-РЗ от 26.12.2015 г. «О республиканском бюджете на 2016 год» (с изменениями от 30.12.2016 г.) и №57-РЗ от 28.12.2016 г. «О республиканском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями от 19.06.2017 г.);
* продление сроков действия государственной программы «Молодежная политика» до 2019 года.

# Согласно проекту Госпрограммы, общий объем финансирования в 2016-2019 годах составляет 123 825,3 тыс. руб. (из федерального бюджета – 1 797,0 тыс. руб., из республиканского бюджета – 122 028,3 тыс. руб.), что на 37 712,5 тыс. руб. меньше средств, предусмотренных действующей Государственной программой Республики Ингушетия «Молодежная политика», утвержденной Постановлением Правительства РИ от 14.11.2015 г. №173 (далее - действующая Госпрограмма). Указанное снижение предусмотрено за счет сокращения финансирования программных мероприятий с 2017 по 2019 гг. из федерального бюджета.

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, не соблюдены сроки приведения Госпрограммы в соответствие с Законом Республики Ингушетия №65-РЗ от 26.12.2015 г. «О республиканском бюджете на 2016 год» (с изменениями от 30.12.2016 года).

В нарушение Постановления Правительства РИ №259 от 14.11.2013 г. «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия» (далее Порядок №259), в проекте Госпрограммы не приведены расчеты (калькуляция), обосновывающие объемы финансовых ресурсов в разрезе каждого программного мероприятия. В связи с этим, не представляется возможным установить обоснованность вносимых изменений и достаточность бюджетных средств для реализации программных мероприятий.

В паспорте проекта Госпрограммы в позиции «Сроки и этапы реализации государственной программы» указано, что реализация проходит в три этапа и каждый этап соответствует календарному году. В связи с тем, проектом предусматривается продление сроков реализации программных мероприятий до 4 лет, сроки и этапы реализации Госпрограммы требуют соответствующей корректировки.

Несмотря на планируемое уменьшение финансирования программных мероприятий, в проекте Госпрограммы не предусмотрены изменения (снижение) значений целевых показателей, что ставит под сомнение их обоснованность.

В таблице V раздела «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы» графу «Иные источники» целесообразно удалить, так как по данной графе финансирование не предусмотрено.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным принятие проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Молодежная политика» с учётом изложенных замечаний.

***Аудитор КСП РИ Х.Х. Гагиев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия**

**«О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы»**

Экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы» (далее проект Госпрограммы) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» от 28.09.2011 года №27-РЗ.

Проект Госпрограммы предусматривает приведение объемов финансирования государственной программы «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения, на 2016-2025 годы» в соответствие с Законами Республики Ингушетия №65-РЗ от 26.12.2015 г. «О республиканском бюджете на 2016 год» (с изменениями от 30.12.2016 года) и №57-РЗ от 28.12.2016 г. «О республиканском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями от 19.06.2017 года).

Согласно проекту Госпрограммы общий объем финансирования программы в 2016-2025 годах составляет 27 602 098,38 тыс. руб., что на 6 398 790,28 тыс. руб. больше объема средств, предусмотренных действующей Государственной программой Республики Ингушетия «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения, на 2016-2025 годы»,  
утвержденной Постановлением Правительства РИ от 16 января 2016 г. №4.

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, не соблюдены сроки приведения Госпрограммы в соответствие с Законом РИ №65-РЗ от 26.12.2015 г. «О республиканском бюджете на 2016 год» (с изменениями от 30.12.2016 года).

В проекте Госпрограммы не приведены расчеты (калькуляция), обосновывающие объемы финансирования в разрезе каждого программного мероприятия. Согласно Постановлению Правительства РИ от 14.11.2013 г. №259 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия», к проекту Госпрограммы должны быть приложены обоснования объемов финансирования, необходимых на реализацию программных мероприятий. В связи с этим, не представляется возможным установить обоснованность и достаточность бюджетных средств, планируемых направить на реализацию мероприятий по проекту.

Несмотря на планируемое увеличение финансирования программных мероприятий, в проекте Госпрограммы не предусмотрены изменения (увеличения) значений целевых показателей (индикаторы) в части удельного веса численности обучающихся, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающих в общеобразовательных организациях, что ставит под сомнение их реалистичность.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным принятие проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения, на 2016-2025 годы» с учётом изложенных замечаний.

***Аудитор КСП РИ Х.Х. Гагиев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»**

Экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»(далее – проект Госпрограммы) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьёй 8 Закона Республики Ингушетия от 28.09.2011 г. №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Проект предусматривает приведение объемов финансирования государственной программы Республики Ингушетия «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»в соответствие с Законом РИ №57-РЗ от 28.12.2016 г. «О республиканском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями от 19.06.2017 года).

Проектом Госпрограммы планируются объемы финансирования на 2014-2020 гг. в сумме 4 418 101,4 тыс. руб., что на 276 203,1 тыс. руб. больше бюджетных средств, предусмотренных в действующей редакции (4 141 898,3 тыс. руб.) государственной программы РИ «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»**,** утвержденной Постановлением Правительства РИ от 04.07.2014 г. №126.

Главным условием реализации Госпрограммы в полном объеме является ее обеспеченность должным уровнем финансирования и реалистичность.

Однако, в представленном проекте не приведены расчеты (калькуляция), обосновывающие объемы финансирования в разрезе каждого программного мероприятия. Согласно Постановлению Правительства РИ от 14.11.2013 г. №259 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия» (далее Порядок), к проекту должны быть приложены обоснования объемов финансирования, необходимых на реализацию программных мероприятий (в том числе объектов капитального строительства). В связи с этим, не представляется возможным установить обоснованность и достаточность бюджетных средств, планируемых направить на реализацию Госпрограммы.

В проекте Госпрограммы, кроме бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий, также предусмотрено финансирование из внебюджетных источников и средства муниципальных образований. Однако, в нарушение пункта 21 Порядка, к проекту не приложены соглашения о намерениях между ответственным исполнителем государственной программы и общественными, научными и иными организациями, внебюджетными фондами, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Ингушетия, подтверждающие финансирование государственной программы за счет средств внебюджетных источников, средств бюджетов муниципальных образований Республики Ингушетия.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата РИ считает возможным принятие проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» с учетом изложенных замечаний.

***Аудитор КСП РИ Х.Х. Гагиев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия**

**«О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Культурное наследие»**

Экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Культурное наследие» (далее проект Госпрограммы) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона РИ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» от 28.09.2011 года №27-РЗ.

Проект Госпрограммы предусматривает приведение объемов финансирования государственной программы Республики Ингушетия «Культурное наследие» в соответствие с Законом РИ №57-РЗ от 28.12.2016 г. «О республиканском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

В представленном проекте Госпрограммы не приведены расчеты (калькуляция), обосновывающие объемы финансирования в разрезе каждого программного мероприятия. Согласно Постановлению Правительства РИ от 14.11.2013 г. №259 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия» (далее Порядок), к проекту должны быть приложены обоснования объемов финансирования, необходимых на реализацию программных мероприятий. В связи с этим, не представляется возможным установить обоснованность и достаточность бюджетных средств, планируемых направить на реализацию мероприятий по проекту.

В проекте Госпрограммы, кроме, бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий также предусмотрены средства внебюджетных источников. Однако, в нарушение пункта 21 Порядка, к проекту Госпрограммы не приложены соглашения о намерениях между ответственным исполнителем государственной программы и общественными, научными и иными организациями, внебюджетными фондами, подтверждающие финансирование государственной программы за счет средств внебюджетных источников.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным принятие проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Культурное наследие» с учётом изложенных замечаний.

***Аудитор КСП РИ Х.Х. Гагиев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «Об утверждении государственной программы Республики Ингушетия «Формирование современной городской среды на территории**

**Республики Ингушетия на 2018-2022 годы»**

Экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «Об утверждении государственной программы Республики Ингушетия «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018-2022 годы» (далее – проект Госпрограммы) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона Республики Ингушетия от 28.09.2011 г. №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Целями реализации Государственной программы являются:

* создание условий для системного повышения качества и комфорта среды обитания и жизнедеятельности для жителей Республики Ингушетия;
* повышение уровня благоустройства территорий муниципальных образований Республики Ингушетия.

Проектом предусмотрены объемы бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы в сумме 504 167,4 тыс. руб. (из федерального бюджета – 478 959,0 тыс. руб., из республиканского бюджета – 25 208,4 тыс. руб.).

В нарушение Постановления Правительства РИ от 14.11.2013 г. №259 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия» (далее Порядок), в представленном проекте отсутствует приложение «Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации государственной программы Республики Ингушетия».

Помимо этого, в проекте Госпрограммы цифровые значения, характеризующие объемы финансирования, в некоторых случаях отражены с округлением до десятых, в других – до тысячных. В связи с этим, для обеспечения единообразия, цифровые значения объемов финансирования во всех случаях целесообразно отразить с округлением до десятых.

Кроме того, после раздела 4 «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы» следует раздел 6 «Обобщенная характеристика подпрограмм государственной программы», в связи с чем необходимо упорядочить нумерацию разделов.

Главным условием реализации Госпрограммы в полном объеме является ее обеспеченность должным уровнем финансирования и реалистичность.

Однако, в представленном проекте не приведены расчеты (калькуляция), обосновывающие объемы финансирования в разрезе каждого программного мероприятия. Согласно Порядку, к проекту должны быть приложены обоснования объемов финансирования, необходимых на реализацию программных мероприятий. В связи с этим, не представляется возможным установить обоснованность и достаточность бюджетных средств, планируемых направить на реализацию мероприятий по представленному проекту Госпрограммы.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата РИ считает возможным принятие проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «Об утверждении государственной программы Республики Ингушетия «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018-2022 годы» с учетом изложенных замечаний.

***Аудитор КСП РИ Х.Х. Гагиев***

**Информация**

**о ходе исполнения республиканского бюджета**

**за первое полугодие 2017 года**

# **Общие положения**

Информация Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия о ходе исполнения республиканского бюджета за первое полугодие 2017 года подготовлена в соответствии с требованиями статьи 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-PЗ от 28 сентября 2011 г. на основании отчета, утвержденного Распоряжением Правительства РИ №625-р от 11 августа 2017 года.

Отчет об исполнении республиканского бюджета за первое полугодие 2017 года (далее – Отчет) представлен в Контрольно-счетную палату РИ в пределах срока, установленного пунктом 1 статьи 29 Закона РИ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31 декабря 2008 года.

**Исполнение основных параметров республиканского бюджета**

Согласно Закону Республики Ингушетия №57-РЗ от 28.12.2016 г. «О республиканском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» основные параметры республиканского бюджета на 2017 год первоначально были утверждены по доходам в объеме 19 620 346,4 тыс. рублей, по расходам в объеме 19 992 787,2 тыс. рублей с дефицитом в размере 372 440,8 тыс. рублей.

В течение отчетного периода показатели республиканского бюджета на 2017 год корректировались два раза Законами Республики Ингушетия №4-РЗ от 22.02.2017 г. и №30-РЗ от 19.06.2017 г., в результате которых:

* доходная часть бюджета увеличилась на 1 378 851,3 тыс. рублей (или на 7,0% к первоначально утвержденному бюджету) и составила 20 999 197,7 тыс. рублей;
* расходная часть бюджета выросла на 1 870 445,5 тыс. рублей (или на 9,4%) и составила 21 863 232,7 тыс. рублей;

Таким образом, внесенные корректировки послужили значительному увеличению дефицита республиканского бюджета до 864 035,0 тыс. рублей (на 491 594,2 тыс. рублей или в 2,3 раза).

За шесть месяцев 2017 года бюджетные назначения исполнены по доходам в размере 9 779 005,2 тыс. рублей или 46,6% годовых плановых назначений, по расходам – 10 129 967,3 тыс. рублей или 46,3% плановых назначений. Республиканский бюджет исполнен с превышением расходов над доходами в размере 350 962,1 тыс. рублей.

**Доходы республиканского бюджета**

В январе-июне 2017 года в республиканский бюджет поступило *доходов* в размере 9 779 005,2 тыс. рублей или 46,6% уточненных годовых назначений (за 6 месяцев 2016 года – 39,2% от утверждённого бюджета). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года доходная часть бюджета сократилась на 776 457,8 тыс. рублей или на 7,3%.

При этом, в отчетном периоде доходная часть бюджета на 14,6% обеспечена поступлением собственных доходов, что больше соответствующего периода 2016 года на 0,5 процентных пункта. На долю безвозмездных поступлений приходится 85,4% доходной части бюджета (за 6 месяцев 2016 года – 85,9%).

В рассматриваемом периоде *налоговые и неналоговые доходы* исполнены в объеме 1 431 719,4 тыс. рублей или 39,3% от годовых назначений (в 2016 году – 40,1%). В текущем году данный показатель на 52 465,9 тыс. рублей или на 3,5% ниже прошлогоднего уровня.

С начала года поступление *налоговых доходов* в бюджет Республики Ингушетия по сравнению с тем же периодом 2016 года сократилось на 50 214,6 тыс. рублей (или на 3,5%) и составило 1 380 004,9 тыс. рублей. В целом отмечается более низкий уровень исполнения бюджета республики по указанным доходам по сравнению с предыдущим годом (в 2017 году – 39,2 %, в 2016 году – 52,2 %).

Динамика поступления налоговых доходов бюджета Республики Ингушетия в состоянию на 1 июля 2017 года представлена в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Виды налоговых доходов** | **Поступление за I полугодие** | | **Темпы**  **роста/снижения,(%)** |
| **2016 г.** | **2017 г.** |
| Налог на прибыль организаций | 111 765,3 | 131 008,7 | 117,2 |
| Налог на доходы физических лиц | 653 157,3 | 646 797,9 | 99,0 |
| Акцизы | 250 548,7 | 244 293,2 | 97,5 |
| Налоги на совокупный доход | 62 560,7 | 61 322,1 | 98,0 |
| Налоги на имущество | 340 197,3 | 285 737,1 | 84,0 |
| Прочие налоги и сборы | 11 990,2 | 10 845,9 | 90,5 |
| ***Итого:*** | ***1 430 219,5*** | ***1 380 004,9*** | ***96,5*** |

В текущем году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года наблюдается сокращение платежей по основным источникам собственных доходов республиканского бюджета за исключением налога на прибыль организаций.

В отчетном периоде на долю налога на прибыль организаций приходится 9,5% налоговых доходов бюджета (в 2016 году – 7,8%). В связи с доначислением налоговыми органами задолженности по налогу за предыдущий год филиалам Сбербанка России и АО «Россельхозбанк», а также ростом прибыли прибыльных организаций по сравнению с предыдущим годом (на 20,6%), сумма поступлений по указанному налогу на 19 243,4 тыс. рублей или на 17,2% превысила уровень прошлого года и составила 131 008,7 тыс. рублей. При этом, бюджетные назначения в текущем году исполнены на 38,9% против 54,0 % годом ранее.

По остальным видам налоговых доходов наблюдается снижение поступлений.

Основным источником, формирующим республиканский бюджет, по-прежнему остается налог на доходы физических лиц, поступления по которому в I полугодии текущего года составили 646 797,9 тыс. рублей. Годовые плановые назначения по данному налогу исполнены на 39,7% (в 2016 году – 51,0%), доля в налоговых доходах возросла до 46,9% (в 2016 году – 45,7%). При этом I полугодии 2017 года, наблюдается уменьшение показателя к соответствующему периоду прошлого года на 6 359,4 тыс. рублей или на 1,0%.

Акцизы по подакцизным товарам исполнены на 50,4% годового плана (в 2016 году – 43,6%), в структуре налоговых доходов их доля выросла на 0,2 процентных пункта и составила 17,7%. При этом, поступление акцизных платежей снизилось на 6 255,5 тыс. рублей или на 2,5% и составило 244 293,2 тыс. рублей.

В текущем году налоги на совокупный доход поступили в объеме 61 322,1 тыс. рублей или 53,6% к утвержденному бюджету (в 2016 году – 61,0%). В структуре налоговых доходов на их долю приходится 4,4% (в I полугодии 2016 года – 4,4%). За шесть месяцев 2017 года поступления по указанному виду налогов сократились на 1 238,6 тыс. рублей или на 2,0%, что обусловлено снижением оборотов малых предприятий.

На долю налогов на имущество приходится 20,7% налоговых доходов (в 2016 году – 23,7%). В отчетном периоде по данному виду налога поступило платежей на сумму 285 737,1 тыс. рублей или 30,6% годовых плановых назначений (в 2016 году – 60,3%). Снижение платежей относительно прошлогоднего уровня составило 54 460,2 тыс. рублей или 16,0%.

Данная динамика обеспечена уменьшением поступлений налога на имущество организаций на 16,1% (в 2016 году отдельными организациями были внесены авансовые платежи, которые в отчетном периоде не поступали). Поступления по транспортному налогу также снизились на 14,5%.

В текущем году платежи по прочим видам налогов и сборов сократились на 1 144,3 тыс. рублей или на 9,5% и составили 10 845,9 тыс. рублей. В отчетном периоде наблюдается снижение поступлений по налогу на добычу общераспространённых полезных ископаемых (на 548,5 тыс. рублей или 26,5%) и доходов от уплаты государственной пошлины (на 461,5 тыс. рублей или на 4,7%).

По итогам I полугодия 2017 года в бюджет республики поступило 51 714,5 тыс. рублей *неналоговых доходов,* что на 2 251,3 тыс. рублей или 4,2% меньше прошлогоднего уровня. Плановые назначения по неналоговым доходам исполнены на 40,0% (в 2016 году – 5,6%).

Динамика поступлений по данному виду собственных доходов представлена в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Виды неналоговых доходов** | **Поступление за I полугодие** | | **Темпы**  **роста/снижения, (%)** |
| **2016 г.** | **2017 г.** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 9 297,5 | 7 358,2 | 79,1 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 912,7 | 949,0 | 104,0 |
| Доходы от оказания платных услуг | 6 114,0 | 6 955,6 | 113,8 |
| Доходы о продажи материальных и нематериальных активов | 1 548,6 | 871,2 | 56,3 |
| Административные платежи и сборы | 5,5 | 2,0 | 36,4 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 36 212,7 | 34 101,0 | 94,2 |
| Прочие неналоговые доходы | -125,2 | 1 477,5 | - |
| ***Итого:*** | ***53 965,8*** | ***51 714,5*** | ***95,8*** |

По-прежнему наибольший удельный вес по группе неналоговых доходов занимают доходы в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба (65,9%). За шесть месяцев 2017 года поступления по данному виду неналоговых доходов составили 34 101,0 тыс. рублей или 47,5% годовых плановых назначений.

Существенный удельный вес по группе неналоговых доходов приходится на доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (14,2%). При этом плановые годовые назначения по итогам отчетного периода исполнены на 18,8%. С начала года поступления по указанному виду неналоговых доходов составили 7 358,2 тыс. рублей, что на 20,9% ниже уровня предыдущего года. В текущем году отмечается снижение на 48,4% доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти и созданных ими учреждений.

По состоянию на 1 июля 2017 года отмечается рост на 841,6 тыс. рублей или на 13,8% доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства. Поступления по данной группе неналоговых доходов составили 6 955,6 тыс. рублей или 67,4% по отношению к утвержденному показателю. В анализируемом периоде в 2,6 раза выросли прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджета (исполнение – 163,6% от годового плана), в связи с увеличением в текущем году наполняемости детских садов, которые являются основным плательщиком данного вида неналоговых доходов. Вместе с тем, отмечается снижение на 47,3% прочих доходов от компенсации затрат бюджета (исполнение – 17,3% от годовых бюджетных назначений), которые аккумулируются по данной статье доходов.

В текущем году также зафиксирован незначительный рост платежей при пользовании природными ресурсами (на 36,3 тыс. рублей или на 4,0% к 2016 году). В связи с увеличением поступлений от платы за негативное воздействие на окружающую среду (на 6,8%) и платежей за пользование недрами (на 9,1%), данный вид неналоговых доходов вырос до 949,0 тыс. рублей или 58,8% от годовых назначений.

Низкий уровень поступлений отмечается по доходам от продажи материальных и нематериальных активов, объем которых в текущем году составил 871,2 тыс. рублей или 18,7% по отношению к утвержденному бюджету. В отчетном периоде поступления по указанному виду неналоговых доходов сократились на 677,4 тыс. рублей или на 43,7%. Согласно Прогнозному плану (программа) приватизации государственного имущества Республики Ингушетия на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденному Распоряжением РИ от 5.10.2016 г. №752-р, приватизация объектов недвижимости республики, в основном, предусмотрена в III-IV кварталах текущего года.

В текущем году в республиканский бюджет из федерального бюджета поступило 8 347 285,8 тыс. рублей *безвозмездных поступлений* (с учетом возврата остатков), что на 713 991,9 тыс. рублей или на 7,9% меньше, чем годом ранее. В отчетном периоде утвержденные годовые назначения в части безвозмездных поступлений выполнены на 48,1% (в 2016 году – 39,1%).

Сведения о безвозмездных поступлениях от других бюджетов бюджетной системы РФ за первое полугодие 2017 года представлен в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Безвозмездные поступления** | **Поступление за I полугодие** | | **Темпы**  **роста/снижения, (%)** |
| **2016 г.** | **2017 г.** |
| Дотации | 5 093 853,0 | 4 608 768,4 | 90,5 |
| Субсидии | 1 556 667,3 | 1 452 493,0 | 93,3 |
| Субвенции | 2 099 402,9 | 2 279 985,2 | 108,6 |
| Иные межбюджетные трансферты | 163 008,4 | 31 496,4 | 19,3 |
| Прочие безвозмездные поступления | 167 672,9 | 5,5 | 0,003 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет | -19 326,8 | -25 462,7 | 131,7 |
| ***Итого:*** | ***9 061 277,7*** | ***8 347 285,8*** | ***92,1*** |

В текущем году наблюдается снижение поступлений по основным видам безвозмездных перечислений, за исключением субвенций.

Объем полученных субвенций из федерального бюджета составил 2 279 985,2 тыс. рублей или 59,6% к годовым бюджетным назначениям. По сравнению с прошлым годом объем поступлений по данному виду доходов увеличился на 8,6% или на 180 582,3 тыс. рублей.

В отчетном периоде наблюдается рост поступлений субвенций на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций – на 7,5%, оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – на 22,5%, а также реализацию полномочий по осуществлению социальных выплат безработным гражданам – 7,8%.

Следует отметить, что по состоянию на 1.07.2017 года из 17 видов субвенций предусмотренных бюджетом 11 профинансированы в объеме 50,0% и более, 5 – в пределах ниже 50,0% и не поступили в анализируемом периоде предусмотренные утвержденным бюджетом средства – по одному виду субвенций.

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают дотации 55,2%. В текущем году поступления указанного вида доходов снизились по сравнению с соответствующим периодом 2016 года на 485 084,6 тыс. рублей или на 9,5% и составили 4 608 768,4 тыс. рублей (52,7 % от годового плана).

При этом, 98,9% или 4 556 226,4 тыс. рублей в общем объеме дотаций составили дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и 1,1% или 52 542,0 тыс. рублей – дотации бюджетам на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, финансирование по дотациям на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в отчетном периоде не открыто.

В текущем году на 6,7% (на 104 174,3 тыс. рублей) сократились поступления субсидий из федерального бюджета и составили 1 452 493,0 тыс. рублей или 31,9% от прогнозных назначений.

При этом, значительная доля (95,8%) субсидий выделена республике на реализацию государственных программ. За шесть месяцев 2017 года на финансирование программных мероприятий перечислено 1 390 925,7 тыс. рублей, что на 77,9% выше показателя 2016 года. Следует отметить, что данный объем субсидий приходится, в основном, на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности (325 943,9 тыс. рублей или 47,6% от годовых назначений), на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» (404 010,5 тыс. рублей или превышение в 22,4 раза от плана на год), а также на мероприятия по социально-экономическому развитию субъектов РФ, входящих в состав СКФО (499 990,0 тыс. рублей, которые не предусмотрены бюджетными назначениями).

Кроме того, в отчетном периоде республика получила субсидии на:

* поддержку агропромышленного комплекса - 32 805,5 (100,0% от годовых бюджетных назначений);
* обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры – 19 710,0 тыс. рублей (превышение годового плана в 37,2 раза);
* реализацию мероприятий, по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения – 2 631,9 тыс. рублей (19,9% от годового плана);
* государственную поддержку малого и среднего предпринимательства – 2 612,5 тыс. рублей (29,0% годовых назначений);
* поддержку обустройства мест массового отдыха населения – 3 807,4 тыс. рублей (100,0 % от плана)

По остальным 22 видам субсидий по состоянию на 1 июля 2017 года финансирование не открыто.

Иные межбюджетные трансферты профинансированы в объеме 31 496,4 тыс. рублей, что на 131 512,0 тыс. рублей или на 80,7% меньше, чем годом ранее. Исполнение годовых плановых назначений по иным межбюджетным трансфертам составило 26,4%. В I полугодии 2017 года в республиканский бюджет не поступали трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности, предусмотренные в объеме 80 293,2 тыс. руб. Основной объем межбюджетных трансфертов, поступивших в республику в отчетном периоде из федерального бюджета, предусматривает реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения – 28 916,4 тыс. рублей (или 91,8%). В текущем году поступления по данной статье в 8,0 раз превысили прошлогодний уровень.

**Дефицит республиканского бюджета**

В отчетном периоде республиканский бюджет исполнен с превышением расходной части над доходами в сумме 350 962,1 тыс. рублей (предусмотренный в Законе РИ №57-РЗ от 28.12.2016 г. «О республиканском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» объем дефицита составляет 864 035,0 тыс. рублей). Следует отметить, что за аналогичный период прошлого года республиканский бюджет был исполнен с превышением расходов над доходами в размере 44 414,4 тыс. рублей.

Согласно республиканскому бюджету источниками покрытия дефицита в отчетном году являются остатки средств бюджета на счетах по учету средств республиканского бюджета в сумме 535 436,5 тыс. рублей и кредиты, полученные от кредитных организаций, в сумме 328 598,5 тыс. рублей.

В отчетном периоде республиканским бюджетом привлечено бюджетных кредитов в размере 600 000,0 тыс. рублей. Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета составило -249 037,9 тыс. рублей.

**Расходы республиканского бюджета**

По данным Отчета расходы республиканского бюджета в январе-июне 2017 года произведены в объеме 10 129 967,3 тыс. рублей, что на 459 910,1 тыс. рублей или 4,3% меньше соответствующего периода прошлого года. В отчетном периоде объем расходов составил 46,3% от годовых плановых назначений (в 2016 году – 34,3%).

Исполнение расходной части бюджета за отчетный период представлено в следующей таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **По данным Отчета** | | **% исполнения** |
| **утверждено на 2017 год,**  **тыс. руб.** | **исполнено за I полугодие 2017 г.,**  **тыс. руб.** |
| Общегосударственные вопросы | 856 421,2 | 385 847,7 | 45,1 |
| Национальная оборона | 6 217,7 | 3 208,7 | 51,6 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 300 305,0 | 154 131,5 | 51,3 |
| Национальная экономика | 2 560 697,7 | 1 093 047,0 | 42,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 906 789,0 | 491 480,5 | 54,2 |
| Охрана окружающей среды | 5 878,4 | 1 462,3 | 24,9 |
| Образование | 7 440 917,8 | 2 860 092,3 | 38,4 |
| Культура и кинематография | 798 264,4 | 288 630,4 | 36,2 |
| Здравоохранение | 991 274,1 | 500 783,0 | 50,5 |
| Социальная политика | 6 306 689,9 | 3 518 859,3 | 55,8 |
| Физическая культура и спорт | 695 315,8 | 426 345,4 | 61,3 |
| Средства массовой информации | 143 934,0 | 66 543,8 | 46,2 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 8 000,0 | 254,5 | 3,2 |
| Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера | 842 527,7 | 339 280,9 | 40,3 |
| **Итого** | **21 863 232,7** | **10 129 967,3** | **46,3** |

В I полугодии 2017 года расходы на развитие отраслей социальной сферы (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт) составили 7 594 710,4 тыс. рублей или 75,0% в общем объеме расходов бюджета. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года расходы социального характера выросли на 760 800,4 тыс. рублей или на 11,1%, что обусловлено, в первую очередь, увеличением расходов на социальную политику - на 1 155 698,3 тыс. рублей или на 48,9%.

Расходы в сфере национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства профинансированы в объеме 1 584 527,5 тыс. рублей или 15,6% всех расходов бюджета. По сравнению с прошлогодним уровнем данная категория расходов сократилась на 849 664,3 тыс. рублей или на 34,9%, из них на жилищно-коммунальное хозяйство – на 1 107 581,9 тыс. рублей или на 69,3%, в свою очередь, расходы на экономику на 257 917,6 тыс. рублей или 30,9% превысили прошлогодний уровень.

В отчетном периоде исполнение расходов в разрезе разделов по-прежнему осуществлялось непропорционально.

Наименьший уровень исполнения бюджета за отчетный период сложился по разделам «Обслуживание государственного и муниципального долга (3,2% от годового плана) и «Охрана окружающей среды» (24,9% от утвержденных назначений на 2017 год).

Наибольшее освоение бюджетных ассигнований достигнуто по разделам «Физическая культура и спорт» (61,3%), «Социальная политика» (55,8%) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» (54,2% к годовым бюджетным назначениям).

В соответствии с Законом о бюджете, в текущем году предусмотрено финансирование 21 государственной программы с общей суммой годовых плановых назначений в размере 19 599 171,3 тыс. рублей.

Исполнение программной части республиканского бюджета по итогам шести месяцев 2017 года составило 8 845 700,4 тыс. рублей или 45,1% утвержденных бюджетных назначений (за I полугодие 2016 года – 36,2%).

Доля произведенных расходов по мероприятиям, утвержденным государственными программами Республики Ингушетия, в общей сумме расходов республиканского бюджета за отчетный период составил 87,3% (в 2016 году – 86,1% от всех расходов бюджета республики).

Наибольший объем расходов республиканского бюджета, направленных на реализацию программных мероприятий (80,6%), в отчетном периоде пришлось на 4 программы:

* «Развитие образования» - 2 521 960,6 тыс. рублей или 28,5%;
* «Социальная поддержка и содействие занятости населения» - 1 734 060,1 тыс. рублей или 19,6%;
* «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» - 1 510 496,4 тыс. рублей или 17,1 %;
* «Развитие здравоохранения» - 1 362 812,1 тыс. рублей или 15,4% от общей суммы исполненных средств по госпрограммам.

Доли остальных программ составляют от 0,003% («О противодействии коррупции») до 4,3% («Управление финансами»).

Следует отметить, что в январе-июне текущего года финансирование государственных программ осуществлялось в недостаточных объемах.

В частности, по итогам I полугодия 2017 года по 4 госпрограммам объем финансирования достиг назначений на уровне 50% и выше («Развитие здравоохранения» - 57,1%, «Развитие образования» - 52,9%, «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» - 50,8%, «Развитие лесного хозяйства» - 51,1%).

Фактические расходы на реализацию 12 госпрограмм не превысили 30,0% от запланированных затрат, по 5 госпрограммам – в интервале «менее 30,0%».

За истекший период бюджетные ассигнования на реализацию непрограммных направлений деятельности органов государственной власти исполнены в объеме 1 284 266,9 тыс. рублей или на 56,7% (в 2016 году – 25,7%). На их долю в общем объеме исполненных расходов приходится 12,7%.

# **Межбюджетные отношения**

По итогам I полугодия 2017 года в бюджеты муниципальных образований республики направлено 339 280,9 тыс. рублей (105,4% к уровню предыдущего года). Доля межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в общем объеме расходов бюджета составила 3,3%, исполнение – 40,3% к годовым бюджетным ассигнованиям на 2017 год.

Наибольшая доля расходов республиканского бюджета направлена по подразделу «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований» - 88,2%. Бюджетные назначения, предусмотренные на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городов из регионального фонда финансовой поддержки, освоены в объеме 299 190,9 тыс. рублей или 40,8% от утвержденного показателя на текущий год.

Доля расходов по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» составила 10,1%. Расходы по данному подразделу произведены в объеме 34 243,0 тыс. рублей или 43,3% от годового плана. Указанный объем средств направлен на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам сельских поселений республики.

Расходные обязательства по подразделу «Иные дотации», предусмотренные на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, исполнены в размере 1,7% от общего объема межбюджетных трансфертов. В отчетном периоде расходы по данной статье составили 5 847,0 тыс. рублей или 19,5% от годовых бюджетных назначений.

***Исполняющий обязанности***

***Председателя Я.Д. Арапиев***

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия на проект закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия** **«О республиканском бюджете на 2017 г. и на плановый период 2018 и 2019 гг.»**

Заключение на проект закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Законопроект, проект закона) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьей 18 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31.12.2008 г., статьей 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-PЗ от 28 сентября 2011 года.

Основной целью Законопроекта, согласно пояснительной записке, является необходимость уточнения доходов республиканского бюджета в части собственных доходов, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, представляемых из федерального бюджета.

В нарушение требований пункта 2 статьи 21 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31 декабря 2008 года (далее – Закон РИ №40-РЗ), к Законопроекту не приложены уведомления федеральных органов государственной власти, прогнозный план приватизации государственного имущества РИ, на основании которых предлагаются изменения, а в представленном финансово - экономическом обосновании отсутствуют расчеты, обосновывающие изменения плановых показателей налоговых поступлений.

Законопроектом предусматривается изменение основных параметров республиканского бюджета, утвержденных Законом РИ от 28.12.2016 г. № 57-РЗ «О республиканском бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.» (далее - Закон о бюджете). Общий объем доходов республиканского бюджета на 2017 год увеличивается на 1 798 878,2 тыс. руб. или на 8,6% и составляет 22 798 075,9 тыс. рублей. Общий объем расходов республиканского бюджета увеличивается на 1 324 349,1 тыс. руб. или 6,1% и составляет 23 187 581,8 тыс. рублей.

Дефицит республиканского бюджета на 2017 год планируется на уровне 8,6% от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета и составляет 389 505,9 тыс. руб. Верхний предельный объем государственного внутреннего долга Республики Ингушетия на 1.01.2018 года предусмотрен в сумме 3 164 499,4 тыс. рублей.

Изменения основных показателей республиканского бюджета на 2017 год представлены в таблице 1.

Таблица 1

**Сведения об изменениях основных показателей республиканского бюджета на 2017 год**

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики республиканского бюджета** | **Закон о бюджете** | **Проект бюджета** | **Изменения** | |
| **тыс. руб.** | **%** |
| Общий объем доходов | 20 999 197,7 | 22 798 075,9 | 1 798 878,2 | 108,6 |
| в том числе объем межбюджетных трансфертов | 17 352 609,0 | 18 281 648,2 | 929 039,2 | 105,3 |
| Общий объем расходов | 21 863 232,7 | 23 187 581,8 | 1 324 349,1 | 106,1 |
| Предельный объем государственного внутреннего долга РИ | 2 718 841,3 | 3 164 499,4 | 445 658,1 | 116,4 |
| Дефицит республиканского бюджета | 864 035,0 | 389 505,9 | -474 529,1 | - |

Законопроектом планируется внесение изменений и дополнений в 5 из 30 статей Закона о бюджете. В результате изменения бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств и бюджетных назначений государственных программ Республики Ингушетия, предусмотрено утверждение новых редакции 9 приложений и 11 таблиц Закона о бюджете.

Значительный объем изменений и дополнений показателей Закона о бюджете в ходе его исполнения свидетельствует о необходимости повышения качества бюджетного планирования при формировании проекта закона Республики Ингушетия о республиканском бюджете на очередной финансовый год.

**Анализ изменений, вносимых в доходную часть республиканского бюджета**

Законопроектом предусматривается увеличение общего объема доходов республиканского бюджета на 2017 год в размере 1 798 878,2 тыс. рублей.

Рост доходной части республиканского бюджета в отчетном периоде обусловлен:

1). Уточнением поступлений собственных доходов республиканского бюджета на 869 839,0 тыс. рублей. Изменения, планируемые в доходной части республиканского бюджета за счет поступлений налоговых и неналоговых доходов представлены в таблице 2.

Таблица 2.

**Сведения об изменениях в доходной части республиканского бюджета за счет поступления налоговых и неналоговых доходов**

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Закон о бюджете** | **Изменения** | **Проект бюджета** |
|
| **Налоговые и неналоговые доходы,** и них: | **3 646 588,7** | **+869 839,0** | **4 516 427,7** |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 484 852,3 | +27 540,2 | 512 392,5 |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 114 501,0 | +327,0 | 114 828,0 |
| Налог на игорный бизнес | 0,0 | +180,0 | 180,0 |
| Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъекта | 4 664,2 | +842 118,8 | 846 783,0 |
| Административные платежи и сборы | 337,0 | –327,0 | 10,0 |

2) Увеличением поступления межбюджетных трансфертов на 929 039,2 тыс. рублей. Изменения, планируемые в доходной части республиканского бюджета за 2017 г. за счет увеличения межбюджетных трансфертов представлены в таблице 3.

Таблица 3.

**Сведения об изменениях в доходной части республиканского бюджета за счет поступления межбюджетных трансфертов**

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Закон о бюджете** | **Изменения** | **Проект бюджета** |
| **Безвозмездные перечисления** | **17 352 609,0** | **+929 039,2** | **18 281 648,2** |
| **из них:** |  |  |  |
| Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 105 086,6 | +697 288,5 | 802 375,1 |
| Субсидии на оказание содействия достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса | 164 754,5 | +13 513,9 | 178 268,4 |
| Субвенции на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов | 94 074,3 | +16 020,7 | 110 095,0 |
| Субвенции на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно | 19 646,7 | +2 738,6 | 22 385,3 |
| Межбюджетные трансферты, на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников | 2 144,9 | +1 510,0 | 3 654,9 |
| Межбюджетные трансферты, на содержание членов Совета Федерации и их помощников | 585,7 | +406,7 | 992,4 |
| Иные межбюджетные трансферты на премирование регинов-победителей фестиваля «Кавказские игры» | 0 | +79 899,6 | 79 899,6 |
| Субвенции на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» | 623 003,3 | +4 226,6 | 627 229,9 |
| Субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан | 911 217,3 | +113 434,6 | 1 024 651,9 |

**Анализ изменений, вносимых в расходную часть республиканского бюджета**

Законопроектом предусмотрено увеличение расходов республиканского бюджета на 2017 год на 1 324 349,1 тыс. рублей. Увеличение расходов планируется на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в сумме 871 610,6 тыс. руб., на содержание организаций общего и дошкольного образования (недостающие средства) – 380 222,0 тыс. руб. и др. Также, планируется увеличение расходов дорожного фонда РИ путем уточнения плана поступления по акцизам на 27 540,2 тыс. руб. и частичное восстановление средств дорожного фонда, неиспользованных по состоянию на 1.01.2017 г., в сумме 256 345,0 тыс. рублей.

Частичное покрытие указанных расходов планируется осуществить за счет оптимизации расходов на:

* содержание органов государственной власти – 111 353,5 тыс. руб.;
* капитальные вложения – 88 338,7 тыс. руб.;
* осуществление закупок медицинского оборудования (кредиторская задолженность перед ООО «Медторгсервис» - 88 889,0 тыс. руб.;
* прочие расходы – 88 338,7 тыс. рублей.

Анализ вносимых изменений по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2017 год приведен в таблице 4.

Из 14 разделов изменения вносятся в 11, из них по 4 разделам предусмотрено увеличение на общую сумму 1 529 783,4 тыс. руб., по 7 разделам – снижение расходов на 205 434,3 тыс. рублей.

Таблица 4

**Информация об изменениях, предусмотренных Законопроектом в разрезе разделов бюджетной классификации**

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименования разделов** | **Закон о бюджете** | **Проект закона** | **Изменения** |
| Общегосударственные вопросы | 856 421,2 | 801 449,2 | -54 972,0 |
| Национальная оборона | 6 217,7 | 6 217,7 | 0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 300 305,0 | 293 457,7 | -6 847,3 |
| Национальная экономика | 2 560 697,7 | 2 767 534,4 | +206 836,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 906 789,0 | 870 482,9 | -36 306,1 |
| Охрана окружающей среды | 5 878,4 | 5 119,9 | -758,5 |
| Образование | 7 440 917,8 | 7 821 941,3 | +381 023,5 |
| Культура, кинематография | 798 264,4 | 794 938,1 | -3 326,3 |
| Здравоохранение | 991 274,1 | 888 050,0 | -103 224,1 |
| Социальная политика | 6 306 689,9 | 7 184 049,3 | +877 359,4 |
| Физическая культура и спорт | 695 315,8 | 759 879,6 | +64 563,8 |
| Средства массовой информации | 143 934,0 | 143 934,0 | 0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 8 000,0 | 8 000,0 | 0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 842 527,7 | 842 527,7 | 0 |
| **Итого:** | **21 863 232,7** | **23 187 581,8** | **+1 324 349,1** |

**Анализ изменений, вносимых в финансовое обеспечение государственных программ Республики Ингушетия**

Законопроектом предусмотрено внесение изменений в финансовое обеспечение 18 государственных программ Республики Ингушетия. Финансирование 3 государственных программ предусмотрено на прежнем уровне («Культурное наследие», «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы», «О противодействии коррупции»). По 11 государственным программам планируется увеличение бюджетных ассигнований на сумму 1 634 142,1 тыс. руб., по 8 государственным программам предусмотрено уменьшение в сумме 164 027,6 тыс. рублей. Увеличение общего объема финансирования государственных программ составляет 1 470 114,5 тыс. рублей.

С учетом предусмотренных Законопроектом изменений бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ Республики Ингушетия составят 21 069 285,8 тыс. руб. или 90,9% от общего объема расходов республиканского бюджета.

Наибольшее увеличение бюджетных назначений планируется по следующим государственным программам РИ:

* «Развитие здравоохранения» - 882 323,2 тыс. руб.;
* «Развитие образования» - 380 123,5 тыс. руб.;
* «Развитие автомобильных дорог» - 285 459,0 тыс. руб.;
* «Развитие физической культуры и спорта» - 64 563,8 тыс. рублей.

Наибольшее снижение бюджетных ассигнований предусмотрены по следующим государственным программ РИ:

* «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» - 61 292,5 тыс. руб.;
* «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» - 56 369,8 тыс. руб.;
* «Развитие туризма» - 25 448,1 тыс. рублей.

Анализ изменений, внесенных в бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию государственных программ РИ представлен в таблице 5.

Таблица 5.

**Анализ изменений, вносимых в финансовое обеспечение государственных программ Республики Ингушетия**

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование государственной программы** | **Закон о бюджете**  **на 2017 г.** | **Проект закона на 2017 г.** | **Отклонения** |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1 | Государственная программа РИ «Развитие здравоохранения» | 2 388148,9 | 3  270472,1 | +882323,2 |
| 2 | Государственная программа РИ «Развитие культуры и архивного дела» | 726 822,7 | 723496,4 | -3326,3 |
| 3 | Государственная программа РИ «Развитие образования» | 4 768 228,5 | 5 148352,0 | +380123,5 |
| 4 | Государственная программа РИ «Развитие физической культуры и спорта» | 428050,3 | 492614,1 | +64563,8 |
| 5 | Государственная программа РИ «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» | 619181,3 | 562811,5 | -56369,8 |
| 6 | Государственная программа РИ «Социальная поддержка и содействие занятости населения» | 3 543557,2 | 3 555669,9 | +12112,7 |
| 7 | Государственная программа РИ «Развитие промышленности, транспорта и связи» | 322840,5 | 329448,7 | +6608,2 |
| 8 | Государственная программа РИ «Управление государственным имуществом» | 34 976,5 | 35501,3 | +524,8 |
| 9 | Государственная программа РИ «Экономическое развитие и инновационная экономика» | 90859,8 | 86395,7 | -4464,1 |
| 10 | Государственная программа РИ «Управление финансами» | 976 306,4 | 972 405,5 | -3900,9 |
| 11 | Государственная программа РИ «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» | 2 971357,3 | 2 910064,8 | 61292,5 |
| 12 | Государственная программа РИ «Развитие лесного хозяйства» | 67 698,2 | 68248,2 | +550,0 |
| 13 | Государственная программа РИ «Охрана и защита окружающей среды» | 163 688,5 | 162675,2 | -1013,3 |
| 14 | Государственная программа РИ «Молодёжная политика» | 32938,4 | 31733,0 | -1205,4 |
| 15 | Государственная программа РИ «Развитие туризма» | 143647,1 | 118199,0 | -25448,1 |
| 16 | Государственная программа РИ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности» | 213 823,7 | 206816,5 | -7007,2 |
| 17 | Государственная программа РИ «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» | 221 873,5 | 223750,4 | +1876,9 |
| 18 | Государственная программа РИ «Развитие автомобильных дорог» | 685582,6 | 971041,6 | +285459,0 |
| 19 | Государственная программа РИ «Культурное наследие» | 22240,1 | 22240,1 | - |
| 20 | Государственная программа Республики Ингушетия «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы» | 1 176049,8 | 1 176 049,8 | - |
| 21 | Государственная программа РИ «О противодействии коррупции» | 1 300,0 | 1 300,0 | - |
|  | **Итого:** | **19 599171,3** | **21 069285,8** | **1 470 114,5** |

**Анализ изменений, вносимых в ведомственную структуру расходов республиканского бюджета**

Ведомственная структура расходов республиканского бюджета на 2017 год содержит 34 главных распорядителей бюджетных средств. Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по 10 главным распорядителям бюджетных средств в общем объеме 1 531 531,4 тыс. руб., по 20 - сокращены на 207 182,3 тыс. руб., по 4 - оставлены без изменений.

Наибольшее увеличение объема бюджетных назначений в ведомственной структуре предусмотрено по:

* Министерству здравоохранения РИ – 792 434,2 тыс. руб.;
* Министерству образования и науки РИ – 380 075,4 тыс. руб.;
* Государственному управлению автомобильных дорог РИ – 280 740,4 тыс. руб.;
* Министерству по физической культуре и спорту РИ – 64 563,8 тыс. рублей.

Наибольшее сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено по :

* Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РИ – 85 521,6 тыс. руб.
* Министерству сельского хозяйства и продовольствия РИ – 53 251,2 тыс. рублей.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований, предусмотренных главным распорядителям, представлена в таблице 6.

Таблица 6.

**Информация об изменениях бюджетных ассигнований на 2017 г. в разрезе**

**главных распорядителей бюджетных средств**

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Закон о бюджете** | **Проект закона** | **Изменения** |
| Администрация Главы РИ | 124 954,1 | 111 920,9 | -13 033,2 |
| Народное Собрание РИ | 64 597,3 | 56 610,7 | -7 986,6 |
| Правительство РИ | 100 025,5 | 94 410,0 | -5 615,5 |
| Конституционный Суд РИ | 12 813,8 | 11 066,6 | -1 747,2 |
| Управление по организации деятельности мировых судей РИ | 42 767,5 | 34 277,2 | -8 490,3 |
| Контрольно-счетная палата РИ | 22 057,6 | 20 449,6 | -1 608,0 |
| Министерство финансов РИ | 976 506,4 | 977 028,2 | +521,8 |
| Избирательная комиссия РИ | 10 249,8 | 10 249,8 | 0 |
| Министерство имущественных и земельных отношений РИ | 34 976,5 | 35 501,3 | +524,8 |
| Постоянное представительство РИ при  Президенте РФ | 26 812,9 | 22 395,2 | -4 417,7 |
| Министерство экономического развития РИ | 603 779,8 | 604 315,7 | +535,9 |
| Министерство по внешним связям, национальной политике, печати и информации РИ | 223 225,5 | 225 102,4 | +1 876,9 |
| Уполномоченный по правам человека в РИ | 6 973,4 | 6 973,4 | 0 |
| Государственная служба записи актов гражданского состояния РИ | 22 771,5 | 22 771,5 | 0 |
| Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РИ | 4 259 930,2 | 4 174 408,6 | -85 521,6 |
| Министерство сельского хозяйства и  продовольствия РИ | 543 805,9 | 490 554,7 | -53 251,2 |
| Управление РИ по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания | 17 699,5 | 15 745,6 | -1 953,9 |
| Ветеринарное управление РИ | 52 859,7 | 52 016,1 | -843,6 |
| Государственное управление автомобильных дорог РИ | 699 261,2 | 980 001,6 | +280 740,4 |
| Комитет промышленности, транспорта, связи и энергетики РИ | 318 435,5 | 328 143,7 | +9 708,2 |
| Комитет РИ по экологии и природным ресурсам | 171 999,1 | 170 985,8 | -1 013,3 |
| Региональная энергетическая комиссия | 6 088,7 | 4 775,4 | -1 313,3 |
| Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в РИ | 3 372,1 | 2 873,3 | -498,8 |
| Комитет РИ по туризму | 119 418,0 | 118 199,0 | -1 219,0 |
| Комитет по делам молодежи РИ | 43 023,4 | 41 818,0 | -1 205,4 |
| Инспекция строительного и жилищного надзора РИ | 16 045,5 | 11 968,2 | -4 077,3 |
| Комитет РИ по лесному хозяйству | 67 698,2 | 68 248,2 | +550,0 |
| Министерство культуры и архивного дела РИ | 542 947,0 | 539 205,7 | -3 741,3 |
| Министерство по физической культуре и спорту РИ | 693 007,8 | 757 571,6 | +64 563,8 |
| Министерство образования и науки РИ | 4 779 556,4 | 5 159 631,8 | +380 075,4 |
| Управление РИ по обеспечению деятельности по защите населения от чрезвычайных ситуаций | 215 626,2 | 208 119,0 | -7 507,2 |
| Министерство здравоохранения РИ | 2 210 420,1 | 3 002 854,3 | +792 434,2 |
| Министерство труда, занятости и социального развития РИ | 4 823 876,2 | 4 821 738,3 | -2 137,9 |
| Уполномоченный по защите прав  предпринимателей в РИ | 5 650,4 | 5 650,4 | 0 |
| **Итого:** | **21 863 232,7** | **23 187 581,8** | **+1 324 349,1** |

**Анализ дефицита республиканского бюджета и управления государственным внутренним долгом РИ**

Дефицит республиканского бюджета, согласно Законопроекту, составит 389 505,9 тыс. рублей. Статьей 92.1 и пунктом 4 статьи 130 Бюджетного кодекса РФ установлены ограничения объема дефицита регионального бюджета в размере 10 % от общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. При этом, согласно абзацу 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, в случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита регионального бюджета остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, дефицит бюджета может превысить вышеуказанное ограничение на сумму остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с указанными законодательными нормами, дефицит республиканского бюджета в 2017 году не должен превысить 488 972,4 тыс. руб. (451 642,7 тыс. руб. (10 % от собственных доходов) + 37 329,7 тыс. руб. (остатки средств на счетах по учету средств бюджета)). В представленном Законопроекте дефицит республиканского бюджета составляет 389 505,9 тыс. руб., что меньше предельно допустимого значения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107, пунктом 4 статьи 130 Бюджетного кодекса РФ предельный объем государственного долга не должен превышать 50 % утвержденного общего годового объема доходов субъекта без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Согласно Федеральному закону от 9.04.2009 г. № 58-ФЗ предельный объем государственного долга субъекта может превысить данные ограничения в пределах государственного долга субъекта по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года и, в случае утверждения законом субъекта о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта бюджетных кредитов, привлекаемых в бюджет от других бюджетов бюджетной системы РФ, в пределах указанных кредитов (до 01.01 2018 г.).

Согласно статье 1 Законопроекта, верхний предел государственного внутреннего долга республики на 01.01.2018 г. предусмотрен в сумме 3 164 499,4 тыс. руб., что не превышает предел, определяемый в соответствии с вышеуказанными законодательными актами - 4 648 456,65 тыс. руб. (50% утверждаемого общего годового объема доходов субъекта, без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений, составит 2 258 213,85 тыс. руб., государственный долг субъекта по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года составлял 2 390 242,8 тыс. руб.).

**Выводы и предложения:**

С учетом изложенных замечаний Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным принятие проекта закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

***Исполняющий обязанности***

***Председателя Контрольно-счетной***

***палаты Республики Ингушетия А.О. Торшхоев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Управление государственным имуществом»**

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Управление государственным имуществом» (далее – проект Госпрограммы) проведена на основании статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Закона Республики Ингушетия от 28.09.2011 г. № 27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Согласно пункту 8 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия, утвержденного Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 14 ноября 2013 г. N 259, текстовая часть государственной программы должна включать обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы.

В разделе V действующей редакции Госпрограммы, который озаглавлен как «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы», отсутствует экономический расчет предусматриваемых для реализации Госпрограммы средств. Имеются только ссылки на стоимость аналогичных работ, без указания стоимости работ в денежном выражении и без указания количественных параметров планируемых объемов работ.

В представленном проекте Госпрограммы также отсутствует экономический расчет предусматриваемых для реализации Госпрограммы средств. Соответственно, нет возможности провести финансово-экономическую экспертизу Госпрограммы в полном объеме ввиду отсутствия в ней необходимых для анализа расчетов.

Контрольно-счетная палата РИ считает возможным внесение предложенных изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Управление государственным имуществом» при учете изложенных выше замечаний.

***Председатель***

***Контрольно-счетной палаты***

***Республики Ингушетия М. К. Белхароев***

**Заключение**

**на проект закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

**Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты РИ на проект закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31.12.2008 г., Законом Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-PЗ от 28 сентября 2011 года.

При подготовке Заключения учитывалась необходимость реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Ингушетия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Заключение подготовлено с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных у главных распорядителей средств республиканского бюджета и иных участниках бюджетного процесса.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При этом, в нарушение статьи 184.2 Бюджетного Кодекса РФ и статьи 19 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31.12.2008 г., к Законопроекту не приложены следующие документы:

* проект республиканской адресной инвестиционной программы;
* паспорта государственных программ Республики Ингушетия (проекты изменений в указанные паспорта);
* расчеты распределения из республиканского бюджета межбюджетных трансфертов.

Оценка ожидаемого исполнения республиканского бюджета по расходам за 2017 год представлена лишь общими направлениями расходования бюджетных средств без данных по главным распорядителям, госпрограммам, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов РФ, что значительно снижает ее информативность.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьей 19 Закона Республики Ингушетия от 31.12.2008 г. №40-РЗ «О бюджетном процессе Республике Ингушетия» с Законопроектом представлена пояснительная записка, в которой отражена информация о суммах планируемых налоговых и неналоговых доходов, распределении бюджетных ассигнований расходной части бюджета, а также краткое описание основных характеристик республиканского бюджета, без каких-либо расчетов и пояснений. Указанный факт не позволяет оценить обоснованность, целесообразность и результативность планируемых на 2018 год бюджетных ассигнований.

В связи с этим, Контрольно-счетная палата РИ считает целесообразным внесение изменений в абзац 6 статьи 19 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31 декабря 2008 г., предусматривающих направление с проектом закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период пояснительной записки, содержащей подробную информацию следующего содержания:

* основные параметры республиканского бюджета;
* расчеты прогнозируемых поступлений платежей в республиканский бюджет по всем налоговым и неналоговым доходам;
* общие подходы к формированию объема и структуры расходов республиканского бюджета;
* пояснения к программной структуре расходов республиканского бюджета с разбивкой по каждой государственной программе и их подпрограммам;
* пояснения расходов, планируемых в республиканском бюджете на непрограммные расходы;
* расчеты планируемых объемов Дорожного фонда РИ, а также пояснения к резервным фондам Главы и Правительства РИ, резервным средствам и прочим выплатам по обязательствам государства (исполнение судебных актов);
* расчеты планируемых средств на обслуживание государственного и муниципального долга;
* расчеты и обоснования сумм межбюджетных трансфертов по каждому виду и муниципальному образованию;
* расчеты и обоснования планируемых расходов по разделам и подразделам бюджетной и ведомственной классификаций расходов;
* пояснения и обоснования планируемых расходов на исполнение публичных нормативных обязательств (по каждому виду публичного нормативного обязательства);
* источники финансирования дефицита бюджета.

Также, в целях соблюдения требований статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и приведения республиканского законодательства о бюджетном процессе в соответствие с БК РФ, Контрольно-счетная палата РИ предлагает дополнить перечень документов и материалов, направляемых на рассмотрение в Народное Собрание РИ вместе с проектом закона Республики Ингушетия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период абзацами следующего содержания:

* «17) проект закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия;
* «18) предложенные Конституционным судом Республики Ингушетия, Народным Собранием Республики Ингушетия, Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия проекты бюджетных смет указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с Министерством финансов Республики Ингушетия в отношении указанных бюджетных смет вместе с пояснительными записками к ним».

Статьей 21 проекта закона предусмотрено, что в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов бюджетам муниципальных районов и городских округов могут быть предоставлены бюджетные кредиты из республиканского бюджета на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении муниципальных бюджетов, а также на осуществление мероприятий по ликвидации последствий стихийных бедствий. Вместе с тем, в нарушение пункта 11 статьи 19 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31.12.2008 г., к проекту не приложен проект программы предоставления бюджетных кредитов на очередной финансовый год и плановый период.

**Анализ основных характеристик и показателей проекта республиканского бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, анализ текстовых статей Законопроекта**

В соответствии с бюджетным законодательством, бюджет региона сформирован на трехлетний бюджетный цикл (очередной финансовый 2018 год и плановый период (2019 и 2020 годов), что должно обеспечивать стабильность и предсказуемость развития бюджетной системы республики.

Показатели Законопроекта соответствуют установленным Бюджетным Кодексом РФ принципам сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов.

Также в проекте бюджета соблюдены требования статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ в части определения перечня главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета; распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов; распределения бюджетных ассигнований в ведомственной структуре расходов; определения общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств; определения объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из республиканского бюджета; определения источников финансирования дефицита бюджета.

Согласно статьи 25 Законопроекта, дополнительные доходы, поступившие в республиканский бюджет в 2018 году сверх сумм, установленных статьей 4 представленного Законопроекта, направляются в первоочередном порядке на снижение дефицита бюджета и на сокращение долговых обязательств без внесения изменений в настоящий закон о республиканском бюджете.

При этом, доходы республиканского бюджета определены приложениями 1 и 2 статьи 5 «Доходы республиканского бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», а статья 4 Законопроекта «Главные администраторы доходов республиканского бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» не устанавливает объемы доходов республиканского бюджета. В связи с этим, в статью 25 Законопроекта необходимо внести соответствующие изменения.

Согласно статьи 24 Законопроекта, ранее принятые законодательные и иные нормативные правовые акты Республики Ингушетия, не обеспеченные источниками финансирования в республиканском бюджете на 2018 год, либо обеспеченные не в полном объеме, не подлежат исполнению или реализуются в пределах средств, предусмотренных на их реализацию в бюджете на 2018 год. Вместе с тем, такая формулировка некорректна и требует доработки. В таких случаях одновременно с проектом бюджета необходимо представить проекты иных нормативных правовых актов о внесении соответствующих изменений в действующие законодательные акты (нормативные правовые акты), финансирование которых в бюджете на очередной финансовый год не предусматривается, либо предусматривается в размерах, недостаточных для их реализации в полном объеме. Другим приемлемым вариантом ограниченного исполнения норм действующего законодательства (нормативных правовых актов) является наличие в проекте закона о республиканском бюджете статьи о приостановлении действия таких законов (нормативных правовых актов) или их статей.

Основные характеристики и показатели республиканского бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов представлены в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные параметры бюджета** | **Утверж-дено на 2017 г.** | **Ожидаем. оценка**  **2017 г.** | **2018 г.** | **2019 г.** | **2020 г.** | **Проект 2018/ оценка 2017** | **Проект 2018/ оценка 2017,%** |
| Доходы, в том числе: | 22897171 | 21831231 | 19204389 | 17047144 | 17837868 | -2626842 | 88,0 |
| -налоговые и неналоговые | 4529228 | 3912445 | 4233455 | 3922841 | 4007970 | +321010 | 108,2 |
| -безвозмездные перечисления | 18367943 | 17918787 | 14970934 | 13124303 | 13829898 | -2947853 | 83,5 |
| Расходы | 23345326 | 22315990 | 19616506 | 17438612 | 18238506 | -2699484 | 87,9 |
| Дефицит | 448155 | 484758 | 412117 | 391468 | 400638 | -72641 | 85,0 |
| Процент дефицита (к доходам без учета безвоз-мездных поступлений) | 9,9% | - | 9,7 | 10,0% | 10,0% | - | - |

Общий объем доходов республиканского бюджета на 2018 год прогнозируется в сумме 19 204 388,7 тыс. руб., что ниже показателя ожидаемой оценки 2017 года на 2 626 842 тыс. руб. или на 12,0% и ниже утвержденного показателя на 2017 год на 3 692 782,0 тыс. руб. или на 16,1%. Доходы республиканского бюджета в плановом периоде 2019 и 2020 годов составят 17 047 144,1 тыс. руб. и 17 837 867,9 тыс. руб. соответственно.

Расходную часть республиканского бюджета на 2018 год планируется утвердить в размере 19 616 506,1 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценкой 2017 года на сумму 2 699 484 тыс. руб. или на 12,1% и ниже показателя, утвержденного на 2017 год на 3 728 820,0 тыс. руб. или на 16,0%.

Объем расходов республиканского бюджета в плановом периоде составит в 2019 году - 17 438 611,6 тыс. руб. и в 2020 году -18 238 506,0 тыс. рублей.

Дефицит республиканского бюджета составит в 2018 году - 412 117,4 тыс. руб., в 2019 году - 391 467,5 тыс. руб. и в 2020 году - 400 638,1 тыс. рублей. При этом, в проекте закона соблюдены требования статьи 92.1 Бюджетного Кодекса РФ, согласно которой дефицит регионального бюджета не должен превышать 10% от общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Прогнозируемый объем дефицита республиканского бюджета в 2018, 2019 и 2020 годах составит 9,7%, 10,0% и 10,0% соответственно.

Одним из основных источников финансирования дефицита республиканского бюджета в период 2018-2020 годов, согласно статьи 1 Законопроекта, будут являться кредиты кредитных организаций.

Вместе с тем, привлечение кредитов кредитных организаций в качестве источников финансирования дефицита республиканского бюджета, более того, ежегодное увеличение их объемов (в 2018 году – 1 574 510,6 тыс. руб., 2019 году – 1 991 478,3 тыс. руб., 2020 году – 2 489 575,1 тыс. руб.) не соответствует Основным направления налоговой и бюджетной политики Республики Ингушетия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденным Распоряжением Правительства РИ №724-р от 20.09.2017 года.

