**Контрольно-счетная палата**

**Республики Ингушетия**

**Бюллетень**

Выпуск №1(12)

**Магас 2016**

Председатель Редакционного совета

Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия **М.К.Белхароев**

Заместитель Председателя Редакционного совета

Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия **Я.Д. Арапиев**

**Члены совета: Х.Х.Гагиев, А.О.Торшхоев, З.К-С.Ужахов**

**СОДЕРЖАНИЕ**

**Экспертно-аналитическая деятельность**

**Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия**

1. Информация о ходе исполнения республиканского бюджета за 1 полугодие 2015 года………………………………………………………………………………….....5

2. Информация о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия за 9 месяцев 2015 года………………………………………...15

3. Заключение на проект закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»………………………………………………26

4. Заключение на проект закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2016 год»……………………………………………………………………..31

5. Информация о ходе исполнения республиканского бюджета за 9 месяцев 2015 года…………………………………………………………………………………...50

**Контрольно-ревизионная деятельность**

**Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия**

1. Отчет о результатах ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2014 году Ветеринарному управлению Республики Ингушетия…………………………………………………………………...60

2. Отчет о результатах ревизии целевого и эффективного использования

бюджетных средств, выделенных в 2013, 2014 годах Управлению Республики Ингушетия по обеспечению деятельности по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций ………………………………………………………………….74

3. Отчет о результатах ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2013, 2014 годах Государственной архивной службе Республики Ингушетия…………………………………………………………..83

4. Отчет о результатах ревизии целевого и эффективного использования

средств республиканского бюджета, выделенных Управлению по организации деятельности мировых судей Республики Ингушетия в 2013, 2014 годах…………......................................................................................................................91

5. Отчет о результатах комплексной ревизии исполнения бюджета города

Карабулак в 2013,2014 годах…………………………………………………………......97

6. Отчет о результатах ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Комитету по делам молодежи Республики Ингушетия с 01.01.2014 г. по 01.10.2015 г……………………………………………..111

7. Отчет о результатах ревизии целевого и эффективного расходования средств

Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия в 2013, 2014 годах…………………………………………………………..124

8. Отчет о результатах ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Государственному унитарному предприятию«Дирекция по реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы» за 2014 год……………………………….……………………………………………………….136

**Информация**

**о ходе исполнения республиканского бюджета**

**за первое полугодие 2015 года**

# Общие положения

Информация Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия о ходе исполнения республиканского бюджета за I полугодие 2015 года подготовлена в соответствии с требованиями статьи 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-PЗ от 28 сентября 2011 г. на основании отчета, утвержденного Распоряжением Правительства РИ № 625-р от 13 августа 2015 года.

Отчет об исполнении республиканского бюджета за первое полугодие2015 года (далее – Отчет)представлен в Контрольно-счетную палату РИ в пределах срока, установленного пунктом 1 статьи 29 Закона РИ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31 декабря 2008 года.

**Исполнение основных параметров республиканского бюджета**

# Законом Республики Ингушетия № 70-РЗ от 26.12.2014 г. «О республиканском бюджете на 2015год и на плановый период 2016 и 2017годов» основные параметры республиканского бюджета на 2015 год утверждены по доходам в объеме 20 583 251,6 тыс. рублей, по расходам в размере 24 261 319,3 тыс. рублей с дефицитом в объеме 3 678 067,7 тыс. рублей.

В текущем году Законом РИ № 21-РЗ от 8.04.2015 г., Законом РИ №25-РЗ от 25.05.2015 г. в первоначально утвержденный бюджет дважды были внесены изменения, в результате которых:

* доходная часть бюджета Республики Ингушетия увеличилась на 742 629,3 тыс. рублей (или на 3,6 % к первоначально утвержденному бюджету) и составила21 325 880,9 тыс. рублей (при этом объем собственных доходов вырос на 663 875,1 тыс. рублей или на 20,6 %, межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - на 78 754,9 тыс. рублей или на 0,5 %);
* расходная часть бюджета увеличилась на 3 406 053,8 тыс. рублей (или на 14,0 %) и составила27 667 373,1 тыс. рублей.

Таким образом, внесенные корректировки послужили значительному увеличению дефицита республиканского бюджета до 6 341 492,2 тыс. рублей (на 2 663 424,5 тыс. рублей или на 72,4 %).

Согласно представленному отчету республиканский бюджет за Iполугодие текущего года исполнен по доходам в размере 8 370 908,7 тыс. рублей (80,1 % к соответствующему периоду2014года), по расходам – 8 881 183,7 тыс. рублей (рост на 0,1 % к прошлогоднему уровню). Дефицит бюджета Республики Ингушетия по итогам первого полугодия 2015 года составил 510 275 тыс. рублей (за аналогичный период 2014 года бюджет был исполнен с профицитом в размере 1 578 733,9 тыс. рублей).

**Доходы республиканского бюджета**

За шесть месяцев 2015 года доходы бюджета Республики Ингушетия составили 8 370 908,7 тыс. рублей или 39,3 % от утвержденного бюджета (в I полугодии 2014 года - 35,8 % уточненных годовых назначений). По сравнению с аналогичным периодом 2014 года доходная часть бюджета сократилась на 2 078 331,0 тыс. рублей или на 19,9 %.

В структуре доходов республиканского бюджета удельный вес собственных доходов составил 13,7 %, что выше соответствующего периода прошлого года на 3,7 процентных пункта. На долю безвозмездных поступлений приходится 86,3 % доходной части бюджета (в I полугодии 2014 года – 90,0 %).

В I полугодии 2015 года налоговые и неналоговые доходы исполнены в объеме 1 148 963,6 тыс. рублей или 29,6 % от годовых назначений (в 2014 году – 41,1 %). В отчетном периоде данный показатель на 103 781,3 тыс. рублей или на 9,9 % превысил прошлогодний уровень.

С начала года в республиканский бюджет поступило *налоговых доходов* на сумму 1 081 309,5 тыс. рублей, что на 111 657,7 тыс. рублей или на 11,5 % больше, чем за аналогичный период 2014 года. Исполнение бюджета по указанным доходам характеризуется выполнением плановых показателей на 37,1 %.

Динамика поступления налоговых доходов бюджета Республики Ингушетия по состоянию на 1 июля текущего года представлена в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Виды налоговых доходов** | **Поступление за Iполугодие** | | **Темпы**  **роста/снижения,(%)** |
| **2014 г.** | **2015 г.** |
| Налог на прибыль организаций | 80 689,8 | 16 780,6 | 20,8 |
| Налог на доходы физических лиц | 542 179,5 | 588 637,2 | 108,6 |
| Акцизы | 156 730,9 | 242 258,9 | 154,6 |
| Налоги на совокупный доход | 40 869,0 | 55 300,5 | 135,3 |
| Налоги на имущество | 147 346,8 | 173 802,1 | 118,0 |
| Прочие налоги и сборы | 1 835,8 | 4 530,2 | 246,8 |
| ***Итого:*** | ***969 651,8*** | ***1 081 309,5*** | ***111,5*** |

В целом по республиканскому бюджету наблюдается рост платежей по основным доходным источникам за исключением налога на прибыль организаций.

В январе-июне 2015 года поступления доходов по налогу на прибыль организаций сократились на 63 909,2 тыс. рублей или на 79,2 % и составили 16 780,6 тыс. рублей. При этом, бюджетные назначения исполнены лишь на 5,1 %.

Негативное влияние на уровень поступлений налога на прибыль организаций оказало сторнирование ОАО НК «Роснефть» из республиканского бюджета 105,5 млн. рублей, а также возврат из бюджета налоговыми органами Ингушскому отделению №8633 Сбербанка России излишне уплаченных сумм в размере 15,0 млн. рублей. Кроме того, к сокращению доходов бюджета по указанному налогу привело ухудшение финансового положения предприятий в связи с ростом убытков на 12,4 %.

В результате удельный вес данного налога в общем объеме налоговых поступлений сократился с 8,3 % в 2014 году до 1,6 % в текущем году.

Налог на доходы физических лиц поступил в республиканский бюджет в объеме588 637,2 тыс. рублей. Годовые плановые назначения по данному налогу исполнены на 41,2 %, доля в налоговых доходах сократилась до54,4 % (в I полугодии 2014 года – 55,9 %). Тем не менее, в анализируемом периоде наблюдается увеличение показателя. К соответствующему периоду 2014 года темп роста составил 46 457,7 тыс. рублей или 108,6 %, что обусловлено увеличением среднемесячной заработной платы на 5,3 %.

Акцизы по подакцизным товарам за Iполугодие 2015 года исполнены на 45,3 % годового плана, в структуре налоговых доходов их доля увеличилась на 6,2 процентных пункта и составила 22,4 %.

В отчетном периоде поступление акцизных платежей на 85 528,0 тыс. рублей или на 54,6 % превысило уровень предыдущего года и составило 242 258,9 тыс. рублей. Внесение изменений в бюджетное законодательство в конце прошлого года, согласно которому в бюджет субъекта подлежат зачислению налоговые доходы по некоторым видам акцизов по нормативу 100 % против 72 %, оказало положительное влияние на рост показателя.

Поступления налогов на совокупный доход составили 55 300,5 тыс. рублей или 64,4 % к утвержденному бюджету. В структуре налоговых доходов на их долю приходится 5,1 % (в 2014 году – 4,2 %). При этом, поступления текущего года на 14 431,5 тыс. руб. или на 35,3 % превысили уровень предыдущего года, что обусловлено активизацией работы налоговых органов по постановке на учет соответствующей категории налогоплательщиков. Вместе с тем, в отчетном периоде по-прежнему отмечается низкий процент исполнения плана по единому сельскохозяйственному налогу (1,4 % от плановых назначений на год).

На долю налогов на имущество приходится 16,1 % налоговых доходов (в I полугодии 2014 года – 15,2 %). За шесть месяцев 2015 года объем поступлений по данному виду налога составил 173 802,1 тыс. рублей или 32,7 % годовых плановых назначений. Прирост платежей относительно прошлогоднего уровня составил 26 455,3 тыс. рублей или 18,0 %, что обеспечено, в первую очередь, увеличением поступлений налога на имущество организаций (113,9 % к уровню предыдущего года), удельный вес которого составляет 91,0 % в данной группе налогов, а также доходов по транспортному налогу (увеличение на 82,6 %).

Кроме того, в январе-июне 2015 года отмечается значительный рост доходов от уплаты государственной пошлины. В отчетном периоде поступления по налогу на 3 376,9 тыс. рублей или в 6,6 раза превысили уровень 2014 года и составили 3977,0 тыс. рублей (217,4 % от годовых бюджетных назначений). В результате платежи по прочим видам налогов и сборов увеличились на 2 694,4 тыс. рублей или в 2,5 раза и составили 4 530,2 тыс. рублей.

В I полугодии 2015 года наблюдается низкий процент исполнения плана по неналоговым доходам (7,0 % от годовых назначений).В отчетном периоде в доходную часть республиканского бюджета поступило 67 654,1 тыс. рублей неналоговых доходов или 89,6 % к аналогичным поступлениям 2014 года (снижение на 7 876,4 тыс. руб.).

Динамика поступлений по данному виду собственных доходов представлена в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Виды неналоговых доходов** | **Поступление за I полугодие** | | **Темпы**  **роста/снижения, (%)** |
| **2014 г.** | **2015 г.** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 4 355,9 | 5 991,6 | 137,6 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 612,0 | 558,4 | 91,2 |
| Доходы от оказания платных услуг | 12 436,1 | 1 159,4 | 9,3 |
| Доходы о продажи материальных и нематериальных активов | 30 773,9 | 34 151,8 | 111,0 |
| Административные платежи и сборы | 85,0 | 37,0 | 43,5 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 13 714,2 | 25 590,2 | 186,6 |
| Прочие неналоговые доходы | 13 553,4 | 165,7 | 1,2 |
| ***Итого:*** | ***75 530,5*** | ***67 654,1*** | ***89,6*** |

Наибольший объем поступлений в составе неналоговых доходов (50,4 %) приходится на доходы от продажи материальных и нематериальных активов, объем которых в текущем году составил 34 151,8 тыс. рублей или 4,1 % по отношению к утвержденному бюджету, что выше поступлений за аналогичный период 2014 года на 3 377,9 тыс. рублей или на 11,0 %.

Согласно Распоряжению Правительства РИ от 28.08.2014 г. № 760-р «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Республики Ингушетия на 2015 год» продажа запланированных объектов недвижимости намечена на III и IV кварталы текущего года, что и послужило причиной низкого уровня исполнения по данному виду дохода.

Существенный удельный вес по группе неналоговых доходов занимают также доходы в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба (37,8 %).За шесть месяцев 2015 года поступления по данному виду неналоговых доходов составили 25 590,2 тыс. рублей или 25,1 % годовых плановых назначений. В связи с изменениями законодательства по увеличению размера штрафов за нарушение правил дорожного движения и активизацией контрольной работы органов ГИБДД поступления текущего года на 11 876,0 тыс. рублей или на 86,6 % превысили прошлогодние показатели.

В отчетном периоде возросли доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доля которых в общем объеме неналоговых доходов увеличилась с 5,8 % в 2014 году до 8,9 %. С начала года поступления по указанному виду неналоговых доходов составили 5 991,6тыс. рублей, превысив в 1,4 раза уровень предыдущего года. При этом плановые годовые назначения по итогам 6 месяцев 2015 года исполнены на 58,1 %.

Объем поступлений доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, сложился, в основном, из поступлений доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъекта.

В анализируемом периоде отмечается снижение на 11 276,7 тыс. рублей или на 90,7 % доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства. В I полугодии 2015 года поступления по данной группе неналоговых доходов составили 1 159,4 тыс. рублей или 7,3 % по отношению к утвержденному бюджету.

Согласно Отчету в истекшем периоде текущего года в республику из федерального бюджета перечислено 7 221 945,1 тыс. рублей *безвозмездных поступлений,* что на 2 182 112,3 тыс. руб. или на 23,2 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года. По состоянию на 1 июля 2015 года безвозмездные поступления исполнены на 41,4 % к плановым бюджетным назначениям на год (в 2014 году – 35,3 %).

По итогам шести месяцев 2015 года безвозмездные поступления характеризуются следующими показателями.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Безвозмездные поступления** | **Поступление за I полугодие** | | **Темпы**  **роста/снижения, (%)** |
| **2014 г.** | **2015 г.** |
| Дотации | 5 122 057,0 | 4 687 197,0 | 91,5 |
| Субсидии | 1 346 605,2 | 461 983,2 | 34,3 |
| Субвенции | 1 739 795,3 | 1 933 950,0 | 111,2 |
| Иные межбюджетные трансферты | 1 044 633,0 | 97 182,4 | 9,3 |
| Прочие безвозмездные поступления | 150 966,9 | 41 632,5 | 27,6 |
| ***Итого:*** | ***9 404 057,4*** | ***7 221 945,1*** | ***76,8*** |

В структуре безвозмездных поступлений дотации занимают 64,9 %. В текущем году поступления указанного вида доходов сократились по сравнению с соответствующим периодом 2014 года на 434 860,0 тыс. рублей или на 8,5 % и составили 4 687 197,0тыс. рублей (58,8 % от годового плана).

В структуре дотаций 98,2 % или 4 604 071,0 тыс. рублей составили дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и 1,8 % или 82126,0 тыс. рублей - дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, которые исполнены на 59,1 % и 47,3 % соответственно.

В текущем году сократились на 65,7 % (на 884 622,0 тыс. рублей) поступления субсидий из федерального бюджета и составили 461 983,2 тыс. рублей или 8,2 % от прогнозных назначений.

В отчетном периоде ниже уровня предыдущего года поступили бюджетные инвестиции. В I полугодии 2015 года на реализацию программных мероприятий перечислено 421 164,0 тыс. рублей, что составляет 8,0 % от годовых назначений или 41,0 % к аналогичному периоду предыдущего года. По остальным видам субсидий в отчетном периоде финансирование не открыто, за исключением субсидий на:

* реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения - 9 136,0 тыс. рублей (70,0 % бюджетных назначений);
* оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства – 10 474,3 тыс. рублей (61,3 % годового плана).

Кроме того, в республику поступило 21 208,9 тыс. рублей на реализацию мероприятий в сфере развития физической культуры и спорта, которые не предусмотрены бюджетом.

Объем полученных субвенций из федерального бюджета составил 1 933 950,0 тыс. рублей или 55,3 % к годовым бюджетным назначениям. По сравнению с прошлым годом объем поступлений по данному виду доходов увеличился на 11,2 % или на 194 154,7 тыс. рублей.

Рост показателя обусловлен в основном увеличением поступлений в текущем году субвенций на:

* выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций – на 6,4 %;
* оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – на 24,0 %;
* социальные выплаты безработным гражданам – на 31,0 %,

на долю которых в общем объеме субвенций приходится 92,7 %.

Следует отметить, что по состоянию на 1.07.2015 года из 18 видов субвенций 8 профинансированы в объеме50 % и более, 5 – в пределах 9,0-45,0 %% и не поступили в анализируемом периоде предусмотренные утвержденным бюджетом средства – по 5 видам субвенций.

Иные межбюджетные трансферты профинансированы в объеме97 182,4 тыс. рублей, что на 947 450,6 тыс. рублей или на 90,7 % ниже прошлогоднего уровня. Данная динамика обусловлена тем, что в 2014 году в республику поступил значительный объем средств (972 196,9 тыс. рублей) на реализацию региональной программы модернизации здравоохранения.

Основной объем межбюджетных трансфертов, поступивших в отчетном периоде из федерального бюджета, предусматривает реализацию мероприятий в сфере дорожного хозяйства- 78 087,4 тыс. рублей (или 80,3 %), из которых 41 483,4 тыс. рублей поступили в республику по статье, непредусмотренной республиканским бюджетом на текущий год.

В целом в I полугодии 2015 года исполнение годовых плановых назначений по межбюджетным трансфертам составило 43,3 %. При этом, по 3 статьям наблюдается перевыполнение бюджетных назначений:

* на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников – 150,0 % от плана;
* на содержание членов Совета Федерации и их помощников - 149,4 % от плана
* для оказания адресной финансовой помощи гражданам Украины, имеющим статус беженца или получившим временное убежище на территории РФ и проживающим в жилых помещениях граждан РФ – 164,3 % от плана.

По остальным видам межбюджетных трансфертов, при наличии утвержденных законом о бюджете объемов, фактическое поступление средств либо отсутствует, либо профинансировано на уровне ниже 20 %.

Кроме того, в текущем году в республике из федерального бюджета выделены прочие безвозмездные поступления в размере 41 632,5 тыс. рублей или 28,1 % годовых назначений. По сравнению с аналогичным периодом 2014 года данный вид доходов сократился на 109 334,4 тыс. рублей или на 72,4 %. На обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда от государственной корпорации Фонд содействия реформированию ЖКХ из федерального бюджета перечислено 39 892,2 тыс. рублей, что на 73,5 % меньше прошлогоднего уровня.

**Дефицит республиканского бюджета**

Республиканский бюджет за шесть месяцев отчетного года исполнен с дефицитом в размере510 275,0 тыс. рублей при планируемой величине на текущий год в размере 6 341 492,2 тыс. рублей. Следует отметить, что за аналогичный период прошлого года республиканский бюджет был исполнен с профицитом в сумме 1 578 733,9 тыс. рублей.

Согласно республиканскому бюджету источниками покрытия дефицита в отчетном году являются остатки средств федерального бюджета на счетах по учету средств республиканского бюджета в сумме 3 082 921,3 тыс. рублей и кредиты, полученные от кредитных организаций, в сумме 4 180 374,9 тыс. рублей, уменьшенные на сумму средств, предлагаемых направить в 2015 году на погашение бюджетных кредитов, ранее полученных от других бюджетов бюджетной системы РФ, в размере 921 804,0 тыс. рублей. В I полугодии текущего года изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета составило 962 708,7 тыс. рублей.

**Расходы республиканского бюджета**

По данным Отчета расходы республиканского бюджета в I полугодии 2015 года произведены в объеме 8 881 183,7 тыс. рублей, что на 10 677,9 тыс. рублей или 0,1 % больше соответствующего периода прошлого года. В отчетном периоде объем расходов составил 32,1 % от годовых плановых назначений (вI полугодии 2014 года – 30,8 %).

Информация об исполнении расходов республиканского бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации расходов представлена в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **По данным Отчета** | | **% исполнения** |
| **утверждено на 2014 год,**  **тыс. руб.** | **исполнено за I полугодие 2015 г.,**  **тыс. руб.** |
| Общегосударственные вопросы | 985 194,9 | 380 110,4 | 38,6 |
| Национальная оборона | 6 065,4 | 5 278,9 | 87,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 322 207,0 | 111 841,5 | 34,7 |
| Национальная экономика | 4 333 808,6 | 522 896,3 | 12,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 4 054 116,0 | 360 634,6 | 8,9 |
| Охрана окружающей среды | 2 787,4 | 1 015,6 | 36,4 |
| Образование | 6 084 590,4 | 2 522 038,0 | 41,4 |
| Культура и кинематография | 410 817,1 | 169 631,4 | 41,3 |
| Здравоохранение | 4 739 396,4 | 2 194 955,3 | 46,3 |
| Социальная политика | 5 119 091,7 | 2 064 709,5 | 40,3 |
| Физическая культура и спорт | 495 387,9 | 195 895,1 | 39,5 |
| Средства массовой информации | 142 829,9 | 61 622,4 | 43,1 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 50 117,0 | 42,0 | 0,1 |
| Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера | 920 963,4 | 290 512,7 | 31,5 |
| **Итого** | **27 667 373,1** | **8 881 183,7** | **32,1** |

Наибольший удельный вес за анализируемый период текущего года приходится на расходы на образование (28,4 %), здравоохранение (24,7 %)и социальную политику (23,2 %). Исполнение бюджета по вышеуказанным направлениям за отчетный период составило 6 781 702,8 тыс. рублей или 76,4 % от общего объема расходов за период.

Анализ в разрезе разделов показал, что в январе-июне 2015 года исполнение расходов осуществлялось непропорционально.

На наименьшем уровне(8,9 %) по сравнению с остальными разделами классификации расходов республиканского бюджета сложилось освоение бюджетных средств по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство». Также низкий процент исполнения расходной части республиканского бюджета отмечен по разделу «Национальная экономика» (12,1 %).

Наибольшее освоение бюджетных ассигнований достигнуто по разделу «Национальная оборона» (87,0 %), удельный вес которых в общем объеме расходов составляет лишь 0,06 %.

Первоначальной редакцией Закона РИ от 26.12.2014 г. № 70-РЗ «О республиканском бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»на текущий год были предусмотрены расходы на реализацию мероприятий 19государственных программ в общей сумме 21 597 549,3тыс. рублей.

В течение отчетного года бюджетные назначения, предусмотренные на исполнение программной части республиканского бюджета, увеличились на 3 428 714,0 тыс. рублей (или на 15,9 %) и составили 25 026 263,3 тыс. рублей. При этом, была предусмотрена к финансированию дополнительно 1 подпрограмма.

В соответствии с представленным Отчетом исполнение расходов в I полугодии текущего года в рамках программной структуры бюджета составило 8 036 534,8 тыс. рублей или 32,1 % утвержденных бюджетных назначений. По сравнению с аналогичным периодом 2014 года уровень освоения средств от плановых назначений, предусмотренных Законом, увеличился на 0,5 процентных пункта (в Iполугодии 2014 года –31,6 %).

Удельный вес произведенных расходов по мероприятиям, утвержденным государственными программами Республики Ингушетия, в общей сумме расходов республиканского бюджета за отчетный период составил90,5 % (в 2014 году–87,2 % от всех расходов бюджета республики), что свидетельствует об устойчивой положительной тенденции увеличения сферы применения программно-целевых методов бюджетного финансирования.

Наибольший объем расходов республиканского бюджета, направленных на реализацию программных мероприятий за 6 месяцев 2015 года(78,5 %), приходится на 3 программы:

* «Развитие образования» - 2 532 637,9 тыс. рублей или 31,5 %от общей суммы исполненных средств по госпрограммам;
* «Развитие здравоохранения» - 2 233 166,0 тыс. рублей или 27,8 %;
* «Социальная поддержка и содействие занятости населения» - 1 538 990,1 тыс. рублей или 19,2 %.

Доли остальных программ составляют от 0,07 % («Развитие архивного дела») до 4,5 % («Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства»).

При этом, лишь по 3 госпрограммам объемы финансирования достигли назначений на уровне 50,0 % и выше и составили 4 800 805,8 тыс. рублей (59,7 % от общего объема инвестиций, направленных на реализацию программ).

По остальным 16 программам финансирование осуществлялось в недостаточных объемах. Так, фактические расходы на реализацию 10 госпрограмм не превысили 30,0 % от запланированных затрат, в числе которых подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия», которая профинансирована лишь на 3,4 % от бюджетных назначений на год (или 215 709,4 тыс. рублей при годовом плане 6 370 736,2 тыс. рублей).

Расходы республиканского бюджета, предусмотренные на непрограммные направления деятельности органов государственной власти, исполнены в объеме 844 648,9 тыс. рублей или на 32,0 %. На их долю в общем объеме исполненных расходов приходится 9,5 %.

Таким образом, сложившаяся ситуация, связанная с недофинансированием и неравномерностью исполнения расходных обязательств по разделам бюджетной классификации, ставит под сомнение исполнение бюджетных обязательств в полном объеме и как результат создает риск образования к концу финансового года значительных остатков на счетах учета бюджетных средств.

# Межбюджетные отношения

В текущем году наблюдается тенденция сокращения перечисления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета, передаваемых муниципальным образованиям.

Первоначальной редакцией Закона РИ от 26.12.2014 г. № 70-РЗ «О республиканском бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» бюджетам муниципальных районов и городских округов планировалось предоставить трансферты на сумму 1 123 781,0 тыс. рублей. Однако, в ходе внесенных изменений данный вид расходов был сокращен на 202 817,6 тыс. рублей (или 18,0 %) и утвержден в размере 920 963,4 тыс. рублей.

В первом полугодии2015 года в бюджеты муниципальных образований республики направлено 290 512,7 тыс. рублей (59,6 % к уровню предыдущего года) или 31,5 % к годовым бюджетным назначениям. На долю межбюджетных трансфертов приходится 3,3 % в общем объеме расходов бюджета.

Наибольшая доля расходов республиканского бюджета направлена по подразделу «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований» - 82,4 %.Бюджетные назначения, предусмотренные на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городов из регионального фонда финансовой поддержки, освоены в объеме 239 350,9 тыс. рублей или 33,0 %от утвержденного показателя на 2015 год*.*

Доли расходов по подразделам «Иные дотации» и «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» составили 9,4 % и 8,2  % соответственно.

Расходные обязательства по подразделу «Иные дотации», предусмотренные на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, исполнены в размере 27 316,8 тыс. рублей или 27,3 % от годовых бюджетных назначений*.*

Расходы по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» произведены в объеме 23 845,0 тыс. рублей или 25,0 % от годового плана. Указанный объем средств направлен на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам сельских поселений республики.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Председатель***  ***Контрольно-счетной палаты***  ***Республики Ингушетия*** | ***М.К. Белхароев*** |

***Информация***

***о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты***

***Республики Ингушетия за 9 месяцев 2015 года***

За 9 месяцев 2015 года Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия проведено 15 контрольных мероприятий, в том числе совместно с надзорными и правоохранительными органами - 2 проверки.

В отчетном периоде сотрудниками Палаты проверено 37 объектов с общим объемом бюджетных средств порядка 2,3 млрд. рублей.

Проведенная в текущем году совместно с прокуратурой Джейрахского района **комплексная ревизия исполнения бюджета Джейрахского муниципального района и населенных пунктов Джейрахского района за 2013-2014 годы** выявила ряд нарушений.

По итогам ревизии установлено, что в нарушение статей 38 и 360.4 БК РФ Администрацией района допущено нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 4 827,2 тыс. руб., в том числе в 2013 году – на сумму 3 725,5 тыс. руб., в 2014 году – на сумму 1 101,7 тыс. руб.

Кроме того, выявлены факты неэффективного использования муниципального имущества. На балансе Администрации с июня 2012 года числится тепличное хозяйство стоимостью 8488,3 тыс. руб., которое не используется по своему назначению и не сдается в аренду.

Помимо этого, с нарушением федерального и республиканского бюджетного законодательства использовано 177,5 тыс. руб., в том числе:

* в нарушение статьи 9 пунктов 1,3 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», допущено необоснованное расходование бюджетных средств на общую сумму 144,0 тыс.руб. в результате оплаты договоров на обслуживание системы видеонаблюдения и автоматической пожарной сигнализации без приложения к актам выполненных работ калькуляции.
* в нарушение статьи 126 ТК РФ, при начислении и выплате заработной платы сотрудникам, отозванным из отпуска, не производилось удержание денежных средств за неиспользованную часть отпуска, в связи с чем, произведена двойная оплата в размере 33,5 тыс. руб.

В ходе ревизии специалистами КСП РИ также отмечен ряд нарушений некоторых статей Бюджетного кодекса РФ и требований Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» при ведении бухгалтерского учета, которые носят нефинансовый характер.

Также, нарушения выявлены в ходе **ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2013-2014 годах Постоянному представительству Республики Ингушетия при Президенте Российской Федерации** (пункт 2.6. плана работы КСП РИ).

Так, по нецелевому назначению израсходовано 251,8 тыс. руб., из них на погашение несанкционированной кредиторской задолженности направлено 243,5 тыс. руб.

Неэффективное использование бюджетных средств составило 1 485,1 тыс. руб., в том числе:

* неиспользованный остаток денежных средств в сумме 1 243,1 тыс. руб. в конце года не перечислен на единый счёт бюджета, а использован на финансирование бюджетных обязательств следующего финансового года;
* оплачены пени и штрафы за несвоевременную уплату обязательных платежей в сумме 242,0 тыс. руб.

С нарушением бюджетного и другого законодательства РФ и РИ израсходовано 1 356,8 тыс. руб., в том числе:

* в нарушение Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» без проведения аукционов (торгов) заключены контракты на общую сумму 1 199,9 тыс. руб.;
* в нарушение пункта 2 Порядка ведения кассовых операций, утвержденного ЦБ РФ от 12.10.2011 г. № 373, установлены факты накопления наличных денег в кассе учреждения сверх установленного лимита остатка наличных денег на общую сумму 156,9 тыс. руб.

Более того, в ходе контрольного мероприятия сотрудниками Палаты отмечено, что в 2013 году ведение бухгалтерского учета на проверяемом объекте было крайне запущено, по данному факту составлен соответствующий акт.

Плановая **ревизия целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Избирательной комиссии Республики Ингушетия в 2013-2014 гг.,** показала, что с нарушением федерального и регионального законодательства использовано 2 746,6 тыс. руб., в том числе:

* в нарушение части 3 статьи 219 БК РФ, ведомством до доведения им утвержденных лимитов приняты на себя бюджетные обязательства (заключены государственные контракты с ООО ЧОО «Соболь» на оказание услуг по круглосуточной охране) в сумме 2 635,8 тыс. руб.;
* в нарушение статей 24, 93 Федерального закона от 5.04.2013 г. № 44-ФЗ«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», без проведения конкурсных процедур, заключен договор купли-продажи горюче-смазочных материалов на общую сумму 110,8 тыс. руб.

При проведении **ревизии целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета, выделенных Управлению по организации деятельности мировых судей Республики Ингушетия в 2013 и 2014 гг.,** сотрудниками Палаты установлено следующее.

Управлением допущено нецелевое использование бюджетных средств в размере 239,8 тыс. руб.

Помимо этого, выявлено использование бюджетных средств с нарушениями бюджетного и иного законодательства РФ и РИ на общую сумму 365,1 тыс. руб., в том числе:

* без соблюдения установленных требований начальнику Управления неправомерно начислена и выплачена премия в размере 11,9 тыс. руб. В ходе проведения ревизии указанные денежные средства внесены в кассу Управления;
* в превышение предусмотренных Законом о республиканском бюджете лимитов, образована кредиторская задолженность в сумме 251,2 тыс. руб.;
* в нарушение подпункта 14 пункта 2 статьи 55 Федерального закона №94-ФЗ, заключены 2 договора на приобретение одноимённых товаров (маркированные конверты) на сумму, превышающую предельный размер расчётов наличными деньгами между юридическими лицами - 102,0 тыс. руб.

Более того, Управлением заключены 19 договоров аренды помещений для размещения судебных участков, в которых размеры арендной платы установлены с нарушениями требований Постановлений Правительства РИ №29 от 30.12.2002 г., №98 от 15.06.2007г., №219 от 16.10.2013 г., чем республиканскому бюджету нанесен ущерб в размере 10 472,9 тыс. рублей.

По результатам **ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Государственной архивной службе Республики Ингушетия в 2013-2014 годах** выявлен ряд нарушений.

Так, Учреждением использованы бюджетные средства в сумме 231,4 тыс. руб. на цели, не соответствующие условиям их получения, утвержденным бюджетной сметой и бюджетной росписью(ст. 306.4 БК РФ).

Кроме того, сотрудниками Палаты выявлено использование средств с нарушениями федерального и республиканского законодательства на общую сумму 133,5 тыс. руб., в том числе:

* в нарушение статей 22, 191 ТК РФ и Указа Главы Республики Ингушетия от 16 ноября 2012 г. №223, за проверяемый период установлены факты премирования и оказания материальной помощи заместителю руководителя Учреждения без соблюдения установленных требований в размере 60,6 тыс. руб.;
* в нарушение статьи 26 Закона РИ № 49-РЗ «О республиканском бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в ряде договоров предусмотрены авансовые платежи, превышающие установленные размеры - 72,9 тыс. руб.

Учреждением нанесен ущерб республиканскому бюджету на сумму 125,0 тыс. руб., в том числе:

* за нарушение норм трудового законодательства внесен административный штраф Госинспекции РИ в размере 30,0 тыс. руб.,
* в результате оплаты штрафов и пеней за неперечисление страховых взносов в установленный срок – 12,4 тыс. руб.;
* Из-за несвоевременного погашения налоговых платежей оплата пени- 18,4 тыс. руб.;
* в нарушение Распоряжения Минтранса России № AM-23-р от 14.03.2008 г. сверх установленных нормативов списаны горюче-смазочные материалы на общую сумму 64,2 тыс. руб.

Помимо этого, что при утверждении бюджетной сметы на 2013 г. и 2014 г. расходы на оплату труда необоснованно занижены на общую сумму 1 405,8 тыс. рублей.

В ходе **ревизии целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета, выделенных Государственному казенному многопрофильному общеобразовательному учреждению кадетской школе-интернату «Горский кадетский корпус им. А.Д. Цароева» за период 2013-2014 годов** (пункт 2.4. плана работы КСП РИ) установлено нецелевое использование бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ) в сумме 107,8 тыс. рублей.

Кроме того, с нарушениями бюджетного и иного федерального и республиканского законодательства израсходовано 13 918,3 тыс. руб., в том числе:

* в нарушение статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ), в 2013 году учреждением, без проведения торгов и запроса котировок, заключены договоры на общую сумму 3014,8 тыс. руб. на поставку одноименных товаров, выполнение работ и оказание услуг;
* в нарушение Федерального закона № 44-ФЗ от 5.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), в 2014 году, без проведения конкурсных процедур, заключен договор с индивидуальным предпринимателем на поставку продуктов питания для нужд учреждения на общую сумму 8 268,9 тыс. руб.;
* в нарушение статьи 93, пункта 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, учреждением заключен государственный контракт с ООО «РН-Ингушнефтепродукт» на поставку горюче-смазочных материалов стоимостью 2 258,6 тыс. руб. на условиях, отличных от условий, указанных в документации об открытом аукционе в электронной форме (в документации сроки поставки товара определены в течение 10 дней после подписания контракта, в то время как, государственным контрактом сроки поставки товара не определены);
* в нарушение Указаний ЦБ РФ №1843-У от 20.06.2007 г. и № 3073-Уот 07.10.2013 г., произведены расчеты наличными денежными средствами с индивидуальным предпринимателем (свыше 100,0 тыс. руб.) на приобретение продуктов питания и иных материальных ценностей на общую сумму 376,0 тыс. руб.

Более того, в ходе проверки отмечены нарушения нефинансового характера.

По итогам **проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2013-2014 годах Министерству имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия** (пункт 2.1 плана работы КСП РИ), установлено следующее.

В нарушение пункта 10 Постановления Правительства РФ «Об особенностях направления работников в служебные командировки» от 13.10.2008 г. № 749, Минимуществом РИ при направлении работников в командировку не перечислялись на лицевые счета авансом денежные средства на покрытие командировочных расходов. В результате по состоянию на 01.01.2015 г. образовалась кредиторская задолженность в размере 11,9 тыс. рублей.

Помимо этого, с нарушением бюджетного и иного законодательства РФ и РИ использовано 123 297,4 тыс. руб., в том числе:

* в нарушение статьи 242 БК РФ, неиспользованные остатки бюджетных средств в общей сумме 757,5 тыс. руб. в конце финансового года не перечислены на единый счёт бюджета;
* в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ, при перечислении ОАО «Аэропорт «Магас» субсидий в сумме 121 689,5 тыс. руб., в заявках на кассовый расход в разделе 2 «Реквизиты документа-основания» указан Закон РИ «О республиканском бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» от 24.12.2012 г. №43-РЗ, который не служит основанием для осуществления кассового расхода вышеуказанных средств;
* в нарушение требований статьи 18 ТК РФ, Минимуществом РИ заключены 12 служебных контрактов сверх штатной численности министерства и начислена заработная плата в сумме 850,4 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия сотрудниками Палаты установлена недостача автомашины «Волга» ГАЗ-3110 на сумму 202,2 тыс. руб., которая числится в угоне.

Кроме того, в результате ненадлежащего исполнения должностными лицами министерства своих полномочий, в бюджет республики недопоступило доходов на общую сумму 156 962,4 тыс. руб., в том числе:

* Минимуществом РИ не приняты меры по обеспечению соблюдения контрагентом условий договоров купли-продажи недвижимого имущества (кирпичного завода и ГУП «Гостиница Асса») по оплате установленных графиком обязательств в размере135 630,8 тыс. руб., из них штрафные санкции (пеня) к покупателям имущества составили 1 183,8 тыс. руб.;
* в связи с непринятием мер по своевременной оплате за реализованный предприятиями и учреждениями РИ автотранспорт, республиканским бюджетом недополучены доходы в сумме 310,1 тыс. руб.;
* из-за допущенной задолженности за сдачу в аренду земельных участков и начисленных пени за несвоевременное погашение арендаторами платежей, в бюджет республики недопоступило неналоговых доходов, администрируемых Минимуществом РИ, в размере 20 530,0 тыс. руб.;
* за сдачу в аренду помещений по заключенным договорам республиканским бюджетом недополучено доходов в сумме 426,5 тыс. руб., в том числе: основной долг - 84,2 тыс. руб., начисленная пеня - 342,3 тыс. руб.;
* в бюджет республики недопоступили доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий в размере 65,0 тыс. руб.

Помимо этого, при проведении проверки в Минимуществе РИ специалистами Палаты выявлены нефинансовые нарушения в сфере государственных закупок, а также порядка заполнения путевых листов.

Как показала плановая **ревизия целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2013, 2014 годах Министерству сельского хозяйства и продовольствия РИ,** по нецелевому назначению использовано 1 588,5 тыс. руб., в том числе в результате:

* частичной оплаты кредиторской задолженности по авансовым отчетам за предыдущие годы за счет средств, предусмотренных для финансирования обязательств 2013 и 2014 годов – 1 289,3 тыс. руб.;
* перечисления ГУП «Вежарий» субсидий на приобретение горюче-смазочных материалов за счет средств, предусмотренных на приобретение семян - 250,0 тыс. руб.;
* оплаты расходов по заработной плате, а также прочих работ и услуг за счет средств, полученных в кассу для осуществления выплат по больничным листам - 49,2 тыс. руб.

По итогам проверки выявлено, что Минсельхозом РИ в нарушение статьи 34 БК РФ, неэффективно израсходовано48 474,8 тыс. руб., в том числе:

* бюджетные средства в размере 9 928,9 тыс. руб. не освоены и находились в остатках (на лицевом счете главного распорядителя бюджетных средств – 2 877,5 тыс. руб., на счете получателя бюджетных средств – 7 051,4 тыс. руб.);
* оплаченные 30 декабря 2014 года субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на уплату страховой премии в размере 38 545,9 тыс. руб., Министерством уведомлениями от 27 января 2015 года отозваны и находятся в остатках, в связи с неверным указанием реквизитов.

Более того, с нарушениями бюджетного и иного законодательства использовано 86 845,2 тыс. руб., в том числе:

* в нарушение статьи 38.1 БК РФ, на погашение задолженности 15-ти ГУПов по лизинговым платежам за сельхозтехнику, на расчетный счет ООО «Ингторг-Лизинг», не включенному в перечень подведомственных Министерству учреждений, минуя счета подведомственных ГУПов, перечислены бюджетные средства на сумму 46 140,0 тыс. руб.;
* в нарушение Федерального закона № 94-ФЗ, без соблюдения обязательных процедур проведения конкурсов (торгов) заключены 3 государственных контракта на общую сумму 36 834,0 тыс. руб.;
* в нарушение статьи 15 ТК РФ, в 2014 году заключены гражданско-правовые договоры, фактически регулирующие трудовые отношения между работником и работодателем, по которым произведена оплата на сумму 432,2 тыс. руб.;
* в нарушение статей 162, 219 БК РФ, в результате принятия обязательств сверх доведенных лимитов, кредиторская задолженность по авансовым отчетам, по состоянию на 01.01.2015 г. составила2 040,1 тыс. руб.;
* в нарушение пункта 6.3 Указаний Банка России от 11.03.2001 г. №3210-У, в результате неизрасходованных и своевременно невозвращенных авансов, выданных в связи со служебными командировками, дебиторская задолженность на 1 января 2015 года составила 443,7 тыс. руб.;
* вследствие неосуществления перерасчета и удержания денежных средств за неиспользованную часть отпуска и выплаты заработной платы сотрудникам, отозванным из отпуска – 205,2 тыс. руб.;
* в нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ и письма Росстата «О путевых листах» №ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г., бухгалтерией Министерства приняты к учету неоформленные должным образом путевые листы, где не отражены измерители хозяйственных операций (каждый маршрут поездки, время выезда и возвращения, а также пройденного пути в километрах). В результате, без должного обоснования Министерством приняты к учету путевые листы и списаны ГСМ в объеме 25 000 л на общую сумму 750,0 тыс. руб.

Одновременно выявлено завышение стоимости выполненных строительно-монтажных работ на сумму 755,8 тыс. руб., в том числе в результате неправомерного включения в акты выполненных работ затрат:

* на страхование при отсутствии соответствующих оправдательных документов, подтверждающих факт страхования – 617,8 тыс. руб.;
* на осуществление технического надзора (функции по техническому надзору и приемке выполненных строительно-монтажных работ по объектам Министерства выполнялись штатным работником МСХиП РИ) – 138,0 тыс. руб.

В числе нарушений нефинансового характера следует отметить ведение строительно-монтажных работ на 7 объектах без наличия соответствующего разрешения на строительство, что противоречит статьи 51 Градостроительного кодекса РФ, а также искажение бухгалтерского учета и отчетности вследствие неотражения в балансе суммы кредиторской и дебиторской задолженности. Помимо этого, сотрудниками Палаты выявлены отдельные нарушения, допущенные Министерством при ведении бухгалтерского учета.

По итогам **проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Ветеринарному управлению Республики Ингушетия в 2014 г.** (пункт 2.7 плана работы КСП РИ), выявлено нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 122,9 тыс. руб., в том числе:

* увеличены расходы по одним кодам бюджетной классификации за счет сокращения расходов по другим -2,3 тыс. руб.;
* произведена частичная оплата кредиторской задолженности за 2013 г. за счет средств, предусмотренных для финансирования обязательств 2014 финансового года - 120,6 тыс. руб.

С нарушением бюджетного и иного законодательства использовано 41 427,6 тыс. руб., в том числе:

* в нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ, пунктов 9 и 10 Инструкции 157н, письма Федеральной службы Государственной статистики «О путевых листах» №ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г., без достаточного обоснования произведено списание горюче-смазочных материалов на общую сумму 275,5 тыс. руб. по принятым к учету и неоформленным должным образом путевым листам;
* произведено начисление и выплата заработной платы работникам ГБУ «Республиканская ветеринарная лаборатория», отозванным из отпуска, в нарушение с.126 ТК РФ, без удержания денежных средств за неиспользованную часть отпуска в сумме 114,1 тыс. руб. (в т.ч. страховые взносы- 26,5 тыс. руб.);
* в нарушение Постановления Правительства РИ «Об установлении базовой стоимости строительства одного квадратного метра площади для расчета арендной платы за пользование нежилыми объектами и минимальной ставки арендной платы по объектам государственной собственности Республики Ингушетия» №98 от 15.06.2007 г., заключен договор аренды нежилого помещения от 26 декабря 2013 г., в результате чего Управлением приняты сверхнормативно договорные обязательства в сумме 82,1 тыс. руб.;
* в нарушение требований статьи 69.2 БК РФ, а также Постановлений Правительства РИ №396 от 10 декабря 2010 г. и №94 от 9 апреля 2012 г., без должного обоснования в 2014 году на лицевые счета учреждений в качестве субсидий на выполнение государственных заданий и субсидий на иные цели перечислено бюджетных средств - 40 816,9 тыс. руб.;
* в нарушение статьи 162 БК РФ и пункта 2 статьи 26 Закона РИ «О республиканском бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» №49-РЗ от 3 декабря 2013 г., путем принятия обязательств сверх доведенных лимитов, образована несанкционированная кредиторская задолженность -139,0 тыс. руб.

Кроме того, Управлением нанесен ущерб республиканскому бюджету в сумме 638,7 тыс. руб., в том числе:

* произведена оплата командировочных расходов сверх сумм, указанных в приложенных к авансовым отчетам оправдательных документах, а также, необоснованно оплачены суточные и проездные - 68,2 тыс. руб.;
* неправомерно выплачены премии, материальная помощь (начальнику и зам.начальника Управления, а также директору и гл. бухгалтеру ГБУ «Назрановская ветеринарная лаборатория») без согласования с работодателем, за работу в выходные дни (начальнику и зам.начальника Управления) без наличия письменного распоряжения работодателя, выплаты за особые условия государственной гражданской службы и ежемесячное денежное поощрение работникам Управления в размерах, отличных от установленных законодательством выплат, за работу, которая фактически не выполнялась – 501,8 тыс. руб. (в т.ч. сумма неправомерных выплат – 388,2 тыс. руб., страховые взносы во внебюджетные фонды (30,2%)-113,6 тыс. руб.);
* в нарушение Распоряжения Минтранса России №AM-23-р от 14.03.2008 г., списаны ГСМ сверх установленных нормативов - 48,7 тыс. руб.;
* оплачен штраф, наложенный на ГБУ «Республиканская ветеринарная лаборатория» по причине неправомерного увольнения работника - 20,0 тыс. руб.

Помимо этого, при проведении контрольного мероприятия отмечены ряд нефинансовых нарушений отдельных статей бюджетного кодекса и ведения бухгалтерского учета, в том числе в годовом отчете Управления за 2014 год не отражена кредиторская задолженность, что свидетельствует об искажении данных бухгалтерского учета и отчетности.

Следует отметить, что инвентаризация основных средств, числящихся на балансе Управления, проведенная сотрудниками Палаты в ходе проверки, выявила излишки 48 ед. основных средств.

Плановая **ревизия целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2013 - 2014 гг. Управлению Республики Ингушетия по обеспечению деятельности по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций Республики Ингушетия** выявила ряд нарушений.

Так, в ходе контрольного мероприятия установлено нецелевое использование бюджетных средств по статьям расходов, не соответствующим бюджетной классификации, и на исполнение расходных обязательств прошлых лет в размере 20,6 тыс. руб. (статья 306.4 БК РФ).

Более того, допущено неэффективное использование бюджетных средств (статья 34 БК РФ) в размере 11 474,6 тыс. руб., в том числе:

* по республиканским целевым программам «Развитие аварийно- спасательных формирований на 2009-2013 годы» и «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Республике Ингушетия в 2013-2015 годах» нарушен принцип результативности и эффективности по средствам с использованием определенного бюджетом объема средств, в части достижения наилучшего результата Программы, в сумме 3 758,6 тыс. руб. и 1 508,7 тыс. руб. соответственно, в результате недофинансирования программных мероприятий;
* при создании материально-технического ресурса для ликвидаций последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории республики из 97 наименований номенклатуры в 2013 г. фактически приобретены лишь 13 наименований, не отвечающие требованиям первоочередных мер, связанных с обеспечением жизнедеятельности пострадавшего населения – 6 207,3 тыс. руб.

Также, при начислении единого денежного поощрения 17 сотрудникам Управления необоснованно доначислено 90 % от суммы, начисляемой за классный чин, в результате чего нанесен ущерб республиканскому бюджету в размере 90,6 тыс. руб.

C нарушениями федерального и республиканского бюджетного законодательства ведомством использовано1860,0 тыс. руб., из них:

* в нарушение Федерального закона №94-ФЗ, без проведения процедуры торгов заключён государственный контракт с ООО «Российский союз спасателей» на оказание услуги по проведению обучения на общую сумму 1080,0 тыс. руб.;
* в нарушение части 3 статьи 34 Федерального закона № 94-ФЗ, в документации к аукциону по государственному контракту с ООО ТД «Спасательное оборудование» в описании объекта закупки указан товар единственного производителя, что исключает возможность поставки аналогичных товаров других производителей и ограничивает количество участников закупки - 780,0 тыс. руб.

Кроме того, в нарушение пункта 4 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, Управлением не привлекались эксперты, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного единственным поставщиком товара, выполненной работы или оказанной услуг по заключенным государственным контрактам на общую сумму 4390,0 тыс. руб.

В текущем году в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 31 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г. Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия выборочным методом проведена **внешняя проверка бюджетной отчетности 14 администраторов средств республиканского бюджета за 2014 год**.

В ходе внешней проверки исследованы полнота и достоверность представленной отчетности, её соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации №191н от 28 декабря 2010 г. (далее – Инструкция №191н), бюджетного законодательства Российской Федерации и Республики Ингушетия.

В рамках проверки достоверности отчетности исследованы вопросы соответствия отчетности исходным данным для её формирования, полноты отражения дебиторской и кредиторской задолженности, сложившихся на конец 2014 финансового года.

В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности было установлено, что требования Инструкции №191н в целом соблюдались. Вместе с тем установлены следующие нарушения и несоответствия отчетности требованиям действующего законодательства и Инструкции №191н:

1. В нарушение п.7 Инструкции №191н, в 2014 году перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация активов и обязательств в Комитете промышленности и связи РИ.

2. При проведении проверки соответствия плановых показателей отчетности данным Закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» и проверки соответствия фактических показателей отчетности данным проекта Закона Республики Ингушетия «Об исполнении республиканского бюджета за 2014 год» выявлены расхождения в отчетности Министерства экономического развития РИ, Управления автомобильных дорог РИ, Министерства спорта и физической культуры РИ и Управления Республики Ингушетия по обеспечению деятельности по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, которые впоследствии не повлияли на достоверность данных, представленных в Отчете об исполнении республиканского бюджета на 2014 год.

3. Управлением Республики Ингушетия по обеспечению деятельности по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по состоянию на 31.12.2014 г. на лицевых счетах образованы остатки бюджетных средств, в результате чего неэффективное использование бюджетных средств (статья 34 БК РФ) составило 278,3 тыс. руб. Более того, в нарушение статьи 242 БК РФ, не использованные получателями бюджетных средств остатки бюджетных средств, находящиеся не на едином счёте бюджета, не перечислены на единый счёт бюджета.

4. В проекте Закона РИ «Об исполнении республиканского бюджета за 2014 г.» в части исполнения бюджета Министерством по физической культуре и спорту РИ по государственной программе РИ «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» по целевой статье 1174051 указаны средства в сумме 487,9 тыс. руб. Однако, в ходе внешней проверки бухгалтерских документов и бюджетной отчётности указанного Министерства установлено, что фактически по данной программе получено и Минспортом РИ использовано средств в размере 246,9 тыс. руб., что меньше суммы, отраженной в Законопроекте на 241,0 тыс. руб.

5. В нарушение пункта 11 Инструкции №191н, в состав бюджетной отчетности, представленной Министерством здравоохранения РИ, не включена форма 0503126 «Справка об остатках денежных средств на банковских счетах».

6. По данным отчета Министерства финансов РИ об использовании межбюджетных трансфертов, имеющих целевой характер (форма по ОКУД 0503324), остаток целевых межбюджетных трансфертов на 01 января 2015 г. составляет 2 103 148,1 тыс. руб. Вместе с тем, остатки бюджетных средств за 2014 год в балансе исполнения консолидированного бюджета субъекта РФ отражены в сумме 962 708,7 тыс. руб.

Кроме того, в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой подготовлено 5 заключений по нормативно-правовым актам, затрагивающим бюджетно-финансовые вопросы.

За истекший период по результатам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой РИ в адрес руководителей проверенных объектов направлено 17 представлений о необходимости устранения выявленных нарушений и недостатков. Указанными министерствами и ведомствами привлечено к дисциплинарной ответственности 20 человек, возвращено 95,6 тыс. руб. бюджетных средств.

За 9 месяцев текущего года сотрудниками КСП РИ возбуждено 108 дел о привлечении к административной ответственности должностных лиц органов исполнительной власти республики. По результатам рассмотрения указанных протоколов уполномоченными органами на 3 должностных лиц наложены штрафы на общую сумму 144,0 тыс. руб., 3 работникам объявлено устное замечание. На рассмотрении в республиканских судебных органах находятся 46 дел об административных правонарушениях.

Для принятия мер реагирования по выявленным нарушениям и привлечения к ответственности виновных должностных лиц все материалы контрольных мероприятий направлены в органы прокуратуры и следственного управления.

По материалам проверок Контрольно-счетной палаты, за 9 месяцев 2015 г. прокуратурой Республики Ингушетия внесено 5 представлений об устранении нарушений, по которым привлечены к дисциплинарной ответственности 2 человека. Также возбуждено 5 дел об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которых объявлено устное замечание руководителю 1 учреждения, на 3 должностных лица соответствующими структурами (прокуратурой Джейрахского района, УФАС по РИ и Госинспекцией труда РИ) наложены штрафы в общей сумме 71,0 тыс. рублей.

Более того, для проведения проверки материал ревизии по Министерству имущественных и земельных отношений РИ направлен в Следственное управление.

Информационные письма о результатах проверок направлены Главе Республики Ингушетия и в Народное Собрание РИ.

**Заключение**

**на проект закона Республики Ингушетия**

**«О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия**

**«О республиканском бюджете на 2015год**

**и на плановый период 2016 и 2017 годов»»**

Заключение на проект закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее Законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьи 18 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31.12.2008 г., статьи 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-PЗ от 28 сентября 2011 г.

Согласно пояснительной записке, целью Законопроекта является включение в республиканский бюджет дополнительных доходов, в том числе собственных доходов (налоговых и неналоговых доходов), субсидий и субвенций из федерального бюджета и предусматривает перераспределение средств республиканского бюджета на 2015 год в целях оптимизации его расходной части.

Законопроектом предлагается увеличить доходную часть республиканского бюджета на сумму 2 325 215,4 тыс. руб., в том числе за счет дополнительных собственных доходов на 485 760,0 тыс. руб., безвозмездных поступлений из федерального бюджета на сумму 1 839 455,4 тыс. руб. Таким образом, доходная часть республиканского бюджета на 2015 год, согласно Законопроекту, составит 23 651 096,3 тыс. руб.

Расходная часть республиканского бюджета увеличится на 1 487 717,3 тыс. руб. и составит 29 155 090,4 тыс. руб.

Дефицит республиканского бюджета составит 5 503 994,1 тыс. руб.

Согласно пункта 3 части 1 статьи 1 Законопроекта, прогнозируемый дефицит республиканского бюджета в размере 5 503 994,1 тыс. руб. без учета снижения остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета в сумме 2 576 701,2 тыс. руб. составит 67,0% от доходов без учета безвозмездных поступлений. Такая формулировка, согласно действующему законодательству, является некорректной. Так, в Бюджетном Кодексе РФ, других законодательных и иных нормативных правовых актах, регулирующих бюджетные правоотношения, отсутствует такое понятие, как «дефицит бюджета без учета снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета». При этом, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации в течение соответствующего финансового года, согласно пункта 1 статьи 95 БК РФ, является одним из источников финансирования дефицита регионального бюджета. В связи с этим пункт 3 и пункт 31 части 1 статьи 1 Законопроекта необходимо изложить в новой редакции, где в пункте 3 будет отражен общий объем дефицита республиканского бюджета, а в пункте 31- источники его финансирования.

Статьей 92.1, пунктом 4 статьи 130 БК РФ установлены ограничения объемов дефицита регионального бюджета в размере 10% от общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. При этом, согласно абзацу 3 статьи 92.1 БК РФ, в случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита регионального бюджета снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, дефицит бюджета может превысить вышеуказанное ограничение на сумму указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации. Более того, согласно статьи 7 Федерального закона №58-ФЗ от 9 апреля 2009 г. до 1 января 2017 года, в случае утверждения законом субъекта РФ о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами, объем дефицита регионального бюджета субъекта также может превысить установленные ограничения в пределах указанной разницы. Таким образом, дефицит республиканского бюджета не должен превышать 3 313 615,8 тыс. руб. (436 914,6 тыс. руб. (10% от собственных доходов) + 2 576 701,2 тыс. руб. (остатки средств на счетах по учету средств бюджета) + 300 000,0 тыс. руб. (разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами). Однако, в представленном Законопроекте, в нарушение вышеуказанных требований БК РФ, дефицит республиканского бюджета составляет 5 503 994,1 тыс. руб., что на 2 190 378,3 тыс. руб. больше предельно допустимого значения.

**Раздел «Общегосударственные расходы»**

В Законопроекте расходы республиканского бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2015 год планируются в объеме 998 232,3 тыс. руб., что на 1,3% или на 13 037,4 тыс. руб. выше показателя, утвержденного Законом Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» №70-РЗ от 26 декабря 2014 г. (далее - Закон РИ №70-РЗ).

**Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

Бюджетные назначения по разделу на 2015 г., согласно Законопроекту, увеличатся на 1 130 979,8 тыс. руб. и составят 1 453 186,8 тыс. руб. Увеличение объемов расходов на указанную сумму запланировано по мероприятиям по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона.

**Раздел «Национальная экономика»**

Бюджетные ассигнования на 2015 год в соответствии с Законом Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» №70-РЗ от 26 декабря 2014 г. (в последней редакции) по разделу «Национальная экономика» утверждены в размере 4 333 808,6 тыс. руб. Согласно Законопроекту расходы по разделу составят 4 012 950,4 тыс. руб. или меньше утвержденного объема на 320 858,2 тыс. руб.

В основном, сокращение лимитов бюджетного финансирования предусмотрено по следующим направлениям:

* «Общеэкономические расходы» - на 3 428,0 тыс. руб.;
* «Топливно-энергетический комплекс» - на 364 856,6 тыс. руб.;
* «Водное хозяйство» - на 165 324,6 тыс. руб.;
* «Лесное хозяйство» - на 5 813,6 тыс. руб.;
* «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - на 7 000,0 тыс. руб.;

При этом, согласно Законопроекту, планируется увеличение расходов по:

* подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» - на 144 750,6 тыс. руб.;
* подразделу «Транспорт» - на 26 510,6 тыс. руб.;
* подразделу «Связи и информатика» - на 14 500,0 тыс. руб.;
* подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» - на 39 804,0 тыс. руб.

**Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Законопроектом предусмотрено увеличение расходных обязательств в сфере жилищно-коммунального хозяйства в 2015 году на сумму 98 454,6 тыс. руб. Таким образом, расходы по разделу составят 4 152 570,6 тыс. руб., в том числе на жилищное хозяйство – 2 985 596,1 тыс. руб. (увеличение на 2 896,0 тыс. руб.), коммунальное хозяйство – 1 153 553,3 тыс. руб. (увеличение на 105 558,6 тыс. руб.), благоустройство – 0 руб. (сокращение на 10 000,0 тыс. руб.), другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства – 13 421,2 тыс. руб. (на том же уровне).

**Раздел «Образование»**

Предусмотренные Законопроектом на 2015 год расходы по разделу «Образование» составляют 6 111 818,9 тыс. руб. Лимиты бюджетных ассигнований на образование представленным Законопроектом увеличены по сравнению с Законом РИ №70-РЗ на 27 228,5 тыс. руб., в основном за счет увеличения бюджетного финансирования дошкольного образования на 273 608,0 тыс. руб., среднего профессионального образования на 84 610,0 тыс. руб. Вместе с тем, предусмотрено значительное сокращение расходов в сфере общего образования на 330 704,0 тыс. руб.

**Раздел «Культура и кинематография»**

Бюджетные назначения по данному разделу на 2015 год, согласно вносимым изменениям, составляют 432 052,4 тыс. руб., что больше аналогичного показателя, утвержденного Законом РИ №70-РЗ (410 817,1 тыс. руб.) на 21 235,3 тыс. руб. Увеличение бюджетного финансирования наблюдается по подразделам «Культура» на 16 052,1 тыс. руб. и «Другие вопросы в области культуры, киноматографии» - на 5 183,2 тыс. руб.

**Раздел «Здравоохранение»**

Согласно Законопроекту расходы по разделу в 2015 году составят 5066 434,1 тыс. руб. Лимиты бюджетных ассигнований на данный раздел согласно представленному Законопроекту, увеличены на 327 037,7 тыс. руб. или на 6,9%. Рост объемов бюджетного финансирования произошло, в основном, за счет увеличения расходов по подразделу «Другие вопросы в области здравоохранения» - 328 280,1 тыс. руб. и подраздела «Санитарно-эпидемиологическое благополучие» - 685,6 тыс. руб.

Вместе с тем, планируется уменьшение расходов на подраздел «Стационарная медицинская помощь» - 1 928,6 тыс. руб.

**Раздел «Социальная политика»**

На реализацию мероприятий в области социальной политики Законопроектом предусмотрено 4 970 783,9 тыс. руб. Планируемые объемы бюджетного финансирования раздела «Социальная политика» ниже уровня расходов действующего Закона РИ №70-РЗ (5119091,7 тыс. руб.) на 148 307,8 тыс. руб. или на 3,0%. Сокращение расходов по разделу связано с уменьшением финансирования по таким направлениям, как:

* социальное обеспечение населения - на 135 096,8 тыс. руб.;
* пенсионное обеспечение - на 1 543,2 тыс. руб.;
* другие вопросы в области социальной политики - на 15 701,3 тыс. руб.

Вместе с тем, планируется увеличение расходов на охрану семьи и детства на сумму 4 033,5 тыс. руб.

**Раздел«Физическая культура и спорт»**

Согласно Законопроекту расходы по разделу в 2015 году составят 739 774,9тыс. руб. или на 244 387,0 тыс. руб. или на 49,3 % больше показателя, утвержденного Закона РИ №70-РЗ.

Существенное повышение расходов планируются: на массовый спорт – на 224 420,4 тыс. руб. (с 252 655,1 тыс. руб. до 477 075,5 тыс. руб.), на физическую культуру – на 12 881,9 тыс. руб. (с 205 967,9 тыс. руб. до 218 849,8 тыс. руб.), на спорт высших достижений – на 7 084,7 тыс. руб. (с 21 983,9 тыс. руб. до 29 068,6 тыс. руб.).

**Раздел «Межбюджетные трансферты»**

Бюджетные назначения по разделу, согласно Законопроекту, увеличены на 94 140,0 тыс. руб. и составляют 1 015 103,4 тыс. руб., в том числе в виде:

* дотации на сбалансированность местных бюджетов – на 54 000,0 тыс.

руб., (г. Карабулак – на 53 440,0 тыс. руб., г. Малгобек – на 560,0 тыс. руб.);

* дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов

– на 40 140,0 тыс. руб.

В соответствии с п.2 ст.21 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31 декабря 2008 г., проект закона Республики Ингушетия о внесении изменений в закон Республики Ингушетия о республиканском бюджете на текущий финансовый год вносится вместе с обоснованием необходимости внесения соответствующих изменений, расчетами, пояснительной запиской, нормативными актами, на основании которых предлагаются изменения, а также копиями уведомлений федеральных органов государственной власти, на основании которых предлагаются изменения. В нарушение требований ст.21 вышеуказанного Закона РИ, с Законопроектом не представлены необходимые расчеты, отсутствуют копии уведомлений федеральных органов государственной власти, подтверждающие увеличение лимитов финансирования.

В связи с этим не представляется возможным детально проанализировать обоснованность изменений, вносимых в республиканский бюджет на 2015 г. согласно Законопроекту.

Выводы и предложения:

С учетом изложенных замечаний Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным принятие проекта закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

***Председатель М.К. Белхароев***

**Заключение**

**на проект закона Республики Ингушетия**

**«О республиканском бюджете на 2016 год»**

**Общие положения**

В соответствии требованиями ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 18 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31.12.2008 г., ст.8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-PЗ от 28 сентября 2011 г. Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2016 год». На основании проведенной экспертизы, согласно требованиям вышеназванных законодательных актов Российской Федерации и Республики Ингушетия подготовлено настоящее заключение Контрольно-счетной палаты РИ.

Проект закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2016 год» (далее - Законопроект) внесен в Народное Собрание Республики Ингушетия Главой Республики Ингушетия 30.10.2015 года – в срок, установленный статьей 19 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31.12.2008 г.

Согласно Федеральному закону «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» №273-ФЗ от 30 сентября 2015 года, представленный Законопроект предусматривает формирование и исполнение республиканского бюджета на 2016 финансовый год без учета планового периода 2017, 2018 годов.

В нарушение статьи 184.2 БК РФ и статьи 19 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31.12.2008 г., к Законопроекту не приложен прогноз социально-экономического развития Республики Ингушетия, который, согласно ст.172 БК РФ, является основным документом при составлении проекта бюджета.

**Общая характеристика Законопроекта, анализ текстовых статей**

Формирование проекта республиканского бюджета на 2016 год осуществлено в соответствии с положениями БК РФ и Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31.12.2008 г.

При подготовке Законопроекта выполнены требования, установленные статьей 184.1 БК РФ, а именно:

* определен перечень главных администраторов доходов бюджета и

источников финансирования дефицита бюджета;

* бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам,

целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов;

* бюджетные ассигнования распределены в ведомственной структуре

расходов;

* определен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на

исполнение публичных нормативных обязательств на 2016 год в размере 5 372 122,1 тыс. руб., объем которых превысит сумму 2015 года на 26,2% или на 1 113 680,3 тыс. руб.;

* определен объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых

бюджетам муниципальных образований из республиканского бюджета в размере 924 476,1 тыс. руб. или 91,1% к уровню текущего финансового года;

* определены источники финансирования дефицита бюджета.

В соответствии со статьей 1 Законопроекта республиканский бюджет сформирован по доходам в размере 23 581 307,2 тыс. руб., расходам – 25 437 913,9 тыс. руб. Объем предусмотренных расходов равен суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования дефицита бюджета, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

Дефицит республиканского бюджета на 2016 год составит 1 856 606,7 тыс. руб., источником покрытия которого, согласно представленным материалам, будут являться кредиты кредитных организаций.

Статьей 92.1 БК РФ установлены ограничения объемов дефицита регионального бюджета в размере 10% от общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Однако, в нарушение указанной нормы, прогнозируемый объем дефицита республиканского бюджета на 2016 год превышает установленные пределы в 5,9 раза или на 1 543 309,4 тыс. руб.

В соответствии со статьей 1 проекта бюджета на 2016 год верхний предел государственного внутреннего долга РИ на 1 января 2017 года утвержден в сумме 4 416 000,6 тыс. руб.

Согласно с пунктом 2 статьи 107, пунктом 4 статьи 130 БК РФ предельный объем государственного долга РИ не должен превышать 50% утвержденного общего годового объема доходов субъекта без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Согласно Федеральному закону от 9 апреля 2009 года №58-ФЗ до 1 января 2018 года предельный объем государственного долга субъекта может превысить данные ограничения в пределах государственного долга субъекта по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года и, в случае утверждения законом субъекта о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта бюджетных кредитов, - в пределах указанных кредитов.

Таким образом, при исключении из утверждаемого проектом закона предельного объема государственного долга РИ на 1 января 2017 года в сумме 4 416 000,6 тыс. руб. объема бюджетных кредитов в составе долга, объем утверждаемого государственного долга, образуемого за счет иных источников заимствований, не должен превышать 1 566 486,25 тыс. руб., что составляет 50% от объема запланированных собственных доходов бюджета, в сумме 3 132 972,5 тыс. рублей. Вместе с тем, государственный долг на 1 января 2017 года, образуемый за счет кредитов от кредитных организаций в валюте РФ, согласно проекту закона составит 2 722 695,7 тыс. руб., что на 1 156 209,45 тыс. руб. превышает указанное выше ограничение.

Согласно пункту 4 статьи 17 Законопроекта при расходовании средств на капитальные вложения Правительство РИ имеет право в первоочередном порядке финансировать объекты, по которым имеется кредиторская задолженность, и объекты незавершенного строительства. В ходе проводимых Контрольно-счетной палатой РИ контрольных мероприятий устанавливаются случаи неправомерного заключения заказчиками объектов (министерствами и ведомствами) дополнительных соглашений к ранее заключенным государственным контрактам, согласно которым значительно превышаются как годовые лимиты, так и общие объемы финансирования объектов. Тем самым, заказчиками образуется несанкционированная, неправомерная задолженность по объектам капитального строительства, реконструкции, ремонта. В связи с этим, в целях исключения возможных дополнительных расходов республиканского бюджета вышеуказанный пункт 4 статьи 17 Законопроекта после слов «по которым имеется» необходимо дополнить словом «санкционированная».

**Макроэкономические условия исполнения республиканского бюджета**

**на 2016 год**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ основой при формировании республиканского бюджета на очередной финансовый год и последующие периоды является прогноз социально-экономического развития соответствующей территории.

Прогноз социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (далее Прогноз) разработан Минэкономразвития Ингушетии на основе сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации, с учетом итогов социально-экономического развития субъекта в 2013-2014 годах, оценки ожидаемых результатов 2015 года и тенденций развития экономики и социальной сферы в 2016-2018 годах.

Разработка сценарных условий и параметров Прогноза осуществлялась по двум вариантам, рекомендованным Минэкономразвития России – умеренно-сдержанному (базовому) и оптимистическому.

Базовый вариант (вариант 1) характеризует основные макроэкономические параметры развития экономики в условиях сохранения консервативных тенденций изменения внешних факторов и консервативной бюджетной политики, в том числе в части социальных обязательств государства, и не предполагает реализацию масштабных проектов. В социальной сфере планируется повышение уровня жизни населения на основе умеренного увеличения социальных обязательств государства и бизнеса. Потребительский спрос будет, с одной стороны, ограничиваться сдержанной динамикой доходов населения, с другой -поддерживаться постепенным оживлением потребительского кредитования.

Оптимистичный сценарий (вариант 2)базируется на предположении о более позитивной конъюнктуре рынка энергоносителей и частичной отмене экономических санкций с 2016 года. Данный вариант предусматривает развитие в условиях реализации активной политики государства в социально-экономической сфере, направленных на повышение конкурентоспособности экономики, улучшение инвестиционного климата, реализацию инвестиционных проектов с привлечением значительного объема внебюджетных инвестиций.

По данным Прогноза в период 2016-2018 годов ожидаются более низкие темпы роста валового регионального продукта, чем в предыдущие годы. Среднегодовой темп прироста ВРП оценивается на уровне 100,1-103,6 %% к уровню предыдущего года (по варианту 1 и 2 соответственно). При этом, в 2013 году индекс физического объема показателя составлял 114,2 %, а в2014 году – оценивается на уровне 107,2%.

Ежегодно валовой региональный продукт на душу населения будет расти в среднем на 5,9-8,6 %.Ожидается, что показатель увеличится с 122,4 тыс. руб. в 2015 году до 131,6-135,2 тыс. рублей в 2016 году и до 145,4-157,0 тыс. рублей в 2018 году.

С учетом развития в республике отраслей экономики и социальной сферы, предусматривается увеличить производительность труда (соотношение валового регионального продукта к численности занятых в экономике) в 2018 году на 17,2-26,4 %% к уровню 2015 года (с 773,6 тыс. рублей в 2015 году до 830,4-851,9 тыс. рублей в 2016 году и до 907,0-977,6 тыс. рублей в 2018 году).

В прогнозируемом периоде планируется проведение мероприятий по развитию *производственного комплекса* республики, предусматривающих реализацию проектов со значительным структурным эффектом, которые будут поддерживать развитие соответствующих отраслей промышленности.

По данным Минэкономразвития Ингушетии темп роста индекса промышленного производства ожидается в среднем на уровне 105,7-106,7 % (в 2016 году – 103,2-105,1 %%, в 2017 году – 108,4-109,0 %%, в 2018 году – 105,4-106,0 %%).

В рамках развития промышленности, за счет средств федеральных целевых программ «Социально-экономическое развитие РИ на 2010-2016 годы» и «Юг России», а также привлечения внебюджетный инвестиций, планируется ввод новых производственных объектов и техническое перевооружение существующих мощностей.

В добывающем секторе промышленности за счет реализации мероприятий по увеличению добычи нефти среднегодовой прирост индекса производства планируется на уровне 16,8-18,4 %%, в том числе в 2016 году – 100,3-104,4 %%.

Вместе с тем, в 2016-2018 годах ожидается сохранение тенденции опережающего роста обрабатывающей отрасли по сравнению с производством топливно-энергетических ресурсов.

Данную динамику предусматривается достичь за счет увеличения выпуска пищевых и прочих неметаллических минеральных продуктов, наращивания темпов целлюлозно-бумажного производства, а также в результате ввода новых предприятий в сфере производства машин и оборудования, швейного производства.

С учетом выхода запланированных к вводу в эксплуатацию предприятий на полную проектную мощность индекс обрабатывающих производств составит в среднем в год 104,1-105,0%% к уровню предыдущего года, в том числе в 2016 году – 105,0-105,1%%.

Кроме того, прогнозируется незначительный рост валовой продукции *сельского хозяйства*. Индекс производства в сопоставимых ценах составит: в 2016 году – 101,9-102,4 %% к уровню предыдущего года, в 2017 году – 102,3-102,8 %%, в 2018 году – 102,2-102,7 %%.

В сфере развития *малого и среднего предпринимательства* в прогнозируемом периоде сохранится положительная динамика.

Ожидается, что в 2016-2018 годах за счет развития обрабатывающих производств и строительной индустрии количество малых предприятий, включая микропредприятия, увеличится в среднем на 11,0-14,7 %% в год (в том числе в 2016 году – на 9,0-14,7 %%), среднесписочная численность работников вырастет на 10,1-13,9 %% (в том числе в 2016 году – на 8,7-14,9 %%), оборот малых предприятий – на 8,4-11,7 %% (в том числе в 2016 году – на 7,3-13,8 %%).

В среднесрочной перспективе предусматривается снижение объема *инвестиций в основной капитал* за счет всех источников финансирования.

Учитывая сложную финансовую ситуацию, сложившуюся в Российской Федерации, планируется сокращение бюджетных инвестиций, направляемых на реализацию мероприятий федеральных целевых программ и на строительство объектов по непрограммной части федеральной адресной инвестиционной программы. Более того, в связи с тем, что по некоторым инвестиционным проектам, планируемым к реализации с предоставлением гарантий Российской Федерации, кредитная линия не открыта, также прогнозируется снижение внебюджетных инвестиций.

В результате средняя величина индекса физического объема инвестиций варьируется в пределах 87,5-90,4 %% в год, в том числе в 2016 году – 73,9-80,2 % к предыдущему году.

Аналогичная динамика прогнозируется по виду деятельности *«строительство».* Темп роста строительных работ оценивается в текущем году на уровне 136,0 % к уровню предыдущего года. Тем не менее, с 2016 года ожидается снижение темпов роста по данному виду деятельности. В прогнозируемом периоде средний темп роста составит 89,5-93,6 %% в год, в том числе в 2016 году – 90,8-96,3 %%.

Зависимость рынка республики от внешних экономических и геополитических условий, при низком уровне самообеспеченности продовольственными и непродовольственными товарами привели к значительному увеличению потребительской *инфляции* в текущем году.

В 2016 году прогнозируется снижение инфляционного давления с 25,0 % в 2015 году до 7,3-8,8 %%. В 2017 и 2018 годах индекс потребительских цен планируется на уровне 105,5-106,8 %% и 104,7-105,9 %% соответственно.

Ввиду изменений в потребительских предпочтениях населения в сторону приобретения товаров с более низкой стоимостью и смещения покупательской модели от потребления к накоплению, обозначилась тенденция существенного замедления темпов роста *оборота розничной торговли*.

Ожидаемые итоги 2015 года по данному показателю оценены на уровне 100,0 % к уровню предыдущего года (в 2013 году – 111,5 %, в 2014 году – 107,7 %). В 2016-2018 годах индекс оборота розничной торговли прогнозируется в среднем на уровне 97,6-104,0 %% к предыдущему году, в том числе в 2016 году – 96,4-100,9 % по вариантам 1 и 2 соответственно.

По оценке ежегодно *объем платных услуг* будет увеличиваться в среднем на 3,5-12,2 %% (в 2016 году - 97,8-115,2 %% к уровню прошлого года), что обусловлено, в основном, повышением тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

В среднесрочной перспективе прогнозируется сокращение доходов населения.

Темп роста *реальных доходов населения* окажется в области отрицательных значений: в среднем на уровне 96,3-98,8 %%, в том числе в 2016 году – 94,0-97,0 %% к предыдущему году.

В результате роста потребительских цен величина прожиточного минимума в среднем на душу населения увеличится на 5,8 %, в том числе в 2016 году – на 6,5 %.

Более того, на протяжении всего прогнозируемого периода темп роста прожиточного минимума будет опережать темп роста среднедушевых денежных доходов населения – в среднем на 4,2 процентных пункта (105,8 % против 101,6 %).

Фактор повышения величины прожиточного минимума и сокращения реальных располагаемых доходов населения приведет к увеличению доли бедного населения. Численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума возрастет с 20,9 % в 2015 году до 21,4-21,2 % в 2016 году и до 21,8-21,5 % в 2018 году.

Кроме того, на сокращение доходов населения окажет отрицательное влияние замедление темпов роста заработной платы.

По данным Прогноза *среднемесячная номинальная начисленная заработная плата* по республике либо сохранится на уровне предыдущего года (по варианту 1), либо будет расти лишь на 5,0 % в год (вариант 2), что ниже предусмотренного уровня инфляции. Развитие рынка труда в среднесрочной перспективе будет в значительной степени определяться общей ситуацией в экономике.

В 2016-2018 годах, в результате ввода в эксплуатацию производственных мощностей и создания новых рабочих мест, ожидается увеличение численности занятых в экономике в среднем на 2,0-2,4 %% в год, в том числе в 2016году – на 1,1-2,0 %% к уровню предыдущего года. Тем не менее, в связи с ежегодным приростом численности трудовых ресурсов и высоким уровнем общей безработицы, превышение предложения рабочей силы над спросом в прогнозируемом периоде будет сохраняться.

Проводимые меры по оптимизации расходов бюджета за счет сокращения численности сотрудников в государственных и муниципальных органах власти привели к росту напряженности на рынке труда.

Численность безработных, рассчитанная по методологии Международной организации труда, в 2016 году увеличится на 1,6 % (по варианту 1) и на 0,3 % (по варианту 2). Данная динамика будет сохраняться на протяжении всего прогнозируемого периода. Ожидается, что уровень зарегистрированной безработицы незначительно сократится с 16,0 % в 2015 году до 15,5-15,4 %% в 2016 году и до 15,3-15,0 %% в 2018 году.

**Доходы республиканского бюджета на 2016 год**

Прогноз доходов республиканского бюджета на 2016 год сформирован с учетом действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, в соответствии с действующей классификацией доходов бюджетов Российской Федерации.

Доходы республиканского бюджета на 2016 год прогнозируются в сумме 23 581 307,2 тыс. руб., что составляет 100,2% к исполнению 2014 года и 99,7% к утвержденным доходам на 2015 год.

**Структура доходной части республиканского бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов**

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Доходы** | **Утвержденный план**  **на 2015 г.** | | **Ожидаемое исполнение 2015 г.** | | **Проект 2016 г.** | |
| **сумма** | **%** | **сумма** | **%** | **сумма** | **%** |
| Налоговые и неналоговые | 4 369 146 | **18,5** | 4 369 146 | **18,5** | 3 132 972,5 | **13,3** |
| Безвозмездные поступления | 19 281 950 | **81,5** | 19 281 950 | **81,5** | 20 448 334,7 | **86,7** |
| **Итого:** | **23 651 096** | **100** | **23 651 096** | **100** | **23 581 307,2** | **100** |

Прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов (за исключением безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней) в 2016 году к утвержденному плану 2015 года составляет 71,7%.

Снижение указанных доходов в 2016 году по сравнению с 2015 годом составляет 1 236 173,5 тыс. руб. В 2016 году в структуре доходов на долю налоговых и неналоговых поступлений приходится 13,3%, в утвержденном плане на 2015 год – 18,5%. Таким образом, объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета (дотаций, субсидий, субвенций и иных трансфертов) в общем объеме доходов бюджета увеличится с 81,5% в 2015 году до 86,7% в 2016 году.

**Динамика налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета**

**в 2015, 2016 годах**

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Исполнение за 2014 год** | **2015 год** | | | **2016 год** | | **Темп роста 2016 года, %**  **(+ рост, - сокращение)** | | |
| **уточнен-ный план** | **ожидаемое исполнение за год** | **струк-тура, %** | **проект** | **струк-тура, %** | **к исполне-нию за 2014 год** | **к уточнён-ному плану на 2015 год** | **к ожи-даемому испол-нению за 2015 год** |
| **Налоговые доходы** | **2 262 238,8** | **3 413 094.9** | **3 413 094.9** | **78,12** | **2 738 079,7** | **87,40** | **21,0** | **-19,8** | **-19,8** |
| Налог на прибыль организаций | 228 473,9 | 816 572,3 | 816 572,3 | 18,69 | 206 926,6 | 6,60 | -9,4 | -74,7 | -74,7 |
| Налог на доходы физ. лиц | 1 216 044,5 | 1 427 650,0 | 1 427 650,0 | 32,67 | 1 280 001,4 | 40,85 | 5,2 | -10,3 | -10,3 |
| Акцизы по подак-цизным товарам, производимым на территории РФ | 366 360,2 | 535 037,6 | 535 037,6 | 12,25 | 574 187,1 | 18,33 | 56,7 | 7,3 | 7,3 |
| Налоги на совокупный доход | 81 829,3 | 85 909,3 | 85 909,3 | 1,97 | 102 588,9 | 3,27 | 25,4 | 19,4 | 19,4 |
| Налог на имущество | 345 497,8 | 390 569,4 | 390 569,4 | 8,94 | 448 238,0 | 14,32 | 29,7 | 14,8 | 14,8 |
| Транспортный налог | 20 737,0 | 153 608,1 | 153 608,1 | 3,52 | 115 819,4 | 3,8 | 458,5 | -24,6 | -24,6 |
| Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами | 1 917,7 | 1 895,9 | 1 895,9 | 0,04 | 1 925,2 | 0,06 | 0,4 | 1,5 | 1,5 |
| Прочие налоговые доходы | 1 378,4 | 1 852,3 | 1 852,3 | 0,04 | 8 393,1 | 0,26 | 508,9 | 353,1 | 353,1 |
| **Неналоговые доходы** | **94 625,5** | **956 051.1** | **956 051.1** | **21,88** | **394 892,8** | **12,60** | **317,3** | **-58,7** | **-58,7** |
| **ИТОГО налоговых и нена-**  **логовых доходов** | **2 356 864,3** | **4 369 146,0** | **4 369 146,0** | **100** | **3 132 972,5** | **100** | **32,9** | **-28,3** | **-28,3** |

**Налоговые доходы**

Налоговые доходы на 2016 год Законопроектом предусмотрены в объеме

2 738 079,7 тыс. руб. Удельный вес налоговых доходов в собственных доходах бюджета составляет 87,4%. Рост налоговых доходов в 2016 году к отчётным показателям 2014 года составляет 21,0%, в номинальном выражении увеличение на 475 840,9 тыс. руб. К уточненному плану 2015 года наблюдается сокращение налоговых доходов в собственных доходах бюджета в 2016 году на 19,8%, в номинальном выражении на 675 015,2 тыс. руб.

Основными источниками налоговых поступлений в 2016 году являются:

* налог на прибыль организаций – 206 926,6 тыс. руб. или 6,60%;
* налог на доходы физических лиц –1 280 001,4 тыс. руб., или 40,85%;
* акцизы по подакцизным товарам – 574 187,1 тыс. руб., или 18,33%;
* налог на имущество организаций – 448 238 тыс.руб., или 14,32%.

***1. Налог на прибыль организаций***

Объем налога на прибыль организаций*,* согласно Законопроекту, в 2016 году планируется утвердить в размере 206 926,6тыс. руб., что на 609 645,7 тыс. руб. или на 74,7%ниже ожидаемого поступления 2015 года и на 21 547,3 тыс. руб. или на 9,4% ниже фактического значения 2014 года. Сокращение планируемых в 2016 году поступлений по налогу на прибыль объясняется, по данным Минфина, нестабильной экономической ситуацией в стране и в Республике Ингушетия, в связи с чем, снижается налогооблагаемая прибыль организаций. Это коснулось зарегистрированных в республике предприятий строительного комплекса, дочернего предприятия ОАО «НК Роснефть», ЗАО «Мегафон-интернешнл», Ингушское ОСБ №8633 и ряд других организаций. Данные предприятия пересматривают декларации по налогу на прибыль организаций, в результате которого сторнируются из республиканского бюджета средства по налогу на прибыль. С учетом указанных факторов налог на прибыль организаций на 2016 год прогнозируется в размере 206 926,6 тыс. руб.

***2. Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)***

Объем налога на доходы физических лиц*,* согласно Законопроекту, в 2016 году планируется утвердить в размере 1 280 001,4тыс. руб., что на 147 648,6 тыс. руб. или на 10,3%ниже ожидаемого поступления 2015 года и на 63 956,9 тыс. руб. или на 5,2% выше фактического значения 2014 года.

Налог на доходы физических лиц на 2016 год скорректирован с учетом сокращения штатной численности в республиканских и территориальных федеральных органах исполнительной власти, а также в коммерческих организациях республики.

***3. Акцизы по подакцизным товарам***

Объем акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории РФ, согласно Законопроекту, в 2016 году планируется утвердить в размере 574 187,1тыс. руб., что на 39 149,5 тыс. руб. или на 7,3%выше ожидаемого поступления 2015 года и на 207 826,9 тыс. руб. или на 56,7% выше фактического значения 2014 года.

***4. Налоги на совокупный доход***

Объем налога на совокупный доход, согласно Законопроекту, в 2016 году планируется утвердить в размере 102 588,9тыс. руб., что на 16 679,6 тыс. руб. или на 19,4%выше ожидаемого поступления 2015 года и на 20 759,6 тыс. руб. или на 25,4% выше фактического значения 2014 года.

***5. Налог на имущество***

Объем налога на имущество, согласно Законопроекту, в 2016 году планируется утвердить в размере 448 238 тыс. руб., что на 57 668,6 тыс. руб. или на 14,8% выше ожидаемого поступления 2015 года и на 102 740,2 тыс. руб. или на 29,7% выше фактического значения 2014 года.

***6.Транспортный налог***

Объем транспортного налога*,* согласно Законопроекту, в 2016 году планируется утвердить в размере 115 819,4тыс. руб., что на 37 788,7 тыс. руб. или на 24,6%ниже ожидаемого поступления 2015 года и на 95 082,4 тыс. руб. или на 458,5% выше фактического значения 2014 года. Транспортный налог на 2016 год скорректирован с учетом погашения в 2015 году части недоимки и прогнозируется в размере 115 819,4 тыс. руб.

**Неналоговые доходы**

Объем неналоговых доходов*,* согласно Законопроекту, в 2016 году планируется утвердить в размере 394 892,8тыс. руб., что на 561 158,3 тыс. руб. или на 58,7%ниже ожидаемого поступления 2015 года и на 300 267,3 тыс. руб. или на 317,3% выше фактического значения 2014 года.

При этом предполагается, что в 2016 году доходы от реализации имущества, находящегося в собственности субъекта, составят 279 435 тыс. руб. (70,7% от общего объема неналоговых доходов), в бюджете 2015 года эти доходы составляют 821 000 тыс. руб. (85,9% от общего объема неналоговых доходов).