Следует отметить, что ежегодно, в соответствии с программами государственных заимствований Республики Ингушетия, предусматривается привлечение кредитов кредитных организаций для финансирования дефицитов принимаемых бюджетов (в 2015 году - 2 885 333,6 тыс. руб., в 2016 году – 1 226 847 тыс. руб., в 2017 году – 549 727,3 тыс. руб.). Несмотря на это, за все эти годы привлечение средств кредитных организаций на финансирование дефицита республиканского бюджета не осуществлялось. При этом, ежегодно, согласно отчетам об исполнении республиканского бюджета, мы фиксируем неисполнение бюджета по расходам в значительных объемах.

Принятие заведомо нереалистичных, невыполнимых планов по привлечению средств кредитных организаций, а также от реализации государственного имущества, приводит к неисполнению бюджета по расходным статьям и возникновению кредиторской задолженности. В связи с этим, считаем целесообразным внести изменения в Закон Республики Ингушетия РЗ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31 декабря 2008 года, предусматривающие представление вместе с проектом закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год, соглашений с кредитными организациями о предоставлении коммерческих кредитов на финансирование дефицита республиканского бюджета.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107, пунктом 4 статьи 130 Бюджетного Кодекса РФ предельный объем государственного долга не должен превышать 50% утвержденного общего годового объема доходов субъекта без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Согласно Федеральному закону «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 9.04.2009 г. №58-ФЗ предельный объем государственного долга субъекта может превысить данные ограничения в пределах государственного долга субъекта по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года и, в случае утверждения законом субъекта о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта бюджетных кредитов, - в пределах указанных кредитов, - только до 1 января 2018 года.

Однако проектом закона предельный объем государственного внутреннего долга РИ на 1 января 2019 года утвержден в сумме 2 963 418,6 тыс. руб., что превышает пределы, установленные вышеуказанными законодательными актами на сумму 846 691,0 тыс. руб. (50 процентов утвержденного общего годового объема доходов субъекта, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, составит 2 116 727,6 тыс. руб.)

Предельный объем государственного внутреннего долга республики на 1 января 2020 года утвержден в сумме 3 530 557,0 тыс. руб., что превышает пределы, установленные вышеуказанными законодательными актами на 1 569 136,4 тыс. рублей.

Предельный объем государственного внутреннего долга РИ на 1 января 2021 года утвержден в сумме 3 607 173,3 тыс. руб., что превышает пределы, установленные вышеуказанными законодательными актами на 1 603 188,1 тыс. рублей.

Доходы республиканского бюджета на 2018 год запланированы в объеме 19 204 388,7 тыс. рублей. Однако, в таблице 1 приложения 4 Законопроекта «Доходы республиканского бюджета на 2018 год» итоговая сумма доходов республиканского бюджета ошибочно отражена в размере 18 854 388,7 тыс. рублей.

**Макроэкономические условия исполнения республиканского бюджета**

**на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

В материалах к Законопроекту представлен одобренный Правительством РИ прогноз социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов (далее – Прогноз СЭР) (протокол от 27.10.2017 года № 105-пп), который в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ является основой при формировании республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно пояснительной записке Прогноз СЭР разработан на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, с учетом наметившихся тенденций развития основных отраслей экономики субъекта в 2015-2016 годах и ожидаемых результатах 2017 года в составе трех основных вариантов - базового, консервативного и целевого.

В консервативном сценарии (первый вариант) ожидается ослабление рубля под воздействием ухудшения условий торговли с одной стороны и усиления оттока капитала - с другой. Высокий уровень неприятия рисков частными инвесторами обусловят медленное восстановление темпов роста экономики. В этих условиях к 2020 году валовой региональный продукт так и не достигнет уровня 2017 года.

Базовый (второй) вариант прогноза исходит из консервативных предпосылок во внешнеэкономической конъюнктуре и сохранения действия на протяжении всего прогнозного периода финансовых и экономических санкций в отношении российской экономики, а также ответных мер со стороны России. В рамках базового сценария прогнозируется постепенное увеличение темпов роста экономики республики с 0,2 % в 2017 году до 3,0 % к 2020 году. При этом, не ожидается существенное повышательное давление на инфляцию. В этих условиях прогнозируется ее нахождение вблизи целевого уровня 4% на протяжении всего прогнозного горизонта.

Целевой (третий) вариант прогноза основан на тех же внешнеэкономических предпосылках, что и базовый вариант. Как и в базовом варианте, опережающий рост производительности труда по сравнению с темпом роста заработной платы обусловит отсутствие существенного проинфляционного давления, что создаст условия для сохранения инфляции на целевом уровне в среднесрочном периоде. В рамках целевого сценария прогнозируется, что более эффективная реализация мер по преодолению структурных ограничений экономического роста, в том числе в области создания и модернизации основных фондов, обеспечат более высокие, чем в базовом варианте, темпы роста экономики на всем прогнозном горизонте. К 2020 году темп роста ВРП может достичь 4,5 %.

В соответствии со статьей 12 Закона Республики Ингушетия «О стратегическом планировании в Республике Ингушетия» №9-РЗ от 28 марта 2016 г. и пунктом 6 Положения о порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетия на среднесрочный период, утвержденного Постановлением Правительства РИ от 22.04. 2016 г. №71, среднесрочный прогноз разрабатывается ежегодно на основе стратегии социально-экономического развития субъекта. Вместе с тем, по результатам анализа основных параметров Прогноза СЭР (валовой региональный продукт, уровень зарегистрированной безработицы, инвестиции в основной капитал, производство продукции сельского хозяйства, среднедушевые денежные доходы населения и др.) Контрольно-счетная палата отмечает их несоответствие с индикаторами социально-экономического развития, отраженными в Стратегии социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2009 – 2020 годы и на период до 2030 года, утвержденной Постановлением Правительства РИ № 154 от 17.08.2016 г.

Согласно Прогнозу в 2018-2020 годах среднегодовой темп роста *валового регионального продукта* ожидается на уровне 98,3 %, 101,9 % и 104,6 % к уровню предыдущего года по варианту 1, 2 и 3 соответственно, в том числе: в 2018 году – 98,2 %, 101,3 % и 104,7 %.

В *производственном комплексе* республики предусмотрен более оптимистичный прогноз по сравнению с российскими показателями. В 2018-2020 годах темп роста индекса промышленного производства ожидается в среднем на уровне 104,2 %, 110,1 % и 117,4 % (в 2018 году – 102,6 %, 115,6 % и 127,2 %).

В *добывающем секторе* промышленности индекс производства планируется на уровне 97,1 %, 116,7 % и 119,0 %, в том числе в 2018 году – 95,2 %, 134,5 % и 139,4 % к уровню предыдущего года. Рост показателя по базовому и целевому вариантам развития республики обусловлен, согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР, ожидаемым запуском в эксплуатацию новой скважины по добыче нефти.

Индекс обрабатывающих производств составит в среднем в год 111,7 %, 116,0 % и 120,0 % к уровню предыдущего года, в том числе в 2018 году – 110,0 %, 112,0 % и 115,0 %.

В пояснительной записке к прогнозу отмечено, что рост производства планируется достичь за счет ввода в эксплуатацию новых и развития уже существующих промышленных мощностей в сфере производства пищевых и прочих неметаллических минеральных продуктов, пластмассовых и готовых металлических изделий, машин и оборудования. При этом, в Прогнозе СЭР не отражены объемы и индексы производства продукции по отраслям добывающей и обрабатывающей промышленности с разбивкой по годам и вариантам развития.

Динамика индекса производства продукции *сельского хозяйства* Республики Ингушетия в целом соответствует общему тренду уровня сельскохозяйственного производства Российской Федерации.

Ожидается, что в субъекте индекс производства составит: в 2018 году – 104,0 %, 104,5 %, 104,2 % к уровню предыдущего года, в 2019 году – 105,2 %, 120,5 %, 105,0 %, в 2020 году – 106,5 %, 106,9 %, 106,7 %.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в целевом варианте развития субъекта, предусматривающего более активную реализацию мер по повышению конкурентоспособности экономики, в 2018-2020 годах ожидается производство продукции сельского хозяйства в объемах ниже базового варианта*.*

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в прогнозируемом периоде составит 99,2 %, 101,0 %, 101,3 %, в том числе в 2018 году – 82,5 %, 87,3 %, 90,4 %.

Завершение реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы» и сокращение финансирования из федерального бюджета ряда федеральных целевых программ влияет на динамику инвестиционной активности. Кроме того, в условиях действия экономических санкций снизился общий уровень уверенности экономических агентов, сократился интерес бизнеса к инвестированию. В этой связи, несмотря на увеличение с 2019 года объема капитальных вложений за счет внебюджетных источников в рамках реализации проектов, направленных на развитие производственного комплекса республики, в течение всего прогнозного горизонта объем инвестиций будет ниже уровня 2016 года.

В данном разделе Прогноза СЭР следует скорректировать показатели, характеризующие распределение капитальных вложений по источникам финансирования, с итоговым показателем объема инвестиций в основной капитал (суммарный объем инвестиций в разрезе по источникам финансирования превышает итоговый показатель капитальных вложений).

В среднесрочной перспективе ожидается снижение темпов по виду деятельности *«строительство»*. В 2018-2020 годах средний объем строительных работ оценивается на уровне 95,1 %, 95,5 %, 96,4 %, в том числе в 2018 году – 92,4 %, 93,4 %, 95,3 %. При этом, темп ввода в действие жилых домов составит в среднем 101,9 %, 103,5 %, 103,6 % к уровню предыдущего года, в том числе в 2018 году – 75,7 %, 79,9 % и 104,1 %.

Планируемый в республике на 2018-2020 годы *уровень инфляции* практически совпадает с прогнозом в целом по России.

Согласно текущей оценке предполагается, что индекс потребительских цен к концу текущего года зафиксируется на уровне 104,5 %, что на 1,4 процентных пункта выше, чем годом ранее.

В 2018 году прогнозируется, что темп роста цен замедлится и составит 104,2-104,0 %% по варианту 1 и 2, 3 соответственно. При этом, в 2019-2020 годах темп инфляции ожидается на среднероссийском уровне – в размере 104,0 %.

Отрицательная динамика в 2018 году предполагается в сфере торговли по консервативному и базовому вариантам развития: 99,0 %, 99,4 % и 115,6 % по вариантам 1, 2 и 3 соответственно. В целом в 2018-2020 годах индекс оборота розничной торговли прогнозируется в среднем на уровне 99,8 %, 101,7 %, 103,1 % к предыдущему году.

По оценке ежегодно *объем платных услуг* составит в среднем 95,1 %, 97,5 %, 102,9 % (в 2018 году – 90,6 %, 95,5 % и 102,3 % к уровню прошлого года).

Контрольно-счетная палата РИ обращает внимание на необходимость корректировки прогнозных данных за 2016-2020 годы по обороту розничной торговли и объему платных услуг в % к предыдущему году в сопоставимых ценах с учетом предусмотренных по данным видам деятельности индексам-дефляторам.

В результате роста потребительских цен величина прожиточного минимума в среднем на душу населения увеличится на 4,0 %, 3,4 % и 3,4 % (по вариантам 1, 2 и 3 соответственно), в том числе в 2018 году – на 4,0 %, 3,5 % и 3,5 %. При этом, практически на протяжении всего прогнозируемого периода темп роста прожиточного минимума будет опережать темп роста среднедушевых денежных доходов населения.

В 2018 году динамика *реальных денежных доходов* населения республики прогнозируется ниже динамики аналогичного индикатора по Российской Федерации в целом. В 2019-2020 годах по базовому и целевому варианту развития данный показатель будет увеличиваться темпами, приближенными к общероссийским темпам роста.

Темп роста реальных доходов населения окажется в среднем на уровне 98,8 %, 101,3 % и 101,3 %, в том числе в 2018 году – 98,7 %, 101,0 % и 101,0 % к предыдущему году.

Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в 2018 году составит 30,9 %, 30,5% и 30,5% (по консервативному, базовому и целевому сценариям развития) против 31,1% в 2017 году. В 2019-2020 годах данный показатель сократится до 30,7%, 29,8%, 29,8% и 30,5%, 29,1% и 29,1 % соответственно.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по республике составит в среднем 99,8%, 101,7% и 102,5% к уровню предыдущего года (в том числе в 2018 году – на 99,4%, 103,8%, 105,1%), что ниже предусмотренного уровня инфляции.

Уровень *безработицы* в республики по-прежнему на протяжении всего прогнозируемого периода будет значительно превышать индикаторы рынка труда в целом по Российской Федерации.

Ч*исленность занятых в экономике* республики в среднесрочной перспективе возрастет незначительно: с 79,8 тыс. человек в 2017 году до 80,6-81,4 тыс. человек (или на 1,0-2,0%%) в 2018 году и до 82,2-84,7 тыс. человек (или на 3,0-6,1 %% к уровню 2017 года) в 2020 году по базовому и целевому варианту развития. При реализации в республике консервативного сценария ожидается сокращение показателя к уровню 2017 года: до 74,6 тыс. человек в 2018 году (снижение на 6,5%) и до 74,7 тыс. человек в 2020 году (93,6 % к уровню 2017 года).

Таким образом, прогнозируемый рост занятости населения не окажет радикального влияния на изменение ситуации на рынке труда республики. В связи с ежегодным приростом численности трудовых ресурсов и высоким уровнем общей безработицы, превышение предложения рабочей силы над спросом в 2018-2020 годах будет сохраняться.

Численность безработных, рассчитанная по методологии МОТ, снизится в 2018 году на 0,9-3,8%% по базовому и целевому сценарию развития, по консервативному варианту предполагается рост индикатора на 9,1 % к уровню 2017 года. В среднесрочной перспективе данный показатель прогнозируется на уровне 100,7%, 100,5% и 96,6% к предыдущему году (по вариантам 1, 2 и 3 соответственно).

Ожидается, что *уровень зарегистрированной безработицы* сократится с 9,8% в 2017 году и до 8,5-8,0%% (на 1,3-1,8 процентных пункта по варианту 2 и 3 соответственно) и увеличится до 10,0 % (на 0,2 процентных пункта по варианту 1) в 2020 году.

При этом, в 2018 году данный показатель по консервативному сценарию увеличится на 2,2 процентных пункта (до 12 %), а по базовому и целевому вариантам снизится на 0,5-0,8 процентных пункта (до 9,3-9,0 %).

Согласно пункту 4 Положения о порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетия на долгосрочный период (утвержденного Постановлением Правительства РИ № 71 от 22.04.2016 г.) прогноз является основой для разработки бюджетного прогноза Республики Ингушетия на долгосрочный период.

Тем не менее, показатели сводного финансового баланса, предусмотренные в прогнозе социально-экономического развития республики (раздел 7) отличаются от основных характеристик консолидированного бюджета Ингушетии (бюджетного прогноза), утвержденных Распоряжением Правительства РИ № 541-р от 13.07.2017 года.

Кроме того, в Прогнозе СЭР параметры консолидированного бюджета по всем трем вариантам развития субъекта идентичны, т.е. разработчиками прогноза не учтены различные темпы роста экономики по представленным сценариям развития, в том числе по предусмотренным налоговым и неналоговым доходам, что свидетельствует о недостаточно высокой степени проработки прогноза.

Таким образом, Контрольно-счетная палата РИ считает необходимым обратить внимание на повышение качества разрабатываемого прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетия.

**Доходы республиканского бюджета на 2018 год**

Прогноз доходов республиканского бюджета на 2018 год сформирован с учетом действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, в соответствии с действующей классификацией доходов бюджетов Российской Федерации.

Доходы республиканского бюджета на 2018 год прогнозируются в сумме 19 204 388,7 тыс. руб., что составит 88,0% к ожидаемому поступлению доходов за 2017 год, 83,9 % к утвержденному плану по поступлению доходов за 2017 год и всего лишь 69,2% к исполнению за 2016 год.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Доходы** | **Утвержденный план на 2017 г.** | | **Ожидаемое исполнение 2017 г.** | | **Проект 2018 г.** | |
| **сумма** | **%** | **сумма** | **%** | **сумма** | **%** |
| Налоговые и неналоговые | 4 529 228,0 | **19,7** | 3 912 445,0 | **17,9** | 4 233 455,1 | **22** |
| Безвозмездные поступления | 18 367 943,0 | **80,3** | 17 918 787,0 | **82,1** | 14 970 933,6 | **78** |
| **Итого:** | **22 897 171,0** | **100,0** | **21 831 231,0** | **100,0** | **19 204 388,7** | **100,0** |

Прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов (за исключением безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней) в 2018 году к утвержденному плану 2017 года составляет 93,5% (меньше на 295 772,9 тыс. руб.). Ожидаемое поступление доходов в 2017 году к утвержденному плану на 2017 год составляет 86,4 % (меньше на 616 783,0 тыс. рублей).

Столь существенное снижение ожидаемых в 2017 году и планируемых на 2018 год собственных налоговых и неналоговых доходов не нашло отражения в объяснительной записке, которая в целом не содержит достаточно полной информации по существенным аспектам формирования бюджетных проектировок.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Исполнение за 2016 год** | **2017 год** | | | **2018 год** | | | **Темп роста 2018 года, %**  **(+ рост, - сокращение)** | | |
| **Утверждён-ный план на год** | **Ожидаемое исполнение за год** | **Струк-тура, %** | **Проект** | **Струк-тура, %** | **К исполне-нию за 2016 год** | | **К утверж-денному плану на 2017 год** | **К ожи-даемому исполне-нию за 2017 год** |
| **Налоговые доходы** | **2 953 271,0** | **3 559 587,0** | **3 559 587,0** | **91,0** | **3 358942,0** | **79,3** | **13,7** | | **-5,6** | **-5,6** |
| Налог на прибыль организаций | 349 579,0 | 349 483,0 | 349 483,0 | 8,9 | 349 483,2 | 8,3 | -0,02 | | 0 | 0 |
| Налог на доходы физических лиц | 1 390 877,0 | 1 627 664,0 | 1 627 664,0 | 41,6 | 1 628 663,6 | 39,0 | 17,1 | | 0 | 0 |
| Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ | 556 574,0 | 512 393,0 | 512 393,0 | 13,1 | 512 392,5 | 14,0 | - 8,0 | | 0 | 0 |
| Налог на имущество организаций | 518 527,0 | 811 660,0 | 811 660,0 | 20,8 | 628 705,1 | 12,1 | 21,2 | | -22,5 | -22,5 |
| Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами | 2 599,0 | 2 854,0 | 2 854,0 | 0,1 | 2 673,7 | 0,1 | 2,8 | | -6,3 | -6,3 |
| Прочие налоговые доходы | 135 115,0 | 255 533,0 | 255 533,0 | 6,5 | 237 023,9 | 5,8 | 75,4 | | -7,2 | -7,2 |
| **Неналоговые доходы** | **170 750,0** | **969 641,0** | **352 858,0** | **9,0** | **874 513,1** | **20,7** | **412,2** | | **-9,8** | **148** |
| **ИТОГО налоговых и неналоговых доходов** | **3 124 021,0** | **4 529 228,0** | **3 912 445,0** | **100,0** | **4 233 455,1** | **100,0** | **35,5** | | **-6,5** | **8,2** |

Налоговые доходы на 2018 год предусмотрены в объеме 3 358 942,0 тыс. рублей. Удельный вес налоговых доходов в собственных доходах бюджета составляет 79,3%.

Ростналоговых доходов в 2018 году к отчётным показателям 2016 года составляет 13,7%, в номинальном выражении увеличение на сумму 405 671,0 тыс. рублей. Объем запланированных налоговых доходов в 2018 году к утвержденному плану 2017 года составляет 94% (уменьшение - 200 645,0 тыс. руб.). Объем запланированных налоговых доходов в 2018 году к ожидаемому исполнению 2017 года также составляет 94% (уменьшение – 200 645,0 тыс. рублей).

Рост доли неналоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета в 2018 году к исполнению 2016 года составляет 412,2 %, в номинальном выражении увеличение – 703 763,1 тыс. рублей.

Основными источниками налоговых поступлений в 2018 году являются:

* налог на прибыль организаций – 349 483,2 тыс. руб. или 8,3%;
* налог на доходы физических лиц – 1 628 663,6 тыс. руб. или 39,0%;
* акцизы по подакцизным товарам – 512 392,5 тыс. руб. или 14,0%;
* налог на имущество организаций – 628 705,1 тыс. руб. или 12,1%.

***1. Налог на прибыль организаций***

Объем налога на прибыль организаций*,* согласно Законопроекту, в 2018 году планируется утвердить в размере 349 483,2 тыс. руб., что соответствует ожидаемому поступлению 2017 года и на 95,8 тыс. руб. ниже фактического значения 2016 года.

***2. Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)***

Объем налога на доходы физических лиц в 2018 году планируется утвердить в размере 1 628 663,6 тыс. руб., что на 999,6 тыс. руб. или на 0,06 % выше ожидаемого поступления 2017 года и на 237 786,6 тыс. рублей или на 17 % выше фактического значения 2016 года.

***3. Акцизы по подакцизным товарам***

Объем акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории РФ, согласно Законопроекту, в 2018 году планируется утвердить в размере 512 392,5 тыс. руб., что соответствует ожидаемому поступлению 2017 года и на 44 181,5 тыс. руб. или на 8 % ниже фактического значения 2016 года.

***4. Налог на имущество организаций***

Объем налога на имущество в 2018 году планируется утвердить в размере 628 705,1 тыс. руб., что на 182 954,9 тыс. руб. или на 22,5 % ниже ожидаемого поступления 2017 года и на 110 178,1 тыс. руб. или на 21,2 % выше фактического значения 2016 года.

Согласно Прогнозу основных характеристик консолидированного бюджета Республики Ингушетия и бюджета Республики Ингушетия на долгосрочный период, утвержденному Распоряжением Правительства РИ от 13.07.2017 г. № 541-р, поступления по налогу на имущество организаций в республиканский бюджет составят в 2018 году 533,4 млн. руб., что на 278,3 млн. руб. меньше плановых поступлений в 2017 году. В первоначально представленном с проектом Прогнозе социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2018 год и на плановый период 2019-2020 гг. налог на имущество организаций, согласно консервативному варианту, на 2018 год спрогнозирован в сумме 694,6 млн. руб., тогда как 2017 году ожидается поступление в сумме 661,6 млн. рублей.

Вместе с тем, объем поступлений по данному налогу предусматривается в объеме 628,7 млн. руб., то есть на 32,9 млн. руб. меньше, чем ожидаемое поступление в 2017 году, и на 65,9 млн. руб. меньше, чем в консервативном варианте Прогноза СЭР РИ на 2018 год и на 183,0 млн. руб. меньше, чем ожидаемое поступление согласно Бюджетного прогноза. В пояснительной записке, соответствующие расчеты и объяснения не приводятся.

В представленном дополнительно Прогнозе СЭР РИ на 2018 год и на плановый период 2019-2020 гг. поступления по данному налогу скорректированы в сторону уменьшения до 628,7 млн. рублей. При этом, предполагается ввод ряда новых предприятий, что должно привести к росту, а не снижению поступлений по данному налогу.

**Неналоговые доходы**

Объем неналоговых доходов*,* согласно Законопроекту, в 2018 году планируется утвердить в размере 874 513,1 тыс. руб., что на 521 655,1 тыс. руб. или на 148 % выше ожидаемого поступления 2017 года и на 703 763,1 тыс. руб. или на 412,2 % выше фактического значения 2016 года.

В составе неналоговых доходов предусмотрены доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу в 2018 году в сумме 566 614,7 тыс. руб., в 2019 году - 240 847,7 тыс. руб., в 2020 году - 302 163,4 тыс. рублей.

В соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Республики Ингушетия на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденным Распоряжением Правительства РИ от 5.10.2016 г. № 752-р, в 2018 году предусмотрена приватизация 2 объектов на общую сумму 122 139,9 тыс. руб., в 2019 году предусмотрена приватизация 1 объекта с балансовой стоимостью 28 797,5 тыс. рублей.

При этом, в программе, нет данных о планах по приватизации государственного имущества на 2020 год. Кроме того, в нарушение пункта 8 Порядка разработки прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества, утвержденного Постановлением Правительства РИ от 14.08.2004 г. № 187, отсутствует прогноз поступления в бюджет полученных от продажи государственного имущества денежных средств, а также прогноз влияния приватизации на структурные изменения в экономике, в том числе в соответствующих отраслях экономики (сфере управления).

Несоответствие предусмотренных программой приватизации планов и прогнозируемых Проектом поступлений доходов от приватизации может привести к их недопоступлению в республиканский бюджет и, соответственно, недофинансированию планируемых расходов бюджета. Данные риски, тем более высоки, что в последние годы имеет место недопоступление в республиканский бюджет доходов от реализации уже включенных в прогнозный план приватизации объектов. Так, в 2016 году доходы от приватизации государственного имущества составили 4 250,2 тыс. руб. или 0,5% от запланированных.

**Безвозмездные поступления**

Динамика безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 2016 г., ожидаемые поступления 2017 г. и прогноз на 2018 г. приведены в таблице 3.

Таблица 3

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Исполне-ние за 2016 год** | **2017 год** | | | **2018 год** | | **Темп роста 2018 г., %**  **(+ рост, - сокращение)** | | |
| **Утверждённый план на год** | **Ожидаемое исполнение за год** | **Струк-тура, %** | **Проект** | **Струк-тура, %** | **К испол-нению за 2016 год** | **К утверж-дённому плану 2017 г.** | **К ожида-емому испол-нению 2017 г.** |
| **Безвозмездные поступления,**  **всего** | 24 643 461 | 18 367 943 | 17 918 787 | 100 | 14 970 933 | 100 | - 39,2 | - 18,5 | - 16,5 |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 9 254 891 | 8 642 453 | 8 642 453 | 48,2 | 9 197 281 | 61,5 | - 0,6 | 6,4 | 6,4 |
| Дотации субъектам РФ на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 1 236 468 | 105 087 | 105 087 | 0,5 |  |  |  |  |  |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 4 312 240 | 3 982 946 | 3 982 946 | 22,3 | 3 802 489 | 25,4 | - 11,8 | - 4,5 | - 4,5 |
| Субсидии от других бюджетов бюджетной системы РФ | 9 233 091 | 4 572 503 | 4 572 503 | 25,5 | 1 931 318 | 12,9 | - 79,0 | - 57,7 | - 57,7 |
| Межбюджетные трансферты | 376 058 | 715 868 | 615 799 | 3,5 | 39 845 | 0,2 | - 89,4 | - 94,4 | - 93,5 |
| Прочие безвозмездные поступления | 0 | 349 087 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов РФ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из федерального бюджета | 220 713 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Объем безвозмездных поступлений в 2018 году планируется утвердить в размере 14 970 933,6 тыс. руб., что на 2 947 854,0 тыс. руб. или на 16,5 % ниже ожидаемого поступления 2017 года и на 9 672 528,0 тыс. руб. или на 39,2 % ниже значения 2016 года.

Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2018 году планируется утвердить в размере 9 197 281,0 тыс. руб., что на 57 610,0 тыс. руб. или 0,6% меньше уровня 2016 года и на 554 828,0 тыс. руб. или на 6,4% выше ожидаемого значения 2017 года.

Объем субвенций субъекту в 2018 году планируется утвердить в размере 3 802 489,4 тыс. руб., что на 180 456,6 тыс. руб. или на 4,5% ниже ожидаемого поступления 2017 года и на 509 750,6 тыс. руб. или на 11,8% ниже значения 2016 года.

Объем субсидий бюджету в 2018 году планируется утвердить в размере 1 931 318,0 тыс. руб., что на 2 641 185,0 тыс. руб. или на 57,7% ниже ожидаемого поступления 2017 года и на 7 301 773,0 тыс. руб. или на 79,0% ниже значения 2016 года.

Объем иных межбюджетных трансфертов бюджету Республики Ингушетия*,* согласно Законопроекту, в 2018 году планируется утвердить в размере 39 845,0 тыс. руб., что на 575 954,0 тыс. руб. или на 93,5% ниже ожидаемого поступления 2017 года и на 336 213,0 тыс. руб. или на 89,4% ниже значения 2016 года.

**Расходы республиканского бюджета**

Проект республиканского бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформирован в соответствии со статьей 172 Бюджетного Кодекса РФ на основе 19 государственных программ Республики Ингушетия.

Объем расходов республиканского бюджета на 2018 год предлагается утвердить в объеме 19 616 506,1 тыс. рублей, что ниже утвержденного показателя и ожидаемого уровня исполнения республиканского бюджета на 2017 год на 16,0% (на 3 728 820,0 тыс. руб.). Структура расходов республиканского бюджета на 2018-2020 годы по отношению к общей сумме расходов республиканского бюджета по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2018 г.** | **Удель. вес в общем объеме расходов** | **2019 г.** | **Удель. вес в общем объеме расходов** | **2020 г.** | **Удель. вес в общем объеме расходов** |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | 841 703,7 | 4,3 | 765 104,5 | 4,4 | 764 751,2 | 4,2 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | 6 375,8 | 0,03 | 6 440,6 | 0,04 | 6 462,7 | 0,04 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | 324 467,3 | 1,7 | 136 693,2 | 0,8 | 136 693,2 | 0,8 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | 2 578 208,2 | 13,1 | 2 380 857,8 | 13,7 | 2 379 983,7 | 13,1 |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | 50 361,2 | 0,3 | 37 626,4 | 0,2 | 38 624,2 | 0,2 |
| **ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ** | 24 757,6 | 0,1 | 6 172,5 | 0,04 | 4 641,4 | 0,03 |
| **ОБРАЗОВАНИЕ** | 6 592 478,9 | 33,6 | 4 686 531,5 | 26,9 | 5 043 033,5 | 27,7 |
| **КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ** | 557 488,5 | 2,8 | 433 689,5 | 2,5 | 417 374,1 | 2,3 |
| **ЗДРАВООХРАНЕНИЕ** | 751 603,0 | 3,8 | 669 250,4 | 3,8 | 650 520,7 | 3,4 |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | 6 478 334,1 | 33,0 | 6 653 486,7 | 38,2 | 6 808 640,2 | 37,3 |
| **ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ** | 397 146,0 | 2,0 | 350 998,0 | 2,0 | 351 599,9 | 1,9 |
| **СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ** | 143 856,6 | 0,7 | 143 856,6 | 0,8 | 143 856,6 | 0,8 |
| **ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА** | 5 000,0 | 0,03 | 5 000,0 | 0,03 | 5 000,0 | 0,03 |
| **МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА** | 864 725,2 | 4,4 | 834 725,2 | 4,8 | 834 725,2 | 4,6 |
| **Условно утверждаемые расходы (в соответствии со ст.184.1 БК РФ)** | - |  | 328 178,7 | 1,9 | 652 599,4 | 3,6 |
| **ИТОГО** | 19 616 506,1 | **100,0** | **17 438 611,6** | **100,0** | **18 238 506,0** | **100,0** |

**Раздел 1 «Общегосударственные вопросы»**

Согласно Законопроекту, расходы по разделу в 2018 году составят 841 703,7 тыс. руб. или 4,3% от общего объема расходной части бюджета (в 2017 году – 3,9%).

Запланированные расходы по данному разделу в 2018 году ниже уровня 2017 года на 60 276,4 тыс. руб., или на 6,7%.

**Раздел 2 «Национальная оборона»**

Расходы по разделу «Национальная оборона» в 2018 году составят 6 375,8 тыс. руб. или 0,03 % от общего объема расходной части бюджета (в 2017 году – 0,03%).

Запланированные расходы по данному разделу в 2018 году выше уровня 2017 года на 158,1 тыс. руб., или на 2,5%.

**Раздел 3 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

Проектом бюджета на 2018 год предусмотрены расходы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности в размере 324 467,3 тыс. руб. или 1,7% от общего объема расходной части бюджета (в 2017 году – 1,3%).

Запланированные расходы по данному разделу в 2018 году выше уровня 2017 года на 25 978,2 тыс. руб. или на 8,7%.

**Раздел 4 «Национальная экономика»**

Расходы по разделу «Национальная экономика» в 2018 году предусмотрены в сумме 2 587 208,2 тыс. руб., что на 165 074,3 тыс. руб. или на 6,0% ниже относительно утвержденного показателя 2017 года.

Вместе с тем, Законопроектом в 2018 году предусмотрено увеличение по сравнению с утвержденными показателями 2017 года расходов по следующим подразделам данного раздела:

* «Общеэкономические вопросы» - на 5 619,3 тыс. руб. или на 5,3%;
* «Сельское хозяйство и рыболовство - на 58 278,5 тыс. руб. или на 12,7%;
* «Транспорт» - на 173 951,3 тыс. руб. или на 92,0%;
* «Связь и информатика» - на 9 243,5 тыс. руб. или на 9,9%;
* «Другие вопросы в области национальной экономики» - на 1 334,1 тыс. руб. или на 0,2%.

Одновременно, запланировано уменьшение бюджетных ассигнований на 2018 год по следующим подразделам:

* «Топливно-энергетический комплекс» - на 6 500,0 тыс. руб. или на 54,6%;
* «Водное хозяйство» - на 116 181,6 тыс. руб. или на 66,3%;
* «Лесное хозяйство» - на 12 773,5 тыс. руб. или на 18,3%;
* «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - на 278 045,9 тыс. руб. или на 30,5%.

В общем объеме расходов бюджета расходы раздела 0400 «Национальная экономика» в 2018 год запланированы в размере 13,1% (в 2017 году – 11,8%).

Расходы республиканского бюджета по разделу в соответствии с ведомственной структурой расходов в 2018 году будут осуществлять 15 главных распорядителей бюджетных средств. Наиболее значительные объемы бюджетных ассигнований раздела «Национальная экономика» предусмотрены Государственному управлению автомобильных дорог РИ (643 765,3 тыс. руб.), Министерству экономического развития РИ (541 442,1 тыс. руб.), Министерству сельского хозяйства и продовольствия РИ (445 996,4 тыс. руб.).

Сравнительный анализ расходов, предусмотренных на 2017 году и планируемых на 2018 год в разрезе подразделов бюджетной классификации раздела 0400 «Национальная экономика» приведен в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел,**  **Подраздел** | **План**  **2017 г.** | **Законопроект 2018 г.** | **Отклонения**  **(2018г.-2017г.)** |
| **Национальная экономика** | **04** | 2 743 282,5 | 2 578 208,2 | **- 165 074,3** |
| Общеэкономические вопросы | 0401 | 105 654,9 | 111 274,2 | **5 619,3** |
| Топливно-энергетический комплекс | 0402 | 11 900,0 | 5 400,0 | **- 6 500,0** |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 0405 | 458 609,6 | 516 888,1 | **58 278,5** |
| Водное хозяйство | 0406 | 175 307,9 | 59 126,3 | **- 116 181,6** |
| Лесное хозяйство | 0407 | 69 748,2 | 56 974,7 | **- 12 773,5** |
| Транспорт | 0408 | 189 061,3 | 363 012,6 | **173 951,3** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 911 076,6 | 633 030,7 | **- 278 045,9** |
| Связь и информатика | 0410 | 93 260,2 | 102 503,7 | **9 243,5** |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 728 663,8 | 729 997,9 | **1 334,1** |

**Раздел 5 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Бюджетные ассигнования по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2018 год предусматриваются в сумме 50 361,2 тыс. рублей и по сравнению с утвержденным объемом 2017 года уменьшаются на 820 121,7 тыс. рублейили в 17,3 раза. Доля расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в общем объеме расходов республиканского бюджета в 2018 году планируется в размере 0,3% (в 2017 г. – 3,7%).

В соответствии с ведомственной структурой Законопроекта расходы республиканского бюджета по разделу будут осуществлять Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РИ (20 266,4 тыс. руб.) и Министерство сельского хозяйства и продовольствия РИ (30 094,8 тыс. руб.).

Сравнительный анализ расходов, предусмотренных на 2017 год и планируемых Законопроектом на 2018 год в разрезе подразделов бюджетной классификации раздела 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» приведен в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел,**  **Подраздел** | **План**  **2017 г.** | **Законопроект 2018 г.** | **Отклонения**  **(2018г.-2017г.)** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** | 870 482,9 | 50 361,2 | **-820 121,7** |
| Жилищное хозяйство | 0501 | 319 925,6 | 8 000,0 | **-311 925,6** |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 435 848,2 | 30 094,8 | **-405 753,4** |
| Благоустройство | 0503 | 103 841,3 | 5 208,4 | **-98 632,9** |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 0505 | 10 867,8 | 7 058,0 | **-3 809,8** |

**Раздел 6 «Охрана окружающей среды»**

Бюджетные ассигнования по разделу «Охрана окружающей среды» на 2018 год предусматриваются в сумме 24 757,6 тыс. руб. и по сравнению с утвержденным объемом 2017 года увеличиваются на 19 637,7 тыс. руб.(в 4,8 раза).

Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов республиканского бюджета в 2018 год составит 0,1% (в 2017 году - 0,02%).

В соответствии с ведомственной структурой расходы республиканского бюджета по разделу будет осуществлять Управление Республики Ингушетия по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания (5 798,5 тыс. руб.) и Комитет Республики Ингушетия по экологии и природным ресурсам (18 959,1 тыс. руб.).

Анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2017 год и планируемых на 2018 год в разрезе подразделов бюджетной классификации раздела 6 «Охрана окружающей среды» приведен в таблице.

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел,**  **Подраздел** | **План**  **2017 г.** | **Законопроект 2018 г.** | **Отклонения**  **(2018г.-2017г.)** |
| **Охрана окружающей среды** | **06** | 5 119,9 | 24 757,6 | **19 637,7** |
| Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания | 0603 | 5 119,9 | 5 798,5 | **678,6** |
| Другие вопросы в области охраны окружающей среды | 0605 | - | 18 959,1 | **18 959,1** |

**Раздел 7 «Образование»**

Предусмотренные Законопроектом на 2018 год расходы по разделу «Образование» составят 6 592 478,9 тыс. руб. или 33,6% от расходной части бюджета (в 2017 году - 34,5%). Бюджетные ассигнования на образование в 2018 году по сравнению с 2017 годом уменьшены на 1 468 232,4 тыс. руб. или на 18,2%, в основном за счет уменьшения бюджетного финансирования по подразделам:

* дошкольное образование – на 451 105,1 тыс. руб. (или на 30,5%);
* общее образование - на 1 157 188,5 тыс. руб. (или на 19,9%);
* молодежная политика и оздоровление детей – на 1 922,1 тыс. руб. (или на 1,4%).

Вместе с тем, в Законопроекте предусмотрено увеличение расходов по следующим подразделам:

* среднее профессиональное образование – на 6 713,4 тыс. руб. (или на 1,5%);
* дополнительное образование детей – на 2 756,5 тыс. руб. (или на 12,5%);
* прикладные научные исследования в области образования – на 1 873,1 тыс. руб. (или на 6,8 %);
* другие вопросы в области образования - на 130 318,3 тыс. руб. (в 2,1 раза).

По информации, представленной Минобразования РИ, в 2018 году в республике будут введены в эксплуатацию порядка 6 новых дошкольных и общеобразовательных учреждений. Установить предусмотрены ли в проекте бюджета расходы на содержание вновь вводимых образовательных учреждений по приложенным материалам не представляется возможным. Вместе с тем, согласно Законопроекту, предлагается сокращение в 2018 году лимитов финансирования дошкольного и школьного образования по сравнению с 2017 годом на 30,5% и 19,9% соответственно.

**Раздел 8 «Культура и кинематография»**

Бюджетные ассигнования по разделу «Культура и кинематография»на 2018 год составляют 557 488,5 тыс. руб. или 2,8% от расходной части Законопроекта (в 2017 году – 3,4%). Бюджетные назначения по данному разделу в 2018 году по сравнению с 2017 годом уменьшены на 240 182,6 тыс. руб. или на 30,1%, в том числе за счет сокращения бюджетного финансирования подразделов «Культура» - на 234 319,7 тыс. руб. (или на 32,5%) и «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» - на 5 862,9 тыс. руб. (или на 7,7%).

**Раздел 9 «Здравоохранение»**

В представленном Законопроекте расходы по разделу «Здравоохранение» в 2018 году составят 751 603,0 тыс. руб. или 3,8% от расходной части бюджета (в 2017 году – 3,8%).

Планируемое на 2018 год бюджетное финансирование здравоохранения ниже уровня 2017 года на 134 628,3 тыс. руб. или на 15,2%, что в основном, связано с уменьшением расходов по подразделам: «Амбулаторная помощь» на 1 519,7 тыс. руб. (или на 5,5%) и «Другие вопросы в области здравоохранения» - на 153 283,4 тыс. руб. (или на 40,5%). Вместе с тем, предусмотрено увеличение финансирования по следующим подразделам:

* стационарной медицинской помощи – на 17 768,2 тыс. руб. (или на 4,1%);
* заготовки, переработки, хранения и обеспечения безопасности донорской крови и ее компонентов - на 1 321,9 тыс. руб. (или на 5,2%);
* санитарно-эпидемиологического благополучия – на 1 084,7 тыс. руб. (или на 6,2%).

**Раздел 10 «Социальная политика»**

Расходы согласно представленному Законопроекту по разделу «Социальная политика» на 2018 год предусмотрены в размере 6 478 334,1 тыс. руб. или 33,0% от расходной части Законопроекта (в 2017 году –30,1%).

Бюджетные ассигнования на социальную политику в 2018 году по сравнению с 2017 годом уменьшены на 540 703,5 тыс. руб. или на 7,7%, в основном, за счет уменьшения бюджетного финансирования по следующим подразделам:

* социальное обеспечение населения – на 546 228,5 тыс. руб. (на 8,4%);
* пенсионное обеспечение – на 3 410,5 тыс. руб. (на 3,5%);
* другие вопросы в области социальной политики – на 4 431,4 тыс. руб. (на 4,6%).

Вместе с тем, предусмотрено увеличение бюджетного финансирования расходов по подразделам:

* «Социальное обслуживание населения» – на 7 614,3 тыс. руб. (на 4,5%);
* «Охрана семьи и детства» – на 5 752,6 тыс. руб. (на 3,8%).

**Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств**

**на 2018 год**

Объем финансовых средств, направляемых в 2018 году, согласно Законопроекту, на предоставление мер социальной поддержки населению, представлен в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование публичных нормативных обязательств** | **Утвержде-**  **но на 2017 г.** | **План**  **2018 год** | **Отклонение,**  **+,-** |
| 1 | На выплату адресных жилищных субсидий при оплате жилья и коммунальных услуг | 50 314,2 | 90 586,0 | +40 271,8 (+80,0%) |
| 2 | Субсидии на компенсацию расходов по предоставлению льгот по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности | 72 156,8 | 161 622,9 | +89 466,1 (+124,0%) |
| 3 | Реализация мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан | 1 024 651,9 | 936 606,5 | -88 045,4 (-8,6%) |
| 4 | Субсидии на предоставление мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий | 237 493,1 | 601 521,7 | +364 028,6 (+153,3%) |
| 5 | Обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда | 17 374,9 | 25 820,3 | +8 445,4 (+48,6%) |
| 6 | Обеспечение мер социальной поддержки тружеников тыла | 8 839,5 | 5 489,6 | -3 349,9 (-37,9%) |
| 7 | Мероприятия в области занятости населения | 627 229,9 | 443 582,7 | -183 647,2 (-29,3%) |
| 8 | Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг многодетным семьям | 28 085,3 | 36 741,9 | +8 656,6 (+30,8%) |
| 9 | Субвенции на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью | 2 123,8 | 3 306,4 | +1 182,6 (+55,7%) |
| 10 | Субвенции на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также оплата труда приемного родителя | 69 050,4 | 72 836,4 | +3 786,0 (+5,5%) |
| 11 | Субвенции на выплату единовременных пособий при поступлении детей-сирот, находящихся под опекой (попечительством), в высшие и средние профессиональные учебные заведения на территории Республики Ингушетия | 540,0 | 470,8 | -69,2 (-12,8%) |
| 12 | Социальное пособие на погребение | 2 219,5 | 3 420,9 | +1 201,4 (+54,2%) |
| 13 | Меры социальной поддержки малоимущих слоев населения | 500,0 | 500,0 | - |
| 14 | Оказание финансовой помощи детям из малообеспеченных семей для подготовки к новому учебному году | 300,0 | 300,0 | - |
| 15 | Доплаты к пенсиям государственных служащих | 97 360,0 | 93 949,5 | -3 410,5 (-3,5%) |
| 16 | Расходы на выплату ежемесячного пособия гражданам, имеющим детей | 228 228,0 | 189 156,8 | -39 071,2 (-17,1%) |
| 17 | Выплата единовременного денежного пособия семьям при рождении 8-го и 15-го ребенка одновременно двух, трех и более детей согласно постановлению Правительства Республики Ингушетия от 2 февраля 2009 года №26 «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей» | 2 992,4 | 2 269,0 | -723,4 (-24,2%) |
| 18 | Компенсационные выплаты гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений | 130,8 | 140,1 | +9,3 (+7,1%) |
| 19 | Компенсационные выплаты инвалидам страховых премий по договору «ОСАГО» | 79,8 | 67,0 | -12,8 (-16,0%) |
| 20 | Субвенции на осуществление полномочий по выплате единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву | 1 823,0 | 1 336,5 | -486,5 (-26,7%) |
| 21 | Субвенции на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) | 2 052 945,3 | 2 310 393,8 | +257 448,5 (+12,5%) |
| 22 | субвенции на предоставление отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации | 4 063,9 | 3 720,5 | -343,4 (-8,5%) |
|  | **Итого:** | **4 528 502,5** | **4 983 839,3** | **+455 336,8 (+10,1%)** |

Согласно Законопроекту в 2018 году планируется сокращение расходов по 10 из 22 социально значимым направлениям, в том числе: реализация мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан; обеспечение мер социальной поддержки тружеников тыла; мероприятия в области занятости населения; выплата единовременных пособий при поступлении детей-сирот, находящихся под опекой (попечительством), в высшие и средние профессиональные учебные заведения на территории Республики Ингушетия; выплата ежемесячного пособия гражданам, имеющим детей; выплата единовременного денежного пособия семьям при рождении 8-го и 15-го ребенка одновременно двух, трех и более детей; и др.

По другим направлениям социального характера (принятым публичным обязательствам), наоборот, на 2018 год предусмотрено увеличение расходов по сравнению с аналогичными показателями текущего финансового года. При этом, в представленных материалах отсутствуют расчеты, обосновывающие предлагаемые изменения, в связи с чем не представляется возможным проанализировать достаточность предусматриваемых средств.

**Раздел 11 «Физическая культура и спорт»**

Согласно Законопроекту, расходы по разделу «Физическая культура и спорт»

в 2018 году составят 397 146,0 тыс. руб. или 2% от общего объема расходной части бюджета (в 2017 году – 3,3%). Планируемое на 2018 год бюджетное финансирование ниже уровня 2017 года на 364 494,7 тыс. руб. или на 47,9%.

При этом, предусмотрено увеличение объемов бюджетного финансирования по сравнению с утвержденными показателями текущего финансового года по следующим подразделам:

* «Физическая культура» - на 19 590,6 тыс. руб. (или на 8,2%),
* «Спорт высших достижений» - на 5 530,7 тыс. руб. (или на 16,8%)
* «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» - на 1 073,6 тыс. руб. (или на 7,6%).

Расходы по подразделу «Массовый спорт» запланированы в значительно меньшем объеме (сокращение на 390 689,6 тыс. руб. или на 82,0%).

**Раздел 12 «Средства массовой информации»**

Расходы по разделу «Средства массовой информации» в 2018 году составят 143 856,6 тыс. руб. или 0,7% от расходной части бюджета (в 2017 году – 0,6%). Планируемые на 2018 год бюджетные назначения по разделу «Средства массовой информации» ниже уровня 2017 года на 77,4 тыс. руб. или 0,1%. Уменьшение произведено за счет снижения расходов по подразделу «Периодическая печать и издательства» на 4 766,8 тыс. рублей. Вместе с тем, Законопроектом предусматривается увеличение бюджетного финансирования расходов по подразделу «Телевидение и радиовещание» на 4 689,4 тыс. рублей.

**Раздел 14 «Межбюджетные трансферты»**

Согласно Законопроекту, расходы по разделу на 2018 год составляют 864 725,2 тыс. руб. или 4,4% от общего объема расходной части бюджета (в 2017 году – 3,6%). Запланированные расходы по данному разделу в 2018 году превышают уровень 2017 года на 22 197,5 тыс. руб. или на 2,6%.

Межбюджетные трансферты представлены:

* дотациями на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам муниципальных районов и городских округов – 755 670,6 тыс. руб. (103,0% к уровню 2017 года);
* иными дотациями – 30 000,0 тыс. руб. (100,0% к уровню 2017 года);
* прочими межбюджетными трансфертами общего характера – 79 054,6 тыс. руб. (100 % к уровню 2017 года).

**Государственные программы Республики Ингушетия**

В соответствии с Бюджетным Кодексом РФ проект республиканского бюджета на 2018 год и на плановый период 2019-2020 гг., сформирован в программной структуре расходов на основе 19 государственных программ (далее по тексту – Госпрограмма).

В соответствии с Законопроектом расходы республиканского бюджета на реализацию Госпрограмм в 2018 год запланированы в объеме 17 264 177,2 тыс. руб., на 2019 г. – 14 717 076,4 тыс. руб., на 2020 г. – 15 208 695,1 тыс. руб., что составляет 88,0%, 84,4% и 83,4% от общего объема расходов бюджета соответственно.

Объем планируемого финансирования программной части бюджета на 2018 год на 3 872 228,6 тыс. руб. или 18,3% меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о республиканском бюджете на 2017 год.

Наибольший удельный вес (70,1%) в структуре бюджетных расходов, планируемых в рамках государственных программ республики, в 2018 году будут занимать расходы в рамках реализации 4 Госпрограмм: «Развитие здравоохранения» - 10,6% (1 833 458,7 тыс. руб.), «Развитие образования» - 33,0% (5 709 312,7 тыс. руб.), «Социальная поддержка и содействие занятости населения» - 20,7% (3 572 227,9 тыс. руб.), «Управление финансами» - 5,8% (1 000 339,1 тыс. руб.).

В соответствии с Законопроектом бюджетные ассигнования на осуществление непрограммной деятельности на 2018 год предусмотрены в общем объеме 2 352 328,9 тыс. руб., что на 143 408,8 тыс. руб. больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о республиканском бюджете на 2017 год.

Распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 22.11.2013 г. №820-р утвержден перечень из 25 Госпрограмм. Из данного перечня Госпрограмма «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда РИ в 2016 г.» была утверждена на один год. Госпрограмма «Развитие ветеринарной службы РИ на 2016-2020 гг.» не разработана. Срок реализации Госпрограммы «О противодействии коррупции» составлял 2014-2017 гг. На момент подготовки настоящего заключения новая редакция указанной Госпрограммы не подготовлена и не утверждена, сроки реализации не продлены.

Вместе с тем, Постановлениями Правительства РИ №146 от 30.09.2015 г. и №133 от 31.08.2017 г. утверждены Госпрограммы «Культурное наследие» (срок реализации 2016-2018 гг.) и «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018-2022 гг.». Финансирование, предусмотренное на 2018 год на реализацию Госпрограмм, составляет:

* «Культурное наследие» – 23 505,2 тыс. руб.;
* «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018-2022 гг.» - 104 167,4 тыс. рублей.

Однако, финансирование на реализацию указанных Госпрограмм в таблице 2.1 приложения 6 к Законопроекту «Распределение бюджетных ассигнований республиканского бюджета на 2018 год по целевым статьям (государственным программам Республики Ингушетия и непрограммным направлениям деятельности)» не предусмотрено. Информация о причинах не включения финансирования указанных Госпрограмм в материалах к Законопроекту отсутствует.

В нарушение требований части 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ Республики Ингушетия, устанавливаемые Законопроектом, не соответствуют паспортным значениям Госпрограмм. При этом, в нарушение статьи 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, одновременно с Законопроектом не представлены паспорта Госпрограмм.

Отклонения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Госпрограмм, предусмотренных Законопроектом, от бюджетных ассигнований, предусмотренных в паспортах Госпрограмм, представлены в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование**  **государственной программы** | **Утверждено в ГП**  **на 2018 г.** | **Предусмот-рено Законопроек-том на 2018 г.** | **Отклоне-ния**  **(гр.4-гр.3)** |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1 | Государственная программа РИ «Развитие здравоохранения» | 2 608 319,0 | 1 833 458,7 | -774 860,3 |
| 2 | Государственная программа РИ «Развитие культуры и архивного дела» | 424 967,5 | 499 459,1 | +74 491,6 |
| 3 | Государственная программа РИ «Развитие образования» | 5 047 561,7 | 5 709 312,7 | +661 751,0 |
| 4 | Государственная программа РИ «Развитие физической культуры и спорта» | 493 333,5 | 388 795,2 | -104 538,3 |
| 5 | Государственная программа РИ «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» | 318 714,0 | 853 643,2 | +534 929,2 |
| 6 | Государственная программа РИ «Социальная поддержка и содействие занятости населения» | **Финансирование не предусмотрено, так как сроки реализации программы 2014-2017 гг.** | 3 572 227,9 | +3 572 227,9 |
| 7 | Государственная программа РИ «Развитие промышленности, транспорта и связи» | **Срок реализации Госпрограммы: 2014-2018 гг. Финансирова-ние в 2017, 2018 гг. не предусмотрено** | 342 360,8 | +342 360,8 |
| 8 | Государственная программа РИ «Управление государственным имуществом» | 31 876,5 | 37 209,9 | +5 333,4 |
| 9 | Государственная программа РИ «Экономическое развитие и инновационная экономика» | **Финансирование на 2018 г. не предусмотрено** | 73 820,0 | +73 820,0 |
| 10 | Государственная программа РИ «Управление финансами» | 982 783,0 | 1 000 339,1 | +17  556,1 |
| 11 | Государственная программа РИ «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» | 45 971,3 | 884 209,9 | +838 238,6 |
| 12 | Государственная программа РИ «Развитие лесного хозяйства» | 69 555,0 | 56 974,7 | -12 580,3 |
| 13 | Государственная программа РИ «Охрана и защита окружающей среды» | 645 020,2 | 87 330,2 | -557 690,0 |
| 14 | Государственная программа РИ «Молодёжная политика» | 27 823,2 | 30 884,0 | +3 060,8 |
| 15 | Государственная программа РИ «Развитие туризма» | 48 110,4 | 159 826,8 | +111 716,4 |
| 16 | Государственная программа РИ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности» | 148 976,5 | 339 353,3 | +190 376,8 |
| 17 | Государственная программа РИ «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» | **Срок реализации Госпрограммы: 2014-2017 гг.** | 217 530,2 | +217 530,2 |
| 18 | Государственная программа РИ «Развитие автомобильных дорог» | 632 658,2 | 619 062,4 | -13 595,8 |
| 19 | Государственная программа РИ «Создание новых мест в общеобразовательных организациях РИ в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 гг.» | 3 861 481,60 | 558 379,1 | -3 303 102,5 |
|  | **Итого:** | **15 387 151,6** | **17 264 177,2** | **+1 877 025,6** |

Так, Законопроектом по 9 Госпрограммам финансирование предусмотрено больше, чем утверждено на 2018 год в самих государственных программах. Предусмотренный в Законопроекте объем финансирования по 6 Госпрограммам ниже уровня, утвержденного в Госпрограммах.

Сроки реализации Госпрограмм «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики», «Социальная поддержка и содействие занятости населения» составляют 2014-2017 гг. В Госпрограммах «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие промышленности, транспорта и связи» финансирование на 2018 год не предусмотрено. Однако, несмотря на это, на реализацию указанных 4 Госпрограмм в Законопроекте предусмотрено бюджетное финансирование.

В соответствии с таблицей 2.1 приложения 6 к Законопроекту «Распределение бюджетных ассигнований республиканского бюджета на 2018 год по целевым статьям (государственным программам Республики Ингушетия и непрограммным направлениям деятельности)», в составе Госпрограмм предусмотрено финансирование 81 подпрограммы. Согласно паспортам утвержденных Госпрограмм, предусмотрена реализация 103 подпрограмм, из них финансирование на 2018 год предусмотрено только по 52 подпрограммам.

Вместе с тем, информация по финансированию, предусмотренному Законопроектом по тем или иным Госпрограммам, отличному от утвержденного в самих Госпрограммах, и на основании каких расчетов предусмотрено финансирование Госпрограмм, в которых бюджетные ассигнования на 2018 год не предусмотрены, в материалах, приложенных к Законопроекту, отсутствует.

В связи с изложенным, в целях соблюдения требований статей 179 и 184.2 Бюджетного кодекса РФ при составлении, рассмотрении и утверждении проекта республиканского бюджета, а также последующем исполнении бюджета Контрольно-счетная палата РИ считает целесообразным внесение изменений в Закон Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 года, предусматривающие необходимость направлять в Народное Собрание РИ одновременно с проектом закона о республиканском бюджете паспорта (проекты паспортов) Госпрограмм, предлагаемых к финансированию из республиканского бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде, проекты изменений указанных паспортов.

В соответствии с пунктом 30 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ РИ, утвержденного Постановлением Правительства РИ от 14.11.2013 г. №259, Минэкономразвития РИ на основании отчетов, представленных ответственными исполнителями, проводит оценку эффективности реализации Госпрограмм, и вносит результаты оценки для рассмотрения в Правительство РИ.

После рассмотрения результатов оценки эффективности реализации Госпрограмм Правительство РИ по предложению Минэкономразвития РИ может принять решение о сокращении на очередной финансовый год и на плановый период объемов бюджетных ассигнований и (или) о досрочном прекращении реализации отдельных мероприятий Госпрограмм или Госпрограмм в целом, начиная с очередного финансового года.

Согласно оценке эффективности реализации Госпрограмм, за 2016 год, проведенной Минэкономразвития РИ, из 105 подпрограмм, реализуемых в рамках Госпрограмм, 57 признаны «эффективными» (54,3%), 24 – «умеренно эффективными» (22,9%), 16 – «адекватными» (15,2%), 8 – «неэффективными» (7,6%). В связи с этим, реализация всех Госпрограмм РИ в 2016 году Минэкономразвития РИ признана эффективной.

Вместе с тем, в ходе анализа установлено, что финансирование государственных программ в 2016 году осуществлялось неравномерно. Так, исполнение бюджетных ассигнований по пяти Госпрограммам сложилось на уровне от 17,9% до 60%. При таком финансировании исполнение программных мероприятий в полном объеме является не возможным или будет на низком уровне, что в свою очередь ставит под сомнение эффективность исполнения Госпрограммы в целом.

Более того, оценкой эффективности реализации в 2014, 2015 гг. Госпрограммы «Развитие промышленности, транспорта и связи», проведенной Контрольно-счетной палатой РИ, реализация указанной программы признана неэффективной. Оценкой эффективности реализации в 2015, 2016 гг. Госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика», также проведенной КСП РИ, достоверность данных об исполнении целевых показателей указанной программы поставлена под сомнение.

Таким образом, итоги оценки эффективности Госпрограмм республики, проводимой Минэкономразвития РИ, не дают реальной картины результативности реализации государственных программ Республики Ингушетия и не могут быть использованы для корректировки бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограмм на очередной финансовый год и плановый период. Это, в свою очередь, отрицательно отражается на эффективности программных расходов республиканского бюджета.

В связи с тем, что Методика оценки эффективности государственных программ РИ, утвержденная Постановлением Правительства РИ от 14.11.2013 г. №259, не дает объективного результата эффективности реализации государственных программ Контрольно-счетная палата РИ неоднократно указывала на необходимость разработки новой методики или внесения изменений в существующую.

Помимо этого, установлено, что значения ряда показателей Госпрограмм не соответствуют представленному вместе с законопроектом Прогнозу социально-экономического развития РИ. Так, одним из показателей базового варианта Прогноза социально-экономического развития РИ на 2018 г. и на плановый период 2019 и 2020 гг., необходимого принять за основу при формировании Законопроекта, является «Индекс производства продукции сельского хозяйства (% к предыдущему году в сопоставимых ценах)», запланированный на 2018-2020 гг. в следующих значениях: 104,5 %, 120,5 %, 106,9 %. Аналогичный показатель, предусмотренный Госпрограммой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2018-2020 гг., значительно отличается от прогнозных и составляет в 2018 году - 106,2%, 2019 году -106,4% и 2020 году - 107,2% соответственно.

Аналогичная ситуация и по ряду других показателей Госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». Например, индикатор «Индекс производства продукции растениеводства» в базовом варианте Прогноза социально-экономического развития планируется на 2018-2020 гг. в значениях: 102,7%, 203,0%, 101,7%. Госпрограммой значения указанного индикатора на 2018-2020 г. запланированы в значениях: 105,2%, 102,7%, 102,7%. Следовательно, Законопроект подготовлен без должной увязки с значениями целевых индикаторов, предусмотренных Госпрограммами и прогнозными значениями показателей социально-экономического развития Республики Ингушетия.

**Выводы:**

1. Проект закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» внесен Главой Республики Ингушетия на рассмотрение Народного Собрания РИ с соблюдением срока, установленного статьей 185 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 19 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31.12.2008 года.

2. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного Кодекса РФ и статьи 19 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31.12.2008 г., к Законопроекту не приложены следующие документы:

* проект республиканской адресной инвестиционной программы;
* паспорта государственных программ Республики Ингушетия (проекты изменений в указанные паспорта);
* расчеты распределения из республиканского бюджета межбюджетных трансфертов;
* проект программы предоставления бюджетных кредитов на очередной финансовый год и плановый период.

3. Оценка ожидаемого исполнения республиканского бюджета по расходам за 2017 год представлена общими направлениями расходования бюджетных средств без данных по главным распорядителям, госпрограммам, разделам и подразделам классификации расходов бюджета, что значительно снижает ее информативность.

4. Пояснительная записка не содержит каких-либо расчетов и пояснений, а также обоснований планируемых доходных и расходных показателей республиканского бюджета.

5. Статьей 25 Законопроекта предусмотрено, что дополнительные доходы, поступившие в республиканский бюджет в 2018 году сверх сумм, установленных статьей 4, направляются в первоочередном порядке на уменьшение размера дефицита бюджета и на сокращение долговых обязательств без внесения изменений в настоящий закон о республиканском бюджете. При этом, доходы республиканского бюджета определены приложениями 1 и 2 статьи 5 «Доходы республиканского бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», а статья 4 «Главные администраторы доходов республиканского бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» не устанавливает объемы доходов республиканского бюджета.