**Безвозмездные поступления**

Динамика безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 2014 г., ожидаемые поступления 2015 г. и прогноз на 2016 г. приведены в таблице 3.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Исполнение за 2014 год** | **2015 год** | | | **2016 год** | | **Темп роста 2016 года, %**  **(+ рост, - сокращение)** | | |
| **Уточнён-**  **ный план** | **Ожидае-мое исполне-ние за год** | **струк-тура, %** | **проект** | **струк-тура, %** | **к исполне-нию за 2014 год** | **к уточнён-ному плану на 2015 год** | **к ожидаемому исполнению за 2015 год** |
| **Безвозмездные поступления,**  **всего** | 21 173 325,3 | 19 281 950 | 19 281 950 | 100 | 20 448 334,7 | 100 | -3,4 | 6,0 | 6,0 |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 8 115 425,8 | 7 791 503 | 7 791 503 | 40,5 | 9 264 890,9 | 45,3 | 14,2 | 18,9 | 18,9 |
| Дотации субъектам РФ на поддержку мер по обеспечению сба-лансированности бюджетов | 920 712,8 | 175 925 | 175 925 | 0,9 | 96 658,9 | 0,5 | -89,5 | -45,1 | -45,1 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 3 633 133,9 | 3 486 591 | 3 486 591 | 18,1 | 4 261 905,0 | 20,8 | 17,3 | 22,2 | 22,2 |
| Субсидии от других бюджетов бюджетной системы РФ | 6 008 189,0 | 7 310 237 | 7 310 237 | 37,9 | 6 752 376,1 | 33,0 | 12,4 | -7,6 | -7,6 |
| Межбюджетные трансферты | 2 495 863,8 | 517 694 | 517 694 | 2,6 | 72 503,8 | 0,4 | -97,1 | -85,9 | -85,9 |

Объем безвозмездных поступлений*,* согласно Законопроекту, в 2016 году планируется утвердить в размере 20 448 334,7тыс. руб., что на 1 166 384,7 тыс. руб. или на 6%выше ожидаемого поступления 2015 года и на 724 990,6 тыс. руб. или на 3,4% ниже значения 2014 года.

Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности*,* согласно Законопроекту, в 2016 году планируется утвердить в размере 9 264 890,9тыс. руб., что на 1 473 387,9 тыс. руб. или на 18,9%выше ожидаемого поступления 2015 года и на 1 149 465,1 тыс. руб. или на 14,2% выше значения 2014 года.

Объем дотации субъекту на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета*,* согласно Законопроекту, в 2016 году планируется утвердить в размере

96 658,9 тыс. руб., что на 79 266,1 тыс. руб. или на 45,1%ниже ожидаемого поступления 2015 года и на 824 053,9 тыс. руб. или на 89,5% ниже значения 2014 года.

Объем субвенций субъекту*,* согласно Законопроекту, в 2016 году планируется утвердить в размере 4 261 905,0тыс. руб., что на 775 314 тыс. руб. или на 22,2%выше ожидаемого поступления 2015 года и на 628 771,1 тыс. руб. или на 17,3% выше значения 2014 года.

Объем субсидий бюджету*,* согласно Законопроекту, в 2016 году планируется утвердить в размере 6 752 376,1тыс. руб., что на 557 860,9 тыс. руб. или на 7,6%ниже ожидаемого поступления 2015 года и на 744 187,1 тыс. руб. или на 12,4% выше значения 2014 года.

Объем иных межбюджетных трансфертов бюджету Республики Ингушетия*,* согласно Законопроекту, в 2016 году планируется утвердить в размере 72 503,8тыс. руб., что на 445 190,2 тыс. руб. или на 85,9%ниже ожидаемого поступления 2015 года и на 2 423 360 тыс. руб. или на 97,1% ниже значения 2014 года.

**Расходы республиканского бюджета**

В соответствии со статьей 172 БК РФ проект республиканского бюджета на 2016 год сформирован в программной структуре расходов на основе 19 государственных программ Республики Ингушетия. Формирование расходов республиканского бюджета на 2016 год, согласно пояснительной записке, осуществлялось с учетом:

* повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года;
* роста тарифов на оплату коммунальных услуг;
* индексации размеров социальных выплат, предусмотренных нормативными правовыми актами.

Объем расходов, предлагаемый к утверждению в Законопроекте, на 2016 год составит 25 437 913,9 тыс. руб.Структура расходов республиканского бюджета по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации представлена в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование** | **Бюджет на 2015 г.**  **(Закон РИ №70-РЗ от 26.12.2014 г.)** | **в % к общему объему расходов** | **Законопроект** | **в % к общему объему расходов** | **2016 г. к 2015 г.**  **(%)** |
| 1 | ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 1 017 232,3 | 3,5 | 868 948,4 | 3,4 | 85,4 |
| 2 | НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 6 065,4 | 0,02 | 6 521,1 | 0,03 | 107,5 |
| 3 | НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 1 453 186,8 | 5,0 | 167 347,8 | 0,7 | 11,5 |
| 4 | НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 3 993 950,4 | 13,7 | 2 118 330,8 | 8,3 | 53,0 |
| 5 | ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 4 152 570,6 | 14,2 | 4 937 135,1 | 19,4 | 118,9 |
| 6 | ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 2 787,4 | 0,01 | 2 427,4 | 0,01 | 87,1 |
| 7 | ОБРАЗОВАНИЕ | 6 111 818,9 | 20,9 | 6 264 212,8 | 24,6 | 102,5 |
| 8 | КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ | 432 052,4 | 1,5 | 410 909,3 | 1,6 | 95,1 |
| 9 | ЗДРАВООХРАНЕНИЕ | 5 066 434,1 | 17,4 | 3 576 471,5 | 14,1 | 70,6 |
| 10 | СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 4 970 783,9 | 17,1 | 5 645 416,4 | 22,2 | 113,6 |
| 11 | ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 739 774,9 | 2,5 | 343 632,4 | 1,4 | 46,5 |
| 12 | СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 142 829,9 | 0,5 | 153 600,0 | 0,6 | 107,5 |
| 13 | ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА | 50 500,0 | 0,2 | 18 484,8 | 0,07 | 36,6 |
| 14 | МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА | 1 015 103,4 | 3,5 | 924 476,1 | 3,6 | 91,1 |
|  | **ИТОГО** | 29 155 090,4 | **100,0** | **25 437 913,9** | **100,0** | **87,3** |

В структуре общего объема расходов республиканского бюджета наибольший удельный вес занимают расходы по разделам образование, социальная политика, здравоохранение, объем которых в совокупности, согласно Законопроекту, составит в расходах 2016 года – 60,9% (15 486 100,7 тыс. руб.), что подтверждает социальную направленность республиканского бюджета.

Удельный вес аналогичных расходов республиканского бюджета на текущий год составляет 55,4%. Увеличение доли расходов социальной направленности в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 5,5% явилось следствием, как сокращения прогнозируемого общего объема расходной части республиканского бюджета на 2016 год на 12,7% (на 3 717 176,5 тыс. руб.), так и роста расходов в сфере образования и социальной политики на 2,5% и 13,6% соответственно.

**01 «Общегосударственные вопросы»**

Бюджетные назначения по разделу на 2016 год предусмотрены в объеме

868 948,4тыс. руб. или 3,4% от общего объема расходов (в 2015 году – 3,5%). Согласно Законопроекту в 2016 году расходы по разделу сократятся по сравнению с уровнем 2015 года на 14,6% или на 148 283,9 тыс. руб.

**Раздел 02 «Национальная оборона»**

Раздел предусматривает расходы на мобилизационную и вневойсковую подготовку. Объем средств по разделу на 2016 год составляет 6 521,1 тыс. руб. (107,5% к уровню 2015 года).

**Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

Расходы по данному разделу в 2016 году планируются в размере 167 347,8 тыс. руб. или 0,7% от общего объема расходной части Законопроекта (в 2015 г. – 5%). По сравнению с текущим финансовым годом расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность в 2016 году сокращены на 1 285 839 тыс. руб. или на 88,5%.

**Раздел 04 «Национальная экономика»**

Расходы по разделу «Национальная экономика»Законопроектом предусматриваются в сумме 2 118 330,8 тыс. рублей (8,3% в структуре расходов на 2016 год), что на 1 875 619,6 тыс. рублей или на 47,0% меньше утвержденных (уточненных) назначений на 2015 год.

Существенное сокращение расходов по разделу связано с уменьшением по сравнению с текущим годом планируемых бюджетных ассигнований на сельское хозяйство и рыболовство – на 247 182,2тыс. руб., дорожное хозяйство – на 114 132,3 тыс. руб., связь и информатику – на 23 706,6 тыс. руб., общеэкономические вопросы – на 13 430,2 тыс. руб., другие вопросы в области национальной экономики – на 1 477 815,8 тыс. руб.

Сравнительный анализ расходов на 2015 год и планируемых расходов на 2016 год в разрезе подразделов бюджетной классификации приведен в следующей таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Объем расходов на 2015 г. (Согласно Закону РИ**  **№70-РЗ от 26.12.2014 г.)** | **Объем расходов**  **на 2016 г.**  **(согласно Законопроекту)** | **2016 г.в % к**  **2015 г.** |
| ***Национальная экономика*** | ***3 993 950,4*** | ***2 118 330,8*** | ***53,0*** |
| Общеэкономические вопросы | 128 005,6 | 114 575,4 | 89,5 |
| Топливно-энергетический комплекс | 5 400,0 | 1 900,0 | 35,2 |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 632 792,2 | 385 610,0 | 60,9 |
| Водное хозяйство | 9 595,5 | 9 201,7 | 95,9 |
| Лесное хозяйство | 61 859,1 | 65 143,9 | 105,3 |
| Транспорт | 365 898,2 | 367 154,3 | 100,3 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 804 138,8 | 690 006,5 | 85,8 |
| Связь и информатика | 99 180,2 | 75 473,6 | 76,1 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 1 887 080,8 | 409 265,0 | 21,7 |

В соответствии с требованиями статьи 172 БК РФ одними из основных документов, на которые основывается формирование проекта бюджета являются государственные программы. Согласно пункту 2 статьи 179 БК РФ, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ утверждается законом о бюджете в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом.

Однако, в нарушение требований вышеуказанной статьи Бюджетного Кодекса РФ, предусмотренные Законопроектом на 2016 год объемы бюджетного финансирования принятых и действующих государственных программ Республики Ингушетия в области национальной экономики, значительно ниже объемов, утвержденных в самих государственных программах на 2016 год.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | Наименование Государственной программы | **Утвержденные объемы бюджетного финансирования на 2016 г.(согласно Госпрограммам)** | **Объемы бюджетного финансирования на 2016 г. (согласно Законопроекту)** | |
| **тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **в % к утверж-**  **денным объемам** |
| 1. | «Развитие промышленности, транспорта и связи» (Постановление Правительства РИ от 20.11.2014 г. №231-р) | 852 814,3  (ФБ-411 490,5;  РБ- 441 323,8) | 506 867,9 | 59,4 |
| 2. | «Развитие лесного хозяйства» (Постановление Правительства РИ от 11 июля 2014 г. №132 | 68 421,6  (ФБ-61 346,6;  РБ- 7 075,0) | 65 143,9 | 95,2 |
| 3. | «Развитие сельского хозяйства» и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (Постановление Правительства РИ от 4 июля 2014 г. №126) | 2 193 816,6  (ФБ-1 781 140,7;  РБ- 412 675,9) | 320 973,9 | 14,6 |
| 4. | «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» (Постановление Правительства РИ от 22 октября 2014 г. №200) | 5 156 126,1  (ФБ-4 862 400,0;  РБ- 293 726,1) | 4 165 359,2 | 80,8 |
| 5. | «Экономическое развитие и инновационная экономика» (Постановление Правительства РИ от 5 августа 2014 г. №145) | 610 355,2  (ФБ-492 000,0;  РБ- 118 355,2) | 85 869,3 | 14,1 |
| 6. | «Охрана и защита окружающей среды» (Постановление Правительства РИ от 29.10.2014 г. №203 | 200 941,3  (ФБ-103 792,6;  РБ-97 148,7) | 15 838,3 | 7,9 |
| 7. | «Развитие автомобильных дорог» (Постановление Правительства РИ от 5 ноября 2014 г. №215) | 248 356,4  (РБ – 11 899,4;  Дорож.фонд – 236 457,0) | 701 908,3 | 282,6 |
|  | **ИТОГО** | **9 330 831,5** | **5 861 960,8** | **62,8%** |

Общий объем бюджетного финансирования по вышеперечисленным 7 государственным программам Республики Ингушетия, предусмотренный в Законопроекте, ниже необходимого уровня на 37,2% или на 3 468 870,7 тыс. руб., в том числе:

* «Развитие промышленности, транспорта и связи» - на 345 946,4 тыс. руб.;
* «Развитие сельского хозяйства» и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» - на 1 872 842,7 тыс. руб.;
* «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» - на 990 766,9 тыс. руб.;
* «Экономическое развитие и инновационная экономика» - на 524 485,9 тыс. руб.;
* «Охрана и защита окружающей среды» - на 185 103,0 тыс. руб.;
* «Развитие лесного хозяйства» - на 4 000,0 тыс. руб.

При этом, в Законопроекте предусмотрено бюджетное финансирование государственной программы «Развитие автомобильных дорог» на общую сумму 701 908,3 тыс. руб., что в 2,8 раза превышает объемы, установленные в государственной программе на 2016 год.

Оценить обоснованность столь значительных колебаний планируемых, согласно Законопроекту, объемов бюджетного финансирования по сравнению с показателями, утвержденными в государственных программах на 2016 год, не представляется возможным, так как в составе документов и материалов к проекту закона не представлены расчеты и необходимые обоснования расходов.

Вместе с тем, недофинансирование государственных программ, не позволит достигнуть утвержденные показатели результативности и приведет к неэффективному расходованию бюджетных средств.

**Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Расходы по разделу, согласно Законопроекту, в 2016 году увеличатся по сравнению с 2015 годом на 784 564,5 тыс. руб. или на 18,9%.

| **Наименование** | **Объем расходов на 2015 г. (Согласно Закону РИ**  **№70-РЗ от 26.12.2014г.)** | **Объем расходов**  **на 2016 г.**  **(согласно Законопроекту), тыс.руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **сумма** | **темпы роста к 2015 году** | |
| ***тыс. руб.*** | ***%*** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **4 152 570,6** | **4 937 135,1** | **784 564,5** | **+18,9** |
| Жилищное хозяйство | 2 985 596,1 | 4 451 763,5 | 1 466 167,4 | +49,1 |
| Коммунальное хозяйство | 1 153 553,3 | 468 511,6 | -685 041,7 | -59,4 |
| Благоустройство | 0,0 | 10 000,0 | 10 000,0 | - |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 13 421,2 | 6 860,0 | -6 561,2 | -48,9 |

Рост планируемого объема расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2016 году по сравнению с 2015 годом является следствием увеличения финансирования в области жилищного хозяйства на 1 466 167,4 тыс. руб. Так, в 2016 г. предусматривается повышение уровня субсидирования мероприятий по переселению граждан, проживающих в оползневой зоне Малгобекского района, на 2 409 896,8 тыс. руб. при одновременном сокращении расходов на капитальные вложения в объекты недвижимого имущества в рамках государственной программы РИ «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» на 929 558,5 тыс. руб.

Также значительно ниже уровня текущего финансового года (на 685 041,7 тыс. руб. или на 59,4%) предусматривается финансирование подраздела «Коммунальное хозяйство».В общей структуре расходной части республиканского бюджета доля расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2016 году составит 19,4%, что на 5,2 процентных пункта превышает аналогичный показатель бюджета текущего финансового года.

**Раздел 06 «Охрана окружающее среды»**

Законопроектом на 2016 год предусмотрено финансирование расходов по разделу в объеме 2 427,4 тыс. руб., что меньше уровня финансирования расходов на охрану объектов растительного и животного мира и среды их обитания в 2015 году на 12,9% или на 360,0 тыс. руб.

**Раздел 07 «Образование»**

Предусмотренные Законопроектом на 2016 год расходы по разделу «Образование» составляют 6 264 212,8 тыс. руб. или 24,6% от расходной части Законопроекта. Лимиты бюджетных ассигнований на образование в 2016 году увеличены по сравнению с 2015 годом на 152 393,9 тыс. руб. или на 2,5%, в основном за счет увеличения бюджетного финансирования общего образования на 346 666,7 тыс. руб. (или на 7,9%), молодежной политики и оздоровление детей на 285,0 тыс. руб. (или на 0,3%), других вопросов в области образования на 112 735,2 тыс. руб. (или на 75,4%). Вместе с тем, предусмотрено значительное сокращение расходов в сфере дошкольного образования (на 249 602,1 тыс. руб. или на 25,5%), среднего профессионального образования (на 57 458,3 тыс. руб. или на 12,8%), профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации (на 232,6 тыс. руб. или на 1,4%).

На финансовое обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия «Развития образования» Законопроектом предусмотрены средства в размере 5 095 542,7 тыс. руб., что на 9 760 977,2 тыс. (или на 65,7%) меньше от объема бюджетных средств, утвержденного на 2016 год Постановлением Правительства Республики Ингушетия «Об утверждении государственной программы «Развитие образования» №168 от 02.09.2014 года.

**Раздел 08 «Культура и кинематография»**

Бюджетные назначения по данному разделу на 2016 год составляют 410 909,3 тыс. руб.или 1,6% от расходной части Законопроекта.

По сравнению с 2015 годом в 2016 году предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований по данному разделу на 21 143,1 тыс. руб. (или на 4,9%).

На финансовое обеспечение реализации государственной программе Республики Ингушетия «Развитие культуры и архивного дела» Законопроектом предусмотрены средства в размере 403 892,6 тыс. руб., что на 128 472,3 тыс. руб. (или на 24,1%) меньше утвержденной Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 16.10.2014 года №198.

Представленным Законопроектом предусмотрены бюджетные средства на реализацию государственной программы «Культурное наследие» в размере 21 833,8 тыс. руб., что на 2 996,1 тыс. руб. (или на 12,1%) меньше суммы, утвержденной Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 30.09.2015 года №146 на 2016 год.

**Раздел 09 «Здравоохранение»**

Согласно Законопроекту расходы по разделу в 2016 году составят 3 576 471,5 тыс. руб. или 14,1% от расходной части республиканского бюджета.

Планируемое на 2016 год бюджетное финансирование здравоохранения ниже уровня 2015 года на 1 489 962,6 тыс. руб. или на 29,4%, что в основном, связано с уменьшением расходов на другие вопросы в области здравоохранения на 1 540 282,2 тыс. руб., амбулаторную помощь на 718,8 тыс. руб.

Вместе с тем, в 2016 году планируется увеличение объемов финансирования расходов на: стационарную медицинскую помощь - на 44 408,6 тыс. руб.; заготовку, переработку, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов - на 3 758,6 тыс. руб.; санитарно-эпидемиологическое благополучие - на 2 871,2 тыс. руб.Законопроектом не предусмотрено финансирование расходов на скорую медицинскую помощь и санаторно-оздоровительную помощь.

На финансовое обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» Законопроектом предусмотрены средства в размере 3 130 998,3 тыс. руб., что на 120 109,1 тыс. руб. (или на 4,0%) больше от объема бюджетных средств, утвержденного на 2016 год Постановлением Правительства Республики Ингушетия «Об утверждении государственной программы «Развитие здравоохранения» №208 от 29.10.2014 года.

**Раздел 10 «Социальная политика»**

Расходы по разделу на 2016 год предусмотрены в объеме 5 645 416,4 тыс. руб. или 22,2% от расходной части Законопроекта.

Планируемое на 2016 год бюджетное финансирование социальной политики выше уровня 2015 года на 674 632,5 тыс. руб. или на 13,6%.

В основном, повышение расходов по разделу связано с увеличением бюджетного финансирования на социальное обеспечения населения - на 839 853,0 тыс. руб., пенсионное обеспечение - на 4 989,9 тыс. руб.

При этом, согласно Законопроекту, в 2016 году планируется сокращение расходов по следующим подразделам:

* на социальное обслуживание населения – 58 683,9 тыс. руб.;
* на охрану семьи и детства – 20 683,0 тыс. руб.;
* на другие вопросы в области социальной политики – 90 843,5 тыс. руб.

На финансовое обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия «Социальная поддержка и содействие занятости населения» Законопроектом предусмотрены средства в размере 3 300 183,4 тыс. руб., что на

172 932,5 тыс. руб. (или на 5,5%) больше объема бюджетных средств, утвержденного на 2016 год Постановлением Правительства Республики Ингушетия «Об утверждении государственной программы «Социальная поддержка и содействие занятости населения» №155от 21.08.2014 года.

На финансовое обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия «Молодежная политика», согласно Законопроекту, будут направлены бюджетные средства в размере 35 094,8 тыс. руб., что на 87,0% ниже объема бюджетных средств, утвержденного на 2016 год Распоряжением Правительства Республики Ингушетия «Об утверждении государственной программы«Молодежная политика» №888-р от 13.12.2013 года.

В нарушение пункта 6 главы I «Общие положения» Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия, утвержденного Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 14 ноября 2013 года №259 (далее Порядок №259) вышеуказанная государственная программа утверждена распоряжением Правительства РИ, а не постановлением Правительства РИ.

В целях реализации государственной программы Республики Ингушетия «Развитие туризма» Законопроектом предусмотрены средства в размере 25 181,1 тыс. руб., что на 87,0 ниже объема бюджетных средств, утвержденного на 2016 год Постановлением Правительства Республики Ингушетия «Об утверждении государственной программы«Развитие туризма» №163 от 28.08.2014 года.

На финансовое обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» Законопроектом предусмотрены средства в размере

236 946,0 тыс. руб., что на 38 938,7 тыс. руб. (или на 14,1%) ниже объема бюджетных средств, утвержденного на 2016 год Постановлением Правительства Республики Ингушетия «Об утверждении государственной программы«Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» №175 от 09.09.2014 года.

**Раздел 11 «Физическая культура и спорт»**

Согласно Законопроекту расходы по разделу в 2016 году составят 343 632,4 тыс. руб. или 1,4% от общего объема расходной части бюджета. Планируемое на 2016 год бюджетное финансирование физической культуры и спорта ниже уровня 2015 года на 396 142,5 тыс. руб. или на 53,5%.

Существенное снижение расходов планируется на массовый спорт с 477 075,5 тыс. руб. в 2015 году до 69 549,4 тыс. руб. в 2016 году (на 407 526,1 тыс. руб.). Расходы на спорт высших достижений с 29 068,6 тыс. руб. в 2015 году сократятся до 25 283,9 тыс. руб. в 2016 году (на 3 784,7 тыс. руб.).

Расходы на другие вопросы в области физической культуры и спорта останутся на уровне 2015 года – 14 781 тыс. руб. При этом увеличатся расходы по подразделу «Физическая культура» с 218 849,8 тыс. руб. до 234 018,1 тыс. руб.

Государственной программой «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 9 сентября 2014 г. №174 (далее – Программа), объемы бюджетных ассигнований по подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва» на 2016 год определены в сумме 19 283,9 тыс. руб.В проекте бюджета предусмотрено 21 233,9 тыс. руб., что на 1 950 тыс. руб. превышает лимит, утвержденный Программой.

По подпрограмме 2 «Реализация мероприятий по развитию физической культуры и спорта» на 2016 год предусмотрено за счет средств республиканского бюджета – 234 532,6 тыс. руб. В проекте бюджета предусмотрено307 617,5 тыс. руб., что на 73 084,9 тыс. руб. больше лимита, утвержденного Программой.

По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия «Развитие физической культуры и спорта» и общепрограммные мероприятия» на 2016 год предусмотрено за счет средств республиканского бюджета 2016 год – 15 706,0 тыс. руб. В проекте бюджета предусмотрено14 706 тыс. руб., что на 1 000 тыс. руб. меньше лимита, утвержденного Программой.

Таким образом, объемы бюджетного финансирования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственных программ в области социальной сферы, не соответствуют суммам, утвержденным в самих государственных программах.

Оценить обоснованность столь значительных колебаний планируемых, согласно Законопроекту, объемов бюджетного финансирования по сравнению с показателями, утвержденными в государственных программах на 2016 год, не представляется возможным, так как в составе документов и материалов к проекту закона не представлены расчеты и необходимые обоснования расходов.

Вместе с тем, недофинансирование мероприятий госпрограмм негативно отразится на результативности и эффективности расходования бюджетных средств.

**Раздел 12 «Средства массовой информации»**

Расходы по разделу на 2016 год предусмотрены в объеме 153 600,0 тыс. руб. или 0,6% от расходной части Законопроекта. Планируемое на 2016 год бюджетное финансирование средств массовой информации выше уровня 2015 года на 10 770,1 тыс. руб. или на 7,5%. Повышение расходов по разделу связано с увеличением бюджетного финансирования: телевидения и радиовещания на 9 037,6 тыс. руб.; периодической печати и издательств на 1 732,5 тыс. руб.

**Раздел 14 «Межбюджетные трансферты»**

Согласно Законопроекту расходы по разделу на 2016 год составляют 924 476,1 тыс. руб. или 3,6% от общего объема расходной части Законопроекта.

По сравнению с уровнем финансирования текущего финансового года расходы раздела в 2016 году составят 91,1%.

Межбюджетные трансферты представлены:

* дотациями на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам

муниципальных районов и городских округов – 734 274,6 тыс. руб. (95,9% к уровню 2015 года);

* иными дотациями – 89 879,7 тыс. руб. (58,4% к уровню 2015 года);
* прочими межбюджетными трансфертами общего характера – 100 321,8

тыс. руб. (105,2% к уровню 2015 года).

Предложения:

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным рассмотрение проекта закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2016 год» Народным Собранием Республики Ингушетия при условии устранения изложенных замечаний.

***Исполняющий обязанности***

***Председателя Контрольно-счетной палаты***

***Республики Ингушетия Я.Д. Арапиев***

**Информация**

**о ходе исполнения республиканского бюджета**

**за 9 месяцев2015 года**

# Общие положения

Информация Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия о ходе исполнения республиканского бюджета за 9 месяцев2015 года подготовлена в соответствии с требованиями статьи 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-PЗ от 28 сентября 2011 г. на основании отчета, утвержденного Распоряжением Правительства РИ № 865-р от 13 ноября 2015 года.

Отчет об исполнении республиканского бюджета за 9 месяцев2015 года (далее – Отчет)представлен в Контрольно-счетную палату РИ в пределах срока, установленного пунктом 1 статьи 29 Закона РИ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31декабря 2008 года.

**Исполнение основных параметров республиканского бюджета**

# Законом Республики Ингушетия № 70-РЗ от 26.12.2014 г. «О республиканском бюджете на 2015год и на плановый период 2016 и 2017годов» основные параметры республиканского бюджета на 2015 год утверждены по доходам в объеме 20 583 251,6 тыс. рублей, по расходам в размере 24 261 319,3 тыс. рублей с дефицитом в объеме 3 678 067,7 тыс. рублей.

В течение отчетного периода первоначальные показатели республиканского бюджета на 2015 год корректировались два раза законами Республики Ингушетия: № 21-РЗ от 8.04.2015 г. и № 25-РЗ от 25.05.2015 г., в результате которых:

* доходная часть бюджета увеличилась на 742 629,3 тыс. рублей (или на 3,6 % к первоначально утвержденному бюджету) и составила21 325 880,9 тыс. рублей;
* расходная часть бюджета выросла на 3 406 053,8 тыс. рублей (или на 14,0 %) и составила27 667 373,1 тыс. рублей;
* дефицит бюджета увеличился до 6 341 492,2 тыс. рублей (на 2 663 424,5 тыс. рублей или на 72,4 %).

Фактически по итогам 9 месяцев 2015 года республиканский бюджет исполнен по доходам в сумме 14 769 210,4 тыс. рублей(99,6 % к соответствующему периоду2014года), по расходам – в сумме 15 557 808,5 тыс. рублей (рост на 6,4 % к прошлогоднему уровню). Дефицит бюджета Республики Ингушетия сложился в размере 788 598,1 тыс. рублей (за аналогичный период 2014 года бюджет был исполнен с профицитом в размере 208 755,7 тыс. рублей).

**Доходы республиканского бюджета**

За 9 месяцев 2015 года в бюджет республики поступило доходов на сумму 14 769 210,4 тыс. рублей или 69,2 % к уточненному плану на год(за 9 месяцев 2014 года – 50,9 %).Относительно аналогичного периода 2014 года доходная часть республиканского бюджета сократилась на 58 683,5 тыс. рублей или на 0,4 %.

Следует отметить, что из общего объема доходов 11,9 % обеспечивались за счет собственных источников (в 2014 году - 11,3 %), на 88,1 % республиканский бюджет зависим от федеральной помощи из вышестоящего бюджетного уровня (в 2014 году – 88,7 %).

*Налоговые и неналоговые доходы* республиканского бюджета исполнены в объеме 1 764 087,7 тыс. рублей или на 45,4 % от годового плана. Фактическое поступление собственных доходов увеличилось на 92 224,3 тыс. рублей или на 5,5 % к уровню предыдущего года.

В отчетном периоде в бюджет республики поступило 1 676 345,7 тыс. рублей налоговых доходов, что на 83 554,6 тыс. рублей или на 5,2 % превышает соответствующий период предыдущего года. Исполнение бюджета по налоговым доходам характеризуется выполнением плановых показателей на 57,5 %.

Динамика поступления в отчетном периоде налоговых доходов республиканского бюджета представлена в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Виды налоговых доходов** | **Поступление за 9 месяцев** | | **Темпы**  **роста/снижения,**  **(%)** |
| **2014 г.** | **2015 г.** |
| Налог на прибыль организаций | 202 399,9 | 25 926,6 | 12,8 |
| Налог на доходы физических лиц | 822 848,2 | 902 804,1 | 109,7 |
| Акцизы | 273 591,8 | 376 548,0 | 137,6 |
| Налоги на совокупный доход | 56 161,1 | 69 256,8 | 123,3 |
| Налоги на имущество | 235 456,2 | 294 920,5 | 125,3 |
| Прочие налоги и сборы | 2 333,9 | 6 889,7 | 295,2 |
| ***Итого:*** | ***1 592 791,1*** | ***1 676 345,7*** | ***105,2*** |

По итогам 9 месяцев 2015 года наблюдается рост платежей по основным доходным источникам за исключением налога на прибыль организаций.

В отчетном периоде за счет налога на прибыль организаций сформировано лишь 1,5 % налоговых доходов бюджета (в 2014 году – 12,7 %). В абсолютном выражении сумма поступлений по указанному налогу сократилась на 176 473,3 тыс. рублей или на 87,2 % к уровню прошлого года и составила 25 926,6 тыс. рублей.

Основное влияние на снижение показателя оказало сторнирование налоговых поступлений от компаний, входящих в консолидированную группу налогоплательщиков в размере 78 872,8 тыс. рублей.

Более того, в отчетном периоде предприятия республики демонстрируют отрицательную динамику: прибыль прибыльных предприятий по крупным и средним организациям сократилась на 33,3 %. В результате исполнение годового плана по налогу на прибыль организаций составило 7,9 %.

Как и в предыдущие годы, в составе налоговых доходов основную долю занимает налог на доходы физических лиц, доля которого в отчетном периоде выросла с 51,7 % до 53,9 % по сравнению с аналогичным периодом 2014 года. При фактическом поступлении налога в сумме 902 804,1 тыс. рублей исполнение плановых назначений налога составило 63,2 %.

По сравнению с прошлогодним уровнем поступления по налогу увеличились на 79 955,9 тыс. рублей или на 9,7 %.Рост показателя обусловлен повышением номинальной заработной платы, которая по итогам 9 месяцев текущего года выросла на 4,0 % к уровню предыдущего года. Кроме того, в соответствии с новой редакцией статьи 58 Бюджетного кодекса РФ, изменился норматив распределения налога между республиканским и местным бюджетами.

Значительным доходным источником являются также акцизы. В текущем году, их доля в общем объеме налоговых доходов выросла до 22,5 % (в 2014 году – 17,2 %). Поступления акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации, в январе-сентябре 2015 года увеличились по сравнению с соответствующим периодом 2014 года на 102 956,2тыс. рублей (или на 37,6 %) и составили 376 548,0 тыс. рублей.

Повышение поступлений акцизов по подакцизным товарам связано с изменением ставок акцизов на ГСМ и зачислением в полном объеме акцизов на ГСМ в бюджеты республики, изменением нормативов распределения акцизов между бюджетами субъектов РФ. При этом, выполнение годового плана составило 70,4 %.

Поступления доходов по налогам на совокупный доход сложились в сумме 69 256,8 тыс. рублей или 80,6 % от утвержденных годовых назначений. Удельный вес данного вида налога составил 4,1 % в общей сумме налоговых доходов (в 2014 году - 3,5 %). В результате активизации работы налоговых органов по постановке на учет соответствующей категории налогоплательщиков, поступления текущего года на 13 095,7 тыс. рублей или на 23,3 % превысили уровень прошлого года.

За 9 месяцев 2015 года удельный вес налогов на имущество по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года увеличился с 14,8 % до 17,6 %. В абсолютном выражении сумма поступлений составила 294 920,5 тыс. рублей или 55,4 % от годового плана. Прирост платежей относительно прошлогоднего уровня составил 59 464,3 тыс. рублей или 25,3 %.

Положительная динамика обеспечена, в первую очередь, увеличением поступлений налога на имущество организаций (на 20,6 % к уровню 2014года), удельный вес которого составляет 91,2 % в данной группе налогов, а также доходов по транспортному налогу (увеличение в 2,1 раза).

Кроме того, в январе-сентябре 2015 года отмечается значительный рост доходов от уплаты государственной пошлины. В отчетном периоде поступления по налогу на 5 425,0 тыс. рублей или в 7,3 раза превысили уровень 2014 года и составили 6 287,3 тыс. рублей (343,7 % от годовых бюджетных назначений). В результате платежи по прочим видам налогов и сборов увеличились на 4 555,8 тыс. рублей или в 2,9 раза и составили 6 889,7 тыс. рублей.

В отчетном периоде *неналоговые доходы* исполнены в сумме 87 742,0 тыс. рублей или 111,0 % от поступлений неналоговых доходов аналогичного периода предыдущего года (рост на 8 669,7 тыс. рублей). При этом, отмечается низкий процент исполнения плана по неналоговым доходам (9,1 % от годовых назначений).

Динамика поступлений по данному виду собственных доходов представлена в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Виды неналоговых доходов** | **Поступление за 9 месяцев** | | **Темпы**  **роста/снижения, (%)** |
| **2014 г.** | **2015 г.** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 5 935,2 | 8 750,1 | 147,4 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 927,3 | 887,1 | 95,7 |
| Доходы от оказания платных услуг | 12 904,6 | 1 762,7 | 13,7 |
| Доходы о продажи материальных и нематериальных активов | 31 114,5 | 34 660,9 | 111,4 |
| Административные платежи и сборы | 206,0 | 37,0 | 18,0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 21 630,8 | 40 866,7 | 188,9 |
| Прочие неналоговые доходы | 6 353,9 | 777,5 | 12,2 |
| ***Итого:*** | ***79 072,3*** | ***87 742,0*** | ***111,0*** |

Наибольший удельный вес по группе неналоговых доходов занимают доходы в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба (46,6 %). С начала года поступления по данному виду неналоговых доходов составили 40 866,7 тыс. рублей или 40,0 % годовых плановых назначений. В связи с изменениями законодательства по увеличению размера штрафов за нарушение правил дорожного движения и активизацией контрольной работы органов ГИБДД поступления текущего года на 19 235,9 тыс. рублей или на 88,9 % превысили прошлогодние показатели.

Значительный объем поступлений в составе неналоговых доходов (39,5 %) приходится на доходы от продажи материальных и нематериальных активов, объем которых в текущем году составил 34 660,9 тыс. рублей, что выше поступлений за аналогичный период 2014 года на 3 546,4 тыс. рублей или на 11,4 %.

Кассовое исполнение по данному доходному источнику составило лишь 4,1 % утвержденного годового плана, что связано с низким уровнем реализации Плана приватизации государственного имущества Республики Ингушетия на 2015 год, утвержденного Распоряжением Правительства РИ от 28.08.2014 г. № 760-р.

В отчетном периоде возросли доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доля которых в общем объеме неналоговых доходов увеличилась с 7,5 % в 2014 году до 10,0 %. С начала года поступления по указанному виду неналоговых доходов составили 8 750,1 тыс. рублей, превысив в 1,5 раза уровень предыдущего года. При этом плановые годовые назначения по итогам 9 месяцев 2015 года исполнены на 84,8 %.

Объем поступлений доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, сложился, в основном, из поступлений доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъекта.

В анализируемом периоде отмечается снижение на 11 141,9 тыс. рублей или на 86,3 % доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства. В январе-сентябре 2015 года поступления по данной группе неналоговых доходов составили 1 762,7 тыс. рублей или 11,1 % по отношению к утвержденному бюджету.

За 9 месяцев текущего года *безвозмездные поступления* зачислены в бюджет республики в сумме 13 005 122,7 тыс. рублей или 73,8 % от прогноза на год (в 2014 году –49,4 %). По сравнению с соответствующим периодом 2014 года их объем сократился на 150 907,8 тыс. рублей или на 1,1 %.

По итогам девяти месяцев 2015 года безвозмездные поступления характеризуются следующими показателями.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Безвозмездные поступления** | **Поступление за 9 месяцев** | | **Темпы**  **роста/снижения, (%)** |
| **2014 г.** | **2015 г.** |
| Дотации | 6 787 228,0 | 6 390 681,4 | 94,2 |
| Субсидии | 2 097 249,9 | 3 404 975,0 | 162,4 |
| Субвенции | 3 082 599,2 | 2 758 762,3 | 89,5 |
| Иные межбюджетные трансферты | 1 046 601,4 | 317 730,0 | 30,3 |
| Прочие безвозмездные поступления | 142 352,0 | 132 974,0 | 93,4 |
| ***Итого:*** | ***13 156 030,5*** | ***13 005 122,7*** | ***98,9*** |

В текущем году наблюдается снижение поступлений по основным видам безвозмездных перечислений, за исключением субсидий.

С начала года объем субсидий из федерального бюджета составил 3 404 975,0 тыс. рублей или 78,9 % годовых плановых назначений. По состоянию на 1.10.2015 года поступления по данному виду доходов увеличились на 1 307 725,1 тыс. рублей или на 62,4 %.

В январе-сентябре 2015 года выше уровня предыдущего года поступили бюджетные инвестиции, выполнение плана на текущий финансовый год по которым составило 58,7 %.На реализацию программных мероприятий перечислено 3 097 733,8 тыс. рублей, что на 82,8 % превышает показатель 2014 года. Следует отметить, что большая доля (98,5 %) в общем объеме средств федерального бюджета на софинансирование капитальных вложений приходится на реализацию мероприятий подпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия». По остальным госпрограммам финансирование не открыто.

Кроме того, в текущем году в республику поступили субсидии на реализацию мероприятий в сфере:

* сельского хозяйства – 151 687,8 тыс. рублей (71,4 % годового плана);
* образования – 74 850,2 тыс. рублей (100 % годовых плановых назначений);
* социальной защиты – 33 620,9 тыс. рублей (100 % к уточненному годовому плану);
* занятости населения - 13 051,5 тыс. рублей (100,0 % бюджетных назначений).

Помимо этого, из федерального бюджета субъекту выделено 34 030,8 тыс. рублей на реализацию мероприятий в сфере развития физической культуры и спорта, которые не предусмотрены бюджетом.

В отчетном периоде преобладающую часть безвозмездных поступлений (49,1 %) составляют дотации, которые снизились по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 396 546,6 тыс. рублей или на 5,8 % и составили 6 390 681,4 тыс. рублей (80,2 % годовых назначений).

В структуре дотаций 98,0 % или 6 261 156,4 тыс. рублей составили дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и 2,0 %или 129 525,0 тыс. рублей - дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, которые исполнены на 80,3 % и 73,6 % соответственно.

Субвенции в республику поступили в сумме 2 758 762,3тыс. рублей или 78,9 % годовых назначений. По сравнению с прошлым годом объем поступлений по данному виду доходов сократился на 323 836,9 тыс. рублей или на 10,5 %.

Основную долю (52,9 %) в общем объеме субвенций занимают субвенции на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию, на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций. Также значительный удельный вес в общем объеме субвенций приходится на субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (20,3 %) и на реализацию полномочий по осуществлению социальных выплат безработным гражданам (19,7 %).

В текущем году поступления субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан снизились на 49,2 %, что и привело к сокращению общего объема субвенций.

Следует отметить, что по состоянию на 1.10.2015 года из 18 видов субвенций 9 профинансированы в объеме75 % и более, 6 – в пределах 17,0-70,0 %% и не поступили в анализируемом периоде предусмотренные утвержденным бюджетом средства – по 3 видам субвенций.

Иные межбюджетные трансферты профинансированы в объеме317 730,0 тыс. рублей, что на 728 871,4 тыс. рублей или на 69,7 % ниже прошлогоднего уровня. Данная динамика обусловлена тем, что в 2014 году в республику поступил значительный объем средств (972 196,9 тыс. рублей) на реализацию региональной программы модернизации здравоохранения.

Основной объем межбюджетных трансфертов, поступивших в отчетном периоде из федерального бюджета, предусматривает реализацию мероприятий в сфере дорожного хозяйства–132 993,1 тыс. рублей (или 41,9 %), из которых 41 483,4 тыс. рублей поступили в республику по статье, непредусмотренной республиканским бюджетом на текущий год. Более того, в целях улучшения лекарственного обеспечения граждан субъекту выделено 128 781,6 тыс. рублей, которые также не запланированы в бюджете.

В результате исполнение плановых назначений по межбюджетным трансфертам составило 141,0 %.

Кроме того, в текущем году республике из федерального бюджета выделены прочие безвозмездные поступления в размере 132 974,0 тыс. рублей или 93,8 % годовых назначений. По сравнению с аналогичным периодом 2014 года данный вид доходов сократился на 9 378,0 тыс. рублей или на 6,6 %. На обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда от государственной корпорации Фонд содействия реформированию ЖКХ из федерального бюджета перечислено 132 974,0тыс. рублей, что на 11,9 % меньше прошлогоднего уровня.

**Дефицит республиканского бюджета**

По состоянию на 1 октября 2015 года республиканский бюджет исполнен с дефицитом в сумме 788 598,1 тыс. рублей(при годовом прогнозе6 341 492,2 тыс. рублей).Следует отметить, что за аналогичный период прошлого года республиканский бюджет был исполнен с профицитом в сумме 208 755,7 тыс. рублей.

Согласно республиканскому бюджету источниками покрытия дефицита в отчетном году являются остатки средств федерального бюджета на счетах по учету средств республиканского бюджета в сумме 3 082 921,3 тыс. рублей и кредиты, полученные от кредитных организаций, в сумме 4 180 374,9 тыс. рублей, уменьшенные на сумму средств, предлагаемых направить в 2015 году на погашение бюджетных кредитов, ранее полученных от других бюджетов бюджетной системы РФ, в размере 921 804,0 тыс. рублей.

В соответствии с программой государственных внутренних заимствований по итогам 9 месяцев текущего года погашено бюджетных кредитов на сумму 234 491,4 тыс. рублей.

**Расходы республиканского бюджета**

Расходы республиканского бюджета исполнены в сумме 15 557 808,5тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 2014 годом на 938 670,3 тыс. рублей или на 6,4 %.

В январе-сентябре 2015 года 11 144 689,0 тыс. рублей или 71,6 % расходов направлено на финансирование социальной сферы: образование, здравоохранение, социальную политику, культуру, физическую культуру и спорт. На решение вопросов национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства выделено17,3 % всех расходов бюджета.

Объем расходов республиканского бюджета составил 56,3 % к уточненным бюджетным назначениям (за 9 месяцев 2014 года – 50,8 %).

Исполнение расходной части бюджета за отчетный период представлено в следующей таблице.

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **По данным Отчета** | | **% исполнения** |
| **утверждено на 2015 год** | **исполнено за 9 месяцев 2015 г.** |
| Общегосударственные вопросы | 985 194,9 | 627 494,4 | 63,7 |
| Национальная оборона | 6 065,4 | 5 278,9 | 87,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 322 207,0 | 236 159,5 | 73,3 |
| Национальная экономика | 4 333 808,6 | 1 318 342,2 | 30,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 4 054 116,0 | 1 377 923,0 | 34,0 |
| Охрана окружающей среды | 2 787,4 | 1 786,4 | 64,1 |
| Образование | 6 084 590,4 | 3 697 896,2 | 60,8 |
| Культура и кинематография | 410 817,1 | 266 975,9 | 65,0 |
| Здравоохранение | 4 739 396,4 | 3 408 020,3 | 71,9 |
| Социальная политика | 5 119 091,7 | 3 384 027,5 | 66,1 |
| Физическая культура и спорт | 495 387,9 | 387 769,1 | 78,3 |
| Средства массовой информации | 142 829,9 | 100 598,8 | 70,4 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 50 117,0 | 6 882,0 | 13,7 |
| Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера | 920 963,4 | 738 672,3 | 80,2 |
| **Итого** | **27 667 373,1** | **15 557 808,5** | **56,2** |

Анализ в разрезе разделов показал, что исполнение расходов осуществлялось непропорционально.

Наименьший уровень исполнения бюджета за отчетный период сложился по разделам «Национальная экономика»(30,4 % к годовым бюджетным назначениям) и «Жилищное хозяйство» (34,0 % от утвержденных назначений на 2014 год).

Наибольшее освоение бюджетных ассигнований достигнуто по разделам «Национальная оборона» (87,0 %), «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера» (80,2 %), «Физическая культура и спорт» (78,3 %), удельный вес которых в общем объеме расходов составляет лишь 7,3 %.

Законом о бюджете, с учетом внесенных в течение года изменений, предусмотрено финансирование 19 государственных программ с общей суммой годовых плановых назначений в размере 25 026 263,3 тыс. рублей.

Кассовые расходы на финансирование программных мероприятий за 9 месяцев 2015 года составили 14 424 889,9 тыс. рублей или 57,6 % от годовых плановых назначений, предусмотренных на финансирование госпрограмм. По сравнению с аналогичным периодом 2014 года уровень освоения средств от плановых назначений, предусмотренных Законом, увеличился на 6,6 процентных пункта (в 2014 году–51,0 %).

Удельный вес произведенных расходов по мероприятиям, утвержденным государственными программами Республики Ингушетия, в общей сумме расходов республиканского бюджета за отчетный период составил 92,7 % (в 2014 году–85,5 % от всех расходов бюджета республики), что свидетельствует об устойчивой положительной тенденции увеличения сферы применения программно-целевых методов бюджетного финансирования.

Наибольший объем расходов республиканского бюджета, направленных на реализацию программных мероприятий за отчетный период(81,3 %), приходится на 4 программы:

* «Развитие образования» - 3 433 030,0 тыс. рублей или 23,8 % от общей суммы исполненных средств по госпрограммам;
* «Развитие здравоохранения» - 3 086 080,9 тыс. рублей или 21,4 %;
* «Социальная поддержка и содействие занятости населения» - 2 674 391,4 тыс. рублей или 18,5 %;
* «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» - 2 546 019,0 или 17,6 %.

Доли остальных программ составляют от 0,06 % («Развитие архивного дела») до 5,6 % («Управление финансами»).

При этом, по 6 госпрограммам объемы финансирования достигли назначений на уровне 70,0 % и выше и составили 10 246 083,2 тыс. рублей (71,0 % от общего объема инвестиций, направленных на реализацию программ).

По остальным 13 программам финансирование осуществлялось в недостаточных объемах. Так, фактические расходы на реализацию 10 госпрограмм составили чуть более 50,0 % и ниже от запланированных затрат, в числе которых подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия», которая профинансирована лишь на 32,4 % от бюджетных назначений на год (или 2 546 019,0 тыс. рублей при годовом плане 7 879 360,6 тыс. рублей).

Расходы республиканского бюджета, предусмотренные на непрограммные направления деятельности органов государственной власти, исполнены в объеме 1 132 918,6 тыс. рублей или на 42,9 %. На их долю в общем объеме исполненных расходов приходится 7,3 %.

Таким образом, как и в предыдущие периоды, сохраняется тенденция неравномерного исполнения расходов республиканского бюджета в течение года..

# Межбюджетные отношения

В текущем году наблюдается тенденция сокращения перечисления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета, передаваемых муниципальным образованиям.

По состоянию на 1.10.2015 года в бюджеты муниципальных образований республики направлено 738 672,3 тыс. рублей или 88,5 % к уровню предыдущего года. Доля межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в общем объеме расходов бюджета составила 4,7 %, исполнение –80,2 % к годовым бюджетным ассигнованиям на 2015 год.

Наибольшая доля расходов республиканского бюджета направлена по подразделу «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований» - 76,8 %. Бюджетные назначения, предусмотренные на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городов из регионального фонда финансовой поддержки, освоены в объеме 567 138,6 тыс. рублей или 78,2 % от утвержденного показателя на текущий год.

Доли расходов по подразделам «Иные дотации» и «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» составили 13,5 % и 9,7 % соответственно.

Исполнены в полном объеме расходные обязательства по подразделу «Иные дотации», предусмотренные на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. В отчетном периоде расходы по данной статье составили 100 000,0тыс. рублей или 100,0 % от годовых бюджетных назначений.

Расходы по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» произведены в объеме 71 533,7 тыс. рублей или 75,0 % от годового плана. Указанный объем средств направлен на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам сельских поселений республики.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Председатель***  ***Контрольно-счетной палаты***  ***Республики Ингушетия*** | ***М.К. Белхароев*** |

**Отчет о результатах**

**ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2014 году Ветеринарному управлению**

**Республики Ингушетия**

**Основание для проведения ревизии**: пункт 2.7 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия на 2015 год.

**Цель ревизии**: проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Ветеринарному управлению РИ в 2014 году.

**Предмет ревизии**: нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Ветеринарного управления РИ, документы, обосновывающие операции по финансированию его деятельности, бюджетные сметы, бухгалтерская и иная отчетность, платежные и иные документы, подтверждающие совершение операций с бюджетными средствами.

**Анализ формирования и исполнения бюджетной сметы**

**за 2014 год**

В нарушение требований статьи 221 Бюджетного Кодекса РФ и Приказа Минфина РФ №112н, в Управлении не разработан и не утвержден порядок составления и утверждения бюджетной сметы. В нарушение пункта 5 Приказа Минфина РФ №112н, в бюджетных сметах отсутствует обязательный реквизит – дата утверждения, дата внесения изменений.

Первоначальная бюджетная смета Управления утверждена в сумме 7 644,8 тыс. руб., в том числе «Фонд оплаты труда и страховых взносов» - 6 199,7 тыс. руб. или 81,1% от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований. Изменения в смету вносились один раз.

Изменениями, внесенными в бюджетную смету Управления в 2014 году, увеличены расходы на оплату аренды помещения, в том числе погашение кредиторской задолженности за 6 месяцев 2013 г.

Бюджетная смета в окончательной редакции утверждена в сумме 8 059,8 тыс. руб.

**Проверка операций по безналичным расчетам**

Для осуществления безналичных расчетов в проверяемом периоде Управлением использовались следующие счета, открытые в УФК по РИ:

* №01142144790 (распорядительный счет);
* №03142144790 (текущий счет Аппарата Управления).

Всего по данным учета за проверяемый период на распорядительный счет Управления для финансирования расходов поступило 48 886,4 тыс. руб. (100% от доведенных лимитов бюджетных ассигнований), из них на содержание Аппарата Управления - 8 056,8 тыс. рублей.

При проверке правильности отражения в учете операций по безналичным расчетам установлено, что в нарушение пункта 11 Инструкции №157н, бухгалтериями Управления, ГБУ «Республиканская ветеринарная лаборатория» и ГБУ «Назрановская ветеринарная лаборатория» первичные документы, относящиеся к соответствующим журналам операций, не сброшюровывались раздельно по регистрам, соответствующим операциям, а собирались в одну папку с разбивкой по месяцам.

В ходе исполнения бюджетных смет за проверяемый период, в нарушение ст.38 БК РФ, Приказа Минфина РФ №65н, Управлением допущено направление и использование бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, утвержденным бюджетной сметой и бюджетной росписью, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного Кодекса РФ является нецелевым расходованием бюджетных средств, в размере122,9 тыс. руб., в том числе:

* произведена оплата ООО «Спектр Сервис» за установку антивируса и проверку на наличие антивирусов по подстатье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» в размере 2,3 тыс. руб., тогда как данные расходы следует финансировать за счет бюджетных средств по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», то есть, увеличены расходы по одним кодам бюджетной классификации за счет сокращения расходов по другим;
* частично погашена кредиторская задолженность за 2013 год за счет средств, предусмотренных для финансирования обязательств 2014 финансового года на общую сумму 120,6 тыс. руб., из них перед:
* ПК «Кавказ» за аренду помещения за июнь 2013 года в сумме 56,6

тыс. руб. по подстатье КОСГУ 224 «Арендная плата за пользование имуществом»;

* ООО «Комтех» за канцелярские товары в сумме 20,0 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов»;
* ИП Нальгиевым А.И. за горюче-смазочные материалы  в сумме 30,0 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов»;
* ООО «Ингсайт» за техническую и информационную поддержку сайта в сумме 14,0 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

ГБУ «Республиканская ветеринарная лаборатория» перечислены денежные средства Государственной инспекции труда РИ для оплаты штрафа, наложенного по причине неправомерного увольнения работника, в общей сумме 20,0 тыс. руб. Таким образом, ущерб, нанесенный республиканскому бюджету в результате оплаты штрафа, составил 20,0 тыс. рублей.

**Проверка расчётов с подотчётными лицами**

Учёт расчётов с подотчётными лицами в проверяемом периоде вёлся в соответствии с пунктом 3 Инструкции №157н.

В нарушение статьи 11 Инструкции 157н, бухгалтерией Управления не велся Журнал операций расчетов с подотчетными лицами.

При проверке авансовых отчётов в проверяемом периоде выявлено следующее:

* в нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в некоторых командировочных удостоверениях отсутствуют отметки о прибытии в пункт назначения, выбытия из него;

# в нарушение пункта 25 Положения о порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих Республики Ингушетия, утвержденного Указом Президента РИ №57 от 18 марта 2006 г. (далее - Положения о порядке и условиях командирования), по всем служебным командировкам отсутствуют отчеты о проделанной в командировке работе;

* в нарушение пунктов 4, 8 Положения о порядке и условиях командирования выплачены суточные за 20 дней в сумме 2,0 тыс. руб., тогда как сроки командировки согласно приказу по Управлению 4 дня. Необоснованная выплата составила 1,6 тыс.руб.;
* в нарушение Инструкции №157н, части 2 статьи 9 ФЗ №402-ФЗ, пункта 18 Положения о порядке и условиях командирования, начальнику Управления необоснованно произведена переплата расходов за проживание сверх суммы, указанной в представленных подтверждающих документах, в размере 17,8 тыс. руб. Кроме того, без подтверждающих документов произведена необоснованная оплата расходов за проживание в размере 11,6 тыс.рублей.

В нарушение пункта 21 Положения о порядке и условиях командирования, Управлением необоснованно произведена оплата расходов четырем работникам в сумме 37,2 тыс. руб. за проезд до места командирования и обратно, сверх сумм, указанных в приложенных к авансовым отчетам оправдательных документах.

Таким образом, путем необоснованной оплаты командировочных расходов (суточные, за проживание, проезд) республиканскому бюджету нанесен ущерб на общую сумму 68,2 тыс. рублей.

**Проверка**

**правильности формирования и обоснованности расходования средств фонда оплаты труда (выборочно)**

Штатное расписание Управления на 2014 год утверждено начальником Управления в количестве 17 единиц, из них:

* государственные гражданские служащие – 14 единиц,
* технический персонал – 3 единиц.

В ходе проверки выявлено расхождение между нормативной штатной численностью и фактическим количеством сотрудников. Фактическая среднесписочная численность Управления в 2014 году составляла 15 единиц, в том числе:

* государственные гражданские служащие – 12 единиц;
* технический персонал – 3 единиц.

Начисление и выплата денежного содержания государственным гражданским служащим и работникам Управления производились в соответствии с данными табелей учета рабочего времени и приказов начальника.

Начисление и выплата заработной платы в Управлении производились на основании Закона РИ №6-РЗ, Постановления №294, штатного расписания.

В нарушение статей 22,191 Трудового кодекса РФ и Указа Главы Республики Ингушетия от 16 ноября 2012 г. №223, установлены факты оказания материальной помощи начальнику Управления без соответствующего решения Главы РИ и оказания материальной помощи и премирования заместителя начальника Управления без согласования с Председателем Правительства Республики Ингушетия, чем нанесен ущерб республиканскому бюджету на сумму 62,7 тыс. руб. (выплаты премии и материальной помощи – 50,0 тыс. руб., страховые взносы во внебюджетные фонды (30,2%) с необоснованных выплат – 12,7 тыс. руб.).

Помимо этого, в нарушение статей 22, 191 ТК РФ и устава ГБУ «Назрановская ветеринарная лаборатория», без соответствующего согласования с работодателем на основании приказа по учреждению производились выплаты премий и материальной помощи к праздникам директору и главному бухгалтеру Лаборатории (назначаются начальником Ветеринарного управления РИ), чем нанесен ущерб республиканскому бюджету в размере 6,6 тыс. руб. (из них: выплаты премии и материальной помощи – 6,0 тыс. руб., страховые взносы во внебюджетные фонды (30,2%) с необоснованных выплат – 0,6 тыс. руб.).

В соответствии с распоряжением Ветеринарного управления РИ от 20 октября 2013 г. №65 об утверждении Положения о порядке выплаты премий и материальной помощи государственным гражданским служащим, не подлежат премированию работники, имеющие неснятое дисциплинарное взыскание. Однако, в ходе проверки установлены случаи выплаты премий работникам, имеющим неснятые дисциплинарные взыскания. Из-за указанных неправомерных выплат республиканскому бюджету нанесен ущерб на сумму 71,6 тыс. руб., в том числе выплаты премий – 55,0 тыс. руб., страховые взносы во внебюджетные фонды (30,2%)с необоснованных выплат – 16,6 тыс. рублей.

Согласно статьи 131 Трудового кодекса РФ привлечение работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни производится только по письменному распоряжению работодателя.

Вместе с тем, в нарушение требований указанной статьи ТК РФ, начальнику и заместителю начальника Управления неправомерно произведены выплаты за работу в выходные дни без письменного распоряжения работодателя на общую сумму 52,0 тыс.рублей.

Из-за указанных неправомерных выплат республиканскому бюджету нанесен ущерб на сумму 67,7 тыс. руб., в том числе выплаты за работу в выходные дни – 52,0 тыс. руб., страховые взносы во внебюджетные фонды (30,2%)с необоснованных выплат – 15,7 тыс. рублей.

В нарушение статей 3 и 4 Закона РИ«О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Ингушетия» №6-РЗ от 28 февраля 2007 года, в ряде случаев в Управлении производились выплаты за особые условия государственной гражданской службы и ежемесячное денежное поощрение в размерах, отличных от установленных законодательством.

В связи с этим, республиканскому бюджету нанесен ущерб на сумму 115,3 тыс. руб., в том числе выплаты за особые условия государственной гражданской службы и ежемесячного денежного поощрения – 88,6 тыс. руб., страховые взносы во внебюджетные фонды (30,2%)с необоснованных выплат – 26,7 тыс. рублей.

Также в ходе проверки установлено, что в проверяемом периоде в Управлении производились необоснованные выплаты за работу, которая фактически не выполнялась на общую сумму 136,6 тыс. руб. Из-за указанных неправомерных выплат республиканскому бюджету нанесен ущерб на сумму 177,8 тыс. руб. (неправомерные выплаты– 136,6 тыс. руб., страховые взносы во внебюджетные фонды (30,2%) – 41,2 тыс. руб*.*).

Таким образом, в проверяемом периоде Управлением республиканскому бюджету нанесен ущерб на сумму 501,8 тыс. руб. (подлежит восстановлению за счет виновного должностного лица), в том числе сумма неправомерных выплат – 388,2 тыс. руб., страховые взносы во внебюджетные фонды (30,2%) с необоснованных выплат в размере 113,6 тыс. руб.

В ходе проверки установлено, что в ГБУ «Республиканская ветеринарная лаборатория» при начислении и выплате заработной платы работникам, отозванным из отпуска, не производилось удержание денежных средств за неиспользованную часть отпуска, при этом начислялась и в полном объеме выплачивалась заработная плата за отработанный период, что является двойной оплатой за один и тот же промежуток времени. Письменное заявление от работников и разрешение представителя нанимателя на замену денежной компенсацией части отпуска, превышающей 28 дней согласно статьи 126 Трудового кодекса РФ, отсутствуют, вследствие чего бюджетные средства за неиспользованную часть отпуска в сумме 114,1 тыс. руб. (в том числе 26,5 тыс. руб. – страховые взносы) подлежат восстановлению за счет виновных лиц.

**Проверка учета движения основных средств**

**и материальных ценностей**

Аналитический учет движения основных средств велся на инвентарных карточках.

В соответствии со статьей 244 Трудового кодекса РФ заключен договор о полной индивидуальной материальной ответственности с Хамхоевым М.И.

По данным бухгалтерского учёта на 01.01.2015 г. на балансе Учреждения числятся основные средства на сумму 660,5 тыс. рублей.

При проведении инвентаризации основных средств, числящихся на балансе Управления (сплошным методом), выявлены излишки основных средств, в том числе:

* Компьютерный стол (и/н 016010013);
* Стулья 10 шт. (и/н 016010010);
* Холодильник (б/н);
* Сканеры 3 шт. (б/н);
* Металлический шкаф (б/н);
* Сейфы 3 шт. (б/н);
* Шкаф стеклянный (б/н);
* Компьютерные столы 3 шт. (б/н);
* Столы 6 шт. (б/н);
* Мягкий угол (б/н);
* стулья 12 шт. (б/н);
* Шкафы 2 шт. (б/н);
* Ксерокс Canon (б/н);
* Кресла 2 шт. (б/н);
* Принтер (и/н 013010020).

Согласно объяснениям главного бухгалтера указанные основные средства – собственность ПК «Кавказ», переданные Управлению временно в безвозмездное пользование.

В нарушение пункта 46 Инструкции 157н, в Управлении и ГБУ «Сунженская станция по борьбе с болезнями сельскохозяйственных животных Сунженского муниципального района Республики Ингушетия» установлены случаи не присвоения объектам основных средств уникального инвентарного номера.

**Проверка учета и списания ГСМ**

В нарушение пункта 170 Инструкции 157н,в Управлении в проверяемом периоде не велась фондовая касса по учету поступивших горюче-смазочных материалов (бензин). Оплаченные талоны на бензин (денежные документы) не приходовались в кассе Управления по приходным кассовым ордерам, не регистрировались в журнале регистрации приходных и расходных кассовых документов, не выдавались по расходным кассовым ордерам.

В бухгалтерии Управления отсутствуют акты сверки соответствия пробега автомобиля, указанного в путевых листах, с фактическим показанием спидометров автомобилей. Не ведется журнал выезда и возвращения автотранспорта в гараж.

В нарушение ст. 9 Федерального закона №402-ФЗ,пунктов 9 и 10 Инструкции 157н письма, Федеральной службы Государственной статистики «О путевых листах» №ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г., в проверяемом периоде без достаточного обоснования произведено списание ГСМ на общую сумму 275,5 тыс. руб. (в Управлении - 31,7 тыс. руб., ГБУ «Сунженская станция по борьбе с болезнями сельскохозяйственных животных Сунженского муниципального района Республики Ингушетия» - 83,7 тыс. руб., ГБУ «Назрановская ветеринарная лаборатория» - 160,1 тыс. руб.)по принятым к учету и неоформленным должным образом путевым листам, в том числе:

* отсутствуют показания спидометра при выезде из гаража и при возвращении;
* отсутствует учет движения ГСМ (остаток на начало, поступление, расход по норме, фактический расход и остаток на конец срока действия путевого листа);
* частично отсутствуют маршруты движения и объемы выполненных работ;
* большая часть принятых к учету путевых листов оформлены с ошибками и неоговоренными исправлениями.

В нарушение Распоряжения Минтранса России №AM-23-р от 14.03.2008 г., в Управлении в проверяемом периоде сверх установленных нормативов списаны ГСМ на общую сумму 48,7 тыс. руб., в связи с чем республиканскому бюджету нанесен ущерб на указанную сумму*.*

**Проверка соблюдения требований законодательства при осуществлении поставок товаров, выполнении работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд.**

**Проверка расчетов с поставщиками и подрядчиками**

Проверкой соблюдения Управлением требований законодательства Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в проверяемом периоде установлены следующие нарушения:

1.В нарушение статьи 11 Инструкции 157н, бухгалтерией Управления не велся Журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками.

2. В нарушение ст. 73 БК РФ, в Управлении не велся реестр закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов.

3. В нарушение Постановления Правительства РИ «Об установлении базовой стоимости строительства одного квадратного метра площади для расчета арендной платы за пользование нежилыми объектами и минимальной ставки арендной платы по объектам государственной собственности Республики Ингушетия» №98 от 15.06.2007 г., заключен договор аренды нежилого помещения от 26 декабря 2013 г. на сумму 714,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РИ №98 от 15.06.2007 г. органам государственной власти, управления при заключении договоров на аренду помещений, находящихся в собственности юридических и физических лиц, необходимо руководствоваться Порядком расчета годовой арендной платы за пользование нежилыми помещениями, утвержденным Постановлением Правительства РИ «О порядке расчета арендной платы за пользование объектами государственной собственности Республики Ингушетия» от 30 января 2002 года №29.

Оплата расходов по аренде помещений за год, рассчитанная в соответствии с указанным Порядком составляет 631,9 тыс. рублей. Таким образом, Управлением приняты сверхнормативно договорные обязательства в сумме 82,1 тыс. руб.(714,0 (цена договора) – 631,9 (нормативная плата за аренду))***.***

Следует отметить, что оплата за аренду нежилых помещений в 2014 году произведена не в полном объеме, кассовый расход составил – 561,4 тыс. руб., в кредиторской задолженности числится сумма 152,6 тыс. руб., из которой 82,1 тыс. руб. является необоснованной. В случае полной оплаты указанной кредиторской задолженности республиканскому бюджету будет нанесен ущерб на сумму 82,1 тыс. руб.

**Состояние дебиторской и кредиторской задолженности**

На 1.01.2014 г. кредиторская задолженность Управления составляла 502,8 тыс. рублей. В 2014 году Управлением, в нарушение статьи 162 Бюджетного Кодекса РФ и пункта 2 статьи 26 Закона РИ «О республиканском бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» №49-РЗ от 3 декабря 2013 г., путем принятия обязательств сверх доведенных лимитов, образована несанкционированная кредиторская задолженность, которая на 1.01.2015 г. составила 139,0 тыс. руб., в том числе перед:

* индивидуальным предпринимателем Нальгиевым А.И. за поставку горюче-смазочных материалов – 16,5 тыс. руб.;
* ПК «Кавказ» за аренду имущества - 96,0 тыс. руб. (договор заключен на сумму 714,0 тыс. руб., тогда как сметные назначения на 2014 г. по подстатье КОСГУ 224 «Аренда помещений» составляли 975,0 тыс. руб., в том числе 357,0 тыс. руб. на погашение задолженности за 2013 г.);
* ООО «Комтех» за поставку канцелярских товаров - 15,4 тыс. руб.;
* ООО «СевкавИнформЦентр» за установку программы - 11,1 тыс. руб.

Вместе с тем, указанная кредиторская задолженность не отражена в годовых отчетах Управления за 2014 год, что свидетельствует об искажении данных бухгалтерского учета и отчетности.

Дебиторская задолженность у Ветеринарного управления РИ на 1.01.2014 г. и на 1.01.2015 г. не имелась.

**Проверка соблюдения требований законодательства при предоставлении субсидий бюджетным учреждениям**

В ведении Управления в 2014 году находилось7 подведомственных учреждений, в том числе:

1. ГБУ «Республиканская ветеринарная лаборатория»;
2. ГБУ «Назрановская районная ветеринарная лаборатория»;
3. ГБУ «Малгобекская станция по борьбе с болезнями животных»;
4. ГБУ «Сунженская станция по борьбе с болезнями животных»;
5. ГБУ «Назрановская станция по борьбе с болезнями животных»;
6. ГБУ «Джейрахская станция по борьбе с болезнями животных»;
7. ГБУ «Вирусологическая ветеринарная лаборатория».

В соответствии со статьей 78.1БК РФ, данные учреждения являются получателями субсидий на выполнение государственных заданий и субсидий на иные цели. В 2014 году общая сумма бюджетных средств, направленная в виде субсидий подведомственным Управлению учреждениям составила 40 816,9 тыс. руб., в том числе:

* на выполнение государственных заданий – 40 636,5 тыс. руб.;
* на иные цели – 180,4 тыс. руб.

Руководствуясь пунктом 9 части 1 статьи 158 БК РФ, Управлением для 4 подведомственных бюджетных учреждений сформированы и утверждены государственные задания на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов (далее – Государственное задание).

При проверке Государственных заданий на предмет соответствия нормативно-правовым актам, регламентирующим порядок формирования и согласования государственного задания, установлено следующее:

1. В нарушение пункта 7 Постановления Правительства РИ «Об утверждении Положения о формировании государственного задания в отношении государственных учреждений Республики Ингушетия и финансовом обеспечении выполнения государственного задания» №396 от 10 декабря 2010 г.(далее – Положение о формировании государственного задания), Управлением не разработан порядок определения нормативных затрат на оказание государственной услуги и нормативных затрат на содержание имущества.

В соответствии с пунктом 8 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из республиканского бюджета государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Ингушетия на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания, утвержденного Постановлением Правительства РИ №94 от 9 апреля 2012 г., данные нормативные затраты необходимы для обоснованного расчета планируемого объема субсидии на выполнение государственного задания.

2. В нарушение пункта 11 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из республиканского бюджета государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Ингушетия на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания, утвержденного Постановлением Правительства РИ №94 от 9 апреля 2012 г., Управлением до3 подведомственных ему бюджетных учреждений не доведены государственные задания на 2014 г. и не заключены соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение их выполнения (ГБУ «Республиканская ветеринарная лаборатория», ГБУ «Назрановская ветеринарная лаборатория», ГБУ «Сунженская станция по борьбе с болезнями сельскохозяйственных животных Сунженского муниципального района Республики Ингушетия»).

3. В нарушение статьи 69.2 БК РФ и пункта 2 Положения о формировании государственного задания, определены не показатели, характеризующие объем и качество государственной услуги, а объемы средств, необходимых на содержание учреждений.

Таким образом, Управлением, в нарушение вышеуказанных требований статьи 69.2 БК РФ, а также Постановлений Правительства РИ №396 от 10 декабря 2010 г. и №94 от 9 апреля 2012 г., без должного обоснования использованы бюджетные средства в размере 40 816,9 тыс. руб., перечисленные в 2014 году на лицевые счета учреждений в качестве субсидий на выполнение государственных заданий и субсидий на иные цели.

4. В нарушение пункта 15Положения о формировании государственного задания, Управлением, в 2014 году не осуществлялся контроль за выполнением подведомственными учреждениями государственных заданий.

5.В нарушение пунктов 5, 7 главы II Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных Приказом Министерства финансов РФ №81н от 28 июля 2010 г., в текстовой (описательной) части плана финансово-хозяйственной деятельности ГБУ «Сунженская станция по борьбе с болезнями сельскохозяйственных животных Сунженского муниципального района Республики Ингушетия», ГБУ «Назрановская ветеринарная лаборатория», ГБУ «Республиканская ветеринарная лаборатория»не определены цели деятельности учреждений, а также виды деятельности и перечень услуг (работ), относящихся в соответствии с уставами к основным видам деятельности учреждений, не указана дата составления документа.

6.В нарушение пункта 9 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденного приказом Минфина РФ №81н от 28 июля 2010 г., показатели, определенные в приложенных к государственному заданию расчетах, значительно выше (в четыре раза) показателей, утвержденных планом финансово-хозяйственной деятельности ГБУ «Республиканская ветеринарная лаборатория».

7. В нарушение пункта 19 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» №99-ФЗ от 4.05.2011 и Постановления Правительства РФ№317 от 16.04.2012 г. «О лицензировании деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах», деятельность ГБУ «Республиканская ветеринарная лаборатория» и ГБУ «Назрановская ветеринарная лаборатория»в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляется без соответствующей лицензии.

**Состояние бухгалтерского учета**

Бухгалтерский учет в 2014 году велся в соответствии с требованиями Федерального закона№402-ФЗи Инструкции №157нс учетом вышеуказанных нарушений. Состояние бухгалтерского учета удовлетворительное.

**Выводы:**

В ходе ревизии выявлены следующие нарушения:

1. Нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 122,9 тыс. руб., в том числе:

* путем оплаты расходов подстатьи КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» за установку антивируса «Касперский» и проверку на наличие вирусов за счет средств подстатьи КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - 2,3 тыс. руб.;
* путем частичной оплаты кредиторской задолженности за 2013 год перед ПК «Кавказ» за аренду помещения, ООО «Комтех» за канцтовары, ИП Нальгиевым А.И за ГСМ, ООО «Ингсайт» за техническую и информационную поддержку сайта за счет средств, предусмотренных для финансирования обязательств 2014 финансового года – 120,6 тыс. руб.

2. Использовано бюджетных средств с нарушениями бюджетного и иного законодательства в размере 41 427,6 тыс. руб., в том числе:

* + в нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ, пунктов 9 и 10 Инструкции 157н письма, Федеральной службы Государственной статистики «О путевых листах» №ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г., в проверяемом периоде без достаточного обоснования произведено списание ГСМ на общую сумму 275,5 тыс. руб. (в Управлении - 31,7 тыс. руб., ГБУ «Сунженская станция по борьбе с болезнями сельскохозяйственных животных Сунженского муниципального района Республики Ингушетия» - 83,7 тыс. руб., ГБУ «Назрановская ветеринарная лаборатория» - 160,1 тыс. руб.) по принятым к учету и неоформленным должным образом путевым листам;
  + при начислении и выплате заработной платы работникам, отозванным из отпуска, не производилось удержание денежных средств за неиспользованную часть отпуска, при этом начислялась и в полном объеме выплачивалась заработная плата за отработанный период, что является двойной оплатой за один и тот же промежуток времени. Письменное заявление от работников и разрешение представителя нанимателя на замену денежной компенсацией части отпуска, превышающей 28 дней согласно статьи 126 ТК РФ, отсутствуют, вследствие чего бюджетные средства за неиспользованную часть отпуска, подлежащие восстановлению за счет виновных лиц, составляют 114,1 тыс. руб. (в том числе 26,5 тыс. руб. – страховые взносы).
* в нарушение Постановления Правительства РИ «Об установлении базовой стоимости строительства одного квадратного метра площади для расчета арендной платы за пользование нежилыми объектами и минимальной ставки арендной платы по объектам государственной собственности Республики Ингушетия» №98 от 15.06.2007 г., заключен договор аренды нежилого помещения, в результате чего Управлением приняты сверхнормативно договорные обязательства в сумме 82,1 тыс. руб.;
  + в нарушение требований статьи 69.2 БК РФ, а также Постановлений Правительства РИ №396 от 10 декабря 2010 г. и №94 от 9 апреля 2012 г., без должного обоснования использованы бюджетные средства в размере 40 816,9 тыс. руб., перечисленные в 2014 году на лицевые счета учреждений в качестве субсидий на выполнение государственных заданий и субсидий на иные цели;
* в нарушение статьи 162 БК РФ и пункта 2 статьи 26 Закона РИ «О республиканском бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» №49-РЗ от 3 декабря 2013 г., путем принятия обязательств сверх доведенных лимитов, на 01.01.2015 г. образована несанкционированная кредиторская задолженность в размере 139,0 тыс. рублей.

3. Ущерб, нанесенный республиканскому бюджету, составил 638,7 тыс. руб., из них:

* оплата командировочных расходов сверх сумм, указанных в приложенных к авансовым отчетам оправдательных документах, а также необоснованной оплаты суточных и проездных - 68,2 тыс. руб.;
* неправомерные выплаты премий (при наличии неснятых дисциплинарных взысканий), материальной помощи (начальнику и заместителю начальника Управления, а также директору и главному бухгалтеру ГБУ «Назрановская ветеринарная лаборатория») без согласования с работодателем, за работу в выходные дни (начальнику и заместителю начальника Управления без наличия письменного распоряжения работодателя), выплат за особые условия государственной гражданской службы и ежемесячное денежное поощрение работникам Управления в размерах, отличных от установленных законодательством, выплат работникам Управления за работу, которая фактически не выполнялась – 501,8 тыс. руб.(в т.ч. неправомерные выплаты – 388,2 тыс. руб., страховые взносы во внебюджетные фонды (30,2%)**-** 113,6 тыс. руб.);
* списано ГСМ, в нарушение Распоряжения Минтранса России №AM-23-р от 14.03.2008 г., сверх установленных нормативов на сумму 48,7 тыс. руб.;
* оплата штрафа, наложенного по причине неправомерного увольнения работника (ГБУ «Республиканская ветеринарная лаборатория») - 20,0 тыс. руб.

4. В нарушение требований статьи 221 БК РФ и Приказа Минфина РФ №112н, в Управлении не разработан и не утвержден порядок составления и утверждения бюджетной сметы.

5. В нарушение пункта 5 Приказа Минфина РФ №112н, в бюджетных сметах отсутствует обязательный реквизит – дата утверждения, дата внесения изменений.

6. В нарушение пункта 11 Инструкции №157н, бухгалтериями Управления, ГБУ «Республиканская ветеринарная лаборатория» и ГБУ «Назрановская ветеринарная лаборатория» первичные документы, относящиеся к соответствующим журналам операций, не сброшюровывались раздельно по регистрам, соответствующим операциям, а собирались в одну папку с разбивкой по месяцам.

7. В нарушение статьи 11 Инструкции 157н, бухгалтерией Управления не велся Журнал операций расчетов с подотчетными лицами, Журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками.

8. В нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ, в некоторых командировочных удостоверениях, выданных сотрудникам Управления, отсутствуют отметки о прибытии в пункт назначения, выбытия из него.

9. В нарушение пункта 25 Положения о порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих Республики Ингушетия, утвержденного Указом Президента РИ №57 от 18 марта 2006 г., по всем служебным командировкам сотрудников Управления отсутствуют отчеты о проделанной в командировке работе.

10. В нарушение пункта 46 Инструкции 157н, в Управлении имеют место случаи неприсвоения объектам основных средств уникального инвентарного номера.

11. В нарушение пункта 170 Инструкции 157н, в Управлении в проверяемом периоде невелась фондовая касса по учету поступивших горюче-смазочных материалов (бензин). Оплаченные талоны на бензин (денежные документы) не приходовались в кассе Управления по приходным кассовым ордерам, не регистрировались в журнале регистрации приходных и расходных кассовых документов, не выдавались по расходным кассовым ордерам.

12. В бухгалтерии Управления отсутствуют акты сверки соответствия пробега автомобиля, указанного в путевых листах, с фактическим показанием спидометров автомобилей. Не ведется журнал выезда и возвращения автотранспорта в гараж.

13. В нарушение статьи 73 БК РФ, в Управлении не велся реестр закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов.

14. В нарушение требований Федерального закона №402-ФЗ и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Приказ Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. №191н), кредиторская задолженность Управления не отражена в годовых отчетах Управления за 2014 год (Форма №130), что свидетельствует об искажении данных бухгалтерского учета и отчетности.

15. В нарушение пункта 7 Положение о формировании государственного задания, не разработан порядок определения нормативных затрат на оказание государственной услуги и нормативных затрат на содержание имущества.

16. В нарушение п. 11 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из республиканского бюджета государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Ингушетия на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания, утвержденного Постановлением Правительства РИ №94 от 9 апреля 2012 г., Управлением до 3 проверенных в ходе ревизии подведомственных ему бюджетных учреждений не доведены государственные задания на 2014 г. не заключены соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания(ГБУ «Республиканская ветеринарная лаборатория», ГБУ «Назрановская ветеринарная лаборатория», ГБУ «Сунженская станция по борьбе с болезнями сельскохозяйственных животных Сунженского муниципального района Республики Ингушетия»).

17. В нарушение статьи 69.2 БК РФ и пункта 2 Положения о формировании государственного задания, государственными заданиями определены не показатели, характеризующие объем и качество государственной услуги, а объемы средств, необходимых на содержание учреждений.

18. В нарушение пункта 15Положения о формировании государственного задания, Управлением в 2014 году не осуществлялся контроль за выполнением подведомственными учреждениями государственных заданий.

19**.** В нарушение пунктов 5, 7 главы II Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации №81н от 28 июля 2010 г., в текстовой части плана финансово-хозяйственной деятельности ГБУ «Сунженская станция по борьбе с болезнями сельскохозяйственных животных Сунженского муниципального района Республики Ингушетия», ГБУ «Назрановская ветеринарная лаборатория», ГБУ «Республиканская ветеринарная лаборатория» не определены цели деятельности учреждений, а также виды деятельности и перечень услуг (работ), относящихся в соответствии с уставами к основным видам деятельности учреждений, не указана дата составления документа.

20.В нарушение пункта 9 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденного приказом Минфина РФ №81н от 28 июля 2010 г., показатели, определенные в приложенных к государственному заданию расчетах, значительно выше (в четыре раза) показателей, утвержденных планом финансово-хозяйственной деятельности ГБУ «Республиканская ветеринарная лаборатория».

21. В нарушение пункта 19 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» №99-ФЗ от 4.05.2011 и Постановления Правительства РФ «О лицензировании деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно -инженерно - модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах» №317 от 16.04.2012., деятельность ГБУ «Республиканская ветеринарная лаборатория» и ГБУ «Назрановская ветеринарная лаборатория» осуществляется без соответствующей лицензии.

22. В ходе проведенной инвентаризации основных средств, числящихся на балансе Управления (сплошным методом), выявлены излишки 48 ед. основных средств.

**Предложения:**

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1. Направить информационное письмо и отчет аудитора о результатах ревизии в Народное Собрание Республики Ингушетия;
2. Материалы ревизии направить в прокуратуру Республики Ингушетия;
3. Направить информационное письмо и отчет аудитора о результатах ревизии в Следственное управление СК РФ по РИ;

4. Направить в Ветеринарное управление РИ, ГБУ «Сунженская станция по борьбе с болезнями сельскохозяйственных животных Сунженского муниципального района Республики Ингушетия», ГБУ «Назрановская ветеринарная лаборатория», ГБУ «Республиканская ветеринарная лаборатория» представления об устранении выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь.

***Аудитор КСП РИ Я.Д. Арапиев***

**Отчет**

**о результатах ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2013, 2014 гг. Управлению Республики Ингушетия по обеспечению деятельности по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций**

**Основание для проведения ревизии:** пункт 2.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия на 2015 год.

**Цель ревизии:** ревизия целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2013-2014 годах Управлению Республики Ингушетия по обеспечению деятельности по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций Республики Ингушетия.

**Предмет ревизии:** бюджетные сметы, регистры и первичные документы бухгалтерского учета, бюджетная отчетность.

**Формирование и ведение бюджетных смет**

В Управлении бюджетные сметы в 2013, 2014 годах составлялись в соответствии с установленными статьей 162 Бюджетного кодекса РФ бюджетными полномочиями.

В соответствии со статьей 221 БК РФ бюджетные сметы Управления, как получателя бюджетных средств, являющегося главным распорядителем бюджетных средств, утверждались руководителем Управления (ст.221 БК РФ).

Бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств и предельные объёмы финансирования текущего финансового года прекращают своё действие 31 декабря (статья 242 БК РФ).

В нарушение указанной нормы, Министерством финансов РИ на основании изменений, внесённых в республиканский закон от 30.12.2014 г.№77-РЗ, уведомлением от 12.01.2015 г. №367, доведены бюджетные ассигнования, предусматривающие уменьшение лимитов финансирования обязательств 2014 года по двум подпрограммам на общую сумму 9 310,9 тыс. руб., в том числе:

* по подпрограмме «Развитие аварийно-спасательных формирований» -

5 099,9 тыс. руб.;

* по подпрограмме «Создание системы обеспечения вызова экстренных

оперативных служб по единому номеру «112» - 4 211,0 тыс. рублей.

**Проверка безналичных расчётов**

Учет движения безналичных денежных средств Управления осуществляется на лицевом счете, открытом в УФК по РИ№03142200010 (получатель бюджетных средств).

На лицевой счёт получателя бюджетных средств поступило 119 755,0 тыс. руб.,

из них:

* в 2013 году – 66 144,8 тыс. руб.,
* в 2014 году – 53 610,2 тыс. руб.

Кассовый расход составил в общей сумме 119 167,4 тыс. руб., из них:

* в 2013 году- 65 560,4 тыс. руб.,
* в 2014 году – 53 607,0 тыс. руб.

Не использованные средства составили 587,6 тыс. руб., в том числе:

* в 2013 году - 584,4 тыс. руб., из них:
* по расходам на руководство и управление в сфере установленных функции (аппарат) – 63,1 тыс. руб.;
* по целевой программе«Развитие аварийно спасательных формирований РИ на 2009-2013 годы» - 521,3 тыс. руб.
* в 2014 году в сумме 3,2 тыс. руб., из них:
  + по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы РИ «Защита населения и территорий от ЧС и обеспечение пожарной безопасности» и общепрограммные мероприятия» - 2,2 тыс. руб.
* по подпрограмме «Пожарная безопасность» - 1,0 тыс. руб.

Причиной неосвоения стало несвоевременное доведение бюджетных средств до получателя.

При осуществлении расходов на руководство и управление в сфере установленных функций допущено использование бюджетных средств в сумме 8,0 тыс. руб. по статьям расходов, не соответствующим бюджетной классификации, определенным Приказом МФ РФ№171н, что является нецелевым использованием средств (ст.306.4 БК РФ), так:

* ООО «Комтех» по подстатье КОСГУ340 «Увеличение стоимости материальных запасов» за калькуляторы в количестве 8 штук перечислены 6,0 тыс. руб. Данные расходы следовало произвести по подстатье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств»;
* ООО «Комтех» по подстатье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» за приобретенные флешь карты в количестве 4 штуки перечислены 2,0 тыс. руб.Указанные расходы следовало произвести по подстатье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

При осуществлении расходов по РЦП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих на территории РИ на 2011-2013 годы»допущено использование бюджетных средств в сумме 0,9 тыс. руб. по статье расходов, не соответствующей бюджетной классификации, что является не целевым использованием средств (статья 306.4 БК РФ). Так, ООО «Комтех» по подстатье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» перечислены средства в общей сумме 15,6 тыс. руб., в том числе за рукавицы - 0,9 тыс. руб. Данные расходы следовало произвести по подстатье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

Постановлением Правительства РИ от 21.01.2009 г. №11, утверждена РЦП «Развитие аварийно - спасательных формирований Республики Ингушетия на 2009 – 2013 годы» (далее - Программа). На основании Постановления Правительства РИ от 21.11.2013 г. №270 в Программу внесены изменения по заказчикам и исполнителям программных мероприятий, при этом в перечень мероприятий изменения не внесены.

Разработчиком Программы является Главное управление Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидаций последствий стихийных бедствий РФ по РИ, одним из исполнителей- Управление.

Общий объём финансирования Программы предусмотрен в размере 55 362,5 тыс. руб., из них:

* на строительство помещений базы расположения поисково-спасательных отрядов для муниципальных образований Малгобекского и Сунженского районов – 2 586,0 тыс. руб.,
* на оплату обучения профессиональной подготовки спасателей - 5 147,6 тыс. руб.,
* на укомплектование подвижного пункта штаба – 7 153,7 тыс. руб.,
* на приобретение аварийно – спасательного снаряжения– 40 475,2 тыс. руб.

В 2013 году Программой и Законом о республиканском бюджете на реализацию мероприятий предусмотрены средства в сумме 7 570,3 тыс. руб.

На реализацию мероприятий Программы фактически профинансировано из республиканского бюджета 4 279,9 тыс. руб. Кассовый расход составил 3 758,6 тыс. руб. или 49% от предусмотренных средств.

Министерством финансов РИ фактически не профинансировано 3 290,4 тыс. руб. и Управлением не использованы средства в сумме 521,3 тыс. руб.По указанной причине не достигнуты определенные Программой целевые показатели на общую сумму 3 811,7 тыс. руб.(51%), в том числе:

* по разделу 2 перечня мероприятий:
* приобретение специальной, аварийно – спасательной и автомобильной техники - 2 275,0 тыс. руб.;
* по разделу 3 перечня мероприятий:
* приобретение средств инженерного вооружения, специального снаряжения, оборудования, средств связи, средств обеспечения жизнедеятельности - 478,2 тыс. руб.;
* компьютеры и другое офисное оборудование - 143,0 тыс. руб.;
* средства обеспечения жизнеобеспечения деятельности спасателей - 765,5 тыс. руб.
* по разделу 4 перечня мероприятий:
* профессиональная подготовка, обучение спасателей по смежным специальностям - 150,0 тыс. руб.