6. В соответствии со статьей 24 Законопроекта, ранее принятые законодательные и иные нормативные правовые акты Республики Ингушетия, не обеспеченные источниками финансирования в республиканском бюджете на 2018 год, либо обеспеченные не в полном объеме, не подлежат исполнению или реализуются в пределах средств, предусмотренных на их реализацию в бюджете на 2018 год. Однако, такая формулировка некорректна и требует доработки.

7. В проекте Закона, общий объем доходов республиканского бюджета на 2018 год планируется в сумме 19 204 388,7 тыс. руб., что ниже показателя ожидаемой оценки 2017 года на 2 626 842 тыс. руб. или на 12,0% и ниже утвержденного показателя на 2017 год на 3 692 782,0 тыс. руб. или на 16,1%.

8. Расходная часть республиканского бюджета на 2018 год спрогнозирована в размере 19 616 506,1 тыс. рублей, с уменьшением по сравнению с ожидаемой оценкой 2017 года на сумму 2 699 484 тыс. руб. или на 12,1% и ниже показателя, утвержденного на 2017 год на 3 728 820,0 тыс. руб. или на 16,0%.

9. Размер дефицита республиканского бюджета составит 412 117,4 тыс. руб. в 2018 году, 391 467,5 тыс. руб. – в 2019 году и 400 638,1 тыс. руб. – в 2020 году. При этом, в Законопроекте соблюдены требования статьи 92.1 Бюджетного Кодекса РФ, согласно которой дефицит регионального бюджета не должен превышать 10% от общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

10. Предусмотренное в Законопроекте привлечение кредитов кредитных организаций в качестве источников финансирования дефицита республиканского бюджета, более того, ежегодное увеличение их объемов (в 2018 году – 1 574 510,6 тыс. руб., 2019 году – 1 991 478,3 тыс. руб., 2020 году – 2 489 575,1 тыс. руб.), не соответствует Основным направления налоговой и бюджетной политики Республики Ингушетия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

11. Предельные объемы государственного внутреннего долга, согласно Законопроекту, составят на 1 января 2019 года - 2 963 418,6 тыс. руб., на 1 января 2020 года - 3 530 557,0 тыс. руб., на 1 января 2021 года - 3 607 173,3 тыс. руб., что превышает пределы, установленные пунктом 2 статьи 107, пунктом 4 статьи 130 БК РФ, на 846 691,0 тыс. руб., 1 569 136,4 тыс. руб. и 1 603 188,1 тыс. руб. соответственно.

12. Доходы республиканского бюджета на 2018 год, согласно Законопроекту, запланированы в объеме 19 204 388,7 тыс. рублей. Однако, в таблице 1 приложения 4 Законопроекта «Доходы республиканского бюджета на 2018 год» итоговая сумма доходов республиканского бюджета ошибочно отражена в размере 18 854 388,7 тыс. рублей.

13. В целевом варианте прогноза социально-экономического развития субъекта, предусматривающего более активную реализацию мер по повышению конкурентоспособности экономики, в 2018-2020 годах ожидается производство продукции сельского хозяйства в объемах ниже базового варианта.

14. В нарушение пункта 4 Положения о порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетия на долгосрочный период, утвержденного Постановлением Правительства РИ №71 от 22.04.2016 г., показатели сводного финансового баланса, предусмотренные в прогнозе социально-экономического развития республики (раздел 7) отличаются от основных характеристик консолидированного бюджета Ингушетии (бюджетного прогноза), утвержденных Распоряжением Правительства РИ № 541-р от 13.07.2017 года.

15. Параметры консолидированного бюджета по всем трем вариантам развития субъекта в Прогнозе социально-экономического развития республики идентичны, т.е. разработчиками прогноза не учтены различные темпы роста экономики по представленным сценариям развития, в том числе по предусмотренным налоговым и неналоговым доходам, что свидетельствует о недостаточно высокой степени проработки прогноза.

16. Предусмотренные в Законопроекте объемы доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъекта, в части реализации основных средств по указанному имуществу (в 2018 году - 566 614,7 тыс. руб., в 2019 году - 240 847,7 тыс. руб., в 2020 году - 302 163,4 тыс. руб.), не соответствуют аналогичным показателям Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Республики Ингушетия на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденного Распоряжением Правительства РИ от 05.10. 2016 г. №752-р (в 2018 году - 122 139,9 тыс. руб., в 2019 году - 28 797,5 тыс. руб., 2020 г. – 0 руб.).

17. В нарушение пункта 8 Порядка разработки прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества, утвержденного Постановлением Правительства РИ от 14.08.2004 г. №187, в Прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Ингушетия на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденном Распоряжением Правительства РИ от 05.10.2016 г. №752-р, отсутствует прогноз поступления в бюджет полученных от продажи государственного имущества денежных средств, а также прогноз влияния приватизации на структурные изменения в экономике, в том числе в соответствующих отраслях экономики (сфере управления).

18. По информации, представленной Минобразования РИ, в 2018 году будут введены в эксплуатацию 6 новых образовательных учреждений (4 дошкольных и 2 общеобразовательных). При этом, установить предусмотрены ли в проекте бюджета расходы на содержание вновь вводимых образовательных учреждений, по приложенным к Законопроекту материалам не представляется возможным.

19. В представленных материалах отсутствуют расчеты, обосновывающие предусмотренное в Законопроекте сокращение в 2018 году расходов по 10 из 22 публичным нормативным обязательствам, в связи с чем не представляется возможным проанализировать достаточность предусматриваемых средств.

20. В Законопроекте не предусмотрено финансирование действующих государственных программ:

* «Культурное наследие» с объемом финансирования, утвержденным на 2018 год, в размере 23 505,2 тыс. руб.;
* «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018-2022 гг.» с объемом финансирования, утвержденным на 2018 год, в размере 104 167,4 тыс. рублей.

21. В нарушение требований части 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ Республики Ингушетия, устанавливаемые Законопроектом, не соответствуют паспортным значениям Госпрограмм. При этом, в нарушение статьи 184.2 БК РФ, одновременно с Законопроектом не представлены паспорта Госпрограмм (проекты изменений в указанные паспорта).

22. Согласно таблице 2.1 приложения 6 к Законопроекту «Распределение бюджетных ассигнований республиканского бюджета на 2018 г. по целевым статьям (государственным программам Республики Ингушетия и непрограммным направлениям деятельности)», в составе Госпрограмм предусмотрено финансирование 81 подпрограммы. Согласно паспортам утвержденных Госпрограмм, предусмотрена реализация 103 подпрограмм, из них финансирование на 2018 г. предусмотрено только по 52 подпрограммам.

23. Итоги оценки эффективности Госпрограмм республики, проводимой Министерством экономического развития РИ, не дают реальной картины результативности реализации государственных программ Республики Ингушетия и не могут быть использованы для корректировки бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограмм на очередной финансовый год и плановый период (как это предусмотрено пунктом 30 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ РИ).

24. В ходе подготовки заключения установлено, что значения ряда показателей Госпрограмм не соответствуют представленному вместе с законопроектом Прогнозу социально-экономического развития Республики Ингушетия.

**Предложения:**

1. Правительству Республики Ингушетия:

1.1. Обеспечить должный контроль за формированием, внесением изменений и дополнений, а также исполнением республиканского бюджета в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, а также Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 года;

1.2. Принять меры по повышению качества прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетия;

1.3. Обеспечить представление в Народное Собрание РИ совместно с проектом закона Республики Ингушетия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период полного перечня документов в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного Кодекса РФ и статьей 19 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31.12.2008 года.

1.4. Обеспечить принятие своевременных мер, направленных на приведение объемов финансирования, утвержденных в государственных программах, а также целевых показателей (индикаторов эффективности реализации программных мероприятий), в соответствие с расходами, утвержденными в республиканском бюджете на очередной финансовый год;

1.5. В целях получения объективной и достоверной информации об эффективности реализации государственных программ принять меры по совершенствованию Методики оценки эффективности государственных программ РИ, утвержденной Постановлением Правительства РИ №259 от 14.11.2013 года.

2. Народному Собранию Республики Ингушетия:

2.1. Рекомендовать внести изменения в абзац 6 статьи 19 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г., предусматривающие направление вместе с проектом закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период пояснительной записки, содержащей подробную информацию следующего содержания:

* основные параметры республиканского бюджета;
* расчеты прогнозируемых поступлений платежей в республиканский бюджет по всем налоговым и неналоговым доходам;
* общие подходы к формированию объема и структуры расходов республиканского бюджета;
* пояснения к программной структуре расходов республиканского бюджета с разбивкой по каждой государственной программе и их подпрограммам;
* пояснения расходов, планируемых в республиканском бюджете на непрограммные расходы;
* расчеты планируемых объемов Дорожного фонда РИ, а также пояснения к резервным фондам Главы и Правительства РИ, резервным средствам и прочим выплатам по обязательствам государства (исполнение судебных актов);
* расчеты планируемых средств на обслуживание государственного и муниципального долга;
* расчеты и обоснования сумм межбюджетных трансфертов по каждому виду и муниципальному образованию;
* расчеты и обоснования планируемых расходов по разделам и подразделам бюджетной и ведомственной классификаций расходов;
* пояснения и обоснования планируемых расходов на исполнение публичных нормативных обязательств (по каждому виду публичного нормативного обязательства);
* источники финансирования дефицита бюджета.

2.2. Рекомендовать дополнить перечень документов и материалов, направляемых на рассмотрение в Народное Собрание РИ вместе с проектом закона Республики Ингушетия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период (статья 19 Закона Республики Ингушетия от 31.12.2008 г. №40-РЗ «О бюджетном процессе Республике Ингушетия») абзацами следующего содержания:

* 17) соглашений с кредитными организациями о предоставлении коммерческих кредитов на финансирование дефицита республиканского бюджета;
* 18) паспорта (проекты паспортов) Госпрограмм Республики Ингушетия, предлагаемых к финансированию из республиканского бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде, проекты изменений указанных паспортов;
* 19) проект закона Республики Ингушетия о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия;
* 20) предложенные Конституционным судом РИ, Народным Собранием РИ, Контрольно-счетной палатой РИ проекты бюджетных смет указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с Министерством финансов РИ в отношении указанных бюджетных смет вместе с пояснительными записками к ним.

3. Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным рассмотрение проекта закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Народным Собранием Республики Ингушетия при условии устранения изложенных замечаний.

***Председатель***

***Контрольно-счетной палаты***

***Республики Ингушетия М.К. Белхароев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия**

**«О внесении изменений в государственную программу**

**Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения»**

Экспертиза проекта постановления Правительства РИ «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» (далее – проект Госпрограммы) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона РИ от 28.09.2011 г. №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» на основании письма Министерства здравоохранения Республики Ингушетия №22/3864 от 21.11.2017 года.

Представленный проект Госпрограммы предусматривает внесение изменений в подпрограмму 10 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» Госпрограммы в части первоочередных мероприятий укомплектования врачами специалистами медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаториях в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации №598 от 07.12.2012 года «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения».

Вносимые в проект Госпрограммы изменения не предусматривают выделение из республиканского бюджета дополнительных бюджетных средств.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным принятие проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения».

***Аудитор КСП РИ Х.Х. Гагиев***

**Заключение**

**на проект Постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Экономическое развитие и инновационная экономика»**

Финансово-экономическая экспертиза проекта Постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Экономическое развитие и инновационная экономика»(далее – Проект) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» №6-ФЗ от 7 февраля 2011 г., статьей 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-РЗ от 28.09.2011 года.

Согласно пояснительной записке к Проекту предлагаемые изменения в действующую государственную программу РИ «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – Госпрограмма) направлены на приведение объемов бюджетных ассигнований Госпрограммы в соответствие с законами о внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2017 г. и на плановый период 2018 и 2019 гг.» №57-РЗ от 28 декабря 2016 г.

Однако, в ходе экспертизы установлено, что Проектом также предусмотрено увеличение сроков реализации 1 этапа Госпрограммы с «2014-2017 гг.» на «2014-2019 гг.» и увеличение целевых показателей Госпрограммы с 23 до 35.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные Проектом, не соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом Республики Ингушетия №57-РЗ от 28 декабря 2016 года «О республиканском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов». В связи с этим, необходимо привести объемы бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы в соответствие с Законом РИ «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2017 г. и на плановый период 2018 и 2019 гг.» №38-РЗ от 9.10.2017 года.

Финансово-экономическое обоснование, приложенное к Проекту, представлено в виде объемов финансирования с разбивкой по годам, источникам финансирования и подпрограммам без конкретизации и расчетов. В связи с этим, не представляется возможным установить обоснованность и достаточность бюджетных средств, планируемых направить на реализацию мероприятий Госпрограммы.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата РИ считает необходимым доработать проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Экономическое развитие и инновационная экономика» с учетом изложенных замечаний до его утверждения Постановлением Правительства Республики Ингушетия.

***Аудитор КСП РИ А.О. Торшхоев***

**Заключение**

**на проект Постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства»**

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Проект) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона Республики Ингушетия от 28.09.2011 г. №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Согласно пояснительной записке, планируемые изменения предусматривают приведение объемов финансирования государственной программы «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Госпрограмма) в соответствие с Законом Республики Ингушетия о республиканском бюджете, а также исключение значений целевых показателей подпрограммы Е «Обеспечение жильем молодых семей» в связи с отсутствием финансирования, предусмотренного по условиям подпрограммы.

Вместе с тем, Проектом предусмотрено не только исключение значений целевых показателей подпрограммы Е «Обеспечение жильем молодых семей», а также и уменьшение объемов финансирования на 80 924,7 тыс. руб., в том числе средства республиканского бюджета – 15 797,9 тыс. руб., собственные и заемные средства молодых семей - 65 126,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что в текущем году уже вносились изменения в указанную подпрограмму, которые предусматривали внебюджетное финансирование в сумме 65 126,8 тыс. рублей.

Изложенное свидетельствует, что основная цель подпрограммы Е «Обеспечение жильем молодых семей» - предоставление государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий не будет достигнута и подпрограмма в 2017 году не будет реализована. Вместе с тем, поддержка молодых семей в улучшении жилищных условий является важнейшим направлением жилищной политики как в Республике Ингушетия, так и в Российской Федерации в целом. Информация о причинах снижения финансирования на указанную подпрограмму в материалах, приложенных к Проекту отсутствует.

Проектом предусмотрено уменьшение объемов бюджетных ассигнований по подпрограмме 7 «Капитальное строительство, ремонт, реконструкция и техническое перевооружение объектов государственного заказа» на 40 244,4 тыс. руб., без приведения основания уменьшения финансирования.

Одновременно, Проектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований подпрограммы Д «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016-2025 гг.» с 723 483,0 тыс. руб. до 1 138 180,9 тыс. руб. (на 414 697,9 тыс. руб.). Указанное увеличение планируется за счет средств федерального бюджета.

Согласно приложению 1 «Перечень объектов в рамках подпрограммы Д «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016-2025 гг.» бюджетные ассигнования из федерального бюджета в сумме 414 697,9 тыс. руб. планируется направить на строительство объектов «Строительство школы на 540 мест в МО «Городской округ г. Карабулак» (296 800,0 тыс. руб.) и «Строительство школы на 504 ученических мест в с.п. Сагопши» (117 897,9 тыс. руб.). Вместе с тем, Проектом не предусмотрено финансирование указанных объектов из республиканского бюджета, что приведет к нарушению условий софинансирования расходных обязательств.

Проектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований подпрограммы Д «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016-2025 гг.». При этом, Проектом не предусмотрены изменения (увеличения) значений целевых показателей указанной подпрограммы, что может свидетельствовать об отсутствии эффективности и целесообразности планируемого увеличения.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные Проектом на 2017 год в сумме 3 330 012,9 тыс. руб., на 2018 год – 45 971,3 тыс. руб., на 2019 год – 45 971,3 тыс. руб., соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом Республики Ингушетия №57-РЗ от 28 декабря 2016 года «О республиканском бюджете на 2017 г. и плановый период 2018 и 2019 годов».

В пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании, приложенных к Проекту, отсутствует информация о необходимости и целесообразности планируемого увеличения или уменьшения бюджетных ассигнований. В связи с этим, не представляется возможным установить обоснованность и необходимость вносимых изменений.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата РИ считает необходимым доработать проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» с учетом изложенных замечаний.

***Аудитор КСП РИ А.О. Торшхоев***

**Заключение**

**на проект Постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие лесного хозяйства»**

Финансово-экономическая экспертиза проекта Постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие лесного хозяйства»(далее – Проект) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» №6-ФЗ от 07.02.2011 г., статьей 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-РЗ от 28.09.2011 года.

Согласно пояснительной записке к Проекту предлагаемые изменения в действующую государственную программу РИ «Развитие лесного хозяйства» (далее – Госпрограмма) направлены на приведение объемов бюджетных ассигнований Госпрограммы в соответствие с Законом Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.» №57-РЗ от 28 декабря 2016 г. (далее по тексту – Закон о бюджете).

Однако, в ходе экспертизы установлено, что Проектом предусмотрены увеличения целевых показателей Госпрограммы с 9 до 10, целевых показателей подпрограммы 1 «Охрана лесов от пожаров и защита лесов от вредных организмов, обеспечение использования и воспроизводства лесов» с 8 до 11. Также, планируется увеличение или уменьшение значений целевых показателей. Вместе с тем, в пояснительной записке не содержится информация о причинах и необходимости внесения указанных изменений.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на реализацию Госпрограммы в 2017 году в сумме 69 748,2 тыс. руб. и на 2019 год в сумме 69 692,5 тыс. руб., соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом о бюджете. Вместе с тем, объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные Проектом на реализацию Госпрограммы в 2018 году, составляют 56 974,7 тыс. руб., тогда как Законом о бюджете предусмотрено 68 578,3 тыс. рублей. В связи с этим, необходимо привести объемы бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы в 2018 году в соответствие с Законом о бюджете.

Госпрограмма состоит из следующих двух подпрограмм:

* «Охрана лесов от пожаров и защита лесов от вредных организмов, обеспечение использования и воспроизводства лесов» (далее – Подпрограмма 1.);
* «Обеспечение реализации государственной программы РИ «Развитие лесного хозяйства» (далее – Подпрограмма 2.).

Согласно Проекту, в 2017 году на реализацию Подпрограммы 1 предусмотрено финансирование в сумме 50 161,4 тыс. руб., на реализацию Подпрограммы 2 – 18 086,8 тыс. рублей. Общая сумма финансирования составляет 68 248,2 тыс. рублей.

Вместе с тем, объем бюджетных ассигнований, предусматриваемый в паспорте на реализацию Госпрограммы в 2017 году в целом составляет 69 748,2 тыс. рублей.

Такое же несоответствие выявлено и по объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных Проектом на 2018 год.

В связи с этим, необходимо привести в соответствие суммы бюджетных ассигнований, предусмотренные в 2017, 2018 гг. в паспорте проекта Госпрограммы и ее подпрограмм.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата РИ считает необходимым доработать проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие лесного хозяйства» с учетом изложенных замечаний до его утверждения Постановлением Правительства Республики Ингушетия.

***Аудитор КСП РИ А.О. Торшхоев***

**Заключение**

**на проект Постановления Правительства Республики Ингушетия «Об утверждении государственной программы Республики Ингушетия**

**«О противодействии коррупции»**

Финансово-экономическая экспертиза проекта Постановления Правительства Республики Ингушетия «Об утверждении государственной программы Республики Ингушетия «О противодействии коррупции» (далее – Проект государственной программы) проведена на основании статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, статьи 9 Федерального закона от 07.02. 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Закона Республики Ингушетия от 28.09.2011 г. № 27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Целью финансово-экономической экспертизы является определение соответствия проекта государственной программы основным направлениям государственной политики, установленным документами стратегического планирования в сфере противодействия коррупции, а также достаточность запланированных мероприятий и ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов государственной программы.

Задачами финансово-экономической экспертизы являются:

* анализ основных сведений проекта государственной программы;
* анализ соответствия проекта государственной программы документам стратегического характера;
* анализ показателей результативности и эффективности проекта государственной программы и т.д.

Согласно пояснительной записке, представленный Проект разработан в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия, утвержденным Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 14.11.2013 г. № 259 (далее- Порядок).

Следует отметить, что существенно нарушены сроки утверждения Проекта государственной программы. Так, согласно пункту 26 Порядка, Государственная программа утверждается не позднее 1 октября года, предшествующего очередному финансовому году.

Проектом государственной программы со сроком реализации в 2018-2020 гг. предусмотрен общий объем бюджетных ассигнований за счет средств республиканского бюджета в сумме 4 500,0 тыс. руб., в том числе: на 2018 год – 1 500,0 тыс. руб.; на 2019 год – 1 500,0 тыс. руб.; на 2020 г. – 1 500,0 тыс. рублей.

Ежегодные объемы финансирования программы по Проекту на 200,0 тыс. руб. больше объемов, предусмотренных по действующей государственной программе, утвержденной [Постановлением Правительства Республики Ингушетияот 10.09.2014 г. N 177 "Об утверждении государственной программы Республики Ингушетия "О противодействии коррупции»](garantF1://34219594.0).

Согласно пункту 21 Порядка, к проекту государственной программы должно прилагаться финансово-экономическое обоснование.

Однако, финансово-экономическое обоснование объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы, не представлено. В связи с этим, не представляется возможным установить обоснованность и достаточность бюджетных средств, планируемых направить на реализацию мероприятий государственной программы.

Контрольно-счетная палата РИ считает возможным согласовать проект Постановления Правительства Республики Ингушетия «Об утверждении государственной программы Республики Ингушетия «О противодействии коррупции» при условии разработки исполнителем Проекта государственной программы финансово-экономического обоснования.

***Председатель***

***Контрольно-счетной палаты***

***Республики Ингушетия М. К. Белхароев***

**Информация**

**о ходе исполнения республиканского бюджета**

**за 9 месяцев 2017 года**

# **Общие положения**

Информация Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия о ходе исполнения республиканского бюджета за 9 месяцев 2017 года подготовлена в соответствии с требованиями статьи 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-PЗ от 28 сентября 2011 г. на основании отчета, утвержденного Распоряжением Правительства РИ № 858-р от 14 ноября 2017 года.

Отчет об исполнении республиканского бюджета за 9 месяцев 2017 года (далее – Отчет) представлен в Контрольно-счетную палату РИ в пределах срока, установленного пунктом 1 статьи 29 Закона РИ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31 декабря 2008 года.

**Исполнение основных параметров республиканского бюджета**

В отчетном периоде в Закон РИ №57-РЗ от 28.12.2016 г. «О республиканском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» изменения вносились два раза – законами Республики Ингушетия: № 4-РЗ от 22.02.2017 г. и № 30-РЗ от 19.06.2017 г.

В результате бюджетные назначения на 2017 год по доходам увеличились на 1 378 851,3 тыс. рублей и составили 20 999 197,7 тыс. рублей, по расходам – на 1 870 445,5 тыс. рублей и составили 21 863 232,7 тыс. рублей.

С учетом произведенных корректировок прогноз поступления доходов на текущий год увеличился в процентном соотношении на 7,0 %, расходов - на 9,4 %, что привело к значительному увеличению дефицита республиканского бюджета до 864 035,0 тыс. рублей (на 491 594,2 тыс. рублей или в 2,3 раза).

Фактически по итогам 9 месяцев 2017 года республиканский бюджет исполнен по доходам в сумме 14 448 645,2 тыс. рублей (77,9 % к соответствующему периоду 2016 года), по расходам - в сумме 14 523 179,6 тыс. рублей (снижение на 19,1 % к прошлогоднему уровню). Дефицит бюджета республики сложился в размере 74 534,4 тыс. рублей (против 596 971,9 тыс. рублей профицита годом ранее).

**Доходы республиканского бюджета**

Согласно отчетным данным в январе-сентябре текущего года общая сумма фактически полученных доходов составила 14 448 645,2 тыс. рублей. По отношению к показателям прогнозного поступления доходов уровень исполнения составил 68,8 % (за 9 месяцев 2016 года – 69,0 %). Относительно аналогичного периода предыдущего года доходная часть республиканского бюджета сократилась на 4 096 773,8 тыс. рублей или на 22,1 %.

Следует отметить, что из общего объема доходов 14,7 % обеспечивались за счет собственных источников (в 2016 году – 11,4 %), на 85,3 % республиканский бюджет зависим от федеральной помощи из вышестоящего бюджетного уровня (в 2016 году – 88,6 %).

За 9 месяцев 2017 года бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам исполнены в сумме 2 123 548,5 тыс. рублей или 58,2 % от годового плана (январь-сентябрь 2016 г. – 57,0 %). К уровню прошлого года собственные доходы выросли на 13 429,7 тыс. рублей или на 0,6 %, что обусловлено увеличением поступления налоговых доходов.

В отчетном периоде в бюджет республики поступило 2 048 306,6 тыс. рублей налоговых доходов, что на 16 957,7 тыс. рублей или на 0,8 % превышает соответствующий период предыдущего года. Исполнение бюджета по налоговым доходам характеризуется выполнением плановых показателей на 58,2 % (в 2016 году – 74,2 %).

Динамика поступления налоговых доходов республиканского бюджета представлена в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Виды налоговых доходов** | **Поступление за 9 месяцев** | | **Темпы**  **роста/снижения,(%)** |
| **2016 г.** | **2017 г.** |
| Налог на прибыль организаций | 177 780,9 | 189 049,6 | 106,3 |
| Налог на доходы физических лиц | 944 012,7 | 968 364,4 | 102,6 |
| Акцизы | 408 906,7 | 387 531,0 | 94,8 |
| Налоги на совокупный доход | 81 900,4 | 84 206,8 | 102,8 |
| Налоги на имущество | 401 715,5 | 403 631,7 | 100,5 |
| Прочие налоги и сборы | 17 032,7 | 15 523,1 | 91,1 |
| ***Итого:*** | ***2 031 348,9*** | ***2 048 306,6*** | ***100,8*** |

В целом по республиканскому бюджету наблюдается рост платежей по основным доходным источникам за исключением акцизов по подакцизным товарам.

В отчетном периоде на долю налога на прибыль организаций приходится 9,2 % налоговых доходов бюджета (в 2016 году – 5,8 %). В связи с поступлением налоговых платежей от организаций консолидированных групп налогоплательщиков (в размере 11,1 млн. рублей), в текущем году сумма поступлений по указанному налогу превысила уровень прошлого года на 11 268,7 тыс. рублей или на 6,3 % и составила 189 049,6 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2017 года годовой план по налогу исполнен на 56,2 % против 85,9 % годом ранее.

В составе налоговых доходов основную долю занимает налог на доходы физических лиц, доля которого в отчетном периоде увеличилась с 46,5 % до 47,3 % по сравнению с аналогичным периодом 2016 года. При фактическом поступлении налога в сумме 968 364,4 тыс. рублей исполнение плановых назначений составило 59,5 % (в 2016 году – 78,3 %).

По сравнению с прошлогодним уровнем поступления по налогу увеличились на 24 351,7 тыс. рублей или на 2,6 %. Основное влияние на рост показателя оказал повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы.

В рассматриваемом периоде наблюдается снижение поступления акцизных платежей, которые также являются значительным доходным источником бюджета. В текущем году, на их долю приходится 18,9 % в общем объеме налоговых доходов (в 2016 году – 20,1 %). За 9 месяцев 2017 года поступления акцизов по подакцизным товарам сократились по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года на 21 375,7 тыс. рублей (или на 5,2 %) и составили 387 531,0 тыс. рублей. При этом, годовой план выполнен на 79,9 % (в 2016 году – 71,2 %).

Поступления доходов по налогам на совокупный доход сложились в сумме 84 206,8 тыс. рублей или 73,5 % от утвержденных годовых назначений (в 2016 году – 80,0 %). Удельный вес данного вида налога составил 4,1 % в общей сумме налоговых доходов против 4,0 % годом ранее. В результате активизации работы налоговых органов по легализации и постановке на учет соответствующей категории налогоплательщиков, поступления текущего года на 2 306,4 тыс. рублей или на 2,8 % превысили уровень прошлого года.

Практически на уровне прошлого года сохранились поступления налогов на имущество. За 9 месяцев 2017 года их доля в общем объеме налоговых поступлений составила 19,7 % (за 9 месяцев 2016 года – 19,8 %). В абсолютном выражении сумма поступлений составила 403 631,7 тыс. рублей или 43,3 % от годового плана (в 2016 году – 71,7 %). Прирост платежей относительно прошлогоднего уровня составил 1 916,2 тыс. рублей или 0,5 %.

Положительная динамика обеспечена увеличением поступлений налога на имущество организаций (на 2,0 % к уровню 2016 года), удельный вес которого составляет 95,8 % в данной группе налогов. При этом, поступления по транспортному налогу за 9 месяцев 2017 года снизились на 25,6 %.

В текущем году платежи по прочим видам налогов и сборов сократились на 1 509,6 тыс. рублей или на 8,9 % и составили 15 523,1 тыс. рублей. В отчетном периоде наблюдается снижение поступлений по налогу на добычу общераспространённых полезных ископаемых (на 896,0 тыс. рублей или на 35,6 %) и доходов от уплаты государственной пошлины (на 479,2 тыс. рублей или на 3,3 %).

По итогам 9 месяцев 2017 года в бюджет республики поступило 75 241,9 тыс. рублей *неналоговых доходов,* что на 3 528,0 тыс. рублей или 4,5 % меньше прошлогоднего уровня. Плановые назначения по неналоговым доходам исполнены на 58,8 % (в 2016 году – 8,2 %).

Динамика поступлений по данному виду собственных доходов представлена в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Виды неналоговых доходов** | **Поступление за 9 месяцев** | | **Темпы**  **роста/снижения, (%)** |
| **2016 г.** | **2017 г.** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 13 246,0 | 12 395,1 | 93,6 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 1 216,3 | 1 212,5 | 99,7 |
| Доходы от оказания платных услуг | 7 947,5 | 7 158,4 | 90,1 |
| Доходы о продажи материальных и нематериальных активов | 2 938,2 | 1 112,0 | 37,8 |
| Административные платежи и сборы | 5,5 | 2,0 | 36,4 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 53 627,5 | 47 156,5 | 87,9 |
| Прочие неналоговые доходы | -211,1 | 6 205,4 | - |
| ***Итого:*** | ***78 769,9*** | ***75 241,9*** | ***95,5*** |

Следует отметить, что в январе-сентябре текущего года по всем видам неналоговых доходов отмечается снижение поступлений.

Как и в прошлом году, наибольшую долю в структуре неналоговых поступлений занимают доходы в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба (62,7 % против 68,1 % годом ранее). За девять месяцев 2017 года поступления по данному виду неналоговых доходов сократились на 6 471,0 тыс. рублей или на 12,1 % и составили 47 156,5 тыс. рублей или 65,7 % годовых плановых назначений (в 2016 году – 58,6 %).

Значительный объем поступлений в составе неналоговых доходов приходится на доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (16,5 %). При этом плановые годовые назначения по итогам отчетного периода исполнены на 31,7 % (в 2016 году – 103,7 %).

С начала года поступления по указанному виду неналоговых доходов составили 12 395,1 тыс. рублей, что на 850,9 тыс. рублей или 6,4 % ниже уровня предыдущего года. В текущем году отмечается снижение на 23,7 % доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти и созданных ими учреждений, в то время как доходы, получаемые в виде арендной платы, демонстрируют рост поступлений на 13,4 %.

В анализируемом периоде доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства сократились на 789,1 тыс. рублей или на 9,9 %. Поступления по данной группе неналоговых доходов составили 7 158,4 тыс. рублей или 69,4 % по отношению к утвержденному показателю. В анализируемом периоде выросли в 2,1 раза прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджета (исполнение – 167,1 % от годового плана), в связи с увеличением в текущем году наполняемости детских садов, которые являются основным плательщиком данного вида неналоговых доходов. Вместе с тем, отмечается снижение на 75,5 % прочих доходов от компенсации затрат бюджета (исполнение – 18,4 % от годовых бюджетных назначений), которые аккумулируются по данной статье доходов.

В текущем году зафиксировано незначительное снижение платежей при пользовании природными ресурсами (на 3,8 тыс. рублей или на 0,3 % к 2016 году). В связи с уменьшением поступлений платежей за пользование недрами (на 7,1 %), данный вид неналоговых доходов сократился до 1 212,5 тыс. рублей или 75,1 % от годовых назначений (в 2016 году – 90,4 %).

Низкий уровень поступлений отмечается по доходам от продажи материальных и нематериальных активов, объем которых в текущем году составил 1 112,0 тыс. рублей или 23,8 % по отношению к утвержденным в бюджете назначениям (за 9 месяцев 2016 года – 0,3 %). В отчетном периоде поступления по указанному виду неналоговых доходов сократились на 1 826,2 тыс. рублей или на 62,2 %, что обусловлено неисполнением Плана приватизации государственного имущества республики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденного Распоряжением РИ от 5.10.2016 г. № 752-р.

Основной объем доходов республиканского бюджета в отчетном периоде обеспечен за счет *безвозмездных поступлений*.

В текущем году республике из федерального бюджета выделено 12 325 096,7 тыс. рублей безвозмездных поступлений (с учетом возврата остатков), что на 4 110 203,5 тыс. рублей или на 25,0 % меньше, чем годом ранее. В отчетном периоде утвержденные годовые назначения в части безвозмездных поступлений выполнены на 71,0 % (в 2016 году – 70,9 %).

Сведения о безвозмездных поступлениях от других бюджетов бюджетной системы РФ за 9 месяцев 2017 года представлен в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Безвозмездные поступления** | **Поступление за 9 месяцев** | | **Темпы**  **роста/снижения, (%)** |
| **2016 г.** | **2017 г.** |
| Дотации | 7 154 227,0 | 6 560 652,6 | 91,7 |
| Субсидии | 5 564 446,2 | 2 396 630,5 | 43,1 |
| Субвенции | 3 242 091,0 | 3 202 386,1 | 98,8 |
| Иные межбюджетные трансферты | 327 256,6 | 194 414,4 | 59,4 |
| Прочие безвозмездные поступления | 167 672,8 | 5,0 | 0,003 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет | -20 393,4 | -28 991,9 | 142,2 |
| ***Итого:*** | ***16 435 300,2*** | ***12 325 096,7*** | ***75,0*** |

В текущем году наблюдается снижение поступлений по основным видам безвозмездных перечислений.

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают дотации 53,2 %. В текущем году поступления указанного вида доходов снизились по сравнению с соответствующим периодом 2016 года на 593 574,4 тыс. рублей или на 8,3 % и составили 6 560 652,6 тыс. рублей (75,0 % от годового плана).

При этом, 98,8 % или 6 481 839,6 тыс. рублей в общем объеме дотаций составили дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и 1,2 % или 78 813,0 тыс. рублей – дотации бюджетам на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы. Финансирование по дотациям на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в отчетном периоде не открыто.

В текущем году поступления субсидий из федерального бюджета сократились на 56,9 % (на 3 167 815,7 тыс. рублей) и составили 2 396 630,5 тыс. рублей или 52,6 % от прогнозных назначений.

При этом, значительная доля (93,8 %) субсидий выделена республике на реализацию государственных программ. За девять месяцев 2017 года на финансирование программных мероприятий перечислено 2 246 980,6 тыс. рублей, что на 22,5 % ниже показателя 2016 года. Следует отметить, что данный объем субсидий приходится, в основном, на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности (309 562,4 тыс. рублей или 11,1 % от годовых назначений), на реализацию мероприятий федеральных целевых программ (999 953,5 тыс. рублей или превышение в 4,5 раза от плана на год), а также на мероприятия по социально-экономическому развитию субъектов РФ, входящих в состав СКФО (499 990,0 тыс. рублей, которые не предусмотрены бюджетными назначениями).

Кроме того, в отчетном периоде республика получила субсидии на:

* поддержку агропромышленного комплекса - 32 826,5 тыс. рублей (100,0 % от годовых бюджетных назначений);
* на поддержку культуры – 94 678,9 тыс. рублей (62,8 % от годового плана);
* реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов - 1 211,8 тыс. рублей (64,3 % от годового плана);
* государственную поддержку малого и среднего предпринимательства – 9 006,1 (100,0 % годовых назначений);
* поддержку обустройства мест массового отдыха населения – 3 807,4 тыс. рублей (100,0 % от плана);
* финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд – 7 220,7 тыс. рублей (100,0 % от годовых назначений);
* на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам высокотехнологичной медицинской помощи – 898,5 тыс. рублей (12,0 % от плана на год).

По остальным 7 видам субсидий по состоянию на 1 октября 2017 года финансирование не открыто.

Объем полученных субвенций из федерального бюджета составил 3 202 386,1 тыс. рублей или 83,7 % к годовым бюджетным назначениям. По сравнению с прошлым годом объем поступлений по данному виду доходов сократился на 1,2 % или на 39 704,9 тыс. рублей.

В отчетном периоде поступление субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан снизилось на 14,2 %, при одновременном увеличении поступлений субвенций на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций – на 7,2 %; реализацию полномочий по осуществлению социальных выплат безработным гражданам – 11,0 %.

Следует отметить, что по состоянию на 1.10.2017 года из 17 видов субвенций предусмотренных бюджетом 10 профинансированы в объеме 75,0 % и более, 4 – в пределах ниже 75,0% и не поступили в анализируемом периоде предусмотренные утвержденным бюджетом средства – по одному виду субвенций.

Иные межбюджетные трансферты профинансированы в объеме 194 414,4 тыс. рублей, что на 132 842,2 тыс. рублей или на 40,6 % меньше, чем годом ранее. При этом, исполнение годовых плановых назначений по межбюджетным трансфертам составило 163,0 %.

Основной объем межбюджетных трансфертов, поступивших в республику в отчетном периоде из федерального бюджета, предусматривает:

* финансовое обеспечение дорожной деятельности – 80 293,2 тыс. рублей или 41,3 % в общем объеме межбюджетных трансфертов (100,0 % от годовых назначений);
* премирование регионов – победителей фестиваля «Кавказские игры» - 79 899,6 тыс. рублей или 41,1 % (данный вид межбюджетных трансфертов не предусмотрен утвержденным бюджетом);
* реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения – 30 528,3 тыс. рублей или 15,7 % (84,2 % от планируемый годовых бюджетных назначений).

**Дефицит республиканского бюджета**

В отчетном периоде республиканский бюджет исполнен с дефицитом в сумме 74 534,4 тыс. рублей (при годовом прогнозе 864 035,0 тыс. рублей дефицита бюджета). Следует отметить, что за аналогичный период прошлого года республиканский бюджет был исполнен с дефицитом в сумме 596 971,9 тыс. рублей.

Согласно республиканскому бюджету источниками покрытия дефицита в отчетном году являются остатки средств бюджета на счетах по учету средств республиканского бюджета в сумме 535 436,5 тыс. рублей и кредиты, полученные от кредитных организаций, в сумме 328 598,5 тыс. рублей.

В отчетном периоде изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета составило 74 534,4 тыс. рублей. При этом, кредиты республиканским бюджетом не привлекались.

**Расходы республиканского бюджета**

В текущем году наблюдается сокращение расходной части бюджета. Согласно представленному отчету расходы республиканского бюджета в январе-сентябре текущего года снизились на 3 425 267,5 тыс. рублей или 19,1 % к прошлогоднему уровню и составили 14 523 179,6 тыс. рублей. За 9 месяцев 2017 года объем расходов сложился в размере 66,4 % к уточненным бюджетным назначениям (за 9 месяцев 2016 года - 58,1 %).

Исполнение расходной части республиканского бюджета по разделам функциональной классификации расходов бюджетов РФ представлено в следующей таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **По данным Отчета** | | **% исполнения** |
| **утверждено на 2017 год,**  **тыс. руб.** | **исполнено за I полугодие 2017 г.,**  **тыс. руб.** |
| Общегосударственные вопросы | 856 421,2 | 554 792,3 | 64,8 |
| Национальная оборона | 6 217,7 | 4 713,0 | 75,8 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 300 305,0 | 215 692,5 | 71,8 |
| Национальная экономика | 2 560 697,7 | 1 673 815,3 | 65,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 906 789,0 | 556 816,0 | 61,4 |
| Охрана окружающей среды | 5 878,4 | 2 630,6 | 44,8 |
| Образование | 7 440 917,8 | 4 385 672,9 | 58,9 |
| Культура и кинематография | 798 264,4 | 436 893,2 | 54,7 |
| Здравоохранение | 991 274,1 | 589 666,6 | 59,6 |
| Социальная политика | 6 306 689,9 | 4 917 004,3 | 78,0 |
| Физическая культура и спорт | 695 315,8 | 585 901,5 | 84,3 |
| Средства массовой информации | 143 934,0 | 95 140,6 | 66,1 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 8 000,0 | 32,6 | 0,4 |
| Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера | 842 527,7 | 504 408,2 | 59,9 |
| **Итого** | **21 863 232,7** | **14 523 179,6** | **66,4** |

В январе-сентябре текущего года 10 915 138,5 тыс. рублей или 75,2 % расходов направлено на финансирование расходов социального характера: образование, здравоохранение, социальную политику, культуру, физическую культуру и спорт. В отчетном периоде данная категория расходов возросла на 455 829,0 тыс. рублей или на 4,4 %, что обусловлено, в первую очередь, увеличением расходов на социальную политику (на 1 297 250,2 тыс. рублей или на 35,8 % к уровню предыдущего года) при одновременном сокращении расходов на образование (на 417 225,5 тыс. рублей или на 8,7 % к 2016 году) и здравоохранение (на 793 326,8 тыс. рублей или на 57,4 %).

На решение вопросов национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства направлено 2 230 631,3 тыс. рублей или 15,4 % всех расходов бюджета. По сравнению с прошлогодним периодом расходы на развитие экономического сектора снизились на 2 725 272,3 тыс. рублей или 55,0 %. Основной причиной сложившейся динамики стало сокращение на 3 144 784,1 тыс. рублей или на 85,0 % расходов на жилищно-коммунальное хозяйство. При этом, расходы на национальную экономику увеличились на 419 511,8 тыс. рублей или на 33,4 %.

В отчетном периоде исполнение расходов в разрезе разделов по-прежнему осуществлялось непропорционально.

Наименьший уровень исполнения бюджета за отчетный период сложился по разделам «Обслуживание государственного и муниципального долга (0,4 % от годового плана) и «Охрана окружающей среды» (44,8 % от утвержденных назначений на 2017 год).

Наибольшее освоение бюджетных ассигнований достигнуто по разделам «Физическая культура и спорт» (84,3 %), «Социальная политика» (78,0 %) и «Национальная оборона» (75,8 % к годовым бюджетным назначениям).

В соответствии с Законом о бюджете, в текущем году предусмотрено финансирование 21 государственной программы с общей суммой годовых плановых назначений в размере 19 599 171,3 тыс. рублей.

Кассовые расходы на финансирование программных мероприятий за 9 месяцев 2017 года составили 12 971 090,0 тыс. рублей или 66,2 % от годовых плановых назначений, предусмотренных на финансирование госпрограмм. По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года уровень освоения средств от плановых назначений, предусмотренных Законом, увеличился на 8,7 процентных пункта (в 2016 году – 57,5 %).

В рассматриваемом периоде доля произведенных расходов по мероприятиям, утвержденным государственными программами республики, в общей сумме расходов республиканского бюджета увеличилась до 89,3 % (против 80,7 % годом ранее).

Наибольший объем расходов республиканского бюджета, направленных на реализацию программных мероприятий (76,1 %), приходится на 4 программы:

* «Развитие образования» - 3 374 896,6 тыс. рублей или 26,0 %;
* «Социальная поддержка и содействие занятости населения» - 2 611 210,1 тыс. рублей или 20,1 %;
* «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» - 2 016 394,4 тыс. рублей или 15,6 %;
* «Развитие здравоохранения» - 1 885 815,9 тыс. рублей или 14,5 % от общей суммы исполненных средств по госпрограммам.

Доли остальных программ составляют от 0,006 % («О противодействии коррупции») до 4,4 % («Управление финансами»).

При этом, по 5 госпрограммам объемы финансирования достигли назначений на уровне 70,0 % и выше и составили 8 238 986,6 тыс. рублей или 63,5 % от общего объема инвестиций, направленных на реализацию программ («Развитие здравоохранения» - 79,0 %, «Развитие образования» - 70,8 %, «Развитие физической культуры и спорта» - 74,5 %, «Социальная поддержка и содействие занятости» - 73,7 %, «Развитие лесного хозяйства» - 71,4 %).

По остальным 16 программам финансирование осуществлялось в недостаточных объемах. Так, фактические расходы на реализацию 13 госпрограмм сложились в интервале «от 50,0 % до 70,0 %», по 3 госпрограммам объем финансирования составил «менее 50,0 %».

Расходы республиканского бюджета, предусмотренные на непрограммные направления деятельности органов государственной власти, исполнены в объеме 1 552 089,6 тыс. рублей или на 68,6 % (за 9 месяцев 2016 года – 60,4 %). На их долю в общем объеме исполненных расходов приходится 10,7 %.

# **Межбюджетные отношения**

По итогам 9 месяцев 2017 года отмечается рост перечисления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета, передаваемых муниципальным образованиям.

Бюджетам муниципальных районов и городов из бюджета республики в отчетном периоде предоставлены трансферты в объеме 504 408,2 тыс. рублей или 101,3 % к уровню предыдущего года. Доля межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в общем объеме расходов бюджета составила 3,5 %, исполнение – 59,9 % к годовым бюджетным ассигнованиям на 2017 год.

Наибольшая доля расходов республиканского бюджета направлена по подразделу «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований» - 86,6 %. Бюджетные назначения, предусмотренные на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городов из регионального фонда финансовой поддержки, освоены в объеме 436 590,2 тыс. рублей или 59,5 % от утвержденного показателя на текущий год*.*

Доли расходов по подразделам «Иные дотации» и «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» составили 2,7 % и 10,7 % соответственно.

Расходные обязательства по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» исполнены в размере 53 971,0 тыс. рублей или 68,3 % от годовых бюджетных назначений*.* Указанный объем средств направлен на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам сельских поселений республики.

Расходы по подразделу «Иные дотации», предусмотренные на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, произведены в объеме 13 847,0 тыс. рублей или 46,4 % от плана на текущий финансовый год.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Председатель***  ***Контрольно-счетной палаты***  ***Республики Ингушетия*** | ***М.К. Белхароев*** |

**Заключение**

**на проект приказа Министерства финансов Республики Ингушетия «Об утверждении единой государственной учетной политики в Министерстве финансов Республики Ингушетия»**

Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия рассмотрен проект приказа Министерства финансов Республики Ингушетия «Об утверждении единой государственной учетной политики в Министерстве финансов Республики Ингушетия» (далее – Проект) на предмет его соответствия требованиям статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) и пункта 6 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной ПриказомМинфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" (далее – Инструкция № 157н).

В соответствии с пунктом 6 Инструкции № 157н, актами субъекта учета, устанавливающими в целях организации и ведения бухгалтерского учета учетную политику субъекта учета, утверждаются:

* рабочий план счетов бухгалтерского учета, содержащий применяемые счета бухгалтерского учета для ведения синтетического и аналитического учета;
* методы оценки отдельных видов имущества и обязательств;
* порядок проведения инвентаризации имущества и обязательств;
* порядок отражения в учете событий после отчетной даты;
* порядок признания в бухгалтерском учете и раскрытия в бухгалтерской (финансовой) отчетности событий после отчетной даты;
* формы первичных (сводных) учетных документов, применяемых для оформления фактов хозяйственной жизни, регистров бухгалтерского учета и иных документов бухгалтерского учета, по которым законодательством Российской Федерации не установлены обязательные для их оформления формы документов. При этом утвержденные субъектом учета формы документов должны содержать обязательные реквизиты первичного учетного документа, предусмотренные настоящей Инструкцией;
* порядок организации и обеспечения (осуществления) субъектом учета внутреннего финансового контроля;
* иные решения, необходимые для организации и ведения бухгалтерского учета.

В представленном Проекте предлагается утвердить:

* Положение о реализации единой государственной учетной политики в Министерстве финансов Республики Ингушетия;
* Рабочий план счетов бюджетного учета;
* Перечень финансово-хозяйственных операций, применяемых Министерством финансов РИ при исполнении им функций администратора доходов по главе 090 «Министерство финансов РИ».

В Проекте отсутствуют следующие решения:

* методы оценки отдельных видов имущества и обязательств;
* порядок проведения инвентаризации имущества и обязательств;
* порядок отражения в учете событий после отчетной даты;
* порядок признания в бухгалтерском учете и раскрытия в бухгалтерской (финансовой) отчетности событий после отчетной даты;
* формы первичных (сводных) учетных документов, применяемых для оформления фактов хозяйственной жизни, регистров бухгалтерского учета и иных документов бухгалтерского учета, по которым законодательством Российской Федерации не установлены обязательные для их оформления формы документов;
* порядок организации и обеспечения (осуществления) субъектом учета внутреннего финансового контроля.

По информации, предоставленной Министерством финансов РИ, имеются следующие решения, утвержденные ранее для Министерства финансов РИ, как получателя средств республиканского бюджета:

* методы оценки отдельных видов имущества и обязательств;
* порядок проведения инвентаризации имущества и обязательств;
* порядок отражения в учете событий после отчетной даты;
* порядок признания в бухгалтерском учете и раскрытия в бухгалтерской (финансовой) отчетности событий после отчетной даты;

Целесообразно свести все решения в один документ, утверждающий единую государственную учетную политику в Министерстве финансов Республики Ингушетия.

***Аудитор КСП РИ М-Б. А-Х. Аушев***

**Заключение**

**на проект закона Республики Ингушетия**

**«О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия**

**«О республиканском бюджете на 2017 год и на плановый период**

**2018 и 2019 годов»**

Заключение на проект закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Законопроект, проект закона) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьей 18 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31.12.2008 года, статьей 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-PЗ от 28.09.2011 года.

Основной целью Законопроекта, согласно пояснительной записке, является необходимость уточнения доходов в части субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и собственных налоговых доходов, а также корректировка расходной части республиканского бюджета.

Согласно Законопроекту, доходная часть республиканского бюджета в 2017 году увеличится по сравнения с суммой, утвержденной Законом Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» №57-РЗ от 28 декабря 2016 г. (с изменениями от 9 октября 2017 г.), на 373 917,3 тыс. руб. (на 1,6%) и составит 23 271 088,0 тыс. руб.

Рост доходов республиканского бюджета связано с увеличением поступлений из федерального бюджета межбюджетных трансфертов на 609 596,6 тыс. руб., в том числе:

* дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета – на 199 780,1 тыс. рублей;
* дотаций за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала – на 128 907,1 тыс. рублей;
* субвенций - на 280 909,4 тыс. рублей (с 3 712 957,6 тыс. руб. до 3 826 678,6 тыс. рублей).

При этом, проектом закона планируется уменьшение:

* субсидий - на 142 000,8 тыс. рублей (с 4 572 503,3 тыс. руб. до 4 430 502,5 тыс. рублей);
* налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета - на 26 419,0 тыс. рублей (из-за сокращения планируемого объема по транспортному налогу на указанную сумму).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31 декабря 2008 года (далее – Закон РИ №40-РЗ), проект закона о внесении изменений в закон Республики Ингушетия о республиканском бюджете на текущий финансовый год и плановый период вносится вместе с обоснованием необходимости внесения соответствующих изменений, расчетами, пояснительной запиской, нормативными актами, на основании которых предлагаются изменения, а также копиями уведомлений федеральных органов государственной власти, на основании которых предлагаются изменения.

Однако, в нарушение требований Закона РИ №40-РЗ, к Законопроекту не приложены уведомления федеральных органов государственной власти, на основании которых предлагаются изменения, а в представленном финансово - экономическом обосновании отсутствуют расчеты, обосновывающие изменения плановых показателей налоговых поступлений. Более того, в представленных документах отсутствуют расчеты, характеризующие предлагаемые в Законопроекте изменения расходных статей республиканского бюджета, в связи с чем не представляется возможным проанализировать их обоснованность и достаточность предусматриваемых средств.

Согласно Законопроекту, расходная часть республиканского бюджета в 2017 году увеличится на 373 190,0 тыс. руб. (на 1,6%) и составит 23 718 515,9 тыс. рублей.

Статьей 92.1, пунктом 4 статьи 130 Бюджетного кодекса РФ установлены ограничения объема дефицита регионального бюджета в размере 10 % от общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. При этом, согласно абзацу 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, в случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита регионального бюджета остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, дефицит бюджета может превысить вышеуказанное ограничение на сумму остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с вышеуказанными законодательными нормами, дефицит республиканского бюджета в 2017 году не должен превысить 487 610,5 тыс. рублей (450 280,8 тыс. руб. (10 % от собственных доходов) + 37 329,7 тыс. руб. (остатки средств на счетах по учету средств бюджета)). В представленном Законопроекте дефицит республиканского бюджета составляет 447 427,9 тыс. руб., что меньше предельно допустимого значения.

Источниками покрытия дефицита республиканского бюджета, согласно Законопроекту, являются остатки средств республиканского бюджета в размере 37 329,7 тыс. руб., а также кредиты кредитных организаций – на сумму 410 098,2 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107, пунктам 4 статьи 130 Бюджетного кодекса РФ предельный объем государственного долга РИ не должен превышать 50 % утвержденного общего годового объема доходов субъекта без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. В соответствии с требованиями Федерального закона от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ (в ред. Федерального закона от 27 ноября 2017 г. № 345-ФЗ), предельный объем государственного долга Республики Ингушетия может превысить данные ограничения в пределах государственного долга Республики Ингушетия по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года. Превышение предельного объема государственного внутреннего долга Республики Ингушетия, предусматриваемого Законопроектом в объеме 3 151 966,0 тыс. руб., над объемом государственного долга Республики Ингушетия по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года в объеме 2 390 242,8 тыс. руб., составляет 761 723,2 тыс. рублей. Данная величина не превышает 50 % планируемого к утверждению общего объема доходов Республики Ингушетия (без учета объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета), который составляет 4 502 808,7 тыс. руб., что соответствует требованиям пункта 2 статьи 107, с учетом пункта 4 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Раздел «Общегосударственные вопросы»**

Согласно Законопроекту, расходы по разделу уменьшатся на 358,7 тыс. руб. (на 0,04%) и составят 901 621,4 тыс. рублей.

Запланированные расходы по данному разделу в 2017 году выше фактического уровня 2016 года на 91 304,9 тыс. рублей или на 11,3 %.

**Раздел «Национальная оборона»**

Согласно Законопроекту, расходы по разделу не изменятся и составят 6217,7 тыс. рублей или 0,1 % от общего объема расходной части бюджета.

**Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

Согласно Законопроекту, расходы по разделу увеличатся на 373,4 тыс. рублей (на 0,1%) и составят 298 862,5 тыс. рублей.

Запланированные расходы по данному разделу в 2017 году ниже фактического уровня 2016 года на 1 199 079,2 тыс. рублей или на 80%. Снижение обусловлено сокращением бюджетных ассигнований по подразделу «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» с 1 450 299,1 тыс. рублей в 2016 году до 218 566,2 тыс. рублей в 2017 году и увеличением бюджетных ассигнований по подразделу «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» с 47 642,5 тыс. рублей в 2016 году до 80 296,3 тыс. рублей в 2017 году.

**Раздел «Национальная экономика»**

Расходы по разделу «Национальная экономика» Законопроектом предусматриваются в сумме 2 723 614,1 тыс. рублей, что на 19 668,4 тыс. руб. или на 0,7% меньше утвержденных назначений (2 743 282,5 тыс. рублей). Изменение суммы расходов по указанному разделу в плановых периодах 2018, 2019 гг. Законопроектом не предусмотрено.

Законопроектом предусмотрено увеличение финансирования по следующим подразделам:

* 0402 «Топливно-энергетический комплекс» - на 2 320,2 тыс. руб.;
* 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» - на 6 987,3 тыс. руб.;
* 0410 «Связь и информатика» - на 603,5 тыс. рублей.

Уменьшение Законопроектом предусмотрено по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 29 579,4 тыс. рублей.

Вместе с тем, согласно пояснительной записке к Законопроекту, планируемое уменьшение прогноза поступлений доходов от транспортного налога, который является одним из источников формирования дорожного фонда, составляет только 26 419,0 тыс. рублей.

Информация о том, почему Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на сумму большую, чем планируемое уменьшение прогноза поступлений доходов от транспортного налога, в пояснительной записке не содержится.

Объемы финансирования по подразделам «Водное хозяйство», «Лесное хозяйство», «Общеэкономические вопросы», «Транспорт», «Другие вопросы в области национальной экономики», согласно Законопроекту, остаются без изменений.

Сравнительный анализ предусмотренных и планируемых расходов на 2017 году в разрезе подразделов бюджетной классификации приведен в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел,**  **Подраздел** | **Утверждено на 2017 г.** | **Законопроект** | **Отклонения** |
| **Национальная экономика** | **04** | 2 743 282,5 | 2 723 614,1 | -19 668,4 |
| Общеэкономические вопросы | 0401 | 105 654,9 | 105 654,9 | 0 |
| Топливно-энергетический комплекс | 0402 | 11 900,0 | 14 220,2 | +2 320,2 |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 0405 | 458 609,6 | 465 596,9 | +6 987,3 |
| Водное хозяйство | 0406 | 175 307,9 | 175 307,9 | 0 |
| Лесное хозяйство | 0407 | 69 748,2 | 69 748,2 | 0 |
| Транспорт | 0408 | 189 061,3 | 189 061,3 | 0 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 911 076,6 | 881 497,2 | -29 579,4 |
| Связь и информатика | 0410 | 93 260,2 | 93 863,7 | +603,5 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 728 663,8 | 728 663,8 | 0 |

Изменение бюджетных назначений по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Охрана окружающей среды» представленным Законопроектом не предусмотрено.

**Раздел «Образование»**

Предусмотренные Законопроектом расходы по разделу «Образование» составляют 8 316 036,8 тыс. руб., что на 255 325,5 тыс. руб. или на 3,2% больше показателя, утвержденного действующим Законом Республики Ингушетия №57-РЗ. Рост расходов по разделу связано с увеличением бюджетного финансирования по следующим подразделам:

* «Общее образование» - на 278 928,9 тыс. руб.;
* «Среднее профессиональное образование» - 1000,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, предусмотрено уменьшение расходов по подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей» на 24 603,4 тыс. рублей.

**Раздел «Культура и кинематография»**

Финансирование раздела «Культура и кинематография», согласно представленному Законопроекту, в 2017 году составит 648 513,8 тыс. рублей. Расходы по разделу представленным Законопроектом уменьшены по сравнению с Законом РИ №57-РЗ на 149 157,3 тыс. руб. или на 18,7%, в основном, за счет сокращения расходов по подразделу «Культура» на 149 492,7 тыс. рублей.

Вместе с тем, предусмотрено увеличение подраздела «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» на 335,4 тыс. рублей.

**Раздел «Здравоохранение»**

Представленным Законопроектом в раздел «Здравоохранение» изменения не внесены и расходы составляют 886 231,3 тыс. рублей.

**Раздел «Социальная политика»**

Согласно Законопроекту по разделу «Социальная политика» в 2017 году предусмотрены расходы в объеме 7 301 887,0 тыс. руб., что превышает уровень финансирования вопросов социальной политики, предусмотренный Законом РИ №57-РЗ на 282 849,4 тыс. руб. или на 4,0%. Увеличение расходов предусмотрено по следующим подразделам:

* «Социальное обеспечение населения» - на 281 515,5 тыс. руб.;
* «Пенсионное обеспечение» - на 5 802,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, предусмотрено сокращение расходов по подразделу «Охрана материнства и детства» на 4 468,1 тыс. рублей.

В рамках социального обеспечения населения Законопроектом предусматривается увеличение в 2017 году:

* субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов» - на 76,7 тыс. рублей. Общая сумма субвенций составит 1 883,9 тыс. рублей;
* субвенций на выплату единовременных пособий опекунам при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения - на 1 333,9 тыс. рублей. Общая сумма субвенций составит 3457,7 тыс. рублей;
* доплата к пенсиям государственных гражданских служащих - на 5 802,0 тыс. рублей. Общая сумма составит 103 162,0 тыс. рублей;
* субвенции на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) - на 159 620,9 тыс. рублей. Общая сумма субвенций составит 2 212 566,2 тыс. рублей.

При этом, согласно Законопроекту, планируется сокращение объемов:

* выплат единовременного денежного пособия семьям при рождении 8-го и 15-го ребенка, одновременно двух, трех и более детей согласно [Постановлению](consultantplus://offline/ref=022D70CA765EE3940F3E59ACC4B1C203E3C0965107B1D7B81D4FB4F4CFD6B9pFp7G) Правительства Республики Ингушетия от 2 февраля 2009 года № 26 «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей» - на 4,6 тыс. руб. Общая сумма составит 2992,4 тыс. рублей;
* субвенции на осуществление полномочий по выплате единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву - на 350,6 тыс. рублей. Общая сумма субвенций составит 1 472,4 тыс. рублей;
* субвенции на выплату единовременных пособий при поступлении детей-сирот, находящихся под опекой (попечительством), в высшие и средние профессиональные учебные заведения на территории Республики Ингушетия - на 160,0 тыс. рублей. Общая сумма субвенций составит 380,0 тыс. рублей;
* субвенции на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также на оплату труда приемного родителя - на 5 642,0 тыс. рублей. Общая сумма – 63 408,4 тыс. рублей;
* субвенции на предоставление отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации - на 663,3 тыс. рублей. Общая сумма субвенций составит 3 400,6 тыс. рублей.

Изменение объемов финансирования вопросов социальной политики в плановом периоде (2018, 2019 гг.) Законопроектом не предусмотрено.

**Раздел «Физическая культура и спорт»**

Согласно Законопроекту, расходы по разделу увеличатся на 3 826,0 тыс. руб. и составят 765 466,7 тыс. рублей (на 0,5%).

Планируемое на 2017 год бюджетное финансирование физической культуры и спорта выше фактического уровня 2016 года на 248 085,0 тыс. рублей или на 48 %.

**Раздел «Средства массовой информации»**

Представленным Законопроектом в раздел «Средства массовой информации» изменения не внесены и расходы составляют 143 934,0 тыс. рублей.