Таким образом, учитывая, что реализация Программы завершена в 2013году, нарушен принцип результативности с использованием определенного бюджетом объема средств в размере3 758,6 тыс. руб. в части достижения результативности Программы (статья 34 БК РФ).

Постановлением Правительства РИ от 29.12.2012 года №296 утверждена РЦП «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Республике Ингушетия в 2013-2015 годах» (далее - Программа).Данная программа, государственным заказчиком которой является Управление, реализуется в один этап с 2013 по 2015 годы.

Финансирование Программы определено в размере 89 257,7 тыс. руб., в том числе из:

* федерального бюджета – 56 340,8 тыс. руб.;
* республиканского бюджета – 22 187,6 тыс. руб.;
* внебюджетных источников – 10 729,4 тыс. руб.

В 2013 году Программой и Законом о республиканском бюджете на реализацию мероприятий Программы предусмотрены средства в сумме 5 802,5 тыс. руб. Фактически профинансировано из республиканского бюджета 1 510,0 тыс. руб. Финансирование за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников в 2013 году не осуществлялось. Кассовый расход на реализацию мероприятий составил 1 508,7 тыс. руб. Так, на основании заключённых контрактов с ЗАО «Сириус» и ЗАО НПО «Русские инновационные коммуникационные системы»:

* выполнены проектные работы для ЦОС на сумму 1 200,0 тыс. руб.;
* разработан технический проект системы «112» на сумму 300,0 тыс. руб.

Не использовано Управлением средств в объеме 1,3 тыс. руб.

В 2013 году из-за недофинансирования остались нереализованные мероприятия на общую сумму 4 292,5 тыс. руб., в том числе:

* по разделу 2: Развертывание и ввод в действие системы «112» - 4 019,5 тыс. руб.;
* по разделу 3: Проведение информационно-разъяснительной работы среди

населения - 273,0 тыс. руб.

Учитывая, что в 2013 году на реализацию Программы профинансировано 1 510,0 тыс. руб. или 26% от предусмотренных средств, фактически не обеспечены финансированием и не реализованы мероприятия на сумму 4 293,8 тыс. руб. или 74%. Таким образом, нарушен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств в сумме 1508,7 тыс. руб. (ст.34 БК РФ).В значительной степени это явилось следствием того, что не были выполнены мероприятия, финансирование которых планировалось за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников. Кроме того, в Программе не определены источники формирования внебюджетных средств, что свидетельствует о низком качестве финансово-экономического обоснования.

Постановлением Правительства РИ от 20.08.2009 г. №302 «О создании резервов материально-технических ресурсов для ликвидаций последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории РИ» (далее – Постановление №302), утверждён порядок создания, хранения, использования и восполнения резерва материально-технических ресурсов, порядок финансирования, порядок отчётности, номенклатура и объём резервов.

Согласно пункту 2 Постановления №302, в 2011-2015 годах планируется завершить финансирование мероприятий по созданию резерва в полном объёме в соответствии с утверждённой номенклатурой и объёмами резервов на сумму 119 580,6 тыс. рублей.

На складах Управления создан резерв материально-технического ресурса всего на сумму 20 758,4 тыс. руб., из них в предыдущий период 6 841,9 тыс. руб. и в 2013 году – 13 916,5 тыс. рублей.

Из 97 наименований номенклатуры материально-технического ресурса в 2013 году фактически приобретено лишь 13 наименований: посуда, постель и постельные принадлежности, печи комбинированные, палатка и т.д. на сумму 7 709,2 тыс. рублей. Помимо этого, приобретены гвозди строительные - 4,5тн., арматура - 224,4 тн. на общую сумму 6 207,3 тыс. руб., что не отвечает требованиям первоочередных мер, связанных с обеспечением жизнедеятельности пострадавшего населения.

Также, при создании ресурса Управлением не соблюдался принцип пропорциональности, так как в перечне материально-технического ресурса остались позиции по которым на 100% не создан резерв (строительный материал: профнастил, рубероид, доска обрезная, стекло; изделия медицинского назначения, раскладушки, кровати, палатки для жилья, полевая кухня, обогреватели, моющие средства и т. д.).

Из вышеизложенного следует, что средства в сумме 6 207.3 тыс. руб. использованы неэффективно, без достижения должной результативности (ст.34 БК РФ).

Необходимо отметить, что сроки создания Резервного фонда завершаются в 2015 году, в то же время, не выделены и не освоены средства в объеме 98 822,2 тыс. руб. или 83%.

Вышеизложенное, а также отсутствие финансирования в 2014 году фактически создало предпосылки по срыву мероприятий по созданию резерва материально-технического ресурса к сроку, установленному вышеуказанным Постановлением РИ.

При реализации подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы РИ «Защита населения и территорий от ЧС и обеспечение пожарной безопасности» и общепрограмные мероприятия» допущено направление и использование бюджетных средств в сумме 11,7 тыс. руб. на цели, не соответствующие кодам бюджетной классификации расходов, определенным Приказом МФ РФ №65н, а также условиям их предоставления, что является использованием средств по нецелевому назначению (ст.306.4 БК РФ), так:

* по подстатье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» осуществлены расходы на приобретение флеш-карт на сумму 7,2 тыс. руб. Данные расходы следовало произвести по подстатье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств»;
* за техническую поддержку сайта в 1 квартале 2013 года по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» перечислены средства в сумме 4,5 тыс. руб. Данные расходы осуществлены за счёт средств, предусмотренных бюджетной сметой на 2014 год.

**Проверка кассовых операций и расчетов с подотчетными лицами**

В проверяемом периоде в соответствии со статьей 244 ТК РФ с кассиром заключен договор о полной индивидуальной материальной ответственности.

Денежные средства, полученные в банке, приходовались своевременно и в полном объёме. Журналы регистрации приходных и расходных кассовых ордеров велись. Ведение кассовой книги отвечает требованиям Порядка, то есть книга пронумерована, прошнурована, скреплена печатью и заверена подписями руководителя и главного бухгалтера.

При осуществлении кассовых операций нарушений не установлено.

При проверке авансовых отчётов нарушений не установлено.

По состоянию на 01.01.2014 г. числится дебиторская задолженность в сумме 123,2 тыс. руб., в связи с необходимостью выдачи аванса на служебную командировку со сроком начала командировки после праздничных дней с 12.01.2015 г. по 15.01.2015 г.

**Проверка начисления и выплаты заработной платы**

**(выборочным методом)**

В 2013 году, в период с января по август месяц, в Управлении при начислении единого денежного поощрения необоснованно сверх норм было начислено 90% от суммы, начисляемой за классный чин 17 сотрудникам государственной службы, в результате чего республиканскому бюджету нанесён ущерб на сумму 90,6 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 5 Закона Республики Ингушетия №6-РЗ премирование лиц, замещающих государственные должности и должности государственных гражданских служащих Республики Ингушетия, производится в порядке, установленном представителем нанимателя с учетом обеспечения задач и функций органа государственной власти Республики Ингушетия или государственного органа Республики Ингушетия.

Согласно пункта 2 статьи 1 Закона Республики Ингушетия от 30.11.2005 г. №45-РЗ «О государственной гражданской службе Республики Ингушетия», представитель нанимателя – руководитель государственного органа, лицо, замещающее государственную должность, либо представитель указанных руководителя или лица, осуществляющие полномочия нанимателя от имени Республики Ингушетия.

Согласно статей 22, 191 ТК РФ поощрение работников за труд, в частности выплата премий, относится к компетенции работодателя. В соответствии с пунктом 5.1 «Положения об Управлении РИ по обеспечению деятельности по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций» начальник назначается на должность Главой Республики Ингушетия.

На основании вышеизложенного, премирование начальника Управления должно осуществляться в порядке, установленном Администрацией Главы РИ, тогда как фактически премирование начальника Управления производилось без согласования с Администрацией Главы РИ. Приказ о премировании начальника Управления подписан самим же начальником. Таким образом, начальнику Управления неправомерно начислена и выплачена премия в сумме 8,9 тыс. руб.( в ходе проверки указанные денежные средства внесены в кассу Управления).

**Проверка учета основных средств и материальных ценностей**

**(выборочно)**

В проверяемом периоде учет основных средств и материальных ценностей в Управлении осуществлялся в Журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов.

Согласно данным годовой отчетности за 2013 год на начало года числится основных средств в сумме 51 233,1 тыс. рублей, приобретено - на сумму 11 959,9 тыс. руб., выбыло - в сумме 23 618,5 тыс. руб., остаток - в сумме 39 574,5 тыс. руб. Приобретено основных средств в 2014 году на сумму 26 191,6 тыс. руб., выбыло - в сумме 2 566,0 тыс. рублей. Остаток основных средств на конец года составил 63 200,1 тыс. рублей.

На основании Приказа №40 от 09.06.2015г. проведена инвентаризация основных средств, числящихся на балансе, выборочным методом. В результате проведённой инвентаризации излишки или недостача не установлены.

В соответствии с п.46 Инструкции №157н всем объектам основных средств, числящихся на балансе Управления, присвоены инвентарные номера

В соответствии с п.54 Инструкции №157н,ведутся [инвентарные](garantF1://12081350.4001) карточки учета основных средств. Инвентарные карточки регистрируются в [Описи](garantF1://12081350.4003) инвентарных карточек по учету основных средств. Лица, ответственные за хранение основных средств, ведут [инвентарные списки](garantF1://12081350.4004) нефинансовых активов.

По данным бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2015 г. на балансе Управления числится 12 единиц автотранспорта, которые находятся в технически исправном состоянии.

**Проверка расчётов с поставщиками и подрядчиками**

Учет расчетов с поставщиками и подрядчиками за поставленные товары и услуги велся в Журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками. В соответствии с Инструкцией №157н, журналы операций на бумажных носителях заверены подписью бухгалтера.

Материально ответственными лицами ежемесячно составлялись материальные отчёты, которые заверялись подписями руководителя, начальником ФЭО, бухгалтером, а также материально-ответственным лицом.

К материальным отчётам имеются первичные документы по поступившим и выбывшим материальным ценностям и оказанным услугам, акты выполненных работ, накладные, ведомости выдачи и т. д.

Каждый документ принят к учёту единожды и зарегистрирован в Журнале операций в зависимости от характера с применением плана счетов, соответствующей данной хозяйственной операции.

Приобретение товаров и услуг осуществлялось на основании заключённых государственных контрактов и договоров, в связи с чем, реестр закупок не вёлся (статья 73 БК РФ).

Согласно данным бухгалтерской отчётности по Управлению числится кредиторская задолженность:

* на 01.01.2014 года - в сумме 257 руб.;
* на 01.01.2015 года - в сумме20 955,0 тыс. руб.

Вышеуказанная кредиторская задолженность образовалась по причине недофинансирования Министерством финансов РИ бюджетных средств, доведенных уведомлением о бюджетных ассигнованиях и предусмотренных в утверждённой бюджетной смете на 2014 год:

* по подпрограмме «Развитие аварийно спасательных формирований РИ на 2009-2013 годы», ст.310 «Увеличение стоимости основных средств» - 955,0 тыс. руб.;
* по подпрограмме «Создание региональной автоматизированной системы центрального оповещения населения» - 20 000,0 тыс. руб.

При проверке соблюдения законодательства в сфере закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд установлены нарушения на общую сумму 6250,0 тыс. рублей.

В нарушение Федерального закона №94-ФЗ, без проведения процедуры торгов заключён государственный контракт с ООО «Российский союз спасателей», на оказание услуги по проведению обучения поэтапно, на общую сумму 1 080,0 тыс. рублей.

В нарушение части 3 статьи 34 Федерального закона № 94-ФЗ, в документации к аукциону, на основании которого заключен государственный контракт с ООО «ТД «Спасательное оборудование» на сумму780,0 тыс. руб., в описании объекта закупки указано на товар единственного производителя и исключает возможность поставки аналогичных товаров других производителей, что ограничивает количество участников закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 34 Федерального закона №94-ФЗ, документация об аукционе не может содержать указание на фирменные наименования, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа. В случае если в документации об аукционе указано на товарный знак, то в этом случае необходимо указать слова «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров, с товарами используемыми заказчиком.

В нарушение пункта 4 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, Управлением не привлекались эксперты, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного единственным поставщиком товара, выполненной работы или оказанной услуг по 3 государственным контрактам на общую сумму 4 390,0 тыс. рублей.

**Состояние бухгалтерского учёта**

Бухгалтерский учет в проверяемом периоде вёлся с применением Инструкций №157н и учётной политикой. В бухгалтерии составляются и ведутся все регистры бухгалтерского учёта с приложением первичных документов.

**Выводы:**

1. Выявлено нецелевое использование бюджетных путем расходования бюджетных средств по статьям расходов, не соответствующим бюджетной классификации, а также на исполнение расходных обязательств прошлых лет - 20,6 тыс. рублей(статья 306.4 БК РФ).

2. Неэффективное использование бюджетных средств (статья 34 БК РФ) в общей сумме 11 474,6 тыс. руб., в том числе:

* по РЦП «Развитие аварийно спасательных формирований на 2009-2013 годы» - 3 758,6 тыс. руб.;
* по РЦП «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Республике Ингушетия в 2013-2015 годах» - 1 508,7 тыс. руб.;
* при создании материально-технического ресурса Управлением допущено неэффективное использование бюджетных средств, без достижения наилучших результатов, в сумме 6 207.3 тыс. руб.

3. Средства, использованные с нарушением бюджетного и другого законодательства, в размере 1 860 тыс. руб., в том числе:

* в нарушение Федерального закона №94-ФЗ, без проведения процедуры торгов заключён государственный контракт на сумму 1 080,0 тыс. руб.
* в нарушение части 3 статьи 34 Федерального закона №94-ФЗ, в документации к аукциону, на основании которого заключен государственный контракт с ООО «ТД «Спасательное оборудование» на сумму 780,0 тыс. руб., в описании объекта закупки указано на товар единственного производителя.

4. При начислении единого денежного поощрения 17 сотрудникам Управления необоснованно сверх норм начислено 90 % от суммы, начисляемой за классный чин, в результате чего нанесен ущерб республиканскому бюджету в размере 90,6 тыс. руб.

5. В нарушение пункта 4 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, Управлением не привлекались эксперты, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного единственным поставщиком товара, выполненной работы или оказанной услуг по заключенным государственным контрактам на общую сумму 4 390,0 тыс. руб.

6. В нарушение статьи 242 БК РФ, Министерством финансов РИ на основании изменений, внесённых в республиканский закон от 30.12.2014 г. №77-РЗ, уведомлением от 12.01.2015 г. №367, до Управления объёмы финансирования доведены за пределами 2014 финансового года.

**Предложения:**

1. Направить Главе Республики Ингушетия письмо с описанием установленных нарушений и недостатков;

2. Направить в Народное Собрание Республики Ингушетия информационное письмо и отчет аудитора о результатах контрольного мероприятия;

3. Направить в прокуратуру Республики Ингушетия материалы ревизии;

4. Направить в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Ингушетия информационное письмо и отчет аудитора о результатах ревизии;

5. Направить в Управление Республики Ингушетия по обеспечению деятельности по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций представление об устранении выявленных нарушений и недостатков, и принятии мер по недопущению их впредь.

***Аудитор КСП РИ М-Б. А-Х. Аушев***

**Отчет**

**о результатах ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2013 - 2014 годах Государственной архивной службе**

**Республики Ингушетия**

**Основание для проведения ревизии**: план работы Контрольно-счетной палаты РИ на 2015 год.

**Цель ревизии**: проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Государственной архивной службе Республики Ингушетия в 2013-2014 годах.

**Предмет ревизии**: нормативные, правовые, распорядительные, платежные и иные документы, обосновывающие направление и использование бюджетных средств, первичные учетные документы, бухгалтерская отчетность, государственные контракты (договоры).

**Проверка безналичных расчетов и анализ исполнения сметы расходов**

Для осуществления безналичных расчетов в проверяемом периоде Учреждением использовался лицевой счет, открытый в УФК по РИ.

Всего по данным учета за проверяемый период на лицевой счет Учреждения для финансирования расходов поступило 31 264,1 тыс. руб. (100% от доведенных лимитов бюджетных ассигнований), из них в 2013 году – 12784,1 тыс. руб., в 2014 году – 18480,0 тыс. рублей.

В нарушение Приказа МФРФ № 65н, при исполнении бюджетных смет за 2014 год учреждением допущено направление и использование бюджетных средств в размере 201,8 тыс. руб. на цели, не соответствующие условиям их получения, утвержденным бюджетной сметой и бюджетной росписью, что в соответствии со статьей 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств, в том числе:

* + произведена оплата страховых взносов страховых взносов ГУ – ОПФР по Республике Ингушетия на выплаты, произведенные физическому лицу, с которым заключены договоры гражданско-правового характера на оказание услуг по выявлению и оформлению заказов на копирование документов по истории Ингушетии из фондов ГАРФ и РГАКФД в сумме 61,8 тыс. руб. по коду бюджетной классификации 156 0113 1321001 121 213«Начисления на выплаты по оплате труда». Данные расходы следует финансировать по КБК 156 0113 1314122 244 226«Прочие работы, услуги»;
  + произведена оплата услуг по проведению энергетического обследования и изготовлению энергетического паспорта ООО «СевКавЭнерго» в размере 140,0 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги». Данные расходы следовало финансировать по подстатье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества».

Кроме того, в нарушение статьи 38 БК РФ, Учреждением частично погашена кредиторская задолженность за 2012 год за счет средств, предусмотренных для финансирования обязательств 2013 финансового года. Расходы на погашение кредиторской задолженности, сложившейся на 01.01.2013 г., не отражены в обоснованиях (расчетах) плановых сметных показателей к бюджетным сметам на 2013 год, которые, в соответствии с Приказом Минфина №112н, являются неотъемлемой частью сметы. При этом, Учреждением в письменной форме не согласована с Министерством финансов РИ возможность погашения кредиторской задолженности за 2012 года за счет средств, предусмотренных в бюджетной смете на 2013 год.

Так, Учреждением погашена кредиторская задолженность за 2012 год перед «ООО Газпром Пятигорск» за потребленный газ по КБК 156 0113 0020400 244 223 «Коммунальные услуги»в общей сумме 29,6 тыс. руб. за счет финансовых средств, предусмотренных на 2013 г., что является нецелевым использованием бюджетных средств (статья 306.4 БК РФ).

Помимо этого, нанесен ущерб республиканскому бюджету в размере 60,8 тыс. руб., путем уплаты штрафов, пени и недоимок, в том числе:

* Государственной инспекции труда РИ административного штрафа в размере 30,0 тыс. руб.за нарушение норм трудового законодательства (постановление Государственной инспекции труда в РИ от 30.01.2014 г. №2-ПП-14/6);
* Государственному учреждению – Отделению Пенсионного фонда России по РИ- 12,4 тыс. руб. (решение ГУ – ОПФР по РИ о привлечении плательщика страховых взносов к ответственности за совершение нарушения законодательства РФ о страховых взносах № 089/000/43-2014 от 29.10.2014 г.), из них:
* недоимки по страховым взносам - 8,9 тыс. руб.;
* пени по страховым взносам - 1,7 тыс. руб.;
* штрафы по страховым взносам - 1,8 тыс. руб.;
* МИФНС России по РИ пени по налогу на имущество, транспортному и земельному налогу - 18,4 тыс. руб.

**Проверка кассовых операций и расчетов с подотчетными лицами**

В соответствии со статьей 244 Трудового кодекса РФ, с кассиром заключён договор о полной индивидуальной материальной ответственности. По состоянию на 05.08.2015 г. остатков денежных средств в кассе Учреждения не имеется.

При арифметическом подсчете оборотов денежных средств по кассе установлено:

* остаток средств на 01.01.2014 г. - 0 руб.;
* поступило в кассу за 2014 год – 1 700 руб.;
* израсходовано за 2014 год – 1 700 руб.;
* остаток средств на 01.01.2015 г. - 0 руб.

Операции по движению денежных средств оформлялись приходными и расходными кассовыми ордерами в соответствии с требованиями Указания Банка России № 3210-У.

В нарушение пункта 25 Указа Президента РИ № 57, отсутствует отчет руководителя Учреждения представителю нанимателя о проделанной им работе во время нахождения в служебной командировке.

**Проверка правильности начисления и выплаты заработной платы(выборочно)**

Штатное расписание Учреждения утверждено в 2013 и 2014 годах в количестве 28 ед., в том числе:

* должности государственной гражданской службы – 26 ед.;
* технические работники – 2 ед.

Начисление и выплата заработной платы в Учреждении производились на основании Закона РИ№6-РЗ, Постановления Правительства РИ №294, Постановления Правительства РИ от 10 февраля 2009 года № 40 «Об оплате труда работников республиканских государственных органов, занимающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Республики Ингушетия», штатного расписания и трудовых договоров.

Месячная сумма должностных окладов служащих и работников Учреждения, согласно штатным расписаниям на 2013 и 2014 годы, представлена в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Категория работников** | **Количество штатных единиц** | **Месячная сумма должностных окладов, (тыс. руб.)** |
| **2013 год** | | |
| Государственные гражданские служащие | 26 | 144,2 |
| Технический персонал | 2 | 7,0 |
| **Всего:** | **28** | **151,2** |
| **2014 год** | | |
| Государственные гражданские служащие | 26 | 144,2 |
| Технический персонал | 2 | 7,4 |
| **Всего:** | **28** | **151,6** |

Согласно статье 7 Закона РИ №6-РЗ, при расчете годового фонда оплаты труда (далее – ФОТ) государственных гражданских служащих на каждую штатную единицу госслужбы необходимо учесть 33,5 должностных окладов и 18 окладов денежного содержания или 24 должностных окладов. Таким образом:

* годовой ФОТ госслужащих равен: в 2013 г. и в 2014 г. – 8 291,5 тыс. руб. (144,2 тыс. руб.\* 57,5).
* годовой ФОТ технического персонала работников, рассчитанный в соответствии с Постановлением Правительства РИ «О введении новых отраслевых систем оплаты труда работников бюджетных учреждений Республики Ингушетия» №294 от 13.08.2009 г., равен в 2013 г. – 168,0 тыс. руб. (7 тыс. руб.\* 24), 2014 г. – 177,6 тыс. руб. (7,4 тыс. руб.\* 24).

Исходя из вышеизложенного, общий максимальный годовой нормативный фонд оплаты труда работников составляет в 2013 г. – 8 459,5 тыс. руб., 2014 г. – 8 469,1 тыс. руб. (см. таблицу):

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Фонд оплаты труда,***  ***2013 год*** | | | ***Фонд оплаты труда,***  ***2014 год*** | | |
| *Нормативный,*  *(тыс. руб.)* | *Согласно*  *бюджетной смете,*  *(тыс. руб.)* | *Отклонение,*  *(тыс. руб.)* | *Нормативный,*  *(тыс. руб.)* | *Согласно*  *бюджетной смете,*  *(тыс. руб.)* | *Отклонение,*  *(тыс. руб.)* |
| 8 459,5 | 7 736,8 | 722,7 | 8 469,1 | 7 786,0 | 683,1 |

Как видно из приведенных в таблице данных, при утверждении бюджетной сметы Учреждения на 2013 и 2014 годы расходы по подстатье КОСГУ 211 «Оплата труда» необоснованно занижены на общую сумму 1 405,8 тыс. руб., в том числе в 2013 г. - на 722,7 тыс. руб., 2014 г. - на 683,1 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 5.2 главы4 «Положения о Государственной архивной службе Республики Ингушетия», утвержденного Постановлением Правительства РИ от 10 июня 2008 г. № 143, заместитель руководителя назначается Правительством РИ.

В нарушение статей 22, 191 ТК РФ и Указа Главы Республики Ингушетия от 16 ноября 2012 г. №223, за проверяемый период установлены факты премирования и оказания материальной помощи заместителю руководителя Учреждения без согласования с Председателем Правительства РИ в общей сумме 60,6 тыс. руб. **(**премии и материальная помощь – 47,5 тыс. руб., страховые взносы во внебюджетные фонды (30,2%) с необоснованных выплат – 13,1 тыс. руб.).

**Проверка расчетов с поставщиками и подрядчиками, анализ**

**эффективности мероприятий в рамках целевых программ**

В 2014 году Учреждением реализовывалась государственная программа Республики Ингушетия «Развитие архивного дела», утвержденная Распоряжением Правительства РИ от 14.12.2013 г. № 896-р (далее - Программа).

Однако, согласно внесенному Постановлением Правительства РИ от 26.05.2014 г. №97 изменению в пункт 6 Постановления Правительства РИ от 14.11.2013 г. № 259 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия» (далее – Порядок №259), государственная программа должна быть утверждена постановлением Правительства РИ (до этого требовалось утверждение распоряжением Правительства РИ). Программа в течение 2014 года постановлением Правительства РИ не утверждена*.*

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы за счет средств республиканского бюджета на 2014 – 2016 годы составляет 57 889,6 тыс. руб., в том числе в 2014 году– 20 026,7 тыс. рублей.

Объем финансовых средств на реализацию подпрограмм в 2014 году Программой определен следующим образом:

* по подпрограмме 1 «Восстановление архивных фондов» - 6 462,0 тыс. руб.;
* по подпрограмме 2 «Обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия «Развитие архивного дела» и общепрограммные мероприятия» - 13 564,70 тыс. руб.

В декабре 2014 года Законом Республики Ингушетия от 30.12.2014 г. № 77-РЗ О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия от 03.12.2013 г. № 49-РЗ «О республиканском бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» объем бюджетных ассигнований на финансирование Программы уменьшен до 18 464,2 тыс. руб., в том числе:

* по подпрограмме 1 «Восстановление архивных фондов» – 4 930,5 тыс. руб.;
* по подпрограмме 2 «Обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия «Развитие архивного дела» и общепрограммные мероприятия» - 13 533,7 тыс. руб.

Однако, в нарушение пункта 30 Порядка №259, Учреждением не проведена работа по приведению Программы в соответствие с внесенными изменениями, не позднее двух месяцев со дня вступления в силу вышеуказанного закона.

В рамках реализации программных мероприятий в 2014 году Учреждением проведена следующая работа:

1. *Комплектование и пополнение архивных фондов.*

Заключены договоры и проведена работа по выявлению и копированию (оцифровке) документов в крупнейших федеральных архивах и библиотеках России, в том числе:

* Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ, г. Москва);
* Российский государственный военно-исторический архив (РГВИА, г. Москва);
* Российский государственный военный архив (РГВА, г. Москва);
* Российский государственный исторический архив (РГИА, г. Санкт-Петербург);
* Российский государственный архив кинофотодокументов (РГАКФД, г. Красногорск);
* Российский государственный архив военно-морского флота (РГАВМФ, г. Санкт-Петербург);
* Российская национальная библиотека (РНБ, г. Санкт-Петербург).

В результате проведенной работы коллекция документов по истории Ингушетии значительно пополнилась. Общий объем новых поступлений оцифрованных исторических документов составляет более 13 тыс. кадров текстовых документов и материалов, 34 единицы хранения кинодокументов и 79 единиц хранения фотодокументов.

1. *Улучшение материально-технической базы.*

За первый год (2014 г.) реализации Программы приобретено специальное архивное оборудование (металлические стеллажи, архивные короба и др.), компьютеры, сканеры, принтеры, профессиональная фотокамера. Следует отметить, что закупка специальных архивных коробов для хранения архивных дел на 70 % обеспечило надлежащее хранение бумажных документов постоянного срока хранения, потребность в архивных стеллажах покрыта на 80 %. Также, закупка компьютерной техники позволила увеличить показатель компьютеризации рабочих мест до 70 %.

1. *Издательско-просветительская деятельность.*

Изданы крупные сборники документов и материалов:

* «Ингушетия в политике Российской империи на Кавказе. XIX век» (первая столь масштабная публикация документов по истории Ингушетии XIX века);
* «Битва за Малгобек (сентябрь 1942 – январь 1943 г.)»;

Подготовлены к изданию:

* «Посемейные списки Владикавказского округа Терской области. 1886 г. Т. 3.: Базоркино, Кантышево, Долаково»;
* Календарь историко-патриотической тематики на 2015 год, приуроченный к 70-летию Победы в ВОВ 1941-1945 гг.: «Ингуши – Герои Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.».

Также завершена работа над следующими изданиями:

* «Офицерский корпус Кавказской Туземной конной дивизии: Опыт мартиролога»;
* «Депортация глазами очевидцев. 1944-1957 гг.»
* очередной «Архивный вестник Республики Ингушетия» (№ 10).

Перечисленные издания, как и ряд новых книг, планируется опубликовать в 2015 году (сборник публикаций Д.Ю. Чахкиева, приуроченный к 60-летию автора; «Посемейные списки Владикавказского округа». Т. 4, «Посемейные списки Ингушского военного округа. 1864 г.»).

К 70-летию депортации ингушского народа в фойе здания Учреждения размещена фотодокументальная выставка, обновленная документами и материалами из новых поступлений. В 2014 году открыта новая фотодокументальная тематическая выставка, посвященная боевой летописи «Дикой дивизии», подвигам офицеров и всадников на полях сражений Первой мировой войны.

При проверке расчетов между поставщиками подрядчиками, заключившими договоры в рамках мероприятий Программы, выявлено, что в нарушение статьи 26 Закона РИ№ 49-РЗ, в ряде договоров предусмотрены авансовые платежи, превышающие установленные размеры (должны определяться расчетным путем, но не более 30 % от суммы договора) на общую сумму 72,9 тыс. руб.

**Проверка учета движения основных средств и материальных ценностей**

Аналитический учет движения основных средств велся на инвентарных карточках.

В соответствии со статьей 244 ТК РФ заключены договоры о полной индивидуальной материальной ответственности с материально ответственными лицами.

Списание объектов основных средств осуществлялось в соответствии со статьей 296 Гражданского кодекса РФ, с разрешения Министерства имущественных и земельных отношений РИ. Так, в проверяемом периоде были списаны основные средства на общую сумму 498,4 тыс. руб.

По данным бухгалтерского учёта на 20.08.2015 г. на балансе Учреждения числятся основные средства на сумму 64 986,6 тыс. руб.

В 2015 году проведена инвентаризация основных средств, числящихся на балансе Учреждения, в результате которой излишков и недостач не выявлено.

Проверкой правильности списания ГСМ выявлено, что в нарушение Распоряжения Минтранса России № AM-23-р от 14.03.2008 г., в проверяемом периоде сверх установленных нормативов списаны ГСМ на общую сумму 64,2 тыс. руб., тем самым нанесен ущерб республиканскому бюджету на указанную сумму.

**Состояние бухгалтерского учета**

Бухгалтерский учет в Учреждении в проверяемом периоде велся в соответствии с требованиями Федерального закона №402-ФЗ и Инструкции 157н с незначительными отклонениями.

В нарушение пункта 6 Инструкции №157н, учетная политика в Учреждении не сформирована.

**Выводы**

Входе проверки выявлены следующие нарушения:

1. Учреждением допущено нецелевое использование бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ), то есть направление и использование бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, утвержденным бюджетной сметой и бюджетной росписью, в сумме 231,4 тыс. руб., в том числе:

* по коду КБК 156 0113 1321001 121 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» произведена оплата страховых взносов ГУ – ОПФР по РИ на выплаты, произведенные физическому лицу, с которым заключены договоры гражданско-правового характера на оказание услуг по выявлению и оформлению заказов на копирование документов по истории Ингушетии из фондов ГАРФ и РГАКФД в сумме 61,8 тыс. руб. Данные расходы следует финансировать по КБК 156 0113 1314122 244 226 «Прочие работы, услуги»;
* произведена оплата услуг по проведению энергетического обследования и изготовлению энергетического паспорта ООО «СевКавЭнерго» в размере 140,0 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги». Данные расходы следовало финансировать по подстатье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества»;
* в 2013 году профинансированы расходы по погашению кредиторской задолженности перед «ООО Газпром Пятигорск» за потребленный в 2012 году природный газ на общую сумму 29,6 тыс. руб.;

2. Средства, использованные с нарушением бюджетного и другого законодательства РФ и РИ в сумме 133,5 тыс. руб., в том числе:

* в нарушение статей 22, 191 ТК РФ и Указа Главы Республики Ингушетия от 16 ноября 2012 г. №223, за проверяемый период установлены факты премирования и оказания материальной помощи заместителю руководителя Учреждения без согласования с Председателем Правительства РИ в общей сумме 60,6 тыс. руб.;
* в нарушение статьи 26 Закона РИ № 49-РЗ в ряде договоров предусмотрены авансовые платежи, превышающие установленные размеры на общую сумму 72,9 тыс. руб.;

3. Нанесен ущерб республиканскому бюджету в общей сумме 125,0 тыс. руб., в том числе:

* за нарушение норм трудового законодательства Государственной инспекции труда РИ оплачен штраф на сумму 30,0 тыс. руб.;
* за нарушения законодательства РФ о страховых взносах Государственному учреждению – Отделению Пенсионного фонда России по РИ оплачены недоимки, пени и штрафы на общую сумму 12,4 тыс. руб.;
* оплачены пени по налогу на имущество, транспортному и земельному налогу -18,4 тыс. руб.;
* в нарушение Распоряжения Минтранса России № AM-23-р от 14.03.2008 г., в проверяемом периоде сверх установленных нормативов списаны ГСМ на общую сумму 64,2 тыс. руб.

4. При утверждении бюджетной сметы Учреждения на 2013 г. и 2014 г. расходы по подстатье КОСГУ 211 «Оплата труда» необоснованно занижены на общую сумму 1405,8 тыс. руб.

5. Бухгалтерский учет в Учреждении в проверяемом периоде велся в соответствии с требованиями Федерального закона №402-ФЗ и Инструкции 157н с незначительными отклонениями.

**Предложения:**

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1. Направить информационное письмо Главе Республики Ингушетия;
2. Направить информационное письмо и Отчет аудитора о результатах контрольного мероприятия в Народное Собрание Республики Ингушетия;
3. Материалы проверки направить в прокуратуру Республики Ингушетия;
4. Направить в Министерство финансов РИ протоколы по делам об административных правонарушениях;
5. Направить в Государственную архивную службу Республики Ингушетия представление об устранении выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь.

***Аудитор КСП РИ* *Х.Х. Гагиев***

**Отчет**

**о результатах ревизии целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета, выделенных Управлению по организации деятельности мировых судей Республики Ингушетия в 2013, 2014 годах**

**Основание для проведения ревизии:** пункт 2.15 плана работы Контрольно - счётной палаты Республики Ингушетия на 2015 год.

**Цель ревизии:** проверка целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета, выделенных Управлению по организации деятельности мировых судей Республики Ингушетия на 2013 и 2014 годах.

**Предмет ревизии:** бюджетные сметы, регистры и первичные документы бухгалтерского учета, бюджетная отчетность и др.

**Формирование и ведение бюджетных смет за 2013 и 2014 годах**

В 2013 и 2014 годах, в соответствии с установленными бюджетными полномочиями, Управлением в пределах доведённых лимитов бюджетных обязательств составлены бюджетные сметы (статья162 БК РФ) и согласованы с Министерством финансов РИ (статья 221 БК РФ).

В соответствии с пунктом 6 Приказа Минфина РФ №112н, к бюджетным сметам приложены расчёты плановых сметных показателей, использованных при формировании сметы.

**Проверка безналичных расчётов**

Учет движения безналичных денежных средств Управления осуществлялся на лицевом счете, открытом в УФК по РИ.

Согласно данным отчёта о состоянии лицевого счёта получателя бюджетных средств поступило средств в общей сумме 97846,8 тыс. руб., в том числе:

* в 2013 году – 45 433,9 тыс. руб.;
* в 2014 году– 52 412,9 тыс. руб.

Кассовый расход составил в общей сумме 97846,5 тыс. руб., из них:

* в 2013 году – 45 433,8 тыс. руб.;
* в 2014 году –52 412,7 тыс. руб.

Неиспользованные бюджетные средства составили - 243 руб., из них:

* в 2013 году - 41 руб.;
* в 2014 году - 202 руб.

При осуществлении безналичных расчётов допущено направление и использование бюджетных средств в размере 239,8 тыс. руб. на цели, не соответствующие кодам бюджетной классификации расходов, определенным Приказом МФ РФ 171н, а также условиям их предоставления в 2013 и 2014 годах, что является использованием средств по нецелевому назначению (статья 306.4 БК РФ), в том числе:

* Ингушскому региональному филиалу ОАО «Россельхозбанк» по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы и услуги» перечислены средства (комиссия) за зачисление средств на счета физических лиц за ноябрь 2012 года в сумме 7,5 тыс. руб. Данные расходы осуществлены за счёт средств, предусмотренных бюджетной сметой на 2013 год;
* ОАО «Ингушэлектросвязь» по подстатье КОСГУ 221 «Услуги связи» перечислена абонентная плата за декабрь 2012 года в размере 8,1 тыс. руб. Данные расходы осуществлены за счёт средств, предусмотренных бюджетной сметой на 2013 год;
* по подстатье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» перечислены средства ООО «ОКСИ» на приобретение 2 флэш-карт на сумму 1,0 тыс. руб. Данные расходы следовало произвести по подстатье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств»;
* по подстатье КОСГУ 221 «Услуги связи» перечислены средства УФПС РИ филиал ФГУП «Почта России» на оплату заказных писем за ноябрь 2012 года в сумме 22,1 тыс. руб. Данные расходы осуществлены за счёт средств, предусмотренных бюджетной сметой на 2013 год;
* по подстатье КОСГУ 221 «Услуги связи» перечислены средства УФПС РИ филиал ФГУП «Почта России» на оплату уведомления, штрих кодов за ноябрь 2012 года в размере 1,8 тыс. руб. Данные расходы осуществлены за счёт средств, предусмотренных бюджетной сметой на 2013 год;
* по подстатье КОСГУ 221 «Услуги связи» перечислены средства УФПС РИ филиал ФГУП «Почта России» на оплату услуг почтовой связи за октябрь 2012 года в сумме 46,5 тыс. руб. Данные расходы осуществлены за счёт средств, предусмотренных бюджетной сметой на 2013 год;
* по подстатье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» перечислены средства ООО «ОКСИ» на оплату 2 флагштоков напольных (задолженность 2011 года) в общей сумме 50,0 тыс. руб. Данные расходы осуществлены за счёт средств, предусмотренных бюджетной сметой на 2013 год;
* индивидуальному предпринимателю Мержоевой З.А. по подстатье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» перечислена задолженность 2013 г. за изготовление штампов в количестве 5 штук в размере 2,3 тыс. руб. Данные расходы осуществлены за счёт средств, предусмотренных бюджетной сметой на 2014 год;
* индивидуальному предпринимателю Хамхоеву Т. Б. по подстатье КОСГУ 225 «Услуги по содержанию имущества» перечислены средства на погашение задолженности за проведение технического осмотра за 2013 год в сумме 0,5 тыс. руб. Данные расходы осуществлены за счёт средств, предусмотренных бюджетной сметой на 2014 год;
* по подстатье КОСГУ 221 «Услуги связи» перечислены средства УФПС РИ филиал ФГУП «Почта России» за приобретенные в декабре 2013 года заказные письма в размере 76,3 тыс. руб. Данные расходы осуществлены за счёт средств, предусмотренных бюджетной сметой на 2014 год;
* по подстатье КОСГУ 221 «Услуги связи» перечислены средства УФПС РИ филиал ФГУП «Почта России» за услуги почтовой связи за декабрь 2013 года в сумме 23,7 тыс. руб. Данные расходы осуществлены за счёт средств, предусмотренных бюджетной сметой на 2014 год.

**Проверка кассовых операций и расчетов с подотчётными лицами**

В проверяемом периоде денежные операции через кассу не проводились. Между Управлением и ОАО «Россельхозбанк» заключен договор от 16.09. 2008г. №001/ПК и дополнительное соглашение от 25. 09.2013г. №084/ПК на обслуживание работников Управления через лицевые счета, открытые в банке.

Учёт расчётов с подотчётными лицами велся в Журнале операций расчётов с подотчётными лицами.

Согласно данным журнала операций, в проверяемом периоде составлены 2 авансовых отчёта на сумму 19,0 тыс. руб., в том числе в 2013 г. – 0 руб., и в 2014 г. - 19,0 тыс. руб.

К авансовым отчётам приложены все оправдательные документы с приложением кассовых чеков, нарушений не установлено.

**Проверка начисления и выплаты заработной платы**

**(выборочным методом)**

Начисление и выплата заработной платы по Управлению осуществлялись в Журнале операций расчётов по оплате труда, согласно штатному расписанию на 171 единиц, в том числе:

* государственные служащие - 70 ед.;
* обслуживающий персонал - 101 ед.

При начислении заработной платы должностные оклады, компенсационные и стимулирующие надбавки сотрудникам Управления установлены в соответствии со штатным расписанием.

Начисление и выплата заработной платы производились на основании Закона РИ №6-РЗ и Постановления РИ №294, Положения о премировании, единовременных поощрениях и материальной помощи работников Управления, штатного расписания.

Согласно бюджетной смете на 2013 год по подстатье 211 КОСГУ «Заработная плата» предусмотрено и начислено – 26 597,3 тыс. руб., по подстатье 213 КОСГУ «Начисление на выплаты по оплате труда»предусмотрено иначислено7 683,4 тыс. руб.

Согласно бюджетной смете на 2014 год по подстатье 211 КОСГУ «Заработная плата» предусмотрено и начислено – 27 168,5 тыс. руб., по подстатье 213 КОСГУ «Начисление на выплаты по оплате труда» - 8 204,9 тыс. руб.

В соответствии с Указом Главы Республики Ингушетия от 16 ноября 2012г. №223 премии лицам, замещающим государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Ингушетия, назначение на которые осуществляет Глава РИ, начисляются на основании решения Главы республики. В нарушение данного положения начальнику Управления неправомерно начислена и выплачена премия в сумме 11,9 тыс. руб**.** В ходе проведения ревизии денежные указанные средства внесены в кассу Управления.

**Проверка учета основных средств и материальных ценностей**

**(выборочно)**

В проверяемом периоде учет основных средств и материальных ценностей в Управлении осуществлялся в Журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов.

Согласно данным годовой отчетности по Управлению числится основных средств:

* на начало 2013 г. в сумме 11 576,6 тыс. руб.;
* на конец 2013г. в сумме 11 606,0 тыс. руб.;
* на конец 2014 г. в сумме 13 480,8 тыс. руб.

В соответствии со статьей 244 ТК РФ, с ответственным лицом заключён договор о материальной ответственности. Проведена инвентаризация основных средств, числящихся на балансе (выборочным методом), в результате которой излишки или недостача не установлены.

В соответствии с пунктом 46 Инструкции №157н, всем объектам основных средств, числящимся на балансе Управления, присвоены инвентарные номера.

В соответствии с пунктом 54 Инструкции №157н, ведутся [инвентарные](garantF1://12081350.4001) карточки учета основных средств, которые регистрируются в [Описи](garantF1://12081350.4003) инвентарных карточек по учету основных средств. Лица, ответственные за хранение основных средств, ведут [инвентарные списки](garantF1://12081350.4004) нефинансовых активов.

По данным бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2015 г. на балансе Управления числится 3 единицы автотранспорта, которые находятся в технически исправном состоянии.

При эксплуатации автомобильного транспорта Управления, в соответствии с Постановлением Госкомстата РФ от 28 ноября 1997 г. N 78"Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работы строительных машин и механизмов, работ в автомобильном транспорте", для учёта и списания ГСМ использовались типовые путевые листы, где указывались конкретные пункты маршрута движения (следования) с указанием километража, время выезда и возвращения, а также подпись лица, пользовавшегося автомобилем.

**Проверка расчётов с поставщиками и подрядчиками**

Учет расчетов с поставщиками и подрядчиками за поставленные материальные ценности, оказанные услуги велся в Журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками. В журналах операций имеются первичные документы по поступившим материальным ценностям и оказанным услугам, принятые к учёту единожды и зарегистрированные в зависимости от характера с применением плана счетов Инструкции №157н.

По Управлению в проверяемом периоде дебиторская задолженность не числилась.

Кредиторская задолженность составила:

* на 01.01.2013 г. - 148,4 тыс. руб.;
* на 01.01.2014 г. - 102,8 тыс. руб.;
* на 01.01.2015 г. - 0 руб.

Вышеуказанная кредиторская задолженность в общей сумме 251,2 тыс. руб. образована в нарушение Закона о республиканском бюджете сверх доведённых лимитов бюджетных обязательств.

В нарушение подпункта 14 пункта 2 статьи 55 Федерального закона №94-ФЗ, во 2 квартале 2013года заключены 2 договора на приобретение одноимённых товаров (маркированные конверты) на сумму, превышающую предельный размер расчётов наличными деньгами между юридическими лицами, на общую сумму 102,0 тыс. рублей.

В проверяемом периоде для размещения участков мировых судей, а также Управления, заключены договоры аренды помещений. При проверке договоров аренды на предмет правильности определения стоимости арендной платы, а также согласования условий договоров с Министерством имущественных и земельных отношений Республики (далее - Минимушество РИ), установлено следующее.

Размеры (стоимость) арендной платы в договорах аренды Управления установлены без соблюдения требований Постановлений Правительства РИ №29 от 30.12.2002 г., №98 от 15.06.2007г., №219 от 16.10.2013 г. Разница в размере (стоимости) арендной платы, установленный договорами аренды, и арендной платой, рассчитанной в соответствии с указанными нормативными актами, по 19 договорам составила 10 472,9 тыс. рублей.

Таким образом, республиканскому бюджету нанесен ущерб в сумме 10 472,9 тыс. рублей. Кроме того, из 19 договоров аренды 9 договоров не были согласованы с Минимуществом РИ. Следует отметить, что площадь арендуемых Управлением помещений не превышает нормативы, разработанные на основании Свода правил по проектированию и строительству зданий судов общей юрисдикции СП 31-104-2000 (утв. Приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 2 декабря 1999 г. № 154).

**Состояние бухгалтерского учёта**

Бухгалтерский учет в проверяемом периоде вёлся с применением Инструкций №157н и учётной политикой. В бухгалтерии составляются и ведутся все регистры бухгалтерского учёта, с приложением первичных документов.

**Выводы:**

1. Допущено направление и использование бюджетных средств в сумме 239,8 тыс. руб. на цели, не соответствующие кодам бюджетной классификации расходов, определенным Приказом МФ РФ 171н, а также условиям их предоставления в 2013 и 2014 гг., что является использованием средств по нецелевому назначению (статья 306.4 БК РФ).

2. Средства, использованные с нарушением бюджетного и иного законодательства РФ и РИ на общую сумму 365,1 тыс. руб., в том числе:

* неправомерно начислена и выплачена премия в сумме 11,9 тыс. руб. В ходе проведения ревизии указанные денежные средства внесены в кассу Управления;
* в нарушение Закона о республиканском бюджете образована кредиторская задолженность, в превышение предусмотренных Законом лимитов бюджетных обязательств, в общей сумме 251,2 тыс. руб.;
* в нарушение подпункта 14 пункта 2 статьи 55 Федерального закона №94-ФЗ заключены договоры на приобретение одноимённых товаров (маркированные конверты) на общую сумму 102,0 тыс. руб.

3. Размеры (стоимость) арендной платы в договорах аренды Управления установлены с нарушениями требований Постановлений Правительства РИ №29 от 30.12.2002 г., №98 от 15.06.2007г., №219 от 16.10.2013 г., чем нанесен ущерб республиканскому на сумму 10 472,9 тыс. рублей.

**Предложения:**

1. Направить Главе Республики Ингушетия письмо с описанием установленных нарушений и недостатков;

2. Направить в Народное Собрание Республики Ингушетия информационное письмо и отчет аудитора о результатах контрольного мероприятия;

3. Направить в прокуратуру Республики Ингушетия материалы ревизии;

4. Направить в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Ингушетия информационное письмо и отчет аудитора о результатах ревизии;

5. Направить в Управление по организации деятельности мировых судей Республики Ингушетия представление об устранении выявленных нарушений и недостатков, и принятии мер по недопущению их впредь.

***Аудитор КСПРИ М-Б. А-Х. Аушев***

**Отчет**

**о результатах комплексной ревизии исполнения бюджета города Карабулак за 2013, 2014 годы**

**Основание для проведения ревизии:** пункт 2.9 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия на 2015 год.

**Цель ревизии:** комплексная ревизия исполнения бюджета города Карабулак за2013 и 2014 годы.

**Предмет ревизии:** бюджет г. Карабулак за 2013 и 2014 годы, регистры и первичные документы бухгалтерского учета, бюджетная отчетность и др.

**Краткая оценка бюджета**

**городского округа г. Карабулак на 2013, 2014 гг.**

Бюджет на 2013 и 2014 годы утверждался Решением Городского Совета муниципального образования «Городской округ г. Карабулак» (далее - Городской Совет). Изменения в городской бюджет 2013 года были внесены трижды, в 2014 году основные параметры бюджета также корректировались в течение года 3 раза.

В окончательном варианте городской бюджет на 2013 год утвержден по доходам в размере 232 618,5 тыс. руб. и по расходам - 270 872,2 тыс. руб., дефицит бюджета составил 38 265,8 тыс. руб. (Решение Городского Совета от 27.12.2013 г. №12/1-2).

В нарушение статьи 33 БК РФ, бюджет г. Карабулак на 2013 год не отвечает принципу сбалансированности, так как объём утверждённых расходов в сумме 270 872,2 тыс. руб. не соответствует объёму доходов в размере 232 618,5 тыс. руб. и источников финансирования его дефицита в сумме 38 265,8 тыс. руб. Разница составляет 12,1 тыс. рублей.

На 2014 год Решением Городского Совета от 25.12.2014 г. №11/3-2 утвержден городской бюджет по доходам в размере 203 697,2 тыс. руб. и по расходам - 231 775,0 тыс. руб., дефицит бюджета - 28 077,8 тыс. руб.

На основании принятых Городским Советом решений, в проверяемом периоде в бюджете г. Карабулак произошли изменения, увеличивающие планируемые доходы по следующим показателям, приведенным в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование** | **Начало 2013г. (Решение №15/1/2от 27.12.12г.)** | **Конец 2013г (Решение №12/1/2от 27.12.13г.)** | **Откло-нение,**  **(+, -)** | **Начало 2014г.**  **(Решение №12/2-2 от 27.12.13г.)** | **Конец**  **2014г.**  **(Решение №11/3-2 от 25.12.14г.)** | **Откло-**  **нение,**  **(+, -)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
|  | **Доходы** |  |  |  |  |  |  |
| 1 | **Налоговые и неналоговые** | 47 054,1 | 55 400,7 | +8 346,6 | 60 777,8 | 69 983,6 | +9 205,8 |
|  | Налог на доходы физических лиц | 30 580.0 | 37 204.4 | +6 624,4 | 32 780,6 | 32 780,6 | - |
|  | Налоги на товары, реализованные на территории РФ (доходы от уплаты акцизов на ГСМ) | - | - | - | - | 2 218,8 | +2 218,8 |
|  | Налог на совокупный доход | 2 230,6 | 2 230,6 | - | 1 200,0 | 1 760,0 | +560,0 |
|  | Налог на имущество (налог на имущество физических лиц; земельный налог на физические и юридические лица) | 12 053,5 | 12 053,5 | - | 20 476,7 | 26 903,7 | +6 427,0 |
|  | Государственная пошлина, сборы | 240,0 | 240,0 | - | 520,0 | 520,0 | - |
|  | Доход от имущества, находящегося в муниципальной собственности | 110,0 | 484,7 | +374,7 | 2 040,7 | 2 040,7 | - |
|  | Плата при пользовании природными ресурсами | 50,0 | 50.0 | - | 70,0 | 70,0 | - |
|  | Доход от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 1 070,0 | 1 070,0 | - | 2 129,6 | 2 129,6 | - |
|  | Доход от продажи материальных и нематериальных активов | - | 1 347,5 | +1 347,5 | 335.2 | 335,2 | - |
|  | Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 720,0 | 720.0 | - | 1 225.0 | 1 225,0 | - |
| 2 | **Безвозмездные поступления** | 81 755,5 | 177 217,8 | +95 462,3 | 95 116,9 | 133 713,6 | +38 596,7 |
|  | **Итого:** | 128 809,6 | 232 618,5 | +103 808,9 | 155 894,7 | 203 697.2 | +47 802,5 |

В окончательном варианте бюджета предусмотрено увеличение доходных статей от предусмотренных в первоначальном варианте в целом на 151 611,4 тыс. руб., в том числе в 2013году– 103 808,9 тыс. руб. и в 2014 году - 47 802,5 тыс. руб., из них:

* поступления налоговых и неналоговых доходов в общей сумме17 552,4 тыс. руб., из них в 2013 году– 8 346,6 тыс. руб. и в 2014 году– 9 205,8 тыс. руб.;
* безвозмездные поступления из республиканского бюджета – 134 059,0 тыс. руб., в том числе в 2013 году– 95 462,3 тыс. руб. и в 2014 году – 38 596,7 тыс. руб.

**Исполнение бюджета**

**городского округа г. Карабулак по доходам за 2013, 2014 годы**

В 2013году при утверждённых бюджетных назначениях (далее по тексту - при плане) 232 606,4 тыс. руб. фактически исполнено 195 868,2 тыс. руб.(84,2%), в том числе налоговые и неналоговые доходы при плане 55 400,7 тыс. руб. исполнены в сумме 54 810,9 тыс. руб. или 98,9%.

В 2014г. при плане 203 697,2 тыс. руб. фактически исполнено 193 329,1 тыс. руб.(94,9%), в том числе налоговые и неналоговые доходы при плане 69 983,6 тыс. руб. исполнены в сумме 60 075,9 тыс. руб. или 85,8%.

При исполнении доходной части, в городской бюджет недополучено налоговых и неналоговых платежей в размере 28 628,3 тыс. руб.в том числе, где администратором доходов является Администрация г. Карабулак, - 27 934,2 тыс. рублей.

Более того, при формировании бюджета (налоговые и неналоговые платежи) не соблюдён принцип достоверности, надёжности прогноза и реалистичности расчёта доходов бюджета на сумму 3 492,3тыс. руб.(статья 37 БК РФ), так:

* в 2013, 2014 годах в бюджете города доходы за счёт задолженности и перерасчётов по отменённым налогам, сборам и иным обязательным платежам в графе «план» не указаны, однако фактически поступили 13,4 тыс. руб.;
* в 2013 году по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (земли), при плане 484,7 тыс. руб. исполнено 1 857,1 тыс. руб. или 383,1%. Причиной увеличения указанных доходов в 3,8 раза является недостоверная база данных при определении плановых показателей доходов бюджета. Кроме того, в 2014 году при плане 2 040,7 тыс. руб. исполнено 2 352,7 тыс. руб. или 115,3%. Как видно из приведенных данных, в 2014 году плановое значение по указанному виду дохода увеличилось в 4,2 раза;
* в 2013 году по плате за пользование природными ресурсами при плане 50,0 тыс. руб. исполнено 64,7 тыс. руб. или 129,4%. В 2014 году при плане 110,0 тыс. руб. исполнено 204,3 тыс. руб. или 185,7%. В 2013-2014 годах доходы увеличились в основном за счёт поступлений за:
* выбросы передвижными объектами в атмосферный воздух загрязняющих веществ на 20,2 тыс. руб.,
* сбросы загрязняющих веществ в водные объекты на 10,3 тыс. руб.;
* счёт платы за размещение отходов производства и потребления в сумме 51,8 тыс. руб., которые не были запланированы в бюджете;
* в 2013 году по доходам от продажи материальных и нематериальных активов, а именно продажа земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности (Администратор дохода – Администрация г. Карабулак), при плане 1 347,5 тыс. руб. исполнено 2766,3 тыс. руб. или 205,3%. В 2014 г. при плане 335,2 тыс. руб. исполнено 940,6 тыс. руб. или 280,6%. Доходы по данному показателю увеличились в 2013 году на сумму 1 418,8 тыс. руб. или в 2 раза и в 2014 году на сумму 605,4 тыс. руб. или в 2,8 раза, что не отвечает принципу достоверности плановых показателей доходов бюджета.

**Исполнение бюджета городского округа г. Карабулак по расходам**

**2013 год**

Бюджет города по расходам утвержден в сумме 270 872,2 тыс. руб., исполнение составило 206 056,1 тыс. руб. или 76,1%.

В разрезе функциональной классификации расходов исполнение бюджета за 2013 год характеризуется показателями, приведенными в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование** | **Бюджет на начало 2013г. (Утвержден Решением №15/1/2от 27.12.12г.)** | **Бюджет**  **на конец 2013г. (Утвержден Решением №12/1/2от 27.12.13г.)** | **Отклоне-ние**  **(гр.4-гр.3),**  **(+ -)** | **Исполне-ние** | **% исполне-ния** | **Удельный вес,**  **%** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
|  | **Расходы** |  |  |  |  |  |  |
| 1 | Обшегосударственные расходы | 42 312,5 | 49 617,3 | +7 304,8 | 43 752,7 | 88,2 | 21,2 |
| 2 | Национальная оборона | - | 417,2 | +417,2 | 417,2 | 100 | 0,2 |
| 3 | Национальная безопасность | - | 3 510,2 | +3 510,2 | 3 319,7 | 94,6 | 1,6 |
| 4 | ЖКХ | 19 180,2 | 124 028,2 | +104 848,0 | 67 203,5 | 54,0 | 32,6 |
| 5 | образование | 49 863,3 | 61 529,0 | +11 665,7 | 61 477,9 | 99,9 | 29,1 |
| 6 | культура | 5 152,2 | 6 114,6 | +962,4 | 6 098,1 | 99,7 | 2,9 |
| 7 | Социальная политика | 10 702,2 | 9 784,5 | -917,7 | 9 482,7 | 96,9 | 4,6 |
| 8 | Средства массовой информации | 2 000,0 | 2 000,0 | - | 1 992,0 | 99,6 | 0,9 |
| 9 | Национальная экономика | - | 13 781,2 | +13 781,2 | 12 312,3 | 88,8 | 6.0 |
|  | **Итого:** | 129 210.4 | 270 872,2 | +141 661,8 | 206 056,1 | 76,1 | 100 |

Таким образом, расходы бюджета исполнены не в полном объеме, в том числе и за счет невыполнения плана по доходам.

**2014 год**

Бюджет города на 2014 год по расходам утверждён в сумме 231 775,1 тыс. руб., исполнение -216 548,2 тыс. руб. или 93,4%.

В разрезе функциональной классификации расходов исполнение бюджета за 2014 год характеризуется следующими показателями, приведенными в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование** | **Бюджет на начало 2014г.**  **(Решение №12/2-2 от 27.12.13г)** | **Бюджет на конец 2014г.**  **(Решение №11/3-2 от 25.12.14г)** | **Отклоне-ние**  **(гр.4 – гр.3)**  **+, -** | **Исполнено** | **%**  **исполнения** | **Удель-**  **ныйвес**  **%** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|  | **Расходы** |  |  |  |  |  |  |
| 1 | Обшегосударственные расходы | 43 447,5 | 44 645,1 | +1 197,6 | 40 821,1 | 91,4 | 18,9 |
| 2 | Национальная оборона | 428,2 | 428,2 | - | 428,2 | 100 | 0,2 |
| 3 | Национальная безопасность | - | - | - |  |  |  |
| 4 | ЖКХ | 26 784,8 | 85 350,1 | +58 565,3 | 78 397,5 | 71,0 | 3,0 |
| 5 | образование | 60 537,1 | 69 516,5 | +8 979,4 | 68 482,1 | 98,5 | 31,6 |
| 6 | культура | 5 255,4 | 9 518,2 | +4 262,8 | 9 276,3 | 97,5 | 4,3 |
| 7 | Социальная политика | 12 491,7 | 10 884,4 | -1 607,3 | 10 405,5 | 95,6 | 4,8 |
| 8 | Средства массовой информации | 2 150,0 | 2 150,0 | - | 2 150,0 | 100,0 | 1,0 |
| 9 | Национальная экономика | 4 800,0 | 9 282,5 | +4 482,5 | 6 587,5 | 71,0 | 3,0 |
|  | **Итого:** | 155 894,7 | 231 775,1 | +75 880,3 | 216 548,2 | 93,4 | 100 |

Таким образом, расходы бюджета исполнены не в полном объеме, в том числе и за счет невыполнения плана по доходам.

В рамках исполнения городского бюджета на 2014 год по Администрации г. Карабулак реализовывались четыре муниципальные программы на общую сумму 201 450,8 тыс. рублей.

1. *Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Городской округ город Карабулак» на 2014-2016 годы»* с ресурсным обеспечением– 47 541,1 тыс. руб., в том числе за счёт средств федерального бюджета– 1 284,6 тыс. руб. и местного бюджета– 46 256,5 тыс. рублей.

Общая сумма ресурсного обеспечения на 2014 год составляет 15 401,5 тыс. рублей. Постановлением Администрации г. Карабулак от 20.03.2015 г. №74 «О внесении изменений в муниципальные программы муниципального образования «Городской округ город Карабулак» на 2014-2016 годы, финансирование данной программы доведено до 16 889,1 тыс. рублей. Исполнение составило 14417,6 тыс. руб. или 85,3%.

2. *Муниципальная программа «Развитие образования м. о. «Городской округ города Карабулак» на 2014-2016 годы»* с ресурсным обеспечением в размере 229 159,6 тыс. руб., в том числе за счёт федерального бюджета 1 720,6 тыс. руб., республиканского бюджета 77 508,4 тыс. руб. и местного бюджета– 149 930,6 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение на 2014 год составляет 73 028,8 тыс. рублей. Постановлением Администрации г. Карабулак от 20.03.2015 г. №74 «О внесении изменений в муниципальные программы муниципального образования «Городской округ город Карабулак» на 2014-2016 годы, указанная сумма увеличена до 80 400,9 тыс. рублей. Согласно ведомственной структуре городского бюджета на 2014 год по данной программе предусмотрено на реализацию мероприятий 80 400,9 тыс. руб., исполнено – 78 887,5 тыс. руб. или 98,1%.

3. *Муниципальная программа «Развитие культуры м. о. «Городской округ города Карабулак» на 2014-2016 годы»* с ресурсным обеспечением в размере 16 309,0 тыс. руб., в том числе за счёт федерального бюджета 62,4 тыс. руб. и местного бюджета –16 246,6 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение на 2014 год составляет 5 255,4 тыс. рублей. Постановлением Администрации г. Карабулак от 20.03.2015 г. №74 «О внесении изменений в муниципальные программы муниципального образования «Городской округ город Карабулак» на 2014-2016 годы ресурсное обеспечение данной программы на 2014 г. доведено до 9 518,2 тыс. рублей. Согласно ведомственной структуре расходов городского бюджета на 2014 год по данной программе предусмотрено 9 518.2 тыс. руб., исполнено - 8 973,8 тыс. руб. или 94,2%.

4. *Муниципальная программа «Благоустройство» м. о. «Городской округ г. Карабулак» на 2014-2016 годы»* с ресурсным обеспечением за счёт местного бюджета всего 91 485,4 тыс. руб., в том числе на 2014 год – 31 584,8 тыс. рублей.

Постановлением Администрации г. Карабулак от 20.03.2015 г. №74 «О внесении изменений в муниципальные программы муниципального образования «Городской округ город Карабулак» на 2014-2016 годы финансовое обеспечение данной программы на 2014 год доведено до 38 361,4 тыс. рублей. Согласно ведомственной структуре расходов городского бюджета на 2014 год предусмотрено 38 361,4 тыс. руб., исполнено – 28 713,7 тыс. руб. или 74,8%.

**Проверка кассы, кассовых операций**

Ведение кассовых операций за проверяемый период регламентировалось Порядком №373. Учет операций по движению наличных денежных средств, в соответствии с Инструкцией №157н, велся в Журнале операций по счету «Касса» на основании кассовых отчетов. С кассиром заключён договор о полной индивидуальной материальной ответственности.

Ведение бухгалтерского учёта и кассовых операций в Администрации осуществлялось автоматизированным способом с использованием программы «1С Бухгалтерия».

Лимит остатка наличных денежных средств в кассе, установленный Администрацией, составлял: в 2013 году – 11,0 тыс. руб., в 2014 году – 2,5 тыс. руб. Превышения установленного лимита в проверяемом периоде не установлено.

Вместе с тем, при проверке ведения кассовых операций за проверяемый период, выявлены нарушения бюджетного законодательства.

Так, в нарушение Приказов МФ РФ №171н и № 65ни статьи 38БК РФ, Администрацией в 2013, 2014 годах допущено направление и использование бюджетных средств на цели, не соответствующие полностью или частично условиям их получения, утверждённых бюджетными сметами, что в соответствии со статьей306.4 БК РФ является нецелевым использованием. Общая сумма нецелевого использования составила 665,6тыс. руб., в том числе:

* по подстатье КОСГУ 290 «Прочие расходы» произведены расходы на приобретение ноутбука ученику 4 класса СОШ №1 в размере 24,0 тыс. рублей. Данные расходы следовало произвести по подстатье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств»;
* по подстатье КОСГУ 290 «Прочие расходы» произведены расходы на выплату материальной помощи населению на общую сумму641,6 тыс. рублей. Указанные расходы следовало произвести по подстатье КОСГУ 262 «Пособия по социальной помощи населению».

**Проверка расчетов с подотчетными лицами**

В нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» израсходованы бюджетные средства в сумме 6,1 тыс. руб. без наличия подтверждающих документов, в том числе:

* по авансовому отчёту №3 от 12.01.2013г.- 0,8 тыс. руб.;
* по авансовому отчёту №8 от 19.09.2014г. - 1,0 тыс. руб.;
* по авансовому отчёту №8 от 24.04.2014г.- 1,3 тыс. руб.;
* по авансовому отчёту №01 от 21.02.2014г. - 3,0 тыс. руб.

**Проверка формирования личных дел опекунов и обоснованности расходования средств отделом опеки и попечительства**

Коллегиальным органом по решению вопросов опеки и попечительства в Администрации г. Карабулак является комиссия по опеке и попечительству. Положение о комиссии по опеке и попечительству утверждено Городским советом МО городского округа г. Карабулак.

Полномочия органов опеки и попечительства в отношение несовершеннолетних граждан осуществляются в соответствии с Семейным кодексом РФ, Федеральным законом от 24.04.2008г. №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009г. №423 «Об отдельных вопросах осуществлении опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних», Законом РИ от 14.09.2007г. №31-РЗ «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и другими федеральными и республиканскими нормативными правовыми актами.

Всего в проверяемом периоде на социальные выплаты профинансировано 19 174,0 тыс. руб., в том числе:

* в 2013году:пособие опекунам– 8 575,8 тыс. руб., единовременное пособие- 556,3 тыс. руб.;
* в 2014 году: пособие опекунам– 9 333,9 тыс. руб., единовременное пособие-708,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 17.2 Федерального закона от 19.05.1995 г. №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей», начисление пособия опекунам детей, оставшихся без попечения родителей осуществляется со дня вынесения органом опеки и попечительства решения об установлении опеки (попечительства).

Однако, в ходе проверки личных дел опекунов детей, оставшихся без попечения родителей, выявлены случаи неправомерных и необоснованных начислений и выплат, осуществлённых со дня подачи заявлений граждан, изъявивших желание стать опекунами. Таким образом, бюджету Администрации г. Карабулак нанесён ущерб в размере285,7 тыс. руб., в том числе в 2013 году – 221,0 тыс. руб., в 2014 году – 64,7 тыс. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с вышеуказанными нормативно-правовыми актами, правоустанавливающим документом, определяющим начисление пособия опекунам детей, является Постановление Администрации, которое выносится на основании заключения комиссии по опеке и попечительству. Начисление пособия опекунам должно осуществляться со дня издания Постановления и не может начисляться за прошедший период, однако, Администрацией допускались случаи издания Постановлений о назначении пособий опекунам за прошедший период.

В нарушение пункта 9 Правил подбора, учёта и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством РФ формах, утверждённым Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009г. №423, назначение опекуном Администрацией осуществлялось не в течение 10 дней после подачи заявления, а в гораздо более длительные сроки (от 1 до 6 месяцев).

**Проверка безналичных расчётов**

В 2013годупри осуществлении безналичных расчётов допущено направление и использование бюджетных средств в объеме 1 347,4 тыс. руб. на цели, не соответствующие условиям их предоставления, а также кодам бюджетной классификации расходов, определенным Приказом МФ РФ №171н, что является использованием средств по нецелевому назначению (статья 306.4 БК РФ), в том числе:

* МУП «Карабулакское жилищно-коммунальное хозяйство» по подстатье КОСГУ 225«Работы и услуги по содержанию имущества» на оплату расходов по уборке города в декабре 2012 года перечислены денежные средства в сумме 655,1 тыс. руб. за счёт средств, предусмотренных на 2013год;
* ОАО «Ингушэлектросвязь» по подстатье КОСГУ 221 «Услуги связи» перечислена абонентская плата за декабрь 2012 года в сумме 18,0 тыс. руб. за счет средств, предусмотренных в бюджетной смете на 2013 год;
* Ингушскому республиканскому управлению инкассации по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» перечислены средства в сумме 5,0 тыс. руб. за оказанные в декабре 2012 года услуги инкассации. Оплата осуществлена за счёт бюджетных средств, предусмотренных на 2013 год;
* МУП «Карабулакское жилищно-коммунальное хозяйство» по КБК 901 0503 6000500 244 225 «Работы и услуги по содержанию имущества» перечислены средства в сумме 457.9 тыс. руб. на погашение кредиторской задолженности за содержание кладбищ в 2012 году. Оплата работ осуществлена за счёт средств, предусмотренных в 2013 году на прочие мероприятия по благоустройству городских округов и поселений. Для осуществления данных расходов необходимо было применить КБК 901 0503 6000400 244 225«Работы и услуги по содержанию имущества»;
* ОАО «Ингушэлектросвязь» по подстатье 221 «Услуги связи» перечислены средства в сумме 5,9 тыс. руб. за предоставление цифрового канала в декабре 2012 года. Оплата осуществлена за счёт средств, предусмотренных на 2013 год;
* ООО «Каскад» по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» за проектно-сметную документацию, изготовленную в 2012 году, перечислены средства в сумме 99,4 тыс. руб., за счет средств, предусмотренных в 2013 году на благоустройство городских округов и поселений;
* ООО «М.М.Лимитед» по подстатье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» в 2013 году перечислены средства в сумме 106,1тыс. руб. на погашение кредиторской задолженности за выполненные в 2012 году работы по строительству дома ул. Осканова 136А.

В 2013 году городскому бюджету нанесён ущерб в общей сумме 45,0 тыс. руб., в том числе вследствие уплаты штрафов:

* Государственной инспекции труда в РИ за невыплату аванса по заработной плате -30,0 тыс. руб.;
* Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по РИ за мусорную свалку - 10,0 тыс. руб.;
* Жилищной инспекции РИ за нарушения жилищных прав граждан - 5,0 тыс. руб.

В ходе проверки целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2014 г., установлено следующее.

На исполнение расходных обязательств 2013 года использованы бюджетные средства, предусмотренные в бюджетной смете 2014 года на исполнение обязательств текущего года, в общей сумме 298,5 тыс. руб., что в соответствии со статьями 38 и 306.4 БК РФ является использованием бюджетных средств по нецелевому назначению, в том числе:

* ООО «Комтех**»** произведена оплата за источник бесперебойного питания -5,4 тыс. руб.;
* «Интерком» перечислено за услуги по повышение квалификации - 10,0 тыс. руб.;
* ЗАО «БАРС Групп» произведена оплата за установку программы - 96,7 тыс. руб.;
* ОАО «Ростелеком» перечислено за услуги связи за декабрь 2013года - 0,8 тыс. руб.;
* ООО «Техкросс» произведен окончательный расчет за осуществление технического надзора по 2 объектам–159,2 тыс. руб.;
* УФПС Республики Ингушетия-филиал ФГУП «Почта России» произведена оплата за заказные письма и подписку за 1 квартал 2013 года–26,4 тыс. рублей.

Также, городскому бюджету нанесён ущерб в сумме 41,0 тыс. руб., вследствие наложения на Администрацию штрафов следующими организациями:

* Межрайонной инспекцией №2 России по РИ за непредставление декларации по земельному налогу - 1,0 тыс. руб.
* Управлением федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору РФ по РИ за несоответствие городской мусоросвалки требованиям природоохранного и земельного законодательства- 40,0 тыс. рублей.

**Проверка начисления и выплаты заработной платы**

**(выборочным методом)**

Начисление и выплата заработной платы по Администрации г. Карабулак осуществлялись в Журнале операций расчётов по оплате труда согласно штатному расписанию на 51 единиц, в том числе:

* муниципальные служащие - 47 единиц;
* обслуживающий персонал - 4 единиц.

В ходе проверки установлены следующие нарушения.

Согласно статей 22,191 ТК РФ поощрение работников за труд, в частности выплата премий, относится к компетенции работодателя. В соответствии с пунктом 2.2 Положения Администрации г. Карабулак руководитель назначается на должность Решением Городского совета г. Карабулак.

Учитывая вышеизложенное, премирование главы Администрации г. Карабулак должно осуществляться на основании Решения Городского совета г. Карабулак, тогда как фактически премирование производилось без согласования с вышеуказанным органом. Таким образом, главам Администрации г. Карабулак в 2013 и 2014 годах неправомерно начислена и выплачена премия в общей сумме 39,9 тыс. рублей. В ходе проверки в кассу Администрации города возвращены денежные средства в размере 5,0 тыс. рублей.

Администрацией г. Карабулак в 2013, 2014годах, при укомплектованной численности сотрудников, заключены 15 гражданско-правовых договоров с физическими лицами, для выполнения работ и услуг, входящих в функциональные обязанности штатных работников. По указанным договорам выплачено средств по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» в общей сумме 1 546,1 тыс. руб., в том числе в 2013 году - 844,1 тыс. руб. и в 2014 году - 702,0 тыс. рублей. Таким образом, городскому бюджету нанесен ущерб в сумме 1 546,1 тыс. рублей.

**Проверка учета**

**основных средств и материальных ценностей (выборочно)**

Согласно данным годовой отчетности числится на балансе Администрации основных средств:

* на начало 2013 год на сумму 239 917,9 тыс. руб.;
* на конец 2013 года на сумму 221 899,3 тыс. руб. (уменьшение произошло, в основном, за счёт списания Промжилбазы г. Карабулак);
* на конец 2014 года на сумму 647 152,2 тыс. руб. (увеличение произошло, в основном, за счёт жилищного фонда, принятия на баланс коммунальной инфраструктуры).

По данным бухгалтерского учета на балансе Администрации г. Карабулак числится 3 единицы автотранспорта.

В нарушение Постановления Правительства РФ «О порядке выплаты компенсации за использование федеральными государственными гражданскими служащими личного автотранспорта (автомобили, мотоциклы) в служебных целях» от 02.07.2013г. № 563, на личный автотранспорт 12 сотрудникам выделялся бензин за использование личного автотранспорта в производственных целях в 2013году на 143,1 тыс. руб., в 2014году на 134,4 тыс. рублей. Таким образом, городскому бюджету нанесен ущерб в общей сумме 277,5 тыс. рублей.

**Проверка расчётов с поставщиками и подрядчиками.**

Согласно данным бухгалтерской отчётности по Администрации г. Карабулак числится дебиторская задолженность:

* на 01.01.2014 года- 28,1 тыс. руб.;
* на 01.01.2015 года- 28,1 тыс. руб.

Кредиторская задолженность составила:

* на 01.01.2014 года – 2 085,2 тыс. руб.;
* на 01.01.2015 года - 758,3 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2014 года и на 01.01.2015 года дебиторская и кредиторская задолженность числится на аналитических счетах следующих поставщиков и подрядчиков, приведенных в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование** | **По данным учета на 01.01.2014г.** | | **По данным учета на 01.01.2015г.** | | **Дата образования,**  **(год)** |
| **Дебит** | **Кредит** | **Дебит** | **Кредит** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |  | **6** |
|  | **Дебиторская** |  |  |  |  |  |
| 1 | ООО «Кавказрегионгаз» | 2,9 |  | 2,9 |  | 2012 |
| 2 | МУП «Водоканал» | 8,9 |  | 8,9 |  | 2011 |
| 3 | ИП Дзангиев | 7,6 |  | 7,6 |  | 2011 |
| 4 | ООО «Ингушэлектросвязь» | 7,8 |  | 7,8 |  | 2011 |
| 5 | ООО «Темп» | 0,9 |  | 0,9 |  | 2011 |
|  | **Итого:** | **28,1** |  | **28,1** |  |  |
|  | **Кредиторская** |  |  |  |  |  |
| 1 | ООО «Ингушэнерго» |  | 7,1 |  | 7,1 | 2011 |
| 2 | МУП «Водоканал» |  | 5,6 |  | 5,6 |  |
| 3 | ООО «Евростройинвест» |  | 1326,9 |  | 0 |  |
| 4 | ИП Дзауров |  | 1,1 |  | 1,1 |  |
| 5 | МУП ПУЖКХ |  | 744,5 |  | 744,5 |  |
|  | **Итого:** |  | **2 085,2** |  | **758,3** |  |

Дебиторская задолженность в размере 28,1 тыс. руб. образовалась в 2011 году по причине невыполнения договорных обязательств и не оказания поставщиками и подрядчиками услуг в полном объёме.

Согласно пункту 2 статьи 266 Налогового Кодекса РФ безнадёжными долгами признаются долги нереальные к взысканию, по которым истёк срок исковой давности, а также те долги, по которым обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения на основании акта государственного органа или ликвидации организации. Срок исковой давности составляет 3 года (статья 196 ГК РФ). Фактически Администрацией г. Карабулак не приняты меры по возмещению указанных средств, в результате чего городскому бюджету нанесён ущерб на сумму 28,1 тыс. рублей.

На начало 2014 и 2015 годов по Администрации числится кредиторская задолженность в сумме 758,3 тыс. руб., которая образовалась в 2011 году. Данная кредиторская задолженность не востребована в срок исковой давности 3 года (статья 196 ГК РФ) и подлежит списанию или отнесению на забалансовый счёт.

По вышеуказанной дебиторской и кредиторской задолженности акты сверки взаиморасчетов отсутствуют.

**Проверка соблюдения законодательства**

**в сфере закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд**

При проверке соблюдения законодательства в сфере закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд установлены нарушения на общую сумму 192 984,9 тыс. рублей.

В нарушение Федерального закона №94-ФЗ, заключены контракты без проведения процедуры торгов на общую сумму 91 525,3 тыс. руб., в том числе:

* с Отделом вневедомственной охраны по городу Карабулак на охрану органа местного самоуправления «Администрация города Карабулак» на сумму 1 296,0 тыс. руб.;
* с МУП «КЖКХ» на уборку территории г. Карабулак на сумму 4 425,2 тыс. руб.;
* с ИП Осканов на приобретение мяса (говядина) и муки пшеничной на сумму 110,0 тыс. руб.;
* с МУП «КЖКХ» на уборку территории г. Карабулак на сумму 10302,5 тыс. руб.;
* с ООО «СФ Еврострой-Инвест» на капитальный ремонт дворовых территорий и проезда к дворовым территориям многоквартирных домов г. Карабулак на сумму 11 599,1 тыс. руб.;
* с ООО «СФ Еврострой-Инвест» на капитальный ремонт дорог в г.Карабулак на сумму 1 670,1 тыс. руб.;
* с Отделом вневедомственной охраны по городу Карабулак на охрану объекта органа местного самоуправления «Администрации города Карабулак» на сумму 1 296,0 тыс. руб.;
* с ООО «Темп» на выполнение работ по установке трансформатора ТМ-250 по ул. Комарова на сумму 225,0 тыс. руб.;
* с ООО «ЮнСтрой» на технический надзор по строительству многоквартирных домов на сумму 733,1 тыс. руб.;
* с ООО «Оригинал» на строительство 28-квартирного восьмиэтажного дома на сумму 37 253,2 тыс. руб.;
* с ООО «Гранд» на ремонт гравийной дороги на сумму 330,0 тыс. руб.;
* с ООО «Гранд» на ремонт гравийной дороги на сумму 499,0 тыс. руб.
* с МУП «КЖКХ»» на уборку территории г. Карабулак на сумму 9 041,6 тыс. руб.
* с ООО «Мальтес» на строительство 32 квартирного девятиэтажного дома на сумму 12 744,5 тыс. руб.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, Администрация имеет право осуществлять закупки у единственного поставщика (не превышающие 100 тыс. руб.) на сумму не более 2 млн. руб., или не должен превышать 5% совокупного годового объема закупок, что составляет 5 446,6 тыс. руб. (108 931,5 тыс. руб. \*5%:100%). Администрацией, с проведением процедуры торгов осуществлены закупки товаров, работ и услуг на сумму 16 371,7 тыс. рублей.

Администрацией, в нарушение данного пункта, заключены контракты и приобретены товары, работы и услуги с единственным поставщиком с превышением предельной суммы на 87 113,2 тыс. руб. (92 559,8 тыс. руб. – 5 446,6 тыс. руб.).

В нарушение пункта 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, Администрацией не проводились экспертизы поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг на общую сумму 14 346,4 тыс. руб. по муниципальным контрактам на выполнение следующих работ и услуг:

* поставку бензина АИ-92 - 400,1 тыс. руб.;
* изготовление кадастровых паспортов и технических планов - 392,0 тыс. руб.;
* строительство тротуара- 640,0 тыс. руб.;
* строительство тротуара- 1 221,0 тыс. руб.;
* строительство освещения - 694,8 тыс. руб.;
* установка трансформатора - 380,6 тыс. руб.;
* осуществление технического надзора - 278,5 тыс. руб.;
* строительство дренажа - 320,0 тыс. руб.;
* установка детской площадки в парке «Славы» - 951,1тыс. руб.;
* уборка территории г. Карабулак -6458,3 тыс. руб.;
* ремонт и обслуживание уличного освещения - 400,0 тыс. руб.;
* ремонт дороги - 1 850,0 тыс. руб.;
* строительство газопровода - 160,0 тыс. руб.;
* выполнение работ по ликвидации мусора- 200,0 тыс. руб.

Кроме того, в нарушение Приказа Казначейства России №18н от 20.09.2013г. «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы», план-график размещения заказов не содержит полный перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения конкурса.

**Проверка объёмов выполненных работ по Администрации г. Карабулак**

При проверке выполненных работ по капитальному строительству, ремонту и реконструкции объектов, установлено завышение сметной стоимости и объемов выполненных работ на общую сумму 1 620,4 тыс. руб., в том числе:

* по объекту «Прокладка водопровода по ул. Джабагиева – Рабочая» сметная стоимость работ определена в размере 968,1 тыс. рублей. Завышение объемов выполненных работ составило 433,0 тыс. руб.;
* по объекту «Ремонт тротуаров по ул. Джабагиева от ул. Рюмакова до ул. Загородная» сметная стоимость работ - 80,0 тыс. рублей. Из-за применения необоснованных коэффициентов к итогам прямых затрат завышена стоимость выполненных работ на 54,0 тыс. руб.;
* по объекту «Прокладка водопровода от Магистральной линии по ул. Кирова (от ул. Джабагиева до ул. Балкоева)» сметная стоимость работ - 417,0 тыс. рублей. Завышение стоимости и объемов выполненных работ составило 337,2 тыс. руб.;
* Выполнение работ по устройству и ремонту уличных освещений. Сметная стоимость - 2 220,8 тыс. рублей. Завышение стоимости выполненных работ - 796,2 тыс. рублей.

**Состояние бухгалтерского учёта**

Бухгалтерский учет в проверяемом периоде вёлся с применением Инструкций №157н и учётной политикой, в бухгалтерии составляются и ведутся все регистры бухгалтерского учёта.

**Выводы:**

1. Администрацией г. Карабулак допущено направление и использование бюджетных средств в объеме2 241,5 тыс. руб. на цели, не соответствующие кодам бюджетной классификации расходов, определенным Приказом МФ РФ 171н, а также условиям их предоставления в 2013 и 2014 годах, что является использованием средств по нецелевому назначению (статья 306.4 БК РФ).

2. Средства, использованные с нарушением бюджетного и иного законодательства РФ и РИ на общую сумму 193 030,9 тыс. руб., в том числе:

* в нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» приняты к учёту расходы в размере 6,1 тыс. руб. без наличия подтверждающих документов;
* в нарушение статей 22,191 ТК РФ неправомерно начислена и выплачена премия в сумме 39,9 тыс. руб.;
* в сфере закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд установлены нарушения на общую сумму 192 984,9 тыс. руб., а именно:
* в нарушение Федерального закона № 94-ФЗ заключены контракты без проведения процедуры торгов на общую сумму 91 525,3 тыс. руб.;
* в нарушение пунктов 1, 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, Администрацией заключены контракты и приобретены товары, работы и услуги с единственным поставщиком с превышением предельной суммы на 87 113,2 тыс. руб.;
* в нарушение пункта 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ,Администрацией не проводились экспертизы поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг на общую сумму 14 346,4 тыс. руб.

3. Бюджету города Карабулак нанесён ущерб в общей сумме 2 223,4 тыс. руб., в том числе:

* в нарушение статьи 17.2 Федерального закона от 19.05.1995 г. №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей», неправомерно осуществлены выплаты в сумме 285,7тыс. руб.;
* оплачены административные штрафы в сумме 86,0 тыс. руб.;
* заключены гражданско-правовые договоры с физическими лицами и осуществлены выплаты в размере 1 546,1 тыс. руб. за выполнение различных работ и услуг, осуществление которых входит в функциональные обязанности штатных работников;
* в нарушение Постановления Правительства РФ от 02.07.2013г. № 563, на личный автотранспорт сотрудников необоснованно выделен бензин на общую сумму 277,5 тыс. руб.;
* по Администрации с 2011 года числится непогашенная дебиторская задолженность в сумме 28,1 тыс. рублей.

4. Завышение стоимости выполненных работ по капитальному строительству, ремонту и реконструкции объектов составило 1 620,4 тыс. рублей.

**Предложения:**

1. Направить Главе Республики Ингушетия письмо с описанием установленных нарушений и недостатков;

2. Направить в Народное Собрание Республики Ингушетия информационное письмо и отчет аудитора о результатах контрольного мероприятия;

3. Направить в прокуратуру Республики Ингушетия материалы ревизии;

4. Направить в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Ингушетия информационное письмо и отчет аудитора о результатах ревизии;

5. Направить в Администрацию города Карабулак представление об устранении выявленных нарушений и недостатков, и принятии мер по недопущению их впредь.

***Аудитор***

***Контрольно счётной палаты РИ М-Б. А-Х. Аушев***

**Отчет о результатах**

**ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Комитету по делам молодежи Республики Ингушетия**

**с 01.01.2014 г. по 01.10.2015 г.**

**Основание для проведения ревизии**: пункт 2.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия на 2015 год.

**Цель ревизии**: проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Комитету по делам молодежи Республики Ингушетия с 01.01.2014 г. по 01.10.2015 г.

**Предмет ревизии**: нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Комитета по делам молодежи РИ, документы, обосновывающие операции по финансированию его деятельности, бюджетные сметы, бухгалтерская и иная отчетность, платежные и иные документы, подтверждающие совершение операций с бюджетными средствами.

**В ходе проведения проверки установлено следующее:**

В проверяемом периоде Комитет является ответственным исполнителем мероприятий Государственной программы РИ «Молодежная политика», утвержденной Распоряжением Правительства РИ от 13 декабря 2013 года № 888-р.

По данным учета за проверяемый период на лицевой счет Комитета для реализации мероприятий Программы поступили финансовые средства в размере 91 773,2 тыс. руб., из них в 2014 году – 78 352,8 тыс. руб. (100% от доведенных лимитов бюджетных ассигнований на 2014 год), за 9 месяцев 2015 года – 13 420,4 тыс. руб. (39,0 % от доведенных лимитов бюджетных ассигнований на 2015 год).

Кроме того, Комитет является одним из исполнителей следующих государственных программ:

1. Подпрограммы «Развитие системы социального обслуживания населения» государственной программы РИ «Социальная поддержка и содействие занятости населения», утвержденной Постановлением Правительства РИ от 21 августа 2014 г. № 155 (реализация мероприятий по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков РИ).

Всего за проверяемый период на лицевой счет Комитета для финансирования мероприятий подпрограммы поступило 17 216,4 тыс. руб., из них: в 2014 году – 8 366,4 тыс. руб., за 9 месяцев 2015 года – 8 850,0 тыс. руб. (100 % от доведенных лимитов бюджетных ассигнований на 2014 и 2015 годы);

2. Подпрограммы «Профилактика терроризма и экстремизма в Республике Ингушетия на 2014-2015 годы» государственной программы РИ «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики».

За проверяемый период на лицевой счет Комитета для финансирования мероприятий подпрограммы поступило 450,0 тыс. руб., из них: в 2014 году – 250,0 тыс. руб. (100% от доведенных лимитов бюджетных ассигнований на 2014 год), за 9 месяцев 2015 года – 200,0 тыс. руб. (100 % от доведенных лимитов бюджетных ассигнований на 2015 год).