**Раздел «Межбюджетные трансферты»**

Согласно Законопроекту, общий объем расходов по разделу оставлен без изменений и составит 842 527,7 тыс. рублей. При этом, объем субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов:

* на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью на 2017 год увеличится на 1 333,9 тыс. руб. и составит 3 457,7 тыс. руб.;
* на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также оплату труда приемного родителя в 2017 году уменьшится на 6 542,0 тыс. руб. и составит 63 408,4 тыс. руб.;
* на выплату единовременных пособий при поступлении детей-сирот в учебные заведения на территории Республики Ингушетия уменьшится на 160,0 тыс. руб. и составит 380,0 тыс. рублей.

**Государственные программы Республики Ингушетия**

Расходы республиканского бюджета на программные мероприятия, согласно Законопроекту, в 2017 году увеличатся на 252 060,8 тыс. руб. и составят 21 388 466,6 тыс. рублей или 90,2% от всех предусмотренных расходов.

Также Законопроектом предусмотрено увеличение в 2017 году непрограммных расходов бюджета на 121 129,2 тыс. рублей. Непрограммные расходы будут составлять 9,8% от общих планируемых расходов бюджета (2 330 049,3 тыс. рублей).

Изменение программных и непрограммных расходов бюджета в плановом периоде 2018, 2019 гг. Законопроектом не предусмотрено.

Планируемые Законопроектом изменения программных расходов в 2017 год в разрезе государственных программ РИ представлены в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование**  **государственной программы** | **Утверждено**  **на 2017 г.** | **Предусмотрено Законопроектом на 2017 г.** | **Отклонения**  **(гр.3-гр.4)** |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1 | Государственная программа РИ «Развитие здравоохранения» | 3 100 442,3 | 3 103 037,5 | +2 595,2 |
| 2 | Государственная программа РИ «Развитие культуры и архивного дела» | 726 229,4 | 577 072,1 | -149 157,3 |
| 3 | Государственная программа РИ «Развитие образования» | 4 972 424,1 | 5 247 884,9 | +275 460,8 |
| 4 | Государственная программа РИ «Развитие физической культуры и спорта» | 494 375,2 | 498 204,7 | +3 829,5 |
| 5 | Государственная программа РИ «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» | 565 538,2 | 572 525,6 | +6 987,4 |
| 6 | Государственная программа РИ «Социальная поддержка и содействие занятости населения» | 3 564 980,3 | 3 704 862,5 | +139 882,2 |
| 7 | Государственная программа РИ «Развитие промышленности, транспорта и связи» | 337 246,9 | 337 850,4 | +603,5 |
| 8 | Государственная программа РИ «Управление государственным имуществом» | 38 541,3 | 38 541,3 | 0 |
| 9 | Государственная программа РИ «Экономическое развитие и инновационная экономика» | 90 859,8 | 90 859,8 | 0 |
| 10 | Государственная программа РИ «Управление финансами» | 978 806,4 | 979 806,4 | +1 000,0 |
| 11 | Государственная программа РИ «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» | 3 330 012,9 | 3 330 009,4 | -3,5 |
| 12 | Государственная программа РИ «Развитие лесного хозяйства» | 69 748,2 | 69 748,2 | 0 |
| 13 | Государственная программа РИ «Охрана и защита окружающей среды» | 164 545,5 | 164 545,5 | 0 |
| 14 | Государственная программа РИ «Молодёжная политика» | 32 938,4 | 32 938,4 | 0 |
| 15 | Государственная программа РИ «Развитие туризма» | 119418,0 | 119 418,0 | 0 |
| 16 | Государственная программа РИ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности» | 211 847,9 | 212 290,3 | + 442,4 |
| 17 | Государственная программа РИ «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» | 225 497,7 | 225 497,7 | 0 |
| 18 | Государственная программа РИ «Развитие автомобильных дорог» | 913 363,4 | 883 784,0 | - 29 579,4 |
| 19 | Государственная программа РИ «Культурное наследие» | 22 240,1 | 22 240,1 | 0 |
| 20 | Государственная программа Республики Ингушетия «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы» | 1 176 049,8 | 1 176 049,8 | 0 |
| 21 | Государственная программа РИ «О противодействии коррупции» | 1 300,0 | 1 300,0 | 0 |
|  | **Итого** | **21 136 405,8** | **21 388 466,6** | **252 060,8** |

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных назначений в 2017 году по 8 государственным программам, на общую сумму 430 801,0 тыс. руб., в том числе:

* «Развитие здравоохранения» - на 2 595,2 тыс. руб.;
* «Развитие образования» - на 275 460,8 тыс. руб.;
* «Развитие физической культуры и спорта» - на 3 829,5 тыс. руб.;
* «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» - на 6 987,4 тыс. руб.;
* «Социальная поддержка и содействие занятости населения» - на 139 882,2 тыс. руб.;
* «Развитие промышленности, транспорта и связи» - на 603,5 тыс. руб.;
* «Управление финансами» - на 1000,0 тыс. руб.;
* «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности» - на 442,4 тыс. рублей.

Согласно Законопроекту, планируется сокращение в текущем году объемов финансирования по 3 государственным программам на общую сумму 178 740,2 тыс. руб., в том числе:

* «Развитие культуры и архивного дела» - на 149 157,3 тыс. руб.;
* «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» - 3,5 тыс. руб.;
* «Развитие автомобильных дорог» - на 29 579,4 тыс. рублей.

Бюджетные назначения 10 государственных программ Законопроектом предусмотрены в прежних объемах.

Вместе с тем, информация об обоснованности увеличения или уменьшения бюджетных назначений по тем или иным государственным программам в материалах, приложенных к Законопроекту, отсутствует.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на то, что государственные программы, согласно требованиям статьи 179 Бюджетного кодекса РФ необходимо привести в соответствие с Законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

**Выводы и предложения:**

С учетом изложенных замечаний Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным принятие проекта закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

***Заместитель Председателя***

***Контрольно-счетной палаты***

***Республики Ингушетия Я.Д. Арапиев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия**

**«О внесении изменений в государственную программу**

**Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения»**

Экспертиза проекта постановления Правительства РИ «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» (далее – проект Госпрограммы) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона РИ от 28.09.2011 г. №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Проектом предусматривается включение в Госпрограмму дополнительной подпрограммы 15 «Снижение заболеваемости туберкулезом в Республике Ингушетия» на период 2018-2020 гг. с объемом финансирования в размере 639 021,9 тыс. руб., в том числе: 2018 год – 213 007,3 тыс. руб.; 2019 год – 213 007,3 тыс. руб.;

2020 год – 213 007,3 тыс. рублей.

Вносимые изменения не предусматривают выделение из республиканского бюджета дополнительных бюджетных средств. Финансовое обеспечение дополнительной подпрограммы 15 «Снижение заболеваемости туберкулезом в Республике Ингушетия» планируется за счет перераспределения денежных средств подпрограммы 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высотехнологичную, медицинской помощи, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» на 639 021,9 тыс. рублей.

В представленном проекте в названии подпрограммы 15 «Снижение заболеваемости туберкулезом в Республике Ингушетия» необходимо исключить повторяющиеся 2 раза слова «снижение заболеваемости туберкулезом».

В разделе «Объем бюджетных ассигнований подпрограммы» паспорта подпрограммы 15 «Снижение заболеваемости туберкулезом в Республике Ингушетия» объем финансирования подпрограммы составляет 639 021,9 тыс. руб., в том числе: 2018 год – 213 007,3 тыс. руб.; 2019 год – 213 007,3 тыс. руб. и 2020 год – 213 007,3 тыс. рублей. Однако, в приложении №3 Ресурсное обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» за счет средств республиканского бюджета и в приложении №4 Перечень мероприятий государственной программы Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» финансирование подпрограммы 15 «Снижение заболеваемости туберкулезом в Республике Ингушетия» предусмотрено финансирование в размере 620 311,2 тыс. руб., в том числе: 2018 год – 206 770,4 тыс. руб.; 2019 год – 206 770,4 тыс. руб. и 2020 год – 206 770,4 тыс. рублей. С учетом изложенного, необходимо привести в соответствие данные цифры.

Главным условием реализации Госпрограммы (в том числе подпрограммы) в полном объеме является ее обеспеченность должным уровнем финансирования и реалистичность. Однако, в представленном проекте не приведены расчеты (калькуляция), обосновывающие объемы финансирования на реализацию подпрограммы 15 «Снижение заболеваемости туберкулезом в Республике Ингушетия». В связи с этим, не представляется возможным установить обоснованность и достаточность бюджетных средств, планируемых направить на реализацию указанной подпрограммы.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным принятие проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» с учетом замечаний.

***Аудитор КСП РИ Х.Х. Гагиев***

**Отчет**

**о результатах совместной с прокуратурой Республики Ингушетия ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2015, 2016 годы Министерству экономического развития Республики Ингушетия, а также оценки эффективности реализации в 2015, 2016 годы государственной программы РИ «Экономическое развитие и инновационная экономика»**

**Основание для проведения ревизии:** план работы Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия на 2017 год.

**Цель ревизии:** ревизия целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2015, 2016 гг. Министерству экономического развития Республики Ингушетия, а также оценки эффективности реализации в 2015, 2016 гг. государственной программы РИ «Экономическое развитие и инновационная экономика».

**Предмет ревизии:** нормативные правовые акты, распорядительные, платежные и иные документы, обосновывающие направление и использование бюджетных средств, сметы доходов и расходов, бюджетная отчетность, государственные контракты, регистры и первичные документы бюджетного учета.

**Оценка эффективности реализации государственной программы Республики Ингушетия «Экономическое развитие и инновационная экономика»**

Государственная программа РИ «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – Госпрограмма) утверждена Постановлением Правительства Республики Ингушетия №145 от 05.08.2014 года. Разработчиком и ответственным исполнителем мероприятий Госпрограммы является Министерство экономического развития Республики Ингушетия. Участниками Госпрограммы являются: Некоммерческая микрофинансовая компания «Фонд поддержки предпринимательства Республики Ингушетия», Автономная некомерческая организация «Агентство инвестиционного развития Республики Ингушетия», Торгово-промышленная палата Республики Ингушетия, государственное казенное учреждение «Республиканский бизнес инкубатор».

Госпрограмма состоит из следующих 4 подпрограмм:

* «Улучшение инвестиционного климата»;
* «Развитие малого и среднего предпринимательства»;
* «1000 квартир»;
* «Обеспечение реализации государственной программы РИ «Экономическое развитие и инновационная экономика» и общепрограммные мероприятия».

Сроки исполнения Госпрограммы: 2014-2043 гг., в том числе 1 этап - 2014-2017 гг., 2 этап - 2018-2043 годы. Общий объем финансирования Госпрограммы составляет 3 135 912,1 тыс. руб., в том числе за счет средств республиканского бюджета – 1 831 363,8 тыс. руб., федерального бюджета – 659 273,3 тыс. руб., за счет средств внебюджетных фондов – 645 275,0 тыс. рублей.

Основными целями и задачами Госпрограммы являются:

* достижение высокого уровня экономического роста Республики Ингушетия, основанного на модернизации экономики, внедрении инноваций;
* создание благоприятных условий для привлечения инвестиций и создание механизмов, обеспечивающих повышение инвестиционной привлекательности Республики Ингушетия, достижение на этой основе устойчивого социально-экономического развития;
* формирование и реализация приоритетных инвестиционных проектов;
* совершенствование существующих и создание новых институтов развития и форм государственного-частного партнерства и т.д.

В ходе проверки установлено, что в нарушение подпункта «д» пункта 2 статьи 7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия, утвержденного Постановлением Правительства РИ от 14.11.2013 г. №259 (далее Постановление №259), вместо обоснования объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Госпрограммы, прописан общий объем финансирования с разбивкой по годам и источникам финансирования. Также не содержится обоснование объема финансовых ресурсов и во всех подпрограммах Госпрограммы.

Объем финансовых средств, предусмотренный в 2015, 2016 гг. на реализацию мероприятий Госпрограммы, составлял:

* на 2015 год – 331 381,4 тыс. руб., в том числе:
* средства федерального бюджета (далее – ФБ) – 72 238,3 тыс. руб.;
* средства республиканского бюджета (далее – РБ) – 60 768,1 тыс. руб.;
* средства внебюджетных фондов -198 375,0 тыс. рублей.
* на 2016 год – 246 722,8 тыс. руб., в том числе:
* средства ФБ – 30 904,9 тыс. руб.;
* средств РБ – 85 817,9 тыс. руб.;
* средства внебюджетных фондов -130 000,0 тыс. рублей.

Фактическое финансирование программных мероприятий в проверяемом периоде составило:

* в 2015 году – 116 738,4 тыс. руб., или 35,2% от предусмотренного объема финансовых ресурсов, в том числе:
* за счет средств ФБ – 68 563,1 тыс. руб. (94,9% от предусмотренного объема финансовых средств);
* за счет средств РБ – 48 175,3 тыс. руб. (79,3% от предусмотренного объема финансовых средств);
* за счет внебюджетных фондов – 0 руб. (в соответствии с письмом генерального директора НМК «Фонд поддержки предпринимательства РИ» А.С. Киева №442 от 6.07.2017 г.)
* в 2016 году – 74 181,6 тыс. руб., или 30,1% от предусмотренного объема финансовых ресурсов, в том числе:
* за счет средств ФБ – 30 904,9 тыс. руб. (100% от предусмотренного объема финансовых средств);
* за счет средств РБ – 43 276,7 тыс. руб. (50,4% от предусмотренного объема финансовых средств);
* за счет внебюджетных фондов - 0 рублей.

Финансирование подпрограмм Государственной программы в проверяемом периоде произведено следующим образом:

Подпрограмма 1. *«Улучшение инвестиционного климата».*

Госпрограммой предусмотрены на реализацию данной подпрограммы средства республиканского бюджета, в том числе:

* на 2015 год – 13 400,0 тыс. руб.;
* на 2016 год – 18 900,0 тыс. рублей.

Фактическое финансирование составило:

* в 2015 году – 7 701,9 тыс. руб. (57,5% от предусмотренного объема финансирования);
* в 2016 году – 3 422,4 тыс. рублей (18,1%).

В ходе анализа реализации мероприятий подпрограммы по представленным Министерством данным установлено, что из двух целевых индикаторов подпрограммы в 2015 году оба достигли целевых значений. В 2016 году целевых значений достиг один показатель из двух.

Подпрограмма 2. *«Развитие малого и среднего предпринимательства».*

Финансирование на реализацию данной подпрограммы предусмотрено в разбивке по годам:

* на 2015 год – 276 513,3 тыс. руб., в том числе:
* средства ФБ – 72 238,3 тыс. руб.;
* средства РБ – 5 900,0 тыс. руб.;
* средства внебюджетных фондов – 198 375,0 тыс. рублей.
* на 2016 год – 175 704,9 тыс. руб., в том числе:
* средства ФБ – 30 904,9 тыс. руб.;
* средства РБ – 14 800,0 тыс. руб.;
* средства внебюджетных фондов – 130 000,0 тыс. рублей.

Фактическое финансирование указанной подпрограммы в проверяемом периоде составило:

* в 2015 году – 71 474,1 тыс. руб. или 25,8% от предусмотренных назначений, в том числе:
* средств ФБ – 68 563,1 тыс. руб. или 94,9%;
* средств РБ – 2 911,0 тыс. руб. или 49,3%;
* средства внебюджетных фондов – 0 рублей.
* в 2016 году – 33 536,0 тыс. руб. или 19,1% от предусмотренного финансирования, в том числе:
* средства ФБ – 30 904,9 тыс. руб. или 100%;
* средства РБ – 2 631,1 тыс. руб. или 17,8%;
* средства внебюджетных фондов – 0 рублей.

В ходе анализа реализаций мероприятий подпрограммы установлено, что в соответствии с данными, представленными Министерством, из 18 показателей в 2015 году выполнено 14 показателей. В 2016 году из 15 целевых показателей плановых значений достигли 14 показателей.

Подпрограмма 3. *«1000 квартир».*

На указанную подпрограмму предусмотрены средства из республиканского бюджета в сумме:

* на 2015 год – 6 043,0 тыс. руб.;
* на 2016 год - 15 000,0 тыс. рублей.

Фактическое финансирование составило:

* в 2015 году – 5 218,2 тыс. руб. или 86,3% от плановых назначений;
* в 2016 году – 5 538,5 тыс. руб. или 36,9% от предусмотренного финансирования.

Целевой показатель «Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на одного жителя (на конец года)» указанной подпрограммы представлен без целевых значений. Показатель «Доля представленного жилья, соответствующего стандартам экономкласса, в общем жилищном фонде РИ», согласно данным Министерства в 2015 и 2016 гг. достиг целевых значений.

Подпрограмма 4. *«Обеспечение реализации государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» и общепрограммные мероприятия.*

Финансирование на реализацию данной подпрограммы предусмотрено за счет средств республиканского бюджета в сумме:

* на 2015 год – 35 425,1 тыс. руб.;
* на 2016 год – 37 117,9 тыс. рублей.

Фактическое обеспечение финансовыми ресурсами составило:

* в 2015 году – 32 344,2 тыс. руб. (91,3%);
* - в 2016 году – 31 684,7 тыс. руб. или 85,4% от предусмотренных назначений.

Согласно данным Министерства показатель «Степень выполнения мероприятий программы в срок» данной подпрограммы в 2015 и 2016 гг. достиг целевых значений.

Из 23 целевых показателей Госпрограммы в 2015 году 1 показатель указан без целевых значений, в 2016 году - 1 показатель без целевых значений, 3 показателя с целевым значением – 0. В 2015 году исполнены 18 показателей, что составляет 78,3% от планового количества показателей (из них 14 показателей по подпрограмме №2), в 2016 году исполнены 17 целевых показателей из 19 показателей с указанными целевыми значениями или 89,5%.

Вместе с тем, финансирование программных мероприятий Госпрограммы составило в 2015 году 35,2%, в 2016 году – 30,1%. Исполнение целевых показателей при столь низком финансировании ставит под сомнение достоверность данных об исполнении целевых показателей, предоставленных Министерством.

**Проверка операций по безналичным расчетам**

Учет операций по безналичным расчетам в Министерстве осуществлялся на лицевых счетах, открытых в УФК по РИ:

* № 01142Р28250 - лицевой счет главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (далее – ГРБС);
* № 03142Р28250 - лицевой счет получателя бюджетных средств.

По данным отчетов о состоянии лицевых счетов (УФК по РИ) на лицевой счет ГРБС за 2015 и 2016 гг. поступило 207 872,8 тыс. руб., в том числе:

* в 2015 году –128 082,3 тыс. руб. (92,8% от предусмотренного объема бюджетных назначений);
* в 2016 году 79 790,5 тыс. руб. (82,3% от утвержденного годового объема бюджетных назначений).

С указанного счета распределено 207 275,1 тыс. руб., в том числе:

* в 2015 году – 127 692,7 тыс. руб.;
* в 2016 году – 79 582,4 тыс. рублей.

Нераспределенные остатки на лицевом счете составили 597,7 тыс. руб., в том числе:

* по состоянию на 01.01.2016 г. – 389,6 тыс. руб.,
* по состоянию на 01.01.2017 г. – 208,1 тыс. рублей.

В результате неисполнения требований статей 34 и 158 Бюджетного кодекса РФ, выразившиеся в не доведении до подведомственных учреждений бюджетных ассигнований, бюджетные средства в сумме 597,7 тыс. руб., находившиеся по состоянию на 01.01.2016 г. и 01.01.2017 г. на счете ГРБС, Министерством использованы неэффективно.

Нераспределенные остатки бюджетных средств возвращены в бюджет.

На лицевой счет получателя бюджетных средств за 2015 и 2016 гг. поступило 182 889,6 тыс. руб., в том числе:

* в 2015 году – 115 377,3 тыс. руб.;
* в 2016 году – 67 512,3 тыс. рублей.

Кассовые выплаты в проверяемом периоде составили 182 889,6 тыс. рублей.

В ходе проверки банковских операций установлено, что в соответствии с договором договор №60350576 от 30.12.2013 г. с Ингушским отделением №8633 Сбербанка России, Министерством произведена оплата за обслуживание международных дебетовых банковских карт, на которые зачисляется заработная плата сотрудников, в сумме 161,2 тыс. руб., в том числе в 2015 году – 65,9 тыс. руб., в 2016 году – 95,3 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006 г., органы исполнительной власти субъекта РФ заключают, независимо от суммы сделки, договоры с финансовыми организациями для оказания услуг по открытию и ведению банковских счетов, осуществлению расчетов по ним только по результатам открытого конкурса или открытого аукциона, проводимых в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Однако, Министерством указанный договор заключен без проведения конкурсных процедур. В связи с этим бюджетные средства в сумме 161,2 тыс. руб.использованы в нарушение норм Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

**Анализ формирования и исполнения бюджетных смет**

**за 2015 и 2016 годы**

В нарушение требований статьи 221 Бюджетного Кодекса РФ и приказа Минфина России от 20.11.2007 г. №112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений» (далее - приказ МФ РФ №112н), в Министерстве не разработан и не утвержден порядок составления и утверждения бюджетной сметы.

Первоначальная бюджетная смета Министерства на 2015 году утверждена в сумме 29 897,6 тыс. руб., в том числе:

* расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами в сумме 24 618,2 тыс. руб.;
* закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд в сумме 4 893,9 тыс. руб.;
* уплата налогов, сборов и иных обязательных платежей – 385,5 тыс. рублей.

В течение 2015 финансового года в бюджетную смету внесены изменения два раза. Внесенными изменениями произведено уменьшение бюджетной сметы на 2 989,8 тыс. рублей.

Указанное сокращение произведено в целях реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Республики Ингушетия, утвержденного Распоряжением Главы Республики Ингушетия №28-рп от 10.02.2015 г. в связи с оптимизацией бюджетных расходов республиканского бюджета.

В последнем варианте бюджетная смета Министерства утверждена в сумме 26 907,8 тыс. руб., в том числе:

* расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами в сумме 22 436,7 тыс. руб.;
* закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд в сумме 4 121,7 тыс. руб.;
* - уплата налогов, сборов, и иных обязательных платежей – 349,4 тыс. рублей.

Первоначальная бюджетная смета Министерства за 2016 год утверждена в сумме 26 917,4 тыс. руб., в том числе:

* расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами в сумме 22 436,7 тыс. руб.;
* закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд в сумме 4 210,7 тыс. руб.;
* уплата налогов, сборов, и иных обязательных платежей – 270,0 тыс. рублей.

В течение 2016 финансового года в бюджетную смету внесены изменения два раза. Бюджетная смета Министерства увеличена на 1 600,4 тыс. руб. и на конец года расходы, предусмотренные бюджетной сметой Министерства, составили 28 517,8 тыс. руб., в том числе:

* + расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами в сумме 22 870,7 тыс. руб.;
* закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд в сумме 5 297,1 тыс. руб.;
* уплата налогов, сборов, и иных обязательных платежей – 350,0 тыс. рублей.

Данное увеличение произведено в связи с необходимостью погашения кредиторской задолженности, образовавшейся по причине неполного финансирования Минфином РИ бюджетной сметы Министерства за 2015 год.

В нарушение требований приказа Министерства финансов РФ №112н в первоначальной бюджетной смете за 2016 год и в последних вариантах смет за 2015, 2016 гг. не указаны даты их утверждения.

**Расчеты с поставщиками и подрядчиками**

Аналитический учет расчетов с поставщиками и подрядчиками в Министерстве велся в Журнале операций №4 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками». По состоянию на 01.01.2015 г. кредиторская задолженность по расчетам с поставщиками и подрядчиками составляла 199,9 тыс. рублей. На 01.01.2016 г. кредиторская задолженность увеличилась и составляла 7 199,8 тыс. рублей. Дебиторская задолженность на начало и конец 2015 года отсутствовала.

В 2016 года кредиторская задолженность увеличилась и по состоянию на 01.01.2017 г. составила 16 497,8 тыс. рублей. Причиной образования кредиторской задолженности является недофинансирование Минфином РИ бюджетной сметы Министерства. Данная задолженность является санкционированной.

На основании протокола №0114200000114001621 от 16.12.2014 г., размещенного на официальном сайте единой информационной системы закупок, Министерством заключен государственный контракт №3 от 20.02.2015 г. с ООО «Ки Партнер» на оказание услуг по корректировке Стратегии социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2009-2020 годы и на период до 2030 года на общую сумму 8 000,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 54 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ (далее - Закон 44-ФЗ), указанный государственный контракт подписан по истечение 65 дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

Согласно акта оказанных услуг от 30.12.2015 г., подписанного сторонами государственного контракта, ООО «Ки Партнер» оказана услуга по корректировке Стратегии социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2009-2020 гг. и на период до 2030 г. в сумме 8 000, 0 тыс. рублей.

В июле 2015 года Министерством произведена оплата аванса (30%) в сумме 2 400,0 тыс. руб. ООО «Ки Партнер» за услуги по разработке (корректировке) Стратегии социально-экономического развития РИ на 2009-2020 гг.

В ходе проверки установлено, что мероприятие по разработке (корректировке) Стратегии социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2009-2020 годы и на период до 2030 года в редакции Госпрограммы, действовавшей с 5.08.2014 г. по 03.06.2015 г., то есть на момент проведения конкурсных процедур и подписания государственного контракта, не предусмотрено.

Постановлением Правительства РИ от 3.06.2015 г. №90 «О внесении изменений в государственную программу РИ «Экономическое развитие и инновационная экономика» в Госпрограмму внесены изменения, предусматривающие указанное мероприятие по подпрограмме «Улучшение инвестиционного климата».

В республиканском бюджете на 2014 год указанное мероприятие по подпрограмме «Улучшение инвестиционного климата» Госпрограммы не предусмотрено. В редакции республиканского бюджета на 2015 год, действовавшей с 01.01.2015 г. по 27.05.2015 г. мероприятие по разработке (корректировке) Стратегии социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2009-2020 гг. и на период до 2030 г. по Госпрограмме также не предусмотрено.

В соответствии с Законом Республики Ингушетия от 25.05.2015 г. №25-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в республиканский бюджет на 2015 год внесено изменение, предусматривающее финансирование на разработку (корректировка) стратегии социально – экономического развития Республики Ингушетия с лимитом на 2015 год в сумме 8 000,0 тыс. рублей.

Из вышеизложенного следует, что при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств, в нарушение статьи 219 Бюджетного Кодекса РФ, Министерством заключен государственный контракт с ООО «Ки Партнер» на оказание услуг по корректировке Стратегии социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2009-2020 годы и на период до 2030 года в сумме 8 000,0 тыс. рублей.

**Проверка правильности начисления и выплаты**

**заработной платы**

Начисление и выплата заработной платы в Министерстве производились на основании Закона РИ от 28.02.2007 г. №6-РЗ «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Ингушетия», Постановления Правительства РИ №40 от 10.02.2009 г. «Об оплате труда работников республиканских государственных органов, занимающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Республики Ингушетия», а также штатного расписания и трудовых договоров.

По штатному расписанию на 2015 год, месячная сумма окладов сотрудников Министерства составила 359,8 тыс. руб., в том числе:

* госслужащие (56 штатных единиц) – 336,1 тыс. руб.;
* не отнесенные к госслужбе (6 штатных единиц) – 23,7 тыс. рублей.

По штатному расписанию на 2016 год месячная сумма окладов составила 343,7 тыс. руб., в том числе:

* госслужащие (51 штатная единица) – 298,3 тыс. руб.;
* не отнесенные к госслужбе (6 штатных единиц) – 45,4 тыс. рублей.

Согласно данным бухгалтерского учета, сумма фактически начисленной заработной платы в Министерстве составила в 2015 году – 17 006,0 тыс. руб., в 2016 году – 17 109,6 тыс. рублей.

**Проверка кассовых операций и расчетов с подотчетными лицами**

Выплата заработной платы и иные выплаты из кассы Министерства осуществлялись путем перевода денежных средств на банковские карты сотрудников. На момент ревизии остатков денежных документов в кассе (фондовой) не имелось, что соответствует данным бухгалтерского учета.

В 2015 году в фондовую кассу поступило и выдано денежных документов (талоны ГСМ) на общую сумму 613,8 тыс. руб., в 2016 году – на сумму 554,4 тыс. руб., остаток на 01.01.2017 г. – 0 рублей.

В ходе проверки расчетов с подотчетными лицами установлено, что на основании авансовых отчетов к учету приняты расходы в общей сумме 2 249,4 тыс. руб., в том числе в 2015 году – 1 201,5 тыс. руб., в 2016 году – 1 047,9 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по подотчетным суммам, согласно данным баланса, на 01.01.2015 г. и 01.01.2016 г. отсутствует.

Кредиторская задолженность составляла:

* на 01.01.2015 г. – 0 руб.;
* на 01.01.2016 г. – 73,0 тыс. руб.;
* на 01.01.2017 г. – 683,3 тыс. рублей.

Согласно бюджетной смете Министерства на 2015 и 2016 годы, на командировочные расходы предусмотрены средства в размере 620,0 тыс. руб. и 696,7 тыс. рублей соответственно. Фактически приняты к учету расходы в 2015 году в сумме 555,9 тыс. руб. и в 2016 году – 447,9 тыс. рублей.

Порядок и условия командирования государственных гражданских служащих Республики Ингушетия регламентированы Положением, утвержденным Указом Президента РИ №57 от 18.03.2006 г. В ходе проверки организации и осуществления сотрудниками Министерства служебных командировок установлено, что, в нарушение пункта «8» данного Положения, служебные командировки сотрудников Министерства осуществлялись без оформления кадровой службой командировочных удостоверений.

**Проверка учета и списания ГСМ**

За проверяемый период согласно данным отчетов о движении талонов по ГСМ и Журнала операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов в Министерстве списано ГСМ на общую сумму 1 168,2 тыс. руб., в том числе: в 2015 году – на 613,8 тыс. руб. и в 2016 году – на 554,4 тыс. рублей.

Учет поступивших талонов на ГСМ, в соответствии с Инструкцией 157н, велся в фондовой кассе. Оплаченные талоны приходовались в кассе по приходным кассовым ордерам, регистрировались в журнале регистрации приходных и расходных кассовых документов, выдавались по расходным кассовым ордерам.

В ходе проверки произведен расчет расхода ГСМ в соответствии с нормами расхода бензина, утвержденными Распоряжением Минтранса РФ от 14.03.2008 г. №АМ-23-р, и установлено, что в Министерстве расход бензина произведен в соответствии с путевыми листами и пробегом автомашин.

**Проверка учета движения основных средств и материальных ценностей**

В проверяемом периоде учет основных средств и материальных ценностей в Министерстве осуществлялся в соответствии с Инструкций №157н. В соответствии с пунктом 54 Инструкции №157н аналитический учет основных средств велся на инвентарных карточках. С материально-ответственными лицами, в соответствии со статьей 244 Трудового Кодекса РФ, заключены договоры о полной индивидуальной материальной ответственности.

Остаточная стоимость основных средств Министерства составляла:

* на 01.01.2015 г. – 15 405,3 тыс. руб.;
* на 01.01.2016 г. – 14 496,4 тыс. руб.;
* на 01.01.2017 г. – 13 558,2 тыс. рублей.

В проверяемом периоде на основании письма Минимущества РИ №2753 от 28.09.2016 г. Министерством списаны основные средства в количестве 64 единиц с первоначальной балансовой стоимостью 597,3 тыс. рублей. Инвентаризация основных средств и материальных ценностей, находящихся на балансе Министерства, по состоянию на 15.06.2017 г. излишки и недостача не выявила.

**Проверка состояния дебиторской и кредиторской задолженности**

Согласно данным бюджетного учета на 01.01.2015 г. кредиторская задолженность Министерства составляла 200,0 тыс. рублей. В течение 2015 года кредиторская задолженность увеличилась и составила 7 276,5 тыс. руб., из них:

* расчеты с подотчетными лицами – 76,7 тыс. руб.;
* расчеты с поставщиками и подрядчиками – 7 199,9 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 01.01.2015 г. отсутствовала. По состоянию 01.01.2016 г. дебиторская задолженность составляла 439,6 тыс. рублей. В основном дебиторская задолженность состоит из обязательств ФСС по оплате больничных листков сотрудников Министерства.

Кредиторская задолженность в 2016 году увеличилась на 10 264,6 тыс. руб. и составила на 01.01.2017 г. 17 541,1 тыс. руб., из них:

* расчеты с подотчетными лицами – 683,3 тыс. руб.;
* расчеты с поставщиками и подрядчиками – 16 497,8 тыс. руб.;
* налоги во внебюджетные фонды – 359,9 тыс. рублей.

Увеличение кредиторской задолженности произошло вследствие недофинансирования из республиканского бюджета. Дебиторская задолженность на 01.01.2017 г. увеличилась и составляла 650,1 тыс. рублей.

В соответствии с данными бухгалтерского учета, дебиторская задолженность состоит, в основном, из обязательств ФСС по оплате больничных листков сотрудников Министерства, а также налога на доходы физических лиц и налога на имущество.

**Проверка вопросов предоставления в 2015 году государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства**

Проверка вопросов предоставления государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства за 2015 год, в связи с ограниченностью во времени, проведена выборочно.

Министерством экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития РФ) и Правительством Республики Ингушетия заключено Соглашение №119-МБ-15 от 12.08.2015 года о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства (далее – Соглашение).

Предметом Соглашения является предоставление субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия в соответствии с государственной программой РИ «Экономическое развитие и инновационная экономика» в размере 54 383,2 тыс. руб., на реализацию следующих мероприятий:

* субсидирование части затрат субъектов социального предпринимательства в размере 7 000,0 тыс. руб.;
* субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей, в размере 5 000,0 тыс. руб.;
* субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг) в размере 29 383,2 тыс. руб.;
* на развитие процессов бизнес - инкубирования в размере 4 000,0 тыс. руб.;
* субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с созданием и (или) обеспечением деятельности центров молодежного инновационного творчества, в размере 7 000,0 тыс. руб.;
* субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в области ремесел, народных художественных промыслов, сельского и экологического туризма, в размере 2 000,0 тыс. рублей.

Условием предоставления субсидии является обеспечение софинансирования из бюджета Республики Ингушетия в сумме 2 862,3 тыс. рублей.

В соответствии с Соглашением в 2015 году из федерального бюджета поступили денежные средства в сумме 54 383,2 тыс. руб. или 100% от предусмотренного финансирования. Софинансирование из республиканского бюджета составило 2 911,0 тыс. руб. или 101,7 %.

Фактически использовано в 2015 году на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства 56 924,2 тыс. руб., в том числе на:

* субсидирование части затрат субъектов социального предпринимательства из федерального бюджета – 7 000,0 тыс. руб., из республиканского бюджета - 370,0 тыс. руб.;
* субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в области ремесел, народных художественных промыслов, сельского и экологического туризма из федерального бюджета – 2 000,0 тыс. руб., республиканского бюджета - 106,0 тыс. руб.;
* субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с созданием и (или) обеспечением деятельности центров молодежного инновационного творчества из федерального бюджета 6 630,0 тыс. руб., республиканского - 370,0 тыс. руб.;
* субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг) из федерального бюджета – 29 383,2 тыс. руб., республиканского бюджета – 1 550,0 тыс. руб.;
* на развитие процессов бизнес-инкубирования из федерального бюджета в размере 4 000,0 тыс. руб., республиканского - 250,0 тыс. руб.;
* субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей, из федерального бюджета – 5 000,0 тыс. руб., республиканского - 265,0 тыс. рублей.

Неиспользованный остаток 2015 года из федерального бюджета составил 370,0 тыс. рублей.

*Проверка вопросов субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Ингушетия, связанных с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей*

Постановлением Правительства РИ №163 от 13.08.2013 г. утверждено Положение о порядке субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Ингушетия, связанных с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей (далее – Положение).

Согласно Положению, целью предоставления субсидий является поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства РИ, обеспечивающих создание и (или) развитие центров времяпрепровождения детей – групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми. Субсидии предоставляются на безвозвратной и безвозмездной основе.

В нарушение пунктов 15, 16 и 17 Положения, Приказом Министерства №73 от 16.10.2015 г. «Об объявлении приема документов для участия в мероприятиях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» уполномоченной организацией по приему документов утверждено ГКУ «Республиканский Бизнес-Инкубатор».

В соответствии с пунктами 18 и 21 Положения отбор заявок производится межведомственной комиссией, которая определяет получателей субсидии на основании оценки заявок по бальной системе исходя из пяти критериев:

* планируемое количество создаваемых рабочих мест;
* планируемая среднемесячная заработная плата;
* планируемое количество мест для детей;
* длительность пребывания детей в Центре;
* готовность бизнес плана к реализации.

На участие в конкурсе на получение субсидий на открытие и (или) развитие Центров для детей в 2015 году зарегистрировано 15 претендентов, из них прошли отбор 11 соискателей.

В ходе проверки Министерством представлены протоколы №1 от30.11.2015 г. и №2 от 25.12.2015 г. и оценочные ведомости без номеров и дат, согласно которым победителями на получение государственной поддержки определены 11 соискателей.

Согласно пункту 11 Положения, субсидия предоставляется субъекту малого и среднего предпринимательства, прошедшему конкурсный отбор, тремя траншами:

а) первый транш в размере не более 5% от размера субсидии предоставляется после защиты бизнес-плана проекта и заключения соглашения с Министерством по обеспечению функционирования Центра для детей в течение не менее 3 лет с момента получения субсидии;

б) второй транш в размере не более 45% от размера субсидии предоставляется при предоставлении в Министерство документов, подтверждающих понесенные затраты;

в) третий транш в размере оставшейся части суммы предоставляется при предоставлении документов, подтверждающих начало деятельности.

В соответствии с пунктом 13 Положения субсидии на создание Центра для детей предоставляются единовременно в полном объеме при выполнении одновременно всех вышеперечисленных условий. Всем 11 победителям субсидии в 2015 году Министерством предоставлены единовременно.

В соответствии с пунктом 27 Положения (в редакции действовавшей с 14.10.2015 г. по 20.06.2016 г.) получатель субсидии представляет в Министерство ежегодно в срок до 5 апреля года после отчетного периода, следующую информацию для проведения мониторинга:

* Индивидуальные предприниматели:
* сведения об основных показателях деятельности получателя субсидии за отчетный период по форме согласно приложению 9 к Положению;
* копии деклараций с отметкой налогового органа о принятии или подтверждении передачи документов в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи (при наличии указанных документов).
* Юридические лица:
* для организаций, использующих общую систему налогообложения - бухгалтерская отчетность по форме 1 "Бухгалтерский баланс" и форме 2 "Отчет о прибылях и убытках" за отчетный период с отметкой налогового органа;
* для организаций, использующих упрощенную систему налогообложения, - копия налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за отчетный период, с отметкой налогового органа, заверенная печатью организации;
* сведения об основных показателях деятельности получателя субсидии за отчетный период по форме согласно приложению 6 к Положению.

Однако, указанная информация получателями субсидии на момент проверки не предоставлена.Согласно пункту 25 Положения Минэкономразвития РИ и Минфин РИ осуществляют проверку соблюдения условий предоставления субсидий. Вместе с тем, акты проверки по субъектам малого и среднего предпринимательства, получившим в 2015 году государственную поддержку на создание и (или) развитие Центров для детей, в Министерстве отсутствуют.

В ходе выборочной проверки документов, представленных в 2015 году в Министерство 7 соискателями на получение субсидии на создание и развитие Центров для детей, а также обоснованности выплаты субсидий установлено следующее.

В результате несоблюдения условий, установленных Положением и договорами, заключенными Министерством с получателями субсидии на создание и (или) развитие Центров времяпрепровождения для детей бюджету нанесен ущерб в сумме 1 295,5 тыс. руб. (предоставление недостоверных сведений, непредставление отчетов, прекращение деятельности раньше установленного срока и т.д.)

Помимо этого, в нарушение пунктов 17, 20, 29 Положения и пункта 4.5 и подпунктов 4.4.6 и 4.4.7 договора на предоставление субсидии, использовано 600,0 тыс. руб., чем нанесен ущерб республиканскому бюджету (субсидия предоставлена дошкольному образовательному учреждению при отсутствии заключения о пожарной безопасности, не представлен отчет о целевом использовании денежных средств). В связи с этим, Министерству необходимо провести соответствующую работу по изъятию и возврату в бюджет указанных субсидий.

Согласно пункту 5.2 договоров, заключенных с субъектами малого и среднего предпринимательства о предоставлении субсидии на создание и (или) развитие Центров времяпрепровождения для детей, в случае непредставления в срок отчетности предусмотренной пунктами 4.4.6 и 4.4.7 Положения получатель обязуется уплатить неустойку (проценты) за пользование соответствующими бюджетными средствами, в размере 1/300 ставки рефинансирования Банка России за период с даты предоставления Министерством получателю бюджетных средств до даты их поступления в бюджет Республики Ингушетия.

На момент проверки, предусмотренные договорами сведения об основных показателях деятельности, сданы только по 4 субъектам из 5 проверенных, отчеты об использовании субсидий представлены по 1 субъектам из 5 проверенных.

Однако, Министерством, в нарушение статьи 332 Гражданского кодекса РФ, не проведена претензионно-исковая работа по взысканию неустойки за не сдачу соответствующих форм отчетностей и перечислению ее в доход бюджета. В связи с этим, упущенная выгода составила 355,5 тыс. рублей.

*Проверка вопросов предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат, связанных с приобретением оборудования*

Постановлением Правительства РИ №163 от 13.08.2013 г. утверждено Положение о порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат, связанных с приобретением оборудования (далее – Положение №1).

В соответствии с пунктом 2 Положения №1 (диапазон действия редакции: с 14.10.2015 г. по 20.06.2016 г.) субсидии предоставляются на конкурсной основе субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе участникам инновационных территориальных кластеров, осуществившим приобретение оборудования в целях создания и (или) развития, либо модернизации производства товаров (работ, услуг) из расчета не более 50% произведенных затрат на один субъект малого и среднего предпринимательства и не более 15,0 млн. рублей на один субъект малого и среднего предпринимательства.

Одним из условий, предъявляемым к субъектам малого и среднего предпринимательства, претендующим на получение субсидии, является отсутствие задолженности во внебюджетные фонды. Однако, в перечне документов, утвержденных Положением №1, и необходимых представлять претендентами, отсутствуют документы о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам в Пенсионный фонд РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и Федеральный фонд социального страхования.

Отбор субъектов малого и среднего предпринимательства для получения субсидии в соответствии с пунктом 9 Положения №1 осуществляется комиссией, состав которой утверждается Министерством. Вместе с тем, в Положении №1 отсутствует четкий порядок формирования, утверждения и работы Комиссии, а также проведения конкурса и определения победителя.

Критериями определения победителей конкурсного отбора согласно Положению, являются экономическая, социальная и бюджетная эффективность. Вместе с тем, в перечне документов, утвержденных Положением №1 и представляемых претендентами на получение субсидии, отсутствуют документы, в соответствии с которым Комиссия смогла бы определить экономическую, социальную и бюджетную эффективность субъекта малого и среднего предпринимательства (бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, налоговая декларация, основные сведения о деятельности организации, сведения о деятельности индивидуального предпринимателя и т.д.).

Более того, было бы целесообразным увеличить перечень критериев определения победителя (к примеру такими критериями как: год изготовления оборудования, срок осуществления деятельности с момента регистрации Заявителя на дату принятия решения о предоставлении субсидий, состояние приобретенного оборудования, место ведения предпринимательской деятельности и т.д.).

Согласно Положению №1 заявки субъектов малого и среднего предпринимательства оцениваются по 5-балльной шкале по каждому критерию и суммируются по всем критериям. Победителями конкурсного отбора признаются субъекты малого и среднего предпринимательства, заявки которых набрали наибольшее количество баллов.

Однако, Положением №1 не предусмотрена оценочная ведомость, в которой члены Комиссии могли бы проставить баллы по каждому критерию и суммировать полученный результат для определения победителя конкурса.

В связи с изложенным, необходимо внесение изменения в Положение №1, согласно которому при расчете суммы субсидии участники конкурса в зависимости от набранных баллов будут делиться на группы. Расчет субсидии будет производиться по формуле с учетом размера субсидии на оборудование, рассчитанный в пределах сумм, подтверждающих целевое использование и предельного размера субсидии на одного субъекта, поправочного коэффициента с учетом объема бюджетных ассигновании, предусмотренных в республиканском бюджете и поправочных коэффициентов, рассчитываемых по каждой группе.

В Положение №1, также целесообразно внесение изменений, согласно которым пакет документов соискателей на получение субсидии будет проверен на соответствие документов требованиям действующего законодательства, предусмотренному для предоставления в Министерство, а также будет проведена проверка достоверности данных, представленных субъектом малого и среднего предпринимательства до рассмотрения их на заседании Комиссии, по результатам которого будет вынесено решение о допуске или отказе к участию в конкурсе.

Помимо этого, необходимо дополнить Положение №1 требованием Министерству отказывать в приеме заявки на участие в конкурсе в случаях представления неполного комплекта документов и заявки с нарушением установленных требований.

В соответствии с пунктом 20 Положения №1 Минэкономразвития РИ и Минфин РИ осуществляют проверку соблюдения условий и целей предоставления субсидий субъектами малого и среднего предпринимательства. В указанный пункт необходимо внесение изменений об обязательности проведения Министерством проверки соблюдения условий и целей предоставления субсидий субъектам малого бизнеса с составлением акта о результатах проверки с приложением фото и видео материалов до предоставления субсидии и по истечении определенного срока после предоставления в рамках внутреннего финансового контроля. Кроме того, в Положении №1 не прописана необходимость размещения в средствах массовой информации объявления о начале приема документов и проведении конкурса с указанием срока, места и порядка приема заявок.

В Положении №1 также необходимо прописать обязательства заявителя после получения субсидии не отчуждать оборудование в течение определенного срока после получения субсидии путем продажи, дарения, обмена или иным образом.

Перечень документов, представляемых для участия в конкурсе, следует дополнить пунктами, обязывающими представлять заверенную копию паспорта оборудования и фотографий оборудования, возмещение затрат на приобретение которого осуществляется за счет субсидий, с изображением маркировки, где указан заводской номер и год выпуска, в случае его наличия.

В соответствии с Положением №1 претенденты на получение субсидии для подтверждения расходов по приобретению оборудования представляли в Министерство заверенную копию акта приема-передачи денежных средств.

В связи с этим, целесообразно внесение изменений в Положение, предусматривающее, что субъекты малого бизнеса могут представлять только заверенные печатью и подписью руководителя субъекта малого и среднего предпринимательства копии платежных (расчетных) документов с приложением выписок из расчетного счета, подтверждающих фактическую, полную или частичную оплату оборудования и (или) его монтажа (при наличии).

В Положении №1 также целесообразно внести изменение, предусматривающее хранение не менее трех лет представленных на конкурс документов субъектам малого и среднего предпринимательства.

Для отбора в 2015 году субъектов малого и среднего предпринимательства на получение субсидий на возмещение затрат, связанных с приобретением оборудования, Министерством создана межведомственная комиссия.

В 2015 году субъектами малого и среднего предпринимательства на получение субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования, подано 94 заявки. Конкурсный отбор прошли 33 заявителя. Сумма выплаченных субсидий составила 30 933,2 тыс. рублей. Министерством к проверке представлены протоколы №1 от 30.11.2015 г. с одним победителем и №2 от 25.12.2015 г., согласно которому победителями объявлено 32 соискателя.

В ходе выборочной проверки документов, представленных в 2015 году соискателями на получение субсидии в целях возмещения затрат, связанных с приобретением оборудования, установлено следующее.

Согласно подпункту 7 пункта 6 Положения №1, для получения субсидии субъекты малого бизнеса в числе других документов, представляют в Министерство справку из налогового органа об отсутствии задолженности по налоговым платежам в бюджеты всех уровней, по состоянию не ранее чем за один месяц до момента подачи документов. В случае, если предприниматель не представил справку, Министерство запрашивает ее посредством межведомственного запроса.

На соответствующий запрос Министерства УФНС по РИ подтвердило наличие по состоянию на 01.11.2015 года задолженности по разным видам налогов у целого ряда субъектов малого и среднего предпринимательства.

Вместе с тем, в нарушение подпункта 2 пункта 5 Положения №1, при наличии задолженности по налоговым платежам, победителями конкурса на получение субсидии на возмещение части затрат по приобретению оборудования признаны 6 субъектов малого бизнеса и выплачены субсидии в сумме 4 300 тыс. руб. (ООО «Металстрой», ООО «Мебелиано», ООО «Мебельторг», ООО «Русойл», ООО «СтройДеталь», ИП Албаков Ш.М.).

Помимо этого, по информации УФНС по РИ два субъекта малого и среднего предпринимательства, получившие субсидии на возмещение затрат по приобретению оборудования произвели ликвидацию, и по двум субъектам в 2017 году принято решение об исключении недействующего юридического лица из ЕГРЮЛ.

В ходе ревизии осуществлены (выборочно) с представителем Министерства выездные проверки 18 субъектов малого и среднего предпринимательства, которым произведены в 2015 году выплаты субсидий на возмещение затрат, связанных с приобретением оборудования.

В результате установлено несоблюдение требований Положения №1 и договоров о предоставлении в 2015 году субсидии в целях возмещения затрат, связанных с приобретением оборудования, а также отсутствие соответствующего контроля со стороны Министерства, чем бюджету нанесен ущерб в сумме 1 000,0 тыс. руб.(необходимо вернуть в бюджет).

Помимо этого, выявлено несоблюдение получателями субсидии условия по обеспечению производства товаров (работ и услуг), определенных бизнес-планом, на общую сумму 950,0 тыс. руб., что является неэффективным использованием бюджетных средств (необходимо вернуть в бюджет).

*Проверка вопросов субсидирования субъектов социального предпринимательства*

Постановлением Правительства Республики Ингушетия №163 от 13.08.2013 г. утверждено Положение о порядке предоставления субсидий субъектам социального предпринимательства (далее – Положение №2).

Согласно Положению, субсидии предоставляются субъектам социального предпринимательства – производителям товаров, работ, услуг на безвозвратной и безвозмездной основе на условиях долевого финансирования целевых расходов, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

В соответствии с пунктом 5 Положения №2 максимальный размер субсидии, предоставляемый субъекту социального предпринимательства, обеспечившему софинансирование расходов в размере не менее 15% от суммы получаемой субсидии, не превышает 1,5 млн. рублей на одного получателя поддержки.

В нарушение пункта 8 Положения №2 приказом Министерства №73 от 16.10.2015 г. «Об объявлении приема документов для участия в мероприятиях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» уполномоченной организацией по приему документов утверждено ГКУ «Республиканский Бизнес-Инкубатор».

Согласно журналу учета заявок, на участие в конкурсе по отбору субъектов социального предпринимательства на получение субсидий в 2015 году зарегистрировано 77 претендентов.

В соответствии с пунктом 10 Положения №2 для отбора в 2015 году субъектов социального предпринимательства на получение субсидий Министерством создана межведомственная комиссия.

Согласно пункту 12 Положения №2 при положительном решении Комиссии Министерство в течение 10 рабочих дней со дня подписания протокола заключает договор о предоставлении субсидии. В случае отказа в предоставлении субсидии заявитель уведомляется в письменной форме с указанием соответствующих причин.

Министерством представлены протоколы №1 от30.11.2015 г., №2 от 25.12.2015 г. согласно которым победителями на получение государственной поддержки определены 36 субъектов социального предпринимательства.

В ходе выборочной проверки документов, представленных в 2015 году соискателями социального предпринимательства на получение субсидии, а также обоснованности выплаты Министерством субсидий установлено следующее.

В нарушение пункта 15 Положения №2, выделены субсидии двум победителям по социальному предпринимательству в общей сумме 400,0 тыс. руб. (на момент рассмотрения и вынесения Комиссией решения срок действия справки об инвалидности, подтверждающей соблюдение одного из условий выделения субсидии, истек).

В нарушение подпункта 3 пункта 8 Положения, перечислены субсидии двум субъектам социального предпринимательства в общей сумме 500,0 тыс. руб. (при подаче документов должна быть представлена выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученная не раньше месяца со дня подачи документов).

В соответствии с п. 22 Положения №2 в течение первого года со дня получения субсидии субъект социального предпринимательства обязан представлять в Министерство отчет о деятельности по форме, установленной Министерством и являющейся неотъемлемой частью договора о предоставлении субсидии.

В договорах о предоставлении субсидии субъекту социального предпринимательства, заключенных Министерством, пунктом 4.4.5 предусмотрена обязанность получателя субсидии ежеквартально (в первый раз срок установлен до 20.02.2016 г.) до 4 квартала 2016 года предоставлять в Министерство отчеты о деятельности по форме, являющейся приложением №1 к договорам.

К проверке Министерством представлены сведения о деятельности, сданные до 20.02.2016 г. по 32 субъектам из 37 получивших субсидии. По другим отчетным периодам отчеты о деятельности к проверке не представлены***.***

Кроме этого, в соответствии с пунктом 4.4.6 вышеуказанных договоров субъекты социального предпринимательства обязаны в срок до 01.07.2016 г. представить отчет об использовании субсидии по форме, приведенной в приложении №2 к договорам, с приложением заверенных получателем субсидий копий платежных документов, подтверждающих целевое использование субсидий.

На момент проведения проверки отчеты об использовании субсидий в Министерстве отсутствуют.

В соответствии с пунктом 4.5 в случае непредставления в срок отчетности предусмотренных пунктами 4.4.5 и 4.4.6 получатель в бесспорном порядке по письменному требованию Министерства в течение 10 (десяти) банковских дней, с даты получения указанного требования, производит возврат субсидии в бюджет на соответствующий счет, указанный Министерством в предъявленном требовании.

По информации УФНС по РИ из 36 субъектов социального предпринимательства, получивших субсидию произвели ликвидацию в 2016 году 9 субъектов, в 2017 году принято решение об исключении и ЕГРЮЛ 3 недействующих юридических лиц и начата процедура реорганизации 2 юридических лиц в форме присоединения к другому юридическому лицу.

По информации ГУ – Отделение Пенсионного фонда РФ по РИ отчет формы РСВ ПФР «Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в ПФ РФ и на обязательное медицинское страхование плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам» из 37 получателей субсидии:

* 12 субъектов малого и среднего предпринимательства не сдают;
* 8 субъектов сдают нулевые отчеты;
* по 15 субъектам начисление страховых взносов произведено с 01.07. 2016 г. Частичная оплата начисленных взносов на 01.07.2016 г. произведена только 5

субъектами социального предпринимательства.

Согласно информации УФНС по РИ сведения по начисленному и уплаченному НДФЛ 35 субъектов социального предпринимательства из 37 получивших субсидию в налоговые органы не поступали.

Из вышеизложенного следует, что предоставлением в 2015 году субсидий субъектам социального предпринимательства в сумме 7 370,0 тыс. руб. не достигнута ни одна из целей государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства республики, чем бюджету нанесён ущерб (в соответствии с Положением №2 подлежит возврату в бюджет).

Более того, согласно пункту 5.2 договоров, заключенных Министерством с субъектами социального предпринимательства, в случае непредставления в срок отчетности, предусмотренной пунктами 4.4.5 и 4.4.6 договоров получатель обязуется уплатить неустойку (проценты) за пользование соответствующими бюджетными средствами. Однако, Министерством, в нарушение ст. 332 Гражданского кодекса РФ, не проведена претензионно-исковая работа по взысканию неустойки за не сдачу соответствующих форм отчетности и перечислению ее в доход бюджета. В связи с этим, упущенная выгода составила 1 382,2 тыс. рублей.

**Выводы:**

1.Нарушения в ходе исполнения бюджета:

1.1.В связи с неисполнением требований статей 34 и 158 Бюджетного кодекса РФ, неэффективное использование бюджетных средств составило 1 547,7 тыс. руб., в том числе в результате:

* не доведения до подведомственных учреждений бюджетных средства в сумме 597,7 тыс. руб., находившиеся по состоянию на 01.01.2016 и 01.01.2017 гг. на счете Министерства;
* несоблюдения условий подпункта 4.4.2. пункта 4.4. договорово предоставлении субсидии в сумме 950,0 тыс. руб. в целях возмещения затрат, связанных с приобретением оборудования, заключенного Министерством с получателями субсидии, не соблюдено условие по обеспечению производства товаров (работ и услуг), определенных бизнес-планом (необходимо вернуть в бюджет);

1.2. В результате заключения договора с Ингушским отделением №8633 Сбербанка России без проведения конкурсных процедур бюджетные средства в сумме 161,2 тыс. рублейиспользованы Министерством в нарушение норм Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

1.3. В нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса РФ, Министерством при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств заключен с ООО «Ки Партнер» государственный контракта №3 от 20.02.2015 г. на оказание услуг по корректировке Стратегии социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2009-2020 гг. и на период до 2030 г. на сумму 8 000,0 тыс. рублей.

1.4. Ущерб, нанесенный бюджету, составляет 9 665,5 тыс. руб. в том числе:

* несоблюдения условий, установленных Положением о порядке субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства РИ, связанных с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей (Постановление Правительства РИ №163 от 13.08.2013 г.) и договорами, заключенными Министерством с получателями соответствующих субсидии в сумме 1 295,5 тыс. рублей (средства подлежат возврату в бюджет);
* несоблюдения субъектами малого и среднего предпринимательства требований Положения о порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат, связанных с приобретением оборудования (Постановление Правительства РИ №163 от 13.08.2013 г.) и договоров о предоставлении в 2015 году соответствующих субсидий в сумме 1 000,0 тыс. рублей (средства подлежат возврату в бюджет);
* предоставления в 2015 году субсидий субъектам социального предпринимательства в сумме 7 370,0 тыс. рублей, когда не достигнута ни одна из целей государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства республики. В соответствии с нормами Положения о порядке предоставления субсидий субъектам социального предпринимательства (Постановление Правительства РИ № 163 от 13.08.2013 г.), а также условиями, заключенных Министерством с субъектами малого и среднего предпринимательства договорами подлежит возврату в бюджет.

1.5. В нарушение пунктов 17, 20, 29 Положения о порядке субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства РИ, связанных с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей, пункта 4.5 и подпунктов 4.4.6 и 4.4.7 договора на предоставление субсидии, заключенного Министерством с субъектом малого предпринимательства, использовано 600,0 тыс. рублей, которые необходимо вернуть в бюджет**;**

1.6. В нарушение подпункта 2 пункта 5 Положения о порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, в целях возмещения затрат, связанных с приобретением оборудования, при наличии у субъектов малого и среднего предпринимательства задолженности по налоговым платежам произведена выплата субсидий в сумме 4 300,0 тыс. рублей (ООО «Металстрой», ООО «Мебелиано», ООО «Мебельторг», ООО «Русойл», ООО «СтройДеталь», ИП Албаков Ш.М.).

1.7. В нарушение статьи 332 Гражданского кодекса РФ, Минэкономразвития РИ не проведена претензионно-исковая работа по взысканию неустойки за не сдачу соответствующих форм отчетностей и перечислению ее в доход бюджета, в связи с чем упущенная выгода составила 1 737,7 тыс. рублей, в том числе за не сдачу отчетов по договорам, заключенным:

* Министерством с субъектами социального предпринимательства – 1 382,2 тыс. рублей;
* на предоставление субсидии на возмещение части затрат на создание и (или) развитие центров времяпрепровождения для детей – 355,5 тыс. рублей.

1.8. В нарушение пункта 33 Постановления №259, Министерством в проверяемом периоде не разрабатывался план реализации Государственной программы.

1.9. В нарушение пунктов 38 и 39 Постановления №259, Министерством в проверяемом периоде не составлялись ежемесячный отчет о финансировании и освоении средств по мероприятиям Госпрограммы, ежеквартальная аналитическая справка о ходе реализации и годовой отчет о выполнении Госпрограммы.

1.10. В нарушение пунктов 15, 16 и 17 Положения, приказом Министерства «Об объявлении приема документов для участия в мероприятиях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» уполномоченной организацией по приему документов утверждено ГКУ «Республиканский Бизнес-Инкубатор».

2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности:

2.1. В нарушение требований статьи 221 Бюджетного кодекса РФ и приказа Минфина РФ от 20.11.2007 г. №112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений», в Министерстве не разработан и не утвержден порядок составления и утверждения бюджетной сметы.

2.2. В нарушение требований приказа Министерства финансов РФ №112н, в первоначальной бюджетной смете за 2016 год и в последних вариантах смет за 2015, 2016 гг. не указаны даты их утверждения.

2.3. В нарушение пункта 8 Порядка об условиях командирования государственных гражданских служащих Республики Ингушетия, утвержденного Указом Президента РИ от 18.03.2006 г. №57, служебные командировки сотрудников осуществлялись без оформления кадровой командировочных удостоверений.

3. Нарушения при осуществлении государственных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц:

# 3.1. В нарушение пункта 2 статьи 54 Закона 44-ФЗ государственный контракт №3 от 20.02.2015 г. с ООО «Ки Партнер» на оказание услуг по корректировке Стратегии социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2009-2020 г. и на период до 2030 года подписан по истечении 65 дней.

**Предложения:**

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1. Направить информационное письмо и отчет о результатах ревизии в Народное Собрание Республики Ингушетия.
2. Направить информационные письма Главе Республики Ингушетия и в Правительство Республики Ингушетия.
3. Направить материалы ревизии в прокуратуру Республики Ингушетия.
4. Направить информационное письмо и отчет о результатах ревизии в Следственное управление СК РФ по РИ.
5. Направить в Министерство экономического развития РИ Представление Контрольно-счетной палаты РИ об устранении выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь, а также принятию мер по возврату в бюджет субсидий, использованных в нарушение условий их предоставления.

***Аудитор КСП РИ А.О. Торшхоев***

**Отчет**

**по результатам аудита эффективности управления, распоряжения и использования республиканского имущества и земельных участков в 2015, 2016 годы в Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия**

**Основание для проведения аудита:** план работы Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия на 2017 год.

**Цель аудита:** проверка эффективности управления, распоряжения и использования республиканского имущества и земельных участков в 2015, 2016 гг. в Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия (далее - Министерство).

**Предмет аудита:** республиканское имущество, земельные участки, нормативно-правовые, распорядительные и иные документы, бухгалтерская отчетность, государственные контракты.

**1. Оценка эффективности реализации государственной программы Республики Ингушетия «Управление государственным имуществом»**

Государственная программа РИ «Управление государственным имуществом» (далее – Госпрограмма) утверждена Постановлением Правительства РИ № 184 от 18.09.2014 года. Разработчиком и ответственным исполнителем Госпрограммы является Министерство. Госпрограмма состоит из следующих 2 подпрограмм:

* подпрограмма 1: «Управление государственной собственностью в области имущественных и земельных отношений»;
* подпрограмма 2: «Обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия «Управление государственным имуществом».

Госпрограмма реализуется в один этап, в период 2014 – 2018 гг. Общий объем средств, привлекаемых для реализации Госпрограммы, составляет 189 473,8 тыс. рублей.

Основными целями и задачами Госпрограммы являются:

* повышение эффективности использования государственного имущества и обеспечение на территории РИ единой земельной политики;
* создание необходимых условий для повышения эффективности управления государственным имуществом РИ;
* увеличение совокупных поступлений в консолидированный бюджет РИ, полученных от реализации государственного имущества, обеспечение сбора, обработки, хранения и представления данных о земельных ресурсах в целях дальнейшего эффективного управления землей;
* информационная поддержка проведения единой государственной политики в сфере земельных отношений, государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав собственников, владельцев, пользователей и арендаторов земли.

В ходе реализации Госпрограммы планируются следующие поступления в консолидированный бюджет Республики Ингушетия:

* сборы земельных и имущественных налоговых и неналоговых доходов из числа, администрируемых Министерством;
* доходы от приватизации государственного имущества Республики Ингушетия.

При проверке программных показателей и фактических поступлений в консолидированный бюджет Республики Ингушетия установлено следующее.

В 2015 году планировались поступления на общую сумму 259 204,1 тыс. руб., в том числе:

* сборы земельных и имущественных налоговых и неналоговых доходов в сумме 9 204,1 тыс. руб.;
* доходы от приватизации государственного имущества в сумме 250 000,0 тыс. рублей.

Фактически целевые показатели выполнены в размере 233 599,9 тыс. руб. или 90%, в том числе:

* сборы земельных и имущественных налоговых и неналоговых доходов в сумме 11 718,2 тыс. руб. или 127,3 %;
* доходы от приватизации государственного имущества в сумме 222 444,3 тыс. руб. или 89,2 %.

В 2016 году планировались поступления на общую сумму 863 635,0 тыс. руб., в том числе:

* сборы земельных и имущественных налоговых и неналоговых доходов в сумме 16 852,0 тыс. руб.;
* доходы от приватизации государственного имущества в сумме 846 783,0 тыс. рублей.

Фактически целевые показатели выполнены в размере 24 649,4 тыс. руб. или 2,9 %, в том числе:

* сборы земельных и имущественных налоговых и неналоговых доходов в сумме 20 399,2тыс. руб. или 121,0 %;
* доходы от приватизации государственного имущества в сумме 4 250,2 тыс. руб. или 0,5 % (причины столь низкого исполнения плана рассмотрены ниже).

Объем финансовых средств, предусмотренный в 2015, 2016 гг. на реализацию мероприятий Госпрограммы, составлял:

* на 2015 год – 70 337,3 тыс. руб. (в редакции от 09.12.2014 г. №251);
* на 2016 год – 57 932,2тыс. руб. (в редакции от 12.04.2016 г. №64).

Фактическое финансирование программных мероприятий Госпрограммы в проверяемом периоде составило:

* в 2015 году – 26 503,0 тыс. руб. или 37,7 % от предусмотренного объема финансовых ресурсов;
* в 2016 году –19 285,7 тыс. руб. или 33,2 % от предусмотренного объема финансовых ресурсов.

Финансирование подпрограмм Госпрограммы в проверяемом периоде произведено следующим образом:

*Подпрограмма 1:**«Управление государственной собственностью в области имущественных и земельных отношений».*

Госпрограммой предусмотрены средства на реализацию данной подпрограммы в размере:

* на 2015 год – 48 900,0тыс. руб. (в редакции от 09.12.2014 г. №251);
* на 2016 год – 37 164,0 тыс. руб. (в редакции от 12.04.2016 г. №64).

Фактическое обеспечение финансовыми ресурсами составило:

* в 2015 год – 7 536,0 тыс. руб. (15,4 % от предусмотренных средств);
* в 2016 год – 663,3 тыс. рублей (1,8 % от предусмотренных средств).

В ходе анализа реализации мероприятий подпрограммы установлено следующее.

В 2015 году из 3 целевых показателей, установленных для достижения целей и задач Госпрограммы (в редакции от 09.12.2014 г. № 251), на конец отчетного периода выполнен только один или 33 %.

Также, в 2016 году из 4 целевых показателей, установленных для достижения целей и задач Госпрограммы (в редакции от 12.04.2016 г. № 64), на конец отчетного периода плановых значений достиг один показатель, исполнение составляет 25 %.

*Подпрограмма 2: «Обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия «Управление государственным имуществом».*

Госпрограммой предусмотрены средства на реализацию данной подпрограммы в размере:

* на 2015 году – 21 437,3 тыс. руб. (в редакции от 09.12.2014 г. №251);
* на 2016 году – 20 768,2 тыс. руб. (в редакции от 12.04.2016 г. № 64).

Фактическое обеспечение финансовыми ресурсами составило:

* в 2015 году – 18 967,0 тыс. руб. (88,5 % от предусмотренных средств);
* в 2016 году –18 622,5тыс. рублей (89,6 % от предусмотренных средств).

В ходе анализа эффективности реализации подпрограммы установлено, что в данной подпрограмме только один целевой показатель, который показывает процент достижения целей и задач всей Госпрограммы.

Из 5 целевых показателей, предусмотренных Госпрограммой в 2015 году, целевых значений достигли 2 показателя, что составляет 40,0 % от целевых показателей. В 2016 году из 6 показателей целевых значений достигли 2 или 33,3 %.

В нарушение пункта 39 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия, утвержденного Постановлением № 259, Министерством не составлялись следующие отчеты по реализации Государственных программ:

* об исполнении целевых показателей;
* о выполнении сводных показателей;
* об оценке результатов реализации мер правового регулирования;
* об оценке эффективности мер государственного регулирования;
* о сведениях, внесенных ответственным исполнителем изменениях.

Все вышеизложенное свидетельствует о формальном подходе к вопросам содержания, разработки и управления Госпрограммой, а также неэффективной деятельности Министерства, связанной с осуществлением государственной политики в сферах своей деятельности и отсутствии должного контроля со стороны руководства Министерства за реализацией Госпрограммы. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2.2.1 Положения, одной из задач деятельности Министерства является обеспечение эффективного управления, распоряжения и рационального использования республиканского имущества.

**2. Организация учёта и ведения Реестра государственного имущества Республики Ингушетия**

В соответствии со статьей 11 Закона Республики Ингушетия от 11.12.2009 г. № 59-РЗ «Об управлении государственной собственностью» (далее – Закон РИ № 59-РЗ) имущество, находящееся в государственной собственности Республики Ингушетия, подлежит учету в Реестре государственного имущества Республики Ингушетия (далее – Реестр). Ведение Реестра осуществляет орган по управлению государственным имуществом Республики Ингушетия (Министерство) на основании документов, представляемых организациями, имеющими на балансах государственное имущество Республики Ингушетия, в соответствии с «Положением о порядке ведения Реестра государственного имущества Республики Ингушетия», утвержденным Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 14.10.2014 г. № 195 (далее – Положение № 195).

Согласно Положению № 195, Реестр государственного имущества Республики Ингушетия - это республиканская информационная система, представляющая собой совокупность построенных на единых методологических и программно-технических принципах государственных баз данных, содержащих перечни объектов учета и сведения о них.

В соответствии со статьей 12 Закона РИ № 59-РЗ и пункта 3 Положения № 195, объектами учета в Реестре являются находящиеся в собственности Республики Ингушетия:

* недвижимое имущество (земельные участки, жилые или нежилые помещения, здания, сооружения или объекты незавершенного строительства либо иное имущество, отнесенное законом к недвижимому имуществу, многолетние насаждения, водоёмы, леса, воздушные суда), закреплённое на праве хозяйственного ведения за предприятиями или на праве оперативного управления за учреждениями и казёнными предприятиями, а также имущество, находящееся в собственности Республики и составляющее казну РИ;
* движимое имущество (ценные бумаги, нематериальные активы, доли (вклады, паи, акции) в уставных капиталах хозяйственных обществ или в организациях других организационных – правовых форм, не относящееся к движимому имуществу, находящиеся в собственности РИ;
* иное, находящиеся в собственности РИ недвижимое и движимое имущество, в том числе переданное в пользование, аренду, залог, и по иным основаниям.

Во исполнение пункта 3 Положения № 195, Министерством распоряжением от 31.12.2014 года № 240 утверждены правила ведения Реестра (далее - Правила).

В апреле 2015 года в Министерстве создан сектор ведения Реестра государственного имущества РИ, основными задачами которого являются:

* разработка и реализация системы учёта государственной собственности;
* разработка проектов нормативных актов, положений, рекомендаций по ведению Реестра имущества;
* учёт объектов собственности Республики Ингушетия;
* представление сведений из Реестра.

Реестр необходимо было вести на бумажных и электронных носителях. Однако, в нарушение пункта 7 Положения № 195, Реестр на бумажных носителях в Министерстве не ведется.

По состоянию на 22.05.2017 г. Министерством Реестр ведется только на электронном носителе, который формируется путём внесения данных в автоматизированную информационную систему ведения реестра SAUMI (программный комплекс автоматизации учёта земельных и имущественных отношений).

В соответствии с пунктом 4 Положения № 195, основной целью учета объектов собственности Республики Ингушетия и ведения Реестра является получение постоянных, полных и достоверных сведений об объектах учета, необходимых для осуществления анализа и контроля за использованием по целевому назначению и сохранностью объектов республиканской собственности и принятия обоснованных решений по управлению и распоряжению собственностью.

Однако, в нарушение требований данного пункта 4 Положения № 195, представленная база данных на электронном носителе не отвечает указанным требованиям. При выборочном сличении сведений об имуществе, представленных 5 правообладателями на картах учёта объектов собственности и сведений, внесённых в Реестр, имеется несоответствие.

В нарушение пункта 13 Положения№ 195 и пункта 3 Правил, информация об объектах собственности не отвечает требованиям полноты данных. В Реестр не заносятся имеющиеся в карте учёта объектов собственности сведения об инвентарном номере объекта, о годе ввода в эксплуатацию, номере и дате свидетельства на право собственности на недвижимое имущество, ограничение (обременения) прав собственности на недвижимое имущество, балансовой стоимости, остаточной стоимости, об изменениях в сведениях по объектам учёта в случае прекращения права собственности, списания, ликвидации и т. д.

Имеет место несоответствие данных в картах учета объектов собственности и в Реестре учёта объектов. По некоторым объектам сведения отсутствуют.

Таким образом, достоверность и полнота данных об объектах государственной собственности Республики Ингушетия, внесенных в информационную систему, не соответствует основным требованиям Положения № 195, получить полную и достоверную информацию на основании данных Реестра не представляется возможным.

В соответствии с пунктом 10 Положения № 195 и пунктом 3 Правил, Реестр должен вестись путём внесения сведений об объектах собственности, изменений в сведениях, записей о прекращении права собственности и т. д. Однако, при выборочной проверке сведений об объектах собственности, установлено, что данная работа не ведется установленным Положением образом:

1. При сверке сведений, указанных в карте учёта объектов собственности ГАУ «Редакция газеты «Ингушетия», и данных, внесённых в Реестр выявлено следующее:

* в Реестре отсутствуют сведения об автомобиле Лада Калина 2015 года балансовой стоимостью 385,0 тыс. руб., числящейся в перечне автотранспорта в карте учёта объектов собственности;
* в Реестре отсутствуют сведения об оборудовании и других основных фондах на сумму 1 299,0 тыс. руб., которые отражены в карте учёта объектов собственности;
* в Реестре числится автомобиль марки ГАЗ 3102, реализованный в 2016 году на основании разрешения Министерства, хотя в карте учёта объектов собственности данная автомашина отсутствует, то есть не внесены изменения в связи с прекращением права собственности РИ.

2. В Реестре, по ГУП «Ингушэлектросервис» отсутствуют сведения об объектах собственности (имуществе), переданном ему на основании распоряжения Министерства от 11.02.2015 г. № 38 и акта приёма передачи от 12.02.2015 г., на сумму 2 524 796,5 тыс. рублей.

3. Не исключена из списка и числится в Реестре линия уличного освещения на федеральной трассе «Кавказ» общей протяжённостью 26351 м без балансовой стоимости, подлежавшая исключению из Реестра на основании Распоряжения Министерства от 02.12.2016 г. № 320. Данный объект передан в собственность ФКУ «Управление федеральных автомобильных дорог «Кавказ» на основании Распоряжения Территориального управления федерального агентства по управлению государственным имуществом от 12.08.2015 г. № 64-р.

4. По ГУП «Ингушводоканал» в Реестре отсутствуют сведения о переданных ему на основании распоряжения Правительства РИ от 24.04.2014г. № 399-р и актов приёма-передачи объектов:

* сети водопроводов к ГОК «Гайрбек-Юрт», ГОК «Среднее Ачалуки», ГОК «Карабулак», на общую сумму 106 595,8 тыс. руб.;
* «Развитие инфраструктуры завода по розливу минеральной воды в с. п. Средние Ачалуки»: скважина, водопровод, очистные сооружения, на общую сумму 172 820,8 тыс. рублей.

5. По ГУ «Ингушавтодор» в Реестре отсутствуют сведения о переданных ему на основании распоряжения Правительства РИ от 05.05.2014г. № 457-р и актов приёма-передачи объектов:

* «Строительство инфраструктуры кластера по добыче стекольного сырья для производства тары в РИ. Автомобильная дорога»: дороги к ГОК «Гайрбек-Юрт - Сагопши», ГОК «Среднее Ачалуки», ГОК «Карабулак», на общую сумму 644 848,1тыс. руб.;
* «Развитие инфраструктуры завода по розливу минеральной воды в с.п. Средние Ачалуки»: автомобильная дорога на сумму 89 839,2 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 12 Положения №195, выписка из Реестра является документом, подтверждающим факт учёта объектов, содержащим номер и дату присвоения реестрового номера, и другие сведения по их состоянию, которые необходимы для государственной регистрации права, а также для совершения сделок с объектами собственности. Однако, в связи с отсутствием в электронной базе полной информации и полных сведений об объектах собственности, выписки с Реестра не могут отвечать требованиям, предъявляемым к такому документу.

В соответствии с пунктом 14 Положения № 195, основанием для внесения сведений об объектах собственности Республики Ингушетия в Реестр и их исключения из Реестра являются документы, подтверждающие государственную регистрацию права на объект собственности Республики Ингушетия.

В то же время, по данным Министерства, в Реестре под своими реестровыми номерами, которые формируется в процессе ввода исходных данных объекта в информационную систему ведения реестра SAUMI, содержатся сведения о 17837 объектах республиканской собственности общей балансовой стоимостью 14 008 668,5 тыс. руб., в том числе недвижимое имущество (5909 объектов) на сумму 10 414 521,3 тыс. руб., из которых государственную регистрацию на право собственности не прошли 2877 объекта, или 48,7 %, из них:

* собственность казны Республики Ингушетия - 127 объектов;
* собственность на праве хозяйственного и оперативного управления – 2750 объектов.

Таким образом, в нарушение статей 131 и 223 Гражданского Кодекса РФ, не прошли государственную регистрацию 2877 объекта недвижимости, что необходимо при принятии решений о приватизации, разделе земельных участков, разграничении государственной собственности между РФ, Республикой Ингушетия и органами местного самоуправления.

В соответствии со статьей 13 Закона РИ № 59- РЗ, ответственным за осуществление регистрации права государственной собственности на имущество казны является Министерство, а на имущество, закреплённое на праве хозяйственного и оперативного управления, заявления на государственную регистрацию подаются организациями, за которыми оно закреплено.

В нарушение пунктов 22 и 23 Положения № 195 и пункта 7 Правил, правообладатели своевременно не представляют карты учёта объектов собственности, что осложняет работу по своевременному внесению в Реестр сведений, изменений в сведениях. Также, в нарушение пункта 9 Правил, в случаях отсутствия объекта собственности, в карте учёта объектов собственности не всегда делаются записи «Объекты данного вида отсутствуют», а ставится прочерк или строка и столбец вообще не заполняются.

Необходимо отметить, что для качественного внесения в Реестр сведений и учёта объектов в Реестре, необходимы сведения в полном объёме, заполненные в картах учёта объектов, которые представляются правообладателями по состоянию на 1 апреля года, следующего за отчётным.

Министерством направлялись письма в адрес прокуратуры, руководителей Минсельхоза РИ, ГУ «Автодор», Минстроя РИ, Компромсвязи РИ о несвоевременном представлении правообладателями годовой бухгалтерской отчётности, карт учёта объектов собственности.

**3. Приватизация имущества**

Приватизация государственного имущества проводится согласно Закона РИ № 63-рз от 02.12.2003 г. «О приватизации государственного имущества» (далее Закон № 63).

Согласно пункту 1 статьи 5 Закона № 63 утверждается прогнозный План приватизации государственного имущества. В прогнозном плане содержится перечень государственных предприятий, планируемых приватизировать в соответствующем году уполномоченным органом, в данном случае, - Министерство.

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Закона № 63, Министерство, не позднее чем за 8 месяцев до начала очередного финансового года, должно представлять в Правительство РИ предложения о приватизации. Решение о приватизации должно быть вынесено до начала отчётного года. Однако Распоряжение Правительства РИ № 325-р «О приватизации государственного имущества на 2016 год» издано только 13.05.2016 года.

Распоряжением Правительства РИ от 28.08.2014 г. № 760-р утверждён прогнозный план приватизации государственного имущества на 2015 год на сумму 839 000,0 тыс. рублей.

В перечень реализуемого имущества вошли следующие объекты:

* имущество ГУП «Кавдоломит», балансовая стоимость – 28 800,0 тыс. руб.;
* имущество ГУП «Гиперпресс», балансовая стоимость – 103 500,0 тыс. руб.;
* имущество ГУП «Боахам», балансовая стоимость – 23 500,0 тыс. рублей.
* *Объекты незавершённого строительства*:
  + завод по утилизации твёрдых бытовых отходов. Сумма, затраченная на строительство данного объекта, составляет 13 000,0 тыс. руб.;
* керамзитовый завод. Сумма, затраченная на строительство данного объекта, составляет 137 500,0 тыс. рублей.
* *Имущество казны*:
* имущество фабрики картонажных изделий. Согласно данных приватизационного плана, стоимость -129 000,0 тыс. руб.;
* имущество Горбанинского завода по производству доломитовой муки. Фактически произведенные расходы на строительство объекта – 85 700,0 тыс. руб.;
* имущество завода по производству сборно-монолитного бетона. Фактически произведенные расходы на строительство объекта составляли 318 000,0 тыс. рублей.

Однако, ни один объект, включённый в прогнозный план приватизации государственного имущества на 2015 год, реализован не был. В нарушение статьи 10 Закона РИ № 63-рз от 02.12.2003 г. «О приватизации государственного имущества», не была своевременно проведена независимая экспертная оценка рыночной стоимости имущества, включенного в план приватизации.

Вместе с тем, в 2015 году от реализации другого государственного имущества поступили средства в сумме 222 444,3 тыс. руб., из них:

* за реализацию автотранспорта – 1 517,7 тыс. руб.;
* остаток средств от реализации в 2013 году кирпичного завода в с. п. Сурхахи – 57 694,6 тыс. руб.;
* за реализацию в 2014 году имущества гостиницы «Асса» - 74 447,0 тыс. руб.;
* за реализацию имущества (оборудования) ГТЭС г. Карабулак – 87 399,2 тыс. руб.;
* за реализацию имущества «ГУП им. С. С. Осканова» - 542,7 тыс. руб.;
* дивиденды ОАО «Газпром газораспределение г. Назрань» - 528,5 тыс. руб.;
* за имущество, реализованное в 2013 году - 314,5 тыс. рублей.

При этом, имущество ГУП им. С. С. Осканова и имущество (оборудование) ГТЭС г. Карабулак в план приватизации 2015 года не было включено.

Министерством, в нарушение статьи 7 Закона РИ № 63-рз от 02.12.2003 г. «О приватизации государственного имущества», предложения в Правительство РИ о внесении изменений в приватизационный план представлены не были.

Во исполнение Распоряжения Правительства РИ «О реализации имущества ГУП «Гостиница «Асса» от 27.06.2014 г. № 600, между Министерством и Албогачиевым Б. Ш. заключен, по результатам аукциона, договор купли - продажи имущества ГУП «Гостиница «Асса» от 18.09.2014 г. № 2 (далее – Договор), с учётом кредиторской задолженности в сумме 21 023,9 тыс. руб., на общую сумму 95 470,9 тыс. рублей. Срок оплаты был установлен - 30 дней со дня заключения Договора.

Согласно пункту 6.2 Договора, за нарушение сроков внесения денежных средств в счет оплаты имущества предусмотрена уплата Покупателем пени Продавцу в размере 0,01% от суммы платежа за каждый день просрочки. Покупателем при оплате приобретенного имущества были нарушены сроки внесения денежных средств. В нижеприведенной таблице указаны сроки задержки платежей, суммы задолженности, количество дней просрочки, и сумма пени, подлежащей уплате за период просрочки.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Сумма задолженности**  **(тыс. руб.)** | **Период пользования** | **Кол-во дней** | **Сумма пени (руб.)** |
| 74 447,0 | 18.10.2014 г.-29.01.2015 г. | 103 | 766 804,1 |
| 68 447,0 | 30.01.2015 г. – 26.11.2015 г. | 300 | 2 053 410,3 |
| 5 944,7 | 26.11.2015 г. – 27.11.2015 г. | 1 | 5 944,0 |
| 19 447,0 | 27.11.2015 г. – 01.12.2015 г. | 4 | 7 778,8 |
| 7 597,0 | 01.12.2015 г. – 03.12.2015 г. | 2 | 1 519,4 |
| 2 797,0 | 03.12.2015 г. – 08.12.2015 г. | 5 | 1 398,5 |
| **Итого:** |  |  | **2 836,9** |

Общая сумма пени, подлежащая уплате за несвоевременную оплату приобретенного по Договору имущества, составила 2 836, 9 тыс. рублей.

Министерством заключено мировое соглашение с Албогачиевым Б. Ш. от 20.02.2015 г., которым предусматривается продление сроков оплаты предусмотренных Договором средств и уплата неустойки в размере 814,7 тыс. руб. до 30.11.2015 года. Данным мировым соглашением изменены сроки оплаты и значительно уменьшены объемы неустойки (пени), подлежащей уплате в бюджет Республики Ингушетия. Однако, и эти условия Покупателем были нарушены, а Министерством подлежащая уплате неустойка (пеня) не была взыскана.

В результате пересмотра Министерством условий оплаты Покупателем приватизированного государственного имущества и не взыскания неустойки (пени) в соответствии с условиями Договора, заключенного согласно итогам аукциона по продаже государственного имущества, республиканскому бюджету причинен ущерб в сумме 2 836,9 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства РИ от 13.05.2016 г. № 325 утверждён прогнозный план приватизации государственного имущества на 2016 год на сумму 1 136 572,0 тыс. рублей. В него вошли следующие объекты:

* имущество ГУП «Гиперпресс», балансовая стоимость – 103 500,0 тыс. рублей. Оценка независимого эксперта составила 70 000,0 тыс. руб.;
* имущество Керамзитового завода, сумма, затраченная на строительство, составляет 137 500,0 тыс. рублей. Оценка независимого эксперта составила 41 600,0 тыс. руб.;
* имущество Горбанинского завода по производству доломитовой муки. Сумма фактически произведенных затрат составляет 85 700,0 тыс. рублей. Оценка независимого эксперта составила 59 400,0 тыс. руб.;
* имущество завода по производству сборно-монолитного бетона. Стоимость по контракту составляет 580 760,5 тыс. рублей. Оценка независимого эксперта составила 607 837,0 тыс. руб.;
* имущество ЛОК «Армхи», балансовая стоимость – 210 773,0 тыс. руб.;
* имущество ГТЭС. Оценка независимого эксперта составила 87 162,0 тыс. рублей.

Однако, ни один объект, включённый в прогнозный план приватизации государственного имущества на 2016 год, реализован не был. В 2016 году от реализации другого имущества поступили средства в сумме 4 250,2тыс. рублей.

Согласно Распоряжения Министерства от 12.03.2015 г. № 60 «О реализации помещения», договором от 28.04.2016 г. № 51, были реализованы:

* коровник двухрядный площадью 1 338 кв. м.;
* коровник двухрядный площадью 1 349,7 кв. м.;
* проходная площадью 45,2 кв. м.;
* карусель общей площадью 911,4 кв. м.

Аукцион был проведён в с. п. Сунжа 25.04.2015 г. со стартовой ценой 512,0 тыс. рублей. Цена согласно протокола составила 522,1 тыс. рублей. Договор купли продажи был составлен 28.04.2016 г., ровно через год после проведения аукциона. ООО «Агентство оценки» оценило данное имущество в 512,0 тыс. рублей. Однако, в отчёте, в разделе 15 «сводная таблица», оценщиком затратным методом определена рыночная стоимость данного имущества в сумме 698,8 тыс. рублей. Таким образом, Министерство, не ознакомившись с отчётом оценщика, снизило стоимость имущества на 176,7 тыс. руб., что можно квалифицировать как причиненный бюджету ущерб.

**4. Аренда земельных участков**

Согласно Закона РИ о республиканском бюджете и данным отчёта об исполнении бюджета Министерства, утверждённый объём доходов от уплаты арендной платы за землю составлял в общей сумме 23 427,4 тыс. руб., в том числе: в 2015 году – 8 934,4 тыс. руб., в 2016 году – 14 493,0 тыс. рублей.

В проверяемом периоде заключены 84 договора аренды земельных участков (далее - договор) на 246 488 242,5 кв.м, из них:

* в 2015 году – 50 договоров на 200 308 698 кв. м;
* в 2016 году – 34 договора на 43 107 463 кв. м, из которых:
* 10 договоров на 81 545 кв. м передано муниципальным образованиям с уступкой прав и обязательствами, предусмотренными заключенными договорами аренды земельных участков;
* 1 договор на 25 809 кв. м. расторгнут по соглашению сторон;
* по 3 договорам на 4 000 003 кв. м истекли сроки аренды.

Фактически получены доходы в сумме 19 459,4 тыс. руб., в том числе: в 2015 году – 8 951,7 тыс. руб., в 2016 году – 10 507,7 тыс. рублей. Недополученные доходы за проверяемый период составили в общей сумме 3 968,0 тыс. рублей.

По договорам, заключенным в 2015 и 2016 гг., с учётом начисленной пени, задолженность на 01.01.2017 г. составила в общей сумме 2 774,9 тыс. рублей. Указанная задолженность, в основном, образовалась по причине неисполнения арендаторами обязательств по договорам аренды. В результате, объем недополученных бюджетом средств составил 2 774,9 тыс. рублей.

В соответствии с подпунктом 3.1.1 пункта 3 договора, Министерство имело право требования досрочного расторжения с арендаторами в связи с не оплатой свыше 6 месяцев. Однако, договоры не были расторгнуты, в связи с тем, что Министерством ведется работа по взысканию образовавшейся задолженности в досудебном порядке.

Согласно данным Реестра договоров аренды земельных участков, Министерством заключены договора аренды сроком на 49 лет с нижеперечисленными арендаторами:

* ГУП «Магас» на земельный участок площадью 9 294 629 кв. м.;
* ГУП «Магас» на земельный участок площадью 749 042 кв. м.;
* ГУП «Карабулакское» на земельный участок площадью 17 635 309 кв. м.;
* ГУП «Насыркортское» на земельный участок площадью 30 372 262 кв. м.

Однако, в Министерстве отсутствуют заверенные подписями арендодателя и арендатора договора аренды земельных участков:

* с ГУП «Магас» на земельный участок площадью 749 042 кв. м.;
* с ГУП «Карабулакское» на земельный участок площадью 17635309 кв. м.;
* с ГУП «Насыркортское» на земельный участок площадью 30372262 кв. м.

Договор с ГУП «Магас» на земельный участок площадью 9 294 629 кв. м. не подписан арендатором, соответственно, не имеет юридической силы.

Предусмотренная, согласно данных Реестра договоров аренды земельных участков, арендная плата от арендаторов в республиканский бюджет не поступала. Общая сумма недополученных доходов бюджета со дня заключения договоров составила в сумме 411,2 тыс. руб., в том числе:

* ГУП «Магас»- договор аренды на 49 лет от 22.06.2015 г. №223 и от 17.07.2015 г.№ 224, земельные участки площадью 10 043 671 кв. м. Не начисленная арендная плата составила в сумме 40,4 тыс. руб. (558 дней\*5,64 руб.) и (533 дня\*69,99руб.);
* ГУП «Карабулакское»- договор аренды от 25.11.2015 г. № 240 на 49 лет, земельный участок площадью 17 635 309 кв. м. Не начисленная арендная плата составила в сумме 58,3 тыс. руб. (402 дня\*144,94 руб.);
* ГУП «Насыр-Кортское»- договор аренды от 30.12.2015 г. № 247 на 49 лет, земельный участок площадью 30 372 262 кв. м. Не начисленная арендная плата составила в сумме 312,5 тыс. руб. (365 дней\*853,75 руб.).

Таким образом, в результате неэффективного исполнения Министерством своих функций, бюджету нанесен ущерб в сумме 411,2 тыс. рублей.

Министерством заключены 2 договора от 05.03.2015 г. за №206 и №207 о передаче в аренду для ведения крестьянско-фермерского хозяйства двух земельных участков общей площадью 250 га. (135,5 га. + 114,5 га.). Также, Министерством заключен договор от 10.03.2015 г. за №208 о передаче в аренду для размещения сельскохозяйственного производства земельного участка площадью 150 га. Согласно пункту 1.2 обоих договоров срок аренды составляет 1 месяц.

Данные договора заключены, в нарушение подпункта 11 пункта 8 статьи 39.8 Земельного кодекса РФ, на 1 месяц, хотя установленные законом сроки в случае предоставления земельного участка для сельскохозяйственного производства составляют от 3 до 49 лет. Несмотря на то, что согласно подпункту 1.2 пункта 1 срок действия договоров составляет 1 месяц, в пункте 3 данных договоров установлены (предусмотрены) права и обязанности согласно которым:

* арендодатель имеет право досрочного расторжения при условии неиспользования в течении 3-х лет, при использовании земельного участка не по целевому назначению, при невнесении арендной платы более чем за 6 месяцев и т. д.;
* арендатор по истечении срока действия договора в преимущественном порядке перед другими лицами имеет право заключить договор аренды на новый срок по письменному заявлению, направленному арендодателю не позднее, чем за 3 месяца до истечения срока действия договора. Письменно сообщить арендодателю, не позднее чем за 3 месяца, о предстоящем освобождении участка в связи с окончанием срока действия договора.

В вышеуказанных договорах установлены и прописаны права и обязанности сторон, не выполнимые в связи с краткосрочным сроком заключения договора - на 1 месяц. Также срок заключения договора на 1 месяц не соответствует условиям использования земель сельскохозяйственного назначения, так как по технологии сельскохозяйственного производства необходимы сроки не менее 1 цикла или года. Также, согласно пункту 3 договоров, арендная плата в общей сумме 1 635,30 руб**.** в проверяемом периоде не уплачивалась.

Учитывая вышеизложенное, данные договора имеют признаки ничтожности или фиктивности, что допускает возможность наличия коррупционной составляющей при заключении данных договоров.

**5. Аренда недвижимого имущества**

Министерством заключены 24 договора аренды государственного имущества, в том числе в 2015 году - 4 договора и в 2016 году - 8 договоров. В связи с истечением срока действия 1 договор был расторгнут.

Согласно Закона РИ о республиканском бюджете и отчёта об исполнении бюджета Министерства, утверждённый объём доходов по договорам аренды имущества составил в общей сумме 4 690,3тыс. руб., в том числе в 2015 году – 2 331,3 тыс. руб. и в 2016 году – 2 359,0 тыс. рублей.

В то же время, согласно расчёту, произведенному на основании данных реестра договоров аренды, доходы составляют 12 291,5 тыс. руб. (за 2015 год – 1 738,7 тыс. руб., за 2016 год – 10 552,8 тыс. руб.), то есть в 2,5 раза больше, чем предусмотрено в республиканском бюджете.

В связи с тем, что Министерством не направлялся в Минфин РИ реальный прогноз по поступлению средств от сдачи в аренду государственного имущества, утверждённые объёмы доходов в бюджете на 2015, 2016 гг. в сумме 4 690,3 тыс. руб., не отвечали требованиям реалистичности и достоверности (нарушена статья 37 Бюджетного Кодекса РФ).

В республиканский бюджет фактически поступили доходы от сдачи в аренду имущества 12 124,2 тыс. руб., в том числе за 2015 год– 2 232,8 тыс. руб., за 2016 год – 9 891,4 тыс. рублей.

Доходов получено больше в общей сумме на 7 433,9 тыс. руб. (258,5%), в том числе в 2015 год – 1,5 тыс. руб. и в 2016 году – 7 532,4 тыс. рублей.

В то же время, в нарушение статьи 614 Гражданского Кодекса РФ, по состоянию на 01.01.2017 г. арендаторы имущества перед Министерством имеют задолженность с учётом пени в сумме 1 109,2 тыс. рублей. Так, указанная задолженность, в основном, образовалась по причине не поступления арендной платы по 9 договорам.

**6. Финансово-экономический анализ результатов деятельности государственных унитарных предприятий на основании данных представленных годовых отчетов**

В рамках настоящей проверки проведен анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий на основании данных годовых отчетов за 2015 – 2016 годы, с целью определения эффективности использования предприятиями республиканского имущества и потенциала увеличения доходов республиканского бюджета за счет перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий. Наибольшую прибыль и убыток по итогам 2015 и 2016 годов получили следующие организации (см. таблицу 3).

Таблица №3

**Прибыльные и убыточные предприятия**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование организации** | **2015**  **(тыс. руб.)** | **2016**  **(тыс. руб.)** | **Динамика (тыс. руб.)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1 | ГУП «ССМУ» | 44 | 46 | 2 |
| 2 | ГУП «Атлас» | 93 | 58 | -35 |
| 3 | ГУП «Садовод» | - 55 | 125 | 180 |
| 4 | ГУП «им. Серго Орджоникидзе» | - 141 | 43 | 184 |
| 5 | ГУП «Дружба» | - 2650 | 490 | 3140 |
| 6 | ГУП «Магас» | 310 | 286 | -24 |
| 7 | ГУП «Нестеровское» | 1120 | 4125 | 3005 |
| 8 | ГУП «Ингушагросервис» | 287 | 560 | 273 |
| 9 | ГУП «Нектар» | 126 | 398 | 272 |
| 10 | ГУП «им. Осканова С.С.» | 1711 | 4267 | 2556 |
| 11 | ГУП «Карабулакское» | - 465 | 537 | 1002 |
| 12 | ГУП «Алханчуртское» | - 13847 | 150 | 13997 |
| 13 | ГУП «Зори Кавказа» | 8 | 66 | 58 |
| 14 | ГУП «Беркат» | 80 | 237 | 157 |
| 15 | ГУП «МДРСУ» | 691 | 1 | -690 |
| 16 | ГУП «НДРСУ» | 1 | 8 | 7 |
| 17 | ГУП «ДДРСУ» | - 533 | 20 | 553 |
| 18 | ГУП «СДРСУ» | 77 | 21 | -56 |
| 19 | ГУП «Кавдоломит» | 159 | 0 | -159 |
| 20 | ГУП «РО по ИЖК РИ» | 20 | 0 | -20 |
| 21 | ГУП «Карьеруправление» | 1309 | - 13874 | -15183 |
| 22 | ГУП «Вежарий» | 387 |  |  |
| 23 | ГУП «Насыр-кортское» | 789 |  |  |
| 24 | ГУП «Галашки» | 325 |  |  |
| 25 | ГУП «Малгобекский» | 253 | - 523 | -776 |
| 26 | ГУП «Ингушгражданпроект» | - 1269 | - 1211 | -58 |
| 27 | ГУП «Ингушавтотранс» | -13942 | - 20255 | -6313 |
| 28 | ГУП «Ингушэлектросервис» | - 61 | - 168 | -107 |
| 29 | ГУП «Гиперпресс» | - 607 |  |  |
| 30 | ГУП «Ингушводоканал» | - 19855 |  |  |
|  | Итог по прибыльным ГУПам: | 7790,0 | 11438,0 | 3648,0 |
|  | Итог по убыточным ГУПам: | -53425,0 | -36031,0 | -17394 |

Согласно приведенным в таблице данным количество прибыльных предприятий по итогам 2016 года снизилось и составило 18 предприятий.

По состоянию на 01.01.2017 г. осуществляют деятельность 32 ГУПа (из них по 3 ведется реорганизация), 2 предприятия не осуществляют деятельность (ГУП «Назрановский завод электродвигателей малой мощности» и ГУП «Научно-производственный центр по освоению и использованию природных ресурсов «Недра»). Данные ГУПы находятся в ведомственном подчинении у Минсельхоза РИ, Минстроя РИ, ГУ «Ингушавтодор» и Компромсвязи РИ.

По результатам выборочного анализа полноты и достоверности данных годовых отчетов предприятий за 2015 и 2016 годы установлено следующие нарушения.

В нарушение статьи 26 Федерального закона № 161-ФЗ унитарные предприятия по окончании отчетного периода не представляли в Минимущество РИ бухгалтерскую отчетность. Так, годовая отчетность за 2015 и 2016 годы на момент настоящей проверки не представлена следующими предприятиями:

* за 2015 год: ГУП «Боахам»; ГУП «ЛУЧ»; ГУП «Дорожный сервис»;
* за 2016 год: ГУП «Насыр-Кортское»; ГУП «КЗ «Гиперпресс»; ГУП «ЛУЧ»; ГУП «Вежарий»; ГУП «Дорожный сервис»; ГУП «Галашки».

По результатам проведенного анализа бухгалтерской отчетности 32 государственных унитарных предприятий (далее – предприятия), за которыми на праве хозяйственного ведения закреплено имущество Республики Ингушетия, установлено следующее.

В общем количестве анализируемых предприятий в 2015 году убыточными являлись 11 или 33,3 % от общего количества анализируемых предприятий, в 2016 году убыточными являлись 5 или 17,8 % от количества анализируемых предприятий.

В 2016 году сальдированный финансовый результат по убыткам уменьшился на 22 092,0 тыс. руб. или на 82,8 %. Отрицательный сальдированный финансовый результат за 2015-2016 годы обусловлен тем, что сальдированная прибыль всех анализируемых предприятий оказалась меньше совокупных убытков всех убыточных предприятий.

Так, совокупные убытки трех предприятий: ГУП «Алханчуртское», ГУП «Ингушавтотранс» и ГУП «Ингушводоканал» составляют 47 644,0 тыс. руб. или 88,5% всех совокупных убытков предприятий за 2015 год. Также, совокупные убытки ГУП «Ингушское Карьероуправление» и ГУП «Ингушавтотранс» составляют 34 129,0 тыс. руб. или 94,7% всех совокупных убытков предприятий за 2016 год.

По итогам 2015 года совокупная прибыль увеличилась на 3 648,0 тыс. руб. или на 46,8 %, совокупные убытки сократились на 17 394,0 тыс. руб. или на 32,5 %. Данная динамика позволяет сделать вывод о наличии потенциала повышения эффективности использования государственного имущества и увеличения доходности государственных унитарных предприятий, что в перспективе позволит увеличить совокупные поступления в консолидированный бюджет Республики Ингушетия платежей от части прибыли государственных унитарных предприятий.

По итогам 2016 года количество прибыльных предприятий уменьшилось и составило 18 предприятий (в 2015 году – 19 предприятий), однако совокупная прибыль увеличилась на 3 648,0 тыс. руб. или на 46,8%.

Также, положительная тенденция наблюдается среди убыточных предприятий: совокупные убытки по итогам 2016 года уменьшились на 17 394,0 тыс. руб. или на 32,5 %. Кроме того, уменьшилось и количество убыточных предприятий с 11 в 2015 году до 5 по итогам 2016 года.

Следует отметить, что ежегодно убыточными предприятиями остаются: ГУП «Ингушэлектросервис», ГУП «Ингушгражданпроект», ГУП «Ингушводоканал» и ГУП «Ингушавтотранс».

В результате финансово-экономического анализа годовых отчетов и отчетов о финансовых результатах предприятий за 2015 - 2016 годы были рассчитаны следующие коэффициенты, характеризующие эффективность деятельности предприятий и их финансовую независимость:

1. Коэффициент текущей ликвидности – является мерой платежеспособности организации, способности погашать текущие (до года) обязательства организации.

За период 2015-2016 гг. удельный вес предприятий с коэффициентом ликвидности более 2 уменьшился с 59,2 % до 51,8%, а с коэффициентом ликвидности менее 1 увеличился с 40,8% до 48,2 %. Данный факт свидетельствует о понижении платежеспособности предприятии и способности погашать свои обязательства.

Чем выше значение коэффициента текущей ликвидности, тем выше ликвидность активов предприятия. Нормальным, а часто и оптимальным, считается значение коэффициента 2 и более. Значение коэффициента ниже нормы (ниже 1) говорит о вероятности трудностей в погашении организацией своих текущих обязательств.

2. Коэффициент автономии (финансовой независимости) показывает насколько организация независима от кредиторов. Чем меньше значение коэффициента, тем в большей степени организация зависима от заемных источников финансирования, тем менее устойчивое у нее финансовое положение.

За период с 2015 по 2016 годы удельный вес предприятий с коэффициентом автономии более 0,5 увеличился с 35,7% до 42,9%, а с коэффициентом автономии менее 0,5 - уменьшился с 64,3 % до 57,1%. Данный факт свидетельствует о том, что предприятия все больше полагаются на собственные средства и на увеличение автономии предприятий.

Общепринятое нормальное значение коэффициента автономии российской практике 0,5 и более (оптимальное 0,6-0,7).

При больших значениях коэффициента соотношения заемных и собственных средств (коэффициент самофинансирования) предприятие теряет финансовую независимость, и его финансовое положение становится крайне неустойчивым. Слишком низкое значение коэффициента говорит об упущенной возможности использования финансового рычага – повысить рентабельность собственного капитала за счет вовлечения в деятельность заемных средств.

За период с 2015 по 2016 годы удельный вес предприятий с коэффициентом самофинансирования менее 1 уменьшился с 50 % до 43 %, а с коэффициентом самофинансирования более 1 увеличился с 50 % до 57 %. Данный факт свидетельствует о том, что предприятия теряют финансовую независимость, привлекая заемные средства.

Коэффициенты рентабельности продаж - показатель финансовой результативности деятельности организации, показывающий какую часть выручки организации составляет прибыль. Рентабельность является одним из показателей экономической эффективности, отражает степень эффективности использования материальных, трудовых и денежных ресурсов, а также позволяет сделать вывод о дальнейшей целесообразности деятельности организации.

За период 2015-2016 гг. количество предприятий с коэффициентом рентабельности продаж более 0, но менее 1 увеличилось с 9 до 16. Данный факт свидетельствует о росте количества рентабельных предприятий, способных генерировать положительный финансовый результат.

В целом, за 2015-2016 годы объем основных средств (стоимость основных средств по данным годовых отчетов) анализируемых 28 предприятий уменьшился с 1 078 440,0 тыс. руб. до 981 274,0 тыс. руб. или на 97 116,0 тыс. рублей. Основное уменьшение основных средств приходилось на ГУП «Нестеровское» (уменьшение основных средств составило – 43 213,0 тыс. руб.) и ГУП «Ингушавтотранс» (уменьшение основных средств составило – 131 463,0 тыс. руб.)

За период 2015-2016 гг., согласно данным годовых отчетов, уменьшились запасы 28 предприятий с 164 351,0 тыс. руб. до 158 609,0 тыс. руб. или на 5 742,0 тыс. рублей. Основное уменьшение запасов приходилось на ГУП «Малгобекское» (уменьшение запасов составило – 4 779,0 тыс. руб.) и ГУП «МДРСУ» (уменьшение запасов составило – 2990,0 тыс. руб.).

Дебиторская задолженность 28 предприятий за анализируемый период 2015-2016 годов увеличилась с 181 830,0 тыс. руб. до 223 573,0 тыс. руб., на 41 743,0 тыс. рублей. Основное увеличение дебиторской задолженности приходится на:

* ГУП «ФЦП СЭР РИ»- 15 413,0 тыс. руб.,
* ГУП «Нестеровское» - 11 017,0 тыс. руб.,
* ГУП «Осканова С.С.» - 19 835,0 тыс. руб.,
* ГУП Ингушавтотранс – 8 040,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность предприятий за период 2015 - 2016 годов увеличилась с 419 385,0 тыс. руб. до 489 794,0 тыс. руб. или на 70 409,0 тыс. рублей. Основное увеличение кредиторской задолженности приходится на:

* ГУП «ФЦП СЭР РИ» - 22 840,0 тыс. руб.;
* ГУП «Нестеровское» - 11 706,0 тыс. руб.;
* ГУП «Осканова СС» - 20 970,0 тыс. руб.;
* ГУП Ингушавтотранс – 12 226,0 тыс. руб.;
* ГУП «Ингушское карьероуправление» - 15 116,0 тыс. рублей.

Займы анализируемых предприятий за период 2015-2016 годов уменьшились с 73 038,0 тыс. руб. до 59 416,0 тыс. руб. или на 13 622,0 тыс. рублей. Основное увеличение кредиторской задолженности приходится на ГУП «Алханчурское» (на 9 595,0 тыс. рублей).

Анализируя полученные результаты можно сделать вывод о недостаточно эффективном использовании государственными унитарными предприятиями республиканского имущества, переданного им в хозяйственное ведение. Привлечение займов, рост кредиторской задолженности, относительно низкие показатели рентабельности продаж свидетельствуют об этом.

**7. Проверка эффективности** **управления и распоряжения имуществом**

**Республики Ингушетия в ГУП «Ингушэлектросервис»**

Государственное унитарное предприятие «Ингушэлектросервис» (далее – ГУП «Ингушэлектросервис»), основанное на праве хозяйственного ведения, создано в соответствии с Распоряжением Правительства РИ от 20.06.2008 года № 361-р «Об учреждении государственного унитарного предприятия «Ингушэлектросервис».

ГУП «Ингушэлектросервис» находится в ведомственном подчинении Комитета промышленности, транспорта, связи, энергетики РИ, является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, действует на основании Устава, утвержденного Приказом Компромсвязи РИ.

ГУП «Ингушэлектросервис» создано в целях удовлетворения общественных потребностей в результатах его деятельности и получения прибыли. Для достижения указанных целей предприятие осуществляет, в соответствии с Уставом, следующие виды деятельности:

* + проведение строительно-монтажных работ по строительству малых ГЭС;
  + транспортировка электрической и тепловой энергии по установленным тарифам;
  + строительство и монтаж подстанций;
  + эксплуатация и ремонт кабельных линий электропередач;
  + ремонт, эксплуатация любых объектов гражданского, промышленного и технического назначения;
  + инжиниринговые услуги;
  + предприятие самостоятельно осуществляет внешнеэкономическую деятельность в установленном законодательством порядке;
  + транспортировка газа потребителям на территории Республики Ингушетия;
  + развитие системы газоснабжения;
  + внедрение энергосберегающих технологий, оборудования и приборов;
  + реконструкция объектов газового хозяйства;
* рациональное использование и учет расхода и качества газа, внедрение вычислительных комплексов с автоматическими корректорами расхода газа;
* техническое обслуживание, мониторинг, диагностика систем газоснабжения;
* создание информационной системы газораспределительных организаций;
* программно-информационное обеспечение;
* разработка стандартов, норм, правил и инструкций по вопросам газификации, газоснабжения и эксплуатации газовых хозяйств;
* обеспечение сохранности объектов газового хозяйства;
* осуществление оптовой и розничной торгово-закупочной деятельности.

ГУП «Ингушэлектросервис» не вправе осуществлять виды деятельности, не предусмотренные Уставом, кроме деятельности, направленной на создание объектов социально-культурного назначения и строительство жилья в целях обеспечения потребностей работников предприятия.

Согласно штатного расписания численность сотрудников составляет 9 единиц. Фактическая численность работников данного предприятия - 4 единицы, в том числе: руководитель предприятия; главный бухгалтер; инженер; сторож.

В то же время, согласно представленным данным по справке о начислении заработной платы, фактически заработная плата начислялась руководителю предприятия, главному бухгалтеру и сторожу.

В соответствии с пунктом 2.3 Устава ГУП «Ингушэлектросервис» осуществляет деятельность, на которую в соответствии с действующим законодательством требуется специальное разрешение - лицензия, действие которой вступает в силу с момента ее получения или в указанный в ней срок и прекращается по истечении срока ее действия, если иное не установлено действующим законодательством. Однако, ГУП «Ингушэлектросервис» таких специальных разрешений – лицензий не имеет, соответственно не имеет право осуществлять действия, предусмотренные уставом предприятия.

В то же время, на баланс ГУП «Ингушэлектросервис» по Распоряжениям Правительства РИ и Министерства переданы следующие объекты завершённого строительства:

1. Согласно Распоряжению Правительства РИ от 28.04.2014 г. № 445-р, от Минстроя РИ переданы объекты завершённого строительства (газопроводные сети), на основании актов приема-передачи от 30.04.2014 г. № 58/1, №58/2, №58/3 на общую сумму 23 367,7 тыс. руб., в том числе:

* «Инфраструктурное обеспечение кластера по производству стеклянной тары и безалкогольных напитков в РИ - сети газопровода, водопровода и электроснабжения ГОК Карабулак», расположенные в г. Карабулак газопроводные сети на сумму 2 016,2 тыс. руб.;
* «Инфраструктурное обеспечение кластера по производству стеклянной тары и безалкогольных напитков в РИ - сети газопровода, водопровода и электроснабжения ГОК Гайрбек – Юрт», расположенные в с. п. Долаково газопроводные сети на сумму 18 162,8 тыс. руб.;
* «Инфраструктурное обеспечение кластера по производству стеклянной тары и безалкогольных напитков в РИ - сети газопровода, водопровода и электроснабжения ГОК Ср. Ачалуки», расположенные в с. п. Ср. Ачалуки газопроводные сети на сумму 3 188,7 тыс. рублей.

Акты приёма-передачи стоимостью 23 367,7 тыс. руб. подписаны представителем организации - получателя объекта -главным бухгалтером и утверждены директором организации - получателя объекта - ГУП «Ингушэлектросервис» 27.11.2014 г. по истечении 7 месяцев после составления акта. По данным объектам собственности в Реестре Минимущества сведения не имеются.

2. Распоряжением Министерства от 11.02.2015 г. № 38, по акту приема-передачи от 12.02.2015 г. б/н., Министерством переданы ГУП «Ингушэлектросервис» на право хозяйственного ведения 16 объектов (подстанции, высоковольтные линии и сети электроснабжения), построенные в рамках реализации мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия 2010 - 2016 годы», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 24.12.2009 г. № 1087, общей стоимостью 2 524 796,5 тыс. рублей.

3. Распоряжением Министерства от 03.02.2014 г. № 18, за ГУП «Ингушэлектросервис» закреплены на праве хозяйственного ведения и согласно акта приёма - передачи б/н. от 04.02.2015 г. переданы объекты электроснабжения, находящиеся на территориях населённых пунктов РИ, в количестве 689 единиц, без балансовой стоимости. По данным объектам собственности в Реестре Минимущества сведения не имеются.

4. Распоряжением Министерства от 06.06.2014 г. № 98, за ГУП «Ингушэлектросервис» закреплены на праве хозяйственного ведения объекты электроснабжения, находящиеся на территориях населённых пунктов РИ, в количестве 716 единиц, без балансовой стоимости. Закрепление объектов осуществлено без составления акта приёма - передачи объектов, однако сведения о данном перечне объектов электроснабжения отражены в карточке учёта объектов собственности ГУП «Ингушэлектросервис» за 2015 год. По данным объектам собственности в Реестре Министерстве сведения не имеются.

5. Распоряжением Министерства от 24.06.2014 г. № 108, за ГУП «Ингушэлектросервис» закреплены на праве хозяйственного ведения объекты газоснабжения в количестве 470 единиц, без балансовой стоимости. Закрепление объектов осуществлено без составления акта приёма - передачи объектов, однако сведения о данном перечне объектов газоснабжения отражены в карточке учёта объектов собственности ГУП «Ингушэлектросервис» за 2015 год. По данным объектам в Реестре имеются сведения, но без балансовой стоимости.

Вместе с тем, согласно представленной к проверке бухгалтерской (финансовой) отчётности ГУП «Ингушэлектросервис» за 2015 - 2016 гг., на балансе предприятия числится только движимое имущество (основные средства – компьютеры и рабочие столы), а вышеуказанные объекты электроснабжения и газоснабжения не приняты на баланс и в бухгалтерской отчётности не отражены.

В то же время, вышеуказанные объекты были переданы по актам приёма - передачи, заверенным подписями сторон, а объекты, которые не переданы по актам приёма – передачи, фактически признаны ГУП «Ингушэлектросервис», так как они показаны и отражены в разделе 6 «Перечень зданий и сооружений» его карты учёта объектов собственности РИ.

Согласно статьи 26 Закона № 59-РЗ, ответственность за сохранность, эффективное использование, а также использование по назначению государственного имущества РИ, закреплённого за предприятием, либо находящегося на балансе предприятия, несёт руководитель предприятия в установленном порядке.

В соответствии со статьей 27 Закона № 59-РЗ, Министерство как орган исполнительной власти, осуществляющий контроль за сохранностью и использованием по назначению государственного имущества, закреплённого за предприятием, обязано, но не приняло меры для исполнения возложенных на него функций и обязанностей в полном объеме для обеспечения эффективного использования государственного имущества, переданного ГУП «Ингушэлектросервис».

Указанная организация не выполняет функции, которые за ней закреплены (перечислены выше), и выполнять не может ввиду отсутствия штатных работников, необходимых для обслуживания переданных газовых и электрических сетей, оборудования, соответствующих технических и транспортных средств, лицензий. В случае возникновения чрезвычайной ситуации, аварий, данная организация не способна выполнить необходимые технические действия для их преодоления, что может создать угрозу для жизни людей и привести к значительному материальному ущербу.

Начальник отдела управления государственной собственностью, продаж и работы с приватизированными предприятиями Плиев М. А. объяснить причину непринятия объектов электроснабжения и газоснабжения на баланс данного предприятия не смог, о чем инспекторской группой составлен соответствующий акт.

Согласно Закону РИ от 24.11.2003 г. № 59-РЗ «О налоге на имущество организации», налоговая ставка на объекты недвижимого имущества установлена в размере 2,2% от среднегодовой стоимости имущества.

Расчёт среднегодовой стоимости имущества определяется по специальной формуле, но объекты не были приняты на баланс предприятия. Налогооблагаемая база принята из фактической стоимости объектов, отраженной в актах приема – передачи, в общей сумме 2 548 164,2 тыс. рублей.

Таким образом, в результате того, что объекты не были приняты на баланс предприятия, и не были осуществлены необходимые мероприятия для обслуживания объектов, недополученные доходы республиканского бюджета от уплаты ГУП «Ингушэлектросервис» налога на имущество могли составить в общей сумме до 100 000,0 тыс. рублей.

**8. Проверка эффективности управления и распоряжения имуществом РИ**

**в ГУП «Ингушагросервис»**

По данным бухгалтерского учёта и отчетности на балансе ГУП «Ингушагросервис» на 01.01.2017 г. числятся основные средства с остаточной стоимостью в сумме 76 070,0 тыс. руб., в том числе недвижимое имущество в сумме 4 910,9 тыс. руб. и движимое имущество в сумме 71 159,1 тыс. рублей.

В нарушение статьи 131 Гражданского Кодекса РФ, ГУП «Ингушагросервис» не осуществлена государственная регистрация права хозяйственного ведения на здание нефтебазы 1986 года, площадью 48 кв. м. в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Ингушетия. В соответствии со статьей 13 Закона РИ от 11.12.2009 г. № 59-РЗ «Об управлении государственной собственностью», ответственным за осуществление государственной регистрации права хозяйственного ведения на недвижимое имущество предприятия является ГУП «Ингушагросервис».

Распоряжением Минимущества РИ (далее - Распоряжение) от 19.03.2010 г. № 52, в целях эффективного использования государственного имущества и создания нормальных условий для функционирования ГУП «Ингушагросервис», было предусмотрено:

1. Передать в ведение предприятия земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения площадью 110 га;

2. Отделу арендных отношений провести работы по формированию (межевое дело) и государственному кадастровому учёту земельного участка и подготовить проект договора аренды земельного участка;

3. ГУП «Ингушагросервис» обеспечить государственную регистрацию договора аренды земельного участка в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Ингушетия.

Данный земельный участок площадью 110 га с 2010 года используется ГУП «Ингушагросервис» без заключения договора аренды с Минимуществом РИ. Соответственно, в республиканский бюджет не поступает арендная плата за использование земельного участка. В нарушение статьи 27 Закона № 59-РЗ, Министерство не приняло меры для исполнения возложенных на него функций и обязанностей для обеспечения эффективного использования государственного имущества, переданного ГУП «Ингушагросервис»: не провело работы по формированию (межевое дело) и государственному кадастровому учёту земельного участка площадью 110 га и не заключило договор аренды.

**9. Анализ эффективности управления, распоряжения и использования промышленных объектов (выборочно)**

В Реестре государственного имущества Республики Ингушетия, за эффективное управление, распоряжение и использование которого отвечает Минимущество РИ, находится ряд промышленных объектов, в течение длительного времени не используемых или используемых неэффективно. Как следствие, расходы, понесенные государством при строительстве данных объектов, не приносят того эффекта, достижение которого изначально планировалось: создание рабочих мест, налоговые поступления в бюджеты всех уровней, увеличение валового внутреннего продукта.

Общий объем таких расходов, выявленных в ходе настоящей проверки, составляет 498 413,6тыс. руб., в том числе по следующим объектам:

* Фабрика картонажных изделий введена в эксплуатацию 18.09.2013 г. Фактические расходы составили 129 152,0 тыс. рублей. С момента ввода в эксплуатацию по настоящее время фабрика не функционирует, находится в казне РИ.
* Имущество ГУП «Боахам» вошло в прогнозный план приватизации на 2015 году. Балансовая стоимость составляет 23 500,0 тыс. рублей.
* ГУП Кирпичный завод «Гиперпресс» учрежден Постановлением Правительства РИ № 295 от 30.08.2003 г., подведомственный Правительству РИ. Введён в эксплуатацию 30.06.2008 года. Фактически произведенные расходы составили 103 500,0 тыс. рублей. Согласно данным баланса за 2015 год предприятие получило убытки в сумме 600 тыс. руб., за 2016 год баланс в Министерство не представлен.
* Гарбанинский завод по производству доломитовой муки введён в эксплуатацию 16.07.2013 года. Фактически произведенные расходы составили 85 761,6 тыс. рублей**.** Во исполнение поручения Председателя Правительства РИ от 07.05.2014 г. № Пр-63 и в соответствии с Протоколом об итогах аукциона от 24.06.2014 г., данный объект был передан согласно договору № 2 от 27.06.2014 г. в безвозмездное пользование ООО «Эрзи». При чем, в поручении № Пр-63 речь идет о передаче ГУП «Кавдоломит», тогда как передан Гарбанинский завод по производству доломитовой муки, то есть формально завод передан Министерством без основания. Заводом в течение 3-х лет безвозмездно пользуется коммерческая организация. При этом Министерством не осуществляется должный контроль выполнения ООО «Эрзи» предусмотренных договором условий.
* Завод по утилизации твёрдых бытовых отходов – объект незавершенного строительства (строительство начато в 2007 году). Затраты на строительство составили 19 000,0 тыс. рублей.
* Керамзитный завод в г. Карабулак. Фактически произведенные расходы составили 137 500,0 тыс. рублей.

Таким образом, общий объем неэффективно используемых средств государства по вышеуказанным объектам составляет 498 413,6 тыс. рублей.

**Выводы:**

В ходе аудита эффективности выявлены следующие нарушения:

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов:

1.1. В нарушение пункта 39 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия, утвержденного Постановлением № 259, Министерством не составлялись отчеты (5 отчётов) по реализации Государственных программ.

1.2. В результате пересмотра Министерством условий оплаты Покупателем приватизированного государственного имущества ГУП «Гостиница «Асса» и не взыскания неустойки (пени) в соответствии с условиями Договора, заключенного согласно итогам аукциона по продаже государственного имущества, республиканскому бюджету причинен ущерб в сумме **2 836,9 тыс. рублей.**

1.3. В нарушение статьи 7 Закона РИ № 63-рз от 02.12.2003 г. «О приватизации государственного имущества», имущество ГУП им. С. С. Осканова и имущество (оборудование) ГТЭС г. Карабулак в план приватизации 2015 года не были включены.

1.4. В связи с тем, что Министерством не направлялся в Минфин РИ реальный прогноз по поступлению средств от сдачи в аренду государственного имущества, утверждённые объёмы доходов в бюджете на 2015, 2016 гг. в сумме 4 690,3 тыс. руб., не отвечали требованиям реалистичности и достоверности (статья 37 БК РФ).

2. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью**.**

2.1. В нарушение пункта 7 Положения № 195, Реестр на бумажных носителях в Министерстве не ведется.

2.2. В нарушение требований пункта 4 Положения № 195, база данных на электронном носителе не отвечает требованиям, обеспечивающим получение постоянных, полных и достоверных сведений об объектах учета, необходимых для осуществления анализа и контроля за использованием по целевому назначению и сохранностью объектов республиканской собственности и принятия обоснованных решений по управлению и распоряжению государственной собственностью.

2.3. В нарушение пунктов 10, 13 Положения № 195 и пункта 3 Правил, информация об объектах собственности не отвечает требованиям полноты данных. Так, имеет место, что в Реестр не заносятся имеющиеся в картах учёта объектов собственности сведения об инвентарном номере объекта, о годе ввода в эксплуатацию, номере и дате свидетельства на право собственности на недвижимое имущество, ограничение (обременения) прав собственности на недвижимое имущество, балансовой стоимости, остаточной стоимости, об изменениях в сведениях по объектам учёта в случае прекращения права собственности, списания, ликвидации и т. д.