3. Государственной программы РИ «О противодействии коррупции».

На лицевой счет Комитета для финансирования программных мероприятий за проверяемый период поступило 367,0 тыс. руб., из них в 2014 году – 184,0 тыс. руб. (100% от доведенных лимитов бюджетных ассигнований на 2014 год), за 9 месяцев 2015 года – 183,0 тыс. руб. (100 % от доведенных лимитов бюджетных ассигнований на 2015 год).

**Проверка соответствия Государственной программы «Молодежная политика» Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия**

Государственная программа «Молодежная политика» (далее – Программа) утверждена на период с 2014 по 2016 годы. Включает в себя три подпрограммы:

* [подпрограмма 1](#sub_10000) «Молодежь Ингушетии»;
* [подпрограмма 2](#sub_20000) «Обеспечение жильем молодых семей»;
* [подпрограмма 3](#sub_30000) «Обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия "Молодежная политика" и общепрограммные мероприятия».

Основными целями государственной программы определены следующие показатели:

* формирование и укрепление правовых, экономических и организационных условий для гражданского становления молодежи, успешного развития ее потенциала и эффективной самореализации в интересах социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Республики Ингушетия;
* государственная поддержка в обеспечении жильем молодых семей, зарегистрированных на территории Республики Ингушетия, признанных в установленном порядке, нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

* нравственное, патриотическое воспитание молодого поколения Республики Ингушетия, направленное на развитие молодежи в области здорового образа жизни, повышения уровня знаний, толерантности, общего кругозора, добрососедских отношений;
* профилактика негативных явлений среди молодых людей;
* интеллектуальное развитие молодежи путем создания и развития сети интеллектуальных клубов;
* патриотическо-духовное воспитание на основе привития чувства уважения и любви к истории народов Республики Ингушетия и Российской Федерации;
* содействие в решении жилищной проблемы молодых семей, стимулирование развития многоквартирного жилого фонда.

Программой определены целевые индикаторы и показатели эффективности программы.

В ходе рассмотрения Программы установлено следующее:

* в нарушение пункта 6 главы I «Общие положения» Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия, утвержденного Постановлением Правительства РИ от 14 ноября 2013 года №259 (далее – Порядок №259) Программа утверждена распоряжением Правительства РИ (согласно данному пункту, Программа утверждается постановлением Правительства РИ).
* в нарушение пункта 30 главы IV «Финансовое обеспечение реализации государственной программы» Порядка №259, Программа не приведена в соответствие с законом Республики Ингушетия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и на плановый период по истечении 2 месяцев со дня вступления его в силу. Так, Законом РИ №49-РЗ и Законом РИ №70-РЗ уточнены показатели республиканского бюджета на 2014 и 2015 годы, предусмотренные на исполнение мероприятий Программы в объеме 87 454,9 тыс. руб. и 44 301,1 тыс. руб. соответственно. Однако, объемные показатели Программы (в действующей редакции) на 2014 и 2015 годы составляют 153 130,8 тыс. руб. и 157 471,9 тыс. руб. соответственно. Также, не приведены в соответствие целевые индикаторы по данной Подпрограмме. Данное нарушение привело к искажению исходных базовых данных, которые необходимы для оценки эффективности Программы.

Степень достижения намеченных на конец определенного периода результатов является основанием оценки эффективности реализации Программы. Искажение исходных показателей, а также отсутствие отчетов по каждому мероприятию не позволяет провести анализ эффективности и результативности реализации мероприятий Программы.

**Проверка безналичных расчетов и анализ исполнения бюджетной сметы**

Для осуществления безналичных расчетов в проверяемом периоде Комитетом использовался лицевой счет, открытый в УФК по РИ.

Всего по данным учета за проверяемый период на лицевой счет Комитета для финансирования расходов поступило 109 698,3 тыс. руб., из них: в 2014 году – 87 311,9 тыс. руб. (100% от доведенных лимитов бюджетных ассигнований на 2014 год), за 9 мес. 2015 года – 22 386,4 тыс. руб. (63,8 % от доведенных лимитов бюджетных ассигнований на 2015 год).

В нарушение Приказа МФ РФ № 65н, в ходе исполнения бюджетной сметы за 2014 год, Комитетом допущено направление и использование бюджетных средств в сумме 207,9 тыс. руб. на цели, не соответствующие условиям их получения, утвержденным бюджетной сметой и бюджетной росписью, что в соответствии со статьей 306.4 БК РФ является фактом нецелевого расходования, в том числе:

* произведена оплата организационного взноса АНО «Центр студенческих программ Российского Союза Молодежи» для участия в «Российской студенческой весне» в размере 161,5 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги». Данные расходы следовало финансировать по подстатье КОСГУ 290 «Прочие расходы»;
* за счет средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы «Молодежь Ингушетии» Государственной программы РИ «Молодежная политика», произведена оплата недоимки по налогу на имущество в размере 17,1 тыс. руб. по КБК 176 0113 1514256 244 290 ЦСР - «Профилактика экстремизма и асоциальных явлений в подростковой и молодежной среде». Данные расходы, при наличии предусмотренных в бюджетной смете средств на соответствующие цели, необходимо оплачивать по КБК 176 0113 1531002 244 290 ЦСР - «Иные бюджетные ассигнования»;
* за счет средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы «Молодежь Ингушетии» Государственной программы РИ «Молодежная политика» произведена оплата недоимки по налогу на имущество в размере 29,3 тыс. руб. по КБК 176 0113 1514257 244 290 ЦСР - «Организация досуга и отдыха подростков и молодежи, формирование здорового образа жизни». Данные расходы необходимо оплачивать по КБК 176 0113 1531002 244 290 ЦСР - «Иные бюджетные ассигнования».

В результате уплаты штрафов, пени и недоимок в течение 2014, 2015 годов Комитетом нанесен ущерб республиканскому бюджету в сумме 145,6 тыс. руб., в том числе:

* Государственному учреждению – Отделению Пенсионного фонда России по РИ перечислены недоимки по страховым взносам в сумме 125,0 тыс. руб.;
* МИФНС России по РИ выплачены штрафы и пеня за несвоевременную оплату налога на доходы физических лиц в общей сумме 20,6 тыс. рублей.

В нарушение пункта 11 Инструкции №157н, в Журнале операций № 2 по безналичным расчетам отсутствуют первичные учетные документы (счета, счета-фактуры, накладные, договоры и т.д.).

**Проверка кассовых операций и расчётов с подотчётными лицами**

Движение наличных денежных средств в Комитете производилось только в 2014 году, однако проверить произведенные кассовые операции не представилось возможным в связи с изъятием Следственным управлением по Республике Ингушетия кассовой книги и расходных, приходных кассовых ордеров за 2014 год.

При проверке расчётов с подотчётными лицами за 2014 год выявлено направление и использование, в нарушение Приказа МФ РФ № 65н, бюджетных средств в сумме 550,6 тыс.руб. на цели, не соответствующие условиям их получения, утвержденным бюджетной сметой и бюджетной росписью, что в соответствии со статьей 306.4 БК РФ является фактом нецелевого расходования в том числе:

* перечислены на лицевой счет и.о. начальника отдела взаимодействия с общественными организациями и студентами Комитета денежные средства в размере 72,0 тыс. руб. для возмещения расходов за оплату организационного взноса Фонду поддержки молодежных инициатив «Центр инновационных ресурсов» по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги». Данные расходы следовало финансировать по подстатье КОСГУ 290 «Прочие расходы»;
* перечислены на лицевой счет контрактного управляющего Комитета денежные средства в размере 90,0 тыс. руб. для возмещения расходов на оплату организационного взноса МБУ «Городской молодежный центр» по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги». Данные расходы следовало финансировать по подстатье КОСГУ 290 «Прочие расходы»;
* перечислены на лицевой счет заместителя председателя Комитета денежные средства в размере 110,5 тыс. руб. для возмещения расходов на оплату организационного взноса АНО «Центр студенческих программ Российского Союза Молодежи» по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги». Данные расходы следовало финансировать по подстатье КОСГУ 290 «Прочие расходы»;
* перечислены на лицевой счет контрактного управляющего Комитета денежные средства в размере 260,0 тыс. руб. для возмещения расходов на оплату организационного взноса ООО «Эс-Джи Турс» по подстатье КОСГУ  226 «Прочие работы, услуги». Данные расходы следовало финансировать по подстатье КОСГУ  290 «Прочие расходы»;
* перечислены на лицевой счет и.о. начальника отдела гражданско-патриотического воспитания Комитета денежные средства в размере 5,0 тыс. руб. для возмещения расходов на оплату организационного взноса ВДЦ «Орленок» по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги». Данные расходы следовало финансировать по подстатье КОСГУ 290 «Прочие расходы»;
* перечислены на лицевой счет ведущего специалиста отдела взаимодействия с общественными организациями и студентами Комитета средства в размере 13,1 тыс. руб. для возмещения расходов на оплату организационного взноса ГОУ ДОД ФДООЦ «Смена» по подстатье КОСГУ  226 «Прочие работы, услуги». Данные расходы следовало финансировать по подстатье КОСГУ  290 «Прочие расходы».

Кроме того, за счет средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы «Молодежь Ингушетии» Государственной программы РИ «Молодежная политика», произведена оплата командировочных расходов сотрудникам Комитета в размере 259,8 тыс. руб., что является нецелевым использованием бюджетных средств (статья 306.4 БК РФ), в том числе:

* и.о. начальнику отдела взаимодействия с общественными организациями и студентами Комитета возмещены транспортные расходы по КБК 176 0113 1514253 244 222 в сумме 6,0 тыс. руб. Данные расходы следовало произвести по КБК 176 0113 1531002 122 222 за счет средств, предусмотренных в бюджетной смете на 2014 год на содержание аппарата Комитета;
* и.о. начальника отдела гражданско-патриотического воспитания возмещены командировочные расходы (проживание) по КБК 176 0113 1514257 244 226 в размере 1,6 тыс. руб. Данные расходы необходимо производить по КБК 176 0113 1531002 122 226;
* заместителю председателя Комитета возмещены командировочные расходы на проезд и проживание в общей сумме 41,5 тыс. руб., из них: по КБК 176 0113 1514257 244 222 (проезд) – 28,0 тыс. руб., по КБК 176 0113 1514257 244 226 (проживание) – 13,5 тыс. руб.Данные расходы необходимо производить по КБК 176 0113 1531002 122 222 (проезд) и по КБК 176 0113 1531002 122 226 (проживание);
* и.о. начальника отдела гражданско-патриотического воспитания возмещены командировочные расходы по КБК 176 0113 1514257 244 226 в размере 3,3 тыс. рублей. Данные расходы необходимо производить по КБК 176 0113 1531002 122 226;
* работнику отдела взаимодействия с общественными организациями и студентами возмещены командировочные расходы по КБК 176 0113 1514257 244 226в сумме 1,1 тыс. руб. Данные расходы следовало производить по КБК 176 0113 1531002 122 226;
* председателю Комитета возмещены командировочные расходы в сумме 64,9 тыс. руб., из них: по КБК 176 0113 1514254 244 226 (проживание) – 22,0 тыс. руб., по КБК 176 0113 1514254 244 222 (проезд) – 31,6 тыс. руб.; по КБК 176 0113 1514257 244 222 (проезд) – 11,4 тыс. руб. Данные расходы необходимо производить за счет средств по КБК 176 0113 1531002 122 222 (проезд) и по КБК 176 0113 1531002 122 226 (проживание);
* и.о. начальника отдела гражданско-патриотического воспитания возмещены командировочные расходы в сумме 65,0 тыс. руб., из них: по КБК 176 0113 1514254 244 226 (проживание) – 33,0 тыс. руб. и по КБК 176 0113 1514254 244 222 (проезд) – 32,0 тыс. руб. Данные расходы следует производить по КБК 176 0113 1531002 122 222 (проезд) и по КБК 176 0113 1531002 122 226 (проживание);
* работнику отдела взаимодействия с общественными организациями и студентами возмещены командировочные расходы в сумме 21,9 тыс. руб., из них: по КБК 176 0113 1514254 244 226 (проживание) – 18,9 тыс. руб., по КБК 176 0113 1514254 244 212 (суточные) – 2,0 тыс. рублей. Данные расходы необходимо производить по КБК 176 0113 1531002 122 212 (суточные) и по КБК176 0113 1531002 122 226 (проживание);
* работнику отдела взаимодействия с общественными организациями и студентами возмещены командировочные расходы в сумме 51,2 тыс. руб., из них: по КБК 176 0113 1514255 244 226 (проживание) – 31,0 тыс. руб., по КБК 176 0113 1514255 244 222 (проезд) – 20,2 тыс. руб. Данные расходы следует производить по КБК 176 0113 1531002 122 222 (проезд) и по КБК 176 0113 1531002 122 226 (проживание);
* и.о. начальника отдела гражданско-патриотического воспитания возмещены командировочные расходы по КБК 176 0113 1514257 244 226 (проживание) – 3,3 тыс. руб. Данные расходы необходимо производить по КБК 176 0113 1531002 122 226.

Проверить целевое использование бюджетных средств в сумме 611,8 тыс. руб., выданных на возмещение командировочных расходов, не представляется возможным по причине непредставления авансовых отчетов.

В нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ, произведена оплата авансовых отчетов, без приложения оправдательных документов, в результате чего республиканскому бюджету нанесен ущерб в общей сумме 681,2 тыс. рублей.

**Проверка учета движения основных средств и материальных ценностей**

Аналитический учет движения основных средств велся на инвентарных карточках. С материально-ответственными лицами в нарушение статьи 244 ТК РФ не заключены договора о полной индивидуальной материальной ответственности.

По данным бухгалтерского учёта на 30.09.2015 г. на балансе Комитета числятся основные средства на сумму 5 615,1 тыс. руб.В нарушение пунктов 46 и 54 Инструкции 157н, установлены случаи не присвоения инвентарных номеров значительной части объектам основных средств и незаполнения инвентарных карточек на них. В нарушение пункта 55 Инструкции 157н, не ведется Журнал операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов.

В ходе проверки проведена инвентаризация материальных ценностей, числящихся на балансе Комитета (сплошным методом) в результате чего, выявлена недостача материальных ценностей на общую сумму 2 036,3 тыс. руб. в том числе:

* Флэшка HDUSB 20 Gb – 3,9 тыс. руб.;
* Ксерокс CanonFC 228 – 11,0 тыс. руб.;
* Ксерокс CanonFC 6317 – 27, 5 тыс. руб.;
* Персональный компьютер (2 штук) – 23,8 тыс. руб.;
* Фотоаппарат Kodak – 8,9 тыс. руб.;
* Телевизор – 8,3 тыс. руб.;
* Компьютер в комплекте – 58,6 тыс. руб.;
* Мобильный телефон Nokia (2 штук) – 31,2 тыс. руб.;
* Компьютер Imango(5 штук) – 124,5 тыс. руб.;
* Компьютер IntelCORE 2 CUAD -34,9 тыс. руб.;
* Копировальный аппарат –68,0 тыс. руб.;
* Кондиционер с климатическим контролем – 65,5 тыс. руб.;
* Ноутбук Samsung -36,0 тыс. руб.;
* МФУ Canon – 9,0 тыс. руб.;
* Аудиосистема – 20,0 тыс. руб.;
* Видеокамера IVC – 48,6 тыс. руб.;
* Фотоаппарат Canon– 21,4 тыс. руб.;
* Фотоаппарат Nikon – 16,2 тыс. руб.;
* МФУ Canon – 16,5 тыс. руб.;
* Ноутбук – 14,7 тыс. руб.;
* МФУ Canon– 8,0 тыс. руб.;
* Экран для проектора -3,0 тыс. руб.;
* Проектор – 19,0 тыс. руб.;
* Кондиционер – 19,0 тыс. руб.;
* Шатер двухэтажный – 499,0 тыс. руб.;
* Проектор – 90,0 тыс. руб.;
* Компактная звуковая система –78,9 тыс. руб.;
* Шатер – 32,0 тыс. руб.;
* Штатив ManfrottoMVH502A(2 штуки) – 27,0 тыс. руб.;
* Кран для видеосъемки П14Ф – 72,0 тыс. руб.;
* Микрофон-петличка (2 штуки) – 20,5 тыс. руб.;
* Аккумулятор SonyNP-F970 (4 штуки) – 24,0 тыс. руб.;
* Микрофон SennheiserMD 42 – 20,5 тыс. руб.;
* ЭкшенкамераGoProHD – 20,0 тыс. руб.;
* Накамерный свет ComerCM-LBPS 1800 (19 штук) – 190,0тыс. руб.;
* Видеокамера SonyHXR-NX5E (2 штуки) – 117,0 тыс. руб.;
* Радиостанция мобильная Kenwood(13 штук) –91,0 тыс. руб.;
* Шторы жалюзи – 3 шт. – 9,7 тыс. руб.;
* Стол приставка – 3,4 тыс. руб.;
* Стол форум – 5,4 тыс. руб.;
* Шкаф для одежды – 6,9 тыс. руб.;
* Стул – грант – 3,2 тыс. руб.;
* Стол письменный – 3,4 тыс. руб.;
* Стол сайт 2 шт. – 14,6 тыс. руб.;
* Настольный набор – 4,5 тыс. руб.;
* Ковер – 5,2 тыс. руб.

В бухгалтерии отсутствуют акты сверки соответствия пробега автомобиля, указанного в путевых листах, с фактическим показанием спидометра. Более того, не ведется журнал выезда и возвращения автотранспорта, отсутствуют карточки учета работы автомобильных шин.

Помимо этого, в нарушение Инструкции 157н, в 2014 году в Комитете необоснованно списан бензин в объеме 5787,6 литров на общую сумму 167,8 тыс. руб. на автомобили, не состоящие на балансе, чем нанесен ущерб республиканскому бюджету в сумме 167,8 тыс. руб. (подлежит восстановлению за счет виновных лиц).

**Проверка правильности начисления и выплаты заработной платы**

Штатное расписание Комитета утверждено в 2014 и 2015 годах в количестве 19 единиц, в том числе:

* должности государственной гражданской службы – 18 единиц;
* технические работники – 1 единица.

# Начисление и выплата заработной платы производились на основании Закона

# Республики Ингушетия от 28.02.2007 № 6-РЗ «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Ингушетия», Постановления Правительства РИ от 13.08.2009 г. №294 «О введении новых отраслевых систем оплаты труда работников бюджетных учреждений Республики Ингушетия», штатного расписания и трудовых договоров.

Согласно штатным расписаниям на 2014 и 2015 годы, месячная сумма должностных окладов служащих и работников Комитета составила:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Категория работников** | **Количество штатных единиц** | **Месячная сумма должностных окладов,**  **(тыс. руб.)** |
| **2014, 2015 годы** | | |
| Государственные гражданские служащие | 18 | 106,2 |
| Технический персонал | 1 | 3,8 |
| **Всего:** | **19** | **110,0** |

Согласно статьи 7 Закона РИ №6-РЗ при расчете годового фонда оплаты труда (далее – ФОТ) государственных гражданских служащих на каждую штатную единицу госслужбы необходимо учесть 33,5 должностных окладов и 18 окладов денежного содержания или 24 должностных окладов. Таким образом, годовой ФОТ госслужащих в 2014,2015 годахравен6 107,2 тыс. руб. (106,2 тыс. руб.\* 57,5). Годовой ФОТ технического персонала работников, рассчитанный в соответствии с Постановлением №294, в 2014 и 2015 годах составляет 91,2 тыс. руб. (3,8 тыс. руб.\* 24).

Общий максимальный годовой нормативный фонд оплаты труда работников Комитета в 2014 и 2015 годахсоставляет6 198,4 тыс. рублей.

Данные по формированию ФОТ в проверяемом периоде представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Фонд оплаты труда, 2014 год** | | | **Фонд оплаты труда, 2015 год** | | |
| **Нормативный,**  **(тыс. руб.)** | **Согласно**  **бюджетной смете,**  **(тыс. руб.)** | **Отклонение,**  **(тыс. руб.)** | **Нормативный,**  **(тыс. руб.)** | **Согласно**  **бюджетной смете,**  **(тыс. руб.)** | **Отклонение,**  **(тыс. руб.)** |
| 6 198,4 | 5 631,1 | 567,3 | 6 198,4 | 5 331,1 | 867,3 |

Как видно из приведенных данных, при утверждении бюджетной сметы Комитета на 2014г. и 2015 годы расходы по подстатье КОСГУ 211 «Оплата труда» необоснованно занижены на общую сумму 1 434,6 тыс. руб., в том числе в 2014 году- на 567,3 тыс. руб., в 2015 году- на 867,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что в нарушение статей 58, 59 ТК РФ, в 2014 году заключены трудовые договоры на неопределенный срок по должностям, которые отсутствуют в штатном расписании, в том числе: секретарь, водитель, техничка. Оплата труда данной категории работников неправомерно произведена за счет средств фонда оплаты труда штатной численности работников и за счет средств, предусмотренных в бюджетной смете по подстатье КОСГУ 226 «Прочие услуги» на общую сумму 429,6 тыс. руб., что согласно статьи 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

**Проверка расчетов с поставщиками и подрядчиками**

Проверка расчетов с поставщиками и подрядчиками за 2014 год производилась выборочным способом документального контроля путем рассмотрения и анализа представленных документов со сверкой информации с данными официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – сайт).

В 2014 году, в соответствии с приказом от 04 апреля 2014 года № 37/202 «О назначении контрактного управляющего», обязанности контрактного управляющего возложены на главного специалиста отдела творческих, досуговых, оздоровительных, социальных, экономических программ Комитета. Однако, в нарушение части 2 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ, не утверждены функции и полномочия контрактного управляющего.

*Анализ плана–графика размещения заказов в 2014 и 2015 годах:*

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики размещают на сайте планы-графики размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2014 год (далее - план-график) по правилам, действовавшим до вступления в силу указанного закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно части 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 2 Особенностей размещения на официальном сайте РФ планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2014 год, утвержденных совместным приказом от 20.09.2013 г. Минэкономразвития РФ №544 и Федерального казначейства №18н, планы-графики размещаются на сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Закон РИ № 49-РЗ утвержден 3 декабря 2013 года, следовательно, план-график на 2014 год должен быть размещен в срок до 03.01.2014 года. Фактически план-график размещен на сайте 24.02.2014 г. по истечении около 2 месяцев нормативно допустимого срока. Закон РИ № 70-РЗ утвержден 26 декабря 2014 года, следовательно, план-график на 2015 год должен быть размещен в срок до 26.01.2015 года. Фактически план-график размещен на сайте 10.06.2015 г. по истечении около 5 месяцев нормативно допустимого срока.

*Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя):*

I. В нарушение Федерального закона №44-ФЗ и Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1093 (далее Положения №1093), Комитет не разместил отчеты об исполнении государственных контрактов по результатам проведенных электронных аукционов в единой информационной системе в сфере закупок на общую сумму 67131,5 тыс. руб. в том числе:

* с ООО «СевКавЭнерго» на оказание услуг по организации и проведению мероприятий в рамках реализации подпрограммы 1 государственной программы РИ «Молодежная политика» по направлению «Поддержка молодежных инициатив» на сумму 16 335,0 тыс. руб.;
* с ООО «Эталонсервис» на оказание услуг по организации и проведению мероприятий Международного молодежного форума «Таргим-2014» на сумму 2 437,5 тыс. руб.;
* с ГБУ «ЛОК «Армхи» на оказание услуг по проживанию участников форума «Школа лидеров» на сумму 699,0 тыс. руб.;
* с ООО «Эталонсервис» на оказание услуг питания участников форума «Школа лидеров» на сумму 1 070,0 тыс. руб.;
* с ООО «СТКонсалт» на оказание услуг по организации и проведению мероприятия «Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность и содействие занятости молодежи» на сумму 16 716,0 тыс. руб.;
* с ООО «СевКавЭнерго» на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей и подростков на сумму 8 366,4 тыс. руб.;
* с ООО «СевКавЭнерго» на оказание услуг по организации следующих мероприятий: Интеллектуальная игра, празднование Международного дня родного языка, праздничные мероприятия, приуроченные к Международному женскому дню 8 марта, конкурс «А ну-ка девушки!» Конкурс «Живарий к1антий (А ну-ка парни!)» среди студентов ВУЗов и СУЗов Республики Ингушетия на общую сумму 535,2 тыс. руб.;
* с ООО «Эталонсервис» на оказание услуг по организации и проведению мероприятий в рамках реализации подпрограммы 1 государственной программы РИ «Молодежная политика» по направлению «Организация досуга и отдыха подростков и молодежи» на сумму 5 811,3 тыс. руб.;
* с ООО «Эталон» на оказание услуг по организации и проведению мероприятий в рамках реализации подпрограммы 1 государственной программы РИ «Молодежная политика» по направлению «Поддержка талантливой и творческой молодежи» на сумму 7 722,0 тыс. руб.;
* с ООО «СевКавЭнерго» на оказание услуг по организации и проведению мероприятий в рамках реализации подпрограммы 1 государственной программы РИ «Молодежная политика» по направлению «Гражданско-патриотическое воспитание подростков и молодежи» на сумму 3 900,0 тыс. руб.;
* с ООО «Эталонсервис» на оказание услуг по организации и проведению мероприятий в рамках реализации подпрограммы 1 государственной программы РИ «Молодежная политика» по направлению «Духовно-нравственное воспитание молодежи» на сумму 1 775,0 тыс. руб.;
* с ООО «Эталон» на организацию следующих мероприятий: Исламская интеллектуальная игра «Знай свою религию», молодежный форум «Опора нации», антинаркотическая акция «Одумайтесь», на общую сумму 1 764,1 тыс. руб.

*Аренда помещения:*

В 2014 году заключен с ООО «Эталон» договор субаренды нежилого помещения от 19 февраля 2014 г. № 12 (общая площадь помещения – 601,3 кв. м.) на общую сумму 1 200,0 тыс. руб. (ежемесячно по 100,0 тыс. руб.).Пунктом 6 указанного договора срок его действия определен с 1 марта 2014 года по 28 февраля 2015 года,

Таким образом, в нарушение статьи 162 и части 3 статьи 219 БК РФ, Комитетом приняты на себя бюджетные обязательства по оплате аренды помещения за 2 месяца 2015 года на общую сумму 200,0 тыс. руб.до доведения утвержденных лимитов бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2015 год.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РИ «Об установлении базовой стоимости строительства одного квадратного метра площади для расчета арендной платы за пользование нежилыми объектами и минимальной ставки арендной платы по объектам государственной собственности Республики Ингушетия» №98 от 15.06.2007 г. (далее – Постановление Правительства РИ №98 от 15.06.2007 г.), органам государственной власти, при заключении договоров на аренду помещений, находящихся в собственности юридических и физических лиц, необходимо руководствоваться Порядком расчета годовой арендной платы за пользование нежилыми помещениями, утвержденным Постановлением Правительства РИ «О порядке расчета арендной платы за пользование объектами государственной собственности Республики Ингушетия» от 30 января 2002 года №29 (далее – Порядок №29).

Оплата расходов по аренде помещений за год рассчитывается по следующей формуле: Арендная плата = S\*(Сб\*Киз\*Км\*Кт\*Кз\*Кнж\*Кд)/10 , где:

- S – площадь помещения – 601,3 кв. м.;

- Сб – базовый размер стоимости строительства 1 кв.м. – 30 546 руб.;

- Киз – коэффициент износа – 0,5;

- Км – коэффициент качества строительного материала – 1,5;

- Кт – коэффициент типа строения - 0,7;

- Кз – коэффициент территориально-экономической оценочной зоны – 3,0;

- Кнж – коэффициент качества нежилого помещения – (0,49+0,27+0,04+0,3)= 1,1;

- Кд – коэффициент вида деятельности – 0,3.

АП=601,3\*(30546\*0,5\*1,5\*0,7\*3,0\*(0,49+0,27+0,04+0,3)\*0,3)/10 = 954,6 тыс. руб.

Из приведенного расчета следует, что нормативная стоимость аренды помещения в год составляет 954,6 тыс. руб., тогда как цена заключенного договора составляет 1 200,0 тыс. руб.В результате этого республиканскому бюджету нанесен ущерб в сумме 245,3 тыс. руб.

**Состояние бухгалтерского учёта и отчётности**

Бухгалтерский учет в Комитете вёлся со значительными отклонениями от Федерального закона №402 – ФЗ и Инструкции №157н. Отсутствуют основные регистры бухгалтерского учета, не принята учетная политика.

В нарушение пункта 11 Инструкции №157н, в Журнале операций №2 отсутствуют первичные учетные документы.

В нарушение Федерального Закона № 402-ФЗ, в основном авансовые отчёты не подписаны главным бухгалтером и не утверждены председателем Комитета.

**Выводы:**

Входе ревизии выявлены следующие нарушения:

1. Допущено нецелевое использование бюджетных средств (статья 306.4 БК РФ), то есть направление и использование бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, утвержденным бюджетной сметой и бюджетной росписью, в сумме 1 447,9 тыс. руб.

2. Средства, использованные с нарушением бюджетного и другого законодательства РФ и РИ в сумме 200,0 тыс. руб. В нарушение статьи 162 и части 3 статьи 219 БК РФ, Комитетом приняты на себя бюджетные обязательства по оплате аренды помещения за 2 месяца 2015 года на общую сумму 200,0 тыс. руб. до доведения утвержденных лимитов бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2015 год.

3. Нанесен ущерб республиканскому бюджету в общей сумме 1 239,9 тыс. руб., в том числе:

* уплаты штрафов, пени и недоимок в течение 2014, 2015 годов в сумме 145,6 тыс. руб.;
* в нарушение Инструкции 157н, в период с июня по ноябрь 2014 года произведено необоснованное списание бензина на автомобили, не состоящие на балансе Комитета, в количестве 5787,6 литров на общую сумму 167,8 тыс. руб.;
* в нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ произведена необоснованная оплата по авансовым отчетам в сумме 681,2 тыс. руб.;
* в нарушение Порядка №29 произведена оплата расходов по аренде помещений сверх установленных нормативов в сумме 245,3 тыс. рублей.

4. Недостача материальных ценностей на общую сумму 2 036,3 тыс. руб.

5. В нарушение Федерального закона №44-ФЗ и Положения №1093, Комитет не разместил отчеты об исполнении государственных контрактов по результатам проведенных электронных аукционов в единой информационной системе в сфере закупок на общую сумму 67 131,5 тыс. руб.

7. В нарушение пункта 16 Инструкции №157н, не назначена комиссия по расследованию причин пропажи первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, выявлению виновных лиц, а также не приняты меры по их восстановлению.

8. Бухгалтерский учет вёлся со значительными отклонениями от Федерального закона № 402 – ФЗ и Инструкции №157н. По факту запущенности(отсутствия) бухгалтерского учета в 2014 году составлен соответствующий Акт.

9. В нарушение пункта 30 главы IV «Финансовое обеспечение реализации государственной программы» Порядка №259, Государственная программа «Молодежная политика» не приведена в соответствие с законом Республики Ингушетия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и на плановый период по истечении 2 месяцев со дня вступления его в силу.

**Предложения:**

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1. Направить информационное письмо Главе Республики Ингушетия;
2. Направить информационное письмо и Отчет аудитора о результатах контрольного мероприятия в Народное Собрание Республики Ингушетия;
3. Материалы ревизии направить в прокуратуру Республики Ингушетия;
4. Направить в Министерство финансов РИ протоколы об административных правонарушениях;
5. Направить в Комитет по делам молодежи Республики Ингушетия представление об устранении выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь.

***Аудитор КСП РИ Х.Х.Гагиев***

**Отчет о результатах**

**ревизии целевого и эффективного расходования средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия в 2013, 2014 годах**

**Основание для проведения ревизии:** пункт 2.14 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия.

**Цель ревизии:** проверка целевого и эффективного расходования средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия в 2013, 2014 годах.

**Предмет ревизии:** регистры и первичные документы бухгалтерского учета, бюджетная отчетность и др.

**Проверка формирования, утверждения и исполнения бюджета Фонда**

В проверяемом периоде бюджет Фонда утвержден Законом РИ от 24.12.2012 г. №49-РЗ "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов" и Законом РИ "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов" от 28.11.2013 г. №42-РЗ.

В 2013 году общий объем доходов бюджета Фонда утвержден в сумме 2 639 505,8 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых: из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - Федеральный фонд ОМС) – 2 404 466,2 тыс. руб., за счет средств бюджета Республики Ингушетия - 133 259,2 тыс. руб., за счет прочих доходов – 101 780,4 тыс. рублей. Общий объем расходов бюджета Фонда на 2013 год утвержден в сумме 2 712 201,5 тыс. руб. Дефицит бюджета Фонда утвержден в сумме 72 695,7 руб., источником покрытия которого определены остатки средств в соответствующей сумме на счёте на начало года.

В 2013 году фактическое исполнение доходов составило 2 732 530,3 тыс. руб. или 103,5% от плановых показателей.

В 2013 году бюджет Фонда утверждался Законом Республики с общим объемом расходов – 2 712 201,5 тыс. руб. Исполнен в размере 2 551 076,2 тыс. руб. или на 94,1%. Неисполненные назначения составили 161 125,3 тыс. руб., в том числе:

* на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы– 149 598,8 тыс. руб., которые являются частью неизрасходованного нормированного страхового запаса финансовых средств Территориального фонда. Данные средства, в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010г. №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ», используются в случае перебоев с финансированием системы ОМС;
* на содержание органа управления Фонда – 11 526,5 тыс. рублей.

В 2014 году общий объем доходов бюджета Фонда утвержден в сумме 4 930 922,1 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда ОМС – 4 845 241,9 тыс. руб.

Общий объем расходов бюджета Фонда утвержден в сумме 5 171 317,3 тыс. руб. Дефицит бюджета Фонда в размере 240 395,2 тыс. руб. покрывается за счёт изменения остатков средств на счетах по учёту средств бюджетов.

В 2014 году бюджет Фонда исполнен по доходам на сумму 4 924 266,6 тыс. руб. или на 99,9% от плановых назначений.

В 2014 году бюджет Фонда по расходам утверждался в сумме 5 171 317,3 тыс. руб. Исполнение составило 5 116 249,2 тыс. руб. или 98,9%. Неисполненные назначения– 55 068,1 тыс. руб., в том числе:

* реализация государственных функций в области социальной политики – 50 693,1 тыс. руб.;
* расходы на обеспечение деятельности государственных учреждений – 4 375,0 тыс. руб.

Таблица №1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2013 год,**  (тыс. руб.) | | | **2014 год,**  (тыс. руб.) | | |
| Утвержден-ный бюджет | Исполнено | Не исполнено | Утвержден-ный бюджет | Исполнено | Не исполнено |
| **Расходы - всего** | **2 712 201,5** | **2 551 076,2** | **161 125,3** | **5 171 317,3** | **5 116 249,2** | **55 068,1** |
| 1.Террриториальная программа ОМС | 2 634 328,0 | 2 473 202,7 | 161 125,3 | 3 212 424,4 | 3 157 356,3 | 55 068,1 |
| в том числе:  а) Выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы | 2 574 639,6 | 2 425 040,8 | 149 598,8 | 2 974 404,0 | 2 924 238,5 | 50 165,5 |
| б) Аппарат: органам управления, обеспечивающим деятельность госучреждений | 59 688,4 | 48 161,9 | 11 526,5 | 43 403,4 | 39 028,4 | 4 375,0 |
| в) Перечислено другим бюджетам (в части межтерриториальных расчётов) | 0 | 0 | 0 | 193 000,0 | 192 472,4 | 527,7 |
| г)Бюджетные инвестиции в объекты капстроительства | 0 | 0 | 0 | 1 617,0 | 1 617,0 | 0 |
| 2.Реализация программы модернизации здравоохранения в части внедрения стандартов медицинской помощи и повышения доступности амбулаторно-медицинской помощи | 67 873,5 | 67 873,5 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.Реализация программы модернизации здравоохранения в части укрепления материально-технической базы (строительство перинатального центра) | 0 | 0 | 0 | 1 944 392,9 | 1 944 392,9 | 0 |
| 4.Субсидии гражданам на приобретение жилья | 10 000,0 | 10 000,0 | 0 | 14 500,0 | 14 500,0 | 0 |

Значительное увеличение расходов бюджета Фонда связано с выделением ФФОМС средств на реализацию региональной программы модернизации здравоохранения и в связи с включением в систему ОМС медицинских учреждений, ранее не финансировавшихся за счет средств ОМС.

В части реализации программы в системе обязательного медицинского страхования осуществляли деятельность в 2013 году - 19 и в 2014 году - 29 медицинских организаций республики.

В 2013 году средства в сумме 2 551 076,2 тыс. руб. направлены на лицевые счета следующих получателей:

* страховой компании ЗАО «Медицинская акционерная страховая компания» (ЗАО «МАКС-М»), осуществляющей свою деятельность на территории РИ и являющейся монополистом на этом рынке услуг – 2 209 041,3 тыс. руб., из них:
* в рамках реализации территориальной программы ОМС – 2 149 203,9 тыс. руб.;
* на модернизацию здравоохранения в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи – 59 837,4 тыс. руб.;
* лечебно-профилактическим учреждениям РИ за оказанную ими медицинскую помощь гражданам других субъектов РФ – 96 229,5 тыс. руб., из них:
* в рамках реализации территориальной программы ОМС – 88 193,4 тыс. руб.;
* на модернизацию здравоохранения в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторно-медицинской помощи – 8 036,1 тыс. руб.;
* Территориальным фондам РФ (межтерриториальные расчёты) в рамках реализации территориальной программы ОМС – 187 643,5 тыс. руб.;
* органам управления (аппарат) – 58 161,9 тыс. руб., из них:
* в рамках реализации территориальной программы ОМС – 48 161,9 тыс. руб.;
* субсидии гражданам на приобретение жилья – 10 000,0 тыс. руб.

В 2014 году средства в размере 5 116 249,2 тыс. руб. направлены на лицевые счета следующих получателей:

* страховой компании ЗАО «Медицинская акционерная страховая компания» (ЗАО «МАКС-М») в рамках реализации территориальной программы ОМС – 2 816 776,9 тыс. руб.;
* лечебно-профилактическим учреждениям РИ, в рамках реализации территориальной программы ОМС за оказанную ими медицинскую помощь гражданам других субъектов РФ – 107 461,7 тыс. руб.;
* Территориальным фондам РФ (межтерриториальные расчёты) в рамках реализации территориальной программы ОМС – 192 472,4 тыс. руб.;
* Министерству финансов РИ на модернизацию здравоохранения в части укрепления материально-технической базы (строительство перинатального центра) – 1 944 392,9 тыс. руб.;
* органу по обеспечение деятельности государственных учреждений (аппарат) – 55 145,4 тыс. руб., из них:
* в рамках реализации территориальной программы ОМС – 40 645,4 тыс. руб.;
* субсидии гражданам на приобретение жилья – 14 500,0 тыс. руб.

В целях обеспечения конституционных прав граждан на получение бесплатной медицинской помощи Правительством РИ изданы Постановления от 29.03.2013 г. №55 «О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Республики Ингушетия, бесплатной медицинской помощи на 2013 год на плановый период 2014 и 2015 годов»; от 30.01.2014 г. №9 «О Программе государственных гарантий оказания медицинской помощи гражданам в Республике Ингушетия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Территориальная программа).

Территориальные программы утверждались с нарушением рекомендованных сроков (до 25 декабря предыдущего года), установленных пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 22.10.2012 г. №1074 и от 18.10.2013 г. №932 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи».

Согласно пункту 2 Постановлений, Минздраву РИ рекомендовано обеспечить граждан РФ, проживающих на территории Республики Ингушетия, медицинскими услугами в объёмах, предусмотренных Программами. Согласно пункту 3 Постановлений, Фонду необходимо обеспечить в полном объёме возмещение расходов, производимых лечебно-профилактическими учреждениями, работающими в системе обязательного медицинского страхования.

В принятых Территориальных программах определены перечни видов и условий оказания медицинской помощи, перечень заболеваний и состояний, категории граждан, помощь по которым осуществляется бесплатно, нормативы объема медицинской помощи, нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, подушевые нормативы финансирования, порядок и структура формирования тарифов на медицинскую помощь и способы её оплаты, а также предусмотрены критерии доступности и качества медицинской помощи на территории РИ.

Программы разработаны исходя из нормативов объёмов медицинской помощи (по видам) и нормативов финансовых затрат на единицу объёма медицинской помощи. Нормативы объёма медицинской помощи по её видам и в целом рассчитаны в единицах объёма - на одного жителя в год, по базовой программе обязательного медицинского страхования - на 1 застрахованное лицо (приведены в таблице №2).

Таблица №2

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2013 год,**  **на 1 застрахованное лицо** | | | **2014 год,**  **на 1 застрахованное лицо** | | |
| Террито-  риальная  программа | Базовая (федеральная)  программа | Отклон-ние | Террито-  риальная  программа | Базовая (федеральная)  программа | Откло-нение |
| Скорая медицинская помощь (вызов на1 застрахованное лицо) | - | - |  | 0,318 | 0,318 | 0 |
| Медицинская помощь (амбулаторная) с профилактической целью (посещений на 1застрахованное лицо) | 2,04 | 2,04 | 0 | 2,27 | 2,27 | 0 |
| Медицинская помощь в амбулаторных условиях в связи с заболеванием (обращений на 1застрахованное лицо) | 1,9 | 1,9 | 0 | 1,92 | 1,92 | 0 |
| Медицинская помощь в амбулаторных условиях, оказанная в неотложной форме (посещений на 1застрахованное лицо) | 0,36 | 0,36 | 0 | 0,46 | 0,46 | 0 |
| Медицинская помощь в дневном стационаре (пациенто- дни на 1 застрахованное лицо) | 0,52 | 0,52 | 0 | 0,55 | 0,55 | 0 |
| Медицинская помощь в стационарных условиях (койко/дни на 1 застрахованное лицо) | 1,74 | 1,74 | 0 | - | - | - |
| Медицинская помощь в стационарных условиях(случаев госпитализации на 1 застрахованное лицо в год) | 0 | 0 | 0 | 0,176 | 0,176 | 0 |

Анализ нормативов объема медицинской помощи в территориальных программах показывает, что на региональном уровне нормативы на одно застрахованное лицо в год соответствуют объёмам федеральной (базовой) программы.

Нормативы финансовых затрат на единицу объёма медицинской помощи рассчитаны согласно разделу 6 Постановления Правительства РФ от 22.10.2012 г. №1074 и от 18.10.2013 г. №932. Нормативы финансового обеспечения территориальной программы могут превышать установленные базовой программой в случае установления органом государственной власти дополнительного объёма страхового обеспечения, а также в случае установления перечня страховых случаев, видов и условий оказания медицинской помощи в дополнение к установленным базовой программой. Финансовое обеспечение территориальной программы в указанных случаях осуществляется за счёт платежей, уплачиваемых в бюджет территориального фонда в размере разницы между нормативом финансового обеспечения территориальной программы и нормативов финансового обеспечения базовой программы с учётом численности застрахованных лиц в субъекте.

Средний подушевой норматив финансирования территориальной программы обязательного медицинского страхования в 2013 году на 592,8 руб. больше, чем утвержденный на федеральном уровне. Это связано с дополнительными источниками доходов территориального фонда:

* межбюджетных трансфертов, переданных органами исполнительной власти для финансирования скорой неотложной медицинской помощи- 133,2 млн. руб.;
* прочие неналоговые поступления – 95,8 млн. руб.,
* доходы от размещения временно свободных средств Фонда – 10,1 млн. руб.;
* другие поступления -0,7 млн. руб.

В 2014 году средний подушевой норматив установлен выше утвержденного на федеральном уровне на 277,8 руб., что связано с прочими поступлениями в размере 115,8 млн. руб., в том числе:

* прочие неналоговые поступления – 95,5 млн. руб.;
* доходы от размещения временно свободных средств Фонда – 20,3 млн. руб.

Таблица №3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2013 год**  **Нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, (руб.)** | | | **2014 год**  **Нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, (руб.)** | | |
| По территориальным программам | По базовым (федеральным) программам | Отклоне-ние | По территориальным программам | По базовым (федеральным) программам | Отклоне-ние |
| 6 535,3 | 5 942,5 | 592,8 | 7 240,3 | 6 962,5 | 277,8 |

Стоимость программы государственных гарантий по нормативам базовой программы на 2013 год составила 2 404,5 млн. руб.; стоимость территориальной программы государственных гарантий по региональным нормативам 2 644,3 млн. рублей.