2.4. В нарушение требований пункта 12 Положения № 195, выписка из Реестра в связи с отсутствием в электронной базе полной информации и полных сведений об объектах собственности, не может отвечать требованиям, предъявляемым к такому документу.

2.5. В нарушение статей 131 и 223 Гражданского Кодекса РФ не прошли государственную регистрацию 2877 объекта недвижимости, что необходимо при принятии решений о приватизации, разделе земельных участков, разграничении государственной собственности между РФ, Республикой Ингушетия и органами местного самоуправления.

2.6. В нарушение пунктов 22, 23 Положения № 195 и пункта 7 Правил, правообладатели своевременно не представляют карты учёта объектов собственности, что осложняет работу по своевременному внесению в Реестр сведений. Также, в нарушение пункта 9 Правил, в случаях отсутствия объекта собственности, в карте учёта объектов собственности ставится прочерк.

2.7. В результате несвоевременной оплаты арендаторами земельных участков арендной платы, недополучено доходов в общей сумме 3 968,0 тыс. руб., в том числе по договорам, заключенным в 2015 и 2016 гг., с учётом начисленной пени в сумме 2 774,9 тыс. рублей.

2.8. В результате неэффективного исполнения Министерством своих функций, недополучено доходов бюджета в виде арендной платы в сумме 411,2 тыс. руб., чем нанесен ущерб республиканскому бюджету.

2.9. В нарушение подпункта 11 пункта 8 статьи 39.8 Земельного кодекса РФ, заключены 3 договора аренды земельных участков на 1 месяц, хотя установленные законом сроки в случае предоставления земельного участка для сельскохозяйственного производства составляют от 3 до 49 лет. В результате неоплаты данными арендаторами земельных участков арендной платы, недополучено доходов в сумме 1,6 тыс. рублей.

2.10. В результате несвоевременной оплаты арендаторами государственного имущества арендной платы, недополучено доходов в сумме 1 109,2 тыс. рублей.

2.11. В нарушение статьи 26 Федерального закона № 161-ФЗ, унитарные предприятия по окончании отчетного периода не представляли в Министерство бухгалтерскую отчетность.

2.12. Не приняты на баланс ГУП «Ингушэлектросервис» объекты на сумму2 548 164,2 тыс. руб., а также объекты без стоимости, в результате чего недополученные доходы республиканского бюджета от уплаты налога на имущество могли составить в общей сумме до 100 000,0 тыс. рублей.

2.13. В нарушение статьи 131 Гражданского Кодекса РФ, ГУП «Ингушагросервис» не осуществлена государственная регистрация права хозяйственного ведения на здание нефтебазы 1986 г. постройки, площадью 48 кв. м.

2.14. В нарушение Распоряжения от 19.03.2010 г. № 52, Министерство, не заключило с ГУП «Ингушагросервис» договор аренды на земельный участок площадью 110 га. Соответственно, в республиканский бюджет не поступает арендная плата за использование данного земельного участка.

2.15. В связи с тем, что ряд промышленных объектов, построенных за счет бюджетных средств, не используется или используется неэффективно, допущено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 498 413,6 тыс. рублей.

2.16. В нарушение статьи 10 Закона РИ № 63-рз от 02.12.2003 г. «О приватизации государственного имущества», не была своевременно проведена независимая экспертная оценка рыночной стоимости имущества, включенного в план приватизации.

2.17. Министерством, несмотря на наличие отчёта оценщика, занижена стоимость имущества, выставленного на аукцион, в результате чего бюджету нанесён ущерб на сумму 176,7 тыс. рублей.

***Аудитор КСП РИ М-Б. А-Х. Аушев***

**Отчет о результатах**

**ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Аппарату Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в 2015, 2016 годы**

**Основание для проведения ревизии:** план работы Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия на 2017 год.

**Цель ревизии:** ревизия целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Аппарату Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в 2015, 2016 гг.

**Предмет ревизии:** нормативно-правовые акты, бюджетные сметы, бюджетная отчётность, государственные контракты, бухгалтерские регистры и другие первичные документы бухгалтерского учета.

**Проверка безналичных расчетов**

Для осуществления безналичных расчетов в проверяемом периоде Аппаратом использовался лицевой счет № 03142144570, открытый в УФК по РИ.

Всего по данным учета Аппарата за ревизуемый период доведены предельные объемы финансирования из республиканского бюджета в сумме 12285,0 тыс. руб., в том числе:

* в 2015 году – 6 218,9 тыс. руб. (87,9% от утвержденных годовых бюджетных ассигнований);
* в 2016 году – 6 066,1 тыс. руб. (77,2% от утвержденных годовых бюджетных ассигнований).

Исполнение кассовых расходов за ревизуемый период составило 12 285,0 тыс. руб., в том числе:

* в 2015 году – 6 218,9 тыс. руб. (100 % от доведенных предельных объемов финансирования);
* в 2016 году – 6 066,1 тыс. руб. (100 % от доведенных предельных объемов финансирования).

В ходе исполнения бюджетной сметы, в нарушение статей 161 и 221 Бюджетного Кодекса РФ и приказа Минфина РФ №65н, Аппаратом допущено расходование бюджетных средств в сумме 31,6 тыс. руб. на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного Кодекса РФ, является нецелевым использованием бюджетных средств, в том числе:

* произведена оплата ООО «Сервис 06» в размере 11,1 тыс. руб. за выполненные работы, в том числе за установку антивируса Касперский по подстатье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» в размере 5,6 тыс. руб. Данные расходы следовало произвести по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги»;
* произведена оплата физическому лицу за бутилированную питьевую воду из-за отсутствия системы централизованного питьевого водоснабжения по подстатье КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» в общей сумме 26,0 тыс. рублей.Однако, в Аппарате имеется в наличии система центрального водоснабжения, в связи с чем данные расходы следовало произвести по подстатье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

**Проверка кассовых операций и расчетов с подотчетными лицами**

В ревизуемом периоде в Аппарате движение наличных денежных средств не осуществлялось, все денежные операции осуществлялись путём перечисления средств на лицевые счета работников (банковские карты).

В нарушение пункта 12 Постановления Правительства РФ от 13.10.2008 г. №749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки» (далее – Постановление №749), необоснованно произведена оплата командировочных расходов в сумме 5,1 тыс. руб.(подлежат возврату за счет виновных лиц).

В нарушение Постановление Правительства РФ от 2 октября 2002 г. №729 «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам, заключившим трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работникам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений» (далее - Постановление №729), Аппаратом неправомерно произведены расходы по оплате суточных в размере 700 руб. в сутки (вместо 100,0 руб. в сутки) на общую сумму 14,3 тыс. руб. (подлежат возврату за счет виновных лиц).

В соответствии с пунктом 7 Инструкции №157н, основанием для отражения в бухгалтерском учете информации об активах и обязательствах, а также операций с ними, являются первичные учетные документы. В свою очередь первичный учетный документ формируется в момент совершения факта хозяйственной деятельности, а если это не представляется возможным - непосредственно по окончании операции. С нарушением срока, произведенные расходы в июне на оплату услуг гостиницы отражены в авансовом отчете №10 от 07.10.2016 г., составленному по командировочным расходам, произведенным с 26.09.16 г. по 01.10.2016 г.

Более того, в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О ведении бухгалтерского учета» и Порядка №57, расходы по оплате проживания в отеле «АССА» и оплате по ресторанному чеку произведены без документального обоснования (отсутствуют приказ, письменное заявление подотчетного лица), сумма необоснованных расходов составила 4,8 тыс. руб. (подлежат возврату за счет виновных лиц).

**Проверка правильности начисления и выплаты заработной платы**

Начисление и выплата заработной платы в ревизуемом периоде в Аппарате производились на основании Закона РИ №6-РЗ, а также штатного расписания и трудовых договоров.

Согласно штатному расписанию, максимальный фонд оплаты труда госслужащих составил: на 2015 год – 4 571,2 тыс. руб.; на 2016 год – 4 333,5 тыс. рублей. Фактически начислено заработной платы в 2015 и 2016 годах 4 269,0 тыс. рублей и 4239,0 тыс. рублей соответственно.

В нарушение статьи 113 ТК РФ, привлечение на работу в выходные и нерабочие праздничные дни в Аппарате производилось без письменного согласия сотрудников.

В нарушение статьи 14 [Закона РИ № 45-РЗ](garantF1://34201832.0), в ревизуемом периоде сотрудникам Аппарата осуществлялись неправомерные надбавки к заработной плате в размере 428,1 тыс. руб., в том числе:

* Референту Аппарата установлена ежемесячная доплата в размере 50 % от денежного содержания за ведение государственной информационной системы РИ «Народный контроль» на общую сумму 325,6 тыс. руб.;
* Сотруднику Аппарата установлена ежемесячная доплата в размере должностного оклада за возложение на него обязанностей по контролю телефона горячей линии Аппарата на общую сумму 101,6 тыс. рублей.

Таким образом, путем неправомерных начислений надбавок к заработной плате в 2015 и 2016 годах, республиканскому бюджету нанесен ущерб в размере 428,1 тыс. руб. (подлежит возврату за счет виновных лиц).

В нарушение статей 161, 221 Бюджетного Кодекса РФ и Приказа Минфина РФ №112н, Аппаратом допущено направление и использование бюджетных средств в сумме 325,6 тыс. руб. на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного Кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств, в том числе:

* Заведующему информационно-аналитическим сектором Аппарата установлена ежемесячная доплата в размере 7 600,0 руб. за возложение обязанностей системного администратора по государственному органу (ГО). Данная должность отсутствует в штатном расписании Аппарата. Оплата труда вышеуказанной должности в общей сумме 21,0 тыс. руб. неправомерно произведена за счет средств фонда оплаты труда, рассчитанного только для штатной численности работников;
* На должность руководителя приемной Аппарата г. Малгобек и руководителя приемной Аппарата г. Назрань приняты 2 человека с ежемесячной оплатой 22,3 тыс. руб. и 11,5 тыс. руб. соответственно. Данные должности отсутствуют в штатном расписании Аппарата. Оплата труда вышеуказанным должностям неправомерно произведена в 2015 и 2016 годах в общей сумме 304,6 тыс. руб. за счет средств фонда оплаты труда, рассчитанного только для штатной численности работников Аппарата;

Кроме того, в ревизуемом периоде в Аппарате отсутствуют документы, подтверждающие факт осуществления деятельности приемных Уполномоченного по правам человека в РИ в г. Малгобек и в г. Назрань, а также должностные инструкции этих должностей.

В соответствии со статьей 125 Трудового Кодекса РФ при отзыве сотрудника из ежегодного оплачиваемого отпуска часть неиспользованного отпуска должна быть предоставлена по выбору работника в удобное для него время в течение текущего рабочего года или присоединена к отпуску за следующий рабочий год. В нарушение данной статьи, за одни и те же периоды оплачены отпускные и заработная плата Уполномоченному по правам человека в РИ, в результате чего сумма неправомерных выплат составила 220,1 тыс. руб. **(**подлежит возврату за счет виновных лиц). В связи с изложенным, необходимо произвести перерасчет начисленных отпускных с последующим начислением заработной платы.

Согласно Приложению №1 к Закону РИ № 6-РЗ, оклад ведущего специалиста составляет 5 088,0 руб., и, исходя из этой суммы, формируются установленные данным законом надбавки. Однако, ведущему специалисту Аппарата в течение 2015 года установлен должностной оклад в размере 4 070,0 руб., что составляет 80% от установленной законом суммы, а в течение 2016 года в размере 4 603,0 руб., что составляет 90% от установленной законом суммы. Таким образом, сотруднику Аппарата в 2015-2016 гг. не доплачена заработная плата в размере 44,9 тыс. рублей.

**Проверка учета основных средств и материальных ценностей**

Аналитический учет движения основных средств велся на инвентарных карточках. С материально-ответственным лицом в соответствии со статьей 244 Трудового Кодекса РФ заключен договор о полной индивидуальной материальной ответственности.

По данным бухгалтерского учёта на 01.01.2017 г. на балансе Аппарата числятся основные средства на сумму 1 762,7 тыс. рублей.

В ходе ревизии проведена инвентаризация основных средств, числящихся на балансе Аппарата (выборочным методом), в результате которой недостач и излишков не выявлено. В нарушение пункта 46 Инструкции № 157н, не всем объектам основных средств присвоены уникальные инвентарные номера.

На балансе Аппарата числятся 2 единицы автотранспорта с общей балансовой стоимостью 1 032,8 тыс. рублей. На момент ревизии автомашина Газ-3110 находится в технически неисправном состоянии на территории частного домовладения у заведующего сектором правового просвещения Аппарата. Однако, в нарушение статьи 886 Гражданского Кодекса РФ, с вышеуказанным сотрудником не заключен договор ответственного хранения.

**Проверка расчетов с поставщиками и подрядчиками**

Согласно данным учета Аппарата на 01.01.2015 г. числилась кредиторская задолженность в сумме 22,4 тыс. рублей.

В течение 2015 года кредиторская задолженность увеличилась и составила 759,6 тыс. руб., в том числе:

* расходы по авансовым отчетам сотрудников Аппарата – 259,5 тыс. руб.;
* обязательства по оплате договоров на поставку товаров, работ и услуг – 500,1 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 01.01.2015 г. составила 56,2 тыс. рублей. В основном дебиторская задолженность состояла из обязательств ООО «Сервис 06» перед Аппаратом по поставке оргтехники. По состоянию 01.01.2016 г. дебиторская задолженность отсутствовала.

Кредиторская задолженность в 2016 году в результате недофинансирования из республиканского бюджета по доведенным лимитам увеличилась на 1 027,9 тыс. руб. и на 01.01.2017 года составила 1 787,5 тыс. руб., в том числе:

* + расходы по авансовым отчетам сотрудников Аппарата – 225,3 тыс. руб.;
* обязательства по оплате договоров на поставку товаров, работ и услуг – 1509,3 тыс. руб.
* обязательства по оплате страховых взносов перед Пенсионным фондом РФ – 52,9 тыс. рублей.

Аппаратом заключены договоры с физическим лицом на поставку питьевой воды, расфасованной в бутыль на общую сумму 60,0 тыс. рублей. Однако, в нарушение статьи 9 Федерального Закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О ведении бухгалтерского учета», приемка бутилированной воды производилась в отсутствие оформленных первичных учетных документов (актов приемки выполненных работ и оказанных услуг, накладных, счетов фактур), что ставит под сомнение фактическое оказание услуг на сумму 60,0 тыс. рублей.

**Состояние бухгалтерского учета и отчетности**

Бухгалтерский учет в Аппарате за ревизуемый период вёлся в соответствии с Федеральным Законом от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О ведении бухгалтерского учета» и Инструкцией по бюджетному учету, утвержденная приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 г. №157н с нарушениями и недостатками, указанными в настоящем акте.

**Выводы:**

1. Нарушения в ходе исполнения бюджета:

1.1. Расходование казенным учреждением бюджетных средств на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете в размере 357,2 тыс. руб., в том числе:

* в ходе исполнения бюджетной сметы, в нарушение статей 161 и 221 Бюджетного Кодекса РФ и приказа МФ РФ №65н, допущено нецелевое расходование бюджетных средств в сумме 31,6 тыс. руб., из них:
* произведена оплата ООО «Сервис 06» за выполненные работы в размере 11,1 тыс. руб., в том числе за установку антивируса Касперский по подстатье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» произведена оплата в размере 5,6 тыс. руб. Данные расходы в сумме 5,6 тыс. руб. по установке антивируса следовало произвести по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги»;
* произведена оплата физическому лицу за бутилированную питьевую воду в размере 26,0 тыс. руб из-за отсутствия системы централизованного питьевого водоснабжения по подстатье КОСГУ 223 «Коммунальные услуги». Однако, в Аппарате имеется в наличии система центрального водоснабжения, в связи с чем данные расходы следовало произвести по подстатье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов»;
* в нарушение статей 161, 221 Бюджетного Кодекса РФ и Приказа Минфина РФ №112н, допущено нецелевое расходование, путем заключения трудовых договоров сверх штата на должности, отсутствующие в штатном расписании Аппарата в общей сумме 325,6 тыс. руб., за счет средств фонда оплаты труда, рассчитанного только для штатной численности работников Аппарата.

1.2. Нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений на общую сумму 693,1 тыс. руб**.**, в том числе:

* в нарушение статьи 14 [Закона РИ № 45-РЗ](garantF1://34201832.0), сотрудникам Аппарата осуществлялись неправомерные надбавки к заработной плате в размере 428,1 тыс. руб., в результате чего бюджету нанесен ущерб на данную сумму (подлежит возврату за счет виновных лиц);
* в нарушение статьи 125 Трудового Кодекса РФ, за одни и те же периоды оплачены отпускные и заработная плата Уполномоченного по правам человека в РИ (без перерасчета отпускных) в сумме 220,1 тыс. руб. **(**подлежит возврату за счет виновных лиц);
* в нарушение Закона РИ № 6-РЗ, ведущему специалисту Аппарата в течение 2015 года установлен должностной оклад в размере 4 070,0 руб., что составляет 80% от установленной законом суммы, а в течение 2016 года - в размере 4 603,0 руб., что составляет 90% от установленной законом суммы, в результате сумма недоплаченной заработной платы составила 44,9 тыс. рублей.

2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности:

2.1. Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами в общей сумме 84,2 тыс. руб., в том числе:

* в нарушение пункта 12 Постановления №749, необоснованно произведена оплата командировочных расходов Уполномоченному по правам человека в сумме 5,1 тыс. руб. (подлежат возврату за счет виновных лиц);
* в нарушение Постановления №729, неправомерно произведены расходы по оплате суточных в размере 700 руб. в сутки (вместо 100 руб. в сутки) Уполномоченному по правам человека в РИ на общую сумму 14,3 тыс. руб. (подлежит возврату за счет виновных лиц);
* в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О ведении бухгалтерского учета», Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 г. №157н и Порядка №57, расходы Уполномоченного по правам человека РИ по оплате проживания в гостинице в сумме 4,8 тыс. руб. произведены без документального обоснования (подлежат возврату за счет виновных лиц);
* в нарушение статьи 9 Федерального Закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ О бухгалтерском учете», приемка бутилированной воды производилась в отсутствие оформленных первичных учетных документов (актов приемки выполненных работ и оказанных услуг, накладных, счетов фактур), что ставит под сомнение фактическое оказание услуг на сумму 60,0 тыс. рублей.

3. Прочие нарушения:

3.1.В нарушение статьи 886 Гражданского Кодекса РФ, с заведующим сектором правового просвещения Аппарата не заключен договор ответственного хранения автомашины.

**Предложения:**

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1) направить Главе Республики Ингушетия информационное письмо с описанием выявленных нарушений и недостатков;

2) направить Народное Собрание Республики Ингушетия отчет аудитора о результатах ревизии;

3) направить Уполномоченному по правам человека в Республике Ингушетия представления о необходимости принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь;

4) направить материалы ревизии в прокуратуру Республики Ингушетия.

***Аудитор КСП РИ Х.Х. Гагиев***

**Отчет о результатах**

**аудита закупок, осуществленных за счет бюджетных средств Министерством труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия и его структурными подразделениями (выборочно)**

**в 2015, 2016 гг.**

**Основание для проведения аудита:** план работы Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия на 2017 год.

**Цель аудита:** аудит закупок, осуществленных за счет бюджетных средств Министерством труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия в 2015, 2016 гг.

**Предмет аудита:** нормативно-правовые акты, государственные контракты, бухгалтерские регистры и другие первичные документы бухгалтерского учета.

**Аудитом установлено следующее:**

*Аппарат Министерства труда, занятости и социального*

*развития РИ* ***(****далее Министерство)*

Провести аудит закупок, осуществленных за счет бюджетных средств в 2015 году, не представилось возможным в связи с изъятием документов Следственным управлением Следственного комитета России по Республике Ингушетия.

В 2016 году Министерством заключено 75 государственных контрактов (договоров) на сумму 159 123,5 тыс. руб., в том числе:

* 14 государственных контрактов, заключенные с проведением конкурсных процедур, на сумму 152 078,1 тыс. руб.;
* 61 договоров, заключенных без проведения конкурсных процедур в соответствии со статьей 93 Федерального закона №44-ФЗ, на сумму 7 045,1 тыс. рублей.

В нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, Министерством допущена приемка товаров (работ, услуг), произведено подписание актов приемки выполненных работ (оказанных услуг), без проведения экспертизы результатов по всем контрактам (договорам), заключенным в 2016 году на общую сумму 159 123,5 тыс. рублей.

В нарушение статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ и условий государственного контракта произведена приемка услуг раньше сроков окончания услуги. Так, государственным контрактом № 31 от 10.07.2016 г., заключенным Министерством с ГБУ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» на оказание услуг по организации отдыха 600 детей и подростков в летнем лагере, расположенном в Республике Ингушетия, на сумму 9 510,0 тыс. руб. предусмотрено, что продолжительность круглосуточного отдыха детей составляет 21 день. Однако услуги по отдыху 250 детей на сумму 3 962,5 тыс. руб. приняты 15.07.2016 г. по акту приема–сдачи услуги. Таким образом, услуги приняты в течение 5 дней с момента заключения государственного контракта.

В нарушение статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ, отсутствует обеспечение исполнения контрактов (банковская гарантия или внесение денежных средств на счет) на сумму 1 487,6 тыс. руб. по следующим контрактам:

* государственный контракт № 40 от 16.10.2016 г., заключенный с ГБУ Детский оздоровительный лагерь «Аьрзи», на оказание услуг по организации отдыха 1200 детей и подростков в летнем лагере, расположенном в Республике Ингушетия, на общую сумму 19 882,8 тыс. руб., отсутствует обеспечение исполнения контракта на 995,4 тыс. руб.;
* государственный контракт №32 от 11.07.2016 г., заключенный с ГБУ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», на оказание услуг по организации отдыха 150 детей и подростков в летнем лагере, расположенном в Республике Ингушетия, на общую сумму 2 377,5 тыс. руб., отсутствует обеспечение исполнения контракта на 118,9 тыс. руб.;
* государственный контракт № 33 от 12.07.2016 г., заключенный с ООО «Курорты Ингушетии», на оказание услуг по организации отдыха 450 детей и подростков в летнем лагере, расположенном в Республике Ингушетия, на общую сумму 7 460,0 тыс. руб., отсутствует обеспечение исполнения контракта на 373,3 тыс. рублей.

В нарушение пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, по результатам открытого конкурса, в котором подана единственная заявка, заключен государственный контракт №7 от 26.05.2016 г. с СКУ «Санаторий им. С.М. Кирова» в размере 1 188,0 тыс. руб. на санаторно-курортное лечение 60 граждан – получателей набора социальных услуг (инвалидов) на основании согласования Правительства РИ от 15.04.2016 г. №АМ-768/р. Таким образом, указанный контракт заключен через 41 день с даты согласования контрольным органом в сфере закупок, вместо установленного срока не более 20 дней (превышение 21 день).

*ГБУ «Социально-оздоровительный центр граждан пожилого возраста и инвалидов – Дом ветеранов» (далее – Дом ветеранов)*

За проверяемый период в Доме ветеранов заключено 117 государственных контрактов (договоров) на сумму – 17 599,7 тыс. руб., в том числе:

* государственные контракты, заключенные с проведением конкурсных процедур: в 2015 году – 6 контрактов на сумму 11 936,2 тыс. руб., в 2016 году - 1 контракт на сумму 360,8 тыс. руб.;
* договоры, заключенные без проведения конкурсных процедур, в соответствии со статьей 93 Федерального закона №44-ФЗ у единственного поставщика: в 2015 году - 61 договоров на сумму 2 646,3 тыс. руб., в 2016 году - 49 договоров на сумму 2 656,5 тыс. рублей.

В нарушение статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, Домом ветеранов допущена приемка товаров (работ, услуг), произведено подписание актов приемки выполненных работ (оказанных услуг), без проведения экспертизы результатов по всем контрактам (договорам), заключенным в 2015-2016 гг., на общую сумму 17 599,7 тыс. рублей.

В 2015 году в рамках реализации подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Республики Ингушетия «Социальная поддержка и содействие занятости населения» Учреждением был заключен государственный контракт с ООО «Авангард» №7 от 24.12.2015 г. на сумму 9 410,0 тыс. рублей. При поступившем полном финансировании в 2015 году освоена по данному контракту сумма 4 612,4 тыс. рублей. Остальная часть средств в сумме 4 797,7 тыс. руб., неиспользованная в 2015 году, израсходована в 2016 году, что в нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса РФ является неэффективным использованием бюджетных средств.

*ГБУ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (далее – Социально-реабилитационный центр)*

В 2015-2016 гг. Социально-реабилитационным центром заключено 186 государственных контрактов (договоров) на сумму 22 256,5 тыс. руб., в том числе:

* в 2015 году - 39 контрактов (договоров) на сумму 5 555,2 тыс. руб.;
* в 2016 году – 147 контрактов (договоров) на сумму 16 701,2 тыс. рублей.

В нарушение статей 24, 93 Федерального закона № 44-ФЗ, Социально-реабилитационным центром в 2015-2016 гг. заключены контракты (договоры) свыше 100,0 тыс. руб. с единственным поставщиком (индивидуальным предпринимателем) без проведения соответствующих конкурсных процедур на общую сумму 689,4 тыс. руб. в том числе:

* договор поставки детских игр на сумму 145,0 тыс. руб.;
* 2 договора поставки продуктов питания на общую сумму 544,4 тыс. рублей.

Приемка товаров и услуг осуществлялась в соответствии с товарными накладными и актами выполненных услуг.

При проведении аудита было установлено, что в 2015 году на базе Социально-реабилитационного центра функционировал Детский оздоровительный лагерь им. В.М. Комарова (далее – Оздоровительный лагерь им. В.М. Комарова), который осуществлял деятельность в соответствии с Положением, утвержденный Минтруда РИ. Данный Оздоровительный лагерь им. В.М. Комарова имел отдельный лицевой счет, печать и самостоятельно производил хозяйственные операции.

При аудите закупок, осуществленных Оздоровительным лагерем им. В.М. Комарова, установлено, что в 2015 году заключено 27 государственных контрактов (договоров) на сумму 9 875,5 тыс. рублей.

В нарушение статей 24, 93 Федерального закона № 44-ФЗ, Оздоровительным лагерем им. В.М. Комарова в 2015 году заключены контракты (договоры) свыше 100,0 тыс. руб. с единственным поставщиком (индивидуальным предпринимателем) без проведения соответствующих конкурсных процедур на общую сумму 2 042,1 тыс. руб., в том числе:

* договор поставки продуктов питания на сумму 1 757,3 тыс. руб.;
* договор поставки детских игр на сумму 284,8 тыс. рублей.

Приемка товаров и услуг осуществлялась в соответствии с товарными накладными и актами выполненных услуг.

*ГБУ детский оздоровительный лагерь «Аьрзи» (далее – Лагерь Аьрзи)*

В 2015, 2016 гг. Учреждением заключено 214 государственных контрактов (договоров) на общую сумму 92 014,5 тыс. руб., в том числе:

* в 2015 году - 14 контрактов (договоров) на сумму 35 318,7 тыс. руб.;
* в 2016 году – 203 контрактов (договоров) на сумму 56 695,8 тыс. рублей.

В нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, Лагерем «Аьрзи» допущена приемка товаров (работ, услуг), произведено подписание актов приемки выполненных работ (оказанных услуг), без проведения экспертизы результатов по всем контрактам (договорам), заключенным в 2015-2016 гг., на общую сумму 92 014,5 тыс. руб.,в том числе: в 2015 году – 35 318,7 тыс. руб., в 2016 году – 56 695,8 тыс. рублей.

В нарушение статей 24, 93 Федерального закона №44-ФЗ, Лагерем «Аьрзи» в проверяемом периоде заключались контракты с единственным поставщиком без проведения соответствующих конкурсных процедур на общую сумму 7 274,3 тыс. руб. в том числе:

* договор купли-продажи продуктов питания, канцелярских, хозяйственных и спортивных товаров с индивидуальным предпринимателем на сумму 2 676,5 тыс. руб.;
* договор купли-продажи продуктов питания, канцелярских, хозяйственных товаров с индивидуальным предпринимателем на сумму 3 401,1 тыс. руб.;
* договор поставки продуктов питания с индивидуальным предпринимателем на сумму 299,4 тыс. руб.;
* договор поставки продуктов питания с индивидуальным предпринимателем на сумму 299,7 тыс. руб.;
* договор поставки канцелярских, хозяйственных и спортивных товаров с индивидуальным предпринимателем на сумму 298,7 тыс. руб.;
* договор поставки продуктов питания с индивидуальным предпринимателем на сумму 298,9 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, при заключении договора купли продажи медикаментов не установлена твердая цена контракта.

*ГБУ «Республиканский реабилитационный центр для детей инвалидов с ограниченными возможностями» (далее – Реабилитационный центр)*

В 2015, 2016 годах Реабилитационным центром заключено государственных контрактов (договоров) на сумму 26 473,2 тыс. руб., в том числе:

* в 2015 году- на сумму 14 366,1 тыс. руб., из них:
* государственные контракты, заключенные с проведением конкурсных процедур на сумму 12 379,1 тыс. руб.;
* договоры, заключенные без проведения конкурсных процедур в соответствии со статьей 93 Федерального закона №44-ФЗ, на сумму 1 987,0 тыс. рублей.
* в 2016 г. - на сумму 12 107,1 тыс. руб., из них:
* государственные контракты, заключенные с проведением конкурсных процедур, на сумму 10 114,0 тыс. руб.;
* договоры, заключенные без проведения конкурсных процедур в соответствии со статьей 93 Федерального закона №44-ФЗ, на сумму 1 993,1 тыс. рублей.

В нарушение статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, Республиканским центром допущена приемка товаров (работ, услуг), произведено подписание актов приемки выполненных работ (оказанных услуг), без проведения экспертизы результатов по всем контрактам (договорам), заключенным в 2015, 2016 гг., на общую сумму 26 473,1 тыс. руб., в том числе: в 2015 году - на сумму 14 366,1 тыс. руб., в 2016 году- на сумму 12 107,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 9 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ, в проверяемом периоде в Республиканском центре выявлены случаи заключения государственных контрактов раньше установленных сроков на сумму 629,4 тыс. руб., в том числе:

1) В 2015 году по государственному контракту №13 от 09.07.2015 г. с ЧОО «Акбар» на сумму 360,0 тыс. руб. победитель был определен 08.07.2015 года. Вместо положенных сроков заключения контракта не раньше, чем через 10 дней после определения победителя аукциона, контракт заключен 09.07.2015 года (раньше положенного срока на девять дней).

2) В 2016 году по государственному контракту №3 от 28.12.2016 г. с ООО «Аква центр» на сумму 269,4 тыс. руб. победитель был определен 27.12.2016 г. и уже на следующий день 28.12.2016 г. с победителем заключен контракт, вместо положенных сроков заключения контракта не раньше, чем через 7 дней после определения победителя запроса котировок (раньше положенного срока на 6 дней).

Согласно Государственному контракту №2015.376785 от 02.11.2015 г., заключенному между Реабилитационным центром и ООО «Парадиз-М» на общую сумму 4 816,9 тыс. руб., подрядчик обязан поставить реабилитационное оборудование для детей – инвалидов по подпрограмме «Доступная среда» Государственной программы Республики Ингушетия «Социальная поддержка и содействие занятости населения» в течение 10 дней со дня заключения контракта. Однако, в указанном периоде поставки не производились, далее оборудование было поставлено в 5 этапов с просроченным исполнением от 3 до 43 календарных дней.

В нарушение части 8 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ, Реабилитационный центр не воспользовался правом, установленным пунктом 7.5 Государственного контракта №2015.376785 от 02.11.2015 г. и не предпринял меры по взысканию с подрядчика (ООО «Парадиз-М») неустойки за нарушение сроков исполнения государственного контракта, в результате чего республиканским бюджетом недополучено неналоговых доходов на общую сумму 524,8 тыс. рублей.

*ГБУ социального обслуживания системы социальной защиты населения РИ «Троицкий детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (далее – Троицкий детский дом-интернат)*

В 2015, 2016 гг. Троицким детским домом-интернатом заключено 83 государственных контрактов (договоров) на сумму 7 280,9 тыс. руб., в том числе:

* в 2015 году - 41 контрактов (договоров) на сумму 3 900,5 тыс. руб.;
* в 2016 году – 42 контрактов (договоров) на сумму 3 380,4 тыс. рублей.

В нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, Троицким детским домом-интернатом допущена приемка товаров (работ, услуг), произведено подписание актов приемки выполненных работ (оказанных услуг), без проведения экспертизы результатов по всем контрактам (договорам), заключенным в 2015-2016 гг., на общую сумму 7 280,9 тыс. руб., в том числе: в 2015 году – 3 900,5 тыс. руб., в 2016 году – 3 380,4 тыс. рублей.

В нарушение статей 24, 93 Федерального закона №44-ФЗ, Троицким детским домом-интернатом в проверяемом периоде заключались контракты с единственным поставщиком без проведения соответствующих конкурсных процедур на общую сумму 472,6 тыс. руб. в том числе по следующим договорам:

* с ООО «Титан» на ремонт отопительной системы, водопроводной башни и электролинии на сумму 153,7 тыс. руб.;
* с ООО «СИА Интернейшнл-Назрань» на поставку медикаментов в сумме 176,5 тыс. руб.;
* с ООО «СИА Интернейшнл-Назрань» на поставку медикаментов в размере 99,0 тыс. руб., однако фактически по данному договору произведена оплата в сумме 142,4 тыс. руб., что подтверждается приемкой медикаментов по товарным накладным на сумму 142,4 тыс. рублей.

**Выводы:**

1.Нарушение в ходе исполнения бюджетов.

1.1 В нарушение статьи 332 Гражданского Кодекса РФ и части 8 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ, недополучено неналоговых доходов на сумму 524,8 тыс. рублей в результате непринятия ГБУ «Реабилитационный центр для инвалидов с ограниченными возможностями» мер по взысканию с подрядчика (ООО «Парадиз-М») неустойки за нарушение сроков исполнения государственного контракта.

2. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц**:**

2.1. В нарушение статей 24, 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключены контракты на сумму свыше 100,0 тыс. рублей с единственным поставщиком без проведения соответствующих конкурсных процедур в размере 10 478,4 тыс. рублей, в том числе:

* ГБУ детский оздоровительный лагерь «Аьрзи» - на сумму 7 274,3 тыс. рублей;
* ГБУ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» - 689,4 тыс. рублей;
* Оздоровительный лагерь им. В.М. Комарова – 2 042,1 тыс. рублей;
* ГБУ социального обслуживания системы социальной защиты населения РИ «Троицкий детский дом-интернат для умственно отсталых детей» - 472,6 тыс. рублей.

2.2. Нарушения сроков заключения контрактов (договоров) на общую сумму 1 817,4 тыс. руб., в том числе:

* Министерство, в нарушение пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, заключен государственный контракт на сумму 1 188,0 тыс. руб. с единственным поставщиком услуг по результатам проведенного открытого конкурса, в котором подана единственная заявка, в срок позже 20 дней с даты получения согласования контрольного органа в сфере закупок.
* ГБУ «Республиканский реабилитационный центр для детей инвалидов с ограниченными возможностями», в нарушение пункта п.9 статьи 70 Федерального закона №44-ФЗ, в 2015, 2016 гг. заключены 2 государственных контракта раньше установленных сроков на общую сумму 629,4 тыс. рублей.

2.3. В нарушение статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий государственного контракта с ГБУ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», Минтруда РИ произведена приемка услуги по организации отдыха 250 детей продолжительностью 21 день в течение 5 дней с момента заключения государственного контракта.

2.4. В нарушение статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ, Минтруда РИ заключено 3 государственных контракта на организацию отдыха детей и подростков на общую сумму 1 487,6 тыс.руб. без обеспечения исполнения контрактов (банковская гарантия или внесение денежных средств на счет).

2.5. В нарушение статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, допущена приемка товаров (работ, услуг), произведено подписание актов приемки выполненных работ (оказанных услуг), без проведения экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором) на общую сумму 302 491,8 тыс. руб.,в том числе:

* Минтруда РИ - по всем контрактам (договорам), заключенным в 2016 году на сумму 159 123,5 тыс. руб.;
* ГБУ «Социально-оздоровительный центр граждан пожилого возраста и инвалидов – Дом ветеранов»- по всем контрактам (договорам) заключенным в 2015, 2016 гг. на сумму 17 599,7 тыс. руб.;
* ГБУ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» - по всем контрактам (договорам), заключенным в 2015,2016 гг. на сумму 26 473,2 тыс. руб.;
* ГБУ социального обслуживания системы социальной защиты населения РИ «Троицкий детский дом-интернат для умственно отсталых детей» - по всем контрактам (договорам), заключенным в 2015, 2016 гг. на сумму 7 280,9 тыс. руб.;
* ГБУ «Детский оздоровительный лагерь «Аьрзи» - по всем контрактам (договорам), заключенным в 2015, 2016 гг. на сумму 92 014,5 тыс. рублей.

2.6. В нарушение пункта 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, ГБУ «Детский оздоровительный лагерь «Аьрзи» при заключении договора купли продажи медикаментов б/н от 24.05.2015 г. не установлена твердая цена контракта.

3. Прочие нарушения:

3.1. ГБУ «Социально-оздоровительный центр граждан пожилого возраста и инвалидов – Дом ветеранов» в 2015 году в рамках реализации подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Республики Ингушетия «Социальная поддержка и содействие занятости населения» заключен государственный контракт с ООО «Авангард» на сумму 9410,0 тыс. рублей. При поступившем полном финансировании в 2015 году освоена по данному контракту сумма 4 612,4 тыс. рублей. Остальная часть средств в размере 4 797,7 тыс. руб., освоена в 2016 году, что в нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса РФ является неэффективным использованием бюджетных средств.

**Предложения:**

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1) направить Главе Республики Ингушетия информационное письмо с описанием выявленных нарушений и недостатков;

2) направить в Народное Собрание Республики Ингушетия отчет аудитора о результатах аудита;

3) направить в Министерство труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия и в вышеуказанные государственные бюджетные учреждения, подведомственные Министерству труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия представления о необходимости принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь;

4) направить материалы ревизии в прокуратуру Республики Ингушетия.

**Аудитор КСП РИ Х.Х. Гагиев**

**Отчет о результатах**

**проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности использования бюджетных средств при исполнении бюджета Джейрахского муниципального района в 2015, 2016 гг.**

**Основание для проведения проверки:** план работы Контрольно-счетной палаты РИ на 2017 год.

**Цель проверки:** проверка организации бюджетного процесса, законности и результативности использования бюджетных средств при исполнении бюджета Джейрахского муниципального района в 2015, 2016 гг.

**Предмет проверки:** бюджетныесметы, бюджетная отчетность, регистры и первичные документы бухгалтерского учета,государственные контракты на поставку товаров для государственных нужд.

**Организация бюджетного процесса, исполнение бюджета Джейрахского муниципального района в 2015, 2016 гг.**

Решением Джейрахского районного Совета от 11.03.2011 г. № 25/5-1, утверждено «Положение о бюджетном процессе в Джейрахском муниципальном районе», которое регулирует бюджетные правоотношения с участниками бюджетного процесса, составление, рассмотрение проекта бюджета района, утверждение и исполнение бюджета, осуществление контроля его исполнения и утверждение отчёта об исполнении бюджета (статья 9 БК РФ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 171 и статьи 172 Бюджетного Кодекса РФ, составление проектов бюджета осуществляло Джейрахское районное финансовое управление, руководствуясь прогнозом социально-экономического развития и основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

В Администрации разработан порядок составления прогноза социально-экономического развития района, а также прогноз социально-экономического развития района на 2015 и плановый период 2016 - 2017 гг. (статья 173 БК РФ). Также, в соответствии со статьей 174 Бюджетного Кодекса РФ, составлен и утверждён среднесрочный финансовый план муниципального района.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, при представлении в Районный Совет к проекту бюджета прикладываются следующие материалы: основные направления бюджетной и налоговой политики, прогноз социального - экономического развития района, пояснительная записка к проекту бюджета, расчёты коммунальных услуг, расчёты по заработной плате, нормативы отчислений от налогов и т. д.

В нарушение пункта 2 статьи 9 Бюджетного Кодекса РФ, Администрацией не разработаны и не утверждены порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам сельских поселений.

**2015 год**

Первоначально утвержденный Решением Джейрахского районного Совета от 25.12. 2014 г. № 59/1-2 «Об утверждении бюджета Джейрахского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 гг.» бюджет Джейрахского муниципального района был принят по доходам и расходам в сумме 58 903,6 тыс. рублей без дефицита.

В бюджет Джейрахского муниципального района в течение 2015 года вносились изменения Решениями Джейрахского районного Совета семь раз (30.01.2015 г., 07.04.2015 г., 29.04.2015 г., 15.07.2015 г., 27.10.2015 г., 09.11.2015 г., 11.12.2015 г.).

В результате внесения изменений и дополнений бюджет был утвержден с дефицитом в сумме 4 483,2 тыс. руб., источником финансирования которого были определены остатки средств на начало 2015 года.

Доходная часть бюджета за 2015 год исполнена на 73,8 % в сумме 42 756,7 тыс. руб. (план – 57 939,6 тыс. руб.). В общем объеме поступивших за отчетный год доходов налоговые и неналоговые доходы составляют 7 356,8 тыс. руб., или 17,2%. При этом доходная часть бюджета по налоговым и неналоговым доходам выполнена с превышением на 1 090,5 тыс. руб. или на 117 % (план – 6 266,3 тыс. руб.).

Межбюджетные трансферты от бюджетов других уровней получены в сумме 35 399,8 тыс. руб. или 68,5 % от объема, запланированного на 2015 год (план – 51 673,3 тыс. руб.), в том числе:

* дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 32 714,7 тыс. руб. или 67,0 % от утвержденных годовых назначений;
* дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 983,6 тыс. руб. или 100 % от утвержденных плановых назначений;
* субвенции бюджету – 1 727,3 тыс. руб. или 90,8 % от утвержденных назначений;
* иные межбюджетные трансферты – 14,2 тыс. руб. или 100 % от плановых назначений;
* возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет - 40,0 тыс. рублей.

Таким образом, всего недополучено межбюджетных трансфертов от бюджетов других уровней на общую сумму 16 273,5 тыс. руб. (план 51 673,3 тыс. руб.; факт – 35 399,8 тыс. руб.).

Расходная часть бюджета Джейрахского муниципального района за 2015 год исполнена в сумме 46 177,7 тыс. руб., или 74,0 % от утвержденных годовых плановых назначений, в том числе:

1. По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» фактические расходы составили 18 164,2 тыс. руб. или 71,0 % к плановым назначениям;
2. По разделу 02 «Национальная оборона» расходы бюджета составили 195,5 тыс. руб. или 100,0 % к плановым назначениям. Данные средства израсходованы на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;
3. По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» произведены расходы в сумме 750,4 тыс. руб. или 29,0 % к плановым назначениям;
4. По разделу 07 «Образование» расходы составили 6 886,9 тыс. руб. или 59,0 % к плановым назначениям;
5. По разделу 08 «Культура и кинематография» осуществлены расходы по созданию условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры, а также организации библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками в сумме 5 818,3 тыс. руб. или 87,8 % к плановым назначениям;
6. По разделу 10 «Социальная политика» произведены расходы в размере 419,4 тыс. руб. или 95 % к плану (выплаты материальной помощи населению, субвенции на содержание ребенка в семье опекуна, а также оплату труда приёмного родителя);
7. По разделу 14 «Перечисления другим бюджетам - сельские поселения района» расходы составили 13 943,0 тыс. руб. или 92,3 % к плановым назначениям;

Бюджет Джейрахского муниципального района за 2015 год исполнен с дефицитом в сумме 3 421,0 тыс. рублей. Остаток средств на счете бюджета на 01.01.2016 г. составил 1 062,2 тыс. рублей.

**2016 год**

Первоначально утвержденный Решением Джейрахского районного Совета от 31.12.2015 года № 6/1-3 «Об утверждении бюджета Джейрахского муниципального района на 2016 год» бюджет Джейрахского муниципального района был принят по доходам и расходам в сумме 49 842,0 тыс. руб., без дефицита.

В бюджет Джейрахского района в течение 2016 года пять раз вносились изменения (26.01.2016 г., 25.05.2016 г., 27.09.2016 г., 18.10.2016 г., 29.12.2016 г.).

В результате внесения изменений и дополнений, бюджет был утвержден с дефицитом в сумме 1 062,2 тыс. руб., источником финансирования которого определены остатки средств на начало 2016 года.

Доходная часть бюджета за 2016 год исполнена на 78,0 %, в сумме 47 311,5 тыс. руб. при плановых назначениях в размере 60 659,5 тыс. рублей.

В общем объеме фактически поступивших за 2016 год доходов налоговые и неналоговые доходы составляют 8 139,4 тыс. руб. или 17,2 %. При этом доходная часть бюджета по налоговым и неналоговым доходам исполнена с превышением на 191,8 тыс. руб. или на 102,4 %.

Межбюджетные трансферты от бюджетов других уровней получены в сумме 39 172,1 тыс. руб. или 74,3 % от плановых назначений, в том числе:

* дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 34 073,0 тыс. руб. или 72,0 % от утвержденных годовых назначений;
* субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию федеральных целевых программ – 3 678,2 тыс. руб. или 100 % от утвержденных годовых назначений;
* субвенции бюджетам – 1 406,9 тыс. руб. или 80,5 % от утвержденных годовых назначений;
* иные межбюджетные трансферты (на комплектацию книжных фондов библиотек) – 14,0 тыс. руб. или 100,0 % от плана.

Таким образом, в 2016 году всего недополучено межбюджетных трансфертов от бюджетов других уровней на общую сумму 13 539,8 тыс. руб. (план – 52 711,9 тыс. руб.; факт – 39 172,1 тыс. руб.).

Расходная часть бюджета Джейрахского муниципального района за 2016 год исполнена в сумме 47 105,9 тыс. руб. или 76,3 % от утвержденных годовых плановых назначений в размере 61 721,7 тыс. руб., в том числе:

1. По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы составили 17 355,5 тыс. руб. или 75 % к плановым назначениям;
2. По разделу 02 «Национальная оборона» расходы бюджета составили 224,3 тыс. руб. или 100,0 % к плановым назначениям. (Осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты);
3. По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в размере 3 232,2 тыс. руб. или 82,9 % к плановым назначениям;
4. По разделу 07 «Образование» расходы составили 8 675,1 тыс. руб. или 68,4 % к плановым назначениям;
5. По разделу 08 «Культура и кинематография» осуществлены расходы по созданию условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры, а также организации библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками в сумме 5 097,3 тыс. руб. или 79,3 % к плановым назначениям;
6. По разделу 10 «Социальная политика» произведены расходы в размере 357,6 тыс. рублей или 67,0 % к плану;
7. По разделу 14 «Перечисления другим бюджетам - сельские поселения района» расходы составили 12 163,8 тыс. руб. или 83,4% к плановым назначениям.

Бюджет Джейрахского муниципального района за 2016 год исполнен с профицитом в сумме 205,6 тыс. рублей. Остатки средств на бюджетных счетах на 01.01.2017 г. составили 1 267,8 тыс. рублей.

**Проверка кассы, кассовых операций**

Ведение кассовых операций в проверяемый период регламентировалось Указанием № 3210-У. Однако, в нарушение пункта 8 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О ведении бухгалтерского учета» и Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 г. №157н, в учётную политику Администрации, утверждённую приказом № 22 от 01.03.2016 г., своевременно не были внесены изменения, предусмотренные Указанием № 3210-У и утратой силы Положения Банка России от 12.10. 2011 г. № 373-П "О порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории РФ".

Выплата заработной платы и иных выплат осуществлялась через лицевые счета работников. В соответствии с Постановлением Госкомстата РФ от 18.08.1998 г. № 88 "Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету кассовых операций, по учету результатов инвентаризации", кассовая книга (форма КО-4) опечатана печатью, а также заверена подписью руководителя.

При арифметической проверке оборотов денежных средств, отраженных в кассовой книге, установлено:

* остаток средств на 01.01.2015 г. – 0 руб.;
* поступило в кассу и выдано с кассы в 2015 г. – 40,0 тыс. руб.;
* остаток средств на 01.01.2016 г. – 0 руб.

Указанные средства в сумме 40,0 тыс. руб. поступили в кассу от жителей села (возврат ошибочно выплаченных им средств) и сданы в Отделение Национального Банка РИ г. Магас.

**Проверка операций с безналичными денежными средствами**

Учет движения бюджетных средств, а также средств, поступивших из других источников, осуществлялся на счетах в УФК по РИ:

* № 01143040020 - лицевой счет главного распорядителя бюджетных средств;
* №03143040020 - лицевой счет получателя бюджетных средств.

Всего по данным учета на лицевой счет главного распорядителя бюджетных средств поступили и распределено 56 016,5 тыс. руб., в том числе в 2015 году – 26 201,6 тыс. руб., в 2016 году – 29 814,9 тыс. рублей.

На лицевой счет получателя бюджетных средств поступило и израсходовано (кассовый расход) 29 527,6 тыс. руб., в том числе в 2015 году – 13 496,5 тыс. руб., в 2016 году – 16 031,1 тыс. рублей. Неиспользованных средств на конец года на лицевом счёте не имелось.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О ведении бухгалтерского учета», а также пункта 7 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 г. №157н, не заверены подписью получателя «Администрация» услуг и товаров следующие документы:

* товарная накладная ООО «Авилон» № 303 от 15.10.2015 г. на приобретение антивируса;
* товарная накладная № 814 от 24.12.2015 г. за приобретение фейерверка.

В проверяемом периоде в Администрации установлены случаи нанесения бюджету ущерба в результате уплаты штрафов и пени на общую сумму 223,0 тыс. руб., в том числе:

* Государственной инспекции труда в РИ за нарушение норм трудового законодательства уплачен штраф в сумме 30,0 тыс. руб.;
* МИФНС России № 1 по РИ за несвоевременную оплату земельного и транспортного налога начислена и уплачена пеня в сумме 7,2 тыс. руб.;
* МИФНС России № 1 за непредставление в срок документов и сведений о доходах физических лиц за 2013 год уплачен штраф в сумме 1,0 тыс. руб.;
* ГУ - Отделение пенсионного фонда РФ по РИ за задолженность по страховым взносам уплачена пеня в сумме 159,5 тыс. руб.;
* ГУ - Региональное отделение ФСС за несвоевременную оплату страховых взносов уплачена пеня в сумме 0,8 тыс. руб.;
* МИФНС России №1 по РИ за несвоевременную уплату налога на имущество уплачены штраф и пеня в сумме 4,5 тыс. руб.;
* на основании Определения Джейрахского районного суда РИ от 31.05.2016 г. № 2-56/2015, за нарушение норм трудового законодательства Администрацией Джейрахского муниципального района возмещены расходы Шадыжевой Х. Х. на оплату услуг адвоката в сумме 20,0 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджетной сметы за 2015 год допущено направление и использование бюджетных средств по кодам бюджетной классификации расходов, не соответствующим Приказу № 65н, а также расходам, определённым бюджетной сметой на содержание аппарата Администрации и расшифровкой к смете, являющейся неотъемлемой частью бюджетной сметы.

Данные расходы в сумме 85,0 тыс. руб., осуществленные за счёт средств, предусмотренных на исполнение обязательств по содержанию аппарата, в соответствии со статьями 38 и 306.4 Бюджетного Кодекса РФ являются использованными по нецелевому назначению, в том числе:

* осуществлены расходы по проведению кадастровых работ в с. п. Джейрах по КБК 402 0104 0111002 244 226 в сумме 35,0 тыс. рублей. Данные расходы подлежали отнесению по КБК 402 0113 0111002 244 226;
* осуществлены расходы по проведению кадастровых работ в с. п. Джейрах по КБК 402 0104 0111002 244 226 в сумме 50,0 тыс. рублей. Данные расходы подлежали отнесению по КБК 402 0113 0111002 244 226.

В бюджетной смете на содержание аппарата Администрации и в расшифровке к смете указанные расходы не были предусмотрены.

**Проверка расчётов с поставщиками и подрядчиками**

Учет расчетов с поставщиками и подрядчиками за поставленные товары и услуги велся в Журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками. В журнале операций имеются первичные документы по поступившим материальным ценностям и оказанным услугам. При проверке оперативности регистрации в учёте фактов поступления материальных ценностей, оказания услуг, выполнения работ и дат совершения хозяйственных операций, нарушений не установлено. Каждый документ принят к учёту единожды и зарегистрирован в периоде соответствующей данной хозяйственной операции.

Согласно данным бухгалтерской отчётности числится дебиторская задолженность на 01.01.2017 г. в сумме 29,8 тыс. рублей. Дебиторская задолженность образовалась по причине того, что за работу по изготовлению энциклопедии «Первые лица» по договору оплата была произведена в 2016 году, а срок исполнения обязательств по выходу энциклопедии был намечен – май 2017 года. Согласно акту выполнения работ-услуг обязательства по изготовлению энциклопедии «Первые лица» выполнены.

Кредиторская задолженность составила:

* на 01.01.2016 г. – 8 002,8 тыс. руб.;
* на 01.01.2017 г. – 7 533,4 тыс. рублей.

Следует отметить, что только часть кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2016 г. и на 01.01.2017 г. образовалась из-за недофинансирования доведённых лимитов бюджетных обязательств в 2015 и 2016 годах. На 01.01.2016 г. санкционированная, но не профинансированная задолженность составила 2 190,7 тыс. рублей. На 01.01.2017 г. санкционированная, но не профинансированная задолженность составила 415,9 тыс. рублей. Остальная кредиторская задолженность образовалась в предшествующие проверяемому периоду годы и лимиты на ее погашение в бюджетах за 2015, 2016 гг. не предусматривались.

**Проверка начисления и выплаты заработной платы**

**(выборочным методом)**

Начисление и выплата заработной платы в проверяемом периоде по Администрации осуществлялись в Журнале операций расчётов по оплате труда согласно штатному расписанию.

Штатное расписание Администрации на 2015 год утверждено в количестве 25 единиц с годовым фондом оплаты труда 5 417,2, из них:

* должности муниципальных служащих - 20 единиц;
* технический персонал – 5 единиц.

Штатное расписание Администрации на 2016 год утверждено в количестве 24 единиц, с годовым фондом оплаты труда 5 245,9 тыс. руб., из них:

* должности муниципальных служащих - 19 единиц;
* технический персонал – 5 единиц.

Фактические выплаты по заработной плате составили в 2015 году - в сумме 5 245,9 тыс. руб., в 2016 году – в сумме 5 098,9 тыс. рублей.

В 2016 году, в нарушение Положения о денежном содержании муниципальных служащих Администрации Джейрахского муниципального района, трем сотрудникам необоснованно начислена надбавка за сложность и напряжённость в размере 180 % вместо 150 %. Переплата денежных средств составила в общей сумме 65,6 тыс. руб, в результате чего бюджету нанесен ущерб.

**Проверка формирования личных дел опекунов и обоснованности начисления выплат отделом опеки и попечительства**

Коллегиальным органом по решению вопросов опеки и попечительства в Администрации является комиссия по опеке и попечительству.

Полномочия органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан осуществляются в соответствии с Семейным кодексом РФ, Федеральным законом от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществлении опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних», Постановлением Правительства РИ от 01.08.2006 г. № 107 «О размерах ежемесячных и разовых выплат детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» и другими нормативными правовыми актами РФ и РИ, устанавливающими порядок финансирования и наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2015 и 2016 гг. на учёте состояли 4 дела опекунов в отношении 6 детей. Всего в проверяемом периоде на социальные выплаты профинансировано и выплачено – 677,0 тыс. руб., в том числе в 2015 году – 319,4 тыс. руб. и в 2016 году- 357,6 тыс. рублей.

При использовании средств предоставленных на финансирование социальных выплат нарушений не установлено.

Проверка учета основных средств и материальных ценностей

В проверяемом периоде учет основных средств и материальных ценностей в Администрации осуществлялся в Журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов.

Согласно данным годовой отчетности числится основных средств:

* на начало 2015 года в сумме 51 237,6 тыс. руб.;
* на конец 2015 года в сумме 51 758,5 тыс. руб.;
* на конец 2016 года в сумме 49 161,8 тыс. рублей.

В ходе проверки проведена инвентаризация основных средств, числящихся на балансе, выборочным методом. В результате проведённой инвентаризации излишки или недостача не установлены.

По Администрации в 2015 году числилось 3 единицы автотранспорта и в 2016 году - 4 единицы автотранспорта. На момент проверки 1 единица автотранспорта реализована, а 3 единицы автотранспорта, числящиеся на балансе, находятся в технически исправном состоянии.

В соответствии с Постановлением № 78, при эксплуатации автомобильного транспорта Администрации, для учёта и списания ГСМ использовался путевой лист «Путевой лист легкового автомобиля». В путевых листах указывались конкретные пункты маршрута движения (следования) с указанием километража, время выезда и возвращения, а также подпись лица, пользовавшегося автомобилем.

За проверяемый период поступило бензина всего 33974 л на сумму 1 164,1 тыс. руб., в том числе в 2015 году – 16180 л на сумму 542,0 тыс. руб. и в 2016 году – 17 794 л на сумму 622,1 тыс. рублей.

При проверке учёта и правильности списания горюче-смазочных материалов нарушений не установлено.

**Состояние бухгалтерского учёта**

Бухгалтерский учет в проверяемом периоде вёлся с применением Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 г. №157н , с вышеуказанными нарушениями.

**Выводы:**

1. Нарушения в ходе формирования и исполнения бюджета:

1.1 Нарушения в ходе формирования бюджета:

1.1.1. В нарушение пункта 2 статьи 9 Бюджетного Кодекса РФ, не разработаны и не утверждены порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам сельских поселений.

1.2. Нарушения в ходе исполнения бюджета:

1.2.1. Допущено направление и использование бюджетных средств по кодам бюджетной классификации расходов, не соответствующим Приказу №65н, а также произведенные расходы не были предусмотрены бюджетной сметой в сумме 85,0 тыс. руб., что является нецелевым использованием бюджетных средств (статьи 38 и 306.4 БК РФ).

1.2.2. Бюджету нанесен ущерб на общую сумму 288,6 тыс. рублей, в том числе в результате:

* уплаты штрафов и пени на общую сумму 223,0 тыс. рублей;
* переплаты денежных средств в размере 65,6 тыс. рублей вследствие нарушения Положения о денежном содержании муниципальных служащих, когда 3 сотрудникам Администрации необоснованно начислена надбавка за сложность и напряжённость.

2. Нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности:

2.1. В нарушение пункта 8 Федерального закона № 402-ФЗ, в учётную политику Администрации, утверждённую приказом № 22 от 01.03.2016 г., своевременно не были внесены изменения, предусмотренные Указанием №3210-У и утратой силы Положения Банка России от 12.10. 2011 г. № 373-П "О порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории РФ".

2.2. В нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, а также пункта 7 Инструкции № 157н, документы (товарные накладные) не заверены подписью получателя услуг и товаров.

**Предложения:**

1. Направить в Прокуратуру Республики Ингушетия материалы проверки.

2. Направить в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Ингушетия информационное письмо и отчет аудитора о результатах проверки.

3. Направить в Народное Собрание Республики Ингушетия информационное письмо и отчет аудитора о результатах проверки.

4. Направить Главе Администрации Джейрахского района и Главам Администраций населенных пунктов, в которых в ходе проверки выявлены нарушения, представления об устранении выявленных нарушений и недостатков, и принятии мер по недопущению их впредь.

**Аудитор КСП РИ М-Б. А-Х. Аушев**

**Отчет о результатах**

**ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Избирательной комиссии Республики Ингушетия**

**в 2015, 2016 гг.**

**Основание для проведения ревизии:** план работы Контрольно-счётной палаты Республики Ингушетия на 2017 год.

**Цель ревизии:** ревизия целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Избирательной комиссии Республики Ингушетия в 2015, 2016 гг.

**Предмет ревизии:** средства республиканского бюджета Республики Ингушетия, нормативные, правовые, распорядительные, платежные и иные документы, обосновывающие направление и использование бюджетных средств. Первичные учетные документы, бухгалтерская отчетность, государственные контракты (договоры).

**Проверка безналичных расчетов**

Для осуществления безналичных расчетов Избиркомом РИ используется лицевой счет №03142144530, открытый в УФК по РИ.

Всего по данным учета Избиркома РИ за ревизуемый период доведены предельные объемы финансирования из республиканского бюджета в сумме 32 269,7 тыс. руб., в том числе в 2015 году– 10 162,0 тыс. руб. (95,7% от утвержденных годовых бюджетных ассигнований), в 2016 году – 22 107,7 тыс. руб. (92,8% от утвержденных годовых бюджетных ассигнований), из них: на подготовку и проведение выборов депутатов Народного Собрания Республики Ингушетия в 2016 году – 13 304,2 тыс. рублей.

Исполнение кассовых выплат из республиканского бюджета за ревизуемый период составило 32 197,8 тыс. руб., в том числе

* в 2015 году – 10 144,2 тыс. руб. или 99,8 % от доведенных предельных объемов финансирования;
* в 2016 году – 22 053,6 тыс. руб. или 99,7% от доведенных предельных объемов финансирования, из них на подготовку и проведение выборов депутатов Народного Собрания Республики Ингушетия в 2016 году – 13 304,2 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджетных смет за 2015 и 2016 годы установлено, что все проведенные безналичные расчеты произведены в соответствии с утвержденными сметами. Расходные операции, отраженные в выписках по счету, подтверждаются платежными поручениями.

По всем произведенным расходам имеются соответствующие оправдательные документы (товарные накладные, акты выполненных работ, счета-фактуры).

**Проверка кассовых операций и расчетов с подотчетными лицами**

В ревизуемом периоде движение денежных средств в кассе не осуществлялось. Выплата заработной платы и иные выплаты производились по пластиковым картам сотрудников.

При проверке расчетов с подотчетными лицами установлено, что, на основании авансовых отчетов, фактически к учету приняты расходы в общей сумме 182,5 тыс. руб., в том числе: в 2015 году – 163,2 тыс. руб., в 2016 году – 19,3 тыс. рублей.

Дебиторская и кредиторская задолженности по подотчетным суммам, согласно данным баланса, на 01.01.2016 г. и 01.01.2017 г. отсутствуют.

В 2015 году сотрудниками Избиркома осуществлено 7 командировок, в 2016 году - 1 командировка. Во всех авансовых отчетах имеются оправдательные документы, подтверждающие произведенный расход, сроки сдачи авансовых отчетов соблюдены. В нарушение пункта 8 Указа Главы РИ №57, за ревизуемый период все служебные командировки сотрудников Избиркома осуществлялись без оформления командировочных удостоверений.

**Проверка расчетов с поставщиками и подрядчиками**

Учет расчетов с поставщиками и подрядчиками велся в Журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками. Согласно данным бухгалтерского учета на 01.01.2015 года кредиторская задолженность в Избиркоме отсутствует. Кредиторская задолженность в 2015, 2016 гг. в результате недофинансирования из республиканского бюджета по доведенным лимитам образовалась в сумме 939,2 тыс. руб., в том числе:

* на 01.01.2016 г. – 13,2 тыс. руб. за услуги связи;
* на 01.01.2017 г. – 926,0 тыс. руб. (из них: по страховым взносам во внебюджетные фонды - 445,8 тыс. руб.; обязательства по оплате договоров на поставку товаров, работ и услуг – 480,2 тыс. руб.).

В нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса РФ, по данным бухгалтерского учета на счетах Избиркома при закрытии финансового года остались неиспользованными денежные средства в сумме 54,2 тыс. руб., что является неэффективным использованием бюджетных средств. При имевшейся кредиторской задолженности указанная сумма не была направлена на ее погашение.

В 2015 году по договору, заключенному Избиркомом РИ на ремонт кровли здания с ООО «Блеск» №14-10/15 от 14.10.2015 г. на сумму 40,5 тыс. руб. срок исполнения обязательств заказчиком определен 13.11.2015 г., однако работы сданы только 22.12.2015 г. (просрочено на 39 дней). В нарушение статьи 332 Гражданского Кодекса РФ, при заключении договора Избиркомом РИ не была прописана ответственность подрядчика за несвоевременное исполнение условий договора, что не позволило взыскать неустойку.

Кроме того, при расходовании денежных средств в рамках подготовки и проведения выборов депутатов Народного Собрания РИ установлено, что в нарушение статьи 19 Закона РИ №65-РЗ, в 2016 году Избиркомом РИ осуществлена 100 % предоплата ООО «Тетраграф» за изготовление бланочной продукции до исполнения подрядчиком своих договорных обязательств в сумме 11,6 тыс. рублей.

**Проверка правильности начисления и выплаты заработной платы**

Начисление и выплата заработной платы в ревизуемом периоде в Избиркоме РИ производились на основании Закона РИ №6-РЗ, Постановления Правительства РИ №40, Постановления Правительства РИ №294, а также штатного расписания и трудовых договоров.

Согласно штатному расписанию на 2015 год, месячная сумма окладов сотрудников Избиркома составила 173,6 тыс. руб., в том числе:

* госслужащие (21 штатная единица) – 144,7 тыс. руб.;
* не отнесенные к госслужбе (3 штатные единицы) – 10,6 тыс. руб.;
* младший обслуживающий персонал (5 штатных единиц) – 18,3 тыс. рублей.

Согласно штатному расписанию на 2016 год, месячная сумма окладов сотрудников Избиркома составила 166,3 тыс. руб., в том числе:

* госслужащие (21 штатная единица) – 144,7 тыс. руб.;
* не отнесенные к госслужбе (2 штатные единицы) – 16,8 тыс. руб.;
* младший обслуживающий персонал (4 штатные единицы) – 14,7 тыс. рублей.

На основании утвержденных смет расходов Избиркома РИ, на оплату труда сотрудников было предусмотрено на 2015 год – 6 307,0 тыс. руб., на 2016 год – 5 989,2 тыс. рублей.

Согласно данным бухгалтерского учета, в ревизуемом периоде фактически начислено заработной платы за 2015 год – 6 307,0 тыс. руб., за 2016 год – 5 989,2 тыс. рублей.

В нарушение статьи 125 Трудового Кодекса РФ, за одни и те же периоды оплачены отпускные и заработная плата сотруднику Избиркома, в результате чего сумма неправомерных выплат составила 24,5 тыс. руб.(подлежит возврату за счет виновных лиц).

**Проверка учета движения основных средств и материальных ценностей**

Аналитический учет движения основных средств велся на инвентарных карточках. По данным бухгалтерского учета на 01.01.2017 г. на балансе Избиркома числятся основные средства на сумму 1 189,7 тыс. рублей. В ходе проверки проведена инвентаризация основных средств, числящихся на балансе Избиркома РИ, в результате которой излишков и недостач не выявлено.

В ревизуемом периоде произведено списание с баланса Избиркома РИ автомобиля ВАЗ 210740 (2009 года выпуска) путем передачи Минимуществу РИ по акту приема-передачи транспортного средства стоимостью 180,0 тыс. рублей.

Списание ГСМ в ревизуемом периоде осуществлялось в соответствии с Распоряжением Минтранса России № AM-23-р от 14.03.2008 г. «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте», нарушений не установлено.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О ведении бухгалтерского учета», в декабре 2015 года произведено необоснованное списание бензина в количестве 130 л на сумму 4,4 тыс. руб. на личный автомобиль сотрудника Избиркома, в результате чего нанесен ущерб республиканскому бюджету на указанную сумму (подлежит восстановлению за счет виновных лиц).

**Последующий контроль за устранением нарушений, выявленных предыдущей ревизией**

В ходе предыдущей ревизии выявлены нарушения бюджетного и иного законодательства Российской Федерации, в том числе:

* в нарушение части 3 статьи 219 Бюджетного Кодекса, РФ Избиркомом РИ приняты на себя бюджетные обязательства (заключены государственные контракты, договоры) до доведения им утвержденных лимитов бюджетных обязательств в сумме 2635,8 тыс. руб.;
* в нарушение статей 24, 93 Федерального закона №44-ФЗ, без проведения конкурсных процедур, заключен договор купли-продажи горюче-смазочных материалов от 27.11.2014 г. №374 на общую сумму 110,8 тыс. рублей.

Указанные нарушения являются неустранимыми. При этом в ходе настоящей ревизии аналогичные нарушения не установлены.

**Состояние бухгалтерского учета**

Бухгалтерский учет в Избиркоме за ревизуемый период вёлся в соответствии с Федеральным Законом от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О ведении бухгалтерского учета» и Инструкцией по бюджетному учету, утвержденная приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 г. №157н с незначительными отклонениями.

**Выводы:**

1. Нарушения в ходе исполнения бюджета:

1.1. В нарушение статьи 125 Трудового Кодекса РФ за один и тот же период оплачены отпускные и заработная плата работнику учреждения в сумме 18,8 тыс. руб., а также начислены страховые взносы во внебюджетные фонды в размере 5,7 тыс. рублей (подлежат возврату за счет виновных лиц)

1.2. В 2015 году по договору №14-10/15 от 14.10.2015 г., заключенному Избиркомом РИ на ремонт кровли здания с ООО «Блеск» на сумму 40,5 тыс. руб. срок исполнения обязательств определен 13.11.2015 г., однако работы сданы только 22.12.2015 г. (просрочено на 39 дней). В нарушение статьи 332 Гражданского Кодекса РФ, при заключении договора не была прописана ответственность подрядчика за несвоевременное исполнение условий договора, что не позволило взыскать неустойку.

2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности:

2.1. В нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, произведено необоснованное списание бензина в количестве 130 л на личный автомобиль начальника Информационного центра, чем бюджету республики нанесен ущерб в размере 4,4 тыс. рублей (подлежит восстановлению за счет виновных лиц).

3. Прочие нарушения:

3.1. В нарушение пункта 8 Указа Главы РИ №57, за ревизуемый период все служебные командировки сотрудников Избиркома осуществлялись без оформления командировочных удостоверений.

3.2. В нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса РФ, в 2016 году установлен факт неэффективного использования бюджетных средств. Так, по данным бухгалтерского учета на счетах Избиркома РИ при закрытии финансового года остались неиспользованными денежные средства в сумме 54,2 тыс. рублей. При имевшейся кредиторской задолженности указанная сумма не была направлена на ее погашение.

3.3. В нарушение статьи 19 Закона РИ №65-РЗ, в 2016 году Избиркомом РИ осуществлена стопроцентная оплата (предоплата) до исполнения подрядчиком своих договорных обязательств в сумме 11,6 тыс. рублей.

**Предложения:**

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1) Направить Главе Республики Ингушетия информационное письмо с описанием выявленных нарушений и недостатков;

2) Направить в Народное Собрание Республики Ингушетия отчет аудитора о результатах ревизии;

3) Направить в Избирательную комиссию Республики Ингушетия представление о необходимости принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь;

4) Направить материалы ревизии в прокуратуру Республики Ингушетия.

**Аудитор КСП РИ Х.Х. Гагиев**

# **Отчет**

**о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2015, 2016 и текущем периоде 2017 г. на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание автомобильных дорог РИ»**

**Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности**

В «Основных направлениях социально-экономической политики Правительства Российской Федерации на долгосрочную перспективу» важное место отводится развитию транспортной инфраструктуры, созданию условий для лучшего удовлетворения растущих транспортных потребностей экономики страны и ее населения.

Дорожное хозяйство является главной сферой государственных инвестиций в транспортном комплексе. Сеть автомобильных дорог - важнейший элемент экономики России. Состояние и уровень развития автодорог непосредственно влияют на основные экономические показатели регионов России, валовой региональный продукт, уровень цен, доходы бюджета, уровень занятости населения и др.

По данным Росавтодора и Росстата протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального и местного значения в Республике Ингушетия на 1 января 2017 года составляет 4 591,6 км. По данному показателю Республика Ингушетия занимает последнее место среди субъектов Северо-Кавказского федерального округа (далее по тексту – СКФО).

Протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального и местного значения по субъектам СКФО представлена в таблице 1.

Таблица 1.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **п\п** | **Наименование субъекта РФ** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** |
| 1. | Республика Дагестан | 23 727,3 | 25 949,0 | 26 677,7 |
| 2. | Ставропольский край | 19 976,6 | 20 120,9 | 20 197,2 |
| 3. | Чеченская Республика | 12 286,1 | 12 409,8 | 12 534,1 |
| 4. | Кабардино-Балкарская Республика | 8751,7 | 8 855,3 | 9 055,5 |
| 5. | Карачаево-Черкесская Республика | 6 756,3 | 6796,0 | 6791,0 |
| 6. | Республика Северная Осетия-Алания | 6 287,5 | 6 237,3 | 6 249,8 |
| 7. | Республика Ингушетия | 3 664,4 | 4 560,2 | 4 591,6 |

Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в Республике Ингушетия по состоянию на 1.01.2017 г. составляет 2 995,3 км. По указанному показателю республика также занимает последнее место среди субъектов СКФО. Протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального и местного значения с твердым покрытием по субъектам СКФО представлена в таблице 2.

Таблица 2.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **п\п** | **Наименование субъекта РФ** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** |
| 1. | Республика Дагестан | 18621,1 | 19957,8 | 19899,0 |
| 2. | Ставропольский край | 17451,5 | 17685,1 | 17783,8 |
| 3. | Чеченская Республика | 7956,8 | 8769,3 | 8810,9 |
| 4. | Кабардино-Балкарская Республика | 7061 | 7060,4 | 7133,4 |
| 5. | Карачаево-Черкесская Республика | 4780,8 | 4873,2 | 4923,8 |
| 6. | Республика Северная Осетия-Алания | 5577,4 | 5530,8 | 5534,9 |
| 7. | Республика Ингушетия | 2319,3 | 2986,3 | 2995,3 |

По доле автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, отвечающих нормативным требованиям, по данным Росавтодора и Росстата, Республика Ингушетия занимает второе место среди субъектов СКФО. Процент автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, отвечающих нормативным требованиям в республике составлял в 2014 году – 65,2%, в 2015 году – 67,1%, в 2016 году – 68,4%.

Доля региональных и межмуниципальных автодорог общего пользования субъектов СКФО, отвечающих нормативным требованиям представлена в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **п\п** | **Наименование субъекта РФ** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** |
| 1. | Ставропольский край | 69,5 | 72,3 | 73,8 |
| 2. | Республика Ингушетия | 65,2 | 67,1 | 68,4 |
| 3. | Кабардино-Балкарская Республика | 56 | 56,3 | 56,6 |
| 4. | Республика Дагестан | 53 | 55 | 56 |
| 5. | Республика Северная Осетия - Алания | 50,5 | 50,5 | 51 |
| 6. | Чеченская Республика | 40 | 40,4 | 40,5 |
| 7. | Карачаево-Черкесская Республика | 34,5 | 36,4 | 41,5 |

Протяженность региональных автомобильных дорог с усовершенствованным покрытием составляет 57,7% от общей протяженности, с покрытием «переходного типа» - 31,8% и автомобильные дороги с грунтовым покрытием - 10,5%.

Протяженность региональных автодорог в разрезе административных районов РИ по состоянию на 01.10.2017 г. составляет:

* Назрановский район – 238,24 км или 24,5% общей протяженности;
* Сунженский район – 339,48 км или 34,9% общей протяженности;
* Джейрахский район – 52,5 км или 5,4% общей протяженности;
* Малгобекский район – 341,53 км, или 35,2% общей протяженности.

В соответствии с пунктом 1.2. Положения об Управлении автомобильных дорог РИ, утвержденным Постановлением Правительства РИ от 11.08.2010 г. №242, исполнительным органом государственной власти Республики Ингушетия, осуществляющим специальные, исполнительные, разрешительные, контрольные и другие функции в области дорожного хозяйства в соответствии с действующим законодательством является Управление.За рассматриваемый период в республике реконструировано 43,2 км автомобильных дорог регионального значения, отремонтировано - 41,5 км, построено 2 новых моста протяженностью 48 метров.

**Результаты аудита эффективности**

**Цель 1. Анализ и оценка эффективности системы управления дорожным хозяйством Республики Ингушетия.**

*1.1. Критерий**«Создана соответствующая нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность в сфере дорожного хозяйства Республики Ингушетия».*

Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности регламентированы Федеральным законом от 08.11.2007 г. №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №257-ФЗ).

В соответствии с требованиями Федерального закона №257-ФЗ в целях регулирования отношений, возникающих в связи с использованием автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и осуществлением дорожной деятельности, Постановлением Правительства РИ от 06.03.2014 г. №28 «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения» утвержден перечень автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в Республике Ингушетия.

Пунктом 11 статьи 12 Федерального закона №257-ФЗ установлены такие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, как утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и правил расчета размера ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на указанные цели.

Постановлением Правительства РИ от 8.05.2010 г. №153 утверждены нормативы финансовых затрат на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в Республике Ингушетия, методики и правила их расчета. Вместе с тем, нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт дорог регионального или межмуниципального значения и правила расчета размера ассигнований бюджета республики на эти цели на момент проведения контрольного мероприятия не разработаны и не утверждены.

Согласно пункту 7 статьи 12 Федерального закона №257-ФЗ Постановлением Правительства РИ от 26.01.2015 г. №10 утверждены показатели размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, при движении таких транспортных средств по автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения Республики Ингушетия.

В соответствии с пунктом 2 указанного Постановления расчет, начисление и взимание платы в счет возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, при движении таких транспортных средств по региональным автодорогам Республики Ингушетия, осуществляется Государственным управлением автомобильных дорог Республики Ингушетия в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.11.2009 г. №934 «О возмещении вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Управлением в проверяемом периоде не исполнялись полномочия по расчету, начислению и взиманию платы в счет возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, при движении таких транспортных средств по региональным автомобильным дорогам Республики Ингушетия.

В соответствии с пунктом 1 статьи 12 Федерального закона №257-ФЗ к полномочиям органов исполнительной власти субъектов РФ относится осуществление регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

Постановлением Правительства РИ от 07.08.2014 г. №146 утвержден Порядок осуществления государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Республики Ингушетия. Согласно пункту 5 указанного Постановления осуществление государственного надзора за обеспечением сохранности региональных автомобильных дорог Республики Ингушетия возложено на Управление. В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия Управлением не представлены акты по результатам проведения государственного надзора за обеспечением сохранности региональных автомобильных дорог, акты измерения эксплуатационных характеристик автомобильных дорог с использованием специального оборудования или иные документы, подтверждающие проведение государственного надзора за обеспечением сохранности региональных автомобильных дорог.

В связи с этим, Управлением, в нарушение статьи 12 Федерального закона №257-ФЗ и Постановления Правительства РИ от 07.08.2014 г. №146, не реализуются полномочия по осуществлению государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Республики Ингушетия.

В нарушение пункта 2 статьи 12 Федерального закона №257-ФЗ, в Республике Ингушетия не разработаны основные направления инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Согласно пункту 2 статьи 18 Федерального закона №257-ФЗ порядок ремонта автомобильных дорог устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами. Вместе с тем, порядок ремонта автомобильных дорог в Республике Ингушетия не утвержден.

Таким образом, на момент проведения настоящего контрольного мероприятия нормативно-правовая база, необходимая для регулирования деятельности в сфере дорожного хозяйства Республики Ингушетия, создана не в полном объеме. Более того, Управлением не реализуются в полной мере полномочия, возложенные федеральным и республиканским законодательством, регламентирующим деятельность в области дорожного хозяйства.

*1.2. Критерий**«Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в установленном порядке, соблюдаются нормативы затрат».*

Согласно статьи 14 Федерального закона №257-ФЗ планирование дорожной деятельности осуществляется уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на основании документов территориального планирования, подготовка и утверждение которых осуществляются в соответствии с [Градостроительным кодексом](garantF1://12038258.300) РФ, нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог и оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, долгосрочных целевых программ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 33 Федерального закона №257-ФЗ формирование расходов бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание региональных автомобильных осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

Пунктом 4 статьи 17 Федерального закона №257-ФЗ в целях определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов владельцами автомобильных дорог в [порядке](garantF1://97328.1000), установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, проводится оценка технического состояния автомобильных дорог. Капитальный ремонт или ремонт автомобильных дорог осуществляются в случаях несоответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов.

Согласно Приказу Минтранса РФ от 27.08.2009 г. №150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог», оценка технического состояния автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения проводится органом государственной власти субъекта Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности и (или) уполномоченным им государственным учреждением.

Оценка технического состояния автомобильных дорог должна проводится не реже одного раза в год. Вместе с тем, Управлением мероприятия по определению соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов в анализируемом периоде не проводились.

В нарушение пункта 11 статьи 12 Федерального закона №257-ФЗ, нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт дорог регионального или межмуниципального значения и правила расчета размера ассигнований бюджета Республики Ингушетия не утверждены.

Постановлением Правительства РИ от 08.05.2010 г. №153 утверждены нормативы финансовых затрат на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в Республике Ингушетия, методика и правила их расчета. Однако, в нарушение Постановления Правительства РИ от 08.05.2010 г. №153 расчет средств на содержание региональных дорог осуществляется без применения нормативов финансовых затрат, методики и правил их расчета.

Согласно указанному постановлению, нормативы финансовых затрат применяются для определения размера ассигнований из бюджета республики, предусматриваемых на содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Республике Ингушетия.

Расчет размера ассигнований из бюджета республики на содержание автомобильных дорог регионального значения осуществляется по формуле:

Асод. = Нсод. х L х КА

где:

Асод. - размер ассигнований из республиканского бюджета на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог регионального значения каждой категории (тыс. руб.);

Нсод. - норматив финансовых затрат на работы по содержанию автомобильных дорог регионального значения каждой категории и (или) мостовых сооружений на них (тыс. руб./км. и (или) тыс. руб./пог. м);

КА - коэффициент определяющий размер ассигнований бюджета Республики Ингушетия на содержание автомобильных дорог;

L - протяженность автомобильных дорог регионального значения каждой категории и (или) мостовых сооружений на них на 1 января года, предшествующего планируемому периоду, с учетом ввода объектов строительства и реконструкции, предусмотренного в течение года, предшествующего планируемому (км. или п. м.).

Суммарная годовая потребность в ассигнованиях из республиканского бюджета для выполнения комплекса дорожных работ на автомобильных дорогах регионального значения определяется как сумма годовой потребности в финансировании работ по содержанию автомобильных дорог и мостовых сооружений на них по всем категориям автомобильных дорог регионального значения.

Протяженность автомобильных дорог регионального значения каждой категории и мостовых сооружений на них принимается по данным Управления по состоянию на 1 января года, предшествующего планируемому периоду, с учетом планируемого ввода в эксплуатацию автомобильных дорог регионального значения по результатам их реконструкции и строительства в течение года, предшествующего планируемому периоду.

Коэффициент определяющий размер ассигнований республиканского бюджета на содержание автомобильных дорог (КА) должен ежегодно утверждаться Правительством Республики Ингушетия в зависимости от уровня инфляции и поступлений в доход бюджета транспортного налога.

Однако, указанный коэффициент Правительством РИ в анализируемом периоде не утверждался. В связи с этим, рассчитать и проверить обоснованность предусмотренных и фактических произведенных затрат на содержание региональных автодорог нормативным затратам не представилось возможным.

Таким образом, планирование бюджетных ассигнований на дорожное хозяйство Республики Ингушетия осуществляется без утвержденных нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт дорог регионального или межмуниципального значения и правил расчета размера ассигнований бюджета, а также определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов.

*1.3. Критерий «Выполнение функций администратора доходов, полнота поступления в доход бюджета Республики Ингушетия источников в сфере дорожного хозяйства»*

Согласно законов о республиканском бюджете на 2015, 2016 гг. и текущей период 2017 года Управление является главным администратором доходов республиканского бюджета по следующим видам доходов:

* доходы от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;
* доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов субъектов Российской Федерации;
* доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет;
* доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет;
* доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет.

Вместе с тем, в сфере дорожного хозяйства законодательно возможными поступлениями средств в доход бюджета Республики Ингушетия являются и другие источники доходов. Однако, реализация возможностей их поступления в бюджет республики не осуществляется. Это такие доходы, как:

* доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, расположенные в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;
* плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов;
* денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения;
* поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации и др.

Более того, в ходе данного мероприятия установлено, что Управлением в нарушение статьи 160.1 Бюджетного Кодекса РФ и Постановления Правительства РИ от 30.09.2009 г. №340 «О порядке осуществления органами государственной власти Республики Ингушетия, органом управления Республиканского фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия и (или) находящимися в их ведении бюджетными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» не исполняются бюджетные полномочия главного администратора и администратора доходов республиканского бюджета, в том числе:

* не ведет реестр источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
* не утвердил методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими [требованиями](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200268/#dst100010) к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации;
* не осуществляет начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним и т.д.

Таким образом, Управлением функции главного администратора и администратора доходов республиканского бюджета в сфере дорожного хозяйства Республики Ингушетия не осуществляются.

*1.4. Критерий «Полнота и достоверность учета региональных автодорог».*

Согласно Постановлению Правительства РИ от 29.04.2014 г. №72 «Об утверждении критериев отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Республики Ингушетия» автомобильными дорогами общего пользования межмуниципального значения являются автомобильные дороги:

1) соединяющие между собой административные центры муниципальных районов Республики Ингушетия;

2) соединяющие между собой административные центры муниципальных районов и административные центры сельских поселений;

3) являющиеся подъездами от автомобильных дорог общего пользования федерального и регионального значения к двум и более административным центрам сельских поселений;

4) соединяющие сельские населенные пункты с общей численностью постоянно проживающего населения более 100 человек;

5) являющиеся подъездами к базам отдыха, загородным оздоровительным лагерям, санаториям федерального или регионального значения;

6) с автобусным движением по маршрутам школьных перевозок;

7) являющиеся подъездами от автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения к населенным пунктам с постоянно проживающим населением.

Постановлением Правительства РИ №28 от 06.03.2014 г. «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения» (далее – Перечень автодорог) утвержден перечень региональных автодорог РИ.

Указанным перечнем, в нарушение Постановления Правительства РИ от 29.04.2014 г. №72 «Об утверждении критериев отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Республики Ингушетия», к автодорогам межмуниципального значения отнесены 26 подъезда к объектам сельскохозяйственного назначения общей протяженностью 149,3 км. (откормочные площадки, овощные бригады, мельницы, МТФ и т.д.). Вместе с тем, указанные автодороги не соответствуют установленным критериям отнесения их к автодорогам межмуниципального значения.

В связи с этим, необходимо внесение изменений в нормативно-правовые акты Правительства РИ, утверждающие перечень автомобильных дорог и критерии их отнесения к автодорогам регионального и межмуниципального значения.

Балансодержателем объектов дорожного хозяйства РИ является Управление На балансе Управления числятся объекты недвижимого имущества в количестве 103 единицы. Дорожные сооружения (мосты, путепроводы) числятся в бухгалтерском учете Управления в составе автомобильных дорог.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что на балансе Управления числятся 4 автодороги (не включенные в Перечень автодорог), переданные Управлению Минстроем РИ в соответствии с Распоряжением Правительства РИ №457-р от 05.05.2014 года. Указанным распоряжением Управлению переданы следующие автомобильные дороги: «Карабулак – ГОК (горно-обогатительный комбинат) Карабулак», «Ср. Ачалуки – ГОК Ср. Ачалуки», «ГОК Гейрбек – юрт – Сагопши», «Автомобильная дорога «Завод по розливу минеральной воды».

Общая стоимость строительства указанных автодорог, согласно актов о приеме-передаче, составляет 734,7 тыс. рублей. Вместе с тем, в нарушение Постановления Правительства РИ от 29.04.2014 г. №72 «Об утверждении критериев отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Республики Ингушетия» указанные дороги не соответствуют критериям отнесения их к автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения.

Информация о количестве и стоимости объектов дорожного хозяйства Республики Ингушетия представлена в Таблице 4.

Таблица 4

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **на 01.01.15 г.** | **на 01.01.16 г.** | **на 01.01.17 г.** | **на 01.10.17г.** |
| Количество объектов недвижимого  имущества, в т.ч. автомобильных дорог | 103 | 103 | 103 | 103 |
| Приход | 103 | 0 | 0 | 0 |
| Выбытие | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Балансовая стоимость (тыс.руб.) | 4 087 345,2 | 5 405 754,6 | 5 741 885,5 | 5 758 624,1 |
| Остаточная стоимость (тыс.руб.) | 4 087 345,2 | 5 405 754,6 | 2 906 306,7 | 2 912 871,4 |

Балансовая стоимость объектов дорожного хозяйства по данным бюджетного учета Управления на 01.01.2015 г. составляла 4 087 345,2 тыс. руб., на конец анализируемого периода (01.10.2017 г.)- 5 758 624,1 тыс. рублей***.***

Увеличение балансовой стоимости объектов дорожного хозяйства РИ при отсутствии увеличения общего количества объектов связано с тем, что балансовая стоимость объектов, в нарушение Инструкцию по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 1.12.2010 г. №157н (далее – Инструкция №157н) не была увеличена на стоимость автодорог, переданных Управлению в 2014 году, а также с увеличением балансовой стоимости на стоимость проведенной реконструкции автомобильных дорог. Балансовая стоимость переданных Управлению автодорог (4 автодороги на 734,7 тыс. руб.), увеличена только в конце 2015 года.

Остаточная стоимость объектов дорожного хозяйства на 01.01.2015 г. составляла 4 087 345,2 тыс. руб., на 1.10.2017 г. – 2 912 871,4 тыс. рублей.

Как видно из таблицы остаточная стоимость объектов дорожного хозяйства РИ на 01.01.2015 г. и 01.01.2016 г. равнозначна балансовой стоимости. Данный факт связан с тем, что Управлением в нарушение статей 85, 86 №157н не производилось начисление амортизации на объекты дорожного хозяйства до 2016 года.

Из объяснительного главного бухгалтера Управления следует, что начисление амортизации по объектам недвижимого имущества, числящихся на балансе Управления со дня принятия объектов на баланс (в основном автодороги с 2002 года) произведено лишь в 2016 году.

В ходе аудита установлено, что общая протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, согласно Перечню автодорог, составляет 962,3 км. Вместе с тем, по данным отчета «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования и сооружений на них федерального, регионального или межмуниципального значения» (форма №1-ДГ) протяженность составляет 971,9 км. Разница составляет 9,6 км. Согласно бюджетному учету Управления (карта учета объектов собственности) протяженность региональных автомобильных дорог составляет 979,5 км. Разница между данными Перечня автодорог и бюджетного учета – 17,2 км. Таким образом, полнота и достоверность учета региональных автодорог, обеспечены не в полном объеме.

*1.5. Критерий «Проводится оценка технического состояния региональных автомобильных дорог».*

Пунктом 4 статьи 17 Федерального закона №257-ФЗ в целях определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов владельцами автомобильных дорог в [порядке](garantF1://97328.1000), установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, проводится оценка технического состояния автомобильных дорог. Капитальный ремонт или ремонт автомобильных дорог осуществляется в случае несоответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов.

Согласно Приказу Минтранса РФ от 27.08.2009 г. №150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог» оценка технического состояния автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения проводится органом государственной власти субъекта Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности и (или) уполномоченным им государственным учреждением.

Оценка технического состояния автомобильных дорог должна проводится не реже одного раза в год. В процессе диагностики автомобильных дорог определяются параметры и характеристики автомобильной дороги, определяющие:

* степень соответствия нормативным требованиям постоянных (незначительно меняющихся в процессе эксплуатации или меняющихся после реконструкции и капитального ремонта) параметров и характеристик автомобильной дороги (технический уровень автомобильной дороги);
* степень соответствия нормативным требованиям переменных параметров и характеристик автомобильной дороги, организации и условий дорожного движения, изменяющихся в процессе эксплуатации автомобильной дороги (эксплуатационное состояние автомобильной дороги);
* совокупность показателей, влияющих на эффективность и безопасность работы автомобильного транспорта, отражающих интересы пользователей и степень влияния на окружающую среду (потребительские свойства автомобильной дороги).

Однако, Управлением мероприятия по определению соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов в анализируемом периоде не проводились.

Из чего следует, что доля протяженности региональных и межмуниципальных автодорог, соответствующих нормативному состоянию, в общей протяженности автодорог определена не достоверно. Таким образом, диагностика и оценка транспортно-эксплуатационного состояния региональных и межмуниципальных автодорог в Республике Ингушетия не проводятся.

*1.6. Критерий «Организована работа по диагностике технического состояния мостов»*

В соответствии с ведомственными строительными нормами ВСН 4-81 «Инструкция по проведению осмотров мостов и труб на автомобильных дорогах» (утверждено Минавтодором РСФСР 31.03.1981 г.) на всех мостах и трубах необходимо регулярно проводить осмотры текущие, периодические и специальные. Целью текущих и периодических осмотров является: наблюдение за общим состоянием мостов и труб с выявлением дефектов, требующих устранения, определение объемов ремонтных работ, контроль выполненных работ по содержанию и ремонту, установление порядка дальнейшего надзора за сооружением.

Текущие осмотры мостов и труб проводятся в сроки, установленные "Техническими правилами ремонта и содержания автомобильных дорог" ([ВСН 24-88](garantF1://3822777.0)), а именно:

* деревянные мосты, наплавные мосты - не реже одного раза в квартал;
* металлические, железобетонные, бетонные и каменные мосты и трубы - не реже одного раза в полугодие.

По информации Управления последние исследования состояния мостовых сооружений проведены в ноябре 2011 года. Вместе с тем, акты проведенных исследований отсутствуют. Из чего следует, что Управлением работа по диагностике технического состояния мостов в проверяемом периоде не проводилась.

*1.7. Критерий «При проведении дорожных работ применяются инновационные технологии и новые материалы, которые повышают технические и пользовательские параметры автомобильных дорог».*

Долговечное дорожное покрытие зависит от целого комплекса причин, в том числе от применяемых материалов и технологий. Одна из основных задач, которая стоит на пути развития дорожного хозяйства – это создание условий, для строительства качественных автодорог с большим безремонтным сроком эксплуатации. Безусловно, в этом вопросе особое значение имеет отказ от устаревших материалов и переход на новую ступень развития, для которой характерно применение инновационных технологий и решений.

Внедрение новых технологий, техники, конструкций и материалов – важнейший фактор достижения экономической эффективности, ресурсо и энергосбережения, соблюдения экологических требований, обеспечения безопасности движения при проектировании, строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации дорог. В ходе анализа применения новых технологий и материалов дорожными службами субъектов Российской Федерации установлено, что в регионах применяются такие технологии и материалы как:

* + восстановления асфальтобетонных покрытий и оснований способами холодной регенерации (ресайклинга);
* устройства верхних слоев покрытия из щебеночно-мастичной асфальтобетонной смеси;
* применение геосинтетических материалов при строительстве и ремонте автомобильных дорог;
* покрытие Сларри, которое представляет собой литую эмульсионно-минеральную смесь, состоящую из битумной эмульсии, каменного материала с определенным гранулометрическим составом, воды и специальных добавок;
* пеностекольный щебень и др.

Однако, практика использования современных технических решений и материалов не нашла применения при проведении дорожных работ в Республике Ингушетия.

*1.8. Критерий «На объекты дорожного хозяйства в соответствии с законодательством осуществлены государственный кадастровый учет и государственная регистрация права».*

В соответствии со статьей 3 Федерального закона №257-ФЗ автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

Согласно статьи 6 Федерального закона №257- ФЗ автомобильные дороги могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, муниципальной собственности, а также в собственности физических или юридических лиц.

К собственности субъекта РФ относятся автомобильные дороги, которые включены в перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения либо перечень автомобильных дорог необщего пользования регионального или межмуниципального значения, утверждаемые высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Автомобильные дороги, которые включаются в перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения либо перечень автомобильных дорог необщего пользования регионального или межмуниципального значения, утверждаемые высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, являются собственностью субъекта РФ (передаются в собственность субъекта в порядке, установленном федеральными законами и Правительством РФ).

Включение автомобильной дороги в перечень автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения либо перечень автомобильных дорог необщего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения является основанием для закрепления такой автомобильной дороги за владельцем автомобильной дороги на соответствующем вещном праве.

Статьей 14 Федерального закона №218-ФЗ от 13.07.2015 г. «О государственной регистрации недвижимости» установлено, что государственный кадастровый учет и государственная регистрация прав осуществляются одновременно в связи с созданием объекта недвижимости.

Вместе с тем, согласно статьи 130 Градостроительного Кодекса РФ к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

Исходя из вышеизложенного следует, что действующее законодательство содержит требование о государственной регистрации права собственности на автомобильные дороги.

В ходе настоящего контрольного мероприятия Управлением представлена копия выписки и Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости тр. «Кавказ» - Нестеровская – Алкун – Таргим – Чми. На остальные региональные автомобильные дороги процедура государственной регистрации права собственности не проведена.

Кроме этого, установлено, что в соответствии со статьей 12 «Технический учет и паспортизация автомобильных дорог и дорожных сооружений» технических Правил ремонта и содержания автомобильных дорог ВСН 24-88 (утвержденные Минавтодором РСФСР 29-06-88) техническому учету и паспортизации подлежат все автомобильные дороги общего пользования. Учет и паспортизацию проводят по каждой автомобильной дороге в отдельности, руководствуясь требованиями действующих нормативных актов.

В ходе аудита установлено, что из 102 автомобильных дорог, числящихся на балансе Управления технические паспорта, имеются на 28 автомобильных дорог. Более того, в нарушение статьи 372 Налогового кодекса РФ и Закона Республики Ингушетия от 24 ноября 2003 г. №59-РЗ «О налоге на имущество организаций», в анализируемом периоде, на автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения РИ не уплачивался налог на имущество организаций.

Таким образом, объекты дорожного хозяйства республики не поставлены на государственный кадастровый учет и на них не осуществлена государственная регистрация права.

**Цель 2. Оценить экономичность и результативность использования бюджетных средств, выделенных на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание региональных дорог Республики Ингушетия**

*2.1. Критерий «Финансирование дорожного хозяйства РИ осуществляется в предусмотренном объеме».*

В целях развития автомобильных дорог республике реализовывается государственная программа Республики Ингушетия «Развитие автомобильных дорог», утвержденная Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 5.11.2014 г. №215 (далее – Госпрограмма). Срок реализации Госпрограммы 2014-2022 гг.

В целях достижения целевых показателей Госпрограммы, предусматривающих мероприятия, направленные на прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или местного значения, Республике Ингушетия предоставляются межбюджетные трансферты в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы РФ «Развитие транспортной системы».

Для организации финансового обеспечения капитальных вложений в объекты строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, Федеральным дорожным агентством РФ в рамках реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 гг. и на период до 2020 г.» Республике Ингушетия предоставлялись субсидии.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Госпрограммы на 2015-2017 гг. составлял 2 235 862,7 тыс. руб., в том числе:

* в 2015 году– 703 504,0 тыс. руб.;
* в 2016 году – 846 776,1 тыс. руб.;
* в 2017 году – 685 582,6 тыс. рублей.

Из них по источникам финансирования:

* за счет средств ФБ всего – 359 062,9 тыс. руб., в том числе по годам:
* в 2015 году – 132 993,1 тыс. руб.;
* в 2016 году – 145 776,6 тыс. руб.;
* в 2017 году – 80 293,2 тыс. рублей.
* за счет средств РБ – 34 761,3 тыс. руб., в том числе по годам:
* в 2015 году – 11 899,4 тыс. руб.;
* в 2016 году – 11 615,1 тыс. руб.;
* в 2017 году – 11 246,8 тыс. рублей.
* за счет средств дорожного фонда Республики Ингушетия 1 842 038,5 тыс. руб., в том числе по годам:
* в 2015 году – 558 611,5 тыс. руб.;
* в 2016 году – 689 384,4 тыс. руб.;
* в 2017 году – 594 042,6 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ) для обеспечения приоритетного и устойчивого финансирования, развития и содержания автодорог Законом РИ от 31.10.2011 г. №40-РЗ «О дорожном фонде Республики Ингушетия» (далее – Закон №40-РЗ) создан дорожный фонд республики.

Источниками формирования дорожного фонда РИ являются:

1) акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в республиканский бюджет;

2) транспортный налог;

3) поступления финансовой помощи из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения;

4) безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольные пожертвования;

5) плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения транспортными средствами с разрешенной максимальной массой свыше 12 т.;

6) штрафы за несоблюдение требований [законодательства](garantF1://10064072.1084) Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования республиканского и межмуниципального значения транспортными средствами с разрешенной максимальной массой свыше 12 т.;

7) иные средства, не противоречащие законодательству Российской Федерации, направляемые в дорожный фонд в соответствии с законом Республики Ингушетия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

При этом, Законом №40-РЗ в качестве источников формирования дорожных фондов, в нарушение статьи 179.4 Бюджетного Кодекса РФ и статьи 31.1 Федерального закона №257-ФЗ, определены доходы, поступление которых в бюджеты субъектов Российской Федерации федеральными законодательными актами не предусмотрено.

Так, статьей 31.1 Федерального закона №257-ФЗ предусмотрена плата в счет возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (штрафы за несоблюдение требований [законодательства](garantF1://10064072.1084) Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования республиканского и межмуниципального значения транспортными средствами с разрешенной максимальной массой свыше 12 т.), только в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального значения, которая перечисляется в федеральный бюджет.

Объем дорожного фонда РИ рассчитывается, исходя из прогнозируемого объема указанных выше источников, среди которых основными видами дохода являются акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в республиканский бюджет и транспортный налог.

Согласно отчетам Министерства финансов РИ об использовании ассигнований дорожного фонда РИ, общий объем доходов дорожного фонда РИ в 2015 году составил 542 177,0 тыс. руб., из них, доходы по акцизам составили – 500 333,3 тыс. руб., доходы по транспортному налогу – 41 843,7 тыс. рублей.

Из доходов дорожного фонда РИ 2016 года в общем объеме 598 612,3 тыс. руб., доходы по акцизам составили 556 573,6 тыс. руб., доходы по транспортному налогу – 42 038,7 тыс. рублей.

Доходы дорожного фонда РИ за 9 месяцев 2017 года составили 403 314,3 тыс. руб., из которых акцизы – 386 625,0 тыс. руб., транспортный налог – 16 689,3 тыс. рублей.

В республиканском бюджете финансирование дорожного хозяйства РИ предусмотрено по подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» раздела 04 «Национальная экономика».

В проверяемом периоде утвержденные лимиты капитальных вложений на дорожное хозяйство республики составили всего 2 567 234,8 тыс. руб., из них предусмотрены бюджетные ассигнования по годам: на 2015 год - в сумме 909 176,2 тыс. руб.; на 2016 год - в сумме 971 644,2 тыс. руб.; на 2017 год - 686 414,4 тыс. рублей.

Фактическое их исполнение составило 1 467 288,9 тыс. руб. или 57,1% от утвержденного объема. Фактическое финансирование дорожного хозяйства РИ в 2015 году за счет всех источников составило 521 102,9 тыс. руб. или 57,3% от предусмотренного объема бюджетных ассигнований, из них:

* за счет федерального бюджета по Госпрограмме – 132 993,1 тыс. руб.;
* по ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» - 81 875,8 тыс. руб.;
* за счет средств республиканского бюджета (дорожный фонд)– 306 234,0 тыс. рублей.

Финансирование в 2016 году составило 509 133,5 тыс. руб. или 52,4% от предусмотренного объема бюджетных ассигнований, из них:

* за счет федерального бюджета по Госпрограмме - 145 776,6 тыс. руб.;
* по ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» - 119 826,5 тыс. руб.;
* за счет средств республиканского бюджета – 243 530,4 тыс. рублей.

Финансирование дорожного хозяйства РИ за 9 месяцев 2017 года составило 437 052,5 тыс. руб. или 63,7 % от предусмотренного годового объема бюджетных ассигнований, из них:

* за счет федерального бюджета по Госпрограмме - 80 293,2 тыс. руб.;
* по ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 гг. и на период до 2020 года» - 78,6 тыс. руб.;
* за счет средств республиканского бюджета – 356 680,7 тыс. рублей.

Фактическое финансирование за полные два года (2015, 2016 гг.) составляет 1 030 236,4 тыс. руб., что составляет 54,8% от предусмотренного за этот период финансирования.

Расходование бюджетных средств на дорожное хозяйство в анализируемом периоде осуществлено по следующим направлениям:

* на строительство региональных автодорог направлено – 42 881,4 тыс. руб. или 2,9% от фактического финансирования дорожного хозяйства РИ;
* на реконструкцию региональных автодорог – 976 482,1 тыс. руб. или 66,5%;
* на капитальный и текущий ремонт – 138 740,5 тыс. руб. или 9,5% от фактического финансирования;
* на содержание дорог и искусственных сооружений на них – 299 645,8 тыс. руб. или 20,4% от общего объема расходов;
* прочие затраты составили 9 539,3 тыс. руб. или 0,6%.

Из вышеизложенного следует, что финансирование дорожного хозяйства республики осуществляется не в полном объеме (57,1% от запланированного объёма), что отрицательно сказывается на эффективности использования бюджетных средств и достижении запланированных показателей.

*2.2. Критерий «Динамика привлечения объемов федеральных средств для софинансирования расходов дорожного хозяйства РИ».*

Федеральные средства для софинансирования расходов дорожного хозяйства в Республику Ингушетия поступали в целях достижения целевых показателей Госпрограммы, предусматривающих мероприятия, направленные на прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования в виде межбюджетных трансфертов в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы РФ «Развитие транспортной системы» и для организации финансового обеспечения капитальных вложений в объекты строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции в рамках реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 гг. и на период до 2020 г.».

В целом, за проверяемый период на реализацию мероприятий в сфере дорожного хозяйства в Республику Ингушетия поступили из федерального бюджета 569 725,2 тыс. руб., в том числе:

* по подпрограмме «Дорожное хозяйство» государственной программы РФ «Развитие транспортной системы» - 359 062,9 тыс. руб.
* по ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» - 210 662,3 тыс. руб., из них:
* в 2015 году – 214 868,9 тыс. руб. (ГП – 132 993,1 тыс. руб., ФЦП - 81 875,8 тыс. руб.);
* в 2016 году – 265 603,1 тыс. руб. (ГП – 145 776,6 тыс. руб., ФЦП – 119 826,5 тыс. руб.);
* за 9 месяцев 2017 года – 80 371,8 тыс. руб., что составляет 100% от предусмотренного в текущем году объема финансирования из федерального бюджета (ГП – 80 293,2 тыс. руб., ФЦП – 78,6 тыс. руб.).

Объем финансирования дорожного хозяйства республики из федерального бюджета в 2016 году по отношению к 2015 году увеличился на 23,6%. Вместе с тем, объем финансирования 2017 года по отношению к 2015 году уменьшился в 2,4 раза, по отношению к 2016 году - в 3,3 раза.

Таким образом, в 2015 и 2016 гг. наблюдается динамика повышения уровня привлечения средств федерального бюджета на софинансирование расходов дорожного хозяйства Республики Ингушетия. Вместе с тем, объем финансирования 2017 года по отношению к 2015 году уменьшился в 2,4 раза, по отношению к 2016 году - в 3,3 раза.

*2.3. Критерий «Привлечение негосударственных (частных) инвестиций в строительство (реконструкцию) дорожных объектов».*

Текущий уровень бюджетного финансирования для развития дорожного хозяйства Республики Ингушетия является недостаточным. В условиях значительного отставания развития дорожной сети от уровня автомобилизации населения и недостатка выделяемых бюджетных средств, возникает вопрос привлечения частных инвестиций для строительства (реконструкции) автодорог.

Основным инструментом привлечения внебюджетных инвестиций к реализации крупных инфраструктурных проектов является институт государственно-частного партнерства, который представляет собой альянс между государством и бизнесом в целях повышения эффективности государственного управления, использования государственного имущества, реализации общественно значимых проектов и программ в широком спектре отраслей промышленности, вплоть до сферы услуг.

Использование механизмов государственно-частного партнерства при реализации проектов в отношении автомобильных дорог и иных объектов дорожного хозяйства позволит обеспечить соответствие транспортной инфраструктуры нормативным требованиям, повысить транспортную доступность, увеличить туристские потоки и будет способствовать развитию транспортного сообщения между населенными пунктами республики и субъектами Северо-Кавказского федерального округа.

На федеральном уровне правовое регулирование государственно-частного партнерства осуществляется Федеральным законом от 21.07.2005 г. №115-ФЗ «О концессионных соглашениях», который используется, главным образом, при реализации инвестиционных проектов в сфере коммунального и автодорожного хозяйства. Также, 13.07.2015 г. был принят Федеральный закон №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», установивший единые механизмы реализации проектов государственно-частного партнерства.

Однако, за анализируемый период в дорожном хозяйстве Республики Ингушетия проекты строительства (реконструкции) региональных автодорог с привлечением частных инвестиций не реализовывались.

*2.4. Критерий «Достигнуты целевые показатели, установленные в Государственной программе Республики Ингушетия «Развитие автомобильных дорог».*

Госпрограммой предусмотрены 6 целевых показателей, характеризующие ход ее реализации.

В связи с тем, что достижение значения целевых показателей определяется по итогам полного года, анализ проведен за 2015, 2016 гг.

1) «Протяженность сети автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения на территории Республики Ингушетия».

Согласно таблице «Сведения о целевых показателях государственной программы «Развитие автомобильных дорог» к Госпрограмме в редакции, действовавшей с 3.07.2017 г. по настоящее время, значение указанного целевого показателя, необходимого достигнуть в 2015 году, составляет 972,0 км, в 2016 году - 971,73 км.

Согласно отчетам (форма 1-ДГ) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования и сооружений на них федерального, регионального или межмуниципального значения», общая протяженность региональных автодорог общего пользования в 2015 году составляла 971,92 км. Из чего следует, что значение целевого показателя в 2015 году не достигнуто (фактическое значение показателя на 0,8 км меньше).

По вышеуказанному отчету 2016 году протяженность автодорог составила 971,75 км. Согласно редакций Госпрограммы, действовавших в период с 24.07.2015 г. по 03.07.2017 г., значение анализируемого показателя в 2016 году должно было достигнуть 972,0 км.

В результате проведения инвентаризации региональных автодорог общая протяжённость автодорог в 2016 году по сравнению с 2015 годом уменьшилась на 0,17 км и составила 971,83 км. Из чего следует, что планируемое значение показателя в 2016 году должно было составлять 971,83 км (972,0 – 0,17). Однако, Постановлением Правительства РИ от 23.06.2017 г. №106 «О внесении изменений в государственную программу РИ «Развитие автомобильных дорог» значение указанного целевого показателя за 2016 год в июне 2017 году уменьшено до 971,73 км.

В связи с этим, значение целевого показателя «Протяженность сети автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения на территории Республики Ингушетия» не достигнуто (меньше на 0,08 км.).

*2) «Объемы ввода в эксплуатацию после строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения на территории Республики Ингушетия».*

Следует отметить, что указанный и последующие анализируемые целевые показатели утверждены в редакциях Госпрограммы, действующих с 24 июля 2015 года. Согласно отчетам об исполнении целевых показателей государственной программы, достигнутые значения целевого показателя «Объемы ввода в эксплуатацию после строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения на территории Республики Ингушетия» в 2015 году составляют 13,38 км, в 2016 году- 11,5 км, что соответствует планируемым значениям Госпрограммы, действующей с 03.07.2017 г.

В редакциях Госпрограммы, действовавших с 24.07.2015 г. по 3.07.2017 г., планируемые значения анализируемого показателя, составляли:

* в 2015 году- от 15,51 км до 15,91 км;
* в 2016 году - от 12,02 км до12,70 км.

Постановлением Правительства РИ от 23 июня 2017 г. №106 «О внесении изменений в государственную программу РИ «Развитие автомобильных дорог» значения указанного показателя уменьшены до фактически достигнутого значения в 2015 году - 13,38 км, в 2016 году - 11,5 км.

Изложенное свидетельствует, что планируемые значения показателя «Объемы ввода в эксплуатацию после строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения на территории Республики Ингушетия» в 2015, 2016 гг. не достигнуты, а приведены в июле 2017 года в соответствие с фактически достигнутыми значениями.

*3) «Прирост протяженности сети автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения на территории Республики Ингушетия в результате строительства новых автомобильных дорог».*

Значения указанного целевого показателя Госпрограммой в 2015, 2016 гг. не предусмотрены. Из чего следует, что строительство новых автомобильных дорог в 2015, 2016 гг. не планировалось.

*4) «Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения на территории Республики Ингушетия, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате реконструкции автомобильных дорог».*

Согласно отчетам об исполнении целевых показателей государственной программы, прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения на территории Республики Ингушетия, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям в 2015 году составляет 8,5 км, в 2016 году - 21,84 км.

Значение указанного целевого индикатора, планируемое Госпрограммой на 2015 год в редакциях Госпрограммы, действовавшей в период с 24.07.2015 г. по 13.11.2016 г., составляло 15,51 км. Постановлением Правительства РИ №207 от 10.11.2016 г. «О внесении изменений в государственную программу РИ «Развитие автомобильных дорог» значение анализируемого показателя уменьшено до 8,5 км. Вышеизложенное свидетельствует о внесении в 2016 году в Госпрограмму изменений, которыми значение целевого индикатора, необходимого достигнуть в 2015 году, уменьшено до фактического его исполнения.

Из чего следует, что значение целевого показателя «Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения на территории Республики Ингушетия, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате реконструкции автомобильных дорог» в 2015 году не достигнуто.

Значение анализируемого целевого показателя, планируемое Госпрограммой на 2016 год в разных редакциях Госпрограммы, действовавшей в период с 24.07.2015 г. по 13.11.2016 г., составляло от 9,0 км до 12,7 км.

Постановлением Правительства РИ от 23.06.2017 г. №106 «О внесении изменений в государственную программу РИ «Развитие автомобильных дорог» значение указанного показателя увеличено до 21,84 км, т.е. приведено в соответствии с его фактическим исполнением.

Вместе с тем, значение целевого показателя «Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения на территории Республики Ингушетия, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате реконструкции автомобильных дорог» в 2016 г. достигнуто.

*5) «Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, на 31 декабря отчетного года».*

В соответствии с последней редакцией Госпрограммы значение указанного целевого показателя на 31 декабря отчетного года должно составлять в 2015 году - 642,52 км, в 2016 году - 664,364 км. Согласно отчетам об исполнении целевых показателей государственной программы значения анализируемого показателя на 31 декабря отчетного года в 2015 году составляют 652,1 км, в 2016 году - 664,37 км.

Вместе с тем, пунктом 4 статьи 17 Федерального закона №257-ФЗ установлено, что в целях определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов владельцами автомобильных дорог в [порядке](garantF1://97328.1000), установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, проводится оценка технического состояния автомобильных дорог.

Однако, Управлением мероприятия по определению соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов в анализируемом периоде не проводились.

В связи с этим, определить достигнуты или нет значения целевого показателя «Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, на 31 декабря отчетного года» в 2015, 2016 гг. не представляется возможным.

*6) «Доля автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения».*

В соответствие с последней редакцией Госпрограммы значения анализируемого показателя составляют в 2015 году - 66,10 %., в 2016 году - 68,37%. Согласно отчетам об исполнении целевых показателей государственной программы значения указанного показателя достигли в 2015 году - 67,09 %., в 2016 году - 68,37 %.

Однако, в связи с тем, что Управлением не проводилась ежегодная оценка соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов определить достигнуты или нет значения целевого показателя «Доля автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения» также, не представляется возможным.

Таким образом, из 6 предусмотренных целевых индикаторов Госпрограммы в 2015 году 3 не достигли предусмотренного значения, 1 целевой показатель представлен без значения, по 2 целевым показателям не представляется возможным определить достигнуты или нет планируемые значения.

В 2016 году 1 целевой показатель достиг планируемых значений, 1 целевой показатель представлен без значения, по 2 показателям не достигнуты планируемые значения. Как и в 2015 году по 2 целевым индикаторам определить достигнуты или нет планируемые значения не представляется возможным.

*2.5. Критерий «Анализ изменения протяженности сети автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них».*

Согласно данным Управления протяженность региональных и межмуниципальных автомобильных дорог общего пользования Республики Ингушетия (далее – региональные автодороги, дороги) в 2014 году составляла 971,55 км., в том числе:

* с усовершенствованным покрытием (асфальтобетонные) – 528,89 км или 54,4% от общей протяженности;
* с покрытием переходного типа (из щебня и гравия не обработанных вяжущими материалами) – 340,16 км или 35,0% общей протяженности;
* грунтовые – 102,5 км или 10,5% от общей протяженности.

Протяженность региональных автодорог общего пользования за анализируемый период (2 года и 9 месяцев) увеличилась на 0,2 км и составила 971,75 км, из них протяжённость дорог:

* с усовершенствованным покрытием (в составе дорог с твердым покрытием) увеличилась на 36,27 км и составила 565,16 км или 58,1% общей протяженности;
* с покрытием переходного типа (в составе дорог с твердым покрытием) уменьшилась на 36,07 км и составила 304,09 км или 31,3% общей протяженности;
* грунтовых дорог составила 102,5 км или 10,5% общей протяженности.

Количество мостовых сооружений в составе региональных автодорог республики в проверяемом периоде не изменилось и составляет 73 единицы, в том числе один эстакадный пешеходный переход.

Анализ изменения протяженности сети региональных автомобильных дорог общего пользования республики и мостовых сооружений в их составе представлен в таблице 5.

Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **2014 г.** | **2015 г.** | **Прирост**  **в 2015 г.**  **(+,- км.)** | **2016 г.** | **Прирост**  **в 2016 г.**  **(+,- км.)** | **На 1.10.2017г.** | **Прирост**  **за 9 м. 2017 г.** |
| 1.Протяженность региональных  автодорог, всего (км), в том числе: | 971,55 | 971,92 | +0,37 | 971,75 | -0,17 | 971,75 | - |
| - с твердым покрытием:  из них: | 869,05 | 869,42 | +0,37 | 869,25 | -0,17 | 869,25 | - |
| - с усовершенствованным  покрытием: | 528,89 | 560,53 | +31,64 | 565,16 | +4,63 | 565,16 | - |
| - с покрытием переходного типа: | 340,16 | 308,89 | -31,27 | 304,09 | -4,8 | 304,09 | - |
| - грунтовые | 102,5 | 102,5 | - | 102,5 | - | 102,5 | - |
| 2.Дорожные сооружения (мосты, эстакады, путепроводы), всего (шт.):  в том числе: | 73 | 73 | - | 73 | - | 73 | - |
| -эстакадные переходы: | 1 | 1 | - | 1 | - | 1 | - |
| 3. Длина дорожных сооружений (п.м.): | 1975,1 | 1975,1 | - | 1975,1 | - | 1975,1 | - |

Увеличение протяженности региональных дорог в 2015 году произошло в результате увеличения протяженности дорог с усовершенствованным покрытием на 31,64 км, в том числе: за счет увеличения протяженности на 0,37 км и за счет перевода дорог из категории с покрытием «переходного типа» в категорию дорог с «усовершенствованным покрытием» на 31,27 км.

Протяженность дорог в 2016 году к уровню 2015 году сократилась на 0,17 км в результате реконструкции автодороги «Нестеровская-Чемульга-Аршты» (ее протяженность сократилась на 0,17 км в результате изменения направления дороги с целью приведения в нормативное состояние продольного уклона на одном из участков). Вместе с тем, дороги с покрытием «переходного типа» протяженностью 4,63 км в 2016 году переведены в категорию дорог с «усовершенствованным покрытием».

В ходе настоящего мероприятия проведен анализ динамики изменения плотности региональных автомобильных дорог на 1000 км2 территории и плотности региональных автомобильных дорог на 1 тыс. человек.

Проведенный анализ свидетельствует о сокращении показателя «Плотность региональных автомобильных дорог на 1000 человек» практически при неизменном показателе «Плотность региональных автомобильных дорог на 1000 км2 территории» Из изложенного следует, что деятельность Управления, в проверяемом периоде, в целом направлена на реконструкцию, ремонт и содержание существующих автомобильных дорог, при незначительном увеличении их протяженности.

Показатели плотности региональных автомобильных дорог на 1000 км2 и показатели плотности региональных автодорог на 1000 человек приведены в таблице 6.

Таблица 6.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **2014 г.** | **2015 г.** | **Прирост**  **в 2015 г.** | **2016 г.** | **Прирост**  **в 2016 г.** | **На 1.10.2017г.** | **Прирост**  **за 9 м. 2017 г.** |
| **Площадь территории РИ (км2)** | **3628,06** | | | | | | | |
| Протяженность автомобильных дорог (тыс. км.) | 971,55 | 971,92 | +0,37 | 971,75 | -0,17 | 971,75 | - |
| Численность постоянного населения РИ (тыс. чел.) | 453,0 | 463,9 | +10,9 | 472,8 | +8,9 | 480,5 | +7,7 |
| Плотность региональных автомобильных дорог на 1000 км2 территории. (1км/1000 км2). | 267,8 | 267,9 | +0,1 | 267,8 | -0,1 | 267,8 | - |
| Плотность автомобильных дорог на 1000 человек (км/чел) | 2,14 | 2,09 | -0,05 | 2,05 | -0,04 | 2,02 | -0,03 |

В ходе анализа установлено, что протяженность сети автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в анализируемом периоде практически не изменилась. Количество мостовых сооружений в составе региональных автодорог республики в проверяемом периоде также не изменилось и составляет 73 единицы.

*2.6. Критерий «Государственные контракты заключены в соответствии с законодательством».*

В проверяемом периоде Управлением заключены 22 государственных контракта на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог и сооружений на них на общую сумму 2 153 911,5 тыс. руб., из них в 2015 году - 9 контрактов на сумму 765 099,3 тыс. руб., в 2016 году - 12 контрактов на сумму 1 379 852,2 тыс. руб., за 9 месяцев 2017 года - 1 контракт на сумму 8 960,0 тыс. рублей.

В 2015 году из 9 заключенных государственных контрактов 2 контракта заключены в нарушение Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ) без проведения конкурентных процедур, в том числе:

1) «Государственный контракт №6 от 01.09.2015 г. «Выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги «Назрань-Грозный» 27-29 км» с ООО «Контакт» на сумму 40 686,1 тыс. руб.»;

2) «Государственный контракт №12 от 22.10.2015 г. «На выполнение работ по реконструкции и строительству автомобильных дорог» с ООО «Контакт» на сумму 158 829,7 тыс. руб.»;

В 2016 году из 12 государственных контрактов 4 контракта заключены без проведения соответствующих конкурсных процедур, в том числе:

1) Государственный контракт №3 от 09.08.2016 г. «Выполнение работ по реконструкции и ремонту автомобильных дорог» с ООО «Контакт» на сумму 76 162,9 тыс. руб.;

2) Государственный контракт №2 от 18.03.2016 г. «Выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги «Трасса «Кавказ-Нестеровская-Алкун-Таргим-Чми» 30-33 км» с ООО «Контакт» на сумму 32 146,2 тыс. руб.;

3) Государственный контракт №18 от 01.12.2016 г. «Выполнение работ по строительству автомобильной дороги «Подъезд к с. Гули от автомобильной дороги «Чми-Таргим» с ООО «Радор» на сумму 16 820,5 тыс. руб.;

4) Государственный контракт №20 от 31.03.2016 г. «На выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального значения и искусственных сооружений на них Республики Ингушетия на 2017 год» с ООО «Радор» на сумму 120 000,0 тыс. рублей.

В 2017 году Государственный контракт №02 от 13.06.2017 г. «Реконструкция участка автомобильной дороги к КФХ «Толдиев». Бойня. Начальная школа №1 в с.п. Экажево от автомобильной дороги «Экажево-Сурхахи»» с ООО «Радор» на сумму 8 960,0 тыс. рублей также заключен без проведения конкурсных процедур.

В проверяемом периоде, в нарушение статьи 24 Федерального закона №44-ФЗ, без проведения процедуры конкурса, всего заключено 7 государственных контракта на общую сумму 453 605,4 тыс. рублей.

В связи с заключением государственного контракта №20 от 31.03.2016 г. «На выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального значения и искусственных сооружений на них Республики Ингушетия на 2017 год» с ООО «Радор» на сумму 120 000,0 тыс. рублей без проведения конкурсных процедур УФАС по РИ в отношении бывшего начальника Управления назначено административное наказание.