Стоимость программы государственных гарантий по нормативам базовой программы на 2014 год составила 2 900,8 млн. руб.; стоимость территориальной программы государственных гарантий по региональным нормативам 3 016,6 млн. рублей.

Стоимость территориальной программы по средствам обязательного медицинского страхования имеет тенденцию к увеличению. Так, рост стоимости программы в 2013 году составил к уровню 2012 года 48,8 %, в 2014 году к предыдущему году - 14,1 %.

**Проверка межтерриториальных расчётов за иногороднее лечение**

В соответствии с правилами обязательного медицинского страхования, утвержденными Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 28.02.2011 г. №158н "Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования», Территориальные фонды осуществляют расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта РФ, в котором выдан полис, в объеме, установленном базовой программой.

За проверяемый период в доходы Фонда зачислены средства по межтерриториальным расчётам за иногороднее лечение в общей сумме 116 798,9 тыс. руб., из них: в 2013 году –83 195,3 тыс. руб., 2014 году – 33 603,6 тыс. руб. (в 2012 году – 27 653,1 тыс. руб.).

Другим территориальным фондам за медицинскую помощь, оказанную жителям республики в других регионах, перечислено в общей сумме 379 888,2 тыс. руб., из них в 2013 году – 187 415,8 тыс. руб., в 2014 году – 192 472,4 тыс. руб. (в 2012 году – 74 215,3 тыс. руб.).

Согласно данным по Форме №2-расчёты "Сведения о расчётах между территориальными фондами ОМС за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта РФ, на территории которого выдан полис ОМС" при осуществлении взаиморасчётов за медицинскую помощь иногородним гражданам, оказанную в ЛПУ РИ, по Фонду образовалась дебиторская задолженность:

* на 01.01.2014 г. – 52 320,9 тыс. руб.;
* на 01.01.2015 г. – 12 424,8 тыс. руб.

Кредиторская задолженность за медицинскую помощь, оказанную в других субъектах РФ гражданам, застрахованным в РИ, составляла:

* на 01.01.2014 г. – 1 068,6 тыс. руб.;
* на 01.01.2015 г. – 7 388,2 тыс. руб.

Дебиторская задолженность превышает установленный пунктом 133 Приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 28.02.2011 г. №158 "Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования» срок (25 дней) и составляет:

* на 01.01.2014 г. – 9 421,4 тыс. руб.;
* на 01.01.2015 г. – 9 147,4 тыс. руб.

**Проверка кассы, кассовых операций**

Ведение кассовых операций за проверяемый период регламентировалось Порядком ведения кассовых операций, утверждённым Центральным Банком Российской Федерации от 12.10.2011г. №373 (далее – Порядок). Учет операций по движению наличных денежных средств, в соответствии с Инструкцией №157н, велся в Журнале операций по счету «Касса» на основании кассовых отчетов.

В соответствии с пунктом 32 Порядка, с кассиром заключён договор о полной индивидуальной материальной ответственности.

Лимит остатка наличных денежных средств в кассе, установленный Фондом, составлял: в 2013 году – 5,1 тыс. руб., в 2014 году – 5,1 тыс. руб. Превышения установленного лимита в проверяемом периоде не выявлены.

**Проверка расчетов с подотчетными лицами**

Учёт расчётов с подотчётными лицами в проверяемом периоде вёлся в соответствии с п.3 Инструкции №157н.В соответствии с пунктом 218 Инструкции №157н аналитический учет расчетов с подотчетными лицами велся в разрезе подотчетных лиц, видов выплат и видов расчетов в Журнале по расчетам с подотчетными лицами.

Выдача наличных денежных средств под отчёт осуществлялась как в наличной форме из кассы, так и в безналичной форме путём перечисления на банковские карты. Задолженности с подотчётными лицами на начало и конец проверяемого периода не имеется.

Авансовые отчёты по полученным подотчётным суммам представлялись своевременно. Неиспользованные остатки денежных средств, полученные под отчёт на командировочные и хозяйственные расходы, возвращались в кассу и сдавались своевременно в банк.

**Проверка операций с безналичными средствами, целевое и эффективное использование средств Фонда**

Учет движения безналичных денежных средств ТФОМС до 01.10.2013 г. осуществлялся на банковских счетах, открытых в ГРКЦ ГУ банка России по РИ.

С 01.10.2013 г. по настоящее время движение денежных средств Фонда осуществляется на лицевом счете №03145М14000, открытом в УФК по РИ.

Согласно данным отчёта о состоянии лицевого счёта поступило средств в общей сумме 7 680 128,6 тыс. руб., в том числе: в 2013 году – 2 561 312,8 тыс. руб. и в 2014 году– 5 118 815,8 тыс. рублей.

Кассовый расход составил в общей сумме 7 667 325,4 тыс. руб., из них: в 2013 году – 2 551 076,2 тыс. руб., в 2014 году – 5 116 249,2 тыс. рублей.

Неиспользованный остаток средств составил:

* в 2013 году – 10 236,6 тыс. руб., в том числе:
* на содержание органа управления государственного внебюджетного фонда (аппарат) – 42,4 тыс. руб.,
* на медицинское страхование населения – 10 194,2 тыс. руб.
* в 2014 году – 2 566,6 тыс. руб., в том числе:
* расходы на содержание органа управления государственного внебюджетного фонда (аппарат)– 1 482,1 тыс. руб.,
* медицинское страхование населения - 915,0 тыс. руб.,
* субсидии на реализацию региональной программы модернизации здравоохранения – 169,5 тыс. руб.

Суммы операций в выписках с лицевого счета получателя бюджетных средств соответствуют суммам, указанным в приложенных платежных документах. Перечисление финансовых средств со счета производилось на основании платёжных поручений, оправдательных документов. При проверке соответствия оборотов и остатков по месяцам в журнале операций с безналичными денежными средствами с данными первичных документов, расхождений не выявлено.

На основании Постановления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, в 2013 году на Фонд наложен штраф за непредставление отчёта по форме 2-ТП, в результате чего бюджету Фонда нанесён ущерб в сумме 10,0тыс. рублей.

В законе Республики Ингушетия на 2013 год предусмотрены бюджетные инвестиции в сумме 6 070,0 тыс. рублей. В целях освоения указанных средств Фонд заключил государственный контракт от 27.12.2013 г. №351 с ООО «АРТ- ПРОЕКТ» на выполнение проектных и изыскательских работ на строительство административного здания Территориального фонда ОМС на сумму 6 000,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 1.2 сроки выполнения и сдачи основных этапов работ определяется календарным планом конкурсной документаций и составляет не менее 1-го и не более 2-х месяцев со дня заключения контракта. В 2013 году из указанных средств освоено 4 800,0 тыс. рублей. Остаток финансовых средств в размере 1 200,0 тыс. руб. освоен в 2014 году. По проектно-сметной документации проведена государственная экспертиза.

В соответствии со статьей 50 Федерального закона №326-ФЗ от 29.11.2010 г. «Об обязательном медицинском страховании в РФ» в проверяемом периоде, в целях приведения материально- технической базы лечебно-профилактических учреждений в соответствие с требованиями порядка оказания медицинской помощи, внедрения современных информационных систем в здравоохранение, повышения доступности и качества медицинской помощи населению республики из бюджета Федерального фонда ОМС на реализацию региональной программы модернизации поступили средства в сумме 2 012 266,4 тыс. руб., в том числе:

* в 2013 году на внедрение стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи – 67 873,5 тыс. руб.;
* в 2014 году на укрепление материально - технической базы, на строительство перинатального центра – 1 944 392,9 тыс. рублей.

Средства в сумме 67 873,5 тыс. руб. являются остатками средств, предусмотренных в 2012 году на внедрение стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, и направлены в медицинские учреждения согласно пункту 13 Правил финансового обеспечения в 2011-2016 годах региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации за счет средств, предоставляемых из бюджета Федерального фонда ОМС, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15.02.2011г. №85.

На реализацию региональной программы модернизации здравоохранения, в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений, Фонд по подстатье КОСГУ 251 "Перечисления другим бюджетам Бюджетной системы РФ"перечислил в республиканский бюджет финансовые средства в размере 1 944 392,9 тыс. рублей. Из них Государственной корпорации "Ростех" (далее - Корпорация) перечислены денежные средства в сумме 972 196,9 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2015 г. данные средства не были освоены и могли использоваться в 2015 году на основании письма Федерального фонда ОМС от 29.12.2014 г. №6743/26-и. Однако указанная сумма возвращена в Федеральный Фонд обязательного медицинского страхования.

Согласно Закону Республики Ингушетия от 24.12.2012 г. №49-РЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и Закону Республики Ингушетия от 03.12.2013 г. №42-РЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в структуре расходов предусмотрены социальные выплаты(субсидии гражданам на приобретение жилья) в общей сумме 24 500,0 тыс. руб., в том числе в 2013году– 10 000,0 тыс. руб. и в 2014 году– 14 500,0 тыс. рублей. Данные финансовые средства освоены в полном объеме. Так, в 2013-2014 годах поставлены на учёт 15 работников и предоставлены субсидии в общей сумме 24 328,1 тыс. рублей.

В Фонде, в целях реализации Закона РИ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования», создана Комиссия по рассмотрению вопросов предоставления работникам единовременной субсидий на приобретение жилого помещения, утверждены Порядки предоставления работникам Фонда единовременной субсидии на приобретение жилого помещения на 2013 и 2014 годы соответственно (далее - Порядок).

В Журнале регистрации заявлений на получение единовременной субсидии зарегистрировано 19 заявлений работников с приложением перечня документов. Перечень документов приложенных к заявлению работника для получения субсидий соответствует требованию Порядка.

Журнал прошнурован и заверен подписями ответственных лиц.

**Выборочная проверка расчётов по оплате труда**

Штатное расписание Фонда на 2013 год утверждено в количестве 65 единиц, в том числе технический персонал 9 единиц. С марта 2013 года численность работников увеличена на 3 единицы и составила 68 единиц, в том числе технический персонал 12 единиц. В 2014 году штатное расписание утверждено в количестве 68 единиц, в том числе технический персонал 12 единиц.

Формирование фонда оплаты труда, начисление и выплата заработной платы производились на основании Положения об оплате труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия и штатного расписания.

Согласно статей 22, 191 ТК РФ поощрение работников за труд, в частности выплата премий, относится к компетенции работодателя. В соответствии с пунктом 18 «Положения о территориальном фонде обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия», Приложения № 1 к Постановлению Правительства РИ от 17.06.2011 г. №209 директор Фонда назначается Правительством РИ.

На основании вышеизложенного, премирование директора Фонда должно осуществляться в порядке, установленном Правительством РИ.

В нарушение вышеуказанных нормативных правовых актов, выявлены факты премирования директора Фонда, без согласования с Правительством РИ, на основании «Положения о порядке выплаты премий, единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальной помощи работникам Республиканского фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия».

Так, общая сумма неправомерно начисленной в 2013 году премии составила 148,5 тыс. рублей. Помимо этого, начислен и уплачен единый социальный налог в сумме 44,8 тыс. руб. с необоснованных премиальных выплат. Таким образом, бюджету Фонда нанесен ущерб в сумме 193,3 тыс. рублей.

**Проверка (выборочно) учёта нефинансовых активов**

В проверяемом периоде учет основных средств и материальных ценностей в Фонде осуществлялся в Журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов.

По данным бухгалтерского учёта по Фонду числятся основные средства:

* на 01.01.2013 г. – 24 244,4 тыс. руб.;
* на 01.01.2014 г. – 24 158,8 тыс. руб.;
* на 01.01.2015 г. – 24 486,5 тыс. руб.

В соответствии со статьей 244 ТК РФ с материально-ответственным лицом заключен договор о полной индивидуальной материальной ответственности. Основные средства находятся на ответственном хранении заведующего хозяйством

В ходе ревизии проведена выборочная инвентаризация основных средств, недостача и излишки не установлены.В нарушение пункта 46 Инструкции №157н не всем объектам основных средств числящихся на балансе прикреплены инвентарные номера.

При учете и списании горюче - смазочных материалов (далее ГСМ) на содержание служебных автомобилей используется типовая межотраслевая форма путевого листа. В соответствии со статьей 9 Федерального закона №402-ФЗ и приказа от 18.09.2008г. №152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов», в путевых листах отражались показания спидометра при выезде транспортного средства, пункты маршрута движения, указывались километры, а также другие реквизиты. При проверке учёта и правильности списания горюче смазочных материалов, а также показаний спидометра, нарушений не установлено.

**Проверка расчётов с поставщиками и подрядчиками**

В соответствии с пунктом 11 Инструкции №157н, учёт ведется в Журнале операций расчётов с поставщиками и подрядчиками. По всем поступившим материальным ценностям и оказанным услугам, выполненным работам имеются первичные документы.

Следует отметить, что в нарушение статьи 73 БК РФ, в учреждении не ведется реестр закупок товаров, работ и услуг, осуществленных без заключения государственных контрактов.

Фондом на основании заключенных с ООО «Омега» договоров на общую сумму 1 283,7 тыс. руб. произведены работы по текущему ремонту арендуемых зданий филиала ТФОМС РИ по Джейрахскому, Назрановскому районам и г. Назрань. При этом в пункте 2.1.5 договора аренды от 02.12.2013 г. оговорено, что Арендодатель обязан засчитывать в счёт арендной платы объем финансовых средств, израсходованных Арендатором на ремонт помещений, передаваемых в аренду в г. Назрань, в сумме 795,6 тыс. руб. по согласованному графику.

В 2014 году на основании заключённых договоров с вышеуказанным подрядчиком по текущему ремонту здания произведена оплата на общую сумму 395,5 тыс. рублей. Средства в сумме 1 191,1 тыс. руб., использованные на текущий ремонт здания, в соответствии с пунктом 2.1.5 договоров от 16.12.2013 г. и от 26.02.2014 года, подлежат зачёту в счёт арендной платы. Всего Фондом с ежемесячной арендной платы удержано в соответствии с графиком с августа по декабрь 2014 года 328,3 тыс. рублей. При проверке выполненных объёмов работ завышение не выявлено.

В проверяемом периоде Фондом арендовались помещения:

* на основании договора №7/а от 01.02.2012г. и дополнительного соглашения №236 от 20.12.2013 г. о продлении договора до 28.08.2014 г., заключённого с ООО «Медицинский информационный центр» (субарендатор) с согласия Арендатора арендовалось нежилое помещение, расположенное по адресу: г.Назрань, ул. Московская, 35 площадью 1080,84 кв.м. с арендной платой 263,0 тыс. руб. в месяц за помещения, и арендной платой 32,0 тыс. руб. за автостоянку, всего 295,0 тыс. руб. в месяц;
* на основании договора №254 от 03.06.2013 г., заключённого с Ингушским республиканским отделением ООО «Российский Красный Крест» арендовались нежилое помещение площадью 64,0 кв.м. и стоянка площадью 42,0 кв.м. с арендной платой 21,3 тыс. руб. Дополнительным соглашением к указанному договору арендная плата увеличена с 12.09.2014 г. до 39,4 тыс. руб.;
* на основании договора аренды б/н от 05.11.2014 г., заключённого с физическим лицом Гелисхановым М.К., арендовалось нежилое здание площадью 128,0 кв. м. с арендной платой 74,6 тыс. руб. в месяц.

Суммы арендной платы по договорам аренды помещений для нужд Фонда превышают на общую сумму 1 091,4 тыс. руб. размеры арендной платы, рассчитанной в соответствии с Постановлением Правительства РИ от 15 июня 2007 г. N 98 "Об установлении базовой стоимости строительства одного квадратного метра площади для расчета арендной платы за пользование нежилыми объектами и минимальной ставки годовой арендной платы по объектам государственной собственности Республики Ингушетия", Постановлением Правительства РИ от 30 января 2002 г. N 29 "О Порядке расчета арендной платы за пользование объектами государственной собственности Республики Ингушетия», Постановлением Правительства РИ от 16 октября 2013г. N 219 "О внесении изменений в постановление Правительства Республики Ингушетия от 15.06. 2007г. N 98".

Таким образом, переплата составила 1 090,5 тыс. руб., чем бюджету Фонда нанесён ущерб.

**Проверка состояния бухгалтерского учёта**

Бухгалтерский учёт вёлся в соответствии с Инструкцией №157н. В Фонде разработана учётная политика. Ведутся все регистры бухгалтерского учёта. Данные бухгалтерского учёта соответствуют годовой отчётности.

**Выводы:**

Бюджету Фонда нанесен ущерб в общей сумме 1 293,8 тыс. руб., в том числе:

* неправомерно начислена и выплачена премия в сумме 148,5 тыс. руб., а также начислен и уплачен единый социальный налог в сумме 44,8 тыс. руб.;
* размеры (стоимость) арендной платы в договорах аренды Фонда установлены с нарушениями требований Постановлений Правительства РИ №29 от 30.12.2002 г., №98 от 15.06.2007г., №219 от 16.10.2013 г. на общую сумму 1 090,5 тыс. руб.;
* на Фонд наложен штраф за непредставление отчёта по форме 2-ТП в сумме 10,0 тыс. рублей.

**Предложения:**

1. Направить Главе Республики Ингушетия письмо с описанием установленных нарушений и недостатков;

2. Направить в Народное Собрание Республики Ингушетия информационное письмо и отчет аудитора о результатах контрольного мероприятия;

3. Направить в прокуратуру Республики Ингушетия материалы ревизии;

4. Направить в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Ингушетия информационное письмо и отчет аудитора о результатах ревизии;

5. Направить в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия представление об устранении выявленных нарушений и недостатков, и принятии мер по недопущению их впредь.

***Аудитор КСП РИ М-Б. А-Х. Аушев***

**Отчет**

**о результатах ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Государственному унитарному предприятию**

**«Дирекция по реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы» за 2014 год**

**Основание для проведения ревизии:** пункт 2.10 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия на 2015 год.

**Цель ревизии:** проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств в 2014 году.

**Предмет ревизии:**

1. Проверка операций по безналичным расчетам;

2. Проверка соблюдения требований законодательства при расходовании бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы»;

3. Проверка объемов и стоимости ремонтных, строительно-монтажных работ;

4. Проверка правильности расчета и зачисления средств за осуществление строительного контроля (технического надзора) на счет ГУП «Дирекция по реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы».

**Проверка операций по безналичным расчетам**

Для осуществления безналичных расчетов в проверяемом периоде Дирекцией использовался лицевой счет, открытый в УФК по РИ.

Всего за проверяемый период на лицевой счет Дирекции для финансирования расходов поступило 3 776 124,7 тыс. руб. (в том числе 4 650,1 тыс. руб. – остаток прошлого года), кассовые выплаты произведены в объеме 3 546 233,4 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств в сумме 229 891,3 тыс. руб. перечислен на единый счет бюджета, в том числе средства, поступившие на строительство предприятия «Швейное объединение «Ингушетия» и неиспользованные в 2014 году, в размере 222 300,0 тыс. рублей.

Так, в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета на софинансирование объектов капитального строительства, относящихся к государственной собственности Республики Ингушетия, от 25.12.2014 г., заключенному между Минпромторгом РФ и Правительством РИ, предоставляется субсидия из федерального бюджета на строительство предприятия «Швейное объединение «Ингушетия» в сумме 247 000,0 тыс. руб. при софинансирования из республиканского бюджета в размере 18 000,0 тыс. руб.

В соответствии с вышеуказанным соглашением Дирекцией заключен государственный контракт на строительство данного предприятия с ООО «Стройкомплекс» на общую сумму 265 000,0 тыс. руб., установленную исходя из сводного сметного расчета по строительно-монтажным работам.

На данный объект Министерством строительства, архитектуры и ЖКХ РИ выдано разрешение на строительство, а также положительное заключение ГАУ «Управление государственной экспертизы Республики Ингушетия».

Денежные средства из федерального бюджета поступили на лицевой счет Дирекции в декабре 2014 г. в полном объеме. При этом, предусмотренное вышеназванным соглашением финансирование из республиканского бюджета в размере 18 000,0 тыс. руб. в 2014 году не производилось.

В соответствии с условиями государственного контракта, Дирекцией в декабре 2014 г. произведена оплата аванса в размере 10% или на сумму 24 700,0 тыс. руб., а неиспользованный остаток денежных средств по состоянию на 01.01.2015 г. в размере 222 300,0 тыс. руб. перечислен на единый счет бюджета.

Из общей суммы неиспользованных остатков бюджетных средств 229 891,3 тыс. рублей Дирекцией, в нарушение статей 34, 162 БК РФ, использованы неэффективно7 591,3 тыс. рублей, из них:

* на строительство жилых домов в жилых образованиях в северо-западном микрорайоне г. Назрань и с.п. Яндаре Назрановского района для жилищного обустройства вынужденных переселенцев на территории РИ, строительство жилого дома №4- 7 015,2 тыс. руб. (средства федерального бюджета). Указанная сумма поступила 30.12.2014 г., находилась на счете Дирекции 3 месяца и оплачена ООО «Мальтес» 31 марта 2015 г.;
* на строительство многоквартирных жилых домов на участке площадью 110 га, прилегающем к Юго-Западной части г. Малгобек - 428,4 тыс. руб. (средства республиканского бюджета);
* на строительство завода по производству энергосберегающего осветительного оборудования на базе сверхъярких диодов г. Малгобек - 79,9 тыс. руб. (средства республиканского бюджета);
* на строительство водозабора «Кантышево – Долаково» - 67,8 тыс. руб. (средства республиканского бюджета).

**Проверка соблюдения требований законодательства при расходовании бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы»**

По итогам открытого аукциона Министерством строительства РИ заключен государственный контракт№12/12-ФЦП от 26.12.2012 г. с ООО «Строитель-2007» (позже переименовано в ООО «ЭлитСтрой») на строительство общежития на 240 койко-мест для школы-интерната №1 г.Назрань, стоимостью 140 029,8 тыс. рублей, на основании которого заключено Соглашение о порядке взаимодействия заказчика-застройщика с подрядчиком по выполнению подрядных работ.

Однако, соглашение между Министерством образования и науки РФ и Правительством РИ №10600.24.0005 от 23.05.2013 г., в рамках которого предусмотрено предоставление субсидии из федерального бюджета на строительство вышеуказанного объекта, заключено на сумму 155 560,5 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета – 140 000,0 тыс. руб. при условии софинансирования из республиканского бюджета на сумму 15 560,5 тыс. рублей.

Таким образом, поступления из федерального бюджета составили 140 000,0 тыс. руб. или 100% от предусмотренного соглашением с Минобразования РФ, тогда как финансирование из республиканского бюджета составило 4 680,0 тыс. руб. или 30% от запланированных средств. Недофинансирование из республиканского бюджета составило 10 880,5 тыс. рублей.

Согласно представленным бухгалтерским документам, оплата за фактически произведенные строительные работы по данному объекту произведена в полном объеме в размере 140 029,8 тыс. руб.(в т.ч.изФБ-135 349,8 тыс.руб., РБ – 4 680,0 тыс.руб.), тогда как стоимость строительства по проекту составляет155 560,5 тыс. рублей.

Остаток бюджетных средств в размере 4 650,1 тыс. руб. были необоснованно перечислены ООО «ЭлитСтрой» 31.12.2013 г. В связи с этим, указанная сумма отозвана и перечислена подрядной организацией на лицевой счет Дирекции 11.02.2014 г.

В нарушение пунктов 4, 5 статьи 242 БК РФ, а также пункта 15 Постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2013г. № 1213 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», остаток финансовых средств, поступивших из федерального бюджета, в размере 4 650,1 тыс. руб., не перечислен на единый счет бюджета и, впоследствии не возвращен в доход бюджета.

В 2014 году данные средства направлены на приобретение технологического оборудования для общежития на 240 койко-мест школы-интерната №1 г.Назрань (офисной техники, кухонной и иной мебели, медицинской техники).

В 2012 году с подрядной организацией ООО «ГарантСтрой» Дирекцией заключен государственный контракт от 24.09.2012 г. на строительство многоквартирных жилых домов на участке площадью 110 га, прилегающем к Юго-Западной части г. Малгобек (1-я очередь), на сумму 3 326 925,0 тыс. руб.

Согласно Разрешению, выданному Администрацией Малгобекского муниципального района 11.03.2013 г., указанные жилые дома введены в эксплуатацию, в том числе инженерная инфраструктура. Стоимость строительства объекта по проекту и фактическая составляет 3 455 301,1 тыс. руб. По состоянию на день ввода в эксплуатацию финансирование составило 3 151 065,8 тыс. руб., из них 3 000 000,0 тыс. руб. - из федерального бюджета, 151 065, 8 тыс. руб. – из республиканского бюджета.

Согласно балансу Дирекции по состоянию на 1.01.2014 г. кредиторская задолженность по объекту«Строительство многоквартирных жилых домов на участке площадью 110 га, прилегающем к Юго-Западной части г. Малгобек (1-я очередь)», составляет 20,7 руб.

Однако, в 2014 году за счет республиканского бюджета произведена оплата расходов по указанному объекту, произведенных и принятых в 2013 году, на общую сумму 169 124,1 тыс. рублей. Акты выполненных работ в ходе ревизии не представлены

Таким образом, Дирекцией путем неотражения в балансе кредиторской задолженности, образовавшейся по состоянию на 1.01.2014 года, допущено искажение форм бухгалтерской отчетности (баланса).

В связи с тем, что финансовые и договорные документы по данному объекту изъяты Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по РИ, провести детальную проверку по указанному нарушению не представляется возможным.

В ходе выборочной проверки государственных контрактов и соглашений к ним, заключенных Дирекцией, а также актов приемки поставленных товаров, выполненных работ выявлены нарушения поставщиками (подрядчиками) сроков исполнения обязательств. Однако, заказчиком в лице Дирекции не проводилась претензионная-исковая работа по отношению к недобросовестным подрядчикам (исполнителям, поставщикам) по следующим государственным контрактам:

1. По поставке, монтажу и вводу в эксплуатацию технологического оборудования (мебели) для объекта государственного заказа «Строительство станции скорой медицинской помощи на 30 тысяч вызовов в год в с.п. Орджоникидзевское Сунженского района» на сумму 1 036,9 тыс. руб. поставщиком в лице ООО «ЮнСтрой» нарушены сроки исполнения обязательств, предусмотренных пунктом 3.1 контракта (05.12.2014 г.). Однако, согласно акту сдачи-приемки выполненных работ обязательства исполнены 16.12.2014 г., что свидетельствует о просрочке и влечет уплату исполнителем пени за каждый день просрочки исполнения работ, которая рассчитывается в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. №1063 и составляет 28,2 тыс. руб.

2. По поставке, монтажу и вводу в эксплуатацию технологического оборудования (производственного оборудования) для объекта государственного заказа «Строительство станции скорой медицинской помощи на 30 тысяч вызовов в год в с/п Орджоникидзевское Сунженского района» на сумму 1 203,7 тыс. руб. исполнителем в лице ООО «ГанСтрой-Групп» нарушен срок исполнения обязательств – 10.12.2014 г., предусмотренный контрактом. Согласно акту приема-передачи технологического оборудования поставкиосуществлены16.12.2014 г., что влечет уплату исполнителем пени за каждый день просрочки исполнения обязательства, которая рассчитывается в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1063 и составляет 11,9 тыс. руб.

3. По поставке технологического оборудования (офисной техники) для объекта государственного заказа «Строительство общежития на 240 койко-мест для школы-интерната г. Назрань» на сумму 121,6 тыс. руб. исполнителем в лице ООО «Чекмейт» нарушены сроки (до 15.02.2014 г.), предусмотренные контрактом. Однако, согласно акту приема-передачи товара обязательства исполнены 04.04.2014 г., что свидетельствует о просрочке поставки оборудования и влечет уплату пени за каждый день просрочки в размере 10% от стоимости договора (пеня составляет 571,5 тыс. руб.).

4. По поставке, монтажу и вводу в эксплуатацию технологического оборудования (медицинской мебели) для объекта государственного заказа «Строительство общежития на 240 койко-мест для школы-интерната г. Назрань» на сумму 43,9 тыс. руб. исполнителем в лице ООО «Чекмейт» нарушены сроки исполнения контракта (15.02.2014 г.). Однако согласно акту приема-передачи товара обязательства выполнены 04.04.2014 г., что свидетельствует о просрочке и влечет уплату исполнителем пени за каждый день просрочки в размере 10% от стоимости договора (пеня составляет 213,1 тыс. руб.).

5. По поставке, монтажу и вводу в эксплуатацию технологического оборудования (мебели) для объекта государственного заказа «Строительство общежития на 240 койко-мест для школы-интерната г. Назрань» на сумму 1 250,9 тыс. руб. исполнителем в лице ООО «Чекмейт» нарушены сроки исполнения, предусмотренные контрактом (15.02.2014 г.). Согласно акту приема-передачи товара поставки выполнены 04.04.2014 г., что свидетельствует о просрочке и влечет уплату пени за каждый день просрочки в размере 10% от стоимости договора (пеня составляет 5 879,2 тыс. руб.).

6. По поставке, монтажу и вводу в эксплуатацию технологического оборудования (кухонной мебели) для объекта государственного заказа «Строительство общежития на 240 койко-мест для школы-интерната г. Назрань» на сумму 276,7 тыс. руб. исполнителем в лице ООО «Чекмейт» нарушены установленные контрактом сроки исполнения обязательств - 15.02.2014 г. Согласно акту приема-передачи товара поставки осуществлены 04.04.2014 г., что свидетельствует о просрочке выполнения работ и, как предусмотрено в соглашении, влечет уплату исполнителем пени за каждый день просрочки в размере 10% от стоимости договора (пеня составляет 1 300,5 тыс. руб.).

7. По поставке технологического оборудования (медицинской техники) для объекта государственного заказа «Строительство общежития на 240 койко-мест для школы-интерната г. Назрань» на сумму 265,9 тыс. руб. поставщиком в лице ООО «Чекмейт» нарушены сроки, предусмотренные контрактом – 15.02.2014 г. Согласно акту приема-передачи товара обязательства исполнены 04.04.2014 г., что влечет уплату исполнителем пени за каждый день просрочки в размере 10% от стоимости договора (пеня составляет 1 249,7 тыс. руб.).

8. По строительству объекта государственного заказа «Бурение и обустройство артскважины в с.п. Сурхахи» на сумму 22 065,2 тыс. руб. исполнителем в лице ООО «КММ-Моторс» нарушены сроки исполнения обязательств – 15.06.2014 г. Однако, работы выполнены 25.06.2014 г. на сумму 9 837,2 тыс. руб., что свидетельствует о просрочке исполнения обязательств и влечет уплату подрядчиком пени в размере 0,5% от стоимости невыполненных работ, но не более 10% от стоимости соглашения за каждые 10 дней просрочки (пеня составляет 49,2 тыс. руб.).

9. По объекту «Строительство комбината детского питания в с.п. Али-Юрт» на сумму 279 109,2 тыс. руб. исполнителем в лице ООО «Строй-Век» нарушены сроки выполнения работ. Согласно представленным актам КС-2, КС-3 весь объем работ, предусмотренный государственным контрактом выполнен. Вместе с тем, в ходе проведения обмера установлено, что ООО «Строй-Век» не осуществлены обязательства на сумму 19 255,0 тыс. руб., что свидетельствует о просрочке и, как предусмотрено в соглашении, влечет уплату исполнителем пени в размере 0,5% от стоимости невыполненных работ (пеня составляет 96,3 тыс. руб.).

Таким образом, по вине Дирекции в республиканский бюджет недополучено 9 399,6 тыс. рублей.

В нарушение статьи 26 Закона Республики Ингушетия от 3 декабря 2013 г. № 49-РЗ «О республиканском бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и условий государственных контрактов и соглашений к ним, установлены случаи оплаты поставщикам, подрядчикам авансовых платежей сверх предусмотренного размера на общую сумму 226 736,9 тыс. рублей, в том числе:

1. Согласно дополнительному соглашению к государственному контракту с ООО «Держава» в 2014 году предусмотрена оплата аванса на строительство объекта «Строительство завода по производству энергосберегающего осветительного оборудования на базе сверхъярких диодов в г. Малгобек РИ» в размере 207 930,0 тыс. руб., в том числе: из федерального бюджета -184 200,0 тыс. руб., из республиканского бюджета – 23 730,0 тыс. руб. Фактически за счет средств федерального бюджета произведена оплата аванса в сумме 298 789,5 тыс. руб. Таким образом, излишнее финансирование составило 114 589,5 тыс. руб. (аванс за счет средств республиканского бюджета в размере 23 730,0 тыс. руб. не поступал).
2. Согласно дополнительному соглашению к государственному контракту с ООО «Стройсельхоз» предусмотрена оплата аванса в 2014 году на строительство объекта «Строительство жилых домов в жилых образованиях в северо-западном микрорайоне г. Назрань и с. Яндаре Назрановского района для жилищного обустройства вынужденных переселенцев на территории Республики Ингушетия. Строительство жилых домов в жилом образовании в северо-западном микрорайоне г. Назрань (жилой дом №2)» в размере 30 700,0 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 26 709,0 тыс. руб., республиканского бюджета – 3 991,0 тыс. руб. Фактически из федерального бюджета произведена оплата аванса в размере 45 254,8 тыс. руб. Таким образом, переплата аванса за счет средств федерального бюджета составила 18 545,8 тыс. рублей*.*
3. Согласно дополнительному соглашению к государственному контракту с ООО «Корсо-Сочи» предусмотрена оплата в 2014 году аванса на строительство объекта «Строительство жилых домов в жилых образованиях в северо-западном микрорайоне г. Назрань и с. Яндаре Назрановского района для жилищного обустройства вынужденных переселенцев на территории Республики Ингушетия. Строительство жилых домов в жилом образовании в северо-западном микрорайоне г. Назрань (жилой дом №1)» в размере 31 000,0 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 26 970,0 тыс. руб., республиканского бюджета – 4 030,0 тыс. руб. Фактически произведена оплата аванса в размере 44 700,0 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета, из них переплата аванса составила 17 730,0 тыс. рублей.
4. Согласно государственному контракту с ООО «ЮнСтрой» предусмотрена оплата в 2014 году аванса на строительство объекта «Строительство жилых домов в жилых образованиях в северо-западном микрорайоне г. Назрань и с. Яндаре Назрановского района для жилищного обустройства вынужденных переселенцев на территории Республики Ингушетия. Строительство жилых домов в жилом образовании с. Яндаре Назрановского района (Жилые дома №14, №15, №16, №17)» в размере 41 703,4 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета - 35 506,4 тыс. руб., из республиканского бюджета – 6 197,0 тыс. руб. Фактически за счет средств федерального бюджета произведена оплата аванса в размере 55 200,0 тыс. руб., переплата составила 19 693,6 тыс. рублей.
5. Согласно дополнительному соглашению к государственному контракту с ООО «ЮнСтрой» предусмотрена оплата в 2014 году аванса на строительство объекта «Строительство жилых домов в жилых образованиях в северо-западном микрорайоне г. Назрань и с. Яндаре Назрановского района для жилищного обустройства вынужденных переселенцев на территории Республики Ингушетия. Строительство жилых домов в жилом образовании с. Яндаре Назрановского района (Жилой дом №18)» в размере 13 390,0 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 11 649,3 тыс. руб., республиканского бюджета – 1 740,7 тыс. рублей. Фактически за счет федерального бюджета произведена оплата аванса в размере 18 300,0 тыс. рублей. Переплата составила 6 650,7 тыс. рублей.
6. Согласно государственному контракту с ООО «Эрзи» в 2014 году предусмотрена оплата аванса на строительство объекта «Строительство жилых домов в жилых образованиях в северо-западном микрорайоне г. Назрань и с. Яндаре Назрановского района для жилищного обустройства вынужденных переселенцев на территории РИ. Строительство жилых домов в жилом образовании в северо-западном микрорайоне г. Назрань (Жилой дом №3)» в размере 29 560,0 тыс. руб. Фактически произведена оплата аванса в размере 49 000,0 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета. Переплата составила 19 440,0 тыс. рублей.
7. Согласно государственному контракту с ООО «Южная строительная компания» предусмотрена оплата в 2014 году аванса на строительство объекта «Строительство жилых домов в жилых образованиях в северо-западном микрорайоне г. Назрань и с.п. Яндаре Назрановского района для жилищного обустройства вынужденных переселенцев на территории РИ. Строительство жилых домов в жилом образовании в северо-западном микрорайоне г. Назрань (Жилой дом №5)» в размере 28 864,5 тыс. рублей. Фактически за счет средств федерального бюджета произведена оплата аванса в сумме 58 951,8 тыс. руб. Переплата составила 30 087,3 тыс. рублей.

Кроме того, в ходе проверки расчетов с поставщиками и подрядчиками установлены факты неправомерного включения затрат на страхование в акты выполненных работ формы КС-2 при отсутствии соответствующих оправдательных документов, подтверждающих факт страхования (договор страхования, страховой полис), в связи с чем допущено завышение стоимости выполненных работ по объекту «Бурение и обустройство артскважины в с.п. Сурхахи» на сумму 145,2 тыс. рублей.

**Проверка объемов и стоимости ремонтных,**

**строительно-монтажных работ**

В ходе проведения контрольных обмеров, проверки соответствия расценок по видам выполненных работ, применения индексов (выборочном методом) установлено следующее.

1) Расчет стоимости строительно-монтажных работ по объекту «Строительство жилых домов в жилых образованиях в северо-западном микрорайоне г. Назрань и с. Яндаре Назрановского района» (по многоквартирному жилому дому №2) произведен с применением следующих индексов: К смр = 4,54; Кобор. = 3,29; Кпроч. =6,3.

Данные индексы применены согласно письму Минрегиона России №4122-ИП/08 от 28.02.2012г., тогда как расчет следовало произвести согласно Постановлению Правительства РИ №434 от 29.12.2011г. с применением меньших коэффициентов: К смр = 4,42; Кобор. = 3,21; Кпрочие = 4,73.

Индексы, указанные в письме Минрегиона России №4122-ИП/,08 от 28.02.2012г., предназначены для формирования начальной (максимальной) цены торгов при подготовке конкурсной документации, общеэкономических расчетов в инвестиционной сфере для объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств федерального бюджета. Для взаиморасчетов за выполненные работы указанные индексы не предназначены. Учитывая изложенное, из-за необоснованного использования завышенных переводных коэффициентов при пересчете стоимости выполненных работ в текущий уровень цен, завышение стоимости выполненных работ по данному объекту составило 6 687,1 тыс. рублей.

2) В ходе контрольного обмера по объекту «Строительство комбината детского питания в с. Али-Юрт» установлено завышение объемов выполненных работ на сумму19 255,0 тыс. руб. из-за недопоставки технологического оборудования, за которое произведена оплата, а также неосуществление отдельных видов работ. Так, на момент проведения обмеров недопоставлены установка дизельной электростанции, 2 электропогрузчика, лабораторное оборудование, компьютеры и др.

3) В нарушение пунктов 3.2, 3.4, 3.6 ГСН 81-05-01-2001, утвержденных Постановлением Госстроя РФ от 7.05.2001 г., Дирекцией в 2014 году необоснованно произведена оплата средств на строительство временных зданий и сооружений на общую сумму 3 503,1 тыс. руб.по следующим объектам:

* Строительство завода по производству полимерных труб и облицовочных материалов «Полимер» в г. Карабулак– 2 099,2 тыс. руб.;
* Строительство станции скорой медицинской помощи на 30 тыс. вызовов в год в с.п. Орджоникидзевская Сунженского района – 1 403,9 тыс. руб.

Более того, в бухгалтерии Дирекции отсутствуют документы, подтверждающие факт строительства временных зданий и сооружений. По данным бухгалтерского учета, временные здания и сооружения не зачислялись в основные средства, материалы и конструкции, получаемые от их разборки неоприходовались.

Таким образом, завышение стоимости строительства объектов, допущенное Дирекций вследствие необоснованной оплаты строительства временных зданий и сооружений, составило 3 503,1 тыс. руб.

**Проверка правильности расчета и зачисления средств за осуществление строительного контроля (технического надзора) на счет ГУП «Дирекция по реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие**

**Республики Ингушетия на 2010-2016 годы»**

В нарушение Постановления Правительства РФ от 21 июня 2010 г. №468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», Дирекцией в 2014 году на содержание службы заказчика-застройщика сверх установленных нормативов за услуги по проведению строительного контроля неправомерно перечислены на свой расчетный счет денежные средства в размере 3 414,3 тыс. рублей по следующим объектам:

* Строительство завода по производству энергосберегающего осветительного оборудования на базе сверх ярких диодов в г. Малгобек - на 889,7 тыс. руб. (ООО «Держава»);
* Строительство детского сада на 220 мест в г. Назрань (Альтиево) - 1814,1 тыс. руб. (ООО «ГанСтрой-Групп»);
* Строительство жилых домов в жилом образовании в северо-западном микрорайоне г. Назрань и с.п. Яндаре - 710,5 тыс. руб. (ООО «Мальтес» в 2015 году произведен взаиморасчет).

Более того, в нарушение вышеуказанного Постановления, в неполном объеме списаны денежные средства в сумме 1542,4 тыс. руб. на содержание службы заказчика-застройщика за оказанные услуги по проведению строительного контроля по следующим объектам:

* Строительство (в том числе реконструкция, техническое перевооружение) предприятия сборно-монолитного бетона мощностью 50 тыс. м3/год в г. Карабулак РИ» - 591,0 тыс. руб. (ООО «Мальтес» произведен взаиморасчет в 2015 году);
* Строительство завода по производству полимерных труб и облицовочных материалов «Полимер»» - 951,4 тыс. руб. (ООО «ЮнСтрой»).

**Выводы:**

1. Неэффективное расходование бюджетных средств в результате образования неиспользованных остатков бюджетных средств **–** 7 591,3 тыс. руб.

2. Использование бюджетных средств с нарушениями бюджетного и иного законодательства – 234 801,3 тыс. руб., в том числе:

* в нарушение пунктов 4, 5 статьи 242 БК РФ, а также пункта 15 Постановления Правительства РФ от 23.12.2013 г. №1213 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», остаток финансовых средств, поступивших из федерального бюджета, в размере 4 650,1 тыс. руб.не перечислены на единый счет бюджета и, впоследствии, не возвращены в доход бюджета;
* в нарушение статьи 26 Закона Республики Ингушетия от 3 декабря 2013 г. № 49-РЗ «О республиканском бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и условий государственных контрактов и соглашений к ним, установлены случаи оплаты поставщикам, подрядчикам авансовых платежей сверх предусмотренного размера на общую сумму 226 736,9 тыс. руб.;
* в нарушение требований Постановления Правительства РФ от 21 июня 2010 г. №468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», Дирекцией в 2014 году на свой расчетный счет на содержание службы заказчика-застройщика сверх установленных нормативов за услуги по проведению строительного контроля неправомерно перечислены денежные средства в размере 3 414,3 тыс. руб.

3. Завышение стоимости выполненных строительно-монтажных работ **–** 29 590,4 тыс. руб., в том числе в результате:

* неправомерного включения в акты выполненных работ формы КС-2 затрат на страхование при отсутствии соответствующих оправдательных документов, подтверждающих факт страхования – 145,2 тыс. руб.;
* необоснованного использования завышенных переводных коэффициентов при пересчете сметной стоимости выполненных работ в текущий уровень цен – 6 687,1 тыс. руб.;
* недопоставки технологического оборудования, за поставку которого произведена оплата, а также неосуществление отдельных видов работ - 19 255,0 тыс. руб.;
* необоснованной оплаты средств на строительство временных зданий и сооружений - 3 503,1 тыс. руб.

4.В доходную часть республиканского бюджета в результате непроведения Дирекцией претензионно-исковой работы по отношению к недобросовестным поставщикам (исполнителям) с целью взыскания неустойки (пени) недопоступило - 9 399,6 тыс. рублей.

5.В нарушение статьи 13 Федерального закона №402-ФЗ, в бухгалтерском балансе Дирекции не отражена сумма кредиторской задолженности в размере 169 124,1 тыс. руб., что свидетельствует об искажении бухгалтерского учета и отчетности.

**Предложения:**

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1. Направить информационное письмо и отчет о результатах ревизии в Народное Собрание Республики Ингушетия;
2. Материалы ревизии направить в прокуратуру Республики Ингушетия;
3. Направить информационное письмо и отчет о результатах ревизии в Следственное управление СК РФ по РИ;
4. Направить в ГУП «Дирекция по реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы» Представление Контрольно-счетной палаты РИ об устранении выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь;
5. Направить в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РИ, в ведомственном подчинении которого находится Дирекция, информационное письмо с описанием выявленных в ходе ревизии нарушениях и недостатках.

***Заместитель Председателя КСП РИ Я.Д. Арапиев***