Таким образом, Управлением из 22 государственных контрактов 7 контрактов на общую сумму 453 605,4 тыс. рублей заключены, в нарушение Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», без проведения конкурсных процедур.

Остальные 11 государственных контрактов заключены с единственным поставщиком, 4 контракта - путем проведения запроса предложений. Отсутствие конкуренции и в связи с этим невозможность снижения начальной цены конкурсной заявки привела к отсутствию экономии бюджетных средств при проведении конкурсных процедур и заключении контрактов.

*2.7. Критерий «Сокращение объема и количества объектов незавершенного строительства»*

На начало 2015 года согласно данным бюджетного учета Управления количество объектов незавершенного строительства составляло 4 единицы на общую сумму 728 739,3 тыс. руб., в том числе:

* «Реконструкция автодороги «Назрань-Грозный» 11-22 км»,
* «Реконструкция автодороги «Назрань - Малгобек - Н. Курп - Терек» 9-22 км»,
* «Реконструкция автодороги «Орджоникидзевскя – Галашки – Ялхорой»,
* «Реконструкция автодороги «Назрань – Малгобек – Н. Курп – Терек» 22-32 км».

На 01.01.2016 г. в составе объектов незавершенного строительства числились 3 объекта на общую сумму 368 419,6 тыс. руб., в том числе:

* «Реконструкция автодороги «Тр. Кавказ – Ср. Ачалуки - Гейрбек-юрт»,
* «Реконструкция автодороги «Назрань - Малгобек - Н. Курп - Терек» 9-22 км»,
* «Реконструкция автодороги «Назрань-Грозный» 11-22 км».

На 01.01.2017 г. количество объектов незавершенного строительства увеличилось на один объект «Реконструкция участка автомобильной дороги «Тр. Кавказ –Нестеровская – Алкун Таргим-Чми» 33 км» и составило 4 единицы на общую сумму 341 438,7 тыс. рублей.

При этом, строительство двух объектов «Реконструкция автодороги «Назрань-Грозный» 11-22 км» и «Реконструкция участка автомобильной дороги «Трасса «Кавказ –Нестеровская – Алкун Таргим-Чми» 33 км» начато еще в 2013 году.Основным фактором, повлиявшим на то, что строительство (реконструкция) объектов не завершено в сроки является ежегодное недофинансирование из республиканского бюджета.

Вместе с тем, с учетом ограниченности бюджетных средств, направляемых на цели развития дорожного хозяйства республики, Управлению необходимо установить приоритеты осуществления строительства и реконструкции, направленные на концентрацию финансовых ресурсов на финансировании объектов высокой степени готовности и ввода их в эксплуатацию.

Из того, что в проверяемом периоде количество объектов незавершенного строительства не уменьшилось следует, что система планирования и использования бюджетных средств на строительство (реконструкцию) не направлена на концентрацию финансовых средств на финансирование объектов высокой степени готовности и ввода их в эксплуатацию для достижение социально-экономических результатов, которые предусматривались при обосновании необходимости капитальных вложений. Вместе с тем, наблюдается тенденция к сокращению общей стоимости объектов незавершенного строительства.

*2.8. Критерий «Анализ изменения количества дорожно-транспортных происшествий, произошедших на автомобильных дорогах общего пользования, в которых дорожные условия отмечены как сопутствующий фактор»*

Согласно Госпрограмме, одной из основных целей ее реализации является обеспечение безопасности дорожного движения посредством повышения уровня технических характеристик автомобильных дорог и повышения их пропускной способности. Дорожная деятельность в отношении региональных и межмуниципальных автодорог должна осуществляться в соответствии с требованиями Федерального закона №196- ФЗ от 10.12.1995 г. «О безопасности дорожного движения», иных нормативных актов, устанавливающих требования по безопасности дорожного движения. Опережение роста интенсивности движения на автодорогах республики по сравнению с увеличением протяженности и пропускной способности автодорог неизбежно приводит к росту числа дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП).

В целом, согласно данным УГИБДД МВД по РИ за анализируемый период на дорогах регионального и межмуниципального значения Республики Ингушетия зарегистрировано 411 ДТП, в том числе: в 2015 году – 127, в 2016 году – 162, за 9 месяцев 2017 года – 122, за 9 месяцев 2016 года - 106.

В том числе по причине неудовлетворительного состояния автодорог совершено 219 ДТП, в том числе: в 2015 году – 69, в 2016 году – 85, за 9 месяцев 2017 года – 65; за 9 месяцев 2016 года - 56.

Количество погибших в ДТП в анализируемом периоде составило 154 человек, из них: в 2015 году – 49, в 2016 году – 69, за 9 месяцев 2017 года – 36, за 9 месяцев 2016 года – 53.

Из общего количества погибших в ДТП, произошедших по причине неудовлетворительного состояния улиц и дорог погибло 82 человек или 53,2%, в том числе: в 2015 году – 18 человек или 25,4%, в 2016 оду. – 41 человек или 52,7%, за 9 месяцев 2017 года – 23 человек или 39%, за 9 месяцев 2016 года – 31 человек или 51,7%.

Количество раненных при ДТП всего составило 638 человек, в том числе: в 2015 году – 205; в 2016 году – 239, за 9 месяцев 2017 года – 194, за 9 месяцев 2016 года – 171.

Из общего количества раненных при ДТП по причине неудовлетворительного состояния автодорог ранено 322 человек или 50,5%, из них: в 2015 году – 110 человек или 37,2%, в 2016 году – 123 человек или 40,5%, за 9 месяцев 2017 года – 89 человек или 34,0%, за 9 месяцев 2016 года – 85 человек или 41,1%.

В проверяемом периоде наблюдается тенденция к повышению ДТП, в том числе и по причине неудовлетворительного состояния автодорог, а также увеличение количества раненных в результате ДТП. Количество погибших в результате ДТП за 9 месяцев 2017 года снизилось в соотношении с аналогичным периодом 2016 года.

Таким образом, за проверяемый период основная цель реализации Государственной программы Республики Ингушетия «Развитие автомобильных дорог» по обеспечению безопасности дорожного движения посредством повышения уровня технических характеристик автомобильных дорог и повышения их пропускной способности не достигнута.

**«Народное мнение»**

В рамках аудита эффективности Контрольно-счетной палатой РИ проведен опрос среди жителей республики на тему о состоянии автомобильных дорог и качестве их ремонта. Анкета для проведения опроса была размешена на официальном сайте Контрольно-счетной палаты РИ.

В опросе приняло участие 53 человек из разных населенных пунктов Республики Ингушетия.

Из них нормативное состояние республиканских автомобильных дорог как высокое оценили 7 человек или 13,2% от принявших участие в опросе, как среднее – 20 или 37,7%, как низкое - 26 человек или 49,1%.

На вопрос: Как вы оцениваете качество проводимого ремонта автомобильных дорог? - 22 человека или 41,5% от принявших участие в опросе ответили, что ремонт не выдержал 1 года; 20 человек или 37,7% ответили, что работы приняты ненадлежащего качества; 11 чел. или 20,8% ответили, что качество ремонтных работ у них не вызывает замечаний.

Три или 5,7 % от принявших участие в опросе считают, что объем дорожных работ в 2016 году увеличился, 9 человек или 17,0% - не изменился, 41 чел. или 77,3% - уменьшился.

**Выводы:**

1. Исходя из установленных критериев оценки эффективности, Контрольно-счетная палата РИ считает, что бюджетные средства, направленные в 2015, 2016 гг. на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание автомобильных дорог РИ в сумме 1 030 236,4 тыс. рублей использованы неэффективно. Более того, неэффективной в указанном периоде, являлась и система управления дорожным хозяйством Республики Ингушетия.

2. В связи с тем, что контрольное мероприятие по 2017 году проведено только за 9 месяцев определить эффективность использования бюджетных средств не представилось возможным. Вместе с тем, по предварительной оценке, система управления дорожным хозяйством РИ в 2017 году Контрольно-счетной палатой РИ оценивается как недостаточно эффективная.

3. В ходе настоящего контрольного мероприятия также установлено, что Управлением, в нарушение статьи 24 Федерального закона №44-ФЗ, без использования конкурентных способов определения подрядных организаций заключено 7 государственных контракта на строительство, реконструкцию и содержание региональных автомобильных дорог на общую сумму 453 605,4 тыс. рублей.

4. Управлением, в нарушение норм Федерального закона №218-ФЗ от 13.07.2015 г. «О государственной регистрации недвижимости», технических Правил ремонта и содержания автомобильных дорог ВСН 24-88 «Технический учет и паспортизация автомобильных дорог и дорожных сооружений», не осуществлены технический учет, паспортизация, государственный кадастровый учет, а также государственная регистрация права на региональные и межмуниципальные автомобильные дороги общего назначения.

5. В нарушение статьи 372 Налогового кодекса РФ и Закона Республики Ингушетия от 24 ноября 2003 г. №59-РЗ «О налоге на имущество организаций», в анализируемом периоде, на автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения РИ не начислялся и не уплачивался налог на имущество организаций.

6. Управлением, в нарушение статей 85, 86 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 01.12.2010 г. №157н, до 2016 года не производилось начисление амортизации на объекты дорожного хозяйства.

7. Управлением, в нарушение статьи 160.1 Бюджетного Кодекса РФ и Постановления Правительства РИ от 30.09.2009 г. №340 «О порядке осуществления органами государственной власти Республики Ингушетия, органом управления Республиканского фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия и (или) находящимися в их ведении бюджетными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», не исполняются бюджетные полномочия главного администратора и администратора доходов республиканского бюджета.

**Предложения:**

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств в сфере дорожного хозяйства Республики Ингушетия, устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе аудита эффективности, и недопущения их в дальнейшем Контрольно-счетная палата РИ предлагает:

1. Правительству Республики Ингушетия:

1.1. В целях создания в полном объеме нормативно-правовой базы, необходимой для регулирования деятельности в сфере дорожного хозяйства Республики Ингушетия разработать и утвердить:

* основные направления инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;
* нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и правила расчета размера ассигнований бюджета Республики Ингушетия на указанные цели.
* порядок ремонта автомобильных дорог Республики Ингушетия;
* коэффициент, определяющий размер ассигнований бюджета Республики Ингушетия на содержание автомобильных дорог (разрабатывается ежегодно в зависимости от уровня инфляции и поступлений в доход бюджета транспортного налога).

1.2. Принять соответствующие меры для реализации Управлением в полной мере полномочий, возложенных федеральным и республиканским законодательством, регламентирующим деятельность в области дорожного хозяйства.

1.3. Определить Управление главным администратором доходов по всем возможным источникам доходов в сфере дорожного хозяйства, в соответствии с действующим законодательством.

1.4. Принять соответствующие меры по приведению в соответствии с нормами действующего законодательства в сфере дорожного хозяйства перечень автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, утвержденный Постановлением Правительства РИ №28 от 6.03.2014 г., а также критерии отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Республики Ингушетия, утвержденные Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 29 апреля 2014 г. №72.

1.5. Подготовить проект закона о внесении изменений в Закон Республики Ингушетия от 31.10.2011 г. №40-РЗ «О дорожном фонде Республики Ингушетия», предусматривающий исключение из источников формирования дорожного фонда доходов, поступление которых в бюджеты субъектов Российской Федерации БК РФ и другими федеральными законодательными актами не предусмотрено.

1. Управлению автомобильных дорог Республики Ингушетия:

2.1. Принять необходимые меры по устранению расхождений данных о количестве и общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Перечня автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Ингушетия, утвержденного Постановлением Правительства РИ №28 от 06.03.2014 г. с данными бухгалтерского учета Управления и отчетов «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования и сооружений на них федерального, регионального или межмуниципального значения» (форма №1-ДГ).

2.2. В соответствии с пунктом 4 статьи 17 Федерального закона №257-ФЗ и Приказом Минтранса РФ от 27.08.2009 г. №150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог», в целях определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик региональных автомобильных дорог требованиям технических регламентов ежегодно проводить оценку их технического состояния.

2.3. Принять соответствующие меры по обеспечению поступления в республиканский бюджет доходов, по которым Управление является главным администратором.

2.4. С целью наблюдения за общим состоянием мостов и труб с выявлением дефектов, требующих устранения, определения объемов ремонтных работ принять меры по обеспечению регулярного осмотра мостов и труб в соответствии с действующим законодательством.

2.5. Для достижения экономической эффективности, ресурсо и энергосбережения, соблюдения экологических требований, обеспечения безопасности движения при проектировании, строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации дорог предусматривать внедрение новых технологий, техники, конструкций и материалов.

2.6. Принять необходимые меры по проведению процедуры паспортизации, кадастрового учета и государственной регистрации права на объекты дорожного хозяйства республики, а также для начисления и уплаты с них налога на имущество.

2.7. Активизировать деятельность Управления по взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти в области дорожного хозяйства для привлечения федеральных средств на софинансирование расходов дорожного хозяйства республики.

2.8. Принять необходимые меры по обеспечению достижения значения целевых показателей, предусмотренных государственной программой Республики Ингушетия «Развитие автомобильных дорог».

2.9 Заключение государственных контрактов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание региональных автомобильных дорог осуществлять в строгом соответствии с Федеральным законом от 5.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2.10. При планировании деятельности учитывать:

* + необходимость решения задачи удвоения до 2022 года объемов строительства дорог (по сравнению с периодом 2003-2012 гг.) в соответствии с подпунктом 10 пункта 3 перечня Поручений Президента РФ от 22.12.2012 г. №ПР-3410 по реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 12.12.2012 года;
* необходимость снижения количества объектов незавершенного строительства;
* необходимость достижения социально-экономических показателей с учетом решения проблем инвестиционной привлекательности развития дорожного хозяйства, понижая нагрузку на бюджет Республики Ингушетия.

2.11. Проанализировать ДТП, произошедшие из-за неудовлетворительного состояния автодорог, и в план дорожных работ на 2018 и последующие годы предусмотреть мероприятия по установке дорожных знаков, устройству металлического барьерного ограждения, устройству искусственного освещения в пределах населенных пунктов на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения.

2.12. Принять меры по недопущению в дальнейшем нарушений бюджетного и иного законодательства, а также случаев неэффективного расходования бюджетных средств, выделенных на финансирование дорожного хозяйства Республики Ингушетия.

2.13. Принять меры по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях и недостатках.

***Аудитор КСП РИ А.О. Торшхоев***

**Отчет о результатах**

**проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности использования бюджетных средств при исполнении бюджета органом местного самоуправления «Администрация города Карабулак» в 2015, 2016 гг.**

**Основание для проведения проверки:** план работы Контрольно-счетной палаты РИ на 2017 год.

**Цель проверки:** проверка организации бюджетного процесса, законности и результативности использования бюджетных средств при исполнении бюджета Муниципального образования «Городской округ города Карабулак» в 2015, 2016 гг.

**Предмет проверки:** бюджетныесметы, бюджетная отчетность, регистры и первичные документы бухгалтерского учета,государственные контракты на поставку товаров для государственных нужд.

**1. Организация бюджетного процесса, исполнение бюджета муниципального образования «Городской округ города Карабулак»**

**в 2015, 2016 гг.**

Бюджет Муниципального образования «Городской округ города Карабулак» на 2015 год утверждён Решением Городского Совета от 25.12.2014 г. № 11/2-2 «О бюджете городского округа г. Карабулак на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 гг.» по доходам и расходам в сумме 172 822,1 тыс. рублей.

В процессе исполнения местного бюджета, Решениями Городского Совета г. Карабулак вносились изменения в бюджет: № 7/1-2 от 28.05.2015 года; № 4/1-3 от 11.12.2015 года; № 5/8-3 от 30.12.2015 года.

По итогам всех изменений доходы бюджета Муниципального образования «Городской округ города Карабулак» были увеличены на 97 911,5 тыс. руб. и составили 270 733,6 тыс. рублей, расходы бюджета были увеличены на 102 770,3 тыс. руб. и составили 275 592,4 тыс. рублей.

Дефицит бюджета по итогам произведенных изменений составил 4 858,8 тыс. руб., что не превышает ограничение, установленное пунктом 3 статьи 92.1. Бюджетного кодекса РФ. Источником финансирования дефицита бюджета являются остатки бюджетных средств на начало года..

Согласно отчету об исполнении бюджета Муниципального образования «Городской округ города Карабулак» за 2015 год поступления доходов в бюджет Муниципального образования «Городской округ города Карабулак» составили 245 457,3 тыс. руб., что на 25 276,3 тыс. руб. или на 9,0 % меньше уточненного показателя на 2015 год.

Налоговые доходы за 2015 год составили 48 597,7 тыс. рублей. Неисполнение плановых показателей на 2015 год составило 16 445,3 тыс. руб., что обусловлено, в основном, не поступлением платежей по налогу на имущество в сумме 16 248,2 тыс. рублей. Объём неналоговых доходов составил 9 212,4 тыс. рублей, что на 260,5 тыс. руб. больше уточненного планового показателя на 2015 год.

Безвозмездные поступления по итогам 2015 года исполнены на 95,4 % от уточненного плана и составили 187 647,2 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета Муниципального образования «Городской округ города Карабулак» составила 76,4%.

Расходы бюджета составили 249 954,9 тыс. рублей или 90,7% от уточненного показателя 2015 года. Структура расходов бюджета Муниципального образования «Городской округ города Карабулак» выглядит следующим образом:

* «Общегосударственные вопросы» - 135 716,2 тыс. руб. (54,4 % от общего объема расходов);
* «Национальная оборона» - 586,5 тыс. руб. (0,2 %);
* «Национальная экономика» - 4 317,0 тыс. руб. (1,7%);
* «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 43 822,8 тыс. руб. (17,5%);
* «Образование» - 47 047,6 тыс. руб. (18,9%);
* «Культура и кинематография» - 6 581,3 тыс. руб. (2,6%);
* «Социальная политика» - 9 869,5 тыс. руб. (3,9%);
* «Средства массовой информации» - 2 014,0 тыс. руб. (0,8%).

Удельный вес расходов на социальную сферу (образование, культура, кинематография, социальная политика, средства массовой информации) в общей сумме расходов бюджета Муниципального образования «Городской округ города Карабулак» составил 26,2 %.

Остатки средств бюджета в отчетном периоде уменьшились на 4 497,6 тыс. руб. и по состоянию на 1 января 2016 года составили 361,2 тыс. рублей, в том числе:

* средства местного бюджета – 236,5 тыс. руб.;
* трансферты из бюджета РИ – 24,7 тыс. рублей.

Бюджет муниципального образования «Городской округ города Карабулак» на 2016 год утверждён Решением Совета 30.12.2015 г. № 5/1-3 «О бюджете городского округа г. Карабулак на 2016 год» (далее – Решение) по доходам и расходам в сумме 133 690,3 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета, Городским Советом г. Карабулак вносились изменения в бюджет следующими решениями: № 7/1-3 от 30.06.2016 года; № 10/2-3 от 01.12.2016 года; № 13/3-3 от 30.12.2016 года.

По итогам всех изменений доходы бюджета Муниципального образования «Городской округ города Карабулак» были увеличены на 17 127,7 тыс. руб. и составили 150 818,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета были увеличены на 17 488,9 тыс. руб., с учетом остатков бюджетных средств на начало 2016 года в сумме 361,2 тыс. руб., и составили 151 179,2 тыс. рублей.

Дефицит бюджета по итогам произведенных изменений составил - 361,2 тыс. руб., что не превышает ограничение, установленное пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно отчету об исполнении бюджета за 2016 год поступления доходов в бюджет Муниципального образования «Городской округ города Карабулак» составили 129 600,6 тыс. руб., что на 21 217,4 тыс. руб. или на 14,1 % меньше плана на 2016 год.

Налоговые доходы составили 48 835,7 тыс. рублей. Не исполнение плановых показателей за 2016 год составило 6 857,6 тыс. руб., что обусловлено не поступлением платежей по налогу на имущество в сумме 7 247,8 тыс. руб. и по налогу на совокупный доход в сумме 380,7 тыс. руб., при незначительном перевыполнении плана по поступлению других налоговых доходов.

Объём неналоговых доходов составил 6 908,8 тыс. руб., что на 547,1 тыс. руб. или на 7,3 % меньше планового показателя на 2016 год.

Безвозмездные поступления по итогам 2016 года исполнены на 84,3 % от уточненного плана и составили 73 856,3 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета Муниципального образования «Городской округ города Карабулак» составила 56,9 %.

Расходы бюджета составили 129 400,3 тыс. руб. или 85,5 % от уточненного показателя 2016 года. Структура расходов бюджета Муниципального образования «Городской округ города Карабулак» выглядит следующим образом:

* «Общегосударственные вопросы» - 58 612,5 тыс. руб. (45,4 % от общего объема расходов);
* «Национальная оборона» - 593,8 тыс. руб. (0,5 %);
* «Национальная экономика» - 1 731,0 тыс. руб. (1,3%);
* «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 17 559,2 тыс. руб. (13,5%);
* «Образование» - 32 602,0 тыс. руб. (25,2 %);
* «Культура и кинематография» - 7 876,9 тыс. руб. (6,1%);
* «Социальная политика» - 8 078,8 тыс. руб. (6,2%);
* «Средства массовой информации» - 2 346,0 тыс. руб. (1,8%).

Удельный вес расходов на социальную сферу (образование, культура, кинематография, социальная политика, средства массовой информации) в общей сумме расходов бюджета Муниципального образования «Городской округ города Карабулак» составил 39,3 %. Остатки средств бюджета по состоянию на 1 января 2017 года составили 561,5 тыс. рублей.

Согласно показателям Баланса, кредиторская задолженность на 01.01.2015 г. составляла 1 170,0 тыс. руб., на 01.01.2016 г. - 5 562,4 тыс. руб., на 01.01.2017 г. - 6 881,7 тыс. рублей. Структура кредиторской задолженности представлена в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Кредиторская задолженность на 01.01.2015** | **Кредиторская задолженность на 01.01.2016** | **Кредиторская задолженность на 01.01.2017** |
| Расчеты по принятым обязательствам | 1 169,3 | 4 259,4 | 6 457,8 |
| Расчеты по платежам в бюджеты | 0,7 | 15,0 | 36,4 |
| Расчеты с подотчетными лицами | - | 1 288,0 | 387,5 |
| **ИТОГО** | **1 170,0** | **5 562,4** | **6 881,7** |

На начало 2015 года дебиторская задолженность главных распорядителей составляла 461,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2016 г. дебиторская задолженность составила 310,5 тыс. руб., на 01.01.2017 г. - 421,9 тыс. рублей. Структура дебиторской задолженности представлена в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Дебиторская задолженность на 01.01.2015 г.** | **Дебиторская задолженность на 01.01.2016 г.** | **Дебиторская задолженность на 01.01.2017 г.** |
| Расчеты по выданным авансам | 28,5 | 57,5 | 36,6 |
| Расчеты с подотчетными лицами | 432,5 | 253,0 | 385,3 |
| **ИТОГО:** | 461,0 | **310,5** | **421,9** |

**Оценка эффективности реализации муниципальных программ**

**муниципального образования «Городской округ город Карабулак»**

В проверяемый период Администрацией реализовывались 9 муниципальных программ муниципального образования «Городской округ город Карабулак», а именно:

1. «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Городской округ города Карабулак» на 2015-2017 годы» (далее - Программа 1), утверждена Постановлением Администрации города Карабулак от 26.03.2015 г. № 85.
2. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании «Городской округ города Карабулак» на 2015 год» (далее - Программа 2) утверждена Постановлением органа местного самоуправления «Администрация города Карабулак» от 27.05.2015 г. №147.
3. «Развитие культуры муниципального образования «Городской округ города Карабулак» на 2015-2017 годы» (далее - Программа 3) утверждена Постановлением органа местного самоуправления «Администрация города Карабулак» от 26.03.2015 г. №86.
4. «Развитие образования муниципального образования «Городской округ города Карабулак» на 2015 - 2017годы» (далее - Программа 4) утверждена Постановлением органа местного самоуправления «Администрация города Карабулак» от 26.03.2015 г. № 87.
5. «Благоустройство муниципального образования «Городской округ города Карабулак» на 2015-2017 годы» (далее - Программа 5) утверждена Постановлением органа местного самоуправления «Администрация города Карабулак» от 26.03.2015 г. № 88.
6. «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Городской округ города Карабулак» на 2016 - 2018 годы» (далее - Программа 6) утверждена Постановлением органа местного самоуправления «Администрация города Карабулак» от 30.12.2015 г. №454.
7. «Развитие культуры муниципального образования «Городской округ города Карабулак» на 2016 - 2018 годы» (далее - Программа 7) утверждена Постановлением органа местного самоуправления «Администрация города Карабулак» от 30.12.2015 г. № 455.
8. «Развитие образования муниципального образования «Городской округ города Карабулак» на 2016-2018 годы» (далее – Программа 8) утверждена Постановлением органа местного самоуправления «Администрация города Карабулак» от 30.12.2015 г. № 456.
9. «Благоустройство муниципального образования «Городской округ города Карабулак» на 2016-2018 годы» (далее – Программа 9) утверждена Постановлением органа местного самоуправления «Администрация города Карабулак» от 30.12.2015 г. № 457.

В нарушение статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ и пункта 27 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Городской округ города Карабулак» (далее - Порядок), утвержденного Постановлением Администрации города Карабулак от 31.10.2013 г. № 296 (далее - Постановление № 296), Администрацией не составлялись годовые отчеты о ходе реализации муниципальных программ.

В связи с отсутствием отчетных и статистических данных, не представляется возможным провести оценку эффективности реализации муниципальных программ. Вышеизложенное свидетельствует об отсутствии должного контроля со стороны руководства муниципального образования за реализацией муниципальных программ.

**Проверка кассы и кассовых операций и расчётов с подотчётными лицами**

Выплата заработной платы и иных выплат осуществлялась через лицевые счета работников. Ведение кассовых операций в проверяемый период регламентировалось Указанием № 3210-У.

При арифметической проверке оборотов денежных средств, отраженных в кассовой книге, установлено:

* остаток средств на 01.01.2015 г. – 0 руб.;
* поступило в кассу и выдано с кассы в 2015 г. – 141,0 тыс. руб.;
* остаток средств на 01.01.2016 г. – 0 руб.
* поступило в кассу и выдано с кассы в 2016 г. – 40,0 тыс. руб.;
* остаток средств на 01.01.2016 г. – 0 рублей.

Денежные средства в сумме общей сумме 181,0 тыс. руб. поступили в кассу на оказание материальной помощи жителям в связи с праздником православной Пасхи и материальной помощи ветеранам ВОВ и вдовам участников ВОВ.

При осуществлении кассовых операций нарушений не установлено.

**Проверка операций с безналичными денежными средствами**

Учет движения бюджетных средств, а также средств, поступивших из других источников, осуществлялся на следующих счетах:

* № 01143149510 - лицевой счет главного распорядителя бюджетных средств в УФК по РИ;
* № 03143149510 - лицевой счет получателя бюджетных средств в УФК по РИ.

Всего по данным учета на лицевой счет главного распорядителя бюджетных средств поступило и распределено 283 695,6 тыс. руб., в том числе в 2015 году – 196 855,9 тыс. руб., в 2016 году – 86 839,7 тыс. рублей.

На лицевой счет получателя бюджетных средств поступило и израсходовано 263 987,1 тыс. руб., в том числе в 2015 году – 185 024,3 тыс. руб., в 2016 году – 78 962,8 тыс. рублей.

В проверяемом периоде в Администрации установлены случаи нанесения бюджету ущерба в результате уплаты штрафов, пени и неправомерных действий Администрации на общую сумму 185,3 тыс. руб., в том числе:

* на основании Апелляционного Определения Верховного суда РИ по факту неправомерных действий Администрации при предоставлении жилья, истцу компенсированы расходы на оплату услуг представителя в размере 15,0 тыс. руб.;
* на основании Решения Карабулакского районного суда РИ компенсирован моральный вред, причиненный в результате неправомерных действий Администрации при предоставлении жилья, в сумме 100,0 тыс. руб.;
* на основании решений Карабулакского районного суда по делу о неправомерных действиях Администрации при предоставлении жилья истцам, с Администрации города Карабулак взысканы расходы на оплату услуг представителей истцов в сумме 70,0 тыс. руб.;
* ГУ - Отделение пенсионного фонда РФ по РИ уплачена пеня по страховым взносам в сумме 0,3 тыс. рублей.

**Проверка**

**начисления и выплаты заработной платы (выборочным методом)**

Учет операций поначислению и выплате заработной платы в проверяемом периоде осуществлялись в Журнале операций расчётов по оплате труда согласно штатному расписанию:

* в 2015 году – на 46 единиц, из них муниципальные служащие - 42 единицы и обслуживающий персонал - 4 единицы. Согласно бюджетной сметы годовой фонд оплаты труда составлял 9 855,7 тыс. рублей. Фактически в 2015 году начислено 9 396,3 тыс. рублей;
* в 2016 году – на 48 единиц, из них муниципальные служащие - 42 единицы и технический персонал - 6 единиц. Согласно бюджетной сметы годовой фонд оплаты труда составлял 9 818,4 тыс. рублей. Фактически в 2016 году начислено 9 288,4 тыс. рублей.

При начислении и выплате заработной платы 2 сотрудникам, отозванным из отпуска, не производилось удержание денежных средств за неиспользованную часть отпуска, что является двойной оплатой за один и тот же промежуток времени. Общая сумма переплаты составила 33,0 тыс. руб., начисленные и уплаченные социальные взносы составили 10,0 тыс. рублей. В результате переплаты денежных средств сотрудникам, отозванным из отпуска, и излишне уплаченных социальных взносов, бюджету нанесён ущерб в сумме 43,0 тыс. рублей.

Специалисту отдела ГО и ЧС в период нахождения в отпуске необоснованно начислена заработная плата в сумме 8,0 тыс. руб. и уплачены социальные взносы в сумме 2,4 тыс. рублей. В результате, бюджету нанесён ущерб на общую сумму 10,4 тыс. рублей.

В проверяемом периоде Администрацией с физическими лицами заключались договора гражданско-правового характера на общую сумму 542,0тыс. руб. (в 2015 году– 266,8 тыс. руб., в 2016 году - 272,5 тыс. руб.) для выполнения должностных обязанностей, для исполнения которых в штатном расписании предусмотрены соответствующие единицы. В результате заключения договоров гражданско-правового характера, во внебюджетные фонды уплачены страховые взносы в сумме 146,9 тыс. рублей. Таким образом, в результате заключения с физическими лицами договоров гражданско-правового характера, предусматривающих исполнение должностных обязанностей, для исполнения которых в штатном расписании предусмотрены соответствующие единицы, и уплаты страховых взносов, бюджету города Карабулак нанесен ущерб в общей сумме 688,9 тыс. рублей.

**Проверка формирования личных дел опекунов и обоснованности начисления выплат отделом опеки и попечительства**

Коллегиальным органом по решению вопросов опеки и попечительства в Администрации является комиссия по опеке и попечительству.

Полномочия органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан осуществляются в соответствии с Семейным кодексом РФ, Федеральным законом № 48-ФЗ от 24.04.2008 г. «Об опеке и попечительстве», Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществлении опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних», Постановлением Правительства РИ № 107 от 01.08.2006 г. «О размерах ежемесячных и разовых выплат детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» и другими нормативными правовыми актами РФ и РИ, устанавливающими порядок финансирования и наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2015-2016 гг. в Администрации на учёт принято 42 ребенка, а всего состоят на учёте 153 ребенка. В проверяемом периоде на осуществление выплат детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, перечислено всего 17 283,2 тыс. руб., в том числе в 2015 году – 9 524,3 тыс. руб. и в 2016 году – 7 758,9 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки личных дел детей-сирот, сформированных за проверяемый период, назначения и осуществления выплат нарушений не установлено.

**Проверка расчётов с поставщиками и подрядчиками**

**(выборочно)**

Учет расчетов с поставщиками и подрядчиками за поставленные товары и услуги велся в Журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками.

По состоянию на 01.01.2016 г. за Администрацией числится кредиторская задолженность в сумме 3 686,6 тыс. руб. (принятые в 2015 году обязательства на указанную сумму). Причиной образования кредиторской задолженности является неполное финансирование Администрации финансовым отделом города Карабулак.

Кредиторская задолженность за 2015 год была погашена в течение 2016 года за счёт средств, предусмотренных в бюджетной смете 2016 год на погашение кредиторской задолженности 2015 года.

Также, по состоянию на 01.01.2017 г. за Администрацией числилась кредиторская задолженность в сумме 4 616,6 тыс. руб., возникшая в течение 2016 года. Причиной образования кредиторской задолженности является неполное финансирование Администрации финансовым отделом города Карабулак.

На 01.01.2016 г. дебиторская задолженность составила 6,6 тыс. руб., которая погашена в течение 2016 года.

В ходе контрольного мероприятия проверены объемы выполненных работ по следующим объектам:

* «Ремонт водопровода по г. Карабулак» (муниципальный контракт от 13.07.2015 г. № 0114300001915000023 с ООО «Теплотехник» на сумму 2 000,0 тыс. руб.)
* «Выполнение работ по ремонту очистных сооружений (1-часть) г. Карабулак РИ» (муниципальный контракт от 26.12.2015 г. рег. № 122 с ООО «СК-Адмирал» на сумму 499,0 тыс. руб.);
* «Выполнение работ по ремонту очистных сооружений (2-часть) г. Карабулак РИ» (муниципальный контракт от 28.12.2015 г. рег. № 129 с ООО «СК-Адмирал» на сумму 499,0 тыс. руб.);
* «Выполнение работ по установке индивидуальных котлов в МКД г. Карабулак» (муниципальный контракт от 07.08.2015г. рег. № 88 с ООО «Олифант» на сумму 4 030,0 тыс. руб.);
* «Выполнение работ по ремонту подъездной дороги к многоквартирным домам 31,33 по ул. Балкоева» (муниципальный контракт от 31.07.2015г. рег. № 71 с ООО «Строй-Век» на сумму 317,0 тыс. руб.);
* «Реставрация обелиска «Славы» в г. Карабулак» (муниципальный контракт от 14.07.2015 г. рег. № 66 с ООО «Строй-Век» на сумму 325,0 тыс. руб.);
* «Выполнение работ по озеленению территории города Карабулак» (муниципальный контракт от 29.06.2015 г. рег. № 54 с ООО «Строй-Век» на сумму 1 274,8 тыс. руб.);
* «Выполнение работ по ремонту гравийных дороги (ПГС) г. Карабулак» (муниципальный контракт от 14.03.2016 г. рег. № 19 с ООО «Строй-Век» на сумму 1 731,0 тыс. руб.);
* «Выполнение работ по обрезке деревьев в г. Карабулак» (муниципальный контракт от 18.04.2016 г. рег. № 39 с ООО «Строй-Плюс» на сумму 285,0 тыс. руб.);
* «Выполнение работ по ремонту водопроводных сетей и устранению прорывов» (муниципальный контракт от 20.07.2016 г. рег. № 78 с ООО «Мегаполис» на сумму 398,0 тыс. руб.);
* «Ремонт очистных сооружений г. Карабулак» (муниципальный контракт от 22.08.2016 г. рег. № 81 с ООО «Энергосервис» на сумму 498,0 тыс. руб.);
* «Ремонт очистных сооружений г. Карабулак» (муниципальный контракт от 22.08.2016 г. рег. № 82 с ООО «Энергосервис» на сумму 498,0 тыс. руб.).

По результатам проверки завышение объемов выполненных работ не установлено.

При выборочной проверке соблюдения законодательства в сфере закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд установлены следующие нарушения:

1. В нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, Администрацией допущена приемка товаров (работ, услуг), произведено подписание актов приемки выполненных работ (оказанных услуг), без проведения экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), по 258 контрактам (договорам), заключенным в 2015-2016 гг.
2. В нарушение статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ, Администрация в 2015, 2016 гг. не размещала в единой информационной системе подписанные контракты.
3. В нарушение статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, в план-график не вносились изменения и уточненные планы-графики не размещались в единой информационной системе государственных закупок.

**Проверка учета основных средств и материальных ценностей**

В проверяемом периоде учет основных средств и материальных ценностей в Администрации осуществлялся в Журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов.

Согласно данным годовой отчетности (ф.0503130) числилось основных средств общей балансовой стоимостью:

* на начало 2015 года- в сумме 647 152,2 тыс. руб.;
* на конец 2015 года в сумме 813 070,2 тыс. руб.;
* на конец 2016 года в сумме 811 360,9 тыс. рублей.

Проведена инвентаризация основных средств, числящихся на балансе, выборочным методом, в результате которой излишки или недостача не установлены.

В Администрации числится на учете 3 единицы автотранспорта. В соответствии с Постановлением № 78, при эксплуатации автомобильного транспорта Администрации, для учёта и списания ГСМ использовался путевой лист «Путевой лист легкового автомобиля». В путевых листах указывались конкретные пункты маршрута движения (следования) с указанием километража, время выезда и возвращения, а также подпись лица, пользовавшегося автомобилем.

Всего за проверяемый период поступил бензин в количестве 19985 л на сумму 675,4 тыс. руб., в том числе в 2015 году – 10890 л на сумму 367,8 тыс. руб. и в 2016 году – 9 095 л на сумму 307,6 тыс. рублей. При проверке учёта и правильности списания горюче-смазочных материалов, нарушений не установлено.

**Состояние бухгалтерского учёта**

Бухгалтерский учет в проверяемом периоде вёлся с применением Инструкций № 157н, с выше указанными по тексту нарушениями.

**2. Проверка получателей средств городского бюджета**

**Городской Совет муниципального образования «Городской округ город Карабулак»**

**Проверка кассовых операций и расчётов с подотчётными лицами**

Выплата заработной платы и иных выплат осуществлялась через лицевые счета работников. При проверке оборотных денежных средств, отраженных в кассовой книге, установлено:

* Остаток средств в кассе на 01.01.2015 г. – 0 руб.;
* Поступило в кассу и выдано с кассы в 2015 г. – 183,6 тыс. руб.;
* Остаток средств в кассе на 01.01.2016 г. – 0 руб.;
* Поступило в кассу и выдано с кассы в 2016 г. – 18,8 тыс. руб.;
* Остаток средств в кассе на 01.01.2016 г. – 0 рублей.

В нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, в авансовом отчёте от 09.07.2015 г. на сумму 3,0 тыс. руб. неверно указана дата получения из кассы денежных средств - 30.12.2014 г., тогда как данные денежные средства выданы 09.07.2015 года.

В нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, Федерального закона № 54-ФЗ, по авансовым отчётам № 3 от 28.12.2015 г. и № 1 от 05.05.2016 г., без наличия чека контрольно-кассовой машины, или другого документа, подтверждающего прием денежных средств (товарный чек, квитанции за товар к накладной «Мир ремонта № 1»), за приобретенный модем, услуги связи и ремонт компьютера, к бухгалтерскому учёту приняты расходы в общей сумме 8,6тыс. рублей.

Горсовет заключил договор с физическим лицом б/н от 01.01.2015 г. об аренде гаража для служебного автомобиля с арендной платой в размере 5,0 тыс. руб. в месяц.

За аренду гаража за проверяемый период были выплачены денежные средства в сумме 60,0 тыс. рублей. Горсовет располагает огороженной территорией, охраняемой круглосуточно, на которой можно было оставлять служебный автомобиль в ночное время. Таким образом, данные средства были израсходованы неэффективно (статья 34 БК РФ).

Кроме того, в нарушение статьи 226 Налогового Кодекса РФ, при фактической выплате вышеуказанной суммы Горсовет не удержал и не перечислил в бюджет НДФЛ в сумме 7,8 тыс. руб. (60,0\*13%: 100%), в результате чего бюджету нанесен ущерб.

В соответствии со статьей 226 Налогового Кодекса РФ, уплата налога за счет средств налоговых агентов не допускается. Однако, Горсоветом осуществлено перечисление в налоговые органы НДФЛ в сумме3,9 тыс. руб.за физическое лицо за счёт средств бюджетной сметы, предусмотренных на содержание аппарата Горсовета, что является нанесением бюджету ущерба, подлежащего возмещению за счет виновных лиц.

**Проверка операций с безналичными денежными средствами**

Учет движения бюджетных средств, а также средств, поступивших из других источников доходов, осуществлялся лицевом счете получателя бюджетных средств в УФК по РИ № 03143040020

Всего по данным учета на лицевой счет получателя бюджетных средств поступили и израсходованы (кассовый расход) – 12 722,2 тыс. руб., в том числе в 2015 году – 7 061,0 тыс. руб., в 2016 году – 5 661,2 тыс. рублей.

В проверяемом периоде Горсоветом за несвоевременную оплату страховых взносов уплачены штраф и пеня, в результате чего бюджету нанесен ущерб в общей сумме 7,7 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджетной сметы за 2015 год допущено направление и использование бюджетных средств в сумме 130,4 тыс. руб. по кодам бюджетной классификации расходов не в соответствии с Приказом № 65н, что согласно статьи 306,4 Бюджетного Кодекса РФ является использованием по нецелевому назначению, так:

* осуществлены расходы за изготовление баннера на сумму 14,4 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги». Данные расходы следовало произвести по подстатье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», так как согласно договора, баннер изготовлен из материала поставщика товара;
* на основании договора с ООО «Пласт-сервис» по подстатье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» перечислены средства за ремонт автомашины в сумме 61,0 тыс. рублей. Данные расходы следовало произвести по подстатье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества»;
* за приобретение бутилированной (питьевой) воды перечислены денежные средства в сумме 55,0 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 290 «Прочие расходы». Данные расходы следовало произвести по подстатье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

Согласно пункту 4 статьи 29 Устава городского округа, расходы на обеспечение деятельности Горсовета предусматриваются в местном бюджете городского округа отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов РФ.

В соответствии с Приказом Минфина РФ № 65н, расходы на обеспечение деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти РИ и местного самоуправления подлежат отражению по подразделу 0103 "Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований".

В то же время, средства бюджетной сметы за 2015 и 2016 гг., предусмотренные для расходов на содержание аппарата (подраздел 0103), в нарушение Приказа Минфина РФ № 65н, направлены на расходы, не соответствующие подразделу 0103 в общей сумме 583,5 тыс. руб., а именно на оказание спонсорской помощи, приобретение подарочной продукции, материальной помощи учреждениям и гражданам г. Карабулак, то есть на осуществление расходов, не относящихся к содержанию аппарата и депутатов городского совета, что согласно статьи 306,4 Бюджетного Кодекса РФ является использованием по нецелевому назначению**,** в том числе:

* осуществлены расходы по КБК 900 0103 1011002 244 290 на сумму 40,0 тыс. руб. на приобретение компьютера для жительницы г. Карабулак. При этом, в нарушение Инструкции № 157н, отсутствуют документы, согласно которым данный компьютер поставлен на учет, не соблюдены правила по списанию товарно-материальных ценностей;
* произведены расходы по КБК 900 0103 1011002 244 290 на сумму 51,0 тыс. руб. на приобретение подарочного комплекта. При этом, в нарушение Инструкции № 157н, не соблюдены правила по списанию товарно-материальных ценностей;
* осуществлены расходы по КБК 900 0103 1011002 244 290 на приобретение канцелярских товаров для пришкольного оздоровительного лагеря на сумму 20,0 тыс. руб. В нарушение Инструкции № 157н, не соблюдены правила по списанию товарно-материальных ценностей. При проведении встречной проверки ГКОУ «СОШ № 3 г. Карабулак» подтвержден факт получения канцелярских товаров;
* осуществлены расходы по КБК 900 0103 1011002 244 290 на сумму 30,0 тыс. руб. на приобретение музыкального центра для передачи ГКОУ «СОШ № 2 г. Карабулак». В нарушение Инструкции № 157н, не соблюдены правила по списанию товарно-материальных ценностей. При проведении встречной проверки ГКОУ «СОШ № 2 г. Карабулак» подтвержден факт получения музыкального центра;
* на лицевой счёт жителя г. Карабулак для оказания материальной помощи перечислены по КБК 900 0103 1011002 244 290 средства в сумме 30,0 тыс. руб.;
* на лицевой счет физического лица для приобретения офисной техники по обращению Председателя правления Благотворительной ученической организации «Аль Ансар» перечислены по коду БК 900 0103 1011002 244 290 средства в сумме 50,0 тыс. руб.;
* перечислены средства по КБК 900 0103 1011002 244 290 в сумме 79,0 тыс. руб. на приобретение новогодних подарков для воспитанников ГБДОУ «Детский сад г. Карабулак «Сказка». При проведении встречной проверки установлено, что новогодние подарки ГБДОУ «Детский сад г. Карабулак «Сказка» получены без накладных, приняты на учет и списаны на основании акта о списании материальных запасов;
* осуществлены расходы по КБК 900 0103 1011002 244 290 на приобретение подарочной сувенирной продукции на сумму 94,0 тыс. рублей. В нарушение Инструкции № 157н, не соблюдены правила по списанию товарно-материальных ценностей. В связи с чем, подтвердить факт вручения кому-либо сувенирной продукции по документам бухгалтерского учета не представляется возможным;
* осуществлены расходы по КБК 900 0103 1010010020 244 на приобретение цветов в количестве 100 шт. и духов - 10 шт. на сумму 62,5 тыс. рублей. В нарушение Инструкции № 157н, не соблюдены правила по списанию товарно-материальных ценностей: не составлена карточка количественно-суммового учета, не составлен акт или ведомость о передаче товарно-материальных ценностей;
* в целях поощрения за добросовестную работу и в связи с Днём рождения руководителя Совета общественности г. Карабулак осуществлены расходы по КБК 900 0103 1010010020 244 на приобретение ноутбука у ООО «Гала» на сумму 40,0 тыс. рублей. При этом, в нарушение Инструкции № 157н, отсутствуют документы, согласно которым данный ноутбук поставлен на за балансовый учет, не составлен акт о вручении товарно-материальных ценностей;
* осуществлены расходы по КБК 900 0103 1010010020 244 на приобретение холодильника «Атлант» и электроводонагревателя «Аристон» у ООО «Гала» на сумму 42,0 тыс. рублей. Данные расходы произведены по обращению Главного врача ГБУ «Карабулакская городская больница». При этом, в нарушение Инструкции №157н, отсутствуют документы, согласно которым данные объекты поставлены на учет. При проведении встречной проверки установлено, что Горсоветом вышеуказанные товарно-материальные ценности не были переданы по накладной. Поэтому, руководством ГБУ «Карабулакская городская больница» данное имущество было оценено комиссионно и принято на учет 20.04.2016 г.;
* на приобретение подарочной продукции перечислены ИП Осканову денежные средства в сумме 45,0 тыс. рублей. Однако, отсутствует накладная о получении Горсоветом продукции от ИП Осканова. При этом, в нарушение Инструкции № 157н, отсутствуют документы, согласно которым данный объект поставлен на учет; не соблюдены правила по списанию товарно-материальных ценностей.
* В нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, Горсоветом, без составления дефектного акта, сметы расходов на ремонтные работы, заключались договора на предмет купли-продажи и проведение ремонтных работ. Из-за отсутствия локальных смет не представляется возможным установить целесообразность и виды проведенных ремонтных работ. Следовательно, расходы, произведенные в отсутствие вышеуказанных документов, не могут быть признаны эффективными (статья 34 БК РФ). Общая сумма произведенных таким образом расходов составляет 389,3 тыс. руб., в том числе на основании договоров с:
* ООО «Партнёр» за работы по ремонту помещения Горсовета оплачено в общей сумме 197,8 тыс. руб.;
* ООО «ГАЛА» за покраску кабинета и укладку кафеля без наличия акта выполненных работ оплачено 27,4 тыс. руб.;
* ООО «Темп» за ремонт помещения оплачено в общей сумме 119,3 тыс. руб.,
* индивидуальным предпринимателем Пугиевым Ю. И. на ремонт водопровода и прочего сантехнического оборудования оплачено 44,8 тыс. рублей.

**Проверка**

**начисления и выплаты заработной платы (выборочным методом)**

Начисление заработной платы в Горсовете осуществлялось в соответствии со штатным расписанием, в том числе:

* в 2015 году – на 15 единиц, из них муниципальные служащие – 9 единиц и обслуживающий персонал - 6 единиц, с годовым фондом оплаты труда 3 023,5 тыс. рублей. Фактически в 2015 году выплачено 2 955,7 тыс. рублей.
* в 2016 году – на 14 единиц, из них муниципальные служащие - 9 единиц и обслуживающий персонал - 5 единиц, с годовым фондом оплаты труда 2 955,7 тыс. рублей. Фактически начислено 2 955,7 тыс. рублей.

В 2015 году при начислении и выплате заработной платы 3 сотрудникам, отозванным из отпуска, не производилось удержание денежных средств за неиспользованную часть отпуска, что является двойной оплатой за один и тот же промежуток времени, в результате чего бюджету нанесён ущерб в сумме 45,4 тыс. рублей.

В связи с непредставлением к проверке расчётно-платёжных ведомостей (ф. 0504401) или расчетных ведомостей (ф. 0504402), карточек - справок (ф. 0504417) за 2016 г. не представляется возможным проверка начисления заработной платы за 2016 год.

**Проверка расчётов с поставщиками и подрядчиками (выборочно)**

Учет расчетов с поставщиками и подрядчиками за поставленные товары и услуги в 2015 году велся в Журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками.

Согласно данным формы годовой отчётности - Баланс Горсовета (ф.0503130) за 2015 год, на начало и конец 2015 года дебиторской и кредиторской задолженности не имеется.

Журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками за 2016 год (аналитический и синтетический учёт), а также формы годовой отчётности - Баланс Горсовета (ф. 0503130), Пояснительная записка (ф. 0503160), Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) за 2016 год не представлены к проверке, в связи с чем определить наличие по Горсовету дебиторской и кредиторской задолженности на конец 2016 года, не представляется возможным. О чем составлен акт.

**Проверка соблюдения законодательства**

**в сфере закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд**

При выборочной проверке соблюдения законодательства в сфере закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд установлены следующие нарушения, допущенные Горсоветом города Карабулак:

1. В нарушение статьи 72 Бюджетного Кодекса РФ, статьи 527 Гражданского Кодекса РФ, статей 1, 7, 8, 24, 59, 93 Федерального закона № 44-ФЗ и статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г., заключены контракты с единственным поставщиком без проведения соответствующих процедур на общую сумму 696,9 тыс. руб., в том числе договор:

* на поставку хозяйственных и иных товаров на сумму 300,8 тыс. руб.;
* на поставку канцелярских и иных товаров, на сумму 396,1 тыс. рублей.

2. В нарушение статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, Горсоветом в 2015, 2016 гг. не осуществлялись закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

3. В нарушение статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ, Горсовет в 2015, 2016 гг. после размещения протокола подведения итогов электронного аукциона не размещал в единой информационной системе подписанные контракты.

4. В нарушение статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, в план-график не вносились изменения и план-график с изменениями не размещался в единой информационной системе государственных закупок, тогда как, в 2015-2016 гг. в бюджет Горсовета по три раза в год вносились изменения.

5. В нарушение статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, до предоставления участником закупки обеспечения исполнения контракта, заключен муниципальный контракт на поставку автомобиля марки Лада-Гранта на сумму 400,0 тыс. рублей.

6. В нарушение статей 78 и 95 Федерального закона № 44-ФЗ, муниципальный контракт на поставку автомобиля марки Лада-Гранта на сумму 400,0 тыс. руб. заключен не с победителем по результатам запроса котировок, а с индивидуальным предпринимателем, который не является участником данного запроса котировок.

7. В нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, Горсоветом допущена приемка товаров (работ, услуг) без проведения экспертизы результатов поставленных товаров по муниципальному контракту на поставку автомобиля марки Лада-Гранта на сумму 400,0 тыс. руб.

8. В нарушение статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчиком в лице Горсовета в техническом задании к запросу котировок от 30.08.2016 г. № 0114300000116000002 не предусмотрены требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию товара.

9. В нарушение статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, Горсовет не принял решение об одностороннем отказе от приемки товара по исполнению муниципального контракта на поставку автомобиля марки Лада-Гранта на сумму 400,0 тыс. руб., не соответствующего требованиям технического задания к запросу котировок от 30.08.2016 г. № 0114300000116000002.

**Проверка расходования ГСМ**

В нарушение пункта 11 Инструкции № 157, не представлен к проверке Журнал операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов, в связи с чем нет возможности определить остаток ГСМ на начало 2015 года.

По данным Журнала операций с безналичными денежными средствами приобретено бензина в количестве 8400 л на общую сумму 302,3 тыс. руб., в том числе за 2015 год – 6100 л на сумму 218,4 тыс. руб. и за 2016 год – 2300 л на сумму 83,9 тыс. рублей.

При проверке первичной документации по учёту и списанию ГСМ установлено, что в нарушение Постановления № 78, не ведётся Журнал учёта движения путевых листов. При эксплуатации автомобильного транспорта аппарата Горсовета, для учёта и списания ГСМ используется путевой лист (ф. 0345001) «Путевой лист легкового автомобиля», утверждённый вышеназванным Постановлением.

В нарушение требований статьи 9 Федерального закона № 402 - ФЗ и Письма Федеральной службы государственной статистики от 03.02.2005 г. №ИУ-09-22/257 «О путевых листах», в путевых листах Горсовета не указываются конкретные пункты маршрута движения (следования) с указанием километража, в полном объёме не заполняются сведения о ГСМ, а также другие реквизиты.

Таким образом, в проверяемом периоде бухгалтерией приняты к учету путевые листы, в соответствии с которыми без должного обоснования списан бензин в количестве8400 л на сумму 302,4 тыс. рублей.

**Состояние бухгалтерского учёта**

При проведении проверки состояния бухгалтерского учёта и отчётности установлено, что в нарушение статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", в Горсовете не сформирована учетная политика;

Помимо этого, в нарушение пункта 11 Инструкции № 157н, по истечении каждого отчетного периода (месяца, квартала, года) первичные (сводные) учетные документы, сформированные на бумажных носителях, относящиеся к соответствующим Журналам операций, хронологически не подбирались и не сброшюровывались. Так, первичные документы, относящиеся к Журналу операций по счету "Касса" и Журналу операций расчетов с подотчетными лицами за 2015 год подобраны и сформированы только в конце года.

Кроме того, отсутствуют и не представлены к проверке ни в электронном виде, ни на бумажных носителях следующие документы бухгалтерского учёта и отчётности:

* регистры бухгалтерского учёта:
* Журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками за 2016 год;
* Журнал операций расчётов по оплате труда за 2015 и 2016 гг.;
* Журнал операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов за 2015 и 2016 гг.;
* [Главная книга](garantF1://12081350.4032) за 2015 и 2016 гг.;
  + расчётно–платёжные ведомости (ф. 0504401) или расчётные ведомости (ф. 0504402), на основании которых осуществляется расчет зарплаты, карточки-справки по заработной плате за 2016 год (ф. 0504417), куда переносятся указанные сведения;
  + дефектные акты, сметы расходов на ремонтные работы за 2015, 2016 годы;
* формы бухгалтерской отчётности за 2016 год, заверенные ответственными лицами.

**Муниципальное казённое образовательное учреждение дополнительного образования детей «Центр детского технического творчества г. Карабулак»**

В ходе проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении сметы Центра детского технического творчества г. Карабулак установлено, что в результате уплаты штрафа за недоимку по страховым взносам бюджету нанесён ущерб в сумме 10,5 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Муниципальным казённым образовательным учреждением дополнительного образования детей «Детско-юношеская спортивная школа г. Карабулак» в 2015, 2016 гг. В ходе проверки нарушения не установлены.

**Выводы:**

1. Нарушения в ходе исполнения бюджета (сметы)

1.1. Выявлено нецелевое использование Городским Советом муниципального образования «Городской округ город Карабулак» бюджетных средств в размере 713,9 тыс. рублей, в том числе:

* в ходе исполнения бюджетной сметы допущено направление и использование бюджетных средств в сумме 130,4 тыс. рублей по кодам бюджетной классификации расходов, не соответствующим Приказу № 65н;
* средства в размере 583,5 тыс. рублей, предусмотренные на содержание аппарата, направлены на осуществление расходов, не относящихся к данному подразделу.

1.2. Бюджету республики нанесен ущерб в размере 1 002,8 тыс. рублей, в том числе:

* Администрацией города Карабулак - в сумме 927, 6 тыс. рублей, из них в результате:
* заключения с физическими лицами договоров гражданско-правового характера, предусматривающих исполнение должностных обязанностей, для исполнения которых в штатном расписании предусмотрены соответствующие единицы, и уплаты за них страховых взносов во внебюджетные фонды - 688,9 тыс. рублей;
* уплаты штрафов, пени и неправомерных действий Администрации - 185,3 тыс. рублей;
* переплаты денежных средств сотрудникам, отозванным из отпуска, и излишне уплаченных социальных взносов - 53,4 тыс. рублей;
* Городским Советом муниципального образования «Городской округ город Карабулак» - в сумме 64,8 тыс. рублей, из них:
* 3 сотрудникам, отозванным из отпуска, которым не производилось удержание денежных средств за неиспользованную часть отпуска, переплачено 45,4 тыс. рублей;
* за несвоевременную оплату страховых взносов уплачены штраф и пеня в размере 7,7 тыс. рублей;
* в нарушение пункта 1 статьи 226 Налогового Кодекса РФ, при фактической выплате вознаграждения физическому лицу за оказанную услугу, Горсовет не исчислил, не удержал и не перечислил в бюджет НДФЛ в сумме 7,8 тыс. рублей;
* произведена уплата НДФЛ за счёт средств, предусмотренных на содержание аппарата Горсовета, в сумме 3,9 тыс. рублей за физическое лицо, с которым заключен договор аренды;
* МКОУ дополнительного образования детей «Центр детского технического творчества г. Карабулак» - на основании Решения ГУ – ОПФ РФ по Сунженскому району и г. Карабулак за выявленную недоимку по страховым взносам уплачен штраф в сумме 10,5 тыс. рублей.

2. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок, допущенные в 2015-2016 гг.:

* Органом местного самоуправления «Администрация города Карабулак»:
* в нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, допущена приемка товаров, работ, услуг без проведения экспертизы результатов по 258 контрактам (договорам);
* в нарушение статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ, подписанные контракты не размещались в единой информационной системе;
* в нарушение статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, в план-график не вносились изменения и уточненные планы-графики не размещались в единой информационной системе государственных закупок.
* Городским Советом муниципального образования «Городской округ город Карабулак»:
* В нарушение статьи 72 Бюджетного Кодекса РФ, статьи 527 Гражданского Кодекса РФ, статей 1, 7, 8, 24, 59, 93 Федерального закона № 44-ФЗ и статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г., заключены контракты с единственным поставщиком без проведения соответствующих процедур на общую сумму 696,9 тыс. рублей;
* В нарушение статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, не осуществлялись закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций;
* В нарушение статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ, после размещения протокола подведения итогов электронного аукциона не размещены в единой информационной системе подписанные контракты;
* В нарушение статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, в план-график не вносились изменения и план-график с изменениями не размещался в единой информационной системе государственных закупок;
* В нарушение статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, до предоставления участником закупки обеспечения исполнения контракта, заключен муниципальный контракт на поставку автомобиля на сумму 400,0 тыс. рублей;
* В нарушение статей 78 и 95 Федерального закона № 44-ФЗ, муниципальный контракт на поставку автомобиля на сумму 400,0 тыс. руб. заключен не с победителем по результатам запроса котировок, а с индивидуальным предпринимателем, который не является участником данного запроса котировок;
* В нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, допущена приемка товаров (работ, услуг) без проведения экспертизы результатов поставленных товаров по муниципальному контракту на поставку автомобиля;
* В нарушение статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчиком в лице Горсовета в техническом задании к запросу котировок от 30.08.2016 г. № 0114300000116000002 не предусмотрены требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию товара;
* В нарушение статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, Горсовет произвел приемку товара по исполнению муниципального контракта на поставку автомобиля марки Лада-Гранта на сумму 400,0 тыс. руб., не соответствующего требованиям технического задания;

3. Нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности, допущенные при исполнении сметы Городского Совета муниципального образования «Городской округ город Карабулак» в 2015, 2016 гг.:

* В нарушение статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ, в Горсовете не сформирована учетная политика;
* В нарушение пункта 11 Инструкции № 157н, по истечении отчетного периода первичные (сводные) учетные документы, сформированные на бумажных носителях, относящиеся к соответствующим Журналам операций, хронологически не подбирались и не сброшюровывались;
* отсутствуют и не представлены к проверке следующие документы бухгалтерского учёта и отчётности:
* регистры бухгалтерского учёта - Журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками за 2016 год, Журнал операций расчётов по оплате труда, Журнал операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов, [Главная книга](garantF1://12081350.4032);
* расчётно-платёжные ведомости (ф. 0504401) или расчётные ведомости (ф. 0504402), на основании которых осуществляется расчет зарплаты, карточки-справки по заработной плате за 2016 год (ф. 0504417);
* дефектные акты, локальные сметы расходов на ремонтные работы;
* формы бухгалтерской отчётности за 2016 год.

4. Прочие нарушения.

4.1. При исполнении сметы Городского Совета муниципального образования «Городской округ город Карабулак» в 2015, 2016 годах допущено неэффективное использование бюджетных средств в общей сумме 751,7 тыс. рублей, в том числе:

* в нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, без составления дефектного акта, сметы расходов на ремонтные работы, заключались договора на предмет купли-продажи и проведение ремонтных работ на общую сумму 389,3 тыс. рублей;
* в нарушение требований статьи 9 Федерального закона № 402 - ФЗ и Письма Росстата от 03.02.2005 г. №ИУ-09-22/257 «О путевых листах», без должного обоснования списан бензин в количестве 8 400 литров на сумму 302,4 тыс. рублей;
* заключен договор об аренде гаража для автомобиля Председателя Горсовета на сумму 60,0 тыс. рублей при наличии огороженной территории, охраняемой круглосуточно, на которой можно оставлять служебный автомобиль в ночное время.

**Предложения:**

1. Направить в Народное Собрание Республики Ингушетия информационное письмо и отчет аудитора о результатах контрольного мероприятия;

2. Направить в прокуратуру Республики Ингушетия материалы ревизии;

3. Направить в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Ингушетия информационное письмо и отчет аудитора о результатах ревизии;

4. Направить в Администрацию города Карабулак представление об устранении выявленных нарушений и недостатков, и принятии мер по недопущению их впредь.

***Аудитор КСП РИ М-Б. А-Х. Аушев***